



Gemeente Rotterdam

Gemeenteraad

Annotatie

Raadscommissie Zorg, Onderwijs, Cultuur en Sport

Secretariaat: Griffie

Van: Rob Weststrate

E-mail: r.weststrate@griffie.rotterdam.nl

Telefoon: (010) 267 2842

Aan: Commissie Zorg Onderwijs Cultuur en Sport

Betreft: Rapport Rekenkamer Rotterdam 'gefundeerd bouwen' over onderzoek naar 'nieuwbouw en renovatie van scholen, inclusief casus Avicenna (agendapunt 2.03 overlegvergadering 10 maart 2021)

Bezoekadres: Stadhuis

Coolsingel 40 Rotterdam

Postadres: Postbus 70012

3000 KP Rotterdam

Kenmerk: 21bb2833

Datum: 3 maart 2021

1. Doel van de bespreking

Adviseren over voorliggend raadsvoorstel naar aanleiding van rapport Rekenkamer Rotterdam 'gefundeerd bouwen' over onderzoek naar 'nieuwbouw en renovatie van scholen, inclusief casus Avicenna.

Op 10 februari 2021 heeft de commissie over het vermelde rapport gesproken. Dit het proces rondom de renovatie en uitbreiding schoolgebouw van het Avicenna College. Dit was op verzoek van de directeur van de Rekenkamer Rotterdam. De commissie heeft in haar procedurevergadering van 3 februari 2021 besloten het onderdeel van het rekenkamerrapport dat betrekking heeft op Avicenna op een later moment te bespreken in verband met een mogelijk kort geding dat een externe partij toen jegens de Rekenkamer Rotterdam overwoog. Daarom werd ook de behandeling van de RvW werkzaamheden over Avicenna uitgesteld. Het voornemen tot een kort geding is inmiddels van de baan.

2. Aanleiding

De Rekenkamer Rotterdam stelt dat in een stad als Rotterdam, waarin de sociaaleconomische verschillen relatief groot zijn, onderwijs vaak een serieuze bijdrage kan leveren om die tegenstellingen te overbruggen. Goed onderwijs vereist echter ook goede huisvesting. En op dat punt heeft Rotterdam met het Open Venster in het achterhoofd wel een zekere reputatie, volgens de Rekenkamer Rotterdam.

3. Te bespreken stukken

- [20bb16807](#), Brief en rapport d.d. 12 november 2020 Rekenkamer Rotterdam over 'gefundeerd bouwen' over onderzoek naar 'nieuwbouw en renovatie van scholen.
- [21bb1724](#), Raadsvoorstel over rapport Rekenkamer Rotterdam 'gefundeerd bouwen' over onderzoek naar 'nieuwbouw en renovatie van scholen
- [21bb2302](#), Brief d.d. 16 februari 2021 Rekenkamer Rotterdam over schouwrapport Gefundeerd bouwen
- [21bb2749](#), Brief d.d. 26 februari 2021 directeur Rekenkamer Rotterdam over R.O.18.08 aanvulling Avicenna college in 'Gefundeerd bouwen'

Te betrekken:

- 21bb819, Beantwoording d.d. 26 januari 2021 schriftelijke vragen raadslid Hoogwerf over verdeling 'overschot' renovatie schoolgebouwen n.a.v. verbouwing Avicenna college, 20bb17655.
- 21bb818, Collegebrief, besluit 26 januari 2021, over rapport Rekenkamer Rotterdam 'gefundeerd bouwen' m.b.t. verbouwing Avicenna college als vervolg op de toezegging 20bb17518 de raad voorafgaand aan de behandeling van het op 12 november 2020 door de Rekenkamer Rotterdam gepubliceerde rapport 'Gefundeerd bouwen, onderzoek naar nieuwbouw en renovatie van scholen' schriftelijk te informeren over het proces rondom de renovatie en uitbreiding van het Avicenna College door een feitenrelaas met tijdlijn.
- 21bb1012, Brief d.d. 25 januari 2021 van directievoorzitter HEVO BV over memo Rozemond inzake HEVO-Avicenna d.d. 14 januari 2021

4. Aandachtspunten

Reactie college op conclusies en aanbevelingen

De rekenkamer constateert in het nawoord dat uit de reactie van het college blijkt dat het college een groot deel van de conclusies niet onderschrijft en de bijbehorende aanbevelingen ook niet overneemt.

Het college neemt alleen aanbeveling 6 over.

Het college onderschrijft een van de zes conclusies (conclusie 1). Het is onduidelijk of het college conclusie 2 onderschrijft en de bijbehorende aanbeveling overneemt. De resterende vier conclusies (conclusies 3, 4, 5, 6) worden niet of gedeeltelijk onderschreven. Inmiddels heeft de Rekenkamer Rotterdam met brief van 16 februari 2021, 21bb2302, hoofdconclusie 4 en aanbeveling 3 met betrekking tot het IHP ingetrokken.

