**MT-besluit gemeente Aalten**

| | |
|---|---|
| **Zaakkenmerk/Onderwerp** | Z/24/146791/Algemene verordening ondergrondse infrastructuren en Algemene plaatselijke verordening. |
| **Verantwoordelijk organisatieonderdeel** | A6 Team Openbare Ruimte |
| **Zaakkenmerk/Documentkenmerk** | Z/24/146791/D-496624 |
| **Vertrouwelijkheid** | Openbaar |

## Toelichting voorstel

**Samenvatting**

Portefeuillehouder H.J. Groters

De gemeente beschikt op dit moment over een Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI) die de aanleg, instandhouding, opruiming en verlegging van kabels en leidingen in en op openbare gronden regelt. Deze AVOI omvat de wettelijk verplichte Telecommunicatieverordening.

Met de vaststelling van de nieuwe AVOI wordt, middels een verordening die voldoet aan de wettelijke kaders, de beoogde uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur. Volgens de AVOI wordt iedere aanvraag eenduidig en uniform behandeld.

Het huidige beleid schiet tekort om de werkzaamheden van de netbeheerders in de openbare ruimte op (verkeers-) technisch en financieel gebied zorgvuldig te kunnen monitoren en om adequaat te kunnen anticiperen op de energietransitie.

Een optimalisatieslag met betrekking tot het gemeentelijke beleid voor kabels en leidingen wordt hiermee bereikt. Tevens worden de landelijke ontwikkelingen op dit gebied gevolgd.

**Voorgestelde beslispunten**

1. De raad voor te stellen de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren (AVOI) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Algemene verordening ondergrondse infrastructuren 2016;
2. Het Handboek kabels en leidingen UNOG, ter uitwerking van de AVOI, vast te stellen. Onder voorwaarde dat de AVOI (1) wordt vastgesteld;
3. De Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen UNOG, ter uitwerking van de AVOI, vast te stellen. Onder voorwaarde dat de AVOI (1) wordt vastgesteld;
4. De nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen UNOG, ter uitwerking van de AVOI, vast te stellen. Onder voorwaarde dat de AVOI (1) wordt vastgesteld;
5. De besluiten onder beslispunten 2 en 4 bekend te maken en op de dag na bekendmaking in werking te laten treden, waarbij geldt dat deze op hetzelfde tijdstip en op dezelfde wijze bekend worden gemaakt als de AVOI.

**Besluit**

Akkoord.

**Inleiding**

De gemeente wil over integraal en uniform beleid voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in en op openbare gronden beschikken. Hiervoor is het ook noodzakelijk dat de coördinatie en instemmingsprocedure en de technische voorwaarden up-to-date zijn. Na evaluatie en vanwege voortschrijdend inzicht is herziening van het huidige beleid opnieuw noodzakelijk gebleken. Daarbij wordt dan tevens ingespeeld op de praktische aspecten rondom de energietransitie.
Tevens wordt er overgestapt van instemmingen naar vergunningen voor de niet telecombedrijven. Hierdoor is de splitsing naar een telecommunicatieverordening en de regels in een omgevingsplan vereenvoudigd. Momenteel wordt er niet gekozen voor het opnemen van de AVOI in het omgevingsplan. Dit is nu nog niet noodzakelijk en hoeft pas tijdens de overgangsperiode voor het omgevingsplan (tot 1 januari 2032). Nu is het nog niet mogelijk om de telecommunicatieverordening op te nemen in het omgevingsplan. De hoop is dat dit gedurende de overgangsperiode wel mogelijk wordt.
Met de nieuwe AVOI wordt ook de regionale samenwerking en uniformiteit met de gemeente in het UNOG verband bevorderd. Er is in dit verband gewerkt aan een eenduidige verordening en nadere regels.

**Argumenten**

- De gemeente wenst een integraal en uniform beleid voor kabels en leidingen in en op openbare gronden vast te stellen. Hiervoor is ook nodig dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date zijn en dat adequaat ingespeeld kan worden op de aspecten rond de energietransitie en regionale samenwerking en uniformiteit wordt bevorderd. De huidige AVOI die in 2016 is vastgesteld, is op enkele punten verouderd. De huidige AVOI dient daarom te worden aangepast.
- Ook in regionaal verband is behoefte aan een uniforme werkwijze. Vanuit het regionaal overleg is benadrukt dat het zeer wenselijk is dat voor alle gemeenten regio breed beleid over de coördinatie en werkwijze wordt vastgesteld. In regionaal verband is een uniforme AVOI met nadere regels opgesteld en deze is vervolgens beschikbaar gesteld aan alle deelnemende gemeenten. De AVOI met nadere regels wordt ook door de

overige deelnemende gemeenten gehanteerd en dit jaar vastgesteld, waardoor de gewenste uniformiteit eenvoudig wordt gerealiseerd.
- Met de vaststelling van de nieuwe AVOI wordt de gewenste uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders. Tevens kan de gemeente, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet openbaar netwerk binnen vooraf vastgestelde kaders toestaan.

