GEMEENTE BEUNINGEN

Aan de raad van de gemeente Beuningen

Datum	:	25 FEB 2021
Kenmerk	:	UI21.01530
Kenmerkcode	:	
Uw contact	:	Nancy van der Zande
Telefoon	:	14 024
Onderwerp	:	Aanpak opstellen omgevingsplan

Geachte raad,

Graag brengen wij u op de hoogte van het volgende.

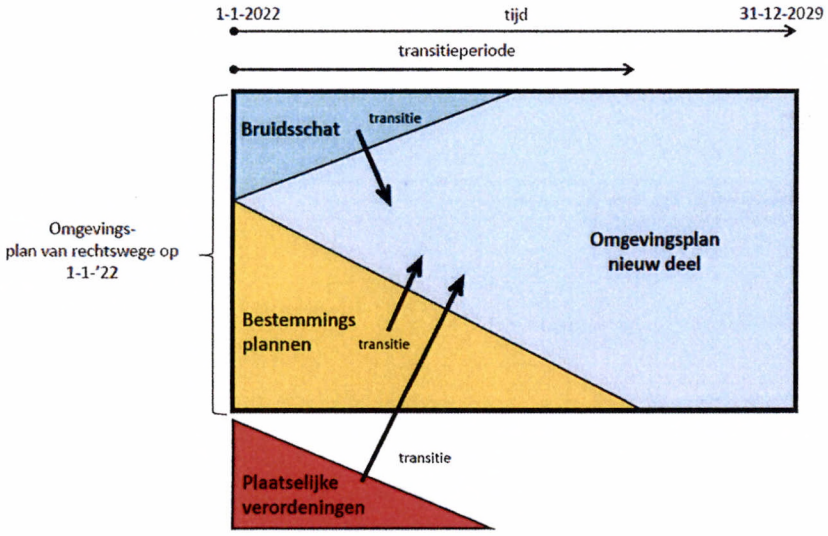
Inleiding
Zoals u weet treedt op 1 januari 2022 de Omgevingswet in werking. Deze wet herziet de wetgeving op het gebied van het Omgevingsrecht en voegt 26 wetten samen. De Omgevingswet bundelt wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water, en biedt een basis voor een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving.
Op 24 september 2019 heeft u ingestemd met een koersdocument voor de implementatie van de Omgevingswet, en in een raadsbrief van 27 november (UI20.08321) is een vooruitblik gegeven over de beslismomenten en planning.
In het koersdocument zijn keuzes gemaakt over uitgangspunten, cultuur- en organisatieverandering, en welke koers we bewandelen voor de instrumenten (de Omgevingsvisie, het programma, het omgevingsplan en de omgevingsvergunning.)
Momenteel wordt, ter uitvoering van dit koersdocument, gewerkt aan de Omgevingsvisie. De visie die in grote lijnen het beleid en inrichting voor het gehele grondgebied van Beuningen bepaalt. Deze visie wordt voorbereid met inwoners en stakeholders en vastgesteld in de gemeenteraad.

De totstandkoming van het Omgevingsplan
Deze brief informeert u over de aanpak van het Omgevingsplan (OP).
In het OP wordt het beleid uit, onder andere, de visie vertaald naar regels die rechtstreekse werking hebben voor inwoners, bedrijven en onszelf als overheid. Het is een belangrijk instrument omdat het juridisch regelt hoe we onze gemeente willen inrichten.
Vanaf 1 januari 2022 stelt u als gemeenteraad geen bestemmingsplannen meer vast, maar een Omgevingsplan (OP). Het is echter niet zo dat we vanaf dat moment geen bestemmingsplannen

POSTADRES: GEMEENTE BEUNINGEN, POSTBUS 14, 6640 AA BEUNINGEN
BEZOEKADRES: VAN HEEMSTRAWEG 46, 6641 AE BEUNINGEN
TELEFOON: 14 024, TELEFAX: 024 - 6778078
E-MAIL: GEMEENTE@BEUNINGEN.NL, INTERNET: WWW.BEUNINGEN.NL
IBAN: NL55 BNGH 0285 0010 78, BIC: BNGHNL2G

