

Bundel van de Raadsvergaderingen 2018-2022 van 7 juli 2021

Agenda bijlagen

Agenda raadsvergadering 7 juli 2021

21-538 210702 Beantwoording openstaande vragen commissie Ruimte 23 juni 2021

21-540 210705 Beantwoording openstaande vragen uit de commissies

- 1 Opening
- 1.a Punt van Orde Vaststellen agenda Van de agenda verwijderen punt 9
- 2 Vaststellen agenda
- 3 Vragenuur
- 3.a Beantwoorden schriftelijke vragen door het college

Door de fractie van de PvdA is een schriftelijke vraag ter mondelinge beantwoording ingediend over informatiebijeenkomst Vestersbos.
Door de fractie van de VVD zijn twee schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording ingediend. Beide vragen hebben betrekking op de late toezending van stukken door het college.

 - 21-539 SVMBR PvdA Vestersbos - informatiebijeenkomst
 - 21-541 SVMBR VVD RIB 2021-055 Fietstunnel Hengelderweg
 - 21-542 SVMBR VVD aangepaste zienswijzennota bij agendapunt 9 Vestiging voorkeursrecht in het gebied "BusinessPark 7Poort II" te Zevenaar.doc
- 3.b Mededelingen raadsleden vanuit hun vertegenwoordigende rol in diverse besturen zoals bv Euregio en Groene Metropool regio
- 3.c Mededelingen college
- 3.d Wijze van afdoening van de ingekomen stukken
 - 210702 Lijst ingekomen stukken raad 7 juli 2021
 1. 210602 Aangenomen moties (2) gemeenteraad Vaals inzake confetti en huishoudelijke hulp WMO.pdf
 2. 210602 VNG Ledenbrief 21-045 Geen andere kandidaten voor vacatures in VNG-bestuur en -commissies.pdf
 3. 210603 Motie vreemd gemeente Maasgouw -voor 14 - (minimumloon) raad 1 juni 2021.pdf
 4. 210603 VNG Ledenbrief 21-046 Wijziging modelverordening leges.pdf
 5. 210608 Beantwoording college brief en vragen Project Noordeinde.pdf
 6. 210608 VNG Ledenbrief 21-048 Arbitrage jeugd en afspraken rijk-VNG.pdf
 7. 210609 VNG Ledenbrief 21-049 verzoek om ondertekening convenant Wet wijziging woonplaatsbeginsel.pdf
 8. 210610 VNG Ledenbrief 21-050 moties en preadviezen voor ALV 16 juni 2021.pdf
 9. 210616 Raadsmemo Euregio Rijn-Waal 10 juni 2021.pdf
 10. 210617 Motie Borstonderzoek (gemeente Krimpen aan den IJssel).pdf
 11. 210621 VNG Ledenbrief 21-053 stand van zaken Omgevingswet.pdf
 12. 210622 Brief initiatiefgroep Raadhuisplein, MKB Zev., SAZ en Horeca Ned. inzake herstelplan corona _geredigeerd_.pdf
 13. 210629 Brief Manifest passend beleid voor collectieve en andere woonvormen.pdf
 14. 210629 Brief Pelgromhof inzake herstelplan corona -betaald parkeren _geredigeerd_.pdf
 - 15a. 210701 Reactienota MGRSDCG op zienswijzen begrotingswijziging 2021, uitvoeringsprogramma en meerjarenbegroting 2022-2025.pdf
 - 15b. 210701 Bijlage 1 Controleverklaring jaarrekening 2020 MGR SDCG.pdf
 - 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf
 16. 210701 VNG Ledenbrief 21-054 Wijziging Model-APV i.v.m. Omgevingswet.pdf
 17. 210706 Burgerbrieven 22 juni tot en met 6 juli 2021 bezwaren-zienswijzen vestiging voorkeursrecht in het gebied Businesspark 7Poort II
 18. RIB 2021-041 Hoofdlijnen concept Verstedelijkingsstrategie Arnhem - Nijmegen- Foodvalley.pdf

- [19. RIB 2021-042 Afspraken rotonde en vervolgprocedure Noordeinde.pdf](#)
- [20. RIB 2021 -043 Informatieprotocol en richtlijnen toe- en uittreding GMR.pdf](#)
- [21. RIB 2021-044 Motie vrijstelling van giften tot € 1.20000 per jaar voor mensen in de bijstand.pdf](#)
- [22. RIB 2021-047 Effecten meicirculaire 2021 op Kadernota 2022-2025.pdf](#)
- [23. RIB 2021-046 Nieuwe naam voor de woonwijk op het BAT-terrein.pdf](#)
- [24. RIB 2021-050 COVID-19 d.d. 18 juni 2021.pdf](#)
- [25. RIB 2021-049 Stand van zaken Omgevingswet.pdf](#)
- [26. RIB 2021-048 Vergadering bestuur RDL 7 april 2021.pdf](#)
- [27. RIB 2021-053 Stand van zaken verplaatsing metaalhandel Van Os.pdf](#)
- [28. RIB 2021-051 Jaarstukken 2020 Stichting Veilig Thuis Gelderland Midden.pdf](#)

4

Vaststellen besluitenlijst van de vorige vergadering

De raad wordt gevraagd de concept-besluitenlijst van de raadsvergadering van 2 juni jl. vast te stellen.

[Concept-besluitenlijst raadsvergadering 2 juni 2021.docx](#)

5

Z/21/387787 Jaarstukken 2020

De raad wordt voorgesteld:

1\ De jaarstukken 2020 vast te stellen;

2\ Kennis te nemen van het accountantsverslag van Stolwijk & Kelderman en de reactie van het college op dit verslag;

3\ Voor de resterende uitvoeringskosten van de TOZO van € 217\313 een nieuwe bestemmingsreserve te vormen en dit bedrag toe te voegen;

4\ Het restant van het voordelige resultaat 2020 van € 5\350\460 toe te voegen aan de algemene reserve\.

In bijlage 100 treft u de inbreng van de auditcommissie aan die de jaarrekening 2020 en de kadernota op 15 juni heeft besproken in de aanwezigheid van de accountant

Portefeuillehouder: Nanne van Dellen

[Dossier 2478 voorblad](#)

[1026694 Raadvoorstel en raadsbesluit Jaarstukken 2020](#)

[1032000 Bijlage1 Jaarstukken 2020 Gemeente Zevenaar](#)

[1032292 Bijlage 2 Controleverklaring jaarrekening 2020 Zevenaar \(w.g.\)](#)

[1032291 Bijlage 3 Accountantsverslag 2020 Zevenaar \(w.g.\)](#)

[1031070 Reactie op accountantsverslag 2020](#)

[Behandelschema Jaarstukken 2020](#)

[210610 Behandeling Jaarstukken 2020](#)

[210610 Raadsvergadering 7 juli](#)

[21-534 Overzicht technische vragen en antwoorden fracties Jaarstukken 2020 versie 21 juni 2021](#)

[210616 inbreng auditcommissie in commissie middelen en raadsvergadering](#)

6

Z/20/365174 Uitvoering geven aan amendement 9 behorende bij het Herstelplan sociaaleconomische injectie Zevenaar

De raad wordt voorgesteld:

1\ In te stemmen met bijbehorend voorstel dat ziet op de uitvoering van amendement 9 behorende bij raadsvoorstel INT/20/0980451\ Het gaat hierbij om een pakket van maatregelen met een totaalbedrag van € 1\005\000\,-\.

2\ Het college te mandateren om voor het resterende bedrag binnen amendement 9 de maatregelen te laten nemen die passend zijn voor het sociaaleconomisch herstel\.

Portefeuillehouders: Nanne van Dellen en Belinda Elfrink

Er zijn 2 amendementen ingediend:

6a. Door de fracties van de PvdA, SP, VVD en D66 (schrappen beslispunt 2)

6b. Door de fracties van VVD, GroenLinks, Lokaal Belang en CDA (mandatering college invulling gratis parkeren centrum)

[Dossier 2470 voorblad](#)

[1013903 Raadsvoorstel en raadsbesluit invulling amendement 9 herstelplan](#)

[Geamendeerd raadsbesluit invulling amendement 9 herstelplan](#)

[1030890 Bijlage 1 Lijst met maatregelen ter uitvoering van amendement 9 behorende bij raadsvoorstel 4 november 2020](#)

[210526 Brief MKB Zevenaar, Initiatiefgroep Raadhuisplein en St. Activiteiten Zev. inzake amendement herstelplan \(parkeren\)](#)

- 6.a Amendement PvdA SP VVD D66 Herstelplan Covid-19 Sociaaleconomische injectie Zevenaar
VERWORPEN Amendement PvdA SP VVD D66 Herstelplan Covid-19 Sociaaleconomische injectie Zevenaar
- 6.b Amendement Herstelplan COVID-19 VVD, GroenLinks, Lokaal Belang en CDA
AANVAARD Amendement Herstelplan COVID-19_VVD GroenLinks CDA en Lokaal Belang
- 7 Z/21/387254 Kadernota 2022-2025
De raad wordt voorgesteld:
1l. in te stemmen met de inhoud en de voorstellen zoals deze zijn opgenomen in de Kadernota 2022\2025;
2l. een bestemmingsreserve afschrijvingslasten locatie Vestersbos in te stellen;
3l. de Kadernota 2022\2025 vast te stellen\.

Portefeuillehouder: Nanne van Dellen

De laatst bekende cijfers ahv de mei-circulaire zijn in een RIB toegevoegd aan dit agendapunt.

Er zijn 5 amendementen ingediend:
7a. amendement Vestersbos door PvdA, SP, VVD, D66 en GroenLinks
7b. amendement fietstunnel door VVD en GroenLinks
7c. amendement aantrekkelijke werkgever (KPI's) door VVD en GroenLinks
7d. amendement HUB 7Poort door de VVD
7e. amendement Warmtenet door de VVD

Er zijn 4 moties ingediend:
7f. Motie D66 en GroenLinks duurzaamheid
7g. Motie PvdA en SP (reserve afschrijvingslasten en bezuinigingen)
7h. Motie PvdA, raadslid T. Albers, D66 en SP hondenbelasting
7i. Motie PvdA, SP, VVD, D66 en GroenLinks basisscholen Zonnemaat

Dossier 2477 voorblad
1030695 Raadsvoorstel en raadsbesluit Kadernota 2022-2025
1031984 Kadernota 2022-2025
Behandelschema Kaderbrief 2022 2025
210610 Behandeling Kadernota 2022
21-535 Overzicht technische vragen en antwoorden fracties Kadernota 2022-2025 versie 21 juni 2021
RIB 2021-047 Effecten meicirculaire 2021 op Kadernota 2022-2025
- 7.a Amendement PvdA SP VVD D66 GroenLinks Kadernota- Vestersbos
VERWORPEN Amendement PvdA SP VVD D66 GL Kadernota - Vestersbos
- 7.b INGETROKKEN Amendement VVD GroenLinks Kadernota1 (fietstunnel)
INGETROKKEN Amendement VVD GroenLinks Kadernota1 (fietstunnel)
RIB-2021-055 Fietstunnel Hengelderweg onder de weg 7poort
- 7.c INGETROKKEN Amendement VVD GroenLinks Kadernota2 (aantrekkelijke werkgever KPI's)
INGETROKKEN Amendement VVD GroenLinks Kadernota2 (aantrekkelijke werkgever KPI's)
- 7.d INGETROKKEN Amendement VVD Kadernota3 (HUB 7Poort)
INGETROKKEN Amendement VVD Kadernota3 (HUB 7Poort)
- 7.e INGETROKKEN Amendement VVD Kadernota4 (Warmtenet)
INGETROKKEN Amendement VVD Kadernota4 (Warmtenet)
- 7.f AANGEHOUDEN Motie D66 en GroenLinks Kadernota - Duurzaamheid
AANGEHOUDEN Motie D66 GL Kadernota - Duurzaamheid
- 7.g Motie PvdA SP Kadernota 2022-2025
VERWORPEN Motie PvdA SP Kadernota 2022-2025 (002)
- 7.h Motie PvdA raadslid T. Albers D66 SP Hondenbelasting
VERWORPEN Motie PvdA raadslid T. Albers D66 SP Hondenbelasting
- 7.i Motie PvdA SP VVD D66 GroenLinks Basisscholen Zonnemaat
VERWORPEN Motie PvdA SP VVD D66 GL basisscholen Zonnemaat
- 8 Z/21/392472 Bekrachtiging geheimhouding stukken vestiging voorkeursrecht Businesspark 7PoortII Zevenaar

De raad wordt voorgesteld:

Geheimhouding te bekrachtigen ten aanzien van de volgende stukken bij het raadsvoorstel ""Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' (Z/21/390118):

l- Ontwikkelingsperspectief BusinessPark 7Poort II, Zevenaar

l- Grondexploitatieberekening 7Poort II

l- Presentatie d.l. 26 mei 2021 Plancapaciteit 7Poort II

Portefeuillehouders: Belinda Elfrink en Nanne van Dellen

1034060 Raadsvoorstel en -besluit bekrachtiging geheimhouding stukken vestiging voorkeursrecht Businesspark 7PoortII Zevenaar

9

Z/21/390118 Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar

De raad wordt voorgesteld om:

1l. *Op grond van artikel 4 van de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) percelen, gelegen in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar, aan te wijzen als gronden waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn. De percelen zijn aangegeven op het bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte grondplantekening "Wvg BusinessPark 7 Poort II" met nummer 373\21\8039\GPN001 d.l. 17 mei 2021 en op de percelenlijst, waarop zijn vermeld de in de aanwijzing opgenomen percelen, de grootte van deze percelen en de namen van de eigenaren van deze percelen en van de rechthebbenden op de daarop rustende beperkte rechten, een en ander naar de rechtstoestand van (volledig bijgewerkt t/m) 11 mei 2021 respectievelijk 12 mei 2021;*

2l. *De onder 1 bedoelde percelen aan te wijzen ten behoeve van de realisatie van de togedachte bestemming 'Bedrijventerrein met bijbehorende voorzieningen', zoals (indicatief) aangeduid op de kaarten op pagina 62 en 92 in de door de raad op 20 februari 2013 vastgestelde 'Structuurvisie Zevenaar 2030';*

3l. *Dit besluit te nemen ter bestendiging van het besluit van 25 mei 2021 van het college van burgemeester en wethouders van Zevenaar, welk besluit van rechtswege vervalt, zodra dit raadsbesluit rechtskracht heeft;*

4l. *Dat dit besluit een maximale werkingsduur heeft van drie jaar, tenzij voordien een bestemmingsplan (of na inwerkingtreding van de Omgevingswet een omgevingsplan) is vastgesteld dat kan dienen als grondslag voor continuering van het voorkeursrecht;*

5l. *Dit besluit te publiceren in het Gemeenteblad van 14 juli 2021, kenbaar te maken conform de eisen welke artikel 7 lid 1 en 2 van de Wvg stelt en te registreren in het kader van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen, zodat het voorkeursrecht met ingang van 15 juli 2021 rechtskracht heeft.*

Portefeuillehouders: Nanne van Dellen en Belinda Elfrink

Er zijn burgerbrieven ontvangen waarin bezwaar wordt aangetekend tegen de vestiging van het voorkeursrecht. De brieven zijn bij de stukken gevoegd.

Dossier 2484 voorblad

1029245 Raadvoorstel en concept raadsbesluit vestigen Wvg 7PoortII versie 26052021

1031252 Bijlage 1 Grondplantekening met kenmerk 373.21.8039-GPN001 d.d. 17 mei 2021

1031251 Bijlage 2 Percelenlijst

1039602 Bijlage 3 Collegebrief 6 juli 2021 Vestiging voorkeursrecht in het gebied BusinessPark7Poort II

1039602 Bijlage 4 Collegebrief (2) 7 juli 2021 Vestiging voorkeursrecht in het gebied BusinessPark7Poort II

Bijlage 5 Zienswijzennota Wvg 7Poort II 07072021 Def GEANONIMISEERD

Bijlage 6 Aanvullende zienswijzennota Wvg 7Poort II 07072021 def GEANONIMISEERD

21-525 210618 Beantwoording TV PvdA 210613 Vestiging voorkeursrecht (cie. Ruimte)

210706 Burgerbrieven 22 juni tot en met 6 juli 2021 bezwaren-zienswijzen vestiging voorkeursrecht in het gebied Businesspark 7Poort II

9.a

Motie 7Poort

Motie 7Poort VVD .docx

10

HAMERSTUK Z/20/376293 Uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020

De raad wordt voorgesteld de Uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020 vast te stellen.

Portefeuillehouder: Nanne van Dellen

Dossier 2481 voorblad

1028187 Raadsvoorstel en raadsbesluit Uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020

1029438 Uittreksel uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020

11

HAMERSTUK Z/20/376291 Nota Grondbeleid Gemeente Zevenaar 2021

De raad wordt voorgesteld om:

1l. *De Nota Grondbeleid Gemeente Zevenaar 2021 vast te stellen;*

2l. *De Nota Grondbeleid gemeente Zevenaar, vastgesteld op 11 januari 2012, in te trekken.*

Portefeuillehouder: Nanne van Dellen

Dossier 2472 voorblad

1003280 Raadsvoorstel en raadsbesluit Nota Grondbeleid gemeente Zevenaar 2021

1013246 Bijlage 1 Nota Grondbeleid gemeente Zevenaar 2021

12

HAMERSTUK Z/18/314595 Beschikbaar stellen krediet herinrichting Raadhuisplein.

De raad wordt voorgesteld:

- 1). *in te stemmen met het definitief herinrichtingsontwerp van het Raadhuisplein;*
- 2). *kennis te nemen van de ontvangen suggesties na de gegeven presentatie van het concept herinrichtingsontwerp en de wijze waarop met de suggesties is omgegaan;*
- 3). *het uitvoeringskrediet van € 650.000,- beschikbaar te stellen voor de uitvoeringsfase.*

Portefeuillehouder: Hans Winters

Dossier 2471 voorblad

1029423 Raadsvoorstel en raadsbesluit Beschikbaar stellen krediet herinrichting Raadhuisplein RVS

1030579 Bijlage 1 Lijst met suggesties online presentatie

1030581 Bijlage 2 Reactie Erfgoedcommissie

1030582 Bijlage 3 Ontwerp DO kostenraming

21-524 210617 Beantwoording TV 210613 PvdA Herinrichting Raadhuisplein

13

HAMERSTUK Z/21/381379 Bestemmingsplan Uitmeentsestraat 4 Giesbeek

De raad wordt voorgesteld om:

- 1). *Het bestemmingsplan 'Uitmeentsestraat 4 Giesbeek' ongewijzigd vast te stellen, zowel in papieren vorm als digitaal, overeenkomstig de daartoe behorende verbeelding, regels en toelichting;*
- 2). *Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.*

Portefeuillehouder: Hans Winters

Dossier 2466 voorblad

1026724 Raadsvoorstel en raadsbesluit Bestemmingsplan Uitmeentsestraat 4 Giesbeek

1010374 Bijlage 1 Toelichting

1010375 Bijlage 2 Regels

1010377 Bijlage 3 Verbeelding

1010379 Bijlage 4 Voortoets N2000

1010380 Bijlage 5 Ecologie

1010381 Bijlage 6 Aeries aanlegfase

1010382 Bijlage 7 Aeries gebruiksfase

1010387 Bijlage 8 Inrichtingsplan

1010389 Bijlage 9 Voorlopig ontwerp

21-521 Beantwoording 210611 TV PvdA Uitmeentsestraat Giesbeek - recreatiewoningen

21-529 Beantwoording 210615 TV GL bestemmingsplan Uitmeentsestraat 4 Giesbeek

14

HAMERSTUK Z/21/386116 Begroting RDL 2022-2025

De raad wordt voorgesteld geen zienswijze in te dienen op de Begroting 2022 van Reinigingsdienst De Liemers.

Portefeuillehouder: Carla Koers-de Graaf

Dossier 2455 voorblad

1025633 Raadsvoorstel en raadsbesluit Begroting RDL 2022-2025

1025651 Bijlage 1 Begroting RDL 2022-2025

21-523 210615 Beantwoording TV 210612 PvdA Begroting RDL

15

HAMERSTUK Z/21/389841 Zienswijze op concept-regionale agenda 2022 (incl. actualisatie 2021), begroting 2022 Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen en bestuursakkoord Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, The Economic Board en provincie Gelderland

De raad wordt voorgesteld:

- 1). *In te stemmen met de zienswijze op concept-regionale agenda 2022;*
- 2). *Geen zienswijze in te dienen op de concept begroting 2022 van de Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen;*
- 3). *Bestuursakkoord Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, The Economic Board en provincie Gelderland voor kennisgeving aan te nemen.*

Portefeuillehouder: Lucien van Riswijk

1030640 Raadsvoorstel regionale agenda 2022, begroting 2022 en bestuursakkoord Groene Metropoolregio (rvs regionale agenda 2022 Groene Metropoolregio)

- 1027528 Bijlage 1 Concept regionale agenda 2022 en de actualisatie van de regionale agenda 2021
- 1027541 Bijlage 2 Concept begroting 2022 Groene Metropoolregio
- 1027549 Bijlage 3 Bestuursakkoord 2021 Groene Metropoolregio, provincie Gelderland en The Economic Board
- 1027552 Bijlage 4 Concept regionale investeringsagenda 2022
- 1030846 Bijlage 5 Zienswijze op concept-regionale agenda 2022
- 1027570 Bijlage 6 Hoofdpijnen concept Verstedelijkingsstrategie ANF april 2021
- 16 HAMERSTUK Z/21/388475 Wijziging gemeenschappelijke regeling Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen
- De raad wordt voorgesteld het college toestemming te verlenen om de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem Nijmegen 2020 te wijzigen.*
- Portefeuillehouder: Lucien van Riswijk*
- 1029173 Raadsvoorstel en raadsbesluit Wijziging gemeenschappelijke regeling Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen
- 2021-GMAB-08a - aanbieden gewijzigde gemeenschappelijke regeling Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen
- 1028008 Bijlage 2 Wijzigingsbesluit
- 17 HAMERSTUK Z/21/389366 Jaarrekening 2020 tevens liquidatierekening Gemeenschappelijk Orgaan Arnhem Nijmegen met inbegrip van jaarverslag/rekening 2020 van The Economic Board
- De raad wordt voorgesteld:*
- 1). *Geen zienswijze in te dienen over de jaarrekening 2020 van het Gemeenschappelijk Orgaan van de Regio Arnhem Nijmegen;*
 - 2). *Een zienswijze in te dienen over de jaarrekening 2020 van The Economic Board*
- Portefeuillehouder: Lucien van Riswijk*
- 1029140 Raadsvoorstel en raadsbesluit Jaarrekening 2020 tevens liquidatierekening Gemeenschappelijk Orgaan Arnhem Nijmegen met inbegrip van jaarverslagrekening 2020 van The Economic Board
- 1026238 Bijlage 1 Jaarrekening 2020 Gemeenschappelijke Orgaan Regio Arnhem Nijmegen
- 1027538 Bijlage 2 Het jaarverslag 2020, met de jaarrekening 2020, van The Economic Board
- 1031034 Bijlage 3 Zienswijze op jaarrekening 2020 van The Economic Board
- 18 HAMERSTUK Z/21/389785 Zienswijze SALD jaarstukken 2020 en MJB 2022-2025
- De raad wordt voorgesteld:*
- 1). *In te stemmen met de jaarstukken 2020 van het Streekarchivariaat de Liemers en Doesburg;*
 - 2). *In te stemmen met de conceptbegroting 2022\2025 van het Streekarchivariaat de Liemers en Doesburg\, met de volgende kanttekeningen:*
 1. *In februari 2020 heeft de gemeente Zevenaar alle verbonden partijen verzocht om een bezuinigingsmaatregel te realiseren. Er is kritisch gekeken naar de mogelijkheden tot bezuinigingen en uit diverse gesprekken is gebleken dat de gevraagde bezuinigingsdoelstellingen om moverende maatregelen niet haalbaar zijn.*
 2. *De gemeenteraad Zevenaar wil geïnformeerd worden zodra meer helderheid is over de richting van het besluit van het algemeen bestuur naar aanleiding van de businesscase e-depot.*
 - 3). *Het college op te dragen de zienswijze van de raad over de jaarstukken 2020 en de conceptbegroting 2022\2025 kenbaar te maken aan het SALD\.*
- Portefeuillehouder: Lucien van Riswijk*
- 1028160 Raadsvoorstel en raadsbesluit zienswijze Jaarstukken 2020 en MJB 2022-2025 SALD
- 1027373 Bijlage 1 Aanbiedingsbrief SALD zienswijze jaarstukken 2020 en MJB 2022-2025
- 1028156 Bijlage 2 Kaderbrief SALD
- 1028165 Bijlage 3 Jaarstukken 2020 SALD
- 1028168 Bijlage 4 Meerjarenbegroting 2022-2025 SALD
- 1028845 Bijlage 5 Briefaan SALD met zienswijze
- 1028169 Bijlage 6 Dashboard Verbonden Partijen 2021 SALD
- 19 Moties vreemd aan de orde van de dag
- Er zijn geen moties vreemd aan de orde van de dag ingediend.*
- 20 Sluiting

Agenda raadsvergadering 2 juni 2021

Tijd	19:30 uur
Locatie	Digitaal
Voorzitter	L.J.E.M. van Riswijk

1	Opening
2	Vaststellen agenda
3	Vragenuur 3a. Beantwoorden schriftelijke vragen door het college Door de fractie van de PvdA is een schriftelijke vraag ter mondelinge beantwoording ingediend over informatiebijeenkomst Vestersbos. Door de fractie van de VVD zijn twee schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording ingediend. Beide vragen hebben betrekking op de late toezending van stukken door het college. 3b. Mededelingen raadsleden vanuit hun vertegenwoordigende rol in diverse besturen zoals bv Euregio en Groene Metropool regio 3c. Mededelingen college 3d. Wijze van afdoening van de ingekomen stukken
4	Vaststellen besluitenlijst van de vorige vergadering De raad wordt gevraagd de concept-besluitenlijst van de raadsvergadering van 2 juni jl. vast te stellen.
5	Z/21/387787 Jaarstukken 2020 De raad wordt voorgesteld: 1. De jaarstukken 2020 vast te stellen; 2. Kennis te nemen van het accountantsverslag van Stolwijk & Kelderman en de reactie van het college op dit verslag; 3. Voor de resterende uitvoeringskosten van de TOZO van € 217.313 een nieuwe bestemmingsreserve te vormen en dit bedrag toe te voegen;

	4. Het restant van het voordelige resultaat 2020 van € 5.350.460 toe te voegen aan de algemene reserve. Portefeuillehouder: Nanne van Dellen
6	Z/20/365174 Uitvoering geven aan amendement 9 behorende bij het Herstelplan sociaaleconomische injectie Zevenaar De raad wordt voorgesteld: 1. In te stemmen met bijbehorend voorstel dat ziet op de uitvoering van amendement 9 behorende bij raadsvoorstel INT/20/0980451. Het gaat hierbij om een pakket van maatregelen met een totaalbedrag van € 1.005.000,-. 2. Het college te mandateren om voor het resterende bedrag binnen amendement 9 de maatregelen te laten nemen die passend zijn voor het sociaaleconomisch herstel. Portefeuillehouders: Nanne van Dellen en Belinda Elfrink Er zijn 2 amendementen ingediend: 6a. Door de fracties van de PvdA, SP, VVD en D66 (schrappen beslispunt 2) 6b. Door de fracties van VVD, GroenLinks, Lokaal Belang en CDA (mandatering college invulling gratis parkeren centrum)
7	Z/21/387254 Kadernota 2022-2025 De raad wordt voorgesteld: 1. in te stemmen met de inhoud en de voorstellen zoals deze zijn opgenomen in de Kadernota 2022-2025; 2. een bestemmingsreserve afschrijvingslasten locatie Vestersbos in te stellen; 3. de Kadernota 2022-2025 vast te stellen. Portefeuillehouder: Nanne van Dellen Er zijn 5 amendementen ingediend: 7a. amendement Vestersbos door PvdA, SP, VVD, D66 en GroenLinks 7b. amendement fietstunnel door VVD en GroenLinks 7c. amendement aantrekkelijke werkgever (KPI's) door VVD en GroenLinks 7d. amendement HUB 7Poort door de VVD 7e. amendement Warmtenet door de VVD Er zijn 4 moties ingediend: 7f. Motie D66 en GroenLinks duurzaamheid 7g. Motie PvdA en SP (reserve afschrijvingslasten en bezuinigingen) 7h. Motie PvdA, raadslid T. Albers, D66 en SP hondenbelasting 7i. Motie PvdA, SP, VVD, D66 en GroenLinks basisscholen Zonnemaat

8	Z/21/392472 Bekrachtiging geheimhouding stukken vestiging voorkeursrecht Businesspark 7PoortII Zevenaar De raad wordt voorgesteld: Geheimhouding te bekrachtigen ten aanzien van de volgende stukken bij het raadsvoorstel ""Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' (Z/21/390118): - Ontwikkelingsperspectief BusinessPark 7Poort II, Zevenaar - Grondexploitatieberekening 7Poort-II - Presentatie d.d. 26 mei 2021 Plancapaciteit 7Poort II Portefeuillehouders: Belinda Elfrink en Nanne van Dellen
9	Z/21/390118 Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar De raad wordt voorgesteld om: 1. Op grond van artikel 4 van de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) percelen, gelegen in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar, aan te wijzen als gronden waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn. De percelen zijn aangegeven op het bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte grondplantekening "Wvg BusinessPark 7 Poort II" met nummer 373.21.8039-GPN001 d.d. 17 mei 2021 en op de percelenlijst, waarop zijn vermeld de in de aanwijzing opgenomen percelen, de grootte van deze percelen en de namen van de eigenaren van deze percelen en van de rechthebbenden op de daarop rustende beperkte rechten, een en ander naar de rechtstoestand van (volledig bijgewerkt t/m) 11 mei 2021 respectievelijk 12 mei 2021; 2. De onder 1 bedoelde percelen aan te wijzen ten behoeve van de realisatie van de toegedachte bestemming 'Bedrijventerrein met bijbehorende voorzieningen', zoals (indicatief) aangeduid op de kaarten op pagina 62 en 92 in de door de raad op 20 februari 2013 vastgestelde 'Structuurvisie Zevenaar 2030'; 3. Dit besluit te nemen ter bestendinging van het besluit van 25 mei 2021 van het college van burgemeester en wethouders van Zevenaar, welk besluit van rechtswege verval, zodra dit raadsbesluit rechtskracht heeft; 4. Dat dit besluit een maximale werkingsduur heeft van drie jaar, tenzij voordien een bestemmingsplan (of na inwerkingtreding van de Omgevingswet een omgevingsplan) is vastgesteld dat kan dienen als grondslag voor continuering van het voorkeursrecht; 5. Dit besluit te publiceren in het Gemeenteblad van 14 juli 2021, kenbaar te maken conform de eisen welke artikel 7 lid 1 en 2 van de Wvg stelt en te registreren in het kader van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen, zodat het voorkeursrecht met ingang van 15 juli 2021 rechtskracht heeft. Portefeuillehouders: Nanne van Dellen en Belinda Elfrink

10	HAMERSTUK Z/20/376293 Uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020 De raad wordt voorgesteld de Uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020 vast te stellen. Portefeuillehouder: Nanne van Dellen
11	HAMERSTUK Z/20/376291 Nota Grondbeleid Gemeente Zevenaar 2021 De raad wordt voorgesteld om: 1. De Nota Grondbeleid Gemeente Zevenaar 2021 vast te stellen; 2. De Nota Grondbeleid gemeente Zevenaar, vastgesteld op 11 januari 2012, in te trekken. Portefeuillehouder: Nanne van Dellen
12	HAMERSTUK Z/18/314595 Beschikbaar stellen krediet herinrichting Raadhuisplein. De raad wordt voorgesteld: 1. in te stemmen met het definitief herinrichtingsontwerp van het Raadhuisplein; 2. kennis te nemen van de ontvangen suggesties na de gegeven presentatie van het concept herinrichtingsontwerp en de wijze waarop met de suggesties is omgegaan; 3. het uitvoeringskrediet van € 650.000,- beschikbaar te stellen voor de uitvoeringsfase. Portefeuillehouder: Hans Winters
13	HAMERSTUK Z/21/381379 Bestemmingsplan Uitmeentsestraat 4 Giesbeek De raad wordt voorgesteld om: 1. Het bestemmingsplan 'Uitmeentsestraat 4 Giesbeek' ongewijzigd vast te stellen, zowel in papieren vorm als digitaal, overeenkomstig de daartoe behorende verbeelding, regels en toelichting; 2. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen. Portefeuillehouder: Hans Winters
14	HAMERSTUK Z/21/386116 Begroting RDL 2022-2025 De raad wordt voorgesteld geen zienswijze in te dienen op de Begroting 2022 van Reinigingsdienst De Liemers. Portefeuillehouder: Carla Koers-de Graaf

15	HAMERSTUK Z/21/389841 Zienswijze op concept-regionale agenda 2022 (incl. actualisatie 2021), begroting 2022 Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen en bestuursakkoord Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, The Economic Board en provincie Gelderland De raad wordt voorgesteld: 1. In te stemmen met de zienswijze op concept-regionale agenda 2022; 2. Geen zienswijze in te dienen op de concept begroting 2022 van de Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen; 3. Bestuursakkoord Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, The Economic Board en provincie Gelderland voor kennisgeving aan te nemen. Portefeuillehouder: Lucien van Riswijk
16	HAMERSTUK Z/21/388475 Wijziging gemeenschappelijke regeling Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen De raad wordt voorgesteld het college toestemming te verlenen om de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem Nijmegen 2020 te wijzigen. Portefeuillehouder: Lucien van Riswijk
17	HAMERSTUK Z/21/389366 Jaarrekening 2020 tevens liquidatierekening Gemeenschappelijk Orgaan Arnhem Nijmegen met inbegrip van jaarverslag/rekening 2020 van The Economic Board De raad wordt voorgesteld: 1. Geen zienswijze in te dienen over de jaarrekening 2020 van het Gemeenschappelijk Orgaan van de Regio Arnhem Nijmegen; 2. Een zienswijze in te dienen over de jaarrekening 2020 van The Economic Board Portefeuillehouder: Lucien van Riswijk
18	HAMERSTUK Z/21/389785 Zienswijze SALD jaarstukken 2020 en MJB 2022-2025 De raad wordt voorgesteld: 1. In te stemmen met de jaarstukken 2020 van het Streekarchivariaat de Liemers en Doesburg; 2. In te stemmen met de conceptbegroting 2022-2025 van het Streekarchivariaat de Liemers en Doesburg, met de volgende kanttekeningen: 1. In februari 2020 heeft de gemeente Zevenaar alle verbonden partijen verzocht om een bezuinigingsmaatregel te realiseren. Er is kritisch gekeken naar de mogelijkheden tot bezuinigingen en uit diverse gesprekken is gebleken dat de gevraagde bezuinigingsdoelstellingen om moverende maatregelen niet haalbaar zijn.

	2. De gemeenteraad Zevenaar wil geïnformeerd worden zodra meer helderheid is over de richting van het besluit van het algemeen bestuur naar aanleiding van de businesscase e-depot. 3. Het college op te dragen de zienswijze van de raad over de jaarstukken 2020 en de conceptbegroting 2022-2025 kenbaar te maken aan het SALD. Portefeuillehouder: Lucien van Riswijk
19	Moties vreemd aan de orde van de dag Er zijn geen moties vreemd aan de orde van de dag ingediend.
20	Sluiting

Zevenaar, 2 juli 2021

De burgemeester van Zevenaar,
L.J.E.M. van Riswijk

commissie	Portefeuille houder	afdeling	Onderwerp	Vraag, opmerking, toezegging	antwoord
Ruimte	Van Dellen	RO	Nota Grondbeleid	er komt nog een schriftelijk antwoord op de definitie hoog/laag-prioritering in het afwegingskader gemeentelijk grondbeleid Zevenaar (stroomdiagram pagina 11)	Er is geen eensluidende formulering voor de definitie van de hoog/laag-prioritering. Vanuit de thema's in het grondbeleid (hoofdstuk 4) wordt per initiatief bekeken in hoeverre deze hier aan bijdragen. Daarbij wordt geen onderscheid gemaakt in belangrijkheid van de thema's. Allen worden nagelopen waarbij het financiële aspect ook een rol speelt. Als de bijdrage aan de thema's gering is dan volgt een lage prioritering en zullen de gemeentelijke inspanningen klein zijn. Is deze bijdrage groot dan volgt een hoge prioriteit en zal een actievere gemeentelijke houding worden aangenomen.
Ruimte	Elfrink	RO	Centrum	n.a.v. mededeling betreffende inhuren expert (Platform De nieuwe winkelstraat) voor toekomstbestendigheid centrum: nagegaan wordt wat deze expert kost en hoe de kosten hiervoor gedekt worden (Belinda Elfrink)	Deze expert kost voor het maken van de inventarisatie € 5.000,-. Deze kosten worden gedekt vanuit het Herstelplan corona voor het opstellen van het Actieplan Centrum.

Uit commissievergaderingen cyclus juni/juli 2021

Onderwerpen:
Jaarrekening 2020
Kadernota 2022-2025

commissie	Portefeuille houder	Onderwerp	Vraag, opmerking, toezegging	Reactie
Ruimte	Hans Winters	Kadernota 2022-2025	De raad wordt geïnformeerd over de mogelijke inzet van een doorstroommakelaar waarbij ook de sociale component wordt meegenomen (wat is een doorstroommakelaar en wat doet deze etc.)	Informatie volgt zo spoedig mogelijk in toezeggingenoverzicht in iBabs.
Ruimte	Hans Winters	Kadernota 2022-2025	Er zal navraag gedaan worden bij Rijkswaterstaat over het tijdstip van realisering van het fietspad Lobberdenseweg .	Ten eerste: in de commissievergadering is aangegeven dat de aanleg van het fietspad bij Rijkswaterstaat ligt. Dit is niet juist aangegeven. De aanleg van het fietspad ligt bij de Samenwerking Lobberdense Waard (Hierna SLW). Dit is een samenwerkingsverband tussen een aantal industriezandproducenten. Het gaat om de besloten vennootschap Wezendonk Zand en Grind BV, en de besloten vennootschap Centrale Industriezand Voorziening B.V. In 2013 zijn afspraken gemaakt dat deze partij het fietspad aan zou leggen bij de start van de werkzaamheden. Naar aanleiding van vragen in de commissievergadering m.b.t. de aanleg van het fietspad in de Lobberdense Waard kunnen wij het volgende aangeven over de stand van zaken. Volgens de huidige Watervergunning dient het fietspad over het stuk tracé langs de plas van Wezendonk op een nieuwe kade aangelegd te worden. Momenteel is SLW met RWS Oost-Nederland in overleg over wijziging van de Watervergunning, omdat SLW wil afzien van aanleg van die kade. Die kade is niet meer nodig, omdat SLW niet van plan is om met schepen de bestaande plas in te varen. SLW wil zomin mogelijk veranderen aan de waterhuishouding in het gebied. Het fietspad wil SLW op maaiveldniveau naast de Lobberdenseweg kunnen aanleggen.

				Momenteel lopen er nog enkele onderzoeken t.b.v. die vergunningswijziging. Met name het nautisch onderzoek (om met schepen veilig af te kunnen meren in een insteekhaven in plaats van naar binnen varen) loopt nog en zal naar verwachting in september worden afgerond. Vervolgens kan de wijzigingsprocedure worden doorlopen, die begin volgend jaar naar verwachting zal leiden tot een nieuwe vergunning. Onder voorbehoud van de wijzigingsprocedure van de Watervergunning geeft SLW aan dat zij in 1^e kwartaal van volgend jaar het fietspad kunnen aanleggen. Dan is volgend zomerseizoen het recreatieverkeer gescheiden van het vrachtverkeer op de Lobberdenseweg.
Ruimte	Carla Koers	Kadernota 2022-2025	De raad wordt met een RIB geïnformeerd over de vervanging bestaande fietstunnel onder de weg 7Poort. Project is opgenomen in de Kadernota (uitleg hierover en waarvoor de gelden beschikbaar gesteld worden)	RIB volgt waarschijnlijk morgen.
Middelen	Nanne van Dellen	Jaarrekening 2020	De schuldpositie van de gemeente Zevenaar is o.a. door de grondexploitaties hoog. De boekwaarde van de grondexploitaties bedraagt op 1-1-2021 na aftrek van de verliesvoorziening een bedrag van € 20,2 miljoen. Met dit bedrag kan het totaal aan fixe-leningen van 27,5 miljoen niet worden afgelost. Zijn er wel voldoende	De financieringsbehoefte van de gemeente beoordelen wij in totaliteit inclusief de grondexploitaties en is ook afhankelijk van het verloop van de geplande investeringen (totaalfinanciering). Gelet hierop en uw constatering zal het de komende jaren noodzakelijk zijn om nieuwe vaste geldleningen aan te trekken om tot de aflossing ineens van de fixe-leningen over te kunnen gaan. Zeker als we de kasgeldlimiet (korte schuld met een looptijd korter dan 1 jaar) gaan overschrijden zijn we verplicht om te consolideren (d.w.z. omzetten van een kortlopende schuld in een langlopende schuld). Daarnaast daalt de schuldpositie van onze gemeente, door de aflossingsverplichtingen voor de afgesloten vaste geldleningen, elk jaar met gemiddeld afgerond 6,5 miljoen.

			middelen om de nog openstaande fixe leningen van af te lossen?	
--	--	--	---	--

Vragen vanuit de raad aan het college:

A. Schriftelijke vragen als bedoeld in artikel 36 Reglement van Orde

B. Schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording in de raads- of commissievergadering

C. Technische vragen

Categorie: A / B / C (doorhalen wat niet van toepassing is)

Onderwerp: Inloopbijeenkomst Vestersbos 1 en 6 juli

Naam en fractie: Marcel Lap

Datum indienen: 5 juli 2021

Afdeling: *(door organisatie in te vullen)*

Contactpersoon: *(door organisatie in te vullen)*

Inleiding/Aanleiding:

Tijdens de informatiebijeenkomst voor omwonenden en belangstellenden van Vestersbos op 27 mei jl. kwam de wens naar voren voor een fysieke bijeenkomst. Als belangstellende heb ik op 21 juni jl. net als omwonenden een mail ontvangen met de mogelijkheid om een afspraak te maken voor een inloopbijeenkomst. Deze bijeenkomsten waren gepland op 1 en 6 juli jl. Hierbij is tevens is een tijdsblok op de dag aangegeven. Binnen het tijdsblok kon een afspraak van 30 minuten worden gepland voor maximaal twee personen (uit hetzelfde huishouden). Bij mij, maar zeker ook bij omwonenden ontstond verbazing over deze beperking. Dit, met de aangekondigde versoepelingen van de Coronamaatregelen vanaf zaterdag 26 juni jl.

Omwonenden hebben mondeling aan de projectgroep een vraag hierover gesteld. Ik heb mijn vraag schriftelijk via de Griffie gedaan in de richting van het college/de projectgroep onder andere waarom gekozen is voor maximum van 2 personen uit hetzelfde huishouden.

Vraag/Vragen:

1. Waarom is voor de opzet gekozen van maximaal 2 personen uit hetzelfde huishouden? Dit terwijl versoepeling van Coronamaatregelen was aangekondigd.
2. Waarom is met inachtneming van de basis Coronamaatregelen (o.a. 1,5 meter afstand houden) niet gekozen voor een grotere ruimte en daarbij het aantal aanwezigen op aangepast? Denk aan de Raadszaal, De Patio, De Cultuurhal of de aula van het Vestersbos.
3. Is met deze vorm van een inloopbijeenkomst voldaan aan de uitdrukkelijke wens van met name omwonenden om een fysieke bijeenkomst te organiseren.

Vragen vanuit de raad aan het college:

A. Schriftelijke vragen als bedoeld in artikel 36 Reglement van Orde

B. Schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording in de raads- of commissievergadering

C. Technische vragen

Categorie: A / B / C (doorhalen wat niet van toepassing is)

Onderwerp: RIB 2021-055 Fietstunnel Hengelderweg onder de weg 7poort

Naam en fractie: Peter Vos, VV

Datum indienen: 7 juli 2021

Afdeling: *(door organisatie in te vullen)*

Contactpersoon: *(door organisatie in te vullen)*

Inleiding/Aanleiding

Vraag/Vragen:

1. Waarom is het RIB pas op de middag van 7 juli aan de raad gezonden? Waarom heeft de raad hier zo lang op moeten wachten?

2.

3.

Etc.

Vragen vanuit de raad aan het college:

A. Schriftelijke vragen als bedoeld in artikel 36 Reglement van Orde

B. Schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording in de raads- of commissievergadering

C. Technische vragen

Categorie: A / B / C (doorhalen wat niet van toepassing is)

Onderwerp: aangepaste zienswijzenota bij agendapunt 9 Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar

Naam en fractie: Peter Vos

Datum indienen: 7 juli 2021

Afdeling: *(door organisatie in te vullen)*

Contactpersoon: *(door organisatie in te vullen)*

Aanleiding:

Moment van toezending van deze zienswijze nota, te weten woensdag 7 juli 14:59

Vraag/Vragen:

1. Waarom wordt de raad zo laat geïnformeerd?

2.

3.

Etc.

Lijst ingekomen stukken raad t.b.v. raadsvergadering 7 juli 2021

Nr.	Datum van ontvangst	Titel	Wijze van afdoening
1.	02-06-2021	Aangenomen moties (2) gemeenteraad Vaals inzake confetti en huishoudelijke hulp WMO	Voor kennisgeving aannemen
2.	02-06-2021	VNG Ledenbrief 21-045 Geen andere kandidaten voor vacatures in VNG-bestuur en -commissies	Voor kennisgeving aannemen
3.	03-06-2021	Motie vreemd gemeente Maasgouw -voor 14 - (minimumloon) raad 1 juni 2021	Voor kennisgeving aannemen
4.	03-06-2021	VNG Ledenbrief 21-046 Wijziging modelverordening leges	Voor kennisgeving aannemen
5.	08-06-2021	Beantwoording college brief en vragen Project Noordeinde	Voor kennisgeving aannemen
6.	08-06-2021	VNG Ledenbrief 21-048 Arbitrage jeugd en afspraken rijk-VNG	Voor kennisgeving aannemen
7.	09-06-2021	VNG Ledenbrief 21-049 verzoek om ondertekening convenant Wet wijziging woonplaatsbeginsel	Ter afdoening in handen stellen van het college
8.	10-06-2021	VNG Ledenbrief 21-050 moties en preadviezen voor ALV 16 juni 2021	Voor kennisgeving aannemen
9.	16-06-2021	Raadsmemo Euregio Rijn-Waal 10 juni 2021	Voor kennisgeving aannemen
10.	17-06-2021	Motie Borstonderzoek (gemeente Krimpen aan den IJssel)	Voor kennisgeving aannemen
11.	21-06-2021	VNG Ledenbrief 21-053 stand van zaken Omgevingswet	Voor kennisgeving aannemen

Lijst ingekomen stukken raad t.b.v. raadsvergadering 7 juli 2021

Nr.	Datum van ontvangst	Titel	Wijze van afdoening
12.	22-06-2021	Brief initiatiefgroep Raadhuisplein, MKB Zev., SAZ en Horeca Ned. inzake herstelplan corona	Brief betrekken bij de discussie in de commissie en raad over dit onderwerp
13.	28-06-2021	Brief Manifest passend beleid voor collectieve en andere woonvormen.	Voor kennisgeving aannemen
14.	29-06-2021	Brief Pelgromhof inzake herstelplan corona -betaald parkeren	Brief betrekken bij de discussie in de raad over dit onderwerp
15.	01-07-2021	Reactienota MGRSDCG op zienswijzen begrotingswijziging 2021, uitvoeringsprogramma en meerjarenbegroting 2022-2025	Voor kennisgeving aannemen
16.	01-07-2021	VNG Ledenbrief 21-054 Wijziging Model-APV i.v.m. Omgevingswet	Voor kennisgeving aannemen
17.	22-06-2021 t/m 02-07-2021	Burgerbrieven bezwaren-zienswijzen (5x) vestiging voorkeursrecht in het gebied Businesspark 7Poort II	Brieven betrekken bij de discussie in de raad over dit onderwerp
Raadsinformatiebrieven			
18.	02-06-2021	2021-041 Hoofdpijnen concept Verstedelijkingsstrategie Arnhem - Nijmegen-Foodvalley	Voor kennisgeving aannemen
19.	03-06-2021	2021-042 Afspraken rotonde en vervolgprocedure Noordeinde	Voor kennisgeving aannemen

Lijst ingekomen stukken raad t.b.v. raadsvergadering 7 juli 2021

Nr.	Datum van ontvangst	Titel	Wijze van afdoening
20.	10-06-2021	2021-043 Informatieprotocol en richtlijnen toe- en uittreding GMR	Voor kennisgeving aannemen
21.	10-06-2021	2021-044 Motie vrijstelling van giften tot € 1.200,00 per jaar voor mensen in de bijstand	Voor kennisgeving aannemen
22.	15-06-2021	2021-047 Effecten meicirculaire 2021 op Kadernota 2022-2025	Voor kennisgeving aannemen
23.	16-06-2021	2021-046 Nieuwe naam voor de woonwijk op het BAT-terrein	Voor kennisgeving aannemen
24.	18-06-2021	2021-050 COVID-19 d.d. 18 juni 2021	Voor kennisgeving aannemen
25.	23-06-2021	2021-049 Stand van zaken Omgevingswet	Voor kennisgeving aannemen
26.	23-06-2021	2021-048 Vergadering bestuur RDL 7 april 2021	Voor kennisgeving aannemen
27.	30-06-2021	2021-053 Stand van zaken verplaatsing metaalhandel Van Os	Voor kennisgeving aannemen
28.	30-06-2021	2021-051 Jaarstukken 2020 Stichting Veilig Thuis Gelderland Midden	Voor kennisgeving aannemen



Motie confetti en serpentine

De Gemeenteraad van Vaals, in vergadering bijeen op maandag 26 april 2021, gelezen het raadsvoorstel inzake de APV, gehoord de beraadslaging,

Constaterende dat:

1. De meeste confetti tegenwoordig van kunststof is, vaak met een metallic coating, en de meeste papieren confetti een glanzende plastic coating heeft;
2. Bij papieren confetti vaak gebruikt wordt gemaakt van inkt die schadelijk is voor de natuur;
3. In de buitenlucht gebruikte en/of verspreide confetti op de grond en in het water terechtkomt en daarmee uiteindelijk valt onder zwerfafval;

Overwegende dat:

1. De verspreide confetti schadelijk is voor stadsnatuur en de dieren;
2. Dat er snel afbreekbare alternatieven op basis van organisch materiaal (zelfs van bladeren) beschikbaar zijn;
3. Handhaving tegen het 'verkeerde' confetti schier onmogelijk is;
4. Het probleem bij de oorsprong zou aangepakt zouden moeten worden;
5. De Rijksoverheid hier een verbod zou kunnen uitvaardigen overeenkomstig het verbod op wegwerpproducten, zoals plastic bordjes plastic roerstaafjes en rietjes;

Verzoekt het college

De Rijksoverheid, zo mogelijk door tussenkomst van de VNG, op te roepen wetgeving door te voeren strekkende tot een verbod op de verkoop van niet-afbreekbaar feestmateriaal zoals confetti en serpentine;

En gaat over tot de orde van de dag.

Aldus aangenomen in de openbare raadsvergadering van 26 april 2021.

mr. B.G.P. Hoevenagel

Griffier

mr. H.M.H. Leunessen

Voorzitter

Motie Huishoudelijke hulp WMO

De Gemeenteraad van Vaals, in vergadering bijeen op maandag 26 april 2021, gehoord de beraadslaging,

Vaststellende dat:

- Gemeenteraden meer grip willen krijgen op uitgaven in het sociaal domein;
- De uitgaven in het sociaal domein een belangrijk onderdeel uitmaken van de begroting van gemeenten.

Gehoord hebbende:

- De zorgen, geuit door de VNG, om de structurele financiën van gemeenten op orde te krijgen richting kabinetsformatie;
- Dat de slechte financiële positie van gemeenten mede wordt veroorzaakt door de aanzuigende werking van het abonnementstarief voor de huishoudelijke hulp;
- Dat het kabinet niet van plan is om gemeenten te compenseren voor de aanzuigende werking van het abonnementstarief;
- Dat vrijwel alle gemeenten het abonnementstarief een slechte maatregel vinden;
- Dat vrijwel alle gemeenten een stijging zien van de kosten voor huishoudelijke hulp.

Overwegende dat:

- Huishoudelijke hulp op dit moment is ondergebracht binnen de WMO;
- Gemeenten verplicht zijn het abonnementstarief te hanteren;
- Dat dit verplicht abonnementstarief heeft geleid tot een grote toestroom van aanvragen voor huishoudelijke hulp, door mensen die dit in financieel opzicht zelf zouden kunnen bekostigen;
- Gemeenten binnen de WMO niet de mogelijkheid hebben om een inkomens- of vermogenstoets te doen op de ondersteuningsmaatregelen die worden toegekend in het kader van de WMO; of iemand in de bijstand zit of een half miljoen op de bank heeft staan, iedereen komt voor huishoudelijke hulp in aanmerking;
- Het moeilijk te verkroppen is dat de gemeentelijke financiën extra worden belast ter dekking van deze (onnodige) uitgaven binnen de WMO.

Roept het college op:

- Het Rijk te bewegen tot verbetering van de systematiek omtrent de voorziening huishoudelijke hulp in de WMO, bijv. door de implementatie van een eenvoudige doch effectieve inkomens- en vermogenstoets;
- De VNG te verzoeken deze materie mede inzet te maken van de gesprekken voor de Kabinetsformatie.

En gaat over tot de orde van de dag.

Aldus aangenomen in de openbare raadsvergadering van 26 april 2021.

mr. B.G.P. Hoevenagel

Griffier



mr. H.M.H. Leunessen Griffier

Voorzitter





Lbr. 21/045 - Geen andere kandidaten voor vacatures in VNG-bestuur en -commissies

2 juni 2021

Geachte heer, mevrouw,

Op 6 mei 2021 informeerden wij u over de kandidaten van de voordrachtscommissie (voorzitter Paul Depla) voor in totaal 14 vacatures in het VNG-bestuur en een aantal VNG-commissies. Hierbij is conform de VNG Statuten de mogelijkheid geopend tot het stellen van andere kandidaten. Er zijn hierop geen andere kandidaten gesteld. In de ALV van 16 juni 2021 worden de kandidaten van de voordrachtscommissie ter besluitvorming aan u voorgelegd.

[Download volledige brief](#)

Contact

070 - 373 83 93

info@vng.nl

[Afmelden](#)

[Gegevens wijzigen](#)

[Reageren](#)

vng.nl



Dit bericht is verzonden door:
[Vereniging van Nederlandse Gemeenten](#)



Raadsfracties gemeente Maasgouw

AANVAARD

Voor: 10 (LB, NLM, PWM/50PLUS)

Tegen: 9 (CDA, VVD, LVM)

MOTIE VREEMD AAN DE ORDE VAN DE DAG **‘Voor 14’**

De raad van de gemeente Maasgouw in vergadering bijeen op 1 juni 2021;

Constaterende dat;

- Nederland een van de rijkste landen ter wereld is, maar een groep inwoners binnen Maasgouw achterblijft: iemand met minimumloon kan hier nu 20% minder van betalen dan 40 jaar geleden;
- Ons minimumloon veel lager is dan de Europese norm van 60% van het mediane inkomen;
- 220.000 Nederlanders kunnen worden gekwalificeerd als “werkende armen”
- Honderdduizenden mensen ervoor zorgen dat onze samenleving blijft functioneren in moeilijke tijden, terwijl ze zelf rond moeten komen van minder dan 14 euro per uur;
- Op steeds meer plekken in Nederland mensen opstaan voor een eerlijke verdeling van de welvaart, te beginnen met een minimumloon van 14 euro;
- Steeds meer economen de voordelen zien van een verhoging van het minimumloon en de daaraan gekoppelde uitkeringen;
- Toen het minimumloon werd ingevoerd, werd de hoogte daarvan vastgesteld op 65% van het gemiddelde inkomen. Omdat dat minimaal nodig was om van te kunnen leven. In het begin werd dit niveau gehandhaafd. In de jaren 80 is (i.v.m. bezuinigingen) het minimumloon verlaagd en meerder malen bevroren. Vervolgens is er niets meer gedaan om deze achterstand in te halen. Daardoor is het minimumloon nu nog maar 43% van het gemiddelde inkomen.

Overwegende dat;

- Wij als gemeente een sociale zorgplicht hebben voor alle inwoners van Maasgouw
- Wij ons daar voor inzetten met de middelen die we hebben;
- We tegelijk ook afhankelijk zijn van het landelijke beleid;

SPREEKT UIT:

Van mening te zijn dat het minimumloon naar 14 euro per uur verhoogd moet worden.

VERZOEKT DE GRIFFIE OM:

Deze motie namens Maasgouw ter kennis te brengen bij de gemeenteraden in Nederlandse gemeenten.

VERZOEKT HET COLLEGE VAN B&W OM:

Om middels een brief de mening van de gemeenteraad van Maasgouw over te brengen aan de landelijke regering om het minimumloon te verhogen naar 14 euro per uur en de raad te informeren over de resultaten.

en gaat over tot de orde van de dag.

Raadsleden Lokaal Belang:

S. Blomen, A. van Dam, M. van Herten, G. Hilbrink, B. Impelmans, S. Oosterwaal, G. Vervoort, E. Vrinzen.

Raadslid Nieuw Links Maasgouw:

P. Kaal

Raadslid PWM/50PLUS:

M. Richter



Lbr. 21/046 - Wijziging modelverordening leges

3 juni 2021

Geachte heer, mevrouw,

In navolging van veel gemeenten hebben wij een aantal tariefbepalingen toegevoegd die betrekking hebben op huwelijksvoltrekkingen en partnerschapsregistraties.

Verder leidt een aantal wetswijzigingen tot aanpassing van de modelverordening leges. Ook is er aanleiding voor een aantal redactionele verbeteringen.

[Volledige brief en bijlagen](#)

Contact

Postbus 30435
2500 GK Den Haag
[070 - 373 83 93](tel:070-3738393)
info@vng.nl

[Afmelden](#)

[Gegevens wijzigen](#)
[Reageren](#)

vng.nl



Dit bericht is verzonden door VNG in opdracht van:
[Vereniging van Nederlandse Gemeenten](#)

datum 2 juni 2021
zaaknummer Z/21/388870/UIT/21/1033489
onderwerp Beantwoording brief 18 april 2021
contactpersoon Gerlo van der Wens

Beste mevrouw Spoelstra,

In uw brief van 18 april 2021 verzoekt u een aantal vragen te beantwoorden. Gezien de spoed, die u daarbij heeft aangegeven hebben wij met u uitgebreid op 3 mei 2021 gesproken via een teams bijeenkomst. U heeft aangegeven naast dit uitgebreide gesprek behoefte te hebben aan een schriftelijke reactie. De vragen worden hierbij niet letterlijk beantwoord. Veelal omdat de gemeente niet de exacte antwoorden weet, gevraagde informatie niet van toepassing is op de besluitvorming of dat het informatie betreft, die we als gemeente niet mogen verstrekken. Uiteraard is het onze intentie om u zoveel mogelijk de informatie te verstrekken die u vraagt.

Met betrekking tot de stukken, die als basis (ruimtelijke onderbouwing) hebben gediend voor het bestemmingsplan met woontoren en rotonde wil ik u verwijzen naar het voor een ieder beschikbare bestemmingsplan:

https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.02990000BP01NOORDEINDE-/t_NL.IMRO.02990000BP01NOORDEINDE-.pdf

We hebben opgemerkt dat hier een aantal bijlagen ontbreekt en hebben dit bij ons analoge archief opgevraagd. U heeft inmiddels een afspraak gemaakt met de behandelend ambtenaar Gerlo van der Wens om deze stukken in te zien. Mocht u naar aanleiding van de bestudering van de stukken nog behoefte hebben aan andere stukken kan hij u daarbij helpen.

Afspraken en standpunt t.a.v. de rotonde

Het college heeft op basis van het verkeerskundige advies d.d. 16 december 2019 besloten de eerder geplande rotonde bij de kruising Oude Doesburgseweg / Noordeinde niet te (laten) realiseren door ABC Vastgoed Zevenaar B.V. Dit advies geeft antwoord op veel van de door u gestelde vragen en wordt als bijlage toegevoegd aan deze brief.

Vanwege de gewijzigde plannen/uitgangspunten (woontoren en rotonde) en bestaande tegenstrijdigheden in de overeenkomst, is de oude overeenkomst uit 2008 opnieuw tegen het licht gehouden en hebben de gemeente en ABC hun afspraken geactualiseerd/herzien/aangevuld/verduidelijkt.

Deze zijn vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst Noordeinde 2.0. Met betrekking tot specifiek de rotonde is in deze overeenkomst het volgende vastgelegd:

Partijen zijn overeengekomen dat de rotonde op de kruising van de Doesburgseweg en Noordeinde niet aangelegd zal worden. Exploitant betaalt aan de Gemeente een bedrag van [REDACTED] tegen finale kwijting. Dit bedrag dient aan de Gemeente betaald te zijn binnen acht weken nadat de Omgevingsvergunning is verleend.

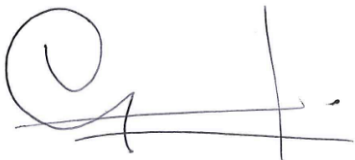
Bovenstaande afspraak kan niet los worden gezien van de overige afspraken uit de overeenkomst uit 2008 en is een onderhandelingsresultaat.

Compensatie

Op basis van de bestaande "oude" plannen heeft de gemeente in het verleden planschade uitgekeerd. Wij doen geen uitspraken over de hoogte van en de personen aan wie planschade is uitgekeerd. Andere vormen van "compensatie" of afspraken die hierover gemaakt zijn tussen ontwikkelaar en omwonenden zijn ons onbekend.

Wij hopen met de bovenstaande informatie voldoende antwoord gegeven te hebben op uw vragen. Mocht een en ander onduidelijk zijn of u heeft behoefte aan andere of extra informatie, dan kunt u het beste contact opnemen met de behandelend ambtenaar Gerlo van der Wens.

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouder van Zevenaar,



W.A.M. Geurts
Afdelingshoofd Ruimtelijke Ontwikkeling

Bijlagen

1. *Advies: Nut en noodzaak rotonde Noordeinde – Oude Doesburgseweg dd 16 december 2019*



Advies : Nut en noodzaak rotonde Noordeinde – Oude Doesburgseweg

Datum : 16 december 2019
Opgesteld door : Arjan ter Haar

1.1 Aanleiding

Rond 2004 heeft de gemeente afspraken gemaakt met een projectontwikkelaar over de aanpassing van de kruising Noordeinde – Oude Doesburgseweg. Volgens afspraak zou de projectontwikkelaar op deze T-kruising een rotonde realiseren. Aangezien de afgelopen 15 jaar de verkeerssituatie rond Zevenaar sterk is veranderd, is de vraag gerechtvaardigd of een rotonde op deze locatie nog wenselijk en / of noodzakelijk is. In deze memo is antwoord gegeven op die vraag.

1.2 Huidige situatie

Vorm

In de huidige situatie is de kruising een T-kruising of wel een 3-taks kruispunt. De kruising is enige jaren geleden (2015) aangepast in het kader van groot onderhoud. Destijds was er een linksafvak aanwezig, komende vanaf de A12 richting het centrum:



Situatie 2015



Situatie 2018

In de huidige situatie is de rijbaan versmald, zijn aparte fietspaden aangelegd en is het linksafvak vervangen door een verhoogde middengeleider. Hierdoor wordt het gemotoriseerde verkeer gekanaliseerd en niet kan meer illegaal inhalen. Bovendien kunnen overstekende fietsers in twee keer kunnen oversteken door aanwezigheid van de middengeleider.

Functie

Het kruispunt vormt een belangrijk uitwissel punt tussen de gebiedsontsluitingsweg Noordeinde en de Oude Doesburgseweg. De laatste weg is ook nog onderdeel van (of verbinding naar) de centrumring. In de verkeersvisie is de term Gebiedsontsluitingswegen uitgelegd:

Belangrijk is een goede balans te vinden tussen bereikbaar en doorstroming enerzijds en leefbaarheid en verkeersveiligheid anderzijds. Daarom zetten we in op een beperkt aantal gebiedsontsluitingswegen. Deze wegen verzamelen het verkeer en wikkelen dat af naar het hoofdwegennet. Met andere woorden, gebiedsontsluitingswegen zijn de ‘verkeersdragers’ van de stad waar het gemotoriseerde verkeer vlot en veilig over heen rijdt. Doorstroming is hierbij van belang.

Gebruik

Er zijn geen recente verkeerstellingen op de 3 toegangswegen naar het kruispunt. Wel zijn er diverse modelberekeningen gedaan. In het gemeentelijk verkeersmodel uit 2017 en 2027 zijn de volgende intensiteiten aangeduid:

2017:

Doesburgseweg	: 9.200 mvt/etmaal;
Noordeinde	: 7.400 mvt/etmaal;
Oude Doesburgseweg	: 7.000 mvt/etmaal;

2027:

Doesburgseweg	: 7.600 mvt/etmaal;
Noordeinde	: 8.400 mvt/etmaal;
Oude Doesburgseweg	: 7.600 mvt/etmaal.

Afwikkeling

Op basis van de huidige intensiteiten zou volgens de rekenformules (Slop) extra maatregelen genomen moeten worden: de intensiteiten zouden te hoog zijn. Op basis van de methode Harders is de afwikkeling voldoende. Uit locatieonderzoek is gebleken dat de huidige vormgeving het verkeer vlot en veilig verwerkt. Er treedt in de spits weliswaar enige vertraging op vanaf de Oude Doesburgseweg om richting Noordeinde te rijden, maar over het algemeen is deze vertraging beperkt en acceptabel.

Met de aanpassingen aan het rijkswegennet (afsluiten aansluiting Griethse Poort, aanleg aansluiting Hengelder, verbreding A12 en openstelling A12) zullen de verkeerstromen ook gaan wijzigen. De intensiteiten op de Doesburgseweg nemen af, de intensiteiten op Noordeinde nemen toe. Volgens de verkeersmodellen blijft de totale belasting in de toekomst gelijk, alleen de verkeerstromen zullen licht wijzigen. Gezien de centrumfunctie van Zevenaar zullen de bezoekers aan- en werknemers van het winkelcentrum die via de A12 rijden, in de toekomst niet meer via het Noordeinde rijden maar via A12 – Hengelder - Ringbaan – Vondellaan en via de A12 –A15 – Arnhemsweg. De verwachting is dat de verliestijden vergelijkbaar zullen zijn of afnemen.

Conclusie

Het kruispunt is enige jaren geleden aangepast en verbeterd. In de huidige situatie functioneert het kruispunt goed. Het is weliswaar het drukste kruispunt in Zevenaar welke niet uitgevoerd is met verkeerslichten of een rotonde, maar wikkelt verder prima af. Gezien de recente aanpassingen, de afwezigheid van doorstromingsproblemen en een verschuiving van verkeersroutes na realisering van de A15 is een ombouw naar een rotonde niet meer noodzakelijk.

Aanbevolen wordt om de vrijgekomen financiering te reserveren voor noodzakelijke aanpassingen na aanleg van de A15 van het Zevenaarse wegennet zoals bijvoorbeeld de doortrekking van de Edisonstraat naar de Doesburgseweg.



Datum : 18 april 2021

Betreft : beantwoording vragen Project Noordeinde

Geacht College en Gemeenteraad,

Op 7 april 2021 heeft Chantal Spoelstra namens de werkgroep project Noordeinde ingesproken tijdens de commissievergadering van de Commissie Ruimte over de concept plannen voor de bouw van de woontoren Noordeinde. De tekst van de inspraak met daarin de vragen aan de commissie en de wethouder treft u in de bijlage aan. Omdat het merendeel van de vragen onbeantwoord is gebleven verzoeken wij u vriendelijk doch dringend om in verband met de grote gevolgen voor de omwonenden onze vragen zo spoedig mogelijk te beantwoorden.

In aanvulling op de reeds gestelde vragen tijdens de inspraak hebben we nog een tweetal onderwerpen die we graag nader toegelicht zien.

Rotonde:

Graag ontvangen we gedetailleerde informatie over het besluit van jaren geleden omtrent de aanleg van de rotonde Oude-Doesburgseweg/Noordeinde.

- De desbetreffende kruising is destijds als onveilig bestempeld. Welk rapport of onderzoek heeft hieraan ten grondslag gelegen? Wat voor besluit is daarop genomen en door wie?
- Wat waren de exacte afspraken tussen de gemeente en ABC?
- Waarom heeft de gemeente een jaar of vijf geleden besloten om de kruising alvast enigszins aan te passen?
- Destijds is gecommuniceerd dat de gemeente i.v.m. het uitblijven van de bouw van de woontoren de onveilige situatie niet langer wilde laten voort duren. Klopt het dat de omwonenden nooit zijn geïnformeerd dat deze aanpassingen zijn uitgevoerd ter vervanging van de aanleg van de rotonde?
- Uit onze gesprekken met Veluwezoom-Verkerk (Volker Wessel) is gebleken dat de rotonde er nu helemaal niet meer gaat komen. Wat is hiervoor precies de aanleiding geweest?
- De bouw van de rotonde zou door ABC gefinancierd worden. Hiermee was destijds een bedrag tussen de driehonderd à vierhonderdduizend euro mee gemoeid. Hoe komt het dat de gemeente deze financiering en daarmee de aanleg van de rotonde nu niet meer opeist van ABC?
- Wat is er, zoals wethouder de heer Winters in de commissievergadering meldde, aantoonbaar aan verkeersstromingen veranderd dat de aanleg van de rotonde niet meer noodzakelijk zou maken? Is hier onderzoek naar gedaan en rapport van gemaakt? Is deze rapportage vergeleken met eerdere rapportages over dit onveilig kruispunt? Graag ontvangen we alle rapportages
- Waarom zijn de omwonenden niet betrokken bij deze besluitvorming?
- Hoe kan het dat de aanrijdingen en bijna-aanrijdingen waar de omwonenden van kunnen getuigen volgens de woordvoerder van de gemeente niet bij de gemeente bekend zijn?

Compensatie:

Diverse omwonenden hebben destijds, nadat de bouwplannen voor het na de sloop van de kerk vrijgekomen terrein definitief werden, een compensatie gekregen. We ontvangen graag gedetailleerde informatie over het volgende:

- Wie hebben er precies een compensatie gekregen?
- Wat voor type compensatie is er geweest?
- Was deze compensatie alleen bestemd voor de bewoners van destijds al bestaande woningen?
- Hebben ook bewoners grenzend aan het nu te bouwen Blok D (de woontoren) een compensatie gekregen?
- Wanneer hebben er compensaties plaatsgevonden?
- Hoeveel is er gecompenseerd?
- Waren er aan de compensatie voorwaarden verbonden?

Als werkgroep vertegenwoordigen wij een zeer groot gedeelte van de direct betrokkenen en omwonenden. Momenteel bevinden we ons in een intensief participatie-traject met de projectontwikkelaar. Dat neemt niet weg dat zowel de in de inspraak opgevoerde vragen als de hierboven gestelde vragen dringend een antwoord behoeven.

Hoogachtend,
Werkgroep project Noordeinde
Chantal Spoelstra

“Zevenaar is een gemeente waar het goed wonen en werken is!”

Dit is de slogan waarmee de Gemeente Zevenaar zich presenteert in de Structuurvisie 2030, het integrale kompas voor toekomstig beleid van onze gemeente.

Ruim een jaar geleden stond ik hier ook namens een aantal belanghebbenden van Project Woontoren Noordeinde. In het volle vertrouwen dat de gemeente Zevenaar haar woorden “wij willen als gemeente ook absoluut geen woontoren meer” gedurende de looptijd van het voorbereidingsbesluit zou gaan omzetten in daden: een nieuwe invulling van ‘BLOK D’.

Dat dit geen gemakkelijke klus zou zijn, was voor alle betrokken duidelijk. Immers, de grond was al meer dan 10 jaar geleden verkocht en dat zou het proces behoorlijk bemoeilijken.

Maar wat schets onze verbazingbegin maart dit jaar heeft het college positief gereageerd op de conceptaanvraag van de ontwikkelaar voor het bouwen van juist: een woontoren! Sterker nog: de gemeente heeft gedurende het jaar van het voorbereidingsbesluit NIET - zoals afgesproken- gewerkt aan een meer passende invulling dan een woontoren voor het bouwterrein, maar zelfs ACTIEF met de ontwikkelaar gewerkt aan het alsnog mogelijk maken van de bouw van een woontoren! (zie brief gemeente d.d. 2 maart 2021/UIT/21/1010553) Uit niets blijkt dat de gemeente actief aan de slag is gegaan om de bouw van een woontoren te verhinderen en andere, meer passende voorstellen aan de ontwikkelaar heeft gedaan. Is de gemeente Zevenaar soms vergeten dat zij de vertegenwoordigster is van haar inwoners en ons belang ook haar belang zou moeten zijn?

Als werkgroep Woontoren Noordeinde vertegenwoordigen we een groot aantal van de 190 adressen waar direct belanghebbenden en omwonenden wonen. We kunnen u hier bestoken met allerlei wet-en regelgeving en afspraken die binnen de gemeente Zevenaar zelf zijn gemaakt, (zoals: *Wet Ruimtelijke Ordening, Wet Omgevingsrecht enzovoort. En niet te vergeten de NOVI (Nederlandse Omgevingswet Visie) waaronder o.a. participatie, leefbaarheid, duurzaamheid, energietransitie en de structuurvisie vallen.*)

maar..... we mogen er als inwoners vanuit gaan dat u allen de geldende wetten, regelingen en gemaakte afspraken zelf heel goed kent. Dus hoe kan het dan dat het college positief is over de voorliggende conceptplannen en haar medewerking hieraan wil verlenen? Want alleen al de Structuurvisie 2030 Gemeente Zevenaar spreekt overduidelijk over het zoveel mogelijk realiseren van appartementen bij transportknooppunten (pag. 34-Structuurvisie Gemeente Zevenaar 2030). Maar ook begrippen als “Verbinden”, “Diversiteit” en “Kwaliteit” worden in diezelfde Structuurvisie als “onlosmakelijk onderdeel van de identiteit van Zevenaar” gezien! Oftewel, het gaat om veel meer dan alleen fysiek ruimtelijk verbinden. Juist het verbinden op sociaal maatschappelijk vlak en diversiteit in leefmilieus en klein stedelijkheid rondom het centrum van Zevenaar zijn speerpunten van de door de gemeente Zevenaar opgestelde visie voor de toekomst!

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is het uitgangspunt om oog te hebben voor duurzaamheid én beleefingswaarde, voor veiligheid, gezondheid en bereikbaarheid.

En ja....dat vraagt om flexibiliteit in denken, plannen, organiseren én uitvoeren.

De woontoren in haar huidige concept heeft een eenzijdige functie, waarbij geen rekening is gehouden met bovenstaande punten.

In hoeverre is de bouw van deze woontoren duurzaam, wat is het effect van wind- en schaduwvorming waarbij de energievoorziening van huidige én toekomstige energieneutrale huishoudens in het gedrang komt, hoe zit het met de inpasbaarheid in de omgeving, is er gekeken naar de korrelgrootte en omvang t.o.v. de huidige bebouwing?

Samengevat: is er wel goed nagedacht over de kwaliteit in de breedste zin van het woord? Of zoals beschreven op pagina 39 van de reeds genoemde Structuurvisie: "Kwaliteit wil zeggen dat er sprake is van een goede, duurzame ruimtelijke ontwikkeling met weloverwogen integrale keuzes".

En om hier even verder op voort te borduren:

- *De geplande woontoren ligt weliswaar binnen de kern van Zevenaar, maar niet rondom een transportknooppunt.*
- *De geplande woontoren is niet onderscheidend in innovatie, duurzaamheidsniveau en al helemaal geen zgn. "gat in de markt"*
- *De geplande woontoren zal zeker geen woonruimte bieden aan starters, jonge gezinnen en (alleenstaande) senioren.*
- *De geplande woontoren levert zeker geen betaalbare woningen op. De ontwikkelaar heeft immer vermogende tweeverdieners als doelgroep voor ogen. Geen brede doelgroep dus....*

*Terwijl dit allemaal zaken zijn waar de gemeente zelf van zegt (structuurvisie Gemeente Zevenaar 2030, pag 42/43/53/65/89/90) zeer veel belang aan te hechten. **De woontoren in haar huidige opzet voldoet momenteel niet aan de eigen visie van de gemeente.***

Veiligheid - Mobiliteit - Infrastructuur

De gemeente Zevenaar geeft aan veel belang te hechten aan een verkeersveilige en leefbare woonomgeving. Duurzaamheid is hiervan een onlosmakelijk onderdeel geworden. (Structuurvisie Gemeente Zevenaar, pag 99/100). Het streven is om minder auto-verkeersbewegingen te creëren, een hoger fietsgebruik en om meer gebruik te maken van het openbaar vervoer. Publiek aantrekkelijke ontwikkelingen moeten dus juist gesitueerd worden nabij openbaar vervoer(externe)- en fiets(intern)-knooppunten. *Op deze manier wordt de toename van de automobiliteit afgevlakt. En kunnen en passant het aantal parkeerplaatsen ook drastisch verminderd worden en komt er o.a. meer ruimte voor bijv. groenvoorzieningen.*

En dan is er ook nog het heikele punt van de rotonde op de Noordeinde.... de aanleg van deze rotonde is een belofte van de gemeente Zevenaar aan haar inwoners! Het zou niet een welles/nietes spelletje moeten zijn. Want veiligheid is géén spel, hiermee mag nóóit gemarchandeerd worden. Wekelijks zie ik vanuit mijn keukenraam een aanrijding of bijna aanrijding! *Dit roept ook de vraag op waarom er in de tussenliggende jaren nooit veilige zebra-paden zijn aangelegd om de twee cruciale oversteekpunten vanuit onze wijk. (Ik verwijs wederom naar de Structuurvisie Gemeente Zevenaar pag. 99/100/108)*

Veiligheid mag nooit en te nimmer verkwanseld worden uit financiële overwegingen. Het zal toch niet zo zijn dat de geplande rotonde nu als "wisselgeld" wordt ingezet tijdens de onderhandelingen met de projectontwikkelaar?

Wij voelen ons absoluut niet serieus genomen en hebben heel veel vragen aangaande het proces en de inhoud. Ik verwijs u hiervoor i.v.m. de spreektijd graag naar het digitale document van deze inspraak.

1. *Wat heeft de gemeente concreet het afgelopen jaar ondernomen om de bouw van een 34 meter hoge woontoren te verhinderen nu zij heeft aangegeven deze zelf ook niet meer te willen?*
2. *Wat heeft de gemeente concreet ondernomen om een invulling aan de bebouwing, anders dan de huidige concept-woontoren, van Blok D te geven? We denken dan aan een andere typologie (bijv. grondgebonden woningen, gestapelde woningen, enz)*
3. *Welke obstakels is zij in haar ogen tegengekomen waardoor de bouw van de woontoren niet verhinderd kan worden?*
4. *We willen graag bewegende beelden van schaduw- en windberekeningen zien gedurende een heel jaar van het oorspronkelijke plan en de nieuwe opzet.*

5. Wanneer gaat de gemeente actief (dus niet alleen als wij er om vragen) participeren met alle betrokkenen?
6. In hoeverre is er gesproken over 'leefbaarheid' ? Oftewel: het TOTALE welbevinden van de omwonenden?
7. Hoe heeft de gemeente de (verkeers)veiligheid in het vizier? Is er bijvoorbeeld een berekening over de te verwachten extra verkeersbewegingen?
8. Waarom is er geen sprake meer van de bouw van de geplande rotonde?
9. Hoe zit het met de fysieke leefomgeving, zoals bijvoorbeeld het geplande hoge aantal parkeerplaatsen van 1,64 parkeerplaats per woning? Welke CROW-norm hanteert de gemeente Zevenaar?
10. Hoe zit het met de bouw van welk complex dan ook op de grond qua waterhuishouding, grondwaterstand, aanleggen van fundering, voorkomen van verzakkingen, voorkomen van schade aan huidige omliggende bebouwing, enz. enz.

En uiteraard leven er nog veel meer vragen en onduidelijkheden onder alle betrokkenen waar we zeker op een later moment nog op terug willen komen.

Communicatie gaat niet alléén over het proces en de inhoud, maar zeker ook over de emotie! Achter de voordeuren van de ruim 190 adressen, wonen gezinnen met kinderen, alleenstaande ouderen, jonge stellen, levensgenieters, hardwerkende (thuis)werkers, ernstig zieken, enz..... Mensen die straks beroofd worden van hun daglicht en zonlicht door de bouw van een woontoren met een hoogte van maar liefst 34 meter!!!! **Een woontoren waarvan de gemeente Zevenaar zelf ook steeds heeft aangegeven deze niet meer te ambiëren.** Het wordt de allerhoogste tijd dat de gemeente Zevenaar alle beschikbare wetgeving gaat bestuderen om de bouw in de huidige vorm te verhinderen en indien nodig op zoek gaat naar de benodigde mazen in de wet. Ja, dat kost tijd en dus geld. Maar ruim 10 jaar na dato in een volledig veranderde samenleving botweg zeggen " u wist als omwonenden waar u aan begon", nee, die vlieger gaat niet meer op!

Afsluitend:

Ons betoog begon met de openingszin van de Structuurvisie 2030, het integrale kompas voor toekomstig beleid van de gemeente Zevenaar. Laten we in gezamenlijkheid zorgen op koers te blijven zodat we de juiste richting niet uit het oog te verliezen. En ook in de toekomst kunnen blijven zeggen **"Zevenaar is een gemeente waar het goed wonen en werken is!"**

Hoogachtend,
namens de werkgroep Project Noordeinde
Chantal Spoelstra



ONTVANGSTBEWIJS

4 blz.

Vandaag, 19-6-2021
ontvangen van werkgroep project Hoofdeinde
een schrijven van Chantal Spoelstra.
gericht aan College B en W.
over het onderwerp beantwoording vragen
Project hoofdeinde

Gemeente Zevenaar,

T.a.v. College van Burgemeester en
Wethouders

Aan de leden**Datum**

8 juni 2021

Kenmerk

COS/U202100506

Lbr. 21/048

Telefoonnummer

070 373 8393

Bijlage(n)

-

Onderwerp

Arbitrage jeugd en afspraken rijk-VNG

Geachte leden van college en gemeenteraad,

Op 2 juni jl. hebben de VNG en het rijk in een bestuurlijk overleg gesproken over de uitspraak van de Commissie van Wijzen inzake het jeugddossier. Op basis van de afspraken in dit overleg stelt het rijk voor 2022 € 1,314 miljard extra ter beschikking aan gemeenten ter compensatie voor de tekorten op het gebied van jeugdhulp. Hiermee volgt het kabinet de uitspraak van de Commissie. In het overleg is ook vastgesteld dat het nieuwe kabinet een besluit dient te nemen over de structurele financiële bekostiging van gemeenten vanaf 2023 op dit dossier en dat rijk en VNG zich committeren aan een Hervormingsagenda Jeugd. Deze agenda dient voor 1 januari 2022 te worden opgesteld. In deze brief lichten we de afspraken nader toe.

Wat vooraf ging

Het onderzoek 'Stelsel in Groei', uitgevoerd door AEF, heeft aangetoond dat gemeenten € 1,7 miljard tekort komen in de uitvoering van de taken op basis van de Jeugdwet. In december 2020 hebben het rijk en de VNG de uitkomsten van dit onderzoek geaccepteerd. Daarbij is afgesproken dat in februari nader zou worden gesproken over een oplossing voor de acute financiële problemen van gemeenten en dat het kabinet en de VNG dit onderzoek gezamenlijk zouden wegen om een antwoord te geven op de vraag hoe de omvang van het tekort via een combinatie van middelen en maatregelen het hoofd kan worden geboden. Deze gezamenlijke bestuurlijke weging zou een zwaarwegende inbreng ten behoeve van een nieuw kabinet zijn. Op dat moment is onder opdrachtgeverschap van de VNG en het rijk een stuurgroep gestart om extra maatregelen in kaart te brengen. Deze stuurgroep, onder leiding van Marjanne Sint, heeft in april 2021 haar rapport opgeleverd. Omdat het kabinet medio maart nog steeds geen uitspraak deed over het structureel benodigde budget en het kabinet de gemeenten op de korte termijn geen zicht bood op een oplossing voor de grote tekorten van gemeenten, riep de VNG de arbitrage in. Uiteindelijk heeft het

kabinet eind april € 613 miljoen vrijgemaakt voor 2021 vanwege de acute problemen in de jeugdzorg.

Uitspraak Commissie van Wijzen

De VNG heeft de Commissie van Wijzen gevraagd om op 5 punten een uitspraak te doen:

1. Het rijk gehouden is om gemeenten vanaf 2022 een structureel vergoedingenniveau voor de jeugdhulp toe te kennen dat uitgaat van de uitkomsten van het onderzoek van AEF en het daarin vastgestelde tekort ad € 1,6 -1,8 miljard, te vermeerderen met een vergoeding voor toekomstige volumegroei en adequate indexatie.
2. Op het sub 1 bedoelde bedrag uitsluitend een aftrek mag plaats hebben voor besparingen die zich laten realiseren op basis van financieel vooraf gedegen gevalideerde maatregelen, rekening houdend met de uitvoerbaarheid en de benodigde implementatietijd.
3. Het rijk tevens is gehouden om gemeenten afdoende te compenseren voor de geleden en nog te lijden tekorten op de jeugdhulp totdat er duidelijkheid bestaat omtrent het structureel benodigde vergoedingenniveau.
4. Het rijk en de VNG (namens de gemeenten) gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor de inrichting en uitvoering van een Ontwikkelagenda 2022-2027 die ertoe strekt dat de oorspronkelijke bedoeling van de decentralisatie ten volle wordt waargemaakt en de beheersbaarheid en effectiviteit van het stelsel worden verbeterd en er een zwaarwegend belang is daarmee zo snel mogelijk aan de slag te gaan.
5. De VNG in positie wordt gebracht om de sub 4 bedoelde verantwoordelijkheid ten volle te kunnen waarmaken.

In haar uitspraak is de Commissie van Wijzen de VNG op bijna alle knelpunten tegemoetgekomen. In 14 onderdelen doet de Commissie uitspraak, waarin zij stelt dat het rijk gemeenten dient te compenseren voor het feitelijke tekort met inachtneming van het accres. =De Commissie baseert dit op het gegeven dat bij de uitvoering van de Jeugdwet door gemeenten sprake is van medebewind, waarvan het Rijk ingevolge artikel 108 lid 3 Gemeentewet de kosten heeft te vergoeden. Hier kan alleen van worden afgeweken indien de gemeentelijke activiteiten niet rechtstreeks de uitvoering van de Jeugdwet betreffen. Hiermee heeft de Commissie een heldere uitspraak gedaan over de juiste interbestuurlijke verhoudingen. Op basis van deze uitspraak komt de Commissie voor 2022 op zo'n € 1,9 miljard.

Het genoemde bedrag kan met middelen en met maatregelen die voortvloeien uit de Hervormingsagenda Jeugd (dit is de nieuwe term voor 'ontwikkelagenda') worden gedekt. Dat wil zeggen dat naarmate er meer maatregelen kunnen worden genomen en deze geëffectueerd zijn, dit in mindering kan worden gebracht op de benodigde financiële middelen. Tevens geeft de Commissie handvatten mee hoe de agenda dient te worden vormgegeven en gemonitord en benoemt de Commissie dat gemeenten en rijk vanuit hun verantwoordelijkheid dienen bij te dragen aan de noodzakelijke verbetering van het jeugdhulpstelsel. De Commissie heeft geen uitspraak gedaan over de vraag van de VNG over de tekorten in de voorafgaande jaren.

Het bestuur van de VNG heeft besloten om de uitspraak van de Commissie van Wijzen volledig te omarmen. Dit geldt voor de financiële consequenties van de uitspraak, maar ook voor de inhoudelijke opgaven die de Commissie heeft genoemd. De financiële compensatie van gemeenten door het rijk dient dus samen te gaan met een stevige inzet van gemeenten en rijk om te komen tot een verbeterde jeugdhulp en beheersing van de kosten. Hiermee spreken we een grote verantwoordelijkheid uit om ook daadwerkelijk tot een verbetering te komen.

Afspraken VNG en rijk op basis van de uitspraak van de Commissie van Wijzen

Op 2 juni jl. heeft de VNG met het kabinet afspraken gemaakt over de compensatie van het rijk voor gemeenten in 2022 en over een gezamenlijke hervormingsagenda jeugd, die voor 1 januari 2022 moet worden opgeleverd om als basis te dienen voor de jaren 2022–2028. Het nieuwe kabinet zal gezamenlijk met het vaststellen van de hervormingsagenda een besluit nemen over de structurele financiering van gemeenten vanaf 2023. De structurele financiering is voor de VNG randvoorwaardelijk voor de uitvoering van de hervormingsagenda.

Toelichting financiële compensatie voor 2022

Het demissionaire kabinet maakt voor 2022 € 1,314 miljard vrij ter compensatie van gemeenten voor de tekorten op jeugdzorg. Dit bedrag is gebaseerd op de uitgangspunten in het rapport van de Commissie van Wijzen van € 1,9 miljard. Het verschil wordt verklaard door het volgende: € 300 miljoen hadden gemeenten al toegekend gekregen voor 2022, er ligt een besparingsopgave van € 214 miljoen (zie tabel 1, pag. 12 uitspraak Commissie van Wijzen)* en er is rekening gehouden met accres-verschillen. Met deze compensatie volgt het rijk de uitspraak van de Commissie van Wijzen volledig. Deze compensatie is een antwoord voor de tekorten van gemeenten in 2022 op dit dossier. Tegelijkertijd biedt het de mogelijkheid om vanuit de inhoud een impuls te geven aan een verbeterde jeugdhulpverlening, met inachtneming van de notie dat de opgave ook zal zijn om de komende jaren in gezamenlijkheid met de partners tot een vermindering van de kosten voor de jeugdhulp te komen.

*Dit betreft de onderstaande maatregelen uit het rapport van de stuurgroep Sint. Met het maken van deze afspraken heeft de VNG zich gecommitteerd om, indien van toepassing met medewerking van het rijk, deze maatregelen op te pakken:

- Afbakening reikwijdte jeugdhulp (op basis van de uitspraak van de Commissie zal het rijk hierin een stevige rol moeten pakken);
- Versterking bestaanszekerheid;
- Tariefdifferentiatie;
- Beperking verwijzingen naar gecontracteerd aanbod;
- Regionalisering (gemeenten zijn hier in het kader van de Norm voor Opdrachtgeverschap al intensief mee bezig);
- Brede invoering POH-Jeugd GGZ;
- Standaardisatie uitvoering.

Uitkering bedrag en meerjarig perspectief

In de komende weken zal er op basis van overleg door het rijk duidelijkheid worden geboden aan gemeenten over de wijze van uitkering van het budget. Dit dient voor 1 juli a.s. plaats te vinden. In het overleg heeft de VNG aangedrongen om dit budget volledig uit te keren in de Algemene Uitkering in het Gemeentefonds. De budgettaire verwerking geschiedt bij de Miljoenennota.

Omdat de middelen vooralsnog alleen voor het jaar 2022 zijn toegekend, blijft de vraag bestaan hoe gemeenten hiermee om mogen gaan in meerjarig perspectief bij het opstellen van de begroting voor volgend jaar. De VNG zal zich ervoor inspannen dat gemeenten nog deze maand duidelijkheid krijgen hoe ze hiermee om mogen gaan, zodat zij hier rekening mee kunnen houden in hun reguliere begrotingsproces. Op korte termijn zullen hierover nadere gesprekken worden gevoerd met BZK en IPO. Doel is om gezamenlijk te komen tot een pragmatische oplossing tot aan het moment dat een nieuw regeerakkoord definitief uitsluitsel geeft over het structurele financiële perspectief.

Hervormingsagenda Jeugd

Het demissionaire kabinet en de VNG zijn in deze afspraken overeengekomen om te starten met het proces om te komen tot een Hervormingsagenda Jeugd. Dit doen we vooruitlopend op eventuele besluitvorming van een nieuw kabinet in de formatie. De agenda zal zowel afspraken omvatten die raken aan de uitvoering binnen het huidige stelsel als afspraken die vragen om aanpassing in wet- en regelgeving. Het rapport van de stuurgroep Sint en de uitspraak van de Commissie van Wijzen biedt hiervoor de basis. De VNG en het rijk hebben hierbij het commitment uitgesproken om beide vanuit ieders verantwoordelijkheid met maximale inspanning deze agenda te realiseren. De VNG zal dit doen door een grote rol te vervullen in het programmatisch vormgeven van de Hervormingsagenda. De agenda dient te leiden tot zowel een verbetering van de hulpverlening als ook een stevigere beheersing van het stelsel. De VNG en het rijk zullen in gezamenlijkheid sturing geven aan het opstellen en uitvoeren van deze agenda. Dit gebeurt samen met andere relevante partners, zoals aanbieders, professionals en cliënten. Met deze agenda komt er ook een grote verantwoordelijkheid te liggen bij gemeenten en de VNG om te komen tot een betere jeugdhulpverlening. Deze handschoen pakken we graag samen met u op.

Toelichting op verdere uitwerking middelen voor 2021

Eerder hebben we u geïnformeerd over de afspraken van 22 april 2021 over de compensatie van het rijk van € 613 miljoen voor gemeenten in het jaar 2021 vanwege de acute problemen in de jeugdhulp. Hieronder benoemen we een aantal verdere uitwerkingen van deze afspraken. Van dit bedrag zal € 120 miljoen via specifieke uitkeringen met diverse doelen worden uitgekeerd. Daarnaast wordt € 493 miljoen via de algemene uitkering in het gemeentefonds beschikbaar gesteld, waarvan € 255 miljoen beschikbaar is gesteld om extra regie en inzet op wachttijden te kunnen realiseren. Het grootste gedeelte is beschikbaar gesteld in de meicirculaire. Er is € 55 miljoen achtergehouden omdat een zeer gering deel hiervan beschikbaar wordt gesteld voor landelijke ondersteuning en coördinatie op de regie op de wachttijden. Het overige wordt in de septembercirculaire uitgekeerd aan gemeenten.

Aanpak problematische wachttijden

Deze aanpak betreft de problematische wachttijden in de regionaal ingekochte Jeugdzorg (JeugdzorgPlus, Wvggz-instellingen voor jeugd en Orthopedagogische Behandelcentra en de zorgvormen crisiszorg en intensief ambulante zorg). De afspraken zijn tweeledig en betreffen het intensiveren van de aanpak van complexe casuïstiek en het verstevigen van regionaal en landelijk inzicht en overzicht. Hiervoor wordt een samenhangende opdracht gegeven aan het Ondersteuningsteam Zorg voor de Jeugd en het Ketenbureau i-Sociaal Domein. De eerste resultaten worden in het najaar verwacht en zullen naar verwachting bijdragen aan het maken van vervolgafspraken voor de komende jaren.

Specifieke uitkering voor de acute GGZ

Een ander onderdeel van de afspraken voorzag in € 50 miljoen voor de problemen in de acute GGZ vanwege een toegenomen vraag als gevolg van de coronapandemie. Momenteel wordt hiervoor een aanpak uitgewerkt die 8 coördinerende gemeenten in staat zal stellen om samen met een vastgesteld aantal GGZ-aanbieders die acute GGZ leveren een plan in te dienen. Dit plan voorziet in extra inzet van de acute GGZ om de grote druk op deze zorg te verminderen. Middelen kunnen ingezet voor tijdelijke uitbreiding van de (ambulante en klinische) crisiscapaciteit en het verminderen van de druk op de jeugd-ggz crisiscapaciteit, waaronder activiteiten die bijdragen aan het voorkomen van crisis.

Ter afsluiting

Het is een goede zaak dat het demissionaire kabinet conform de uitspraak van de Commissie heeft gehandeld en duidelijkheid heeft gegeven voor het jaar 2022. Het is nu aan de formerende partijen en het nieuwe kabinet om hetzelfde te doen en zo tot een structurele oplossing te komen voor financiële problemen met betrekking tot de jeugdhulp. Wij zullen dit ook bij deze partijen kenbaar blijven maken. Daarnaast gaan wij graag met u aan de slag aan de verdere transformatie doormiddel van de Hervormingsagenda. Dit vraagt een grote inzet van gemeenten, rijk en betrokken partijen. Dit zijn we aan onze inwoners, en in het bijzonder de jeugd, verplicht.

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'L' followed by a horizontal line.

L.K. Geluk
Algemeen directeur

Aan de leden**Datum**

9 juni 2021

Kenmerk

TISB/U202100503

Lbr. 21/049

Telefoonnummer

070-373 8393

Bijlage(n)

-

Onderwerp

Verzoek om ondertekening convenant Wet wijziging
woonplaatsbeginsel

Geachte leden van college en gemeenteraad,

Zoals u wellicht weet wordt per 1 januari 2022 de Wet wijziging woonplaatsbeginsel Jeugdwet van kracht. Het woonplaatsbeginsel in de Jeugdwet regelt welke gemeente (financieel) verantwoordelijk wordt. Het huidige woonplaatsbeginsel is gebaseerd op de woonplaats van de gezagsdrager van een jeugdige. Het nieuwe woonplaatsbeginsel gaat uit van de woonplaats waar de jeugdige staat ingeschreven op het moment van de zorgvraag. Doel van de wetwijziging is het verminderen van administratieve lasten, het sneller kunnen leveren van zorg en ondersteuning aan jeugdigen en het versterken van preventie.

Voor gemeenten en zorgaanbieders betekent de implementatie van het nieuwe woonplaatsbeginsel een behoorlijke (administratieve) verandering. We verwachten dat per 1 januari 2022 zo'n 12.000 jeugdigen 'administratief' zullen gaan verhuizen. We zijn verheugd dat bijna alle gemeenten al aan de slag zijn met invoering zodat we voorkomen dat jeugdigen bij de overgang naar het nieuwe woonplaatsbeginsel tussen wal en schip vallen.

Convenant Implementatie woonplaatsbeginsel Jeugd

Om de implementatie van deze wet soepel te laten verlopen én de administratieve lasten voor gemeenten en zorgaanbieders zo laag mogelijk te houden, hebben we een convenant opgesteld.

Wij verzoeken het college dit convenant te ondertekenen door middel van het invullen van het ondertekeningsregister, graag vóór 1 juli 2021. Voor alle duidelijkheid: met het tekenen van het ondertekeningsregister heeft u het convenant ondertekend. U hoeft het convenant niet fysiek of digitaal naar ons terug te sturen. U vindt het convenant en het register op

<https://vng.nl/reactieformulier-ondertekening-convenant-implementatie-woonplaatsbeginsel-jeugd>.

In deze brief lichten we achtereenvolgens toe waarom dit convenant is opgesteld, wat er in dit convenant wordt geregeld en hoe de implementatie van het woonplaatsbeginsel verloopt. Een bericht van gelijke strekking gaat ook naar uw ambtelijke organisatie.

Waarom dit convenant?

Op dit moment wordt door gemeenten uitgezocht welke jeugdigen nu jeugdhulp (met verblijf) ontvangen waarvan de zorg doorloopt na 2022. De jeugdigen die per 1 januari 2022 door het nieuwe woonplaatsbeginsel 'administratief' gaan verhuizen naar een andere gemeente, noemen we de migratiegroep. Dit zullen bijna uitsluitend jeugdigen zijn met verblijf.

Gemeenten en zorgaanbieders hebben uitgesproken behoefte te hebben aan duidelijke afspraken over de implementatie van het Woonplaatsbeginsel om te voorkomen dat onduidelijkheden nadelige gevolgen hebben voor jeugdigen waarvoor gemeenten verantwoordelijk zijn. Daarom zijn aanvullende afspraken gemaakt, in nauwe afstemming met gemeenten, die zijn vastgelegd in het convenant.

Hoofdpijnen van het convenant

Ten aanzien van de migratiegroep worden in het convenant enkele aanvullende afspraken gemaakt. Het gaat feitelijk om twee afspraken:

1. De afspraak dat de beslissing of de startdatum van (aaneengesloten) verblijf, vanwege het ontbreken van historische gegevens, niet of zeer moeilijk te achterhalen is, is een gezamenlijke beslissing van twee gemeenten:
 - de gemeente die vóór de inwerkingtreding van de Wet wijziging woonplaatsbeginsel verantwoordelijk is, en
 - de gemeente die na de inwerkingtreding van de Wet wijziging woonplaatsbeginsel verantwoordelijk wordt.

