Raadsvoorstel

Onderwerp:	Integraal Huisvestingsplan Onderwijs Reusel-De Mierden 2025-2041
Vergaderdatum:	17 december 2024
Documentnr. Corsa.:	RA24.087
Case nr. Corsa:	Z23002457
Portefeuillehouder:	de heer M.P.M. Maas wethouder

Voorstel

1. Een doelgericht, planmatig en samenhangend onderwijshuisvestingsbeleid te voeren. Daartoe:
2. Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs Reusel-De Mierden 2025-2041 vast te stellen.
3. Het Integraal huisvestingsplan (IHP) Brede Schoolgebouwen 2012 en verder Gemeente Reusel-De Mierden per gelijke datum (per 1 januari 2025) in te trekken.

Inleiding

Samen met de schoolbesturen KempenKind en Stichting De Kempen, organisatie voor openbaar en algemeen toegankelijk onderwijs (kortweg: RBOB de Kempen) willen wij een adequate en toekomstbestendige huisvesting voor scholen voor het primair onderwijs realiseren in de gemeente Reusel-De Mierden. Het Integrale Huisvestingsplan Onderwijs (IHP), dat wij aan de raad voorleggen, gaat ons hierbij helpen.
In het IHP staat beschreven voor welke opgave de gemeente staat, welke gezamenlijke visie op onderwijs en onderwijshuisvesting de samenwerkende partners hebben en wat hun gezamenlijke ambitie voor de toekomst is. Het IHP beschrijft 6 scenario's voor de 6 basisscholen in onze gemeente, met een financiële prognose erin. Tenslotte wordt in dit IHP de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor onderwijshuisvesting van de gemeente en schoolbesturen financieel vertaald.

Argumenten

1.1 Goede schoolgebouwen zijn cruciaal voor goed onderwijs
Wij willen toe naar onderwijsadaptieve, gezonde, toegankelijke en duurzame schoolgebouwen waarin het fijn is om te leren en te werken.

2.1 IHP geeft een eerste inschatting van de totale opgave op het gebied van onderwijshuisvesting naar de toekomst
Het IHP helpt de gemeente om de benodigde investeringen in schoolgebouwen beter te voorzien en te beheersen. Voor schoolbesturen wordt het mogelijk hun onderhoudswerkzaamheden beter af te stemmen op gemeentelijke plannen en zo desinvesteringen te voorkomen. Het IHP geeft een beeld van de benodigde investering in de komende 10 tot 20 jaar. De financiële doorvertaling van het IHP vindt plaats in de 4-jaarlijkse uitvoeringsplannen.

2.2 We voeren een wettelijke taak uit
De gemeenten zijn wettelijk verplicht om samen met schoolbesturen een IHP op te stellen voor een periode van minimaal 16 jaar. Gemeente dient daarna het IHP elke 4 jaar te actualiseren en door de raad te laten vaststellen.

2.3 Het vaststellen van IHP valt onder bevoegdheid van de raad
Het IHP is een beleidskader en dient daarom door de raad te worden vastgesteld.

3.1 De nieuwe gemeentelijke regelgeving vervangt de oude
Met de vaststelling van het nieuwe IHP dient de raad het IHP Brede Schoolgebouwen 2012 en verder Gemeente Reusel-De Mierden in te trekken.

Kanttekeningen

2.1 De raad neemt financiële besluiten op basis van uitvoeringsplannen
Het IHP bevat geen uitgewerkte financiële paragraaf. Wij kunnen op dit moment geen realistische financiële planning voor de periode van 16 jaar opstellen omdat het IHP per school een scenario 'nieuwbouw' doorrekent, maar we per school nog moeten inventariseren of dit ook echt noodzakelijk is. Maar vanwege de financiële onzekerheden is het juist belangrijk om nu al de omvang van de

benodigde investeringen in schoolgebouwen op middellange en lange termijn in beeld te brengen. Om die reden willen we de financiële gevolgen van dit IHP voor de jaren 2026-2030 (4 jaar) in de aankomende perspectiefnota verwerken. Dit zal de raad helpen om goed afgewogen keuzes te maken. Uitvoeringsplannen vallen normaal gesproken onder bevoegdheid van het college, maar gezien de financiële component komen we hier bij de gemeenteraad op terug omdat er budget beschikbaar gesteld moet worden.

2.2 Het is nog onzeker dat schoolbesturen financieel zullen bijdragen aan nieuwe schoolgebouwen
In het IHP zet de gemeente in op een nieuwe bekostigingssystematiek voor onderwijshuisvesting. Total Cost of Ownership (TCO) houdt in dat investeringsbeslissingen worden genomen op basis van de totale exploitatielasten van het gebouw gedurende de gehele levensduur.
De huidige onderwijswetgeving legt een investeringsverbod aan schoolbesturen op (zij mogen niet in stenen investeren). Met een wetswijziging wordt dit verbod in 2026 opgeheven maar schoolbesturen worden niet verplicht mee te investeren in gebouwen. Mede hierdoor, maar ook door alle onzekerheden ten aanzien van de vergoeding instandhouding, hebben schoolbesturen KempenKind en RBOB De Kempen nog niet toegezegd dat zij onder de nieuwe wetgeving bij zullen dragen aan de investeringen van de gemeente in (ver)nieuwbouw of renovatie van hun schoolgebouwen.

