Aan: **Provincie Fryslân**
T.a.v. A. Seinstra
Postbus 20120
8900 HM Leeuwarden

ONTWERPOMGEVINGSVERGUNNING

Ontwerp omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders van de gemeente Waadhoeke hebben op 1 september 2021 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het de herverkaveling van landbouwpercelen. De gronden komen in eigendom en in gebruik bij agrarisch bedrijf Huizinga. De aanvraag gaat over Hearewei in Tzummarum, kadastrale percelen F 621 en F 623. De aanvraag is geregistreerd onder nummer V-20210416.

Ontwerpbesluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.11 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen. De vergunning wordt verleend onder de bepaling dat de bijgevoegde gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- Werk of werkzaamheden uitvoeren.

Onderdeel van het besluit vormen:

- Het herprofileren van een landbouwperceel ter verbetering van de afwatering en het aanleggen van een sloot aan de rand van het perceel (tussen perceel 4A en 4B, zie bijlagen).

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

De aanvraag is voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening getoetst aan artikel 2.12 van de Wabo en voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden aan artikel 2.11 van de Wabo. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Bijbehorende documenten

- Aanvraagformulier met registratienummer 21.135777;
- Begeleidend schrijven bij aanvraag met registratienummer 21.135775;
- Ruimtelijke onderbouwing met registratienummer D2022-03-011812;
- Tekeningen hoogtekaarten met registratienummers 21.135771, 21.135772 en 21.135773;

- Tekening dwarsprofielen met registratienummer 21.135774;
- Rapport archeologisch onderzoek met registratienummer D2021-11-042812.

Voorwaarden

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorwaarde:

- Indien het project door een ander dan de aanvrager wordt uitgevoerd moeten uiterlijk 3 weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden de contactgegevens van de uitvoerder worden doorgegeven;
- Indien de werkzaamheden binnen het broedseizoen plaatsvinden, is begeleiding door een ecoloog noodzakelijk. Daarnaast geldt de algemene zorgplicht. Tijdens de werkzaamheden moet redelijkerwijs alles worden gedaan om schade aan wilde dieren en planten te voorkomen;
- Mochten tijdens de werkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen, dan dient dit op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet onmiddellijk te worden gemeld aan de Minister (in de praktijk de gemeente als Bevoegd Gezag). Eventuele vondsten dienen gedurende 6 maanden, te rekenen vanaf de datum van de melding, ter beschikking te worden gesteld voor wetenschappelijk onderzoek.
  De nieuw te graven watergang wordt nagenoeg ter hoogte van een gedempte sloot gegraven, een sloot die rondom de terp heeft gelegen. Deze gedempte verkavelingssloot was al aangegeven op kaartmateriaal uit de 19e eeuw, maar is mogelijk nog ouder. De slootvulling kan materiaal uit de bewoningsperiode van de terpen bevatten en is daarom potentieel van archeologische waarde. Aangezien ook de breedte van de 'oude' sloot onbekend is en de nieuwe sloot direct grenzend aan AMK-terreinen wordt gegraven, wordt geadviseerd gelijktijdig met de graafwerkzaamheden een archeologische opgraving - variant begeleiding uit te voeren. Voorafgaand aan de uitvoering van de archeologische begeleiding, dient een door de bevoegde overheid goedgekeurd Programma van Eisen te worden opgesteld.
  Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen, dan is conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de Minister verplicht (vondstmelding via de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed: Archis-vondstmelding en de bevoegde overheid, gemeente Waadhoeke);

Zienswijzen

Deze ontwerp omgevingsvergunning ligt vanaf … 2022 voor een periode van 6 weken ter inzage om eenieder in de gelegenheid te stellen hiertegen zienswijzen in te dienen.

Franeker, .. 2022

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Waadhoeke,

M.C.M. Waanders, burgemeester

J. IJkema, secretaris

ONTWERPOMGEVINGSVERGUNNING

Rechtsbescherming
De nog te verlenen beschikking treedt in werking met ingang van zes weken na de dag van bekendmaking. Tegen dat besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend bij:

Rechtbank Noord-Nederland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 150
9700 AD GRONINGEN

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet in ieder geval bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep.