En dat, wanneer de twee gemeenten er gezamenlijk niet uitkomen, de gemeente die vóór de inwerkingtreding van de Wet wijziging woonplaatsbeginsel verantwoordelijk was, verantwoordelijk blijft.

Daarbij geldt nog dat bij een verschil van inzicht eerst een adviescommissie geconsulteerd kan worden. Deze adviescommissie bestaat uit de regioadviseurs van het Ketenbureau i- Sociaal Domein. Wanneer het advies van de adviescommissie het verschil van inzicht tussen twee gemeenten niet oplost, kunnen de gemeenten zich wenden tot de Geschillencommissie Sociaal Domein.

2. Tijdens de behandeling van de wet is een motie aangenomen, de motie van het lid Westerveld. In deze motie wordt de regering gevraagd om afspraken te maken met VNG en gemeenten om jeugdhulp die nog niet is afgerond, die doorloopt na de wettelijke overgangstermijn van één jaar, en waarvan er geen zorginhoudelijke redenen zijn om de jeugdhulp te wijzigen of te stoppen, te continueren.

Met de ondertekening van het convenant zijn gemeenten gebonden aan de afspraken. De afspraken in het convenant zijn enkel van toepassing op de migratiegroep. Het convenant is goedgekeurd door de VNG-commissie Zorg, Jeugd en Onderwijs van de VNG op 15 april 2021.

Implementatie woonplaatsbeginsel

Dit convenant staat niet op zich. De voorbereidingen van de implementatie zijn al in het voorjaar 2020 gestart. Gemeenten en zorgaanbieders worden ondersteund door een projectgroep Implementatie woonplaatsbeginsel bestaande uit Ketenbureau i-Sociaal Domein, VNG, VWS en zorgbranches Jeugd. Ook is een referentiegroep met gemeenten, zorgaanbieders en gecertificeerde instellingen nauw betrokken bij de implementatie. Via een community, webinars en regiobijeenkomsten hebben we veel contact met gemeenten en zorgaanbieders. Daarnaast zijn al diverse handreikingen en andere documenten opgeleverd.

Meer informatie over deze implementatie-ondersteuning is terug te vinden in de [community Groep Woonplaatsbeginsel Jeugd](#) op de website i-sociaaldomein.nl.

Vragen

Heeft u nog vragen dan kunt u contact opnemen met Hester Heringa, e-mailadres: hester.heringa@vng.nl, telefoon: 06 – 1809 5479.

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr L.K. Geluk
Algemeen directeur

Aan de leden**Datum**

10 juni 2021

Kenmerk

COS/U202100511

Lbr. 21/050

Telefoonnummer

070 3738393

Bijlage(n)

-

Onderwerp

Moties en preadviezen voor ALV 16 juni 2021

Geachte leden van college en gemeenteraad,

Voor de ALV van 16 juni a.s. ontvangt u hierbij een eerste zending met ingediende moties en preadviezen daarop van het VNG-bestuur. Begin volgende week stelt het VNG-bestuur nog een aantal preadviezen vast en ontvangt u zo spoedig mogelijk nog een tweede zending met moties en preadviezen. Wij beseffen dat deze voorstellen u pas kort voor de ALV bereiken en zijn u bij voorbaat dankbaar voor uw inspanningen om de standpuntbepaling in uw gemeente voor te bereiden.

Ingediende moties en preadviezen VNG bestuur

De volledige moties en preadviezen van het bestuur vindt u hier: <https://vng.nl/artikelen/agenda-en-stukken-alv-16-juni-2021>. In het onderstaande overzicht van ingediende moties met preadviezen volgen wij de volgorde op de ALV-agenda.

Agendapunt 8a. Stand van zaken uitvoering Klimaatakkoord

- Motie Velsen e.a.: "Nu als één overheid aan de slag met ruimtelijke inpassing energietransitie in de ondergrond"
Preadvies: overnemen.

**Agendapunt 9. Verantwoording over uitvoering moties uit eerdere ledenvergaderingen
(hier behandelen we ook de nieuwe moties die niet onder een ander agendapunt vallen)**

- Motie Boxmeer e.a.: "Bezwaarschriften WOZ via no-cure-no-pay kosten de gemeenten veel tijd en geld!"
Preadvies: overnemen.
- Motie Hilversum: "Stop met sturen aan de achterkant".
Preadvies: overnemen.

- Motie Gooise Meren en Blaricum: "Stel circulariteit centraal, niet de inzameling van PMD!"
Preadvies: ontraden.
- Motie Wierden en Losser: motie "Voorkomen massale afkeur van verpakkingsmateriaal".
Preadvies: aanhouden.
- Motie Moerdijk: "Betrouwbaarheid datum inwerkingtreding en compensatie kosten uitstel Omgevingswet".
Preadvies: overnemen.
- Motie Leusden: "Geen (duurzaamheids-) doelen bereiken met dwangarbeid of kinderarbeid"
Preadvies: overnemen.

10b. VNG-inzet voor de kabinetsformatie: motie Zoetermeer "Zonder geld geen gemeenten"

- Motie Zoetermeer: "Zonder geld geen gemeenten" (motie en preadvies reeds eerder verspreid) met geactualiseerde toelichting in het preadvies
Preadvies: overnemen.

Tot slot

Voor de goede orde wijzen wij erop dat alle gemeentesecretarissen inmiddels een code hebben ontvangen, waarmee de vertegenwoordiger van de gemeente de stemmen uit kan brengen en gebruik kan maken van de chatfunctie. Wij hebben de gemeentesecretarissen gevraagd om deze code door te sturen aan de beoogde vertegenwoordiger van de gemeente. Mocht u hierover vragen hebben dan kunt u die stellen via vngconnectcongressen@vng.nl

Wij hopen dat u op 16 juni a.s. fysiek of digitaal opnieuw in groten getale van de partij bent als stemgerechtigde, spreker of toehoorder.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



L.K. Geluk
Algemeen directeur

Van: Euregio Rhein Waal <info@euregio.org>

Verzonden: woensdag 16 juni 2021 10:05

Aan: Euregio Rhein Waal <info@euregio.org>

Onderwerp: Raadsmemo Euregio Rijn-Waal 10-06-2021 / Ratsnotiz Euregio Rhein-Waal 10.06.2021

In de bijlage(n) van deze mail zijn potentiële bedreigingen verwijderd.
Klik [hier](#) als u de originele bijlage(n) toch nodig heeft (een verklaring is vereist).

Zu Ihrer Information / ter informatie

Von: Euregio Rhein Waal

Gesendet: Mittwoch, 16. Juni 2021 09:55

An: Euregio Rhein Waal <info@euregio.org>

Betreff: Raadsmemo Euregio Rijn-Waal 10-06-2021 / Ratsnotiz Euregio Rhein-Waal 10.06.2021

Geachte heer/mevrouw,

Bijgevoegd ontvangt u een memo met de belangrijkste resultaten van de Euregioraadsvergadering van 10 juni jl..

Dit memo is een initiatief van het Euregio-platform voor raadsleden. U kunt dit memo gebruiken om aan uw gemeenteraad verslag te doen over actuele ontwikkelingen binnen de Euregio Rijn-Waal. Voor aanvullende informatie staan wij u graag ter beschikking.

Met vriendelijke groet,

Sjaak Kamps

Sehr geehrte Damen und Herren,

anbei erhalten Sie eine Notiz mit den wichtigsten Ergebnissen der Euregioratssitzung vom 10. Juni. Diese Notiz ist eine Initiative der Euregio-Plattform für Ratsmitglieder. Sie können diese Notiz als Grundlage für die Berichterstattung über die aktuellen Entwicklungen in der Euregio Rhein-Waal an Ihren Gemeinderat nutzen. Für ergänzende Informationen können Sie gerne Kontakt mit uns aufnehmen.

Mit freundlichen Grüßen

Sjaak Kamps

Euregio Rhein-Waal/Euregio Rijn-Waal
Emmericher Str. 24
47533 Kleve

Tel. +49 2821 79300
Fax. +49 2821 793030
E-Mail: info@euregio.org
www.euregio.org

De Euregio Rijn-Waal aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Die Euregio Rhein-Waal übernimmt keine Haftung für Schäden, die durch Fehler bei der elektronischen Übertragung der Nachricht entstanden sein könnten.

Resultaten Euregioraadsvergadering d.d. 10 juni 2021 in Nijmegen/digitaal

Wegens Corona vond de Euregioraadsvergadering dit keer via zoom plaats. Voorzitter Thomas Ahls en vice-voorzitter Hubert Bruls begroeten de deelnemers vanuit de historische Trêveszaal in het stadhuis van Nijmegen.

Afscheid Geert van Rumund

Tijdens de vergadering werd afscheid genomen van Geert van Rumund. Geert van Rumund was tot eind mei burgemeester van Wageningen en maakte sinds 2019 deel uit van het Dagelijks Bestuur. Hij heeft zich als burgemeester van de stad, waarin de Duitse capitulatie werd getekend, steeds sterk gemaakt voor de grensoverschrijdende betrekkingen. De opvolger van Geert van Rumund in het Dagelijks Bestuur is nog niet bekend.

50 jaar ERW

Dit jaar bestaat de Euregio Rijn-Waal 50 jaar en dit jubileum dient gevierd te worden.

Zo is er o.a. op onze website www.euregio.org een aparte rubriek ingericht, waarin verwezen wordt naar de diverse jubileumactiviteiten en publiceren wij elke maand een interessant artikel uit het verleden. Verder zijn er diverse publicaties gepland, waaronder een kroniek, een bundeling van portretten van inwoners uit de Euregio Rijn-Waal, die over hun euregionale identiteit berichten en een brochure met de mooiste wandel- en fietsroute. Elke lidorganisatie is met een route in de brochure vertegenwoordigd.

Afhankelijk van de corona-situatie vindt er op 13 december 2021 een Euregionale Kerstmarkt plaats met producten, demonstraties en optredens verzorgd door (INTERREG)projectpartners en willen wij nog een publieksgerichte “ludieke” actie organiseren in de vorm van een grensharmonie.

Euregionaal Mobiliteitsplan

De Euregioraad heeft in zijn vergadering van 28 november 2019 het secretariaat van de Euregio Rijn-Waal verzocht om een Euregionaal Mobiliteitsplan op te stellen, dat antwoord geeft op de uitdagingen op het gebied van mobiliteit en bereikbaarheid, waarmee de Euregio Rijn-Waal geconfronteerd wordt. Het secretariaat heeft hieraan gevolg gegeven en een INTERREG-projectaanvraag voor het opstellen van een Euregionaal Mobiliteitsplan ingediend, die op 8 oktober 2020 door de INTERREG-stuurgroep is goedgekeurd.

Voor de ontwikkeling van het Euregionale Mobiliteitsplan wordt samengewerkt met een consortium bestaande uit Loendersloot Groep BV, IGS Ingenieursgesellschaft Stolz mbH und Jan Oostenbrink Intercultural Management Cross Border Cooperation. Het proces wordt vanuit het Dagelijks Bestuur begeleid door Peter Hinze, burgemeester van Emmerich.

Tijdens de Euregioraadsvergadering presenteerde het consortium de stand van zaken met betrekking tot de Desk Research. Tevens werden de zes stakeholderbijeenkomsten die de komende weken plaatsvinden toegelicht.

- ➔ De Desk Research kunt [hier](#) downloaden
- ➔ Mocht u geïnteresseerd zijn in de stakeholderbijeenkomsten of algemene aanvullende informatie over het Euregionaal Mobiliteitsplan wensen, kunt u contact opnemen met Heidi de Ruiter via deruiter@euregio.org of +49-2821-793022.

Vorbereitung INTERREG VI A

In juli 2020 is door de Europese Ministerraad onder Duits voorzitterschap het Meerjarig Financieel Kader (MFK) van de Europese Unie voor de periode 2021 – 2027 vastgesteld. In het MFK zijn ook de financiële randvoorwaarden voor het nieuwe Interreg VI programma 2021-2027 opgenomen. Voor

het Interreg VI programma is iets minder dan 8 miljard euro beschikbaar. Het programma Nederland-Deutschland kan de komende subsidieperiode over een cofinancieringsbedrag van 240 miljoen euro beschikken, dit is 18 miljoen euro meer dan in het huidige programma.

De Interreg-partners van het Interreg VI A programma Nederland-Duitsland zijn al geruime tijd bezig met de inhoudelijke voorbereiding van het nieuwe Interreg-VI A programma. Er hebben stakeholderbijeenkomsten (o.a. in Kalkar) plaatsgevonden en er is gekeken naar de toekomstvisies van Rijk, Provincies, Deelstaten en Euregio's. Op basis daarvan en op basis van de concept-Interreg verordening, zijn een aantal maatschappelijke uitdagingen geformuleerd die leiden tot een viertal prioriteiten voor het nieuwe Interreg VI A programma Nederland-Duitsland:

- Een innovatiever programmagebied
- Een groener programmagebied
- Samen werken aan een verbonden grensgebied
- Europa dicht bij de burger.

Voor de eerste twee prioriteiten is ca. 65% van het budget gereserveerd. Voor de laatste beide prioriteiten is 35% van de middelen beschikbaar.

Deze prioriteiten sluiten goed aan bij de Strategische Agenda 2025+ van de Euregio Rijn-Waal en bieden volop kansen om voor de Euregio belangrijke initiatieven financieel te ondersteunen.

Op dit moment is er nog onzekerheid over het definitieve programma-gebied. De Europese Commissie wil het werkgebied verkleinen. In ons werkgebied staan onder meer de regio's Veluwe en Zuid-West Gelderland ter discussie. De programma-partners hebben bij de Europese Commissie aangegeven, dat zij graag aan het huidige programmagebied willen vasthouden.

- ➔ Volgens de huidige tijdsplanning kan het nieuwe Interreg VI A programma Nederland-Duitsland deze zomer in Brussel bij de EU ingediend worden. Goedkeuring van het programma zou dan in het meest positieve scenario nog eind 2021 plaats kunnen vinden.

Grenslandagenda NRW-NL

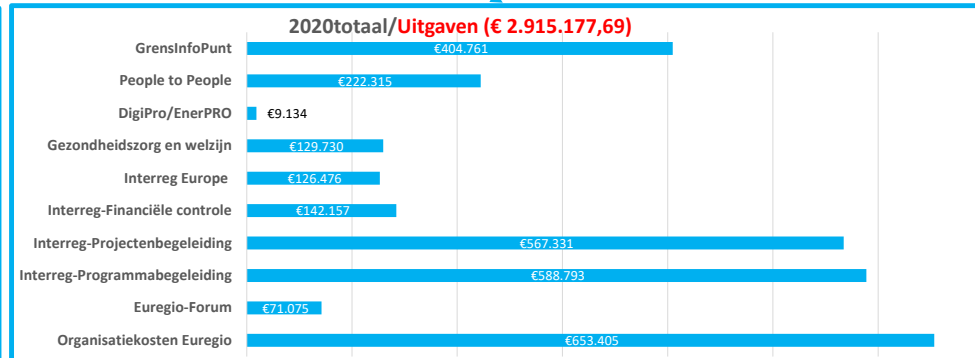
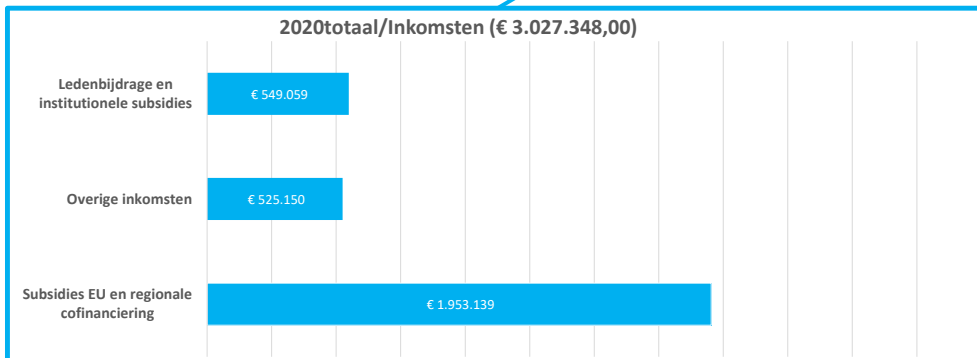
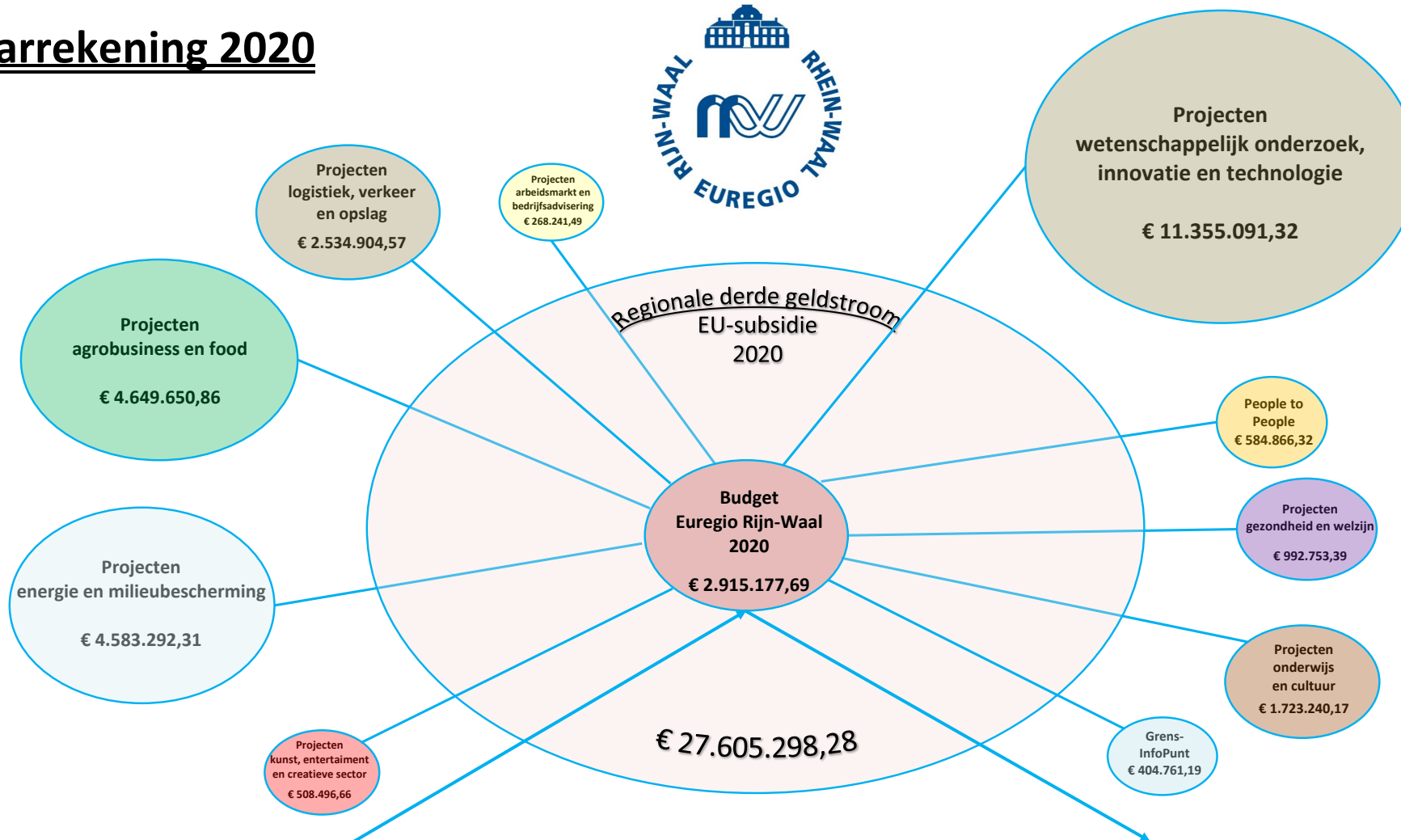
Tijdens de tweede Grenslandconferentie op 2 december 2020 in Duisburg hebben Nederland en Nordrhein-Westfalen de nieuwe Grenslandagenda voor 2021 vastgesteld met de thema's arbeidsmarkt, onderwijs, mobiliteit en veiligheid. De Grenslandagenda 2021 vindt u onder <https://www.mbei.nrw/sites/default/files/asset/document/grenzlandagenda2021.pdf>

- ➔ De Grenslandconferentie 2022 zal dit jaar op 30 september in Enschede plaatsvinden. Al naar gelang de Corona-situatie zal de Grenslandconferentie digitaal of in hybride vorm plaatsvinden. De Save the Date is op 30 april verstuurd. De uitnodiging met het programma volgen tijdig.
- ➔ De Gemeente Apeldoorn heeft in dit kader aangeboden om in 2022 een grensoverschrijdende conferentie rondom het thema veiligheid te organiseren, die naar alle waarschijnlijkheid in mei 2022 zal plaatsvinden. Voor de organisatie van de conferentie ontvangt de Gemeente Apeldoorn een People to People subsidie.

Jaarrekening 2020

Er zijn bij de controle van de jaarrekening over 2020 geen onregelmatigheden vastgesteld. Het jaar wordt met een klein positief overschot van € 112.170,31 afgesloten. De Euregioraad heeft decharge verleent aan het Dagelijks Bestuur en aan de secretaris.

Jaarrekening 2020



Motie Borstonderzoek

De gemeenteraad van Krimpen aan den IJssel in vergadering bijeen op 3 juni 2021, gelet op artikel 35 van het Reglement van orde,

Constaterende:

- Dat de staatssecretaris voor Volksgezondheid heeft besloten het tijdsinterval voor het periodiek borstonderzoek voor vrouwen tijdelijk te verlengen van tweejaarlijks naar driejaarlijks;
- Dat als reden hiervoor is vermeld dat het momenteel en de komende drie jaar niet mogelijk is landelijk consequent aan de termijn van twee jaar te kunnen voldoen;
- Wenselijk zou zijn om ook de leeftijdsgrens voor het borstonderzoek te verlagen van 50 naar 35 jaar;
- Dat het hier weliswaar gaat om landelijk beleid, maar dat ook de raden als primaire volksvertegenwoordiging op het terrein van volksgezondheid een belangrijke politieke signaalfunctie hebben.

Overwegende:

- Dat deze maatregel op korte en langere termijn leidt tot verslechtering van deze uiterst belangrijke preventieve voorziening;
- Dat ongeveer 1 miljoen vrouwen vanaf vijftig jaar in Nederland van deze preventieve voorziening gebruik maken;
- In Nederland krijgt 1 op de 7 vrouwen borstkanker. Het bevolkingsonderzoek is bedoeld om borstkanker zo vroeg mogelijk te ontdekken. De kans op een succesvolle behandeling is dan groter. Ook is vaak een minder ingrijpende behandeling nodig.

Spreekt uit:

- Dat de genomen maatregel ongewenst en onverantwoord is en moet worden gestopt;
- Overwogen moet worden om de leeftijdsgrens te verlagen van 50 naar 35 jaar;
- Dat dit signaal vanuit de volksvertegenwoordigingen in ons land zo breed mogelijk moet worden overgebracht naar de staatssecretaris.

Verzoekt de raad in samenspraak met het college:

- Er bij de demissionair en toekomstige staatssecretarissen, door toezending van deze motie, op aan te dringen dat hij zijn maatregel intrekt en er alles aan doet om te realiseren dat de tweejaartermijn zo consequent mogelijk wordt toegepast;
- Deze motie bij de gemeenteraden in Nederland en de leden van de Tweede Kamer bekend te maken.

En gaat over tot de orde van de dag.

Wilma Lingen, Stem van Krimpen

Zonder stemming aangenomen

Aan de leden**Datum**

21 juni 2021

Kenmerk

POM/U202100495

Lbr. 21/053

Telefoonnummer

070 373 8393

Bijlage(n)

-

Onderwerp

Ledenbrief Omgevingswet

Geachte leden van de gemeenteraad en van het college van BenW,

De datum voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet is met een half jaar verplaatst naar 1 juli 2022. De VNG, het IPO, de Unie van Waterschappen en het rijk hebben, na gesprekken met alle betrokken stakeholders, gezamenlijk voor deze nieuwe datum gekozen. Het besluit is bekrachtigd in het Bestuurlijk Overleg met de minister op 26 mei jl.. In deze ledenbrief informeren wij u wat de afwegingen zijn geweest, hoe u de komende periode verder kunt gaan met de voorbereidingen en komen de onderwerpen financiën en raadsverkiezingen aan bod.

Voorwaarden verantwoorde inwerkingtreding

De inwerkingtreding van de Omgevingswet markeert het begin van een transitieperiode die in elk geval tot eind 2029 duurt. Bij inwerkingtreding van de wet hoeft dan ook nog niet alles af te zijn. De voorwaarden voor verantwoorde inwerkingtreding zijn dat de dienstverlening aan inwoners en ondernemers tenminste op het huidige niveau blijft, dat de vergunningverlening door kan gaan en dat de planvorming voor urgente woningbouw en gebiedsontwikkeling geen hinder ondervindt. Daarvoor is het nodig dat de landelijke voorzieningen van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) in oktober gereed zijn, zodat gemeenten daarop kunnen aansluiten en minimaal zes maanden de tijd hebben om het stelsel in te regelen in hun eigen organisatie en ermee te oefenen. Alleen op deze manier ontstaat er een werkend stelsel Omgevingswet.

Drie startopties

Voorafgaand aan het Bestuurlijk Overleg hebben de VNG en het programma Aan de slag een zorgvuldig traject doorlopen. In gemeentelijk verband hebben werksessies plaatsgevonden met de G6 en is gesproken met de G40, de M50 en de K80. Er zijn drie startopties besproken en uitgewerkt: 1 januari, 1 april en 1 juli 2022. Het uitgangspunt was om te komen tot een datum waarop de wet zo snel als mogelijk, maar wel verantwoord in werking kan treden. Er is gekeken

naar de uitvoerbaarheid, de inzet van tijdelijke alternatieve maatregelen en de politieke, juridische en financiële consequenties. Verantwoord in werking treden betekent ook dat gemeenten voldoende tijd hebben om te kunnen oefenen met het gehele stelsel en met hun eigen content.

1 juli 2022 als beste optie

Er is op dit moment veel gereed en gemeenten zijn goed op weg. Tegelijkertijd zien we dat de ontwikkeling van het Digitaal Stelsel Omgevingswet en de koppeling voor Omgevingswetbesluiten (de STOP/TP-standaard) meer tijd vraagt dan gepland. Daardoor lopen softwareleveranciers vertraging op bij het aanpassen van hun softwarepakketten voor gemeenten. Van de drie startopties is gebleken dat 1 juli 2022 de enige datum is waarop gemeenten zes maanden netto oefentijd hebben. Zes maanden netto oefentijd betekent dat er negen maanden bruto doorlooptijd moet zijn vanwege reces, release van nieuwe features, uitval en onderhoud van het stelsel. Ook de overgang van de oefenomgeving naar de productieomgeving kost tijd.

Voldoende oefentijd is ook van belang voor stedenbouwkundige bureaus, softwareleveranciers en het georganiseerde bedrijfsleven (o.a. Neprom, VNO-NCW en MKB/Metaalunie).

Tijdelijke alternatieve maatregelen

Het nieuwe instrumentarium van de Omgevingswet helpt om de grote maatschappelijke opgaven zoals de woningbouwopgave en de energietransitie in samenhang aan te pakken. Het is dan ook van belang om de wet in werking te laten treden. Daarbij kunnen niet alle risico's van deze grote stelselwijziging worden uitgesloten. Het gaat om het nemen van verantwoorde risico's. Er is een aantal tijdelijke alternatieve maatregelen (TAM) ontwikkeld. Deze TAM garanderen de continuïteit van de primaire processen op het moment dat nog niet alle landelijke of lokale voorzieningen blijken te werken. U bepaalt als gemeente zelf of u een TAM inzet op één of meerdere onderdelen. Binnenkort volgt er meer informatie over de TAM en de keuze die u daarin kunt maken.

Juiste startmoment bestaat niet

Er bestaat geen ideale datum voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarvoor bestaan te veel uiteenlopende wensen en ambities en bovendien is het juiste startmoment geen optelsom van de voor- en nadelen. Ook zien we in de implementatieprocessen bij gemeenten grote verschillen. De keuze voor 1 juli 2022 is een bestuurlijk oordeel gebaseerd op de huidige stand van zaken en de te verwachten ontwikkelingen. Dat maakt de we ons als gemeenten, samen met de bestuurlijke partners en de (software)leveranciers en de stedenbouwkundige bureaus moeten inzetten om de datum van 1 juli 2022 te halen.

Focus op oefenen in de komende periode

Het uitstel van zes maanden geeft gemeenten ook daadwerkelijk zicht op netto zes maanden oefen- en inregeltijd. De afgelopen maanden heeft de VNG een groot aantal oefentrajecten in de planvormings- en vergunningenketen begeleid waarbij gemeenten zijn aangesloten op het DSO. De ervaring leert dat zo snel mogelijk aansluiten op het DSO van groot belang is, omdat dan gestart kan worden met het oefenen met de landelijke voorzieningen. En daarbij ook zeer belangrijk: het inregelen en beproeven van de gemeentelijke processen. De VNG en het programma Aan de slag ontwikkelen op dit moment een aanpak die gemeenten ondersteunt bij dit oefenen en inregelen. Daarover volgt op korte termijn meer informatie via onder andere de Regionale Implementatiecoaches Omgevingswet (RIO's). De RIO's ondersteunen gemeenten – in regionaal verband – bij de implementatie van de wet. Gemeenten kunnen het komende jaar op hun ondersteuning blijven rekenen.

Gemeenten voor wie 1 januari 2022 wél een haalbare datum was, worden aangemoedigd om door te gaan met de ingezette transitie. Ook vooruitlopend op de daadwerkelijke start van de Omgevingswet, kan in de geest van de wet gewerkt blijven worden en kunnen voorbereidingen op de omgevingsvisie, omgevingsplan en omgevingsvergunning doorlopen.

Verkiezingen en besluiten gemeenteraad

Vóórdat de Omgevingswet in werking treedt, moet de gemeenteraad een aantal besluiten nemen. Deze gaan onder andere over het adviesrecht voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten en de participatieverplichting daarop. Ook moet met de komst van de wet de legesverordening opnieuw worden vastgesteld. Deze besluiten vallen, met het uitstel van de wet, deels in de periode rondom de gemeenteraadsverkiezingen. In een [memo](#) hebben we de relatie tussen de gemeenteraadsverkiezingen, de benodigde raadsbesluiten en de inwerkingtreding van de Omgevingswet uiteen gezet en geven we handvatten hoe u hiermee kunt omgaan.

Financiële consequenties

Al langere tijd maken gemeenten zich zorgen over de financiële effecten van de Omgevingswet. Recentelijk is bestuurlijk vastgesteld dat de Omgevingswet budgetneutraal moet kunnen worden ingevoerd in een periode van tien jaar na inwerkingtreding. Tevens is bestuurlijk vastgesteld dat financiële compensatie van (een deel van) de invoeringskosten een optie is als blijkt dat de 'terugverdientijd' van tien jaar onhaalbaar is.

Dit voorjaar is het Integraal Financieel Beeld Omgevingswet verschenen, waarin de raming van de eenmalige en structurele financiële effecten van de Omgevingswet is bijgesteld. Uit de gemeentelijke [consultatie](#) die de VNG heeft uitgevoerd blijkt dat budgetneutrale invoering binnen tien jaar onhaalbaar wordt geacht door gemeenten. Ook geven gemeenten aan niet tien jaar te kunnen wachten op eventuele financiële compensatie. Tenslotte komt uit de consultatie naar voren dat verlichting van de financiële druk op korte termijn noodzakelijk is om de invoering van de Omgevingswet te accommoderen.

Nu de beoogde invoering van de wet zes maanden later gaat plaatsvinden, lopen de invoeringskosten verder op en blijven de baten langer uit. Wij hebben aan de minister gevraagd om de gemeentelijke invoeringskosten in 2022, ter hoogte van een bedrag van €150 miljoen, eenmalig te compenseren. En om de structurele effecten te verlichten, hebben wij de minister gevraagd om op de afgesproken financiële evaluatiemomenten (eind 2022, 2023 en 2027) te berekenen of de terugverdientijd van tien jaar haalbaar is en zo niet, om op die momenten reeds tot financiële compensatie over te gaan. Er zijn op dit moment nog geen concrete toezeggingen van de minister op deze punten, dus we blijven erover in gesprek.

Harriët Tiemens, voorzitter van de VNG-commissie Ruimte, Wonen en Mobiliteit, heeft bovenstaande tijdens de ALV op 16 juni jl. uiteengezet als opvolging van [de motie](#) die de gemeente Noordoostpolder tijdens de ALV in september 2020 heeft ingediend. Daarbij lichtte Tiemens toe dat de minister heeft aangegeven zelf geen toezeggingen te kunnen doen op deze claims vanwege haar demissionaire status. De minister heeft wel toegezegd onze claims door te geleiden naar de juiste onderhandelingstafels.

Motie Algemene Ledenvergadering 16 juni

Tijdens de ALV is de motie ['Betrouwbaarheid datum inwerkingtreding en compensatie kosten uitstel Omgevingswet'](#) ingediend door de gemeente Moerdijk, ondersteund door de gemeenten Zundert,

Roosendaal, Etten-Leur, Rucphen en Halderberge. De motie riep om alles in het werk te stellen dat dit het laatste uitstel van de Omgevingswet is. Commissievoorzitter Tiemens lichtte toe dat met de minister is afgesproken dat de landelijke voorziening van het digitaal stelsel uiterlijk in oktober van dit jaar gereed moet zijn, zodat gemeenten hun laatste aansluitingen kunnen realiseren en processen kunnen inregelen en beproeven. Dit is een voorwaarde voor inwerkingtreding van de wet. Het tweede deel van de motie ging over financiën, waarover hiervoor in de brief meer.

Parlementaire behandeling Omgevingswet

Nu er een nieuwe beoogde datum is voor inwerkingtreding van de Omgevingswet, moet het Koninklijk Besluit (KB) opnieuw worden voorgelegd aan beide Kamers. Het KB stelt de definitieve inwerkingtredingsdatum van de wet vast. De VNG is van mening dat het KB met de nieuwe datum naar de Kamers kan op het moment dat kan worden vastgesteld dat aan de voorwaarden voor verantwoorde inwerkingtreding is voldaan. Dan kan er met voldoende vertrouwen door het parlement zekerheid worden gegeven over de datum inwerkingtreding van de wet. De VNG benadrukt dat het voor gemeenten van groot belang is om hier zo snel mogelijk duidelijkheid over te hebben.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

De inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) is gekoppeld aan de Omgevingswet. Dit betekent dat de Wkb ook op 1 juli 2022 in werking treedt.

Andere wetgeving in het kader van de Omgevingswet – zoals voor bodem, geluid, natuur en grondeigendom – treedt ook op 1 juli 2022 in werking.

Meer informatie

Voor meer informatie over de Omgevingswet verwijzen wij u naar de [website van VNG](#).

Vanzelfsprekend kunt u ook contact opnemen met uw [RIO](#).

Wij adviseren u deze brief door te sturen in uw organisatie.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr L.K. Geluk
Algemeen Directeur



Initiatiefgroep
Raadhuisplein

SAZ Stichting Activiteiten
Zevenaar

Beste [REDACTED],

Geachte Raad,

Geacht College,

Zevenaar, 22 juni 2021.

Onderwerp: Herstelplan Corona.

In uw mail van 8 juni j.l. vraagt u, [REDACTED], MKB, SAZ, de Horeca en ons, de initiatiefgroep Raadhuisplein, een mening op welke wijze invulling gegeven kan worden aan het herstelplan. Hierbij wordt een nieuw mogelijk alternatief genoemd zijnde:

“Keuze 2: gratis parkeren in het tijdsvenster 9.00-11.00 in een bepaalde periode totdat het maximumbedrag is bereikt.” Deze keuzemogelijkheid heeft tot gevolg dat de Horeca niet profiteert van het aangenomen amendement. Daarin is nadrukkelijk aangegeven dat: *het 1^e uur gratis parkeren wordt totdat het nieuwe parkeerbeleid er is. Dit zou met voorrang opgepakt dienen te worden.* Dit heeft de Raad op 4 november besloten.

Wij zoeken samen met anderen naar gemeenschappelijk te behalen doelen om het centrum bruisend te maken en te herstellen van Corona. Het eventueel kiezen voor het gratis parkeren van 9-11 uur levert 2-spalt op en past daarom daar niet bij. We hopen dat u hiervoor begrip heeft.

In tegenstelling tot de mening van de betaald parkeren lobbyisten en een zelfbenoemde verkeerspsycholoog blijkt uit een eenvoudige inventarisatie in buurgemeenten (Elst, Velp e.a.), de Gelderlander enquête, dat het klantvriendelijk parkeren wel degelijk een zeer belangrijke rol speelt op het goed functioneren van het centrum.

Ondertussen neemt de leegstand in het centrum enorm toe. Bijgaande foto's spreken voor zich.

De door de Gemeenteraad gelegde koppeling dat de herstelmaatregel duurt totdat er een nieuw parkeerbeleid is, vinden we een uitermate goede koppeling. Het planmatig karakter van deze koppeling levert meer (synergie) voordelen op, bovendien is het een goede stok achter de deur.

Gelet op het bovenstaande vinden we dat de intenties van het amendement van 4 november uitgevoerd dienen te worden. Ten aanzien van de kosten merken we op dat de eerste 8 (acht) maanden al voorbij zijn. De middelen voor Corona gerelateerde maatregelen ontbreken onzes inziens niet. We verzoeken om een zo spoedig mogelijke invoering.

Als alternatief voor het 1^e uur gratis zijn wij, allen, het erover eens dat ook kan worden gekozen voor 2 aaneengesloten dagen per week, gratis parkeren, dit totdat het nieuwe parkeerbeleid er is. (Maandag en dinsdag is voor de Horeca niet interessant, vrijdag en zaterdag zijn relatief druk en is er

soms parkeerregulatie nodig, de voorkeur gaat vooralsnog uit naar woensdag en donderdag en dat kost ook de Gemeente ook minder.)

We gaan er vanuit dat wij u naar behoren te hebben geïnformeerd en zien uw beraadslagingen met belangstelling tegemoet.

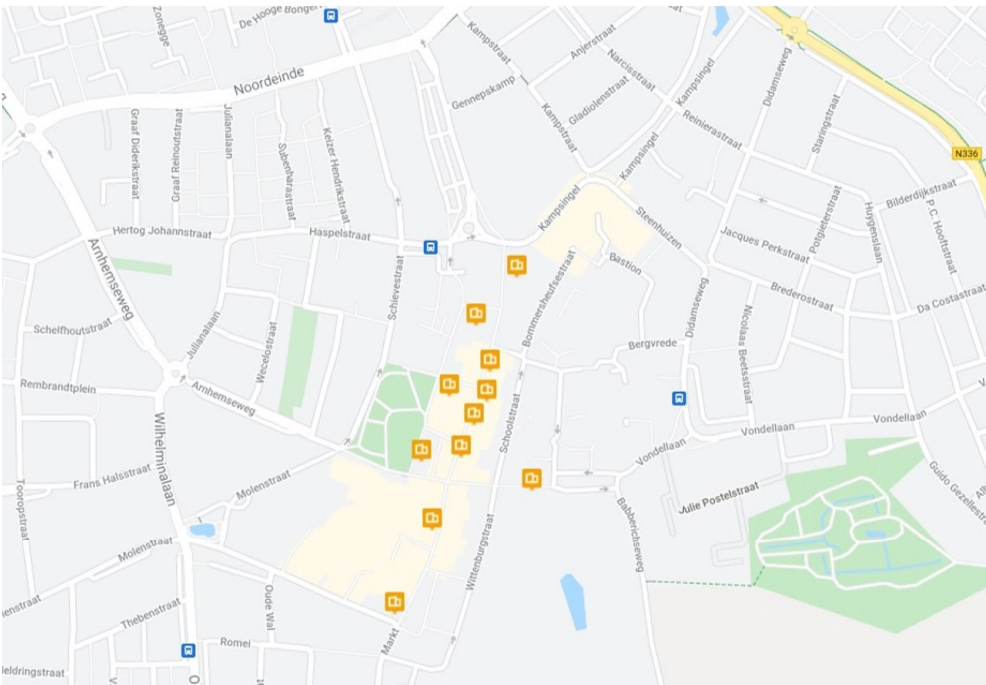
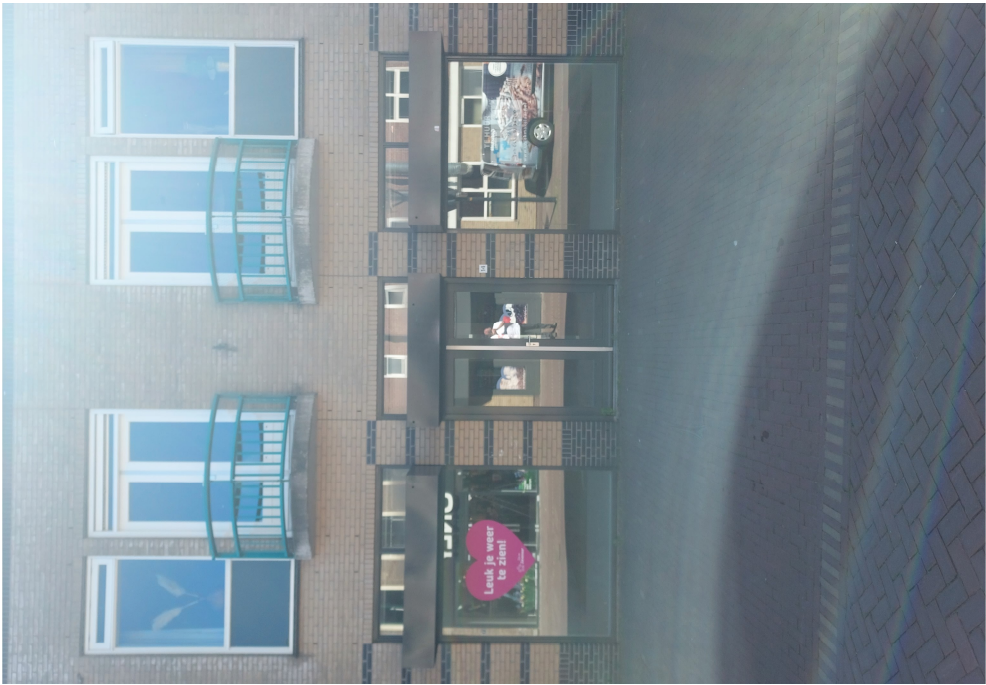
De initiatiefgroep Raadhuisplein,

MKB – Zevenaar,

Stichting activiteiten Zevenaar,

Koninklijke Horeca Nederland namens Horeca Zevenaar,











28 juni 2021

Geachte raadsleden, geacht college van burgemeester en wethouders,

Begin dit jaar hebben wij ons manifest 'Passend beleid voor collectieve en andere woonvormen' namens de eerste ondertekenaars bij u onder de aandacht gebracht. In de tussentijd zijn collectieve en andere woonvormen veelvuldig in het nieuws geweest, waaronder op NOS, Volkskrant, NRC en in lokale media. Ook zijn er steeds meer gemeenten die stappen nemen om collectieve en andere woonvormen een volwaardige plek te geven in het woningbouwbeleid.

De maatschappij ziet - net als wij - collectief wonen als een woonvorm die past bij de behoeften van deze tijd: omzien naar elkaar, betaalbaar wonen, duurzame bouw en eigen zeggenschap over bouw en beheer.

De behoefte aan collectieve en andere woonvormen blijkt ook uit ons grote aantal ondertekenaars. Ruim 200 (landelijke) organisaties steunen ons manifest waaronder kennisnetwerk Cooplink, Nederland zorgt voor Elkaar, LSA Bewoners, Platform 31 en 140 bewonerscollectieven. Samen vertegenwoordigen we duizenden bewoners en professionals die zich hard maken voor collectieve woonvormen.

Al deze organisaties en inwoners ondersteunen het doel dat Ruimte voor Collectief Wonen nastreeft namelijk:

Passend gemeentelijk beleid voor collectieve en andere woonvormen én een volwaardige plek in het woningbouwprogramma van iedere gemeenten.

Middels deze aanbiedingsbrief willen wij het manifest '***Passend beleid voor collectieve en andere woonvormen***' nogmaals bij u onder de aandacht brengen (bijlage 1). Wij vragen alle raadsleden om zich in de **verkiezingsprogramma's** uit te spreken over collectieve en andere woonvormen en om concrete ambities, doelen en beleid op te nemen in de **collegeakkoorden** voor de periode 2022-2026.

Daarnaast nodigen wij gemeenten en (lokale) politieke partijen van uit om in 2021 al beleid te ontwikkelen voor collectieve woonvormen, ons manifest te ondertekenen en de kennis op dit gebied uit te wisselen met andere gemeenten. Hiertoe kunt u eventueel de aangereikte motie gebruiken (bijlage 2).

We gaan de komende tijd graag met u in gesprek om wooninitiatieven van ondernemende inwoners een plek te geven in uw verkiezingsprogramma's.

Vriendelijke groeten,
Namens Ruimte voor Collectief Wonen,

Liezelotte Nagtegaal
E | gemeente@ruimtevoorcollectiefwonen.nl
W | www.ruimtevoorcollectiefwonen.nl
T | 06-27189002

Bijlagen:

1. Manifest *Passend beleid voor collectieve en andere woonvormen*
2. Voorbeeldmotie *Collectieve en andere woonvormen*



Passend beleid voor collectieve en andere woonvormen

Wij zijn een snel groeiende groep ondernemende burgers en organisaties die een grote meerwaarde ziet in collectieve en andere woonvormen. Woonvormen waarin bewoners zelf de regie hebben; als vereniging, coöperatie of CPO. Wij geven met ons manifest gehoor aan de intentie van de Omgevingswet, waarin initiatiefnemers - meer dan ooit - de mogelijkheid krijgen om te participeren in de inrichting van de eigen leefomgeving. Collectief wonen geeft ons de mogelijkheid om invulling te geven aan onze veranderende woonwensen én aan de maatschappelijke opgaven waarvoor wij ons willen inzetten.

Ons doel is passend gemeentelijk beleid voor collectieve en andere woonvormen én een volwaardige plek in de woningbouwprogramma's van iedere gemeente.

In de aanloop naar de **gemeenteraadsverkiezingen** in 2022 en de invoering van de **Omgevingswet**, richten we ons manifest aan alle Nederlandse gemeenten. Aan iedereen binnen de gemeenten die vorm geeft aan het woonbeleid en de uitvoering hiervan. Wij vragen alle raadsleden om zich concreet uit te spreken over collectieve en andere - niet traditionele - woonvormen in de eigen **verkiezingsprogramma's** en de (toekomstige) collegeleden om concrete ambities, doelen en beleid op te nemen in de op te stellen **collegeakkoorden**.

Nog geen concreet beleid

Op dit moment is er in veel gemeenten geen concreet beleid voor collectieve woonvormen. Gemeenten en burger-initiatieven vinden steeds opnieuw het wiel uit om initiatieven van burgers een plek te geven. Dit vergt veel tijd en geld en brengt onzekerheden met zich mee. Onzekerheden voor het initiatief, wanneer er na vele inspanningen en voor-investeringen uiteindelijk geen haalbaar plan of vergunningverlening volgt. En onzekerheden bij de gemeente, zoals het (ogenschijnlijk) loslaten van sturing en controle.

In een aantal vooruitstrevende gemeenten zijn collectieve woonprojecten van burgers gerealiseerd, naar tevredenheid van alle partijen. Helaas strandt nog een groot aantal pogingen in goede bedoelingen. Dit is jammer, want wooncollectieven hebben uw gemeente veel te bieden en zijn binnen de huidige wettelijke kaders goed te organiseren.

Wat bieden burgerinitiatieven uw gemeente?

- Realisatie van **vernieuwende woonconcepten**, die beter aansluiten bij de huidige behoefte van uw inwoners en waar reguliere ontwikkelaars en corporaties vaak (nog) niet of onvoldoende in voorzien, zoals kleinere woningen, gedeelde faciliteiten en gedeelde buitenruimte;
- **Kleinschalige en inclusieve** gemeenschappen waarin jong en oud meer omziet naar elkaar (nabuurschap, sociale cohesie), met toename veiligheid, vitaal buitengebied, minder eenzaamheid en lagere kosten voor Wmo en zorg tot gevolg;
- Bijdrage aan de **woningbouwopgave**: bouw van betaalbare woningen voor het lage en middensegment, meer kansen voor eigen inwoners, (en dus) meer doorstroming en **flexibele (soms ook tijdelijke) bouw**;
- Impuls aan **duurzame woonvormen** zoals klimaatadaptief, circulair, energieneutraal en gasloos.



De Lindehoeve, Tilburg



De Warren, Amsterdam (Stefan Hennis)



Ecodorp Boekel, Boekel



Vriendenerf, Olst



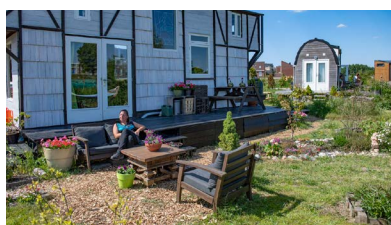
Ons manifest

Heeft uw gemeente al collectieve en andere woonvormen opgenomen in het beleid? Met de volgende beleidssuggesties maakt u ruimte voor ondernemende burgers:

1. **Toon lef** in uw verkiezingsprogramma en benoem concrete doelen voor nieuwe toekomstgerichte woonvormen die aansluiten bij de **wensen en behoeften** van uw inwoners.
2. Leg een **streefpercentage** of bandbreedte vast voor (betaalbare) collectieve woonvormen, en borg daarmee de realisatie van collectieve woonvormen in uw gemeente voor alle doelgroepen.
3. Stel een **beleidskader collectieve woonvormen** op (binnen de bebouwde kom en in het **buitengebied**) en inventariseer (en reserveer) **potentiële locaties**, waaronder locaties in bestaande wijken t.b.v. **geclusterde woonvormen voor senioren** en (zorgbehoevende) ouderen.
4. Verbind **alle bouwende partijen** - op gemeentelijke én **particuliere grond** - aan de gemeentelijke doelen voor collectief wonen, en stimuleer en faciliteer de samenwerking tussen burgerinitiatieven, woningcorporaties, zorginstellingen en ontwikkelaars.
5. Laat collectieven en coöperaties **volwaardig** meedoen bij vraag en aanbod. Stel **informatie** over vrijkomend vastgoed en bouw kavels tijdig en goed vindbaar beschikbaar voor de bewonersinitiatieven in uw gemeente of regio.
6. Maak **collectieve inschrijvingen op één kavel** mogelijk wanneer dit past binnen de kwaliteitseisen van de wijk en/of het buitengebied. Bijvoorbeeld binnen de **Ruimte voor Ruimte-regeling**. Hiermee kunnen meer huishoudens profiteren van **vrijkomende kavels** en/of **(maatschappelijk) vastgoed** en kunnen investeringen en risico's gedeeld worden.
7. Toets initiatieven aan de hand van een **bedoelingslijst** en zorg dat het initiatief met de beste bijdrage aan de ambities en doelen van uw gemeente wint en niet per se de hoogste bieder. Zorg voor **objectieve en gelijke criteria** voor iedere initiatiefnemer, zodat burgerinitiatieven (minimaal) evenveel kans maken als projectontwikkelaars.
8. Met tenders worden burgerinitiatieven bij voorbaat uitgesloten. Ontwikkel nieuwe **financieringsmodellen** of manieren van **gronduitgifte**. Zet een **revolving fund** op voor leningen t.b.v. voorfinanciering. Wees bereid vormen van garantstelling af te spreken, eventueel samen met andere partijen.
9. Faciliteer ondernemende burgers zo praktisch mogelijk, met een integrale insteek, stroomlijn processen vanuit de **1-loket gedachte** en verbind zo mogelijk **vraag en aanbod**.
10. Verlang van collectieven dat zij zich **als rechtspersoon organiseren** in een vereniging, stichting of coöperatie, en vereis (zo nodig) **professionele begeleiding** van het initiatief.



Buurtskap de Tuunen, Texel



Duinvallei, Katwijk (Bluemonque)



Erve Nijland (Robert ten Dam)



Knarrenhof, Zwolle



28 juni 2021

Ruim 200 organisaties en collectieven steunen al ons manifest:

Landelijke organisaties

Erfdelen | LSA Bewoners | Cooplink | Omzien naar elkaar | Ecodorpen Netwerk Nederland | Nederland Zorgt voor Elkaar | Gemeenschappelijk wonen 50plus | Landelijke Woonboten Organisatie | Stichting Knarrenhof | Coopnet | Zorgzaamwonen | Platform31 | Stichting Statiegeld op Jeugd | Stichting Duurzame Gronden Nederland | Tiny House Nederland | Landelijk Servicepunt Anders Wonen Anders Leven | Omslag | Woon werkgemeenschap WWG | Landelijke Vereniging voor Kleine Kernen (LVKK) | KNHM Foundation | Centrum Groepswonen | Vereniging Gemeenschappelijk Wonen | Stichting 55+ | Hetkanwel

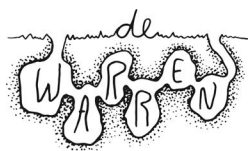




Ruim 200 organisaties en collectieven steunen al ons manifest

Initiatiefgroepen en bewoners collectieven

Schoorlcommunity | Circulair Wonen in Haarlemmermeer | Tiny Houses het Gooi | VONK in de Wijk | Klein Crailo | Tiny house Hoofddorp en omgeving | Peel Natuurdorpen | Noordwijk klein | Mens & Milieuvriendelijk Wonen Zwolle | CPO ChargeFreeHome | Vereniging Klein Wonen Zwolle | In verbinding | Tiny House 076 | CPO Kleine Grootdammerpolder | Tinyhouse Drechtsteden | Met Mekoar | Stichting Sociale Moestuin Papendrecht | Het Groene Spoor Oosterbeek | MH Multi-House's | De Overstap | Wijland woonpioniers | Tiny House Hengelo | Tiny House Eindhoven | Groeneburenhof Zwolle | OWA50+ | Zorggroep Amsterdam Oost | Cohousing Arnhem | Wij wonen groos | Kleinhuizen | Wonderklap | Villa des Roses Amsterdam | Erfdelen de Kempen | Woonvereniging VoorMekaar | Holon Village movement | Tiny house BuitenGewoon | VVE de Wildwal | Verdedig Noord | Stiltedorp | Tiny House Park Venray | Tiny House Wijk | Initiatiefgroep Wonen-Plus Hoogeveen | Project Basta | Buitenburen | Locaal Amsterdam | Kantel | Kijkbijdebuuren | CPO Huiskebuurtje | De Hes | De Nieuwe Proef | WidT-groep (Wonen in de Toekomst) | Vereniging CPO Toekomstmuziek | Huntu Makandra | Gebiedscoöperatie Kop van Drenthe | Micromondo | Woongenot | Villa Vogelzang | Blijven Wonen in Hengevelde | Ecodorp Boekel | BloM Utrecht | Tiny house De Bilt | Wooncoöperatie De torteltuif | Stamhuis Breda | Wooncoöperatie De Warren | Woonwaard Zaltbommel | Hof Enschede | Pondok | Toperf & Topkamp | Tiny house Eindhoven | Klein wonen Zwolle | Ecodorpen Gelderland | Zelfvoorzienende Wijk Oss | Tiny House Diemen | Tiny House Stichtse Vecht | Het Eindhovens Woongenootschap | meer&deel | Go Tiny Live Free | OASE | Anders Wonen Almelo | CPO Woonbos | Nooitmeerhaast | Boschgaard | Vereniging Tiny Wonen Limburg | Bewonersgroep 'Home Sweet Home' | Spaar in Bomen | STinyHouse | Naaberhof Oldenzaal | The Urban Tree Village | Plan Eelink | CPO Grijs en Groen Wonen | Erfdelen Berg en Dal | 't Natuurlijk Huus | CPO De Herberg | Klein Groenrijk | Broedplaats Nest | Ecoerf Bolsward | Vereniging de Kleine Burgt | Hôfke te Wierden | Wooncoöperatie Stroom | Vereniging Rheden nieuwe woonvormen | CPO Boserf | Tiny Houses 4 Amersfoort | Coöperatie Brundtland | Woongemeenschap De Grondslag | Woubrugge Wil Verbinden | Klein Groenrijk | MeeAnders | Tiny Houses Duinvallei | Tiny Houses de Tuunen | Tiny House Dronten | 'Het groene buurtje' | Falgatuinen | EcoBosch | Natu-eco@eu | Stad van morgen | Tiny House Sittard-Geleen | Ecowonen Midden Nederland | Arneco | Stichting de Oersprong | Woningbouwvereniging SOWETO | Operatie Droomland | Vereniging Centraal wonen De Stam | CPO Lytse Griene Hûskes | Woonwerkgemeenschap Babylon | Centraal Wonen Het Punt | Onani | Kleine huisjes Brummen | Initiatiefgroep 't Wijland | Genoeg Ruimte | Woongroep Tuinwijk Utrecht | Troop of HOPE to COOP | Eco aan de zaan | Vereniging Poortgebouw | Beziëld Wonen Houten | Stichting Blijven Wonen in Westewolde | Lytse Hûskes Fryske Marren | Coöperatie Tiny House Wageningen | CPO Bietje Ruw





28 juni 2021

Ruim 200 organisaties en collectieven steunen al ons manifest

Lokale en regionale organisatie

Democraten Gorinchem | GroenLinks Bergen | KBO Brabant

Woonprofessional

Instituut Maatschappelijke Innovatie | Democratie van het Zand | Droomwonen Brabant | Kilimanjaro Wonen | GreenWish | Marjolein in het Klein | Inbo | ECO+BOUW | Tiny Findy | Steenvlinder | BouwKollectief | Brikawood Nederland | De Bewuste Bouwvrouw | NarrativA architecten | De Kleine Klussers | Tiny House Academy | EcoCabins BV | Bureau MT | EcoMarketeer | JWG Architecten | cc-studio | Mill home | Building Community | Zelfbouw in Nederland | De Ruimtemaker | ESRA consultancy | Bureau Viertel | Urbannerdam | Ann Maes Design | Universal Design | Green art Solutions | Unbound Living | M'n architect | CrowdBuilding | YINT housing | Blue Millies | Wonen met Meer | Ruimte voor Leven

Meer informatie op onze website

IMI

INSTITUUT
MAATSCHAP-
PELIJKE
INNOVATIE

GreenWish

STEENVLINDER
De mooiste woning maak je zelf

KILIMANJARO
WONEN VOOR ELK DOEL



inbo

wonen
veiligheid
ondersteuning
Wonen met Meer
een zorg minder

Droom
wonen
BRABANT

De in het manifest genoemde suggesties zijn slechts een greep uit alle wettelijke kaders, sturingsmiddelen en samenwerkingsvormen die opgenomen kunnen worden in landelijk, provinciaal en gemeentelijk beleid.

E | gemeente@ruimtevoorcollectiefwonen.nl

W | www.ruimtevoorcollectiefwonen.nl



Wisselag, Breda



Woningsplitsen (Amanda Schiltmans)



lewan, Nijmegen (Wen Versteeg)



Marktmeesters, Utrecht (Kees Hummel)

Voorbeeldmotie: Collectieve en andere woonvormen

Collectieve en andere woonvormen zijn veelvuldig in het nieuws, waaronder op NOS, Volkskrant, NRC en in lokale media. Ook zijn er steeds meer gemeenten die collectieve en andere woonvormen opnemen in hun beleid en realiseren, al dan niet als een pilot.

De behoefte aan collectieve en andere woonvormen groeit

Het aantal Nederlanders dat in een collectief verband wil wonen groeit. Onder collectieve woonvormen verstaan wij een cluster woningen tot één groot gebouw waar meerdere zelfstandige huishoudens samenwonen, zeggenschap hebben over de woning en de kavel en in meer of mindere mate voorzieningen met elkaar deelt. Denk aan erfdelen, co-housing, hofjeswoningen en een cluster duurzame en/of kleinere woningen. De juridische vorm is vaak een wooncoöperatie (huur) of CPO in combinatie met een vereniging van eigenaren (huur).

Naar schatting wil bijna een miljoen mensen in Nederland op deze manier wonen, terwijl dat er nu ongeveer 10 duizend zijn ([Volkskrant, 9 april, 2021](#)). Uitgaande van deze schatting en een gemiddeld huishoudensgrootte van 2,14, zou er in Nederland behoefte zijn aan minimaal 370.000 collectieve woningen. En hierin zijn geclusterde jongerenwoningen en woon-zorgcomplexen voor senioren nog niet eens meegerekend. Ook de behoefte naar andere, meer creatieve woonvormen groeit - al dan niet door de bewoners zelf gebouwd. Denk aan duurzame woningen, kleinere woningen, houtbouw, flexibele bouw, etc.

Passend bij deze tijd én met een plus op maatschappelijke meerwaarde

Collectieve en andere woonvormen passen bij de behoeften van deze tijd. Huishoudens worden steeds kleiner en onze bevolking wordt ouder. Veel mensen verliezen zich in hun 'anonieme' woning en hebben behoefte aan een plek waar men omziet naar elkaar. Ook is er een grote groep Nederlanders die meer zeggenschap wil over de vormgeving en bouw van de woning. Zo is er behoefte aan kleinere en duurzame woningen die passen bij de bewoner. Zonder extra's die toch niet gebruikt worden maar waar men wel de financiële lasten voor draagt.

Collectieve woonvormen leveren vrijwel altijd betaalbare woningen op omdat er vaak andere financieringsmodellen aan ten grondslag liggen en er meer op maat wordt gebouwd. Wat we ook zien is dat deze woonvormen diverse doelgroepen aantrekt. Van jong tot oud en lage tot hoge inkomens, allemaal onder één dak.

Waarom is passend beleid nodig?

Op dit moment is de woningmarkt én de planvorming binnen de gemeente gericht op individuele huishoudens. Collectieve woonvormen zijn veelal een niet bestaande categorie in gemeentelijke beleid en bestemmingsplannen waardoor de planvorming onnodig lang duurt of zelfs vastloopt.

1. Bij Ruimte voor Ruimte projecten kan meestal slechts één grote woning worden gebouwd en niet een aantal kleinere woningen voor meerdere huishoudens.
2. Bij (nieuw)bouwkavels en transformatieprojecten kan één bidder zich inschrijven en meestal niet een particulier collectief.
3. Het splitsen van een grote woning naar twee woningen (bijvoorbeeld voor een senior en een starter) is vaak onmogelijk.

4. Collectieve en andere woonvormen worden niet standaard meegenomen in woononderzoeken, woonvisies en nieuwbouw- en transformatieplannen.

Zo blijft het aandeel grote en dure woningen in de gemeente hoog en wordt dit 'laaghangend fruit' om te komen tot betaalbare woningen, passend bij de behoefte van uw inwoners onbenut.

Wij vragen u om concreet beleid op te stellen voor collectieve en andere - niet traditionele - woonvormen zodat deze woonvorm een volwaardige plek krijgt in de gemeente. Om hier als gemeente een aanvang mee te maken kunt u eventueel de voorbeeld motie hieronder gebruiken.

Constaterende dat:

- Het woningtekort voor lage en middeninkomens onverminderd groot is;
- Het aantal één- en tweepersoonshuishoudens onverminderd blijft doorgroeien terwijl de markt het liefst blijft bouwen voor gezinnen;
- Een groeiend aantal huishoudens liever kleiner woont én kleiner wonen bovendien betaalbaarder is.
- Het aantal 65+ in de periode 2040 – 2060 historisch hoog zal zijn en er nu al een groot tekort aan levensloopbestendige woningen en zorgwoningen is;
- Senioren liever verhuizen binnen de eigen leefomgeving naar een woning die aan hun wensen voldoet én waar ze kunnen rekenen op burens die naar hen omzien;
- Er van jong tot oud een groeiende behoefte is aan collectieve woonvormen;
- De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) gemeenten vraagt meer ruimte te bieden voor overheidsparticipatie en andere samenwerkingen met bewoners;
- Onze gemeente
 - een voorloper is op het gebied van nieuwe samenwerkingsvormen met bewoners en andere woonvormen en/of;
 - het beleid aangaande deze woonvormen en samenwerking verder kan concretiseren.

Overwegende dat:

- Elke extra betaalbare woning telt;
- We ons nu kunnen voorbereiden op trends en demografische ontwikkelingen;
- Collectieve woonvormen leiden tot een diverser, betaalbaarder en aantrekkelijker woningaanbod;
- Een passend woningaanbod in de eigen omgeving een grote stimulans is om te verhuizen wat direct leidt tot een doorstroming op de woningmarkt;
- De gemeente alleen kan bouwen voor de eigen inwoners wanneer zij ook aansluit bij de wensen en behoeften van haar inwoners;
- Collectieve en andere woonvormen ook ontwikkeld kunnen worden door bestaand vastgoed anders te benutten.
- De gemeente de overheidslaag is die de meeste invloed kan uitoefenen op het realiseren van een passende en gevarieerde woningen voor de eigen inwoners.

Roept zij het college op om:

- Het gemeentelijk beleid (verder) te concretiseren op het gebied van collectieve en andere woonvormen, geïnspireerd op de 10 beleidssuggesties van het manifest 'Passend beleid voor collectieve en andere woonvormen' op te nemen;
- Andere gemeenten, de provincie, het rijk en professionele bouwers te stimuleren een beweging op gang te brengen die tot een andere woningvoorraad leidt door het manifest 'Passend beleid voor collectieve en andere woonvormen' van het initiatief 'Ruimte voor collectief wonen' te ondertekenen (<https://ruimtevoorcollectiefwonen.nl/>);
- Bij te dragen aan kennisuitwisseling - waaronder het delen van succesvolle samenwerkingen - met andere gemeenten en indien gewenst daarvoor een contactpersoon door te geven aan het initiatief 'Ruimte voor collectief wonen'.

Beste [REDACTED],

Geachte Raad

Geacht College

Zevenaar: 26 juni 2021

Betreft: Herstelplan Corona

Onlangs hebben wij kennis genomen van de initiatieven van MKBV Zevenaar, Horeca Nederland, Initiatiefgroep Raadhuisplein en SAZ (stichting Activiteiten Zevenaar), rondom het betaald parkeren beleid in de stad Zevenaar.

Op de voorstellen van bovengenoemd consortium verwachten wij een positieve uitwerking in de vorm van intensivering van de bezoeken aan de ouderen wonend in en rondom zorgcentrum de Pelgromhof. Zoals voorgesteld zal dit eveneens een positieve bijdrage leveren voor de middenstand en horeca in de stad Zevenaar. Tot nog toe heeft het beleid en met name de handhaving ervan gezorgd voor een terughoudend bezoek aan de ouderen rondom de openingstijden van de MKB en Horeca in de stad.

Via deze weg willen wij u informeren dat het bestuur van de Pelgromhof zich aansluit bij de ideeën van het consortium.

Met vriendelijke groet, [REDACTED]

Ton van de Kraats
Bestuur
Pelgromhof

Van: Secretariaat <Secretariaat@mgrsdcg.nl>

Verzonden: donderdag 1 juli 2021 10:16

Aan: Griffie Zevenaar <Griffie@zevenaar.nl>;

Onderwerp: Stukken naar raden na vaststelling AB MGR

Geachte griffie,

Bijgaand sturen wij u de vastgestelde documenten van de MGR sociaal domein centraal Gelderland om met de gemeenteraad te delen.

Het betreft het jaarverslag 2020 met de controleverklaring, de reactienota op de zienswijze van raden en de bijbehorende zienswijzen die we van de deelnemende gemeenten ontvangen hebben. Op basis daarvan heeft het AB op 24 juni het uitvoeringsprogramma 2022, de begrotingswijziging 2021 en de meerjarenbegroting 2022-2025 ongewijzigd vastgesteld.

Bedankt voor de plezierige samenwerking rond de voorlegging van deze documenten aan uw gemeenteraad.

Met vriendelijke groet,

Hermien Wiselius

Directeur
MGR Sociaal Domein Centraal Gelderland



Reactienota

Zienswijze op

Ontwerp Gewijzigde begroting 2021

Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting 2022-2025

Uitvoeringsprogramma 2022

Juni 2021

Inhoudsopgave

1. Toelichting	2
2. Besluitvorming.....	2
3. De zienswijzen samengevat inclusief reactie Dagelijks Bestuur.....	3



1. Toelichting

Op 15 maart 2020 heeft het Dagelijks Bestuur (DB) van de MGR Sociaal Domein Centraal Gelderland (MGR) de volgende stukken vastgesteld voor doorgeleiding naar de deelnemende gemeenten voor het geven van zienswijze:

1. Ontwerp Gewijzigde begroting 2021
2. Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting 2022-2025, waaronder uitvoeringsprogramma 2022.

Verder heeft het DB op 15 maart 2021 de Jaarrekening 2020 vastgesteld.

Het Algemeen Bestuur (AB) heeft op 25 maart 2021 voorgaande stukken voor kennisname aangenomen.

Op 29 maart 2021 zijn de Ontwerp Gewijzigde begroting 2021, het Uitvoeringsprogramma 2022 en de Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting 2022 – 2025 met een begeleidende kaderbrief aan de accountmanagers ten behoeve van colleges en de griffies van de deelnemende gemeenten voor het geven van hun zienswijze. Ter kennisname zijn daarbij tevens gevoegd de Jaarrekening 2020 en een publieksjaarverslag 2020.

De accountmanagers van de deelnemende gemeenten, hebben gezorgd voor de doorgeleiding van stukken naar de colleges en gemeenteraden.

Conform de wettelijk voorgeschreven begrotingsprocedure en artikel 27 van de Regeling (onderhavige gemeenschappelijk regeling) waarin de begrotingsprocedure is beschreven, hebben de raden van de deelnemende gemeenten 8 weken de tijd om hun zienswijze bij het dagelijks bestuur over de ontwerp begroting naar voren te brengen. In artikel 26 van de regeling is aangegeven dat de totstandkoming van het uitvoeringsplan en uitvoeringsprogramma op overeenkomstige wijze geschied.

De gemeenten hebben tot en met 7 juni 2021 de tijd om een zienswijze in te dienen. Het behalen van de termijnen is in deze coronatijd een extra uitdaging geweest. Een enkele gemeente heeft aangegeven dit onderwerp niet voor 7 juni in hun gemeenteraad te kunnen agenderen. Deze gemeenten hebben bij monde van het college een voorlopige zienswijze ingediend.

Alle binnengekomen zienswijzen zijn integraal opgenomen in een afzonderlijk bijgevoegde bijlagenbundel. De nagekomen zienswijzen zijn zoveel mogelijk verwerkt.

2. Besluitvorming

De zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven tot het wijzigen van de Ontwerp Gewijzigde begroting 2021, de Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting 2022-2025, waaronder het uitvoeringsprogramma 2022.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van de ingebrachte zienswijzen;
2. Kennis te nemen van de samenvatting van zienswijze en beantwoording door het Dagelijks Bestuur;
3. De Gewijzigde Begroting 2021 vast te stellen;
4. De Meerjarenprogrammabegroting 2022-2025 vast te stellen;
5. Het uitvoeringsprogramma 2022 vast te stellen.



3. De zienswijzen samengevat inclusief reactie Dagelijks Bestuur

Algemene reactie, resultaten 2020 en opmerkingen met betrekking tot COVID-19

- De gemeenteraad van **Arnhem** is positief over de resultaten van de MGR ondanks de moeilijke COVID-19 omstandigheden. De MGR heeft zicht ontwikkeld tot een stabiele uitvoeringsorganisatie en betrouwbare samenwerkingspartner. Zoals de accountant al aangaf zijn de financiële stukken van goede kwaliteit en is de risicobeheersing op orde. De gemeente vraagt de MGR om alert te blijven om haar bijdrage te leveren aan goede samenwerking en toewerken naar meer integraliteit, netwerksamenwerking en ketenoptimalisatie. De gemeente verzoekt hen tijdig te betrekken en te informeren wanneer in de loop van 2021 duidelijk wordt dat de coronacrisis toch aanpassingen vraagt voor 2022.
- De gemeenteraad van **Doesburg** is positief gestemd over de resultaten over 2020 en het heldere publieksjaarverslag. De inhoudelijke en financiële resultaten laten zien dat de MGR in control is en dat biedt een goede basis voor de komende jaren.
- Met genoegen heeft de gemeenteraad van **Duiven** vastgesteld dat er ook in 2020 goede resultaten zijn geboekt met een lagere totale gemeentelijke bijdrage dan begroot. Zij spreken de waardering uit voor de proactieve wijze waarop is ingespeeld op de Covid-19 pandemie om de resultaten met gewijzigde werkwijze toch gehaald kon worden. De gemeenteraad van Duiven hecht aal sterk kwaliteitstoezicht en – toetsing. Dit zien ze terug in de aanscherping van de kwaliteitseisen in de contractering 2020 en de uitvoering van het proactieve kwaliteitstoezicht. Daarmee is de MGR op de goede weg.
- De gemeenteraad van **Lingewaard** vindt dat de MGR in 2020 goede resultaten heeft neergezet met een lagere gemeentelijke bijdrage dan begroot ondanks de grote invloed van COVID-19 op onze werkzaamheden. Ze spreken hun waardering uit voor de ontwikkeling van de MGR tot stabiele uitvoeringsorganisatie en betrouwbare samenwerkingspartner en is positief over de kwaliteit van de financiële stukken en de risicobeheersing.
- De gemeenteraad van **Overbetuwe** heeft grote waardering voor de inzet van de MGR binnen de diverse modules. Ze zien dat de MGR tijdens deze Coronacrisis nieuwe contracten met zorgaanbieders heeft gesloten, waarbij er meer aandacht is voor resultaten van dienstverlening. Daarmee bereiken we ons gezamenlijke doel om de kwaliteit en rechtmatigheid van ingezette voorzieningen beter te monitoren. Ook is ondersteuning geweest bij de continuering van de zorg tijdens de pandemie. De gemeenteraad spreekt haar waardering uit voor het inspelen op de zwaardere problematieken die zijn geconstateerd bij schooluitval en de gekozen netwerkaanpak om een goede overgang van school naar werk mogelijk te maken. De inzet van het WSP richting ondernemers bij de steunmaatregelen en hebben gezien dat het aantal plaatsingen is achtergebleven. Gezien de gezonde regionale economie wil de gemeenteraad graag tijdig betrokken en geïnformeerd worden wanneer de taakstelling in de loop van dit jaar wederom niet gehaald zou worden. Ook wordt waardering uitgesproken dat door de inzet van Scalabor de SW medewerkers veilig konden blijven werken tijdens deze bijzondere situatie.
- De gemeenteraad van **Westervoort** geeft in haar concept zienswijze aan dat ze met genoegen hebben geconstateerd dat in 2020 goede resultaten zijn geboekt met een lagere gemeentelijke bijdrage dan begroot, ondanks de gevolgen van COVID-19 voor de uitvoering. Daarbij wordt waardering uitgesproken voor de proactieve manier waarop hierin is geacteerd door de verschillende modules om toch de beoogde resultaten te halen met aangepaste werkwijzes. De gemeenteraad hecht belang aan inzet op kwaliteitstoezicht en – toetsing die in 2020 door de module inkoop is opgepakt bij de inkoop en de proactieve kwaliteitstoetsing. In 2020 waren er minder



verzuimmeldingen. Het kan voor het onderwijs lastig zijn om te monitoren of jongeren echt aangehaakt zijn en blijven op het (online) onderwijs. Daarom wordt een beroep gedaan op het RBL om hierop mee te denken en mee te kijken.

- De gemeente **Renkum**, **Rozendaal** en **Wageningen** hebben aangegeven geen zienswijze in te dienen.
- De gemeenteraad van de gemeente **Zevenaar** constateert dat de MGR is uitgegroeid tot een stabiele uitvoeringsorganisatie die Zevenaar een duidelijke meerwaarde biedt. De MGR opereert binnen de gestelde beleidsinhoudelijke en financiële kaders en de gemeenteraad is tevreden over de geleverde prestaties en het inzicht op basis van de rapportages. De MGR wordt gecompimenteerd met de behaalde resultaten. De gemeenteraad zet de samenwerking met vertrouwen voort.

Reactie DB:

Het DB is blij met de positieve reacties over de resultaten van 2020 die ondanks COVID-19 door de vier modules zijn gerealiseerd en de waardering voor de proactieve manier waarop met deze pandemie is omgegaan. Ook de erkenning van het uitgroeien van de MGR tot stabiele uitvoeringsorganisatie en betrouwbare samenwerkingspartner doet ons goed.

En dan helpt het zeker dat gedaan kon worden tegen lagere kosten dan begroot. De ontwikkelingen door het coronavirus hebben tot nu toe bij de MGR niet geleid tot extra kosten. We blijven dit strak monitoren en zullen de raden tijdig informeren over eventuele aanpassing van opdrachten en/of wijzigingen in de gemeentelijke bijdrage.

Uitvoeringsprogramma 2022

- De gemeenteraad van **Arnhem** verzoekt hen tijdig te betrekken en te informeren wanneer in de loop van 2021 duidelijk wordt dat de coronacrisis toch aanpassingen vraagt voor 2022.
- De gemeenteraad van **Duiven** gaat vindt dat de MGR op de goede weg is met kwaliteitstoezicht en -toetsing en verwacht dat hier ook in de komende jaren uitvoering aan wordt gegeven. Zij realiseren zich dat het lastig is om in coronatijd te monitoren of jongeren echt aangehaakt zijn en blijven op het (online)onderwijs. Daarom doen ze een beroep op het RBL om mee te denken en mee te kijken na er minder verzuimmeldingen waren in 2020.
- De gemeenteraad van **Lingewaard** ziet dat er meer integraliteit ontstaat tussen de werkzaamheden van de modules en de samenwerking met gemeenten verder wordt versterkt zodat de toegevoegde waarde van de MGR toeneemt. Ze verzoeken ontwikkelingen ten gevolge van COVID-19 goed te monitoren en hen bij eventuele aanpassingen van het uitvoeringsprogramma en begroting tijdig te informeren.
- De gemeenteraad van **Westervoort** geeft in haar concept zienswijze aan dat de MGR op de goede weg is met het sturen op kwaliteit tegen zo laag mogelijke kosten en controle op doelmatigheid en rechtmatigheid. De gemeenteraad zou graag inzicht willen hebben in de kwaliteit en kostenverbetering met minder gecontracteerde partijen. In het kader van de financiële positie van de gemeente en het kostenbewustzijn plaatsen wij de opdracht voor een efficiënte uitvoering in het sociaal domein.
- De gemeenteraad van **Zevenaar** heeft geen specifieke wensen of bedenkingen bij de verschillende inhoudelijke modules. Wel willen zij meegeven dat zij het streven naar verdere integraliteit, synergie en kruisbestuiving tussen de verschillende modules onderschrijven, mits dat past binnen de gestelde financiële kaders.

Reactie DB

Het DB constateert dat gemeenteraden het belang zien van verdere integraliteit, synergie en kruisbestuiving tussen de verschillende modules. De MGR zal hierop blijven inzetten en daarbij ook kijken hoe in de netwerk- en ketensamenwerking optimalisatie mogelijk is voor uw inwoners. Dit vraagt allereerst van alle partijen waar we elkaar op blijven aanspreken om zo te komen tot efficiënte uitvoering.



De MGR blijft zich richten op kwaliteit, doelmatigheid en rechtmatigheid van de zorg. De stringente toetsing bij de nieuwe inkoop heeft inderdaad geleid tot minder aanbieders. Met deze aanbieders is intensief contact over de door hen geleverde dienstverlening in relatie tot de afspraken die hierover zijn vastgelegd in de contractering. Of dit uiteindelijk leidt tot lagere kosten is op dit moment niet te zeggen omdat de kosten zitten in de toewijzingen van de gemeenten. Meer aspecten spelen een rol als het gaat om kosten, zoals het aantal inwoners die aangewezen is op de specifieke zorg en de mogelijkheid om zorg eerder af te schalen of juist eerder zwaardere zorg in te kunnen zetten. Wel *kan* door te toetsen op kwaliteit, rechtmatigheid en de transformatiedoelstellingen de nieuwe inkoop effect hebben op de lokale kosten van de maatwerkvoorzieningen.

Het RBL werkt nauw samen met alle scholen om de leerlingen in beeld en aangehaakt te houden. Bij wettelijk verzuim, maar ook eerder al preventie en bij zorgen. De verzuimmeldingen worden ook extra gemonitord.

Gewijzigde begroting 2021 en meerjarenbegroting 2022-2025

- De gemeenteraad van **Arnhem** is verheugd dat er sprake is van een sluitende meerjarenbegroting waaruit kostenbewustzijn en efficiëntie spreekt. De begrotingswijziging 2021 betreft een actualisatie van recente gegevens en een actualisatie. De raad heeft hier geen opmerkingen over. De gemeenteraad geeft een positieve zienswijze op de meerjarenbegroting 2022-2025.
- De gemeenteraad van **Doesburg** geeft een positieve zienswijze op de gewijzigde begroting 2021, het uitvoeringsprogramma 2022 en de meerjarenbegroting 2022-2025. De gemeenteraad maakt zich wel zorgen over de gevolgen die de langdurige coronacrisis heeft voor alle vier modules van de MGR. Aangezien de MGR zelf maar beperkte middelen voor risicomanagement heeft, zullen eventuele financiële gevolgen bij de deelnemende gemeenten worden neergelegd. Daarom het verzoek de gemeenten actief te informeren over belangrijke ontwikkelingen op dit gebied als mede begrotingsafwijkingen die voorzien worden.
- De gemeenteraad van **Duiven** stemt in met de gewijzigde begroting 2021 en de meerjarenbegroting 2022-2025. Daarbij geven ze aan dat ze er belang aan hechten om deze bestemmingsreserves slechts voor dringende zaken in te zetten.
- De gemeente **Lingewaard** geeft een positieve zienswijze op de sluitende meerjarenbegroting 2022-2025 waarom zij een focus ziet op 'lean en mean' en efficiënte en kostenbewuste uitvoering van de werkzaamheden. Zij kunnen ook instemmen met de begrotingswijziging 2021 omdat een actualisatie betreft met lagere eigen bijdrage tot gevolg los van de wijziging op grond van hun deelname aan Leerplicht. Met deze lagere bijdrage komt de MGR tegemoet aan de uitdaging van de gemeente op het terrein van het sociaal domein.
- De gemeenteraad van **Overbetuwe** geeft een positieve zienswijze op de meerjarenbegroting 2022-2025.
- De gemeenteraad van **Rheden** geeft een positieve zienswijze af bij de gewijzigde begroting 2021, het uitvoeringsprogramma 2022 en de meerjarenbegroting 2022-2025. Ze is positief over de geformuleerde focus voor de komende jaren. We onderschrijven de doelstelling van de MGR, namelijk dat de regionale samenwerking in het sociaal domein moet leiden tot kwalitatief goede en efficiënte dienstverlening aan de inwoners van onze gemeente. Daarbij moet efficiënte uitvoering en 'mean en lean' het uitgangspunt zijn, zeker in een tijd waarin wij als gemeente met forse overschrijdingen kampen. Het vormen van bestemmingsreserves vinden wij daarin niet passend en vraagt het bestuur daarin terughoudend te zijn.
- De concept zienswijze van de gemeente **Westervoort** meldt instemming met de gewijzigde begroting 2021 en de meerjarenbegroting 2022-2025 waaronder het uitvoeringsprogramma 2022. Wat betreft de



inzet van bestemmingsreserves hecht de gemeenteraad er belang aan dit slechts voor dringende zaken ingezet wordt.

- De gemeenteraad van **Zevenaar** heeft geen wensen of bedenkingen bij de begrotingswijziging 2021 en de meerjarenbegroting 2022-2025. Wel verzoeken ze tijdig te communiceren wanneer de gevolgen van de coronacrisis toch leiden tot financiële consequenties.

Reactie DB:

De aanleiding voor de begrotingswijziging 2021 is duidelijk geweest en wordt onderkend. Ook het feit dat er een sluitende meerjarenbegroting is gepresenteerd stemt tot tevredenheid.

De MGR blijft sturen op beperken van risico's en kwalitatief goede uitvoering van de opdracht binnen de begroting. Het concept van 'lean en mean' is zeker het uitgangspunt. Van een professionele uitvoeringsorganisatie wordt echter ook verwacht dat we als organisatie aan alle wet- en regelgeving voldoen en gemeenten kunnen laten zien dat we dit zorgvuldig doen. Dit is op het vlak van bedrijfsvoering een grote uitdaging, die niet altijd met inhuur en samenwerking met andere GR-en opgevangen kan worden en waarvoor externe inhuur of eigen inzet nodig is.

Het DB realiseert zich dat niet elke raad positief is over het feit dat er bestemmingsreserves zijn gevormd bij de modules van de MGR. Het DB is het met u eens dat deze bedoeld zijn om in te zetten voor bijzondere omstandigheden. Ze zijn dan ook bedoeld om in die situaties te voorkomen dat we gemeenteraden moeten melden dat we niet binnen de begroting zijn gebleven.

We zien momenteel geen bijzondere kosten ten gevolgen van de coronacrisis. Wanneer dit wel zo blijkt te zijn in de loop van het jaar zullen wij de raden hier tijdig over informeren. Dat geldt ook voor situaties waarin we zien dat we ruimte hebben in de begroting en/of de uitstroom van bijv. SW medewerkers hoger blijkt te zijn dan begroot.

Het DB dankt de gemeenteraden voor hun actieve betrokkenheid en zienswijzen en informeert hen nadat het AB over de reactienota op de zienswijzen heeft gesproken en vervolgens een besluit heeft genomen op de betreffende documenten.

Bijlage: samenvoeging van zienswijzen gemeenten

Dagelijks Bestuur MGR Sociaal Domein
Centraal Gelderland
T.a.v. H. Wiselius
Postbus 2100
6802 CC Arnhem

Datum :
Zaaknummer : 561522
Contactpersoon : Yvonne Hazelaar
Telefoonnummer : 026 3774827

Onderwerp: Zienswijze gemeenteraad op Meerjarenbegroting MGR 2022-2025

Geachte mevrouw Wiselius,

Onze gemeenteraad heeft in zijn vergadering van *datum* XXXXX 2021 de jaarstukken van de MGR Sociaal Domein Regio Centraal Gelderland aan de orde gehad. In uw brief d.d. 25 maart 2021 heeft u de raad gevraagd een zienswijze uit te brengen over de Meerjarenbegroting 2022-2025, die tevens een wijziging van het uitvoeringsprogramma en de begroting voor 2021 alsmede het uitvoeringsprogramma 2022 bevat.

Wij geven onderstaand de raadszienswijze weer.

De gemeenteraad is positief gestemd over de resultaten die de MGR ondanks de moeilijke COVID 19-omstandigheden heeft behaald. Het streven naar een goede kwaliteit van zorg (Wmo en jeugd) en tegelijkertijd het efficiënt invullen van de modules zien wij terug in de stukken. Geconstateerd wordt dat de MGR zich sinds de oprichting in 2017 heeft ontwikkeld naar een stabiele uitvoeringsorganisatie en betrouwbare samenwerkingspartner.

De aanleiding van de wijziging van het uitvoeringsprogramma 2021 en de begroting 2021 betreft geen nieuw beleid, maar vooral een actualisatie op basis van recente gegevens en de toetreding van de gemeente Lingewaard bij de submodule leerplicht. De raad heeft hierbij geen opmerkingen.

De MGR zet in 2022 de werkzaamheden zoals die in de afgelopen jaren zijn ingezet en afgesproken voort. Het verheugt de raad dat de MGR daarbij een sluitende meerjarenbegroting heeft aangeleverd, waaruit kostenbewustzijn en efficiëntie spreekt. Zoals uw accountant al aangaf zijn de financiële stukken van goede kwaliteit en is de risicobeheersing op orde.

Wij hechten bij de uitvoering van de werkzaamheden aan een goede samenwerking met de gemeenten waarin voortdurend wordt toegewerkt naar meer integraliteit, netwerksamenwerking en ketenoptimalisatie in het sociaal domein. Wij vragen u om alert te blijven op ontwikkelingen en opgaven die hieraan een verdere bijdrage kunnen leveren. Hoewel de gevolgen van COVID-19 in het afgelopen jaar voor uw organisatie beperkt zijn gebleven en de verwachting is dat hetzelfde voor 2021 geldt zal in de loop van 2021 duidelijk worden of er mede ten gevolge van de coronacrisis aanpassingen voor 2022 in het uitvoeringsprogramma en begroting nodig zijn. Mocht dit laatste zich voordoen dan vragen wij u ons tijdig te betrekken en te informeren.



Datum:
Zaaknummer: 561522
Pagina: 2

Alles overziend heeft de Arnhemse gemeenteraad een positieve zienswijze op de Meerjarenbegroting 2022-2025.

Hoogachtend,
Het college van burgemeester en wethouders van Arnhem,

de loco-secretaris, de burgemeester,

P.J. Altena

A. Marcouch

Aan Het Dagelijks Bestuur van de Modulaire
 Gemeenschappelijke Regeling
 Dorpsplein 1
 6931 CZ Westervoort

datum 31 mei 2021
ons kenmerk Z/21/013381 - D/21/041177
uw brief van
onderwerp Zienswijze gemeenteraad op jaarstukken 2021 e.v.

Geacht bestuur,

Onze gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 27 mei 2021 gesproken over de verschillende financiële documenten waarover de raad gevraagd wordt een zienswijze uit te brengen. Het gaat daarbij om de concept gewijzigde begroting 2021, het conceptuitvoeringsprogramma 2022 en de conceptmeerjarenbegroting 2022-2025, die in één document zijn gebundeld.

Wij sturen u hierbij de zienswijze van onze gemeenteraad.

Zienswijze

De gemeenteraad is positief gestemd over de resultaten van 2020 van de MGR en het heldere publieksjaarverslag. De inhoudelijke en financiële resultaten laten zien dat de MGR in control is en dat biedt een goede basis voor de komende jaren.

Net als vorig jaar heeft de gemeenteraad echter wel zorgen over de coronacrisis die inmiddels erg lang duurt en die voor alle vier modules van de MGR gevolgen kan hebben. Aangezien de MGR zelf maar beperkte middelen voor risicomanagement heeft, zullen eventuele financiële gevolgen van de coronamaatregelen worden neergelegd bij de deelnemende gemeenten. Het blijft daarom belangrijk dat de MGR de gemeenten actief informeert over belangrijke ontwikkelingen op dit gebied alsmede of begrotingsafwijkingen voorzien worden.

bijlage(n)
documentnaam
voor inlichtingen M. Willekes
doorkiesnummer 0313 481325
verzenddatum

Concluderend heeft onze gemeenteraad een positieve zienswijze op de gewijzigde begroting 2021, het uitvoeringsprogramma 2022 en de meerjarenbegroting 2022-2025.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Doesburg,
gemeentesecretaris, burgemeester,

Digitaal ondertekend door P. Werkman
op 31-05-2021

P. Werkman

Digitaal ondertekend door drs. L.W.C.M. van der Meijs
op 31-05-2021

drs. L.W.C.M. van der Meijs

MGR Sociaal Domein Centraal Gelderland
t.a.v. mevrouw H. Wiselius
Dorpsplein 1
6931 CZ Westervoort

Gemeente Duiven

Koning Willem-Alexanderplein 1
Postbus 6
6920 AA Duiven

(0316) 279 111
gemeente@duiven.nl
www.duiven.nl

datum : 1 juni 2021
zaaknummer : Z/21/079039 /201506492
onderwerp : Zienswijzebrief gemeenteraad Modulaire Gemeenschappelijke
Regeling MGR Sociaal Domein
contactpersoon : M. van Genugten

Beste mevrouw Wiselius,

Op 1 juni 2021 hebben wij ingestemd met de concept gewijzigde Begroting 2021 en de concept Meerjarenbegroting 2022-2025 waarin het Uitvoeringsprogramma 2022 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR Sociaal Domein is opgenomen.

Wij hebben hierbij vastgesteld de volgende zienswijze in te dienen:

Tot ons genoegen hebben we kunnen vaststellen dat de MGR ook in 2020 goede resultaten heeft geboekt met een lagere totale gemeentelijke bijdrage dan begroot.

Wij hebben gezien dat de Covid-19 pandemie ook de MGR heeft geraakt. Wij spreken onze waardering uit voor de wijze waarop de MGR dit proactief heeft opgepakt. Binnen de meeste modules zijn de werkwijze en plannen zodanig aangepast dat de resultaten, binnen de gewijzigde mogelijkheden, behaald zijn.

Wij hechten belang aan een sterk kwaliteitstoezicht en -toetsing. In 2020 is binnen de module Inkoop proactief kwaliteitstoezicht uitgevoerd. Ook zien wij dat de toetsing op kwaliteitseisen in de contractering in 2020 is aangescherpt. De MGR is hiermee op de goede weg en wij verwachten dat ook in de komende jaren hier uitvoering aan wordt gegeven.

Het kan voor het onderwijs lastig zijn in coronatijd om te monitoren of jongeren echt aangehaakt zijn en blijven op het (online)onderwijs. Daarom doen we een beroep op het RBL om mee te denken en mee te kijken nu er minder verzuimmeldingen waren in 2020.

Het Algemeen Bestuur van de MGR heeft ingestemd met de vorming van bestemmingsreserves voor de modules. Wij benadrukken dat wij er belang aan hechten dat deze bestemmingsreserves slechts voor dringende zaken worden ingezet.

de griffier,

de voorzitter,

drs. W.R. (Wouter) Bosch

mr. H.B. (Huub) Hieltjes

Dagelijks bestuur MGR SDCG
H. Wiselius
Postbus 2100
6802CC ARNHEM

Uw brief van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum 25 mei 2021	Verzonden d.d.
Onderwerp: Zienswijze MGR SDCG 2021		Behandeld door M. Boscha	Telefoonnummer 14 0481	Bijlage(n)

Geachte heer, mevrouw,

Onze gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 25 mei 2021 een zienswijze uitgebracht over uw concept-uitvoeringsprogramma 2022 en concept-meerjarenbegroting 2022-2025. Deze geven wij onderstaand weer.

De aanleiding van de wijziging van het uitvoeringsprogramma 2021 en de begroting 2021 betreft geen nieuw beleid, maar vooral een actualisatie op basis van recente gegevens en de toetreding van de gemeente Lingewaard bij de submodule leerplicht. De raad heeft hierbij geen opmerkingen.

Er is een grote waardering van onze raad voor de inzet van de MGR binnen de diverse modules.

We zien dat u tijdens deze Coronacrisis nieuwe contracten met zorgaanbieders heeft gesloten waarbij er meer aandacht is voor resultaten van dienstverlening. Op die manier bereiken we ons gezamenlijke doel om de kwaliteit en rechtmatigheid van ingezette voorzieningen beter te monitoren. Tevens heeft u aanbieders tijdens de pandemie kunnen ondersteunen bij de continuering van de zorg.

Tevens spreken we onze waardering uit voor het inspelen op de zwaardere problematieken die zijn geconstateerd bij schooluitval en de gekozen netwerkaanpak om een goede overgang van school naar werk mogelijk te maken.

We zien dat deze crisis grote gevolgen heeft voor ondernemers. We waarderen hierbij uiteraard uw inzet om steunmaatregelen te realiseren. U geeft weer dat het aantal plaatsingen van werkzoekenden achter is gebleven op de taakstelling. Enerzijds is dit begrijpelijk in het licht van deze crisis. We zien daarnaast ook dat we een gezonde regionale economie hebben en houden. We worden dan ook graag tijdig betrokken en geïnformeerd wanneer in de loop van dit jaar blijkt dat wederom de taakstelling niet wordt gehaald.

Tenslotte waarderen we dat, door de inzet van Scalabor, SW-medewerkers veilig konden blijven werken tijdens deze bijzondere situatie.

De gemeente Overbetuwe heeft, alles overziend, een positieve zienswijze op de Meerjarenbegroting 2022-2025.

Hoogachtend,

de raad,
de griffier,

de voorzitter,

drs. D.E. van der Kamp

R.P. Hoytink-Roubos

Dagelijks Bestuur MGR Sociaal Domein Centraal Gelderland
T.a.v. H. Wiselius
Postbus 2100
6802CC Arnhem

Uw brief van 25 maart 2021
Uw kenmerk
Zaaknummer ZS-285280
Bijlage(n)
Datum 4 mei 2021

Behandeld door L.C.M. Roeling
Telefoonnummer (026) 32 60 111
Onderwerp Zienswijze uitvoeringsprogramma 2022,
begrotingswijziging 2021 en
meerjarenbegroting 2022-2025

VERZONDEN 04 MEI 2021

Geachte mevrouw Wiselius,

Recent hebben wij de jaarstukken 2020, en de meerjarenbegroting 2022-2025, die ook een wijziging van het uitvoeringsprogramma en de begroting voor 2021 alsmede het uitvoeringsprogramma 2022 bevat, ontvangen. U hebt gevraagd onze zienswijze voor 7 juni 2021 kenbaar te maken.

Met interesse hebben wij kennis genomen van de toegezonden stukken. Wij kunnen u berichten dat wij een positieve zienswijze geven op de meerjarenbegroting 2022-2025 van de Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Regio Centraal Gelderland (MGR). In deze brief lichten wij onze zienswijze toe.

De maatregelen die door de overheid zijn genomen met betrekking tot COVID-19 crisis hadden grote invloed op de uitvoering van werkzaamheden in het sociaal domein. Desondanks bent u erin geslaagd over 2020 goede resultaten neer te zetten met een lagere gemeentelijke bijdrage dan begroot. Het doet ons genoeg te zien dat de MGR zich sinds de oprichting heeft ontwikkeld naar een stabiele uitvoeringsorganisatie en een betrouwbare samenwerkingspartner. Wij spreken onze waardering hiervoor uit.

De aanleiding van de wijziging van het uitvoeringsprogramma 2021 betreft geen nieuw beleid, maar vooral een actualisatie in verband met COVID-19, recente gegevens en de toetreding van onze gemeente bij de submodule leerplicht. De gewijzigde begroting leidt, los van onze deelname aan de module leerplicht, tot een lagere eigen bijdrage. Daarmee komt u tegemoet aan de uitdaging die wij hebben op het terrein van het sociaal domein. Wij kunnen dan ook instemmen met de gewijzigde begroting 2021.

Het verheugt ons dat het de MGR een sluitende meerjarenbegroting heeft aangeleverd. Uw organisatie is 'lean & mean' ingericht waarbij de focus ligt op een efficiënte en kostenbewuste uitvoering van de werkzaamheden. Dit komt onder meer tot uitdrukking in de kwaliteit van de financiële stukken en de risicobeheersing hetgeen bij ons veel vertrouwen wekt. Ook zien we meer integraliteit tussen de werkzaamheden van de modules ontstaan en wordt de samenwerking met de deelnemende gemeenten verder versterkt zodat de toegevoegde waarde van de MGR toeneemt.

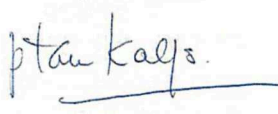
Wij begrijpen dat door de gevolgen van de COVID-19 crisis onvoorspelbare effecten kunnen optreden die noodzaken tot bijstelling van het uitvoeringsprogramma en begroting. Wij vragen u de ontwikkelingen goed te monitoren en ons ruim op tijd te informeren over belangrijke ontwikkelingen op dit gebied.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,
de secretaris, de burgemeester,



drs. I.P. van der Valk



dr. P.T.A.M. Kalfs



Het Dagelijks Bestuur van de Modulaire
Gemeenschappelijke Regeling

Dorpsplein 1
6931 CZ WESTERVOORT



datum
3 juni 2021

zaaknummer
791073

uw brief/kenmerk

behandeld door
G. Oosterveld (mw.)

doorkiesnummer
06-15 26 98 71

bijlage(n)

onderwerp
Zienswijze gemeenteraad.

Geacht bestuur,

Onze gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 25 mei 2021 gesproken over:

- de gewijzigde begroting 2021;
- het uitvoeringsprogramma 2022;
- de meerjarenbegroting 2022-2025.

Wij delen u hierbij mede dat de raad van de gemeente Rheden op 25 mei jl. een positieve zienswijze heeft gegeven op de gewijzigde begroting 2021, het uitvoeringsprogramma 2022 en de meerjarenbegroting 2022-2025 van de Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Regio Centraal Gelderland (MGR). In deze brief lichten wij de zienswijze van onze raad toe.

