GEMEENTE VLISSINGEN

Aan het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling
Samenwerkingsverband Welzijnszorg Oosterschelderegio

UW BRIEF VAN	UW KENMERK	ONS KENMERK	DATUM
		2788114 / 2788800	
BEHANDELD DOOR	BEZOEKADRES	TELEFOON	BIJLAGEN
J Hinsen	Paul Krugerstraat 1	+31118729641	

ONDERWERP
Zienswijze gemeenschappelijke regeling sociaal domein en jeugdregio Zeeland

Geachte leden van het algemeen bestuur,

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen is onze gemeenteraad in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen over het toetreden tot de gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Welzijnszorg Oosterschelderegio en het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland.

Op 5 maart 2026 heeft de gemeenteraad van Vlissingen besloten om een positieve zienswijze te geven over :

A. het toetreden van het college tot gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Welzijnszorg Oosterschelderegio;
B. het wijzigen van gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Welzijnszorg Oosterschelderegio in gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland, waarbij wordt voorgesteld de conceptregeling aan te passen.

Via deze brief informeren wij u over onze zienswijze.

Algemene opmerking
Wij onderschrijven het belang van een effectieve en doelmatige regionale samenwerking in Zeeland. We staan positief tegenover de vorming van een nieuwe gemeenschappelijke regeling op het gebied van het Sociaal Domein en de Jeugdregio

Zeeland (verder: GR Sociaal Domein Zeeland) omdat dit bijdraagt aan het integraal en domein overstijgend werken aan het uitvoeren van de Zeeuwse regiovisies op het gebied van jeugdhulp, beschermd wonen & opvang, een toekomst zonder geweld en de implementatie van het domein overstijgend samenwerken Zorg & Veiligheid.

Zienswijze
Onze zienswijze heeft betrekking op de volgende onderdelen:

Frictiekosten
Wij vragen aandacht voor een zorgvuldig proces waarbij nog nader onderzoek wordt gedaan naar de frictiekosten voor alle deelnemende partijen als gevolgd van de nieuwe GR Sociaal Domein Zeeland. Om deze reden heeft het college van Vlissingen besloten de benodigde middelen voor de voorbereiding van de nieuwe organisatie beschikbaar te stellen, onder voorbehoud van dit nadere onderzoek door de financiële werkgroep.

Ontwerpregeling: beleidsontwikkeling
In de ontwerpregeling staat opgenomen dat het openbaar lichaam o.a. de regiovisie voor beschermd wonen en opvang opstelt en uitvoert. Het woord 'opstellen' moet duidelijker gedefinieerd worden, want de 13 Zeeuwse gemeenten zijn en blijven verantwoordelijk voor de inhoud van het beleid, de gewenste ontwikkelrichting en de verbinding met hun eigen lokale situatie. Om over de rol van de 13 Zeeuwse gemeenten versus de rol van de GR Sociaal Domein Zeeland duidelijkheid te creëren met betrekking tot de beleidscoördinatie en beleidsontwikkeling, verzoeken wij om dit gedurende het "bouwjaar" 2026 verder uit te werken, het proces hieromtrent te beschrijven en dit voor te leggen aan de 13 Zeeuwse gemeenten.

Ontwerpregeling: verordeningen
In de ontwerpregeling staat opgenomen welke verordeningen door het algemeen bestuur van GR Sociaal Domein Zeeland worden vastgesteld. Hierbij is, gelet op het feit dat dit een raadsbevoegdheid betreft, terecht geen verordening genoemd als grondslag voor het verstrekken van subsidies. Aangezien de GR Sociaal Domein Zeeland straks conform de reikwijdte van de samenwerkingsmodules voor de 13 Zeeuwse gemeenten de subsidies verstrekt, vragen wij aandacht voor het verder uitwerken van een rechtmatige constructie hiervoor.

Ontwerpregeling: bijdrage van de deelnemers
Wij hechten aan goede financiële afspraken waarbij de GR Sociaal Domein Zeeland, net als andere gemeenschappelijke regelingen, alle middelen ontvangt welke nodig zijn om haar begrotingen te kunnen realiseren.

