Burgemeester en wethouders
Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht
Telefoon 14 030
www.utrecht.nl

Gemeente Utrecht

Aan de gemeenteraad

Behandeld door	R. Verstappen	**Datum**	28 september 2021
Doorkiesnummer	030 2864628	**Kenmerk**	9307309
E-mail	remco.verstappen@utrecht.nl	**Onderwerp**	Voorgenomen beslissing op aanvraag voor crematorium St. Barbara
Bijlage(n)	2	**Beleidsveld**	Ruimtelijke ontwikkeling

Geachte leden van de raad,

Graag informeren wij u over de reparatie van de door de rechtbank vernietigde omgevingsvergunning voor een crematiefaciliteit op het terrein van St. Barbara aan de Prinsesselaan.

Voorgenomen beslissing
Wij zijn voornemens een nieuwe beslissing op de aanvraag te nemen. Overeenkomstig de uitspraak van de rechtbank hebben wij dit voorbereid via de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (projectbesluit en is er gebruik gemaakt van de door uw raad afgegeven algemene verklaring van geen bedenkingen). Graag vernemen wij voor 18 oktober 2021of u de voorgenomen beslissing op de aanvraag voor bespreking in uw raad wenst te agenderen. Daarnaast zijn wij bereid, als u daar om verzoekt, om een raadsinformatiebijeenkomst op locatie (St. Barbara) te organiseren. Hieronder informeren wij u nader over onze voorgenomen beslissing.

Voorgeschiedenis
Op 1 november 2018 heeft St. Barbara een omgevingsvergunning aangevraagd voor het bouwen van een crematiefaciliteit bij de begraafplaats. Het gaat om de volgende Wabo-activiteiten:
- bouwen
- wijzigen van een rijksmonument
- handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening

Op 20 februari 2019 hebben wij de gevraagde omgevingsvergunning verleend door gebruik te maken van de planologische kruimelgevallenregeling.

Betrokkenheid raad
Op 31 januari 2019 heeft uw raad mondelinge vragen gesteld over deze aanvraag. Daarnaast heeft portefeuillehouder RO u op 27 maart 2019 een technisch memo gezonden met daarin een toelichting op de overwegingen welke hebben geleid tot het verlenen van de omgevingsvergunning.

Op 15 december 2020 hebben wij u geïnformeerd over het gegeven dat de rechtbank de verleende omgevingsvergunning heeft vernietigd. In de raadsbrief hebben wij aangegeven hoger beroep te zullen aantekenen tegen de beslissing van de rechtbank. Omdat de procedure van hoger beroep enige tijd in beslag neemt en niet vaststaat dat de gemeente in het gelijk wordt gesteld, hebben wij overleg gevoerd met het bestuur van St. Barbara. De wens van St. Barbara was nog steeds om een

crematiefaciliteit te realiseren. Om die reden is toen besloten de hoger beroepsprocedure niet af te wachten en een nieuwe beslissing op de (door de rechtbank opnieuw geactiveerde) aanvraag te gaan voorbereiden.

Inhoud van de aanvraag
De crematiefaciliteit bij de begraafplaats is een losstaand gebouw dat aan de oostzijde van de begraafplaats wordt gebouwd. De bouwhoogte is maximaal 8 meter en de oppervlakte circa 143 m^2. In het gebouw komt één elektrische oven met een technische capaciteit van maximaal 600 crematies per jaar.

De inrichting om het gebouw zal met beplanting in de stijl van de Waterlinie worden ingepast. Hierdoor zal het gebouw ook minimaal zichtbaar zijn vanaf de openbare ruimte. Gelet op de grote afstand is het gebouw niet zichtbaar vanuit de meest nabijgelegen woningen.



Op bovenstaande luchtfoto is crematiefaciliteit met een rode stip aangegeven. Het gele kader is de contour van de begraafplaats. Aan de westzijde van de crematiefaciliteit ligt de dichtstbijzijnde woning op meer dan 200 meter afstand. Aan de noordoostelijke kant ligt het dichtstbijzijnde gebouw op meer dan 100 meter afstand.



Een 3D-impressie van het gebouw.

