Gemeente Gouda

raadsvoorstel

afdeling	telefoon	gouda
Maatschappelijk beleid	14-0182	17 december 2024

dossiernummer
8796

onderwerp
Verordening Leerlingenvervoer Gouda 2024

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten tot:
1. Vaststelling van de Verordening Leerlingenvervoer Gouda 2024.

Toelichting

In het bestuursakkoord is opgenomen dat de gemeente Gouda het van groot belang vindt dat ieder kind in Gouda of zo dicht mogelijk (passend) onderwijs kan volgen. De aanpassing van de Verordening is erop gericht op grond van de Wet op primair onderwijs (Wpo), Wet op expertise centra (Wec) en de Wet voortgezet onderwijs (Wvo 2020) aan onderwijsplichtige kinderen die door een handicap of vanwege een geloofsovertuiging of godsdienstige richting aangewezen zijn op een verder weg gelegen school, leerlingenvervoer aan te bieden.
De nieuwe Verordening (verder ‘Verordening 2024’) geeft hiervoor de juridische kaders.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

De Verordening leerlingenvervoer Gouda 2015 (hierna :‘Verordening') is gedateerd en op een aantal punten aan vernieuwing toe. Daarom is in de afgelopen periode gewerkt aan een herziening van de Verordening. De herziening bestaat uit:

- Actualisatie van artikelen.
- Verruiming van mogelijkheden om maatwerk te leveren.
- Verruiming van mogelijkheden om de zelfstandigheid en de zelfredzaamheid van de leerling en/of het gezin te vergroten.
- Een taaltechnisch aanpassing waarbij zoveel als mogelijk op B1 niveau geschreven is om de leesbaarheid te vergroten.
- Een nieuwe opbouw om de leesbaarheid te vergroten.

Op deze herziening is advies gevraagd van de Goudse Adviesraad Sociaal Domein en hierop heeft het college een reactie gegeven. In dit voorstel wordt de gemeenteraad gevraagd om de Verordening 2024 vast te stellen.

2 Argumenten

2.1 De Verordening 2024 bevat de lokale uitwerking van het vervoer in het kader van de Wet op primair onderwijs (Wpo), wet op de expertisecentra (Wec) en de wet op voorgezet onderwijs (Wvo 2020) om leerlingen in staat te stellen onderwijs te volgen.

De Wpo, Wec en de Wvo 2020 zijn wetten die verantwoordelijkheden aan gemeenten geven om onderwijsplichtige kinderen die door een handicap of vanwege een geloofsovertuiging of godsdienstige richting aangewezen zijn op een verder weg gelegen school leerlingenvervoer aan te bieden.

Daar is de lokale uitwerking in de verordening 2024 primair op gericht.

2.2 Gewijzigde wet- en regelgeving vraagt om actualisatie van artikelen.

De Verordening Leerlingenvervoer Gouda 2015 dateert uit 2015. Sinds die tijd hebben er wijzigingen plaatsgevonden in landelijke wet- en regelgeving en is er jurisprudentie verschenen. Voorbeelden van gewijzigde wet- en regelgeving zijn: de inwerkingtreding van de Wvo 2020 en het komen vervallen van het Reisbesluit Binnenland. Dit betekent dat bepaalde verwijzingen in de Verordening 2015 niet meer kloppen en geactualiseerd moeten worden.

2.3 De Verordening 2024 sluit aan bij de modelverordening Leerlingenvervoer 2024 van de VNG

Op 23 april 2024 heeft de VNG en nieuwe modelverordening leerlingenvervoer gepubliceerd. De nieuwe modelverordening is gepubliceerd mede omdat per 1 augustus 2022 de Wet voortgezet onderwijs 2020 in werking trad. Met deze wetswijziging zijn geen beleidsinhoudelijke wijzigingen voor het leerlingenvervoer tot stand gebracht, maar de wetswijziging maakt wel een aanpassing in de grondslag van de gemeentelijke verordening noodzakelijk, waarin de nieuwe modelverordening van de VNG voorziet.

2.4 De Verordening 2024 bevat meer mogelijkheden om maatwerk te leveren.

Uit de uitvoeringspraktijk blijkt dat er meer behoefte is om maatwerk te kunnen leveren. Steeds vaker krijgen collega's in de uitvoering bijvoorbeeld de vraag of een leerling na schooltijd bij op een opvangadres kan worden afgezet in plaats van bij de woning omdat ouders beide werken. Daarnaast biedt de Verordening 2024 de mogelijkheid dat ook een andere passende vervoersvoorziening aangeboden kan worden als dat wenselijk is. Bijvoorbeeld als er al een aangepaste fiets aanwezig is die op grond van de Wmo 2015 is verstrekt en ook voor het vervoer van en naar school gebruikt kan worden. De Verordening 2024 bevat nieuwe artikelen die dit mogelijk maken.

2.5 De Verordening 2024 bevat meer mogelijkheden om de zelfstandigheid en de zelfredzaamheid van de leerling en/of het gezin te vergroten.

Onder het mom ‘jong geleerd, oud gedaan’, is het raadzaam om kinderen ondanks een eventuele handicap te leren zo zelfstandig en zelfredzaam mogelijk te zijn, ook op het gebied van vervoer en in het verkeer. In de Verordening 2024 zijn bepalingen opgenomen (waaronder artikel 4.2 en artikel 4.5) die het mogelijk maken om als gemeente met ouders en leerling in gesprek te gaan en te onderzoeken hoe hiernaar toegewerkt kan worden en daar vervolgens afspraken over te maken. Uiteraard binnen de mogelijkheden van de leerling en/of het gezin.

