Raadsvoorstel Besluitvormend

Raadsvoorstel RRP 2023 - 2026 Teylingen

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-22-256121
datum collegevergadering:	16 augustus 2022
datum raadsvergadering:	29 september 2022
agendapunt:	0
portefeuillehouder:	Mevr. C. Breuer
behandelend ambtenaar:	Jane Schalker
e-mailadres:	J.Schalker@HLTSamen.nl
telefoon:	14 0252

Wij stellen voor:

1. Kennis te nemen van het concept Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Hollands Midden 2023 - 2026;
2. In te stemmen met de risico prioritering uit het concept Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Hollands Midden 2023 - 2026;
3. In te stemmen met het verzoek aan de veiligheidsregio om de lokale aandachtspunten mee te nemen in de uitwerking van het regionaal beleidsplan.

Inleiding

Op 28 november 2019 heeft het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden het huidige regionaal risicoprofiel 2020 - 2023 vastgesteld. Iedere vier jaar dient het risicoprofiel opnieuw te worden geactualiseerd en vastgesteld. Daarom heeft de veiligheidsregio een concept regionaal risicoprofiel 2023 – 2026
opgesteld. Conform artikel 15 Wet veiligheidsregio's (Wvr) stelt het bestuur van de veiligheidsregio het regionaal risicoprofiel pas definitief vast na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden ook verzoekt hun wensen en aandachtspunten kenbaar te maken omtrent het in het regionaal beleidsplan op te nemen beleid.

Sinds 2010 is de Wvr van kracht geworden. In deze wet staan drie planvormen centraal die nauw met elkaar verbonden zijn; het risicoprofiel, beleidsplan en het crisisplan.

<u>Regionaal crisisplan</u>

In het crisisplan (art. 16 Wvr) worden de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de hulpverleningsdiensten en gemeenten vastgelegd voor de bestrijding van rampen en crises.

Regionaal beleidsplan
De Wvr schrijft voor dat het bestuur van de veiligheidsregio ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vaststelt (art. 14 Wvr). Dit beleidsplan biedt een strategisch beleidskader voor een periode van vier jaar. Het geeft richting aan de inspanningen door de veiligheidsregio en beschrijft de te behalen prestaties. Het beleidsplan dient mede gebaseerd te zijn op een door het bestuur van de veiligheidsregio vastgesteld risicoprofiel (art. 15 Wvr).

Regionaal risicoprofiel
Het regionaal risicoprofiel bestaat uit een inventarisatie en analyse van de in onze veiligheidsregio aanwezige risico's, inclusief relevante risico's uit aangrenzende gebieden. Op basis van de conclusies kan het bestuur van de veiligheidsregio strategische beleidskeuzes maken over de ambities voor de risico- en crisisbeheersing en de inspanningen van gemeenten en regio op elkaar afstemmen. Deze ambities worden vastgelegd in het regionaal beleidsplan van de veiligheidsregio.

Bestaand kader en context
De Veiligheidsregio Hollands Midden heeft een concept Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Hollands Midden 2023-2026 opgesteld. Het regionaal risicoprofiel heeft tot doel inzicht te krijgen in de risico's die binnen de veiligheidsregio bestaan. Aan de raad wordt gevraagd, op basis van het concept regionaal risicoprofiel, haar lokale wensen en aandachtspunten kenbaar te maken voor het nog op te stellen regionaal beleidsplan van de veiligheidsregio.

Uit het nieuwe concept risicoprofiel komen vier thema's naar voren die een plek krijgen in het nieuwe beleidsplan: Hyperconnectiviteit, Energietransitie, Klimaatverandering en Verdichting.

Aandachtspunten Teylingen:

Teylingen is voor een klein gedeelte gelegen tussen de A44 en ligt tussen diverse provinciale wegen. Incidenten op wegen gaan veelal gepaard met grootschalige overlast. Daarnaast vinden er jaarlijks grote evenementen, waaronder Bloemencorso plaats. Dit kan tot een verhoogd risico leiden op verstoringen van de openbare orde. In Teylingen zijn er twee treinstations op twee verschillende spoorlijnen. Het is van belang dat hulpdiensten voorbereidt zijn op incidenten, ook als deze op moeilijk bereikbare plekken voorkomen. Het BRZO (Besluit risico's zware ongevallen) bedrijf Akzo Nobel produceert verf met behulp van onder meer brandbare vloeistoffen. Voor Teylingen is het van belang om hier voldoende aandacht aan te (blijven) besteden zodat risico's beperkt blijven en de crisisorganisatie goed voorbereid is als zich een incident voordoet. Door de huisvesting van arbeidsmigranten en vluchtelingen, de toename van langer thuiswonende ouderen en verminderde zelfredzame personen, is het risico op bij complexe branden in Teylingen een aandachtspunt. Tot slot stijgt onder invloed van klimaatsverandering de zeespiegel en worden weersomstandigheden extremer. De kans op en de impact van een overstroming kan mede hierdoor in de toekomst toenemen.

