

Uitwerking Participatiewet in relatie tot Inclusief Groep

De Participatiewet is in 2015 ingevoerd en heeft een langdurige transitie-opgave in zich. De instroom in de Wsw is afgesloten én de Wajong is alleen toegankelijk voor mensen zonder arbeidsvermogen. De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van de Participatiewet. En op deze wijze wordt de Rijksdoelstelling van een 'inclusieve arbeidsmarkt' gerealiseerd. Het doel is dat er voor iedereen één regeling is (overzichtelijk) en dat voor iedereen, die ondersteuning behoeft, hetzelfde instrumentarium beschikbaar is. In de praktijk pakt dit anders uit en ontstaan er binnen de participatiewet doelgroepen met een eigen regeling. Dit kan ook verschillen per gemeente. In de arbeidsmarktregio Zwolle worden de ingezette instrumenten zoveel mogelijk geharmoniseerd. De visie en ambitie van de Participatiewet is om naast (tijdelijke) inkomensondersteuning mensen zoveel mogelijk te laten werken en te ondersteunen waar nodig.

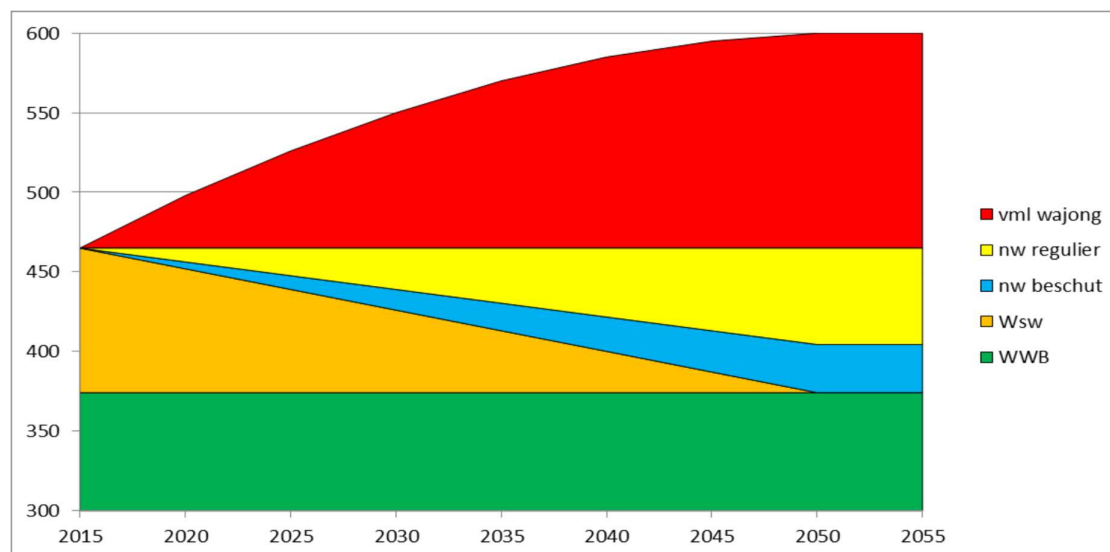
De tot eind 2014 bestaande Wsw wordt afgebouwd (tot 2048). Vanaf 2015 worden inwoners die eerder in de Wsw zouden instromen gerangschikt in twee groepen. Namelijk geschikt voor beschermt werk en regulier inzetbare doelgroepen. Hiervoor kunnen instrumenten zoals de Loonkostensubsidie (LKS) en jobcoaching worden ingezet.

Doordat de doelgroep van de participatiewet is veranderd is het belangrijk om een visie te hebben wat deze doorontwikkeling betekent voor de gemeente Oldebroek. In de beleidsvisie Sociaal Domein 2024-2027 'Samen kleur geven'. Is de volgende ambitie opgenomen **"Iedereen mag meedoen"**. Dat is ook de huidige basis voor de visie op begeleiding van inwoners die onder de participatiewet vallen.

Om die ambitie te kunnen waarmaken zijn er verschillende speerpunten opgenomen, waaronder **"Iedereen mag werken"**. We koersen op een inclusieve arbeidsmarkt, dit wil zeggen een arbeidsmarkt waarbij mensen met een beperking zoveel mogelijk bij gewone werkgevers werken. Werkgevers kunnen hiervoor ondersteuning ontvangen, zowel financieel als handvaten om iemand te begeleiden. Als dit niet mogelijk is zorgen we voor een beschutte werkomgeving, zo dichtbij mogelijk. Waar nodig begeleiden we inwoners naar een passende werkplek of goede dagbesteding.

Ontwikkeling van de doelgroep

Landelijk worden de onderstaande ontwikkeling van de doelgroep gezien.



VML Wajong = Voormalig Wajong die nu onder de Participatiewet vallen.

NW regulier= Doelgroep waarvan de Participatiewet veronderstelt dat deze uitstroomt naar reguliere werkgevers.

NW bescht= Nieuw Beschut onder de Participatiewet

WSW = huidige doelgroep Wet sociale Werkvoorziening (alle personen die voor 2015 hieronder vielen.

WWB = Bijstandsgerechtigden.

