Raadsvoorstel

Beleidsneutrale aanpassing verordeningen in het kader van de Omgevingswet

Aan : de gemeenteraad
Van : College van B&W
Datum : 31 oktober 2023
Portefeuillehouder: : Theo Alkemade
Zaaknummer : 548675

Publiekssamenvatting

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Meer dan 20 bestaande wetten gaan geheel of gedeeltelijk over in de Omgevingswet. In verschillende Noordwijkse verordeningen staan verwijzingen naar deze wetten of ze bevatten definities uit deze wetten. Voor zover mogelijk hebben we de verwijzingen en definities aangepast overeenkomstig de nieuwe regels. Ook hebben we dit moment aangegrepen om de werking van verouderde verordeningen te laten vervallen.

Voorgesteld besluit

1. De Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Noordwijk houdende regels omtrent afvalstoffen (Afvalstoffenverordening Noordwijk) 2024 vast te stellen;

2. De Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Noordwijk houdende regels omtrent speelautomatenhallen (Speelautomatenhallenverordening Noordwijk) 2024 vast te stellen;

3. De Erfgoedverordening 2024 vast te stellen;

4. De Verordening tot intrekking van de Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Noordwijk houdende regels omtrent bouwen (Bouwverordening Noordwijk 2019) vast te stellen;

5. De verordening tot intrekking van de Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Noordwijk houdende regels omtrent recreatiewoonverblijven (Verordening op de recreatiewoonverblijven) vast te stellen;

6. De Verordening tot intrekking van de Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Noordwijk houdende regels omtrent ligplaatsen woonschepen (Woonschepenverordening Noordwijk 2019) vast te stellen.

Inleiding

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Meer dan 20 bestaande wetten gaan geheel of gedeeltelijk over in de Omgevingswet. In verschillende Noordwijkse verordeningen staan verwijzingen naar deze wetten of ze bevatten definities uit deze wetten.

Het college heeft alle bestaande verordeningen onderzocht en stelt voor de bijgevoegde verordeningen opnieuw vast te stellen en een aantal andere verordeningen in te trekken. Deze zijn veelal van rechtswege of bij een herziening vervallen, maar staan nog op overheid.nl als nog steeds geldend.

Argument(en) per beslispunt

Beslispunt I t/m III: de Afvalstoffenverordening 2024, de Speelautomatenverordening 2024 en de Erfgoedverordening 2024 vast te stellen

Argumenten

I t/m III.1 Er is sprake van beleidsneutrale wijzigingen
Het betreft tekstuele wijzigingen omdat de Omgevingswet voor huidige formuleringen andere woorden introduceert. Het gaat bijvoorbeeld om het woord ‘bestemmingsplan’ dat wordt vervangen door het woord ‘omgevingsplan’.

Om makkelijk inzicht te verkrijgen in de voorgestelde wijzigingen hebben we gewerkt met een versie met wijzigingen bijhouden en een geconsolideerde versie. De geconsolideerde versies zijn hierbij genummerd met een cijfer, de versies met wijzigingen bijhouden zijn genummerd met een cijfer gevolgd door de letter A. Indien ook nog een aanvullende toelichting op de technische wijzigingen beschikbaar is, is deze genummerd met een cijfer gevolgd door de letter B.

I t/m III.2 In voorkomende gevallen wordt nog verwezen naar definities in wetten zoals die nu gelden.
Het is uiteindelijk de bedoeling dat de regels die gaan over activiteiten die de leefomgeving wijzigen terechtkomen in het Omgevingsplan. Gemeenten hebben tot 1 januari 2032 de tijd om alle regels in samenhang om te vormen tot een volwaardig omgevingsplan. Er zijn aspecten die echt anders zijn onder de Omgevingswet. Het begrip ‘inrichting’ zoals nu opgenomen in de Wet milieubeheer komt bijvoorbeeld niet terug in de Omgevingswet. Voor een aantal van onze verordeningen geldt het begrip ‘inrichting’ nog wel omdat een goed alternatief ontbreekt. Dit is in overeenstemming met de modelverordeningen die de VNG hiervoor heeft opgesteld.

I.3 Voor de afvalstoffenverordening wordt momenteel ook gewerkt aan een meer beleidsrijke wijziging.
Deze zal dus redelijk snel na deze beleidsarme wijziging aan u als raad ter besluitvorming worden aangeboden.

Kanttekeningen

I.1 Waar in verordeningen de woorden 'bestemd', 'bestemde' of 'bestemming' voorkomen, zijn deze niet aangepast.

