

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Stichting Expertisebureau Risicobeheer en Verzekeren
Datum B&W Besluit:	04 januari 2022
Vergaderdatum:	22 februari 2022
Registratienr.:	RA21.105
Opsteller:	Sacha Mathijssen
Portefeuillehouder:	mw. A.J.M.H. van de Ven burgemeester

Voorstel

Te besluiten om kennis te nemen van de oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's door de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost en daartegen geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Inleiding

Op 4 oktober 2021 heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio's het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting Risicobeheer, die de veiligheidsregio's (VR's) adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade voor de regio's verzekeringen inkoopt. De gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Brabant Zuidoost (VRBZO) voorziet in de mogelijkheid tot het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon.

Huidige situatie

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is bezig met het thema 'Goedwerkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweeren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen. Door interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk door:

- een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak;
- de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting van zowel de VR's als de medewerker (definitie van ongeval, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk)
- een 'verharding' van de verzekeringsmarkt (afname aantal aanbieders, stijgende premies en versoering van voorwaarden) met als gevolg dat de verzekeraarbaarheid onder druk komt te staan;
- verzekeren is 'slechts' een van de mogelijke opties om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen (wijziging van 'verzekeringsdenken naar risicodenken'; niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker);
- binnen de VR's zijn de functies waarbinnen de portefeuille verzekeringen zit veelal ingevuld door 'eenpitters' wat leidt tot beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring.

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is de RCDV gestart om via landelijke samenwerking,

- te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- het collectief kunnen inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

Beoogd doel

De veiligheidsregio's krijgen door de oprichting van de stichting risicobeheer een gezamenlijk expertisebureau waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. In de toekomst kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt een centrales schadeafhandeling plaats.

De aangewezen rechtsvorm voor het expertisebureau risicobeheer is een stichting. Deze stichting heeft bovendien een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM). Via dit expertisebureau kunnen zij straks

- collectief een ongevallenverzekering inkopen en deze schades afwikkelen;



- op termijn ook andersoortige risico's oppakken worden opgepakt;
- schadebehandeling centraal afwickelen.

Argumenten

1.1. Door het oprichten het expertisebureau door alle veiligheidsregio's ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's.

Naar verwachting levert de samenwerking naast een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades. Het expertisebureau risicobeheer heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken.

1.2. De vergunningsplicht van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) maakt dat dat het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon noodzakelijk is

Voor de activiteiten van het expertisebureau risicobeheer is een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) vereist. Dit vloeit voort uit wet- en regelgeving over het adviseren en bemiddelen rondom verzekeringen (Wet op het financieel toezicht).

1.3. De aangewezen rechtsvorm voor deze samenwerking is een stichting

De keuze voor de stichting is afgeleid van nog op te zetten rechtsvorm voor een waarborgfonds. Dit fonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's (verzekeren; onder vereiste vergunning van De Nederlandse Bank (DNB)). Er kan echter voor het fonds een beroep worden gedaan op een vrijstelling van deze vergunningsplicht. Hierbij is het dan wel van belang dat geen sprake is van een winstoogmerk. Dat maakt dat gekozen moet worden tussen de rechtsvorm 'stichting' en de rechtsvorm 'onderlinge waarborgmaatschappij'. Dit laatste is een bijzondere verenigingsvorm. Gelet op de wens voor een lichte structuur wordt voor het *waarborgfonds* een stichting beoogd (een vereniging is in dat opzicht veel omvangrijker). Om de activiteiten van het *expertisebureau* hierop te laten aansluiten ligt een stichting eveneens voor de hand. Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is.

Consequenties

1.1 Bij niet deelnemen aan de op te richten stichting door de veiligheidsregio kan niet worden deelgenomen aan het collectief

Hierdoor zal de VRBZO niet kunnen deelnemen aan de inkoop van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken), het nog op te richten waarborgfonds welke een oplossing kan bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken en de centrale afwikkeling van schades. Dit zal leiden tot een kwetsbare positie van de veiligheidsregio op het gebied van kennis en ervaring, efficiency, kwaliteit en financiën (geen besparing door gezamenlijke inkoop en collectieve afwikkeling).

1.2. Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij een veiligheidsregio of een andere rechtspersoon

Het is de verwachting dat vanuit juridisch oogpunt de AFM niet akkoord gaat met het onderbrengen van deze activiteiten bij een rechtspersoon met andersoortige activiteiten; het samenvoegen kan leiden tot aansprakelijkheidsrisico's voor de veiligheidsregio's en het expertisebureau is wettelijk verplicht om een beroepsaansprakelijkheidsverzekering af te sluiten.

Vervolg

Wat volgt is een waarborgfonds, dat eveneens een (separate) stichting dient te zijn. Dit fonds beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's. Naar verwachting is een voorstel hierover in de eerste helft van 2022 gereed, waarna ook voor dit fonds een voorstel voor een soortgelijke procedure volgt.

Het is niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau risicobeheer een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau.



Financieel

Het is nog onduidelijk hoe de bijdrage van elke regio aan het nog op te richten waarborgfonds tot stand komt. Dit zal duidelijk worden in het voorstel dat in de loop van 2022 aan uw raad ter besluitvorming wordt toegezonden.

Bijlagen

01. Aanbiedingsbrief Stichting Expertisebureau (21.27848)
02. Modelontwerpbesluit oprichting stichting risicobeheer (21.27849)

het college van burgemeester en wethouders,

mr. R.P.B.M. Brekelmans
secretaris

mw. A.J.M.H. van de Ven
burgemeester



Raadsbesluit

Vergaderdatum:	22 februari 2021
Onderwerp:	Stichting Expertisebureau Risicobeheer en Verzekeren
Registratienummer:	

De raad van de gemeente Reusel-De Mierden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 04 januari 2022
gelet op artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Besluit

Kennis te nemen van de oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's door de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost en daartegen geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

dhr. J.C.M. van
Berkel

mw. A.J.M.H. van de Ven