Gemeente Amstelveen

COLLEGEVOORSTEL

Voorstel nr 10

Datum B&W-besluit 11 januari 2022

Voor de raadsvergadering van
16 februari 2022

Portefeuillehouder wethouder Rob Ellermeijer

Afdeling Jeugd en samenleving

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
E. Oostendorp
020 540 4799
e.oostendorp@amstelveen.nl

Behandelen in de raadscommissie op Burgers en samenleving (B&S)
Niet van toepassing. De agendacommissie heeft geadviseerd dit voorstel direct als hamerstuk door te geleiden naar de raad ter besluitvorming.

Onderwerp

Onafhankelijk advies Lokale Media.

Gevraagd besluit

1. Kennis te nemen van de drie opties uit het rapport Van de Bunt ten behoeve van het onafhankelijk advies aan de gemeenteraad in het kader van een nieuwe licentieaanvraag lokale omroep bij het Commissariaat voor de Media (CvdM).
2. In te stemmen met de optie om een extern adviesbureau in te schakelen.
3. De kosten hiervan budgettair neutraal te dekken door eens in de vijf jaar eenmalig € 25.000,- op te nemen in de begroting (ingaande 2022) in plaats van een structurele raming van € 5.000,- per jaar, zoals was opgenomen, en hiervoor de meerjarenbegroting 2022-2025 te wijzigen.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Een lokaal verankerd media-aanbod voor de inwoners van Amstelveen en de gemeenteraad ondersteunen met een onafhankelijk advies over het voorstel voor de aanwijzing van de lokale omroep.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Ten behoeve van de aanwijzing van een lokale omroep onafhankelijk advies aanvragen voorafgaand aan de nieuwe licentieaanvraag lokale omroep bij het CvdM in 2024.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Programma 2. Onderwijs en ontplooiing, lokale media.

Aanleiding

Tijdens de raadsvergadering van 24 maart 2021 heeft u de motie Onafhankelijke Adviesraad Amstelveense Lokale Media aangenomen. Daarin werd het college verzocht om de mogelijkheid te onderzoeken voor de instelling van een onafhankelijke adviesraad Amstelveense Lokale Media. Het advies zou in ieder geval gewenst zijn voorafgaand aan de nieuwe licentieaanvraag lokale omroep bij het CvdM in 2024. Maar eventueel ook al voor die tijd om de twee lokale omroepen te beoordelen.
Van de Bunt Adviseurs is gevraagd te onderzoeken hoe dit onafhankelijk advies vormgegeven kan worden. Zij hebben daarbij onder andere uitgezocht hoe andere gemeenten hiermee omgaan en wat de verschillende mogelijkheden voor advisering zijn. Dit heeft geleid tot het rapport 'Advisering over aanwijzing publieke lokale media-instelling gemeente Amstelveen'. Dit rapport is op 29 december 2021 middels een collegebrief aan u verstrekt.

Argumenten

In het rapport van Van de Bunt zijn de opties voor advisering op een rij gezet: een interne adviescommissie, een externe adviescommissie of een extern adviesbureau.

De meest eenvoudige variant is een interne adviescommissie. Deze ambtelijke commissie wordt landelijk veel gebruikt. Voor een meer onafhankelijke beoordeling zullen er in deze commissie ook ambtenaren plaats nemen die geen directe betrokkenheid bij het onderwerp hebben. Financieel gezien is dit de voordeligste vorm: het kost incidenteel enige ambtelijke en bestuurlijke capaciteit, maar er zijn verder geen extra kosten.

Echter, voor nog meer onafhankelijkheid bij de beoordeling, zouden externen ingezet kunnen worden. Dit kan op twee manieren. De zwaarste variant is het inzetten van een externe adviescommissie (adviesraad). Een tussenweg is het inhuren van een extern adviesbureau.

Aan het instellen van een externe adviescommissie (adviesraad) zitten een aantal nadelen:
1. Het is de vraag of het werk om een adviesraad op te richten wel in verhouding staat tot het aantal keer dat hun advies gevraagd zal worden. Op basis van de ervaring met het oprichten van de Mediaraad kan gesteld worden dat het instellen van een adviesraad veel tijd zal vergen.
2. Gezien de landelijke ontwikkelingen (zie kanttekening) is het de vraag of het advies van de gemeenteraad aan het CvdM straks nog nodig is. Het zou zonde zijn tijd en geld te steken in een adviesraad die niet meer nodig is.
3. Het profiel van de potentiele leden van een adviesraad komt overeen met het profiel van de leden van de Mediaraad. Hoeveel mensen met dit profiel zijn er? Vissen beide adviescommissies niet uit dezelfde vijver? De (leden van de) Mediaraad inzetten is geen optie, omdat ze dan een dubbelrol krijgen. De Mediaraad heeft zelf ook al aangegeven dat een combinatie van beide functies niet verenigbaar is.