**Kanttekeningen**

- Gemeenten zijn conform de Telecommunicatiewet (Tw) verplicht om een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinatierol en de gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels in openbare gronden.
- In de huidige AVOI wordt voor zowel werkzaamheden van aanbieders van een (al dan niet openbaar) elektronisch communicatienetwerk als voor werkzaamheden van de overige netbeheerders (onder andere nutsbedrijven) een instemming verleend. Zowel in de AVOI als in de nadere regels moet het eventueel toestaan van de aanleg niet openbare netwerken (o.a. warmtenetten) concreter gekaderd (kunnen) worden. Daarnaast schieten de nadere regels op enkele technische en procedurele punten tekort.
- Als oplossing voor het bovenstaande wenst de gemeente een vernieuwde AVOI met nadere regels (in de vorm van een volledig up-to-date Handboek kabels en leidingen en een Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen vast te stellen in het kader van eenduidigheid. Daardoor gaan voor de netbeheerders van alle disciplines dezelfde uniforme regels gelden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden. De vast te stellen AVOI geeft tevens de juiste invulling aan de conform de Tw verplichte verordening.
- *AVOI:* In de nieuwe AVOI worden alle zaken beschreven die bij de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen een rol spelen. Het betreft onder andere: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften, toezicht en handhaving. Op grond van artikel 3 van de AVOI stellen burgemeester en wethouders nadere regels vast door middel van uitvoeringsvoorschriften (het Handboek kabels en leidingen), een Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen en een Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen. Tevens kan de gemeente, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet openbaar netwerk binnen vooraf vastgestelde kaders toestaan.
- *Handboek kabels en leidingen:* In het Handboek kabels en leidingen zijn onder andere regels en (technische) voorschriften voorgeschreven met betrekking tot de te nemen verkeersmaatregelen, het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven, het leggen van kabels en leidingen en het herstel van de sleufverharding in openbare gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente. Tevens is in het Handboek bepaald dat de gemeente aanvullende eisen kan stellen bij herstel van straatwerk jonger dan 5 jaar. Als de gemeente, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet openbaar netwerk toestaat dan worden daar kaders aan gesteld. Die kaders zijn vastgelegd in het Handboek kabels en leidingen.
- *Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen:* Ten gevolge van de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen in en op openbare gronden ontstaat schade aan straatwerk, overige verhardingen of groenvoorzieningen. Die schade moet worden hersteld en de herstelkosten komen altijd voor rekening van de netbeheerder. In de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen zijn (onder andere) de voorwaarden en tarieven vastgelegd met betrekking tot de wijze van verrekening van de herstelkosten van straatwerk, asfaltherstel, herstel van bijzondere bestratingen, groenvoorzieningen, beheer- en degeneratiekosten. Door vastlegging van de genoemde tarieven is discussie daarover met netbeheerders voortaan uitgesloten.
- *Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen (verlegregeling):* De Nadeelcompensatieregeling omschrijft wanneer de gemeente nadeelcompensatie verstrekt en hoe een evenredige verdeling van kosten tussen netbeheerder en gemeente geregeld wordt voor verleggingen of het anderszins nemen van maatregelen ten aanzien van kabels en leidingen (uitgezonderd kabels zoals bedoeld in de Tw) ten gevolge van door of vanwege de gemeente geïnitieerde projecten. De nadeelcompensatieregeling is inhoudelijk niet aangepast. De verwijzingen naar de AVOI en andere wet en regelgeving is actueel gemaakt
- *Regionale samenwerking en uniformiteit:* De gemeenten in UNOG verband werken in de openbare ruimte samen met netbeheerders en er vindt afstemming plaats met deze partijen. De genoemde gemeenten willen in het kader van eenduidigheid de uniforme AVOI eensluidend vaststellen. De nadere regels waarnaar in de AVOI wordt verwezen worden op hetzelfde moment ingevoerd in de vorm van het Handboek kabels en leidingen (uitvoeringsvoorschriften), de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen en de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen.

**Overleg gevoerd met**

De uniforme AVOI met nadere regels is reeds in een (regionaal) inspraaktraject afgestemd met de netbeheerders. De netbeheerders zijn content met de aanpak en zien uit naar uniformering. De netbeheerders weten dat de gemeente hierin uniform wil optreden. Er zijn geen bezwaren te verwachten van de netbeheerders.

**Vervolgstappen en planning**

De Algemene verordening ondergrondse infrastructuren en de intrekking respectievelijke wijziging van de bestaande verordeningen treden - nadat ze op de juiste wijze zoals bedoeld in artikel 139 van de Gemeentewet zijn bekendgemaakt - in werking.

Naar behoefte zal de nieuwe regelgeving en de nieuwe werkwijze worden geëvalueerd. Indien (op termijn) aanpassingen gewenst zijn dan zal daartoe een voorstel worden gedaan aan u en/of aan de raad.

**Participatie**

n.v.t.

**Communicatie**

De bekendmaking zal geschieden in de lokale pers en op digitale wijze ingevolge de Wet elektronische bekendmaking middels een publicatie in het elektronisch gemeenteblad. Inwerkingtreding vindt vervolgens plaats op de dag na publicatie op digitale wijze.