U kunt uw beroepschrift ook digitaal indienen via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor dient uw wel te beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk voor de precieze voorwaarden op genoemde site.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde-belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen. Een verzoek tot het nemen van een voorlopige voorziening kunt u richten aan:

Rechtbank Noord-Nederland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 150
9700 AD GRONINGEN

ONTWERPOMGEVINGSVERGUNNING

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de nog te verlenen omgevingsvergunning aan Provincie Fryslân voor het project “de herverkaveling van landbouwpercelen op de Hearewei in Tzummarum (kadastrale percelen F 621 en F 623)”.

Pagina 5 Het gebruiken van gronden of bouwwerken in afwijking van een bestemmingsplan

Pagina 7 Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarbij dat bij een bestemmingsplan is bepaald

ONTWERPOMGEVINGSVERGUNNING

Het gebruiken van gronden in afwijking van een bestemmingsplan

1. Regels

De volgende regels zijn van toepassing:

- Artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo;
- Bestemmingsplan "Buitengebied 2013 (Franekeradeel)";
- Artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3º Wabo.

2. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Het perceel waarop de aanvraag betrekking heeft, ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied 2013 (Franekeradeel)". Het perceel heeft daarin de bestemming 'Agrarisch' (artikel 3) en de dubbelbestemming 'Waarde – Reliëf, kwelderwal, terpen en kruinige percelen' (artikel 43);
- De aanvraag is niet in overeenstemming met de gebruiksregels van de bestemming 'Waarde – Reliëf, kwelderwal, terpen en kruinige percelen'. Ingevolge artikel 43.2 van het bestemmingsplan wordt tot een strijdig gebruik van gronden met deze dubbelbestemming in ieder geval gerekend het graven van sloten of andere waterlopen en het diepploegen, egaliseren, afgraven, afschuiven en/of ophogen van gronden. De aanvraag is wel in overeenstemming met de regels van de bestemming 'Agrarisch';
- De aanvrager heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor het afwijken van een bestemmingsplan;
- Gelet op artikel 43.3.1 van het bestemmingsplan kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bepaalde in artikel 43.2 onder b (dempen of graven van sloten), mits het gaat om een zeer beperkte ingreep ten behoeve van een landbouwkundige noodzaak of de aanleg van een natuurvriendelijke oever en geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de gaafheid van het gebied zoals dat is voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Reliëf, kwelderwal, terpen en kruinige percelen';
- Het aangevraagde plan betreft niet een zeer beperkte ingreep ten behoeve van een landbouwkundige noodzaak of de aanleg van een natuurvriendelijke oever, zodat het niet mogelijk is met de binnenplanse afwijkingsmogelijkheid vergunning te verlenen;
- Het is ook niet mogelijk met een kleine buitenplanse afwijking (artikel 4, Bijlage II Besluit omgevingsrecht) vergunning te verlenen voor de gevraagde werkzaamheden. Wij kunnen wel vergunning verlenen met de zgn. uitgebreide procedure op basis van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en sub a, onder 3 van de Wabo;
- De raad heeft op .. 2022 een verklaring van geen bedenkingen, als bedoeld in artikel 2.27 van de Wabo, afgegeven voor onderhavig plan;
- Er is een ruimtelijke onderbouwing ingediend ten behoeve van de aanvraag. Deze ruimtelijke onderbouwing is bijgevoegd als bijlage bij deze vergunning. Wij zijn van mening, dat het realiseren van de gewenste werkzaamheden niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, zoals bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, aanhef en sub a, onder 3 van de Wabo. De bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing geeft hiertoe aanleiding en motivering. Door het uitvoeren van de beoogde werkzaamheden ter plaatse van het onderhavige perceel ontstaat een meerwaarde voor het landschap doordat er een nieuwe kruin wordt gemaakt. Het graven van de sloot versterkt de zichtbaarheid van de kruinen op het onderhavige perceel en het buurperceel.

3. Conclusie

In bovenstaande zien wij dan ook voldoende reden om planologische medewerking te verlenen aan onderhavig plan door gebruik te maken van onze bevoegdheid om af te wijken van de regels van het

ONTWERPOMGEVINGSVERGUNNING

bestemmingsplan. Er is geen aanleiding om de vergunning te weigeren voor zover het betreft het onderdeel “Het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening”.

ONTWERPOMGEVINGSVERGUNNING

Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarbij dat bij een bestemmingsplan is bepaald

1. Regels

De volgende regels zijn van toepassing:

- Artikel 2.1, eerste lid, onder b Wabo;
- Artikel 2.11 Wabo;
- Artikel 4.1, derde lid en 4.3, derde lid Wet ruimtelijke ordening;
- Bestemmingsplan "Buitengebied 2013 (Franekeradeel)".

2. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Het perceel waarop de aanvraag betrekking heeft, ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied 2013 (Franekeradeel)". Het perceel heeft daarin de bestemming 'Agrarisch' (artikel 3) en de dubbelbestemming 'Waarde – Reliëf, kwelderwal, terpen en kruinige percelen' (artikel 43);
- Artikel 3.6.1 van het bestemmingsplan bepaalt dat het verboden is zonder of in afwijking van een vergunning van burgemeester en wethouders de volgende werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden uit te voeren:
    - Het afgraven, ophogen of egaliseren van gronden buiten de bedrijfskavel, zodanig dat er een verschil in hoogte c.q. diepte ten opzichte van het bestaande maaiveld ontstaat van meer dan 30 cm.
- Artikel 3.6.3 van het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid vergunning te verlenen voor bovenstaande werkzaamheden indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden van het open landschap, de cultuurhistorische en archeologische waarden en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- De gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden worden niet aangetast door het uitvoeren van de werkzaamheden, deze gebruiksmogelijkheden wijzigen niet. De omliggende gronden zijn in gebruik als agrarische grond en kunnen als zodanig in gebruik blijven. Ook het woongebruik van het perceel aan de overkant van de weg kan worden voortgezet;
- De percelen hebben geen dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Volgens de Famke-kaart heeft het gedeelte waar de werkzaamheden worden uitgevoerd geen hoge archeologische verwachtingswaarde. Er is ten behoeve van de aanvraag wel archeologisch onderzoek uitgevoerd, vanwege een nabijgelegen terp met de status van archeologisch monument. Uit dit archeologisch onderzoek blijkt dat er op de plekken waar de werkzaamheden worden uitgevoerd geen belemmeringen zijn voor het uitvoeren van de werkzaamheden. Er wordt dan ook geen onevenredige afbreuk gedaan aan de archeologische waarden van het perceel;
- Er wordt ook geen afbreuk gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden van het open landschap. In de huidige situatie is sprake van een open landschap en dit blijft behouden in de nieuwe situatie. Er wordt dan ook geen onevenredige afbreuk gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden van het open landschap;
- Binnen het projectgebied zijn specifieke cultuurhistorische waarden aanwezig. Deze zijn beschermd door middel van de dubbelbestemming 'Waarde - Reliëf kwelderwal, terpen en kruinige percelen' in het geldende bestemmingsplan. Bij deze dubbelbestemming is een beleidsregel "Cultuur-historische en landschappelijke waarden" vastgesteld, met de daarbij behorende kaarten en toelichting. Voor het onderhavige perceel is het de bedoeling om herprofilering aan te brengen ten behoeve van akkerbouw. Ook wordt een sloot gegraven om de grens met het buurperceel duidelijk (her)kenbaar te maken. Het te bewerken perceel ligt binnen het in de beleidsregel gedefinieerde A-gebied.

ONTWERPOMGEVINGSVERGUNNING

Voor het gehele gebied binnen de beschermende dubbelbestemming gelden regels ten aanzien van ingrepen in het landschap, met name ter bescherming van het historisch reliëf in het landschap. De voorgenomen aanpassing van het perceel past niet binnen deze regels. De werkzaamheden zorgen echter voor een verbetering van de herkenbaarheid en behoud van de kruinigheid van het buurperceel 4A. Door het uitvoeren van de beoogde werkzaamheden ter plaatse van het onderhavige perceel ontstaat een meerwaarde voor het landschap doordat er een nieuwe kruin wordt gemaakt. Buurperceel 4A, bestaande uit een terp en verhoogde akker, wordt voorzien van een nieuwe sloot. De sloot komt niet exact op de historische locatie, maar geeft wel een herkenbare afbakening. De sloot wordt gegraven buiten het archeologisch waardevol gebied, zodat de daar aanwezige waarden niet worden aangetast. De sloot versterkt tevens de zichtbaarheid van de kruinen in beide percelen.

- Gelet op het bovenstaande, zijn wij van mening dat met de werkzaamheden op het onderhavige perceel geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden van het open landschap, de cultuurhistorische en archeologische waarden en de gebruiks-mogelijkheden van aangrenzende gronden.

3. Conclusie

Er is geen aanleiding om de vergunning te weigeren voor zover het betreft het onderdeel “Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarbij dat bij een bestemmingsplan is bepaald”.

ONTWERPOMGEVINGSVERGUNNING