

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1846434
Steller: R. Bitter
E-mail: r.bitter@hoorn.nl

Team: ODL
Teammanager: Dennis Roet
Portefeuillehouder: K. Al Mobayed

Onderwerp

Aanpassing Deelverordening Algemene subsidieverordening Hoorn 2015 E: Incidentele subsidies Sportvereniging accommodaties.

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Huidige versie van de Deelverordening E beleidsterrein Sport / incidentele subsidie sportverenigingsaccommodaties
2	Concept aangepaste Deelverordening E beleidsterrein Sport / incidentele subsidie sportverenigingsaccommodaties
3	
4	
5	

De raad besluit

De aangepaste Deelverordening E beleidsterrein Sport van de Algemene Subsidieverordening Hoorn 2015 vast te stellen, waarvan de kernpunten zijn:

- 1) Een tijdelijke financieel verruimd kader bij samenwerking of fusie van buitensportverenigingen op één accommodatie;
- 2) Deze verruiming is van toepassing op de sportverenigingen die in deze Deelverordening zijn opgenomen;
- 3) Deze verruiming blijft van kracht tot 2026 en wordt tijdig geëvalueerd.

Samenvatting

Op 8 december 2020 heeft de gemeenteraad het Masterplan buitensport als kader voor sport, sportverenigingen en sportaccommodaties vastgesteld. De raad heeft het college opdracht gegeven tot actualisatie van de Deelverordening E: Incidentele subsidies Sportvereniging accommodaties (de Deelverordening) en deze aan haar voor te leggen. Deze Deelverordening is een onderdeel van de Algemene subsidieverordening Hoorn 2015 (ASV). De actualisatie gaat uit van tijdelijk verruimde subsidiekaders bij samenwerking / fusie van twee of meer verenigingen in één accommodatie. In die gevallen kan aanspraak gemaakt worden op een hogere subsidie op grond van deze Deelverordening. Om dit juridisch in te kaderen dient de geactualiseerde Deelverordening te worden gewijzigd en vastgesteld. Aanvragen kunnen alleen dan worden gehonoreerd als daar de financiële dekking voor aanwezig is. Het tijdelijke karakter houdt in dat deze verruiming geldt tot 2026 waarna de verruiming van de kaders eindigt. Er volgt dan begin 2025 een evaluatie conform het Masterplan buitensport.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Op 8 december 2020 heeft de gemeenteraad het college van B&W opdracht gegeven het ASV-onderdeel Deelverordening E: Incidentele subsidie Sportverenigingsaccommodaties te actualiseren en in maart 2021 aan de gemeenteraad voor te leggen. Dit raadsvoorstel werkt de in het Masterplan genoemde tijdelijke verruiming van het financiële kader uit.

Belang

Het streven is naar vitale sportverenigingen die toekomstbestendig zijn. Dit is mogelijk met de tijdelijke verruiming van de financiële kaders uit de Deelverordening E beleidsterrein Sport van de Algemene subsidieverordening Hoorn 2015. De uitwerking is nu nodig omdat er zich twee cases aandienen waarbij een beroep op dit verruimde financiële kader wordt gedaan..

Centrale vraag

Welke tijdelijke aanpassing van de Deelverordening biedt een goed (financieel) kader voor investeren in grotere en sterkere verenigingen met een duurzame en toekomstbestendige accommodatie bij fusies en / of samenwerking op één gezamenlijke accommodatie?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Het verruimde financiële kader biedt de mogelijkheid om te komen tot toekomstbestendige sportaccommodaties en vitale sportverenigingen.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

De tijdelijke aanpassing van de Deelverordening levert een bijdrage aan de drie P's van People, Planet en Profit en sluit aan bij de duurzaamheidsambitie van Hoorn als duurzame stad.

Concreet wordt genoemd: bij de realisatie van de nieuwe sportaccommodatie in sportpark De Kromme Elleboog is een duurzame en klimaatneutrale accommodatie het uitgangspunt. De verlichte sportvelden worden voorzien van LED lampen. Daarnaast is watercompensatie een belangrijk aandachtspunt.

4. Kaders

Het Nationaal Sportakkoord:

Dit akkoord gaat uit van vijf thema's, waarvan duurzame sportinfrastructuur en vitale sportaanbieders twee thema's zijn die op dit voorstel betrekking hebben.

Het Masterplan Buitensport:

In december 2020 heeft de gemeenteraad van Hoorn het Masterplan Buitensport als kader voor sport, sportverenigingen en sportaccommodaties vastgesteld, het college opdracht gegeven om het ASV-onderdeel Deelverordening E: Incidentele subsidie Sportverenigingsaccommodaties te actualiseren en het Masterplan Buitensport verder uit te werken.

Dit geeft mogelijkheden om met verruimde financiële kaders te komen tot een mogelijke oplossing voor de cases Kromme Elleboog en fusie Hollandia – Zwaluwen op Julianapark.

Algemene subsidieverordening Hoorn 2015

De Algemene subsidieverordening Hoorn 2015 biedt een juridisch kader voor het subsidie proces.

