Verlenging Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022 met één jaar

Notitie ten behoeve van het informeren van de gemeenteraden.
Datum opstellen: 29 juli 2021.

1. Aanleiding

Op 8 juli jl. is in het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie door de burgemeesters en de hoofdofficier van justitie besloten om het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022 (IMV) met één jaar te verlengen. Middels deze notitie wordt u geïnformeerd over de achtergrond van dit besluit.

2. Doel van verlenging is een betere positionering van de (nieuwe) gemeenteraden

In het IMV leggen de 34 burgemeesters en de hoofdofficier van justitie de beleidsdoelstellingen vast waarop een integrale impuls of intensivering op het niveau van de politie-eenheid Noord-Holland nodig is. Het huidige IMV loopt eind volgend jaar af. In dit IMV[1] is vastgelegd dat de burgemeesters en de hoofdofficier van justitie aan het einde van de beleidsperiode besluiten over een eventuele verlenging met één jaar. Op 8 juli jl. is door de burgemeesters en de hoofdofficier van justitie besloten om het huidige IMV met één jaar te verlengen. Het doel van de verlenging is om de nieuwe gemeenteraden beter in positie te brengen en beter aansluiting te vinden bij de lokale integrale veiligheidsplannen. De huidige beleidsplanperiode is onhandig vanwege de samenloop met de gemeenteraadsverkiezingen in 2022. De voorbereidingen voor het nieuwe beleidsplan vinden namelijk tegelijk plaats met de installaties van de nieuwe gemeenteraden en de vaststelling van de lokale veiligheidsplannen. Door de beleidsplanperiode eenmalig met één jaar te verlengen, kunnen de nieuwe gemeenteraden op een ordentelijke wijze participeren in het proces van totstandkoming van het IMV 2024-2027. Bijkomend voordeel is dat de beleidsplanperiode hierdoor verlegd is, waardoor bij daaropvolgende beleidsplanperiodes er geen sprake meer is van een samenloop.

Het besluit om het huidige IMV te verlengen moest reeds genomen worden, omdat voor de totstandkoming van een nieuw vierjarig IMV ruim een jaar nodig is (zie §5). De beslissing tot verlenging kon daarom niet worden uitgesteld tot eind 2022. Om dezelfde reden worden de gemeenteraden nu ook geïnformeerd.

3. Eenheidsbrede prioriteiten versus lokale en landelijke prioriteiten

Het proces van totstandkoming van het huidige IMV leerde dat het meewegen van de lokale en landelijke prioriteiten bijzonder lastig was. De lokale prioriteiten waren veelal nog niet bekend, omdat de gemeenteraden zelf volop in het proces zaten van totstandkoming van de lokale veiligheidsplannen. De landelijke prioriteiten van de Veiligheidsagenda waren uiteindelijk pas definitief na vaststelling van het IMV. Uit de globale tijdlijn (zie §5), blijkt dat de betrokkenheid van de nieuwe gemeenteraden ingewikkeld zou worden bij een IMV 2023-2026. Tot en met maart 2022 zouden dan de lokale prioriteiten worden uitgevraagd. In die periode zitten de huidige gemeenteraden er nog en is er nog geen nieuw lokaal veiligheidsplan door de gemeenteraden vastgesteld. Door het een jaar uit te stellen, kunnen in 2023 alle lokale veiligheidsplannen opgevraagd worden om te destilleren welke prioriteiten lokaal belangrijk zijn. Een klein nadeel is dat er wellicht voor één jaar een verschil ontstaat tussen de eenheidsbrede, de lokale en de landelijke

[1] Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid Noord-Holland 2019-2022, §5.4, pagina 14.

prioriteiten, vanwege de afwijkende beleidsplanperiodes van de lokale veiligheidsplannen en de landelijke Veiligheidsagenda, beide 2023-2026.

4. Proces van totstandkoming eenjarig IMV 2023

De Politiewet schrijft voor dat ten minste eenmaal in de vier jaar het beleidsplan voor de politie-eenheid moet worden vastgesteld. Doordat de mogelijkheid van verlenging reeds in het huidige IMV was opgenomen, zijn de gemeenteraden betrokken bij deze aanpassing van de procedure en de periode. De verlenging van het IMV met één jaar betekent praktisch gezien dat het huidige IMV opnieuw, maar nu voor één jaar, wordt vastgesteld. Het vaststellen van het IMV 2023 geschiedt door de burgemeesters en de hoofdofficier van justitie. Het horen van de gemeenteraden is formeel reeds aan de orde geweest bij de vaststelling van het huidige IMV. De thema's van het IMV 2023 zullen dezelfde blijven als de thema's in het huidige IMV, te weten:

- Contraterrorisme, tegengaan van polarisering, radicalisering en extremisme.
- Aanpak cybercrime en gedigitaliseerde vormen van criminaliteit.
- Versterken ketensamenwerking tussen het zorg- en het veiligheidsdomein.
- Aanpak van criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving.