Zienswijze

De gemeenteraad van Rheden heeft kennisgenomen van de jaarstukken van de MGR. De raad constateert dat binnen de voorliggende voorstellen per module een (bestemmings)reserve wordt aangelegd. Dat is niet in lijn met de uitgangspunten van de gemeenteraad van Rheden en in het licht daarvan om redenen van efficiency vinden wij het vormen van bestemmingsreserves niet passend. Daarom vragen wij het Algemeen Bestuur hier zeer terughoudend mee om te gaan. Voor de rest is de gemeenteraad positief gestemd over de geformuleerde focus voor de komende jaren. Wij onderschrijven de doestelling van de MGR, namelijk dat de regionale samenwerking in het sociaal domein moet leiden tot kwalitatief goede en efficiënte dienstverlening aan de inwoners van onze gemeente. Daarbij moeten efficiënte uitvoering en 'mean en lean' de uitgangspunten zijn, zeker in een tijd waar wij als gemeente met forse overschrijdingen kampen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Fert,
burgemeester.

Nadja Renkema,
secretaris.

Gemeente Westervoort

Dorpsplein 1
Postbus 40
6930 AA Westervoort

(026) 317 99 11
gemeente@westervoort.nl
www.westervoort.nl

MGR Sociaal Domein Centraal Gelderland
t.a.v. mevrouw H. Wiselius
Dorpsplein 1
6931 CZ Westervoort

datum : 14 juni 2021
zaaknummer : Z/21/079044 /201506988
onderwerp : Zienswijze MGR Meerjarenbegroting en Uitvoeringsprogramma
contactpersoon : M. van Genugten

Beste mevrouw Wiselius,

Op 14 juni 2021 hebben wij ingestemd met de concept gewijzigde Begroting 2021 en de concept- Meerjarenbegroting 2022-2025 waarin het Uitvoeringsprogramma 2022 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR Sociaal Domein is opgenomen.

Wij hebben hierbij vastgesteld de volgende zienswijzen in te dienen:

Tot ons genoegen hebben we kunnen vaststellen dat de MGR ook in 2020 goede resultaten heeft geboekt met een lagere totale gemeentelijke bijdrage dan begroot.

Wij hebben gezien dat de Covid-10 pandemie ook de MGR heeft geraakt. Wij spreken onze waardering uit voor de wijze waarop de MGR dit proactief heeft opgepakt. Binnen de meeste modules zijn de werkwijze en plannen zodanig aangepast dat de resultaten, binnen de gewijzigde mogelijkheden, behaald zijn.

Wij hechten belang aan een sterk kwaliteitstoezicht en -toetsing. In 2020 is binnen de module Inkoop proactief kwaliteitstoezicht uitgevoerd. Ook zien wij dat de toetsing op kwaliteitseisen in de contractering in 2020 is aangescherpt.

De MGR is hiermee op de goede weg en wij verwachten dat ook in de komende jaren uitvoering wordt gegeven aan het sturen op kwaliteit tegen zo laag mogelijke kosten en controle op doelmatigheid en rechtmatigheid. Graag zouden we inzicht willen hebben in de kwaliteit en kostenverbetering met minder gecontracteerde partijen. In het kader van de financiële positie van de gemeente en het kostenbewustzijn plaatsen wij de opdracht voor een efficiënte uitvoering in het sociaal domein.

Het kan voor het onderwijs lastig zijn in coronatijd om te monitoren of jongeren echt aangehaakt zijn en blijven op het (online)onderwijs. Daarom doen we een beroep op het RBL om mee te denken en mee te kijken nu er minder verzuimmeldingen waren in 2020.

Het Algemeen Bestuur van de MGR heeft ingestemd met de vorming van bestemmingsreserves voor de modules. Wij benadrukken dat wij er belang aan hechten dat deze bestemmingsreserves slechts voor dringende zaken worden ingezet.

de griffier,

de voorzitter,

Mr. M. Smits-Jansen

Drs. A.J. van Hout

MGR Sociaal Domein Centraal Gelderland
T.a.v. mevr. H. Wiselius
Dorpsplein 1
6931CZ WESTERVOORT

datum 13 april 2021
zaaknummer Z/21/385892/UIT/21/1020345
onderwerp Concept zienswijze
contactpersoon Riemer Dekker

Beste mevrouw Wiselius,

Met belangstelling hebben wij kennis genomen van uw jaarstukken 2020, gewijzigde begroting 2021, uitvoeringsprogramma 2022 en ontwerpmeerjarenbegroting 2022-2025. Wij stellen onze raad voor een zienswijze in te dienen. Op 2 juni 2021 zal onze raad hiertoe een besluit nemen. Om aan de gestelde termijnen te voldoen en de MGR in staat te stellen tijdig een reactienota ten behoeve van het Dagelijks Bestuur op te kunnen stellen, delen wij hierbij onze zienswijze in concept. Wij sturen u na 2 juni 2021 onze definitieve zienswijze toe.

Zienswijze

De MGR is uitgegroeid tot een stabiele uitvoeringsorganisatie die Zevenaar een duidelijke meerwaarde biedt. De MGR opereert binnen de gestelde beleidsinhoudelijke en financiële kaders. Wij zijn tevreden over de geleverde prestaties en het in de rapportages geboden inzicht. Wij complimenteren de MGR met de behaalde resultaten en wij zetten de samenwerking met vertrouwen voort.

Met betrekking tot de verschillende inhoudelijke modules hebben wij geen specifieke wensen of bedenkingen bij de gewijzigde begroting 2021, het uitvoeringsprogramma 2022 en de ontwerpmeerjarenbegroting 2022-2025. Wel willen wij meegeven dat wij het streven naar verdere integraliteit, synergie en kruisbestuiving tussen de verschillende modules onderschrijven, mits dit past binnen de gestelde financiële kaders.

Tenslotte vragen wij u met betrekking tot de gevolgen van de coronacrisis tijdig te communiceren als hierdoor financiële consequenties voor de gemeenten ontstaan.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,



Danielle Jansen
secretaris



Lucien van Riswijk
burgemeester

Generaal Urquhartlaan 4
6861 GG Oosterbeek

Postbus 9100
6860 HA Oosterbeek
Telefoon (026) 33 48 111
Fax (026) 33 48 310

Internet www.renkum.nl

MGR Centraal Gelderland
ter attentie van het dagelijks bestuur
Postbus 2100
6802 CC ARNHEM

Datum	Onderwerp
7 juni 2021	Zienswijze conceptbegroting 2022 MGRsdcg

Beste leden van het dagelijks bestuur,

Op 26 mei jongstleden heeft de raad van de gemeente Renkum besloten om geen gebruik te maken van de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze op de ontwerpbegroting 2022 van de MGR sociaal domein centraal Gelderland.

Wij wensen u in de uitvoering van uw taken veel succes.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN RENKUM
Namens hen,

E. (Esther) van Haarlem
Manager Sociaal Domein

Uw brief van
nvt
Verzenddatum van deze brief

Uw kenmerk
nvt
Ons kenmerk
135705

Behandeld door
J.G. (Joan) de Graaff
(026) 33 48 511
j.de.graaff@renkum.nl

Bijlage

Onderwerp

Jaarstukken 2020 en conceptbegrotingen 2022 e.v. gemeenschappelijke regelingen (gecombineerd)

De raad van de gemeente Rozendaal, gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 4 mei 2021

Besluit:

1. Kennis te nemen van de jaarstukken 2020 van de gemeenschappelijke regelingen ODRA, Gelders Archief, MGR en het GO Regio Arnhem Nijmegen.
2. Kennis te nemen van conceptbegrotingen 2022 – 2025 van ODRA, Gelders Archief, MGR en de BVO DRAN, alsmede van de concept-begrotingswijziging MGR 2021.
3. Geen zienswijze in te dienen bij de genoemde conceptbegrotingen, begrotingswijziging en jaarrekening.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de gemeenteraad van Rozendaal d.d. 25 mei 2021.

Klaas Schaap,
griffier



Ester Weststeijn,
burgemeester



Aldus conform besloten
in de Raadsvergadering

25 MEI 2021

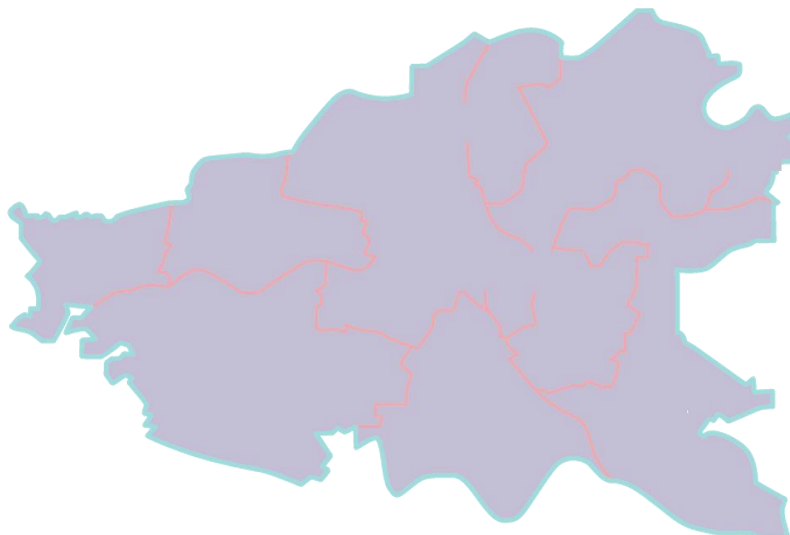
MEERJARENBEGROTING 2022 - 2025



- Primaire begroting 2022
- *Inclusief Uitvoeringsprogramma 2022*
- Meerjarenraming 2023 – 2025
- Begrotingswijziging 2021
- *Aanpassingen Uitvoeringsprogramma 2021*

Vastgesteld 24 juni 2021

Deelnemende gemeenten



2

Deelnemende gemeenten per module	Module Beheer	Module inkoop	Module Onderwijs	Module WSP	Module WgSW
Arnhem	✓	✓	✓	✓	✓
Doesburg	✓	✓		✓	✓
Duiven	✓	✓	✓	✓	✓
Lingewaard	✓	✓	✓	✓	✓
Overbetuwe	✓	✓	✓	✓	✓
Renkum	✓	✓	✓		
Rheden	✓	✓	✓	✓	✓
Rozendaal	✓	✓	✓	✓	✓
Wageningen	✓	✓			
Westervoort	✓	✓	✓	✓	✓
Zevenaar	✓	✓	✓	✓	✓

Voorwoord

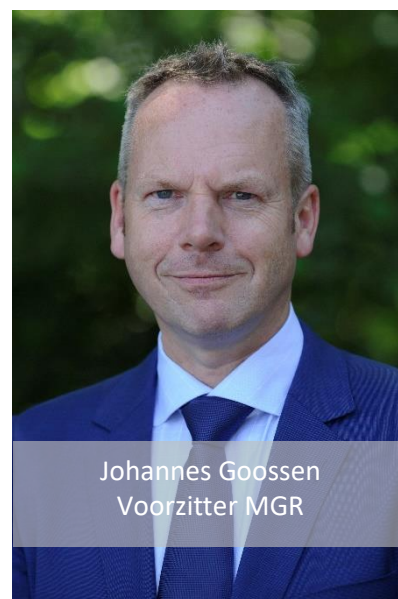
Het bestuur van de MGR is blij het uitvoeringsprogramma 2022 en de begroting 2021-2025 van de MGR sociaal domein centraal Gelderland (MGR SDCG) in deze vorm aan u voor te kunnen leggen. Door het uitvoeringsprogramma te integreren in het begrotingsdocument hopen we de leesbaarheid te vergroten. Hierdoor ontstaat een transparant overzicht met wat de MGR beoogt door de uitvoering van taken voor uw gemeente en welke inhoudelijke, bestuurlijke en financiële bijdrage uw gemeente hieraan levert.

De afgelopen jaren heeft de MGR laten zien dat ze dynamisch inspeelt op de veranderende omgeving. Het jaar 2020 heeft zich gekenmerkt door veranderingen door de Covid-19 pandemie. Ook in 2021 zien we deze veranderingen. Dit heeft effecten voor alle inwoners, scholieren, werkzoekenden, ondernemers, scholen en zorgaanbieders. In overleg met gemeenten is het afgelopen jaar de werkwijze zo nodig aangepast en zijn andere prioriteiten gesteld in het werk. Dat geldt deels ook voor 2021. Daarover informeren we u in dit document.

Hoe dit in 2022 zal zijn kunnen we nu nog onvoldoende inschatten. We geven hier aan wat we kunnen voorzien en wat we beogen te bereiken in 2022 en hoe we dat denken te bereiken. We blijven de ontwikkelingen volgen en hierop inspelen en zullen zo nodig in 2021 en 2022 aanpassingen doorvoeren in overleg met gemeenten. Zolang we daarmee binnen de begroting blijven, zullen we u hierover in de bijeenkomsten met raadsleden en/of digitale nieuwsbrieven informeren.

We hopen dat u dit herkent en u op deze wijze goed geïnformeerd bent en zien uw eventuele zienswijze graag tegemoet.

Johannes Goossen
Voorzitter MGR



Johannes Goossen
Voorzitter MGR

Wat is de MGR en wat zijn de taken van de vier modules van de MGR



MGR sociaal domein centraal Gelderland

De gemeenten Arnhem, Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Wageningen, Westervoort en Zevenaar werken samen in het sociaal domein binnen een modulaire gemeenschappelijke regeling.

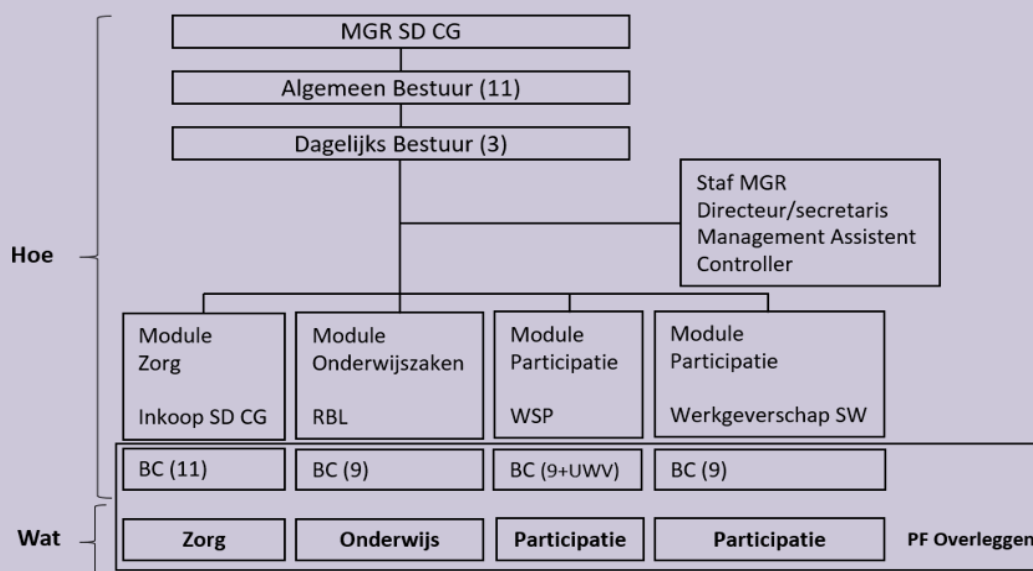
De MGR is in april 2017 gestart met de eerste module - de regionale inkoop van zorg. Vanaf 2018 zijn de modules Onderwijszaken en WSP* bij de MGR ondergebracht. Vanaf 1 januari 2019 is de module Werkgeverschap SW toegevoegd aan de MGR. Daarmee bestaat de MGR uit vier samenwerkingsmodules. De MGR maakt het mogelijk dat iedere gemeente zelf besluit aan welke modules en submodules wordt deelgenomen. Daarmee is de dienstverlening vanuit de MGR ondersteunend en faciliterend aan de uitvoering van het totale beleid in het sociaal domein.

Door op meer gebieden binnen het sociaal domein samen te werken is de toegevoegde waarde van de MGR richting gemeenten groter. De regie blijft liggen bij de opdrachtgevers; de gemeenten die samen opdrachtgever zijn en samenwerken in de betreffende module.

De MGR heeft één algemeen bestuur (AB), één dagelijks bestuur (DB) en één financiële cyclus. Het AB heeft de nadrukkelijke taak te zorgen voor samenwerking en afstemming tussen de MGR en de gemeenten en tussen de verschillende samenwerkingsmodules. Het DB heeft de taak de MGR te vertegenwoordigen ten aanzien van de taken die in de regeling zijn ondergebracht.

De governance van de MGR is erop gericht de bestuurlijke druk te beperken en de focus van de bestuurlijke aandacht zoveel mogelijk te richten op de kwaliteit en efficiency van de dienstverlening vanuit de modules. Per module kent de MGR een bestuurscommissie bestaande uit de portefeuillehouders van de deelnemende gemeenten. Zij adviseren het bestuur over de kaders, weergegeven in het (meerjarige) uitvoeringsplan en het (jaarlijkse) uitvoeringsprogramma en begroting en het jaarverslag van de betreffende module.

De governance van de MGR ziet er schematisch zo uit.



*Voor de samenwerkingsmodule WSP is het UWV een samenwerkingspartner. Er ligt een gemeenschappelijke opdracht vanuit de 9 participerende gemeenten en het UWV dat wordt uitgevoerd door een team van MGR en UWV medewerkers.

Module Inkoop sociaal domein Centraal Gelderland

Inkoop SDCG zorgt voor de inkoop en contractering van maatwerkvoorzieningen binnen de WMO en Jeugdzorg ten behoeve van de elf gemeenten in de regio. Naast de feitelijke inkoop is ook de monitoring van de contractering een belangrijke taak. Inkoop SDCG heeft daarnaast een taak als het gaat om kwaliteit en rechtmatigheid.

Het team van de module Inkoop regelt de inkoop, het contractmanagement en het contractbeheer van maatwerkvoorzieningen en specialistische zorg Jeugd, Wmo, beschermd wonen en activerend werk. De module Inkoop is van en voor de aangesloten gemeenten. Alle 11 gemeenten zijn bij de inkoop aangesloten en elke gemeente kan kiezen aan welke submodule wel en niet wordt deelgenomen. In nauw overleg met de gemeenten wordt bepaald wat de module Inkoop doet en op welke wijze zij de basistaken uitvoert. Lokaal wordt beleid gemaakt op het sociaal domein.

Meer informatie leest u op www.inkoopsdcg.nl



Module Regionaal Bureau Leerlingzaken Midden-Gelre

Het Regionaal Bureau Leerlingzaken is dé gids voor jeugdigen van 5 tot 23 jaar in het recht op leren en ontwikkelen. Met de jeugdigen én met betrokkenen uit hun leven komen we tot een perspectief voor een passende plek in de samenleving door het recht op leren en ontwikkelen te bewaken.

Voor de gemeenten Arnhem, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar voert het RBL alle wettelijke taken uit. Voor het primair- en voortgezet onderwijs worden de leerplichttaken en kwalificatieplichttaken uit gemeentelijke bijdragen gefinancierd. De kwalificatieplichttaken op het mbo en RMC-taken worden bekostigd uit rijksmiddelen.

Taken

De wettelijke taken van het RBL zijn:

- a. Toezien op de naleving van de leerplicht voor jeugdigen van 5 tot 16 jaar.
- b. Toezien op de naleving van de kwalificatieplicht voor jeugdigen van 16 en 17 jaar.
- c. Uitvoering geven aan de regionale meld-, en coördinatiefunctie* (RMC) voor jeugdigen van 18 tot 23 jaar.

Daarnaast participeert het RBL in het regionaal VSV programma: verzuim 18+ en Team Overstap. Binnen Team Overstap levert het RBL de coördinator, programmaleider en ambassadeur van de Sluitende Keten en is het RBL opdrachtnemer van het Schakelpunt onderwijs-werk.

Het RBL voert ook preventieve taken uit. Dit betreft de inzet bij beginnend verzuim en het geven van voorlichting en advies aan scholen en netwerkpartners. Ten slotte biedt het RBL loopbaanadvies aan jongeren tot 27 jaar in de gemeente Arnhem die een uitkering ontvangen en de scholingsplicht opgelegd hebben gekregen. Dit is een aparte opdracht van de gemeente Arnhem aan het RBL.

Meer informatie leest u op www.rblmidden-gelre.nl

* Verzuimmeldingen en uitschrijvingen registreren en in behandeling nemen van jongeren van 18 tot 23 jaar.

Het Werkgeversservicepunt is een samenwerkingsverband tussen de MGR en UWV waarin medewerkers op integrale wijze uitvoering geven aan de opdracht van het WSP. Deze opdracht is vastgelegd in de DVO's (gemeenten/MGR) c.q. de samenwerkingsovereenkomst (UWV/MGR) en wordt jaarlijks geconcretiseerd in het uitvoeringsprogramma met de daarbij behorende prestatie-indicatoren.

WerkgeversServicepunt Midden-Gelderland is het publieke aanspreekpunt voor werkgevers met arbeidsmarkt- en personele vraagstukken. WSP adviseert werkgevers en faciliteert hen bij het passend maken van vacatures en/of taakpakketten voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Hiermee bereiken we dat steeds meer werkgevers in onze arbeidsmarktregio inclusief werken en dat ook uitstralen.

De focus ligt op:

- ondersteuning van werkgevers bij arbeidsgerelateerde vraagstukken met daarbij de nadruk op de (inclusieve) personeelsvraag;
- de opdracht van UWV en gemeenten om zoveel mogelijk werkgevers te helpen bij het invullen van hun vacatures;
- de opdracht van UWV en gemeenten om zoveel mogelijk mensen (met een afstand tot de arbeidsmarkt) te plaatsen op betaald werk en daarmee
- het plaatsen van werkzoekenden/uitkeringsgerechtigden uit de bestanden van gemeenten en UWV om daarmee uitstroom uit de uitkering te bevorderen c.q. schadelast te beperken.

De integraliteit van het WSP borgt dat in de uitvoering geen onderscheid wordt gemaakt in doelgroepen. Uitgangspunt is dat de voor de werkgever best passende kandidaat geselecteerd en geplaatst wordt.

Meer informatie leest u op www.wsp-mg.nl

Module Werkgeverschap SW (WgSW)

De module werkgeverschap SW is de module van de MGR die belast is met het formeel werkgeverschap voor de ruim 1900 SW-medewerkers. Negen gemeenten* nemen deel aan de module Werkgeverschap SW van de MGR SDCG. Daarvoor heeft de MGR een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met Scalabor gesloten.

De taken:

- Werkgeversrol invullen conform afspraken vastgelegd in DVO gemeenten MGR module WgSW, waaronder salarisbetaling, HR en arbottaken t.b.v. de SW medewerkers.
- Monitoring van de afspraken die gemaakt zijn namens gemeenten met Scalabor
- Voorbereiding van en uitvoering geven aan besluitvorming van gemeenten over de uitvoering van de werkgeversrol.

* Arnhem, Rheden, Zevenaar, Duiven, Westervoort, Rozendaal, Doesburg, Lingewaard en Overbetuwe

Inhoudsopgave

Voorwoord.....	3
Inleiding	9
Leeswijzer	9
DEEL 1 HOOFDLIJNEN VAN BELEID	10
1 Bestuurlijke hoofdlijnen van beleid	10
1.1 Overkoepelende gezamenlijke uitgangspunten	10
2 Ontwikkelingen in het financiële kader	11
2.1 De nominale ontwikkelingen	11
2.2 De gehanteerde uitgangspunten voor de begrotingsramingen	11
2.3 De impact van nieuw beleid	12
DEEL 2 DE BELEIDSBEGROTING.....	13
3 Het programmaplan.....	13
3.1 Uitvoeringsprogramma 2022.....	13
3.2 Het overzicht van de kosten van overhead	33
3.3 Het bedrag voor onvoorzien.....	34
3.4 Het overzicht van de algemene dekkingsmiddelen	34
3.5 De beleidsindicatoren bestuur en organisatie.....	35
4 De paragrafen	36
4.1 Lokale heffingen.....	36
4.2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	36
4.3 Onderhoud Kapitaalgoederen	38
4.4 Financiering.....	38
4.5 Bedrijfsvoering.....	39
4.6 Verbonden partijen.....	39
4.7 Grondbeleid	39
DEEL 3 DE FINANCIËLE BEGROTING.....	40
5 Het overzicht van baten en lasten en de toelichting	40
5.1 Het overzicht baten en lasten.....	40
5.2 De toelichting op het overzicht van baten en lasten	41
5.3 De uiteenzetting van de financiële positie	43
5.4 Financiële gevolgen van het bestaande en nieuw beleid	43
5.5 De geprognostiseerde eindbalans 2021 en 2022	44
5.6 De ontwikkeling van het EMU saldo	44
5.7 Het overzicht van de geraamde baten en lasten per taakveld.....	45
DEEL 4 DE MEERJARENRAMING	46
6 De meerjarenraming 2023-2025	46
6.1 De geprognostiseerde balans	46

6.2	De uiteenzetting van de financiële positie	46
6.3	De baten en lasten van het bestaande en nieuwe beleid	46
BIJLAGE	BIJDRAGEN PER GEMEENTE.....	49

Inleiding

In de begroting wordt uiteengezet wat de doelstelling is van de MGR en op welke wijze deze doelstellingen in 2022 in de vier modules van de MGR worden gerealiseerd gevolgd door de totale begroting van de betreffende module. U vindt ook enkele accentverschillen of wijzigingen in de werkwijze in het uitvoeringsprogramma 2021.

Dit vormt de basis voor de totale begroting van de MGR, zoals terug te vinden is in deel 2 van dit document. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de kosten van de programma's die door de modules worden uitgevoerd en de overhead kosten en overige kosten.

In de begroting is ook een wijziging van de begroting 2021 opgenomen. Deze wijziging leidt tot een verlaging van de bijdrage van de gemeenten.

Het uitvoeringsprogramma is gebaseerd op het uitvoeringsplan 2020-2023. Hiermee is een meerjarige basis geformuleerd voor de doelen en werkzaamheden van de MGR. Daarnaast wordt aangesloten bij de meerjarenafspraken zoals beschreven in de dienstverleningsovereenkomsten met de gemeenten. De begroting is opgesteld conform de richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). In deze financiële planning zijn drie onderdelen samengevoegd: de gewijzigde begroting 2021, de primaire begroting 2022 en de meerjarenraming 2023-2025.

Vanaf dit jaar voegen we het uitvoeringsprogramma en de begroting samen in een document omdat ze samenhangen en gelijktijdig naar de raden gaan voor zienswijze. We nemen ook de wijzigingen op die we in 2021 willen doorvoeren in het uitvoeringsprogramma 2021 en in de gewijzigde begroting. Dit voegen we ook toe in dit document omdat de toelichting op de wijzigingen voor 2021 en de toelichting op de begrotingsperiode 2022-2025 vrijwel identiek zijn.

Leeswijzer

Deel 1 zijn de algemene uitgangspunten van het beleid en van de vier modules van de MGR voor 2022. Deel 2 is de beleidsbegroting met de focus op het uitvoeringsprogramma van de vier modules en de beheerorganisatie. Daarbij worden ook wat accenten of wijzigingen genoemd die in 2021 doorgevoerd wordt. Ook is er een overzicht van de overheadkosten. In de bijlage staat de verdeling van de bijdragen van de deelnemende gemeenten over de modules en de MGR beheerorganisatie.

In de kaderbrief horend bij dit uitvoeringsprogramma en begroting vindt u een samenvatting van de beoogde resultaten, activiteiten en benodigde financiële en personele middelen.

Het vaststellen van het gewijzigde uitvoeringsprogramma 2021, het uitvoeringsprogramma 2022, de gewijzigde begroting 2021 en de meerjarenbegroting 2022-2025 gebeurt op basis van aparte besluiten.

DEEL 1 HOOFDLIJNEN VAN BELEID

1 Bestuurlijke hoofdlijnen van beleid

1.1 Overkoepelende gezamenlijke uitgangspunten

De MGR is een regionaal samenwerkingsverband in het sociaal domein. Door meerdere modules onder de MGR te brengen willen gemeenten een samenhangende en integrale aanpak realiseren waardoor kruisbestuiving ontstaat.

Deze uitgangspunten, doelstelling en manier van werken sluit aan bij de missie en visie van de MGR zoals hieronder verwoord.



‘Wij staan voor een krachtige en samenhangende aanpak van lokale en regionale vraagstukken in het sociaal domein’

Wie we zijn De MGR sociaal domein Centraal Gelderland is een regionaal samenwerkingsverband, dat staat voor een krachtige en samenhangende aanpak van lokale en regionale opgaven binnen het sociaal domein.	Wat we willen bereiken Wij staan voor passende ondersteuning bij onderwijs, participatie en zorg die voor alle inwoners in onze regio toegankelijk moet zijn. Iedereen hoort erbij. Door een integrale benadering kunnen gemeenten effectief en efficiënt samenwerken en elkaar versterken. Wij verbeteren, innoveren en ontwikkelen samen met onze partners. Wij laten ons inspireren door lokale, regionale en landelijke ontwikkelingen binnen het sociaal domein.
---	---

Hierin blinken wij uit

Betrokken – Signalerend – Verbindend – Dienstverlenend – Transparant – Daadkracht

Wijziging uitvoeringsprogramma en begroting 2021

De voornaamste aanleiding voor wijziging van het uitvoeringsprogramma 2021 is dat er accenten worden verlegd in verband met Covid-19 en/of aanpassingen die worden doorgevoerd in de werkwijze omdat gemeenten andere prioriteiten stellen met betrekking tot de uitvoering door de module. We zien allerlei signalen in de samenleving die in de loop van 2021 om extra inzet van de MGR kunnen vragen. Daarvoor kunnen we nu echter nog geen reële inschatting maken. Als het nodig is lopende het jaar aanpassingen te doen, omdat er bijvoorbeeld meer beroep wordt gedaan op de inzet van het RBL voor jeugdigen die in de afgelopen periode in de knel zijn gekomen of extra inzet gevraagd wordt van het WSP in het kader van ontwikkelingen in de arbeidsmarkt of meer taken regionaal worden belegd bij inkoop, wordt met bestuurders bepaald hoe hiermee wordt omgegaan en wat dit eventueel voor budgettaire gevolgen zal hebben.

Bij het WSP is geconstateerd dat het beter is eind van het jaar de prestatie-indicatoren en taakstelling te bepalen voor het volgende jaar, afgestemd op de ontwikkeling van de arbeidsmarkt. Dit leidt tot een concretisering van het uitvoeringsprogramma 2021. We vinden het belangrijk om de raden hierover in deze fase te informeren.

De volgende structurele (externe) factoren zijn de aanleiding voor de begrotingswijziging 2021:

- Nieuw beleid: toetreding gemeente Lingewaard tot de submodule leerplicht.
- Structureel lagere lasten voor SW dienstverbanden en aangepaste bijdrage per gemeente op basis van aantal arbeidsjaren per 31/10/2020

2 Ontwikkelingen in het financiële kader

2.1 De nominale ontwikkelingen

De MGR kenmerkt zich in 2022 door een organisatie met een vast MT, vaste medewerkers en beperkte omvang van inhuur.

De bedrijfsvoering staat en de financiële huishouding is in control. Ontwikkelingen op het terrein van informatiebeveiliging, zoals de invoering van de BIO voor gemeenten en archiefwerkzaamheden voor de modules worden ondersteund. Dit leidt tot meer taken voor de MGR die in 2021 zijn opgepakt en waarvan de kosten verwerkt zijn in deze meerjarenbegroting.

De module Onderwijszaken had voor 2021 een bezuinigingsopdracht opgelegd gekregen die in de begroting 2021 is verwerkt en doorwerkt in de meerjarenbegroting. Bij de gewijzigde begroting is deze 0-lijn gehandhaafd.

2.2 De gehanteerde uitgangspunten voor de begrotingsramingen

Tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur d.d. 10 december 2020 zijn de kaders voor de begrotingswijziging 2021 en begroting 2022 vastgesteld. De begroting 2022 wordt berekend op basis van de prognose 2021 en de onderstaande kaders voor bestaand beleid:

- 1) Op basis van septembercirculaire 2020 zijn de volgende indexeringen van toepassing voor de komende jaren:

	2021	2022	2023-2025
Loonvoet (CAO + inschaling)	3,25%	1,5%	geen
Index Materieel Overheidsconsumptie	1.5%	1,5%	geen

Voor 2023 en verder wordt er in de meerjarenraming zonder indexatie gerekend.
- 2) Personeelskosten:
 - De personeelskosten zijn geraamd op basis van de inschaling van de benodigde bezetting en de verwachte kosten van de flexibele schil.
 - De loonkostenstijging voor 2021 wijkt af van de september-circulaire omdat de impact van pensioenkostenstijging in januari 2020 reeds bekend is. De CAO stijgingen voor 2021 nog niet bekend. Hier bij is uitgegaan van gemiddeld 1% stijging ten opzicht van het loonniveau van januari 2021 (Daarin zijn de verhogingen van juli en oktober 2020 reeds verwerkt; beide 1%). Voor de CAO SW is gerekend met 1% stijging vanaf juli (ten opzicht van loonniveau januari 2021).
 - Aanpassingen van de integrale mobiliteitsregeling vanaf 2021 omdat een vaste vergoeding fiscaal niet langer is toegestaan.
- 3) Het verwachte uitstroombestand SW op basis van pensionering, langdurige ziekte, ondergrens etc. is 6% in 2021 en 5% in 2022 en 6% voor de jaren 2023-2025.
- 4) Nieuwe contracten voor externe dienstverlening, zoals huurcontracten WSP & RBL, P&O, F&A en ICT.

2.3 De impact van nieuw beleid

Lasten en baten Euro x 1.000	Realisatie 2020	Primaire Begroting 2021	Gewijzigde begroting 2021	Begroting 2022	Vershil 2021	Vershil 2022
Lasten per module						
Inkoop	1.436	1.571	1.571	1.595	0	24
Onderwijs	2.606	2.717	2.845	2.862	128	17
WSP	1.707	1.623	1.834	1.629	211	-205
WgSW	60.789	57.728	56.036	54.170	-1.692	-1.866
Beheer	307	378	378	384	0	6
Lasten (incl. overhead)	66.845	64.017	62.664	60.640	-1.353	-2.030
Baten						
Gemeentelijke bijdrage	59.931	61.261	59.409	57.682	-1.852	-1.727
Buitengemeenten (SW)	1.493	1.414	1.445	1.416	31	-29
Regionale bijdrage (RMC)	1.078	1.086	1.086	1.102	0	16
Overige baten	4.410	244	676	402	432	-274
Baten	66.913	64.004	62.615	60.602	-1.389	-2.013
Resultaat	68	-13	-49	-39	-36	11
Onttrekking aan reserve	63	13	49	39		
Dotatie aan reserve	-131					
Eindresultaat	0	0	0	0		

Nieuw beleid 2021

De deelname van de gemeente Lingewaard aan de *submodule leerplicht* tot extra bijdrage van gemeente Lingewaard (€ 146.000) en genereert daardoor een synergie-effect van € 48.000 voor de andere deelnemende gemeenten.

Overige ontwikkelingen 2021:

1. De *module Onderwijs* heeft extra incidentele baten van € 31.000 (als dekking voor incidentele kosten voor extra opdrachten).
2. De *module WSP* voert extra activiteiten uit voor het regionale programma: deze zijn als incidentele lasten en baten (€ 211.000 vanuit regionale middelen) opgenomen in de begroting 2021.
3. Bij de *module WgSW* zijn de kosten structureel lager door lagere loonsom per medewerker dan eerder begroot en extra uitstroom (6% in plaats van 5%).

Nieuw Beleid 2022

In de begroting van 2022 zijn er geen effecten van nieuw beleid meegenomen (en vervallen incidentele opdrachten WSP en Onderwijs).

DEEL 2 DE BELEIDSBEGROTING

De beleidsbegroting bestaat uit het programmaplan en de verplichte paragrafen volgens het Besluit Begroting & Verantwoording (BBV).

3 Het programmaplan

Het programmaplan bestaat voornamelijk uit een overzicht van de te realiseren programma's (Uitvoeringsprogramma) en een overzicht van de kosten van de overhead. Voor de MGR komt een programma overeen met de activiteiten van een module.

Ook de baten en lasten per specifiek programma zoals de directe personeels- en uitvoeringskosten van de module worden toegelicht in het uitvoeringsprogramma per module.

De overhead kosten per module en de algemene overhead (beheer) worden toelicht in de paragraaf 3.2: Het overzicht van de kosten van de overhead.

3.1 Uitvoeringsprogramma 2022

Het uitvoeringsprogramma wordt per module toegelicht. Dit uitvoeringsprogramma is opgebouwd uit de volgende onderdelen:

- a. De belangrijkste ontwikkelingen die betrekking hebben op de uitvoering van de dienstverlening: met welke ontwikkelingen houden we rekening?
- b. de doelstelling, in het bijzonder de beoogde maatschappelijke effecten, ten minste toegelicht aan de hand van de bij ministeriële regeling vast te stellen beleidsindicatoren: wat willen we bereiken?
- c. de wijze waarop ernaar gestreefd zal worden die effecten te bereiken, en de betrokkenheid hierbij van verbonden partijen: wat gaan we daarvoor doen?
- d. de raming van baten en lasten: wat gaat het kosten?

13

3.1.1 Module Inkoop zorg

a. Met welke ontwikkelingen houden we rekening?

Landelijk zijn er veel discussies die betrekking hebben op het sociaal domein. Voorbeelden zijn de ontwikkeling van de kosten van jeugdzorg, de wachtlijsten, rechtmatigheid en fraude en de gevolgen van de corona-pandemie.

Inkoop anticipeert hierop door deze onderwerpen mee te nemen in de contractmonitoring met aanbieders, de periodieke rapportages en bv inkoopjournaals die maandelijks naar de gemeenten verstuurd worden. Daarnaast speelt inkoop SDCG een rol bij het regionaal oppakken van onderwerpen die betrekking hebben op het sociaal domein door te faciliteren en inkoop- en contractinhoudelijke input te leveren. Ook houdt inkoop SDCG (landelijke) ontwikkelingen op het gebied van zorg- en zorginkoop bij en kan van daar uit gemeenten adviseren.

b. Wat willen we bereiken?

Doelstelling en maatschappelijk effect

Het doel is en blijft kwalitatief goede en passende zorg aan inwoners die dat nodig hebben. Aanbieders die een contract hebben zijn getoetst op de inkoopvoorwaarden. De inkoopvoorwaarden richten zich op wat de regio beschikbaar wil hebben aan zorg voor haar inwoners en onder welke voorwaarden. Daarnaast zijn de inkoopvoorwaarden gericht op integriteit, kwaliteit, rechtmatigheid en zorgcontinuïteit van de aanbieders. De voorwaarden staan beschreven in de inkoopdocumenten die te raadplegen zijn op de website van inkoop SDCG.

De regionale uitvoering leidt tot grotere inkoopkracht, gezamenlijke focus op de kwaliteit en rechtmatigheid van de zorg en keuzevrijheid voor inwoners. Daarbij treedt efficiencywinst op door minder administratieve lasten voor aanbieders en gemeenten. Door op deze manier samen te werken wordt er gezamenlijk ontwikkeld en geleerd. Het doel is uiteindelijk tot betere passende en doelmatige zorg te komen.

Kengetallen

- Jaarlijks wordt bij 30% van de zorgaanbieders WMO een Quick scan kwaliteit uitgevoerd.
- Er zijn drie trimesterrapportages opgeleverd waarin opgenomen is informatie over wachtlijsten in de jeugdzorg, resultaten van de SROI verplichting, Outcome-gegevens, analyses op basis van data uit ZorgLokaal, trends en ontwikkelingen vanuit de trimestergesprekken.
- Maandelijks wordt een bestuurlijk inkoopjournaal uitgegeven en een inkoopjournaal voor lokale teams en backoffices.
- Jaarrekeningen van 2020 worden in de regionale monitor opgenomen en getoetst op signalen op het gebied van rechtmatigheid en zorg continuïteit.

c. Wat gaan we daarvoor doen?

Accentverschuiving uitvoeringsprogramma 2021

In 2021 zal de nadruk liggen op de *contractmonitoring*.

In 2021 gaan we gezien de ervaringen met de inkoop in 2020 en wensen van gemeenten een aantal accenten leggen in onze werkwijze:

- Vanaf de contractering van 2020 wordt het *contractmanagement* anders ingericht. Nadruk wordt gelegd op het nakomen van contractafspraken en het toetsen op kwaliteit en het toetsen op aspecten van rechtmatigheid. Voorbeelden zijn de Quick scans WMO kwaliteit en de jaarrekeningenanalyse.
- Op aangeven van de gemeenten zal inkoop SDCG meer inzetten op *communicatie*. Dit gaat over communicatie met gemeenten zoals:
 1. een inkoopjournaal voor backoffices en lokale teams
 2. informatie over ontwikkelingen op het gebied van kwaliteit en rechtmatigheid op de website.
 3. Het aanpassen van de trimesterrapportages op basis van bestuurlijke wensen.
 Daarnaast zal ook geïnvesteerd worden in de communicatie via de website en social media.
- Stappen zullen gezet worden om de te komen tot bruikbare *data* en de analyses daarvan die onder andere gebruikt zullen worden in de trimestergesprekken en voor de trimesterrapportages.
- Inkoop SDCG verkent met de gemeenten welke *bedrijfsvoerende taken* die in de contractering zijn opgenomen regionaal kunnen worden belegd in plaats van lokaal. Een voorbeeld daarvan is het opvragen van de jaarlijkse productieverantwoordingen en accountantsverklaringen van zorgaanbieders. Doel is om te komen tot minder administratieve lasten voor gemeenten en aanbieders.
- Inkoop SDCG ondersteunt regionale of lokale contracteringsinitiatieven al dan niet in pilotvorm.

In 2021 zal duidelijk worden wat er nodig is om de taken ten behoeve van contractmanagement, data-analyses, bedrijfsvoering en communicatie op te pakken en wat dat betekent voor de begroting 2022. Wanneer gemeenten ervoor kiezen om (een deel van) deze taken in 2022 structureel te borgen moet de begroting daarop aangepast worden.

Daarnaast wil inkoop SDCG signalen afgeven over twee onderwerpen:

- Omdat inkoop SDCG en de gemeenten strikter omgaan met de contractering en contractvoorwaarden is de kans dat inkoop SDCG gedagvaard wordt ook groter. In 2020 hebben we dit in de resultaten 2020 onder kunnen brengen. Voor 2021 gaat inkoop SDCG er van uit dat de daarmee samenhangende kosten aan de gemeenten kunnen worden doorbelast wanneer de bestemmingsreserve daarvoor onvoldoende ruimte biedt.
- Sinds juni 2020 is een relatiemanager afwezig door ziekte. Gezien de druk op de werkzaamheden heeft Inkoop SDCG het voornemen vervanging in te zetten en gaat daarvoor de bestemmingsreserve inzetten.

Reguliere werkzaamheden in 2022

In 2022 zal ook de nadruk liggen op de contractmonitoring. Voor Beschermd Wonen zal een nieuwe contractering worden uitgezet. Daarnaast kunnen ook lokale en andere contracteringswensen volgen.

Nieuw beleid

In overleg met gemeenten wordt op grond van ervaringen in 2021 *voor wat betreft contractmonitoring, data-analyses, communicatie en bedrijfsvoerende taken van de gemeenten* bepaald of en zo ja welke taken de module inkoop in 2022 regionaal gaat oppakken. Een van de redenen hiervoor is dat deze bedrijfsvoerende en monitoringstaken tot een efficiëntie slag voor gemeenten en aanbieders kan leiden. Op basis van de analyse in 2021 en wensen van gemeenten wordt bepaald wat dit betekent voor de begroting 2022. Daarmee is in deze begroting geen rekening gehouden.

d. Wat gaat het kosten?

Personele bezetting 2022

De totale formatie bestaat uit 12,8 fte, te weten 10,8 fte binnen het programma en 2,0 fte overhead.

Begroting module – programmakosten en overhead

		A	B	C	B-A	C-B
Lasten en baten	Realisatie	Primaire	Gewijzigde	Primaire	Vershil	Vershil
Programma Inkoop	2020	begroting 2021	begroting 2021	begroting 2022	2021	2022-2021
<i>Euro x 1.000</i>						
Personeelskosten	945	977	973	993	-4	20
Uitvoeringskosten	167	284	276	280	-8	4
Programmalasten	1.112	1.261	1.249	1.273	-12	24
Deelnemende gemeenten	1.485	1.571	1.571	1.595	-	24
Overige baten	0,2	-	-	-	-	-
Baten	1.486	1.571	1.571	1.595	-	24
Saldo	374	310	322	321	12	-0
Onttrekking aan reserve						
Dotatie aan reserve	-50					
Resultaat Programma Inkoop	324	310	322	321	12	-0
<i>Overheadlasten</i>	324	310	322	321	12	-0
<i>Eindresultaat module</i>	0	0	0	0	0	0

Toelichting

1. In 2021 is er een verschuiving van € 12.000 tussen overhead en programmalasten. De gemeentelijke bijdrage blijft ongewijzigd met € 1.571.000.
2. De impact van indexatie in 2022 is € 24.000 (1,5%).

3.1.2 Module Onderwijszaken – Regionaal Bureau Leerlingzaken

a. Met welke ontwikkelingen houden we rekening?

De Covid-19 pandemie duurt ook in 2021 nog voort. Dit heeft onze visie op het recht op onderwijs en ontwikkeling en onze aanpak vanuit maatschappelijke zorg in plaats van handhaven versterkt. De schoolsluiting van eind 2020 en begin 2021 zal ook nu weer een impact hebben op de jeugdigen in de regio Midden-Gelderland en op de dienstverlening van het RBL. Daarnaast houdt het RBL er rekening mee dat in 2021 en 2022 ook de langetermijneffecten van de pandemie zichtbaar zullen worden. Deze langetermijneffecten denken we vooral te gaan zien op het mbo, waar jeugdigen sinds maart 2020 al geen volledig fysiek onderwijs meer hebben gevolgd en waar een groot tekort aan stageplaatsen is. Vanuit het ministerie zijn middelen beschikbaar gesteld om te investeren in de aanpak van jeugdwerkloosheid, ook vanuit RMC. Wij houden nauw contact met onze jeugdigen en onze netwerkpartners om in onze dienstverlening op een zo goed mogelijke manier aan te sluiten bij de vraag van de jeugdigen op dat moment. We denken mee over wat we kunnen betekenen voor de jeugdigen in de overgang van onderwijs naar arbeid of van thuis naar arbeid. We zien ook steeds meer jeugdigen waarbij sprake is van (verzwaarde) persoonlijke problemen. Dit signaal komt landelijk ook terug. Op dit moment zijn eenzaamheid en depressie een zorgelijk thema. Vanuit onze rol in vroegsignalering bespreken we deze signalen met de gemeentes en onze netwerkpartners.

b. Wat willen we bereiken?

Doelstelling en maatschappelijk effect

Met de uitvoering van (wettelijke) taken heeft het RBL de ambitie om zoveel mogelijk jeugdigen op school te houden en te krijgen met als uiteindelijke doel het behalen van een startkwalificatie¹. Deze startkwalificatie geeft hen een betere uitgangspositie op de arbeidsmarkt. Wanneer deelname aan onderwijs (tijdelijk) niet mogelijk is, dan gidst het RBL de jeugdige in een passende route richting zorg of arbeid. Samenwerking met netwerkpartners zoals onderwijs, gemeenten en zorg is hierin onmisbaar. Alles wat het RBL doet, heeft als doel om het recht op leren en ontwikkelen voor onze jeugdigen te bewaken.

Ook heeft het RBL een rol in **vroegsignalering**. Schoolverzuim is vaak een eerste symptoom van problemen. Wanneer school tijdig meldt, kan het RBL in een vroeg stadium handelen. Verzuim is vrijwel nooit hét probleem, maar vormt het topje van de ijsberg als het gaat om uitdagingen waar de jeugdige mee worstelt. Het RBL ondersteunt de jeugdige vervolgens in het vinden van de juiste ondersteuning, bijvoorbeeld via een sociaal team.

Kengetallen

Het RBL legt inhoudelijk verantwoording af en duidt de resultaten op verschillende momenten gedurende het jaar met o.a. een halfjaarlijkse monitor in februari en het jaarverslag, de artikel 25 rapportage (leerplicht) en de RMC effectrapportage in het najaar. Ook wordt er jaarlijks na het verschijnen van de (voorlopige) vsv-cijfers een regionale kwantitatieve vsv analyse gemaakt.

¹ Een startkwalificatie is een diploma op ten minste mbo-2, havo of vwo niveau. Op de 18^e verjaardag vervalt de kwalificatieplicht.

Beleidsindicatoren taakveld Onderwijs²

Beleidsindicatoren	Landelijk gemiddelde (2018-2019)	Schooljaar 2018-2019	Schooljaar 2019-2020	Prognose schooljaar 2020-2021 ³	Prognose schooljaar 2021-2022 ⁴
Absoluut verzuim (per 1000 leerplichtigen)	1,8	1,4	2,5	2,5	2,5
Absoluut verzuim (aantal leerplichtigen)		71	127	127	127
Relatief verzuim (per 1.000 leerplichtigen)	26	29	27	27	30
Relatief verzuim (aantal leerplichtigen)		1.461	1.359	1.417	1.717
VSV percentage regio Arnhem (12-23 jaar)	2,0%	2,03%	Prognose was: 2,09% maart 2021 bekend	2,03%	2,09%

Toelichting

- Absoluut verzuim:** Het resultaat in schooljaar 2019-2020 lag hoger (2,5) dan de prognose (2,2). Verklaringen voor de stijging van het aantal jeugdigen met absoluut verzuim zijn:
 - 1) Een intensivering van de werkwijze met als doel sneller zicht op administratieve fouten en daarmee sneller zicht op jeugdigen die echt geen schoolinschrijving hebben. Op deze manier kunnen we deze groep sneller en beter begeleiden en weer zo snel mogelijk deel laten nemen aan het onderwijs. Elke zomer worden duizenden jeugdigen uit- en ingeschreven op een school. Tussen deze uit- en inschrijvingen zit vaak een aantal weken, waardoor het moeilijk is om jeugdigen te achterhalen die daadwerkelijk risico lopen om geen schoolinschrijving te hebben.
 - 2) Door betere interne toetsing van de aanvragen voor vrijstellingen op basis van artikel 15 van de Leerplichtwet is het aantal toewijzingen sterk afgenomen, met als gevolg dat het aantal jeugdigen met absoluut verzuim toe is genomen. De afname van het aantal vrijstellingen en de toename van absoluut verzuim betekent echter niet dat deze jeugdigen thuis op de bank zitten. Deze werkwijze zorgt er juist voor dat we meer maatwerkoplossingen kunnen bieden aan jeugdigen en de jeugdigen beter in beeld houden. Wij geloven dat dit hen op lange termijn een beter perspectief biedt dan een vrijstelling of proces-verbaal op korte termijn.
 Door deze twee veranderingen in onze werkwijze verwachten we boven het landelijk gemiddelde te blijven. De prognose van 2020-2021 stellen we daarom naar boven bij (van 2,2 naar 2,5), gelijk aan het schooljaar 2019- 2020.
- Relatief verzuim:** Na een aantal jaren een stijging zag het RBL in 2019-2020 een afname van het aantal meldingen van leerplichtige jeugdigen met relatief verzuim. Dit was te wijten aan de (gedeeltelijke) schoolsluiting vanaf maart 2020. In het begin lag de focus van de scholen op het inrichten van het onderwijs op afstand en was het nog onduidelijk wanneer en welk verzuim zij bij het RBL moesten melden. In schooljaar 2020-2021 verwachten we dat door de (gedeeltelijke) schoolsluiting aan het begin van 2021 de lijn van het vorige schooljaar doorzet. We hebben daarom de prognose van 2020-2021 bijgesteld van 36 naar 27, gelijk aan het schooljaar 2019-2020.

² In de regeling 'beleidsindicatoren gemeenten' zijn drie beleidsindicatoren vastgesteld die door gemeenten in de programmaverantwoording opgenomen moeten worden: absoluut verzuim, relatief verzuim en het vsv percentage. De cijfers zijn gebaseerd op de artikel 25 rapportage en de definitieve vsv cijfers van november 2019 van het ministerie OCW.

³ Inclusief Renkum (ca. 52.470 leerplichtigen)

⁴ Volledige RMC / leerplicht regio (ca. 57.220 leerplichtigen)

In schooljaar 2021-2022 gaan we ervan uit dat het onderwijs weer terug kan naar volledig fysiek onderwijs. Hierdoor verwachten we dat het aantal meldingen weer stijgt, zoals de trend van de jaren vóór de Covid-19 pandemie. We verwachten dan ook meer zicht te hebben op de langetermijneffecten van de Covid-19 pandemie.

- Vsv-percentage: het langetermijneffect van de Covid-19 pandemie verwachten we niet eerder dan in 2021-2022 terug te zien in het vsv-percentage. In schooljaar 2020-2021 verwachten we vanwege verschillende redenen nog geen grote verandering in cijfers. Door de (gedeeltelijke) schoolsluiting zien we namelijk al een vertraging in de uitschrijvingen. Scholen proberen de leerlingen binnen te houden en de leerlingen zelf kiezen op dit moment ook niet voor het verlaten van school of de opleiding, onder andere omdat het oriënteren op een andere opleiding lastiger is en er minder mogelijkheden zijn op de arbeidsmarkt. De prognose voor 2020-2021 hebben we daarom bijgesteld van 2,09% naar 2,03%, gelijk aan het schooljaar 2018-2019.

In schooljaar 2021-2022 verwachten we echter weer een toename van het aantal uitschrijvingen. Door het onderwijs op afstand hebben leerlingen minder binding met hun school, wat een bewezen risicofactor is voor voortijdig schoolverlaten. Leerlingen zullen zich ook weer meer gaan heroriënteren op een opleiding. Daarnaast verwachten we (een uitgesteld) effect op het vsv-percentage als de arbeidsmarkt weer aantrekt.

c. Wat gaan we daarvoor doen?

Accentverschuivingen uitvoeringsprogramma 2021

In 2021 zullen er ten opzichte van het uitvoeringsprogramma van 2021 een aantal accentverschuivingen zien in de dienstverlening van het RBL:

- In 2021 is er nog steeds sprake van de Covid-19 pandemie die invloed heeft op de dienstverlening van het RBL. In 2021 zal er dus, net als in 2020, ingezet worden op inzet vanuit zorg en het bewaken van het recht op leren en ontwikkelen, structurele informatie richting scholen over de (gewijzigde) dienstverlening van het RBL en het meedenken met scholen en andere netwerkpartners.
- Het ministerie heeft in het 3^e steunpakket i.v.m. de Covid-19 pandemie, middelen vrijgemaakt voor de aanpak jeugdwerkloosheid. Voor RMC zijn dit incidentele middelen, in te zetten in de periode van 2021-2024. Samen met de gemeenten, die hier ook budget voor hebben gekregen, wordt er gekeken naar welke ondersteuning ingezet kan worden om jeugdigen goed te laten landen op de arbeidsmarkt.
- Het nieuwe regionale vsv-programma is in 2021 gestart. Vorig jaar was nog niet duidelijk welke rol het RBL hierin zou spelen. In 2021 zal het RBL de taken rondom verzuim 18+ blijven uitvoeren. Ook is het RBL actief in Team Overstap. Hier levert het RBL de coördinator, de programmaleider en een ambassadeur in de Sluitende Keten en is het RBL opdrachtnemer van het Schakelpunt onderwijs-werk.
- De gemeente Lingewaard treedt vanaf januari 2021 toe tot de submodule leerplicht binnen het RBL. De voorbereidingen hierdoor zijn in het najaar van 2020 getroffen. Met de deelname van Lingewaard kan het RBL voor alle negen gemeenten binnen de regio de schoolloopbaan van jeugdigen van 5 tot 23 jaar monitoren. De toetreding van Lingewaard zorgt voor een begrotingswijziging voor 2021. Daarmee wordt de bijdrage van andere gemeenten voor de overheadskosten iets lager

Reguliere werkzaamheden in 2022

Het RBL Midden-Gelre volgt de schoolloopbaan van 71.000 jeugdigen van 5 tot 23 jaar totdat zij een startkwalificatie hebben behaald. Wanneer de schoolgang van een jeugdige door verzuim of (dreigend) schooluitval gevaar loopt, begeleiden de consultants van het RBL de jeugdige terug naar school of naar een andere passende route in zorg of arbeid. Het RBL voert taken uit op het gebied van leerplicht, kwalificatieplicht, voortijdig schoolverlaten, opdrachten vanuit het regionale vsv programma, preventie taken en een extra opdracht voor de gemeente Arnhem.

Accenten in 2022

Voor 2022 liggen de accenten in het werk van het RBL op de volgende gebieden:

1. *Thuiszitters: meer gezamenlijk optrekken en versterken van het netwerk: **nog meer samen doen***
Versterken van de samenwerking met de regionale netwerkpartners en aansluiten bij lokaal beleid m.b.t. de thuiszittersproblematiek.
2. *Jeugdigen beter kunnen begeleiden naar een passende plek op de arbeidsmarkt*
 - Het RBL biedt eerstelijnsbegeleiding aan jeugdigen die op zoek zijn naar werk.
 - Het RBL kent de partijen in de regio die ondersteuning bieden aan jeugdigen op de werkvloer en draagt jeugdigen aan hen over wanneer die ondersteuning nodig is.
 - Het RBL werkt nauw samen met het Werkgeversservicepunt Midden-Gelderland en de afdelingen Werk en Inkomen van de gemeenten.
3. *Doorontwikkeling data-analyse*
Het RBL heeft continu de focus op het verbeteren van de kwaliteit van dienstverlening. Hiervoor hebben we meer inzicht in processen en data nodig. Na de update van ons leerlingregistratiesysteem CAREL in 2021, willen we in 2022 onze data-analyse doorontwikkelen. Opties hiervoor moeten we nog verkennen.
4. *Klanttevredenheidonderzoek*
Speerpunten n.a.v. het klanttevredenheidsonderzoek (najaar 2021)

d. Wat gaat het kosten?

Personele bezetting 2022

De totale formatie bestaat uit 30,4 fte en is als volgt verdeeld over de onderdelen van het programma en de overhead.

Begroting module – programmakosten en overhead

Programma's	Fte
Leerplicht en kwalificatieplicht po en vo	13,1
Kwalificatieplicht MBO	4,8
RMC / VSV programma	9,7
Loopbaanadvies Arnhem	
Consulent	0,2
Overhead	
Management en beleid	2,6
Totaal	30,4

Begroting module – programmakosten en overhead

		A	B	C	B-A	C-B
Lasten en baten	Realisatie	Primaire	Gewijzigde	Primaire	Vershil	Vershil
Programma Onderwijs	2020	begroting 2021	begroting 2021	begroting 2022	2021	2022-2021
<i>Euro x 1.000</i>						
Personeelskosten	1.933	1.998	2.144	2.164	146	19
Uitvoeringskosten	26	32	32	33	0	0
Programmalasten	1.958	2.030	2.177	2.197	147	20
Deelnemende gemeenten	1.536	1.607	1.704	1.717	97	13
Regionale bijdrage	1.078	1.086	1.086	1.102	-	16
Overige baten	42	25	56	43	31	-12
Baten	2.656	2.717	2.845	2.862	128	17
Saldo	698	687	668	666	-19	-2
Onttrekking aan reserve					-	-
Dotatie aan reserve	-50				-	-
Resultaat Programma Onderwijs	648	687	668	666	-19	-2
<i>Overheadlasten</i>	<i>648</i>	<i>687</i>	<i>668</i>	<i>666</i>	<i>-19</i>	<i>-2</i>
Eindresultaat	0	0	0	0	0	0

Toelichting

- 2021: De deelname van de gemeente Lingewaard leidt voor de submodule leerplicht tot extra bijdrage van gemeente Lingewaard (€ 146.000) en daardoor een synergie-effect van € 48.000 voor de andere deelnemende gemeenten. De verdeling van de totale gemeentelijke bijdrage is daarom opnieuw berekend op basis van het leerlingenaantal en het Vsv-cijfer van de afgelopen drie schooljaren.
- 2021: De module Onderwijs heeft extra incidentele baten van € 31.000 (als dekking voor incidentele kosten voor extra opdrachten).
- 2021: Voor het overige wordt de nullijn van de primaire begroting aangehouden.
- 2022: Geen aanpassingen naast indexaties (1,5%). De incidentele kosten in 2021 (zoals begroot) voor het klanttevredenheidsonderzoek vervallen in 2022.

3.1.3 Module Werkgeversservicepunt

a. Met welke ontwikkelingen houden we rekening?

Het jaar 2020 is voor het WSP een dynamisch jaar geweest, waarin zich drie situaties hebben voorgedaan die een belangrijk effect hebben op de uitvoering van het programma voor 2021 en 2022:

1. sinds maart 2020 heerst met Covid-19 een pandemie die wereldwijd heeft geleid tot een kanteeling van de economie en het daarbij behorende arbeidsmarktperspectief;
2. binnen onze arbeidsmarkt is het besluit genomen tot een herijking van de opdracht van het WSP. Hiervoor is in september door de Bestuurscommissie het Herijkingsdocument vastgesteld met de daarbij behorende integrale opdracht tot uitvoering door het WSP;
3. in juli 2020 is het wijzigingsbesluit SUWI gepubliceerd in de Staatscourant. Dit besluit treedt per januari 2021 in werking. Het besluit is gericht op het organiseren van integrale werkgeversservicepunten voor iedere arbeidsmarktregio. Uitgangspunten daarbij zijn: één website en emailadres, één telefoonnummer waarmee werkgevers toegang krijgen tot de werkgeversdienstverlening en het borgen van continuïteit in het contact met de werkgever.

Ad. 2 Herijking opdracht WSP

Op verzoek van de Bestuurscommissie WSP heeft het WSP met haar ketenpartners de opdracht van het WSP geëvalueerd en herijkt.

De belangrijkste conclusies van de herijking zijn:

- a. Het WSP is en blijft integraal georganiseerd en werkt op basis van één opdracht die door de Bestuurscommissie wordt opgesteld. Met deze integrale benadering van de werkgeversdienstverlening loopt onze arbeidsmarktregio voorop in de uitvoering van het Besluit SUWI dat per 1 januari 2021 in werking is getreden.
- b. Hoewel het WSP de regie voert over de werkgeverscontacten en ambassadeur is voor het vergroten van het netwerk van inclusieve werkgevers, hebben ook gemeenten en UWV c.q. klantmanagers en andere disciplines vanuit deze organisaties, contacten met werkgevers. Goede communicatie over en registratie van werkgeverscontacten moet borgen dat de werkgever ervaart dat hij voor de behartiging van zijn belangen één publiek aanspreekpunt heeft c.q. dat wordt voorkomen dat werkgevers vanuit meerdere publieke organisaties worden benaderd (met dezelfde vraag/hetzelfde aanbod).
- c. De primaire focus van het WSP ligt op werkgeversdienstverlening, maar met een goede verbinding met de werkzoekendendienstverlening en met aandacht voor werkzoekenden wanneer dat voor het matchingsproces van toegevoegde waarde is. Werkgevers- en werkzoekendendienstverlening moeten in balans zijn en zijn gericht op een optimaal resultaat voor alle doelgroepen.
- d. Ontsluiting van klantprofielen is essentieel voor goede match tussen vraag en aanbod.

Ad 3 Gewijzigd Besluit SUWI

Het WSP Midden-Gelderland in haar huidige vorm, bestaat sinds 2018. Vanaf dat jaar is het WSP een module binnen de Gemeenschappelijke Modulaire Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland en zijn voor de bestuurlijke verantwoordelijkheid en de uitvoering van de taken afspraken vastgelegd; respectievelijk in de formele Regeling⁵ en de Dienstverleningsovereenkomsten en de Samenwerkingsovereenkomst MGR/UWV. Daarmee functioneert het WSP Midden-Gelderland grotendeels conform het gewijzigde Besluit SUWI en is al in een behoorlijke mate invulling gegeven aan de gewenste integraliteit en uniformiteit die in het besluit SUWI wordt verwacht. De implementatie van de regelgeving uit het gewijzigde Besluit SUWI blijft beperkt tot een aantal aandachtsgebieden die in 2021 en 2022 tot verdere uitwerking en werkafspraken leiden.

⁵ Zie hiervoor: [Regeling MGR](#)

b. Wat willen we bereiken?

Doelstelling en maatschappelijk effect

WerkgeversServicepunt Midden-Gelderland is het publieke aanspreekpunt voor werkgevers met arbeidsmarkt- en personele vraagstukken. Daarbij richten we ons als strategische partner/adviseur met name op het inclusief werkgeven. Werkgevers worden geadviseerd en gefaciliteerd bij het vervullen van vacatures, waarbij de focus ligt op het vinden van passend werk voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. De inzet en dienstverlening van het WSP is gericht op het bereiken van een meer inclusieve arbeidsmarkt door het vergroten van het netwerk van inclusieve werkgevers. Bij deze werkgevers worden structureel meer mogelijkheden gerealiseerd worden voor mensen met een grote afstand tot werk. Hiermee wordt een grotere participatie van deze mensen in de samenleving bereikt.

Dit betekent uitstroom van werkzoekenden van gemeenten en UWV, waardoor de lasten worden beperkt.

Kengetallen

Evalueren van de dienstverlening kan alleen als de hiervoor te behalen prestaties goed met elkaar zijn vastgesteld. In de Bestuurscommissie van december 2020 zijn hiervoor prestatie-indicatoren bepaald op de volgende thema's:

- a) *Vacaturevervulling*. De prestaties op deze KPI zijn afhankelijk van het aantal werkfitte werkzoekenden dat door ketenpartners wordt aangemerkt en (in Sonar) wordt geregistreerd/beschikbaar gesteld.
- b) Vervullingsquote ofwel het aantal vervulde vacatures ten opzichte van het totaal aantal geregistreerde vacatures.
- c) *Passend werkaanbod (PAWA)*, waarbij het doel is langdurig werklozen (zo succesvol mogelijk) voor te stellen bij werkgevers met werkaanbod. Plaatsing vanuit PAWA heeft primair effect op het verminderen van WW-uitkeringsgerechtigden. Daarnaast werkt het preventief op de instroom in de bijstand bij gemeenten.
- d) *Werkgeverstevredenheid* waarbij er vooralsnog gebruik gemaakt wordt van de meetmethodieken van UWV, maar er idealiter aansluiting gevonden wordt bij een nog te ontwikkelen landelijke meetmethode.

Voor 2021 zijn de KPI's als volgt vastgesteld:

- Werkgeverstevredenheid: minimaal een 7,5
- Vervullingsquote: 40 % van de geregistreerde vacatures door het WSP worden ook daadwerkelijk vervuld.
- Vacaturevervulling: 785 plaatsingen
 - **Alleen geslaagde** plaatsingen
 - Aantal per ketenpartner wordt gebaseerd op historische gegevens en aantal werkfitte kandidaten dat beschikbaar is voor directe bemiddeling door WSP.
- PAWA: passend werkaanbod (UWV taakstelling): voor 2021 staat deze op 108.

Voor 2022 worden deze eind 2021 opgesteld door de bestuurscommissie en vastgesteld door het AB, zodat ze aansluiten op de mogelijkheden van kandidaten en de arbeidsmarkt.

Naast deze prestatie-indicatoren is een aantal kengetallen gedefinieerd:

- Groei van het *netwerk (inclusieve) werkgevers* en de zichtbaarheid van het WSP in de arbeidsmarktregio. Hiervoor wordt nauw samengewerkt de contactpersoon voor ondernemers bij de diverse gemeentelijke afdelingen Economische Zaken.
- De *contactmomenten met werkgevers* en het effect dat deze contacten hebben op (inclusieve) werkgeversdienstverlening.
- Het aantal *geslaagde proefplaatsingen*⁶.

⁶ Tot 2021 werden alle proefplaatsingen meegeteld als plaatsing. Vanaf 2021 betreft dit alleen geslaagde proefplaatsingen. *Meerjarenbegroting 2021-2025 en Uitvoeringsprogramma 2022*

Op basis van de ervaringen van 2021 kunnen in het najaar mogelijk ook voor deze kengetallen presentatieafspraken voor 2022 en verder vastgesteld worden.

c. Wat gaan we daarvoor doen?

Accentverschuiving uitvoeringsprogramma 2021

In 2021 werken we de speerpunten uit het addendum bij het Uitvoeringsprogramma 2021, waaronder de implementatie van het Besluit SUWI uit. Deze speerpunten betreffen:

1. Implementatie van de regelgeving uit het *gewijzigde Besluit SUWI* naar zowel de werkwijze van het WSP als van de partners in de arbeidsmarktregio Midden-Gelderland.
2. Verdere ontwikkeling van specifieke *prestatie-indicatoren en kengetallen* ter ondersteuning van overkoepelende doelstellingen op uitkeringsniveau en de daartoe noodzakelijke randvoorwaarden.
3. Doorontwikkelen van het *proces van matching en bemiddeling* tot een proces dat zowel voor het WSP als voor haar ketenpartners uniform, werkbaar en resultaatgericht is.
4. Transparant maken en *beschikbaar stellen van klantprofielen* van bemiddelbare werkzoekenden door middel van een uniform werkproces en systeem⁷.
5. Ontwikkelen van een *regiobrede rapportage* waarmee informatie over de resultaten van het WSP en ten behoeve van de sturing op de opdracht van het WSP en de samenwerking in de arbeidsmarktregio beschikbaar komen voor de bestuurscommissie, de gemeenten en UWV. Dit levert vanaf medio 2021 een basis voor het verder concretiseren van de KPI's voor 2022.
6. Het uitwerken van een *dienstverleningsmodel* waarin zowel de wettelijke taken als aanvullende afspraken, met de daarbij behorende randvoorwaarden, verwerkt zijn.
7. Het *verstevigen van de positie van het WSP* in de regio door gerichte marketing en het structureren van de activiteiten met een arbeidsmarktbelevingsplan.

23

Het WSP blijft in 2021 en 2022 als regionaal georganiseerde organisatie, samenwerken in de regio en met haar ketenpartners en zal bij blijven dragen aan regionale programma's, zoals deze onder meer in het kader van de Strategische Uitvoeringsagenda en met regionale en provinciale middelen worden uitgewerkt. Voor 2021 is dit in ieder geval:

- WSP Midden Gelderland Werkt Door
- Vouchers voor ondersteuning van werkgevers bij het aannemen van personeel
- Betrokkenheid bij de ontwikkeling en inzet van brancheontwikkelarrangementen en leerwerktrajecten
- Mede uitvoering geven aan de HARRIE-trainingen voor inclusieve werkgevers.

Daar waar dit leidt tot specifieke opdrachten voor het WSP, worden deze vooraf met de Bestuurscommissie afgestemd, zodat zowel geborgd is dat de capaciteit van het WSP ingezet wordt conform de uitgangspunten in DVO's en Samenwerkingsovereenkomst als dat geborgd is dat er voldoende financiële middelen voor beschikbaar zijn.

In dat kader is de rol die het WSP vervult binnen RBL/Schakelpunt in de Bestuurscommissie aan de orde geweest. Bij de inzet voor het Schakelpunt ligt de focus voor het WSP primair op studenten waar bemiddeling/uitstroom naar werk aan de orde is.

Reguliere werkzaamheden in 2022

- a. *Plaatsing* als expliciete opdracht aan WSP. Deze is in zowel de DVO's als de Samenwerkingsovereenkomst MGR/UWV opgenomen. Daarbij is in het Besluit SUWI het organiseren van nazorg expliciet benoemd. Daarmee wordt bedoeld dat met de werkgever afspraken worden gemaakt over goede terugkoppeling aan het werkgeversservicepunt. Daarvoor is geregeld dat de

⁷ Begin 2021 is een werkproces vastgesteld voor het vullen van klantprofielen en het matchen van werkzoekenden op vacatures. Daarbij is de insteek dat voor het beschikbaar stellen van klantprofielen het systeem Sonar (van UWV) gebruikt wordt. Een impactanalyse zal in het eerste/tweede kwartaal 2021 duidelijk maken of dit voor alle ketenpartners realistisch is dan wel dat hier andere afspraken over gemaakt moeten worden.

werkgever een vast aanspreekpunt heeft waarmee contactmomenten worden afgesproken. Dit “aanspreekpunt” c.q. de accountmanager van WSP is tevens de schakel met de klantmanager van de gemeenten en UWV. Met name deze nazorg, ook in relatie tot de nazorg die vanuit de werkzoekendendienstverlening richting de kandidaat georganiseerd wordt, vraagt om een werkproces dat met alle stakeholders is afgestemd.

- b. *Advies door WSP over de inzet van specifieke instrumenten en voorzieningen.* Uitgangspunt daarbij is dat er, in afstemming met gemeenten, duidelijke, uniforme afspraken zijn over voorzieningen en in te zetten instrumenten voor de gehele arbeidsmarktregio zodat voor werkgevers (en uitvoerenden) een werkproces beschikbaar is met uniforme afspraken en documenten. Faciliteren, adviseren en zo kort mogelijke lijnen zijn daarbij een belangrijk doel. De werkgever moet bij het aannemen van werkzoekenden zo min mogelijk (administratieve) ballast ondervinden.
- c. *Advies door WSP over de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt.* WSP maakt hiervoor gebruik van de (door en met UWV) verzamelde arbeidsmarktinformatie, vertaalt dit naar (individuele) werkgevers en adviseert daarover.
- d. *Evaluatie van de ontwikkeling van WSP en de behaalde resultaten.* Ieder kwartaal worden in de vergadering van de Bestuurscommissie de ontwikkelingen en resultaten van WSP besproken. In de halfjaarrapportage en het jaarverslag van de MGR worden ook de financiële resultaten vastgelegd.

Accenten in 2022

Wanneer de coronapandemie in de loop van 2021 onder controle komt, verwachten we dat het bedrijfsleven langzaam weer op gang zal komen. Veel ondernemers zullen echter ook in 2022 nog bezig zijn met de herstart van hun werkzaamheden. De inschatting is dat de vraag naar personeel blijft groeien waarbij we verwachten dat er ook weer ruimte zal komen voor kandidaten met een grotere begeleidingsgraad (bijvoorbeeld vanuit het doelgroepregister). WSP ondersteunt werkgevers bij het vinden van kandidaten voor hun vacatures en zal ook in 2022 adviseren over maatregelen die hen helpen om de bedrijfsvoering op orde te krijgen.

- Verduurzamen en uitbouwen van een warm netwerk aan werkgevers waar we kandidaten/werkzoekenden kunnen voorstellen, ook als de vacature van/werkplek bij die werkgever niet gelijk passend is. Met name voor kandidaten vanuit het doelgroepregister/de banenafpraak is het van belang dat we met inzet van de methodiek functiecreatie werkplekken beter op de persoon passend kunnen maken. Hiervoor zullen we ook gebruikmaken van het *Bedrijfsadvies Inclusieve Arbeidsmarktanalyse* dat met inzet van UWV voor werkgevers beschikbaar is. Met deze analyse wordt het bedrijfsproces van de ondernemer onder de loep genomen en worden, onder meer, adviezen gegeven waarmee de werkgever meer inclusief kan werken.
- Uitbouwen van strategische rol van accountmanagers bij werkgevers waardoor meer ruimte ontstaat voor advisering op de langere termijn in kader van strategische personeelsplanning. Zo speel je niet alleen in op de directe/actuele vraag van de werkgever, maar adviseert ook over (scholings)trajecten die zijn personeelsvraag voor de langere termijn kunnen oplossen.
- Daarmee zal WSP steeds intensiever samen gaan werken in **de keten van leren en werken**. Naast het Leerwerkloket en re-integratie-/arbeidsontwikkelbedrijven zullen ook andere leerwerktrajecten betrokken worden.
- Op basis van transparante klantprofielen van gemeenten en UWV kunnen we marktbe werkingsplannen nog beter relateren aan de ontwikkeling in de branches en de analyse van de klantprofielen. De basis daarvoor is contact met brancheorganisaties, een goed inzicht in kansberoepen en ontwikkelmogelijkheden voor werkzoekenden.

d. Wat gaat het kosten?

Personele bezetting 2022

Het team is samengesteld uit medewerkers van UWV en van de MGR.

De formatie van de MGR bestaat uit 16,7 fte, te weten 14 fte binnen het programma en 2,7 fte overhead.

Daarnaast levert het UWV levert 13,8 fte, waarvan 0,95 fte overhead voor de werkgeversdienstverlening.

Begroting module – programmakosten en overhead

		A	B	C	B-A	C-B
Lasten en baten	Realisatie	Primaire	Gewijzigde	Primaire	<i>Vershil</i>	<i>Vershil</i>
Programma WSP	2020	begroting 2021	begroting 2021	begroting 2022	2021	2022-2021
<i>Euro x 1.000</i>						
Personeelskosten	1.162	1.108	1.213	1.092	105	-121
Uitvoeringskosten	25	9	116	9	107	-107
Programmalasten	1.187	1.117	1.329	1.101	212	-227
Deelnemende gemeenten	1.534	1.580	1.580	1.604	-	24
Overige baten	135	30	241	12	212	-229
Baten	1.669	1.610	1.822	1.616	212	-205
Saldo	482	493	493	515	0	22
Onttrekking aan reserve	37	13	13	13	-0	-0
Dotatie aan reserve					-	-
Resultaat Programma WSP	519	506	506	528	0	22
<i>Overheadlasten</i>	<i>519</i>	<i>506</i>	<i>506</i>	<i>528</i>	<i>-0</i>	<i>22</i>
<i>Resultaat</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>

Toelichting

- 2021: De module WSP voert extra activiteiten uit voor het regionale programma: deze zijn als incidentele lasten en baten (€ 212.000 vanuit regionale middelen) opgenomen in de begroting 2021. Dit betreft inzetten van transitievouchers, activiteiten in het kader van WSP Midden-Gelderland-Werkt-Door, organiseren van HARRIE-trainingen en het initiatief professionalisering dienstverlening
- De ICT afschrijvingskosten komen ten laste van de bestemmingsreserve WSP (2020-2023).

3.1.4 Module Werkgeverschap SW (WgSW)

a. Met welke ontwikkelingen houden we rekening?

Vanaf 31-12-2022 zijn de deelnemende gemeenten vrij om een andere invulling te geven aan de invulling van het materieel werkgeverschap dat tot die datum is belegd bij Scalabor. In beginsel is voorzien in voortzetting van de rol van Scalabor ook na deze datum, tenzij gemeenten anders besluiten. De voorbereiding op deze besluitvorming is in 2020 reeds gestart met een onderzoek onder de gemeenten naar de vraag hoe zij aankijken tegen de huidige wijze waarop het SW-werkgeverschap is ingericht. Gemeenten hebben aangegeven dat ze tevreden zijn over de wijze waarop Scalabor en de MGR de werkzaamheden voor de SW-medewerkers uitvoeren. Daarmee hebben ze aangegeven dat ze hier na de contractperiode die loopt tot 31-12-2022 mee willen doorgaan, mits dat kan onder de huidige condities. Scalabor heeft in het onderzoek aangegeven dat zij na 2023 financiële tekorten verwachten omdat de SW-populatie steeds verder terugloopt en Scalabor in haar exploitatie voor een heel groot deel afhankelijk is van de inkomsten van de SW-medewerkers. In 2021 moet duidelijk worden welke mogelijkheden worden gevonden om het werkgeverschap ook na 2022 voort te kunnen zetten.

De uitkomst van deze besluitvorming is bepalend voor de vervolgstappen die in 2022 worden gezet. Continuering van de huidige afspraken is uiteraard het meest eenvoudig maar eventuele aanpassing van de huidige afspraken of intrekking van het aanwijsbesluit door 1 of meerdere gemeenten kan gevolgen hebben voor zowel het SW-personeel (2000 medewerkers) als de betrokken organisaties (Scalabor B.V. en MGR). Voor 1-1-2022 dient een eventueel besluit tot intrekking van het aanwijsbesluit aan Scalabor reeds genomen te zijn (i.v.m. opzegtermijnen). Eind 2021 moet dus bekend zijn wat de individuele gemeente gaan doen en is bekend welk mogelijk effect dit heeft op de module WgSW.

De module Werkgeverschap SW zal deze besluitvorming voorbereiden en vervolgens in 2021 en 2022 over gaan tot voorbereiding van de uitvoering van dit besluit.

26

Naast en in relatie tot deze ontwikkelingen voor de SW-populatie is in het onderzoek dat in 2020 is uitgevoerd ook gekeken naar de samenhang met de uitvoering van nieuw beschut en de banenafpraak. Gezien nieuwe wet- en regelgeving vraagt dit ook keuzes van gemeenten die wellicht regionaal ondersteuning behoeven.

b. Wat willen we bereiken?

Doelstelling en maatschappelijk effect

Het doel van de module werkgeverschap SW is dat het formeel werkgeverschap voor bijna 2000 SW-ers van de negen deelnemende gemeenten goed geborgd is en aansluit op het aanwijzingsbesluit van deze gemeenten.

Door afspraken met Scalabor te maken zijn het werk en de HR, arbo en medezeggenschapstaken voor alle SW-medewerkers goed geborgd.

Kengetallen

In de DVO zijn afspraken gemaakt met Scalabor die worden gemonitord. De volgende afspraken liggen vast:

- Scalabor garandeert de realisatie van minimaal 85% actuele individuele ontwikkelplannen per jaar.
- Jaarlijks wordt er een medewerkersbelevingsonderzoek uitgevoerd.
- Scalabor stuurt actief op het ziekteverzuim van de Wsw-medewerkers en reduceert het ziekteverzuim tot minimaal 1% onder het landelijke gemiddelde
- Scalabor realiseert een toename van het aantal gedetacheerde Wsw-medewerkers van minimaal 5% per jaar, uitgaande van het totaal aantal medewerkers die geïndiceerd zijn.
- Scalabor realiseert doorstroom op de werkladder van minimaal 5 % per jaar doordat Wsw-medewerkers in trajectvorm de mogelijkheid geboden wordt om zich te blijven ontwikkelen.

c. Wat gaan we daarvoor doen?

Reguliere werkzaamheden in 2022

- invulling geven aan de werkgeversrol, te weten formele kwesties als in- en uitdiensttreding van personeel, aanstellingen en ontslag.
- de betaling en financiering van de loonkosten en werkgeverslasten. Deze kosten worden door de deelnemende gemeenten betaald. De module WgSW draagt er zorg voor dat dit bedrag vooraf goed wordt begroot en geïnd bij de deelnemende gemeenten en dat de betalingen aan SW medewerkers goed verloopt.
- toezien op de naleving van de afspraken die zijn gemaakt in de DVO met Scalabor, waaronder afspraken over de ontwikkeling op de arbeidsmarkt van de mensen werkzaam bij Scalabor.
- De afronding van werkzaamheden die over zijn gedragen van Presikhaaf Bedrijven. De van werk naar werk trajecten van de boventalligen worden in 2021 afgerond. Vanaf 2022 is daarom alleen nog sprake van enkele bovenwettelijke betalingen verricht worden die uit de beschikbare voorziening bekostigd kunnen worden.
- Overige (latente) rechten en verplichtingen die zijn overgedragen vanuit Presikhaaf Bedrijven. De latente rechten en verplichtingen kunnen ook nog tot eventuele betalingen leiden. Daarna kan de hiervoor bestemde voorziening ook afgebouwd worden.

Accenten in 2022

2022 staat in het teken van de voorbereiding van de uitvoering van het besluit van gemeenten over de uitvoering vanaf 2022.

d. Wat gaat het kosten?

Personele bezetting 2022

De personele bezetting van de module WgSW kan worden onderverdeeld naar 3 hoofdgroepen:

- Bezetting t.b.v. uitvoering van de taken van de module zelf = 0,8 fte
- SW groep (inclusief begeleid werken naar verwachting in totaal 1580 fte)
- Groep boventalligen vervalt in 2022. Eind 2021 zijn alle arbeidsovereenkomsten beëindigd. Vanaf 2022 kunnen nog boven- en na-wettelijke uitbetalingen worden gedaan.

Begroting module – programmakosten en overhead

		A	B	C	B-A	C-B
Lasten en baten	Realisatie	Primaire	Gewijzigde	Primaire	Vershil	Vershil
Programma WgSW	2020	begroting 2021	begroting 2021	begroting 2022	2021	2022-2021
<i>Euro x 1.000</i>						
Personeelskosten SW	55.531	55.502	53.739	51.826	-1.763	-1.913
Uitvoeringskosten	5.079	2.043	2.117	2.163	74	46
Programmalasten	60.610	57.545	55.856	53.989	-1.689	-1.866
Deelnemende gemeenten	55.047	56.125	54.176	52.382	-1.949	-1.794
Bijdrage buitengemeenten	1.493	1.414	1.445	1.416	31	-29
Overige baten	4.222	189	379	347	190	-32
Baten	60.763	57.728	55.999	54.144	-1.729	-1.855
Saldo	153	183	144	155	-39	11
Onttrekking aan reserve	26		37	26	37	-11
Dotatie aan reserve					-	-
Resultaat Programma WgSW	179	183	180	181	-3	0
<i>Overheadlasten</i>	<i>179</i>	<i>183</i>	<i>180</i>	<i>181</i>	<i>-3</i>	<i>0</i>
<i>Resultaat</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>

Toelichting

1. In 2021 vervallen de eenmalige baten en lasten voor het opnemen van de voorzieningen voor m.b.t. Presikhaaf Bedrijven (3.470k). Dit is in 2020 ook gecompenseerd door de betaling van hetzelfde bedrag door Presikhaaf bedrijven bij de overdracht (Overige baten en uitvoeringskosten). Alle kosten voor de boventalligen vallen ten laste van de voorziening. De hoogte van de voorziening wordt ieder jaar opnieuw vastgesteld. Een eventuele vrijval vanuit de voorziening komt ten bate van het resultaat.
2. Ontwikkeling van de personeelskosten wordt hieronder apart toegelicht.
3. Uitvoeringskosten stijgen een verwachte stijging in het aantal nieuwe contracten in begeleid werken. Dit wordt gecompenseerd door lagere personeelskosten en is daarmee kostenneutraal.
4. 2021: Overige baten stijgen ten opzichte van de primaire begroting 2021 doordat de MGR door Scalabor wordt gecompenseerd voor salariscomponenten zoals overwerk, extra reiskosten en uitbetaling vakantiedagen.

Verschillenanalyse	2020	2021	2021	2022	Vershil	%Vershil	Vershil	%Vershil	Vershil	%Vershil
Personeelskosten SW	Realisatie	Primaire	Gewijzigde	Primaire	vs.	vs. begroting	vs. 2020	vs. 2020	2022	vs. 2022
Euro x 1.000		Begroting	Begroting	begroting	Begroting					
Salarissen	55.061	55.032	53.258	51.354	-1.774	-3,2%			-1.904	-3,6%
Transitievergoeding	93	82	82	78	-	0,0%			-4	-5,0%
LIV	-754	-662	-680	-646	-19	2,8%			34	-5,0%
Reiskosten	748	690	713	688	23	3,4%			-25	-3,6%
Overige personeelskosten	384	360	366	353	6	1,7%			-13	-3,6%
Totaal Personeelskosten SW	55.531	55.502	53.739	51.826	-1.763	-3,2%			-1.913	-3,6%
<i>Indicatoren</i>										
Dienstverbanden SW (Fte)	1.717	1.651	1.614	1.533	-37	-2,2%	-103	-6,0%	-81	-5,0%
Personeelskosten/Fte	32.338	33.612	33.292	33.797	-320	-1,0%	954	3,0%	505	1,5%
CAO stijging	2,8%	2,9%	2,9%	1,5%				2,9%		1,5%
Sociale lasten/Fte	4.630		4.764	4.836			134	2,9%	71	1,5%

In bovenstaande tabel komen de belangrijkste uitgangspunten naar voren:

1. 2021: Daling van € 1,8 miljoen in salariskosten ten opzichte van begroting (-3,2%). Dit wordt veroorzaakt door 2,2% minder dienstverbanden en 1% lagere personeelskosten per fte. De verwachte uitstroom door pensionering, langdurig ziekte etc. is 6% ten opzichte van 2020. De personeelskosten stijgen met 3,0%. De verwachting is dat het loonniveau van januari vanaf juli 2021 met 1% CAO stijging zal worden verhoogd.
2. 2022: door de verhoging van de pensioenleeftijd vanaf 1 januari 2022 met drie maanden is de verwachte uitstroom in 2022 5% (81 fte). De verwachte CAO stijging is 1,5%. Daarmee is de netto daling van de salarissen 3,6% ten opzicht van 2021 (impact: 1,9 miljoen).
3. Lagere bijdrage LIV door nieuwe tarieven (ook als gevolg pensioen akkoord), uitstroom en stijging van de loonkosten boven het drempelbedrag.
4. De stijging in de reiskosten ten opzichte van de begroting wordt gecompenseerd door extra baten (Scalabor).

3.1.5 MGR beheerorganisatie

a. Met welke ontwikkelingen houden we rekening

Voor de MGR in het algemeen houden we bij het uitvoeringsprogramma/programmaplan rekening met:

- *Covid-19*

Covid-19 vraagt van de MGR als werkgever een andere invulling van haar verantwoordelijkheid voor medewerkers om gezond en veilig te kunnen werken en fysiek en mentaal fit te blijven. We sluiten daarbij zoveel mogelijk aan op landelijke afspraken en ondersteuning en sorteren voor op de situatie dat er weer meer vanaf kantoor gewerkt kan worden.

- *Financiële druk gemeenten*

Naast lean en mean en kostenbewust ons werk doen, denken we met gemeenten mee welke rol de MGR kan spelen in de efficiënte uitvoering in het sociaal domein. Gemeenten zijn daar leidend in de opdrachten die in dit kader aan de MGR worden gegeven.

- *Wijzigingen Wet Gemeenschappelijke Regeling*

De MGR zal de wijzigingen in de Wet Gemeenschappelijke Regeling die voorzien is in 2021 doorvoeren.

- *Wijziging BBV of andere regelgeving*

We verwachten in 2021 regelgeving waarin het Dagelijks Bestuur het orgaan wordt om een rechtmatigheidsverklaring af te geven. Dit is in 2020 al voorbereid.

- *Overige wet- en regelgeving:*

We blijven regelgeving over transparantie van informatievoorziening, privacy, informatieveiligheid en archiefverplichtingen nadrukkelijk volgen om hier adequaat op te kunnen reageren in afstemming met deelnemende gemeenten.

- *Gemeenteraadsverkiezingen*

We bereiden ons in 2021 voor op de verkiezingen in 2022, zodat we colleges en raadsleden tijdig informeren over de MGR.

b. Wat willen we bereiken?

De MGR beheerorganisatie is verantwoordelijk voor de bestuurlijke inbedding en randvoorwaarden voor de modules, zodat zij hun werk kunnen doen. Daarbij beogen we:

- het faciliteren van het bestuurlijke proces en het verminderen van de bestuurlijke druk voor bestuurders en de afstemming met de 11 gemeenten.
- het faciliteren van de modules om hun werk op een goede manier uit te kunnen voeren. Daarvoor is er passend HR-beleid zodat medewerkers hun talenten kunnen benutten en zich verder ontwikkelen en zich houden aan de gedragswijzer op het vlak van privacy beleid en informatie(veiligheid)beleid. De bedrijfsvoering is gericht op een goede interne financiële beheersing en controle. Dit laatste is mede nodig omdat het Dagelijks Bestuur vanaf 2021 verantwoordelijk is voor de rechtmatigheidsverklaring van uitgaven.
- het versterken van de integraliteit van de werkzaamheden en het bereiken van synergie binnen de MGR en **kruisbestuiving tussen de modules en de deelnemende gemeenten** zodat de toegevoegde waarde van de MGR verder toeneemt.

c. Wat gaan we daarvoor doen?

De MGR beheerorganisatie blijft 'lean & mean' in haar samenstelling. De focus ligt op het organiseren van het bestuurlijke proces en adequate bedrijfsvoering waarmee de werkzaamheden van de modules gefaciliteerd worden. Hiermee wordt integraliteit en synergie gerealiseerd.

Integraliteit en kruisbestuiving

De MGR als geheel biedt gemeenten in de regio centraal Gelderland de mogelijkheid om samen te werken op diverse terreinen in het sociaal domein. Dit biedt hen de mogelijkheid hun eigen doelstellingen beter te realiseren.

- De MGR denkt met gemeenten mee of nieuwe activiteiten binnen modules, van nieuwe modules of door activiteiten over de modules heen kunnen leiden tot kwalitatief betere dienstverlening tegen lagere kosten.
- Het MT stimuleert de kruisbestuiving tussen de modules en zoekt in samenwerking met medewerkers en deelnemende gemeenten naar meerwaarde over de grenzen van de modules heen, zodat de toegevoegde waarde van de MGR als geheel verder toeneemt.
- In onze modules wordt data analyse steeds belangrijker. Gemeenten willen graag duiding van ontwikkelingen in het sociaal domein. Wij kunnen daarbij een informerende en signalerende rol hebben en bekijken de ontwikkelingen zo integraal mogelijk.

Bestuurlijk

- We bekijken wat de wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke Regeling voor de MGR betekent en zullen tijdig benodigde wijzigingen bestuurlijk voorleggen.
- In het voorjaar van 2022 maken we een overdrachtdossier ten behoeve van nieuwe colleges en bereiden ons voor op de nieuwe samenstelling van algemeen bestuur, dagelijks bestuur en bestuurscommissies en bereiden een informatiebijeenkomst voor raadsleden voor.

Verantwoording afleggen en communicatie

- In 2021 onderzoeken we wat de wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regeling voor kaders biedt aan de MGR om de informatievoorziening en betrokkenheid en sturing van colleges en raden verder te vergroten.
- We betrekken raden aan de voorkant bij de planvorming via raadsbijeenkomsten, een kaderbrief voor 1 april bij de aangeleverde stukken en digitale nieuwsbrieven.
- Modules gaan incidenteel op bezoek bij raden om in gesprek te gaan en hen actief te informeren.

HR-zaken

- In 2021 gaat MGR verder met het project talent- en opgavegericht werken Time4Talent waardoor dit in 2022 een vaste manier van werken is geworden en een plek heeft in de ontwikkelcyclus van de MGR. Daarmee blijven medewerkers zich professionaliseren en dynamisch meebewegen met de uitdagingen in het sociaal domein en kunnen ze hun talenten hiervoor inzetten en verder ontwikkelen.

Bedrijfsvoering

De MGR benut kennis en expertise van deelnemende gemeenten en GR-en op het terrein van ICT, HR en financiële dienstverlening. Daarnaast heeft zij een basisbezetting om de bedrijfsvoering adequaat uit te voeren. Ook de MGR heeft te maken met wet- en regelgeving en vraagstukken op terrein van privacy, informatieveiligheid, digitale toegankelijkheid en archivering. In overleg met de deelnemende gemeenten en GR-en wordt gekeken wat de MGR zelf minimaal in huis moet hebben aan expertise. Vanaf 2022 zal er naast expertise op privacy en informatieveiligheid, informatiebeleid en archivering ook expertise en uitvoeringsuren moeten zijn op vlak van DIV in verband met de gemandateerde taken. Het onderzoek hiernaar wordt in 2021 uitgevoerd. Op basis daarvan worden in 2021 afspraken gemaakt met de deelnemende gemeenten in de DVO. We nemen in de begroting voor 2022 een inschatting mee wat dit betekent qua formatie en evt. extra externe inhuur.

d. Wat gaat het kosten?

Personele bezetting

De bezetting bij de MGR beheer bestaat uit 3,1 fte. Daarin zit een extra 0,5 formatie voor werkzaamheden op het terrein van DIV en uitvoering archiefwerkzaamheden.

		A	B	C	B-A	C-B
Lasten en baten	Realisatie	Primaire	Gewijzigde	Primaire	<i>Vershil</i>	<i>Vershil</i>
Beheer(overhead)	2020	begroting	begroting	begroting	2021	2022-2021
	2020	2021	2021	2022		
<i>Euro x 1.000</i>						
Beheer	296	346	346	352	0	6
Onvoorzien	12	32	32	32	-	0
Overheadlasten	307	378	378	384	0	6
Deelnemende gemeenten	329	378	378	384	-	6
Overige baten	10	-	-	-	-	-
Baten	339	378	378	384	-	6
Saldo	31	0	0	0	0	0
Onttrekking aan reserve					-	-
Dotatie aan reserve	-31				-	-
Resultaat Beheer(overhead)	0	0	0	0	0	0

Toelichting

1. 2022: De begroting 2022 is in lijn met begroting 2021.

3.2 Het overzicht van de kosten van overhead

Conform de uitgangspunten is de MGR 'lean en mean' ingericht. De meeste ondersteunende functies worden afgenomen bij externe dienstverleners.

Het gaat om de volgende ondersteunende taken bij 1Stroom.⁸:

- Financiële administratie;
- Salaris- en personeelsadministratie;
- Een deel van de P&O advisering;

We hebben onderzocht hoe we de P&O advisering voor de medewerkers van de MGR en de advisering aan de manager werkgeverschap SW het beste kunnen organiseren. We blijven dit via 1 stroom doen en bouwen de externe inhuur voor de SW expertise in 2021 af.

Andere ondersteunende taken op het terrein van ICT worden afgenomen door de RID (Inkoop, WSP, WG SW en beheer) of De Connectie (Onderwijszaken).

De MGR kent een Privacy Officer met ondersteunende taken op het brede terrein van privacy, informatiebeleid en archief en informatiebeveiliging voor de MGR en haar modules. Vanaf begin 2021 gaan we met gemeenten bepalen welke rol de MGR kan spelen in de archiefwerkzaamheden voor de modules en wat dit voor extra werk oplevert. We gaan in 2022 bepalen of deze taken door één functionaris kunnen worden uitgevoerd of op andere wijze georganiseerd moet worden. Het totale pakket aan werkzaamheden op terrein van privacy, informatiebeheer, informatieveiligheid en archiefwerkzaamheden leidt tot een uitbreiding van de benodigde formatie. Dit is in de begroting van 2022 verwerkt. De Functionaris Gegevens bescherming is ingehuurd via de gemeente Arnhem. Op het terrein van CISO vindt ondersteuning plaats via de RID. Andere expertise op deze terreinen wordt zo nodig ingehuurd.

De MGR wil zelf als werkgever invulling blijven geven aan de banenafpraak. De invulling hiervan wordt gezamenlijk opgepakt en met name gericht op module overstijgende werkzaamheden.

Huisvesting en duurzaamheid

De MGR is met haar vier modules gehuisvest op 3 locaties, te weten:

- Gemeentehuis Westervoort – Modules inkoop, WgSw en beheer – in 2020 energielabel D met verwarming via stadsverwarming, ledverlichting, stroom via Groene Stroomfabriek, mede afkomstig van zonnepanelen dat gemeentehuis en bibliotheek.
- Stadskantoor Arnhem – module onderwijszaken – in 2020 energielabel A. Daarbij wordt gebruik gemaakt van een warmtepomp die kan koelen en verwarmen. Voor verwarmen in koude periodes is de warmtepomp aangesloten op het warmtenet. Ook daar wordt groene stroom van de Groene stroomfabriek gebruikt.
- Bedrijfsverzamelgebouw Gelderse Poort – module WSP – Het pand heeft energielabel A, is goed geïsoleerd en heeft goede klimaatbeheersing.

Op de locaties is sprake van gescheiden afvalverwerking voor papier en overige. De mate van scheiden verschilt per locatie.

Er wordt door medewerkers gebruik gemaakt van elektrische fietsen voor dienstreizen. Met mobiliteitsregeling wordt fietsen en gebruik OV gestimuleerd, o.a. via gebruik businesscard voor OV, leenauto en leenfietsen. Dat geldt ook voor de IKB regeling met uitrui voor de fiets. Het bedrag voor de uitrui van de fiets is per 2021 verhoogd.

Op het gebied van duurzame inzetbaarheid van medewerkers wordt ingezet op het inzetten van de eigen talenten en vergroten van ontwikkelmogelijkheden, verlagen van werkdruk, opnemen van

⁸ 1Stroom is een gemeenschappelijke regeling waarin de ambtelijke organisaties van de gemeente Westervoort en de gemeente Duiven zijn gefuseerd.

verlof, inzet preventiemedewerkers, aandacht voor goede werkhouding ter verhoging van het werkplezier en beperken van verzuim. We gaan ook kijken naar de situatie na Covid-19 kijken als het gaat om de balans tussen op kantoor werken en thuiswerken om te zien wat bijdraagt aan de duurzame inzetbaarheid van medewerkers.

De overheadkosten worden in de onderstaande tabel zowel per kostengroep als per module gepresenteerd. Het bedrag voor de heffing voor de vennootschapsbelasting

De overheadkosten worden in de onderstaande tabel zowel per kostengroep als per module gepresenteerd.

