Raadsvoorstel

Rijswijk

Datum besluit B&W	11 mei 2021
Forumverg. d.d.	27 mei 2021
Agendapunt nr.	11
Portefeuillehouder(s)	J. Keus - Financiën, Energietransitie en Handhavingsbeleid
Redacteur	V. de Bruyn/ A. de Hek
Doorkiesnummer	
Domein / Team	Stadsbeheer/ Financiën
Corsanummer	21.044594

Aan de Raad,

1. Onderwerp
   Raadsvoorstel zienswijze Avalex jaarrekening 2020 en begroting 2022

2. Voorstel
   1. Kennis te nemen van de jaarrekening 2020 van Avalex;
   2. Akkoord te gaan met de zienswijze op de ontwerpbegroting 2022 van Avalex en deze te verzenden aan het bestuur van Avalex.

3. Inleiding
   Een van de wettelijke taken van de gemeente is de uitvoering van haar zorgplicht: het gescheiden inzamelen, recyclen en verwerken van gescheiden huishoudelijke (afval)stromen. De Gemeenschappelijke Regeling (GR) Avalex verzorgt onder andere voor Rijswijk deze taak. Samen met vijf gemeenten in de regio is de gemeente tevens eigenaar van Avalex. De aansturing van deze verbonden partij vindt op verschillende niveaus plaats.
   Een van de sturingsinstrumenten is het beoordelen van de financiële stukken van Avalex. De jaarrekening 2020 is ter kennisname en voor de ontwerpbegroting 2022 is er de mogelijkheid om een zienswijze uit te brengen. Een zienswijze ligt dan ook voor ter instemming.

4. Beoogd effect
   Een efficiënte en effectieve uitvoering van de gemeentelijke zorgplicht en het houden van het bestuurlijk toezicht op de organisatie Avalex.

5. Argumenten
   Avalex heeft haar jaarrekening 2020 verstrekt aan alle gemeenten. De jaarrekening bevestigt een beeld dat bekend is: hoge hoeveelheden fijn en grof afval, grote drukte op de milieustraten, preventieve maatregelen ziekteverzuim en alle corona effecten van dien. Dat zij continu werkt aan een efficiënte, effectieve en professionele organisatie is te merken aan de invulling van de bestuurlijke afspraken die zijn gemaakt over 2020. Uit het klantonderzoek blijkt dat Rijswijkers, ondanks alle corona perikelen, Avalex waarderen met een 7,2.

   1.1 Jaarrekening 2020
   Het afgelopen jaar kent veel uitschieters, de hoeveelheid afval en grondstoffen zijn gestegen, alsmede de totale kosten en bezoekers van de milieustraat. Deze verhogingen zijn gelijk te wijten aan ook een bijzonder jaar, waarin corona de hoofdrol speelde. Per inwoner is er, alleen al aan restafval 257 kilo ingezameld. Dit is 30 kilo meer dan in 2019 is ingezameld. Desondanks is HNI in Eikelenburg en in de Muziekbuurt gerealiseerd.

   Financieel resultaat
   De jaarrekening 2020 laat een positief beeld zien van € 29.000. Dit is een mooi resultaat en geeft aan dat er scherp is begroot.

   Dienstverlening
   Op basis van de DVO-afspraken wordt jaarlijks de gemeentelijke bijdrage bepaald van de gemeente. Binnen de DVO zijn echter enkele posten die op basis van nacalculatie

verrekend worden. Het gaat dan om de verwerkingskosten en de verbrandingsheffing, maar ook om aantallen bezoekers aan de milieustraat. Op basis van de definitieve aantallen en tonnages uit 2020, heeft de gemeente over 2020 het bedrag van ca. € 126.000 moeten bijbetalen. Dit heeft te maken met meer verwerkingskosten en meer bezoeken aan de milieustraat.

2.1 Indienen van een zienswijze
Dit besluit vloeit voort uit artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 17 van de GR Avalex waarin het recht van de gemeenteraad om een zienswijze op de begroting te geven is vastgelegd. De raad heeft hiermee de mogelijkheid om haar bestuurlijk toezicht uit te oefenen.
De ontwerpbegroting geeft aanleiding tot het indienen van een zienswijze en deze ligt voor.

2.2 De zienswijze ontwerpbegroting 2022
De ontwerpbegroting heeft verschillende ontwikkelingen opgenomen die de afgelopen jaren zijn ingezet. Avalex stuurt meer op de bedrijfsvoering kosten, die dan ook zijn afgenomen. Er is en wordt gewerkt aan een open en transparante DVO inkoop en er worden gezamenlijke inspanningen geleverd om de hoeveelheid restafval af te laten nemen.

