

Onderwerp

Raamovereenkomst Golfbad Exploitatie BV en gemeente Oss

Datum	8 februari 2022	Naam en telefoon	Katja Brooijmans (62)9750
Afdeling	MM/MO	Portefeuillehouder	Kees van Geffen

Wat adviseer je te besluiten?

1. In te stemmen met de definitieve raamovereenkomst welke de huidige subsidieovereenkomst met de Golfbad Exploitatie BV vervangt;
2. Wethouder van Geffen te mandateren om namens de gemeente de overeenkomst te ondertekenen;
3. Dit besluit ter informatie naar de gemeenteraad te sturen.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Het college heeft op 18 mei 2021 ingestemd met de concept raamovereenkomst. Deze concept raamovereenkomst is vervolgens getoetst door de belastingdienst. Nu deze ook akkoord is, kan de definitieve raamovereenkomst met de bijlagen worden vastgesteld en ondertekent. We brengen het voorstel opnieuw in aangezien beslispunt 3 uit het collegevoorstel van 18 mei 2021 te weten: "Het voorstel en de raamovereenkomst zijn niet openbaar totdat deze na toetsing door belastingdienst kan worden ondertekend" komt te vervallen.

Aan welke opdracht draagt dit advies bij?

Het realiseren van een nieuw zwembad in Oss, dat bedrijfseconomisch duurzaam geëxploiteerd wordt met optimaal profijt voor de maatschappelijke doelgroepen.

Welk resultaat willen we bereiken?

De belastingdienst heeft de vraag van het Golfbad Exploitatie BV (GEB) over het winsttoogmerk en de Btw-plicht positief beantwoord en de raamovereenkomst daarop getoetst. Met de ondertekening van deze overeenkomst is het dossier compleet. De relatie tussen de GEB en de gemeente is daarmee zakelijker. Als gemeente honoreren we prestaties in plaats van dat we subsidie verlenen.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 De raamovereenkomst past bij het beoogde winsttoogmerk en de Btw-plicht van het GEB.

Een subsidieovereenkomst past niet in een bedrijfsvoering met winsttoogmerk. We trekken met de GEB gezamenlijk op in de sportieve ambities in het publieke domein. Daarmee versterken we als gemeente de doelstellingen op sport en bewegen. De GEB is daarin een partner die vrijwillig en vanuit haar eigen visie en missie eveneens aansluit op maatschappelijke doelstellingen op sport en bewegen. Elk jaar betaalt de gemeente de GEB op basis van rapportage voor de geleverde prestaties. Wat daarin de verwachte kosten zijn voor de gemeente hebben we vooraf berekend. De kosten passen binnen de programmabegroting. De GEB heeft voldoende ruimte voor het ontwikkelen van de eigen onderneming en is niet afhankelijk van de gemeentelijke bijdrage.

1.2 De raamovereenkomst past bij de wens samen te blijven werken

Op 18 augustus 2020 heeft het college besloten de exploitatie van het nieuwe zwembad voort te laten zetten door de huidige Golfbad Exploitatie BV met als enig aandeelhouder de huidige Stichting Golfbad. De concept raamovereenkomst is door het college op 18 mei 2021 aan de belastingdienst ter toetsing overlegd.

De Belastingdienst heeft op basis van de concept raamovereenkomst een kanttekening geplaatst bij een van de bijlagen. Bijlage 4 van de concept raamovereenkomst gaf een gedetailleerde onderbouwing van de kostprijs van een zwem-uur. Dat kon opgevat worden als een prijs subsidie in plaats van het betalen van een prestatie. In bijlage 3 van de concept raamovereenkomst zijn prestatie indicatoren opgenomen op basis van bereik in aantal personen. Die bijlage volstaat als indicator voor de prestaties en als onderbouwing van de financiële afspraak. In de definitieve raamovereenkomst is de bijlage met de onderliggende berekeningen van de vergoeding daarom verwijderd. De tekst in de raamovereenkomst zelf zoals verwijzing naar die bijlage, is daarop aangepast.

Het positieve besluit van de belastingdienst levert de meeste fiscale voordelen op voor de investering, maar ook is de fiscale administratie voor de GEB het minst complex.

