

De Raad van de gemeente Nijmegen

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Datum

23 april 2025

Onderwerp

Algemene plaatselijke verordening Nijmegen

Bijlage(n)

1

Geachte leden,

Op 8 april 2025 heeft het college van burgemeester en wethouders een besluit tot Wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Nijmegen voorgesteld. In de bijlage staan mijn kanttekeningen bij artikel 2:34e en artikel 4:11 lid 4 onder j. Ik heb tevergeefs gezocht naar een aantal bepalingen.

Het raadsvoorstel staat op woensdag 21 mei 2025 van 20.30u - 21.30u in de Gebr. van Lymborchkamer. Het schrappen van de Wet natuurbescherming (per 01-01-2024) ontbreekt in het Wijzigingsbesluit Algemene plaatselijke verordening Nijmegen.

Bijlagen

-  Voorblad - Raadsvoorstel Wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Nijmegen 116 KB
-  Raadsvoorstel Wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Nijmegen 115 KB
-  Wijzigingsbesluit Algemene plaatselijke verordening Nijmegen 46 KB
-  Persbericht 46 KB

Het bevoegd gezag mag geen besluit nemen met een procedure die niet voor dit besluit bestemd is. Het persbericht loopt vooruit op een voorstel van het college aan de gemeenteraad.

Het zou een goede zaak zijn als de raad op 28 mei 2025 bij agendapunt 9.11 een deugdelijk besluit neemt over de Wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Nijmegen (28/2025).

Met vriendelijke groet en hoogachting,

Rob Essers

Wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Nijmegen

Besluit B&W d.d. 8 april 2025, nummer 4.2

I. In het raadsvoorstel staat onder meer:

1. Toevoegen nieuw artikel 2:34e alsmede de bijbehorende toelichting:
waarbij gedurende de Vierdaagsefeesten aan detailhandel een beperking met betrekking tot de verkoop van zwak-alcoholhoudende drank wordt opgelegd gedurende de Vierdaagsefeesten, van zaterdag tot en met vrijdag, dagelijks van 12.00 uur tot 24.00 uur, geldend voor het gebied omsloten door de rivier de Waal, Keizer Traianusplein, St. Canisiussingel, Oranjesingel, van Schaeck Mathonsingel, het Stationsplein en de spoorlijn Arnhem-Nijmegen.

In het Raadsvoorstel Wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Nijmegen heb ik tevergeefs gezocht naar de bepaling(en) uit de Alcoholwet. Daarin staat alleen het volgende:

1.3 Wettelijk kader op basis van de Alcoholwet

Het aanbod aan alcohol in de detailhandel in de binnenstad is laagdrempelig, goedkoop, ruim beschikbaar en heeft vooral op de jongvolwassen bezoeker een aantrekkende werking. De mogelijkheid om een tijdelijk verbod om zwakke alcohol te verkopen, al dan niet voor bepaalde delen van een gemeente, in te voeren is geregeld in de Alcoholwet met als uitdrukkelijke doel om de toevloed van (goedkope) alcohol op straat te voorkomen. Gelet op alcoholmatiging en voorkomen van overlast en ordeverstoring ten gevolge van alcoholgebruik is het wenselijk een verbod op verkoop van alcohol gedurende de Vierdaagsefeesten op te nemen in de Algemene plaatselijke verordening.

Een verbod op de verkoop van alcohol gedurende de Vierdaagsefeesten heeft ook bijkomende effecten.

In het Wijzigingsbesluit Algemene plaatselijke verordening Nijmegen staat bij artikel I, onder A:

Artikel 2:34e Beperkingen voor andere detailhandel dan slijtersbedrijven

Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet zwak-alcoholhoudende drank te verstrekken vanuit winkels, warenhuizen en andere locaties en ruimten als bedoeld in artikel 18, tweede lid, en artikel 19, tweede lid, onder a, onderdeel 1 van de Alcoholwet:

a. gedurende de volgende tijdsruimte:

Gedurende de Vierdaagsefeesten, van zaterdag tot en met vrijdag, dagelijks van 12.00 uur tot 24.00 uur;

b. in het volgende gebied:

het gebied, omsloten door de rivier de Waal, Keizer Traianusplein, St. Canisiussingel, Oranjesingel, van Schaeck Mathonsingel, het Stationsplein en de spoorlijn Arnhem-Nijmegen.

In [artikel 18, tweede lid](#), van de Alcoholwet staat volgens mij dat het *niet verboden* is zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse aan particulieren te verstrekken. Ook [artikel 19, tweede lid](#), onder a, onderdeel 1, lijkt mij hier niet van toepassing.

Er wordt ook geen rekening gehouden met de supermarkten in de Burghardt van den Berghstraat, Daalseweg en Fenikshof in de woonplaats Nijmegen en de supermarkten op het Oranje Marieplein in de woonplaats Lent. Waarom alleen gedurende de Vierdaagsefeesten, van zaterdag tot en met vrijdag, dagelijks van 12.00 uur tot 24.00 uur in een deel van de wijken Benedenstad en Stadscentrum en niet in andere wijken?

Is hier sprake van een verbod van détournement de pouvoir? In Algemene wet bestuursrecht staat:

Artikel 3:3

Het bestuursorgaan gebruikt de bevoegdheid tot het nemen van een besluit niet voor een ander doel dan waarvoor die bevoegdheid is verleend.

Het bevoegd gezag mag geen besluit nemen met een procedure die niet voor dit besluit bestemd is. Het mag ook geen besluit nemen met gebruik van een procedure, die niet past bij het besluit. De gebruikte procedure moet kloppen met de wet.