Hieronder een opsomming uit de belangrijkste ontwikkelingen:
- Ontwikkeling verwerking grondstoffen

De markt voor het verwerken van afvalstoffen/grondstoffen blijft net als het voorgaande jaar in beweging. Het algemene beeld is nog steeds dat de kosten voor het verwerken en verbranden van het huishoudelijk afval toenemen en de opbrengsten voor grondstoffen afnemen. Dit is verwerkt in deze begroting. Dit is een continuering van het beeld dat vorig jaar ook in het meerjarenperspectief is opgenomen.
- Invoeren nascheiding

In 2022 gaat de samenwerking met HVC voor de verwerking van grof-, gft- en restafval van start. Kosten en tarieven (op basis van tarief 2021) zijn meegenomen in deze begroting. Door de samenwerking met HVC komt vanaf 1 januari 2022 ook het product nascheiding PMD in de producten diensten catalogus van Avalex. Er zijn reeds gesprekken gaande tussen Rijswijk en Avalex om dit product af te nemen per 2022. De andere gemeenten zijn ook bezig met een inventarisatie nascheiding. Hierdoor kunnen nog wijzigingen optreden. De kosten van verwerking van bron- en na te scheiden afval bij HVC zijn gelijk.
- Besparingsvoorstellen

In deze begroting zijn besparingsmaatregelen voorgesteld voor Avalex breed en per individuele gemeente. Op 1 juli is een presentatie gepland over de optimalisatie van afvalbeleid en daar worden deze besparingsmaatregelen in mee genomen.
- Financieel beeld

Het financiële beeld laat oplopende kosten zien in de bijdrage aan Avalex. De stijging voor alle gemeenten bedraagt ruim 20% in 2025 ten opzichte van 2021 (van € 38,6 naar € 46,4 miljoen). Voor Rijswijk neemt de bijdrage toe van € 7 miljoen in 2021 tot € 8,4 miljoen in 2025. Om de kosten te kunnen reduceren, is de optimalisatie van het afvalbeleid en zijn mogelijke besparingsvoorstellen van groot belang. Hierbij wordt aangesloten bij de hiervoor genoemde bullit. In de Kadernota 2022 voor de begroting 2023 worden mogelijke voorstellen verwerkt.

6. Kanttekeningen
N.v.t.

7. Financiën

De begroting 2022 en de meerjarenbegroting 2023-2025 geven een goed beeld van wat er op Avalex en de deelnemende gemeenten afkomt de komende jaren. De onzekere economische omstandigheden door corona hebben ook in deze jaren invloed op de kosten in de afvalbranche. De afvalverwerkingskosten stijgen, terwijl de opbrengsten van grondstoffen dalen. Ook de ingezamelde kwaliteit van de grondstoffen laat te wensen over. Dit vertaalt zich in een hogere bijdrage van de gemeenten aan Avalex, met ruim 20% in 2025 ten opzichte van 2021 (van resp. € 38,6 miljoen naar € 46,4 miljoen). Voor Rijswijk neemt de bijdrage toe van € 7,0 miljoen in 2021, € 7,4 miljoen in 2022 tot € 8,4 miljoen in 2025. Dit zou betekenen dat de afvalstoffenheffing (de hoogste in Nederland) verder stijgt in 2022. Om de toenemende kosten te kunnen reduceren, is het van belang om de optimalisatie- en besparingsvoorstellen met betrekking tot de afvalstoffenheffing te onderzoeken. In 2021 zal hiermee worden gestart. De uitkomsten zullen in de Kaderbrief 2022 voor de Begroting 2023 worden verwerkt.

8. Vervolg
Na akkoord wordt de zienswijze aan het bestuur van Avalex verzonden. Dit onderwerp wordt op 9 juli 2021 in het bestuur behandeld.

9. Communicatie
N.v.t.

10. Bijlagen
    1. Jaarrekening 2020, corsanr. Bijl102086
    2. Ontwerpbegroting 2022, corsanr. Bijl102088
    3. Zienswijze, corsanr. 21.041016

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

de secretaris,	de burgemeester (wnd),
P.M. Schuit	mr.drs. G.A.A. Verkerk

De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 1 juni 2021
Gelezen het voorstel van
d.d. 11 mei 2021, nr. 21-025

B E S L U I T :

1. Kennis te nemen van de jaarrekening 2020 van Avalex;
2. Akkoord te gaan met de zienswijze op de ontwerpbegroting 2022 van Avalex en deze te verzenden aan het bestuur van Avalex.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 1 juni 2021

De gemeenteraad,

de griffier,	de voorzitter,
J.A. Massaar, bpa	mr.drs. G.A.A. Verkerk