2.6 De Verordening 2024 is taaltechnisch vereenvoudigd (B1) om de leesbaarheid te vergroten

In de Verordening 2024 is vastgelegd hoe leerlingenvervoer aangevraagd kan worden, aan welke voorwaarden moet worden voldaan om leerlingenvervoer toegekend te krijgen en hoe het college bepaalt in welke vorm leerlingenvervoer wordt toegekend. Dit is belangrijke informatie voor de inwoner. Het is daarom belangrijk dat zoveel mogelijk inwoners kunnen lezen en begrijpen wat er in de verordening staat. De Verordening 2024 is daarom zoveel mogelijk op taalniveau B1 geschreven. Hiermee wordt ook voldaan aan een eerder uitgesproken wens van zowel de gemeenteraad, de Goudse Adviesraad Sociaal Domein en het college van burgemeester en wethouders om beleidsdocumenten in duidelijke taal te schrijven.

2.7 De opbouw van de verordening 2024 is aangepast om de leesbaarheid te vergroten.

De Verordening 2024 heeft een meer logischere opbouw dan de Verordening 2015. De opbouw in de Verordening 2024 sluit aan op een chronologische volgorde van de te zetten stappen. Eerst wordt het proces beschreven van aanvraag tot besluit. Vervolgens wordt beschreven wanneer recht op leerlingenvervoer bestaat, oftewel aan welke voorwaarden moet worden voldaan. Daarna wordt

beschreven in welke vormen leerlingenvervoer kan worden toegekend. In de laatste hoofdstukken wordt achtereenvolgens beschreven wanneer een eigen bijdrage betaald moet worden, hoe het college controleert op een rechtmatige besteding en wanneer de Verordening 2024 in werking treedt en overgangsrecht van toepassing is.

3 Kanttekeningen

3.1 In het kader van het onderzoek kan het college in gesprek met de ouders de leerling en/of een deskundige om te onderzoeken of, hoe en in welk tempo te verwachten is dat de leerling zelfstandig(er) kan reizen, hoe ouders hierin kunnen ondersteunen en/of wat de gemeente daarin kan bieden. Afspraken over de mogelijkheden van het komen tot zelfstandig reizen kan worden vastgelegd in een vervoersontwikkelplan Dit kan leiden tot meerdere gesprekken tussen gemeente en de ouders, leerling en/of gedragsdeskundigen. Het gesprek hoeft niet te leiden tot financiële gevolgen op het budget.

3.2 De beleidsregels leerlingenvervoer Gouda 2015 komen te vervallen op het moment dat de Verordening 2024 in werking treedt omdat de wettelijke grondslag (de Verordening Leerlingenvervoer Gouda 2015) is komen te vervallen. Nieuwe beleidsregels zullen in Q1 2025 worden aangeboden aan het college

4. Juridische- / financiële gevolgen

Juridische gevolgen
De Verordening 2024 voldoet aan de geldende wet- en regelgeving, In de Verordening 2024 is de meest recente en actuele jurisprudentie verwerkt en de Verordening 2024 in lijn is met de nieuwste modelverordening Leerlingenvervoer van de VNG.

Financiële gevolgen

De verordening bevat een lokale vertaling van de landelijke wettelijke kaders voor leerlingenvervoer. Het leerlingenvervoer betreft een openeinde regeling. Dit betekent dat er geen budgettair plafond voor is. Wanneer op grond van de Verordening 2024 een vorm van Leerlingenvervoer nodig is, dan moet die ook verstrekt worden.
De aanpassingen in de Verordening 2024 zijn met name verduidelijkingen van al bestaande bepalingen om zo transparanter te zijn richting inwoners. Het gesprek over de zelfstandigheid bij het reizen met de ouder en leerling over de zelfstandigheid kan een positief effect hebben op de financiën, maar het is de verwachting dat het een minimale financiële effect heeft op de begrote bedragen.

5. Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

De Verordening 2024 waarborgt dat de juiste ondersteuning toegankelijk is en blijft voor leerlingen die dit nodig hebben. Leerlingenvervoer wordt telkens voor 1 schooljaar toegekend. Het leerlingenvervoer moet voor een nieuw schooljaar dus opnieuw worden aangevraagd . Dat houdt in dat bij vaststelling van de Verordening 2024 aanvragen voor het schooljaar 2025/2026 aan de Verordening 2024 zullen worden getoetst. Omdat er geen nieuw beleid is geformuleerd en het beleid ook niet is ingeperkt of uitgebreid is het de verwachting dat huidige gebruikers van het leerlingenvervoer onder gelijke omstandigheden ook voor het nieuwe schooljaar voor leerlingenvervoer in aanmerking zullen komen.

6 Communicatie / interactiviteit

Na vaststelling wordt de Verordening 2024 gepubliceerd op overheid.nl en treedt deze in werking per 1 april 2025.
De beleidsregels worden geactualiseerd. De beleidsregels worden vastgesteld door het college en zal na vaststelling ter informatie worden gestuurd naar de gemeenteraad.

Burgemeester en wethouders van Gouda,
de secretaris, de burgemeester,

drs. R.C. Bakker mr. drs. P. Verhoeve

Bijlage(n)

1. Verordening Leerlingenvervoer Gouda 2024
2. Advies van de GASD inzake de Verordening Leerlingenvervoer Gouda 2024
3. Reactie op het GASD advies inzake de Verordening Leerlingenvervoer Gouda 2024
4. Was-wordt lijst naar aanleiding van GASD advies
5. Raadsbesluit Verordening Leerlingenvervoer Gouda 2024