Geadviseerd wordt om te kiezen voor de ‘middenweg’: een extern adviesbureau. De voordelen van deze optie zijn:
a. Door het inzetten van externen wordt de afstand tot de partijen, en daardoor de onafhankelijkheid, groter. Misschien is een extern adviesbureau nog wel onafhankelijker dan een externe adviescommissie, waarvan de leden toch (vaak) enige binding met Amstelveen hebben.
b. Advies kan op ieder moment opgevraagd worden. Het uitzetten van een incidentele adviesvraag kost minder tijd dan het instellen en onderhouden van een adviescommissie.
c. Het inzetten van een extern adviesbureau kost minder ambtelijke capaciteit dan het instellen van een interne adviescommissie.
d. Mochten landelijke ontwikkelingen betreffende de financiering en aanwijzing van lokale omroepen er toe leiden dat advisering van de gemeenteraad niet meer nodig blijkt, dan zijn er geen onnodige investeringen (in zowel tijd als geld) gedaan.

Kanttekeningen

In het Coalitieakkoord 2021 – 2025 ‘Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst’ d.d. 15 december 2021 is onder het kopje Media het volgende opgenomen:
Om de onafhankelijkheid van de pers op lokaal niveau beter te waarborgen, hevelen we de financiering hiervan over van het Gemeentefonds naar landelijke financiering en investeren we extra.
De komende tijd zal in de gaten gehouden moeten worden hoe en wanneer dit uitgewerkt wordt.

Financiën

Van de Bunt schat in dat de kosten voor het inschakelen van een adviesbureau ongeveer € 25.000,- bedragen. Als er meer ambtelijke voorbereiding en ondersteuning wordt ingezet, kan dit bedrag lager uitvallen.

In de Perspectiefnota 2022 is er structureel € 5.000,- opgenomen voor instandhouding van een adviesraad. Dit jaarlijkse bedrag is niet benodigd bij de nu voorgestelde werkwijze, maar er volstaat een incidenteel bedrag eenmaal per vijf jaar. Voorgesteld wordt dit budgetneutraal in de meerjarenbegroting te verwerken. De structurele raming van € 5.000,- per jaar vervalt en daartegenover staat een eenmalig bedrag van € 25.000,- eens in de vijf jaar. Het voorstel is om dit zo budgetneutraal in de meerjarenbegroting te verwerken.

Communicatie

N.v.t.

Procedure

1. Een planning maken voor de wijze van advisering over een aan te wijzen lokale omroep uitgaande van advisering aan het CvdM in 2024.
2. De uitwerking van het landelijke Coalitieakkoord 2021 – 2025 d.d. 15 december 2021 in de gaten houden en, indien nodig, op basis daarvan de planning aanpassen.
3. Verwerking in de meerjarenbegroting 2022-2025.

Bijlagen

Rapport 'Advisering over aanwijzing publieke lokale media-instelling gemeente Amstelveen'.

De secretaris, De voorzitter,

Bert Winthorst Tjapko Poppens

BEHANDELING RAADSCOMMISSIE

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

Niet van toepassing. De agendacommissie heeft geadviseerd dit voorstel direct als hamerstuk door te geleiden naar de raad ter besluitvorming.

Het voorstel aan de raad is	Aanvaarde amendementen / moties
Ongewijzigd aanvaard Gewijzigd aanvaard Verworpen	

RAADSBESLUIT

Besluit

1. Kennis te nemen van de drie opties uit het rapport Van de Bunt ten behoeve van het onafhankelijk advies aan de gemeenteraad in het kader van een nieuwe licentieaanvraag lokale omroep bij het CvdM.
2. In te stemmen met de optie om een extern adviesbureau in te schakelen.

3. De kosten hiervan budgettair neutraal te dekken door eens in de vijf jaar eenmalig € 25.000,- op te nemen in de begroting (ingaande 2022) in plaats van een structurele raming van € 5.000,- per jaar, zoals was opgenomen, en hiervoor de meerjarenbegroting 2022-2025 te wijzigen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 16 februari 2022.

De griffier, De voorzitter,

Debby de Heus Tjapko Poppens