Het IMV 2023 zal wat betreft inhoud vergelijkbaar zijn met een jaarplan (zie https://jp.nh-sv.nl voor het jaarplan 2021). Gelet op artikel 38b van de Politiewet zal, voorafgaand aan de formele vaststelling van het IMV 2023, het ontwerp IMV 2023 in september/oktober 2022 worden voorgelegd aan de gemeenteraden. Ondanks dat het horen van de gemeenteraden formeel reeds aan de orde is geweest, biedt dit de gelegenheid aan de gemeenteraden om hun visie en zienswijzen te geven. Op 10 november 2022 zal het IMV 2023 worden vastgesteld door de burgemeesters en de hoofdofficier van justitie in het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie.

5. Proces van totstandkoming IMV 2024-2027

Om een beeld te geven van het proces van totstandkoming van een vierjarig IMV, is een globale tijdlijn geschetst om te komen tot een IMV 2024-2027:

- November 2022 t/m maart 2023 – oriëntatie- en inspiratiefase:
  - Uitvraag aan gemeenten van de belangrijkste lokale veiligheidsprioriteiten (uit lokale IVP).
  - Opleveren (integraal) Eenheidsveiligheidsbeeld.
  - Uitvraag (landelijke) prioriteiten OM en politie.
  - Diverse sessies ter inspiratie, waarbij het Eenheidsveiligheidsbeeld wordt gepresenteerd en de deelnemers geïnformeerd worden over de belangrijkste te verwachten structurele veiligheidsproblematiek in de Eenheid Noord-Holland. De sessies hebben als doel dat de deelnemers in staat zijn zich beargumenteerd een oordeel te vormen over de vraag welke thema's zouden moeten worden opgenomen in het IMV 2024-2027. De primaire doelgroep voor deze sessies zijn de burgemeesters, de hoofdofficier van justitie, eenheidsleiding politie, teamchefs en gebiedsofficieren. Secundair zijn deze sessies voor o.a. gemeenteraadsleden, gemeentesecretarissen, ambtenaren openbare orde en veiligheid, medewerkers OM/politie, RIEC, Veiligheidshuis en het projectteam Noord-Holland Samen Veilig.

  - Toewerken naar eenheidsbrede prioriteiten, o.a. door een prioriteitenpeiling.
- April 2023 t/m mei 2023 – schrijffase om te komen tot een 70% versie.
  - Vaststellen ambitie op de samenwerking. Dit terug laten komen in het RBOP.
  - Voorleggen 70% versie aan burgemeesters, OM, politie.
- Juni 2023 t/m juli 2023 – schrijffase om te komen tot een 90% versie (ontwerp IMV).
- September 2023 t/m november 2023 – horen gemeenteraden.
  - Verwerken feedback gemeenteraden.
- November 2023 – vaststellen IMV 2024-2027 door de burgemeesters en de hoofdofficier van justitie in het RBOP.

6. Bijlage – Relevante artikelen uit de Politiewet 2012

Artikel 39, eerste lid

De burgemeesters van de gemeenten in het gebied waarin de regionale eenheid de politietaak uitvoert en de hoofdofficier van justitie stellen ten minste eenmaal in de vier jaar, met inachtneming van de doelstellingen, bedoeld in artikel 20, eerste lid, het beleidsplan en jaarlijks het jaarverslag voor de regionale eenheid vast. Het beleidsplan omvat in ieder geval de verdeling van de beschikbare politiesterkte waaronder de beschikbare wijkagenten, bedoeld in artikel 38a, eerste lid, over de onderdelen van de regionale eenheid, rekening houdend met het belang van een goede vervulling van de politietaak in alle betrokken gemeenten en de doelen, bedoeld in artikel 38b, eerste lid.

Artikel 20, eerste lid

Onze Minister stelt, gehoord het College van procureurs-generaal en de regioburgemeesters, met inachtneming van de omstandigheden van de betrokken eenheid, ten minste eenmaal in de vier jaar voor iedere regionale en landelijke eenheid de doelstellingen vast ter verwezenlijking van de landelijke beleidsdoelstellingen, bedoeld in artikel 18, eerste lid. Alvorens een regioburgemeester de gezamenlijke zienswijze van de burgemeesters van de gemeenten in het gebied waarin de regionale eenheid de politietaak uitvoert geeft, hoort hij deze burgemeesters over de doelen die de gemeenten op het terrein van de veiligheid nastreven.

Artikel 18, eerste lid

Onze Minister stelt, gehoord het College van procureurs-generaal en de regioburgemeesters, ten minste eenmaal in de vier jaar de landelijke beleidsdoelstellingen vast ten aanzien van de taakuitvoering van de politie.

Artikel 38a, eerste lid

Er is ten minste één wijkagent werkzaam per 5000 inwoners.

Artikel 38b

1. De gemeenteraad stelt ten minste eenmaal in de vier jaar de doelen vast die de gemeente op het terrein van de veiligheid nastreeft door de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie.
2. Voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan, bedoeld in artikel 39, eerste lid, hoort de burgemeester van een gemeente in het gebied waarin de regionale eenheid de politietaak uitvoert, de gemeenteraad van die gemeente over het ontwerpbeleidsplan.