Bijlage gewijzigde toelichting Verordening horeca gemeente Utrecht

Artikel 1 toelichting begrip darkroom in een horecabedrijf
Een darkroom mag alleen als ondergeschikte activiteit in het horecabedrijf. Het is een aanvulling op de hoofdfunctie van het horecabedrijf. Het ondergeschikte karakter van de darkroom komt onder andere terug in een maximale afmeting, toegang van de darkroom die alleen via het horecabedrijf mogelijk is en openingstijden die gelijk zijn aan de openingstijden van het horecabedrijf zelf. Gasten voor de darkroom komen in beginsel voor het horecabedrijf, om daar te eten, te drinken, te dansen of te luisteren naar muziek. Het gebruik van de darkroom is daar een aanvulling op. Het adverteren over en aanprijzen van een darkroom in een horecabedrijf hoort ook niet bij het ondergeschikte karakter van een darkroom. Dit is daarom niet toegestaan. Met het adverteren over een darkroom in een horecabedrijf wordt er namelijk extra aandacht gevestigd op de darkroom, waardoor dit als een hoofdactiviteit wordt gezien.

De darkroom in het horecabedrijf is altijd een bestaande, aparte en besloten ruimte. Deze ruimte kan niet per geval gemaakt worden. Per horecabedrijf is één darkroom toegestaan voor de gehele horecalokaliteit. Dat heeft vooral te maken met het goed toezicht kunnen houden op de darkroom en de ondergeschikte functie van een darkroom in het horecabedrijf.

Artikel 6
Eerste lid
Een exploitatievergunning is persoonsgebonden. Dat geldt voor een natuurlijke persoon, maar ook voor een rechtspersoon. De reden hiervoor is dat de vergunninghouder een belangrijke rol speelt in de wijze van exploitatie en bedrijfsvoering van het horecabedrijf. Die rol kan niet willekeurig door iedereen worden uitgevoerd. Ook moet de aanvrager van een exploitatievergunning aan verschillende eisen voldoen voordat een vergunning verleend wordt. De vergunning is niet overdraagbaar door het persoonsgebonden karakter van de vergunning. Een darkroom in een horecabedrijf kan alleen aangevraagd worden door de vergunninghouder, omdat de darkroom onderdeel uitmaakt van de exploitatievergunning van het horecabedrijf.

Artikel 8
Tweede lid, onder d
In het bedrijfsplan voor een darkroom moeten verschillende zaken worden uitgewerkt om te kunnen bepalen of er voldoende toezicht en aandacht is voor de gezondheid en veiligheid van de gasten, dat er geen sprake is van sekswerk in de darkroom en hoe personeel wordt getraind op het gebied van sociale veiligheid, signalering van grensoverschrijdend gedrag en ingrijpen bij onveilige situaties.

Het gaat daarbij ten eerste om de openingstijden van de darkroom, die gelijk of minder moeten zijn aan de openingstijden van het horecabedrijf. Ten tweede moet uit het bedrijfsplan blijken hoe toezicht wordt gehouden op de gezondheid en veiligheid van gasten en hoe wordt opgetreden bij incidenten. Doordat de darkroom een donkere, besloten ruimte is waar seksuele handelingen plaatsvinden is er sprake van hogere risico's voor de gezondheid en veiligheid van bezoekers en personeel. Dit kan misstanden met zich meebrengen. De aanvrager moet hier bijzondere aandacht aan besteden in het bedrijfsplan hoe dit wordt uitgevoerd en welke interventies worden ondernomen om dit te bereiken.

Tevens wordt aandacht gevraagd in het bedrijfsplan voor de hygiëne in een darkroom zodat besmettelijke ziekten worden voorkomen. Voor de hygiëne worden de richtlijnen die zijn opgesteld door het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) voor seks- en relaxbedrijven gehanteerd. Deze richtlijnen worden getoetst door GGD regio Utrecht.

Er moet uit het bedrijfsplan blijken hoe wordt toegezien dat er geen seksuele handelingen en seks tegen een vorm van vergoeding plaatsvinden, hoe dat wordt voorkomen en hoe gehandeld wordt als – het vermoeden bestaat dat – hier wel sprake van is.

Tot slot moet in het bedrijfsplan opgenomen worden hoe personeel wordt getraind op het gebied van sociale veiligheid, signalering van grensoverschrijdend gedrag en ingrijpen bij onveilige situaties. Hieronder worden bijvoorbeeld trainingen verstaan die gericht zijn op sociale veiligheid, de-escaleren van situaties, seksualiteit en inclusie bij horecabedrijven, uitgaan en festivals.

Artikel 11
Aanhef, onder 7
De darkroom is ondergeschikt aan het horecabedrijf en moet passend zijn in het horecabedrijf. Het is een activiteit die aanvullend is op het reguliere gebruik. Om die reden is ervoor gekozen om een darkroom alleen mogelijk te maken in horecabedrijven met de categorie A1 en B, zoals bepaald in het OHU. Bij deze categorie zware horecabedrijven is er sprake van reuring en levendigheid. Extra bezoekers die voor een darkroom naar een horecabedrijf gaan, zullen daardoor niet voor meer overlast zorgen. Tot slot is het gebruik van een darkroom vaak in combinatie met muziek en dans. In andere categorieën van horecabedrijven is een darkroom als onderdeel van het horecabedrijf daarom niet toegestaan.

Artikel 13
Zevende lid
Om te voorkomen dat er een aparte bezoekersstroom ontstaat voor de darkroom en goed zicht te behouden op de ingang van de darkroom, is een zelfstandige ingang niet toegestaan. Bezoekers mogen alleen via het horecabedrijf (de horecalokaliteit) de darkroom betreden. Om die reden mag de darkroom alleen geopend zijn/gebruikt worden als het horecabedrijf zelf ook open is en er sprake is van ‘normale’ activiteiten in het horecabedrijf. Alleen de darkroom (laten) gebruiken en dan toegang mogelijk maken via de ingang van het horecabedrijf mag dus niet.

Artikel 17 Gebruik darkroom
Eerste lid
Aan een darkroom is een maximumpercentage en afmeting aan het vloeroppervlak verbonden in een horecabedrijf. Dit is gedaan om ervoor te zorgen dat er voldoende toezicht kan worden gehouden op het gebruik van de darkroom, en om het ondergeschikte karakter van een darkroom in een horecabedrijf te behouden.

Tweede lid
Voor de toegang en het gebruik van een darkroom is gekozen voor een leeftijdsgrens van 18 jaar of ouder. Dit is gelijkgetrokken met de leeftijd van het drinken van alcoholhoudende drank. Er is hierdoor altijd sprake van meerderjarigheid van de bezoekers.