

Besluitvorming Raad

Onderwerp

Verordening Leerlingenvervoer gemeente Westerveld 2025

Openbaarheid

Openbaar

Zaaknummer

2024-014290

Datum voorstel

6 mei 2025

Portefeuillehouder

J.T. Boonstra

Beslispunten

1. Vaststellen verordening Leerlingenvervoer gemeente Westerveld 2025;
2. Kennismemen van de concept beleidsregels Leerlingenvervoer gemeente Westerveld 2025.

Kosten, baten en dekking

De uitvoering van de verordening kan binnen de huidige budgetten worden uitgevoerd.

Inleiding

Voor sommige leerlingen uit de gemeente Westerveld betaalt of regelt het college het vervoer van en naar school. Dit noemen we het Leerlingenvervoer. De manier waarop de gemeente omgaat met het Leerlingenvervoer is geregeld in de huidige verordening Leerlingenvervoer Westerveld 2015.

De VNG heeft eind april 2024 een nieuwe modelverordening Leerlingenvervoer gepubliceerd, die beter leesbaar is én beter aansluit bij de huidige situatie. De huidige situatie/praktijk betreffende:

- Vervoer vanwege specifieke onderwijskundige behoefte van de leerling naar een school op een grotere afstand, dan de dichtstbijzijnde toegankelijke school (o.a. hoogbegaafdenonderwijs). Dit vervoer kan worden toegekend, als voldaan is aan bepaalde voorwaarden (artikel 12 lid 3);
- Schooltijden en wachttijden (artikel 13);
- Vervoer bij tijdelijk verblijf buiten de gemeente (artikel 14);
- Het vervoer naar en van stageadres (artikel 16);
- Vervoer tussen de buitenschoolse opvang en de school (artikel 17);
- Vervoerstraining (artikel 18);

is nu opgenomen in de verordening.

Wettelijk (o.a. wetgeving onderwijs) is veel vastgelegd. Deze verplichtingen dient de gemeente in ieder geval na te komen. In het kader van kostenbeheersing en bevordering zelfredzaamheid in het vervoer kan de gemeente aan een aantal knoppen draaien.

Ook is het nodig om op basis van de voorgestelde verordening beleidsregels door het college vast te stellen die de uitvoering van het Leerlingenvervoer ten goede komt.

Beoogd effect

Met de verordening Leerlingenvervoer gemeente Westerveld 2025 wordt bepaald wanneer ouders recht hebben op een vervoersvoorziening voor hun kind. Een vervoersvoorziening is een vergoeding voor de kosten van het vervoer naar school en terug of het verzorgen van het vervoer met een taxi(bus) naar school en terug. Het beoogde effect van de nieuwe verordening is een efficiënter en duidelijker proces voor het Leerlingenvervoer.

Argumenten

1.1 Leerlingenvervoer is een wettelijke plicht

Gemeenten hebben een wettelijke plicht om regels vast te stellen voor het Leerlingenvervoer. Dit staat in de Wet op het primair onderwijs, Wet op expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs. Deze regels moeten worden opgesteld voor het basisonderwijs, speciaal basisonderwijs, voortgezet speciaal onderwijs en het regulier voortgezet onderwijs. Daarnaast gelden deze regels voor cluster 1

(blinde en slechthorende leerlingen) en cluster 2 (dove, slechthorende leerlingen of leerlingen met een taalspraakontwikkelingsstoornis).

Het gaat om vergoeding van het vervoer naar het dichtstbijzijnde -voor de leerling- toegankelijke school. De wetten geven geen ruimte om bepaalde onderwijssoorten of leerlingen uit te sluiten.

Bij het opstellen van regels dient de gemeente respect te hebben voor keuzes die ouders maken op basis van geloof of levensbeschouwing. De gemeente mag ook geen onderscheid maken tussen openbaar en bijzonder onderwijs.

1.2 Meer inzetten op eigen vervoer c.q. vergoeding op basis van openbaar vervoer.

De verantwoordelijkheid voor vervoer naar school ligt in de basis altijd bij de ouders. De huidige leerlingen die vanwege geloofs- of levensovertuiging gebruik maken van Leerlingenvervoer ontvangen allemaal een vergoeding op basis van openbaar vervoer hetzij eigen vervoer.

Bij eigen vervoer gaat het om een kilometervergoeding voor het gebruik van de eigen auto (€ 0,23 per km). De kostenvergoeding taxi is per km € 0,65 (huidig contract, de verwachting qua nieuw contract is per 1-1-2027 rond de € 1,00 per km).

De huidige leerlingen, die naar Speciaal Basis Onderwijs c.q. Speciaal (Voortgezet) Onderwijs gaan, worden vervoerd in taxibusjes.