Procedure

De aanvraag om een crematiefaciliteit toe te staan op het terrein van St. Barbara is in strijd met de regels van de toepassing zijnde bestemmingsplannen op dit perceel. Medewerking aan dit initiatief was alleen mogelijk als gebruik wordt gemaakt van de bevoegdheid om af te wijken van deze bestemmingsplannen.

Algemene verklaring van geen bedenkingen
Het realiseren van een crematiefaciliteit bij de begraafplaats is een voorziening voor maatschappelijke doeleinden in de zin van artikel onderdeel II onder f van de algemene verklaring van geen bedenkingen uit 2010:

> f) Realisering, verandering, vervanging en uitbreiding van bouwwerken ten behoeve van sport, maatschappelijke doeleinden, recreatie of cultuur, zoals een school- of kerkgebouw, kinderdagverblijf/buitenschoolse opvang of een jongerenhangplek met bijbehorende voorzieningen;

Zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning heeft van 21 december 2020 tot en met 1 februari 2021 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn kon iedereen een zienswijze indienen. Namens meer dan 600 omwonenden en twee stichtingen zijn in totaal zeven zienswijzebrieven ingediend.

De drie belangrijkste onderwerpen die worden aangevoerd, zijn de volgende:
- Er is uitstoot van gevaarlijke stoffen en geur. De effecten zijn onduidelijk omdat de onderzoeksrapporten gebreken bevatten.
- Het crematorium leidt tot een toename van de verkeers- en parkeerdruk in de omgeving.
- Er is geen behoefte aan een crematorium, want er zijn genoeg crematoria in de buurt.

In de zienswijzen wordt nog een groot aantal andere onderwerpen aangevoerd. Voor volledige samenvatting van de ingediende zienswijzen en het antwoord daarop van de gemeente verwijzen wij u naar de bijlage.

Beoordeling van de zienswijzen
Ondanks de onrust en forse kritiek vanuit de omgeving zijn wij van mening dat het woon- en leefklimaat en de gezondheid van de omwonenden niet op onaanvaardbare wijze wordt aangetast door de komst van de crematiefaciliteit. De conclusie is dan ook dat wij voornemens zijn positief te beslissen op deze aanvraag.

Kort samengevat komt dat door de volgende overwegingen:
- Vanuit milieuoogpunt vinden wij een crematiefaciliteit op deze locatie ruimtelijk aanvaardbaar. De crematiefaciliteit ligt op ruime afstand (meer dan 100 meter) van de dichtstbijzijnde woningen. Hierdoor wordt voldaan aan de minimale afstand die de VNG hanteert voor een crematorium (100 meter). Omwonenden maken zich zorgen over de uitstoot van gevaarlijke stoffen. In dat kader moet de crematiefaciliteit te allen tijde voldoen aan de milieueisen die het Activiteitenbesluit milieubeheer daaraan stelt. De RUD Utrecht controleert op naleving van die milieueisen en kan – mocht dat nodig zijn – handhavend optreden.
- Er ontstaat geen extra parkeerdruk in de omgeving, want het aantal crematies wordt gelimiteerd op 600 per jaar. Dit komt neer op circa 2 crematies per dag. Dit is ook de wens van St. Barbara. Naar aanleiding van de zienswijzen wordt deze limiet ook als voorschrift in de omgevingsvergunning opgenomen. Door de limitering worden de effecten op de woon- en leefomgeving tot een minimum beperkt.
- De aanvraag voorziet in een (maatschappelijke) behoefte. Landelijk gezien is er namelijk sprake van een trend dat er steeds vaker gekozen wordt voor een crematie. Ook binnen de katholieke gemeenschap wordt vaker gekozen voor een crematie. Het gaat hier om een katholieke begraafplaats. Bovendien is het toevoegen van de crematiefaciliteit van economisch van belang voor het voortbestaan van de katholieke begraafplaats St. Barbara.

Gelet op dit alles zien wij voldoende aanleiding om medewerking te verlenen aan de aanvraag om omgevingsvergunning.

Bijlagen

Bijgevoegd treft u de volgende bijlagen aan:
- de ruimtelijke onderbouwing;
- een samenvatting van de ingediende zienswijzen en onze reactie hierop.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris, de burgemeester,