Overhead Euro x 1.000	Realisatie 2020	Primaire Begroting 2021	Gewijzigde begroting 2021	Begroting 2022	Vershil 2021	Vershil 2022
Personeelskosten	973	1.060	1.049	1.050	-11	1
Huisvestingskosten	221	239	216	220	-23	3
ICT kosten	241	253	209	211	-44	2
P&O & FA kosten	327	319	329	364	10	34
Overige kosten	216	193	251	236	58	-15
Overhead	1.977	2.064	2.054	2.080	-10	26
Inkoop	324	310	322	321	12	0
Onderwijs	648	687	668	666	-19	-2
WSP	519	506	506	528	0	22
WgSW	179	183	180	181	-3	0
Beheer	307	378	378	384	0	6
Totaal	1.977	2.064	2.054	2.080	-10	26

Toelichting

1. De totale overheadkosten zijn in lijn met begroting. In 2022 is stijging zeer beperkt met 0,5%.
2. 2021: Er zijn wel wat verschuivingen tussen kostensoorten met lagere huisvestingskosten (huur stadskantoor) en de correctie van de facilitaire kosten als overige kosten in plaats van ICT kosten. Daarnaast zijn extra incidentele projecten die naar verwachting binnen begroting kunnen worden uitgevoerd.
3. De ICT kosten voor de module Inkoop zijn hoger door extra licentiekosten en de huisvestingskosten voor de module Onderwijs zijn lager.

3.3 Het bedrag voor onvoorzien.

Er is een bedrag opgenomen van € 32.000 voor onvoorziene uitgaven in de overhead (module Beheer).

3.4 Het overzicht van de algemene dekkingsmiddelen

n.v.t. voor de MGR.

3.5 De beleidsindicatoren bestuur en organisatie

De beleidsindicatoren voor bestuur en organisatie geven een beeld van de ontwikkeling van de formatie en de verhouding tussen vaste bezetting en externe inhuur. De ontwikkeling van de kengetallen over meer jaren geeft een goed inzicht in verbetering van de structuur van de organisatie. Het aantal SW dienstverbanden is in onderstaande tabel niet opgenomen. Deze zijn apart benoemd bij de module WgSW.

Formatie & indicatoren		2020	2021	2021	2022
Bestuur en organisatie		Realisatie	Primaire Begroting	Gewijzigde Begroting	Begroting
1. Formatie (fte) (formatieplan)	Beheer	2,1	3,1	3,1	3,1
	Inkoop	12,8	12,8	12,8	12,8
	Onderwijs	30,1	29,2	30,3	30,3
	WSP	17,9	16,9	16,9	16,2
	WgSW	1,2	1,2	1,2	1,2
Totale formatie		64,1	63,2	64,3	63,6
2. Bezette formatie (fte vast)	Beheer	2,3	2,1	2,1	2,1
	Inkoop	11,4	10,6	11,9	11,9
	Onderwijs	27,4	26,5	28,6	28,6
	WSP	17,1	16,7	16,7	16,1
	WgSW	0,3	0,2	0,2	0,2
Totaal bezette formatie		58,5	56,0	59,5	58,8
3. Indicatoren	Externe inhuur %	11%	9%	9%	7%
	Overhead %	3%	3%	3%	3%
	Apparaatskosten per inwoner	€ 13,34	€ 13,96	€ 14,57	€ 14,23
	Formatie Fte per 1.000 inwoners	0,14	0,14	0,14	0,14
	Bezette vaste formatie fte per 1.000 inwoners	0,13	0,12	0,13	0,13

De aanpassingen in de formatie van WSP zijn gelieerd aan de extra opdrachten. In 2021 en 2022 daalt de externe inhuur respectievelijk tot 9% en 7% van de totale loonsom. Dit leidt tot een geplande stabiele organisatie met een werkbare flexibele schil.

4 De paragrafen

Deze verplichten onderdelen van de begroting zijn voor de MGR niet allemaal van toepassing.

4.1 Lokale heffingen

Dit is voor de MGR niet van toepassing.

4.2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Het weerstandsvermogen bestaat uit de relatie tussen de weerstandscapaciteit, zijnde de middelen en mogelijkheden waarover MGR beschikt om niet begrote kosten te dekken en alle risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie. Het weerstandsvermogen geeft aan in hoeverre de MGR in staat is om financiële en budgettaire tegenvallers op te vangen.

a. Beschikbare weerstandscapaciteit

De MGR beschikt niet over algemene reserves die kunnen worden ingezet ter dekking van risico's.

In 2019 is er voor de module WgSW een specifieke bestemmingsreserve opgenomen voor het opvangen van negatieve fluctuaties in de personeelslasten van SW dienstverbanden. Voor de overige modules is er een mogelijkheid om een beperkte bestemmingsreserve op te bouwen bij een positief resultaat van maximaal € 50.000. In totaal zijn er eind 2020 5 bestemmingsreserves met in totaal € 724.000 (zie paragraaf 5.4). De bestemmingsreserves mogen alleen voor de specifieke module worden ingezet. De module beheer beschikt over een begrotingspost voor onvoorziene uitgaven van € 32.000. Dit is slechts 0,05% van de totale begroting.

Voor de MGR is een 'open einde' systematiek afgesproken. In de regeling is opgenomen dat in de jaarrekening de kosten per module na aftrek van de inkomsten, worden verdeeld over de deelnemende gemeenten volgens de in de regeling vastgestelde kostenverdeelsleutel. Alle resterende risico's vallen daarmee ten laste van de deelnemende gemeenten.

b. Inventarisatie van de risico's

Als onderdeel van het risicomanagement zijn de volgende belangrijkste risico's geïnventariseerd en beheersmaatregelen vastgesteld:

	Risico	Kans	Reputatie/ maatsch. Impact	Financiële impact	Beheersmaatregelen
1	Incident/hack ICT beveiliging/ AVG / ICT systeem niet beschikbaar	Laag	Hoog	200k of 20k per dag	DVO's RID De Liemers & De Connectie; Informatiebeveiliging beleid en beveiligde mobiele telefoons.
2	Loonkosten stijging SW > Begroting	40%		600k (1%)	Bestemmingsreserve & additionele rijksbijdrage voor gemeenten op basis van LPO
3	Onrechtmatigheid of fraude	Laag	Hoog	<50k	Intern controle plan; betalingen door 4 mensen goedgekeurd.
4	Specifieke uitvoeringsrisico's bij modules leiden er toe dat maatschappelijke doelstellingen niet worden gehaald.	Medium	Medium/ Hoog	Indirect	Planning & control cyclus: actualiseren van uitvoerings- programma, periodiek overleg ambtelijke & bestuurlijke overleggen en prestatie- verantwoordelijkheid. Inzet op kwaliteit en motivatie van medewerkers.
5	Uittreden van gemeenten bij submodule, module of MGR, waardoor deel van financiering wegvalt. Organisatie heeft hoge vaste kosten in de vorm van vaste dienstverbanden en heeft lage flexibiliteit bij veranderende opdrachten.	Laag		500k (10% structuur)	Goede lange termijnplanning. Bescherming in regeling waarbij reorganisatiekosten bij uittrekkers worden gelegd.
6	Geen passend personeel met expertise kunnen vinden voor het uitvoeren van de opdrachten	Medium	medium	50k	1. Een betrouwbare, zorgvuldige en interessante werkgever zijn waar mensen graag willen werken. 2. Goede contacten onderhouden met bureaus om snel mensen in te kunnen huren. Kosten worden dan wel hoger.

c. het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's

In de Planning & Control cyclus wordt er aan het Dagelijks Bestuur op kwartaalbasis gerapporteerd m.b.t. de gerealiseerde en geprognostiseerde uitgaven tot jaareinde. De bestuurscommissies van de modules krijgen twee keer per jaar een financiële rapportage. Het algemeen bestuur krijgt 2 keer per jaar een geconsolideerde financiële rapportage met adviezen van de bestuurscommissie en het DB hoe er bij eventuele overschrijdingen gehandeld kan worden.

De bovengenoemde beheersmaatregelen in samenhang met de bestemmingsreserves voor de grootste risico's (loonkosten SW en overschrijdingen modules) leidt tot een beheerste situatie.

d. Kengetallen

Met de bestemmingsreserves is er een beperkt eigen vermogen. Dit is beperkt ten opzichte van de totale baten. De voorfinanciering door gemeenten leidt tot een negatieve schuldquote. Er zijn geen externe leningen.

Financiële kengetallen		2020	2021	2022
		Realisatie	Gewijzigde Begroting	Begroting
Euro x 1.000				
A	Eigen vermogen	724	674	636
B	Balanstotaal	8.012	4.562	3.932
	Netto schuldquote	-4,1%	-3,0%	-2,2%
	Solvabiliteitsratio (A/B)	0,09	0,15	0,16
	Structurele exploitatieruimte			

e. De beoordeling van de onderlinge verhouding tussen de kengetallen in relatie tot de financiële positie.

De solvabiliteitsratio is goed door het toegenomen eigen vermogen en stijgt door het stapsgewijs verlagen van het balanstotaal: terugbetaling van 2,5 miljoen positief saldo 2020.

De structurele exploitatieruimte blijft daarmee op nul staan doordat er geen sprake is vrij besteedbare middelen vanuit algemene reserves. Structurele lasten en baten zijn meerjarig in evenwicht. Er wordt immers jaarlijks afgerekend zoals hierboven is aangegeven. Er is dus sprake van een stabiele ontwikkeling zonder opbouw van structurele exploitatieruimte bij de MGR.

Er is nadrukkelijk niet gekozen om een algemene reserve aan te houden. De weerstandscapaciteit, gevormd door de module specifieke bestemmingsreserves. Hiermee kan een groot deel van de risico's in eerste instantie worden opgevangen. Het weerstandsvermogen daarmee is op korte termijn redelijk in balans. Daarnaast wordt er sterk ingezet op de beheersmaatregelen inclusief de tijdige rapportage in de P&C-cyclus.

4.3 Onderhoud Kapitaalgoederen

Dit is voor de MGR niet van toepassing.

4.4 Financiering

De financiering van de activiteiten van de MGR gebeurt door voorfinanciering op kwartaalbasis door de deelnemende gemeenten gebaseerd de begroting. De financiering van de verloning van de SW medewerkers gebeurt maandelijks voor de 15^e kalendermaand. De verlegde BTW wordt per halfjaar achteraf verrekenend. Op basis van deze begrotingscijfers met gezonde solvabiliteit is er geen externe financiering voor werkkapitaal nodig.

Omzetbelasting

De MGR kan de btw op de kosten van de beheersorganisatie en de modules doorschuiven naar de deelnemende gemeenten, zodat deze btw door de deelnemende gemeenten kan worden gecompenseerd. Dit betekent dat de begroting van de MGR voor de beheerstaken en de respectievelijke modules exclusief btw wordt opgesteld. Na afloop van het jaar wordt een opgave van de btw aan iedere deelnemer verstrekt. Gemeenten kunnen de verschuldigde btw bij het btw-compensatiefonds declareren. Alleen de administratieve activiteiten met betrekking tot de verloning van SW dienstverbanden is BTW plichtig. Dit wordt apart doorbelast.

Vennootschapsbelasting

Het kabinet heeft eind 2014 wetgeving vastgesteld, die erop is gericht dat overheidsbedrijven, die economische activiteiten uitoefenen, op dezelfde wijze als private bedrijven aan vennootschapsbelasting zullen worden onderworpen. Deze wetswijziging is per 1 januari 2016 in werking getreden. Aangezien de MGR geen winstoogmerk heeft en in de GR is bepaald dat positieve rekeningresultaten aan de deelnemers worden terugbetaald is MGR geen vennootschapsbelasting verschuldigd.

4.5 Bedrijfsvoering

Bedrijfsvoering betreft de sturing en beheersing van de primaire en ondersteunende processen om het voorgenomen beleid en de daarmee samenhangende doelstellingen van de MGR te realiseren.

In 2020 is de financiële administratie en die interne controle zodanig ingericht dat het Dagelijks Bestuur vanaf 2021 de rechtmatigheidstoets kan uitvoeren. Het is nog niet duidelijk wanneer de wetgeving hiervoor afgerond is.

De planning & control cyclus start met de begroting en uitvoeringsprogramma waarin de afspraken over het te voeren beleid per module worden vastgelegd. Aan de partners wordt per module gerapporteerd. De rapportages worden halfjaarlijks opgesteld. Het jaar wordt afgesloten met de jaarrekening waarin verantwoording, per module, wordt afgelegd over het afgesloten jaar.

De administratieve organisatie is zodanig opgesteld dat de dagelijkse gang van zaken erop ingericht is dat de financiële verordening, de controleverordening en het mandaat van de treasury nageleefd worden. Daarbij moet er opgemerkt worden dat MGR de financiële en personeelsadministratie uitbesteed heeft aan een externe dienstverlener: 1Stroom. De salarisadministratie voor de verloning van de SW dienstverbanden en de administratie van SW gerelateerde betaling is bij Scalabor belegd.

4.6 Verbonden partijen

De MGR heeft geen verbonden partijen.

4.7 Grondbeleid

Dit is voor de MGR niet van toepassing.

DEEL 3 DE FINANCIËLE BEGROTING

5 Het overzicht van baten en lasten en de toelichting

In het overzicht van baten en lasten worden de verschillende onderdelen van het programmaplan (hoofdstuk 3) samengevoegd.

5.1 Het overzicht baten en lasten

De baten van de programma's zijn bestemd voor de dekking van de directe programmakosten en de overheadkosten van de module. Hierdoor ontstaat er in eerste instantie een positief saldo voor de programma's. De dekking voor MGR beheer leidt tot directe baten voor de overheadstructuur.

Overzicht baten en lasten		2020	2021	2021	2022
		Realisatie	Primaire	Gewijzigde	Primaire
<i>Programma</i>	<i>Euro x 1.000</i>		Begroting	Begroting	Begroting
Inkoop	Lasten	1.112	1.261	1.249	1.273
	Baten	1.486	1.571	1.571	1.595
	Saldo	374	310	322	321
	Dotatie bestemmingsreserve	-50	-	-	-
	Resultaat programma Inkoop	324	310	322	321
Onderwijs	Lasten	1.958	2.030	2.177	2.197
	Baten	2.656	2.717	2.845	2.862
	Saldo	698	687	668	666
	Dotatie bestemmingsreserve	-50	-	-	-
	Resultaat programma Onderwijs	648	687	668	666
WSP	Lasten	1.187	1.117	1.328	1.101
	Baten	1.669	1.610	1.822	1.616
	Saldo	482	493	493	515
	Onttrekking bestemmingsreserve	37	13	13	13
	Resultaat programma WSP	520	506	506	528
WgSW	Lasten	60.610	57.545	55.856	53.989
	Baten	60.763	57.728	55.999	54.144
	Saldo	153	183	144	155
	Onttrekking bestemmingsreserve	26	-	37	26
	Resultaat programma WgSW	179	183	180	181
A	Resultaat Programma's	1.670	1.686	1.676	1.696
Overhead	Lasten	1.977	2.064	2.054	2.080
	Baten	339	378	378	384
	Saldo	-1.639	-1.686	-1.676	-1.696
	Dotatie bestemmingsreserve	-31	-	-	-
	Resultaat Overhead	-1.670	-1.686	-1.676	-1.696
Eindresultaat	A + B	0	0	0	0
Totaal	Lasten	66.845	64.017	62.664	60.640
	Baten	66.913	64.004	62.615	60.602
	Saldo	68	-13	-49	-39
	Dotatie bestemmingsreserve	-131	-	-	-
	Onttrekking bestemmingsreserve	63	13	49	39
Eindresultaat		0	0	0	0

5.2 De toelichting op het overzicht van baten en lasten

De belangrijkste afwijkingen in de ontwikkelingen in de baten en lasten door nieuw beleid wordt hier toegelicht. De uitgangspunten van de ramingen voor bestaand beleid zijn reeds toegelicht in paragraaf 2.2. Per programma zijn de cijfers toegelicht in hoofdstuk 3. De impact van incidentele baten en lasten wordt in een aparte tabel aan het einde van deze paragraaf toegelicht.

		A	B	C	D		
Overzicht baten en lasten		2020	2021	2021	2022	Vershil	Vershil
<i>Programma</i>	<i>Euro x 1.000</i>	Realisatie	Primaire Begroting	Gewijzigde Begroting	Primaire Begroting	C-B	D-C
Inkoop	Lasten	1.112	1.261	1.249	1.273	-12	24
	Baten	1.486	1.571	1.571	1.595	-	24
	Saldo	374	310	322	321	12	-0
	Dotatie bestemmingsreserve	-50	-	-	-	-	-
	Resultaat programma Inkoop	324	310	322	321	12	-0
Onderwijs	Lasten	1.958	2.030	2.177	2.197	147	20
	Baten	2.656	2.717	2.845	2.862	128	17
	Saldo	698	687	668	666	-19	-2
	Dotatie bestemmingsreserve	-50	-	-	-	-	-
	Resultaat programma Onderwijs	648	687	668	666	-19	-2
WSP	Lasten	1.187	1.117	1.328	1.101	211	-227
	Baten	1.669	1.610	1.822	1.616	212	-205
	Saldo	482	493	493	515	0	22
	Onttrekking bestemmingsreserve	37	13	13	13	-0	0
	Resultaat programma WSP	520	506	506	528	-0	22
WgSW	Lasten	60.610	57.545	55.856	53.989	-1.689	-1.866
	Baten	60.763	57.728	55.999	54.144	-1.729	-1.855
	Saldo	153	183	144	155	-39	11
	Onttrekking bestemmingsreserve	26	-	37	26	37	-11
	Resultaat programma WgSW	179	183	180	181	-3	0
A Resultaat Programma's		1.670	1.686	1.676	1.696	-10	20
Overhead	Lasten	1.977	2.064	2.054	2.080	-10	26
	Baten	339	378	378	384	-	6
	Saldo	-1.639	-1.686	-1.676	-1.696	10	-20
	Dotatie bestemmingsreserve	-31	-	-	-	-	-
	B Resultaat Overhead	-1.670	-1.686	-1.676	-1.696	10	-20
Eindresultaat	A + B	0	0	0	0	0	0

Toelichting

1. Inkoop: geen begrotingswijziging in 2021, beperkte verschuiving met lagere programmalasten en hogere overheadlasten (ICT).
2. Onderwijs: De deelname van de gemeente Lingewaard leidt voor de *submodule leerplicht* tot extra bijdrage van gemeente Lingewaard(€ 146.000) en daardoor een synergie-effect van € 48.000 voor de andere deelnemende gemeenten.
3. WSP voert extra activiteiten uit voor het regionale programma: deze zijn als incidentele lasten en baten (€ 212.000 vanuit regionale middelen) opgenomen in de begroting 2021. Voor 2022 zijn geen extra activiteiten opgenomen.
4. WgSW: de lasten zijn € 1,7 miljoen lager dan de primaire begroting 2021. In 2022 dalen de lasten met € 1,9 miljoen als gevolg van 5% uitstroom en 1,5% loonkostenstijging.
5. Voor zowel 2021 als 2022 zijn de baten en lasten in evenwicht.

Het overzicht van de geraamde incidentele baten en lasten

<i>Incidentele Lasten en Baten</i>		2020	2021	2021	2022
<i>Programma</i>	<i>Euro x 1.000</i>	Realisatie	Primaire Begroting	Gewijzigde Begroting	Primaire Begroting
Inkoop	Lasten	-110	-	-	-
	Baten	0	-	-	-
	Saldo	110	-	-	-
	Dotatie bestemmingsreserve	-50	-	-	-
	Resultaat programma Inkoop	60	-	-	-
Onderwijs	Lasten	-69	-	68	43
	Baten	42	-	68	43
	Saldo	110	-	-	-
	Dotatie bestemmingsreserve	-50	-	-	-
	Resultaat programma Onderwijs	60	-	-	-
WSP	Lasten	135	-	254	25
	Baten	135	30	241	12
	Saldo	0	30	-13	-13
	Onttrekking bestemmingsreserve	37	13	13	13
	Resultaat programma WSP	37	43	-	-
WgSW	Lasten	2.974	-	-	-
	Baten	3.813	-	-37	-26
	Saldo	839	-	-37	-26
	Onttrekking bestemmingsreserve	26		37	26
	Resultaat programma WgSW	865	-	-	-
A	Resultaat Programma's	1.023	43	-	-
Overhead	Lasten	35	32	32	32
	Baten	41	32	32	32
	Saldo	6	-	-	-
	Dotatie bestemmingsreserve	-31	-	-	-
	B Resultaat Overhead	-26	-	-	-
Eindresultaat	A + B	997	43	-	-
Totaal	Lasten	2.966	32	354	100
	Baten	4.032	62	304	62
	Saldo	1.065	30	-49	-39
	Dotatie bestemmingsreserve	-131	-	-	-
	Onttrekking bestemmingsreserve	63	13	49	39
Saldo na bestemmingsreserves		997	43	-	-

Toelichting

- In 2020 hebben de incidentele effecten geleid tot € 1 miljoen voordelig resultaat. Voor 2021 en 2022 zijn de incidentele lasten en baten in evenwicht en zijn gerelateerd aan extra activiteiten met extra dekking (WSP & Onderwijs) alsmede de geplande onttrekkingen aan de bestemmingsreserve WSP en WgSW.
- De post onvoorziene incidentele lasten € 32.000 en de gerelateerde baten is opgenomen onder overhead.

5.3 De uiteenzetting van de financiële positie

De jaarlijkse lasten bestaan grotendeels uit personeelskosten. Deze zijn relatief stabiel, met een incidentele stijging in 2021 voor extra opdrachten. De kosten van de SW dienstverbanden neemt stapsgewijs af. Er zijn beperkte bestemmingsreserves voor het opvangen van risico's zoals toegelicht in paragraaf 4.2. De voorzieningen voor boventalligen wordt afgebouwd totdat de voormalig medewerkers van Presikhaaf Bedrijven de pensioengerechtigde leeftijd bereiken. De waardering van niet opgenomen vakantiedagen en niet uitbetaald vakantiegeld SW dienstverbanden is niet op de balans opgenomen. Deze posten nemen af met de afname van het aantal SW dienstverbanden.

5.4 Financiële gevolgen van het bestaande en nieuw beleid

In het volgende overzicht is een raming van de financiële gevolgen van het bestaande en nieuw beleid opgenomen.

<i>Ontwikkeling financiële positie</i>			2020	2021	2021	2022
	Omschrijving		Realisatie	Primaire Begroting	Gewijzigde begroting	Primaire Begroting
<i>Euro x 1.000</i>						
Jaarlijkse lasten	A1	Loonsom (vast)	4.408	4.539	4.793	4.876
	A2	Externe inhuur	590	474	525	381
	A3	SW dienstverbanden	55.531	55.502	53.739	51.826
Eindstand per balansdatum	B	Investeringen ICT	51	0	0	0
	C	Externe financiering		0	0	0
	D1	Bestemmingreserve WgSW	555	581	518	492
	D2	Bestemmingsreserve WSP	38	5	25	12
	D3	Bestemmingreserve Inkoop	50		50	50
	D4	Bestemmingsreserve Onderwijs	50		50	50
	D5	Bestemmingreserve Beheer	31		31	31
	E1	Voorziening boventalligen	1.852	1.785	1.110	700
	E2	Voorziening latente verplichtingen PHB	203		103	0
	F1	Niet opgenomen vakantiedagen ambtelijk	150	133	150	150
	F2	Niet opgenomen vakantiedagen SW dienstverbanden	4.400	3.975	4.260	4.108
	F3	Niet uitbetaald vakantiegeld SW dienstverbanden	2.100	2.054	2.033	1.961

Toelichting

- De jaarlijks terugkerende arbeidskosten kunnen worden verdeeld in de loonsom voor vaste dienstverbanden, externe inhuur en de loonkosten voor SW dienstverbanden. Er is een duidelijke verschuiving naar meer vaste dienstverbanden in 2021.
- Na de ICT investeringen in 2020 voor de WSP module, zijn er geen nieuwe investeringen (€ 25.000) gepland.
- Er is geen behoefte aan externe financiering doordat er wordt gewerkt met voorschotfacturen aan gemeente. Ook is er vanaf 2020 een financiële buffer met de opgebouwde bestemmingsreserves en de overgenomen voorziening Presikhaaf Bedrijven.
- Er zijn geen onttrekkingen voorzien aan de bestemmingsreserve WgSW. Dit gebeurt als de personeelskosten SW hoger uitvallen dan begroot.
- Ieder jaar wordt de individuele verplichtingen voor de boventalligen opnieuw vastgesteld. Doordat de maximale verplichting is opgenomen in de overdracht van de voorziening van Presikhaaf naar MGR, kan er door individuele ontwikkelingen met boventalligen, een positief saldo ontstaan dat ten bate komt aan de module WgSW.
- De beoogde ontwikkeling verplichting op balansdatum voor niet opgenomen vakantiedagen en niet uitbetaald vakantiegeld laat een langzame daling zien door het gecombineerde effect van de uitstroom SW dienstverbanden en de begrote salarisstijgingen in 2002 en 2021. De uitbetaalde vakantiedagen bij uitdiensttreding worden deels vergoed door Scalabor die verantwoordelijk is voor de tijdelijke afbouw van dit saldo.

5.5 De geprognoteerde eindbalans 2021 en 2022

Het balans totaal is in 2020 gestegen tot € 8 miljoen door het incidentele positieve resultaat van € 2,5 miljoen dat in 2021 wordt gecrediteerd aan gemeenten. Ook zijn de twee voorzieningen voor latente verplichtingen van Presikhaaf bedrijven overgedragen aan de MGR.

ACTIVA (Euro x1.000)	31-12-2020	31-12-2021	31-12-2022	PASSIVA	31-12-2020	31-12-2021	31-12-2022
Vaste activa	39	27	14	Vaste passiva	2.779	1.888	1.335
<i>Materiële vaste activa</i>				<i>Eigen vermogen</i>			
Investerings met een economisch nut	39	27	14	Bestemmingsreserves	724	674	636
Vlottende activa	7.973	4.535	3.919	Totaal eigen vermogen	724	674	636
<i>Uitzettingen (looptijd < 1 jaar)</i>				<i>Voorzieningen</i>	2.055	1.213	700
Vorderingen op openbare lichamen	911	900	900	<i>Vaste schulden</i>	-	-	-
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	5.134	2.385	1.819	Vlottende passiva	5.233	2.674	2.597
Overige vorderingen	551	100	100	<i>Netto-vlottende schulden (looptijd < 1 jaar)</i>			
Totaal uitzettingen	6.596	3.385	2.819	Overige schulden	3.283	842	842
<i>Liquide middelen (kas- en banksaldi)</i>	-	-	-	<i>Overlopende passiva</i>			
<i>Overlopende activa</i>				Voorschotten van overige			
Nog te ontvangen bijdragen van overige Nederlandse overheidslichamen	1.241	1.050	1.000	Nederlandse overheidslichamen	70	12	-
Overige overlopende activa	136	100	100	Overige Overlopende passiva	1.880	1.820	1.755
Totaal overlopende activa	1.377	1.150	1.100	Totaal Overlopende passiva	1.950	1.833	1.755
Totaal Activa	8.012	4.562	3.932	Totaal Passiva	8.012	4.562	3.932

5.6 De ontwikkeling van het EMU saldo

Het EMU-saldo of vorderingensaldo is het financieringssaldo waarin het exploitatie resultaat wordt gecorrigeerd voor baten en lasten die geen financiële uitgaven of inkomsten zijn.

44

Berekening EMU-saldo		2020	2021	2021	2022
Omschrijving		Realisatie	Primaire Begroting	Gewijzigde begroting	Primaire Begroting
<i>Euro x 1.000</i>					
1	Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves	68	-13	-49	-39
2	Mutatie (im)materiële vaste activa	39	-13	-13	-13
3	Mutatie voorzieningen (dotatie - onttrekkingen)	2.055	-757	-842	-510
4	Mutatie voorraden (incl. bouwgronden in exploitatie)				
5	Verwachte boekwinst/verlies bij de verkoop van financiële vaste activa en (im)materiële vaste activa, alsmede de afwaardering van financiële vaste activa				
Berekend EMU-saldo		2.163	-783	-904	-562

5.7 Het overzicht van de geraamde baten en lasten per taakveld

Conform de BBV worden de baten en lasten verdeeld over de taakvelden. Voor de baten is dit grotendeels in lijn met de verdeling per module (Onderwijs, WgSW en WSP). De lasten zijn verdeeld tussen programmataakvelden en overhead taakvelden zoals opgenomen in het programmaplan (hoofdstuk 3). Voor de modules beheer en Inkoop zijn zowel de baten als de lasten onder overhead geclassificeerd.

Overzicht Taakvelden		2020	2021	2021	2022
	Taakveld	Realisatie	Primaire Begroting	Gewijzigde begroting	Primaire Begroting
<i>Euro x 1.000</i>					
Lasten	4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	1.958	2.030	2.177	2.197
	6.4 Begeleide participatie	60.610	57.545	55.856	53.989
	6.5 Arbeidsparticipatie	1.187	1.117	1.328	1.101
	0.4 Overhead	3.078	3.293	3.272	3.321
	0.8 Overige baten en lasten	12	32	32	32
	0.10 Mutaties reserves	131	0	0	0
Totaal Lasten		66.976	64.017	62.664	60.640
Baten	4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	2.656	2.717	2.845	2.862
	6.4 Begeleide participatie	60.763	57.728	55.999	54.144
	6.5 Arbeidsparticipatie	1.669	1.610	1.822	1.616
	0.4 Overhead	1.793	1.917	1.917	1.946
	0.8 Overige baten en lasten	31	32	32	32
	0.10 Mutaties reserves	63	13	49	39
Totaal Baten		66.976	64.017	62.664	60.640

Een korte toelichting voor de administratieve verwerking:

“Bijdragen aan gemeenschappelijke regelingen moeten als directe lasten op de taakvelden worden geboekt. De bijdragen worden aan de lastenkant bij gemeenten en batenkant bij gemeenschappelijke regelingen verwerkt zonder afsplitsing van de overhead naar het taakveld Overhead. Aan de lastenkant bij de gemeenschappelijke regelingen vindt de afsplitsing van de overhead op het taakveld Overhead wel plaats.”

“Wanneer de gemeenschappelijke regeling overheadtaken van de gemeente uitvoert, dan wordt de bijdrage voor deze gemeentelijke overheadtaken aan de lastenkant bij gemeenten en batenkant bij gemeenschappelijke regelingen wel op het taakveld Overhead begroot en verantwoord.”

DEEL 4 DE MEERJARENRAMING

De meerjarenraming bevat voor de drie jaren volgend op het begrotingsjaar een geprognosticeerde begin- en eindbalans en een raming van de financiële gevolgen, waaronder de baten en de lasten van het bestaande en het nieuwe beleid dat in de programma's is opgenomen.

6 De meerjarenraming 2023-2025

6.1 De geprognosticeerde balans

De geprognosticeerde balans laat een geleidelijke daling zien als gevolg van een daling in de voorziening (boventalligen). De impact van het teruglopen van het SW personeelsbestand komt terug in lagere overlopende activa en overlopende passiva.

ACTIVA (Euro x1.000)	31-12-2022	31-12-2023	31-12-2024	31-12-2025	PASSIVA	31-12-2022	31-12-2023	31-12-2024	31-12-2025
Vaste activa	14	1	-	-	Vaste passiva	1.335	1.016	841	698
<i>Materiële vaste activa</i>					<i>Eigen vermogen</i>				
Investerings met een economisch nut	14	1	-	-	Bestemmingsreserves	636	594	566	540
Vlottende activa	3.919	3.507	3.233	2.997	Totaal eigen vermogen	636	594	566	540
<i>Uitzettingen (looptijd < 1 jaar)</i>					<i>Voorzieningen</i>	700	422	275	157
Vorderingen op openbare lichamen	900	900	900	900	<i>Vaste schulden</i>	-	-	-	-
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	1.819	1.507	1.333	1.197	Vlottende passiva	2.597	2.491	2.392	2.299
Overige vorderingen	100	100	100	100	<i>Netto-vlottende schulden (looptijd < 1 jaar)</i>				
Totaal uitzettingen	2.819	2.507	2.333	2.197	Overige schulden	842	842	842	842
<i>Liquide middelen (kas- en banksaldi)</i>	-	-	-	-	<i>Overlopende passiva</i>				
<i>Overlopende activa</i>					Voorschotten van overige Nederlandse overheidslichamen	-	-	-	-
Nog te ontvangen bijdragen van overige Nederlandse overheidslichamen	1.000	900	800	700	Overige Overlopende passiva	1.755	1.650	1.551	1.458
Overige overlopende activa	100	100	100	100	Totaal Overlopende passiva	1.755	1.650	1.551	1.458
Totaal overlopende activa	1.100	1.000	900	800	Totaal Passiva	3.932	3.508	3.233	2.997
Totaal Activa	3.932	3.508	3.233	2.997					

6.2 De uiteenzetting van de financiële positie

De begrote baten en lasten vanaf 2023 zijn zonder indexatie berekend. De financiële positie wijzigt wel door minder SW dienstverbanden en afname van de voorziening boventalligen en niet uit de balans blijvende verplichtingen zoals niet opgenomen vakantie dagen en niet uitbetaald vakantiegeld van SW medewerkers. Er is geen externe financieringsbehoefte en er zijn geen investeringen gepland.

Ontwikkeling financiële positie			2022	2023	2024	2025
	Omschrijving		Primaire	Meerjaren	Meerjaren	Meerjaren
		Euro x 1.000	Begroting	raming	raming	raming
Jaarlijkse lasten	A1 Loonsom (vast)		4.876	4.876	4.876	4.876
	A2 Externe inhuur		381	381	381	381
	A3 SW dienstverbanden		51.826	48.717	45.794	43.046
Eindstand per balansdatum	B Investerings ICT		0	0	0	0
	C Externe financiering		0	0	0	0
	D1 Bestemmingreserve WgSW		492	463	435	409
	D2 Bestemmingsreserve WSP		12	0	0	0
	D3 Bestemmingreserve Inkoop		50	50	50	50
	D4 Bestemmingsreserve Onderwijs		50	50	50	50
	D5 Bestemmingsreserve Beheer		31	31	31	31
	E1 Voorziening boventalligen		700	422	275	157
	E2 Voorziening latente verplichtingen PHB		0	0	0	0
	F1 Niet opgenomen vakantiedagen ambtelijk		150	150	150	150
	F2 Niet opgenomen vakantiedagen SW dienstverbanden		4.108	3.861	3.630	3.412
	F3 Niet uitbetaald vakantiegeld SW dienstverbanden		1.961	1.843	1.732	1.628

6.3 De baten en lasten van het bestaande en nieuwe beleid

In de module WgSW dalen de totale lasten met € 3,2 miljoen in 2023, met € 3,0 miljoen in 2024 en met € 2,9 miljoen in 2025.

Overzicht baten en lasten		2022	2023	2024	2025
<i>Programma</i>	<i>Euro x 1.000</i>	Primaire Begroting	Meerjaren raming	Meerjaren raming	Meerjaren raming
Inkoop	Lasten	1.273	1.273	1.273	1.273
	Baten	1.595	1.595	1.595	1.595
	Saldo	321	321	321	321
	Dotatie bestemmingsreserve	-	-	-	-
	Resultaat programma Inkoop	321	321	321	321
Onderwijs	Lasten	2.197	2.197	2.197	2.197
	Baten	2.862	2.862	2.862	2.862
	Saldo	666	666	666	666
	Dotatie bestemmingsreserve	-	-	-	-
	Resultaat programma Onderwijs	666	666	666	666
WSP	Lasten	1.101	1.101	1.101	1.101
	Baten	1.616	1.629	1.629	1.629
	Saldo	515	528	528	528
	Onttrekking bestemmingsreserve	13	-	-	-
	Resultaat programma WSP	528	528	528	528
WgSW	Lasten	53.989	50.750	47.705	44.843
	Baten	54.144	50.931	47.886	45.023
	Saldo	155	181	181	181
	Onttrekking bestemmingsreserve	26	-	-	-
	Resultaat programma WgSW	181	181	181	181
A	Resultaat Programma's	1.696	1.696	1.696	1.696
Overhead	Lasten	2.080	2.080	2.080	2.080
	Baten	384	384	384	384
	Saldo	-1.696	-1.696	-1.696	-1.696
	Dotatie bestemmingsreserve	-	-	-	-
	B Resultaat Overhead	-1.696	-1.696	-1.696	-1.696
Eindresultaat	A + B	0	0	0	0
Totaal	Lasten	60.640	57.401	54.356	51.494
	Baten	60.602	57.401	54.356	51.494
	Saldo	-39	-	-	-
	Dotatie bestemmingsreserve	-	-	-	-
	Onttrekking bestemmingsreserve	39	-	-	-
Eindresultaat		0	0	0	0

Toelichting

De belangrijkste uitgangspunten voor de meerjarenraming zijn:

- Er is geen indexatie in de meerjarenraming meegenomen zodat de ontwikkeling in lasten enkel de verwachte wijzigingen in de hoeveelheid mensen en middelen weergeeft.
- De jaarlijkse verlaging van het aantal SW dienstverbanden (6% per jaar) leidt tot lagere salariskosten en tot lagere uitvoeringskosten voor de Module WgSW. Bij de andere modules zijn er geen wijzigingen in de bezetting opgenomen.
- Er zijn geen incidentele baten en lasten geraamd voor deze periode.
- Er wordt in principe jaarlijks afgerekend met de deelnemende gemeenten. Hierdoor is er geen sprake van structurele toevoegingen of onttrekkingen aan de reserves.

De geprognostiseerde meerjaren ontwikkeling van het EMU-saldo is als volgt:

Berekening EMU-saldo		2022	2023	2024	2025
Omschrijving		Primaire	Meerjaren	Meerjaren	Meerjaren
<i>Euro x 1.000</i>		Begroting	raming	raming	raming
1	Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves	-39	-30	-28	-26
2	Mutatie (im)materiële vaste activa	-13	-13	-1	0
3	Mutatie voorzieningen (dotatie - onttrekkingen)	-510	-278	-147	-117
4	Mutatie voorraden (incl. bouwgronden in exploitatie)				
5	Verwachte boekwinst/verlies bij de verkoop van financiële vaste activa en (im)materiële vaste activa, alsmede de afwaardering van financiële vaste activa				
Berekend EMU-saldo		-562	-320	-176	-143

BIJLAGE BIJDAGEN PER GEMEENTE

Module Inkoop

Het verdeelmodel is vanaf 2021 aangepast op basis van deelname aan zorgvormen.

Gemeentelijke bijdrage Programma Inkoop	2020 <i>Realisatie</i>	2021 Primaire Begroting	2021 Gewijzigde begroting	<i>Vershil 2021</i>	2022 Primaire begroting	<i>Vershil 2022</i>
<i>Euro x 1</i>						
<i>Deelnemende gemeenten</i>						
Gemeente Arnhem	548.339	567.861	567.861	-	579.326	11.465
Gemeente Doesburg	34.584	39.748	39.748	-	39.773	25
Gemeente Duiven	89.517	90.321	90.321	-	90.216	-105
Gemeente Lingewaard	124.997	131.714	131.714	-	132.996	1.282
Gemeente Overbetuwe	144.562	149.989	149.989	-	152.182	2.193
Gemeente Renkum	110.518	111.608	111.608	-	112.812	1.204
Gemeente Rheden	118.023	155.599	155.599	-	157.127	1.528
Gemeente Rozendaal	4.084	5.897	5.897	-	6.117	220
Gemeente Wageningen	105.476	109.923	109.923	-	113.211	3.288
Gemeente Westervoort	52.816	53.283	53.283	-	53.753	470
Gemeente Zevenaar	152.403	155.057	155.057	-	157.087	2.030
Totaal Deelnemende gemeenten	1.485.319	1.571.000	1.571.000	-	1.594.600	23.600

Module Onderwijs

Gemeentelijke bijdrage Programma Onderwijs	2020 <i>Realisatie</i>	2021 Primaire Begroting	2021 Gewijzigde begroting	<i>Vershil 2021</i>	2022 Primaire begroting	<i>Vershil 2022</i>
<i>Euro x 1</i>						
<i>Deelnemende gemeenten</i>						
		<i>Nieuwe verdeling</i>	<i>+Lingewaard</i>			
Gemeente Arnhem	731.396	756.600	721.700	-34.900	728.000	6.300
Gemeente Doesburg	-		-	-	-	-
Gemeente Duiven	84.014	80.000	83.400	3.400	84.100	700
Gemeente Lingewaard	-	-	145.700	145.700	147.000	1.300
Gemeente Overbetuwe	146.087	171.700	167.400	-4.300	168.800	1.400
Gemeente Renkum	83.004	102.400	91.100	-11.300	91.900	800
Gemeente Rheden	135.982	154.500	150.500	-4.000	151.800	1.300
Gemeente Rozendaal	2.406	3.900	4.900	1.000	4.900	-
Gemeente Wageningen	-	-	-	-	-	-
Gemeente Westervoort	63.227	52.200	54.900	2.700	55.400	500
Gemeente Zevenaar	140.601	135.800	134.800	-1.000	136.000	1.200
Totaal Leerplicht	1.386.717	1.457.100	1.554.400	97.300	1.567.800	13.400
VSV Gemeente Arnhem	149.500	149.500	149.500	-	149.500	-
Totaal Deelnemende gemeenten	1.536.217	1.606.600	1.703.900	97.300	1.717.300	13.400
<i>Regionale bijdrage</i>				-		-
RMC Kwalificatieplicht	382.000	382.000	382.000	-	387.800	5.800
RMC VSV	324.236	332.500	332.500	-	337.600	5.100
Programma Schakelpunt	180.000	191.000	191.000	-	193.900	2.900
Programma Sluitende Keten	32.000	20.000	20.000	-	20.300	300
Programma Verzuim 18+	160.000	160.000	160.000	-	162.400	2.400
Totaal regionale bijdrage	1.078.236	1.085.500	1.085.500	-	1.102.000	16.500

De gemeentelijke bijdrage voor de deelnemende gemeenten aan de submodule leerplicht daalt in 2021 door toetreding van gemeente Lingewaard. De verdeling is berekend op basis van de leerlingenaantallen en Vsv-cijfers van de afgelopen drie jaar.

Module WSP

Gemeentelijke bijdrage Programma WSP	2020 Realisatie	2021 Primaire Begroting	2021 Gewijzigde begroting	Vershil 2021	2022 Primaire begroting	Vershil 2022
<i>Euro x 1</i>						
<i>Deelnemende gemeenten</i>						
Gemeente Arnhem	611.600	639.600	639.600	-	653.300	13.700
Gemeente Doesburg	44.600	44.800	44.800	-	44.800	-
Gemeente Duiven	100.200	101.700	101.700	-	101.700	-
Gemeente Lingewaard	182.700	186.600	186.600	-	188.600	2.000
Gemeente Overbetuwe	187.100	190.900	190.900	-	193.900	3.000
Gemeente Renkum				-	-	-
Gemeente Rheden	171.300	175.300	175.300	-	177.100	1.800
Gemeente Rozendaal	6.200	6.600	6.600	-	6.900	300
Gemeente Wageningen				-	-	-
Gemeente Westervoort	59.200	60.000	60.000	-	60.600	600
Gemeente Zevenaar	171.000	174.700	174.700	-	177.100	2.400
Totaal Deelnemende gemeenten	1.533.900	1.580.200	1.580.200	-	1.604.000	23.800

Module WgSW

De verdeling van de gemeentelijke bijdrage is conform de regeling aangepast voor de gewijzigde begroting op basis van het aantal arbeidsjaren per gemeente op 30/10/2020. Voor 2021 wordt gerekend met dezelfde verdeling op basis van een gelijkmatige uitstroom van 6% voor alle gemeenten. De bijdrage van medewerkers woonachtig in buitengemeenten verloopt via gemeente Arnhem.

Gemeentelijke bijdrage Programma WgSW	2020 Realisatie	2021 Primaire Begroting	2021 Gewijzigde begroting	Vershil 2021	2022 Primaire begroting	Vershil 2022
<i>Euro x 1</i>						
<i>Deelnemende gemeenten</i>						
Gemeente Arnhem	28.707.021	29.268.700	28.281.000	-987.700	27.344.600	-936.400
Gemeente Doesburg	1.796.569	1.832.600	1.785.600	-47.000	1.726.500	-59.100
Gemeente Duiven	1.834.836	1.870.200	1.921.100	50.900	1.857.500	-63.600
Gemeente Lingewaard	4.637.011	4.727.200	4.525.700	-201.500	4.375.800	-149.900
Gemeente Overbetuwe	3.945.987	4.022.400	3.808.400	-214.000	3.682.200	-126.200
Gemeente Renkum			-	-	-	-
Gemeente Rheden	6.521.816	6.650.700	6.434.500	-216.200	6.221.400	-213.100
Gemeente Rozendaal	49.969	50.100	52.300	2.200	50.600	-1.700
Gemeente Wageningen			-	-	-	-
Gemeente Westervoort	2.558.182	2.609.500	2.570.700	-38.800	2.485.600	-85.100
Gemeente Zevenaar	4.995.711	5.093.700	4.796.600	-297.100	4.637.800	-158.800
Totaal Deelnemende gemeenten	55.047.102	56.125.100	54.175.900	-1.949.200	52.382.000	-1.793.900
Buitengemeenten	-1.493.448	1.414.000	1.444.600	30.600	1.415.700	-28.900

Module Beheer

Gemeentelijke bijdrage Beheer	2020 Realisatie	2021 Primaire Begroting	2021 Gewijzigde begroting	Vershil 2021	2022 Primaire begroting	Vershil 2022
<i>Euro x 1</i>						
<i>Deelnemende gemeenten</i>						
Gemeente Arnhem	111.200	129.800	129.800	-	132.600	2.800
Gemeente Doesburg	8.100	9.100	9.100	-	9.100	-
Gemeente Duiven	18.200	20.700	20.700	-	20.600	-100
Gemeente Lingewaard	33.200	37.900	37.900	-	38.300	400
Gemeente Overbetuwe	34.000	38.800	38.800	-	39.400	600
Gemeente Renkum	22.400	25.500	25.500	-	25.800	300
Gemeente Rheden	31.100	35.600	35.600	-	36.000	400
Gemeente Rozendaal	1.100	1.300	1.300	-	1.400	100
Gemeente Wageningen	27.500	31.600	31.600	-	32.600	1.000
Gemeente Westervoort	10.800	12.200	12.200	-	12.300	100
Gemeente Zevenaar	31.100	35.500	35.500	-	35.900	400
Totaal deelnemende gemeenten	328.700	378.000	378.000	-	384.000	6.000

Meerjarenraming 2022-2024

In de meerjarenraming is geen indexatie meegenomen. Daarom blijven de gemeentelijke bijdragen gelijk aan die van 2022. Voor de module is WgSW is er een reductie van 6% per jaar geraamd (zonder indexatie).

Kon pagina 1 uit document 15b. 210701 Bijlage 1 Controleverklaring jaarrekening 2020 MGR SDCG.pdf
niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 2 uit document 15b. 210701 Bijlage 1 Controleverklaring jaarrekening 2020 MGR SDCG.pdf
niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 3 uit document 15b. 210701 Bijlage 1 Controleverklaring jaarrekening 2020 MGR SDCG.pdf
niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 1 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 2 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 3 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 4 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 5 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 6 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 7 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 8 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 9 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 10 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 11 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 12 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 13 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 14 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 15 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 16 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 17 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 18 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 19 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 20 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 21 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 22 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 23 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 24 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 25 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 26 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 27 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 28 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 29 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 30 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 31 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 32 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 33 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 34 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 35 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 36 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 37 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 38 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 39 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 40 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 41 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 42 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 43 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 44 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 45 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 46 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 47 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 48 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 49 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 50 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 51 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 52 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 53 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 54 uit document 15c. 210701 Bijlage 2 Gewaarmerkt Jaarverslag 2020 MGR SDCG.pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password



Lbr. 21/054 - Wijziging Model-APV i.v.m. Omgevingswet

1 juli 2021

Geachte heer, mevrouw,

Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 juli 2022 in werking. Deze wet heeft gevolgen voor de Algemene plaatselijke verordening (APV), omdat de APV ook regels bevat over de fysieke leefomgeving.

Tot 2030 is er een overgangsfase waarin inhoudelijke aanpassing tot stand moet komen. Met ingang van 1 juli 2022 moet de APV al wel technisch zijn aangepast aan de Omgevingswet.

In verband daarmee hebben wij de wettelijke grondslagen en formele verwijzingen in de Model-APV geactualiseerd, zodat vanaf juli 2022 doorgewerkt kan worden met de APV.

[Ledenbrief en bijlagen](#)

Contact

Postbus 30435
2500 GK Den Haag
[070 - 373 83 93](tel:070-3738393)
info@vng.nl

[Afmelden](#)

[Gegevens wijzigen](#)

[Reageren](#)

[vng.nl](https://www.vng.nl)



Dit bericht is verzonden door VNG in opdracht van:

[Vereniging van Nederlandse Gemeenten](#)

De gemeenteraad en het college van Burgermeesters en Wethouders
Van de gemeente Zevenaar
Postbus 10
6900 AA Zevenaar



Babberich 2 juli 2021

Kenmerk: Z/21/390118

Betreft: zienswijze op het voornemen tot het vestigen voorkeursrecht gronden Businesspark 7poort II

Geacht college,

Namens ondergetekenden, wonende en bedrijfsvoerende te [REDACTED], dienen wij hierbij een zienswijze in tegen het voornemen omtrent het vestigen voorkeursrecht gronden Businesspark 7poort II met bovengenoemd kenmerk.

Enigszins geschokt hebben we kennis genomen van uw voornemen tot het vestigen van een WVG op onze locatie.

Op deze locatie wordt een melkveebedrijf van redelijke omvang geëxploiteerd waar met aandacht en affiniteit wordt gezorgd voor dier en natuur. Wij als 'jonge' ondernemers hebben de focus op verduurzaming, biodiversiteit en ontwikkeling van het bedrijf.

Het vestigen van een voorkeursrecht resulteert in een verlamming van ons bedrijf, ons woongenot en ons ondernemerschap. De verlamming bestaat uit zorgen die we hebben of we belemmert zullen worden in onze ontwikkeling in de komende jaren, opdat de gemeente blijkbaar andere voornemens heeft met onze boerderij. Lopen we nu risico's dat een vergunning voor extra stalling om een gesloten bedrijfsopzet te ontwikkelen (welke een positief effect heeft op de garantie qua diergezondheid) moeilijker gaat worden?

In hoeverre worden we gecompenseerd als u over een paar jaar besluit tot aankoop over te gaan? Stilstand is immers achteruitgang. U verplicht zich tot niets bij een WVG, maar niet verder ontwikkelen zal op den duur de ondergang voor ons bedrijf zijn.

Als ondernemers begrijpen ook wij dat de gemeente zich economisch verder wil ontwikkelen en dat deze uitbreiding per definitie op agrarische grond zal plaatsvinden.

Om de verlamming in ons ondernemen op te heffen verwachten wij dat de gemeente direct een stap vooruit zet en met een aanbod zal komen.

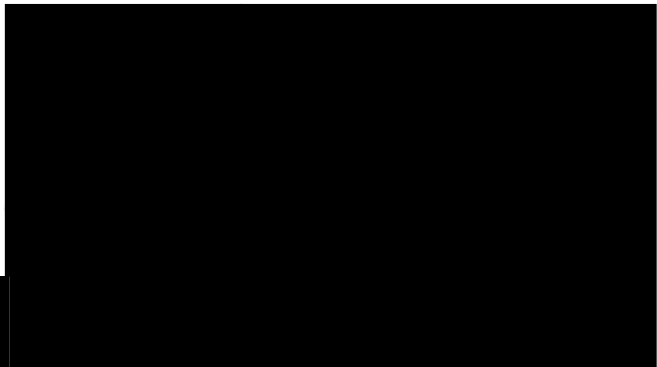
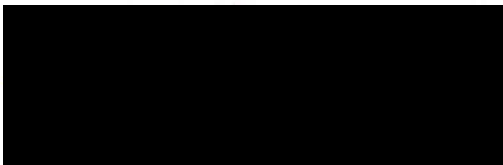
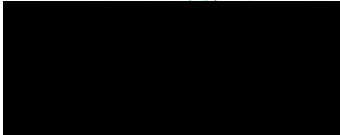
Wanneer de gemeente dit niet zal doen verwachten wij dat we niet belemmerd zullen worden in de bedrijfsvoering doordat het voorkeursrecht op onze gronden gevestigd is. Wanneer het voorkeursrecht op onze gronden gevestigd blijft, en de gemeente op een later moment alsnog een aanbod zal doen gaan we er vanuit dat alle gedane investeringen en gemaakte kosten, zowel voor de onderneming als de woning, in ieder geval met terugwerkende kracht tot 27-05-2021 volledig vergoed zullen worden.

We begrijpen dus de ontwikkelingsbehoefte van de gemeente maar vragen een eerlijke omgang met degene die hierdoor getroffen worden.

Ons uitgangspunt is om er in goed overleg uit te komen. We horen graag van de gemeenteraad dat men ook begrip heeft voor onze situatie en dat u onze standpunten als hierboven beschreven onderschrijft.

Wij zien uw reactie in vertrouwen tegemoet.

Met vriendelijke groeten,



ONTVANGSTBEWIJS

Vandaag, 6 juli 2021
ontvangen van [REDACTED]
een schrijven van [REDACTED]
gericht aan BicnW. gemeente Zevenaar
over het onderwerp Zienswijze op het voornemen tot het
verstigen voorkeursrecht gronden Businesspark 7 poort II
A4: 1x dubbelzijdig

Gemeente Zevenaar,



GEMEENTE ZEVENAAR
- 6 JULI 2021
INGEKOMEN

De gemeenteraad en het college
van Burgermeesters en Wethouders
van de gemeente Zevenaar

Postbus 10
6900 AA Zevenaar

[REDACTED], 22-06-2021

Aan: Burgemeester en Wethouders en leden van de gemeenteraad Zevenaar

Betreft: Vestiging voorkeursrecht in het gebied BusinessPark 7Poort 2

Zaaknummer: Z/21/390118



Geachte heer/mevrouw,

Naar aanleiding van de door u bekend gemaakte vestiging voorkeursrecht zend ik u hierbij mijn bezwaar.

De gronden die door u aangewezen worden zijn bestemd voor een aanzienlijke uitbreiding van BusinessPark 7Poort. Dit betekend voor mij als direct aanwonende:

- aantasting van mijn woongenot door het verdwijnen van landschappelijke waarden.
- beperking van mijn uitzicht. Ik ben hier komen wonen vanwege het weidse landschap en de verscheidenheid van flora en fauna.
- het verdwijnen van het laatste stukje groen tussen A12, Betuwelijn en Groot Holthuizen.
- waardevermindering van mijn huis.
- het gaat mij ook aan het hart dat meer dan 50 hectare prima landbouwgrond verloren gaat.

Naast genoemde argumenten ben ik, samen met mijn buurtbewoners, ook geconfronteerd met de aanleg van de Betuweroute + derde spoor, het viaduct in de Beekseweg, de oprukkende nieuwbouwwijk Groot Holthuizen en de aanstaande verbreding van de A12.

Afgezien van bovenstaande, moet mij ook van het hart dat mijn burens, wiens land onder deze vestiging voorkeursrecht valt, heel hard getroffen worden in de exploitatie van hun bedrijf. Investerings kunnen van de ene op de andere dag waardeloos worden. En wat misschien nog wel erger is, is de emotionele waarde die een bedrijf voor hen en familieleden heeft.

Het zal u duidelijk zijn dat een nog verder gaande aantasting van mijn woongenot onaanvaardbaar is.

Ik hoop dat mijn bezwaren zullen leiden tot heroverweging van dit initiatief.

Hoogachtend,

[REDACTED]



Aan: Burgemeester en Wethouders en leden van de gemeenteraad Zevenaar

Betreft: Vestiging voorkeursrecht in het gebied BusinessPark 7Poort 2

Zaaknummer: Z/21/390118

Geachte heer/mevrouw,

Naar aanleiding van de door u bekend gemaakte vestiging voorkeursrecht zend ik u hierbij mijn bezwaar.

De gronden die door u aangewezen worden zijn bestemd voor een aanzienlijke uitbreiding van BusinessPark 7Poort.

Dit betekent voor mij als direct aanwonende:

- aantasting van mijn woongenot door het verdwijnen van landschappelijke waarden.
- beperking van mijn uitzicht. Ik ben hier komen wonen vanwege het weidse landschap en de verscheidenheid van flora en fauna.
- het verdwijnen van het laatste stukje groen tussen A12, Betuwelijn en Groot Holthuizen.
- waardevermindering van mijn huis.
- verlies van meer dan 50 hectare landbouwgrond.

Naast genoemde argumenten ben ik, samen met mijn buurtbewoners, ook geconfronteerd met de aanleg van de Betuweroute + derde spoor, het viaduct in de Beekseweg, de oprukkende nieuwbouwwijk Groot Holthuizen en de aanstaande verbreding van de A12.

Het zal u duidelijk zijn dat een nog verder aantasting van mijn woongenot onaanvaardbaar is. Ik hoop dat mijn bezwaren zullen leiden tot her-overweging en locatie van dit initiatief.

In afwachting van uw bericht verblijf ik,

Met vriendelijke groet,



Z/21/390118

B&L Gemeenteraad
Afd. Bezuur
Postbus 10
6900 AA Zevenaar





Burgemeester en Wethouders en leden van de raad van gemeente Zevenaar
Postbus 10
6900 AA ZEVENAAR

■■■■■, 29 juni 2021

Betreft: Vestiging voorkeursrecht in het gebied BusinessPark 7Poort II
Zaaknummer: Z/21/390118

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij geef ik u onze zienswijze op de vestiging voorkeursrecht op de gronden gelegen in het gebied "businessPark 7Poort II te Zevenaar.

Wij maken bezwaar tegen het feit dat dit prachtige gebied mogelijk ingezet gaat worden als uitbreiding van het industriegebied/bedrijventerrein 7Poort II.

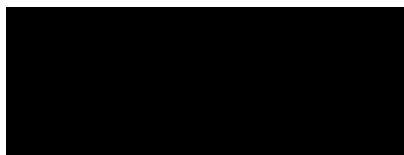
Uitbreiding van dit industriegebied treft ons als buurtbewoner. Met name het uitzicht, de toename van verkeer, de waarde vermindering van onze woning en de overlast van nachtelijke verlichting baart ons zorgen. Daarnaast is het compleet onduidelijk welke bedrijven zich hier willen vestigen. Wanneer dit bekend is volgen mogelijk meer bezwaren.

Ons woongenot is de laatste jaren al behoorlijk afgenomen door de toename van verkeer op de A12. Met het vooruitzicht dat de A15 doorgetrokken gaat worden zal de overlast alleen maar toenemen (fijnstof en geluid). Als we daarnaast ook nog eens tegen een muur van een bedrijventerrein aan gaan kijken dan voelen wij ons behoorlijk in de kou gezet door de overheid.

Het zal u duidelijk zijn dat een nog verdere aantasting van ons woongenot onaanvaardbaar is. Wij zouden het daarom zeer op prijs stellen dat u met dit bezwaar/zienswijze rekening houdt en dat u met de eventuele ontwikkeling van plannen rekening houdt met onze woonsituatie.

Wij vertrouwen erop dat u deze zienswijze in behandeling neemt en een reactie hierover zien wij gaarne tegemoet.

Met vriendelijke groet,



ps graag ontvangen met een ontvangstbevestiging



Burgemeester en wethouders
en leden van de raad van
Gemeente Zevenaar

Postbus 10

6900 AA Zevenaar

MSDOC ##500X0X#00#0000#





30-06-2021

Aan: Burgemeester en Wethouders en leden van de gemeenteraad Zevenaar

Betreft: Vestiging voorkeursrecht in het gebied BusinessPark 7Poort 2

Zaaknummer: Z/21/390118

Geachte heer/mevrouw,

Naar aanleiding van de door u bekend gemaakte vestiging voorkeursrecht zend ik u hierbij ons bezwaar.

De gronden die door u aangewezen worden zijn bestemd voor een aanzienlijke uitbreiding van BusinessPark 7Poort. Dit betekent voor ons als aanwonende:

- aantasting van ons woongenot door het verdwijnen van landschappelijke waarden.
- wij zijn hier komen wonen vanwege het weidse landschap en de verscheidenheid van flora en fauna.
- het verdwijnen van het laatste stukje groen tussen A12, Betuwelijn en Groot Holthuizen.
- waardevermindering van ons huis.
- het gaat ons ook aan het hart dat meer dan 50 hectare prima landbouwgrond verloren gaat.
- het stuk groen dient nu prima voor het compenseren van de Co2 uitstoot.
- Wij met onze woning op een eiland komen tussen twee industrieterreinen in.
- onze kinderen zien hun toekomst in industrie opgaan. Ook zij vragen zich af waarom alle flora en fauna moet verdwijnen voor industrie.

Naast genoemde argumenten zijn wij, samen met mijn buurtbewoners, ook geconfronteerd met de aanleg van de Betuweroute + derde spoor, het viaduct in de Beekseweg, de oprukkende nieuwbouwwijk Groot Holthuizen en de aanstaande verbreding van de A12.

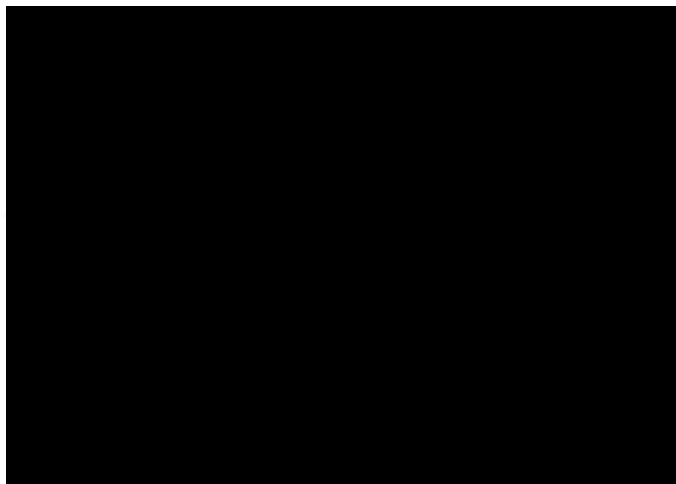
Het zal u duidelijk zijn dat een nog verder gaande aantasting van ons woongenot onaanvaardbaar is.

Over de manier van bekendmaking van dit plan, hebben wij weinig goeds over. Vooral de onpersoonlijke manier naar de betreffende grondeigenaren die hart en ziel in het bedrijf hebben gestopt. Zo ook de onduidelijke manier van communiceren in de gemeente krant.

Ik hoop dat onze bezwaren zullen leiden tot heroverweging van dit initiatief.

Graag ontvangen wij een reactie op deze brief.

Hoogachtend,



Naam en contactgegevens zijn op te vragen bij de griffie

Besluit College van B&W

25-05-2021

9:00 - 13:00

Raadzaal

Lucien van Riswijk

Nanne van Dellen, Belinda Elfrink, Daniëlle Jansen, Carla Koers, Lucien van Riswijk en Hans Winters

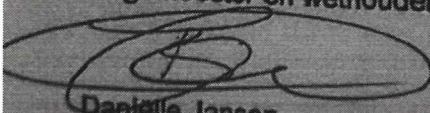
Z/21/390118 Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar

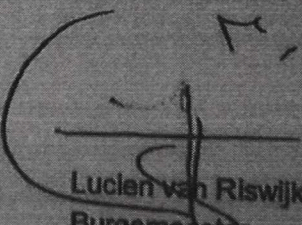
Besluit

Conform advies:

1. Op grond van artikel 6 van de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) percelen, gelegen in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar voorlopig aan te wijzen als gronden waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn. De percelen zijn aangegeven op het bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte grondplanktekening "Wvg BusinessPark 7Poort II" met nummer 373.21.8039-GPN001 d.d. 17 mei 2021 en op de percelenlijst, waarop zijn vermeld de in de aanwijzing opgenomen percelen, grootte en de namen van de eigenaren en van de rechthebbenden op de daarop rustende beperkte rechten, een en ander naar de rechtstoestand van (volledig bijgewerkt t/m) 11 mei 2021 respectievelijk 12 mei 2021;
2. De raad van de gemeente Zevenaar voor te stellen om de onder 1 bedoelde percelen op grond van artikel 4 Wvg aan te wijzen als gronden waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn, een en ander conform het bij dit besluit behorende concept raadsvoorstel en raadsbesluit;
3. De onder 1 bedoelde percelen aan te wijzen ten behoeve van de realisatie van de togedachte bestemming 'Bedrijventerrein met bijbehorende voorzieningen';
4. Ter voorkoming van speculatieve grondaankopen ingevolge artikel 4:11, onder a en c van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geen toepassing te geven aan artikel 4:8 de Gemeentewet en gelet op artikel 10, lid 2 sub b en g van de Wet Openbaarheid van Bestuur, geheimhouding op te leggen met betrekking tot het collegevoorstel, toelichting, bijlagen, raadsvoorstel en concept raadsbesluit tot het voorkeursrecht rechtskracht heeft op 27 mei 2021;
5. Dit besluit te publiceren in de Staatscourant en het Weekblad Zevenaar Post, in te schrijven in de openbare registers alsmede de eigenaren en beperkt gerechtigden van de procedurele en materiele rechtsgevolgen van dit besluit in kennis te stellen en aan de andere eisen te voldoen welke artikel 7 lid 1 en 2 van de Wvg stelt, opdat het rechtsgevolg als bedoeld in artikel 6 Wvg ontstaat.

Burgemeester en wethouders van Zevenaar


Daniëlle Jansen
Secretaris


Lucien van Riswijk
Burgemeester



Raadsvoorstel

Onderwerp	Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II'
Zaaknummer	Z/21/390118
Documentnummer	INT/21/1029245
Portefeuillehouder	B. Elfrink en N. van Dellen
Portefeuille	Ruimtelijke Ontwikkeling
Behandelend ambtenaar/afdeling	L. van Duren en M. van Os / Ruimtelijke Ontwikkeling
Telefoon	0316 595 183 / 0316 595 260
E-mail	l.vanduren@zevenaar.nl / m.vanos@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De gemeente overweegt een mogelijke uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein 'BusinessPark 7Poort' in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar. De gemeente heeft daartoe in februari van dit jaar bij de Groene Metropoolregio een aanvraag ingediend om voor de uitvoering van de eerste fase van BusinessPark 7Poort II 11,6 hectare (netto) ontwikkelruimte toegekend te krijgen. Op 9 juni a.s. zal het Portefeuillehoudersoverleg Economie hierover een besluit nemen. Na de evaluatie (monitor) van het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) in het tweede halfjaar van 2022 zal de gemeente voor de tweede fase van BusinessPark 7Poort II nog eens 24,3 hectare (netto) ontwikkelruimte aanvragen bij de Groene Metropoolregio. De ontwikkelruimte voor de tweede fase kan op dit moment nog niet worden aangevraagd. Om evenwel ook voor deze tweede fase de regie te kunnen voeren is het wenselijk / noodzakelijk ook op de percelen grond ten behoeve van de ontwikkeling van de tweede fase van "BusinessPark 7 Poort II" een voorkeursrecht te vestigen in de zin van de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg).

Vanwege het creëren van werkgelegenheid, de financiële belangen van de gemeente en invulling van de vastgestelde gemeentelijke beleidsdoelstellingen, is het van belang om regie te hebben en te houden bij de eventuele ontwikkeling van "BusinessPark 7Poort II" en daarom wordt voorgesteld om een voorkeursrecht te vestigen zoals verwoord in dit voorstel.

De gemeente kan het instrument van de Wvg toepassen, waarmee zij haar positie op de grondmarkt verstevigt en een actieve en regisserende rol kan spelen bij de invulling van haar plannen in het gebied.

2. Raadsvoorstel

De raad wordt voorgesteld om:

- Op grond van artikel 4 van de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) percelen, gelegen in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar, aan te wijzen als gronden waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn. De percelen zijn aangegeven op het bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte grondplanktekening "Wvg BusinessPark 7 Poort II" met nummer 373.21.8039-GPN001 d.d. 17 mei 2021 en op de percelenlijst, waarop zijn vermeld de in de aanwijzing opgenomen percelen, de grootte van deze percelen en de namen van de eigenaren van deze percelen en van de rechthebbenden op de daarop rustende beperkte rechten, een en ander naar de rechtstoestand van (volledig bijgewerkt t/m) 11 mei 2021 respectievelijk 12 mei 2021;
- De onder 1 bedoelde percelen aan te wijzen ten behoeve van de realisatie van de toegedachte bestemming 'Bedrijventerrein met bijbehorende voorzieningen', zoals (indicatief) aangeduid op de



1816

1623

1622

1881

3

GEMEENTE ZEVENAAR
30 JUNI 2021
INGEKOMEN

Gemeente Zevenaar,
T.a.v. Burgemeester en Wethouders
Postbus 10
6900 AA Zevenaar

[REDACTED], 02-07-2021

Aan: Burgemeester en Wethouders en leden van de gemeenteraad Zevenaar



Betreft: Vestiging voorkeursrecht in het gebied BusinessPark 7Poort 2

Zaaknummer: Z/21/390118

Geachte heer/mevrouw,

Naar aanleiding van de door u bekend gemaakte vestiging voorkeursrecht zend ik u hierbij mijn bezwaar.

De gronden die door u aangewezen worden zijn bestemd voor een aanzienlijke uitbreiding van BusinessPark 7Poort. Dit betekend voor mij als direct aanwonende:

- Aantasting van mijn woongenot door het verdwijnen van landschappelijke waarden.
- Beperking van mijn uitzicht. Ik ben hier komen wonen vanwege het weidse landschap en de verscheidenheid van flora en fauna.
- Het verdwijnen van het laatste stukje groen tussen A12, Betuwelijn en Groot Holthuizen.
- Waardevermindering van mijn huis en Geluidsoverlast door weerkaatsing geluid van de A12 bij bepaalde windrichting.
- Het gaat mij ook aan het hart dat meer dan 50 hectare prima landbouwgrond verloren gaat.

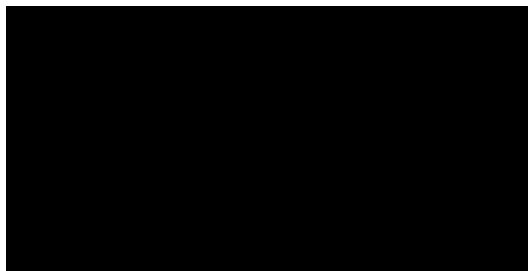
Naast genoemde argumenten ben ik, samen met mijn buurtbewoners, ook geconfronteerd met de aanleg van de Betuweroute + derde spoor, het viaduct in de Beekseweg, de oprukkende nieuwbouwwijk Groot Holthuizen en de aanstaande verbreding van de A12.

Afgezien van bovenstaande, moet mij ook van het hart dat mijn burens, wiens land onder deze vestiging voorkeursrecht valt, heel hard getroffen worden in de exploitatie van hun bedrijf. Investerings kunnen van de ene op de andere dag waardeloos worden. En wat misschien nog wel erger is, is de emotionele waarde die een bedrijf voor hen en familieleden heeft.

Het zal u duidelijk zijn dat een nog verder gaande aantasting van mijn woongenot onaanvaardbaar is.

Ik hoop dat mijn bezwaren zullen leiden tot heroverweging van dit initiatief.

Met vriendelijke groet,



[REDACTED], 23-06-2021

Aan: Burgemeester en Wethouders en leden van de gemeenteraad Zevenaar

Betreft: Vestiging voorkeursrecht in het gebied BusinessPark 7Poort 2

Zaaknummer: Z/21/390118

Geachte heer/mevrouw,

Naar aanleiding van de door u bekend gemaakte vestiging voorkeursrecht zend ik u hierbij onze bezwaren.

De gronden die door u aangewezen worden zijn bestemd voor een aanzienlijke uitbreiding van BusinessPark 7Poort. Dit betekend voor mij als direct aanwonende:

- aantasting van ons woongenot door het verdwijnen van landschappelijke waarden.
- beperking van ons uitzicht. Wij zijn hier komen wonen vanwege het weidse landschap en de verscheidenheid aan flora en fauna.
- het verdwijnen van het laatste stukje groen tussen A12, Betuwelijn en Groot Holthuizen.
- waardevermindering van ons huis.
- het gaat ons ook aan het hart dat meer dan 50 hectare prima landbouwgrond verloren gaat.

Naast genoemde argumenten worden wij, samen met de buurtbewoners, ook geconfronteerd met de aanleg van de Betuweroute + derde spoor, het viaduct in de Beekseweg, de oprukkende nieuwbouwwijk Groot Holthuizen en de aanstaande verbreding van de A12.

Het zal u duidelijk zijn dat een nog verder gaande aantasting van ons woongenot onaanvaardbaar is.

Wij hopen dat onze bezwaren zullen leiden tot heroverweging van dit initiatief.

Hoogachtend,

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2021-041

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum 1 juni 2021
Zaaknummer Z/21/389851 /INT/21/1030236
Onderwerp Hoofdpijnen concept Verstedelijkingsstrategie Arnhem - Nijmegen- Foodvalley
Portefeuillehouder H. Winters

Contactpersoon Liseth Aries
E-mail l.aries@zevenaar.nl
Telefoon 0316 595467

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

In het bestuurlijk overleg MIRT(Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport)¹ is eind 2019 met het Rijk afgesproken om voor de regio Arnhem-Nijmegen-Foodvalley te komen tot een integrale verstedelijkingsstrategie voor de middellange termijn. Gecombineerd met de Woondeal om het functioneren van de woningmarkt op korte termijn te verbeteren. De afgelopen periode zijn stappen gezet om te komen tot een regionale verstedelijkingsstrategie. Bijgevoegd treft u de toelichting op het verstedelijkingsconcept aan. In deze brief lichten we dit concept op hoofdpijnen toe, nemen wij u mee in de laatste stand van zaken en hoe het vervolgproces eruitziet.

Kernboodschap

De regio heeft zichzelf als doel gesteld om de groei van woningen en bijbehorende banen zo vorm te geven, dat het meerwaarde oplevert voor alle inwoners. Het verstedelijkingsconcept beschrijft welke voorwaarden en ontwerpprincipes gehanteerd worden om te komen tot nieuwe locaties voor wonen en werken. Circa 40.000 woningen staan op de korte termijn op de planning. In het verstedelijkingsconcept wordt voor de resterende 60.000 woningen een beeld geschetst waar op de middellange (2030) en lange termijn (2040) de extra woon -en werklocaties voor de komende jaren een plek kunnen krijgen om de groene metropool te versterken.

Via de zogenaamde Contourennotitie hebben wij u op 14 oktober 2020 hierover geïnformeerd. Recentelijk heeft op 21 april jl. een Webinar voor alle raadsleden in onze regio plaatsgevonden.

¹ Doel van het **Mirt** is om meer samenhang te brengen in investeringen in grote ruimtelijke projecten, infrastructuur en (openbaar) vervoer.

Nu ontvangt u het hoofdlijnen concept Verstedelijkingsstrategie Arnhem-Nijmegen- Foodvalley (zie bijlage). Het college biedt u deze notitie aan om samen in gesprek te gaan over de koppeling van de Verstedelijkingsstrategie aan het lokale omgevingsbeleid en is bedoeld om het Verstedelijkingsconcept aan te scherpen.

Context

- ☒ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem
- ☐ Collegeprogramma
- ☐ Motie/amendement/toezegging
- ☐ Anders, namelijk

Inhoudelijke boodschap

Verstedelijkingsconcept op hoofdlijnen

Aanleiding voor deze strategie is de noodzaak om rond de 100.000 woningen toe te voegen in de regio's Foodvalley (40.000 woningen) en Arnhem-Nijmegen (60.000 woningen) tot 2040. De Verstedelijkingsstrategie levert inzichten op over de lange termijn woon- en werklocaties, voortkomend uit een integrale blik op de (groene) leefomgeving van onze regio. Het biedt ons bouwstenen voor ons lokale omgevingsbeleid. Dan ligt er een schets waar op de middellange (2030) en lange termijn (2040) de extra woon- en werklocaties voor de komende jaren een plek kunnen krijgen. De strategie reikt ontwerpprincipes en een afwegingskader aan en doet voorstellen over hoe we in de regio kunnen gaan werken met de strategie met richtlijnen en spelregels. Het schetst een zogenaamd 'adaptief ontwikkelpad': het geeft inzicht in welke keuzes nu en op een later moment genomen worden. Daarmee staat nog niet alles vast en is er voldoende flexibiliteit om veranderingen op te vangen.

Bouwstenen

De strategie wordt opgebouwd langs vier bouwstenen: leefomgeving, mobiliteit, economie en wonen. Dit jaar hebben Rijk en regio deze bouwstenen verder uitgewerkt en verfijnd. Dit heeft geleid tot een verstedelijkingsconcept waarin – per bouwsteen – ontwerpprincipes zijn geformuleerd en een afwegingskader is opgesteld.

De verstedelijkingsstrategie is gekoppeld aan de concept-Regionale agenda Groene Metropoolregio 2022

Voor de versterking van de regionale samenwerking in de regio heeft u in 2020 besloten over de nieuwe visie Groene Metropoolregio-Arnhem-Nijmegen, een eerste opzet van de regionale agenda 2021-2025 en de Gemeenschappelijke regeling. Door dit besluit wordt nu de concept regionale agenda 2022 ter consultatie aan de raad aangeboden. Een regionale agenda, opgebouwd uit 5 samenhangende opgaven, waarop de gemeente kan worden ingetekend. Een van de opgave betreft de Groen Groeiregio. De Groene groeiregio heeft een coördinerende functie voor de vijf opgaven van de Groene Metropoolregio. Het biedt de lange termijn 'stip op de horizon' en is opgebouwd uit bouwstenen die goed overeenkomen met de vijf opgaven van de Groene Metropoolregio. De opgave Groene groeiregio is opgebouwd uit drie speerpunten. De Verstedelijkingsstrategie is onderdeel van een van de speerpunten van de Groene groeiopgave, namelijk de leefomgeving: het verbinden van de ruimtelijke opgaven.



Communicatie en vervolgproces

Communicatie naar buiten

De hoofdlijnennotitie concept Verstedelijkingsstrategie Arnhem-Nijmegen-Foodvalley wordt tijdens een raadbijeenkomst besproken. Er wordt geen besluit genomen. Dus communicatie naar buiten is niet noodzakelijk.

Vervolgproces

Wij nodigen u uit om in gesprek te gaan over de concept Verstedelijkingsstrategie Arnhem-Nijmegen-Foodvalley op 9 juni tijdens een raadsinformatiebijeenkomst. De strategie is gekoppeld aan de concept Regionale agenda 2022, die wordt in de raadscommissie van 23 juni behandeld. Het is belangrijk dat dit traject zorgvuldig wordt gedaan en dat betekent dat we samen met het Regiobureau deze bijeenkomst voorbereiden.

De consultatie is bedoeld om het Verstedelijkingsconcept aan te scherpen. Er wordt in deze consulterende ronde dus geen besluit gevraagd. In het proces wordt inzicht geboden in welke keuzes nu al, welke op een later moment moeten worden genomen (het zogenaamde ontwikkelpad) en welke investeringen daarbij nodig zijn. Rijk en regio werken in aanloop naar het BO MIRT 2021 dit ontwikkelpad op hoofdlijnen uit, waarmee gesproken kan worden over de te maken afwegingen en keuzes. Partijen spreken af om op basis van de verstedelijkingsstrategie in het najaar van 2021 een verstedelijkingsakkoord te sluiten tussen Rijk, provincies en gemeenten over de beoogde verstedelijking en de daarbij horende randvoorwaarden op het gebied van bereikbaarheid, groen en leefbaarheid. De definitieve gemeentelijke besluitvorming is voorzien in oktober van dit jaar.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,

Danielle Jansen
secretaris

Lucien van Riswijk
burgemeester

Bijlagen

1. INK/21/1027570 Hoofdlijnen concept Verstedelijkingsstrategie Arnhem -Nijmegen - Foodvalley

De verstedelijkingsstrategie voor de regio Arnhem-Nijmegen en Foodvalley

Waarom maken we een verstedelijkingsstrategie?

In de regio's Arnhem-Nijmegen en Foodvalley (die met elkaar de Groene Metropool vormen) wonen op dit moment al meer dan een miljoen inwoners. De bevolkingsprognoses geven aan dat dat aantal in de komende decennia nog flink zal groeien. Dat maakt dat er een enorme bouwopgave ligt om aan de vraag aan woningen te voldoen: als de prognoses uitkomen zijn er in de komende 20 jaar zo'n 100.000 woningen extra nodig in de regio. Dat is niet alleen een forse (bouw)opgave, dat heeft ook een ongekennde impact op de regio die bekend staat om zijn groene en ontspannen karakter. Mensen wonen en werken graag in de groene metropool. De opgave die voorligt is dan ook hoe de verwachte groei zó opgevangen kan worden, dat de kwaliteit van de regio overeind blijft en als het even kan versterkt wordt. De opgave is dan ook veel breder dan alleen de vraag om woningen.

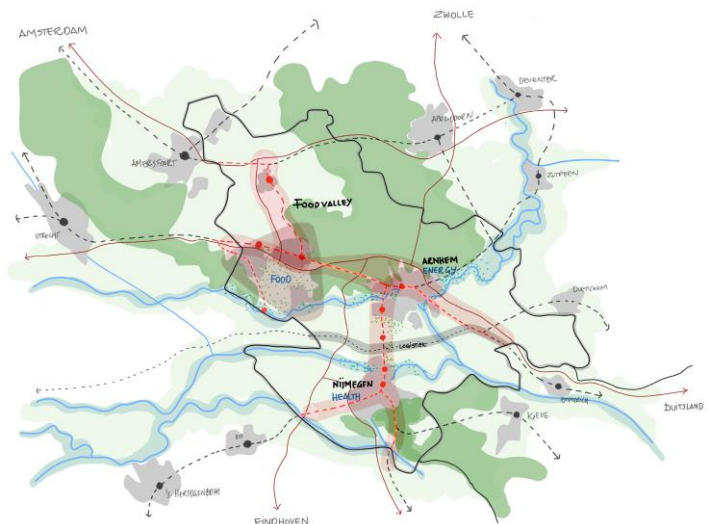
De regio heeft zichzelf als doel gesteld om de groei van woningen en werklocaties zó vorm te geven dat het meerwaarde oplevert voor alle inwoners. Om die opgave goed in te vullen zullen regiobreed keuzes gemaakt moeten worden: waar willen we dat er niet gebouwd wordt en waar kan ontwikkeling van een woon- of werklocatie een kern of stad juist helpen om een gebied te versterken en de vitaliteit te behouden? Wat is een logisch moment om te bouwen? Welke randvoorwaarden stellen we aan locaties bijvoorbeeld als het gaat om bereikbaarheid of om de kwaliteit van het programma? En: hoe faseren we deze ontwikkelingen? Om deze vragen te kunnen beantwoorden wordt de verstedelijkingsstrategie opgesteld.

De uitgangspunten

In de contourennotitie die in september 2020 door alle colleges in de regio is vastgelegd (en die ter informatie aan de gemeenteraden is aangeboden) is te lezen hoe de opdracht van de verstedelijkingsstrategie voor de groene metropool eruitziet. Het begint ermee dat de regio een nadrukkelijke plek wil innemen in het stedelijk netwerk van Nederland.

De regio ligt zeer centraal tussen de Randstad en Duitsland en die unieke ligging biedt kansen die we nog beter willen benutten. We zoomen uit naar het (inter)nationale niveau, maar vervolgens zoomen we uiteraard ook weer in om de opgave binnen de regio scherper te krijgen.

De verstedelijkingsstrategie wordt opgebouwd langs vier bouwstenen: leefomgeving, mobiliteit, economie en wonen. Voor al die bouwstenen zijn ambities meegegeven. De beschreven volgorde is niet toevallig. Het behoud en versterken van de leefomgeving staat voorop. Vervolgens kijken we naar plekken die goed bereikbaar (te maken) zijn, bij voorkeur met openbaar vervoer. Het versterken van de economie is belangrijk: het zou mooi zijn als iedere nieuwe woning ook een baan oplevert want daarmee houden we een goede woon-werkbalans in de regio. En natuurlijk is er de woonopgave. Die opgave is niet alleen kwantitatief: we willen vooral ook goede woningen maken die aansluiten op de behoefte die er is bij doelgroepen in



de verschillende gemeenten. Woningen die energieneutraal zijn en circulair gebouwd. Deze opgave moet ook de bestaande wijken en buurten versterken. In de afgelopen zes maanden zijn de bouwstenen verder uitgewerkt en verfijnd en is onderzocht in hoeverre er ontwerpprincipes te formuleren zijn vanuit deze bouwstenen.

Naast het onderzoek naar de bouwstenen is ook goed gekeken naar prognoses en cijfers over ruimtebehoefte. In de planmonitor zijn de woningbouwplannen voor de periode tot 2025-2027 opgenomen. Deze locaties en aantallen liggen al vast in bestemmingsplannen, in contracten met ontwikkelende partijen of ze zijn opgenomen in gebiedsvisies. Datzelfde geldt voor de plannen die er zijn voor werklocaties. Ook daarvan is voor de komende tien jaar al veel bekend. De verstedelijingsstrategie legt hier niet de focus op. De meerwaarde wordt vooral geboden voor de periode daarna en naar hoe de ruimtevrage voor nieuwe plannen het beste een plek kan krijgen in de regio.

Wat leveren we op?

De verstedelijingsstrategie beschrijft welke voorwaarden en principes (onder andere de versterking en verduurzaming van de economie, bereikbaarheid en de kwaliteit van de ontspannen leefomgeving) er zijn om te komen tot nieuwe locaties voor wonen en werken. Er wordt globaal een beeld geschetst waar op de middellange (2030) en lange termijn (2040) de extra woon- en werklocaties voor de komende jaren een plek kunnen krijgen. De strategie schetst een zogenaamd 'adaptief ontwikkelpad': het geeft inzicht in welke keuzes nu en op een later moment genomen worden. Daarmee staat nog niet alles vast en is er voldoende flexibiliteit om veranderingen op te vangen.

De strategie reikt ontwerpprincipes en een afwegingskader aan. In de spreekt over het landschap en over aantallen, over vlekken voor wonen en werken, over bandbreedtes, over prioritaire gebieden, over randvoorwaarden en over investeringen die nodig zijn. En de strategie geeft aan hoe we in de regio gaan werken met de strategie met richtlijnen en spelregels.

Wat is onze werkwijze nu en straks?

In een intensieve samenwerking tussen de twee regio's, de 26 gemeenten, het Rijk, de provincies Gelderland en Utrecht is ontwerpend onderzoek uitgevoerd en is een analyse gemaakt van prognoses voor wonen en werken. Op basis van de uitkomsten is een strategie ontwikkeld. Deze strategie laat zien wat het kostbare groene raamwerk van de regio is: de landschappen, de fijne uitloopgebieden en de groene dorpen en steden. De versterking (en waar nodig bescherming) daarvan staat voorop. Over die 'groene laag' heen zijn de lagen van economie en economische ontwikkeling gelegd, van de mobiliteitsstructuur zowel bestaand als gewenst en tot slot de laag van het woonprogramma. Met elkaar vormt dat een overzicht met kaarten waarop 'vlekken' te zien zijn die aangeven waar bij voorkeur in de periode vanaf 2025 – 2040 nieuwe gebieden voor wonen en werken ontstaan.

Wie heeft welke rol?

Deze strategie is opgesteld vanuit de intentie dat alle regiopartners en het rijk met elkaar van mening zijn dat dit de manier is waarop de groene metropool tot groei kan komen. De uitwerking daarvan begint hierna. Om breed draagvlak te krijgen worden de samenwerkingspartners in het veld zoals de waterschappen, de woningcorporaties, projectontwikkelaars en economic boards voor de zomer

meegenomen in de strategie en worden zij gevraagd om een steunverklaring af te geven bij deze strategie.

Aan het eind van het jaar wordt aanvullend op de verstedelijingsstrategie een verstedelijingsakkoord gesloten waarin rijk en regio (de eerder genoemde partijen) werk-, onderzoeks- en investeringsafspraken met elkaar maken. Dat akkoord wordt eind dit jaar getekend.

Het is vervolgens aan de gemeenten en de provincies om deze uitgangspunten te onderstrepen en vervolgens over te nemen in het lokale omgevingsbeleid. Dat is waar de rol van de raden ligt: beoordelen waar het lokale en regionale omgevingsbeleid aangepast kan of moet worden om als gemeente binnen deze regionale ambitie je eigen programma en ambities vorm te geven. De opzet van deze strategie sluit zoveel mogelijk aan op staand beleid in de regio en op de visies die tegelijkertijd met deze verstedelijingsstrategie ontwikkeld worden. Deze strategie helpt om in de komende dertig jaar de keuzes te maken bij het aanwijzen van nieuwe, duurzame plekken voor wonen en werken in de groene en ontspannen regio.

Waar staan we nu?

Het onderzoek naar de bouwstenen, de onderliggende cijfers en plannen hebben geleid tot de ruimtelijke uitgangspunten en ontwerpprincipes zoals net verteld. Die worden op dit moment omgezet in schetsen en een ruimtelijk raamwerk. Dat document kunnen we u nu nog niet toesturen omdat het in nog opbouw is. Voor het gereed maken van dit voorstel hebben we nog ongeveer een maand voor nodig. Toch nemen we u vast mee in waar we staan en welke afwegingen er ook voor u te maken zijn. In april wordt u eerst in een webinar bijgepraat over de verstedelijingsstrategie. U krijgt dan een toelichting op de opdracht, de werkwijze en de principes. Maar we laten u ook de eerste schetsen zien en de hoofdkeuzes die voorgesteld worden. We horen graag uw reactie op de uitgangspunten en uw gedachten over uitwerkingen daarvan in de komende jaren. De opbrengsten van deze consultatie zullen worden gebruikt in de verdere ontwikkeling van de Verstedelijingsstrategie.

‘Meer landschap, meer vitale stad en kernen’

De conclusie van het onderzoek naar de bouwstenen en locaties is kort samengevat dat als we het goed willen doen - de groei die op ons afkomt versterkt dat wat we graag willen zijn - dat we dan meer landschap moeten maken én meer vitale steden, regiokernen en dorpskernen. Hieronder is kort weergegeven wat enkele voorgestelde eerste ontwerpprincipes zijn per bouwsteen. Als voorbeeld om te schetsen hoe de uitwerking per bouwsteen plaatsvindt. En tevens om te laten zien hoe dat bijdraagt aan het totaalbeeld van de opgave.



Leefomgeving: meer landschap!

- Niet bouwen in beschermde natuurgebieden. In eerste instantie niet bouwen in de natste delen van het gebied. Maar die plekken maken wel een belangrijk onderdeel uit van onze integrale ontwerpen omdat ze belangrijk zijn voor biodiversiteit en klimaatadaptatie. We zetten in op natuur- en klimaatadaptief verstedelijken.
- We sluiten aan op de Regionale Energie Strategie (RES 1.0).

- In onze regio is er voldoende publiek toegankelijk groen voor dagelijks gebruik en zijn er dagrecreatieve voorzieningen op nabije afstand van nieuwe woningen.
- Onze planvorming is stikstofinclusief: we lossen het stikstofvraagstuk voor de verstedelijking zoveel mogelijk in het gebied zelf op. Waar nodig faseren we in ruimte en tijd.

Mobiliteit: duurzaam en nabij

- Er wordt gekozen voor laagdrempelige en efficiënte OV-verbindingen, waarbij woon- en werklocaties worden verbonden, maar waar ook economische clusters aan elkaar worden verbonden.
- Nieuwe woningen worden zoveel mogelijk geprogrammeerd bij (H)OV-trein en bus- en/of in verbinding met nabij gelegen (regionale/snel-) fietspaden. Waarbij in de eerste plaats bestaande capaciteit wordt benut en knooppuntvorming wordt gestimuleerd. Daarna wordt pas gekeken naar uitbreiding van bestaande mobiliteitsvoorzieningen en pas daarna naar de aanleg van nieuwe gebieden.
- Een locatie wordt alleen benoemd voor economie of wonen als de toekomstige mobiliteitsoplossing er al ligt of voorzien is. Dat geldt voor infrastructuur, maar ook voor regelgeving zoals de parkeernormen.

Economie: food, health & energy als aanjagers voor economische groei

- Het versterken van de agglomeratiekracht van de regio door het creëren van een sterke stedelijke dichtheid in de aantrekkelijke context van de groene leefomgeving/ het regionale landschap + excellente bereikbaarheid via OV (internationaal en regionaal)!
- Inzet op de versterking van campussen en werklocaties en de verbindingen daartussen (ontwikkelen ecosysteem).
- Duurzaam omgaan met nieuwe en oude bedrijfsterreinen door innovatief om te gaan met de ruimtevrage voor bedrijventerreinen (waar kan het beter en intensiever) en het categoriseren van werkmilieus.

Wonen: meer vitale stad en vitale kernen

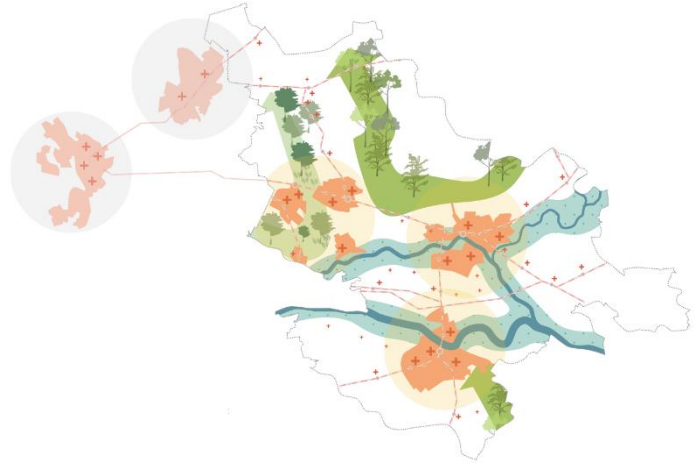
- We werken vanuit een *Groen raamwerk*: ontwikkel groen (in en rond het stedelijk gebied), koppel dit aan een regionale netwerk van voet- en (snel) fietspaden en ov en zet daarmee ook in op het versterken van recreatie, biodiversiteit, klimaatadaptatie, enzovoort.
- Belangrijk is ook de inzet op variatie en complementariteit: nieuwe plannen zijn een aanvulling op bestaande voorraad én op de variëteit aan (groene) woonmilieus. Daarbinnen realiseren we verschillende prijssegmenten. De komende jaren is er vooral behoefte aan meer betaalbare woningen.
- We zetten in op een circulaire leefomgeving. Dat betekent dat we de ‘bestaande voorraad’ benutten met efficiënt gebruik van ruimte en grondstoffen. Deze strategie is een stimulans voor het verduurzamen en vitaal maken van bestaande wijken. We zetten vooral in op functiemenging, verdichten en inbreiden, op transformeren en herstructurering. We zorgen daarbij voor meer en beter handelingsperspectief.

Als we deze vier bouwstenen en de kaarten die daarvan te maken zijn over elkaar heen leggen, volgen daar een flink aantal verhaallijnen uit. Als je die lijnen volgt, kom je uit op locaties waar aantallen woningen en banen aan te verbinden zijn. We kunnen uitrekenen hoeveel ruimte er is – en welke randvoorwaarden er zijn – om hier woon- en werklocaties te maken. En we hebben getest of het past. We kunnen de vraag naar ruimte in onze regio oplossen op een versterkende manier, maar dat betekent dat we op tijd moeten beginnen om te zorgen dat de randvoorwaarden om te kunnen bouwen op orde zijn. Het is dus ook een belangrijk planningsvraagstuk. Tegelijkertijd hebben we nu de tijd om aan de slag te gaan met locaties die pas verder in de tijd nodig zijn.

De verhaallijnen die ontstaan zijn: IC-stations, onderbenutte stationslocaties, nieuwe stations of HOV-locaties, plekken op e-bike afstand van banen en van de steden, economische brandpunten,

transformatie en revitalisering van bedrijventerreinen, integrale wijkaanpak, verdichting van stads- of dorpsranden, vitale dorpskernen en stadsranden in combinatie met wijkaanpak.

Dat betekent niet dat we nu puntjes op de kaart zetten “hier moet het gebeuren”, maar wel dat we richting geven. Een belangrijke element hierin is (door)ontwikkeling van de polycentrische polen als onderdeel van Stedelijk Netwerk Nederland. De centra van iedere ‘pool’ worden goed met elkaar én met het omliggende gebied verbonden, zodat de netwerkkracht versterkt wordt. We gaan hierbij uit van drie belangrijke centra in het gebied: het ‘WERV-gebied’¹, Arnhem en Nijmegen. Op deze plekken kan een



substantieel deel van de woon- en werkbehoefte een plek krijgen. Deze (stads)centra zijn nauw verbonden met het gebied eromheen. Verbinden van netwerkkracht betekent ook dat ook in deze verbonden gebieden de woon- en werkbehoefte geacommodeerd wordt. In dit netwerk spelen ook opgaven op het gebied van leefkwaliteit en mobiliteit. Die gecombineerde opgaven hebben we samengevat onder de term vitaliteit.

Werken met de verstedelijingsstrategie

De verstedelijingsstrategie maken we met elkaar voor 20 tot 25 jaar. Dat is een lange periode waarvan we nu al weten dat er van alles gaat gebeuren. Er zullen zich



veranderingen voordoen in de economie en in de politiek, maar ook in de woonbehoeften van inwoners, de manier waarop we reizen en waarop bedrijven zich organiseren. Wat er precies verandert kunnen we nu niet voorspellen, maar we weten wel dat het zal veranderen.

Door vooraf afspraken te maken over hoe we om (willen) gaan met die veranderingen en op welke manier we dan met elkaar bijsturen, zijn we met elkaar in staat om op tijd te reageren. We monitoren met elkaar en kijken steeds naar wat er op (middel)lange termijn nodig is om integrale doelen te halen. Dat gaat over de inhoud, maar ook over timing. Alleen als we zo dubbelhandig sturen kunnen we komen tot een aanpak die onze regio versterkt en vooral ook vergroent.

¹ Het gebied Wageningen, Ede, Rhenen, Veenendaal.

RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2021-042

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum 03 juni 2021
Zaaknummer Z/20/363440/1022611
WABO_VO-2020-1152

Onderwerp Afspraken rotonde en vervolgprocedure Noordeinde
Portefeuillehouder H. Winters
Contactpersoon [REDACTED]
E-mail [REDACTED]
Telefoon [REDACTED]

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

Er is door de wethouder in de raadscommissie van 7 april 2021 een aanvullende RIB toegezegd over de stand van zaken Noordeinde, die ingaat op afwikkeling van de afspraken over de verkeersafwikkeling (rotonde) en de vervolgprocedure (kruimelprocedure).

Kernboodschap

De rotonde op de kruising Oude Doesburgseweg / Noordeinde zal niet worden aangelegd. Hierover zijn afspraken vastgelegd met ABC vastgoed. Daarnaast is afgesproken dat de gemeente onder voorwaarden een omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik (kruimel) zal verlenen die verwezenlijking van het appartementengebouw mogelijk maakt.

Context

- ☐ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem
- ☐ Collegeprogramma
- ☐ Motie/amendement/toezegging
- ☐ Anders, namelijk

Inhoudelijke boodschap

Stand van zaken rotonde.

Het college heeft op basis van het verkeerskundige advies dd. 16 december 2019 besloten de eerder geplande rotonde bij de kruising Oude Doesburgseweg / Noordeinde niet te (laten) realiseren door ABC Vastgoed Zevenaar B.V. (zie bijlage 1).

De conclusie van het advies is dat het kruispunt enige jaren geleden is aangepast en verbeterd. In de huidige situatie functioneert het kruispunt goed. Het is weliswaar het drukste kruispunt in Zevenaar welke niet uitgevoerd is met verkeerslichten of een rotonde, maar wikkelt verder prima af. Gezien de recente aanpassingen, de afwezigheid van doorstromingsproblemen en een verschuiving van verkeersroutes na realisering van de A15 is een ombouw naar een rotonde niet meer noodzakelijk.

Vanwege de gewijzigde plannen/uitgangspunten (woontoren en rotonde) en bestaande tegenstrijdigheden in de overeenkomst, is de oude overeenkomst uit 2008 opnieuw tegen het licht gehouden en hebben de gemeente en ABC hun afspraken geactualiseerd/herzien/aangevuld/verduidelijkt. Deze zijn vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst Noordeinde 2.0 dd. 15-03-2021. Met betrekking tot specifiek de rotonde is in deze overeenkomst het volgende vastgelegd:

Partijen zijn overeengekomen dat de rotonde op de kruising van de Doesburgseweg en Noordeinde niet aangelegd zal worden. Exploitant betaalt aan de Gemeente een bedrag van [REDACTED] tegen finale kwijting. Dit bedrag dient aan de Gemeente betaald te zijn binnen acht weken nadat de Omgevingsvergunning is verleend.

Bovenstaande afspraak kan niet los worden gezien van de overige afspraken uit de overeenkomst uit 2008 en is een onderhandelingsresultaat.

