Raadsvoorstel

Voorstelnummer: 665305
Zaaknummer: 820839

Houten, 23 januari 2024

gemeente Houten

Onderwerp:
Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Gemeente Houten 2024

Beslispunten:
1. De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Houten 2024 met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 vast te stellen.

Samenvatting
Door de invoering van de Omgevingswet (Ow) per 1 januari 2024 vervalt de huidige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) als grondslag van de huidige Verordening kwaliteit, vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Gemeente Houten 2017. Om de werking van de verordening onder de Omgevingswet te behouden moet de bestaande VTH-verordening dan ook worden vervangen. De verordening vormt het kader voor de kwaliteit van de uitvoerings- en handhavingstaken op het terrein van de Ow door de gemeente en in opdracht daarvan handelende (omgevings-)diensten en drukt commitment uit van de raad aan de landelijk geldende kwaliteitscriteria voor de uitvoering van uitvoerings- en handhavingstaken.

Na vaststelling door de raad, treedt de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Houten 2024 met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 in werking middels een publicatie in het gemeenteblad en op www.overheid.nl

De raad wordt jaarlijks geïnformeerd over de uitvoering van deze verordening via het jaarlijkse U&H-Jaarverslag en -uitvoeringsprogramma. Hiernaast wordt er jaarlijks geëvalueerd vanuit het Rijk. Het Interbestuurlijk toezicht (IbT) van de Provincie Utrecht ziet namelijk jaarlijks toe op de (kwaliteit van de) uitvoering van de verordening.

Aanleiding
De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet (Ow) voegt 26 wetten op het gebied van de fysieke leefomgeving samen in één wet, waaronder de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Door deze samenvoeging vervalt de Wabo als grondslag van de huidige Verordening kwaliteit, vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Gemeente Houten 2017. Om de werking van de verordening onder de Omgevingswet te behouden moet de bestaande VTH-verordening (Vergunning, Handhaving en Toezicht) dan ook worden vervangen.

De verordening vormt het kader voor de kwaliteit van de uitvoerings- en handhavingstaken op het terrein van de Ow door de gemeente en in opdracht daarvan handelende (omgevings-)diensten en gaat uit van een brede verantwoordelijkheid van gemeenten en provincies voor kwaliteit. Dat wil zeggen dat als vertrekpunt wordt genomen dat alle uitvoerings- en handhavingstaken van burgemeester en wethouders op grond van de Ow, onderwerp van de verordening vormen. Het gaat dan om thuistaken, die burgemeester en wethouders “in eigen huis” verrichten, de basistaken die in opdracht van burgemeester en wethouders door omgevingsdiensten worden verricht en de eventuele plustaken, die burgemeester en wethouders naast de basistaken hebben belegd bij de omgevingsdienst.

De verordening stelt regels die voor alle gemeenten en provincies gelijk zijn. In alle gevallen zullen burgemeester en wethouders beleid moeten voeren over de kwaliteit. De verordening regelt waarover de doelen van dit beleid ten minste moeten gaan. Bovendien regelt de verordening dat de verrichtingen van de gemeentelijke organisaties en de omgevingsdiensten, waar het de uitvoerings- en handhavingstaken betreft, in het licht van die doelen worden beoordeeld. Tot slot regelt de verordening dat de raad, in het kader van het horizontale toezicht, inhoudelijk debat kan voeren over de hoofdlijnen van het meerjarige kwaliteitsbeleid dat burgemeester en wethouders voeren. De verordening drukt

commitment uit van de raad aan de landelijk opgestelde en geldende kwaliteitscriteria voor de uitvoering van uitvoerings- en handhavingstaken.

Beoogd effect

Het voldoen aan de wettelijke verplichting tot het vastleggen in een verordening van de minimale kwaliteit voor de taken die worden uitgevoerd door de RUD (regionale uitvoeringsdienst) Utrecht en een zorgplicht voor de U&H-taken (uitvoerings- en handhavingstaken) die de gemeente zelf uitvoert.

