

Normenkader Opsterland 2023

Het normenkader is de inventarisatie van relevante wet- en regelgeving van hogere overheden en van de gemeente zelf met betrekking tot financiële beheershandelingen. Andere besluiten van de raad met een kaderstellend karakter en die bepalingen bevatten over financiële beheershandelingen, zijn ook een verplicht onderdeel van het normenkader.

Collegebesluiten vallen niet onder de rechtmatigheidscontrole, tenzij de controle hiervan verplicht is op basis van hogere regelgeving of raadsbesluiten c.q. verordeningen. In die gevallen wordt alleen getoetst of het voorgeschreven besluit daadwerkelijk door het college is genomen. Conform de aanbeveling van de commissie BBV zijn de door de raad gedelegeerde bevoegdheden aan het college niet opgenomen in het normenkader.

Het normenkader moet actueel gehouden worden. Bij het uitvoeren van de controles is het uiteraard van belang dat de juiste wet- en regelgeving getoetst wordt. Om het normenkader te kunnen gebruiken voor de interne beheersing moet het geoperationaliseerd worden. De relevante bepalingen worden vastgelegd in een toetsingskader. Vervolgens wordt in risicoanalyses bepaald of en zo ja welke beheersmaatregelen genomen moeten worden om de risico's te beheersen of verzachten. Deze verantwoordelijkheid ligt grotendeels binnen de teams, aangezien de beheersmaatregelen in de lijn genomen moeten worden. Hierbij wordt rekening gehouden met een praktische begrenzing van de controle. Dit

wordt bijvoorbeeld gedaan door de focus op de belangrijkste risico's te leggen. Dit kan betekenen dat sommige bepalingen, uit doelmatigheidsoverwegingen, buiten het operationaliseren van het normenkader blijven. Het operationaliseren van het normenkader is een verantwoordelijkheid van het college.

Het normenkader wordt onder andere gebruikt om te controleren of eigen regelgeving tijdig en juist gepubliceerd wordt. Nieuwe wet- en regelgeving wordt besproken bij de risicoanalyses en waar nodig betrokken in de controles.

Bij de verbijzonderde interne controles (onafhankelijke controles achteraf) worden de risico's met behulp van werkprogramma's gecontroleerd. De bevindingen worden per aandachtsgebied gerapporteerd aan de betrokken medewerkers.

Twee keer per jaar worden de adviezen aan het managementteam voorgelegd in de voortgangsrapportage.

Door deze werkwijze wordt de naleving van wet- en regelgeving met voor de gemeente financiële gevolgen zichtbaar en toetsbaar vastgelegd.

Het normenkader is ingedeeld per programma van de begroting.

Voor meer informatie over het normenkader wordt verwezen naar de Kadernota rechtmatigheid oktober 2023 van de Commissie Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).

Sommige wet- en regelgeving die bij programma 0 staat is bij meerdere programma's van toepassing. De wet- en regelgeving wordt niet nogmaals aangegeven bij de overige programma's.