Financiën

Op basis van de uitgevoerde 0-meting van de schoolgebouwen in Reusel-De Mierden (quick scans) is de volgende kostenindicatie opgesteld voor het vervangen van deze gebouwen na het verloop van hun levensduur. Deze bedragen zijn afkomstig uit het Kwaliteitskader Huisvesting uit juni 2024 en gebaseerd op het “levensduurscenario basis en aanvullende bouwprestaties” (berekend door BDB, een onafhankelijk kenniscentrum op het gebied van bouw(kosten) data). Op de berekening is de jaarlijkse indexatie van 3% toegepast.

Naam school	Bouwjaar	Afschrijvingsjaar	Kostenindicatie nieuwbouw in afschrijvingsjaar
Clemensschool Hulsel	1985	2025	€ 2.975.101,-
De Torelaar Reusel	1985		€ 5.976.091,-
De Akkerwinde Hooge Mierde	1929 Uitbreiding 2012	2026	€ 5.274.839,-
De Klimop Reusel	1996	2036	€ 8.097.001,-
De Leilinde Reusel	1973 Uitbreiding 2006/7	2046	€ 18.445.709,-
D’n Opstap Lage Mierde	1976 Vernieuwbouw 2010	2050	€ 12.083.885,-

In dit raadsvoorstel hebben wij reeds aangegeven waarom er een uitgewerkte financiële paragraaf in het IHP ontbreekt. Om het voor de raad toch mogelijk te maken het IHP vast te stellen, willen wij het proces als volgt inrichten:

- In de eerste helft van 2025 stellen wij het Uitvoeringsprogramma onderwijshuisvesting 2026-2030 op. Dit uitvoeringsprogramma bevat de begroting voor het treffen van de eerste twee voorzieningen huisvesting onderwijs (naar verwachting zijn dat De Akkerwinde en De Torelaar). Van tevoren wordt een conditiemeting van de gebouwen uitgevoerd zodat wij de zekerheid krijgen over welke voorziening mogelijk is. Concreet weten we dan of een gebouw in zo’n staat verkeert dat het gerenoveerd kan worden of dat we over moeten gaan tot (ver)nieuwbouw.
- In de perspectiefnota 2026-2029 houden wij rekening met de benodigde investering voor het Uitvoeringsprogramma onderwijshuisvesting 2026-2030. De perspectiefnota en het uitvoeringsprogramma bieden wij tegelijkertijd ter besluitvorming aan de raad.
- Voor de nieuwbouw van Clemensschool Hulsel heeft de raad reeds in 2024 een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld. Begin 2025 volgt een separaat voorstel waarin wij het benodigde bedrag aan de raad vragen voor de nieuwbouw van Clemensschool.

Vervolg

- In januari 2025 wordt het IHP in het gemeenteblad bekend gemaakt.
- In de eerste helft van 2025 volgt het uitvoeringsplan 2026-2030. Vanwege de financiële component legt het college het uitvoeringsplan ter besluitvorming aan de raad voor.
- Tussen april en juli 2025 sluit de gemeente individuele uitvoeringsovereenkomsten met schoolbesturen af (hoe geven de samenwerkende partijen uitvoering aan het IHP).
- In het laatste kwartaal 2025 wordt de Verordening onderwijshuisvesting herijkt.
- In het laatste kwartaal 2025 wordt de nieuwe leerlingenprognose opgesteld.
- In 2028 wordt het IHP geëvalueerd en geactualiseerd.

Bijlagen

1. Integraal Huisvestingsplan Onderwijs Gemeente Reusel-De Mierden 2015-2041
2. Rapport prognoses basisscholen 2025 e.v. Reusel-De Mierden
3. QuickScan rapportage verduurzaming basisscholen Gemeente Reusel-De Mierden

het college van burgemeester en wethouders,

dhr. J.P.P.S. Ruyters
secretaris

mw. A.J.M.H. van de Ven
burgemeester

Raadsbesluit

Vergaderdatum:	17 december 2024
Onderwerp:	Integraal Huisvestingsplan onderwijs Reusel-De Mierden 2025-2041
Documentnr. Corsa.:	RA24.087
Case nr. Corsa	Z23002457

De raad van de gemeente Reusel-De Mierden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 oktober 2024

Besluit

1. Een doelgericht, planmatig en samenhangend onderwijshuisvestingsbeleid te voeren. Daartoe:
2. Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs Reusel-De Mierden 2025-2041 vast te stellen.
3. Het Integraal huisvestingsplan (IHP) Brede Schoolgebouwen 2012 en verder Gemeente Reusel-De Mierden per gelijke datum (per 1 januari 2025) in te trekken.

De raad voornoemd,

de griffier, de voorzitter,

mw. L. van Leersum mw. A.J.M.H. van de Ven