Argumenten per beslispunt

1.1. Het is wettelijk verplicht om een Verordening kwaliteit vast te stellen waarmee de minimale kwaliteit voor RUD-taken wordt vastgelegd en invulling wordt gegeven aan de zorgplicht voor de U&H-taken die de gemeente zelf uitvoert.

In 2017 heeft de gemeenteraad voor het eerst de VTH-verordening vastgesteld. De Wabo vormde de grondslag van deze verordening. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt de Wabo als grondslag voor deze verordening. De Verordening uitvoering en handhaving gemeente Houten 2024 heeft de Omgevingswet als grondslag en moet om die reden opnieuw worden vastgesteld. Deze verordening is gebaseerd op het model van de VNG.

1.2. De verordening is breed afgestemd.

Met het oog op de eenduidigheid (= werkbaarheid) en een gelijk speelveld binnen de provinciegrenzen is de (inhoud van de) verordening afgestemd met de Utrechtse gemeenten, de provincie Utrecht en de RUD Utrecht.

1.3. De U&H-taken die nog door de gemeente zelf worden uitgevoerd (niet door de RUD Utrecht) zijn volgens de verordening minimaal gebonden aan een zorgplicht voor kwaliteit.

Aan deze zorgplicht wordt in Houten sinds 2013 al invulling gegeven door in het eigen beleid de landelijke geldende kwaliteitscriteria als richtlijn aan te houden.

1.4. Waar nodig maakt een ‘escape-artikel’ (art. 5, derde lid) het mogelijk om eventuele noodzakelijke inhaalslagen die nu nog onbekend zijn door te voeren of uit te leggen waarom dit niet noodzakelijk is.

Dit artikel maakt het mogelijk om gemotiveerd uit te leggen waarom de kwaliteitscriteria niet toegepast zijn, of konden worden. In dat geval kan worden uitgelegd hoe wel voor de gestelde kwaliteit wordt gezorgd. Het zogenaamde “comply or explain”-principe.

Kanttekeningen

nvt

Participatie

nvt

Financiën en formatie

Gezien het huidige niveau van uitvoering van taken van gemeente en RUD worden als gevolg van de vastlegging van kwaliteitscriteria geen noemenswaardige extra investeringen verwacht.

Communicatie

Er is geen bijzondere communicatie-inzet vereist. Bekendmaking van de verordening na vaststelling vindt plaats middels een publicatie in het gemeenteblad en op www.overheid.nl

Voortgang

Na vaststelling door uw raad, treedt de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Houten 2024 in werking middels een publicatie in het gemeenteblad en op www.overheid.nl Gelet op het feit dat het tijdstip van vaststelling van de verordening na 1 januari 2024 ligt, is voorgesteld om de verordening met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024 vast te stellen.

Evaluatie

De gemeenteraad wordt jaarlijks geïnformeerd over de uitvoering van deze verordening middels het jaarlijkse U&H-Jaarverslag en -uitvoeringsprogramma. Hiernaast wordt er jaarlijks geëvalueerd vanuit het Rijk. Het Interbestuurlijk toezicht (IbT) van de Provincie Utrecht ziet namelijk jaarlijks toe op de (kwaliteit van de) uitvoering van de verordening.

Houten, 23 januari 2024

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Barink G.P. Isabella

Bijlagen

1. Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Houten 2024
2. Kwaliteitscriteria 2.3 (2022)

Verantwoordelijke portefeuillehouders college

1e PoHo: Paul van Ruitenbeek

Raadsbesluit

Voorstelnummer: 665305

Onderwerp
Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Gemeente Houten 2024

De raad van de gemeente Houten heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 23 januari 2023 gelezen en besluit:

1. De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Houten 2024 met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 vast te stellen.

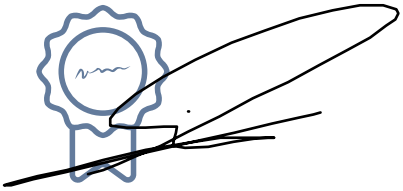
Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 19 maart 2024.

De raad van de gemeente Houten,
de griffier,



C.M.S. Visser

de voorzitter,



G.P. Isabella