WINSSEN EWIJK BEUNINGEN WEURT

meer hebben en dan een OP vastgesteld moeten hebben. Er is namelijk een overgangstermijn tot 2029 om te zorgen dat we als gemeente een OP hebben voor ons grondgebied.
De wetgever heeft er voor gezorgd dat we op 1 jan 2022 in formele zin een OP hebben. Dit noemen we het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Het tijdelijke deel bestaat uit oude ruimtelijke plannen (bestemmingsplannen) en de bruidsschat.
In onderstaand plaatje wordt bovenstaande verduidelijkt:



We hebben als gemeente daarom nog voldoende tijd om te komen tot een OP dat volledig voldoet aan de Omgevingswet. Wel is het belangrijk dat we een route uitstippelen hoe we zorgen dat we in 2029 een Omgevingsplan hebben. Ook is het goed deze overgangsperiode zo kort mogelijk te laten zijn en zo snel mogelijk te werken met alleen omgevingsplannen 'nieuwe stijl'.

Van belang hierbij is minstens:

a. Maken we gebiedsgerichte of thema gerichte plannen, of een combinatie?
b. Hoe delen we ons gebied in, en/of voor welke thema's stellen we plannen op?
c. Hoe gaan we om met de bruidsschat?
d. Hoe gaan we om met de regels gericht op de fysieke leefomgeving uit onze verordeningen?
e. Welke planning houden we aan en hoe betrekken we u als gemeenteraad hierbij?
f. Hoe gaan we om met initiatieven tijdens de transitieperiode die afwijken van het tijdelijke omgevingsplan (dat zijn onze huidige bestemmingsplannen inclusief de bruidsschat).
g. Hoe betrekken we onze inwoners hierbij?

Ad a. We maken gebiedsgerichte plannen. Dit sluit aan bij de huidige werkwijze en is efficiënt.
De wet schrijft voor dat de gemeente één Omgevingsplan heeft. Het is echter niet zo dat we tegelijk voor ons hele grondgebied één plan moeten vaststellen. Het OP kan en mag een 'groeidocument' zijn. Dit maakt het mogelijk plandelen vast te stellen. Deze delen maken dat we uiteindelijk één groot OP hebben.
We bereiden gebiedsgerichte plandelen voor gebaseerd op de huidige indeling van ons grondgebied in de bestemmingsplannen. Op deze wijze kunnen we per type gebied een geschikt plan maken. Voor een rustige woonwijk willen we immers andere regels dan voor een bedrijfsterrein of de uiterwaarden. Daarnaast sluit het ook het beste aan bij de huidige werkwijze.

Ad b. De huidige grote bestemmingsplannen zijn al ingedeeld naar gebiedstypen die ruimtelijk bezien om een zelfde beleid vragen. We sluiten met de indeling daar bij aan.
We stellen OP-plandelen op die aansluiten bij onze huidige indeling. Namelijk voor de 4 kernen (Weurt, Beuningen, Ewijk en Winssen), het Buitengebied (met onderscheid in de uiterwaarden, het kommengebied en de oeverwallen), bedrijfsterrein Schoenaker en De Sluis, en de gebieden waar uitbreidingsplannen gerealiseerd gaan worden.

Ad c. De bruidsschat pakken we als project op en nemen de uitkomst na 2021 op in het omgevingsplan.
Dit vraagt om een gedegen (milieukundige) afweging, en tijd, wat afzonderlijk kan worden opgepakt en waarvan de resultaten in het omgevingsplan kunnen worden opgenomen.
De bruidsschat bevat regels die nu nog op rijksniveau gelden, zoals bv de regels uit het activiteitenbesluit (het zijn er totaal ongeveer 600). Deze regels blijven gelden, maar voor 2029 moet de gemeenteraad de keuze maken om ze, of, op te nemen in het OP, of te wijzigen (al dan niet deels), of te laten vervallen (al dan niet deels). Dit vergt nog de nodige tijd en denkkracht. We nemen daarom de bruidsschat niet meteen in het eerste OP op, maar we beoordelen, als afzonderlijk project, wat we overnemen, aanpassen of schrappen aan regels. In de raadsbrief van nov 2020 aan u is dit ook als afzonderlijke besluitvorming na 2021 aangegeven. (UI20.08321)