Stand van zaken procedure

Zoals in de raadsinformatiebrief reeds vermeld heeft het college een positieve grondhouding ingenomen inzake de ontwikkeling van het appartementengebouw aan het Noordeinde. Momenteel is de ontwikkelaar de plannen druk aan het uitwerken. Dit doet zij in samenspraak met de omwonenden en de gemeente. Zodra een definitieve aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt ingediend start ook de noodzakelijke procedure t.b.v. de omgevingsvergunning en de daarbij behorende mogelijkheden tot bezwaar en beroep. Binnen deze reguliere procedure zal een zogenaamde kruimelprocedure gevoerd worden. Het college is hiervoor het bevoegd gezag.



zaaknummer

Z/20/363440

WABO_VO-2020-1152



Communicatie en vervolgproces

Communicatie naar buiten
n.v.t.

Vervolgproces

Na de hierboven beschreven afstemming met omwonenden en gemeente wordt de procedure behorende bij een omgevingsvergunning gevolgd, met de behorende publicatiemomenten en informatiemomenten.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,



Danielle Jansen
secretaris



Lucien van Riswijk
burgemeester

Bijlagen

1. *Advies: Nut en noodzaak rotonde Noordeinde – Oude Doesburgseweg dd 16 december 2019*

zaaknummer

Z/20/363440

WABO_VO-2020-1152

Advies : **Nut en noodzaak rotonde Noordeinde – Oude Doesburgseweg**

Datum : 16 december 2019

Opgesteld door : [REDACTED]

1.1 Aanleiding

Rond 2004 heeft de gemeente afspraken gemaakt met een projectontwikkelaar over de aanpassing van de kruising Noordeinde – Oude Doesburgseweg. Volgens afspraak zou de projectontwikkelaar op deze T-kruising een rotonde realiseren. Aangezien de afgelopen 15 jaar de verkeerssituatie rond Zevenaar sterk is veranderd, is de vraag gerechtvaardigd of een rotonde op deze locatie nog wenselijk en / of noodzakelijk is. In deze memo is antwoord gegeven op die vraag.

1.2 Huidige situatie

Vorm

In de huidige situatie is de kruising een T-kruising of wel een 3-taks kruispunt. De kruising is enige jaren geleden (2015) aangepast in het kader van groot onderhoud. Destijds was er een linksafvak aanwezig, komende vanaf de A12 richting het centrum:



Situatie 2015



Situatie 2018

In de huidige situatie is de rijbaan versmald, zijn aparte fietspaden aangelegd en is het linksafvak vervangen door een verhoogde middengeleider. Hierdoor wordt het gemotoriseerde verkeer gekanaliseerd en niet kan meer illegaal inhalen. Bovendien kunnen overstekende fietsers in twee keer kunnen oversteken door aanwezigheid van de middengeleider.

Functie

Het kruispunt vormt een belangrijk uitwissel punt tussen de gebiedsontsluitingsweg Noordeinde en de Oude Doesburgseweg. De laatste weg is ook nog onderdeel van (of verbinding naar) de centrumring. In de verkeersvisie is de term Gebiedsontsluitingswegen uitgelegd:

Belangrijk is een goede balans te vinden tussen bereikbaar en doorstroming enerzijds en leefbaarheid en verkeersveiligheid anderzijds. Daarom zetten we in op een beperkt aantal gebiedsontsluitingswegen. Deze wegen verzamelen het verkeer en wikkelen dat af naar het hoofdwegennet. Met andere woorden, gebiedsontsluitingswegen zijn de ‘verkeersdragers’ van de stad waar het gemotoriseerde verkeer vlot en veilig over heen rijdt. Doorstroming is hierbij van belang.

zaaknummer

Z/20/363440

WABO_VO-2020-1152



Gebruik

Er zijn geen recente verkeerstellingen op de 3 toegangswegen naar het kruispunt. Wel zijn er diverse modelberekeningen gedaan. In het gemeentelijk verkeersmodel uit 2017 en 2027 zijn de volgende intensiteiten aangeduid:

2017:

Doesburgseweg	: 9.200 mvt/etmaal;
Noordeinde	: 7.400 mvt/etmaal;
Oude Doesburgseweg	: 7.000 mvt/etmaal;

2027:

Doesburgseweg	: 7.600 mvt/etmaal;
Noordeinde	: 8.400 mvt/etmaal;
Oude Doesburgseweg	: 7.600 mvt/etmaal.

Afwikkeling

Op basis van de huidige intensiteiten zou volgens de rekenformules (Slop) extra maatregelen genomen moeten worden: de intensiteiten zouden te hoog zijn. Op basis van de methode Harders is de afwikkeling voldoende. Uit locatieonderzoek is gebleken dat de huidige vormgeving het verkeer vlot en veilig verwerkt. Er treedt in de spits weliswaar enige vertraging op vanaf de Oude Doesburgseweg om richting Noordeinde te rijden, maar over het algemeen is deze vertraging beperkt en acceptabel.

Met de aanpassingen aan het rijkswegennet (afsluiten aansluiting Griethse Poort, aanleg aansluiting Hengelder, verbreding A12 en openstelling A12) zullen de verkeerstromen ook gaan wijzigen. De intensiteiten op de Doesburgseweg nemen af, de intensiteiten op Noordeinde nemen toe. Volgens de verkeersmodellen blijft de totale belasting in de toekomst gelijk, alleen de verkeerstromen zullen licht wijzigen. Gezien de centrumfunctie van Zevenaar zullen de bezoekers aan- en werknemers van het winkelcentrum die via de A12 rijden, in de toekomst niet meer via het Noordeinde rijden maar via A12 – Hengelder - Ringbaan – Vondellaan en via de A12 –A15 – Arnhemsweg. De verwachting is dat de verliestijden vergelijkbaar zullen zijn of afnemen.

Conclusie

Het kruispunt is enige jaren geleden aangepast en verbeterd. In de huidige situatie functioneert het kruispunt goed. Het is weliswaar het drukste kruispunt in Zevenaar welke niet uitgevoerd is met verkeerslichten of een rotonde, maar wikkelt verder prima af. Gezien de recente aanpassingen, de afwezigheid van doorstromingsproblemen en een verschuiving van verkeersroutes na realisering van de A15 is een ombouw naar een rotonde niet meer noodzakelijk.

Aanbevolen wordt om de vrijgekomen financiering te reserveren voor noodzakelijke aanpassingen na aanleg van de A15 van het Zevenaarse wegennet zoals bijvoorbeeld de doortrekking van de Edisonstraat naar de Doesburgseweg.

zaaknummer

Z/20/363440

WABO_VO-2020-1152

zaaknummer
Z/20/363440
WABO_VO-2020-1152

RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2021-043

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum	8 juni 2021
Zaaknummer	Z/21/385587/1033369
Onderwerp	Informatieprotocol en toe- en uitredingsrichtlijnen Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen
Portefeuillehouder	Lucien van Riswijk
Contactpersoon	Hans Bosch
E-mail	h.bosch@zevenaar.nl
Telefoon	0316-595615

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

Op 1 januari 2021 is de Groene Metropoolregio van start gegaan. Het algemeen bestuur van de regio heeft het informatieprotocol en de richtlijnen voor toe- en uitreding uit de gemeenschappelijke regeling vastgesteld. Deze documenten zijn voor consultatie aan de deelnemende gemeenten aangeboden. Het college stemt in met de documenten. De documenten worden ter informatie aan de gemeenteraad voorgelegd.

Kernboodschap, context en inhoud

In het informatieprotocol worden afspraken gemaakt over welke informatie de raden, colleges en ambtelijke organisatie van de deelnemende gemeenten, op welk moment kunnen verwachten vanuit de Groene Metropoolregio. Met dit informatieprotocol versterken we de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden, door duidelijke afspraken over welke informatie wanneer moet worden aangeleverd. Daarnaast beschrijft het informatieprotocol welke methodes er zijn (naast de formele momenten) om informatie te delen en uit te wisselen met elkaar. De Groene Metropoolregio is nog volop in ontwikkeling. Dat kan betekenen dat een aanpassing van de afspraken die we maken in dit protocol op een bepaald moment noodzakelijk is.

De richtlijnen voor toe- en uitreding bevatten regels over het proces en financiële randvoorwaarden voor het geval een gemeente tot de Groene Metropoolregio wil toetreden dan wel uit het samenwerkingsverband wil stappen. In de richtlijnen wordt daartoe een aantal algemene uitgangspunten geformuleerd voor wat betreft de te volgen procedure en worden de kaders voor het berekenen van de toetredingskosten en uittredingskosten bepaald.

Context

- ☐ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem
- ☐ Collegeprogramma
- ☐ Motie/amendement/toezegging
- ☒ Anders: Ter informatie

Communicatie en vervolgproces

De regioagendacommissie, bestaande uit raadsleden van de aan de Groene Metropoolregio deelnemende gemeenten, wordt in de gelegenheid gesteld te adviseren over informatieprotocol en de richtlijnen voor toe- en uitreding.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,



Danielle Jansen
secretaris



Lucien van Riswijk
burgemeester

Bijlagen

1031186	Informatieprotocol
1031189	Toetredingsrichtlijnen
1031190	Uittredingsrichtlijnen
984304	Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem-Nijmegen
1034655	Reglement van orde Algemeen Bestuur Groene Metropoolregio

Informatieprotocol Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen

Het AB van de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem–Nijmegen, bijeen in zijn vergadering van 24 februari 2021 ;

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet;

Gelet op de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem–Nijmegen;

Gelet op het Reglement van orde AB Groene Metropoolregio Arnhem–Nijmegen;

Besluit vast te stellen het volgende Informatieprotocol Groene Metropoolregio Arnhem–Nijmegen:

Hoofdstuk 1 Inleiding

Naast meer slagkracht is transparantie en een democratische legitimering van de samenwerking een belangrijke doelstelling van de versterkte regio. De versterkte regio heeft geresulteerd in het openbaar lichaam de Groene Metropoolregio Arnhem–Nijmegen (verder Groene Metropoolregio). De basis vormt de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem–Nijmegen en het betreft een samenwerking tussen de college's van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten.

Uitgangspunt voor de Groene Metropoolregio is een opgavegerichte samenwerking, waarin de raden concrete opgaven in een jaarlijks programma vaststellen. De gemeenten voorzien de opgaven van afdoende middelen en een helder mandaat, zodat bestuurlijk opdrachtgevers daarop slagvaardig kunnen handelen. Het regioprogramma bevat voor iedere opgave een opdrachtformulering die is uitgewerkt in samenwerking met andere betrokken overheden en maatschappelijke partners. De raden van individuele gemeenten kunnen intekenen op deze opgaven. Er wordt alleen een concreet uitvoeringsmandaat gevraagd.

In dit informatieprotocol geven we aan welke informatie de gemeenten wanneer kunnen verwachten vanuit de Groene Metropoolregio en vanuit de opgaven. Dit protocol stelt de gemeenten in staat om toezicht te houden op het functioneren van de Groene Metropoolregio. Een goed werkend informatieproces heeft echter meer voordelen: het kan het begrip en de samenwerking verstevigen. Zo willen we bijdragen aan een sterke regionale samenwerking.

Voorwaarde voor het slagen van de Groene Metropoolregio is dat de gemeenschappelijke regeling dicht bij de deelnemende gemeenten blijft staan. Zij zijn immers zelf de Groene Metropoolregio. Transparantie over de besluitvorming en de werkwijze binnen de opgaves is cruciaal. De regioagendacommissie speelt een belangrijke rol hierin. Zij vormt een schakel tussen het bestuur van de Groene Metropoolregio en de raden in de regio.

Doel

In dit informatieprotocol maken we afspraken over welke informatie de raden, college's en ambtelijke organisatie van de deelnemende gemeenten, op welk moment kunnen verwachten vanuit de Groene

Metropoolregio. Met dit informatieprotocol versterken we de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden, door duidelijke afspraken over welke informatie wanneer moet worden aangeleverd. Daarnaast beschrijft het informatieprotocol welke methodes er zijn (naast de formele momenten) om informatie te delen en uit te wisselen met elkaar.

De Groene Metropoolregio is nog volop in ontwikkeling. Dat kan betekenen dat een aanpassing van de afspraken die we maken in dit protocol op een bepaald moment noodzakelijk is.

Uitgangspunten

We hanteren een aantal uitgangspunten ten aanzien van de informatievoorziening vanuit de Groene Metropoolregio, die leidend zijn bij het opstellen van dit informatieprotocol:

1. We stellen aan alle deelnemende gemeenten dezelfde informatie beschikbaar.
2. We zijn transparant over de werkwijze en de besluitvorming binnen de Groene Metropoolregio.
3. Voor een goede balans tussen transparantie en bureaucratie, rapporteren we op hoofdlijnen.
4. We rapporteren op inhoud, proces en op financieel vlak.

Proces

Dit informatieprotocol is in concept vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Groene Metropoolregio. Omdat het gaat over de informatie aan de colleges en raden van de gemeenten, vinden we het belangrijk om hen vooraf te betrekken bij de totstandkoming van het protocol en hierop input te laten leveren. AB-leden kunnen de concept versie desgewenst ter consultatie voorleggen aan hun raad. AB-leden mogen zelf bepalen of en hoe zij hieraan vorm geven. De raadsleden kunnen desgewenst opmerkingen meegeven aan het AB-lid. Vervolgens zal het AB het informatieprotocol definitief vaststellen.

Hoofdstuk 2 Bestuur

Algemeen bestuur

Het AB bestaat uit leden van de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten. Zij worden benoemd door de colleges in de regio. Het AB kiest uit haar midden een voorzitter.

Aan het AB behoren de taken en bevoegdheden toe die in de wet aan het AB zijn opgedragen en de bevoegdheden die op basis van de regeling aan het AB zijn overgedragen.

De vertegenwoordigers van een gemeente in het AB zijn aanspreekbaar op en verantwoording verschuldigd aan hun raad over het door hem in het AB gevoerde beleid. Het Reglement van orde van de betreffende gemeenteraad is hierbij leidend.

Het AB-lid en het AB verstrekken aan de gemeenteraden alle informatie die nodig is voor de beoordeling van het huidige en toekomstige beleid. De wijze waarop de informatie wordt verstrekt is bepaald in artikel 13 van het Reglement van orde. In hoofdstuk 4 van dit Informatieprotocol wordt hierop een toelichting gegeven.

Dagelijks bestuur

Het DB (verder DB) telt drie leden inclusief de voorzitter. Zij vertegenwoordigen in het DB niet de gemeente waar ze burgemeester of wethouder zijn, maar zij nemen plaats in het DB namens het AB. Zij worden dan ook benoemd door en zijn verantwoording schuldig aan het AB.

Het DB is belast met de dagelijkse gang van zaken van de Groene Metropoolregio. De wet kent het DB een aantal bevoegdheden toe, zoals het sluiten van privaatrechtelijke overeenkomsten waaronder het benoemen en ontslaan van personeel. Daarnaast bereidt het DB de vergaderingen van het AB voor en voert de besluiten uit die daar worden genomen.

Het DB en elk DB-lid is aanspreekbaar op en verantwoording schuldig aan het AB over het door hen gevoerde beleid. De wijze waarop het DB ter verantwoording kan worden geroepen, is bepaald in artikel 14 van het Reglement van orde. Ieder lid van het AB kan schriftelijk vragen stellen, informatie opvragen en heeft recht van interpellatie. Een DB-lid kan door het AB worden ontslagen als dit lid het vertrouwen van het AB niet meer heeft.

Het DB en elk DB-lid verstrekt aan het AB alle informatie die nodig is voor de beoordeling van het huidige en toekomstige beleid. De wijze waarop de informatie wordt verstrekt is bepaald in artikel 13 van het Reglement van orde. In hoofdstuk 4 van dit Informatieprotocol wordt hierop een toelichting gegeven.

Het DB verstrekt aan de gemeenteraden alle informatie die nodig is voor de beoordeling van het huidige en toekomstige beleid. De wijze waarop de informatie wordt verstrekt is bepaald in artikel 13 van het Reglement van orde. In hoofdstuk 4 van dit Informatieprotocol wordt hierop een toelichting gegeven.

Voorzitter

De Voorzitter wordt door en uit het AB benoemd. De voorzitter leidt de vergaderingen van het AB en DB en zorgt voor naleving van het Reglement van orde. Daarnaast vertegenwoordigt de voorzitter de Groene Metropoolregio in en buiten rechte.

De voorzitter is aanspreekbaar op en verantwoording schuldig aan het AB over het door hem gevoerde bestuur. De wijze waarop de voorzitter ter verantwoording kan worden geroepen is bepaald in artikel 14 van het Reglement van orde. Ieder lid van het AB kan schriftelijk vragen stellen, informatie opvragen en heeft recht van interpellatie. De voorzitter kan door het AB worden ontslagen als dit lid het vertrouwen van het AB niet meer heeft.

De voorzitter verstrekt aan het AB alle informatie die nodig is voor de beoordeling van het huidige en toekomstige beleid. De wijze waarop de informatie wordt verstrekt is bepaald in artikel 13 van het Reglement van orde. In hoofdstuk 4 van dit Informatieprotocol wordt hierop een toelichting gegeven.

De voorzitter verstrekt aan de gemeenteraden alle informatie die nodig is voor de beoordeling van het huidige en toekomstige beleid. De wijze waarop de informatie wordt verstrekt is bepaald in artikel 13 van het Reglement van orde. In hoofdstuk 4 van dit Informatieprotocol wordt hierop een toelichting gegeven.

Hoofdstuk 3 adviescommissies en ontmoetingen

Regioagendacommissie

Het AB stelt een adviescommissie in, te weten: de regioagendacommissie.

De regioagendacommissie moet nog vorm krijgen. De regeling laat bewust ruimte voor de raadsleden en griffiers om hieraan een eigen invulling te geven voor wat betreft frequentie, onderwerpen en

werkvormen, zodat de functie van de regioagendacommissie zich gaandeweg naar wens kan ontwikkelen. De regioagendacommissie kan hier zelf vorm en inhoud aan geven.

Maatschappelijk adviesforum

Er wordt een maatschappelijk adviesforum opgericht. Dit komt minimaal jaarlijks bij elkaar of vaker als dat door het AB of een aantal maatschappelijke partners gevraagd wordt. Dit forum adviseert het regiobestuur gevraagd en ongevraagd over de integraliteit van de opgaven en het partnerschap daarbij van onze partners. Dit staat los van de participatie van onze partners in de inhoudelijke opgaven. Het maatschappelijk adviesforum is divers van samenstelling en bevat vertegenwoordiging uit onze triple-helix samenwerking in The Economic Board (onderwijs, andere overheden en bedrijfsleven), maar ook uit maatschappelijke organisaties, zoals zorginstellingen, corporaties. De samenstelling kan per keer wisselen, ook in relatie tot de ontwikkeling van de opgaven. Indien van toepassing kunnen de aanwezigen een lobbyrol oppakken richting andere overheden of andere relevante (potentiële) partners.

Hoofdstuk 4 Informatieproces

In dit hoofdstuk komen de verschillende soorten informatie aan de orde, namelijk: opiniërende, reguliere, gevoelige en externe informatie.

4.1 Opiniërende informatie

Opiniërende informatie gaat over het verschaffen van informatie door de Groene Metropoolregio waardoor de gemeenten hun visie en standpunten kenbaar kunnen maken.

Raadsontmoetingen

Er zijn minimaal twee raadsontmoetingen in een jaar. Tijdens deze ontmoetingen krijgen de raadsleden onder andere informatie over de stand van zaken van de opgaven, relevante ontwikkelingen, nieuwe agendapunten in voorbereiding. Peilingen van de mening van raadsleden zijn mogelijk. Op de raadsontmoetingen kunnen ook uitspraken ('resoluties') worden aangenomen, waarin wordt opgeroepen om een bepaalde aanpassing in het voorstel op te nemen alvorens het door te sturen naar de gemeenteraden. Dergelijke uitspraken zijn niet bindend, maar zullen door het regiobestuur wel als zwaarwegend advies in haar afwegingen worden betrokken. Ze worden aan de individuele raden aangereikt.

Als er opgaven zijn waarvoor in de opdrachtformulering is gekozen om het beeldvormende en eventueel oordeelsvormende deel van de besluitvormingscyclus op regionaal niveau te organiseren, dan kan dit op een raadsontmoeting worden geagendeerd.

De vorm en inhoud van deze bijeenkomst komt in samenwerking met de regioagendacommissie tot stand. De regioagendacommissie bepaalt de openbaarheid van de ontmoeting, de agenda en bijbehorende documenten alsmede het verslag.

Collegeontmoetingen

Er zijn minimaal drie collegeontmoetingen in een jaar. De realisatie van de opgaven staat daar centraal. Alle betrokken collegeleden worden bijgepraat en kunnen elkaar bevragen op richting/ besluitvorming. Er is daarnaast ruimte voor uitwisseling over opgaven in voorbereiding, kansen voor de regio en urgente vragen van andere overheden of partners. Ook kan in deelsessies reguliere inhoudelijke uitwisseling tussen portefeuillehouders plaatsvinden als daaraan behoefte is (zie ook paragraaf 4.6

Regionaal portefeuilleoverleg 'nieuwe stijl'). Netwerken en kennisuitwisseling zijn ook nadrukkelijk onderdeel van deze collegeontmoetingen.

De vorm en inhoud van deze bijeenkomst wordt bepaald door het AB. In beginsel zijn de ontmoetingen, de agenda en bijbehorende documenten niet openbaar. Uiteraard kunnen AB-leden de eigen raad wel informeren.

4.2 Reguliere informatie

Dit betreft de meer formele informatiemomenten.

Begroting

De begroting vormt het inhoudelijke en financiële kader voor het handelen van de Groene Metropoolregio. Wij zien de ontwerpbegroting daarmee als instrument om ook te voldoen aan de wettelijke eis om jaarlijks beleidsmatige en financiële kaders op te stellen. De ontwerpbegroting levert input voor de gemeentelijke kader- of perspectiefnota.

De begroting bevat een algemeen geconsolideerd deel voor de algemene taken van de Groene Metropoolregio (zogenaamd procesgeld op basis van de inwonersbijdrage). Tegelijkertijd wordt een eerste concept-opgavebegroting aangeboden voor de financiën die met de opgaven zijn gemoeid. Met dit laatste kunnen de gemeenten in hun begroting opgavegeld reserveren. Raden kunnen bij de bespreking van deze eerste indicatieve begroting nog zaken meegeven voor de opgaven. Die worden verwerkt en de opgaven worden verder uitgewerkt. Begin september worden deze, gebundeld in de regionale agenda, aangeboden aan de gemeenteraden, zodat deze definitief verwerkt kunnen worden in de meerjaren(programma) begroting van de gemeenten.

De jaarrekening over het afgelopen jaar wordt gelijk met de ontwerpbegroting voor het volgend jaar aangeboden aan de deelnemende gemeenten.

Het proces in aanloop naar de vaststelling van de begroting ziet er als volgt uit:

- De ontwerpbegroting wordt vóór 15 april door het DB aan de raden verstuurd.
- Om de zienswijzen van gemeenten op de ontwerpbegroting nog te kunnen verwerken in de begroting, is het van belang dat de zienswijzen van gemeenten op tijd, in ieder geval binnen de termijn die de Wgr hiervoor geeft, bij de Groene Metropoolregio zijn ontvangen. In de praktijk komt dat er op neer dat de zienswijzen in de tweede week van juni moeten zijn aangeleverd. Daarmee hebben de raden 2 maanden de tijd om hun zienswijze op te stellen en in te dienen.
- Het DB voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerpbegroting en biedt dit aan het AB aan.
- Het AB stelt de begroting tijdig vast. De definitieve begroting wordt vervolgens uiterlijk 1 augustus aangeboden aan de gemeenteraden en aan Gedeputeerde Staten.
- Om de positie van de raden te versterken, wordt teruggekoppeld op welke wijze de zienswijzen van de raden al dan niet zijn verwerkt in de begroting. Deze terugkoppeling wordt naar de raden verstuurd na vaststelling van de begroting door het AB, in de vorm van een zienswijzennota die naar alle gemeenteraden gaat.

Jaarrekening

In de jaarrekening wordt verantwoording afgelegd, zowel financieel als inhoudelijk, over het voorgaande jaar. Er wordt gerapporteerd over de voortgang en afwijkingen op de geformuleerde doelstellingen, de voorgenomen activiteiten, de planning in de tijd en de besteding van de middelen.

Het proces in aanloop naar de vaststelling van de jaarrekening loopt grotendeels gelijk op met het proces voor de begroting voor twee jaar daarna en ziet er als volgt uit:

- Het DB biedt de voorlopige jaarrekening, samen met de accountantsverklaring, vóór 15 april aan de raden aan.
- De gemeenteraden kunnen binnen acht weken bij het DB hun zienswijze over de jaarrekening kenbaar maken. Het DB voegt de zienswijzen bij de jaarrekening en biedt deze aan het AB ter vaststelling aan.
- Het AB stelt de jaarrekening vóór 15 juli volgend op het jaar waarop deze betrekking heeft vast. De definitieve jaarrekening wordt vervolgens ook voor 15 juli aangeboden aan de gemeenteraden en aan Gedeputeerde Staten.

AB vergaderingen

De agenda en bijbehorende bijlagen zijn openbaar. De stukken worden uiterlijk 10 dagen voor de vergaderingen digitaal verzonden naar de AB-leden alsmede de leden van de regioagendacommissie. Desgewenst kunnen de stukken ook aan andere belangstellende raadsleden worden verzonden.

De vergaderingen van het AB zijn ook openbaar. De vergaderingen zijn digitaal te volgen en nadien terug te zien. Het verslag zal na vaststelling in de eerstvolgende AB vergadering naar de college's en raden worden verzonden. Tevens wordt het verslag dan ook geplaatst op de website. Het concept verslag zal eerder onder de AB-leden worden verspreid voor intern gebruik.

Dit geldt niet voor documenten waarop geheimhouding is gelegd of wanneer wordt vergaderd met gesloten deuren.

Onderzocht zal worden of het mogelijk is om te werken met een digitaal vergadersysteem zoals ibabs, voor zowel het AB als de regioagendacommissie. Ook zienswijzen en besluiten van de raden met betrekking tot de Groene Metropoolregio en opgaven kunnen worden geplaatst. Gebruik van een dergelijk systeem geeft vorm aan de procesmatige en inhoudelijke afstemming tussen alle betrokkenen.

4.3 Informatie op verzoek

Buiten het hierboven geschetste proces kan er bij raden en/of raadsleden behoefte zijn aan extra informatie. Men wil bijvoorbeeld in het bezit komen van bepaalde documenten. Of men heeft specifieke vragen. Het gaat hierbij niet om de vergaderstukken van het AB. Deze zijn immers al openbaar.

Dergelijke verzoeken kunnen worden gericht aan het AB, het DB of de voorzitter. Volstaan kan worden met het verzenden van het verzoek per mail naar de secretaris. Binnen vier weken zal het orgaan waaraan het verzoek is gericht, antwoorden op de vragen dan wel de gevraagde stukken ter beschikking stellen. Dat zal ook digitaal gebeuren.

Mocht deze termijn te krap zijn, dan krijgt de verzoeker hiervan bericht waarbij wordt aangegeven binnen welke termijn beantwoording wel mogelijk is.

Het AB ontvangt een afschrift van de ontvangen verzoeken alsmede van de antwoorden hier. Tevens worden deze documenten geplaatst op de website van de Groene Metropoolregio.

Indien de raad en/of het college informatie wenst te verkrijgen van het lid van het AB van de betreffende gemeente, dan gelden hiervoor de gemaakte afspraken binnen die gemeente.

4.5 Opgaven

De Groene Metropoolregio is een opgavegerichte samenwerking. De informatievoorziening vanuit de opgave is dan ook belangrijk. Binnen de opgave zullen aanvullende afspraken worden gemaakt over de informatievoorziening. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij de werkwijze van het DB. Frequent wordt vanuit de opgave de voortgang teruggekoppeld. Hiervoor worden de gebruikelijke kanalen gebruikt, zoals raadsinformatiebrieven en raadsontmoetingen.

4.6 Wijze van verstrekken van informatie

Website

Veel informatie is voor iedereen toegankelijk. Deze informatie wordt op de website www.groenemetropoolregio.nl geplaatst, zodat deze makkelijk vindbaar is voor iedereen.

Het gaat hierbij in ieder geval over de vergaderstukken voor de vergaderingen van het AB alsmede de besluiten van het AB. Hetzelfde geldt voor de vergaderingen en stukken van de regioagendacommissie, ook die zijn openbaar en op deze website te vinden.

Persberichten

Rondom nieuwswaardige gebeurtenissen wordt een persbericht opgesteld. Daarbij is het uitgangspunt dat de Groene Metropoolregio afstemming zoekt met de gemeente als dit nodig is – en vice versa.

Nieuwsbrief

Regelmatig wordt door de Groene Metropoolregio een nieuwsbrief verstuurd. De informatie van Bureau Brussel wordt hierin ook opgenomen. De ontvangers van deze nieuwsbrief hebben zichzelf aangemeld.

Hoofdstuk 5 Verantwoording

De volgende verantwoordingsrelaties zijn te onderscheiden:

1. een lid van het AB is verantwoording schuldig over het door hem gevoerde bestuur aan de (eigen) gemeenteraad en het (eigen) college;
2. het DB, alle leden van het DB en de voorzitter zijn verantwoording schuldig over het door hen gevoerde bestuur aan het AB.

Het AB, als collectief, is dus aan niemand verantwoording schuldig.

Voor het ter verantwoording roepen van een lid dat door de gemeente is aangewezen (hierboven onder 1 genoemd) gelden de afspraken die in die betreffende gemeente zijn gemaakt. Dit is met name een interne aangelegenheid binnen die betreffende gemeente.

Voor het ter verantwoording roepen van (een lid van) het DB of de voorzitter, bevat het Reglement van orde van het AB enkele instrumenten.

Hoofdstuk 6 Slotbepaling

In situaties waarin het informatieprotocol niet voorziet, wordt op dat moment een passend manier gevonden om de informatie te delen – zowel qua vorm als inhoud.

Dit protocol treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking en werkt terug tot 1 januari 2021.

Aldus vastgesteld in het AB van 24 februari 2021:

De secretaris,

Drs. A. Joustra

De voorzitter,

Drs. H.M.F. Bruls

CONCEPT

***Richtlijnen toetreding* Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem-Nijmegen**

In het algemeen bestuur van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen vastgesteld op 24 februari 2021

Inleiding

Deze richtlijnen, vastgesteld door het algemeen bestuur van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, zijn de uitwerking van artikel 33 van de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem-Nijmegen (verder de regio).

Hieronder wordt een aantal algemene uitgangspunten geformuleerd op het gebied van de te volgen procedure en de uitgangspunten voor het berekenen van de toetredingskosten.

PARAGRAAF 1. PROCEDURE VAN TOETREDING

1. De gemeente die wil toetreden tot de Gemeenschappelijke regeling maakt dit schriftelijk kenbaar bij het algemeen bestuur van de regio. Dit is de start van deze procedure.
2. Het algemeen bestuur van de regio bevestigt de ontvangst daarvan schriftelijk en informeert vervolgens de overige gemeenten dat zij kennis heeft genomen van het verzoek van deze gemeente.
3. De financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties worden door het dagelijks bestuur van de regio in kaart gebracht. Bij het in kaart brengen van deze aspecten is een onafhankelijke deskundige betrokken.
4. Het algemeen bestuur van de regio neemt een besluit over het al dan niet toe willen staan van toetreding door de gemeente die dat verzoek heeft gedaan en bij een positief besluit ten aanzien daarvan over de voorwaarden tot toetreding inclusief de toetredingskosten, waarbij de financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties worden betrokken.
Het algemeen bestuur neemt dit besluit binnen vijf maanden na ontvangst van het verzoek. Het dagelijks bestuur kan de beslistermijn verdagen met maximaal drie maanden.
5. Het algemeen bestuur van de regio maakt het besluit, zoals bedoeld in artikel 4, schriftelijk bekend aan de gemeente dat het verzoek tot toetreding heeft gedaan.
6. Mocht het algemeen bestuur besluiten de toetreding van de gemeente die dat heeft verzocht niet te willen toestaan, dan kan deze gemeente verzoeken om een besluit van de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten over het al dan niet toestaan van toetreding. In dat geval maakt zij dit binnen zes weken na dagtekening van de beschikking zoals bedoeld in paragraaf 1, artikel 5, kenbaar.
7. In de situatie zoals bedoeld in paragraaf 1, artikel 6, stelt het algemeen bestuur een voorstel op voor de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten, dat ter besluitvorming wordt toegestuurd aan de colleges van de aan de regio deelnemende leden. Mocht, conform artikel 32, eerste lid, van de regeling, minimaal tweederde van de deelnemende gemeenten besluiten toetreding wel te willen toestaan, dan neemt het algemeen bestuur een nieuw besluit waarin de voorwaarden tot toetreding

zijn opgenomen. Het algemeen bestuur maakt dit besluit schriftelijk bekend aan de gemeente met het verzoek tot toetreding.

8. In het geval van een positief besluit van het algemeen bestuur of een besluit zoals bedoeld in paragraaf 1, artikel 7, stelt het algemeen bestuur van de regio een voorstel vast tot aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling. Deze wordt door het dagelijks bestuur ter vaststelling toegestuurd aan de colleges van de deelnemende gemeenten van de gemeenschappelijke regeling.
9. Een hiertoe door het algemeen bestuur van regio aangewezen gemeente, in casu de gemeente Overbetuwe, (zie artikel 37 van de Gemeenschappelijke regeling) stuurt de hierboven genoemde besluiten naar Gedeputeerde Staten van de Provincies Gelderland en Limburg. Tevens draagt deze gemeente zorg voor de bekendmaking van de gewijzigde regeling.
10. De gewijzigde Gemeenschappelijke regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag van de maand, volgend op die waarin de regeling aan Gedeputeerde Staten is toegezonden.

PARAGRAAF 2. RICHTLIJN BEREKENING TOETREDINGSKOSTEN

1. Voordat een gemeente formeel kenbaar maakt toe te willen treden tot de regio (het voornemen tot toetreden), kan het dagelijks bestuur van de regio verzocht worden te inventariseren welke voorwaarden en toetredingskosten zoals beschreven in paragraaf 1 sub 4, met toetreding gepaard gaan. Op basis hiervan maakt het dagelijks bestuur van de regio een quick scan die een indicatief karakter heeft en waaraan de betreffende gemeente geen rechten kan ontlenen.
2. De kosten van de in paragraaf 1, artikel 3, genoemde onderzoeken, inclusief de kosten van de inzet van de onafhankelijke deskundige, die met toetreding tot de gemeenschappelijke regeling gepaard gaan, komen ten laste van de toetredende gemeente. Deze kosten zijn de eenmalige kosten ten gevolge van toetreding en worden ten laste gebracht nadat het voornemen tot toetreden formeel bekend is gemaakt. Ook wanneer een quick scan wordt uitgevoerd, worden deze kosten ten laste van de gemeente gebracht die overweegt om toe te treden. Ook indien toetreding uiteindelijk niet wordt toegestaan, zijn deze kosten verschuldigd. De regio doet redelijkerwijs al het mogelijke om deze kosten voor de toetredende gemeente zo laag mogelijk te houden.
3. De toetredingskosten die worden gemaakt door de toetreding worden alleen ten laste gebracht indien het besluit tot toetreding, zoals bedoeld in paragraaf 1, artikel 8, daadwerkelijk is genomen. De toetredingssom is opgebouwd uit:
 - a. Eenmalige kosten op toetredingsdatum: de noodzakelijke investeringen die ten behoeve van de toetreding worden gemaakt;

- b. Tijdelijke kosten, contant gemaakt tegen de waarde op de toetredingsdatum: de transitiekosten die gedurende 2 jaar na toetreding noodzakelijk zijn om projectmatig eventuele bedrijfsvoeringsactiviteiten te integreren;
 - c. Structurele kosten contant gemaakt tegen de waarde op de toetredingsdatum: de extra exploitatiekosten (boven de exploitatiekosten van de reguliere dienstverlening) die als gevolg van de toetreding gedurende een periode van maximaal vijf jaar worden gemaakt;
 - d. Een tegemoetkoming in de initiële stichtingskosten van de regio.
4. Als sprake is van een algemene reserve, wordt de toetredende gemeente verplicht naar rato een bedrag in de algemene reserve te storten.
Voor het bepalen van de kostenverdeelsleutel wordt aangesloten bij het bepaalde hierover in artikel 29 van de regeling.
5. De op grond van deze richtlijnen vastgestelde toetredingsvergoeding kan in maximaal vier jaarlijkse termijnen na de formele toetreding worden betaald.

PARAGRAAF 3. SLOTPARAGRAAF

Deze richtlijn treedt in werking na bekendmaking.

Aldus vastgesteld in het algemeen bestuur van 24 februari 2021:

De secretaris,

Drs. A. Joustra

De voorzitter,

Drs. H.M.F. Bruls

***Richtlijnen uittreding* Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem-Nijmegen**

In het algemeen bestuur van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen vastgesteld op 24 februari 2021

Inleiding

Deze richtlijnen, vastgesteld door het algemeen bestuur van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, zijn de uitwerking van artikel 33 van de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem-Nijmegen (verder de regio).

Hieronder wordt een aantal algemene uitgangspunten geformuleerd op het gebied van de te volgen procedure en de uitgangspunten voor het berekenen van de uittredingskosten.

PARAGRAAF 1. PROCEDURE VAN UITTREDING

1. De uittredende gemeente maakt schriftelijk bij het algemeen bestuur van de regio kenbaar te willen uittreden uit de regeling. Dit is de start van deze procedure tot uittreding.
2. Het algemeen bestuur van de regio bevestigt de ontvangst daarvan schriftelijk en informeert vervolgens de overige gemeenten dat zij kennis heeft genomen van het verzoek van deze gemeente.
3. De financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties worden door het dagelijks bestuur van de regio in kaart gebracht. Bij het in kaart brengen van deze aspecten is een onafhankelijke deskundige betrokken. Zie ook paragraaf 2.2.
4. Het algemeen bestuur van de regio neemt een besluit over de financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties. Hierbij wordt de hoogte van de uittredingskosten vastgesteld.
Het algemeen bestuur neemt dit besluit binnen vijf maanden na ontvangst van het verzoek. Het dagelijks bestuur kan de beslistermijn verdagen met maximaal 3 maanden.
5. De hoogte van de uittredingskosten zoals genoemd onder lid 5, wordt bij beschikking bekend gemaakt aan de gemeente met het verzoek tot uittreding. Deze brief gaat vergezeld van een rapport van feitelijke bevindingen, opgesteld door een accountant.
6. Vervolgens stelt het algemeen bestuur van de regio een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling voor. Deze wordt door het dagelijks bestuur ter vaststelling toegestuurd aan de colleges van de overige deelnemende gemeenten van de gemeenschappelijke regeling. De besluitvorming heeft betrekking op aspecten van de nieuwe regeling en kan de uittreding van de uittredende gemeente niet blokkeren.
7. Een hiertoe door het algemeen bestuur van regio aangewezen gemeente, in casu de gemeente Overbetuwe, (zie artikel 37 van de Gemeenschappelijke regeling) stuurt de hierboven genoemde besluiten naar Gedeputeerde Staten van de Provincies Gelderland en Limburg. Tevens draagt deze gemeente zorg voor de bekendmaking van de gewijzigde regeling.

8. De gewijzigde regeling treedt in werking op de feitelijke datum van uittreden. Deze ligt conform het gestelde in artikel 33 van de gemeenschappelijke regeling niet eerder dan één jaar na het verstrijken van het jaar waarin het besluit tot uittreding is genomen.

PARAGRAAF 2. RICHTLIJN BEREKENING UITTREDINGSKOSTEN

1. Voordat een gemeente formeel kenbaar maakt uit te willen treden uit de gemeenschappelijke regeling, kan het dagelijks bestuur van de regio worden verzocht te inventariseren welke consequenties zoals beschreven in paragraaf 1, artikel 3, met uittreding gepaard gaan. Op basis hiervan maakt het dagelijks bestuur van de regio een quick scan die een indicatief karakter heeft en waaraan een gemeente geen rechten kan ontleen.
2. De kosten van de in paragraaf 1, artikel 3, genoemde onderzoeken, inclusief de kosten van de inzet van de onafhankelijke deskundige, die met uittreding uit de gemeenschappelijke regeling gepaard gaan, komen ten laste van de uittredende gemeente. Deze kosten zijn de eenmalige kosten ten gevolge van uittreding en worden ten laste gebracht nadat het voornemen tot uittreden formeel bekend is gemaakt. Ook wanneer een quick scan wordt uitgevoerd, worden deze kosten ten laste van de gemeente gebracht die overweegt om uit te treden.
3. De uittredingskosten zijn de kosten die te maken hebben met (de afbouw van) de overcapaciteit die kan ontstaan in de personele en de materiële sfeer. Deze komen eveneens ten laste van de uittredende gemeente en worden alleen in rekening gebracht als de gemeente daadwerkelijk besluit uit te treden op basis van de in paragraaf 1 beschreven procedure. Basis voor de uittredingskostenberekening zijn de gemiddelde realisatiecijfers (afbouw bedrijfsvoeringsorganisatie, aangegane verplichtingen algemeen, aangegane verplichtingen per opgave) van de drie jaar jaren voorafgaand aan het jaar waarin het voornemen tot uittreden kenbaar wordt gemaakt.
4. De kosten die niet direct aan de uittredende partij kunnen worden toegerekend, worden berekend door totalen per kostensoort naar rato te berekenen. Voor het bepalen van de kostenverdeelsleutel wordt aangesloten bij het bepaalde hierover in artikel 29 van de regeling.
5. Middelen die onderdeel uitmaken van een (algemene) reserve van de regio, worden naar rato in mindering gebracht op de te betalen uittredingskosten. Voor het bepalen van de kostenverdeelsleutel wordt aangesloten bij het bepaalde hierover in artikel 29 van de regeling.
6. De regio doet redelijkerwijs al het mogelijke om de kosten voor de uittredende gemeente zo laag mogelijk te houden (geen nieuwe investeringsplannen, geen uitbouw formatie etc.). Het algemeen bestuur doet met de gemeente die wil uittreden onderzoek naar de mogelijkheid om uittredingskosten te verminderen

(eventuele mogelijkheid tot overname personeel, verlaging investeringen, opdrachtverlening elders etc.).

7. De op grond van deze richtlijnen vastgestelde uittredingsvergoeding kan in maximaal vierjaarlijkse termijnen na de op grond van paragraaf 1, artikel 8, bepaalde datum van uittreding worden betaald.
8. Totdat de gemeente daadwerkelijk is uitgetreden, betaalt deze gemeente volledig mee en heeft deze gemeente alle rechten en plichten van een volwaardig lid.
9. De hoogte en de wijze van berekening van de uittredingskosten wordt ter toetsing voorgelegd aan een accountant die hierover zal rapporteren in rapport van feitelijke bevindingen.

PARAGRAAF 3. SLOTPARAGRAAF

Deze richtlijn treedt in werking na bekendmaking.

Aldus vastgesteld in het algemeen bestuur van 24 februari 2021:

De secretaris,

Drs. A. Joustra

De voorzitter,

Drs. H.M.F. Bruls

Gemeenschappelijke regeling

Regio Arnhem-Nijmegen

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Arnhem, Berg en Dal, Beuningen, Doesburg, Druten, Duiven, Heumen, Lingewaard, Montferland, Mook en Middelaar, Nijmegen, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort, Wijchen en Zevenaar;

overwegende dat:

- zij op 1 juli 2015 een Gemeenschappelijk orgaan Arnhem-Nijmegen City Region zijn aangegaan om – na opheffing van de Stadsregio Arnhem-Nijmegen als WGR+ regio – regionaal samen te werken op de terreinen duurzaamheid, economie, mobiliteit en wonen;
- zij in het voorjaar van 2019 een initiatief hebben genomen om na te denken over versterking van de regionale samenwerking;
- die versterking nodig is vanwege een dubbele urgentie: slagkracht in de opgaven, en transparantie en democratische legitimatie;
- zij op 21 januari 2020 ermee hebben ingestemd dat de contourennotitie met daarin de contouren van een vernieuwde samenwerking in de regio Arnhem-Nijmegen wordt gebruikt voor de uitwerking van de definitieve voorstellen;
- de raden input hebben geleverd aan de contouren voor de vernieuwde samenwerking van de regio Arnhem-Nijmegen;
- de regio met de grote diversiteit van culturen, landschappen, steden en dorpen ook een sterk samenhangend netwerk is van steden en ommeland;
- de regio het grootste verstedelijkt gebied buiten de Randstad en een modern kennisintensief gebied is, met als topsectoren Health & Hightech, Food en Energy;
- de regio voor de uitdaging staat hoe om te gaan met groei, zodat het een balans kan behouden tussen levendige stedelijkheid en ontspannen leefkwaliteit, waartoe in 2018 een aanzet is gegeven met het document 'Gezonde Groei';
- de regio op termijn een energieneutrale, circulaire regio wil zijn, waarbij circulariteit een aspect is van al het handelen van de regio en een inspiratiebron –waar ieder initiatief – van lokaal tot internationaal – bij kan aanhaken;
- de regio zich wil profileren als regio om zich zo gezamenlijk en eendrachtig in de etalage te zetten voor samenwerking met Provincie, Rijk, Europa en maatschappelijke partners;
- de opgaven waar de regio voor staat vragen om een (meer) uitvoeringsgericht samenwerkingsverband met als kernwaarden transparantie, robuustheid, flexibiliteit en slagkracht;
- voor succesvolle samenwerking in de regionale opgaven een basis nodig is die de samenwerking faciliteert en de opgaven ondersteunt, zodat er een helder aanspreekpunt is, de regio aanwezig is in lobbycircuits en op de hoogte is van nieuwe ontwikkelingen waarop kan worden ingesprongen, er regionale bijeenkomsten kunnen worden georganiseerd, en de opgaven kunnen worden voorbereid en onderling afgestemd;
- voor deze faciliterende en coördinerende taken een basisvoorziening nodig is in de vorm van een regiobestuur met een compact regiobureau.

gelet op:

de Wet gemeenschappelijke regelingen;

de toestemming van de respectievelijke gemeenteraden op grond van artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluiten

de navolgende gemeenschappelijke regeling te treffen:

Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem–Nijmegen

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. colleges: de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten;
- b. gemeenten: de deelnemende gemeenten;
- c. raden: de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten;
- d. wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- e. regeling: onderhavige gemeenschappelijke regeling;
- f. opgave: een in de regionale agenda opgenomen opgave gericht op ruimtelijke ontwikkeling en sociaaleconomische ontwikkeling op de schaal van de regio, en waarbij integraliteit, innovatie, duurzaamheid en circulariteit belangrijke uitgangspunten zijn en waar elke gemeente aan kan deelnemen;
- g. regionale agenda: de jaarlijks vast te stellen verzameling van opgaven;
- h. netwerkdirectie: de gemeentesecretarissen van de deelnemende gemeenten en de regiodirecteur.

2. Begrippen die in lid 1 van dit artikel niet zijn gedefinieerd, hebben de betekenis zoals de wet hieraan geeft.

Artikel 2 Openbaar lichaam

1. Er is een openbaar lichaam zoals bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de wet, genaamd 'Regio Arnhem–Nijmegen'.
2. Het openbaar lichaam bezit rechtspersoonlijkheid en is statutair gevestigd in Elst (gemeente Overbetuwe).

Artikel 3 Bestuursorganen

1. De Regio Arnhem–Nijmegen kent, onverminderd de mogelijkheid tot het instellen van commissies, de volgende bestuursorganen:
 - a. het algemeen bestuur;
 - b. het dagelijks bestuur;
 - c. de voorzitter.

Hoofstuk 2 Belangen, taken en bevoegdheden

Artikel 4 Belangen

De regeling wordt getroffen om de positie van de Regio Arnhem–Nijmegen te versterken en een kwalitatieve groei van de regio – met behoud van de typische balans tussen levendige verstedelijking en ontspannen leefkwaliteit – te bewerkstelligen op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling (waaronder wonen, landschap, verkeer en mobiliteit) en sociaaleconomische ontwikkeling (waaronder werkgelegenheid, bedrijvigheid, recreatie, toerisme, leefbaarheid en cultuur) op de schaal van de regio, en waarbij integraliteit, innovatie, duurzaamheid en circulariteit belangrijke uitgangspunten zijn.

Artikel 5 Taken

1. De Regio Arnhem–Nijmegen heeft de volgende taken:
 - a. het bevorderen en faciliteren van de samenwerking op majeure maatschappelijke thema's en opgaven die de gemeenten niet alleen en binnen hun gemeentegrenzen op zich kunnen nemen, en/of waarvoor mogelijkheden liggen om externe middelen te werven;

- b. het voorbereiden en vastleggen van de regionale agenda bestaande uit opgaven gericht op ruimtelijke ontwikkeling en sociaaleconomische ontwikkeling op de schaal van de regio, en waarbij integraliteit, innovatie, duurzaamheid en circulariteit belangrijke uitgangspunten zijn;
- c. het inspireren en stimuleren van de gemeenten en samenwerkingspartners om deel te nemen en bij te dragen aan de opgaven uit de regionale agenda;
- d. het regisseren van de uitvoering en monitoren van de opgaven uit de regionale agenda;
- e. het positioneren en profileren van de regio, en het behartigen van de belangen van de regio op interregionaal, nationaal en internationaal niveau in partnerschap met andere overheden, bedrijven en maatschappelijke partners;
- f. het signaleren van en inspelen op ontwikkelingen die van meerwaarde zijn voor de regio;
- g. het faciliteren van overleg, kennisdeling en ontmoeting in de regio.

Artikel 6 Bevoegdheden

1. De gemeenten dragen geen bevoegdheden over aan de Regio Arnhem–Nijmegen, met uitzondering van de bevoegdheid van de colleges om een subsidie te verstrekken aan de Stichting The Economic Board.
2. De gemeenten verlenen ieder afzonderlijk de mandaten, volmachten en machtigingen aan de Regio Arnhem–Nijmegen.
3. De Regio Arnhem–Nijmegen is behoudens instemming van de gemeenten niet bevoegd tot:
 - a. het vestigen van opstal-, pand- en hypotheekrechten;
 - b. het afgeven van garanties of andere waarborgen;
 - c. het in erfpacht aannemen of uitgeven van roerende of onroerende zaken;
 - d. het in eigendom aannemen of uitgeven van onroerende zaken;
 - e. commerciële dienstverlening aan private partijen.

Hoofdstuk 3 Het algemeen bestuur

Artikel 7 Samenstelling algemeen bestuur

1. Het algemeen bestuur bestaat uit leden van de deelnemende gemeenten, de voorzitter inbegrepen.
2. Ieder college wijst uit zijn midden een lid van het algemeen bestuur aan, alsmede diens plaatsvervanger.
3. Een lid van het algemeen bestuur heeft zitting in het algemeen bestuur gedurende dezelfde periode als de zittingsduur van het college die het vertegenwoordigt. Indien het lid in de nieuwe zittingsperiode opnieuw deel uitmaakt van het college kan hij terstond opnieuw worden aangewezen als lid van het algemeen bestuur.
4. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt zodra een lid ophoudt burgemeester of wethouder van de vertegenwoordigde gemeente te zijn.

Artikel 8 Vergaderingen

1. Besluiten van het algemeen bestuur worden genomen bij meerderheid van stemmen.
2. Leden van het algemeen bestuur hebben een stemverhouding naar rato van de grootte van de gemeente.
3. Het aantal stemmen per lid van het algemeen bestuur per gemeente wordt jaarlijks op 1 januari bepaald naar inwonertal van de gemeente op basis van de meest recente CBS-cijfers, aan de hand van de volgende staffel:

Tot 20.000 inwoners:	1 stemmen
20.000–49.999 inwoners:	2 stemmen
50.000–99.999 inwoners:	3 stemmen
Meer dan 100.000 inwoners:	4 stemmen
4. In afwijking van het eerste lid worden besluiten omtrent de begroting en jaarrekening genomen met een gekwalificeerde meerderheid van stemmen. Een

besluit is aangenomen indien de meerderheid van stemmen ook de meerderheid van de inwoners van de regio vertegenwoordigt.

5. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar onverminderd artikel 22, vierde en vijfde lid, van de wet.
6. Het algemeen bestuur vergadert tenminste zesmaal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt of ten minste vier leden van het algemeen bestuur daarom verzoeken.
7. De directeur van het regiobureau neemt deel aan de vergaderingen van het algemeen bestuur. De directeur heeft uitsluitend een adviserende rol.
8. Voor de vergaderingen van het algemeen bestuur kunnen door het algemeen bestuur anderen, waaronder bestuurlijk vertegenwoordigers van de Provincie Gelderland, onderwijsinstellingen, ondernemers en andere maatschappelijke instellingen als adviseur worden uitgenodigd. Zij kunnen aan de beraadslaging deelnemen.
9. Bestuurlijk opdrachtgevers van een opgave zijn in ieder geval agendalid van het algemeen bestuur.

Artikel 9 Taken en bevoegdheden algemeen bestuur

1. Aan het algemeen bestuur behoren de taken en bevoegdheden toe die in de wet aan het algemeen bestuur zijn opgedragen, alsmede alle bevoegdheden die voorts bij of krachtens deze regeling aan dit orgaan worden opgedragen en niet aan het dagelijks bestuur, de voorzitter of een bestuurscommissie zijn opgedragen.
2. Het algemeen bestuur is in ieder geval bevoegd tot:
 - a. voorbereiden van opgaven voor de regionale agenda, inclusief het anticiperen en inspelen op actuele zaken en initiatieven van raden t.a.v. nieuwe opgaven;
 - b. het vaststellen van de regionale agenda waarvan de opgaven deel uitmaken;
 - c. het benoemen van de bestuurlijke opdrachtgevers in de opgaven;

- d. het bewaken, monitoren, coördineren van de inhoudelijke opgaven;
 - e. het vaststellen van de begroting en de jaarrekening;
 - f. het faciliteren van de samenwerking.
- 3. Het algemeen bestuur is bevoegd te besluiten tot het oprichten van of deelnemen in stichtingen, vennootschappen, en coöperatieve en andere verenigingen passend binnen de te behartigen belangen, de taken en de bevoegdheden van de Regio Arnhem–Nijmegen dan wel het ontbinden van die rechtspersonen of het beëindigen van de deelneming. De raden worden vooraf in de gelegenheid gesteld hun wensen en bedenkingen naar voren te brengen.
- 4. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur of een bestuurscommissie bevoegdheden overdragen met uitzondering van de bevoegdheid tot:
 - a. het vaststellen van de regionale agenda;
 - b. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
 - c. het vaststellen en wijzigen van de deelbegrotingen (per opgave);
 - d. het vaststellen van de jaarrekening;
 - e. het vaststellen van de deelrekeningen (per opgave);
 - f. het vaststellen van verordeningen;
 - g. het instellen van bestuurscommissies;
 - h. het oprichten van, deelnemen aan of ontbinden van rechtspersonen zoals bedoeld in artikel 9, derde lid, van deze regeling.

Hoofdstuk 4 Dagelijks bestuur

Artikel 10 Samenstelling dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en twee andere leden, door en uit het algemeen bestuur gekozen. Hierbij is in ieder geval één lid van het dagelijks bestuur afkomstig van de gemeente Arnhem of Nijmegen.

2. Een lid van het dagelijks bestuur treedt af op de dag waarop hij ophoudt lid te zijn van het algemeen bestuur. Het lid kan, indien hij opnieuw is aangewezen tot lid van het algemeen bestuur, terstond opnieuw worden benoemd.
3. De directeur van het regiobureau neemt deel aan de vergaderingen van het dagelijks bestuur. De directeur heeft uitsluitend een adviserende rol.

Artikel 11 Vergaderingen

1. Besluiten van het dagelijks bestuur worden genomen bij meerderheid van stemmen.
2. Elk lid heeft één stem.
3. Vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn niet openbaar.
4. De besluitenlijst van het dagelijks bestuur wordt toegezonden aan de leden van het algemeen bestuur.
5. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste zesmaal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of één van de bestuursleden daarom verzoekt.

Artikel 12 Taken en bevoegdheden dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur is bevoegd tot:
 - a. het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet of de regeling het algemeen bestuur hiermee is belast;
 - b. beslissingen van het algemeen bestuur voor te bereiden en uit te voeren;
 - c. regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van het openbaar lichaam;
 - d. tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van het openbaar lichaam te besluiten, met uitzondering van privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in artikel 31a van de wet;
 - e. te besluiten namens het openbaar lichaam, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief

beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist.

2. Het dagelijks bestuur neemt, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding, alle conservatoire maatregelen en doet wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit.

Hoofdstuk 5 Voorzitter

Artikel 13 Voorzitter

1. De voorzitter wordt door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen, evenals zijn plaatsvervanger.
2. Bij afwezigheid wordt de voorzitter vervangen door zijn plaatsvervanger.

Artikel 14 Taken en bevoegdheden van de voorzitter

1. De voorzitter bevordert een goede behartiging van de zaken van de Regio Arnhem–Nijmegen. De voorzitter is binnen de gestelde kaders het gezicht naar buiten.
2. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur.
3. De voorzitter tekent de stukken, die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan. De stukken worden medeondertekend door de directeur.
4. Het dagelijks bestuur kan besluiten de ondertekening van de stukken die van de Regio Arnhem–Nijmegen uitgaan op te dragen aan een ander lid van dit bestuur, aan de directeur, genoemd in artikel 24 van deze regeling, of aan een andere medewerker van de Regio Arnhem–Nijmegen.
5. De voorzitter vertegenwoordigt de Regio Arnhem–Nijmegen in en buiten rechte. Hij kan deze vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aan te wijzen persoon.

Hoofdstuk 6 Commissies

Artikel 15 Commissies van advies

1. Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter kunnen commissies van advies instellen, zulks met inachtneming van artikel 24 van de wet.
2. Het algemeen bestuur stelt in ieder geval een regioagendacommissie in.
3. Het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden en samenstelling van de in dit artikel bedoelde commissies.

Artikel 16 Bestuurscommissies

1. Het algemeen bestuur kan een bestuurscommissie instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen en het uitvoering geven aan taken en bevoegdheden, voor zover deze niet zijn voorbehouden aan het algemeen bestuur.
2. Het algemeen bestuur gaat niet over tot het instellen van een commissie als bedoeld in het eerste lid dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om wensen en bedenkingen naar voren te brengen.
3. Het algemeen bestuur regelt, met inachtneming van artikel 25 van de wet, hun bevoegdheden en samenstelling.

Hoofdstuk 7 Verantwoordings- en informatieplicht

Artikel 17 Het dagelijks bestuur en de voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur

1. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden afzonderlijk, zijn aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd over het door hen gevoerde bestuur.
2. Zij geven ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en gevoerde bestuur nodig is.
3. Zij geven – tezamen dan wel afzonderlijk – aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur of één of meer leden daarvan hierom verzoekt, alle gevraagde inlichtingen.

4. Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, als dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.
5. Het bepaalde in het eerste tot en met het vierde lid is van overeenkomstige toepassing op de voorzitter voor het door hem gevoerde bestuur.

Artikel 18 Het algemeen bestuur en dagelijks bestuur ten opzichte van de raden

1. Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur, de voorzitter en de bestuurscommissies geven aan de raden van de gemeenten ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
2. Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur, de voorzitter en de bestuurscommissies verstrekken aan de raden van de gemeenten alle inlichtingen die door één of meer leden van die raden worden verlangd.
3. Het reglement van orde van het algemeen bestuur bevat bepalingen van de wijze waarop deze inlichtingen worden verstrekt.

Artikel 19 De leden van het algemeen bestuur ten opzichte van de colleges

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college dat dit lid heeft aangewezen met inachtneming van artikel 16 en artikel 18 van de wet alle inlichtingen, die door het college of door één of meer leden van het college worden verlangd.
2. Een lid van het algemeen bestuur is het college dat dit lid heeft aangewezen met inachtneming van artikel 16 en artikel 18 van de wet verantwoordig verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van dat college aangegeven wijze.
3. Een lid van het algemeen bestuur kan door het college die hem heeft aangewezen worden ontslagen, als dit lid het vertrouwen van het college niet meer bezit.

Artikel 20 De leden van het algemeen bestuur ten opzichte van de raden

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft de raad met inachtneming van artikel 16 en artikel 19 van de wet alle inlichtingen, die door de raad of door één of meer leden van de raad worden verlangd.
2. Een lid van het algemeen bestuur is de raad met inachtneming van artikel 16 en artikel 19 van de wet verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van die raad aangegeven wijze.

Hoofdstuk 8 Reglement van orde

Artikel 21 Reglement van orde algemeen bestuur

1. Het algemeen bestuur stelt met inachtneming van de artikelen 22 en 23 van de wet voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden een reglement van orde vast.
2. In het reglement van orde worden onder meer regels gegeven omtrent de wijze van het verstrekken van inlichtingen en het afleggen van verantwoording als bedoeld in de artikelen 17 tot en met 20 van deze regeling.

Artikel 22 Reglement van orde dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast, dat aan het algemeen bestuur wordt overgelegd.

Hoofdstuk 9 De organisatie

Artikel 23 Regiobureau

1. Er is een regiobureau met aan het hoofd een directeur.
2. De directeur zorgt voor een juiste taakvervulling van het regiobureau.
3. Op het personeel van het regiobureau is de cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties van toepassing.

Artikel 24 Directeur

1. Het dagelijks bestuur beslist over het aangaan, schorsen en beëindiging van de arbeidsovereenkomst met de directeur en stelt zijn/haar taken en bevoegdheden vast. De directeur wordt bij verhindering of ontstentenis vervangen op een door het dagelijks bestuur te bepalen wijze.
2. De directeur is het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter in alles, dat de hun opgedragen taak aangaat, behulpzaam.
3. Door de directeur worden alle stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan medeondertekend.
4. Het algemeen bestuur kan voor de directeur een instructie vaststellen.

Artikel 25 Klachten

De gemeentelijke ombudsman voor het Rijk van Nijmegen is bevoegd tot behandeling van klachten zoals bedoeld in artikel 9:18, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 26 Archief

1. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor de archiefbescheiden van de gemeenschappelijke regeling en haar organen, met inachtneming van het bepaalde in de Archiefwet 1995.
2. Ter uitvoering van het in het eerste lid bepaalde, stelt het algemeen bestuur een archiefverordening vast, die aan Gedeputeerde Staten wordt verzonden.
3. De kosten, verbonden aan de uitoefening van de in het eerste lid bedoelde zorg, komen ten laste van de Regio Arnhem–Nijmegen.
4. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12, eerste lid, en artikel 13, eerste lid, van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden wijst het dagelijks bestuur een archiefbewaarplaats en een e-depot aan.
5. De directeur is belast met het beheer van de archiefbescheiden van de gemeenschappelijke regeling en haar organen, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats of het e-depot.

6. Ten aanzien van de in het vorige lid genoemde archiefbescheiden is, onder de bevelen van het dagelijks bestuur, de archivaris belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Archiefwet 1995. Met betrekking tot dit toezicht bevat de verordening als bedoeld in het tweede lid de nodige bepalingen.
7. De archivaris wordt door het dagelijks bestuur aangewezen.

Hoofdstuk 10 Regionale opgaven

Artikel 27 Regionale opgaven

1. De raden besluiten na aanbieding van de door het algemeen bestuur vastgestelde regionale agenda over deelname aan een opgave. Per opgave wordt een opgave overeenkomst afgesloten tussen de Regio Arnhem–Nijmegen en de deelnemende gemeenten.
2. Een opgave overeenkomst bevat in ieder geval:
 - a. een omschrijving van de opgave, het doel en de toegevoegde waarde voor de inwoners;
 - b. een begroting, met de van toepassing zijnde kostenverdeelsleutel;
 - c. de door de gemeente te leveren ambtelijke capaciteit;
3. Als een gemeente niet deelneemt aan een opgave vrijwaren de gemeenten die wel deelnemen aan de betreffende opgave, deze gemeente voor kosten en risico's die aan de opgave zijn verbonden of daaruit voortvloeien.
4. Het algemeen bestuur stelt voorwaarden vast met betrekking tot het deelnemen aan een reeds gestarte opgave en het beëindigen van deelnemen aan een opgave.
5. De directeur stemt in de netwerkdirectie de invulling van ambtelijke capaciteit voor de opgaven af.

Hoofdstuk 11 Financiën

Artikel 28 Financiële organisatie

1. De begroting, begrotingswijzigingen, de meerjarenraming, de jaarrekening en het jaarverslag worden ingericht overeenkomstig de bij of krachtens het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten gestelde regelingen.
2. Het algemeen bestuur stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan. Artikel 212 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
3. Het algemeen bestuur stelt bij verordening regels vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening waarborgt dat de rechtmatigheid van het financiële beheer en van de inrichting van de financiële organisatie wordt getoetst. Artikel 213 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 29 Bijdragen van de gemeenten

1. In de begroting wordt aangegeven welke bijdrage elke afzonderlijke gemeente verschuldigd is voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft.
2. Als algemene kostenverdeelsleutel heeft te gelden een kostenverdeling naar rato van het inwonertal van de deelnemende gemeenten, op basis van de meest recente CBS-cijfers.
3. De gemeente Mook en Middelaar krijgt 50% korting op de verschuldigde bijdrage.
4. De kostenverdeelsleutel voor een opgave wordt bepaald in de desbetreffende opgave. Hierbij wordt als uitgangspunt genomen een kostenverdeling naar rato van het inwonertal van de deelnemende gemeenten op basis van de meest recente CBS-cijfers. Hiervan kan bij uitzondering voor een opgave worden afgeweken.
5. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks op 15 januari en op 15 juli telkens de helft van de in lid 1 bedoelde bijdrage.
6. De gemeenten dragen er zorg voor dat het samenwerkingsverband te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al haar verplichtingen jegens derden

te kunnen voldoen, onverminderd het bepaalde in artikel 27, derde lid, van deze regeling.

Artikel 30 Begroting

1. De begroting van de Regio Arnhem–Nijmegen bestaat uit een algemeen geconsolideerd deel voor de taken, zoals bedoeld in artikel 5 van deze regeling, en uit modulaire deelbegrotingen per afzonderlijke opgave. De ontwerpbegroting bevat ook de contouren van de opgave in de regionale agenda.
2. Het dagelijks bestuur zendt vóór 15 april een ontwerpbegroting van de Regio Arnhem–Nijmegen alsmede de contouren van de opgave in de regionale agenda, voor het komende kalenderjaar, vergezeld van een behoorlijke toelichting, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
3. De ontwerpbegroting wordt door de zorg van de besturen van de deelnemende gemeenten voor een ieder ter inzage gelegd en tegen betaling van de kosten algemeen verkrijgbaar gesteld.
4. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen binnen de in artikel 35, eerste lid, van de wet genoemde termijn, bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
5. Het algemeen bestuur stelt de begroting tijdig vast.
6. Terstond na de vaststelling zendt het algemeen bestuur de begroting aan de raden van de deelnemende gemeenten, die ter zake bij Gedeputeerde Staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.
7. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór de in artikel 34 van de wet genoemde termijn aan Gedeputeerde Staten.
8. Het bepaalde in dit artikel is, met uitzondering van de genoemde data, van overeenkomstige toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, behoudens die wijzigingen die niet tot een verhoging van de gemeentelijke bijdragen leiden.

Artikel 31 Jaarrekening

1. De jaarrekening van de Regio Arnhem–Nijmegen bestaat uit een algemeen deel, de geconsolideerde jaarrekening en de deelexploitaties van de verschillende opgaven.
2. Het dagelijks bestuur biedt de voorlopige rekening over het afgelopen jaar en het jaarverslag, daarbij gevoegd de accountantsverklaring, bedoeld in artikel 213, derde lid van de Gemeentewet en het verslag van bevindingen, bedoeld in artikel 213, vierde lid van de Gemeentewet, jaarlijks vóór de termijn genoemd in artikel 34b van de wet, ter vaststelling aan het algemeen bestuur aan onder gelijktijdige toezending aan de raden van de deelnemende gemeenten.
3. De raden van de gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de rekening naar voren brengen. Hierbij geldt dezelfde termijn als de termijn genoemd in artikel 30, lid 4, van deze regeling. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de jaarrekening, zoals deze bij het algemeen bestuur wordt aangeboden.
4. Het algemeen bestuur stelt de rekening vast vóór 15 juli volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.
5. Zij wordt binnen twee weken, doch in ieder geval vóór 15 juli, met alle bijbehorende stukken en het jaarverslag aan Gedeputeerde Staten aangeboden.
6. Vaststelling van de rekening strekt het dagelijks bestuur tot décharge, behoudens later in rechte gebleken valsheid in geschrifte of andere onregelmatigheden.
7. In de geconsolideerde jaarrekening wordt als bijlage de deelexploitaties van de opgaven opgenomen. Per deelexploitatie wordt het door elk van de deelnemende gemeenten over het desbetreffende jaar werkelijk verschuldigde bedrag opgenomen, berekend op de wijze zoals omschreven in artikel 29, lid 3, van deze regeling.
8. Bij vaststelling van de jaarrekening vloeit een positief saldo naar rato terug naar de deelnemende gemeente, tenzij de vastgestelde maximale algemene reserve van € 100.000 nog niet bereikt is. Een negatief saldo wordt naar rato bijgestort door de deelnemende gemeenten.

Hoofdstuk 15 Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 32 Wijziging en opheffing

1. De regeling kan worden gewijzigd bij daartoe strekkend besluit van de colleges van tweederde van het aantal gemeenten, met in achtneming van artikel 1 van de wet.
2. Elke gemeente en het algemeen bestuur is bevoegd een wijziging in de regeling aan de besturen van de gemeenten in overweging te geven via een daartoe strekkend voorstel. Het dagelijks bestuur zendt het voorstel van het algemeen bestuur toe aan de besturen van de gemeenten.
3. Onder wijziging van de regeling wordt mede verstaan opheffing alsmede het toetreden tot en het uittreden van de regeling.

Artikel 33 Toetreding en uittreding

1. Een gemeente kan toe- of uittreden krachtens daartoe strekkende besluiten van haar college en raad.
2. De uittreding gaat in één jaar na het verstrijken van het jaar waarin het besluit tot uittreding is genomen.
3. De toetreding gaat in met ingang van de eerste dag van de maand, volgende op die waarin de regeling aan Gedeputeerde Staten is toegezonden.
4. Het algemeen bestuur stelt richtlijnen vast voor toe- of uittreding. Het algemeen bestuur kan voorwaarden verbinden aan de toe- of uittreding.
5. Bij een gemeentelijke herindeling van één of meerdere gemeenten zoals bedoeld in de wet algemene regels herindeling kan het algemeen bestuur besluiten om een termijn vast te stellen die afwijkt van de in lid 2 genoemde termijn. Rechten en verplichtingen van de uittredende gemeente – voor herindeling – jegens de Regio Arnhem–Nijmegen, blijven gelden voor de toetredende gemeente na herindeling.

Artikel 34 Liquidatie

1. Ingeval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regels vast. Hierbij kan van de bepalingen van de regeling worden afgeweken.
2. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de raden van de gemeenten gehoord, vastgesteld.
3. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de beëindiging heeft voor het personeel als bedoeld in hoofdstuk 9 van deze regeling.
4. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorgdragen voor de nakoming van de verplichtingen van de Regio Arnhem–Nijmegen, uitgaande van de verdeling van financiële lasten en risico's tussen de gemeenten zoals vastgelegd in de contractuele afspraken tussen deelnemende gemeenten aan een opgave.
5. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.
6. Zo nodig blijven de organen van het openbaar lichaam ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie is voltooid.

Hoofdstuk 17 Slotbepalingen

Artikel 35 Geschillen en onvoorziene gevallen

1. De gemeenten zullen geschillen als bedoeld in artikel 28 van de wet in onderling overleg proberen op te lossen, alvorens deze voor te leggen aan Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland.
2. In alle gevallen waarin deze regeling of de wet niet voorziet, besluit het algemeen bestuur.

Artikel 36 Duur van de regeling

1. De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.
2. Het algemeen bestuur draagt zorg voor de evaluatie van het algemeen functioneren en de werkwijze van de Regio Arnhem–Nijmegen aan het begin van het kalenderjaar waarin algemene raadsverkiezingen in de gemeenten plaatsvinden.

Artikel 37 Toezending en bekendmaking

De gemeente Overbetuwe is belast met de toezending van deze regeling aan Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland en de provincie Limburg en maakt de regeling tijdig bekend zoals bedoeld in artikel 26 van de wet.

Artikel 38 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2021.
2. De regeling wordt aangehaald als “Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem–Nijmegen”.

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Arnhem

R.J.M. van Wuijtswinkel
secretaris

A. Marcouch
burgemeester

Het college van burgemeester en wethouders van Berg en Dal

E.W.J. van der Velde
secretaris

mr. M. Slinkman
burgemeester

Het college van burgemeester en wethouders van Beuningen

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester

Het college van burgemeester en wethouders van Doesburg

P. Werkman
secretaris

drs. L.W.C.M. van der Meijs – van
de Laar
burgemeester

Het college van burgemeester en wethouders van Druten

A.P.J.M. Litjens
secretaris

C.A.A. van Rhee – Oud Ammerveld
burgemeester

Het college van burgemeester en wethouders van Duiven

ing. C.J. Papjes
secretaris

mr. H.B. Hieltjes
burgemeester

Het college van burgemeester en wethouders van Heumen

mr. D.C. van Eeten
secretaris

drs. G.M. Mittendorff
burgemeester

Het college van burgemeester en wethouders van Lingewaard

drs. I.P. van der Valk
secretaris

dr. P.T.A.M. Kalfs
burgemeester

Het college van burgemeester en wethouders van Montferland

drs. M.J.J. Wagener
secretaris

mr. P. de Baat MPM
burgemeester

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar

J.M.G. Smits – de Kinkelder
secretaris

mr. drs. W. Gradisen
burgemeester

Het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

mr. drs. A.H. van Hout
secretaris

drs. h. Bruls
burgemeester

Het college van burgemeester en wethouders van Overbetuwe

P.J.E. Breukers
secretaris

R.P. Hoytink – Roubos
burgemeester

Het college van burgemeester en wethouders van Renkum

drs. M.G.M. van de Geijn
secretaris

A.M.J. Schaap
burgemeester

Het college van burgemeester en wethouders van Rheden

N. Renkema – Holstein
secretaris

Carol van Eert
burgemeester

Het college van burgemeester en wethouders van Rozendaal

B. Boelens
secretaris

drs. E. Weststeijn
burgemeester

Het college van burgemeester en wethouders van Westervoort

mr. J. Kersten
secretaris

drs. A.J. van Hout
burgemeester

Het college van burgemeester en wethouders van Wijchen

R. de Boer
secretaris

M. van Beek
burgemeester

Het college van burgemeester en wethouders van Zevenaar

mr. D. Jansen
secretaris

drs. L.J.E.M. van Riswijk
burgemeester

Reglement van orde AB Groene Metropoolregio Arnhem- Nijmegen

Het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem–Nijmegen, bijeen in zijn vergadering van 24 februari 2021;

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet;

Gelet op de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem–Nijmegen;

Besluit vast te stellen het volgende Reglement van orde voor het algemeen bestuur Groene Metropoolregio Arnhem–Nijmegen:

Hoofdstuk 1

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit besluit wordt verstaan onder:

1. algemeen bestuur (AB): het algemeen bestuur zoals bedoeld in artikel 7 van de regeling;
2. deelnemers: de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die deelnemen aan de regeling;
3. Regeling: de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem–Nijmegen;
4. voorzitter: de voorzitter van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur of diens plaatsvervanger;
5. dagelijks bestuur (DB): het dagelijks bestuur zoals bedoeld in artikel 10 van de regeling;
6. secretaris: directeur zoals bedoeld in artikel 23 van de regeling;
7. Groene Metropoolregio: het openbaar lichaam dat is opgericht bij de regeling;
8. wet: Wet gemeenschappelijke regelingen.

Hoofdstuk 2 Vergaderingen van het algemeen bestuur

Artikel 2 Voorzitter

De voorzitter zorgt voor naleving van het reglement en hetgeen de wet, de regeling of dit reglement hem verder opdraagt.

Artikel 3 Secretaris

1. Als secretaris van het algemeen bestuur fungeert de directeur. De directeur kan een plaatsvervanger aanwijzen.

2. De secretaris (of diens plaatsvervanger) is bij elke vergadering van het algemeen bestuur aanwezig.
3. De secretaris kan, indien daartoe door de voorzitter uitgenodigd, aan de beraadslagingen deelnemen.
4. De secretaris draagt zorg voor het bijhouden van een agenda, presentielijst, de notulen en de besluitenlijst van de vergadering.

Artikel 4 Vergaderingen

1. Het algemeen bestuur vergadert ten minste zesmaal per jaar op een in onderling overleg vast te stellen dag en tijdstip en voorts zo vaak als de voorzitter of het dagelijks bestuur dat nodig oordeelt of als tenminste vier leden daarom verzoeken.
2. Indien een lid van het algemeen bestuur een extra vergadering nodig acht, verzoekt hij schriftelijk, onder opgave van redenen, aan de voorzitter deze extra vergadering bijeen te roepen. Het verzoek wordt medeondertekend door tenminste drie leden van het algemeen bestuur.
3. Voor elke vergadering van het algemeen bestuur zendt de secretaris, minimaal zeven dagen van tevoren, digitaal de agenda en bijlagen toe aan de leden van het algemeen bestuur alsmede aan de leden van de regioagendacommissie. Stukken waarop geheimhouding is opgelegd zullen voor leden van de regioagendacommissie op de (eigen) griffie ter inzage liggen.
4. De agenda en bijlagen worden na het verzenden van de oproep voor eenieder openbaar gemaakt op de website van de Groene Metropoolregio. Dit geldt niet voor onderdelen van de agenda waarop geheimhouding is opgelegd conform artikel 23 van de wet.
5. Indien na het verzenden van de oproep nog stukken ter inzage worden gelegd, wordt hiervan mededeling gedaan aan de leden en wordt dit vermeld op de website van de Groene Metropoolregio.
6. Onderwerpen ten aanzien waarvan tijdige agendering als bedoeld in derde lid niet mogelijk is, doch waarvan ten gevolge van de spoedeisendheid geen uitstel mogelijk is, kunnen onder opgaaf van reden(en) van urgentie voor de vergadering worden aangemeld bij de secretaris. De voorzitter beslist of het onderwerp aan de agenda wordt gevoegd. In dat geval zendt de secretaris de aangepaste agenda en bijlage(n) digitaal naar de leden van het algemeen bestuur, de leden van de regioagendacommissie en worden deze stukken openbaar gemaakt op de website van de Groene Metropoolregio.

Artikel 5 Verhinderings

1. Wanneer een lid verhinderd is een vergadering geheel of gedeeltelijk bij te wonen, woont zijn plaatsvervanger de vergadering bij. Indien ook hij verhinderd is, geeft hij daarvan kennis aan de voorzitter of de secretaris.
2. Wanneer de voorzitter verhinderd is een vergadering geheel of gedeeltelijk bij te wonen, geeft hij daarvan kennis aan degene die hem overeenkomstig artikel 13 van de regeling vervangt.

Artikel 6 Openbaarheid en quorum

1. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.

2. Als de voorzitter het nodig oordeelt of als één vijfde van het aantal aanwezig leden daarom verzoekt, worden de deuren gesloten. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of wordt vergaderd met gesloten deuren.
3. De vergadering wordt live digitaal uitgezonden en is achteraf terug te kijken, tenzij wordt vergaderd met gesloten deuren.
4. De vergadering wordt niet geopend voordat blijkt de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.

Artikel 7 Spreekrecht

1. Personen kunnen alleen het woord voeren over ter bespreking op de agenda opgenomen onderwerpen. Het inspreken geschiedt voorafgaand aan de beraadslaging over het onderwerp.
2. Degene, die van het spreekrecht gebruik wil maken, meldt dit voor 10.00 uur op de dag voorafgaand aan de dag van de vergadering aan de secretaris. Hij vermeldt daarbij zijn naam, adres en telefoonnummer en het onderwerp waarover hij het woord wil voeren.
3. De spreker voert het woord, nadat de voorzitter hem dit heeft verleend.
4. Het algemeen bestuur kan in het belang van de orde van vergadering of vanwege het ontbreken van voldoende belang besluiten om van uitnodiging af te zien.

Artikel 8 Stemmingen

1. Elk jaar wordt het aantal stemmen per lid van het algemeen bestuur in de eerste vergadering vastgesteld met in achtneming van het bepaalde in artikel 8, tweede lid, van de regeling.
2. Indien geen van de leden van het algemeen bestuur bij het nemen van een besluit stemming vraagt, wordt het voorstel geacht te zijn aangenomen.
3. Indien een lid van het algemeen bestuur bij het nemen van een besluit stemming vraagt, wordt mondeling gestemd. Wanneer de stemmen staken dan geldt artikel 32, vierde en vijfde lid, van de Gemeentewet.
4. De stemming over personen voor het doen van benoemingen, voordrachten of aanbevelingen is geheim.

Artikel 9 Verslag, presentie-, en besluitenlijst

1. Van elke vergadering wordt een verslag gemaakt.
2. Het verslag bevat in ieder geval:
 - a. de namen van de aanwezige en afwezige leden alsmede de andere personen die hebben deelgenomen aan de beraadslaging;
 - b. een vermelding van de zaken die aan de orde zijn geweest met een korte samenvatting van het besprokene met vermelding van de namen van de aanwezigen die het woord voerden;
 - c. de voorstellen van orde;
 - d. een formulering van de door het bestuur genomen besluiten (besluitenlijst);
 - e. een actiepuntenlijst;

- f. een samenvatting van de inbreng door insprekers. Indien een spreeknotitie is opgesteld, wordt deze integraal aan het verslag toegevoegd.
3. Het verslag wordt in de eerstvolgende vergadering vastgesteld.
4. Het verslag wordt na vaststelling toegezonden aan de colleges en gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.
5. Voorts wordt, voor zover de aard en de inhoud van de besluitvorming zich daartegen niet verzet, het verslag na vaststelling openbaar gemaakt op de website van de Groene Metropoolregio.

Artikel 10 Ambtelijke ondersteuning

De secretaris draagt zorg voor al hetgeen binnen de hem opgedragen taak nodig is in het belang van een vlot verloop van de vergadering van het algemeen bestuur.

Artikel 11 Deelneming derden aan de vergadering

1. Het algemeen bestuur kan besluiten anderen, waaronder bestuurlijk vertegenwoordigers van de provincie, onderwijsinstellingen, ondernemers en andere maatschappelijke instellingen als adviseur uit te nodigen. Zij kunnen aan de beraadslaging deelnemen.
2. Bestuurlijk opdrachtgevers van een opgave worden voor minimaal de helft van het aantal vergaderingen per jaar, uitgenodigd voor het algemeen bestuur. Zij kunnen aan de beraadslaging deelnemen.

Artikel 12 Interpellatie

1. Het verzoek tot het houden van een interpellatie wordt, behoudens in naar het oordeel van de voorzitter spoedeisende gevallen, ten minste 1 week voor de aanvang van de vergadering schriftelijk bij de voorzitter ingediend. Het verzoek bevat een duidelijke omschrijving van het onderwerp waarover inlichtingen worden verlangd alsmede de te stellen vragen.
2. De voorzitter brengt de inhoud van het verzoek zo spoedig mogelijk ter kennis van de overige leden van het algemeen bestuur.
3. De interpellatie wordt in de eerstvolgende vergadering gehouden, tenzij het algemeen bestuur beslist dat zij in een volgende vergadering wordt gehouden.
4. De interpellatie vormt een agendapunt voor de vergadering. Het stellen van de vragen en de beantwoording vinden mondeling plaats. Na het antwoord vindt een behandeling in tweede instantie op de gebruikelijke wijze plaats.

Hoofdstuk 3 Verantwoordings- en informatieplicht

Artikel 13 Informatieplicht

1. Een verzoek om informatie kan bestaan uit het overleggen van documenten of uit het stellen van vragen.

2. Een verzoek om informatie op grond van artikel 18, tweede lid, van de regeling wordt gericht aan het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur of de voorzitter. Het verzoek wordt digitaal verzonden aan de secretaris.
3. Een verzoek om informatie op grond van artikel 19, eerste lid en artikel 20, eerste van de regeling wordt digitaal gericht aan het betreffende lid van het algemeen bestuur. Hierbij gelden de afspraken die zijn gemaakt in de betreffende gemeente.
4. Beantwoording vindt plaats door het orgaan of het bestuurslid waaraan de vragen zijn gesteld.
5. Alle informatie die op grond van de regeling wordt verstrekt, wordt digitaal verstrekt. De informatie kan desgevraagd ook schriftelijk worden verstrekt.
6. Een verzoek wordt uiterlijk binnen vier weken beantwoord. Indien deze termijn niet haalbaar is, stelt de voorzitter de verzoeker hiervan gemotiveerd in kennis. Hierbij wordt een termijn gesteld waarbinnen beantwoording wel mogelijk is.
7. Verzoeken om informatie en de beantwoording hiervan worden ter kennis gebracht aan de overige leden van het algemeen bestuur, de leden van de regioagendacommissie alsmede geplaatst op de website van de Groene Metropoolregio.

Artikel 14 Verantwoording

1. Voor het afleggen van verantwoording door een lid van het algemeen bestuur aan het college dat dit lid heeft aangewezen, is het Reglement van orde van dit betreffende college leidend.
2. Voor het afleggen van verantwoording door een lid van het algemeen bestuur aan de gemeenteraad van de betreffende gemeente, is het Reglement van orde van deze gemeenteraad leidend.
3. Voor het afleggen van verantwoording door het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur geldt het volgende:
 - a. Ieder lid van het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur vragen stellen. Artikel 13 van het reglement is van toepassing.
 - b. Ieder lid van het algemeen bestuur heeft het recht om het dagelijks bestuur ter verantwoording te roepen over het door hen gevoerde bestuur. Artikel 12 van het reglement is van toepassing.
4. Het derde lid is van overeenkomstige toepassing op een lid van het dagelijks bestuur en op de voorzitter.
5. Indien een uitspraak van het algemeen bestuur inhoudende de opzegging van zijn vertrouwen in een lid van het dagelijks bestuur er niet toe leidt dat dit lid zijn ontslag uit genoemde functie indient, kan het algemeen bestuur besluiten tot ontslag.

Artikel 15 Informatieprotocol

Het algemeen bestuur stelt een informatieprotocol vast met in achtneming van dit Reglement van orde. Het informatieprotocol kan, los van het Reglement van orde, worden gebruikt door de deelnemers en de raadsleden van de deelnemers. Het informatieprotocol gaat in op de wijze van het verstrekken van inlichtingen en het afleggen van verantwoording zoals bedoeld in de artikelen 17 tot en met 20 van de regeling.

Hoofdstuk 4 Slotbepalingen

Artikel 16 Onvoorziene omstandigheden

In de gevallen waarin dit reglement niet voorziet, beslist de voorzitter.

Artikel 17 Inwerkingtreding

Dit reglement treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking en werkt terug tot 1 januari 2021.

Artikel 18 Citeertitel

Dit reglement wordt aangehaald als: Reglement van orde AB Groene Metropoolregio Arnhem–Nijmegen.

Aldus vastgesteld in het algemeen bestuur van 24 februari 2021:

De secretaris,

Drs. A. Joustra

De voorzitter,

Drs. H.M.F. Bruls

RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2021-044

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum	8 juni 2021
Zaaknummer	Z/21/386772 /ADV/21/1020494
Onderwerp	Motie vrijstelling van giften tot € 1.200,00 per jaar voor mensen in de bijstand
Portefeuillehouder	B. Elfrink
Contactpersoon	Martin van Plateringen
E-mail	m.vanplateringen@zevenaar.nl
Telefoon	0316- 595111

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

De gemeenteraad heeft op 24 maart 2021 een motie aangenomen waarin het college van burgemeester en wethouders wordt verzocht om vóór 1 mei 2021 uitkeringsgerechtigden een vrijstelling van giften te geven tot een bedrag van € 1.200,00 per jaar. In deze raadsinformatie brief informeert het college u over de afhandeling hiervan.

Kernboodschap

Het college onderkent het belang om onduidelijkheden omtrent giften te verminderen en de menselijke maat te hanteren. Gezien de brede steun heeft het college besloten om, in afwachting van het onderzoek van de Staatssecretaris en de mogelijke wetswijziging, uitvoering te geven aan de motie.

Context

Afhandeling van ingediende motie op 24 maart inzake vrijlating giften tot € 1.200,00 per jaar.

Inhoudelijke boodschap

Het college geeft uitvoering aan de motie, maar wil daarbij onderstaande opmerken.

Het college is van mening dat het verstandiger zou zijn het onderzoek¹ van de Staatssecretaris en de mogelijke wetswijziging n.a.v. de aangenomen motie² in Tweede Kamer af te wachten alvorens een beleidswijziging door te voeren. Het is immers de vraag of de motie wel tot uitvoer wordt gebracht en

¹ Zie de brief van Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid betreffende aanpak hardheid Participatiewet en mogelijkheden tot maatwerk van 18-01-2021.

² Op 25 februari is in de Tweede Kamer een motie aangenomen van het lid Jasper van Dijk c.s. over een landelijke vrijstelling van giften tot € 1.200,00 per jaar voor mensen in de bijstand.

welke inhoudelijke wijzigingen worden doorgevoerd. Het vooruitlopen op een mogelijke wetswijziging leidt tot grotere verschillen tussen gemeenten. De Tweede Kamer motie is juist aangenomen om deze verschillen te verkleinen. Tevens herkent het college niet het beeld van de uitvoering als zijnde willekeurig.

Communicatie en vervolgproces

De beleidswijziging treedt, gezien de benodigde voorbereidingstijd en tijd die nodig is om bijstandsgerechtigden te informeren, inwerking per 1 juli 2021. Per voornoemde datum hebben bijstandsgerechtigden recht op een vrijlating van giften tot € 1.200,00 per jaar.

Inwoners en ketenpartners zullen begin juni middels een brief op hoogte worden gesteld over het gewijzigde beleid ten aanzien van giften.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,



Danielle Jansen
secretaris



Lucien van Riswijk
burgemeester

RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2021-047

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum 14 juni 2021
Zaaknummer Z/21/387254 /ADV/21/1035488
Onderwerp Effecten meicirculaire 2021 op Kadernota 2022-2025
Portefeuillehouder N. van Dellen

Contactpersoon Kees van Vliet
E-mail K.vanVliet@zevenaar.nl
Telefoon 0316 595643

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft de 'Meicirculaire Gemeentefonds 2021' uitgebracht. Dit heeft gevolgen voor ons financieel meerjarenbeeld dat in de Kadernota 2022 – 2025 staat. Zoals toegezegd in het raadsvoorstel behorende bij de Kadernota 2022-2025 brengen we in deze raadsinformatiebrieven de effecten van de meicirculaire in beeld.

Kernboodschap

Op 31 mei 2021 heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de 'Meicirculaire gemeentefonds 2021' aan alle gemeenten gezonden. Hierin informeert de minister ons over de voorjaarsbesluitvorming door het Rijk en de gevolgen hiervan voor de gemeentefondsuitkering voor 2021 en verder.

De effecten hiervan voor de cijfers van 2021 en de Kadernota 2022 – 2025 van onze gemeente staan in deze raadsinformatiebrieven.

De meicirculaire geeft een wisselend beeld voor de komende jaren. Het eerste jaar, 2021, laat ten opzichte van de door u behandelde 1^e Voortgangsrappportage 2021 een positief beeld zien. Ook het jaar 2022, de eerste jaarschijf uit de Kadernota 2022 – 2025, toont nog een voordeel. De jaren daarna ontstaat een negatief effect.

Context

- ☐ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem
- ☐ Collegeprogramma
- ☐ Motie/amendement/toezegging

x Anders, namelijk: Actualiseren Kadernota 2022 - 2025

Inhoudelijke boodschap

2021

Voor het huidige jaar 2021 bedraagt de Algemene uitkering uit het gemeentefonds aan onze gemeente op basis van de gegevens uit de meicirculaire € 75.582.000. Dat is ruim € 1,8 miljoen meer dan in de 1^e Voortgangsrapportage 2021, op basis van de maartbrief 2021, was vermeld.

Deze toename wordt voor een bedrag van € 1,1 miljoen veroorzaakt door de extra middelen die het kabinet toevoegt aan het jeugdhulpbudget. Hierbij gaat het om een landelijk bedrag van € 438 miljoen. Dit bedrag is overigens exclusief de compensatie van 1,3 miljard in 2022 waarover het rijk en de VNG overeenstemming hebben bereikt. Hierop gaan wij verderop in de brief in.

Het resterende deel van de toename van de uitkering aan onze gemeente wordt voor het grootste deel veroorzaakt door een afrekening van het BTW-compensatiefonds en mutaties in de aantallen maatstaven.

2022

In 2022 stijgt de Algemene uitkering met € ruim € 400.000. Dit betreft voornamelijk extra bijdragen voor de Wet Open Overheid, Participatie (sociale werkvoorziening, en Voogdij 18+. Tegenover deze extra middelen staat een daling van € 260.000, voornamelijk door een daling van het accres (groei) van de Algemene uitkering.

2023 en volgende jaren

In de jaren vanaf 2023 zet de daling van het accres door tot in totaal € 931.000 in 2025. Door de eerder genoemde bijdragen voor Participatie en Voogdij 18+ wordt het nadeel beperkt tot een bedrag van € 630.000 in 2025.

Nieuw financieel meerjarenbeeld.

De ontwikkeling van ons financieel meerjarenbeeld ziet er als volgt uit:

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Primitieve begroting	-4.379	-1.901	-926	169	2
Wijzigingen tot 1e VGR	-484	-119	324	238	238
1e Voortgangsrapportage	-271	245	234	226	110
Mutaties Kadernota		-2.284	-2.983	-1.254	-1.270
Begrotingssaldo na Kadernota	-5.134	-4.059	-3.351	-620	-919
Effecten meicirculaire	1.820	409	-262	-631	-630
Nieuw begrotingssaldo	-3.314	-3.650	-3.613	-1.251	-1.549
Waarvan incidenteel (kadernota 2022)		2.827	2.489	0	0
Nieuw begrotingssaldo structureel	-3.314	-823	-1.124	-1.251	-1.549

Het begrotingssaldo 2022-2025 na verwerking van de meicirculaire laat een financieel meerjarenbeeld zien dat in alle jaren niet structureel sluitend is. Op basis van de huidige richtlijnen moet bij de begroting 2022-2025 of het jaar 2022 of minimaal de laatste drie jaren (2023-2025) structureel en reëel sluitend zijn om onder repressief toezicht van de provincie te blijven. Hierbij speelt de compensatie voor de tekorten van de jeugdzorg een grote rol. Hieronder worden de laatste ontwikkelingen daarover gemeld.

Ontwikkelingen na meicirculaire



Enkele dagen na het verschijnen van de meicirculaire heeft het rijk voor het jaar 2022 een bedrag van 1,3 miljard toegekend als compensatie voor de tekorten in de jeugdzorg. De verdeling hiervan over de gemeenten is nog niet bekend. Het rijk heeft aangegeven de verdeling voor 1 juli 2021 bekend te maken. Voor de jaren na 2022 wordt over de compensatie van de tekorten in de jeugdzorg besloten door het nieuwe kabinet.

Zodra wij informatie hebben over deze verdeling van de compensatie 2022 zullen wij u hierover opnieuw met een raadsinformatiebrief informeren. Mogelijk heeft de provincie dan ook richtlijnen geformuleerd voor de verwerking van de compensatie in de jaren na 2022.

Communicatie en vervolgproces

Vervolgproces

De financiële gevolgen van de meicirculaire gemeentefonds 2021 worden verwerkt in de 2^e Voortgangsrapportage 2021 en de Meerjarenbegroting 2022 – 2025.

De verdeling van de compensatie van de jeugdzorgkosten in 2022 over de gemeenten en de richtlijnen van de provincie voor de verwerking hiervan in latere jaren zullen wij u melden in een nieuwe raadsinformatiebrief en ook verwerken in de MJB 2022-2025.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,

Danielle Jansen
secretaris

Lucien van Riswijk
burgemeester

RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2021-046

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum 15 juni 2021
Zaaknummer Z/21/392865/UIT/21/1034993
Onderwerp Nieuwe naam voor de woonwijk op het BAT-terrein
Portefeuillehouder Hans Winters

Contactpersoon Arianne Zwaan
E-mail A.Zwaan@zevenaar.nl
Telefoon 0316-595394

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

In de commissie Ruimte van 11 november 2020 hebben de verantwoordelijk wethouder en de burgemeester de toezegging gedaan om terug te komen op het voorstel de naam BAT voor de nieuwe woonwijk op het voormalig BAT-terrein te laten vervallen.

Inmiddels heeft de Cultuurhistorische Vereniging Zevenaar - werkgroep monumenten - met instemming van de Erfgoedcommissie een voorstel gedaan voor een nieuwe naam van het BAT-terrein. Met deze raadsinformatiebrieven informeren wij u over deze nieuwe naamgeving.

Kernboodschap

Voor de nieuwe wijk op het BAT-terrein, dat omgeven wordt door de Kerkstraat, Babberichseweg en de spoorlijn is het van belang dat de wijknaam wordt vastgesteld. Doel is om met deze nieuwe naam een grotere herkenbaarheid en vindbaarheid te geven en een relatie te leggen met de cultuurhistorische geschiedenis van deze plek. De Erfgoedcommissie en de Cultuurhistorische Vereniging Zevenaar hebben zich gebogen over de naamgeving voor de nieuwe wijk op het BAT-terrein (fase 1 en 2). Hieruit is de naam "Enghuizen" voortgekomen.

Context

- ☐ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem
- ☐ Coalitieafspraken
- ☒ Motie/amendement/toezegging
- ☐ Anders, namelijk

Inhoudelijke boodschap

Het College is vrij in de keuze van wijknamen. Veelal wordt in eerste instantie gekeken naar het verleden van het gebied waarover het gaat. In dit verband is contact gezocht met de Cultuurhistorische Vereniging Zevenaar en hen gevraagd met een voorstel te komen. De Cultuurhistorische Vereniging Zevenaar heeft voorkeur uitgesproken voor "Enghuizen". Enghuizen was een landhuis in de gemeente Zevenaar. Het lag ten zuidoosten van de stad, op het huidige BAT-terrein. Het huis is terug te vinden op oude gemeentelijke kaarten. Het huis Enghuizen wordt al genoemd in de 15^e eeuw. In de Tweede Wereldoorlog liep het huis tijdens een bombardement zware schade op en werd in 1947 afgebroken.

De naamkeuze is tot stand gekomen in overleg met de Cultuurhistorische Vereniging Zevenaar en met instemming van de Erfgoedcommissie. Deze naamkeuze doet recht aan de historie van het terrein zonder dat deze naam – in ons beeld - reden voor discussie kan opleveren. Wij hebben dan ook besloten overeenkomstig het advies van de Cultuurhistorische Vereniging.

Communicatie en vervolgproces

De nieuwe vastgestelde wijknaam wordt gepubliceerd in de Zevenaar Post. Ook wordt de gekozen wijknaam gecommuniceerd in de eerstvolgende gezamenlijke nieuwsbrief van de ontwikkelaar en de gemeente aan de omwonenden van de Kerkstraat en het BAT-terrein.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar



Danielle Jansen
Secretaris



Lucien van Riswijk
burgemeester

Bijlagen

geen

RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2021-050

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum 18 juni 2021
Zaaknummer Z/20/356253
Onderwerp Raadsinformatiebrief COVID-19 d.d. 18 juni 2021
Portefeuillehouder Burgemeester L. van Riswijk

Contactpersoon Thijs Barten
E-mail T.Barten@zevenaar.nl
Telefoon 0316-595580

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

In de informatieve raadsbijeenkomst van 6 januari 2021 hebben we gesproken over de inwerkingtreding van de spoedwet Covid-19 (TWM). Daarbij is afgesproken dat we u één keer per maand, voorafgaand aan de Commissie Middelen, actief informeren over de stand van zaken omtrent de bestrijding van virus, of vaker wanneer dat noodzakelijk is. In deze raadsinformatiebrief willen we u informeren over enkele regionale en lokale zaken.

Context

- ☒ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem



Kernboodschap

Lokale bijzonderheden

Vaccinatielocatie en kermis Zevenaar

Er komt een einde aan het gebruik van sporthal Lentemorgen als vaccinatielocatie. Het ziet er na uit dat de VGGM tot begin september de sporthal gebruikt voor vaccineren. Daarna kan de sporthal weer gebruikt worden voor alle (sport)activiteiten.