Pr.	Hogere wet- en regelgeving	Gemeentelijke regelgeving
0	Bestuur en ondersteuning / gemeentebreed Aanbestedingswet 2012 Europese Richtlijnen (2009/81, 2014/24, 2014/23 en 2014/25) EU-Werkingsverdrag Aanbestedingsreglement Werken 2016 Gids Proportionaliteit Kadernota Rechtmatigheid 2023 Algemene wet bestuursrecht Algemene wet inzake Rijksbelastingen Ambtenarenwet 2017 Cao Gemeenten Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten Wet gemeenschappelijke regelingen Bouwbesluit 2012 Wet Markt en Overheid Burgerlijk Wetboek (o.a. Boek 7 titel 4. Huur en titel 5. Pacht) Dienstenwet Drinkwaterwet Waterwet Erfgoedwet EU-regels voor staatssteun (artikelen 107, 108 en 109 Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (VWEU)) Wet Terugvordering Staatssteun Financiële-verhoudingswet Gemeentewet Wet dieren Invorderingswet 1990 Kostenwet invordering rijksbelastingen Mededingingswet Onteigeningswet Belastingwetten Sociale en fiscale wetgeving Wet op de omzetbelasting Pensioenwet Algemene pensioen- en uitkeringswet politieke ambtsdragers Reglement rijbewijzen Besluit Paspoortgelden Besluit optie- en naturalisatiegelden 2002 Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften Wet basisregistratie personen Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur	Begroting inclusief de daarin benoemde kaderstellende beleidsnota's voor zover die de financiële rechtmatigheid raken. Raadsbesluiten betreffende investeringsvoorstellen. Verordening rechtspositie raadsleden Opsterland 2019 Verordening onroerendezaakbelastingen Opsterland 2023 Verordening toekennen uitsluitend recht 2020 Verordening Reclamebelasting Gorredijk 2019 Algemene subsidieverordening Opsterland 2017 Financiële Verordening Opsterland 2023 Legesverordening Opsterland 2022 Algemeen plaatselijke verordening Opsterland 2021 Subsidieplafonds 2023 Verordening bezwarencommissie Opsterland (bco) 2018 Verordening commissie bezwaren ambtenarenzaken Opsterland (cba) 2018 Verordening gemeentelijke rekenkamercommissie Opsterland 2018 Verordening rechtspositie raadsleden Opsterland 2019 Verordening Werkgeverscommissie Griffie Opsterland Controleverordening Opsterland 2013 Verordening consumptieve blijverslening gemeente Opsterland 2019 Verordening Verzilverlening gemeente Opsterland 2019 Beleid Reserves en Voorzieningen 2016 (beleidsmatig actueel) Nota grondbeleid Opsterland 2018-2021 (beleidsmatig actueel) Beeldkwaliteitsplan Beheer Openbare Ruimte 2021-2025 Rioleringsplan Gemeentelijk Watertaken Programma 2020-2025

Pr.	Hogere wet- en regelgeving	Gemeentelijke regelgeving
	Wet financiering decentrale overheden Uitvoeringsregeling Financiering decentrale overheden Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden (Ruddo) Regeling schatkistbankieren decentrale overheden Wet geluidhinder Wet houdbare overheidsfinanciën Besluit leningvoorwaarden decentrale overheden Wet inburgering 2021 Besluit inburgering 2021 Wet milieubeheer Wet normering topinkomens Wet op de loonbelasting 1964 Wet op de vennootschapsbelasting 1969 Wet op het BTW-compensatiefonds Wet rechten burgerlijke stand Wet waardering onroerende zaken Wet belastingen op milieugrondslag Zorgverzekeringswet Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers Wet tegemoetkomingen loondomein Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen Paspoortwet Verhaalswet ongevallen ambtenaren Wet personenvervoer 2000 Legesbesluit akten burgerlijke stand Regeling opvang ontheemden Oekraïne Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne Crisis- en herstelwet Wet op de kansspelen Specifieke uitkeringen	
1	Veiligheid Opiumwet Wet veiligheidsregio's	Subsidieverordening oudejaarsactiviteiten Opsterland 2021
2	Verkeer en vervoer Wegenverkeerswet 1994 Besluit wegslepen van voertuigen	Wegsleepverordening Opsterland 2010
3	Economie Winkeltijdenwet	Verordening toeristenbelasting Opsterland 2020 Subsidieregeling compensatie onroerendezaakbelastingen Opsterland 2023 tot en met 2026 Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Opsterland 2023