Risico's als een ziektegolf, uitval van de energievoorziening, telecommunicatie en een bedreiging van de volksgezondheid kunnen in elke gemeente of zelfs in elk deel van Nederland voorkomen. Dus ook in Teylingen. Niet alle risico's kennen dezelfde impact en waarschijnlijkheid. Het is bijvoorbeeld zeer onwaarschijnlijk dat zich een aardbeving voordoet in de regio, maar des te waarschijnlijker dat er een incident tijdens een evenement plaatsvindt.

Beoogd effect
Het doel is inzicht te krijgen en voor te bereiden op de risico's die zich (kunnen) voordoen in de Veiligheidsregio en in de gemeente Teylingen.

Argumenten

1.1. De Wet Veiligheidsregio's schrijft voor dat het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio het regionaal risicoprofiel vaststelt na overleg met de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.

Conform artikel 15 Wvr stelt het bestuur van de veiligheidsregio het regionaal risicoprofiel pas definitief vast na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden ook verzoekt hun wensen en aandachtspunten kenbaar te maken omtrent het in het regionaal beleidsplan op te nemen beleid.

1.2 Het is een actualisatie van risico's naar huidige inzichten.

Voor de vaststelling van het huidige risicoprofiel zijn in 2019 ook de gemeenteraden geconsulteerd. Door de consultatie kan de veiligheidsregio zich nog beter voorbereiden op de risico's in de regio. Enerzijds door de generieke crisisorganisatie op peil te houden en te verbeteren, anderzijds door specifieke advisering, planvorming, oefening en de inzet van risicocommunicatie.

2.1 Uit het risicoprofiel blijkt dat deze vier onderwerpen de komende jaren van grote invloed zijn op de risico's.

Om effectief de veiligheid te kunnen borgen is investeren op individuele risico's onvoldoende. Risico's kennen veel samenhang met andere risico's en vragen een integrale aanpak. Door aan te sluiten bij de ontwikkelingen en daarin de relatie te leggen met fysieke veiligheid, kunnen nieuwe risico's in een vroegtijdig stadium worden voorkomen en bestaande risico's worden beperkt. Uit het risicoprofiel komt naar voren dat het van belang is dat de veiligheidsregio inzicht krijgt in de cascade effecten die hyperconnectiviteit meebrengt. Daarnaast zorgt klimaatverandering er voor dat de frequentie en impact van klimaat - gerelateerde incidenten in de nabije toekomst zal toenemen. Om de samenleving beter bestand te maken tegen extremere weersomstandigheden en de kansen van klimaatverandering te benutten wordt daarom ingezet op klimaatadaptatie. Verder brengen nieuwe energiebronnen een verschuiving van risico's met zich mee. Tot slot wordt de beschikbare ruimte in met name stedelijke gebieden steeds schaarser. Dankzij de verdichting neemt de kans op ongevallen toe en hebben vergelijkbare incidenten impact op meer mensen en bedrijven. Om hier adequaat op in te springen is het belangrijk om kennis en kunde op dit thema te blijven ontwikkelen.

3.1 *Genoemde risico's zijn voor Teylingen reële risico's waarbij het van belang is dat deze inzichtelijk zijn en wij er op voorbereid zijn.*

Verstoringen van de openbare orde (waaronder bij evenementen zoals bloemencorso of om en nabij het Forensisch Centrum Teylingereind) zijn mogelijk in verschillende vormen. In 2020 hebben in Teylingen meerdere onvergunde evenementen op het water plaatsgevonden (de zgn. floatingparty's). Het risicoprofiel acht de kans op verstoringen in de komende jaren mogelijk tot zeer waarschijnlijk. Het is van belang om hier, samen met ketenpartners, blijvende aandacht voor te hebben.

Het risico op wegvervoerincidenten wordt waarschijnlijk tot zeer waarschijnlijk geacht. Incidenten op de (snel)weg kunnen grootschalige overlast veroorzaken en brengen risico's mee bijvoorbeeld door filevorming of door vervoer van gevaarlijke stoffen. In Teylingen gaat het om de A44 die door onze gemeente loopt, alsmede verschillende provinciale

wegen (N-wegen). Dagelijks vinden er kleine incidenten plaats in Nederland en de beleving onder de bevolking is relatief groot door de overlast die hierdoor veroorzaakt wordt.

In Teylingen zijn er twee treinstations op twee verschillende spoorlijnen. Het risico op een incident is beoordeeld als mogelijk tot waarschijnlijk. Het is van belang dat hulpdiensten voorbereidt zijn op incidenten, ook als deze op moeilijk bereikbare plekken voorkomen.

Het BRZO bedrijf Akzo Nobel produceert verf met behulp van onder meer brandbare vloeistoffen. Het bedrijf beschikt daartoe over een opslag van brandbare vloeistoffen in tanks en vaten. Het risico op een incident wordt weliswaar onwaarschijnlijk tot mogelijk geacht; voor Teylingen is het van belang om hier voldoende aandacht aan te (blijven) besteden zodat risico's beperkt blijven en de crisisorganisatie goed voorbereid is als zich een incident voordoet.

Door de huisvesting van arbeidsmigranten en vluchtelingen, de toename van langer thuiswonende ouderen en verminderde zelfredzame personen, is het risico op ongevallen bij complexe branden in de regio waarschijnlijk tot zeer waarschijnlijk. Ook zorgt de energietransitie voor nieuwe risico's. Een voorbeeld hiervan is brand in laadpalen voor elektrische auto's in een ondergrondse parkeergarage. Gelet hierop blijft ook in Teylingen de integrale inzet van de partners en hulpdiensten op dit gebied essentieel door maatregelen te treffen waarbij de brandveiligheid toeneemt en door in te zetten op risicocommunicatie zodat de zelfredzaamheid van de doelgroep vergroot wordt.

Tot slot stijgt onder invloed van klimaatsverandering de zeespiegel en worden weersomstandigheden extremer. De kans op en de impact van een overstroming kan mede hierdoor in de toekomst toenemen. De VRHM valt binnen twee dijkringen, Dijkring 14 en Dijkring 15. Dijkring 44 ligt naast VRHM, waardoor de gevolgen van een mogelijke overstroming binnen deze dijkring direct merkbaar zijn in Hollands Midden. De impact hiervan is catastrofaal maar het risico hierop wordt (zeer) onwaarschijnlijk geacht.

Kanttekeningen
3.1 Wanneer de veiligheidsregio niet wordt verzocht om de lokale aandachtspunten van de gemeente Teylingen mee te nemen in de verwerking van het regionaal beleidsplan bestaat het risico dat lokale accenten van de gemeente Teylingen onderbelicht worden.

Financiële consequenties
Op voorhand worden er geen financiële implicaties verwacht.

Om de risico's af te dekken is capaciteit nodig voor risicobeheersing, operationele voorbereiding, incidentbestrijding, risico- en crisiscommunicatie en nazorg.
Als de 'wensenlijsten' van alle gemeenteraden zijn ontvangen, dan zal het bestuur van de veiligheidsregio een overall afweging moeten maken welke lokale wensen wel en welke niet kunnen worden gehonoreerd. De definitieve keuzes worden uiteindelijk in het beleidsplan vastgelegd. De uitvoering van het beleidsplan wordt binnen de bestaande (meerjaren)begroting gerealiseerd.

Aanpak, uitvoering en participatie
Het Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) 2023 – 2026 staat voor 29 september 2022 geagendeerd voor de Raad. Ter voorbereiding organiseert de VRHM voor de raadsleden twee digitale bijeenkomsten voor de consultatie. Deze bijeenkomsten zijn: dinsdag 30 augustus 2022 en maandag 5 september 2022 van 19:00 tot 20:00.

In December 2022 stelt het bestuur het regionaal risicoprofiel definitief vast. Na vaststelling worden het regionaal risicoprofiel 2023 - 2026 en de lokale aandachtspunten van de gemeente Teylingen gepubliceerd op de website van de Veiligheidsregio Hollands - Midden.

Duurzaamheid
n.v.t.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
De gemeenteraden van Hillegom en Lisse worden eveneens voorgesteld om kennis te nemen van zowel het concept Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Hollands Midden 2023-2026 en de lokale wensen kenbaar te maken. Ook in Hillegom en Lisse vinden ter consultatie twee digitale bijeenkomsten plaats.

Urgentie
De verwachte definitieve vaststelling van het Regionaal Risicoprofiel 2023 – 2026 is 15 december 2022. Gelet op deze planning is consultatie van de gemeenteraden in september wenselijk.

Evaluatie
n.v.t.

Bijlagen en achtergrondinformatie
- Definitief Concept Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Hollands Midden 2023-2026;
- Definitief Concept Bijlagen Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Hollands Midden 2023 – 2026

Namens het college van burgemeester en wethouders,

Jeroen F.A. Tomassen	Carla G.J. Breuer
secretaris	burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 16 augustus 2022 met als onderwerp Raadsvoorstel RRP 2023 - 2026 Teylingen

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op het bepaalde in artikel 15 van de Wet Veiligheidsregio's,

besluit:

1. Kennis te nemen van het concept Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Hollands Midden 2023 - 2026;
2. In te stemmen met de risico prioritering uit het concept Regionaal Risicoprofiel 2023 - 2026;
3. In te stemmen met het verzoek aan de veiligheidsregio om de lokale aandachtspunten mee te nemen in de uitwerking van het regionaal beleidsplan.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 29 september 2022,

Robert van Dijk griffier	Carla G.J. Breuer voorzitter