Het aantal beschikbare vaccins schommelt met regelmaat de afgelopen en komende periode. De ene week zijn er rond de 1300 vaccins beschikbaar en de andere week 2200. Iedere week is er afstemming rondom de verkeerssituatie en het gebruik van de parkeerplaatsen om de overlast zoveel mogelijk te beperken.

Gelet op de aantallen vaccins die voor begin juli zijn ingepland, zal het gebruik van de Oude Doesburgseweg als parkeerlocatie niet nodig zijn. Daardoor is het mogelijk om alsnog de kermis in die week te organiseren op de vertrouwde locatie.

Regionale ontwikkelingen

GGD in de wijk

In de komende weken gaat GGD Gelderland-Midden naar de inwoners toe. Met een bus gaat de GGD naar de wijken waarvan bekend is dat de vaccinatiebereidheid, of de kennis over vaccinatie, lager ligt. In deze speciale corona-informatie bus kunnen mensen langskomen met hun vragen over de hygiënemaatregelen, het belang van testen en vaccineren. Indien gewenst maakt de GGD ter plekke een afspraak voor mensen die al aan de beurt zijn (inmiddels is dat iedereen tot en met geboortjaar 2000). De GGD is woensdag 16 juni gestart op de Geitenkamp, in Arnhem.

De eerste berichten zijn positief: enthousiaste inwoners en enthousiaste medewerkers. De eerste vaccinatie afspraak is ook daadwerkelijk gemaakt. Mensen geven aan dat ze opzien tegen de administratieve rompslomp en zich daarom niet gemeld hadden. In de komende tijd gaat de GGD naar meerdere wijken toe, onder meer in Ede en Rheden.

Vaccineren

Tot en met 15 juni werden door GGD Gelderland-Midden ruim 400.000 prikken gegeven; 51% van de mensen die werden gevaccineerd heeft een tweede prik gekregen. In de afgelopen 7 dagen werden 75.951 mensen gevaccineerd, 81% meer dan de week ervoor. Op 9 juni werden tot nu toe de meeste mensen gevaccineerd.

Quarantaineplicht

De Eerste Kamer heeft het wetsvoorstel 'Wijziging van de Wet Publieke gezondheid vanwege quarantaineplicht voor reizigers' op 25 mei 2021 aangenomen en deze is per 1 juni 2021 in werking getreden. Doel van de wet is een instrumentarium te bieden om de introductie van besmettingen uit het buitenland - zowel van reeds in Nederland rondwarende virussen als van zorgwekkende nieuwe varianten daarvan - zoveel mogelijk tegen te gaan. Het ministerie van VWS stelt voor om de (regie op de) handhaving van de quarantaineplicht bij de centrumgemeenten te beleggen, in onze regio bij de gemeente Arnhem. Centrumgemeente Arnhem fungeert als 'informatieknooppunt'. De handhaving op de quarantaineplicht is lokaal bij de gemeenten belegd.

Epidemiologische duiding



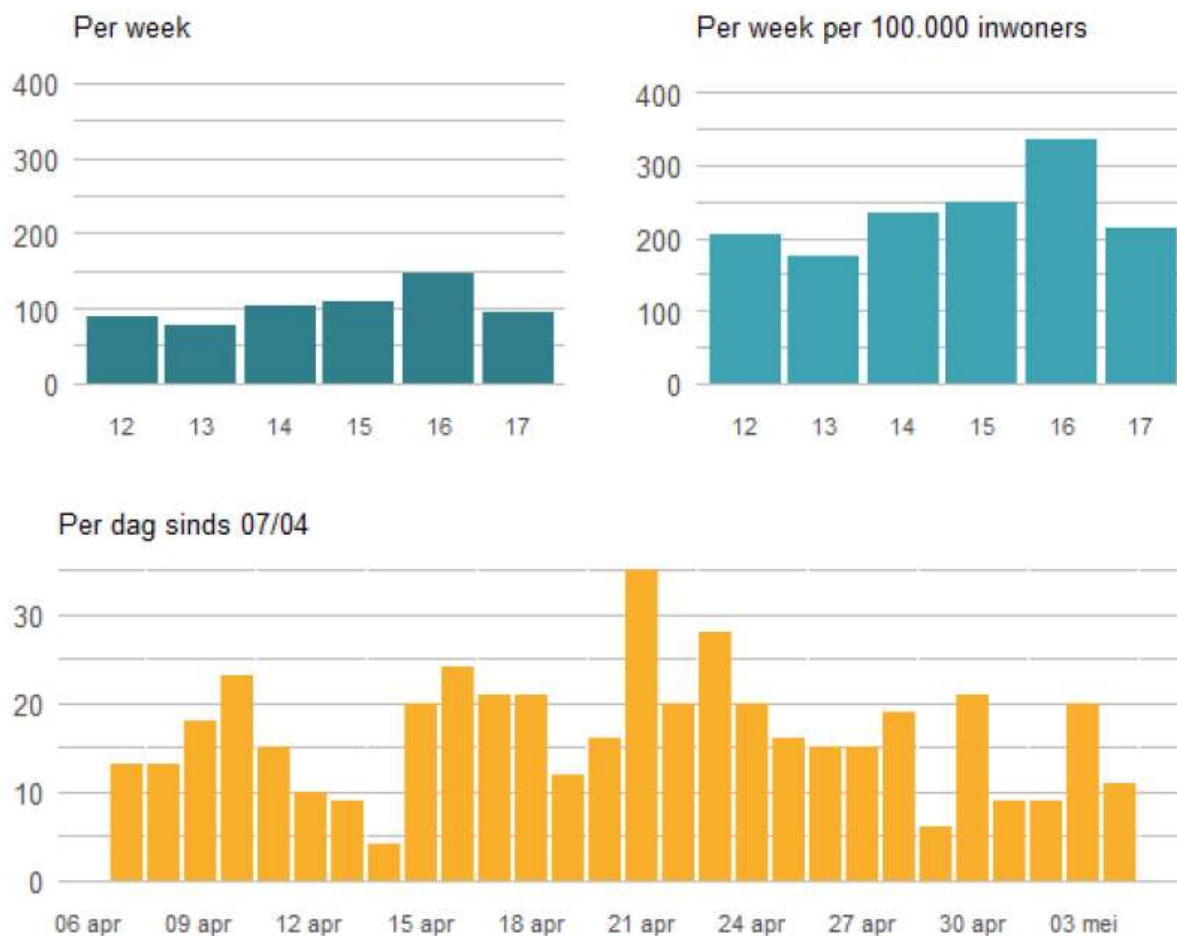
Landelijk en regionaal beeld

Landelijk daalde het aantal meldingen van mensen die positief testten op COVID-19 de afgelopen week (9 t/m 13 juni) verder met 38% (14.397 naar 8.981). Het aantal nieuwe ziekenhuisopnames op verpleegafdelingen is gedaald met 44% (van 414 naar 232). Het aantal nieuwe opnames op de Intensive Care daalde met minder hard: 19% (van 53 naar 43). Het totaal aantal aanwezige patiënten met verdachte of bewezen COVID-19 op de IC is 250.

In de regio Gelderland-Midden zagen we in week 23 (9 t/m 13 juni) ook een daling van het aantal besmettingen. Het aantal inwoners dat positief testte ten opzichte van de week ervoor daalde met 27% van 682 naar 498. Dit zijn 71 positieve testen per 100.000 inwoners.

Lokaal beeld

Aantal positief geteste inwoners in week 23 was 27. Dit zijn 62 positieve testen per 100.000 inwoners. Het aantal positieve testen is gedaald ten opzichte van week 22.



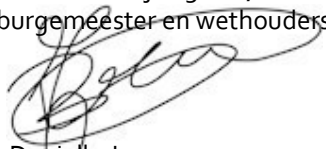


Informatie en communicatie

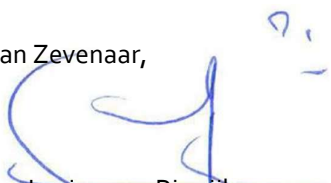
Alle beschikbare informatie omtrent de bestrijding van Covid-19 en vaccinatie zijn te raadplegen via de volgende links:

- Informatie over vaccinatie is centraal te vinden op de site van de Rijksoverheid: coronavaccinatie.nl.
- Medische informatie RIVM rondom het coronavirus: <https://www.rivm.nl/coronavirus/covid-19>
- Coronadashboard: <https://coronadashboard.rijksoverheid.nl/>
- www.rijksoverheid.nl/coronavirus: alle actuele informatie in één oogopslag.
- [Q&A corona en gezondheid](#)
- [Coronamaatregelen en de gevolgen voor het politiewerk](#)
- Landelijk publieksinformatienummer 0800-1351.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,



Danielle Jansen
gemeentesecretaris



Lucien van Riswijk
burgemeester

RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2021-049

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum 22 juni 2021
Zaaknummer Z/19/342350 /ADV/21/1033864
Onderwerp Stand van zaken Omgevingswet
Portefeuillehouder H. Winters

Contactpersoon Jacqueline van der Leij
E-mail J.vanderLeij@zevenaar.nl
Telefoon 0316595513

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

Hierbij informeren wij u weer over de laatste ontwikkelingen met betrekking tot de Omgevingswet. Voor de volledigheid geven wij u eerst even nog wat basisinformatie over de Omgevingswet en vervolgens wordt er nader ingegaan op het uitstel van de wet en de huidige stand van zaken. Deze raadsinformatiebrief ziet alleen op het proces en geeft de stand van zaken weer. In deze raadsinformatiebrief vragen wij niet om inhoudelijke keuzes over de vraag hoe we de uitvoering willen oppakken.

Kernboodschap

Waar ziet de Omgevingswet op?

De Omgevingswet is een van de grootste wettelijke veranderingen in Nederland. Alle wetten, regels en afspraken voor de fysieke leefomgeving worden geïntegreerd in één nieuw stelsel. De Omgevingswet heeft als doel het omgevingsrecht en de dienstverlening voor de fysieke leefomgeving beter te laten aansluiten op de wensen vanuit de samenleving: sneller, eenvoudiger en beter. Binnen de gedachte van de wet wordt meer in vertrouwen gewerkt en ruimte geboden. De Omgevingswet biedt een basis voor meer participatie en maatwerk; ruimte om meer gebiedsgericht te werken wat tevens aansluit op de ingezette organisatieontwikkeling 'Zevenaar Verbindt'.

De Omgevingswet moet het op een aantal punten beter gaan doen dan de huidige regelgeving: maatschappelijke doelen meenemen in de fysieke leefomgeving en 4 verbeterdoelen (sneller, meer integraal, maatwerk en verdere informatievoorziening). De wetgever biedt daarvoor nieuwe wetgeving (Omgevingswet, vier AMvB's, regelingen en allerlei aanvullings- en invoeringswetten). De Omgevingswet is bedoeld om te sturen op de fysieke leefomgeving. De wetgever heeft daarbij een verschuiving in (bestuurs)cultuur voor ogen: een andere manier van werken in het samenspel in de ambtelijke organisatie tussen collega's, met de samenleving, met de ketenpartners en tussen raad en college.

De implementatie van de Omgevingswet wordt programmatisch vormgegeven en kent 3 sporen:

1. Wet: Kerninstrumenten (omgevingsvisie, omgevingsprogramma en omgevingsplan)
2. Digitaal: Digitaal stelsel Omgevingswet (DSO)
3. Anders werken: werkprocessen en vergunningverlening, inclusief houding en gedrag



Context

- ☒ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem
- ☐ Collegeprogramma
- ☐ Motie/amendement/toezegging
- ☐ Anders, namelijk

Inhoudelijke boodschap

Uitstel invoering Omgevingswet

De beoogde inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet wordt met een half jaar verplaatst van 1 januari 2022 naar 1 juli 2022. Dat heeft minister Ollongren van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aangegeven in een brief van 27 mei jl. aan beide Kamers.

Waarom uitstel?

Het werkend krijgen van het stelsel van de Omgevingswet is een gezamenlijke verantwoordelijkheid, omdat partijen van elkaar én van derden afhankelijk zijn bij het werken in ketens. Dat betekent in de eerste plaats dat er een stabiele landelijke voorziening van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO-LV) moet zijn, waarop bevoegde gezagen moeten aansluiten. Dit is het systeem waarop alle aanvragen om een omgevingsvergunning binnenkomen en waarop de informatie van de gemeente is te raadplegen, zoals bestemmingsplannen en ander regelingen die zien op de fysieke leefomgeving. Voor softwareleveranciers en bevoegde gezagen is het lokaal werkend krijgen van dit DSO¹) een complexe operatie. Daarom moeten bevoegde gezagen genoeg tijd hebben om het stelsel in te regelen en ermee te oefenen.

¹ Het DSO biedt het digitale loket waar initiatiefnemers, overheden en belanghebbenden snel kunnen zien wat is toegestaan in de fysieke leefomgeving. Via het DSO kunnen zij vergunningen aanvragen en meldingen doen; zien welke regels en beleid van toepassing zijn op een locatie. De basis hiervoor zijn de omgevingsdocumenten die in het DSO zitten. Dit zijn bijvoorbeeld omgevingsvisies, omgevingsverordeningen en -plannen, projectbesluiten en programma's. Overheden leggen daarin onder meer vast wat wel en niet mag op een locatie.



De bestuurlijke partners hebben altijd aangegeven dat er minimaal 6 maanden effectieve oefentijd moet zijn voor de bevoegde gezagen. Dit geeft het Rijk, gemeenten, provincies, waterschappen en uitvoeringsorganisaties meer ruimte om de implementatie van de wet op een zorgvuldige en verantwoorde wijze af te ronden. Verschillende partijen (waaronder een groot aantal gemeenten, provincies, softwareleveranciers, stedenbouwkundige bureaus en brancheorganisaties) hebben meegedacht over een verantwoorde start van de Omgevingswet en daar is 1 juli 2022 uit naar voren gekomen. De brief van minister Ollongren van 27 mei jl. is als bijlage bijgevoegd.

Wat betekent het uitstel voor de gemeente Zevenaar en wat is de stand van zaken?

Uitstel van een half jaar leidt niet tot hele andere keuzes of een andere planning. We hebben alleen iets meer tijd om te voldoen aan de minimale eisen voor de invoering van de wet. We lagen wel op koers voor 1 januari 2022, maar krijgen nu de mogelijkheid om uw raad iets meer gefaseerd mee te nemen in de besluitvorming en keuzes. In 2021 gaan we nog steeds, zoals eerder al aangekondigd, een aantal voorstellen ter besluitvorming aan uw raad voorleggen. Enkele kunnen doorschuiven naar 2022, waarbij we in de planning rekening houden met meer formele besluiten (weinig beleidsvrijheid) en besluiten waar u inhoudelijk meer op wilt reageren en die dan eventueel nog een keer terug kunnen komen in de raad, zonder dat hier direct een tijdsdruk op zit. Kijkend naar de sporen binnen de Omgevingswet ziet dit op het volgende:

Spoor 1: Wet: vier kerninstrumenten

1. Omgevingsvisie

De omgevingsvisie moet van de wetgever uiterlijk 1 januari 2024 zijn vastgesteld door uw gemeenteraad. Voorafgaand aan de visie inventariseren we de lokale opgaven/wensen/initiatieven, formuleren daar beleid voor en geven daarmee de richting aan waarin de lokale fysieke leefomgeving zich zou moeten ontwikkelen. In de Omgevingsvisie geeft u als raad aan hoe Zevenaar om wil gaan met de fysieke leefomgeving. Wat wilt u beschermen en/ of benutten? Welke ambities zijn? Dat betekent ook keuzes maken tussen verschillende belangen. Uw gemeenteraad is het bevoegd gezag om de visie vast te stellen.

Planning besluitvorming raad:

- ***Er is een koersdocument in de maak en deze wordt nu ambtelijk afgestemd. Het koersdocument wordt in het najaar ter vaststelling aan de raad aangeboden. Uitstel van de Omgevingswet verandert niets aan de planning.***

2. Omgevingsprogramma

Er is voor Zevenaar één verplicht programma, te weten het actieplan geluid: het te voeren beleid om de geluidsbelasting vanuit de geluidsbronnen wegen, spoorwegen en activiteiten te beperken. Dit programma dient bij inwerkingtreding van de wet te worden vastgesteld. Voor andere thema's/onderwerpen staat het de gemeente vrij om een programma vast te stellen. Om de gewenste kwaliteit van de fysieke leefomgeving te bereiken, kunnen overheden een programma opstellen met maatregelen. Op dit moment zijn we nog niet bezig met een ander programma dan het verplichte programma geluid.

Planning besluitvorming raad:

- ***Het programma geluid wordt ambtelijk opgepakt en begin 2022 ter vaststelling aan uw raad aangeboden. Uitstel van de Omgevingswet brengt met zich mee dat het programma geluid vóór 1 juli 2022 moet zijn vastgesteld. Dit betekent dat dit onderdeel in de planning uiterlijk kwartaal 1 van 2022 aan uw raad wordt voorgelegd. Betreft namelijk voornamelijk continuering van bestaand beleid.***

3. Omgevingsplan

Het Omgevingsplan bundelt straks álle regelgeving die in Zevenaar geldt voor de fysieke leefomgeving. Dat is nu het bestemmingsplan plus enkele verordeningen, die opgenomen zullen worden in het omgevingsplan. Dit is een hele klus, die uiteindelijk op 31 december 2029 afgerond moet zijn. Uw raad is het bevoegd gezag om het omgevingsplan vast te stellen. In het omgevingsplan bestaan er meer mogelijkheden om bepaalde onderwerpen meer lokaal te regelen.

Onder de Omgevingswet verdwijnt de wettelijke wijzigingsbevoegdheid uit de Wro. Er komt in de Omgevingswet een algemene delegatiemogelijkheid voor u als gemeenteraad om het college de bevoegdheid te geven om delen van het omgevingsplan te wijzigen. Hiermee kan in beginsel hetzelfde worden bewerkstelligd als met de wijzigingsbevoegdheid uit het bestemmingsplan onder de Wro. Het is aan uw raad om te bepalen of en zo ja, op welke wijze, toepassing aan deze bevoegdheid wordt gegeven.

Planning besluitvorming raad:

- ***Er wordt een Verordening fysieke leefomgeving ter vaststelling aan uw raad aangeboden. Hierin worden alle relevante lokale verordeningen gebundeld ter voorbereiding op de Omgevingswet. Deze verordening wordt nu opgesteld en kan nog in dit najaar aan uw raad worden voorgelegd. Het is goed om deze verordening in voorbereiding naar 1 juli 2022 al dit jaar vast te stellen omdat dit een bouwsteen is voor het omgevingsplan en we daar verder mee kunnen gaan werken. Wachten tot vaststelling in 2022 lijkt niet opportuun.***
- ***Delegatiebesluit (overgedragen wijzigingsbevoegdheid raad naar college): een opzet voor het delegatiebesluit is in de maak, maar dient nog verder te worden uitgewerkt. We willen dit onderdeel graag samen met het adviesrecht (hier komen we later nog op terug) aan uw raad voorleggen omdat sprake is van een samenhang tussen deze onderdelen. De planning is uiterlijk kwartaal 1 van 2022 vanwege uitstel van de wet.***

Overige relevante zaken

- *Er wordt een plan van aanpak omgevingsplan vastgesteld door het college. Dit plan van aanpak wordt in samenspraak met de VNG gemaakt voor Zevenaar. Hierin leggen we vast voor onszelf en voor initiatiefnemers hoe we als gemeente vorm geven aan de overgang van bestemmingsplannen naar 1 omgevingsplan. Dit wordt een interne richtlijn en dient ook als leidraad richting initiatiefnemers. We willen dit plan van aanpak in 2021 gereed hebben zodat we betrokkenen tijdig kunnen informeren over de werkwijze richting het omgevingsplan.*
- *Er komen rijksregels over naar de gemeente (de bruidsschat). We gaan de rijksregels waarvoor de gemeente het bevoegd gezag wordt, inventariseren en op maat maken indien nodig. Hiermee zijn we al bezig, mede in regionaal verband en in samenspraak met de Omgevingsdienst. Dit proces loopt en blijft doorgaan tot 1 juli 2022 en daarna. Deze rijksregels krijgen in de periode 2022-2029 al dan niet een plaats in het omgevingsplan. Uitstel van de Omgevingswet brengt geen verandering in de planning.*
- *We gaan ambtelijk oefenen met een nieuwe manier van bestemmen conform de mogelijkheden die de Omgevingswet biedt. We zijn hiermee gestart en willen de eerste bevindingen aan u voorleggen in de informatieve raadinformatieavond die gepland staat op 8 september dit jaar. Uitstel van de Omgevingswet brengt geen verandering in de planning.*



4. Omgevingsvergunning

Vanaf 1 juli 2022 gelden direct de nieuwe eisen voor het kunnen aanvragen van een omgevingsvergunning. De wettelijke termijn voor het beslissen op een vergunningsaanvraag wordt 8 weken (i.p.v. de huidige 26 weken). Daarnaast moet in de huidige praktijk de gemeenteraad een 'verklaring van geen bedenkingen' afgeven, voordat het college beslist op aanvragen omgevingsvergunning die afwijken van het geldende bestemmingsplan. Daarbij kan de gemeenteraad 'categorieën van gevallen' aangeven waarin die verklaring niet nodig is. Onder de Omgevingswet is het omgekeerd. Er is geen advies van de raad nodig, tenzij de raad heeft aangegeven dat hier een bindend advies voor nodig is. De gemeenteraad kan dus gevallen aanwijzen waarin een bindend advies van de raad nodig is om af te wijken van het omgevingsplan. Voor de niet-aangewezen gevallen vervalt het adviesrecht en beslist het college over een aanvraag omgevingsvergunning. De bestaande 'verklaring van geen bedenkingen' vervalt hiermee.

Planning besluitvorming raad:

- **Adviesrecht gemeenteraad Zevenaar (nu verklaring van geen bedenkingen):** een voorstel voor het adviesrecht gemeenteraad is ambtelijk klaar. Met het uitstellen van de Omgevingswet dient dit voorstel uiterlijk kwartaal 1 van 2022 aan uw raad te worden voorgelegd als minimale eis voor de invoering.
- **Participatiebeleid:** dit beleid is ambtelijk afgerond en wordt binnenkort ter consultatie voorgelegd aan verschillende stakeholders. De definitieve versie incl. consultatie wordt in het najaar aan uw raad voorgelegd. Dit beleid moet uiterlijk 1 juli 2022 zijn vastgesteld.

• Spoor 2: Project Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO)

Zevenaar moet worden aangesloten op de landelijke voorziening DSO en dit moet werkbaar zijn. Uitgangspunt is dat we vanaf de zomermaanden kunnen gaan oefenen met het DSO en het landelijke systeem kunnen gaan inrichten voor Zevenaar. Dit zal een doorlopend proces zijn in 2 fasen: tot 1 juli 2022 klaar zijn voor de basistaken DSO-LV en de jaren daarna het verder invullen van het DSO met relevante documenten en visies. Ten aanzien van de implementatie van het DSO leggen wij aan uw raad (vooralsnog) niets ter besluitvorming voor.

Spoor 3: Anders werken (inclusief de werkprocessen)

De manier van werken binnen de Omgevingswet staat niet op zichzelf, maar heeft raakvlakken met de uitgangspunten vanuit de visie voor "Zevenaar Verbindt". Er is aandacht voor houding/ gedrag van medewerkers, opleiding binnen de nieuwe werkprocessen.

Planning besluitvorming raad:

- **Werkprocessen:** we zijn volop bezig met het inrichten van de processen om te kunnen werken met de Omgevingswet. De processen onder de Omgevingswet zijn in beeld gebracht en de afspraken met onze ketenpartners lopen over de nieuwe werkwijze. Zo leggen we dit kwartaal de werkafspraken met de Omgevingsdienst vast en wordt met de andere ketenpartners ook vastgelegd hoe en binnen welke termijnen wordt geadviseerd. Besluitvorming hierover kan met het uitstel van de Omgevingswet worden doorgeschoven naar kwartaal 2 van 2022 omdat dit meer formele afspraken zijn zonder veel beleidsruimte voor uw raad. Uitstel van de wet geeft ons meer ruimte om eerst in de praktijk te oefenen met de nieuwe werkwijze en vervolgens de werkafspraken te verfijnen.
- **Vaststellen legesverordening:** dit is ook een verplichte eis voorafgaand aan inwerkingtreding van de Omgevingswet. Regulier wordt de Legesverordening altijd in december aan uw raad voorgelegd. We willen daar nog steeds op sturen mits we

voldoende inzicht hebben in de leges voor de verschillende producten onder de Omgevingswet.

Overige relevante zaken:

- De dienstverlening is ingericht op de Omgevingswet: We zijn recent gestart met de omgevingstafel om in een vroeg stadium plannen integraal te beoordelen en af te stemmen. Dit moet de dienstverlening verbeteren. Met de Omgevingstafel werken we in de geest van de Omgevingswet. We denken in mogelijkheden en gebruiken de "Ja, mits" houding. We zijn in staat om complexe initiatieven in de reguliere procedure van 8 weken af te handelen. In dialoog met de initiatiefnemer kunnen we meer initiatieven mogelijk maken. Door vroeg contact te hebben met de initiatiefnemer kunnen we meer kwaliteit toevoegen aan initiatieven en kunnen we meer bestuurlijke opgaven realiseren. Samen in gesprek met een initiatiefnemer en belanghebbenden aan de omgevingstafel levert betere oplossingen. Dit in tegenstelling tot de huidige veelal schriftelijke communicatie. De omgevingstafel bevordert de regionale samenwerking. Een initiatief wordt namelijk in overleg met de ketenpartners afgehandeld. We vinden het efficiënt voor onze regionale samenwerking om op dezelfde manier te gaan werken, met dezelfde processen, werkwijze, rollen en timing. We zien dat de Omgevingstafel tijdwinst en minder werk oplevert. Uitstel van de Omgevingswet verandert niets aan de planning. We gaan hiermee verder in aanloop naar 1 juli volgend jaar.

Rol gemeenteraad:

De rol van de gemeenteraad in het gehele invoeringsproces is zeer verschillend. De invoering raakt aspecten waarin de gemeenteraad geen of een beperkte rol heeft. Dit zijn bijvoorbeeld zaken in de bedrijfsvoering, opleidingen van medewerkers, organisatieaanpassing. Met name op het vlak van wet/regelgeving en de procesgang hierbij, is de rol van de raad het grootst. Het gaat dan om de zaken waar de gemeenteraad een inhoudelijk besluit op moet nemen zoals een omgevingsplan, omgevingsvisie, een visie op participatie, een Verordening fysieke leefomgeving. De rol van de raad is daarmee vooral die van bevoegd gezag.

Communicatie en vervolgproces

Op welke wijze wordt de raad betrokken?

Er komen vanaf september dit jaar formele momenten waarop aan de raad besluiten worden voorgelegd. Daarnaast vraagt de wet, gelet op de impact, ook om momenten om het proces met elkaar af te stemmen. Het college zal de raad ieder kwartaal met een raadsinformatiebrief zoals deze informeren over de stand van zaken. Het college zal sturen op de voortgang en de te nemen stappen in 2021 en 2022 in aanloop naar het moment van invoering.

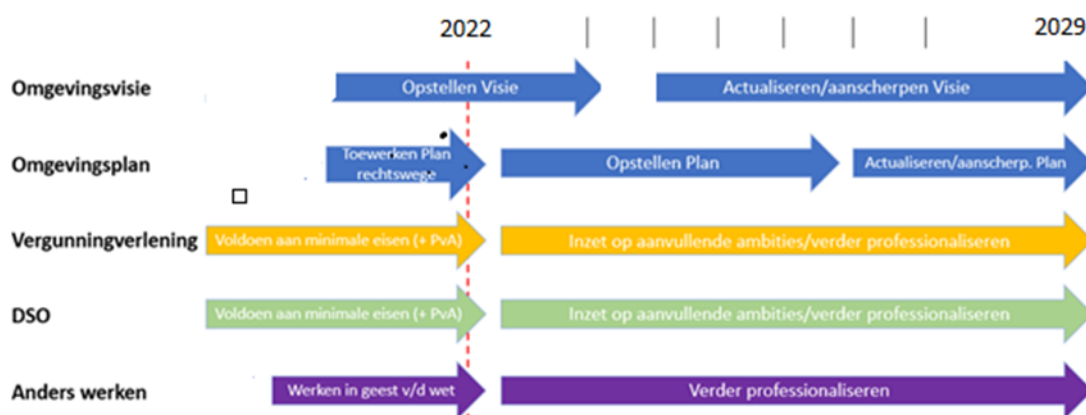
Communicatieplan

Er is een communicatieplan opgesteld. Dit plan ziet op communicatie intern en extern. Intern vindt er al volop communicatie plaats via de diverse kanalen. Wat betreft externe communicatie sluiten we aan bij de landelijke campagne. Deze start ongeveer 3 maanden voorafgaand aan invoering van de wet.

Vervolgproces

De uitvoering van het implementatie kent twee fasen: Tot 1 juli 2022 zorgen we dat we minimaal klaar zijn om te werken met en volgens de Omgevingswet.

Parallel op en aansluitend (na 1 juli 2022) ontstaat dan ruimte om de strategische keuzes van Zevenaar rondom de fysieke leefomgeving participatief met haar omgeving te gaan maken. Een schematische weergave van de sporen en de uitvoering van het implementatieplan is als volgt:



Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,

Danielle Jansen
secretaris

Lucien van Riswijk
burgemeester

Bijlagen

1. INK/21/1033867: Brief van minister Ollongren van 27 mei 2021.

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-
Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Kenmerk
2021-0000276677

Datum 27 mei 2021

Betreft Uitkomsten Bestuurlijk Overleg Omgevingswet 26 mei jl.

Onlangs heb ik u geïnformeerd over verschillende onderwerpen in het kader van de implementatie van de Omgevingswet¹ en de stand van zaken van toezeggingen en moties². Daarbij gaf ik aan dat ik op 21 april 2021 indringend met mijn bestuurlijke partners heb gesproken over de voortgang van de implementatie van de Omgevingswet. Samen concludeerden we dat we nog steeds volledig achter de invoering van de Omgevingswet staan. Ook constateerden we dat er extra tijd nodig was om tot definitieve besluitvorming te komen over de datum waarop de Omgevingswet verantwoord in werking kan treden.

Met deze brief informeer ik u over de uitkomsten van een tweede bestuurlijk overleg dat heeft plaatsgevonden op 26 mei jl. De tussenliggende weken zijn benut om scherp te krijgen hoe we een zorgvuldige en verantwoorde inwerkingtreding mogelijk kunnen maken. Hierbij zijn meerdere planningsopties (1 januari, 1 april en 1 juli 2022) overwogen. Daarbij zijn naast VNG, IPO, UvW en de rijkspartijen ook een groot aantal kleine en grote gemeenten, provincies, softwareleveranciers en stedenbouwkundige bureaus betrokken, die veel van de werkzaamheden voor deze overheden verrichten.

Startdatum Omgevingswet op 1 juli 2022

Er bestaan uiteenlopende wensen en ambities ten aanzien van de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Alles afwegende ben ik met de bestuurlijke partners tot de conclusie gekomen dat het nodig is om de inwerkingtreedingsdatum van de Omgevingswet met een half jaar te verplaatsen naar 1 juli 2022. Er is meer tijd nodig om het Digitale Stelsel Omgevingswet opgeleverd, ingeregeld en stabiel werkend te krijgen. 1 juli is volgens de

¹ Kamerstukken 1 2020/21, 33118 CC en Kamerstukken 2 2020/21, 33 118 nr. 188

² Kamerstukken 1 2020/21, 33118 EK

bestuurlijke partners een verantwoorde keuze waarbij het belang van de continuïteit van dienstverlening aan burgers en bedrijven en de doorgang van urgente gebiedsontwikkelingen centraal staan. Daarvoor is het wel noodzakelijk dat de laatste minimale functionaliteiten van de landelijke voorziening van het DSO die nodig zijn voor inwerkingtreding uiterlijk oktober 2021 gereed zijn en werken. De komende maanden hou ik samen met de bestuurlijke partners vinger aan de pols om te bezien of we de voortgang maken die we beogen.

Werkende ketens

Het werkend krijgen van het stelsel van de Omgevingswet is een gezamenlijke verantwoordelijkheid, omdat er gewerkt wordt in ketens en overheden daarmee van elkaar én van derden afhankelijk zijn. Dit is een punt dat ik met de bestuurlijke partners steeds heb benadrukt: we doen dit samen, ieder vanuit zijn eigen verantwoordelijkheid. Voor een verantwoorde inwerkingtreding is het daarom binnen de gestelde minimale criteria noodzakelijk dat we er gezamenlijk voor zorgen dat iedereen momentum blijft houden en dat we voortdurend de vinger aan de pols houden op alle elementen die ervoor zorgen dat een werkend stelsel ontstaat.

Dit betekent niet alleen dat het landelijke deel van het DSO (DSO-LV) wordt opgeleverd en stabiel is, maar ook dat softwareleveranciers hun software aanpassen en bevoegd gezagen zich aansluiten. Het betekent ook dat de ketens voor vergunningverlening en planvorming elk op zich en in samenhang moeten werken. Daarvoor is het nodig dat er voldoende inregel- en oefentijd is. Bevoegd gezagen hebben weliswaar losse onderdelen van het stelsel - en met name van de voor burgers en bedrijven cruciale keten 'van aanvraag tot afhandeling' - al kunnen beproeven. Maar het is ook nodig dat bevoegd gezagen dat kunnen met het hele stelsel en met werkelijke content.

Voortgang ontwikkeling DSO-LV

Zoals aangegeven zijn onderdelen van DSO-LV stabiel en beschikbaar. Er wordt bijvoorbeeld al geoefend met de voorziening waarmee overheden kunnen samenwerken aan het afhandelen van vergunningaanvragen (samenwerkfunctionaliteit). Ook de systemen voor toepasbare regels en vergunningverlening zijn beschikbaar voor inregelen en oefenen. Bevoegde gezagen sluiten hierop aan. Het overbrengen van al deze onderdelen naar een daadwerkelijke productiesituatie vergt inregeltijd.

Ook de planketen vordert, maar geeft nog een te gemêleerd beeld: de ontwikkeling van de landelijke voorziening DSO is in het laatste stadium, maar het is de verwachting dat op basis hiervan de laatste softwareleveranciers pas in oktober van 2021 hun systemen in gereedheid hebben kunnen brengen. Vanaf dat moment kunnen de bevoegde gezagen, die van de software van deze leveranciers gebruik maken, ook aansluiten en oefenen en hun stedenbouwkundige bureaus daarin betrekken. Diverse gemeenten zijn echter al verder en op koers om aangesloten en ingericht te zijn. Ook hiervoor geldt dat

vervolgens de overstap naar productie ingeregeld moet worden voor de gemeenten, die dit voor inwerkingtreding willen doen. Er zijn ook gemeenten die aangeven in eerste instantie gebruik te zullen maken van de mogelijkheden in het geboden overgangsrecht.

Voldoende tijd voor inregelen, beproeven en oefenen

Naast de techniek is het dus belangrijk dat er voldoende tijd is voor de uitvoeringspraktijk en de eindgebruikers (burgers en bedrijven) om de inhoud van het stelsel te beproeven en ermee te oefenen. De oorspronkelijke afspraak was dat één jaar voor inwerkingtreding een stabiele versie van de wet- en regelgeving beschikbaar moest zijn³.

In de gekozen pragmatische aanpak is met de bestuurlijke partners aanvullend afgesproken, dat bevoegd gezagen zes maanden effectieve inregel- en oefentijd hebben met het gehele stelsel en de daartoe benodigde content. Gezien alle voorbereidingen die bevoegd gezagen reeds getroffen hebben, is de inschatting dat zes maanden voldoende tijd is. Onderdeel van de uitvoeringspraktijk is dat veel bevoegde gezagen deze activiteiten hebben uitbesteed bij marktpartijen die zich ook op de veranderingen moeten voorbereiden. Voor een zorgvuldige invoering is het van belang het stelsel voorafgaand aan inwerkingtreding ook tot op dit niveau ingericht te krijgen. Dit wordt ook benadrukt door softwareleveranciers, stedenbouwkundige bureaus en door vertegenwoordigers van ondernemers.

Tijdelijke alternatieve maatregelen

In mijn brief over het kritieke pad naar inwerkingtreding per 1 januari 2022 van de Omgevingswet heb ik ook melding gemaakt van tijdelijke alternatieve maatregelen (TAM) die ingericht kunnen worden om die inwerkingtreding op die datum te verzekeren. Dit in opvolging van de adviezen van het BIT om deze maatregelen in te richten zodanig dat de Omgevingswet met de gereed zijnde onderdelen van het DSO van start kan gaan.

Deze maatregelen zijn uitgewerkt met de bestuurlijke partners en besproken met (software)leveranciers en stedenbouwkundige (advies) bureaus en liggen in het verlengde van het overgangsrecht. Ze bieden bevoegde gezagen naast de zogenaamde 'hoofdroute' tijdelijk een alternatieve route wanneer voor het betreffende bevoegd gezag het realiseren van een mijlpaal onder druk komt te staan of een systeem nog niet beschikbaar is.

Hoewel de aanwezigheid van deze maatregelen bijdraagt aan het verzekeren van de continuïteit van dienstverlening, zijn ze geen vervanging van het DSO-LV. Ook geven deze maatregelen niet wezenlijk meer inregeltijd voor, en oefentijd met, het nieuwe stelsel en alle betrokken partijen in de hele keten. Dat kan alleen via de hoofdroute. Wel geven ze bevoegde gezagen meer handlingsperspectief in het geval van tegenvallers. Het betekent dat we de implementatieaanpak vol doorzetten, op onderdelen aanvullen en de bevoegde gezagen met de hun

³ Tweede Kamer, 933118-19, 9 juli 2015, Bestuursakkoord Implementatie Omgevingswet

ondersteunende leveranciers blijven ondersteunen en ze zo helpen zo snel mogelijk aan te sluiten en in te regelen. Met de bestuurlijke partners heb ik afgesproken dat de tijdelijke alternatieve maatregelen een half jaar voor inwerkingtreding ingeregeld en gereed zijn om mee te oefenen.

Momentum behouden

Vasthouden aan de inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2022 betekent dat de partijen die er inmiddels klaar voor zijn, slechts beperkt het nieuwe stelsel kunnen benutten. Het betekent echter ook dat de partijen die nog niet zo ver zijn, maar vooral ook partijen die met meer ambitie aan de slag willen, onvoldoende oefentijd hebben om het stelsel in te regelen en werkend te krijgen. Ook de tijd die er dan nog is voor het oplossen van bevindingen en onvolkomenheden door ofwel leveranciers van lokale systemen ofwel de beheerorganisatie is naar verwachting te krap. Ook de optie van inwerkingtreding per 1 april 2022 is om deze reden afgefallen.

Uitstel van de wet betekent niet uitstellen van activiteiten. Met de nieuwe datum van 1 juli 2022 krijgt de uitvoeringspraktijk duidelijke richting waartoe bewogen moet worden. Dat is essentieel voor een goede voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet en het continueren van de inspanningen en energie die nu door alle betrokken partijen wordt geleverd. Behoud van momentum is voor alle partijen van groot belang zodat het instrumentarium van de Omgevingswet zo snel als mogelijk kan worden ingezet voor de realisatie van belangrijke maatschappelijke opgaven. De voorbereidingen van voorontwerpen en ontwerpbesluiten voor gebiedsontwikkeling, zoals voor de woningbouw, de energietransitie, etc., kunnen daar dan nu al op worden gericht. Punt van aandacht is wel dat de start per 1 juli 2022 tijdens de zomerperiode valt en vlak nadat bij de gemeenten nieuwe colleges zijn geïnstalleerd. Met de bestuurlijke partners hou ik vinger aan de pols en zie ik of dit leidt tot knelpunten die verdere beheersmaatregelen behoeven.

Navolgend ga ik nader in op het besluit en de consequenties voor wetgeving, voorhang ontwerp-KB en financiën.

Consequenties uitstel voor wetgeving en voorhang ontwerp-KB

Gevolgen voor de wet- en regelgeving

De wet- en regelgeving van het stelsel van de Omgevingswet (hoofdspoor, invoeringsspoor en aanvullingssporen) zal in juli 2021 zijn vastgesteld en bekendgemaakt. De regels zijn voor iedereen kenbaar en kunnen worden gebruikt bij de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet. In de periode tot de inwerkingtreding wordt er in onderhoud voorzien om de geldende regelgeving en het nieuwe stelsel actueel te houden.

De nieuwe startdatum vormt geen belemmering voor verdere ontwikkelingen. Wijzigingen, bijvoorbeeld ter implementatie van Europese wet- en regelgeving, worden tot de datum van inwerkingtreding zo veel mogelijk vormgegeven als dubbelwijzigingen (wijzigingen van het huidige recht en het stelsel van het Omgevingsrecht). Dit zorgt ervoor dat de inwerkingtreding van die wijzigingen niet afhankelijk is van de Omgevingswet of omgekeerd. De wijzigingen kunnen daarmee doorgang vinden, zoals voorzien. De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen blijft, gelet op de gezamenlijke implementatievoorbereidingen, gekoppeld aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De latere inwerkingtreding heeft geen gevolgen voor het in de wetgeving opgenomen overgangsrecht. Dat blijft onverkort van toepassing. Ook de duur ervan wijzigt niet. De tijdstippen tot wanneer het overgangsrecht geldt, bijvoorbeeld voor waterschapsverordeningen en omgevingsplannen, worden bij Koninklijk Besluit (KB) bepaald. Die tijdstippen zijn in overleg met bestuurlijke partners op maat te maken.

Proces voorhang KB

Tijdens de behandeling van de wetgeving heeft het parlement te kennen gegeven de vinger aan de pols te willen houden wat het moment betreft van de inwerkingtreding van het nieuwe stelsel. Om die reden is de Omgevingswet aangevuld met een bepaling dat het ontwerp van het inwerkingtredings-KB bij beide Kamers voor instemming wordt voorgehangen (art. 23.10 lid 2). Het op een dergelijke wijze voorhangen gebeurt niet vaak en geeft het parlement maximale invloed op de beslissing over het moment van inwerkingtreding. Dit past bij het bijzondere karakter van deze omvangrijke stelselherziening die in nauw samenspel tussen regering en parlement tot stand is gekomen. Op 17 december 2020 heb ik het ontwerpbesluit tot inwerkingtreding van de Omgevingswet aan uw Kamer aangeboden. Dit heeft uiteindelijk geleid tot een afsluitend debat op 25 februari 2021.

Het is belangrijk dat in beide Kamers een zorgvuldige behandeling kan plaatsvinden. Ik heb bij de behandeling van het ontwerp-KB in de Eerste Kamer dan ook aangegeven dat ik het ontwerp niet ter bekrachtiging aan de Koning voorleg tot dat het parlement met de voorgestelde datum heeft ingestemd. Daarnaast heb ik uiteengezet dat, mocht door omstandigheden 1 januari 2022 niet haalbaar blijken te zijn, ik een nieuw voorstel doe voor een inwerkingtredingsdatum. Nu dat, zoals ik hierboven heb toegelicht, het geval is, heb ik besloten de voorhang van het ontwerpbesluit te beëindigen. Ik zal vervolgens na de zomer een nieuw ontwerpbesluit bij beide Kamers voorhangen, met 1 juli 2022 als datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit ontwerpbesluit doorloopt de volledige voorhangprocedure, met de waarborgen voor beide Kamers zoals beschreven in de brief van 13 januari jl.⁴ en besproken in het debat met de Eerste Kamer op diezelfde dag.

⁴ Kamerstukken I 2020/21, 33118, BO.

Ik ga graag met uw Kamer in gesprek over het vervolgproces op weg naar de parlementaire besluitvorming over de nieuwe datum. Daarnaast doe ik u de gebruikelijke voortgangsinformatie (waaronder de aansluitcijfers en een voortgangsbrief in juli) toekomen.

Financiële consequenties

In het eerder aan uw Kamer toegezonden Integrale Financiële Beeld (IFB) heb ik uiteengezet wat de betekenis was van het eerdere uitstel. Evident is dat het verschuiven van de inwerkingtredingsdatum van 1 januari naar 1 juli 2022 ook financiële impact heeft op de bevoegde gezagen en mijn ministerie. Inhoudelijk gaat het om de financiële consequenties voor de bevoegde gezagen, te weten extra implementatiekosten, het langer overeind houden van bestaande koppelingen naast de nieuwe en indien nodig het treffen van tijdelijke alternatieve maatregelen. Voor mijn ministerie en de bestuurlijke partners gaat het om het langer in de lucht houden van de programmaorganisatie en de bestaande, landelijke systemen en het ondersteunen van tijdelijke alternatieve maatregelen.

Daarnaast is de ontwikkeling van de DSO-LV complexer dan voorzien (met name de zogenoemde planketen). De precieze financiële impact van een besluit tot uitstel en de ontwikkeling van het DSO-LV wordt nu in kaart gebracht. Het vergt nog nader overleg, zowel binnen het kabinet als interbestuurlijk over de wijze waarop dat wordt opgevangen. Wanneer hier duidelijkheid over is, zal ik uw Kamer daarover nader informeren.

Afsluitend

In ons bestuurlijk overleg en de daaraan voorafgaand gevoerde gesprekken blijkt dat uitstel met een half jaar partijen enerzijds het vertrouwen geeft dat ze hun organisaties beter kunnen voorbereiden op de komende veranderingen en anderzijds voldoende nabij is om geen momentum te verliezen. Invoering per 1 januari 2022 betekent dat de bestuurlijke partners en ik met onzekerheid over zouden stappen. Invoering per 1 juli 2022 geeft alle bevoegd gezagen minimaal zes maanden effectieve oefen- en inregeltijd. Het maakt het mogelijk te oefenen met een werkende keten, er is beter zicht de werking van DSO-LV en de lokale systemen, er zijn meer partijen aangesloten. Bovendien is er meer tijd om ook op het alle niveaus te checken op het behoud van dienstverlening en eventuele vraagstukken op te lossen. Dat komt burgers en bedrijven ten goede.

Een goede start van de Omgevingswet betekent dat burgers en bedrijven goed bediend kunnen worden. De primaire processen van vergunningverlening en planvorming bij bevoegde gezagen moeten zo min mogelijk hinder ondervinden terwijl de dienstverlening op peil blijft. Dit is waarom we nu meer tijd nemen.

Kenmerk
2021-0000276677

Uiteraard wordt na de nieuwe datum verder gewerkt aan de bestuurlijk afgesproken ambities, zodat de dienstverlening komende jaren verder kan groeien.

Ik zal u aan de hand van de gebruikelijke monitoring, testresultaten en een bijgesteld pad naar inwerkingtreding (Route 2022) blijven informeren over onze vorderingen. In een aparte brief zal ik op korte termijn ingaan op uw gestelde vragen.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren

RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2021-048

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum 22 juni 2021
Zaaknummer Z/21/380227 /ADV/21/1023492
Onderwerp Vergadering bestuur RDL 7 april 2021
Portefeuillehouder C. Koers-de Graaf

Contactpersoon Marcel Kroesenbrink
E-mail M.Kroesenbrink@zevenaar.nl
Telefoon 0316-595136

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

Om de raadsleden beter te informeren over Reinigingsdienst De Liemers (RDL) is afgesproken om de verslagen en bijbehorende stukken van de vergadering van het bestuur ter kennisname te brengen van de raad. Als bijlage zijn het verslag en de vergaderstukken van de bestuursvergadering van 7 april 2021 toegevoegd.

Context

- ☐ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem
- ☐ Collegeprogramma
- ☐ Motie/amendement/toezegging
- ☒ Anders, toezending van stukken: het betreft een afspraak met de raad dat betreffende informatie wordt gedeeld

Communicatie en vervolgproces

Van de komende vergaderingen brengen wij u op dezelfde wijze op de hoogte.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,



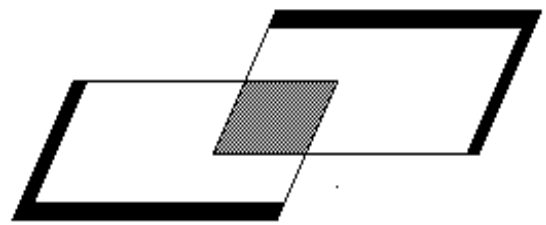
Danielle Jansen
secretaris



Lucien van Riswijk
burgemeester

Bijlagen

- | | | |
|----|---------|--------------------------------------|
| 1. | 1023508 | Vergaderstukken bestuur 7 april 2021 |
| 2. | 1023495 | Verslag bestuur 7 april 2021 |
| 3. | 1023515 | Concept Jaarstukken 2020 |

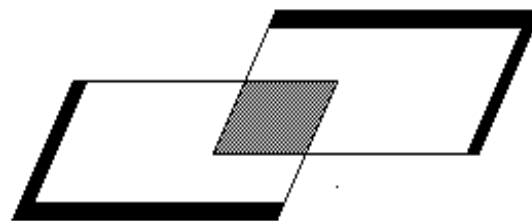


Reinigingsdienst De Liemers

Bestuursvergadering 7 april 2021
via Teams

AGENDA

1. Opening
2. Verslag 13 januari
3. Klankbordgroep
4. Stand van zaken aanbiedstation
5. Jaarrekening 2020
6. Kaderbrief
7. Begrotingswijziging RDL
8. Rondvraag



Reinigingsdienst De Liemers

Bestuur RDL

Vergadering 13 januari 2021

Aanwezig: C. Koers en W. Gerritsen (voorzitter)

Ambtelijke ondersteuning: M. Krosenbrink (verslag) en H. Weijers.

1. Opening

De heer Gerritsen opent de digitale vergadering.

2. Verslag 28 oktober 2020

Het verslag van 28 oktober wordt vastgesteld.

Naar aanleiding van punt 9 merkt de heer Weijers op dat de inhaaldag in een deel van Montferland op verzoek van RDL verplaatst is van zaterdag 22 naar vrijdag 21 mei.

Naar aanleiding van punt 10 vraagt mevrouw Koers naar de stand van zaken. Er is intern aandacht gevraagd voor de communicatie met de gemeente Montferland over afwijkende inzameltijden bij een hittegolf.

3. Toekomst RDL

Het bestuur is tevreden over het huidige functioneren van RDL, maar kan zich vinden in de onderzoeksvraag om te kunnen vaststellen of wij de komende 15 jaar in deze vorm verder kunnen of dat er aanpassingen in de organisatievorm of -structuur nodig zijn. Deze opdracht gaan wij extern beleggen.

4. Toekomst klankbordgroep

Het bestuur is van mening dat de klankbordgroep alleen goed kan functioneren als daaraan wordt deelgenomen door raadsleden uit beide deelnemende gemeenten. De voorzitter gaat dit in eerste instantie oppakken.

5. Stand van zaken aanbiedstation

Bij de uitwerking van het eerste schetsontwerp is naar voren gekomen dat door de onevenwichtige verdeling van het aantal containers voor betaalde en onbetaalde stromen een verdiepte ligging niet mogelijk is. Een ontwerp met een verhoogde ligging van het betaalde deel is wel mogelijk. Het bestuur stemt er mee in om dit ontwerp verder uit te werken.

Omdat de bestemmingsplanprocedure langer gaat duren dan eerder voorzien, is de planning voor het gereedkomen van het aanbiedstation met twee maanden verschoven.

De gemeenteraad van Montferland heeft een duidelijke voorkeur voor het volledig open houden van het aanbiedstation in 's-Heerenberg. De RDL zal hiervoor een plan uitwerken waarbij ook het aanbiedstation in 's-Heerenberg open blijft voor zowel betaalde als onbetaalde stromen afval.

6. Logo

Mede in afwachting van het onderzoek naar de toekomst van de RDL vindt het bestuur het niet opportuun om op dit moment tijd en geld te investeren in een nieuw logo.

7. Luierinzameling

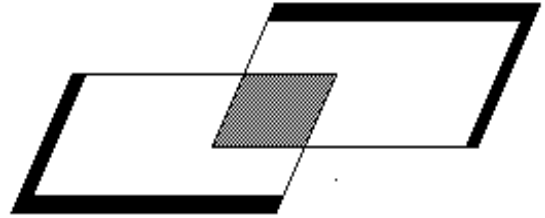
Het bestuur vindt dat de extra kosten voor de aparte inzameling en verwerking van luiers verdedigbaar zijn vanwege het milieurendement. Mevrouw Koers pleit er voor ook met (koepels van) kinderdagverblijven afspraken te maken.

8. Terugkoppeling aanbestedingen

Het bestuur neemt kennis van de resultaten van enkele recente aanbestedingen voor de verwerking van afvalstromen van de aanbestedstations. Deze hebben een positief resultaat opgeleverd.

9. Rondvraag

Mevrouw Koers meldt dat de gemeenteraad van Zevenaar een motie heeft aangenomen waarin zij waardering uitspreekt voor de prestaties van de medewerkers van RDL in het in afgelopen Corona jaar. Het toekennen van een beloning is een taak van het management. Het bestuur zal bij het management de motie onder de aandacht brengen. Eventuele meerkosten kunnen gemeenten wellicht dekken uit de Coronabijdrage die zij van het Rijk krijgen.



Bestuursvergadering 7 april 2020

Reinigingsdienst De Liemers

Onderwerp:

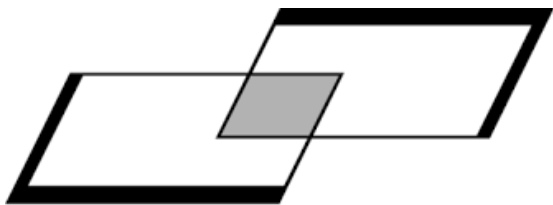
Stand van zaken aanbiedstation

Advies:

1. Kennisnemen van de notitie over 's-Heerenberg

Agendapunt 4

De gemeenteraad van Montferland heeft gevraagd om te onderzoeken wat de gevolgen zijn van het openhouden van het volledig openhouden van het aanbiedstation in 's-Heerenberg. De projectleider voor het aanbiedstation 7Poort heeft daarvoor een notitie opgesteld. Deze treft u aan als bijlage.



Reinigingsdienst De Liemers

Notitie financiële effecten continuering dienstverlening aanbiedstation 's-Heerenberg

Kenmerk 20210322 notitie continuering

aanbiedstation 's-Heerenberg

Datum: 22 maart 2021
Onderwerp: Effecten van continuering dienstverlening aanbiedstation 's-Heerenberg
Auteur: Jan van Dijk

1. Inleiding

In het verzorgingsgebied van Reinigingsdienst De Liemers (RDL) bevinden zich drie afvalaanbiedstations, in Zevenaar (Didamseweg), in 's-Heerenberg en in Lobith. RDL bereidt de bouw voor van een nieuw afvalaanbiedstation op bedrijventerrein 7Poort in Zevenaar, ter vervanging van het bestaande Zevenaarse afvalaanbiedstation aan de Didamseweg. Dit nieuwe station is begin 2022 gereed.

Omdat het nieuwe afvalaanbiedstation in Zevenaar groter is dan het bestaande, heeft dit nieuwe station ook capaciteit om het afval in te nemen van de inwoners die nu naar de aanbiedstations in 's-Heerenberg en Lobith gaan. Uit oogpunt van capaciteit zouden de aanbiedstations in Lobith en 's-Heerenberg dus kunnen komen te vervallen. Uit het oogpunt van service naar de inwoners is echter besloten om deze aanbiedstations open te houden voor de gratis afvalstromen.

Vanuit de gemeente Montferland is de vraag gekomen wat de (financiële) consequenties zijn als het aanbiedstation in 's-Heerenberg ook open blijft.

Een complicatie hierbij is dat inwoners op het nieuwe afvalaanbiedstation in Zevenaar voor een aantal afvalstromen op basis van gewicht gaan betalen. Dit betreft onder andere restafval, hout, puin en grond. Het openhouden van het aanbiedstation in 's-Heerenberg in zijn huidige vorm, zou betekenen dat er binnen het inzamelgebied van RDL met twee verschillende tariefstructuren gewerkt gaat worden als het nieuwe aanbiedstation 7Poort opengaat. Dit is een ongewenste situatie.

Om mogelijk te maken dat ook op het aanbiedstation 's-Heerenberg voor bepaalde fracties moet worden betaald, moet het station worden voorzien van een weegbrug en moet de inrichting van het terrein worden aangepast.

In deze notitie is vastgelegd, wat de gevolgen zouden zijn als het aanbiedstation in 's-Heerenberg ook na de opening van het nieuwe aanbiedstation 7Poort open zou blijven voor alle stromen.

2. Doelstelling

De doelstelling van deze notitie is inzichtelijk te maken wat de financiële consequenties zijn als aanbiedstation 's-Heerenberg na 2021 open blijft voor alle afvalstromen, zowel gratis als betaalde.

3. Achtergronden

Als aanbiedstation 's-Heerenberg ook na 2021 open blijft voor alle afvalstromen moet het aanbiedstation in 's-Heerenberg worden uitgerust met een weegbrug inclusief toebehoren, om het afrekenen van het gebrachte afval op basis van gewicht mogelijk te maken. Bezoekers moeten voor en na het storten van de betaalde afvalstromen worden gewogen. Daarvoor of daarna kunnen ook de gratis afvalstromen worden gestort.

Daarnaast moet het terrein van het aanbiedstations anders worden ingericht. Er moeten twee gescheiden terreindelen komen, één deel voor de gratis afvalstromen en een ander deel voor de betaalde stromen. En omdat er op het aanbiedstation van 's-Heerenberg vrij veel bezoekers komen (ca. 35.000 bezoeken per jaar) moet het nieuwe terreinontwerp zo worden opgezet dat het station ook bij drukte (tot 60 bezoekers/uur) goed blijft functioneren.

Om inzicht te krijgen in de effecten die optreden door aanbiedstation 's-Heerenberg ook na 2021 open te houden, zijn er twee aspecten die financiële consequenties hebben en dus moeten worden toegelicht.

Deze zijn:

3.1 Investeren in terreininrichting en weegbruggen

Met de komst van een nieuw aanbiedstation in Zevenaar, verandert de tariefstelling op het aanbiedstation. Voor een aantal afvalstromen gaan inwoners op basis van gewicht betalen. Als het aanbiedstation 's-Heerenberg open blijft voor betaalde stromen, gaan inwoners ook op dit aanbiedstation op basis van gewicht afrekenen.

Voor de bepaling van de extra kosten die dit met zich meebrengt is er op basis van het maximaal te verwachten aantal bezoekers (60 bezoekers/uur) vanuit gegaan dat er twee weegbruggen komen, één voor het inwegen en één voor het uitwegen.

Verder is er bij de berekening van de benodigde investeringskosten rekening mee gehouden dat het terrein wordt heringericht met een hekwerk voor de afscheiding tussen het betaalde en onbetaalde deel en dat enkele containerposities van een vloestofdichte vloer moeten worden voorzien om aan de gestelde eisen te voldoen.

Voor het afrekenen op basis van gewicht is geen extra bezetting op het aanbiedstation nodig.

De investering die de installatie van de weegbruggen met toebehoren en het aanbrengen van de vloestofdichte vloeren met zich meebrengt, wordt geraamd op ca. € 200.000. De kapitaallasten van deze investering bedragen ca. € 12.000/jaar. Daarnaast moeten de weegbruggen worden onderhouden en periodiek geijkt (kosten ca. € 1.000/jaar).

3.2 Gemist voordeel door kleinere containers

Op het nieuwe afvalaanbiedstation 7Poort storten inwoners de afvalstromen zoveel mogelijk in nieuwe grote inzamelcontainers. Dit zijn containers die in plaats van een inhoud van 25 m3 een inhoud van 40 m3 hebben en die 2,5 meter hoog zijn. Ze staan op het nieuwe aanbiedstation langs het bordes. Omdat aanbiedstation 's-Heerenberg (net als het oude aanbiedstation in Zevenaar) geen bordes heeft, kan vanwege de hoogte niet met deze grote containers worden ingezameld, maar moeten kleinere (lagere) containers van 25 m3 worden gebruikt.

Door de grotere containers zijn de transportkosten lager. Vanaf 2021 zijn de transportkosten van bepaalde afvalstromen vanaf aanbiedstation 7Poort dus lager dan de transportkosten vanaf aanbiedstation 's-Heerenberg. Aanbiedstation 's-Heerenberg heeft na de opening van aanbiedstation 7Poort voor veel afvalstromen hogere transportkosten per ton dan aanbiedstation 7Poort. Het gemiste financiële voordeel dat na opening van aanbiedstation 7Poort voor aanbiedstation 's-Heerenberg ontstaat, wordt geraamd op ca. € 17.000 per jaar.

3 Samenvatting effecten

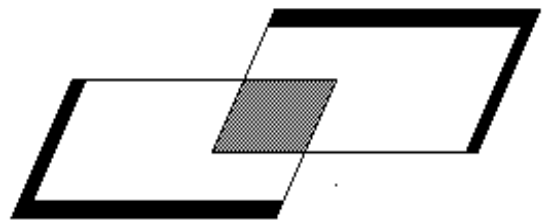
De consequenties van het openhouden van het aanbiedstation in 's-Heerenberg na 2021 zijn samengevat in de onderstaande tabel.

**Tabel 1 –
Effecten toekomstige openstelling aanbiedstation 's-Heerenberg voor alle
afvalstromen**

Nr.	Omschrijving effect	Financiële consequenties
1	Extra exploitatiekosten door investeringen in weegbruggen met toebehoren en terreininrichting	€ 13.000/jaar
2	Gemist voordeel door continuering transport met kleine containers	€ 17.000/jaar

De tabel laat zien dat het openhouden van het aanbiedstation in 's-Heerenberg voor alle afvalstromen leidt tot een toename in de exploitatiekosten van het aanbiedstation enerzijds en een gemist financieel voordeel door continuering van transport in kleine containers anderzijds.

Het totale nadeel bedraagt € 30.000,- per jaar, de meerkosten ten opzichte van de huidige situatie zijn € 13.000,- per jaar. Respectievelijk € 0,83 en € 0,36 per aansluiting.



Reinigingsdienst De Liemers

Bestuursvergadering 7 april 2020

Onderwerp:

Concept jaarrekening 2020

Advies:

1. Kennisnemen van de concept jaarrekening
2. De resultaten delen met de klankbordgroep

Agendapunt 5

Inleiding

De oorspronkelijke begroting 2020 was nog gemaakt in een ander format. Deze is later aangepast aan de nieuwe BBV-voorschriften. Dit heeft geleid tot een ander uiterlijk en indeling. Voor de vergelijkbaarheid is dat lastig.

De belangrijkste wijziging betreft de introductie van het product overhead. Deze kosten waren in de oorspronkelijke begroting verwerkt in de tarieven. Voor een groot deel in het tarief voor personeel en voor een klein deel in het tarief voor materieel. De producten bedrijfsleiding en service- en meldpunt zijn toen ook in het product overhead ondergebracht. De tarieven lijken daarmee lager uit te vallen, maar dat geeft een wat vertekend beeld. Op basis van de tussenrapportage heeft er wederom een wijziging in de begroting plaatsgevonden. Het door de gemeenten te betalen voorschot is toen ook aangepast op basis van de totaal voorziene extra kosten. Er is geen geheel nieuwe begroting met nieuw berekende tarieven opgesteld. Het voornemen is om, als in de toekomst weer een tussentijdse wijziging nodig is, wel een nieuwe begroting inclusief nieuw berekende tarieven te maken. Dit komt de overzichtelijkheid en vergelijkbaarheid ten goede. Want die is nu op productniveau lastig.

Algemeen

Het aantal aansluitingen was in Montferland 16.016 en in Zevenaar 20.227. Dat is in totaal 36.243, zo'n 1,0% meer dan begroot. Zowel absoluut als ook relatief is het aandeel van Zevenaar daarbij het sterkst gestegen, waardoor Zevenaar op grond daarvan ook een groter deel van de gezamenlijke kosten krijgt toegerekend.

Afrekening

Voor de gemeente Montferland valt de jaarrekening netto € 23.049,- hoger uit dan op basis van de betaalde voorschotten voorzien, voor de gemeente Zevenaar € 129.854,-.

Bij de toelichting in de bestuursrapportage is vooral ingezoomd op de extra kosten voor het aanbiedstation. Als gevolg van de Coronacrisis was het in 2020 heel druk op het aanbiedstation en is er meer afval gebracht. Dit extra aanbod kwam nog bovenop de hogere verwerkingskosten van sommige stromen, en dan vooral restafval. De op grond van het eerste halve jaar gemaakt prognose voor het aanbiedstation, is grotendeels uitgekomen.

De belangrijkste verschillen met de bestuursrapportage zitten bij de personele kosten (circa € 90.000,-). Het uurtarief voor inhuur derden blijkt bijna 2 euro per uur hoger uitgevallen dan voorzien. Ook is bij de tussenrapportage, die in 2020 op een eerder tijdstip plaatsvond dan normaal, geen rekening gehouden met de ongelijkmatige spreiding van de inhuurkrachten over het jaar. In de vakantiemaanden wordt er veel meer ingehuurd dan in de eerste zes maanden van het jaar.

De kosten voor materieel zijn in totaal € 20.000,- hoger dan bij de tussenrapportage voorzien. Dit betreft voornamelijk hogere onderhoudskosten.

Omdat Zevenaar in vergelijking met de begroting het merendeel van de extra uren heeft gemaakt, komen de extra kosten ook voor een groot deel ten laste van Zevenaar. Daarnaast is er in de begroting bij papier een verkeerde verdeelsleutel gebruikt, waardoor Montferland bij dat product een te hoog voorschot heeft betaald en Zevenaar te laag.

Toelichting producten

In de jaarrekening is per product een toelichting opgenomen.

Materieel

Het aantal gemaakte uren heeft een grote invloed op het uiteindelijke tarief. Omdat de kraakperswagens en de duobakwagens, na het verdwijnen van de duobak, grotendeels voor hetzelfde werk worden ingezet, kunnen daar onderlinge verschuivingen optreden. Het is te overwegen om voor de begroting 2022 één tarief te maken voor deze beide wagens.

Bij de veegmachine is het tarief ook lager uitgevallen, omdat een oude veegmachine in 2020 is verkocht. In onderstaande tabel zijn de werkelijke tarieven vergeleken met de begroting.

Dit beeld is enigszins vertekend doordat een deel van de kosten van materieel overgeheveld zijn naar het product overhead. Netto zijn de kosten voor materieel met zo'n € 20.000,- gestegen, vooral door hogere onderhoudskosten, hetgeen bij een gemiddeld hogere inzet van het materieel verklaarbaar is.

	Tarief begroot	Tarief werkelijk
Haakarmwagen	€ 37,70	€ 32,25
Kraakperswagen	€ 25,69	€ 27,66
Duobakwagen	€ 47,87	€ 43,05
Veegmachine	€ 38,46	€ 30,99
Veegtruck	€ 6,33	€ 5,55

De tarieven in de eerste kolom betreffen de tarieven in de oorspronkelijke begroting. Bij de tussenrapportage is geen nieuw tarief berekend.

Bijlages

Op de volgende pagina's zijn overzichten per aanbesteding opgenomen en een overzicht van alle gemaakte uren.

Gegevens aanbiedstations

's-Heerenberg 2020

	2020 in ton	Verschil begroting in ton	Verschil 2019 in ton
Asbest	14	-6	6
Puin	1110	260	335
Grond	256	36	-12
Autobanden	6	1	3
Bouw- en Sloopafval(BSA)	103	18	27
AB Hout	621	141	142
C Hout	76	6	9
Restafval	692	142	113
Matrassen	19	19	19
Gips	41	11	14
Dakafval	7,6	6,6	7,6
Drukhouders	0,2	0,2	0,2
Totaal betaalde stromen	2.945,8	634,8	663,8
Tuinafval	1197	-603	-88
Afgewerkte Olie	1,7	-0,3	-1,8
Klein chemisch afval (KCA)	21	3	2
PMD	25	5	2
Piepschuim(EPS)	4,6	1,6	0,9
Hard Plastic	54	19	8
Vlakglas	24	12	15,6
Textiel	20	20	6
Glas	22	12	11
Papier	98	38	30
Metalen	105	45	34
Wit- en Bruingoed (WEB)	122	32	21
Frituurvet	1,2	1,2	-0,6
Accu's	1,6	1,6	-0,3
TL-lampen	1,1	1,1	0,5
Totaal gratis stromen	1.698,2	-411,8	40,3
Totaal	4.644	223	704,1
Toename in ton		223	704
Toename %		5%	18%
Inkomsten particulieren	€ 161.000,-	€ 21.000,-	€ 39.000,-
Inkomsten grondstoffen	€ 44.000,-	€ 9.000,-	€ 3.000,-
Hoeveelheid restafval in %	14,9%		0,2%
Bezoekers	34.448	24.433	41%

Rood is afname hoeveelheid en/of lager dan begroot

Lobith 2020

	2020 in ton	Verschil begroting in ton	Verschil 2019 in ton
Asbest	8,9	7,9	0,5
Puin	991	616	453
Grond	228	168	132
Autobanden	2,1	-0,9	-1
Bouw- en Sloopafval(BSA)	121	66	41
AB Hout	335	185	105
C Hout	48	13	14
Restafval	306	156	87
Gips	19	9	9,7
Dakafval	18	8	10,4
Matrassen	17	9	7
Totaal betaalde stromen	2094	1237	858,6
Tuinafval	737	-13	132
PMD	22	7	5
Piepschuim(EPS)	0,6	-0,4	-0,8
Hard Plastic	23	3	-3
Vlakglas	14	6	1
Textiel	4,5	2,5	1,7
Glas	8,4	-1,6	-1,6
Papier	60	15	-1
Metalen	43	23	13
Wit- en Bruingoed (WEB)	127	477	40
Frituurvet	0,8	1	
Totaal gratis stromen	1040	519,5	186,3
Totaal	3134	1757	1045
Toename in ton		1757	1045
Toename %		128%	50%
Inkomsten particulieren	€ 58.000,-	€ 10.000,-	€ 20.000,-
Inkomsten grondstoffen	€ 20.000,-	€ 13.000,-	€ 10.000,-
Hoeveelheid restafval in %	9,8%		-0,7%
Bezoekers	18.729	13.831	35%

Rood is afname hoeveelheid en/of lager dan begroot

Zevenaar 2020

	2020 in ton	Vershil begroting in ton	Vershil 2019 in ton
Asbest	42	-8	-13
Puin	3.107	707	522
Grond	1.056	306	324
Autobanden	35	15	8
Bouw- en Sloopafval(BSA)	607	207	105
AB Hout	2.326	476	402
C Hout	332	32	80
Restafval	2.115	265	208
Matrassen	70	70	70
Gips	100		-3
Dakafval	22	12	15
Drukhouders	4,1	4,1	2
Totaal betaalde stromen	9.816,1	2086,1	1.720
Tuinafval	4071	-1429	-464
Afgewerkte Olie	10		-1
Klein chemisch afval (KCA)	94	24	19
PMD	67	-8	-5
Piepschuim(EPS)	17	9	5
Hard Plastic	206	56	38
Vlakglas	71	36	28
Textiel	92	22	36
Glas	66	11	6
Papier	323	-7	58
Metalen	341	91	66
Wit- en Bruingoed (WEB)	364	74	29
Frituurvet	10	10	
Accu's	6,5	6,5	1,5
TL-lampen	2,8	2,8	1,1
Cartridges	0,4	0,4	0,1
Totaal gratis stromen	5.741,7	-1.101,3	-182,3
Totaal	15.557,8	982,8	1.537,7
Toename in ton		983	1.538
Toename %		7%	11%
Inkomsten particulieren	€ 435.000,-	€ 15.000,-	€ 79.000,-
Inkomsten grondstoffen	€ 142.000,-	€ 15.000,-	€ 4.000,-
Hoeveelheid restafval in %	13,6%		0
bezoekers	104.981	99.901	5%

Rood is afname hoeveelheid en/of lager dan begroot

Overzicht uren 2020

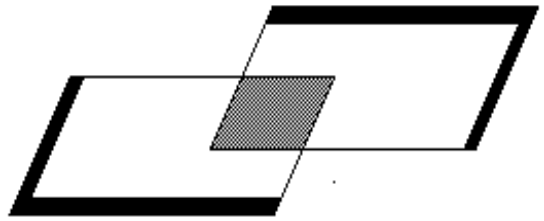
	Begroot	Werkelijk	Verschil
Zevenaar			
Inzameling rest	5285	5064	-221
Inzameling GFT	6580	7154	+574
Inzameling PMD	3100	4151	+1051
Inzameling papier	1550	2062	+512
Inzameling grof (tuin) afval	120	76	-44
Vegen	4864	5422	+558
Incidentele werkzaamheden	1535	1320	-215
Totaal Zevenaar	23.114	25.349	+2235
Montferland			
Inzameling rest	4920	4283	-637
Inzameling GFT	6030	6528	+498
Inzameling PMD	3050	3608	+558
Inzameling papier (1)	1540	1629	+89
Inzameling grof (tuin) afval	45	32	-13
Vegen	1350	1497	+147
Totaal Montferland	16.935	17.577	+642
Aanbiedstations			
Zevenaar	6000	7849	+1849
Transport Zevenaar	2700	3329	+629
's-Heerenberg	2550	2543	-7
Transport 's-Heerenberg	650	882	+232
Lobith	1250	1078	-172
Transport Lobith (2)		141	+141
Totaal aanbiedstations	13.150	15.822	+2672
Totaal	53.199	58.748	+5549

(1) De papierinzameling heeft circa een maand stilgelegen. Daarna is die zo'n anderhalve maand met eigen mensen in plaats van vrijwilligers uitgevoerd. Dit verklaart het grote verschil tussen Zevenaar en Montferland, omdat Montferland de inzameling in een deel van de gemeente zonder vrijwilligers doet.

(2) In de loop van 2020 is RDL een deel van de afvalstromen zelf gaan afvoeren van het aanbiedstation Lobith. Daarom is de post "transport Lobith" nieuw. De extra kosten worden gecompenseerd bij de verwerkingskosten van het betreffende aanbiedstation.

Overzicht uren materieel 2020

	Begroot	Werkelijk	Verschil
Haakarmwagen	3659	4496	+837
Duobakwagen	5870	6865	+995
Kraakperswagen	7487	6840	-647
Veegmachine	3305	3493	+188
Veegtrucks	3830	4411	+581



Reinigingsdienst De Liemers

Bestuursvergadering 7 april 2020

Onderwerp:

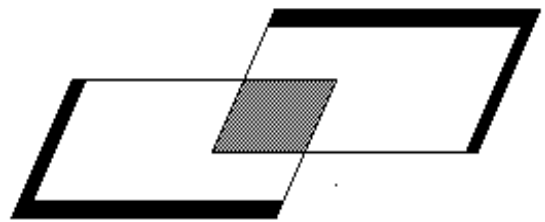
Kaderbrief 2022

Advies:

1. Kennisnemen van kaderbrief 2022
2. De kaderbrief toesturen aan Montferland en Zevenaar

Agendapunt 6

Om de gemeenteraden tijdig te informeren over ontwikkelingen die in de begroting 2022 worden opgenomen, stuurt RDL de gemeenteraden een Kaderbrief waarin de belangrijkste te verwachten zaken in hoofdlijnen worden geschetst. De definitieve uitwerking volgt dan in de begroting.



Reinigingsdienst De Liemers

De gemeenteraden van
Montferland en Zevenaar

datum : 8 april 2021
uw brief van :
uw kenmerk :
zaaknummer : Z/21/386116/RDL/21/1019263
onderwerp : Kaderbrief Begroting 2022

Geachte leden van de raad,

De begroting 2022 van RDL is nog niet gereed. In deze kaderbrief schetsen wij u daarom de ontwikkelingen in hoofdlijnen. De in de jaarrekening 2020 geschetste ontwikkelingen zijn gedeeltelijk al in de begroting 2021 verwerkt en worden verder uitgewerkt in de begroting 2022. De door de gemeenteraden gevraagde besparing op de bijdrage van de gemeente is ingevuld door de tarieven op de aanbestedstations meer kostendekkend te maken.

Nieuw aanbestedstation

De belangrijkste ontwikkeling in de begroting van 2022 betreft het nieuwe aanbestedstation op 7Poort. De geplande opening is in het eerste kwartaal van 2022. Op basis van de gehanteerde afschrijvingsregels komen de daaruit voortvloeiende lasten met ingang van 2023 in de begroting. Op dit moment wordt gewerkt aan de uitwerking van het voorlopig ontwerp. Volgens de al eerder gemaakte conceptbegroting stijgen de te verwachten jaarlijkse lasten met € 242.000,-. Na afronding van het voorlopig ontwerp kunnen wij die prognose aanscherpen. Als op het nieuwe aanbestedstation met grotere containers wordt gewerkt, heeft dat ook consequenties voor de huidige haakarmwagens die de containers afvoeren. Deze zullen aangepast of vervangen moeten worden.

Bij de uitwerking zal RDL, indachtig de wens van de raden om de gemeentelijke bijdrage niet te verhogen, de meerkosten in het poorttarief verwerken. Op basis van de begroting 2021 is het huidige tarief voor de betaalde stromen gemiddeld 8,4 cent per kilo. Om de meerkosten van € 242.000,- (als richtbedrag) te compenseren, zou het tarief gemiddeld 10,5 cent per kilo moeten worden.

De gemeenteraad van Montferland heeft gevraagd om een uit te zoeken wat de consequenties zijn als het aanbestedstation in 's-Heerenberg ook openblijft voor betaalde stromen. De verwachting is dat de meerkosten zo'n € 13.000,- bedragen. Als ook deze meerkosten in het poorttarief verwerkt worden, dan zal het tarief gemiddeld nog 0,1 tot 0,2 cent extra moeten stijgen.

Als de conceptbegroting 2022 gereed is, kunt u over die oplossingsrichting uw definitieve oordeel vellen.

Overige ontwikkelingen

Waarschijnlijk door de stijging van de tarieven op het aanbiedstation heeft er in de eerste maanden van 2021 een verschuiving plaatsgevonden van het brengen van restafval naar het laten ophalen. Het aanbod aan huis is toegenomen. Als deze trend zich doorzet, zullen de inzamelroutes hierop moeten worden aangepast. De inzamelkosten voor restafval stijgen daardoor. Dit zal binnen de begroting van RDL gedeeltelijk gecompenseerd worden door lagere verwerkingskosten voor restafval op de aanbiedstations. Een ander deel van de financiële compensatie ontvangen gemeenten in de vorm van een hogere opbrengst van de afvalstoffenheffing, omdat inwoners de bak vaker aanbieden. Die inkomsten zijn echter niet zichtbaar in de begroting van RDL. Een andere ontwikkeling is het steeds grotere aandeel van karton bij de papierinzameling. Dat is gedeeltelijk een incidenteel effect vanwege Corona, maar gedeeltelijk ook structureel doordat steeds meer online wordt gekocht. Het volume van de inzameling neemt daardoor toe en daarmee de inzameltijd.

Nadat de gemeenten de duobakken hebben vervangen door aparte gft- en restcontainers, voeren de duobakwagens en de kraakperswagens grotendeels hetzelfde werk uit. Een apart administratief tarief voor beide auto's is daarom eigenlijk niet meer nodig. Dit kan in de begroting 2022 samengevoegd worden. Er loopt nog een onderzoek om één van de duobakwagens vroegtijdig te vervangen door een kraakperswagen, omdat dit de flexibiliteit van de inzameling kan bevorderen. In het raadsvoorstel over de aanleg van de ondergrondse restafvalcontainers in Zevenaar is rekening gehouden met extra aandacht voor het beheer van die containers. Dit nemen wij op in de begroting 2022.

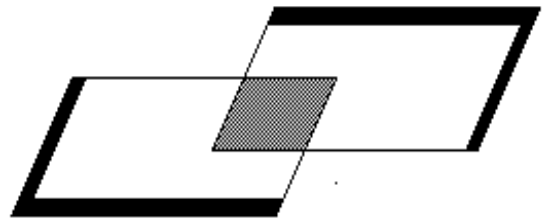
Op de aanbiedstations willen wij in de loop van 2021 de mogelijkheid bieden om luiers gescheiden te laten verwerken. De consequenties nemen wij op in de begroting 2022.

Met vriendelijke groet,

Namens Reinigingsdienst De Liemers,

Walter Gerritsen, voorzitter

Deze brief is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend.



Reinigingsdienst De Liemers

Bestuursvergadering 7 april 2020

Onderwerp:

Begrotingswijziging onderzoek RDL

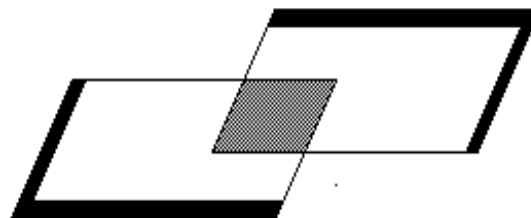
Advies:

1. De begrotingswijziging vaststellen

Agendapunt 7

In de bestuursvergadering van 13 januari 2020 is besloten een onderzoek in te stellen naar de toekomstige organisatiestructuur van RDL. De kosten hiervan bedragen € 25.000,-.

Om deze uitgaven te kunnen doen is een begrotingswijziging nodig. De kosten worden op basis van aantal aansluitingen verdeeld tussen de gemeenten.



Reinigingsdienst De Liemers

Bestuur RDL

Vergadering 7 april 2021

Aanwezig: C. Koers en W. Gerritsen (voorzitter)

Ambtelijke ondersteuning: M. Kroesenbrink (verslag) en H. Weijers.

1. Opening

De heer Gerritsen opent de digitale vergadering.

2. Verslag 13 januari 2021

Er zijn geen opmerkingen over het verslag van 13 januari 2021. Dit wordt ongewijzigd vastgesteld.

3. Klankbordgroep

De heer Gerritsen meldt dat hij bezig is om een delegatie uit Montferland in de klankbordgroep plaats te laten nemen. In juni wordt een vergadering van de klankbordgroep gepland.

4. Stand van zaken aanbiedstation

Het bestuur kan zich vinden in de memo die de projectleider voor het volledig openhouden van het aanbiedstation in 's-Heerenberg heeft opgesteld. Hetgeen leidt tot jaarlijks € 13.000,- aan meerkosten.

Het bestuur wil voor de raden van gemeenten graag in juli 2021 een informele bijeenkomst organiseren om daarbij de uitgewerkte plannen voor beide aanbiedstations toe te lichten.

5. Jaarrekening 2020

De jaarrekening is in concept gereed.

Mevrouw Koers merkt op dat de gemeente gelden heeft gekregen voor de compensatie van de extra Coronakosten. De gemeenten verwerken deze gelden echter in hun eigen rekening, deze zitten niet in de jaarrekening van RDL.

De heer Gerritsen vraagt naar de samenstelling van de post overhead. Deze bestaat grofweg uit de salariskosten voor medewerkers die niet direct in het uitvoerende proces zitten, ondersteunende personele diensten van de gemeente Zevenaar, huisvesting, ICT en een bijdrage voor het klantcontactcentrum.

De heer Gerritsen merkt op dat er in de toelichting bij de balans een post gronden en terreinen staat. Deze post betreft uitgaven die in het verleden zijn gemaakt om het terrein van het huidige aanbiedstation aan te passen. De kosten voor het nieuwe aanbiedstation zitten nog niet in deze rekening.

6. Kaderbrief

In de kaderbrief worden voornemens bij de begroting 2022 vermeld. Deze worden nader uitgewerkt in de begroting. Het bestuur stelt de Kaderbrief vast.

De planning voor behandeling in de raad is als volgt:

Montferland

24 juni Jaarstukken, Kaderbrief en Begroting

Zevenaar

2 juni Jaarstukken en Kaderbrief

7 juli Begroting

Montferland en Zevenaar

? juli Gezamenlijke informele bijeenkomst over plannen nieuw aanbiedstation

7. Begrotingswijziging onderzoek RDL

Het bestuur stelt de begrotingswijziging vast.

8. Rondvraag

De heer Weijers meldt een verzoek van een raadslid dat een dagje mee wil werken met de uitvoerende dienst. Het bestuur waardeert de belangstelling, maar is van mening dat het niet op de weg ligt van RDL dit te faciliteren.

De heer Krosenbrink vraagt naar de informatievoorziening rond het nieuwe aanbiedstation. Het bestuur vindt het voldoende om bij de bestuursvergaderingen te worden geïnformeerd. Belangrijke afwijkingen kunnen tussentijds gemeld worden.

Jaarstukken

2020



Reinigingsdienst De Liemers

INHOUD

Algemeen.....	4
<i>Inleiding</i>	<i>4</i>
<i>Procedure jaarstukken</i>	<i>4</i>
Jaarverslag	4
<i>Programma afval</i>	<i>4</i>
<i>Programma overhead</i>	<i>9</i>
<i>Paragrafen</i>	<i>10</i>
Jaarrekening	16
<i>Overzicht van baten en lasten</i>	<i>16</i>
<i>Incidentele baten en lasten</i>	<i>16</i>
<i>Begrotingsrechtmatigheid</i>	<i>16</i>
<i>Wet Normering Topinkomens (WNT)</i>	<i>17</i>
<i>Balans</i>	<i>18</i>
<i>toelichting op de balans</i>	<i>20</i>
<i>Vaststellingsbesluit</i>	<i>21</i>
Bijlagen	22
<i>Overzicht van baten en lasten naar taakveld</i>	<i>22</i>
<i>Kredietoverzicht</i>	<i>23</i>

ALGEMEEN

INLEIDING

Voor u liggen de jaarstukken 2020 van Reinigingsdienst De Liemers (RDL). De opzet van de deze jaarstukken is gelijk aan de opzet van 2019. In de loop van 2020 heeft een begrotingswijziging plaatsgevonden naar aanleiding van de tussenrapportage.

PROCEDURE JAARSTUKKEN

De jaarstukken worden op 7 juli 2021 vastgesteld in het bestuur.

JAARVERSLAG

PROGRAMMA AFVAL

Wat wilden we bereiken?

RDL voert in opdracht van de gemeenten Montferland en Zevenaar taken uit op het gebied van afvalinzameling en de exploitatie van aanbestedstations. De uitvoering van deze taken moet voor de gemeenten een bijdrage leveren aan de vermindering van de hoeveelheid restafval, zodat de gemeenten kunnen voldoen aan de VANG-doelstelling (Van Afval Naar Grondstof). De inzameling van afval levert een bijdrage aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeenten Montferland en Zevenaar.

Beleidskaders

- Wet milieubeheer
- Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP)
- VANG (Van Afval Naar Grondstoffen)
- Ketenovereenkomst verpakkingen 2020-2029

Beleidsindicatoren (verplicht)

Volgens het BBV worden onderstaande beleidsindicatoren verplicht opgenomen in de jaarstukken.

Omvang huishoudelijk restafval (kilo's per inwoner per jaar)	2019	2020
Montferland	107	94
Zevenaar	101	99

Beleidsindicatoren (eigen)

Aanbiedstation	Indicator	2019	2020
's-Heerenberg	% gescheiden inzameling afval	85%	85%
Lobith	% gescheiden inzameling afval	91%	90%
Zevenaar	% gescheiden inzameling afval	86%	86%
's-Heerenberg	Hoeveelheid gebracht afval (in ton)	3.912	4.644
Lobith	Hoeveelheid gebracht afval (in ton)	2.037	3.134
Zevenaar	Hoeveelheid gebracht afval (in ton)	13.876	15.558

Door Corona is het aanbod van afval op alle aanbiedstations gestegen. De verhouding tussen restafval en gescheiden stromen is echter niet veranderd.

Wat hebben we daarvoor gedaan?**Afval**

Inzamelen van restafval, gft, PMD en papier volgens met de gemeenten afgesproken frequentie.
inzamelen van grof afval en grof tuinafval op afroep.

Afhandelen van vragen, klachten en meldingen van inwoners over de afvalinzameling

Straatreiniging

Straatvegen op basis van met de gemeenten afgesproken frequenties en/ of schoonheidsgraad.

Wat heeft het gekost?

	Werkelijk 2019	Primitieve begroting	Na wijziging	Werkelijk 2020	Vershil
Programma afval					
Lasten					
Inzameling huishoudelijk afval	509.107	497.278	497.278	438.862	58.416
Inzameling GFT	580.306	590.331	590.331	649.691	-59.360
Inzameling PMD	278.546	267.202	267.202	332.366	-65.164
Grof huishoudelijk- en tuinafval	5.323	7.476	7.476	4.985	2.491
Papierinzameling	272.407	273.413	273.413	313.488	-40.075
Straat- en marktvegen	304.116	345.134	345.134	351.438	-6.304
Aanbiedstation 's-Heerenberg	300.486	367.152	407.152	429.133	-21.981
Aanbiedstation Lobith	229.699	182.710	278.710	303.649	-24.939
Aanbiedstation Zevenaar	1.151.255	1.148.491	1.466.741	1.528.836	-62.095
Incidentele werkzaamheden	71.352	73.618	73.618	58.359	15.258
Diftar	915	0	0	0	0
Calculatieverschillen	6.396	0	0	0	0
Compensabele BTW	818.007	802.783	802.783	1.002.330	-199.547
Totaal lasten programma afval	4.527.918	4.555.588	5.009.838	5.413.138	-403.300
Baten					
Grof huishoudelijk- en tuinafval	8.488	2.800	2.800	7.525	-4.725
Aanbiedstation 's-Heerenberg opbr. afval	163.733	175.325	191.325	204.973	-13.648
Aanbiedstation Lobith opbr. afval	47.475	60.300	68.300	77.922	-9.622
Aanbiedstation Zevenaar opbr. afval	493.983	547.000	550.000	577.553	-27.553
Calculatieverschillen	2.000		-11.652		-11.652
Compensabele BTW	816.595	802.784	802.783	1.002.330	-199.547
Exploitatiebijdrage Montferland	1.303.841	1.323.323	1.509.485	1.541.174	-31.689
Exploitatiebijdrage Zevenaar	1.691.803	1.644.056	1.896.797	2.001.661	-104.864
Totaal baten programma afval	4.527.918	4.555.588	5.009.838	5.413.138	-403.300
Saldo	0	0	0	0	0

Toelichting

Algemeen

Het totale negatieve saldo is € 152.903,-. Daarvan komt € 136.259,- voor rekening van het programma Afval en € 16.644,- voor rekening van het programma Overhead.

Van het totale negatieve saldo komt € 23.049,- ten laste van de gemeente Montferland en € 129.854,- ten laste van de gemeente Zevenaar.

Onderstaand volgt een toelichting per product(groep). De grootste verschillen met de oorspronkelijke begroting zitten bij de verwerkingskosten aanbiedstation en het feit dat er in totaal 5549 meer manuren zijn gemaakt.

6010-6012 Inzameling rest afval en gft

Het aantal manuren ligt bij restafval lager (858) en bij gft (1152) hoger dan begroot. Bij restafval is de frequentieverlaging voor het restafval van eens per vier naar eens per drie weken de verklaring. Deze was nog niet in de begroting meegenomen. Deze verlaging heeft niet 1 op 1 tot een verlaging van de inzameltijd geleid, maar gezien de iets toegenomen hoeveelheid ingezameld restafval, in plaats van de voorziene daling) is dat verklaarbaar. Ten opzichte van 2019 is de inzameltijd van de restcontainers met 15% gedaald. Er is meer afval ingezameld in minder tijd.

Bij de inzameling van gft ligt het aantal manuren (1152) hoger dan begroot. Dat is 7,5% meer dan in 2019. De hoeveelheid ingezameld gft is echter met 16% toegenomen, hetgeen een verklaring voor de extra benodigde inzameltijd kan zijn.

6015 Inzameling PMD

Het aantal manuren ligt 1609 hoger dan begroot. Dat is 972 uur (+14%) meer dan in 2019. Ook hier is echter sprake van een grote toename van de ingezamelde hoeveelheid PMD (+13%).

6020-6030 Grof tuin- en grof huishoudelijk afval.

Van inzameling grof tuinafval hebben 6 mensen gebruik gemaakt (in 2019 9), van de inzameling grof huishoudelijk afval 170 (in 2019 142).

6040 Straat- en marktvegen

Het machinaal vegen heeft in totaal 217 uren meer geleverd dan begroot. Het feit dat er relatief weinig winterse omstandigheden zijn geweest en daardoor weinig stilstand van de veegwagen, is de belangrijkste oorzaak. Op handmatig vegen zijn in Zevenaar 3% meer uren gemaakt dan in 2019. Het is een aandachtspunt voor 2021 om dit terug te brengen. Omdat de prijs per uur van zowel de mensen als de veegmachine lager is dan geraamd zijn de uiteindelijke kosten in totaal iets lager dan begroot.

6050 Papierinzameling

Het aantal uren is 601 hoger dan begroot. Dit komt voornamelijk door de gevolgen van Corona. Eerst heeft de papierinzameling een maand stil gelegen, maar daarna is deze meer dan twee maanden uitgevoerd zonder vrijwilligers. Voor elke inzamelronde heeft RDL toen zelf twee mensen geleverd. De eerste inzamelronde na de maand stilstand, vergde vanwege het grote aanbod van papier ook nog extra inzet. Voor een deel van de papierinzameling wordt materieel plus chauffeur ingehuurd van derden. Ook zij hebben gedurende ruim twee maanden echter zelf mensen moeten inzetten in plaats van met vrijwilligers te werken. Dat heeft geleid tot extra kosten.

6070 Aanbiedstation

Bij het product aanbiedstation loopt de begroting vaak achter de feiten aan. De afgelopen jaren zijn zowel de hoeveelheden als de verwerkingskosten constant gestegen. De begroting 2020 is echter al begin 2019 opgesteld. In 2020 is de stijging vooral het gevolg van Corona. Mensen gingen massaal opruimen en het aanbiedstation was lange tijd één van de weinige "uitjes". De stijging van de hoeveelheden is het grootst bij het aanbiedstation in Lobith. Daarvoor zijn twee oorzaken.

In 's-Heerenberg en Zevenaar is de hoeveelheid tuinafval teruggelopen na de enorme hoeveelheid die in 2019 (het eerste jaar dat brengen gratis was) is gebracht. Daarnaast zijn mensen die het aanbiedstation in Zevenaar te druk vonden in Coronatijden, mogelijk uitgeweken naar Lobith.

	Tonnage begroot	Tonnage werkelijk	Vershil
's-Heerenberg	4.425	4.644	+5%
Lobith	1.797	3.134	+74%
Zevenaar	14.593	15.558	+7%
Totaal	20.815	23.336	+12%

In vergelijking met 2019 zijn diverse verwerkingsprijzen behoorlijk gestegen. Voorbeeld hiervan is klein chemisch afval. Omdat het oude contract niet meer verlengd kon worden, heeft een aanbesteding plaatsgevonden. Het resultaat was een prijsstijging van 60%.

Een nog groter gevolg heeft de verwerking van restafval. Uit de regionale aanbesteding is een veel hogere verwerkingsprijs gekomen en bovendien is de afvalstoffenbelasting van € 32,63 per ton nu van toepassing.

Daarnaast is er nu een aparte verwerkingsprijs voor grof afval (en dat is de categorie die op de aanbestedations wordt verwerkt) opgenomen. Doel hiervan was om voor deze categorie middels nascheiding een hoger milieurendement te behalen. Dit blijkt in de praktijk echter nauwelijks iets op te leveren, maar de verwerkingsprijs is wel € 44,- per ton hoger. Er lopen hierover in regionaal verband nog gesprekken met de verwerker, maar de verwachting op dit moment is dat dit geen aanleiding zal geven tot een ander tarief of tot een andere verwerkingswijze. Dit is grotendeels het gevolg van de gekozen werkwijze bij het regionale aanbestedingstraject. Voor de drie aanbestedations samen leidt dit alles tot een extra kostenstijging van € 137.000,-.

Op de aanbestedations in 's-Heerenberg en Zevenaar hielden wij matrassen nog niet apart. Dit is echter niet meer toegestaan. Omdat de aparte verwerking van matrassen relatief duur is in vergelijking met de verbranding van restafval, leidt dat tot extra verwerkingskosten (circa € 26.000,-). De verwerking van PMD vormt een uitzondering. Door een nieuwe vergoedingsregeling kan RDL hier een voordeel van € 21.000,- verwachten.

De toegenomen drukte op de aanbestedations heeft ook geleid tot meer personele inzet. Zowel op de aanbestedations als voor het transport van het gebrachte afval. De personele inzet is ruim 10% hoger dan in 2019.

6080 Incidentele werkzaamheden

Op de post incidentele werkzaamheden zijn iets minder uren gemaakt. Dit komt vooral door minder uren ten behoeve van gladheidsbestrijding en voor evenementen, die vanwege Corona geen doorgang vonden

6098 Compensabele btw

Btw die voor de gemeenten compensabel is, wordt op deze post verzameld. Dit betreft dus geen netto kosten voor de gemeenten.

PROGRAMMA OVERHEAD

Wat wilden we bereiken?

De ondersteunende taken voor een efficiënte uitvoering van het programma afval worden verzameld in een apart programma overhead.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Volgens het BBV worden onderstaande beleidsindicatoren verplicht opgenomen in de jaarstukken.

Indicator	Definitie	Werkelijk 2019	Begroting 2020	Werkelijk 2020
Formatie	FTE per 1.000 inwoners	0,00	0,00	0,00
Bezetting	FTE per 1.000 inwoners	0,00	0,00	0,00
Apparaatskosten	Kosten per inwoner	31,00	31,66	33,48
Externe inhuur	Kosten als % van totale loonsom plus inhuur	100,0%	100,0%	100,0%
Overhead	Kosten als % van de totale lasten begroting	8,4%	7,0%	7,0%

Wat hebben we gedaan?

De overheadkosten bestaan uit de salariskosten en opleidingskosten van ondersteunend personeel en de toerekening van kosten van de gemeente Zevenaar voor administratie, klantcontactcentrum (KCC), ICT, P&O en huisvesting.

Daarnaast worden de heffing vennootschapsbelasting en onvoorzien hier verantwoord.

Wat heeft het gekost?

	Werkelijk 2019	Primitieve begroting	Na wijziging	Werkelijk 2020	Vershil
Programma overhead					
Lasten					
Overhead	416.351	343.436	391.186	407.536	-16.350
Heffing Vennootschapsbelasting	1.412	0	0	294	-294
Onvoorzien	0	1.653	0	0	0
Totaal lasten programma overhead	417.763	345.089	391.186	407.830	-16.644
Baten					
Exploitatiebijdrage Montferland	174.621	150.306	181.594	173.084	8.510
Exploitatiebijdrage Zevenaar	243.142	194.783	209.592	234.746	-25.154
Totaal baten programma overhead	417.763	345.089	391.186	407.830	-16.644
Saldo	0	0	0	0	0

De kosten zijn iets lager uitgevallen dan in 2019.

PARAGRAFEN

Inleiding

In de paragrafen wordt ingegaan op het beleid met betrekking tot de beheersmatige aspecten van de gemeenschappelijke regeling. In het Besluit Begroting en Verantwoording staat aangegeven dat in de begroting tenminste de volgende paragrafen opgenomen moeten zijn:

- Weerstandsvermogen en risicobeheersing
- Onderhoud kapitaalgoederen
- Financiering
- Bedrijfsvoering
- Lokale heffingen
- Verbonden partijen
- Grondbeleid

De paragrafen “lokale heffingen”, “verbonden partijen” en “grondbeleid” zijn niet op de RDL van toepassing. De overige paragrafen staan hieronder toegelicht.

Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Inleiding

Bij het weerstandsvermogen gaat het om de mate waarin de gemeenschappelijke regeling (GR) in staat is middelen vrij te maken om substantiële tegenvallers op te vangen. Bij het weerstandsvermogen gaat het dus om de robuustheid van de begroting. Door aandacht voor het weerstandsvermogen, voorkom je dat elke financiële tegenvaller dwingt tot bezuinigen. Het weerstandsvermogen kan betrekking hebben op het begrotingsjaar zelf, maar het kan ook betrekking hebben op meerdere begrotingsjaren. Voor het beoordelen van de robuustheid van de begroting is inzicht nodig in de omvang en in de achtergronden van de risico's en de aanwezige weerstandscapaciteit.

Coronavirus

Ook voor Reinigingsdienst De Liemers stond 2020 in het teken van de uitbraak van het Coronavirus. Dit leidde enerzijds tot maatregelen om het virus uit de organisatie te weren en anderzijds merkte RDL de gevolgen van het virus door het gewijzigde (afval)gedrag van de inwoners van Montferland en Zevenaar. Zeker in het voorjaar van 2020 werden de aanbestedingsdrukken bezocht, omdat veel mensen gingen opruimen. Het leek er soms op dat het aanbestedingsstation voor sommige inwoners nog het enige uitstapje was. Dat dit voor meer aanbod heeft gezorgd is aannemelijk, maar niet te kwantificeren. Dit geldt ook voor het extra aanbod in de inzamelroutes. Omdat mensen meer thuis waren, produceerden zij meer afval, hetgeen meer inzameltime vergde. Hoeveel meer is echter niet in precieze cijfers te vatten. Ook op de papierinzameling, die in een groot deel van het gebied met vrijwilligers plaatsvindt had de uitbraak van het virus en de daaropvolgende maatregelen invloed. Ongeveer een maand lag de papierinzameling stil, daarna is dit bijna twee maanden zonder vrijwilligers uitgevoerd. Dit heeft extra kosten veroorzaakt van bijna € 28.000,-. De overige extra kosten die direct aan Corona zijn toe te wijzen, worden gecijferd op zo'n € 14.000,-.