Onderdeel van deze verordening is de Deelverordening E: Incidentele subsidie Sportverenigingsaccommodaties. Het doel hiervan is het uitvoeren van een voorwaardenscheppend beleid.

In de Deelverordening wordt beschreven dat er subsidie verstrekt kan worden voor de (ver)bouw, renovatie en vervanging van kleedkamer en wasruimte en sport gerelateerde ruimten, de zogenaamde nevenruimten en bepaalde installaties of gebouw onderdelen die direct betrekking hebben op de sportbeoefening.

Dit onderdeel heeft een directe relatie met het door de raad vastgestelde Masterplan.

5. Argumenten

Het belang is dat er een uitwerking en juridisch kader komt van het raadsbesluit van 8 december 2020. Daarbij geldt dat de tijdelijke verruiming samenwerking en / of fusie van sportverenigingen stimuleert, waardoor accommodaties efficiënt gebruikt worden. Dat is op dit moment niet zo. Ook is bekend dat de

landelijke tendens, waarbij de sportvereniging onder druk staat en in populariteit inboet, ook geldt voor een aantal Hoornse sportverenigingen. Deze aanpassing is gericht op samenwerking en / of fusie van verenigingen zodat deze vitaal en toekomstbestendig worden.

In de Deelverordening wordt onder de artikelen 4.2 en 4.3 beschreven op welke maximale subsidiebedragen aanspraak gemaakt kan worden. Dit is de zogenaamde 40% - 60% regeling.

Hoe is de huidige regeling?

Bij vervanging of renovatie van kleedkamer en wasruimte, nevenruimten is tenminste 40% voor rekening van de vereniging en maximaal 60% is voor rekening van de gemeente. Onder nevenruimten worden sport gerelateerde ruimten verstaan. Dit zijn bijvoorbeeld: de bestuurskamer, materiaalopslag, EHBO. Het begrip nevenruimte kan per sporttak verschillen.

Voor nieuwbouw van kleedkamer en wasruimte en nevenruimten kan een maximale subsidie verstrekt worden van 100%..

In euro's zijn de bedragen voor de gemeente als volgt:

- € 38.929 per kleedkamer en wasruimte
- € 93.333 voor het geheel van nevenruimten.

Hoorn streeft al langere tijd naar vitale sportaanbieders en efficiënt accommodatie gebruik. Een vitale sportaanbieder heeft de financiën en de organisatie op orde en is toekomstbestendig.

In Hoorn is een aantal verenigingen waarbij dit niet geldt. Er is een overcapaciteit van velden en kleedkamers door een terugloop van leden, er zijn organisatorische problemen bij het krijgen van voldoende vrijwilligers en bestuursopvolging. De accommodatie dateert vaak uit de jaren 70 en is sterk verouderd waarbij de hedendaagse duurzaamheidsvoorzieningen zoals dubbelglas, isolatie etc. ontbreken.

Kortom de levensvatbaarheid en de toekomstbestendigheid staan op het spel.

De huidige subsidieregeling biedt voor deze verenigingen geen uitkomst, het blijkt financieel niet haalbaar, ook qua vitaliteit verandert er niets en er blijft sprake van inefficiënt gebruik van velden en kleedruimten. Deze regeling stimuleert samenwerking niet en houdt alle bestaande accommodaties in stand met een steeds beperkter kwaliteitsniveau. Dit leidt daardoor niet tot meer vitale verenigingen, en gaat de kwaliteit van de duurzame sportinfrastructuur achteruit.

Uitwerking van het Masterplan buitensportaccommodaties:

De hierboven beschreven neerwaartse spiraal kan verenigingen ertoe zetten tot een samenwerking of fusie.

Inmiddels kent Hoorn twee van dit soort initiatieven:

- Casus HSV Sport en de rugbyclub Westfriesland
- Casus Hvv Hollandia en Zwaluwen

In beide gevallen kunnen verenigingen elkaar in financieel en organisatorisch opzicht versterken.

Om dit financieel mogelijk te maken wordt in dit voorstel geadviseerd om de subsidies als volgt te verruimen:

Voor nieuwbouw van kleedkamer en wasruimte en nevenruimten bij fusie en/of samenwerking van twee of meer van in de Deelverordening genoemde verenigingen wordt een vast subsidiebedrag verstrekt:

- kleedruimte en wasruimte, een bedrag van € 70.000 per kleedkamer exclusief jaarlijkse indexatie en
- voor het geheel van nevenruimten een bedrag van € 90.000 exclusief jaarlijkse indexatie.

Voor het aantal kleed-, was- en nevenruimten zijn de richtlijnen van de landelijke sportbond leidend.

Voor renovatie van kleedkamer en wasruimte en nevenruimten bij fusie en/of samenwerking van twee of meer van in de Deelverordening genoemde verenigingen wordt een vast subsidiebedrag verstrekt

- per kleedruimte en wasruimte, een bedrag van € 55.000 exclusief jaarlijkse indexatie en
- voor het geheel van nevenruimten een bedrag van € 90.000 exclusief jaarlijkse indexatie.

