Motie

(versie 18 juni 2023)

Onderwerp: Samenhangende zienswijze en vooruitlopende reactie op ontwerpregelingen

De raad van de gemeente Voorst, in vergadering bijeen op maandag 19 juni 2023,

overwegende dat:

- op basis van artikel 1 lid 3 Wgr de raad bij het treffen en wijzigen van een gemeenschappelijke regeling die is getroffen door colleges binnen 8 weken na ontvangst van het ontwerp zijn zienswijze naar voren kan brengen bij het college;

van mening dat:

- de raad van Voorst graag een formele zienswijze indient over de wijzigingsontwerpen van de regelingen van VNOG, GGD en Omgevingsdienst Veluwe;
- de raad van Voorst graag vooruitlopend op een formele zienswijze een reactie geeft over de toekomstige wijzigingsvoorstellen van de GR-en Stedendriehoek, Plus OV en Tribuut;
- de raad van Voorst graag alle regelingen in samenhang beziet en uit oogpunt van efficiëntie en overzichtelijkheid één zienswijze dan wel vooruitlopende reactie geeft aan het college;

spreekt uit dat:

- op basis van artikel 1 lid 3 Wgr de zienswijze op het ontwerp tot het college gericht moet worden;
- de bijgevoegde brief, gericht aan het college, een formele zienswijze over de VNOG, GGD en Omgevingsdienst Veluwe en een vooruitlopende reactie op de ontwerpregelingen voor de Stedendriehoek, Plus OV en Tribuut bevat;

brengt de in de bijgaande brief vervatte zienswijzen uit in de richting van het college en draagt het college op:

- de brief actief onder de aandacht te brengen onder de deelnemende gemeenteraden en besturen van VNOG, GGD, Omgevingsdienst Veluwe, Stedendriehoek, Plus OV en Tribuut;

en gaat over tot de orde van de dag.

Twello, 19 juni 2023

Ingrid Aarnink - Westerbeek (Gemeente Belangen)
Willeke Moleman (PvdA-GroenLinks)

Datum
19 juni 2023

Bijlage
Samenhangende zienswijze en vooruitlopende reactie op ontwerpregelingen

Inlichtingen
Ruud van der Plank
0571-27 93 03
r.vanderplank@voorst.nl

Onderwerp:
Ontwerpregelingen VNOG, GGD, Stedendriehoek, Plus OV, Omgevingsdienst Veluwe en Tribuut

Geacht college van B&W,

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Deze wijziging heeft als voornaamste doelstelling de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraad.
op basis van artikel 1 lid 3 Wgr de raad bij het treffen en wijzigen van een gemeenschappelijke regeling die is getroffen door colleges binnen 8 weken na ontvangst van het ontwerp zijn zienswijze naar voren kan brengen bij het college. De gemeenteraad van Voorst wil graag alle regelingen in samenhang bezien en uit oogpunt van efficiëntie en overzichtelijkheid één zienswijze dan wel vooruitlopende reactie geeft aan het college.

gemeente voorst
14 0571
0571-27 99 11
gemeente@voorst.nl
www.voorst.nl

Daartoe worden enkele wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet opgenomen. De belangrijkste worden hier opgesomd:

- Meer betrokkenheid gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen
- Zienswijzen bij treffen/wijzigen college- en/of burgemeestersregeling
- Reactie op zienswijzen ontwerpbegroting
- Zienswijzen op andere besluiten dan ontwerpbegroting
- Actieve informatieplicht bestuur samenwerkingsverband
- Regionale raadsadviescommissie
- Langere termijnen P&C-cyclus
- Regionaal enquêterecht
- Versterking positie rekenkamer(functie)
- Betrokkenheid ingezetenen bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid
- Verplichte afspraken rond evaluatie
- Verplichte opneming van een uitgebreidere uittredingsregeling

Allereerst willen wij via uw college de complimenten uitbrengen aan de verschillende gemeenschappelijke regelingen waaraan Voorst deelneemt. De voorliggende ontwerpregelingen en de nog lopende processen zijn met grote zorgvuldigheid tot stand gekomen.
Zo hebben de VNOG en GGD op 15 mei 2023 een Webinar gehouden in Apeldoorn, waarin zij hun ontwerp tot in detail hebben toegelicht. Heeft de nieuwe Omgevingsdienst Veluwe ons bijgepraat tijdens de informatieve beeldvormende bijeenkomst (IBB) van 4 april. Tot slot, heeft de Stedendriehoek een uitgebreid participatief proces opgericht met een werkgroep van raadsleden en op 16 mei een bijeenkomst georganiseerd. Wij gaan ervan uit dat Plus OV en Tribuut evenwel met een zorgvuldig opgestelde ontwerpregeling richting de raden komen.