WSW doelgroep

De WSW doelgroep is volledig ondergebracht bij de Inclusief Groep. De Inclusief Groep is werkgever van de medewerkers in het kader van de WSW. Deze infrastructuur leent zich uitstekend voor deze doelgroep. Binnen Inclusief Groep bestaat ruimte voor de ontwikkeling van werknemersvaardigheden, vakvaardigheden, de ontwikkeling van diverse vak-academies en is er sprake van reële banen waarin mensen zich verder ontwikkelen. Daarbij dient het haalbaar te zijn om mensen uit de verschillende doelgroepen in te zetten, met een brede bandbreedte van loonwaarde (van minimaal/dagbesteding t/m zeker 70%), binnen wisselende werkzaamheden. Naast interne werkplekken wordt ook ingezet op detachering wanneer dit mogelijk is.

Beschut Werk

Sinds 1 januari 2017 moet een gemeente beschut werk aanbieden. Het Rijk bepaalt jaarlijks bij ministeriele regeling het aantal ten minste te realiseren dienstbetrekking beschut werk per gemeente. Voor de gemeente Oldebroek is het aantal vastgesteld op 14 (2025) te realiseren dienstbetrekkingen. Op dit moment zijn er 12 indicaties Beschut Werk en 1 indicatie in aanvraag.

Wanneer er minder indicaties zijn afgegeven door het UWV, dan hoeft de gemeente minder plekken te realiseren.

Beschut Werk heeft altijd de vorm een dienstbetrekking. Het hebben van een dienstbetrekking betekent dat de persoon in dienst is bij een werkgever en loon krijgt voor de arbeid die hij verricht. De personen zijn moeilijk te plaatsen bij reguliere werkgevers. De begeleidingsvraag van deze doelgroep is hoog en er is ook aanpassing van een werkplek en/of werkzaamheden zijn noodzakelijk. Om de realisatie te kunnen waarborgen hebben wij hier ook de dienstverlening vanuit een sociaal ontwikkelbedrijf nodig. In de praktijk blijkt dat het moeilijk is om deze doelgroep zo regulier en lokaal mogelijk te plaatsen. De regie ligt hierbij wel bij de werkconsulenten en zij kijken of deze personen bij reguliere werkgevers kunnen worden geplaatst of bij een sociaal Ontwikkelbedrijf Inclusief Groep en/of TIEM in Zwolle. Wij kijken hierbij echt wat en welke locatie het beste geschikt is voor deze inwoner. Vandaar dat ook TIEM regelmatig wordt ingezet, bijvoorbeeld vanwege de reisafstand.

Doelgroep Banenafpraak

De doelgroep van de banenafpraak staat ingeschreven in het doelgroepregister. Er zijn dan voor werknemers en werkgevers regelingen waar een beroep op kan worden gedaan. Personen die bijvoorbeeld in het doelgroepenregister zijn opgenomen, zijn:

- Inwoners die Voorgezet Speciaal Onderwijs (vso) of praktijkonderwijs (pro) hebben gevolgd
- Inwoners die de Praktijkroute volgden
- Oude Wajong-ers met arbeidsvermogen.
- Inwoners die een WIW-baan of ID-baan hadden.

De instroom in het doelgroepregister bestaat veelal uit jongeren die komen van speciaal onderwijs of praktijkonderwijs. In de meeste gevallen gaat het om jongeren met een structurele beperking. Dit maakt dat de meesten tot de AOW leeftijd in het doelgroepregister blijven. Dit betekent dat de gemeente voor deze inwoners tot de AOW leeftijd verantwoordelijk is. Daarmee is het een groeiende doelgroep (elk jaar komen er mensen bij en gaan er vooralsnog heel weinig af bv door leeftijd).

Door de regelingen waar een beroep op kan worden gedaan lukt het om deze doelgroep zo lokaal en regulier mogelijk te plaatsen. Daarbij is het helpend dat er een quotumregeling is opgesteld.

Werkgevers moeten het afgesproken aantal banen creëren voor mensen met een arbeidsbeperking. Hierdoor is er geen inzet nodig van een sociaal ontwikkelbedrijf.

Voormalig Wajong

De toestroom in de Wajong is beperkt. Alleen personen zonder arbeidsvermogen komen in aanmerking voor een Wajong uitkering. Personen met arbeidsvermogen (veel of weinig) vallen onder de doelgroep van de participatiewet. Voor deze doelgroep is de visie van regulier en zo lokaal mogelijk goed uitvoerbaar. Er zijn voldoende instrumenten beschikbaar om werkplekken te creëren en te behouden bij reguliere werkgevers. Deze doelgroep wordt niet ondergebracht bij een sociaal ontwikkelbedrijf.

Onze behoefte ligt met name op de doelgroep WSW en Beschut Werk en deze te kunnen beleggen bij de Inclusief Groep. Waarbij voor Beschut Werk niet geldt dat de inclusief Groep hierin het alleen recht heeft. Per indicatie wordt bekeken wat de best passende werkplek is voor onze inwoner. Maar omdat er een verplichting ligt per afgegeven indicatie is er wel een vangnet noodzakelijk.

Doelgroep PW

Naast de bovenstaande doelgroepen hebben wij ook andere uitkeringsgerechtigden die begeleiding nodig hebben om te komen tot een optimale participatie in onze samenleving. Ook daar koersen we op regulier werk, maar moeten soms constateren dat dit niet haalbaar is. De uitvoering gebeurt door de werkcoaches in het Sociaal Team. Zij ondersteunen de inwoner in hun zoektocht naar de hoogst haalbare vorm van participatie. De werkcoaches begeleiden de inwoners en waar het nodig is kopen zij maatwerktrajecten in bij externe partijen. Hierbij is oog voor de huidige situatie en wat is het te verwachten einddoel.