gemeente **Roermond**

VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: **BI-zones 2026-2030**
Zaaknummer: **60281-2025**
Datum: **27 mei 2025**

Inleiding
Sinds 2011 kent de gemeente Roermond in totaal acht Bedrijveninvesteringszones (hierna BI-zones en in enkelvoud BIZ).

Op 31 december 2025 verloopt de derde termijn van een 7-tal BI-zones en op 31 december 2026 van 1 BIZ. De ambitie van alle BIZ-besturen is om samen een volgende BIZ-periode 2026-2030 in te gaan en verdere ontwikkeling van de BI-zones mogelijk te maken. Door het samengaan van de BIZ Willem Alexander met de BIZ Roerstreek gaat het om 7 BI-zones voor de periode 2026-2030.

Om verlenging mogelijk te maken, zal er een draagvlakmeting moeten plaatsvinden onder de gebruikers of eigenaren van panden binnen de betreffende gebieden. De start van de draagvlakmeting is voorzien vanaf 26 augustus 2025. Tegelijkertijd vindt ook een draagvlakmeting plaats voor de aan bedrijventerrein Roerstreek grenzende BIZ-bedrijventerrein Roerdalen.

In bijgevoegde aanbevelingsbrief (bijlage 1) wordt uw Raad verzocht om de 7 BI-zones in de periode 2026 – 2030 onverminderd van kracht te laten door de afzonderlijke verordeningen (bijlage 2) vast te stelen en daarmee met het voorliggende voorstel in te stemmen. Ons College heeft ingestemd met de uitvoeringsovereenkomsten en onderliggende BIZ-plannen, statuten (bijlage 3).

De voorliggende stukken zijn tot stand gekomen in nauw overleg met de BIZ-besturen. Naast de genoemde kick-off vonden er nog 2 bestuurlijke overleggen plaats met de wethouder Economie en de bestuurders van de BI-zones: 6 februari 2025 en 23 mei 2025. Ook vond er in kleiner verband bestuurlijke afstemming plaats, bijvoorbeeld met betrekking tot de fusie van de BI-zones (bedrijventerreinen) Willem Alexander en Roerstreek. Afgezien van de inhoudelijke afstemming zijn de documenten ook juridisch en financieel beoordeeld door de gemeente Roermond, nadat de BsGW de verordeningen had getoetst aan de geldende wet- en regelgeving. De opzet van de nieuwe BIZ is getoetst aan de wet BIZ. Alle opmerkingen uit deze toetsen zijn verwerkt en gedeeld met de BI-zones.

Voorstel

De Raad heeft besloten:

1. de volgende verordeningen vast te stellen:
   - Verordening BI-zone Binnenstad Roermond 2026-2030;
   - Verordening BI-zone Industrie en Logistiek 2026-2030
   - Verordening BI-zone Merum 2026-2030;
   - Verordening BI-zone Stadsrand Noord 2026-2030;
   - Verordening BI-zone Swalmen 2026-2030;
   - Verordening BI-zone Centrum Swalmen 2026-2030;
   - Verordening BI-zone Retailpark Roermond 2026-2030.

Argumenten

1.1 Uitvoering Wet BIZ

Er gelden diverse wettelijke voorwaarden met betrekking tot de hierboven bedoelde draagvlakmeting. Een van deze voorwaarden is dat de betreffende BIZ een plan van aanpak (BIZ-plan) voor de nieuwe BIZ-periode opstelt. In dit BIZ-plan dienen voor de BIZ alle doelstellingen, ambities en activiteiten voor de nieuwe BIZ-periode te worden beschreven. Daarnaast dient de gemeente een uitvoeringsovereenkomst op te stellen en te laten ondertekenen. Tegelijkertijd dient de gemeente(raad) een verordening op te stellen en vast te stellen en na vaststelling een draagvlakmeting uit te voeren. De wettelijke draagvlakeisen voor de formele stemming zijn:

- Minimaal de helft van de stemgerechtigden heeft een geldige stem uitgebracht;
- Van de stemmers is minimaal 2/3 voor het instellen van de BIZ;
- De voorstemmers vertegenwoordigen meer WOZ-waarde dan de tegenstemmers.