Ook deze werkwijze is in overeenstemming met de modelverordeningen die de VNG heeft opgesteld. In veel gevallen gaat het namelijk niet om een verwijzing naar het bestemmingsplan. Het betreft vaak een verwijzing naar een onderdeel van een gebouw of terrein dat kenmerkend is voor de functie die er wordt uitgeoefend.

Bovendien is er geen goed alternatief voor handen. Onder de Omgevingswet gaan we onderbouwen dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De woorden 'bestemd' of 'bestemde' nu vervangen door bijvoorbeeld 'toebedeelde functie' of 'toegelaten functie' leidt niet tot leesbare nieuwe versies.

Bijvoorbeeld:

In de Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Noordwijk houdende regels omtrent het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats (Beheerverordening gemeentelijke begraafplaats gemeente Noordwijk) staat in artikel 15, lid 1:

*Het college verleent, voor zover de daartoe **bestemde** ruimte van de begraafplaats dat toelaat, op een daartoe bij hen schriftelijk in te dienen aanvraag, voor de tijd van tien of twintig jaar het recht op een particulier graf. De termijn begint te lopen op de datum waarop het particuliere graf is uitgegeven.*

Beslispunt IV: De Verordening tot intrekking van de Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Noordwijk houdende regels omtrent bouwen (Bouwverordening Noordwijk 2019) vast te stellen

Argumenten

IV.1 De wettelijke grondslag voor de Bouwverordening vervalt bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet

Hoofdstuk II van de Woningwet, artikel 8 geeft de gemeente nu het recht om bepaalde aspecten in een Bouwverordening te regelen. In de loop der jaren zijn al steeds meer onderdelen hiervan op een andere manier geregeld, zoals bijvoorbeeld de bouwtechnische voorwaarden die nu uniform in het Bouwbesluit zijn opgenomen, de stedenbouwkundige randvoorwaarden die in bestemmingsplannen terecht gekomen zijn als ook de regels voor het parkeren.

Beslispunt V: De Verordening tot intrekking van de Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Noordwijk houdende regels omtrent recreatiewoonverblijven (Verordening op de recreatiewoonverblijven) vast te stellen

Argumenten

V.2 Ook voor deze verordening vervalt de wettelijke grondslag bij inwerkingtreding Omgevingswet

De regels zijn gebaseerd op de Bouwverordening die vervalt. In het Bouwbesluit staan voor recreatiewoningen afzonderlijke regels indien dit door het rijk noodzakelijk werd geacht. Het Bouwbesluit zal onder de Omgevingswet opgaan in het Besluit Bouwwerken Leefomgeving dat vergelijkbare regels bevat.

Beslispunt VI: De Verordening tot intrekking van de Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Noordwijk houdende regels omtrent ligplaatsen woonschepen (Woonschepenverordening Noordwijk 2019) vast te stellen.

Argumenten

VI.2 Ook voor deze verordening vervalt de belangrijkste wettelijke grondslag bij inwerkingtreding Omgevingswet en bovendien zijn er nu regels opgenomen in het bestemmingsplan.

Deze verordening gold voor woonschepen in de kern Noordwijkerhout voor het openbare water Leidsevaart/ Haarlemmertrekvaart. Bij aanpassing van de bestemmingsplannen in de kern Noordwijkerhout zijn de regels voor aanleggen van woonschepen uit deze verordening opgenomen in het nieuwe bestemmingsplan, zodat deze verordening kan vervallen.

Financiën

Het aanpassen van de verordeningen heeft geen financiële gevolgen.

Vervolg

Actie	Planning
Bekendmaking verordeningen	Voor 1 januari 2024 zodat deze gelijk met of net voor de Omgevingswet in werking treden.
Intrekken oude verordeningen	Bij voorkeur z.s.m.

Bijlage(n)

1. Afvalstoffenverordening Noordwijk 2024 (geconsolideerde versie)

1A. Afvalstoffenverordening Noordwijk 2024 (versie wijzigingen bijhouden)

2. Speelautomatenverordening Noordwijk 2024 (geconsolideerde versie)

2A. Speelautomatenverordening Noordwijk 2024 (versie wijzigingen bijhouden)

3. Erfgoedverordening Noordwijk 2024 (geconsolideerde versie)

3A. Erfgoedverordening Noordwijk 2024 (versie wijzigingen bijhouden)

3B. Toelichting op de voorgestelde wijzigingen en was wordt tabel i.v.m. de IWT (inwerkingtreding) Omgevingswet

4. Verordening tot intrekking van de Bouwverordening Noordwijk 2019

5. Verordening tot intrekking van de Verordening Recreatiewoonverblijven Noordwijk 2019

6. Verordening tot intrekking van de Woonschepenverordening Noordwijk

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Noordwijk

Mw. E.M. Overzier
secretaris

Mw. W.J.A. Verkleij
burgemeester