Voor het aantal kleed-, was- en nevenruimten zijn de bestaande situatie en de richtlijnen van de landelijke sportbond leidend.

Deze bedragen zijn gebaseerd op de actuele metrages en marktprijzen voor kleedkamers, wasruimten en sportieve nevenruimten.

Wat betekent de huidige en aangepaste regeling in relatie tot de casus Kromme Elleboog?

In de huidige regeling kunnen zowel HSV (Kromme Elleboog) als de rugbyclub (Blauwe Berg) aanspraak maken op de Deelverordening om de accommodatie te renoveren.

Maximale aanspraak HSV:	€ 560.000
Maximale aanspraak rugbyclub	€ 172.000
Totaal maximale aanspraak	€ 732.000

Op basis van de tijdelijke verruiming van de Deelverordening wordt door de samenwerking het volgende rekenvoorbeeld gegeven.

HSV Sport en Rugbyclub West-Friesland € 510.000.

Deze aanpassing stimuleert tot fusie en samenwerking met het positieve gevolg efficiënt gebruik van accommodaties. Ook heeft dit een direct effect op het terugdringen van het aantal te beheren en te onderhouden accommodaties die dan vrijkomt voor een andere invulling.

Het tijdelijk verruimen van de kaders is niet ingegeven doordat de huidige regeling onvoldoende middelen beschikbaar heeft om subsidieaanvragen te honoreren. Hiervan is de belangrijkste oorzaak dat in de periode (2015 – 2019) vanwege de ombuigingen geen jaarlijkse dotatie gedaan is in de voorziening 60/40 regeling.

Tijdelijke aanpassing van de deelverordening zal naar verwachting leiden tot meer subsidie aanvragen van buitensportverenigingen. Echter, het directe effect van een aanvraag is dat er minder accommodaties in onderhoud komen, waardoor er op termijn ook besparingen worden gerealiseerd. Het aantal en de aard van deze aanvragen is nu niet exact aan te geven.

De tijdelijke verruiming geldt voor de duur van 5 jaar en eindigt per 2026, waarna een evaluatie begin 2025 volgt conform het Masterplan buitensport.

6. Maatschappelijk draagvlak

Het maatschappelijk draagvlak in het algemeen is niet onderzocht. Het draagvlak onder de verenigingen die bereid zijn tot fusie en/of samenwerking en het betrekken van gezamenlijke huisvesting is groot.

7. Financiële consequenties

Op dit moment is bekend dat naast de twee bestaande cases (HSV / RcWf en Hvv Hollandia / Hcsv Zwaluwen'30) av Hollandia een subsidie aanvraag gaat indienen voor renovatie van het clubgebouw. Dit gebouw is inmiddels 40 jaar oud. De subsidieaanvraag wordt niet ingediend op grond van de verruimde kaders, maar op die van de bestaande (niet verruimde) kaders. De subsidieaanspraak bedraagt ca. € 290.000 om in 2022 deze renovatie uit te voeren. Andere aanspraken zijn op dit moment nog niet bekend. Wel is het zo dat team Gebouwbeheer de mjo's van de sportaccommodaties actualiseert. Dit geeft inzicht in mogelijke aanspraken van onderdelen die onder de Deelverordening vallen.

Het is een risico dat al de aanspraken op grond van de Deelverordening leiden tot uitputting van de betreffende voorziening. Hier wordt deels op ingespeeld door, daar waar dat volgens de regels van Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten toegestaan is, de investeringen in de panden van de verenigingen te activeren en de afschrijvingslasten te dekken uit de voorziening. Om dit risico verder te ondervangen wordt er een weigeringsgrond in de deelverordening opgenomen, dat aanvragen alleen dan gehonoreerd worden als hiervoor de financiële dekking aanwezig is.

8. Communicatie

Het besluit is openbaar.

De publicatie van dit besluit vindt plaats door middel van publicatie op de site van de gemeente Hoorn en door middel van publicatie in het Gemeentebled.

9. Realisatie

De ingangsdatum met terugwerkende kracht te stellen op 1 januari 2021.

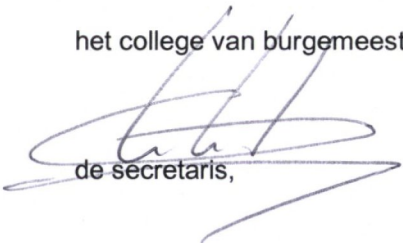
Per 2026 wordt de tijdelijke verruiming van de Deelverordening beëindigd en volgt begin 2025 een evaluatie conform het Masterplan buitensport.

Het is een risico dat het saldo van de reserve kapitaalgoederen ontoereikend is om de subsidieverzoeken te kunnen honoreren.

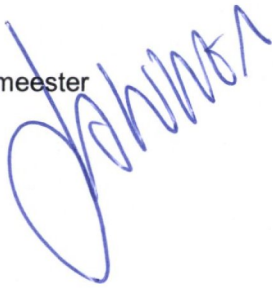
Hoorn,

09 MAART 2021

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,



de secretaris,



de burgemeester