1.2 De belastingverordening vormt de juridische heffingsbasis

De grondslag voor de BI-zones is de BIZ-belastingverordening. De gemeente keert op basis van deze verordening de opbrengst van de BIZ-heffingen als een subsidie uit aan de betreffende BIZ stichtingen. De stichtingen dienen jaarlijks bij de gemeente een subsidieverzoek in, vergezeld door een jaarplan en voorzien van een begroting. De stichtingen verplichten zich de gelden aan te wenden voor het uitvoeren van het jaarplan. De uit te voeren activiteiten, in de openbare ruimte en op het internet, zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van het BIZ-gebied. De BIZ-heffingen wordt geïnd door de Belastingsamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW).

1.3 Meer inzicht en efficiëntie.

Een uitvoeringsovereenkomst BIZ is een formele overeenkomst tussen de gemeente en de BIZ-organisatie (meestal een stichting), waarin wordt vastgelegd hoe de uitvoering van het BIZ-plan zal plaatsvinden. Deze overeenkomst is wettelijk verplicht zodra een BIZ is ingesteld op basis van de BIZ-wet (Wet op de bedrijveninvesteringszones).
In artikel 6 (Service Level Agreement) van de uitvoeringsovereenkomst BIZ staan de prestatieafspraken inzake (monitoring) onderhoud & beheer, (inzet) toezicht & handhaving, bestuurlijk- en ambtelijk overleg. Voor de komende BIZ-periode 2026-2030 gaan we samen zorgdragen voor meer structuur en efficiëntie. Taken en verantwoordelijkheden zijn concreter geformuleerd en vastgelegd. Uiteindelijk worden personen binnen de (ondersteunende) organisaties aangewezen voor het uitvoeren van taken.

Ten opzichte van de voorgaande BIZ periode is het onderhoudsbeeld en de inzet door Stadstoezicht op hetzelfde niveau gebleven. De afstemming over leefbaarheid en veiligheid is geïntensiveerd. De nieuw app "zogemeld" (signalen) biedt de mogelijkheid om elkaar beter te informeren.

1.4 Verordeningen zorgen voor meer slagkracht

In de BIZ-verordeningen 2026-2030 staan de uitgangspunten voor de heffing van de BIZ bijdrage, een belastingheffing die wordt uitgevoerd door de BsGW. Ten opzichte van de BIZ-periode 2021-2025 of 2022-2026 is het tarief bij alle BI-zones verhoogd vanwege inflatie en toekomstige opgaves. Daarnaast worden bij een viertal BI-zones ook de eigenaren belast indien er sprake is van leegstand. Bij een tweetal BI-zones zijn de vrijstellingen aangevuld met een vrijstelling voor kleiner seriematig gebouwde objecten op een industrieterrein; geen economische activiteit van meerwaarde voor de BI-zone. In bijlage 1 staat op kaart het BIZ-gebied. De BIZ Binnenstad Roermond heeft zone C uitgebreid en Retailpark Roermond heeft het gebied ook uitgebreid met een zone B. Beide uitbreidingen zijn toegepast omdat in deze delen economische activiteiten plaatsvinden binnen de invloedssfeer van de BI-zone. In de verordening is verder het draagvlakreglement vermeld, welke te zijner tijd wordt opgesteld, aan het college ter besluitvorming wordt voorgelegd en het kader vormt voor de werkwijze draagvlakmeting. Daarbij hoort ook een procesbeschrijving.

1.5 Borging toekomstbestendige BI-zone

In het BIZ-plan, bijlage uitvoeringsovereenkomst, staan de doelen, projecten, activiteiten voor de komende 5 jaren. De BIZ besturen hebben in hun plannen rekening gehouden met het gemeentelijke beleid en gemeenschappelijke visies of plannen. Onder andere de Stroomstrategie, Gebiedsplan Binnenstad en gebiedsplan Centrum Swalmen, de Toekomstvisie bedrijventerreinen of de Detailhandelsvisie. Daarnaast is voor de nieuwe BIZ Industrie en Logistiek de gelijke aard van bedrijvigheid (met name zware Industrie) uitgangspunt geweest, tevens daarmee ook in de lijn van de wetgeving BIZ. In artikel 6 van de uitvoeringsovereenkomst zijn afspraken vastgelegd dat we elkaar tijdig informeren of worden geraadpleegd wanneer er nieuw beleid komt of er projecten zijn die betrekking hebben op de betreffende BI-zone.