Gelet op het feit, dat:

- a. Eigen vervoer door ouders of anderen uit hun netwerk bevordert verkorting van de reistijd. Hierdoor komt het kind rustiger op school. Onderzoek heeft aangetoond, dat veel kinderen door het gecombineerd vervoer (taxivervoer) 'overprikkeld raken';
- b. Voor het kind het toch ook beter en leuker is, dat de ouders (deels) zelf hun kind brengen en halen;
- c. Taxivervoer staat onder druk (toenemend personeelstekort; vergrijzing van het taxipersoneel; hoog ziekteverzuim taxipersoneel);
- d. Het een besparing geeft op de gemeentelijke uitgaven van het Leerlingenvervoer;

zal bij nieuwe vervoersaanvragen in het kader van het Speciaal Basis Onderwijs c.q. Speciaal (Voortgezet) Onderwijs, de gemeente aan de ouders voortaan vragen om zelf hun kind (deels) te vervoeren, tenzij naar het oordeel van het college voldoende is aangetoond dat begeleiding van de leerling door de ouders of anderen uit hun netwerk onmogelijk is dan wel tot ernstige benadeling van het gezin zal leiden.

1.3 Bevorderen zelfredzaamheid en zelfstandigheid

Als kinderen verder van huis naar school gaan, wordt vaak gedacht aan het vervoeren van kinderen per taxivervoer. Hiervan is met name sprake bij leerlingen die naar het (voortgezet) speciaal (Basis) onderwijs gaan.

De zelfredzaamheid en zelfstandigheid dient te worden bevorderd om verschillende redenen. Hierbij dient de verantwoordelijkheid niet te worden overgenomen van ouders. Daarnaast is het bevorderlijk voor kinderen voor hun latere leven om te leren zo zelfstandig mogelijk te reizen.

De wijzigingen in de verordening bieden meer mogelijkheden om de zelfredzaamheid en zelfstandigheid te bevorderen. Dit door bijvoorbeeld het onderwijs en de ouders te vragen een vervoersontwikkelingsplan op te stellen voor het vervoer van een leerling en/of een vervoerstraining. Hierbij zal dan een vergoeding worden verstrekt in de kosten van openbaar vervoer of per fiets. Een persoonlijk vervoersontwikkelingsplan is een schriftelijk plan waarin wordt omschreven hoe de leerling aanvullende vaardigheden kan aanleren om zelfstandig naar en van school te reizen.

Op dit moment wordt er geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om instapplaatsen in het Leerlingenvervoer aan te wijzen. Doet zich deze mogelijkheid voor, dan kan voor bepaalde groepen leerlingen dit een eerste stap naar zelfstandigheid zijn, die bovendien tot efficiënter taxivervoer leidt. Leerlingen lopen of fietsen dan naar de instapplaats, waar het taxibusje op hen wacht. 's Middags worden zij dan op deze plek weer afgezet. Nu worden alle leerlingen bij huis opgehaald en teruggebracht.

Kanttekeningen

Als de nieuwe verordening en beleidsregels niet worden vastgesteld dan kunnen deze niet meer bij aanvang van het nieuwe schooljaar 2025-2026 worden toegepast. De aanvragen voor het nieuwe schooljaar komen namelijk binnen vanaf eind juni.

De wet zegt, dat taxivervoer alleen ingezet kan worden, wanneer de overige vervoersvormen leidt tot ernstige benadeling van het gezin. De wet zegt verder niets over de term 'ernstige benadeling van het gezin'. Het voorgaande is reden, om hierover beleidskader af te spreken. In artikel 1 van de beleidsregels Leerlingenvervoer gemeente Westerveld 2025 is opgenomen, dat er sprake is van ernstige benadeling van het gezin, wanneer er sprake is van ten minste alle drie onderstaande criteria:

- Beide ouders zijn op geen enkele wijze in staat de leerling zelf naar school te begeleiden;
- De leerling kan niet zelfstandig naar school reizen;
- Niemand in het brede netwerk van de ouders kan de leerling naar school begeleiden (familie, vrienden, burens, ouders van kinderen die naar dezelfde school gaan);

Communicatie

Communicatie vindt plaats via gebruikelijke kanalen. De beleidsregels worden ter informatie naar de raad gestuurd.

Na vaststelling van de verordening door de raad wordt de verordening gepubliceerd, waardoor deze in werking treedt.

De verordening is dan te raadplegen via overheid.nl.

Inwonersparticipatie

De inwonersparticipatie is niet van toepassing

De nieuwe verordening Leerlingenvervoer op basis van de modelverordening VNG (versie april 2024) en de beleidsregels zijn op 3 april voor advies naar de ASD verstuurd. Op 21 april is het advies van de ASD ontvangen. De 2 voorstellen in dit advies zijn verwerkt in de verordening c.q. beleidsregels.

Bijdrage aan Global Goals (SDG)



Goede gezondheid en welzijn

Bijlage(n)

Verordening Leerlingenvervoer gemeente Westerveld 2025;
Modelverordening Leerlingenvervoer VNG-versie april 2024;
Beleidsregels Leerlingenvervoer gemeente Westerveld 2025.

RAADSBSLUIT

Onderwerp	Verordening Leerlingenvervoer gemeente Westerveld 2025
Openbaarheid	Openbaar
Zaaknummer	2024-014290
Datum voorstel college	6 mei 2025

**De raad van de gemeente Westerveld,
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders,**

BESLUIT

1. Vaststellen verordening Leerlingenvervoer gemeente Westerveld 2025;
2. Kennisnemen van de concept beleidsregels Leerlingenvervoer gemeente Westerveld 2025.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering.
Datum: 24 juni 2025

Namens de gemeenteraad van Westerveld,

Griffier
R. Weernekens

Voorzitter
J. Spoelstra