Financiële kengetallen

	Werkelijk 2019	Werkelijk 2020
Netto schuldquote	28%	26%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekke leningen	28%	26%
Solvabiliteitsratio	0%	0%
Structurele exploitatieruimte	0%	0%

Netto schuldquote

De netto schuldquote bestaat uit twee kengetallen:

- netto schuldquote: dit kengetal geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Het geeft een indicatie van de mate waarin de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie drukken. Hoe lager het percentage hoe beter.
- netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekke leningen: Om inzicht te verkrijgen in hoeverre er sprake is van doorlenen wordt de netto schuldquote zowel in- als exclusief doorgeleende gelden weergegeven (netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekke leningen).

De gegevens zijn ontleend aan de balans. Voor de RDL bedraagt het percentage van de netto schuldquote in 2020 26%.

De gecorrigeerde netto schuldquote komt eveneens uit op 26%. De RDL leent geen bedragen door aan derden.

Solvabiliteitsratio

De solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin de gemeenschappelijke regeling in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Omdat de RDL geen eigen vermogen heeft is deze ratio 0.

Structurele exploitatieruimte

Voor de beoordeling van de financiële positie is het van belang te kijken naar de structurele baten en structurele lasten. Heeft de gemeenschappelijke regeling structurele ruimte in de begroting om de eigen lasten te dragen of is er sprake van een tekort. Omdat het saldo van baten en lasten bij de RDL wordt doorberekend aan de deelnemende gemeenten is er geen sprake van een begrotingssaldo en is de structurele exploitatieruimte dus 0.

Weerstandscapaciteit

Het Algemeen Bestuur van de RDL is verantwoordelijk voor een financieel sluitende begroting. Het is binnen de door de toezichthouder gestelde kaders aan de GR zelf te bepalen wat een passende omvang van het weerstandsvermogen is. De weerstandscapaciteit bestaat uit de middelen en mogelijkheden waarover de GR's beschikken om niet begrote kosten die onverwachts en substantieel zijn te dekken, zoals de algemene reserve.

- a. De RDL heeft in de begroting geen post onvoorzien. Gezien het karakter van de GR (puur uitvoerend) zijn lasten redelijk nauwkeurig te ramen en zijn incidenten zeldzaam.
- b. Overschotten c.q. tekorten wikkelt de RDL bij de jaarrekening af via de aangesloten gemeenten. De RDL heeft om deze reden geen algemene reserve.

Risico's

In deze jaarrekening brengen wij voor het eerst de risico's in beeld, zodat de deelnemende gemeenten deze zo nodig in hun eigen paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing kunnen opnemen. De (financiële) risico's liggen vooral op het gebied van de verwerkingsprijzen en –opbrengsten van de diverse afvalstromen op de aanbestedingsstations. Elke nieuwe aanbesteding kan leiden tot een ander tarief voor een afvalstroom. Ook nieuwe wetgeving (een voorbeeld hiervan is de afvalstoffenbelasting) heeft effect op de kosten. Nieuw beleid van de gemeente (een voorbeeld hiervan is het gratis maken van tuinafval) of een andere vaststelling van de tarieven op de aanbestedingsstations door de gemeenten heeft effect op het saldo van kosten en opbrengsten. De effecten kunnen deels opgevangen worden door significante wijzigingen eerder in kaart te brengen en de begroting daarop aan te passen.

Onderhoud kapitaalgoederen

De RDL heeft zorg voor de inzamelvoertuigen voor de afvalinzameling en daarnaast ook drie aanbestedingsstations waar zich roerende en onroerende zaken bevinden. Al deze kapitaalgoederen vergen onderhoud. Gezien de duurzaamheid van de kapitaalgoederen is dat een taak die continue middelen vergt. Het bestuur stelt uiteindelijk via de begroting vast wat RDL aanschafft en welke financiële middelen daarbij horen. Ten aanzien van dit laatste gaat het niet alleen om de aanschafwaarde (inclusief afschrijvingstermijn), maar ook om de hoogte van het onderhoudsbudget.

De vereiste kwaliteit is een belangrijke factor. RDL schaft kapitaalgoederen aan met een bepaalde kwaliteit, die beschreven is in de offerteaanvraag of het bestek. Het onderhoud heeft zijn financiële vertaling in de gemaakte uren en de nota's. De economische afschrijvingstermijnen bepalen in eerste instantie de levensduur. Jaarlijks wordt getoetst wat de staat van deze goederen is en zo nodig krijgt het bestuur de vraag (veelal middels begroting) de afschrijvingstermijn te verkorten of te verlengen.

Voor het onderhoud aan de gebouwen van de RDL (de aanbestedingsstations) is geen meerjarenonderhoudsplan opgesteld. Het onderhoud wordt wel op basis van ervaringscijfers geraamd in de begroting.

Financiering

De RDL heeft haar vaste activa van € 1.523.000 en het saldo van de overige balansposten gefinancierd bij Zevenaar. Zevenaar voert de treasuryfunctie van de RDL uit. Dit gebeurt op grond van de Wet Fido en het treasurystatuut.

Kasgeldlimiet

Bedragen x € 1.000	Begroting 2020	Werkelijk 2020
Omvang van de begroting 1 januari	5.401	5.821
Kasgeldlimiet in % van omvang begroting	8,2%	8,2%
Toegestane kasgeldlimiet	443	477
Vlottende schuld	1.627	1.934
Vlottende middelen	271	411
Netto vlottende schuld	1.356	1.523
Toegestane kasgeldlimiet	443	477
netto vlottende schuld	1.356	1.523
Ruimte (+) c.q. overschrijding (-)	-913	-1.046

De kasgeldlimiet stelt dat de gemiddelde netto vlottende schuld < 1 jaar) van een gemeenschappelijke regeling in een kwartaal niet hoger mag zijn dan 8,2% van het begrotingstotaal (€5.401.000).

Dit betekent dat de RDL maximaal € 443.000 aan kort geld (kasgeld) mag aantrekken. De netto schuld op korte termijn bedraagt op 31 december 2020 € 1.523.000 en overschrijdt daarmee de kasgeldlimiet. Dit komt doordat de vaste activa worden gefinancierd bij de gemeente Zevenaar en de treasuryfunctie ook door Zevenaar wordt uitgevoerd. Een overschrijding van de kasgeldlimiet heeft voor de RDL dan ook geen nadelige gevolgen.

Renterisiconorm

De renterisiconorm bepaalt dat jaarlijks maximaal 20% van het begrotingstotaal onderhevig mag zijn aan renteherziening en aflossing. Hiermee wordt een maximum gesteld aan het renterisico op langlopende geldleningen. Omdat de RDL geen vaste geldleningen heeft is er ook geen sprake van een renterisico.

Bedragen x € 1.000	Begroting 2020	Werkelijk 2020
Omvang van de begroting 1 januari	5.401	5.821
renterisiconorm in % van omvang begroting	20%	20%
Toegestane renterisiconorm	1.080	1.164
Renteherzieningen	0	0
Aflossingen	0	0
Renterisico	0	0
Renterisiconorm	1.080	1.164
Renterisico	-	-
Ruimte (+) c.q. overschrijding (-)	1.080	1.164

Schatkistbankieren

Schatkistbankieren houdt in dat lokale overheden overtollige financiële middelen moeten afromen naar de schatkist van het Rijk. Op basis van artikel 9 van de regeling Schatkistbankieren is de RDL vrijgesteld van schatkistbankieren voor decentrale overheden.

Bedrijfsvoering

Inleiding

RDL voert taken en opdrachten van de deelnemende gemeenten uit op het gebied van reiniging en afvalinzameling. Bij de uitvoering van deze taken houdt RDL rekening met de wettelijk eisen. Leidraad hiervoor is de volgende tekst uit de Gemeenschappelijke Regeling, die begin 2020 opnieuw is vastgesteld.

De regeling beoogt het doeltreffend en doelmatig uitvoeren of doen uitvoeren van de reinigingstaken van de deelnemende gemeenten, voortkomend uit of samenhangend met taken op het gebied van het gemeentelijke afvalbeleid, die voortvloeien uit de Wet milieubeheer.

De bedrijfsvoering van de RDL vindt binnen de structuur van de gemeente Zevenaar plaats. Dat wil zeggen dat voor een groot gedeelte deze bedrijfsvoering gelijksoortig is en dat RDL van de faciliteiten gebruik maakt. Hierbij valt te denken aan zaken als huisvesting, personeel en organisatie, financieel beheer, automatisering en informatisering.

De gemeente Zevenaar, waarbij de medewerkers in dienst zijn, heeft een integriteitscode. PenO heeft toegezegd om ook bij kortstondig ingehuurd medewerkers meer aandacht te besteden aan het onderschrijven van de integriteitsverklaring.

Beleid arbeidsomstandigheden

In 2018 is voor het laatst organisatiebreed een medewerkerstevredenheidsonderzoek uitgevoerd. De uitkomsten daarvan zijn besproken met de medewerkers en punten die naar voren zijn gekomen zijn verder uitgewerkt.

In 2020 is het ziekteverzuim gedaald van 3,6% naar 3,3%. In 2018 was dat nog 4,6%.

Inhuur derden

De RDL is een continudienst en moet bij ziekte of anderszins acuut een beroep kunnen doen op personeel van buiten de RDL. Deels gebeurt dit met het uitzendbureau, deels met het werkvoorzieningschap en deels met personeel van de buitendienst van de gemeente Zevenaar. Op deze wijze is de bedrijfsvoering verzekerd van voldoende continuïteit.

JAARREKENING

OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN

	Werkelijk 2019	Primitieve begroting	Na wijziging	Werkelijk 2020	Vershil
Lasten					
Programma afval	4.527.918	4.555.588	5.009.838	5.412.844	-403.006
Programma overhead	417.763	345.089	391.186	407.830	-16.644
Totale lasten	4.945.681	4.900.677	5.401.024	5.820.674	-419.651
Baten					
<u>Programma afval</u>					
Diverse baten	1.532.274	1.588.209	1.603.556	1.870.303	-266.747
Exploitatiebijdrage Montferland	1.303.841	1.323.323	1.509.485	1.541.044	-31.559
Exploitatiebijdrage Zevenaar	1.691.803	1.644.056	1.896.797	2.001.497	-104.700
<u>Programma overhead</u>					
Exploitatiebijdrage Montferland	174.621	150.306	181.594	173.084	8.510
Exploitatiebijdrage Zevenaar	243.142	194.783	209.592	234.746	-25.154
Totaal baten	4.945.681	4.900.677	5.401.024	5.820.674	-419.650
Saldo	0	0	0	0	0

De baten en lasten zijn toegelicht bij de programma's afval en overhead

INCIDENTELE BATEN EN LASTEN

De jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling dient structureel in evenwicht te zijn. Daarmee wordt bedoeld dat alle structurele lasten worden gedekt door structurele baten. De afwijkingen in de jaarrekening zijn ten opzichte van de begroting veelal van structurele aard. Uitzondering daarop zijn de kosten corona in 2020. Deze kosten zijn incidenteel. Het totaalbedrag aan incidentele lasten bedraagt € 42.000; € 28.000 aan extra kosten papierinzameling en € 14.000 overige direct aan corona te relateren kosten. Deze incidentele kosten leiden ook tot een incidenteel hogere exploitatiebijdrage aan de gemeenten.

BEGROTINGSRECHTMATIGHEID

	Definitieve begroting	Werkelijke lasten 2020	Overschrijding
Programma afval	5.009.838	5.413.138	-403.300
Programma overhead	391.186	407.830	-16.644
	5.401.024	5.820.968	-419.945

Programma afval

De grootste verschillen met de oorspronkelijke begroting zitten bij de netto verwerkingskosten aanbiedstation (circa € 240.000,-) en het feit dat er in totaal 5549 manuren meer zijn gemaakt (circa € 180.000,-). Het materieel heeft ruim 2000 uur meer gemaakt dan begroot. Vanwege het gestegen aantal uren is de prijs per uur van bijna al het materieel echter gedaald. Daarom zijn de netto kosten voor materieel maar zo'n € 20.000,- hoger dan begroot.

De extra personele uren zijn voornamelijk gemaakt door derden. De kosten voor inhuur derden zijn in 2020 per uur toegenomen.

Programma overhead

Bij het programma overhead zijn de kosten weliswaar hoger dan de oorspronkelijke begroting, maar lager dan in 2019. De begroting van 2020 liep nog achter op de werkelijke situatie.

WET NORMERING TOPINKOMENS (WNT)

Conform de beleidsregels toepassing WNT hebben wij in onderstaande tabel opgenomen de topfunctionarissen in 2020 met een bezoldiging van € 1.700,- of minder (model 1d).

Raadsperiode 2018-2022, tot 25 maart 2020

Naam topfunctionaris	Functie
C. Koers	Bestuurslid (voorzitter)
W.J.A. Gerritsen	Bestuurslid (vice-voorzitter)
O.G. Van Leeuwen	Plaatsvervanger

Raadsperiode 2018-2022, vanaf 25 maart 2020

Naam topfunctionaris	Functie
W.J.A. Gerritsen	Bestuurslid (voorzitter)
C. Koers	Bestuurslid (vice-voorzitter)
O.G. Van Leeuwen	Plaatsvervanger

- Met ingang van 2020 beschikt de gemeenschappelijke regeling niet meer over een algemeen bestuur
- Montferland heeft een vervangend bestuurder aangewezen (de heer Van Leeuwen), Zevenaar niet. De heer Van Leeuwen is plaatsvervanger van de heer Gerritsen.

BALANS

Activa	Ultimo 2020	Ultimo 2019
VASTE ACTIVA		
Materiële vaste activa		
Investerings met economisch nut	1.522.903	1.312.276
Totaal vaste activa	1.522.903	1.312.276
VLOTTENDE ACTIVA		
Uitzettingen met een looptijd korter dan 1 jaar		
Vorderingen op openbare lichamen	358.959	670.909
Overige vorderingen	21.880	15.386
Liquide middelen		
Overlopende activa	30.054	19.365
Totaal vlottende activa	410.893	705.660
Totaal activa	1.933.795	2.017.935

Passiva	Ultimo 2020	Ultimo 2019
VASTE PASSIVA		
Eigen vermogen		
	0	0
VLOTTENDE PASSIVA		
Vlottende schulden met een looptijd korter dan 1 jaar		
Banksaldo	950.780	785.341
Overige schulden	952.075	1.204.267
Overlopende passiva	30.940	28.327
Totaal vlottende passiva	1.933.795	2.017.935
Totaal passiva	1.933.795	2.017.935

TOELICHTING OP DE BALANS

Toelichting op de balans per 31 december 2020

Materiële vaste activa Investerings met economisch nut

Boekwaarde 1-1-2020	1.312.276
Bij: Investerings	451.716
Af: DesInvesterings	30.710-
Af: afschrijvingen	210.379-
Boekwaarde 31-12-2020	1.522.903

Toelichting op de balans per 31 december 2019

Materiële vaste activa Investerings met economisch nut

Boekwaarde 1-1-2019	1.306.579
Bij: Investerings	229.266
Af: DesInvesterings	
Af: afschrijvingen	223.570-
Boekwaarde 31-12-2019	1.312.276

	Onderzoek en ontwik- keling	Gronden en Terreinen	Grond-weg en water bouwkundige werken	Vervoers- middelen	Machines apparaten en overige inst.	Overige materiele vaste activa	Totaal
Aanschafwaarde	1.200	16.333	48.013	1.922.583	29.724	167.498	2.185.351
Cumulatieve afschrijving		9.529	9.603	737.801	27.008	89.134	873.075
Boekwaarde 31-12-2019	1.200	6.804	38.410	1.184.781	2.716	78.363	1.312.276
Bij Investerings 2020	27.035			388.854		35.827	451.716
Af Desinvestering 2020				30.710-			30.710 -
Af Afschrijvingen		817	2.401	187.971	1.901	17.290	210.379
Af bijdragen van derden	-	-					-
Boekwaarde 31-12-2020	28.235	5.988	36.010	1.354.954	815	96.901	1.522.903

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar

Vorderingen op openbare lichamen	
Gemeente Zevenaar	67.158
Gemeente Zevenaar Afrekening	186.400
Gemeente Montferland afrekening	47.967
Gemeente Montferland	0
Omzetbelasting	5.878
Belastingdienst	51.556
	358.959

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar

Vorderingen op openbare lichamen	
Gemeente Zevenaar	3.760
Gemeente Zevenaar Afrekening	459.391
Gemeente Montferland afrekening	202.643
Gemeente Zevenaar tev bet salkosten	102
Omzetbelasting	3.326
Belastingdienst	1.687
	670.909

Rekening courantverhoudingen met niet-
financiële instellingen

-

Rekening courantverhoudingen met niet-
financiële instellingen

-

Overige vorderingen

Van Os	5.928
Van Mierle	4.356
Kringloopcentrum	1.127
Wecycle	4.396
Afvalfonds	3.286
Overige kortlopende vorderingen	2.788
	21.880

Overige vorderingen

Van Os	2.085
Kringloopcentrum	1.101
Wecycle	3.470
Overige kortlopende vorderingen	8.730
	15.386

Overlopende activa

Nog te ontvangen bedragen	30.054
---------------------------	---------------

Overlopende activa

Nog te ontvangen bedragen	19.365
---------------------------	---------------

Netto vlottende schulden met een rente- typische looptijd korter dan een jaar.

Bank NL76BNGH02851.03.229	950.780
---------------------------	----------------

Netto vlottende schulden met een rente- typische looptijd korter dan een jaar.

Bank NL76BNGH02851.03.229	785.341
---------------------------	----------------

Overige schulden		Overige schulden	
Gemeente Montferland	3.790	Gemeente Montferland	32.770
Gemeente Zevenaar	708.760	Gemeente Zevenaar	901.049
Remondis	73.895	Driessen	24.636
Rouwmaat	12.086	Dusseldorp	7.976
Van Dalen	14.230	Rouwmaat	8.467
Olympia	32.050	Randstad	12.359
Overige kortlopende schulden	107.264		
		Sita	78.025
		Overige kortlopende schulden	138.985
	952.075		1.204.267
Volledige specificatie aanwezig op administratie		Volledige specificatie aanwezig op administratie	
Overlopende passiva		Overlopende passiva	
Nota's van 2020 die in 2021 zijn ontvangen	30.940	Nota's van 2019 die in 2020 zijn ontvangen	28.327
		Vennootschapsbelasting	
		Met de belastingdienst is in de lijn met landelijke afspraken overeengekomen welke bedrag RDL moet voldoen aan vennootschapsbelasting over de opbrengsten van grondstoffen op de aanbiedstations.	
Niet uit de balans blijvende verplichtingen		Niet uit de balans blijvende verplichtingen	
Inkoopverplichtingen voor 2020:		Inkoopverplichtingen voor 2019:	
Allianz Verzekeringen	60.000	Allianz Verzekeringen	60.000
Rouwmaat	95.000	Rouwmaat	95.000
Van Dalen	23.000	Van Dalen	23.000

FASTSTELLINGSBESLUIT

BIJLAGEN

OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN NAAR TAAKVELD

	Werkelijk 2019	Primitieve begroting	Na wijziging	Werkelijk 2020	Vershil
Lasten					
0.4 Overhead	416.351	345.088	391.186	407.536	-16.350
0.5 Rente	15.534	13.260	13.260	28.787	-15.527
0.9 Vennootschapsbelasting	1.412	0	0	294	-294
2.1 Straatreiniging	303.028	342.179	339.270	345.123	-5.853
7.3 Afval	4.209.356	4.200.149	4.657.308	5.039.228	-381.920
Totaal lasten	4.945.681	4.900.676	5.401.024	5.820.968	-419.945
Baten					
0.4 Overhead:					
Exploitatiebijdrage Montferland	174.621	150.306	181.594	173.084	8.510
Exploitatiebijdrage Zevenaar	243.142	194.783	209.592	234.746	-25.154
7.3 Afval:					
Overige baten	1.532.274	1.588.209	1.603.556	1.870.303	-266.747
Exploitatiebijdrage Montferland	1.303.841	1.323.323	1.509.485	1.541.174	-31.689
Exploitatiebijdrage Zevenaar	1.691.803	1.644.056	1.896.797	2.001.661	-104.864
Totale baten	4.945.681	4.900.677	5.401.024	5.820.968	-419.945
Saldo	0	0	0	0	0

KREDIETOVERZICHT

Omschrijving	Begroot Uitgaven	T/m 2019 Uitgaven	2020 Uitgaven	Eind 2020 Restant	Voorstel
1. Voorbereidingskrediet aanbiedstation op 7Poort	173.200	1.200	27.035	144.965	Naar 2021
2. Bergh vervangen camerasysteem	7.500	2.546	352	4.602	Afsluiten
3. Aanschaf 3 containers	22.500		22.725	-225	Afsluiten
4. Kraakperswagen 156	195.000		195.031	-31	Afsluiten
5. Software kraakperswagen De software van de kraakperswagen kent een andere afschrijvingstermijn en wordt afzonderlijk geïnvesteerd. In het krediet voor de kraakperswagen was de software niet opgenomen.			12.750	-12.750	Afsluiten
6. Veegmachine 809 De vervanging van de veegmachine is in 2021 begroot. Vervanging was al in 2020 noodzakelijk.			193.823	-193.823	Afsluiten

RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2021-053

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum 23 juni 2021
Zaaknummer Z/21/393789 /INT/21/1037260
Onderwerp Stand van zaken verplaatsing metaalhanden Van Os
Portefeuillehouder N. van Dellen

Contactpersoon Marijke Hartjes, Ludwig van Duren
E-mail m.hartjes@zevenaar.nl / l.vanduren@zevenaar.nl
Telefoon (0316) 595660 / (0316) 595183

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

Actuele stand van zaken rondom de verhuizing van metaalhandel Van Os van Reisenakker 22 naar Micro 9 op BusinessPark 7Poort.

Kernboodschap

Metaalhandel Van Os heeft op 1 mei 2020 een erfpachtovereenkomst getekend om een bedrijfspand te bouwen op de Micro 9 in Zevenaar. Deze overeenkomst is gesloten om de bedrijfsactiviteiten die nu plaatsvinden op de Reisenakker 22 te verplaatsen naar de nieuwe locatie. Eind augustus 2020 zijn de bouwwerkzaamheden op de Micro 9 gestart. Het bedrijfspand en terrein zullen naar verwachting in het najaar 2021 gereed zijn om in gebruik te nemen.

Context

- ☐ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem
- ☐ Collegeprogramma
- ☐ Motie/amendement/toezegging
- ☒ Anders, namelijk vragen uit de raad van de fractie Lokaal Belang

Inhoudelijke boodschap

Historie

In 2013 heeft de gemeente met metaalhandel Van Os een erfpachtovereenkomst gesloten ten aanzien van een kavel aan de Zepto 34 op BusinessPark 7Poort. Van Os had voor de realisatie van een bedrijfspand op deze locatie een onherroepelijke omgevingsvergunning, maar er bleven diverse bezwaren bestaan tegen de bouw van dat pand. Daarom zijn de gemeente en Van Os in overleg getreden over een alternatieve locatie aan de Micro 9, eveneens op BusinessPark 7Poort.

Op 3 juli 2019 heeft de gemeenteraad budget beschikbaar gesteld voor de realisatie van de infrastructuur voor de benodigde ontsluiting van de alternatieve locatie voor metaalhandel Van Os. (Z/19/334594). Op 28 augustus 2019 heeft metaalhandel Van Os vervolgens een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de bouw van een bedrijfspand aan de Micro 9. ingediend, welke op 28 oktober 2019 is verleend.

Nadat voor alle partijen de benodigde zekerheden geborgd waren, is op 1 mei 2020 voor deze nieuwe locatie wederom een erfpachtovereenkomst gesloten, waarmee tevens de erfpachtovereenkomst uit 2013 is komen te vervallen en de omgevingsvergunning voor de bouw van een bedrijfspand aan de Zepto 34 door metaalhandel Van Os is ingetrokken.

De bouw van het bedrijfspand van metaalhandel Van Os aan de Micro 9 is vervolgens in augustus 2020 gestart.

In april 2021 waren de aansluitingen van de verschillende nutsvoorziening en het riool voor het bedrijfspand gereed en begin juni 2021 zijn de inritten naar het bedrijfspand tenslotte gerealiseerd.

Uitbreiding kavel aan de Micro

In de regelmatige contacten met metaalhandel Van Os werd aangegeven dat men op (korte) termijn problemen voorzag met de beperkte ruimte op het perceel aan de Micro. Naar aanleiding daarvan zijn, in overleg met het projectteam van het toekomstig aanbestedstation (dat op de kavel naast metaalhandel Van Os gevestigd gaat worden), de mogelijkheden van uitbreiding van de kavel onderzocht. De gevraagde uitbreiding van de kavel van metaalhandel Van Os blijkt mogelijk.

Ondertussen is op de kavel van metaalhandel Van Os de terreinverharding aangebracht. De aannemer heeft echter verkeerde funderingsmaterialen gebruikt, waardoor er grote verzakkingen en schade aan het verhardingsmateriaal op het terrein zijn ontstaan. Omdat op korte termijn de overeenkomst kan worden ondertekend voor de uitbreiding van de kavel van metaalhandel Van Os, zullen de herstelwerkzaamheden van de terreinverharding gecombineerd worden met het aanbrengen van de terreinverharding op de kaveluitbreiding.

Locatie Reisenakker

Eind november 2020 hebben de toezichthouders een controle uitgevoerd aan de Reisenakker in Zevenaar. Zij hebben geconstateerd dat het terrein al meer is opgeruimd en de afvalstromen beter worden gesorteerd. Op 11 maart 2021 hebben wij metaalhandel Van Os een waarschuwingsbrief gestuurd dat hij de bedrijfsactiviteiten dient te beëindigen en beëindigd te houden aan de Reisenakker 22 in Zevenaar uiterlijk 1 mei 2021. Het terrein dient schoon te worden opgeleverd en er is geen mogelijkheid voor een derde om de activiteiten voort te zetten.

Op 1 juni 2021 hebben wij een hercontrole uitgevoerd; tijdens de controle is geconstateerd dat de activiteiten nog niet zijn beëindigd. Conform ons handhavingsbeleid gaan wij over tot het versturen van een vooraankondiging last onder dwangsom dat de metaalhandel Van Os de bedrijfsactiviteiten dient te beëindigen en beëindigd te houden aan de Reisenakker 22. Na het verstrijken van de termijn voeren wij een hercontrole uit. Als de overtredingen niet zijn beëindigd nemen wij de volgende stap in het handavingsproces en dat is overgaan tot het versturen van een last onder dwangsom.



Communicatie en vervolgproces

Vervolgproces

Na ingebruikname van het bedrijfspand aan de Micro zullen de bedrijfsactiviteiten van metaalhandel Van Os aan de Reisenakker worden beëindigd. De gemeenteraad zal worden geïnformeerd wanneer de bedrijfsactiviteiten aan de Reisenakker beëindigd zijn.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,

Danielle Jansen
secretaris

Lucien van Riswijk
burgemeester

Bijlagen

Geen

RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2021-051

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum 22 juni 2021
Zaaknummer Z/21/393654 /ADV/21/1036935
Onderwerp Jaarstukken 2020 Stichting Veilig Thuis Gelderland Midden
Portefeuillehouder B. Elfrink

Contactpersoon Julia Koeman
E-mail j.koeman@zevenaar.nl
Telefoon 0316-595498

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

Stichting Veilig Thuis Gelderland Midden voert de aan haar opgedragen taken uit op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling als genoemd in de Wet maatschappelijke ondersteuning. Voorts verricht deze stichting al hetgeen daarmee in de ruimste zin verband houdt of daarvoor bevorderlijk kan zijn. De Stichting heeft hiertoe de opdracht gekregen van de deelnemende gemeente in de Veilig Thuis Regio Gelderland Midden.

Kernboodschap

De begroting 2022 Stichting Veilig Thuis Gelderland Midden staat geagendeerd voor de Raadsvergadering van 7 juli 2021. De jaarstukken 2020 Stichting Veilig Thuis Gelderland Midden ontvangt u bij deze.

Context

- ☐ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem
- ☐ Collegeprogramma
- ☐ Motie/amendement/toezegging
- ☒ Anders, namelijk ter informatie

Inhoudelijke boodschap

Veilig Thuis heeft de jaarstukken gedeeld. Bij de jaarstukken van Veilig Thuis is de controleverklaring van de onafhankelijke accountant gevoegd. Naar het oordeel van drs. A.F.J. van der Velden RA, A12 registeraccountants B.V. geeft de jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Stichting Veilig Thuis Gelderland - Midden per 31 december 2020 en van het resultaat over 2020.

Communicatie en vervolgproces

Communicatie naar buiten

n.v.t.

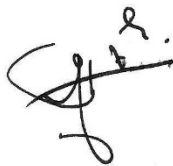
Vervolgproces

n.v.t.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,



Danielle Jansen
secretaris



Lucien van Riswijk
burgemeester

Bijlagen

Z/21/393654/INK/21/1036929 Definitieve jaarstukken Veilig Thuis Gelderland Midden



**Gelderland-
Midden**

ADVIES- EN MELDPUNT
HUISELIJK GEWELD EN
KINDERMISHANDELING

Stichting Veilig Thuis Gelderland - Midden

Jaarstukken 2020

Arnhem, maart 2021
Versie akkoord Accountant

Inhoudsopgave

Algemeen.....	2
Organisatie	3
Kernprestaties 2020	4
Beleid, inspanningen en prestaties	5
Personeel.....	7
Financieel resultaat op hoofdlijnen.....	8
Jaarrekening	9
Balans per 31 december 2020.....	10
Staat van baten en lasten over 2020.....	11
Toelichting op de balans en winst-en-verliesrekening.....	12
Toelichting op de balans.....	16
Toelichting op de Staat van Baten en Lasten	20
Overige gegevens	24
Statutaire regeling betreffende de bestemming van het resultaat	24
Voorstel bestemming van het resultaat.....	24
Samenstelling Raad van Toezicht	24
Controleverklaring van de onafhankelijke accountant	25
Bijlage I: Realisatie 2020 per gemeente en regio	28
Verslag van de OR Veilig Thuis	33

Algemeen

Inleiding

Hierbij presenteren wij de jaarverantwoording van de Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden over 2020. Middels dit verslag leggen wij verantwoording af over de activiteiten van Veilig Thuis in 2020 en worden belangrijke ontwikkelingen beschreven.

Het jaar 2020 heeft zich voor Veilig Thuis gekenmerkt door twee grote ontwikkelingen. Allereerst heeft uiteraard de Coronacrisis invloed gehad op onze dienstverlening. Deze dienstverlening is in aangepaste vorm doorgegaan. Er hebben minder huisbezoeken plaatsgevonden, contact met directbetrokkenen is gelegd via beeldbellen en de overdracht van casuïstiek vroeg meer aandacht. Uit onze én de landelijke cijfers blijkt dat de coronacrisis (nog) niet heeft geleid tot een significante stijging in het aantal adviesvragen en meldingen bij Veilig Thuis. Dat is deels te verklaren omdat het in sommige gezinnen beter gaat dan verwacht nu de stress van bijvoorbeeld reizen en vele sociale activiteiten, is afgenomen. Een andere verklaring is dat professionals minder bij mensen thuis (kunnen) komen en dus minder zicht hebben op wat er achter de voordeur gebeurt. Daarnaast heeft de regie van de lokale teams in Gelderland-Midden om, in samenwerking met het onderwijs, te zorgen voor noodonderwijs ten behoeve van kwetsbare kinderen, er voor gezorgd dat deze kinderen en hun gezinnen zoveel mogelijk in beeld zijn gebleven. Een positieve bijdrage in de coronacrisis is door Veilig Thuis Gelderland-Midden geleverd door binnen een paar weken de chatfunctie te implementeren. Hierdoor is er een nieuwe laagdrempelige mogelijkheid gekomen voor burgers om advies en hulp te vragen wanneer er sprake is van onveiligheid

Ten tweede is Veilig Thuis Gelderland-Midden er in geslaagd de organisatieontwikkeling met betrekking tot de invoering van zelforganisatie en het realiseren van een herinrichting te realiseren. Vanaf oktober zijn er drie regiotteams gestart.

Organisatie

Profiel van de organisatie

Typering organisatie

De activiteiten van de stichting bestaan uit het uitvoeren van de aan de stichting opgedragen taken op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling als genoemd in de Wmo 2015 (artikel 4.1.1 lid 2 en lid 3) en het uitvoeren van taken vanuit de Wet Tijdelijk Huisverbod.

De stichting heeft hiertoe de opdracht gekregen van de deelnemende gemeenten in de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM). Veilig Thuis Gelderland-Midden is een onafhankelijke stichting onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van de VGGM, waardoor de directeur van de VGGM tevens bestuurder van de stichting is. De formele bestuurlijke governance wordt gevormd door de Raad van Toezicht, de directeur VGGM en de manager Veilig Thuis.

De bedrijfsvoeringstaken ten bate van de stichting, zoals onder andere het financieel beheer, personeelszaken, ICT en facilitaire ondersteuning worden uitgevoerd door de VGGM. De bijbehorende kosten worden voor gemene rekening gedeeld. Dit is vastgelegd in een door beide partijen getekende overeenkomst kosten voor gemene rekening.

De stichting heeft geen winstoogmerk. De stichting treedt op als werkgever voor de werknemers in de uitvoering van deze taken.

Werkgebied

Het werkgebied van de stichting sluit aan bij de veiligheidsregio en bestaat uit een tweetal subregio's, te weten:

- *de regio Centraal Gelderland* met centrumgemeente Arnhem en de gemeenten Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar;
- *de regio West Veluwe Vallei* met centrumgemeente Ede en de gemeenten Barneveld, Nijkerk, Scherpenzeel en Wageningen.

Kernprestaties 2020

Onderstaande tabel laat het aantal begrootte en gerealiseerde diensten in 2020 zien. Duidelijk wordt dat het aantal adviezen en meldingen lager is dan begroot. Het lage aantal meldingen in 2020 kan onder andere verklaard worden door een daling van de meldingen van de politie met bijna 11%. We zijn hierover met hen in gesprek.

Door het lagere aantal meldingen zijn ook het aantal veiligheidsbeoordelingen, overdrachten en inzet van de dienst Onderzoek en Monitoring lager dan begroot. Daar en tegen is de dienst Ondersteuning professional en Voorwaarden & Vervolg meer ingezet dan begroot. Tenslotte zijn in 2020 426 chatgesprekken gevoerd.

Diensten Veilig Thuis	Realisatie 2020	Begroting 2020	Realisatie in % van begroting
Advies	5.293	6.530	81%
- Ondersteuning (uitgebreid advies)	455	406	112%
Meldingen	3.358	4.015	84%
Veiligheidsbeoordeling	3.358	4.015	84%
Voorwaarden en Vervolg (V&V)	141	137	103%
Onderzoek	198	322	61%
Overdracht na veiligheidsbeoordeling	2.515	3.421	74%
Overdracht na bemoeienis VT	339	459	74%
Monitoring	229	450	48%
Uitvoering casemanagement tijdelijk huisverbod	72	84	86%
Beoordeling tijdelijk huisverbod	114	131	87%

In bijlage I zijn gedetailleerde overzichten per gemeente toegevoegd. Daarnaast zijn onder andere grafieken opgenomen over de aard van de adviezen en een onderverdeling ten aanzien van melders en adviesvragers.

Beleid, inspanningen en prestaties

Organisatieontwikkeling

Zelforganisatie en werken in regiotteams

Voor Veilig Thuis heeft 2020 grotendeels in het teken gestaan van de ontwikkeling en implementatie met betrekking tot zelforganisatie. De ontwikkeling en de implementatie is samen met een groep medewerkers (uit alle geledingen) uitgevoerd. Voor alle teams (uitvoering en ondersteuning) geldt dat zij binnen de geformuleerde kaders afspraken maken over hun taakverdeling.

Voor de medewerkers van de front en backoffice is hier nog een extra opdracht aan toegevoegd vanuit de herinrichting van de organisatie naar de formering van regiotteams. Zij hebben met elkaar de teams ingedeeld, waardoor er samengestelde teams gevormd zijn die zowel de politiemeldingen oppakken als de diensten Onderzoek en Voorwaarden & Vervolg uitvoeren. Eerder waren deze taken in verschillende teams ondergebracht. De verwachting is dat er door deze samenvoeging een eenduidiger dienstverlening en samenwerking met de lokale teams plaats gaat vinden. De herinrichting is sinds het najaar een feit. De zelforganisatie krijgt in 2021 een vervolg.

Hercertificering ISO 9001

In juni 2020 heeft de her certificatie ISO 9001 plaatsgevonden. Vanuit de audit zijn er twee opmerkingen gemaakt. Allereerst het ontbreken van duidelijk resultaat afspraken bij de activiteiten uit het jaarplan. Ten tweede is er onduidelijkheid rondom de SLA met de VGGM. Beide hebben geleid tot een aanbeveling hier afspraken over te maken.

Strategische bijeenkomst ten behoeve van stakeholders

Bij Veilig Thuis Gelderland-Midden ontbreekt (nog) een meerjarenbeleidsplan. Aanvankelijk was de bedoeling hier in mei een bijeenkomst over te organiseren met stakeholders. Door de Coronamaatregelen heeft eind november 2020 een online bijeenkomst plaatsgevonden met veel van onze stakeholders. Het was een goede bijeenkomst met deelnemers uit verschillende doelgroepen (opdrachtgevers, hulpverleningsorganisaties, samenwerkingspartners, collega Veilig Thuis organisaties). Er zijn vier thema's aan de orde geweest:

- Veilig Thuis als netwerkorganisatie;
- De medewerker van de toekomst;
- Veilig Thuis en preventie;
- Toegankelijkheid van Veilig Thuis voor slachtoffers.

Naar aanleiding van deze bijeenkomst wordt het strategisch meerjarenbeleidplan 2021 – 2024 geschreven.

Ontwikkeling werkvoorraad

De werkvoorraad is een momentopname. Dagelijks wordt binnen Veilig Thuis Gelderland-Midden de instroom van nieuwe meldingen gemonitord op urgentie en wekelijks wordt de balans van het aantal wachtende opgemaakt. Begin 2020 was het aantal wachtenden in control. Rond de zomer liep het aantal wachtenden onder andere als gevolg van de zomervakantie en uitval als gevolg van overbelasting van medewerkers, op. Aan eind van 2020 was de werkvoorraad weer in control.

Voorlichting

Ondanks de Coronacrisis hebben in 2020 diverse (online) voorlichtingsactiviteiten plaatsgevonden. Daarnaast zijn Webinars ontwikkeld en gegeven. Eind 2020 is een start gemaakt met de invulling van voorlichting aan het onderwijs en medici, welke plaats gaan vinden in 2021.

Governance

In 2020 heeft de geplande evaluatie met betrekking tot de governance plaatsgevonden. Besloten is dat de Stichting Veilig Thuis dezelfde positionering behoudt: een zelfstandige stichting onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van de VGGM. Wel zijn een aantal adviezen gegeven met betrekking tot de besluitvorming, zienswijze en opdrachtgeverschap. Deze worden nog nader uitgewerkt in de aan te passen governance notitie.

Regionale ontwikkelingen

Jeugdbescherming Dichterbij

In 2020 heeft Veilig Thuis zowel bestuurlijk, beleidsmatig als in de uitvoering een actieve bijdrage geleverd aan de pilot Jeugdbescherming Dichterbij. Twee medewerkers van Veilig Thuis zijn betrokken bij de ontwikkeling van deze pilot en vanaf november 2020 draagt een medewerker van Veilig Thuis 24 uur per week bij aan het realiseren van de doelen van de pilot in de gemeente Ede. De belangrijkste doelen zijn het verkorten van de jeugdbeschermingsketen, het voorkomen van dubbel werk tussen de jeugdbeschermingsorganisaties en het actiever betrekken van de mensen om wie het gaat.

Multi Disciplinaire Aanpak Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (MDA++)

In 2020 heeft Veilig Thuis Gelderland-Midden bijgedragen aan de pilot MDA++ - een samenwerking tussen het Veiligheidshuis, Veilig Thuis en de wijkteams in de regio Centraal Gelderland om (trans-generatieel) geweld te doorbreken. Een medewerker van Veilig Thuis Gelderland-Midden participeert in het team dat de methodiek uitvoert en de manager van Veilig Thuis heeft zitting in de begeleidingscommissie.

Landelijke ontwikkelingen

Chatfunctie

Als gevolg van de Coronacrisis hebben vanaf mei 2020 alle 26 Veilig Thuis organisaties in Nederland een chatfunctie op hun website. Veilig Thuis Gelderland-Midden geeft invulling aan deze chatfunctie samen met de andere vier Veilig Thuis organisaties in de regio Oost - Nederland. Binnen deze samenwerking voert Veilig Thuis Gelderland-Midden een dag in de week de chatfunctie uit. De manager van Veilig Thuis Gelderland-Midden is voor de Landelijke Vereniging VeiligThuis (LNVt) landelijk portefeuillehouder voor de chatfunctie. Uit onderzoek blijkt dat door de chat andere doelgroepen (jongeren en vrouwen) contact met ons opnemen.

Activiteiten in het kader van de Coronacrisis

Naast de hierboven genoemde chatfunctie is in verband met de Coronacrisis (landelijk) vormgegeven aan de volgende ontwikkelingen:

- Er is een advertentie van Veilig Thuis Gelderland-Midden geplaatst in de verschillende huis-aan-huis bladen, op de website en/of de facebookpagina van gemeenten;
- Er is een meldformulier ontwikkeld ten behoeve van onze website;
- Landelijk is een voorlichtingscampagne op televisie en radio vormgegeven;
- Tenslotte is het codewoord 'masker 19' bij apotheken ingevoerd om op een laagdrempelige manier hulp te kunnen vragen. Dit heeft bij ons trouwens nog niet geleid tot een melding.

Personeel

Personeel Stichting Veilig Thuis

De basisformatie van de Stichting is voor 2020 bestuurlijk vastgesteld op 69,36 fte¹. Begin 2020 zijn een aantal uitzendkrachten omgezet naar een tijdelijk arbeidscontract. Hierdoor is het aantal fte in 2020 toegenomen. Doordat, zoals eerder aangegeven de verwachte stijging in het aantal adviezen en meldingen zich niet heeft voorgedaan, heeft er nauwelijks uitbreiding plaatsgevonden en blijft het aantal fte ruimschoots binnen het vastgestelde aantal fte genoemd in de begroting 2020.

Onderstaande tabellen laten zien dat eind 2020 80 medewerkers (65,3 fte) in vaste en tijdelijke dienst zijn. In totaal zijn 11 nieuwe medewerkers ingestroomd tegen een uitstroom van 6 medewerkers.

Verloop aantal FTE in 2020	Aantal	FTE
Stand 31-12-2019	75	60,9
Instroom 2020 (incl. contractophogingen)	11	10,6
Uitstroom 2020	7	5,0
Totaal 31-12-2020	80	66,5

Dienstverbanden op 31 december 2020	Aantal			FTE		
	Man	Vrouw	Totaal	Man	Vrouw	Totaal
Vast en tijdelijk						
Vast	11	56	67	10,2	45,5	55,7
Tijdelijk	4	9	13	3,1	7,7	10,8
Totaal vast en tijdelijk	15	65	80	13,3	53,0	66,5
Externen	0	7	7			
Stagiaires	0	1	1			

Ziekteverzuim

Het ziekteverzuim is in 2020 gestegen; van 3,4% in 2019 naar 6,6%. Vanaf de zomermaanden zijn we geconfronteerd met de uitval van enkele medewerkers, met name door een overbelasting door de combinatie thuis (werken) en privé en het (meer dan gebruikelijk) solistisch moeten werken. Daarnaast zijn een aantal medewerkers om overige redenen langdurig uitgevallen (o.a. zwangerschap). Het ziekteverzuim heeft onze voortdurende aandacht en wordt gemonitord.

Ziekteverzuimpercentage	2020	2019	2018
Per jaar	6,6%	3,4%	4,4%

¹ De basisformatie is exclusief ondersteunende diensten zoals planning & control, (personeels)administratie, ICT, huisvesting en de inzet van de directie/bestuur van de organisatie. Deze worden vanuit de VGGM ingezet via een toerekening van daaraan gerelateerde kosten.

Financieel resultaat op hoofdlijnen

Financieel resultaat 2020

Over het boekjaar 2020 is een positief resultaat gerealiseerd van € 731.680.

Het financieel resultaat bestaat uit:

Bedragen in €	Realisatie 2020	Begroting 2020	Verschil	Realisatie 2019
Gemeentelijke bijdragen	6.516.399	6.516.400	-1	5.402.957
Overige baten	344.106	275.000	69.106	309.508
Totaal baten	6.860.505	6.791.400	69.105	5.712.465
Salarissen	4.634.272	5.398.598	-764.326	3.995.609
Uitzendkrachten	315.656	120.000	195.656	755.083
Overige personele lasten	199.797	236.498	-36.701	173.231
Subtotaal personeel	5.149.725	5.755.096	-605.371	4.923.922
ICT-lasten	374.272	353.778	20.494	272.087
Huisvestingskosten	263.883	286.100	-22.217	265.817
Facilitaire ondersteuning	127.808	127.808	0	153.912
Overige	213.137	268.618	-55.481	152.480
Totaal lasten	6.128.825	6.791.400	-57.204	5.768.219
Saldo baten en lasten	731.680	0	731.680	-55.755

De begroting voor 2020 met een totale begrote last van € 6.736.400, zijnde het midden scenario, is besproken in het bestuurlijk overleg van 7 november 2019, in de raad van toezicht van 14 november 2019 en aansluitend vastgesteld.

Analyse Resultaat boekjaar op hoofdlijnen

Het resultaat over 2020 is € 731.680 positief.

Dit overschot wordt grotendeels veroorzaakt door het niet volledig invullen van de begrote formatie en schaalvoordelen.

In 2020 zijn de subsidiebeschikkingen voor de Veilig Thuis activiteiten door de gemeenten uit de regio Gelderland-Midden voor de periode van 1 januari tot en met 31 december aan de stichting verstrekt.

Jaarrekening

- Balans per 31 december 2020
- Staat van baten en lasten 2020
- Voorstel Resultaatbestemming
- Grondslagen
- Toelichting

Balans per 31 december 2020

Activa			
	31 dec 2020	31 dec 2019	
Vaste activa			
<i>Materiele vaste activa</i>			
Bedrijfsmiddelen	<u>127.801</u>	<u>143.833</u>	
	127.801	143.833	
<i>Financiele vaste activa</i>			
Overige financiële activa	<u>60.000</u>	<u>60.000</u>	
	60.000	60.000	
Vlottende activa			
<i>Vorderingen</i>			
Debiteuren	162.006	56.624	
Overlopende activa	<u>580.643</u>	<u>65.695</u>	
	742.649	122.320	
Liquide middelen	<u>1.400.438</u>	<u>656.230</u>	
	<u>2.330.889</u>	<u>982.383</u>	
Passiva			
	31 dec 2020	31 dec 2019	
Eigen Vermogen			
Algemene reserve	<u>-6.958</u>	<u>48.796</u>	
	-6.958	48.796	
Nog te bestemmen resultaat	<u>731.680</u>	<u>-55.755</u>	
	731.680	-55.755	
Voorzieningen			
Voorzieningen	<u>111.836</u>	<u>66.449</u>	
	111.836	66.449	
Kortlopende schulden			
Crediteuren	363.705	175.361	
Belastingen en sociale premies	228.192	226.565	
Overige schulden en overlopende passiva	<u>902.435</u>	<u>520.967</u>	
	1.494.332	922.892	
	<u>2.330.889</u>	<u>982.383</u>	

Staat van baten en lasten over 2020

Bedragen in €	Realisatie 2020	Begroting 2020	Verschil	Realisatie 2019
Gemeentelijke bijdragen	6.516.399	6.516.400	-1	5.402.957
Overige baten	344.106	275.000	69.106	309.508
Totaal baten	6.860.505	6.791.400	69.105	5.712.465
Salarissen	4.634.272	5.398.598	-764.326	3.995.609
Uitzendkrachten	315.656	120.000	195.656	755.083
Overige personele lasten	199.797	236.498	-36.701	173.231
Subtotaal personeel	5.149.725	5.755.096	-605.371	4.923.922
ICT-lasten	374.272	353.778	20.494	272.087
Huisvestingskosten	263.883	286.100	-22.217	265.817
Facilitaire ondersteuning	127.808	127.808	0	153.912
Overige	213.137	268.618	-55.481	152.480
Totaal lasten	6.128.825	6.791.400	-57.204	5.768.219
Saldo baten en lasten	731.680	0	731.680	-55.755

Voor een toelichting op de begrotingsvaststelling wordt verwezen naar de paragraaf Financieel resultaat op hoofdlijnen (pagina 8).

Toelichting op de balans en winst-en-verliesrekening

Activiteiten

De activiteiten van Veilig Thuis vloeien voort vanuit de volgende wettelijke taken (Wmo 2015 art.

4.1.1 lid 2 en lid 3):

- a. het geven van advies en zo nodig het bieden van ondersteuning aan ieder die in verband met een vermoeden van huiselijk geweld of kindermishandeling om dit advies vraagt;
- b. het fungeren als meldpunt voor gevallen of vermoedens van huiselijk geweld of kindermishandeling;
- c. het naar aanleiding van een melding onderzoeken of er daadwerkelijk sprake is van huiselijk geweld of kindermishandeling;
- d. het beoordelen van de vraag of en zo ja tot welke stappen de melding van huiselijk geweld of kindermishandeling of een vermoeden daarvan aanleiding geeft;
- e. het in kennis stellen van een instantie die passende professionele hulp kan verlenen bij huiselijk geweld of kindermishandeling, van een melding van huiselijk geweld en kindermishandeling of een vermoeden daarvan, indien het belang van de betrokkene of de ernst van de situatie daartoe aanleiding geeft;
- f. het in kennis stellen van de politie of de Raad voor de Kinderbescherming van een melding van huiselijk geweld of kindermishandeling of een vermoede daarvan, indien het belang van de betrokkene of de ernst van het feit daar aanleiding toe geeft;
- g. indien Veilig Thuis een verzoek tot onderzoek doet bij de raad voor de kinderbescherming, het in kennis stellen van het college van B&W;
- h. het op de hoogte stellen van degene die een melding heeft gedaan van de stappen, die naar aanleiding van zijn melding zijn ondernomen.

Ieder Veilig Thuis dient minimaal deze in de wet genoemde taken uit te voeren. Daarnaast kan een college van B&W aan Veilig Thuis de opdracht geven om andere niet wettelijke taken in de sfeer van huiselijk geweld en kindermishandeling uit te voeren. Veilig Thuis Gelderland Midden heeft taken opgedragen gekregen in het kader van de uitvoering Wet Tijdelijk Huisverbod, zoals hierboven beschreven.

Continuïteit

In 2019 zijn hernieuwde budgetafspraken gemaakt leidend tot een begroting 2020.

Het negatief opgebouwde vermogen uit 2019 kan met het resultaat 2020 volledig worden gecompenseerd. Daarnaast wordt voorgesteld een algemene bedrijfsreserve van € 350.000 te creëren vanuit het resultaat 2020.

Vestigingsadres

Naam verslag leggende rechtspersoon	Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden
Adres	Snelliusweg 1
Postcode	6827 DG
Plaats	Arnhem
Identificatienummer Kamer van Koophandel	68323530
Datum van Inschrijving	16 maart 2017

Schattingen

Bij toepassing van de grondslagen en regels voor het opstellen van de jaarrekening vormt het management van Veilig Thuis zich verschillende oordelen en schattingen die essentieel kunnen zijn

voor de in de jaarrekening opgenomen bedragen. Indien het voor het geven van het in artikel 2:362 lid 1 BW vereiste inzicht noodzakelijk is, is de aard van deze oordelen en schattingen inclusief de bijbehorende veronderstellingen opgenomen bij de toelichting op de desbetreffende jaarrekeningposten.

Verbonden partijen

Als verbonden partij worden alle rechtspersonen aangemerkt die overwegende zeggenschap kunnen uitoefenen. Ook de statutaire directieleden, andere sleutelfunctionarissen in het management van de Stichting en nauwe verwanten zijn verbonden partijen.

Transacties van betekenis met verbonden partijen worden toegelicht voor zover deze niet onder normale marktvoorwaarden zijn aangegaan. Hiervan wordt toegelicht de aard en de omvang van de transactie en andere informatie die nodig is voor het verschaffen van het inzicht.

Algemene grondslagen

De jaarrekening is opgesteld op basis van historische kosten met inachtneming van Richtlijn voor de jaarverslaggeving RJ 640 "Organisaties zonder winstoogmerk". Voor zover niet anders vermeld, zijn activa en passiva gewaardeerd tegen nominale waarde. Alle bedragen zijn verantwoord in euro's.

Grondslagen voor de balanswaardering

Materiële vaste activa

Materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs of vervaardigingskosten, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen en indien van toepassing met bijzondere waardeverminderingen. De afschrijvingen worden gebaseerd op de geschatte economische levensduur en worden berekend op basis van een vast percentage van de verkrijgingsprijs of vervaardigingskosten, rekening houdend met een eventuele residuwaarde. Er wordt afgeschreven vanaf het moment van ingebruikname.

Financiële vaste activa

Financiële vaste activa worden bij eerste verwerking opgenomen tegen de reële waarde en vervolgens gewaardeerd tegen de geamortiseerde kostprijs. De reële waarde en geamortiseerde kostprijs zijn gelijk aan de nominale waarde. Noodzakelijk geachte voorzieningen voor het risico van oninbaarheid worden in mindering gebracht. Deze voorzieningen worden bepaald op basis van individuele beoordeling van vorderingen.

Vorderingen

De kortlopende vorderingen betreffen de vorderingen met een looptijd korter dan één jaar. Deze worden bij eerste verwerking opgenomen tegen de reële waarde en vervolgens gewaardeerd tegen de geamortiseerde kostprijs. De reële waarde en geamortiseerde kostprijs zijn gelijk aan de nominale waarde. Noodzakelijk geachte voorzieningen voor het risico van oninbaarheid worden in mindering gebracht. Deze voorzieningen worden bepaald op basis van individuele beoordeling van vorderingen.

Liquide middelen

De liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde en staan, voor zover niet anders vermeld, ter vrije beschikking van de stichting.

Eigen vermogen

Onder het eigen vermogen worden de algemene reserves en de bestemmingsreserves gepresenteerd. Tevens is het nog te bestemmen resultaat 2020 onder het eigen vermogen opgenomen.

Algemene reserve

De algemene reserve bestaat uit een reserve die ter vrije beschikking staat van het Bestuur na toestemming van de Raad van Toezicht

Bestemmingsreserve

Indien een beperktere bestedingsmogelijkheid door de organisatie is aangebracht dan is het op deze manier afgezonderde deel van het eigen vermogen aangeduid als bestemmingsreserve.

Voorzieningen

Voorzieningen worden gevormd voor in rechte afdwingbare of feitelijke verplichtingen die op de balansdatum bestaan waarbij het waarschijnlijk is dat een uitstroom van middelen noodzakelijk is en waarvan de omvang op betrouwbare wijze is te schatten. De voorziening in het kader van personeelskosten worden bepaald op basis van contante waarde met een disconteringsvoet van 0,50%. Overige voorzieningen worden gewaardeerd tegen reële waarde.

Pensioenregelingen personeel

De voor het personeel geldende pensioenregelingen worden gefinancierd door afdrachten aan de pensioenuitvoerder. De verschuldigde premie wordt als last in de staat van baten en lasten verantwoord.

Als de reeds betaalde premiebedragen de verschuldigde premie overtreffen, wordt het meerdere opgenomen als overlopend actief voor zover sprake zal zijn van terugbetaling door het fonds of van verrekening met in de toekomst verschuldigde premies.

Indien er, naast de verplichting voor periodieke pensioenpremies, een verplichting bestaat voor per balansdatum opgebouwde pensioenrechten (backserviceverplichtingen), wordt de verplichting in de balans opgenomen tegen de contante waarde.

Overige uitgestelde personeelsbeloningen

Overige uitgestelde personeelsbeloningen zijn die welke deel uitmaken van het beloningspakket met een langlopend karakter, zoals ambtsjubilea. Voor de verplichtingen uit hoofde van ambtsjubilea is een voorziening gevormd. Deze voorziening is berekend op basis van de omvang van de verwachte uitgaven voor het huidige personeel, rekening houdend met een verwacht verloop.

Kortlopende schulden

De kortlopende schulden betreffen de schulden met een looptijd korter dan één jaar. Deze worden bij eerste verwerking opgenomen tegen de reële waarde en vervolgens gewaardeerd tegen de geamortiseerde kostprijs, welke gelijk is aan de nominale waarde.

Grondslagen voor de resultaatbepaling

Algemeen

De bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben. Baten worden slechts opgenomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verplichtingen en mogelijke lasten die hun oorsprong vinden voor het einde van het verslagjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarcijfers bekend zijn geworden.

Baten en lasten

De subsidies van gemeenten en bijdragen van derden worden gedurende de in de betreffende regeling opgenomen periode in de staat van baten en lasten verantwoord voor zover daadwerkelijk kosten gerealiseerd zijn.

Verbonden partijen

De Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden wordt aangemerkt als verbonden partij. VGGM verzorgt de bedrijfsvoeringstaken ten bate van de stichting, zoals onder andere het financieel beheer, personeelszaken, ICT en facilitaire ondersteuning worden uitgevoerd door de VGGM. De bijbehorende kosten worden voor gemene rekening gedeeld. Dit is vastgelegd in een door beide partijen getekende overeenkomst kosten voor gemene rekening.

De stichting heeft geen winstoogmerk. De stichting treedt op als werkgever voor de werknemers in de uitvoering van deze taken. Omvang van deze overeenkomst is circa € 128.000.

Toelichting op de balans

MATERIËLE VASTE ACTIVA

Materiële vaste activa		
	31-12-2020	31-12-2019
Bedrijfsmiddelen	127.801	143.833
Totaal materiële vaste activa	<u>127.801</u>	<u>143.833</u>
<i>Het verloop van de materiële vaste activa:</i>		
Boekwaarde per 1 januari	<u>143.833</u>	<u>116.359</u>
Bij: investeringen	-	43.505
Af: afschrijvingen	<u>16.031</u>	<u>16.031</u>
	127.801	27.474
Aanschafwaarde	87.009	87.009
Cumulatieve afschrijvingen	<u>32.510</u>	<u>16.479</u>
Boekwaarde per 31 december	<u>127.801</u>	<u>143.833</u>

De bedrijfsmiddelen hebben betrekking op kantoormeubilair en interieur en kennen een afschrijvingstermijn van 10 jaar.

FINANCIËLE VASTE ACTIVA

Financiële vaste activa		
	31-12-2020	31-12-2019
Overige financiële activa	60.000	60.000
Totaal financiële vaste activa	<u>60.000</u>	<u>60.000</u>

De financiële vaste activa hebben betrekking op een bij de BNG aangehouden bankrekening met een saldo van € 60.000. Deze bankrekening is bezwaard door een afgegeven bankgarantie aan de verhuurder van het kantoorpand. Deze bankgarantie heeft een looptijd tot 30 november 2023.

DEBITEUREN

Het debiteuren saldo van € 162.000 bestaat uit drie facturen vanuit december 2020 waarvan één factuur voor de verbonden partij VGGM van € 33.000 met betrekking tot uitleen van personeel aan VGGM.

Een voorziening voor mogelijke oninbaarheid wordt niet noodzakelijk geacht.

OVERLOPENDE ACTIVA

	31-12-2020	31-12-2019
<u>Nog te ontvangen posten</u>		
Afrekening gemeenten	512.906	-
Vooruitbetaalde kosten	65.562	60.012
Vorderingen op personeel	2.175	2.231
Overige te vorderen	-	1.075
Te vorderen van VGGM	-	2.377
	<u>580.643</u>	<u>65.695</u>

Als nog te ontvangen post is een vordering op de gemeente Arnhem opgenomen zijnde de overeengekomen extra bijdrage volgend uit de DUVO-uitkering waardoor de bijdragen van de overige gemeenten in de regio Centraal Gelderland wordt verlaagd. Centrumgemeente Ede brengt ook de extra DUVO-uitkering in maar dit wordt door de gemeente Ede, als kassier namens deze gemeenten, verrekend met de gemeenten in de regio West Veluwe Vallei.

De vooruitbetaalde kosten betreffen huur en servicekosten, verzekeringspremie en diverse kleine facturen betrekking hebben op het volgende boekjaar.

LIQUIDE MIDDELEN

	31-12-2020	31-12-2019
BNG	1.400.438	656.230
	<u>1.400.438</u>	<u>656.230</u>

Betreft het saldo per ultimo boekjaar. De liquide middelen staan ter vrije beschikking van de stichting. Over het banksaldo worden geen renteopbrengsten gerealiseerd.

EIGEN VERMOGEN

	31-12-2020	31-12-2019
Algemene reserve		
Stand per 1 januari	48.796	207.316
Resultaatbestemming	-55.755	-158.520
Stand 31 december	-6.958	48.796
Te bestemmen resultaat	731.680	-55.755
Reserve en onbestemd resultaat	724.721	-6.958
Verloop van het te bestemmen resultaat		
Stand per 1 januari	-55.755	-158.520
Resultaat boekjaar	731.680	-55.755
Resultaatbestemming	55.755	158.520
Stand 31 december	731.680	-55.755

VOORZIENINGEN

	Stand 31-12-2019	Dotatie	Onttrekking	Stand 31-12-2020
<i>Het verloop is als volgt weer te geven:</i>				
Voorziening jubilea	43.515	38.149	3.870	77.794
Voorziening huurkosten	22.933	11.367	258	34.042
Totaal voorzieningen	66.449	49.516	4.128	111.836

De onttrekking van de voorziening jubilea heeft betrekking op vier jubilea-uitkeringen, daarnaast is de voorziening op peil gebracht om aan de verwachte toekomstige verplichtingen te kunnen voldoen.

De voorziening huurkosten vloeit voort uit een huurkorting verwerkt in het huurcontract, per december 2020 is het omslagpunt bereikt en gaat er onttrokken worden aan de voorziening resterende looptijd van het huurcontract.

KORTLOPENDE SCHULDEN*Crediteuren*

	31-12-2020	31-12-2019
Crediteuren	363.705	175.361

Onder de crediteuren is een schuld aan VGGM verantwoord van € 363.705, deze is in de eerste week van januari 2021 al voor € 330.013 afgewikkeld. Daarnaast zijn er diverse overige verplichtingen opgenomen. In de afwikkeling resteert per 08-01-2021 nog € 21.655.

Belastingen en sociale premies

	31-12-2020	31-12-2019
Loonbelasting en sociale premies	222.460	226.565
Omzetbelasting	5.732	-
Loonbelasting en sociale premies	<u>228.192</u>	<u>226.565</u>

Overige schulden en overlopende passiva

	31-12-2020	31-12-2019
Verlofsaldo medewerkers	155.676	102.186
Vakantiegeldverplichting	169.472	149.643
Te ontvangen facturen	58.884	86.743
Vooruitontvangen subsidie	-	129.519
Te betalen aan VGGM	-	36.169
Te betalen salarissen	5.497	9.270
Te betalen creditnota's	-	7.436
Afrekening gemeenten	512.906	-
	<u>902.435</u>	<u>520.967</u>

Onder de overlopende passiva is een als nog te betalen opgenomen voor de gemeenten in de regio Centraal Gelderland zijnde de aanpassing naar aanleiding van de extra ingebrachte DUVO-uitkering van de gemeente Arnhem.

Niet in de balans opgenomen verplichtingen

Huurverplichting

Door de Stichting is een huurovereenkomst met een looptijd tot 30 november 2023 gesloten met betrekking tot het kantoorpand aan de Snelliusweg in Arnhem. De jaarlijkse verplichting voortkomend uit deze overeenkomst bedraagt circa € 225.000.

Gemene rekening met VGGM

Door de stichting is een overeenkomst gesloten met VGGM inzake de uitvoering van de bedrijfsvoering activiteiten. De jaarlijkse verplichting voor de stichting voortkomend uit deze overeenkomst bedraagt circa € 128.000.

Gebeurtenissen na balansdatum

Na balansdatum hebben zich geen gebeurtenissen voorgedaan met belangrijke financiële gevolgen voor de stichting.

Toelichting op de Staat van Baten en Lasten

Bedragen in €	Realisatie 2020	Begroting 2020	Verschil	Realisatie 2019
Gemeentelijke bijdragen	6.516.399	6.516.400	-1	5.402.957
Overige baten	344.106	275.000	69.106	309.508
Totaal baten	6.860.505	6.791.400	69.105	5.712.465

Onder de overige baten is de bereikbaarheidsvergoeding van Veilig Thuis Noord-Oost Gelderland en Veilig Thuis Gelderland Zuid gepresenteerd. Daarnaast ook opgenomen de van de gemeente Arnhem in twee delen ontvangen subsidie MDA++ van € 50.154.

Alle gemeenten hebben op basis van de begroting hun subsidiebeschikking afgegeven. Voor de regio Vallei gemeenten treedt de centrumgemeente Ede op als kassier.

In 2020 zijn de bijdragen van de gemeenten conform de subsidiebeschikkingen en conform het afgesproken verdeelmodel aan de stichting betaald.

Per einde jaar is duidelijk geworden dat de DUVO-bijdragen zijn opgehoogd. De gemeenten Arnhem en Ede brengen deze verhoging in waardoor de bijdragen van de overige gemeenten dalen. Rekening houdend met deze verhoogde DUVO zal als volgt worden afgerekend:

Bedragen in €	Begroot en Beschikt	Aangepaste bedragen	Afrekening
Gemeenten regio Centraal Gelderland			
Arnhem	2.385.900	2.898.806	-512.906
Doesburg	80.358	61.376	18.982
Duiven	199.022	148.444	50.578
Lingewaard	380.142	284.606	95.537
Overbetuwe	413.450	309.338	104.112
Renkum	223.382	167.498	55.884
Rheden	343.276	265.819	77.457
Rozendaal	13.659	9.997	3.662
Westervoort	120.833	93.177	27.656
Zevenaar	336.293	257.255	79.038
Subtotaal	4.496.315	4.496.315	0
Gemeenten regio West Veluwe Vallei			
Barneveld			
Ede	2.020.084	2.020.084	0
Nijkerk			
Scherpenzeel			
Wageningen			
Subtotaal	2.020.084	2.020.084	0
Totaal	6.516.399	6.516.399	0

De afrekening en definitieve vaststelling per gemeente voor 2020 vindt plaats op basis van deze jaarrekening.

Personele lasten

Bedragen in €	Realisatie 2020	Begroting 2020	Verschil	Realisatie 2019
Salarissen	4.634.272	5.398.598	-764.326	3.995.609
Uitzendkrachten	315.656	120.000	195.656	755.083
Overige personele lasten	199.797	236.498	-36.701	173.231
	5.149.725	5.755.096	-605.371	4.923.922
Facilitaire ondersteuning	127.808	127.808	0	153.912
Subtotaal personeel	5.277.533	5.882.904	-605.371	5.077.834

De formatie is in 2020 niet volledig ingevuld anticiperend op de lagere productie.

Voor de ondersteunende facilitaire activiteiten is vastgelegd dat deze door VGGM volgens een vaste kostenverdeling voor gemene rekening verricht worden.

Materiële lasten

Bedragen in €	Realisatie 2020	Begroting 2020	Verschil	Realisatie 2019
ICT-lasten	374.272	353.778	20.494	272.087
Huisvestingskosten	263.883	286.100	-22.217	265.817
Overige	213.137	268.618	-55.481	152.480
Totaal lasten	851.292	908.496	-57.204	690.385

- Huisvestingskosten zijn lager dan geraamd door minder onderhoudskosten.
- De overige kosten zijn lager doordat diverse posten lager zijn uitgenut dan begroot.

WNT (Wet Normering Topinkomens)**Topfunctionarissen en gewezen topfunctionarissen met een bezoldiging van € 1.700 of minder**

NAAM TOPFUNCTIONARIS	FUNCTIE	
J.H.R. Pierik	directeur	tot 27-01-2020
A.Slofstra	directeur	vanaf 27-01-2020 tot 01-09-2020
R.D. Brill	directeur	vanaf 01-09-2020
R. Haverkamp	lid RVT	
L. Meijer	lid RVT	
L. van de Meijs	lid RVT	

Topfunctionarissen en gewezen topfunctionarissen met een bezoldiging van meer dan € 1.700

NAAM TOPFUNCTIONARIS	FUNCTIE
F. Galesloot	lid RVT
R. Vollenbroek	lid RVT

Bedragen in €	De heer F. Galesloot	De heer R. Vollenbroek
Functiegegevens	Lid	Lid
Aanvang en einde functievervulling in 2020	01/01-31/12	01/01-31/12
Bezoldiging		
Bezoldiging	2.435,20	2.503,49
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	11.100,00	11.100,00
-/- Onverschuldigd betaald	0,00	0,00
Bezoldiging	2.435,20	2.503,49
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2019		
Bedragen in €	De heer F. Galesloot	De heer R. Vollenbroek
Functiegegevens	Lid	Lid
Aanvang en einde functievervulling in 2019	01/01-31/12	01/01-31/12
Bezoldiging		
Bezoldiging	N.v.t. < € 1.700	2.265,80
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	10.700,00	10.700,00

Per 4 juli 2018 is door het Algemeen Bestuur een Raad van Toezicht VT benoemd.
 De RvT heeft in 2020 vijf keer vergaderd.

Ondertekening van de jaarrekening

Arnhem, april 2021

Raad van Toezicht en Directie

Directie-bestuurder

wg, H.R. Brill

Raad van Toezicht

wg, L van de Meijs, Voorzitter

wg, F. Galesloot, Secretaris

wg, R. Haverkamp

wg, L. Meijer

wg, R. Vollenbroek

Overige gegevens

Statutaire regeling betreffende de bestemming van het resultaat

In de statuten zijn geen nadere bepalingen opgenomen inzake de bestemming van het resultaat van de Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden.

Voorstel bestemming van het resultaat

De directie stelt, met goedkeuring van de Raad van Toezicht, voor het positieve resultaat van € 731.680 als volgt te bestemmen:

-vanuit het resultaat 2020 wordt de algemene bedrijfsreserve aangevuld tot € 350.000 zijnde een toevoeging van € 356.958 (stand reserve per 31-12-2019 € 6.958-).

-het restant resultaat zijnde € 374.722 terug te betalen aan de deelnemende gemeenten conform inbreng 2020.

Samenstelling Raad van Toezicht

De Raad van Toezicht bestaat conform de statuten uit een meerderheid die door de deelnemende gemeenten is aangewezen en zij bestaat uit:

L. van de Meijs Voorzitter

F. Galesloot Secretaris

R. Haverkamp

L. Meijer

R. Vollenbroek

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: het bestuur van de Stichting Veilig Thuis Gelderland – Midden

A. Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen jaarrekening 2020

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2020 van Stichting Veilig Thuis Gelderland - Midden te Arnhem gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in dit jaarverslag, op pagina 9 tot en met pagina 22, opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Stichting Veilig Thuis Gelderland - Midden per 31 december 2020 en van het resultaat over 2020 in overeenstemming met de in Nederland geldende RJ-Richtlijn 640 Organisaties zonder winststreven.

De jaarrekening bestaat uit:

1. de balans per 31 december 2020;
2. de staat van baten en lasten over 2020; en
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Stichting Veilig Thuis Gelderland - Midden zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

B. Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvat het jaarverslag andere informatie, die bestaat uit:

- Algemeen;
- Organisatie;
- Kernprestaties 2020;
- Beleid, inspanningen en prestaties;
- Personeel;
- Financieel resultaat op hoofdlijnen;
- Overige gegevens;
- De bijlagen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het bestuursverslag in overeenstemming met de in Nederland geldende RJ-Richtlijn 640 Organisaties zonder winststreven.

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de jaarrekening

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met de in Nederland geldende RJ-Richtlijn 640 Organisaties zonder winststreven. In dit kader is het bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het bestuur afwegen of de Stichting in staat is om haar activiteiten in continuïteit voort te zetten. Op grond van genoemd verslaggevingsstelsel moet het bestuur de jaarrekening opmaken op basis van de continuïteitsveronderstelling, tenzij het bestuur het voornemen heeft om de Stichting te liquideren of de activiteiten te beëindigen of als beëindiging het enige realistische alternatief is. Het bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de Stichting haar activiteiten in continuïteit kan voortzetten, toelichten in de jaarrekening.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken. Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de stichting;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het bestuur gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de stichting haar activiteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de stichting haar continuïteit niet langer kan handhaven;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden

Wij communiceren met de met governance belaste personen onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

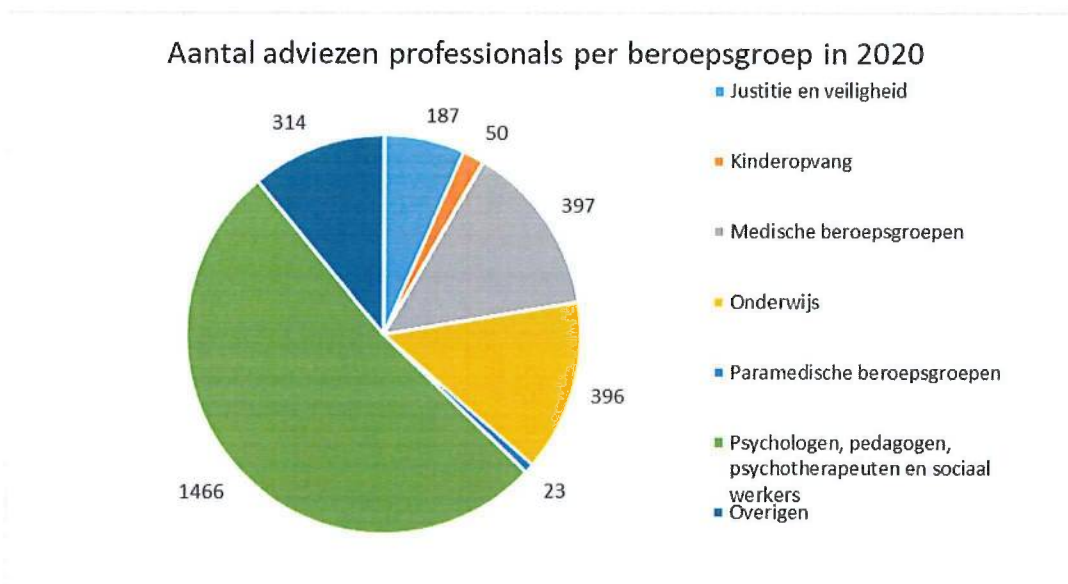
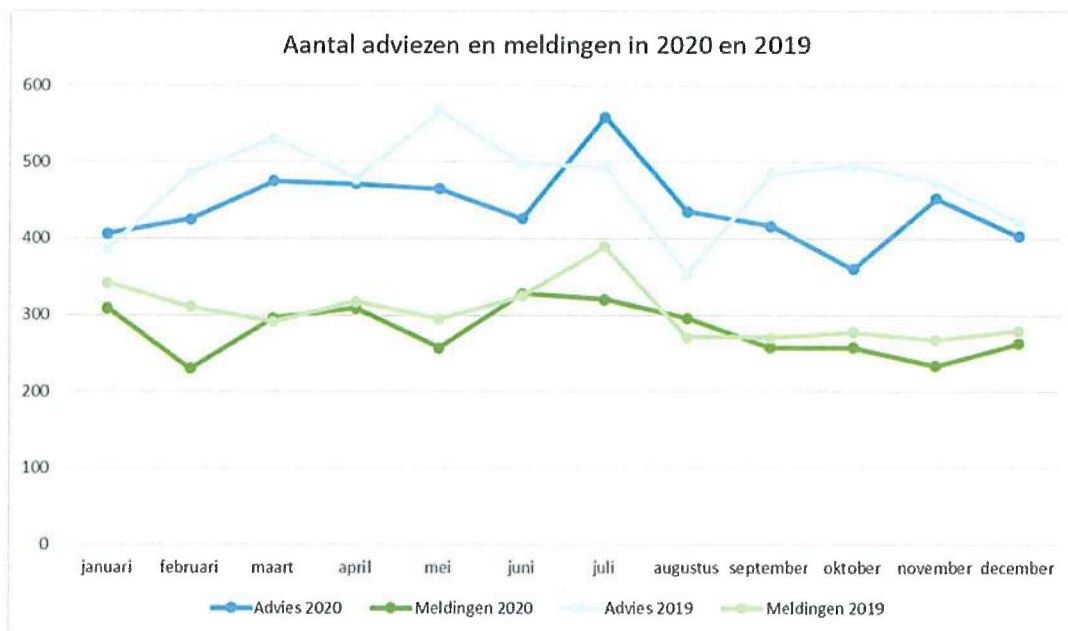
Veenendaal,
A12 registeraccountants B.V.

Was getekend,

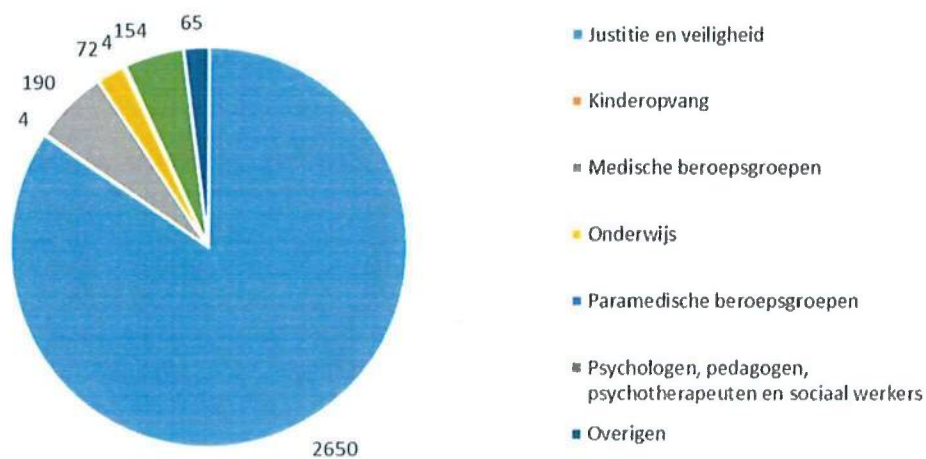
drs. A.F.J. van der Velden RA

Bijlage I: Realisatie 2020 per gemeente en regio

Regio Centraal Gelderland	Adviezen	Ondersteuning	Meldingen	Onderzoeken	V&V	THV
Arnhem	1.539	117	1.080	75	49	27
Doesburg	38	3	45	2	2	-
Duiven	115	14	114	5	5	2
Lingewaard	188	16	134	7	7	5
Overbetuwe	187	18	176	17	7	3
Renkum	103	19	117	7	7	-
Rheden	228	28	260	22	14	5
Rozendaal	3	-	1	-	-	-
Westervoort	80	7	71	6	2	2
Zevenaar	226	30	191	13	5	5
Totaal Centraal Gelderland	2.707	252	2.189	154	98	49
Regio West Veluwe Vallei						
Barneveld	225	31	170	14	8	6
Ede	595	50	666	16	15	10
Nijkerk	186	24	140	5	7	4
Scherpenzeel	50	7	41	5	2	1
Wageningen	174	17	126	2	7	2
Totaal West Veluwe Vallei	1.230	129	1.143	42	39	23
Overig						
Regio Noord -en Oost Gelderland	30	1	5	-	1	-
Regio Gelderland-Zuid	27	-	4	-	-	-
Gemeenten buiten Gelderland	85	4	17	2	3	-
Anonieme adviesvragers	1.214	69	-	-	-	-
Totaal Overig	1.356	74	26	2	4	-
Totaal	5.293	455	3.358	198	141	72



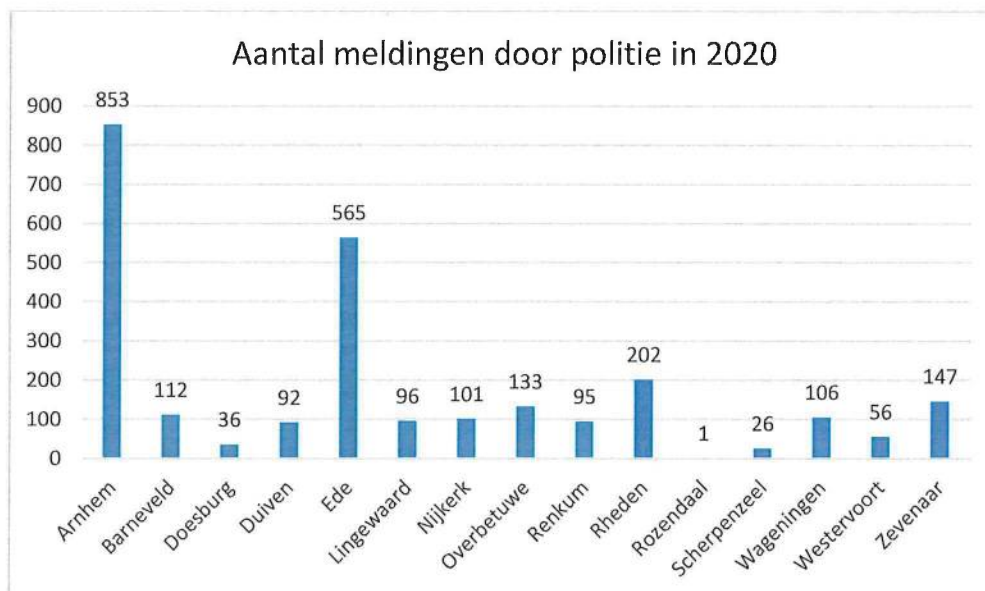
Aantal meldingen professionals per beroepsgroep in 2020



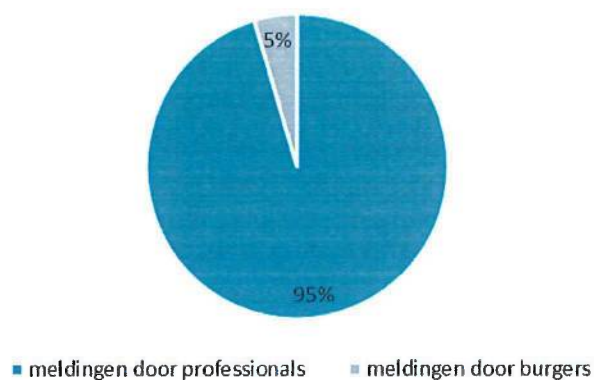
Aantal meldingen door verschillende professionals in 2020.

Professional	aantal
Politie	2.650
Medische beroepsgroepen	192
Onderwijs	72
Psychologen, pedagogen, psychotherapeuten en sociaal werkers	159
Overig	66
Totaal	3.139

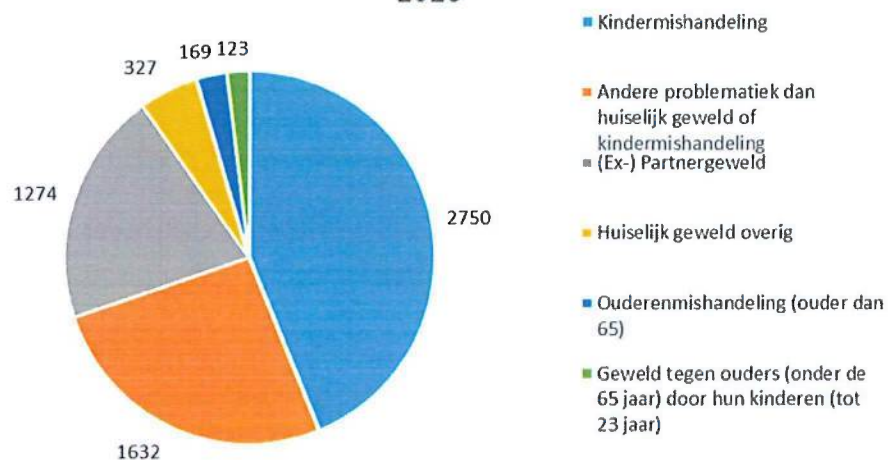
Uitsplitsing per gemeente van het aantal ontvangen politie - meldingen in 2020.



Verhouding meldingen aan burgers en professionals in 2020



Adviezen uitgesplitst naar vermoedelijke aard van geweld in 2020



Verslag van de OR Veilig Thuis

Participatief medezeggenschap

OR VT streeft naar een medezeggenschap waarin medewerkers nadrukkelijk pro actief worden betrokken bij het meedenken van ontwikkelingen in de VT organisatie. Vanuit de kernwaarden Vertrouwen, Verbinding en Vakmanschap voeren wij steeds de gesprekken met onze bestuurder van de VGGM vanuit dit gedachtengoed. Ons doel is dat aan het einde van onze zittingsperiode participatief medezeggenschap een gegeven is. In 2020 hebben we steeds hierover het gesprek gevoerd met onze manager en bestuurder om dit vorm te geven. Het is nog niet klaar. We hebben kunnen bijdragen dat met onderwerp zelforganiserende teams medewerkers in de vorm van procesgroepen meedachten en meebeslisten over hoe dit werd geïmplementeerd. Een mooie stap in de goede richting. Als OR willen ook vanuit ons vakmanschap en vertrouwen meedenken en meebeslisten op de besluitvorming van veranderingen in onze organisatie. Dit heeft van ons een grote inzet gevraagd om bij de wisseling van manager VT en bestuurder VGGM in 2020 gezamenlijk hier overeenstemming te krijgen. De in 2020 geplande themamiddag met het management van VT hebben we helaas vanwege de corona maatregelen moeten verplaatsen naar begin 2021.

Functiehuis VT

De OR heeft, ondanks de bescheiden rol omdat het een CAO kwestie betreft, geadviseerd om het proces te volgen zoals in onze CAO is beschreven en bij een bepaalde functiegroep een bemiddelaar in te stellen vanwege de weerstanden tegen het herschrijven van de betreffende functie. Voor de grootste groep medewerkers VT is het proces positief afgerond.

Bedrijfsregelingen voortkomend uit de CAO

Met de bestuurder is veel gesproken over de bestaande bedrijfsregelingen [w.o. brugdagen, reiskosten woon werkverkeer, dienstreizen, arbo onderwerpen] van VT die bij de overname zijn meegenomen vanuit de samengevoegde organisaties Jeugdbescherming Gld, Moviera en Stimenz in 2017. De CAO JZ is wat betreft totstandkoming voorbehouden aan de vakbonden en JZ Nederland. In de CAO worden opdrachten verstrekt aan de OR die besproken dienen te worden ter vaststelling. Inmiddels is de cao gewijzigd. Hierdoor is in 2020 onduidelijkheid over komen ontstaan; in hoeverre gelden de bedrijfsregelingen bij een nieuwe CAO JZ. De OR heeft in samenspraak met de bestuurder/manager VT afgesproken dat dit zorgvuldig dient te worden bekeken zodat er in 2021 voor iedere medewerker helderheid bestaat wat op hen van toepassing is.

Deelname COR

OR VT heeft met twee deelnemers zitting genomen in de Centrale ondernemingsraad van VGGM. Hierin worden onderwerpen besproken die VGGM breed zijn. In dit overleg is gezamenlijk een tijdelijke thuiswerkregeling vastgesteld n.a.v. de ontstane Corona maatregelen. Andere VGGM brede onderwerpen zijn bijvoorbeeld ARBO, Personeelszaken en vaststelling begroting en resultaten van de VGGM.

ARBO

De OR VT neemt zitting in de ARBO commissie VGGM waarin in 2020 is ingezet op het aanstellen van een ARBO structuur met een ARBO coördinator en preventie medewerkers per VGGM onderdeel. De commissie heeft zich vooral beziggehouden met voorstellen die nodig zijn gezien de eerdere uitkomsten van werkonderzoek en PMO resultaten op het gebied van ongewenst gedrag op de werkvloer en maatregelen ter verhoging van het werkplezier van medewerkers.

Directe en indirecte tijd

De OR heeft met het besluit tot invoering van verdeling directe en indirecte werktijd met de manager vastgesteld dat dit naast het proces van zelforganiserende teams mogelijk teveel is voor medewerkers , wat de werkplezier doet afnemen. Er is besloten tot het starten van een 'leerjaar' met een procesgroep waar de OR ook deel van uitmaakt.

Besluitenlijst raadsvergadering 2 juni 2021

(de vergadering is 2 juni om 21.34 uur geschorst en op 3 juni om 19.30 uur voortgezet)

Tijd	2 juni: 19:30 tot 21:34 uur 3 juni: 19.30 tot
Locatie	Digitaal
Voorzitter	L.J.E.M. van Riswijk
Aanwezigen	Lokaal Belang: Toon Albers, Tjeerd Boekhorst, Edwin Buil, Joost du Croix, Roy van Essen, Afra Ilhan, Ali Ok, Peter Putman, Dorien Riswick-Keultjes, Harry Staring; CDA: Willy van Dinther, Frank Evers, Freek Jansen, Kees van Merwijk, Jan de Nooij, Henk Visser, Willemien ten Have; VVD: Wim Snelders, Peter Vos; PvdA: Maaïke Jansen, Marcel Lap, Nathani Niebuur-Sluite; SP: Marga Dunnink, Lotte van der Velden; D66: Peter Pollmann; Sociaal Zevenaar: Huub Meijer; GroenLinks: Bart Kagei
Afwezigen	2 juni: geen afwezigen 3 juni: Lokaal Belang: Harry Staring; Ali Ok

1	Opening De voorzitter opent de vergadering en staat stil bij het overlijden van oud-raadslid Anneke Cohen-Rodrigues. Er wordt een moment stilte in acht genomen.
2	Vaststellen agenda De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.
3.	Vragenuur 3a. Beantwoorden schriftelijke vragen door het college De volgende schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording zijn ingediend: - de fractie van de PvdA inzake Omgevingsvergunning

- de fractie van de PvdA inzake Fixi melding (verzamelcontainers)
- de fractie van de CDA inzake straatnamen verwarring (ongeluk Babberichseweg)

De vragen worden ter vergadering door het college beantwoord.

Naar aanleiding van de schriftelijke vraag van het CDA over verwarring straatnamen (ongeluk Babberichseweg) is door de portefeuillehouder toegezegd uit te zoeken hoe dit heeft kunnen gebeuren en nog een antwoord te geven op deze casus.

3b. Mededelingen college/mededelingen deelnemers verbonden partijen

Door raadslid Kagei wordt een mededeling gedaan over het klankbordgesprek bestuur Reinigingsdienst de Liemers. Raadsleden kunnen hiervoor onderwerpen aandragen.

3c. Wijze van afdoening van de ingekomen stukken

De volgende brieven worden doorgeleid naar de agendacommissie voor bespreking in de commissievergaderingen:

- Brief nr. 6 van 21 april jl. van de Provincie inzake Begrotingscirculaire 2022 Gelderse gemeenten op verzoek van het CDA voor de auditcommissie.
- Brief nr. 9 van 22 april jl. van de Stichting Nederlandse Haarden- en Kachelbranche inzake rapport basis voor beleid houtstook en luchtkwaliteit op verzoek van Lokaal Belang (commissie Samenleving)
- Brief nr. 20 van 6 mei 2021 Jaarstukken 2020 incl. aanbiedingsbrief The Economic Board op verzoek van het CDA (commissie Middelen)
- Brief nr. 31 Burgerbrief van 12 mei 2021 -verzoek tot antwoorden zienswijze en inspraakreacties Plan herontwikkeling locatie Vincent van Goghstraat 4 op verzoek van het CDA (commissie Ruimte)
- Raadsinformatiebrief 2021-033 Aanbieding evaluatie collegeprogramma 2018-2022 op verzoek van Lokaal Belang (commissie Middelen)
- Raadsinformatiebrief 2021-039 Jaarverslag adviescommissie voor bezwaarschriften Zevenaar 2020 op verzoek van het CDA (commissie Middelen)

Er ontstaat enige discussie over de agendering van brief nr. 9 daar het hier om een commerciële partij gaat. Nut en noodzaak van agendering dient aangegeven te worden. De voorzitter laat weten dat voor de volgende vergadering deze afspraak weer in acht genomen zal worden. Fracties dienen de redenen van de agendering van brieven aan te geven.

4	Vaststellen besluitenlijst van de vorige vergadering De raad besluit de besluitenlijst van de openbare raadsvergadering van 21 april 2021 ongewijzigd vast te stellen.
5	Z/21/391601 Benoeming raadslid in agendacommissie Groene Metropool Regio Arnhem Nijmegen De raad besluit met algemene stemmen de heer C.H.M. van Merwijk (CDA) als lid/vertegenwoordiger namens de gemeenteraad Zevenaar te benoemen voor de agendacommissie Groene Metropool Regio Arnhem Nijmegen.
6	HAMERSTUK Z/21/388115 Vaststellen verordening klankbordgesprek burgemeester De raad besluit met algemene stemmen de Verordening Klankbordgesprek Zevenaar 2021 vast te stellen.
7	Z/21/391715 Benoeming raadsleden in commissie klankbordgesprek burgemeester Er hebben zich 5 kandidaten gemeld: de heer P.A. Vos (VVD), de heer W.J. Snelders (VVD), mevr. L. van der Velden (SP), de heer P.J.M. Putman (Lokaal Belang) en de heer B.M. Kagei (GroenLinks). Er is voorafgaande aan de vergadering via de post schriftelijk gestemd. Er is een stembureau ingericht waarin zitting hebben de raadsleden Meijer, Lap (voorzitter) en Visser. Samen met de griffie heeft het stembureau 2 juni eind van de middag de stemmen geteld. De uitslag van de stemming is ter vergadering door de voorzitter van het stembureau bekend gemaakt, waarna tot benoeming van de 2 raadsleden met de meeste stemmen is overgegaan. Er zijn 27 stemmen uitgebracht waarbij de heren Putman en Kagei de meeste stemmen hebben gekregen. De raad besluit de heren Putman en Kagei te benoemen in de commissie klankbordgroep burgemeester.
8	Z/21/386071 1e Voortgangsrapportage (VGR) 2021 Door de fractie van de PvdA is een amendement ingediend om de VGR voor kennisgeving aan te nemen in plaats van vast te stellen.

	<i>Gemeenteraad</i> In het debat gaan de raadsleden in op het ingediende amendement, het opnemen van nieuw beleid in de VGR, inwonersparticipatie, het herstelplan als gevolg van corona, de stand van zaken van de bezuinigingsvoorstellen, het sociaal domein en de te verwachten steun hiervoor van het Rijk, het verbeteren van de bestuurscultuur, de stand van zaken Fashion Outlet Zevenaar (FOZ), duurzaamheid (energieneutraal maken eigen organisatie), de verhoging van het krediet herinrichting BAT-terrein en het afstoten van het gemeentelijk vastgoed en de relatie hiervan met het IHP (stand van zaken). <i>College</i> Het college geeft antwoord op de door de fracties gestelde vragen en gemaakte opmerkingen. De status van de FOZ wordt uiteengezet en nagegaan zal worden of het vastgoed (de panden) in de VGR benoemd kan worden. Het amendement wordt verworpen. De fracties van Lokaal Belang en CDA stemmen tegen (17) en de fracties van de PvdA, VVD, SP, D66, Sociaal Zevenaar en GroenLinks stemmen voor (10). De raad besluit: 1. de 1e voortgangsrapportage 2021 vast te stellen; 2. in te stemmen met de rubrieken 'voorstel raad' zoals bij de activiteiten met een oranje en rode status is aangegeven; 3. het nadelige saldo van deze rapportage ten laste te brengen van het begrotingsresultaat. De fracties van Lokaal Belang en CDA stemmen voor (17). De fracties van PvdA, VVD, D66, SP, Sociaal Zevenaar en GroenLinks stemmen tegen (10).
9	Z/21/385489 Evaluatie Businesscase RSD 2019-2020/Bestuurlijke opdracht RSD Door de fractie van de SP is een amendement ingediend om aan hoofdstuk 4 van de Bestuurlijke opdracht een paragraaf over klantbejegening toe te voegen. <i>Gemeenteraad</i> Bij de beraadslagingen gaan de raadsleden in op het ingediende amendement, de gehouden presentatie door de RSD, de businesscase van de RSD en het

	klanttevredenheidsonderzoek (KTO). <i>College</i> Het college acht het amendement overbodig omdat de aanbevelingen uit het KTO in de businesscase worden meegenomen. Het amendement wordt verworpen. Voor hebben gestemd de fracties van de SP en de PvdA (5). De fracties van Lokaal Belang, CDA, D66, VVD, Sociaal Zevenaar en GroenLinks stemmen tegen (22). De raad besluit: 1. De Evaluatie Businesscase RSD 2019 - 2020 voor kennisgeving aan te nemen; 2. De Bestuurlijke opdracht 2021 – 2023 voor RSD De Liemers, zoals uiteengezet in dit raadsvoorstel en de bijbehorende bijlage vast te stellen. De fractie van de SP stemt tegen (2). De overige fracties stemmen voor (25).
12	HAMERSTUK Z/21/387389 BVO DRAN: Ontwerp Meerjarenbegroting 2022-2025/gewijzigde begroting 2021/voorlopige jaarcijfers 2020/definitieve jaarstukken 2019 De raad besluit met algemene stemmen om: 1. Kennis te nemen van de definitieve jaarstukken 2019; 2. Kennis te nemen van de voorlopige jaarcijfers 2020; 3. Kennis te nemen van de gewijzigde begroting 2021; 4. Kennis te nemen van de BVO DRAN Ontwerp Meerjarenbegroting 2022-2025 inclusief bijbehorende stukken; 5. Geen zienswijze in dienen op de BVO DRAN gewijzigde begroting 2021; 6. Geen zienswijze in dienen op de BVO DRAN Ontwerp Meerjarenbegroting 2022-2025.
13	HAMERSTUK Z/21/390741 Gedragscode integriteit raadsleden en commissieleden De raad besluit met algemene stemmen de gedragscode voor raadsleden en commissieleden van de gemeente Zevenaar per 2 juni 2021 vast te stellen. Op verzoek van de fractievoorzitters is in het protocol de term "Presidium" gewijzigd in "Seniorenconvent". Tevens is gewijzigd dat een betrokkene zich kan laten bijstaan door 'een raadsman' in plaats van 'een advocaat'

14	HAMERSTUK Z/21/389128 Gedragscode integriteit burgemeester en wethouders Zevenaar 2021 De raad besluit met algemene stemmen de Gedragscode integriteit Burgemeester en wethouders Zevenaar vast te stellen.
15	HAMERSTUK Z/21/384973 Jaarrekening 2020 en begroting 2022 Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) De raad besluit met algemene stemmen kennis te nemen van de jaarrekening 2020 en een zienswijze in te dienen tegen de begroting 2022 van de ODRA.
16	HAMERSTUK Z/21/386116 Jaarrekening RDL 2020 en Kaderbrief 2022 De raad besluit met algemene stemmen: 1. Geen reactie te geven op de jaarrekening 2020 van Reinigingsdienst De Liemers. 2. Geen reactie te geven op de Kaderbrief 2022.
17	HAMERSTUK Z/21/385342 Beschikbaar stellen krediet 2de fase revitalisering Tatelaar voor Toekomstbestendig bedrijventerrein Hengelder en Tatelaar De raad besluit met algemene stemmen € 50.000,- beschikbaar te stellen van het krediet van € 500.000,- revitalisering 2de fase Tatelaar ten behoeve van een Actieplan voor het toekomstbestendig maken van de bedrijventerreinen Hengelder en Tatelaar.
18	HAMERSTUK Z/21/385892 Jaarstukken MGR 2020, concept planvorming en begroting 2021/2022-2025 De raad besluit met algemene stemmen: 1. Kennis te nemen van de jaarrekening en jaarverslag 2020 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland. 2. Kennis te nemen van en in te stemmen met het indienen van bijgevoegde zienswijze op: a. de gewijzigde begroting 2021. b. het uitvoeringsprogramma 2022. c. de ontwerpmeerjarenbegroting 2022-2025. van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland.