Kanttekeningen en risico's

De ondersteuning van de gemeente draagt bij aan een succesvol BIZ-proces en is noodzakelijk bij de draagvlakmeting. Uiteraard is de gemeente niet verantwoordelijk voor een positieve uitslag van deze draagvlakmeting. Dat is aan de ondernemers. Indien de uitslag positief is, blijft het huidige ondernemersfonds bestaan en wordt er geïnvesteerd in de bedrijfsomgeving.
De wetgeving rondom de BIZ is zodanig ontworpen dat de procedure om te komen tot een BIZ zeer zorgvuldig is vormgegeven, om met name de ondernemers die geen voorstander zijn van de BIZ de kans te geven eventueel tegen de BIZ te stemmen. Indien de meerderheid van de ondernemers (als resultaat van de draagvlakmeting) tegen een BIZ is, dan komt die er ook niet. Het proces dient dan ook zorgvuldig te worden voorbereid en uitgevoerd op grond van de Wet BIZ.

Ter verduidelijking wordt opgemerkt dat in de bestaande 8 BI-zones circa 80 % van de Roermondse ondernemers zijn verenigd waarbij vanaf 2026 jaarlijks ruim 1 miljoen euro door betrokken ondernemers wordt geïnvesteerd in activiteiten ter versterking van de Roermondse economie en de ruimtelijke kwaliteit/aantrekkelijkheid van de BIZ-gebieden. Indien er geen draagvlak komt, vallen deze extra investeringen weg.

Historisch overzicht
Met ingang van 2015 is de Wet op de Bedrijveninvesteringszones (Wet BIZ) van kracht. Daarvoor was een experimentele wet van kracht. Sinds 2011 zijn er in Roermond 8 BIZ gebieden actief. De 8 BIZ gebieden liggen verspreid over de gemeente. Ieder met zijn eigen karakter. Er zijn 5 bedrijventerreinen: Merum, Roerstreek, Willem Alexander, Stadsrand Noord en Swalmen. En er zijn 3 winkelgebieden: Binnenstad Roermond, Retailpark Roermond en Centrum Swalmen.
In 2020/2021 vonden diverse draagvlakmetingen succesvol plaats. Door de Coronapandemie was het organiseren van de draagvlakmeting een uitdaging. De ervaringen zijn in het huidige traject meegenomen.

Financiële gevolgen
Dit voorstel heeft momenteel geen financiële gevolgen. Eventuele begrotingswijzigingen (wijziging in de lasten en baten) als gevolg van het vaststelen van de nieuwe verordeningen, zullen via de P&C worden verwerkt.

Communicatie en participatie
Met verwijzing naar hetgeen in de inleiding op pagina 1 reeds benoemd is ten aanzien van het participatieproces, wordt daar hier nog verder op ingegaan. Communicatie is belangrijk, zowel intern binnen de gemeente als richting de ondernemers van het bedrijventerrein. Voor de ondernemers is het van belang dat zoveel mogelijk ondernemers weet hebben van de BIZ, weten waarvoor ze stemmen en op basis van de ervaringen van de afgelopen vijf jaar hun stem bij de draagvlakmeting BIZ zullen uitbrengen. De vereisten voor voldoende draagvlak onder de bijdrageplichtigen van het BIZ-gebied staan genoemd in de Wet BIZ. In het verdere verloop zullen de Stichtingen en de Gemeente gezamenlijk en ieder afzonderlijk naar buiten toe communiceren.

Uitvoering en evaluatie
Na besluitvorming in de raad van juli 2025 vindt besluitvorming plaats over de uitvoering (procesbeschrijving en reglement) van de draagvlakmeting, waarna vanaf 26 augustus 2025 de feitelijke draagvlakmeting is voorzien en ca, 10 oktober 2025 de uitslag bekend wordt gemaakt. Nadien zal een en ander geformaliseerd moeten worden zodat per 1 januari 2026, bij een positieve uitslag van de draagvlakmetingen, de BI-zones kunnen worden voorgezet en heffingen kunnen plaatsvinden. Vaststelling van de budgetsubsidies is voorzien in het eerste kwartaal van 2026.

Bijlagen
1. Aanbevelingsbrief
2. Verordeningen BI-zones 2026-2030 (2a t/m 2g)
3. Uitvoeringsovereenkomsten BI-zones 2026-2030 (3a t/m 3g)

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,	de burgemeester,
J. van Putten	Y.F.W. Hoogtanders