Ad d. Ook dit vraagt om een zorgvuldige afweging en de nodige tijd wat we afzonderlijk oppakken en na 2021 opnemen in het OP.
De verordeningen zijn enige tijd geleden geïnventariseerd. Het zijn er heel wat en vaak staan er regels in die de fysieke leefomgeving raken. Ook voor deze regels geldt dat ze na 1 jan 2022 blijven gelden, maar voor 2029 opgenomen moeten zijn in het OP als de gemeente ze wil behouden. Net als voor de bruidsschat geldt dat we dit als project aanpakken en beoordelen welke regels we gaan opnemen, wijzigen of schrappen (in het kader van deregulering en vereenvoudiging).
In de raadsbrief van nov 2020 is dit ook als afzonderlijke besluitvorming na 2021 aangegeven. (UI20.08321)

Ad e, f en g. We starten met de kern van Weurt en maken rond de zomer een plan van aanpak voor de rest van het grondgebied.
Weurt kan dienen als voorbeeld voor de rest van ons grondgebied.
Omdat een OP een geheel nieuw instrument is, waar niemand in Nederland nog ervaring mee heeft, en het van belang is dat we vanaf het begin een goede (technisch/juridische) basis hebben voor een OP waar we op kunnen voortborduren, starten we als 'pilot' met een relatief klein gebied (huidige kern van Weurt) waar weinig tot geen ontwikkelingen zijn. Op deze wijze kunnen we goed nadenken over een structuur van het OP, en wat van belang is te regelen. Zodra we een goede planstructuur hebben kan dat als basis dienen voor de rest van het grondgebied. Deze fase is nog niet geschikt om hierbij inspraak te geven voor inwoners, omdat we eerst de technisch/juridische basis willen hebben. Zodra die staat is het concept klaar voor participatie.

Dat is ook het moment dat we een plan van aanpak opstellen voor de andere plandelen. Dit is naar verwachting rond de zomer/najaar 2021.
Dat plan van aanpak heeft minstens twee onderdelen:

a. Hoe geven we invulling aan de transitieperiode (2021-2029), met andere woorden: Hoe komen we tot het permanente omgevingsplan voor het hele grondgebied?;

b. Hoe gaan we in de transitieperiode om met initiatieven die afwijken van het tijdelijke omgevingsplan?

We betrekken u bij de voorbereiding
De gemeenteraad stelt het Omgevingsplan vast. Het college bereid dit voor en voert na vaststelling het plan uit.
Er zijn twee momenten (sessies) waarop wij u (in de commissie ruimte) betrekken bij dit proces om te komen tot een plan voor, in eerste instantie, de kern Weurt.

- Sessie 1: Bedoeld om uw kennis op te frissen over de Omgevingswet maar met name het Omgevingsplan. En daarnaast uit te leggen wat de gekozen aanpak is om te komen tot een plan. Op 9 maart is hier tijd voor gereserveerd in de commissie Ruimte.
- Sessie 2: Er is dan inmiddels een concept voor kern Weurt, er zijn keuzes te maken waarbij we u betrekken.

Planning in 2021
Van januari tot april stellen we een eerste concept voor Weurt op. Op 9 maart is er een eerste informatieve sessie voor de commissie ruimte. Daarna gaan we aan de gang met het tweede concept en leggen u in juni/juli keuzes voor die van belang zijn in het OP.
Ook gaan we in juni een start maken met het opstellen van een plan van aanpak voor het gehele Omgevingsplan en hoe we omgaan met initiatieven in deze transitieperiode. In het najaar verwachten we het omgevingsplan voor Kern Weurt in procedure te kunnen brengen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester