gemeente Eersel
kempisch wonen in een wereldregio

Raadsvoorstel

Raad d.d.	4 juli 2023	**Portefeuillehouder**	LKO
Commissie d.d.	20 juni 2023	**Opsteller**	hast01
B&W d.d.	16 mei 2023	**Zaaknr.**	

Onderwerp

Zienswijze Begrotingswijziging 2023 en Liquidatieplan Kempisch Bedrijven Park (KBP) / opheffing gemeenschappelijke regeling KBP.

Voorstel

De raad voor te stellen:

1. Geen zienswijze in te dienen op de begrotingswijziging 2023.
2. De jaarrekening 2022, het jaarverslag 2022 en de memo Grondexploitatie maart 2023 van het KBP voor kennisgeving aan te nemen.
3. Geen zienswijze in te dienen op het Liquidatieplan KBP.
4. Te besluiten tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling KBP per 1 januari 2024;
5. Toestemming te verlenen aan de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders om te besluiten tot opheffing van het KBP per 1 januari 2024.
6. De voorgestelde winstuitkering 2022 ad € 1.875.000,- toe te voegen aan de algemene reserve en hiervoor de .. begrotingswijziging 2023 vast te stellen.

Inleiding/aanleiding

Voor u ligt de begrotingswijziging 2023 van het KBP. Voor 2024 wordt geen begroting opgesteld, gezien het in gang gezette liquidatieproces van de gemeenschappelijke regeling KBP per 1 januari 2024. Deze gemeenschappelijk regeling heeft namelijk een looptijd tot 1 januari 2024 en wordt per die datum beëindigd. De gemeenteraad van elke deelnemende gemeente moet besluiten tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling KBP en daarvoor ook het college en de burgemeester, ieder voor zover hun bevoegdheden betreffen, toestemming te geven dat ook te doen.

De raden van de deelnemende gemeenten worden in de gelegenheid gesteld om te reageren op de begrotingswijziging voor 2023 en het liquidatieplan.
De financiële stukken die nu voorliggen, geven inzicht in de gerealiseerde cijfers en een geactualiseerd inzicht in de financiën van het KBP.

Wettelijk en/of beleidskader

In artikel 29 van de “Gemeenschappelijke regeling Kempisch Bedrijvenpark” en artikel 5 van de financiële verordening van het Kempisch Bedrijvenpark is de procedure met betrekking tot begrotingswijzigingen geregeld.
De procedure tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling KBP is geregeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen en voornoemde gemeenschappelijke regeling KBP.

Argumenten

1.1. Door actualisatie van de verwachte gronduitgifte in 2023 is een begrotingswijziging nodig.
Het verschil tussen de vastgestelde jaarschijf 2023 in de begroting 2023 en de jaarschijf in deze begroting bedraagt € 5.351.000.
Deze wijziging wordt grotendeels veroorzaakt door actualisering van de verwachte gronduitgifte in 2023. Een aantal kavelverkopen zijn doorgeschoven van 2022 naar 2023.
Daarnaast is de kostenraming geactualiseerd.

2.1 Er zijn geen financiële belemmeringen.
Het KBP voert een gesloten administratie. Dat betekent dat uitgaven en inkomsten worden verrekend ten laste of ten gunste van de boekwaarde (balans). De deelnemende gemeenten behoeven geen voorzieningen te treffen voor dreigende verliezen.
Het KBP verkeert in de fase dat nagenoeg alle kosten zijn gerealiseerd en dat het financiële resultaat vooral bepaald wordt door de realisatie van de geplande verkopen.
Het Algemeen Bestuur heeft op 22 juni 2020 uitgangspunten vastgesteld waaraan voldaan moet worden voor winstuitkering aan de deelnemende gemeenten.

Op basis van hiervoor genoemde uitgangspunten zal het KBP het bestuur bij het vaststellen van de jaarrekening 2022 verzoeken om een bedrag van € 7,5 miljoen uit de bestemmingsreserve te onttrekken en uit te keren aan de deelnemende gemeenten. Per gemeente komt dit neer op € 1.875.000. De berekende winstuitkering van € 7,5 miljoen is bepaald door het saldo op de bankrekening ultimo 2022 als uitgangspunt te nemen. Vervolgens is het saldo van de schulden en kortlopende vorderingen hierbij opgeteld en zijn de begrote uitgaven van 2023 en 2024 hierop verminderd.
De verwachte eindwaarde van het KBP is hoger dan de berekende winstuitkering. Dit komt omdat naast hiervoor genoemde toelichting ook nog enkele bouwkavels verkocht moeten worden. Een deel van de geraamde winst moet nog binnenkomen.

2.2 Er is een geactualiseerde grondexploitatie
De grondexploitatie is begin 2023 geactualiseerd. Op basis hiervan wordt er geen voorziening voor negatieve exploitatieresultaten nodig geacht.
Ter informatie is de actuele memo over de herziening van de grondexploitatie van maart 2023 bijgevoegd. Deze herziening is op 28 maart 2023 door het Dagelijks Bestuur van het KBP vastgesteld en is openbaar.
Het jaarlijks actualiseren van de grondexploitatie hangt samen met het vaststellen van de jaarrekening. In de jaarrekening wordt vastgelegd wat het saldo is van de daadwerkelijke kosten en opbrengsten tot nu toe. De grondexploitatie wordt opgesteld om te bepalen of het reëel is om te verwachten dat dit saldo binnen een redelijke termijn wordt terugverdiend door grondverkopen. Blijkt uit de grondexploitatie niet dat de kosten binnen redelijke termijn kunnen worden terugverdiend, dan moet de exploitant daarvoor een voorziening treffen in de jaarrekening. Bij het KBP is dat niet aan de orde en omdat het jaar 2023 het laatste jaar van de grondexploitatie is, zal daar ook geen verandering in komen.

2.3 De accountant heeft een goedkeurende verklaring afgegeven
Vanwege de samenhang tussen de begroting, de memo grondexploitatie en de jaarstukken ontvangt u ook de jaarrekening en het jaarverslag ter informatie. Het jaarverslag en de jaarrekening 2022 zijn gecontroleerd door de accountant. De accountant heeft een goedkeurende verklaring inzake de getrouwheid en de rechtmatigheid van de jaarrekening afgegeven. De controleverklaring is bijgevoegd. De jaarrekening en jaarverslag worden in juli 2023 behandeld door het Algemeen Bestuur van het KBP.

3.1 Het liquidatieplan geeft een goed inzicht in het proces en de gevolgen van liquidatie.
Het liquidatieplan geeft inzicht in de stappen die in de liquidatie moeten worden gezet, in het tijdpad en in de gevolgen van de opheffing en liquidatie. Het liquidatieplan bevat daarmee alle informatie die nodig is om het Algemeen Bestuur KBP het liquidatieplan vast te laten stellen. Dat besluit wordt door het Algemeen Bestuur genomen nadat de gemeenteraden van de vier gemeenten hun zienswijze op het liquidatieplan hebben gegeven.

3.2. De uitgangspunten voor de liquidatie van de gemeenschappelijke regeling zijn helder.
Het liquidatieplan is opgesteld op basis van de volgende uitgangspunten:

- De regels uit de Wet gemeenschappelijke regelingen en de gemeenschappelijke regeling KBP worden nageleefd.
- Opheffing van de gemeenschappelijke regeling KBP vindt plaats per 1 januari 2024.
- De gemeente Bladel neemt in 2023 het openbare gebied over en wikkelt de lopende zaken ná liquidatie af conform gemaakte afspraken.
- Er wordt een liquidatiecommissie ingesteld, die toeziet op de uitvoering van het liquidatieplan en akkoord geeft op de rekening en de verantwoording en het plan van verdeling.
- Het afronden van de vereffening van het vermogen gebeurt op basis van de jaarrekening 2023 en na afronding van de lopende concernzaken.
- In het najaar van 2023 wordt een voortgangsrapportage opgesteld en op basis daarvan zal ook een actualisatie plaatsvinden van de liquidatiebegroting. De (resterende) rechten en verplichtingen ná liquidatie gaan voor de financiële afwikkeling over naar de gemeente Bladel (als rechtsopvolger), met dien verstande dat voor de deelnemende gemeenten de verplichting is en blijft dat alle rechten en verplichtingen van de deelnemers verdeeld worden zoals opgenomen in de GR (25% per deelnemende gemeente).
- Het belang van deze uitgangspunten is voor de gemeente(n) belangrijk omdat de “uitkomst” daarvan het uiteindelijke liquidatieresultaat mede zal gaan bepalen.

3.3 De liquidatiebegroting wordt in het najaar van 2023 geactualiseerd.
In het najaar van 2023 wordt een voortgangsrapportage opgesteld en op basis daarvan zal ook een actualisatie plaatsvinden van de liquidatiebegroting.
Het voornemen is om op basis van de voortgangsrapportage al een deel van de winst uit te keren, zodat per 31-12-2023 alleen nog een deel van het vermogen van het KBP resteert, dat wordt ingezet om de verwachte kosten te dekken in 2024.

4.1 Uit artikel 36 van de gemeenschappelijke regeling KBP volgt dat ook de burgemeesters, colleges en raden zelfstandig tot opheffing moeten besluiten.
Doel is te komen tot een rechtmatige opheffing van de gemeenschappelijke regeling KBP. Vanwege onduidelijkheid over de te volgen opheffingsprocedure is eind 2022 door de gemeente Bladel advies opgevraagd bij haar huisadvocaat. Uit dat advies is gebleken dat ook bij opheffing per 1 januari 2024 de procedure uit artikel 36 van de gemeenschappelijke regeling gevolgd moet worden. Dat artikel roept een aantal aanvullende verplichtingen in het leven door te verwijzen naar artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Hieronder de relevante onderdelen van het juridisch advies:

- Voor opheffing van de gemeenschappelijke regeling moet de procedure ingevolge artikel 36 van de gemeenschappelijke regeling KBP gevolgd worden. Echter, ook als de opheffing automatisch plaatsvindt per 1 januari 2024 dan moet toch de opheffingsprocedure van artikel 36 van de gemeenschappelijke regeling KBP worden doorlopen.
- Uit de leden 1 tot en met 4 van artikel 36 van de gemeenschappelijke regeling volgt, dat bij opheffing de volgende procedure moet worden doorlopen:
  1) Besluit van de deelnemers tot opheffing.
     Uit artikel 36 lid 1 van de gemeenschappelijke regeling KBP volgt dat de opheffing moet plaatsvinden conform artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dit betekent dat de raden, de colleges en de burgemeesters van Bergeijk, Bladel, Eersel en Reusel-de Mierden moeten besluiten tot opheffing van de regeling. De raden dienen daarbij zowel aan de colleges en de burgemeesters toestemming te geven tot opheffing, en ook zelf een opheffingsbesluit te nemen (artikel 1, leden 1 en 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen).
  2) Algemeen Bestuur KBP besluit tot liquidatie.
     Het Algemeen Bestuur besluit vervolgens tot liquidatie van de gemeenschappelijke regeling. Daarbij dient het Algemeen Bestuur de daarvoor benodigde regels op te stellen.
  3) Het liquidatieplan wordt door het Algemeen Bestuur KBP vastgesteld.

Vervolgens wordt het liquidatieplan door het AB vastgesteld, nadat a) de raden van de deelnemende gemeenten daarover zijn gehoord, én b) Gedeputeerde Staten daaraan hun goedkeuring hebben gegeven.

- *Het liquidatieplan dient te voorzien in de verplichting van de deelnemers alle rechten en verplichtingen van het KBP over de deelnemers te verdelen op een in het liquidatieplan te bepalen wijze. Voorts voorziet het liquidatieplan in de gevolgen die de opheffing voor het personele van het Kempisch Bedrijvenpark heeft.*
- *Met de vaststelling van het liquidatieplan wordt het Kempisch Bedrijvenpark opgeheven.*
- *Er is geen andere conclusie mogelijk dan dat de in artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen voorgeschreven besluitvormingsroute moet worden doorlopen. Artikel 1 van deze wet schrijft namelijk niet voor dat die procedure ook moet worden doorlopen bij opheffing van de regeling (het vijfde lid van dat artikel spreekt alleen over uittreding). Deze extra besluitvorming bij opheffing is een expliciet gevolg van de aangegane gemeenschappelijke regeling KBP.*

5.1 *De burgemeesters en colleges hebben toestemming van de gemeenteraad nodig om te mogen besluiten tot opheffing.*
Dit volgt uit artikel 1 lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De gemeenschappelijke regeling KBP is namelijk getroffen door zowel de raden, de colleges als de burgemeesters.

Alternatieven

U heeft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de begrotingswijziging 2023 en op het liquidatieplan KBP. Om voormelde redenen adviseren wij u om geen zienwijze in te dienen.

Risico's

Het is nog niet duidelijk wanneer de twee kavels 1.1 (voormalige kavel voor grondstoffencentrum; opp. 9.363 m2) en 1.3 (gereserveerde kavel voor mobiliteitshub; opp. 5.000 m2) daadwerkelijk worden verkocht. In het liquidatieplan staan voor deze kavels geen deadlines vermeld vóór welke datum de kavels verkocht dienen te zijn. Hierdoor ontstaat het risico dat de verkoop van deze kavels nog enige tijd op zich laten wachten. Dat betekent dat de afronding van lopende concernzaken nog niet kan plaatsvinden.
Het is niet te verwachten dat deze beide kavels niet verkocht worden. Afrekening aan de gemeenten vindt dan later plaats.

Financieel

Na besluitvorming van het Algemeen Bestuur KBP in juli 2023 zullen de gemeenten op basis van de jaarrekening 2022 ieder de winstuitkering van € 1.875.000,- ontvangen. In het najaar van 2023 vindt er een actualisatie plaats. Op basis hiervan verwachten we nog een winstuitkering.
Voorgesteld wordt om de winstuitkering ad € 1.875.000,- toe te voegen aan de algemene reserve, dit onder voorbehoud dat het Algemeen Bestuur van het KBP instemt met die winstuitkering.

Communicatie/Participatie

Communicatie
Het Dagelijks Bestuur KBP wordt op de hoogte gesteld van de genomen besluiten. Voor zover nodig worden deze conform wettelijke vereisten gepubliceerd.

Planning

De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten kunnen hun reacties kenbaar maken. Het Dagelijks Bestuur van het KBP voegt de reacties toe aan de ontwerpbegroting zoals deze aan het Algemeen Bestuur van het KBP ter vaststelling wordt aangeboden. Vóór 1 augustus 2023 dient de begroting te worden aangeboden aan de Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant. De financiële stukken worden in juli 2023 behandeld door het Algemeen Bestuur van het KBP.

gemeente Eersel
Kempisch wonen in een wereldregio

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief KBP d.d. 7 april 2023 (23.08394)
2. Begrotingswijziging KBP 2023 (23.08401)
3. Memo Grondexploitatie KBP 2023 (23.08399)
4. Jaarverslag en jaarrekening 2022 (23.08398)
5. Accountantsverslag d.d. 28 maart 2023 (23.08395)
6. Liquidatieplan KBP (23.08397)

Eersel, 16 mei 2023
Burgemeester en wethouders van Eersel

secretaris	burgemeester
{{esl:Signer1:signature:size(200,50)}}	{{esl:Signer2:signature:size(200,50)}}
De heer ing. H.M.L. Offermans	De heer drs. W.A.C.M. Wouters

gemeente Eersel
Kempisch wonen in een wereldregio

Raadsbesluit

R23.038

Onderwerp: Zienswijze Begrotingswijziging 2023 en Liquidatieplan Kempisch Bedrijvenpark (KBP) / opheffing Gemeenschappelijke Regeling Kempisch Bedrijven Park.

De raad van de gemeente Eersel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 mei 2023;

gehoord de beraadslaging in de commissievergadering van 20 juni 2023;

b e s l u i t :

1. Geen zienswijze in te dienen op de begrotingswijziging 2023.
2. De jaarrekening 2022, het jaarverslag 2022 en de memo Grondexploitatie maart 2023 van het KBP voor kennisgeving aan te nemen.
3. Geen zienswijze in te dienen op het Liquidatieplan KBP.
4. Te besluiten tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling KBP per 1 januari 2024.
5. Toestemming te verlenen aan de burgmeester en het college van burgemeester en wethouders om te besluiten tot opheffing van het KBP per 1 januari 2024.
6. De voorgestelde winstuitkering 2022 ad € 1.875.000,- toe te voegen aan de algemene reserve en hiervoor de .. begrotingswijziging 2023 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 4 juli 2023

De raad van de gemeente Eersel
de griffier, de voorzitter,

J.W.G. van Bree drs. W.A.C.M. Wouters