In de Nieuwsbrief van dinsdag 8 april 2025 staat:

Verbod op alcoholverkoop vanuit winkels tijdens Vierdaagsefeesten

Tijdens de Vierdaagsefeesten mogen winkeliers in de Nijmeegse binnenstad deze zomer tussen 12.00 en 00.00 uur geen alcohol verkopen. (...)

Het bericht eindigt met de opmerking dat de verkoop in de ochtend dus wel is toegestaan, om bewoners van de binnenstad in de gelegenheid te stellen bij hun reguliere boodschappen ook alcohol te kopen. De gemeenteraad besluit hier binnenkort over. Een relatie met de Alcoholwet kan ik niet volgen.

De niet-vastgestelde binnenstad in artikel 2:34e, onder b, is onvolledig. Het Keizer Traianusplein grenst sinds 28 december 2022 niet meer aan de Waal. Bij de gegevens ontbreekt de St. Titussingel in de woonplaats Nijmegen (Gemeentebld 2022, nr. 574941). In het overzicht ontbreekt ook de naam Keizer Karelplein. De Oranjesingel en de van Schaeck Mathonsingel sluiten niet naadloos op elkaar aan. Is "omsloten door" met of zonder de genoemde naam van de openbare ruimte? Valt *AH to go*, Stationsplein 5 Nijmegen, wel of niet binnen het omsloten gebied?

II. In hetzelfde raadsvoorstel staat onder meer:

3. Toevoeging van het begrip 'bebouwingscontour kap' aan artikel 4:11 lid 4 onder j waarin geregeld wordt dat het verbod om zonder omgevingsvergunning een houtopstand te vellen of te doen vellen niet geldt buiten de bebouwde kom Wet natuurbescherming en onder de Omgevingswet niet buiten de bebouwingscontour houtkap.

In het Wijzigingsbesluit Algemene plaatselijke verordening Nijmegen staat meer informatie:

B. Artikel 4:11 lid 4 onder j komt als volgt te luiden;

j. houtopstand die gelegen is buiten een bebouwde kom als bedoeld in de **Wet natuurbescherming** dan wel gelegen is buiten een bebouwingscontour houtkap als bedoeld in artikel 5.165b Besluit kwaliteit leefomgeving, tenzij de houtopstand een zelfstandige eenheid vormt die:

- i. een oppervlak beslaat tot maximaal 10 are
- ii. ofwel bestaat uit een rijbeplanting van niet meer dan 20 bomen, gerekend over het totale aantal rijen;

De Wet natuurbescherming is vervallen per 01-01-2024. Het eerste deel kan worden geschrapt. Daarvoor is [artikel 5.165b](#) van het Besluit kwaliteit leefomgeving in de plaats gekomen waarin wordt verwezen naar [artikel 11.111](#), tweede lid, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Waar vind ik de houtopstanden binnen de in het omgevingsplan aangewezen bebouwingscontour houtkap?

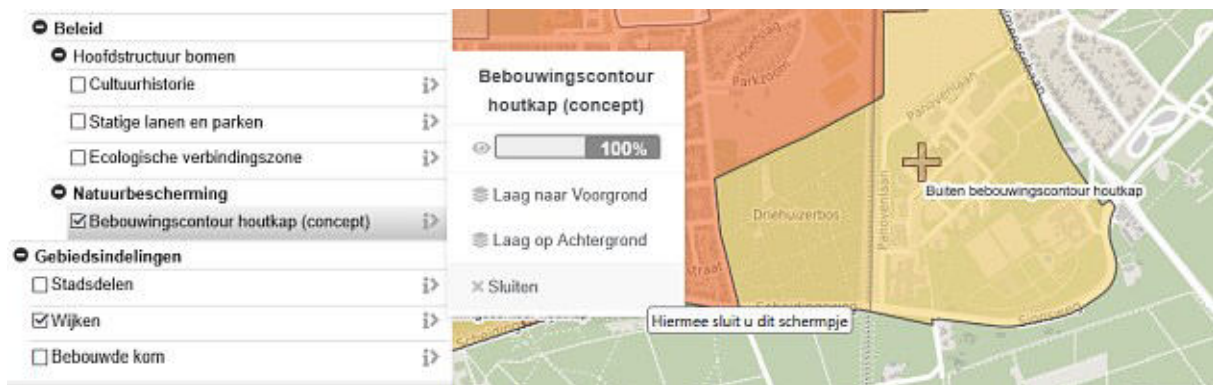
Bij de [KaartViewer > @GroenAtlas](#) ontbreken deugdelijke gegevens. De  Achtergrondkaart werkt niet. Bij Beleid staat dat de Wet natuurbescherming van kracht is.



Op de tekening is ook geen rekening gehouden met de grenscorrecties Nijmegen - Berg en Dal (per 1 januari 2019). De bebouwde kom als bedoel in de Wet natuurbescherming is kennelijk nooit aangepast. Wie bepaalt de beoogde gegevens in artikel 4:11, vierde 4, onder j, van de Algemene plaatselijke verordening Nijmegen en waar vind ik de juiste gegevens op de Kaartviewer gemeente Nijmegen inclusief bronverwijzing?

16 april 2025

De [KaartViewer > @GroenAtlas](#) uit bovenstaand bericht, blijkt inmiddels gewijzigd te zijn. De 'Wet natuurbescherming van kracht' is geschrapt en vervangen door 'Bebouwingscontour houtkap (concept)'. De  Achtergrondkaart werkt nog steeds niet.



Ik ben benieuwd wie hiervoor verantwoordelijk is en waarom ik na het doorsturen op 10 april 2025 13:54 hierover niet geïnformeerd ben. Het wordt lastig om gebruik te maken van de gegevens op de Kaartviewer gemeente Nijmegen (zonder metadata). Door wie is de 'Bebouwingscontour houtkap (concept)' vastgesteld?