Pr.	Hogere wet- en regelgeving	Gemeentelijke regelgeving
4	Onderwijs Wet educatie en beroepsonderwijs (Web) Leerplichtwet 1969 Wet educatie- en beroepsonderwijs Wet kinderopvang Wet op de expertisecentra Wet op het primair onderwijs Wet op het voortgezet onderwijs 2020 Uitvoeringsbesluit voorzieningen in de huisvesting PO/VO Regeling regionale aanpak voortijdig schoolverlaten 2020-2024 Besluit bekostiging WEC (2022) Besluit bekostiging WPO (2022)	Subsidieregeling Peuteropvang en VVE Gemeente Opsterland 2020 (tot 18-1-2023) Subsidieregeling peuteropvang en VVE gemeente Opsterland 2021 (m.i.v. 18-1-2023) Wijzigingsbesluit Subsidieregeling peuteropvang en VVE gemeente Opsterland 2021 (m.i.v. 1-10-23) Verordening bekostiging leerlingenvervoer Opsterland 2022 Beleidsregels bekostiging leerlingenvervoer 2022 Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Opsterland 2019
5	Sport, cultuur en recreatie	Subsidieverordening dorpsbudgetten Opsterland 2014 Cultuur Educatie in Opsterland 2023-2026 Subsidieregeling Cultuur Evenementen Opsterland 2021
6	Sociaal domein Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 Jeugdwet Participatiewet Regeling beslagvrije voet Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) Wet langdurige zorg Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015 Wet sociale werkvoorziening Wet gemeentelijke schuldhulpverlening Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 Regeling gehandicaptenparkeerkaart Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers Besluit Participatiewet Uitvoeringsregeling Wmo 2015 Besluit Jeugdwet Wet tegemoetkomingen loondomein	Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Opsterland 2015 Maatregelverordening Opsterland 2018 (betreft participatiewet IOAZ en IOAW) Re-integratieverordening Participatiewet Opsterland 2018 tot 1-7-23 Re-integratieverordening gemeente Opsterland 2023 m.i.v. 1-7-23 Subsidieverordening Innovatie Sociaal Domein Opsterland 2016 Verordening cliëntenparticipatie Wet werk en bijstand Opsterland 2012 Verordening Cliëntenparticipatie Wet sociale werkvoorziening 2023 Verordening Hart voor de Jeugd 2020 Opsterland Verordening individuele inkomenstoeslag Opsterland 2015 Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Opsterland 2023 Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Opsterland 2014 Verordening Wet inburgering Opsterland 2007 Verordening tegenprestatie Opsterland 2015
7	Volksgesondheid en milieu Wet op de lijkbezorging Drank- en horecawet Alcoholwet Wet natuurbescherming	Afvalstoffenverordening Opsterland 2021 Verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrechten Opsterland 2023 Verordening Lijkbezorgingsrechten Opsterland 2023 Verordening rioolheffing Opsterland 2023

Pr.	Hogere wet- en regelgeving	Gemeentelijke regelgeving
8	Bouwen, wonen en gronden Woningwet Leegstandwet Huisvestingswet 2014 Wet bodembescherming Wet ruimtelijke ordening "Besluit ruimtelijke ordening (afdeling 6.2)" Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht Wet voorkeursrecht gemeenten Uitvoeringsbesluit kostenverrekening en gegevensuitwisseling Wet waardering onroerende zaken	Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving Omgevingsrecht Opsterland 2019 Subsidieregeling 'Foar ús doarp' Verordening Starterslening Opsterland 2016 Verordening naamgeving en nummering (adressen) Opsterland 2021 Bouwverordening Opsterland 2012 Erfgoedverordening gemeente Opsterland 2023 Subsidieverordening speeltuinen Opsterland 2012 (tot 9-2-2023)

Bij dit normenkader behoren:

- Een toetsingskader, waarin de artikelen met financiële beheershandelingen (recht-, hoogte- en duurbepalingen) zijn aangegeven die verder geoperationaliseerd zijn in risicoanalyses en werkprogramma's.

Het normenkader, toetsingskader, risicoanalyses en werkprogramma's staan ter beschikking van de accountant voor de jaarrekeningcontrole.