De grote diversiteit aan thema's waar Voorst op samenwerkt en de verschillende rechtsvormen maken dat wij verschillende wensen hebben ten aanzien van onze kaderstellende als controlerende rol als gemeenteraad. Wij maken hier als gemeenteraad grofweg 4 verschillende groepen in (in volgordelijkheid van politiek belang):

- Openbaar lichaam met beleidsmatige taken (Stedendriehoek)
- Openbaar lichaam met wettelijke en gedeeltelijk beleidsmatige taken (VNOG en GGD)
- Openbaar lichaam met adviestaken (Omgevingsdienst Veluwe)
- Bedrijfsvoeringsorganisatie (Plus OV en Tribuut)

Vanzelfsprekend heeft de gemeenteraad meer wensen ten aanzien van zijn kaderstellende en controlerende rol bij gemeenschappelijke regelingen die beleidsmatige taken uitvoeren en minder bij uitvoeringsorganisaties. Hieronder vindt uw college onze vooruitlopende reacties op de Stedendriehoek, Plus OV en Tribuut en onze formele zienswijze op de VNOG, GGD en Omgevingsdienst Veluwe. Hierin gaan we uitsluitend in op de onderdelen van de wetswijziging die wat ons betreft extra aandacht verdienen.

gemeente voorst
14 0571
0571-27 99 11
gemeente@voorst.nl
www.voorst.nl

Openbaar lichaam met beleidsmatige taken (Stedendriehoek)
De Regio Stedendriehoek doorloopt een intensief traject samen met de deelnemende raden als het gaat om de aanpassing van de regeling. Hier willen wij via uw college nogmaals onze hartelijke dank voor uitspreken.

In de bespreeknotitie die is besproken tijdens de raadsledenbijeenkomst van 16 mei heeft de Stedendriehoek aangegeven dat enkele voorlopige/concept besluiten van de Regio Raad (AB) (kaderstellende documenten, meerjarige kadernota (op hoofdlijnen) en Strategische visie van de gemeenschappelijke regeling) ter inzage gelegd wordt voor zienswijze. Wij juichen toe dat meer belangrijke besluiten van de Stedendriehoek ter inzage gelegd worden bij de gemeenteraad. Daarnaast neemt de Stedendriehoek, net zoals de andere gemeenschappelijke regelingen een kapstokbepaling op, overeenkomstig artikel 24a van de wet. Eveneens juichen wij dit ook toe als gemeenteraad van Voorst.

Nog liever zouden we een combinatie maken van de zienswijzenprocedure (artikel 10 lid 5 Wgr) en de gemeenschappelijke adviescommissie (artikel 24a Wgr). Hierdoor zou de adviescommissie meer een vorm krijgen van een regionale agendacommissie. In de praktijk zijn steeds meer agendacommissies tot stand gekomen. Een dergelijke agendacommissie houdt met name in de gaten of de gemaakte afspraken voor informatievoorziening en verantwoording wel nageleefd worden, en kan voorstellen

doen ter verbetering van dit instrumentarium. Daarnaast kan het als vehikel gebruikt worden om zienswijzen, moties e.d. met elkaar te delen.

Wij zijn ons ervan bewust dat de Regio Raad (AB) van de Stedendriehoek in de praktijk eigenlijk alleen de financiële jaarstukken vaststelt. Alle overige besluiten lopen via P-beraden, waarin alle portefeuillehouders in de regio zijn vertegenwoordigd en wordt vervolgens via het dagelijks bestuur definitief besloten in de afzonderlijke colleges. Juridisch gezien kan een gemeenschappelijke adviescommissie alleen adviseren aan de Regio Raad (AB).
Wij gaan ons bij de totstandkoming van de gemeenschappelijke adviescommissie (artikel 24a Wgr lid 2), op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten, sterk maken dat bij het regelen van de taken en bevoegdheden van de adviescommissie ook de mogelijkheid wordt opgenomen dat de commissie het AB kan oproepen een zienswijze te starten voor thema's die niet expliciet in de regeling staan vermeld. Eventueel zou kunnen worden afgesproken dat voor zo'n advies een versterkte meerderheid nodig is van 3/4 van de uitgebrachte stemmen in de commissie.

Openbaar lichaam met wettelijke en gedeeltelijk beleidsmatige taken (VNOG en GGD)
Wij zijn positief over de voorliggende ontwerpregeling van de VNOG en GGD. Ten aanzien van artikel 10 VNOG kunnen wij ons vinden in het feit dat het Regionaal beleidsplan van de VNOG ter inzage wordt gelegd voor zienswijze en daarentegen het Regionaal risicoprofiel en Regionaal crisisplan niet. Hetzelfde geldt voor artikel 7a GGD over de meerjarige financiële en beleidsmatige kaders.