Overzicht van de bijlagen in de concept en definitieve versie van de raamovereenkomst

Concept raamovereenkomst bijlagen	Definitieve raamovereenkomst bijlagen
Bijlage 1 - Omschrijving Faciliteiten [DMS004-804528222-281]	Bijlage 1 - Omschrijving Faciliteiten [DMS004-804528222-281]
Bijlage 2 - Omschrijving Doelgroepen en Verenigingen [DMS004-804528222-282]	Bijlage 2 - Omschrijving Doelgroepen en Verenigingen [DMS004-804528222-282]
Bijlage 3 - Raming t.b.v. de berekening Vergoeding [DMS004-804528222-290]	Bijlage 3 - Raming t.b.v. de berekening Vergoeding [DMS004-804528222-290]
Bijlage 4 - Onderliggende berekeningen vergoeding [DMS004-804528222-280]	Bijlage 4 - Omschrijving Kwaliteitskaders Golfbad [DMS004-804528222-283]
Bijlage 5 - Omschrijving Kwaliteitskaders Golfbad [DMS004-804528222-283]	Bijlage 5 - Notitie Sportambities van Gemeente Golfbad [DMS004-804528222-284]
Bijlage 6 - Notitie Sportambities van Gemeente Golfbad [DMS004-804528222-284]	

1.3 De raamovereenkomst vervangt de huidige subsidieafspraken.

Als gemeente dragen we bij aan de exploitatie van de GEB. Dat doen we op dit moment door middel van het verstrekken van subsidie. We hebben geen prestatie- afspraken of indicatoren afgesproken. In de nieuwe overeenkomst zal het partnerschap veel duidelijker naar voren komen en is de GEB zelf verantwoordelijk voor een gezonde bedrijfsvoering. Als gemeente zijn we een van de partners. Daarbij komt dat we een gezamenlijk belang dienen waarbij de gemeente betaalt voor prestaties die de GEB levert voor specifieke doelgroepen zoals bijvoorbeeld verenigingen. Dat is in de nieuwe overeenkomst veel duidelijker vastgelegd.

Wat zijn kanttekeningen, tegenargumenten of risico's?

1.1 Het risico bestaat dat de overeenkomst door een derde partij wordt aangevochten bij een rechter.

In een intentieovereenkomst (ondertekend op 12 oktober 2020) heeft de gemeente samen met de Golfbad Exploitatie BV en de Stichting Golfbad Oss bekrachtigd dat de samenwerking van belang is en dat we deze willen voortzetten. De raamovereenkomst sluit daarbij aan. De gekozen vorm is nieuw. We passen daarmee niet het aanbestedingsrecht en ook niet het subsidierecht toe.

Het is een vorm die mogelijk maakt dat je samen staat voor de sportieve ambities in het publieke domein waarbij je de prestaties die daar binnen passen achteraf betaalt. Deze prestaties zijn onverplicht waardoor er een basis van gelijkheid is. In een subsidierelatie ligt dit wezenlijk anders. De gekozen vorm is juridisch verdedigbaar maar het is wel degelijk mogelijk dat een derde partij de overeenkomst laat toetsen bij een rechter en dat mogelijk op basis daarvan de exploitatie van het nieuwe zwembad alsnog moet worden aanbesteed.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

De nieuwe raamovereenkomst heeft geen financiële consequenties. De besproken mogelijke bijdrage voor de geleverde prestaties passen binnen de huidige programmabegroting.

b. Uitvoering

De overeenkomst zal door de betrokkenen worden ondertekend.

c. Overlegd met

Programmanager Cultuur, Sport en Ontmoeten – Peter Noten

JZ

Belastingdienst

Extern adviseur Zeker Fiscaal – Mike Raafs

Extern adviseur Weebers Vastgoed Advocaten – Caroline Weebers

F&C – Gordon Braicks, René van Boekel

GEB – Peter Jongsma

Stuurgroep Zwembad van de Toekomst

Bijlagen

Raamovereenkomst Faciliteiten Zwembad gemeente Oss – Golfbad Exploitatie B.V

Bijlage 1 - Omschrijving Faciliteiten [DMS004-804528222-281]

Bijlage 2 - Omschrijving Doelgroepen en Verenigingen [DMS004-804528222-282]

Bijlage 3 - Raming t.b.v. de berekening Vergoeding [DMS004-804528222-290]

Bijlage 4 - Omschrijving Kwaliteitskaders Golfbad [DMS004-804528222-283]

Bijlage 5 - Notitie Sportambities van Gemeente Golfbad [DMS004-804528222-284]

Samenvatting

De Golfbad Exploitatie BV (GEB) en de gemeente willen in de opmaat naar een nieuw zwembad de afspraken met elkaar, anders vormgeven. Op 18 augustus 2020 heeft het college besloten mee te werken aan de omzetting van de huidige GEB zonder Btw-plicht, naar een GEB met winstoogmerk en Btw-plicht. De belastingdienst is gevraagd een oordeel hierover te geven. De huidige subsidieafspraken passen niet in dat kader en daarom zijn de afspraken in een nieuwe raamovereenkomst opgetekend. Daarmee heeft de GEB ondernemersvrijheid en is de gemeente een partner die prestaties na levering betaald. De prestaties passen in het beleid rondom sport en

bewegen. Op 18 mei 2021 heeft het college de concept raamovereenkomst vastgesteld en ter toetsing voorgelegd aan de belastingdienst. Nu deze akkoord is bevonden kan de raamovereenkomst worden ondertekend. Deze raamovereenkomst vervangt de huidige subsidie overeenkomst.