

Voorstel toekomst IWGM / INTOS

Bestuur IWGM 1-11-2021

Bijlage 3.1

Beste bestuurders,

Zoals wij hebben aangegeven in ons bericht van 30 maart 2021, hebben we een onderzoek laten uitvoeren naar de governance structuur van de gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijke Werkvoorziening Gennep, Mook en Middelaar (IWGM) en de uitvoeringsorganisatie Stichting INTOS (Quick Scan). Dit is een uitvloeisel van het besluit in uw raden in 2017 om na vier jaar de verdere beperking van de bestuurlijke drukte te onderzoeken.

Onderzoek en advies

Door een onafhankelijk deskundig bureau is onderzoek gedaan naar de beste structuur voor de toekomst. Als onderdeel van dit onderzoek zijn de gemeenten ambtelijk en bestuurlijk gehoord.

Als uitkomst van het onderzoek werd aan ons geadviseerd om:

- a. de gemeenschappelijke regeling te ontbinden;
- b. het toekomstige bestuur van de Stichting INTOS te vormen vanuit de gemeente Gennep;
- c. tussen de gemeente Mook en Middelaar en de Stichting INTOS een civielrechtelijke dienstverleningsovereenkomst af te sluiten.

Dit advies voldoet aan de gewenste beperking van de bestuurlijke drukte. Ook verhoogt het de slagvaardigheid van INTOS. Tot slot doet het recht aan de (financiële) belangen van de twee gemeenten in IWGM en INTOS. In de Quick Scan is de voorgestelde nieuwe structuur opgenomen als Model 2. (zie bijlage 1).

Wij nemen dit advies over.

Herijking financiële verhoudingen

Na de ontvangst van dit advies hebben wij het onderzoeksbureau gevraagd om ook te adviseren over een hierbij passende herijking van de financiële verhoudingen. De gemeenten betalen een financiële bijdrage. De financiële bijdrage bestaat uit twee componenten:

- het verschil tussen de Rijkssubsidie en de loonkosten van de geïndiceerde medewerkers (subsidieresultaat);
- het bedrijfsresultaat van de Stichting INTOS (bedrijfsresultaat).

De Rijkssubsidie en de loonkosten zijn door gemeenten niet te beïnvloeden. Geadviseerd werd om het subsidieresultaat per gemeente afzonderlijk te gaan afrekenen.

Het bedrijfsresultaat is door beleid wel te beïnvloeden. Tevens zit hier een economisch risico in. De gemeente Gennep krijgt meer zeggenschap en staat aan de lat om het beleid zo in te richten dat er een positief bedrijfsresultaat komt. Dit betekent dat het in de rede ligt om de gemeente Gennep aansprakelijk te achten voor het bedrijfsresultaat. Geadviseerd werd om in dat geval te bezien of er een risico-opslag zou moeten worden vastgesteld. Na nader onderzoek zijn wij tot de conclusie gekomen dat het economisch risico voldoende wordt afgedekt, als de gemeente Mook en Middelaar blijvend de groenopdracht marktconform aan de Stichting INTOS gunt. In het memo over de financiële verhoudingen is dit opgenomen als mogelijkheid 4, met aanpassing (bijlage 2).

Wij adviseren conform.

Herverdeeleffecten

Het aanpassen van de financiële lastenverdeling levert een herverdelingseffect op. Hierdoor zijn er voor Mook en Middelaar in de jaren 2023 en 2024 hogere kosten dan tot nu toe geraamd. De gemeente Gennep gaat erop vooruit. Wij achten het onwenselijk als dit effect een vlotte en soepele ontbinding van de IWGM in de weg staat.

Wij stellen daarom een afspraak over de tijdelijke demping van het herverdeelresultaat voor waarbij beide gemeenten een deel daarvan dragen.

Voorstel

1. De herinrichting van IWGM en INTOS verder uit te werken volgens Model 2 uit de Quick scan;
 - a. Ontbinding van de gemeenschappelijke regeling IWGM en bestuurlijke governance voor de gemeente Gennep via de Stichting INTOS zonder bestuurlijke deelname van de gemeente Mook en Middelaar.
2. De financiële lastenverdeling verder uit te werken volgens Mogelijkheid 4 in aangepaste vorm uit het Memo vormgeving financiële afspraken;
 - a. Subsidieresultaat direct per gemeente af te rekenen;
 - b. Bedrijfsresultaat met de gemeente Gennep af te rekenen;
 - c. Het blijvend gunnen van alle groenopdrachten door de gemeente Mook en Middelaar aan de Stichting INTOS;
3. Ter demping van de herverdeeffecten de bijdrage voor de gemeente Mook en Middelaar te verlagen en vast te stellen op € 98.533,-- voor het jaar 2023 en op € 93.080,-- voor het jaar 2024.

Bijlagen;

1. Eindrapportage Quick scan toekomst IWGM.
2. Memo mogelijke vormgeving financiële afspraken WSW/INTOS.

Gennep, 1-11-2021

JMT Teunissen

Voorzitter

JJIM Nolj

Secretaris