In artikel 17 VNOG en artikel 13a GGD scheppen zij voor de gemeenteraden de mogelijkheid tot oprichting van een gemeenschappelijke adviescommissie in, overeenkomstig artikel 24a van de wet. Wij achtten die niet direct noodzakelijk. Anderzijds kunnen wij de behoefte bij andere gemeenteraden wel begrijpen. Daarop vooruitlopend zouden wij willen vragen deze adviescommissie niet te groots op te tuigen. Het zou wat ons betreft vooral moeten gaan over het adviseren over de vorm dat gemeenteraden geïnformeerd willen worden. Wij zouden de VNOG en GGD hierbij de volgende zaken willen meegeven:

- Zorg voor een compacte commissie van 10 raadsleden (diversiteit grootte en spreiding VNOG en GGD gemeenten)
- Laat deze commissie ad hoc adviseren over de manier van communiceren naar raden bij politiek gevoelige kwesties
- Laat deze commissie structureel adviseren over de manier van communiceren naar raden op ‘going concern’ zaken
- Laat de commissie een platform zijn waar kennis, informatie en moties gedeeld kunnen worden
- Draag er zorg voor dat de commissie alleen adviseert over informatiestromen aan deelnemende gemeenten

gemeente voorst
14 0571
0571-27 99 11
gemeente@voorst.nl
www.voorst.nl

Tot slot, richten artikel 32 VNOG en artikel 31 GGD zich op de evaluatie. Het lijkt erop dat lid 2 ertoe oproept zich daarbij te beperken alleen de regeling te evalueren. Wat ons betreft zo die een nogal nauwe evaluatie opleveren. Wij zouden deze evaluatie graag VNOG en GGD breed zien.

Openbaar lichaam met adviestaken (Omgevingsdienst Veluwe)
Om te beginnen ontvangt u een positieve zienswijze op de voorgelegde concept Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Veluwe versie 5 april 2023. Wij spreken graag ons vertrouwen uit in het proces en de toekomstige samenwerking met de op te richten Omgevingsdienst Veluwe.

Hierbij willen wij enkele aandachtspunten formuleren. Tijdens de informatieve beeldvormende bijeenkomst (IBB) van 4 april in de gemeenteraad van Voorst werd verteld dat de nieuwe Omgevingsdienst Veluwe kaderstellende strategische en meerjarenplannen voor zienswijze wil voorleggen bij de gemeenteraad. Dit wordt herbevestigd in de artikel 25 lid 3. Wij juichen dit in algemene zin erg toe.

Alhoewel wij afvragen hoe de omgevingsdienst dit procesmatig gaat invullen in kader van de kadernota (tenslotte een kaderstellend document) en de juridische termijnen die hieraan verbonden zijn. U dient op dat moment de kadernota 8 weken ter inzage te leggen, eventueel zienswijze te verwerken in de concept begroting, deze conceptbegroting 8 weken te inzage te leggen en tot slot vóór 15 augustus de definitieve begroting in het algemeen bestuur vast te stellen en in te dienen bij de Gedeputeerde Staten. Concluderend denken wij dat het niet haalbaar is om een kadernota voor zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden.

U wenst verder voor de nieuwe omgevingsdienst geen gemeenschappelijke adviescommissie op te richten, overeenkomstig artikel 24a van de wet. Wij sluiten ons hierbij aan en voelen eveneens geen behoefte hiervoor een commissie in het leven te roepen.

gemeente voorst
14 0571
0571-27 99 11
gemeente@voorst.nl
www.voorst.nl

Bedrijfsvoeringsorganisatie (Plus OV en Tribuut)
Als deelnemende gemeente van Voorst voelen wij, naar aanleiding van de wetswijziging, weinig behoefte extra controle te willen uitvoeren op de bedrijfsvoeringsorganisaties Plus OV en Tribuut.

Wij willen slechts opteren voor een sober meerjarenbeleidsplan die om de vier jaar ter inzage wordt gelegd en dit ook vast te leggen in de regeling. De focus daarbij zou want ons betreft voornamelijk gelegd kunnen worden op het dienstverleningsconcept van Tribuut en Plus OV. Hierbij kunt u denken aan het vaststellen van Kpi's/normen (wachttijd telefoon, termijn afhandeling bezwaren, etc.).

Hoogachtend,

De gemeenteraad van Voorst