In het concept van de ontwerpregeling artikel 23 lid 3 en lid 5b is er echter voor gekozen om alle rijksmiddelen die centrumgemeente Vlissingen voor centrumtaken ontvangt (en mogelijk in de toekomst ook andere gemeenten decentraal ontvangen) zowel per 1

januari 2027 als de jaarlijks vanaf 2027 geheel door te storten naar de GR Sociaal Domein Zeeland.

We zien echter jaarlijks forse overschotten op de middelen centrumtaken. Ook loopt door de overschotten de voorziening regiobudget centrumtaken aanzienlijk op.

We zien vooral daarom het uitgangspunt om alle rijksmiddelen door te storten naar de GR Sociaal Domein Zeeland als een weeffout/omissie in het concept van de ontwerpregeling.

We stellen voor de concept regeling aan te passen door het verstrekken van rijksmiddelen centrumtaken aan de GR Sociaal Domein Zeeland te beperken tot de middelen die volgens haar begrotingen nodig zijn voor de uitvoering van de taken op het gebied van beschermd wonen, maatschappelijke opvang en vrouwenopvang.

Op grond van de voorgestelde wijziging kunnen de overschotten[1], c.q. tekorten dan volgens de objectieve verdeelsleutel worden uitgekeerd, c.q. opgevraagd aan/van de 13 Zeeuwse gemeenten.

Dit sluit ook aan bij de uitgangspunten uit de 'Partnerschapsafspraken beschermd wonen en opvang', welke sinds 1 januari 2024 gelden. Hierin is namelijk in artikel 10 lid 7 en lid 8 afgesproken dat overschotten, indien daartoe door alle colleges wordt besloten, uitgekeerd kunnen worden aan de Zeeuwse gemeenten waarbij het de intentie is deze overschotten te besteden in het sociaal domein.
Ook heeft het OZO op 3 juli 2025 de mogelijkheid onderstreept dat gezamenlijk besloten kan worden overschotten uit te keren aan de 13 Zeeuwse gemeenten nadat het realisatieplan voor de spreiding van woon- en zorgvoorzieningen incl. financiële doorvertaling unaniem is vastgesteld.

Op grond van de hierboven voorgestelde wijziging van de ontwerpregeling zal Vlissingen in de hoedanigheid van centrumgemeente en conform het gestelde in de partnerschapsafspraken:

Aan de GR Sociaal Domein Zeeland:

1. per 1 januari 2027 en daarna jaarlijks ten laste van het regiobudget centrumtaken de middelen beschikbaar stellen die conform realistische begroting nodig zijn voor het uitvoeren van de taken op het gebied van beschermd wonen, maatschappelijke opvang en vrouwenopvang;
2. eenmalig ten laste van de voorziening regiobudget centrumtaken een nader te bepalen reëel bedrag voor het vormen van een bestemmingsreserve zorginfrastructuur beschikbaar stellen;

[1] Het verschil tussen het totaal van de integratie uitkering beschermd wonen + de decentralisatieuitkeringen maatschappelijke opvang / vrouwenopvang en de begroting van de GR Sociaal Domein Zeeland.

Aan de 13 Zeeuwse gemeenten:

3. per 1 januari 2027 en daarna jaarlijks de overtollige middelen regiobudget centrumtaken conform de afgesproken objectieve verdeelsleutels uitkeren;
4. eenmalig na afronding van het realisatieplan en het vaststellen van de financiële doorvertaling door de 13 Zeeuwse gemeenten, de voorziening regiobudget centrumtaken minus de bestemmingsreserve zorginfrastructuur conform de afgesproken objectieve verdeelsleutels uitkeren.

De overheveling genoemd in punt 2 en 4 vindt plaats nadat binnen de regio Zeeland het realisatieplan voor de spreiding van woon- en zorgvoorzieningen is afgerond en er een financiële doorvertaling inclusief benodigde investering op grond van dit plan is vastgesteld door de 13 Zeeuwse gemeenten.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

De gemeenteraad van de gemeente Vlissingen

de griffier,
Mr. F. Vermeulen

de voorzitter,
drs. A.R.B. van den Tillaar