Commissiebehandeling 10 februari 2021

De commissie heeft in haar vergadering van 10 februari 2021 het raadsvoorstel besproken met uitzondering van de conclusie en aanbeveling die betrekking hebben op de casus Avicenna college.

Bij de bespreking op 10 februari heeft de commissie nog geen standpunt ingenomen ten aanzien van conclusies en aanbevelingen van het rekenkamerrapport. De commissie adviseert de raad na de bespreking in de vergadering van 10 maart 2021.

Ter voorbereiding op deze vervolgbespreking is op 10 februari jl. afgesproken, dat commissie uiterlijk 2 weken voor bespreking de volgende informatie ontvangt:

- Van de directeur Rekenkamer over overschotten bij bouwproject Avicenna (21bb2132) en over de verhouding tussen gemeente, scholen en externe bouwers (21bb2133)
- Van de wethouder onderwijs het schouwrapport toe waar de Rekenkamer om heeft gevraagd (21bb2138). De directeur van de Rekenkamer Rotterdam bericht in zijn brief van 16 februari 2021, 21bb2302, dat het schouwrapport inmiddels is ontvangen en dat de rekenkamer op grond van het ontvangen schouwrapport kan concluderen dat dit voldoende grond biedt om hoofdconclusie 4 met de bijbehorende aanbeveling 3 met betrekking tot het IHP van het rekenkamerrapport in te trekken.

Bij de inhoudelijke bespreking van de conclusies en aanbevelingen Rekenkamerrapport heeft de wethouder toegezegd de commissie te informeren over de uitkomsten van het onderzoek naar risicomanagement en de leidraad die de gemeente i.s.m. de schoolbesturen opstelt (21bb2136).

Onderdelen van het RR-rapport t.a.v. casus Avicenna College

In conclusie 3 van het rapport wordt 'de renovatie van Avicenna' genoemd. Bij aanbeveling 2 van het rapport wordt 'de casus Avicenna' vermeld.

Zie brief d.d. 26 februari 2021, 21bb2749, directeur Rekenkamer Rotterdam over R.O.18.08 aanvulling Avicenna college in 'Gefundeerd bouwen'. In deze brief gaat de directeur RR in op de reikwijdte van de accountantsverklaring en de verwachting van het college, het risicodragend projectmanagement en de consequenties in relatie tot de accountantscontrole hiervan en geeft hij een paar oplossingsrichtingen.

En zie ook collegebrief, besluit 26 januari 2021, 21bb818, over rapport Rekenkamer Rotterdam 'gefundeerd bouwen' m.b.t. verbouwing Avicenna college als vervolg op de toezegging 20bb17518 de raad voorafgaand aan de behandeling van het op 12 november 2020 door de Rekenkamer Rotterdam gepubliceerde rapport 'Gefundeerd bouwen, onderzoek naar nieuwbouw en renovatie van scholen' schriftelijk te informeren over het proces rondom de renovatie en uitbreiding van het Avicenna College door een feitenrelaas met tijdlijn.

Behandeling COR op 8 december 2020

In haar vergadering d.d. 8 december 2020 heeft de COR onderwijshuisvesting en het rapport "gefundeerd bouwen" besproken, waarbij nadrukkelijk is ingezoomd op de casus Avicenna. Zie onderstaande link.

<https://rotterdam.raadsinformatie.nl/vergadering/700150/Commissie%20tot%20Onderzoek%20van%20de%20Rekening%20%282018-2022%29%2008-12-2020>

Belangrijkste punten uit die behandeling zijn::

- Complimenten voor de nieuwe werkwijze onderwijshuisvesting
- Avicenna viel nog onder de oude werkwijze
- Er is geen € 2,5 miljoen zoek (zoals enkele krantenknoppen deden vermoeden), maar de rekenkamer heeft niet kunnen constateren wat er met € 2,5 miljoen gebeurd is. Van het overige bedrag (in totaal ging het om ruim 12 miljoen) is wel duidelijk geworden wat er mee gebeurd is.
- De aanbesteding (gunning aan Hevo – proces en projectmanagement) is niet volledig rechtmatig verlopen.
- Er komt medio januari nog een brief van de rekenkamer alsook een brief van het college (zie brief 21bb818), waarin een aantal punten nog verder verduidelijkt wordt.
- De Rekenkamer suggereert dat de regels voor het verstrekken van het geld en de verantwoording daarvan aangescherpt zouden kunnen worden, zodat een situatie zoals bij Avicenna zich in de toekomst niet meer voor zou kunnen doen.

Raadsvoorstel

Zoals gebruikelijk zijn de conclusies en aanbevelingen uit het rekenkamerrapport integraal opgenomen in het bijbehorende raadsvoorstel met ontwerpbesluit. Op basis van de brief van 16 februari 2021, 21bb2302, worden hoofdconclusie 4 en aanbeveling 3 buiten het raadsvoorstel gelaten.

4. Financiële en juridische consequenties

--

5. Verdere procedure

Raadsbehandeling is gepland op 18 maart 2021. Doorgeleiden van het raadsvoorstel naar de raad dient via het presidium te verlopen.