19	HAMERSTUK Z/21/387062 Zienswijze SdL jaarstukken 2020 en MJB 2022-2025 De raad besluit met algemene stemmen: 1. in te stemmen met de jaarstukken 2020 van de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerking de Liemers (SdL); 2. in te stemmen met de conceptbegroting 2022-2025 van de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerking de Liemers, met de kanttekening dat de gevraagde bezuiniging in de volle omvang wordt gerealiseerd; 3. het college op te dragen de zienswijze van de raad over de jaarstukken 2020 en de conceptbegroting 2022-2025 kenbaar te maken aan de SdL.
De vergadering is op woensdag 2 juni om 21.34 uur geschorst en op donderdag 3 juni om 19.30 uur voortgezet.	
10	Z/21/386341 Raadsvoorstel vaststellen Regionale energiestrategie Arnhem Nijmegen 1.0 <u>Amendement PvdA GroenLinks VVD RES 1.0</u> Door de fracties PvdA GroenLinks en VVD is een amendement op agendapunt 10 "vaststellen Regionale energiestrategie Arnhem Nijmegen 1.0" ingediend. <i>Gemeenteraad</i> In het debat gaan de raadsleden in op het ingediende amendement. <i>College</i> Het college geeft antwoord op de door de fracties gestelde vragen en gemaakte opmerkingen. Het amendement wordt verworpen met 11 stemmen voor en 14 stemmen tegen. Voor hebben gestemd de leden van de fracties GroenLinks, PvdA, SP, D66, Sociaal Zevenaar en VVD. Tegen hebben gestemd de leden van de fracties Lokaal Belang en CDA. De raad besluit: 1. Kennis te nemen van de Regionale Energie Strategie 1.0 (RES-AN 1.0) Regio Arnhem Nijmegen; 2. De RES-AN 1.0 vast te stellen met dien verstande dat: a. de gemeente zich vooralsnog zal richten op 4 lopende projecten voor zonneparken en nog geen invulling/uitwerking geeft aan het regionale zoekgebied; b. de gemeente niet kan instemmen met de aanduiding van

	Verkenningengebieden windturbines op het grondgebied van de gemeente Zevenaar ten behoeve van agenda RES-AN 2.0. Het voorstel wordt aangenomen met 17 stemmen voor en 8 stemmen tegen. Voor hebben gestemd de leden van de fracties Lokaal Belang, CDA, GroenLinks en D66. Tegen hebben gestemd de leden van de fracties PvdA, VVD, SP en Sociaal Zevenaar.
11	Z/21/383956 Ontwerpbegroting 2022 VGGM De raad wordt voorgesteld de zienswijze vast te stellen om in te stemmen met de VGGM-begroting 2022, inclusief de resultaatbestemming 2020. <u>Amendement VVD Aanscherpen zienswijze VGGM</u> Door de VVD is het amendement aanscherping zienswijze VGGM ingediend bij agendapunt 11 "Ontwerpbegroting 2022 VGGM". De raad besluit met algemene stemmen het amendement aan te nemen. De raad besluit met algemene stemmen: 1. In te stemmen met de VGGM-begroting 2022, inclusief de resultaatbestemming 2020; 2. De zienswijze conform het aangenomen amendement te wijzigen en te verzenden.
20	Moties vreemd aan de orde van de dag Door de fractie van Lokaal Belang zijn 2 moties vreemd ingediend: a. inzake versterking biodiversiteit-alternatieve bestrijding Eikenprocessierups b. inzake bijenkasten
20 a.	Motie vreemd Versterking biodiversiteit - alternatieve bestrijding Eikenprocessierups In de motie wordt het college verzocht de raad te informeren over het gebruik van het biologische bestrijdingsmiddel XenTari en andere schadelijke bestrijdingsmiddelen die onze gemeente inzet in de leefomgeving. <i>College</i> Het college geeft aan dat deze motie een ondersteuning is het van het al gevoerde beleid. Het college kan daarom deze motie ondersteunen.

	<i>Gemeenteraad</i> In het debat gaat de gemeenteraad in op de motie. De motie wordt met algemene stemmen aangenomen.
20 b.	Motie vreemd Stimuleren plaatsen van bijenkorven en -kasten In deze motie wordt het college opgedragen: • Een vergunningaanvraag voor bijenkorven en bijenkasten te vrijwaren van leges; • Te onderzoeken om waar nodig de vergunning of het vergunningstraject tot het plaatsen van een bijenkorf of -kast zodanig te vereenvoudigen dat dit geen belemmering of extra drempel is om deze te hebben/te plaatsen en bijen actief te houden; • Te onderzoeken of bijenkorven en bijenkasten op basis van landelijke jurisprudentie niet als bouwwerk aangemerkt kunnen worden, waardoor een vergunningaanvraag niet benodigd is. • Verder te onderzoeken of er aanvullende stimuleringsregels ingericht kunnen worden zodat individuele inwoners positief gestimuleerd worden om de biodiversiteit te versterken en hier de raad in het najaar van 2021 over te informeren. <i>College</i> Deze motie kan door het college uitgevoerd worden. Of voor een enkele korf een vergunning aangevraagd moet worden moet per aanvraag bekeken worden. Het antwoord op deze vraag is van meerdere factoren afhankelijk en kan niet zonder meer met ja of nee beantwoord worden. <i>Gemeenteraad</i> In het debat gaat de gemeenteraad in op de motie. De motie wordt aangenomen met 16 stemmen voor en 9 stemmen tegen. Voor stemden de leden van de fracties Lokaal Belang, CDA en D66. Tegen werd gestemd door de leden van de fracties PvdA, VVD, SP, GroenLinks en Sociaal Zevenaar.
21	Sluiting De voorzitter sluit onder dankzegging de vergadering om 21:48 uur.

Aldus besloten in de openbare digitale vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 7 juli 2021.

De griffier,
W.M. van der Vlies

De burgemeester,
L.J.E.M. van Riswijk

Raadsvergaderingen 2018–2022

Dossiernummer 2478
Vertrouwelijk Nee
Vergaderdatum 7 juli 2021
Agendapunt 5
Omschrijving Z/21/387787 Jaarstukken 2020

Geagendeerd	Vergaderdatum
Raadsvergaderingen 2018–2022	7 juli 2021

Toelichting

tbv raadsvergadering 7 juli 2021



Raadsvoorstel

Onderwerp	Jaarstukken 2020 Gemeente Zevenaar
Zaaknummer	Z/21/387787
Documentnummer	INT/21/1026694
Portefeuillehouder	Nanne van Dellen
Portefeuille	Financiën
Behandelend ambtenaar/afdeling	F. Schepers/Afdeling Financiën
Telefoon	0316-595323
E-mail	f.schepers@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Hierbij ontvangt u ter vaststelling de jaarstukken over 2020.

De jaarstukken zijn opgesteld in het eerste kwartaal van 2021 en geven inzicht in de realisatie van de activiteiten uit de begroting 2020. De status van de activiteiten is gebaseerd op de informatie en kennis per ultimo 2020. Voor een uitgebreide toelichting op de activiteiten verwijzen wij u naar de jaarstukken.

De jaarstukken 2020 sluiten met een voordelig resultaat van € 5.567.800. Het geraamde nadelige resultaat na wijziging is € 4.585.800. Ten opzichte van de begroting na wijziging is dus sprake van een voordelig verschil van afgerond € 10.153.600. In de voorliggende jaarstukken wordt op dit verschil een toelichting gegeven.

Vanaf maart 2020 is Nederland in de ban van het corona virus en golden er vrijwel het gehele resterende jaar beperkende maatregelen om de virusverspreiding tegen te gaan. Er is in Zevenaar extra capaciteit vrij gemaakt om toezicht te houden op deze corona maatregelen in de openbare ruimte en zo nodig handhavend op te treden. Wij hebben verder direct ingezet op en geïnvesteerd in het verbeteren van de mogelijkheden van thuiswerken en digitaal vergaderen. Voor diegenen, die op kantoor moesten blijven werken, hebben we de kantoorgebouwen corona veilig gemaakt. De coronacrisis heeft zeker ook zijn effect gehad om de financiële huishouding van de gemeente. Wij lichten die effecten hierna nader toe bij de financiële hoofdlijnen.

Voor de begroting 2020 was een uitgebreid bezuinigingspakket nodig om tot een sluitende begroting te komen. De uitvoering van dit bezuinigingsmaatregelen pakket loopt op schema. Het is verheugend voorzichtig te kunnen concluderen dat we de kostengroei voor de Wmo- en jeugdzorg hebben weten om te buigen. De tekorten blijven groot. Voor de structurele oplossing van dit probleem, verwachten wij samen met de VNG, een forse verhoging van de uitkering van het Rijk. Uitsluitsel daarover is pas te voorzien na de formatie van een nieuw Kabinet.

Hoewel het jaar 2020 dus vrijwel in het geheel in teken stond van bestrijding van de corona pandemie, zijn wij erin geslaagd toch nog een aantal belangrijke punten van ons collegeprogramma te realiseren of een belangrijke stap verder te brengen.

De vrees dat de corona crisis zou leiden tot stagnatie in de woningbouwproductie en de uitgifte van bedrijventerreinen is geen waarheid geworden. In 2020 zijn maar liefst 154 kavels/woningen in de gemeente Zevenaar gerealiseerd en 3,4 hectares bedrijventerrein verkocht. Rekening houdend met de levering van de kavel voor de Fashionoutlet is er nauwelijks meer bedrijventerrein beschikbaar. Het risico op de grondexploitatie is daarmee sterk verminderd.

In 2020 is nog geen duidelijkheid verkregen over de doortrekking van de A15 en de verbreding van de A12. De Raad van State heeft de minister om een nadere onderbouwing van de berekening gevraagd van de stikstofuitstoot. In afwachting van de uitspraak van de Raad van State liggen niet alleen de uitvoering van de A15 en A12 stil, maar dit heeft ook gevolgen voor een aantal lokale werkzaamheden, zoals de bouw van de Fashionoutlet en de herinrichting van de Doesburgseweg, Edisonstraat en Mercurion. De uitvoering van deze wegen kan pas plaatsvinden na sluiting van de op- en afrit Griethse Poort.

In 2020 wisten we belangrijke stappen te zetten in de versterking van de regionale samenwerking in de regio Arnhem Nijmegen. Alle 18 gemeenten in deze regio, waaronder Zevenaar, zetten hun handtekening onder een nieuwe gemeenschappelijke regeling, die voor een nieuwe impuls moet zorgen in het oppakken van gemeentelijke opgaven, die zich beter lenen voor uitvoering op regionale schaal. In 2021 worden de opgaven verder uitgewerkt en voor besluitvorming aan de gemeenteraden voorgelegd.

In het najaar van 2020 heeft de gemeenteraad besloten € 3 mln. beschikbaar te stellen voor een corona herstelplan. Dit herstelplan moet zorgen voor een stimulans van de lokale en regionale economie en sociaal maatschappelijk herstel. De uitvoering van het herstel ligt vooral in de jaren 2022 en 2023.

Aanvankelijk hadden we het voornemen begin 2020 het collegeprogramma uitgebreid te evalueren en op basis daarvan de speerpunten voor de resterende bestuursperiode te bepalen. Door de coronacrisis is het niet gelukt deze midterm review uit te voeren. Aan het einde van 2020 hebben we besloten in een aantal korte klappen toch een tussenbalans op te maken en daaruit de prioriteiten voor de resterende bestuursperiode te bepalen.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. De jaarstukken 2020 vast te stellen;
2. Kennis te nemen van het accountantsverslag van Stolwijk & Kelderman en de reactie van het college op dit verslag;
3. Voor de resterende uitvoeringskosten van de TOZO van € 217.313 een nieuwe bestemmingsreserve te vormen en dit bedrag toe te voegen;
4. Het restant van het voordelige resultaat 2020 van € 5.350.460 toe te voegen aan de algemene reserve.

3. Waarom naar de raad

Op grond van artikel 197 van de Gemeentewet legt het college van burgemeester en wethouders over elk begrotingsjaar aan de raad verantwoording af over het gevoerde beleid, onder overlegging van de jaarstukken bestaande uit de jaarrekening en het jaarverslag. Het vaststellen van deze stukken is, op grond van artikel 198 van de Gemeentewet, een bevoegdheid van de gemeenteraad. Daarbij hoort ook de bestemming van het resultaat. De jaarstukken van ieder jaar moeten vóór 15 juli van het daaropvolgende jaar zijn vastgesteld om te kunnen voldoen aan de eisen van tijdige indiening.



4. Doelstelling en beoogd resultaat

Voldoen aan de Gemeentewet en de eisen van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en de raad invulling te laten geven aan de kader stellende en controlerende taak.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

De jaarstukken bestaan uit de jaarrekening en het jaarverslag met bijlagen en hebben als doel:

1. Verantwoording per programma over het gevoerde (financiële) beleid en beheer;
2. Financiële verantwoording voor de accountantscontrole over de getrouwheid en rechtmatigheid.

De jaarstukken zijn een instrument om de gemeenteraad te ondersteunen bij haar kader stellende, budgetbepalende en controlerende taken. De jaarrekening is ingedeeld volgens de Begroting 2020 en bestaat uit de verantwoording over de realisatie van de diverse programma's en de financiële rekening. Per programma wordt inzicht geboden in de mate waarin de doelstellingen zijn gerealiseerd, de wijze waarop getracht is de beoogde maatschappelijke effecten te bereiken en in relatie tot de gerealiseerde baten en lasten. In de toelichting zijn de afwijkingen tussen de 'begroting na wijziging' en de realisatie nader verklaard. Deze afwijkingen zijn per programma en taakveld weergegeven. In de financiële rekening wordt inzicht geboden in de algemene dekkingsmiddelen en de onvoorziene lasten.

Accountantscontrole.

De jaarstukken 2020 zijn gecontroleerd door de accountants van Stolwijk & Kelderman. Naar aanleiding van deze controle hebben de accountants een 'accountantsverslag' opgesteld. Dit verslag is bij de vergaderstukken gevoegd, evenals de reactie van ons college hierop. Het controleprotocol is voor meerdere jaren vastgesteld en wordt alleen bij belangrijke wijzigingen geactualiseerd. Dit protocol vormt de basis voor de accountantscontrole over 2020.

Op grond van artikel 213 van de Gemeentewet wordt door de accountant naast een getrouwheidsonderzoek ook een rechtmatigheidsonderzoek voor de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties uitgevoerd. Dit betekent dat sprake is van één controleverklaring met twee aspecten, te weten getrouwheid en rechtmatigheid. Voor een totaaloverzicht van de accountantscontrole en bevindingen verwijzen wij u naar de samenvatting en kernpunten op pagina 4 van het accountantsverslag.

Verantwoording over het gevoerde beleid en beheer

Getrouwheid

De accountant heeft een goedkeurend oordeel verstrekt voor de getrouwheid.

De verantwoording over het (financieel) gevoerde beleid en beheer vindt plaats in de programmaverantwoording. De belangrijkste oorzaken die tot het bereikte jaarresultaat hebben geleid, zijn als volgt.

Het totale voordeel van € 10.153.600 wordt voornamelijk veroorzaakt door de volgende afwijkingen (groter dan € 250.000) ten opzichte van de ramingen, waarbij is aangegeven of deze incidenteel of structureel zijn.

Omschrijving	bedrag x € 1.000	I of S
Beheer overige gebouwen zoals expl. Turmac Cultuurfabriek en afschrijvingslasten	458	I
Algemene uitkering	-294	I
Overige baten en lasten	326	I
Fysieke bedrijfsinfrastructuur - Grondexploitatie Zevenaar-Oost Bedrijven (GREX)	4.734	I
Grondexploitatie Zevenaar OostWonen (GREX)	1.148	I
Grondexploitatie Middag Oost & Zwanenwaay (GREX)	273	I
Sport, Cultuur en recreatie -Musea	-515	I
Sport, Cultuur en recreatie	411	I
Inkomensregelingen	529	I
Arbeidsparticipatie - Participatiebudget / Re-integratie	257	I
Maatwerkdienstverlening 18-, jeugdzorg	1.147	I

Voor een meer uitgebreide toelichting op de boven vermelde posten, maar ook op de overige ontwikkelingen gedurende 2020, wordt verwezen naar de programmaverantwoordingen in de jaarrekening.

Rechtmatigheid

De accountant heeft een goedkeurend oordeel verstrekt voor de rechtmatigheid.

Wij verwijzen u naar het accountantsverslag en de reactie van ons college.

Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen na voorgestelde toevoeging van het resultaat bedraagt 5,25. De beschikbare en benodigde capaciteit zijn nader toegelicht in de paragraaf weerstandsvermogen en risicomanagement.

Bestemmingsreserve TOZO

In het voordelige resultaat zit een bedrag van € 217.313 wegens niet bestede gelden voor de uitvoeringskosten van de Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo) in 2020. Resultaatbestemming en/of mutaties in het eigen vermogen is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Volgens de TOZO regeling is voor deze resterende gelden het vormen van een nieuwe bestemmingsreserve noodzakelijk en verplicht. Vandaar dat wij voorstellen een nieuwe bestemmingsreserve te vormen en het restant van de uitvoeringskosten toe te voegen.

Alternatieven

Niet van toepassing

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Deze jaarstukken maken onderdeel uit van de Planning en Controlcyclus. Door middel van tussentijdse rapportages en deze jaarrekening wordt verantwoording afgelegd over het gevoerde beleid, de mate waarin doelen zijn behaald, de bereikte resultaten en financiële overschotten en tekorten. Structurele effecten die voortvloeien uit deze jaarstukken worden meegenomen in de volgende documenten in de cyclus.

7. Klimaat en duurzaamheid

Niet van toepassing



8. Communicatie

De digitale versie van deze jaarstukken 2020 presenteren wij op de portal van de gemeente Zevenaar <https://zevenaar.pcportal.nl>. Bij dit raadsvoorstel treft u de jaarstukken in pdf-formaat aan, zodat u ook op deze wijze kennis kunt nemen van de inhoud. In dit format treft u op meerdere plaatsen een herhaling van teksten aan. Dat is een technisch gevolg van het werken met een website.

9. Kosten, baten en dekking

Alle financiële ontwikkelingen over 2020 zijn verwerkt en toegelicht in de jaarrekening en de overige beschikbaar gestelde documenten.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/21/1032000	Jaarstukken 2020 gemeente Zevenaar
2.	INK/21/1032292	Controleverklaring 2020 gemeente Zevenaar (w.g.)
3.	INK/21/1032291	Accountantsverslag 2020 gemeente Zevenaar (w.g.)
4.	INT/21/1031070	Reactie op accountantsverslag 2020

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Jaarstukken 2020 Gemeente Zevenaar
Zaaknummer	Z/21/387787
Documentnummer	INT/21/1026694

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat de jaarstukken 2020 van de gemeente Zevenaar voor 15 juli 2021 dienen te worden vastgesteld;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 197, 198 en 200 van de Gemeentewet.

besluit:

1. De jaarstukken 2020 vast te stellen;
2. Kennis te nemen van het accountantsverslag van Stolwijk & Kelderman en de reactie van het college op dit verslag;
3. Voor de resterende uitvoeringskosten van de TOZO van € 217.313 een nieuwe bestemmingsreserve te vormen en dit bedrag toe te voegen;
4. Het restant van het voordelige resultaat 2020 van € 5.350.460 toe te voegen aan de algemene reserve.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 7 juli 2021 .

De griffier
W. van der Vlies

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk

Jaarstukken 2020



INHOUDSOPGAVE

Inhoudsopgave	2
Algemeen.....	3
Bestuurlijke hoofdlijnen	3
Financiële hoofdlijnen	5
Leeswijzer	9
JAARVERSLAG	11
Programma's	12
0. Bestuur en ondersteuning	13
1. Veiligheid	29
2. Verkeer, vervoer en waterstaat	34
3. Economie	43
4. Onderwijs	52
5. Sport, cultuur en recreatie	60
6. Sociaal domein	69
7. Volksgezondheid en duurzaamheid	84
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	93
Paragrafen	102
Lokale heffingen	103
Weerstandsvermogen en risicobeheersing	113
Onderhoud kapitaalgoederen	120
Financiering	127
Bedrijfsvoering	136
Verbonden partijen	141
Grondbeleid	156
JAARREKENING.....	166
Financiën	167
Resultaat	168
Overzicht van baten en lasten	189
Overzicht van baten en lasten per taakveld	191
Overzicht van algemene dekkingsmiddelen	197
Overzicht van incidentele baten en lasten	199
Begrotingsrechtmatigheid.....	202
Wet Normering Topinkomens (WNT)	204
Balans en de toelichting.....	206
Bijlagen	242
Kerngegevens	242
Kredietoverzicht	243
Overzicht reserves	262
Overzicht voorzieningen	263
Overzicht langlopende geldleningen	264
Overzicht grondexploitaties	265
Single information, Single audit (SiSa)	266

ALGEMEEN

BESTUURLIJKE HOOFDLIJNEN

Voor u ligt de jaarrekening 2020 van de gemeente Zevenaar.

Vanaf maart 2020 is Nederland in de ban van het corona virus en golden er vrijwel het gehele resterende jaar beperkende maatregelen om de virusverspreiding tegen te gaan. Er is in Zevenaar extra capaciteit vrij gemaakt om toezicht te houden op deze corona maatregelen in de openbare ruimte, en zo nodig handhavend op te treden. Wij hebben verder direct ingezet op en geïnvesteerd in het verbeteren van de mogelijkheden van thuiswerken en digitaal vergaderen. Voor diegenen, die op kantoor moesten blijven werken hebben we de kantoorgebouwen corona veilig gemaakt. De coronacrisis heeft zeker ook zijn effect gehad op de financiële huishouding van de gemeente. Wij lichten die effecten hierna nader toe bij de financiële hoofdlijnen.

Voor de begroting 2020 was een uitgebreid bezuinigingspakket nodig om tot een sluitende begroting te komen. De uitvoering van dit bezuinigingsmaatregelen pakket loopt op schema. Het is verheugend voorzichtig te kunnen concluderen dat we de kostengroei voor de Wmo- en jeugdzorg hebben weten om te buigen. De tekorten blijven groot. Voor de structurele oplossing van dit probleem, verwachten wij samen met de VNG, een forse verhoging van de uitkering van het Rijk. Uitsluitel daarover is pas te voorzien na de formatie van een nieuw Kabinet.

Hoewel het jaar 2020 dus vrijwel in het geheel in teken stond van bestrijding van de corona pandemie zijn wij erin geslaagd toch nog een aantal belangrijke punten van ons collegeprogramma te realiseren of een belangrijke stap verder te brengen.

De vrees dat de corona crisis zou leiden tot stagnatie in de woningbouwproductie en de uitgifte van bedrijventerreinen is geen waarheid geworden. In 2020 zijn maar liefst 154 kavels/woningen in de gemeente Zevenaar gerealiseerd en 3,4 hectares bedrijventerrein verkocht. Rekening houdend met de levering van de kavel voor de Fashionoutlet is er nauwelijks meer bedrijventerrein beschikbaar. Het risico op de grondexploitatie is daarmee sterk verminderd.

In 2020 is nog geen duidelijkheid verkregen over de doortrekking van de A15 en de verbreding van de A12. De Raad van State heeft de minister om een nadere onderbouwing van de berekening van de stikstofuitstoot gevraagd. In afwachting van de uitspraak van de Raad van State liggen niet alleen de uitvoering van de A15 en A12 stil, maar dit heeft ook gevolgen voor een aantal lokale werkzaamheden, zoals de bouw van de Fashionoutlet en de herinrichting van de Doesburgseweg, Edisonstraat en Mercurion. De uitvoering van deze wegen kan pas plaatsvinden na sluiting van de op- en afrit Griethse Poort.

In 2020 wisten we belangrijke stappen te zetten in de versterking van de regionale samenwerking in de regio Arnhem Nijmegen. Alle 18 gemeenten in deze regio, waaronder Zevenaar, zetten hun handtekening onder een nieuwe gemeenschappelijke regeling, die voor een nieuwe impuls moet zorgen in het oppakken van gemeentelijke opgaven, die zich beter lenen voor uitvoering op regionale schaal. In 2021 worden de opgaven verder uitgewerkt en voor besluitvorming aan de gemeenteraden voorgelegd.

In het najaar van 2020 heeft de gemeenteraad besloten € 3 mln. beschikbaar te stellen voor een corona herstelplan. Dit herstelplan moet zorgen voor een stimulans van de lokale en regionale economie en sociaal maatschappelijk herstel. De uitvoering van het herstel ligt vooral in de jaren 2022 en 2023.

Aanvankelijk hadden we het voornemen begin 2020 het collegeprogramma uitgebreid te evalueren en op basis daarvan de speerpunten voor de resterende bestuursperiode te bepalen. Door de coronacrisis is het niet gelukt deze midterm review uit te voeren. Aan het einde van 2020 hebben we besloten in een aantal korte klappen toch een tussenbalans op te maken en daaruit de prioriteiten voor de resterende bestuursperiode te bepalen.

FINANCIËLE HOOFDLIJNEN

Inleiding

Resultaat

(-/- is een nadeel, + is een voordeel)

De jaarstukken 2020 sluiten met een voordelig resultaat van € 5.567.800. Het geraamde nadelige resultaat na wijziging is € 4.585.800 waarvan het verloop hieronder wordt weergegeven. Ten opzichte van de begroting na wijziging is dus sprake van een voordelig verschil van afgerond € 10.153.600.

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Vershil
Baten	137.240	147.712	157.418	9.706
Lasten	141.063	152.297	151.850	-448
Resultaat 2020	-3.823	-4.586	5.568	10.154

Toelichting op hoofdlijnen

Het totale voordeel van € 9.983.000 wordt voornamelijk veroorzaakt door de volgende afwijkingen (groter dan € 250.000) ten opzichte van de ramingen waarbij is aangegeven of deze incidenteel of structureel zijn.

Omschrijving	bedrag x € 1.000	I of S
Beheer overige gebouwen zoals expl. Turmac Cultuurfabriek en afschrijvingslasten	458	I
Algemene uitkering	-294	I
Overige baten en lasten	326	I
Fysieke bedrijfsinfrastructuur - Grondexploitatie Zevenaar-Oost Bedrijven (GREX)	4.734	I
Grondexploitatie Zevenaar OostWonen (GREX)	1.148	I
Grondexploitatie Middag Oost & Zwanenwaay (GREX)	273	I
Sport, Cultuur en recreatie -Museum	-515	I
Sport, Cultuur en recreatie	411	I
Inkomensregelingen	529	I
Arbeidsparticipatie - Participatiebudget / Re-integratie	257	I
Maatwerkdienstverlening 18-, jeugdzorg	1.147	I

Door vertraging in de oplevering en ingebruikname van de Turmac Cultuurfabriek (rond 1 april 2020 door de meeste gebruikers) is de exploitatie in 2020 later gestart. De corona-crisis was hierbij ook een belangrijke spelbreker. Door deze vertraging en het niet gereed zijn van de activa is de start van het afschrijven op de investeringen uitgesteld wat tot een eenmalig voordeel op de afschrijvingslasten heeft geleid.

De lagere Algemene uitkering is voornamelijk veroorzaakt doordat de eerder toegezegde compensatie vanwege corona voor algemene inkomstenderving en culturele infrastructuur door het rijk is verschoven van 2020 naar 2021.

Het voordeel op overige baten en lasten is ontstaan door diverse suppletie-aangiften bij de belastingdienst door o.a. wijziging als gevolg jurisprudentie inzake afval en re-integratietrajecten (2014 tot 2019). De rechten voor de jaren ouder dan 5 jaar waren schriftelijk vastgelegd bij de Belastingdienst.

Voor de jaarlijkse herziening van de grondexploitaties (GREX) heeft een integrale doorrekening plaatsgevonden op basis van actuele marktontwikkelingen en een uitgangspuntennotitie die op 23 maart 2021 is vastgesteld. Daarnaast is de in de 2e voortgangsrapportage (VGR) voorspelde vertraging door de corona in de gronduitgifte niet significant merkbaar gebleken. Deze ontwikkelingen hebben o.a. gezorgd voor een voordeel van 6,2 miljoen.

Doordat de verkoop van het Liemers Museum in 2020 niet is doorgegaan is een nadeel van € 515.000 onder Sport, Cultuur en recreatie-Musea ontstaan. Hier staat een voordeel wegens het niet afschrijven van de boekwaarde van € 243.000 (onderdeel van € 411.000) tegenover onder Sport, Cultuur en recreatie. Het voornaamste verschil op de inkomensregelingen is ontstaan door lagere uitkeringslasten als gevolg van een lagere instroom van het aantal uitkeringsgerechtigden dan aanvankelijk was geprognosticeerd bij de 2e VGR 2020. In de raming van de 2e VGR 2020 is uitgegaan van een tekort op het BUIG-budget van 8,1%. Het werkelijke tekort is uitgekomen op 6,5%.

Het voordeel op Arbeidsparticipatie - Participatiebudget / Re-integratie is ontstaan door de corona-crisis en de hierbij behorende beperkende RIVM maatregelen.

De 18- jeugdzorg laat een voordeel ten opzichte van de raming zien van € 1.147.000. In de raming is rekening gehouden met corona-effecten in 2020. De corona gevolgen zijn in 2020 nog niet tot uiting te komen. Er lijkt sprake te zijn van een lagere zorgvraag in de tweede helft van 2020.

Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Weerstandsvermogen is de relatie tussen de weerstandscapaciteit en de risico's die zich binnen onze gemeente kunnen manifesteren. De weerstandscapaciteit zijn de middelen en de mogelijkheden waarover een gemeente beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken. Om te bepalen of het weerstandsvermogen toereikend is, wordt de benodigde weerstandscapaciteit (risico's) afgezet tegen de beschikbare weerstandscapaciteit. De uitkomst van die berekening vormt het weerstandsvermogen.

$$\text{Ratio weerstandsvermogen} = \frac{\text{Beschikbare weerstandscapaciteit}}{\text{Benodigde weerstandscapaciteit}} = \frac{32.541.000}{6.196.000} = 5,25$$

De nu berekende ratio duidt op een uitstekend weerstandsvermogen om de risico's af te dekken.

Corona-effecten

Overzicht coronaramingen in 2020

In de kaderbrief 2021, de tussentijdse financiële prognose en de 2e voortgangsrapportage 2020 hebben wij u geïnformeerd over de verwachte corona-effecten voor onze gemeente. De verwachte corona-effecten in de 2e voortgangsrapportage zijn via een begrotingswijziging in onze begroting verwerkt. Hieronder geven wij het verloop van de coronaramingen in 2020.

	2020	2021	2022	2023	Totaal
Kaderbrief 2021-2024	4.465.000	4.418.000	3.120.000	1.560.000	13.563.000
Tussentijdse financiële Prognose	3.109.000	2.336.000	1.975.000	1.000.000	8.420.000
2e Voortgangsrapportage 2020	2.453.000	2.516.000	1.975.000	1.000.000	7.944.000

Bovenstaande ramingen zijn gebaseerd op ramingen van het CPB. In de kaderbrief was dat de CPB-raming van maart 2020 met 6 maanden beperkende maatregelen in combinatie met een wereldwijde recessie. In de tussentijdse financiële rapportage is uitgegaan van het CPB-scenario "Basisraming matig herstel". In deze raming was nog geen rekening gehouden met een 2^e lockdown.

Overzicht coronagevolgen in de jaarstukken 2020

In deze jaarrekening blijken nu de uitkomsten van het eerste jaar van de coronacrisis. Die geven wij hieronder in een tabel met de corona-effecten per programma en taakveld. In de tabel staan alleen de begrote (verwachte) corona-effecten. Van deze corona-effecten is de realisatie in 2020 opgenomen. Naast deze begrote gevolgen van corona zijn er ook andere gevolgen opgetreden die in meer of mindere mate te relateren zijn aan corona. Bijvoorbeeld door vertraging van de reguliere werkzaamheden (onderuitputting). Deze niet-begrote gevolgen zijn niet in de tabel opgenomen, maar zijn wel toegelicht bij de programma's in deze jaarstukken.

Taakveld	Taakveld omschrijving	Begroting 2020	Realisatie 2020
0.2	Burgerzaken	0	0
0.3	Beheer overige gebouwen en gronden	82.500	0
0.4	Overhead	243.000	158.226
0.61	OZB woningen	4.400	4.400
0.62	OZB -niet-woningen	0	0
0.63	Parkeerbelasting	175.000	233.000
0.64	Belastingen overig	44.400	4.400
0.8	Overige baten en lasten	-72.000	-61.830
1.2	Openbare orde en veiligheid	71.366	76.034
3.2	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	1.304.000	0
3.4	Economische promotie	223.000	223.000
4.3	Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	8.000	-164.352
5.1	Sportbeleid en activering	0	0
5.2	Sportaccommodaties	0	0
5.3	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	102.500	167.446
5.4	Musea	7.000	7.000
5.6	Media	4.000	4.000
5.7	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	41.000	29.225
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	-19.000	-38.000
6.2	Wijkteams	120.000	120.000
6.3	Inkomensregelingen	323.000	41.000
6.4	Begeleide participatie	331.122	331.000
6.5	Participatiebudget re-integratie	0	0
6.6	Maatwerkvoorzieningen (WMO)	-11.000	-51.103
6.71	Maatwerkdienstverlening 18+	280.000	40.000
6.72	Maatwerkdienstverlening 18-	384.000	2.500
6.82	Geëscaleerde zorg 18-	40.000	0
7.2	Riolering	17.600	17.600
7.3	Afval	17.600	17.600
8.2	Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)	855.000	0
Subtotaal		4.576.488	1.161.147
0.7	Compensatie corona algemene uitkering gemeentefonds	-2.123.000	-1.758.000
Totaal		2.453.488	-596.853

De verwachte gevolgen van corona waren € 2,5 miljoen nadelig en blijken in deze jaarstukken € 0,6 miljoen voordelig. Een voordelig verschil van € 3,1 miljoen. De grote verschillen lichten wij hieronder toe.

Grondexploitatie (taakvelden 3.2 en 8.2)

De verwachte gevolgen van corona voor de grondexploitatie zijn in 2020 door een extern bureau berekend. Er werd rekening gehouden met vertraging van de uitgifte van kavels en een daling van de grondprijzen. Tegen deze (ook landelijke) verwachtingen in blijkt de vertraging in de uitgifte en de daling van grondprijzen zich niet voor te doen. Dit verklaart € 2,2 miljoen van het voordelige verschil met de raming.

Wmo en jeugdzorg (taakvelden 6.71 en 6.72)

Bij Wmo en jeugdzorg werd rekening gehouden met een nadeel van afgerond € 700.000 vanwege corona. Deze raming was gebaseerd op een verhoogde zorgvraag van 3% op een totaalbudget van € 21 miljoen. De stijging van de zorgvraag heeft zich niet voorgedaan. De extra kosten vanwege corona waren daarom beperkt. Het voordeel ten opzichte van de raming is € 625.000.

Compensatie in de algemene uitkering (taakveld 0.7)

De compensatie in de algemene uitkering bedroeg in de 2e voortgangsrapportage € 2,1 miljoen. Na de voortgangsrapportage is nog een decembercirculaire verschenen. Daarin zijn twee eerder toegezegde bedragen doorgeschoven van 2020 naar 2021. In 2020 betekent dit een nadeel van afgerond € 400.000.

Inkomensregelingen (taakveld 6.3)

Voor de onderdelen uitkeringen en minimabeleid is in de kaderbrief vanwege een verwachte stijging van aanvragen een corona-effect van € 573.000 geraamd. In de tussentijdse financiële prognose 2020 en de 2e voortgangsrapportage is deze verwachting naar beneden bijgesteld tot € 323.000. In de jaarstukken blijkt geen sprake van een stijgend aantal aanvragen en zijn alleen coronakosten gemaakt bij de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen (onderdeel minimabeleid).

Corona-herstelplan

In november 2020 is tegelijk met de vaststelling van de meerjarenbegroting 2021-2024 ook een herstelplan vastgesteld. Het herstelplan is niet in bovenstaande tabel opgenomen. Voor het herstelplan is € 3 miljoen gereserveerd. In deze jaarstukken zijn de eerste onderdelen van het herstelplan gerealiseerd voor in totaal € 132.000. Het betreft voornamelijk de onderdelen kwijtschelding precariobelasting € 40.000, compensatie sportaccommodaties € 25.000, bijdrage dorpshuizen € 50.000 en verstrekken mondkapjes € 14.000.

LEESWIJZER

Inleiding

Door de jaarstukken leggen wij als college verantwoording af aan uw raad over het gevoerde beleid. Tevens zijn deze jaarstukken een instrument om uw raad te ondersteunen bij de kaderstellende en controlerende taken. De jaarstukken hebben wij ingericht op basis van de voorschriften (Besluit Begroting en Verantwoording hierna BBV). Verder hebben wij nadrukkelijk gekeken naar de informatieve waarde voor u als raad. De komende jaren willen wij hierin in overleg met u nog verdere stappen zetten.

De jaarstukken bestaan uit het jaarverslag en de jaarrekening. Het jaarverslag is opgebouwd uit de verschillende programma's en de paragrafen. In de programma's presenteren wij ons gemeentelijke beleid op hoofdlijnen. De paragrafen richten zich op het beleid ten aanzien van relevante beheersaspecten, zoals de bedrijfsvoering, het weerstandsvermogen, onze kapitaalgoederen en de lokale heffingen. De financiële jaarrekening gaat vooral in op de financiële positie van onze gemeente.

Thema's

In het coalitieakkoord zijn enkele belangrijke speerpunten benoemd waar wij ons de komende jaren op richten. Wij hebben deze speerpunten vertaald naar thema's in het collegeprogramma. Deze thema's en de activiteiten die wij betreffende deze onderwerpen uitvoeren, monitoren wij gedurende onze collegeperiode. Wij hebben ze daarom een plaats gegeven in de reguliere planning & control cyclus. Het gaat hierbij om de volgende thema's:

1. Participatie
2. Sociaal domein en leefbaarheid
3. Economie en vrijetijdseconomie
4. Duurzaamheid
5. Mobiliteit en bereikbaarheid
6. Verbeteren bestuurscultuur

Op de website hebben we de thema's opgenomen en niet in de fysieke jaarstukken. In onze digitale jaarstukken presenteren wij ook de activiteiten die binnen het betreffende thema vallen. Bij de programma's zijn alle activiteiten opgenomen.

Programma's

Bij de programma's komen de zogenaamde 3 W-vragen terug:

1. Wat wilden we bereiken?
2. Wat hebben we gedaan?
3. Wat heeft het gekost?

Op programmaniveau hebben wij ook de vastgestelde beleidskaders opgenomen. U kunt deze digitaal direct openen. Hiermee hebt u per programma het meest relevante vastgestelde beleid direct beschikbaar.

Per programma maken wij onze doelstellingen (Wat wilden we bereiken?) inzichtelijk. Hierbij presenteren wij u ook de verplichte beleidsindicatoren vanuit het Besluit Begroting en Verantwoording.

Bij het onderdeel 'Wat hebben we gedaan?' staan de activiteiten die wij in 2019 in het kader van autonome ontwikkelingen, actualisatie van bestaand en nieuw beleid uitgevoerd hebben. Over onze reguliere taken informeren wij u alleen indien hier aanleiding voor is. Bij deze jaarstukken leggen wij hier verantwoording over af.

De kleuren bij de stand van zaken betekenen het volgende:

Lichtgrijs	de activiteit is nog niet gestart, dit past binnen de vastgestelde planning.
Groen	de activiteit loopt op schema binnen de gestelde kaders (beleidsdoel/resultaat, tijdsplanning en financieel).
Oranje	de activiteit dreigt óf qua beleidsdoel/resultaat óf qua tijdsplanning óf financieel uit de pas te gaan lopen, bijsturing is noodzakelijk.
Rood	de activiteit loopt uit de pas, dit geldt voor 1 of meer indicatoren (beleidsdoel/resultaat, tijdsplanning en financieel). Corrigerende maatregelen zijn noodzakelijk.
Donkergrijs	de activiteit is afgerond en wij stellen voor deze af te sluiten.

Wij presenteren ook op hoofdlijnen informatie over de verbonden partijen die een bijdrage hebben geleverd aan de uitvoering van ons beleid. Uitvoerige informatie over de verbonden partijen is opgenomen in de betreffende paragraaf.

Per programma presenteren wij ook financiële informatie (Wat heeft het gekost?). Hier hebben we de ontwikkelingen aangegeven en de toelichting op deze ontwikkelingen. Op grond van de voorschriften (BBV) presenteren wij de financiële informatie ook op taakvelden. Indien van toepassing bieden wij u ook inzicht in de incidentele baten en lasten per programma. Hetzelfde geldt voor de mutaties in de reserves en voorzieningen per programma. Bedragen zijn afgerond op € 1.000. Hierdoor kunnen verschillen voorkomen.

JAARVERSLAG

PROGRAMMA'S

o.BESTUUR EN ONDERSTEUNING

Omschrijving

Dit programma gaat over de beleidsvelden bestuur, gemeentelijke organisatie, dienstverlening en belastingen.

Wat willen we bereiken?

We willen een faciliterende netwerkgemeente zijn. Hierbij staan we open voor initiatieven van onze inwoners, organisaties en bedrijven. We richten ons op digitale dienstverlening en persoonlijke contacten. Onze inwoners ervaren onze dienstverlening als goed en betrouwbaar. Onze gemeenteraad en college richten zich op integer, democratisch bestuur, waarbij het ons doel is transparant en een open bestuur te zijn.

Ontwikkelingen

Versterking regionale samenwerking regio Arnhem Nijmegen

Sinds begin 2019 loopt het proces om de samenwerking in de regio Arnhem Nijmegen te versterken. In november 2020 heeft de raad ingestemd met de voorstellen van de stuurgroep voor versterking van de regionale samenwerking. Er ligt een Visie Regio Arnhem-Nijmegen Groene Metropoolregio, als basis voor de profilering van de regio en onderbouwing van de keuze voor opgaven op de Regionale Agenda. Versterking van de regionale samenwerking is nodig vanwege een dubbele urgentie: slagkracht organiseren voor de grote opgaven die op de regio afkomen én het tot stand brengen van een transparante en democratisch gelegitimeerde regionale besluitvorming. De regionale samenwerking gaat in de nieuwe opzet werken met een regionaal bureau, inclusief The Economic Board. Daarnaast gaan de regionale opgaven op de gemeente af komen, waarvoor de gemeente intekent. Deze regionale agenda stelt colleges en raden in staat met elkaar af te spreken welke opgaven en speerpunten in de voorliggende periode gezamenlijk, integraal worden opgepakt. De 18 gemeenteraden beslissen jaarlijks over deelname aan die opgaven, de beschikbare middelen en het mandaat dat aan de uitvoering wordt meegegeven. We gaan ons nu richten op de uitwerking van de opgaven. In de Kadernota 2022-2025 doen wij de voorstellen voor de verschillende opgaven.

Gemeentelijke dienstverlening

De maatregelen rondom het coronavirus zorgden voor uitdagingen voor onze gemeentelijke dienstverlening. We slaagden er in om onze dienstverlening het afgelopen jaar door te laten gaan. We pasten onze avondopenstelling aan, maar konden door het openen van meerdere balies overdag de inwoners goed en tijdig helpen. De tijden zijn verruimd van de afspraken, zodat iedereen rustig en veilig geholpen kon worden. We hebben ervoor gezorgd dat alle inwoners en collega's veilig konden werken en geholpen konden worden. Sinds mei kunnen de collega's uit het klantcontact centrum ook vanuit huis werken en dit biedt ons nog meer flexibiliteit in de dienstverlening. Er kan bijvoorbeeld makkelijk en snel opgeschaald worden aan de telefoon.

Beleidskaders

- [Besturingsfilosofie](#)
- [Dienstverleningsvisie](#)
- Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2017 Liemerse gemeenten en SDL
- [Coalitieakkoord 2018-2022 \(2018\)](#)
- [Collegeprogramma 2018-2022 \(2018\)](#)
- [Financiële verordening Zevenaar 2018 \(2018\)](#)
- Nota Verbonden partijen
- Nota reserves en voorzieningen 2018
- Nota activerings- en afschrijvingsbeleid 2019

WAT WILDEN WE BEREIKEN?

0.1 Goed bestuur

Inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers voelen zich optimaal betrokken bij de totstandkoming van ons beleid en zijn tevreden over de kwaliteit van ons bestuur.

We willen dat voor inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers inzichtelijk is wat we als bestuur doen en waar we het gemeenschapsgeld voor inzetten. Betrokkenheid en betrouwbaarheid zijn kenmerkend voor onze gemeenteraad en college.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Naam	Jaar meting	Gelderland	Zevenaar	Begroting 2020	Werkelijk 2020	Verschil
Apparaatskosten (in € per inwoner)				637,00	645,00	8
Toelichting	De beleidsindicatoren van dit programma (apparaatskosten, bezetting, externe inhuur, formatie en overhead zijn niet opgenomen op waarstaatjegemeente.nl . Daarom zijn niet alle waardes gevuld. De apparaatskosten zijn becijferd door een totaalstelling van salarissen, inhuur, P&O, Huisvesting, Intern Beheer en I&A. Wordt uitgedrukt in € per inwoner.					
Bezetting (aantal Fte per 1.000 inwoners)				6,58	6,41	0,17
Toelichting	De huidige bezetting op 31-12-2020 bedraagt 282 fte, uitgedrukt per 1.000 inwoners. De bezetting is ten opzichte van de verwachting iets afgenomen, door uitstroom en een aantal moeilijk in te vullen vacatures.					
Externe inhuur (kosten in % totale loonsom en inhuur externen)				19,00	26,69	7,69
Toelichting	Het gaat hier om de totale inhuur als % van de loonsom; landelijk komt deze indicator in onze gemeentegrootteklasse uit op ± 19%. Onze doelstelling was aanvankelijk om onder het landelijk gemiddelde te blijven. De externe inhuur is als gevolg van inhuur op projecten en vacatures in de reguliere formatie hoger dan het landelijk gemiddelde. In verband met het tijdelijke karakter van projecten zetten wij tijdelijke capaciteit (lees: inhuur derden) in op projecten. De totale inhuur in 2020 komt uit op € 6.414.000.					
Formatie (aantal Fte per 1.000 inwoners)				7,38	7,27	0,11
Toelichting	De vastgestelde formatie per 31-12-2020 is 320 fte. In deze indicator wordt de formatie uitgerekend per 1.000 inwoners. Zie ook de paragraaf bedrijfsvoering.					
Overhead (in % van totale lasten)				10,97	8,64	2,33
Toelichting	Het totaal van de loonkosten, kosten van ICT, P&O, facilitaire zaken, huisvesting en overige overhead wordt uitgedrukt in een % van de totale lasten. De berekening van overhead sluit aan bij het taakveld 0.4 overhead. In 2020 zijn de werkelijke overheadlasten lager dan begroot, met name omdat een hoger bedrag aan salarislasten is toegerekend aan andere taakvelden, waaraan de ingezette capaciteit is besteed. De overhead volgens het taakveld overhead 0.4 in 2020 werkelijk is € 12.595.000					

o.2 Dienstverlening en gemeentelijke organisatie

We willen een optimale dienstverlening realiseren door ons te richten op de drie focuspunten 'Service op Maat, Verbindend en Gastvrij' uit onze dienstverleningsvisie 'Samen Sterker'. We maken dit concreet door meetbare doelstellingen te bepalen en willen onze dienstverlening aan de hand hiervan meten en verbeteren. Het is ons doel onze dienstverlening de komende jaren verder vorm te geven en te versterken. Wij willen onze gemeentelijke organisatie op orde hebben, moderniseren en vernieuwen.

o.3 Financieel beleid

We willen een gezonde en solide financiële positie en huishouding. Dit betekent een begroting die structureel en reëel sluitend is en waarbij risico's zijn afgedekt.

WAT HEBBEN WE GEDAAN?

o.1 Goed bestuur

o.1.1 Verbeteren bestuurscultuur

Jaar realisatie

2022

We verbeteren de bestuurscultuur en samenwerking om er zo optimaal mogelijk te kunnen zijn voor onze inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. Daarbij streven we naar een meer open en transparante samenwerking tussen raad, college en ambtelijke organisatie. We werken als eenheid met duidelijkheid over eigen rollen.

Stand van zaken

1e VGR	2e VGR	Jaar stukken
		
Niet volgens plan	Bijsturing raad	Bijsturing raad

In de laatste maanden van 2019 en de eerste maanden van 2020 zijn 5 avonden georganiseerd over het thema integriteit. Het ging over het begrip integriteit en ieders eigen keuzes. Het doel om vervolgens aan de hand van deze bijeenkomsten door te pakken om een gedragscode op te stellen, hebben we niet behaald als gevolg van COVID-19.

Tijdens een bijeenkomst in januari onder leiding van een externe heeft het Presidium gesproken over de rol van het Presidium en de bestuurscultuur. Dit is bij één bijeenkomst gebleven. De raad streeft naar een open communicatie, goede omgangsvormen en duidelijke bestuurlijke gewoonten. Daarvoor zijn meerdere partijen nodig. Het is een samenspel tussen de raad als geheel en de afzonderlijke raadsleden en raadsfracties samen, het college, de griffie en de ambtelijke organisatie.

Op 28 augustus is de traditionele start van het nieuwe politieke seizoen "de Dag van de Raad" gehouden in Babberich. Deze dag kon in fysieke vorm gestalte krijgen. Tijdens deze dag is er getraind op het voeren van een debat en hebben raadsleden en collegeleden met elkaar stil gestaan bij de eigen rol. Deze acties dragen samen bij aan het verbeteren van de bestuurscultuur. Ieder is zich er van bewust dat het een proces is dat nog volop aandacht nodig heeft.

Als gevolg van de corona-crisis heeft de gemeenteraad vanaf maart noodgedwongen digitaal moeten vergaderen. Alleen in september is de raad eenmalig fysiek bij elkaar geweest in de Turmac evenementenhal waar we op 1,5 meter van elkaar konden vergaderen. Vervolgens hebben de raadscommissie en de gemeenteraad vanaf oktober weer volledig digitaal vergaderd.

De gehele raad en de raadscommissies hebben zich ingezet om ondanks alles toch tot besluitvorming te komen en het democratische proces doorgang te laten vinden. Opgemerkt is dat dit heel erg moeilijk is. Het voeren van een stevig debat is digitaal een stuk lastiger dan fysiek in de raadzaal. Digitaal vergaderen is ook een stuk vermoeiender dan fysiek vergaderen. Daarom stoppen de vergaderingen om 22.00 uur.

Agendapunten die dan nog niet zijn behandeld, worden in een extra avond dan alsnog afgehandeld. Hierdoor is de raad ook vaker extra bij elkaar geweest.

Voorstel raad

Voorstellen voor verbetering zullen via het Presidium naar de raad toe komen.

We staan voor een gemeente die weet wat er leeft in de samenleving en in de verschillende kernen van de gemeente. We zetten in op nabijheid. Dit betekent korte lijnen met onze inwoners, verenigingen, dorps- en wijkraden, ondernemers en maatschappelijke organisaties. We ontwikkelen nieuwe vormen van participatie waarbij initiatief vanuit inwoners centraal staat. Vanuit het programma 'Zevenaar Verbindt' zetten wij in op het verder versterken van de verbinding met de inwoner, de verbinding tussen bestuur en organisatie en de verbinding binnen de organisatie.

We werken vanuit de focuspunten: gastvrij, verbindend en service op maat. Daarbij hebben we een ja, mits....houding.

·Nieuw beleid ontwikkelen we samen met inwoners. We betrekken hen in een vroeg stadium.

·Bij nieuwe (ruimtelijke) ontwikkelingen worden initiatiefnemers verantwoordelijk om in een vroeg stadium met de omgeving te overleggen. We faciliteren waar nodig.

·We delen goede voorbeelden van participatie met elkaar en met onze samenleving.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken

Volgens
plan


Volgens
plan


Volgens
plan

Doeduiten

In 2020 zijn 21 aanvragen voor Doeduiten gehonoreerd. Enkele activiteiten waar DoeDuiten voor verstrekt zijn, konden vanwege Corona niet doorgaan. Deze activiteiten zijn verplaatst naar een moment waarop het weer kan en mag.

Enkele mooie initiatieven:

1. Doorontwikkeling van Liemers Bezorgt
2. Aanschaf Prax Tourfiets door de Vrienden van de Pelgromhof. Om samen met de bewoners te kunnen fietsen;
3. Oprichtingskosten coöperatie Angerlo Aardgasvrij en Duurzaam.
4. Ontwerpen en realiseren van nestkasten
5. The Passion - Babberich

Contacten met dorpen en wijken

De drie contactpersonen voor de dorpen en wijken zijn een belangrijke schakel tussen de gemeente en onze inwoners. Door corona kunnen zij minder aanwezig zijn in de wijken en dorpen en werken zij zoveel mogelijk digitaal. Hierdoor kunnen zij toch het contact onderhouden met de Zevenaarse dorpsraden en houden een kort lijntje met de dorpen. Door o.a. de site van Het Krachtlokaal, oproepen/berichten op social media en het maken van podcasts proberen we in deze bijzondere tijd toch zo dicht mogelijk bij de inwoner te zijn. En gelukkig weten de inwoners ons ook steeds beter te vinden.

Inwonerspanel Zevenaar verbindt en enquêtes

Met het inwonerspanel vragen wij inwoners om 2 tot 4 keer per jaar hun mening te geven over diverse onderwerpen. Zij kunnen dit doen door zich via internet aan te melden. In oktober 2020 is het inwonerspanel ingezet voor de toekomst van de NME. Daarnaast zijn specifieke groepen met enquêtes benaderd voor bijvoorbeeld sport en jeugd.

Burgemeestersprekuren en op bezoek in de kernen

Vanwege de crisis zijn er minder burgemeestersprekuren geweest dan gepland. Wel kunnen we stellen dat het spreekuur voorziet in een behoefte. Dit krijgen we te horen van de inwoners en zien we ook terug in de bezoekersaantallen. De laatste ontwikkeling hierin is dat, omdat tot nader order de spreekuren zijn gecancelld, er een mogelijkheid is ontwikkeld om met de burgemeester te mailen via inloopsprekuren@zevenaar.nl. Minder persoonlijk, maar in deze tijd wel zo veilig. De College on Tour tochten zijn in 2020 maar beperkt doorgegaan.

Kinderburgemeester

Op 16 september is de eerste kinderburgemeester, Jasmijn Braam, van de gemeente Zevenaar beëdigd. Vanwege Corona zijn veel activiteiten niet doorgegaan, maar toch heeft ze bijvoorbeeld het nieuwe IKC aan de Platanenlaan geopend, de actie van World Clean Upday gestart en een kunsttentoonstelling op basisschool de Bem geopend. In december heeft zij schoolkinderen opgeroepen om een tekening of kaart te maken voor ouderen. Zij heeft vlak voor de kerst honderden tekeningen rondgebracht naar alle verzorgingstehuizen in Zevenaar.

o.1.3 Invullen bestuurlijke rol als samenwerkingspartner

Jaar realisatie

2022

Voor de uitvoering van een aantal taken werken we samen in verbonden partijen. Meer dan voorheen gaan wij ons als samenwerkingspartner inzetten om binnen de samenwerkingsverbanden de gezamenlijk bepaalde doelstellingen te halen. Dat kan door posities in te vullen binnen het dagelijks bestuur of door een trekkersrol binnen een portefeuilleoverleg of bestuurscommissie te vervullen. Dit vraagt de inzet van meer ambtelijke en bestuurlijke capaciteit. In een nog op te stellen kadernota Verbonden partijen stellen we medio 2018 een afwegingskader voor over het aangaan van samenwerkingsverbanden. Ook geven we aan hoe we de positie van de gemeenteraad ten aanzien van die verbonden partijen kunnen versterken.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken



Volgens
plan



Volgens
plan



Volgens
plan

Met de vaststelling van de nota Verbonden partijen (2019) is een instrumentarium ontwikkeld om de sturing op gemeenschappelijke regelingen en andere samenwerkingspartners te verbeteren. Met dashboards wordt de informatie overzichtelijker en daarmee toegankelijker gemaakt.

In het proces van versterking van de regionale samenwerking in de regio Arnhem Nijmegen heeft de gemeente Zevenaar bestuurlijk en ambtelijk een trekkende rol gepakt om de regio als geheel te versterken en partijen bij elkaar te brengen. In het najaar van 2020 heeft de gemeenteraad van Zevenaar besloten aan de versterkte samenwerking deel te nemen. In de eerste helft van 2021 worden de opgaven van deze regionale samenwerking verder uitgewerkt. Voor de governance van het sportbedrijf Ataro zijn door de rekenkamercommissie verbeteringen voorgesteld. In overleg met Ataro zijn die verbetervoorstellen in 2020 verder uitgewerkt en deze worden voor besluitvorming begin 2021 aan de gemeenteraad doorgeleid. Voor de Samenwerking de Liemers (SdL) zijn in 2020 ook verbeteringen in de governance uitgewerkt, die via een aangepaste gemeenschappelijke regeling in 2021 aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

o.2 Dienstverlening en gemeentelijke organisatie

o.2.1 Afronden lopende projecten voor start nieuwe projecten

Jaar realisatie

2022

We willen de basis op orde hebben. Dit betekent dat we lopende projecten afronden, voordat we met nieuwe projecten beginnen. We willen 'in control' zijn. Deze gedachte past binnen de professionalisering van het planmatig werken, dat een onderdeel is van het programma organisatieontwikkeling. Binnen dit programma worden de komende jaren vele activiteiten en projecten opgezet en uitgevoerd. Eén daarvan is de genoemde professionalisering. Dit traject draagt bij aan de verbetering en groei van onze kernwaarden: Resultaatgericht, Klantgericht en Samenwerkingsgericht.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken



Volgens
plan



Volgens
plan



Volgens
plan

In 2020 is op beperkte schaal aandacht besteed aan planmatig werken. Door de corona-crisis vonden geen fysieke trainingen en workshops plaats. Wel zijn onze medewerkers, op hun initiatief, geadviseerd en ondersteund in het planmatig oppakken van taken.

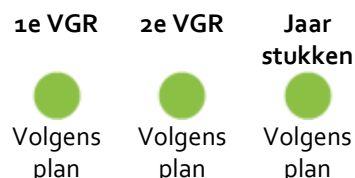
0.2.2 Data gedreven sturen als vernieuwende sturingspraktijk

Jaar realisatie

2023

Datagedreven sturing is het vermogen om op basis van het verzamelen en analyseren van data tot sturing op de gemeentelijke thema's te komen. Wij gaan systematisch deze nieuwe werkwijze in het primaire proces opnemen. Dit brengt met zich mee dat we een aantal organisatorische en technische condities planmatig verbeteren. Te denken valt aan competentieontwikkeling, het werken met een datastrategie en de ontwikkeling van open data. Daarbij hebben we nadrukkelijk oog voor de risico's en ethische vraagstukken die deze ontwikkeling met zich meebrengt.

Stand van zaken



Aan de hand van een plan van aanpak hebben we bepaald om de positie in te nemen van "slimme volger". Er is een aantal experimenten geweest en in het verslagjaar zijn we begonnen met het opzetten van een datawarehouse. Hiermee is een stabiele basis neergezet voor een informatie gestuurde gemeente. Op basis van 'businesscases' worden projecten uitgevoerd binnen verschillende afdelingen om data gedreven sturen mogelijk te maken. Bijvoorbeeld binnen het Sociale Domein en de afdeling Vergunning, Toezicht en Handhaving wordt dagelijks gebruikt gemaakt van dashboards die we intern ontwikkelden. Daarnaast zijn er dashboards ontwikkeld op het gebied van demografie en dienstverlening die organisatiebreed ingezet worden. De focus ligt tevens op het verhogen van de databedrevenheid bij alle medewerkers.

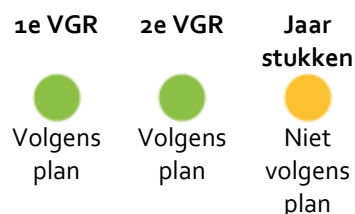
0.2.4 Ontwikkelen naar een moderne en professionele organisatie

Jaar realisatie

2023

We zijn een aantrekkelijke, professionele en duurzame werkgever en mensen werken graag bij ons in Zevenaar. Medewerkers zijn toegerust om in steeds veranderende contexten hun werk te doen. Ze zijn goed opgeleid, flexibel in hun gedrag en communicatie. We zijn in staat het werk af te stemmen op de uitdagingen in de samenleving. We nemen medewerkers mee in veranderingen en toekomstige ontwikkelingen. Zij zijn zelf actief in hun eigen loopbaanontwikkeling. We volgen de resultaten van ons HR-beleid. Er is een veilig werkklimaat waarin we transparant en open zijn. Onze processen en werkafspraken ondersteunen dit.

Stand van zaken



De uitvoering en uitwerking van de verschillende doelstellingen om te groeien naar een moderne en professionele organisatie verloopt grotendeels volgens plan. Door Covid-19 werden we enerzijds gedwongen de focus te verleggen en anderzijds leidde Covid-19 tot uitdagingen in de wijze van uitvoering waar we eerst een oplossing voor moesten vinden. Daardoor vindt een verschuiving plaats van het tweede halfjaar 2020 naar het eerste halfjaar 2021. De verschuiving leidt voor wat betreft het eindresultaat niet tot onoverbrugbare vertragingen. Echter streefdatum 2022 wordt op onderdelen niet gehaald. In 2020 zijn we verder gegaan met de uitwerking van de HR-kadernota, de doorontwikkeling van de Zevenaar Academie, het vormgeven van de digitalisering van HRM en de optimalisatie van het proces inhuur. Daarnaast is een Periodiek Medisch Onderzoek (PMO) uitgevoerd, met voor elke medewerker een vrijblijvend persoonlijke gezondheidscheck.

Voorstel raad

Bij de 1e voortgangsrapportage 2021 stellen we u voor om € 70.000 extra capaciteit in te zetten om de achterstand in te lopen en vervolgens nieuwe ontwikkelingen op te kunnen pakken.

o.2.5 Verbeteren dienstverlening aan inwoners en ondernemers	Jaar realisatie	2022
--	-----------------	------

We willen manieren onderzoeken om onze inwoners en ondernemers beter van dienst te kunnen zijn en hiervoor passende middelen ontwikkelen. De drie focuspunten uit de Dienstverleningsvisie 2018-2022 'Samen Sterker': service op maat, verbindend en gastvrij zijn hiervoor de basis. Met de Monitor Dienstverlening willen we onze dienstverlening meten, brengen we ambities, doelstellingen en resultaten in beeld en willen we onze dienstverlening gericht verbeteren.

Service op maat

We willen zorgen voor een optimale bereikbaarheid door extra capaciteit in te zetten op piekmomenten aan de telefoon en aan onze balies. In 2020 willen we dat 80% van de telefonische oproepen in het klantcontact centrum opgenomen wordt binnen 20 seconden en dat 80% van de contactverzoeken binnen 2 werkdagen worden afgehandeld.

We willen digitaal werken waar het kan en persoonlijk waar het nodig is. We willen onze digitale volwassenheid verhogen door aan te sluiten op landelijke voorzieningen en steeds meer formulieren digitaal en met DigiD beschikbaar te maken. Door uitvoering te geven aan het plan 'Doorontwikkeling Digitale Dienstverlening' willen we voldoen aan wetten en regels en willen we in 2020 op het landelijk gemiddelde digitale volwassenheid zitten

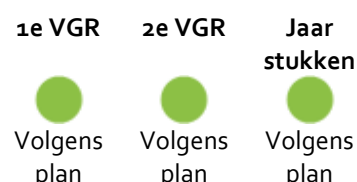
Verbindend

We willen inwoners vragen hun ervaring met ons te delen in de (spreekwoordelijke) reis die ze maken tijdens de oriëntatie, aanschaf en het gebruik van een product of dienst bij de gemeente. Dit noemen we een klantreis. Verbeteracties die hieruit voorkomen pakken we direct op. We willen onderzoeken hoe we de tevredenheid van inwoners verder kunnen verbeteren en voeren verbeteracties uit. In 2021 willen we de inwonerpeiling van waarstaategemeente opnieuw uitvoeren en willen we dat onze inwoners onze dienstverlening met minimaal met een 7 beoordelen.

Gastvrij

We willen de vaardigheid om klantgericht en gastvrij te werken verbeteren bij alle medewerkers door hier trainingen voor aan te bieden in de Zevenaar Academie.

Stand van zaken



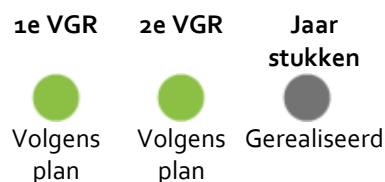
Het afgelopen jaar hebben we onze dienstverlening verder verbeterd. Ook dit jaar kon de inwoner weer meer digitaal met ons regelen, bijvoorbeeld aangifte doen van de geboorte van een kindje. We zijn ons ervan bewust dat we voor alle inwoners en ondernemers toegankelijk moeten zijn en daar investeren we volop in. We verbeterden onze website voor bezoekers met een beperking zodat onze website door iedereen goed te gebruiken is. In het project Heldere Taal herschreven we brieven en teksten op B1 niveau. Hierdoor zijn steeds meer van onze brieven en teksten voor iedereen goed te begrijpen.

o.2.6 Opstellen integraal huisvestingsplan (IHP)	Jaar realisatie	2019
--	-----------------	------

Voor de uitvoering van het vastgoedbeleid voor alle gebouwen van de gemeente stellen wij een IHP op. Een IHP draagt bij aan het op peil houden van voorzieningen en daarmee ook aan de leefbaarheid in Zevenaar en de dorpen. Het beslaat meerdere accommodaties die ook meer beleidsvelden raken. Naast gemeentelijke gebouwen heeft het IHP ook betrekking op sport-, onderwijs-, sociaal-maatschappelijke en culturele accommodaties.

Het IHP is een strategisch plan dat aangeeft welke accommodaties wij willen behouden en welke wij op korte of lange termijn willen afstoten. Dit plan is een sturend instrument dat op termijn leidt tot besparingen op onderhoudsinvesteringen. Wij hebben dan grip op de middelen om onze gemeentelijke accommodaties goed, duurzaam en veilig te beheren en onderhouden. Om verwarring te voorkomen met het IHP onderwijs gaan wij nu uit van het opstellen van een Integraal Accommodatieplan (IAP).

Stand van zaken



U heeft in december 2020 het Integraal Accommodatieplan vastgesteld inclusief de routekaart voor de verduurzaming van het gemeentelijk maatschappelijk vastgoed. U heeft tevens per amendement besloten om de duurzaamheidsinvesteringen wat meer uit te smeren om pieken te voorkomen. Door dit amendement worden de landelijke doelstellingen nog steeds gehaald. Het energieneutraal maken van de eigen organisatie vóór 2025 is echter niet meer haalbaar.

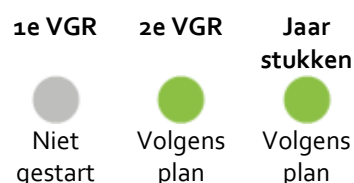
0.2.7 Invoeren Wet Open Overheid

Jaar realisatie 2022

De Wet Open Overheid wordt naar verwachting in 2021 vastgesteld. Om de digitale informatiehuishouding voor onze inwoners, bedrijven en instellingen conform de filosofie van de Wet tijdig klaar te hebben, zetten wij in op drie onderdelen, te weten:

- (1) in Liemers verband (met 1Stroom en de RID) gaan wij na of mogelijke vernieuwing van architectuur voor informatie- en archiefbeheer noodzakelijk is; hierover adviseren wij u te zijner tijd afzonderlijk;
- (2) wij maken eind 2020 een plan om de informatiehuishouding op orde te brengen om de vindbaarheid en ontsluiting te verbeteren;
- (3) wij zorgen dat de huidige archieven digitaal op orde en duurzaam toegankelijk zijn.

Stand van zaken



De kern van de Wet is dat de overheidsorganisaties verplicht zijn om meer categorieën documenten actief openbaar te maken en de informatiehuishouding op orde te hebben. In de kadernota is voor de invoering van de Wet een eenmalig budget in 2020 toegekend om genoemde taken uit te kunnen voeren. De Tweede Kamer heeft de initiatiefwet Wet Open Overheid op 26 januari 2021 aangenomen. Het is nog niet exact bekend wanneer de WOO in werking treedt. Inhoudelijk treffen wij voorbereidingen om de digitale informatiehuishouding voor onze inwoners, bedrijven en instellingen conform de filosofie van de Wet tijdig klaar te hebben. Dat door onder andere (in Liemers verband) na te gaan of mogelijke vernieuwing van architectuur voor informatie- en archiefbeheer noodzakelijk is en ervoor te zorgen dat de huidige archieven digitaal op orde en duurzaam toegankelijk zijn om aan de nieuwe wetgeving te voldoen. Zodra de definitieve versie van de Wet bekend is, maken wij een plan van aanpak waarin we aangeven op welke onderdelen van de Wet we concrete verbeteracties gaan uitvoeren.

0.3 Financieel beleid

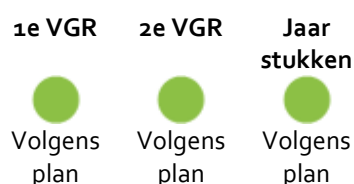
0.3.1 Uitvoeren Planning & Control cyclus

Jaar realisatie 2022

Wij geven uitvoering aan de planning- en control cyclus door het opstellen van een kadernota, begroting, voortgangsrapportages en jaarstukken. Beschikbare middelen zijn integraal afgewogen bij de kadernota en de begroting. In 2020 blijven wij investeren in de doorontwikkeling van de P&C-cyclus.

Daarnaast geven wij verder uitwerking aan het project 'Financiële basis op orde'. Het gaat hierbij onder andere om de verbreding en verdieping van de kennis betreffende budgetbeheer en de geldende voorschriften, het beschrijven van werkprocessen en het optimaliseren van de financiële informatievoorziening.

Stand van zaken



De planning- en controlcyclus kent in 2020 door de coronacrisis een wat ander verloop. De beide voortgangsrapportages (de 2e in december) en de jaarstukken 2019 zijn vastgesteld. In de beide voortgangsrapportages hebben wij de bezuinigingsmaatregelen gemonitord. De kadernota 2021 is door de vele onzekerheden vervangen door een kaderbrief. Naast de meerjarenbegroting 2021-2024 zijn de documenten "tussentijdse financiële prognose 2020" en "geactualiseerde corona-effecten 2021-2024" opgesteld.

Het vervolg van het project "Financiële basis op orde" hebben wij afgerond. Dit is nu een continu proces waarin we de focus leggen op het kwalitatief op orde houden van budgetten, opbouw en onderbouwing.

WAT HEEFT HET GEKOST?

Baten en lasten per programma

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Verschil
Baten	91.849	91.436	91.988	552
Lasten	27.704	23.354	22.761	593
Resultaat voor bestemming	64.146	68.082	69.228	1.145
Mutaties reserves				
Baten	1.186	4.579	4.587	8
Lasten	1.826	5.630	5.630	0
Totaal mutaties reserves	-640	-1.051	-1.043	8
Resultaat na bestemming	63.505	67.032	68.185	1.153

Verschillenanalyse

o. Bestuur en ondersteuning

0.11 Resultaat van de rekening -4.586.000 N I
Het begrote resultaat na wijziging komt binnen dit programma als een nadelig verschil naar voren.

0.3 - Beheer overige gebouwen - Exploitatie Turmac Cultuurfabriek 225.000 V I
Als gevolg van vertraging in de oplevering en ingebruikname van de Turmac Cultuurfabriek (rond 1 april 2020 door de meeste gebruikers) is de exploitatie in 2020 later gestart. De coronacrisis was hierbij ook een belangrijke spelbreker. Er is daardoor een incidenteel voordeel ontstaan van € 225.000, veroorzaakt door niet geraamde huurinkomsten en servicebijdragen enerzijds en schoonmaakkosten, energie- en onderhoudslasten anderzijds. Per saldo pakt dit in 2020 voordelig uit.

0.4 Overhead - formatie juridisch advies 80.000 V I
Voor 2020 hadden we incidentele formatie beschikbaar voor de afhandeling van Wob/AVG verzoeken in combinatie met de impuls op de invoering van Juridische KwaliteitsZorg. Het gaat om 1 fte en een bedrag van € 80.000. Hiervoor is een projectplan opgesteld. Door de corona crisis en de inzet op omvangrijke dossiers is het project later opgestart en zal de afronding niet in 2020 maar in 2021 plaatsvinden. De inzet van de € 80.000 vindt in zijn geheel in 2021 plaats.

0.3 - Beheer overige gebouwen - afschrijvingen 233.000 V I
Het voordeel heeft betrekking op kapitaallasten van de Turmac Cultuurfabriek en wordt bij de analyse op de kapitaallasten verklaard.

o.4 Overhead - invoering Wet Open Overheid (WOO)	45.000	V	I
Het gaat hier om de transparantie en verantwoording van de overheden te bevorderen door overheden te verplichten zo veel als mogelijk informatie in een vroegtijdig stadium actief openbaar te maken en te publiceren. In de kadernota 2020 is voor de invoering van de Wet een eenmalig budget in 2020 toegekend om genoemde taken uit te kunnen voeren. Het is nog niet exact bekend wanneer de WOO in werking treedt omdat over de uitvoerbaarheid en de kosten zorgen waren. Daardoor verschuift ook een groot deel van de werkzaamheden. We stellen dan ook voor het betreffende budget van € 45.000 eveneens te verschuiven naar 2021. Overigens worden we in de uitvoeringskosten door het Rijk gecompenseerd.			
o.1 Bestuur - toevoeging pensioenvoorziening wethouders	-204.000	N	I
Voor de huidige en voormalige wethouders die nog niet de pensioengerechtigde leeftijd hebben bereikt, is een voorziening gevormd. Eén van de grondslagen die gehanteerd wordt bij de berekening van het benodigd doelvermogen van de pensioenvoorziening is de zogenaamde rekenrente, welke gebaseerd is op de marktrente. Conform de begroting is in 2020 aanvankelijk € 100.000 toegevoegd aan de voorziening. Op basis van nieuwe actuariële berekeningen bleek een extra toevoeging aan de voorziening nodig van € 204.000. Als gevolg van de extreem lage rekenrente is een hogere toevoeging noodzakelijk om het doelvermogen op peil te houden.			
o.4 - Overhead - Teambuilding & Zevenaar Academie (P&O)	100.000	V	I
De activiteiten en programma's die gepland waren voor teambuilding, Zevenaar Academie en doorontwikkeling van onze medewerkers zijn in 2020 minder intensief uitgevoerd. Dit heeft met name te maken met de Corona-maatregelen, het noodgedwongen thuiswerken en het verleggen van prioriteiten. In totaal is in 2020 op genoemde budgetten € 100.000 blijven staan.			
o.4 Overhead - Informatisering & Automatisering (I&A)	-90.000	N	I
De eindafrekening van de inwonerbijdrage voor de RID is hoger uit gevallen. De RID heeft een financieel nadeel op de personeelslasten en de onderhoudslasten van applicaties. Vanwege de intelligente lockdown zijn versneld een aantal nieuwe voorzieningen gerealiseerd, waaronder de mogelijkheid voor videobellen en voor iedereen de mogelijkheid om te kunnen thuiswerken. Tevens laten de kosten van software die wij in eigen beheer hebben een nadeel zien.			
o.4 Overhead - Intern Beheer	93.000	V	I
Op enkele posten van Intern beheer zijn lagere uitgaven verantwoord. We noemen printkosten, portokosten en kosten van recepties. De print- en kopieerkosten vallen in 2020 incidenteel lager uit. We betalen tot aan de ingangsdatum van het nieuwe contract in 2021 geen huurkosten en betalen alleen voor de kosten voor de afdrucken. Tevens zijn de verwachte kosten voor de herinrichting van het kantoorgebouw in verband met corona lager uit gekomen dan in de voortgangsrapportage was aangegeven.			
o.4 - Overhead - gemeentehuis, onderhoud gebouw.	90.000	V	I
Op het regulier klein onderhoud van het gemeentehuis is minder uitgegeven. Dit houdt ook verband met de beperkte beschikbare capaciteit voor voorbereiding, planning en het regelen van de onderhoudswerkzaamheden. Daarnaast is de belastingaanslag voor de OZB lager.			
o.4 Overhead - P&O	64.000	V	I
We melden een voordeel van € 64.000 op verschillende budgetten van P&O; Salarisadministratie, Werving & selectie en Ondernemingsraad. Het budget voor thuiswerkvoorzieningen in verband met corona, bijgeraamd in de 2e voortgangsrapportage, is niet volledig ingezet.			
o.4 - Overhead - rechtskundig advies	43.000	V	I
Het budget voor rechtskundig advies was jarenlang structureel te laag om te kunnen voldoen aan de huidige behoefte aan rechtskundig en ander deskundig advies. Voor 2020 was daarom € 65.000 extra geraamd. In 2020 hebben we kosten toegerekend aan de projecten waarvoor de kosten zijn gemaakt. Dit heeft gezorgd voor een besparing. Het gaat hierbij onder andere om de advisering ten aanzien van 7Poort, Platanenlaan en een aanbesteding voor de buitenruimte.			

0.5 - Treasury	109.000	V	I
Binnen dit programma is het rentevoordeel € 109.000. Het totale verschil lichten wij centraal toe bij het onderdeel resultaat, analyse van rente en afschrijving.			
0.8 Overige baten & lasten - Onvoorzien	25.000	V	I
De raming voor onvoorziene uitgaven is afgelopen jaar niet ingezet. Het budget van € 25.000 valt als voordelig verschil vrij in de jaarrekening. Overigens is bij de besluitvorming rondom de bezuinigingen de post onvoorzien structureel verlaagd naar € 25.000.			
0.61 OZB woningen Wet Waardering Onroerende Zaken	-32.000	N	I
Het nadeel bedraagt € 32.000. Er zijn hogere kosten verantwoord in verband met de overgang van kubieke meters naar oppervlakte. Daarnaast maakten we hogere taxatiekosten ten behoeve van de uitvoering van de Wet WOZ.			
0.61 - OZB woningen	-44.000	N	I
Het nadeel bedraagt € 44.000 en is toe te schrijven aan een extra storting in de voorziening dubieuze belastingdebiteuren. De werkelijke storting is aangepast naar aanleiding van stijgende belastingopbrengsten en meer oninbaar verklaarde vorderingen.			
0.62 OZB niet woningen	-48.000	N	I
Het nadeel bedraagt € 48.000 en is toe te schrijven aan een extra storting in de voorziening dubieuze belastingdebiteuren. De werkelijke storting is aangepast naar aanleiding van stijgende belastingopbrengsten en meer oninbaar verklaarde vorderingen.			
0.63 - Parkeerbelasting	-38.000	N	I
Vanwege corona hebben we in de 2e Voortgangsrapportage € 175.000 minder opbrengsten parkeerbelasting geraamd. In de jaarrekening blijken de werkelijke parkeerinkomsten nog iets lager te zijn.			
0.64 - Belastingen overig - Hondenbelasting	-32.000	N	I
Er is minder opbrengst verantwoord omdat minder honden geregistreerd zijn dan begroot.			
0.64 - Belastingen overig - Invordering	29.000	V	I
De opbrengsten van de ingevorderde bedragen zijn hoger dan geraamd. Tijdens de conversie van het belastingpakket in 2019 hebben er minder invorderingswerkzaamheden plaatsgevonden. Deze werkzaamheden zijn hoofdzakelijk ingehaald in 2020.			
0.7 Algemene uitkering	-294.000	N	I
De algemene uitkering laat ten opzichte van de 2e voortgangsrapportage een nadeel zien van € 294.000. Dit betreft de verwerking van de decembercirculaire 2020 en bestaat uit de volgende posten:			
Nadeel € 555.000			
De eerder toegezegde compensatie vanwege corona voor algemene inkomstenderving en culturele infrastructuur is door het rijk verschoven van 2020 naar 2021. Dit betekent een lagere inkomst in 2020.			
Voordeel € 190.000			
In de decembercirculaire zijn nieuwe bedragen beschikbaar gesteld voor de gevolgen van corona. Het gaat om de volgende bedragen: re-integratie € 77.000, gemeentelijk schuldenbeleid € 32.000, bijzondere bijstand € 11.000, continuïteit van zorg € 62.000 en quarantainekosten € 8.000.			
Voordeel € 106.000			
De vergoeding van de bommenregeling is verhoogd met € 106.000.			
Samen met enkele kleinere verschillen (nadeel € 35.000) leidt dit in totaal tot € 294.000 minder inkomsten.			
0.3 - Beheer overige gebouwen aankoop en verkoop onroerend goed	31.000	V	I
Het budget voor makelaars- en advieskosten ten behoeve van de aankoop en verkoop van onroerend goed is beperkt gebruikt.			

o.8 Overige baten en lasten - algemene baten & lasten	326.000	V	I
Op algemene baten en lasten wordt per saldo een voordeel verantwoord van € 326.000. Voor het grootste deel heeft het voordeel betrekking op de terugontvangsten van de Belastingdienst uit het BTW-compensatiefonds (BCF). Het gaat om een suppletie aangifte BCF 2019, suppletie BCF re-integratietrajecten 2014-2018 en suppletie BTW/BCF inzake afvalstromen 2018. Daarnaast resteert op de stelpost voor loon- en prijsindex een bedrag van € 121.000 welke als een voordelig verschil op dit programma tot uitdrukking komt.			
o.4 Overhead - interne doorbelastingen	859.000	V	I
Een voordelig bedrag van € 859.000 wordt verklaard door interne doorbelastingen naar andere programma's van salarissen, materieel en overhead. Op andere programma's in deze jaarrekening leiden de doorbelastingen tot nadelige verschillen. Per saldo in de jaarrekening hebben de doorbelastingen financieel geen effect.			
o.4 Overhead - Personeelslasten & inhuur	-395.000	N	I
Binnen dit programma is op de personeelslasten (exclusief de hierboven genoemde formatie t.b.v. de Wet Open Overheid en Juridisch advies) een nadeel ontstaan van € 395.000. Het totale resultaat op personeelslasten lichten we centraal toe in de analyse van de personeelslasten.			
Overige verschillen	-22.000	N	I
De overige verschillen binnen dit programma komen uit op een totaalbedrag van € 22.000 nadeel.			

Incidentele baten en lasten

Het is van groot belang voor de interne toezichthouders (provinciale staten/gemeenteraad) als voor de externe toezichthouders (Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties/Provincies) dat helder inzicht bestaat in de financiële positie op korte en langere termijn. Zo is in de BBV artikelen 19- c en 28-c bepaald dat in de toelichting op het overzicht van baten en lasten bij de begroting en bij de jaarrekening, een overzicht van incidentele baten en lasten wordt gevoegd. In de toelichting bij het BBV staat dat voor een nadere invulling van het begrip incidenteel kan worden gedacht aan baten en lasten die zich gedurende maximaal drie jaar voordoen. Het gaat er bij de bedoelde voorschriften echter vooral om inzicht te krijgen in de variabele posten in de begroting en meerjarenraming. In dat kader kunnen tijdelijke geldstromen die (nog) langer lopen dan drie jaar dus ook relevant zijn.

Het verschil tussen incidenteel en structureel is niet altijd even scherp te trekken. Structurele baten en lasten zijn in elk geval die baten en lasten die in beginsel jaarlijks in de begroting, meerjarenraming en jaarrekening zijn opgenomen. Indien de structurele lasten worden gedekt door de structurele baten is er sprake van 'materieel' begrotingsevenwicht.

De notitie structurele en incidentele baten en lasten die geldt vanaf 2019 verduidelijkt het onderscheid tussen de incidentele en structurele baten en lasten.

Bedragen x € 1.000

Onderwerp	Omschrijving	Begroot	Werkelijk
Programma o. Bestuur en ondersteuning			
Baten			
Verkoop vastgoed.	In het kader van de bezuinigingen hebben wij het pand aan de Hengelder 26 en 26a verkocht.	180	275
Bommenregeling.	Van het Rijk is een 'suppletie-uitkering Bommenregeling ontvangen'. Deze ter dekking van de gemaakte kosten voor explosievenonderzoek en opruiming.	829	829
Suppletie BTW Compensatiefonds.	In 2020 heeft een afrekening m.b.t. het BTW Compensatiefonds (BCF) plaatsgevonden over voorgaande jaren.	16	251
Corona	Meer- of minder ontvangsten in verband met corona.	1.950	1.649
Lasten			
Bommenregeling.	Voor explosievenonderzoek en opruiming zijn kosten gemaakt. Hiervoor is van het Rijk een vergoeding ontvangen in de algemene uitkering.	829	829
Corona	Meer- of minder uitgaven in verband met corona.	438	363
Totaal programma o		1.708	1.656

Reserves en voorzieningen

Algemene reserve(s)					
Nummer	Naam	Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
9000	Algemene reserve	36.541	2.484	3.801	35.223
De algemene reserve is een buffer om onverwachte tegenvallers en fluctuaties in de exploitatie op te kunnen vangen. Daarnaast is de algemene reserve bedoeld als dekking voor risico's. Het gedeelte van de algemene reserve dat niet nodig is als bufferfunctie of voor het afdekken van risico's is vrij aanwendbaar voor bestuurlijke ambities.					
Toevoeging	In 2020 zijn de volgende bedragen toegevoegd aan de algemene reserve: Storting precariogelden conform begroting € 1.248.000 Opheffen restant reserve automatisering € 56.000 Opheffen restant reserve fricties bezuinigingen € 220.000 Correctie reserve kapitaallasten verbouw/nieuwbouw gemeentehuis € 81.000 Correctie kapitaallastenreserves balansverkorting en Brede Blik Giesbeek € 77.000 Opheffen door bezuiniging reserve Onderzoek Randweg nabij A15 € 135.000 Saldo jaarstukken 2019 € 667.000				
Onttrekking	In 2020 zijn de volgende bedragen onttrokken aan de algemene reserve: Vorming reserve voor corona-herstelplan € 3.000.000 Kosten invoering Omgevingswet € 316.000 Vorming reserve DoeDuiten (in samenhang met de bezuiniging op het jaarbudget) € 150.000 Toevoeging aan reserve kapitaallasten De Cirkel/De Duim i.v.m. hogere boekwaarde € 86.000 Kosten Pilot schuldenvrij Zevenaar € 50.000 Overige onttrekkingen kleiner dan € 50.000: € 199.000				
Totaal algemene reserve(s)		36.541	2.484	3.801	35.223

Bestemmingsreserves					
Nummer Naam		Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
9009	Fricties bezuinigingen vernieuwingskosten	262	0	262	0
Deze reserve is ingesteld om noodzakelijke vernieuwingskosten in het kader van eerder genomen efficiëncymaatregelen te kunnen doen. Het gaat om de vorige bezuinigingsronde "Zevenaar van Morgen". In de Nota reserves en voorzieningen 2018 is deze reserve herbestemd voor een viertal projecten uit de Kadernota 2018-2022; ondersteuning Wet normalisering ambtenaren (€ 54.000), doorontwikkeling Planning & control (€ 50.000), Project "basis op orde" (€ 75.000) en ondersteuning invoering veranderen grondslag WOZ (€ 50.000). Na besteding voor deze projecten wordt het restant van de reserve in 2020 toegevoegd aan de algemene reserve. Toevoeging Onttrekking In 2020 is € 15.000 onttrokken t.b.v. de gemaakte kosten voor het veranderen grondslag Wet onroerende zaken. € 27.000 is onttrokken t.b.v. de invoering van de Wet normalisatie ambtenaren. Alle projecten uit de Kadernota 2018-2022 die gekoppeld waren aan deze reserve zijn hiermee gerealiseerd. Het restant van € 220.000 is toegevoegd aan de algemene reserve. De reserve wordt opgeheven.					
9024	Automatisering	81	0	56	25
Deze reserve is ingesteld in de voormalige gemeente Rijnwaarden en werd gebruikt ter egalisatie van de kosten voor automatisering. In Zevenaar werd niet met een egalisatiereserve gewerkt. Toevoeging Onttrekking In de reserve resteert nog een saldo van € 25.000, bedoeld voor de inrichting van een digitale belastingbalie (2021). De overige bedragen zijn in 2020 conform begroting vrijgevallen ten gunste van de algemene reserve.					
9047	Onderhoud gebouwen	66	0	0	66
In 2017 is het restant van de voorziening onderhoud gebouwen Rijnwaarden overgeboekt naar de bestemmingsreserve onderhoud gemeentegebouwen, omdat er voor groot onderhoud gebouwen geen actueel onderhoudsplan meer was. De reserve is bedoeld voor groot onderhoud van de gebouwen van de voormalige gemeente Rijnwaarden. Na vaststelling van een nieuw onderhoudsplan kan deze reserve vervallen. Toevoeging Onttrekking					
9050	Corona-herstelplan	0	3.000	132	2.868
In 2020 is een corona herstelplan 'Sociaal economische injectie Zevenaar' opgesteld. Om de plannen uit dit herstelplan te realiseren is € 3.000.000 overgeheveld vanuit de algemene reserve naar deze bestemmingsreserve. Toevoeging Vanuit de algemene reserve is in 2020 € 3.000.000 gestort. Onttrekking De werkelijke gemaakte kosten (afgerond € 132.000) m.b.t. het herstelplan zijn ten laste gebracht van deze bestemmingsreserve. Het betreft o.a. kwijtschelding precariobelasting € 40.000, compensatie sportaccommodaties € 25.000, bijdrage dorpshuizen € 50.000 en verstrekken mondkapjes € 14.000.					
Totaal bestemmingsreserves		409	3.000	450	2.959

Bestemmingsreserve afschrijvingslasten

Nummer	Naam	Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
9007	Werkzaamheden gemeentehuis	505	0	0	505

De reserve is ingesteld voor de dekking van de jaarlijkse afschrijvingslasten van de investering.

Toevoeging

Onttrekking

9027	Balansverkorting	197	0	14	183
------	------------------	-----	---	----	-----

In een bezuinigingsronde in 2011 van de gemeente Rijnwaarden is structurele budgettaire ruimte gecreëerd door het afboeken van investeringen (balansverkorting), waardoor de afschrijvingslasten vervielen. Voor investeringen met een economisch nut moet dit volgens de BBV-regels bruto verantwoord worden door tegenover de investering een zelfde bedrag aan reserves te vormen.

Toevoeging

Onttrekking Bij de 2eVGR 2020 is besloten een bedrag van € 5.160 te onttrekken ten gunste van de Algemene reserve om de stand van reserve gelijk te laten zijn met de boekwaarde van de investeringen waarvoor deze reserve in het leven is. Daarnaast is voor de dekking van de kapitaallasten van de betreffende investeringen in 2020 een bedrag van € 8.664 onttrokken.

9040	Verbouw nieuwbouw gemeentehuis	1.419	0	161	1.258
------	--------------------------------	-------	---	-----	-------

De reserve is ingesteld voor de dekking van de jaarlijkse afschrijvingslasten van de investering.

Toevoeging

Onttrekking Bij de 2eVGR 2020 is besloten een bedrag van € 80.530 te onttrekken ten gunste van de Algemene reserve om de stand van reserve gelijk te laten zijn met de boekwaarde van de investering waarvoor deze reserve bestaat. Daarnaast is voor de dekking van de kapitaallasten van de betreffende investeringen in 2020 is een bedrag van € 80.530 onttrokken.

Totaal bestemmingsreserve afschrijvingslasten	2.122	0	175	1.947
--	--------------	----------	------------	--------------

Voorzieningen

Nummer	Naam	Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
8001	Voormalig personeel	0	82	0	82

Voorziening ter dekking van kosten van voormalig personeel.

Toevoeging In de voorziening is € 82.000 gestort t.b.v. de verplichtingen die verband houden met een nieuw mobiliteitsdienstverband van een voormalig medewerker.

Onttrekking

8002	Pensioenen wethouders	2.488	304	89	2.703
-------------	------------------------------	--------------	------------	-----------	--------------

Voor de huidige en voormalige wethouders van de (voormalige) gemeente Zevenaar en de voormalige gemeente Rijnwaarden die nog niet de pensioengerechtigde leeftijd hebben bereikt, is een voorziening gevormd. Eén van de grondslagen die gehanteerd wordt bij de berekening van het benodigd doelvermogen van de pensioenvoorziening is de zogenaamde rekenrente, welke gebaseerd is op de marktrente.

Toevoeging Conform de begroting is in 2020 aanvankelijk € 100.000 toegevoegd aan de voorziening. Op basis van nieuwe actuariële berekeningen bleek een extra toevoeging aan de voorziening nodig van € 204.000. Als gevolg van de extreem lage rekenrente is een hogere toevoeging noodzakelijk om het doelvermogen op peil te houden.

Onttrekking Vanwege betaalde pensioenuitkeringen is in 2020 een bedrag van € 89.000 aan de voorziening onttrokken.

8004	Onderhoud gebouwen	740	243	337	646
-------------	---------------------------	------------	------------	------------	------------

Deze voorziening is bedoeld voor de egalisatie van kosten van groot onderhoud aan gemeentelijke gebouwen conform het meerjarenonderhoudsplan.

Toevoeging Jaarlijkse dotatie conform meerjarenonderhoudsplan.

Onttrekking De uitgaven in 2020 zijn ten laste van de voorziening gebracht.

8013	Wachtgelden wethouders	185	65	189	61
-------------	-------------------------------	------------	-----------	------------	-----------

Na het aftreden van burgemeester en wethouders hebben bestuurders recht op een wachtgelduitkering. Hiertoe is bij de jaarrekening 2017 een voorziening gevormd. Om aan de verplichtingen te kunnen voldoen, wordt jaarlijks bij de 2e Voortgangsrapportage bekeken of een aanvulling nodig is in de voorziening.

Toevoeging Jaarlijks bij de 2e voortgangsrapportage wordt aan de hand van de actuele wachtgeldverplichtingen bekeken welke storting nodig is om per balansdatum aan de verplichtingen te kunnen voldoen.

In 2020 is een storting gedaan van € 65.000.

Onttrekking De kosten van wachtgelden van voormalige wethouders bedroegen in 2020 € 189.000 en zijn ten laste van de voorziening gebracht. De wachtgeldverplichtingen naderen het einde voor deze zittingsperiode.

Totaal voorzieningen	3.413	694	616	3.491
-----------------------------	--------------	------------	------------	--------------

1. VEILIGHEID

Omschrijving

Dit programma gaat over brandweezorg, crisisbeheersing en integrale veiligheid.

Wat willen we bereiken?

Een gemeente waarin inwoners, ondernemers en organisaties zich veilig voelen in hun eigen woon- en werkomgeving.

Ontwikkelingen

Coronacrisis

De corona-uitbraak heeft in 2020 een grote impact gehad op het veiligheidsdomein. Onze inzet richtte zich vanaf maart op de crisisaanpak. In het kader van de ramp- en crisisbeheersing is er regionaal direct opgeschaald. In korte tijd heeft de regio een gemeentelijk knooppunt opgezet. Intern is direct opgeschaald om de juiste stappen voor Zevenaar te zetten. We hebben veel tijd besteed aan het ondersteunen van de burgemeester in zijn crisistaak, bijvoorbeeld bij elke aanpassing in de noodverordening. Verder zijn we druk geweest met het beantwoorden van vragen van inwoners en ondernemers. We werkten nauw samen met de Veiligheidsregio om alles te doen wat nodig is.

Ondermijning

Ondermijning is een relatief nieuw fenomeen binnen de lokale overheid. Het heeft betrekking op de vermenging van de onderwereld en de bovenwereld. Lokaal en regionaal heeft de aanpak in 2020 meer vorm gekregen. Ondanks de drukte omtrent de aanpak van de coronacrisis is de aanpak van ondermijning in 2020 een prioriteit geweest. Een effectieve aanpak van ondermijning vraagt om een georganiseerde overheid die alle middelen en instrumenten inzet die ze tot haar beschikking heeft.

Wet Verplichte GGZ

Per 1-1-2020 is de wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (WvGGZ) in werking getreden. In de nieuwe WvGGZ staat niet meer de gedwongen opname, maar de zorg centraal. De wetswijziging heeft gezorgd voor een betere afstemming en samenwerking tussen de beleidsvelden Zorg en Veiligheid in 2020.

Bouwen Bevolkingszorg

De VGGM is in 2018 gestart met een eigentijdse en professionele invulling van de tak Bevolkingszorg (de geregionaliseerde tak van de gemeentelijke crisisorganisatie). Per 1-1-2020 is dit nieuwe regionaal netwerkteam Bevolkingszorg gestart. Verdergaande regionale samenwerking biedt de mogelijkheid medewerkers van de crisisorganisatie beter op te leiden en te trainen. Met de uitbraak van de coronacrisis merkten we als gemeente de toegevoegde waarde van het regionaal netwerkteam Bevolkingszorg. Ze hebben de gemeenten in de regio ondersteund bij het uitvoering geven aan en het handhaven op de coronaregels.

Beleidskaders

- [Integraal Veiligheidsplan gemeente Zevenaar 2019-2022 \(2018\)](#)
- [Jaarplan Integrale Veiligheid 2020 \(2020\)](#)
- Plan van aanpak Ondermijning (2018)
- Handhavingsnota 'Een zaak van afwegen' Zevenaar
- Toezicht en handavingsbeleid 2018-2022

WAT WILDEN WE BEREIKEN?

1.1 Beperken en bestrijden van branden, rampen en zware ongevallen

Het voorkomen en op een goede manier bestrijden van branden, rampen en zware ongevallen.

1.2 Bewaken van de openbare orde en veiligheid

Onze inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en bezoekers zijn en voelen zich veilig in onze gemeente.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Naam	Jaar meting	Gelderland	Zevenaar	Begroting 2020	Werkelijk 2020	Verschil
Diefstal uit woningen (aantal per 1.000 inwoners)	2018	2,00	1,30	2,00		
Toelichting	De waarde van dit kengetal in 2020 is nog niet gepubliceerd op WSJG.					
Geweldsmisdrijven (aantal per 1.000 inwoners)	2020	3,70	2,40	2,60	2,40	0,2
Toelichting	In 2020 is een lichte daling zichtbaar ten opzichte van 2019. We blijven ruim onder het Gelderse gemiddelde.					
Vernielingen en beschadigingen (in de openbare ruimte) (aantal per 1.000 inwoners)	2020	5,50	4,50	3,10	4,50	1,4
Toelichting	In 2020 zien we een lichte stijging, waarbij we onder het Gelders gemiddelde blijven.					
Verwijzingen Halt (aantal per 10.000 jongeren)	2020	102,00	81,00	75,00	90,00	15
Toelichting	Ten opzichte van 2019 zijn we iets gestegen, wel blijven we onder het gemiddelde van Gelderland.					
Winkeldiefstallen (aantal per 1.000 inwoners)	2018	1,70	0,60	1,00		
Toelichting	De waarde van dit kengetal is nog niet gepubliceerd op WSJG. Het aantal winkeldiefstallen per 1.000 inwoners toont een wisselend beeld, maar schommelt rond de 1. In onze regio scoren met name Duiven en Westervoort minder goed. In Gelderland ligt de score de afgelopen 10 jaar rond de 2,0. Onze gemeente zit hier dus onder. Wij streven, mede op basis van de activiteiten in het kader van de uitvoering van de kadernota integrale veiligheid, er naar dat dit cijfer niet stijgt. Enig voorbehoud moeten we hier maken. Zodra de Fashion Outlet Zevenaar is geopend, zal dit cijfer explosief stijgen is de verwachting van gemeenten en politie.					

WAT HEBBEN WE GEDAAN?

1.1 Beperken en bestrijden van branden, rampen en zware ongevallen

1.1.1 Verbeteren eerste hulpverlening in alle kernen

Jaar realisatie 2022

Wij stimuleren inwonerinitiatieven die ontstaan om het Zevenaarse AED-netwerk te vergroten.

Stand van zaken

1e VGR	2e VGR	Jaar stukken
		
Volgens plan	Niet volgens plan	Niet volgens plan

Er was besloten een verzekering af te sluiten voor alle AED's die openbaar geplaatst zijn. Echter verzekeraars zijn niet bereid om tot verzekering over te gaan van goederen die geen eigendom zijn van de gemeente. Samen met de VGGM zal op regionaal niveau een promotiecampagne burgerhulpverlening worden opgestart. De campagne zal worden opgestart zodra de coronamaatregelen dusdanig versoepeld zijn dat dit verantwoord is.

Voorstel raad

In overleg met de VGGM starten wij een promotiecampagne op met als doel burgerhulpverlening beter op de kaart te zetten.

1.2 Bewaken van de openbare orde en veiligheid

1.2.1 Bestrijden ondermijning

Jaar realisatie 2022

We nemen preventieve en repressieve maatregelen om vermenging van de onderwereld met de bovenwereld tegen te gaan. Dit doen we op basis van het ondermijningsbeeld en signalen uit de interne organisatie. We hebben een plan van aanpak ondermijning vastgesteld. We verwachten dat de inzet van burgemeestersbevoegdheden zal toenemen om ondermijning te bestrijden.

Stand van zaken

1e VGR	2e VGR	Jaar stukken
		
Volgens plan	Volgens plan	Volgens plan

In 2020 hebben we ondanks de coronacrisis uitvoering gegeven aan de aanpak van ondermijnende criminaliteit. Er zijn in 2020 twee grootschalige integrale controles geweest. De burgemeester heeft zeven keer een pand gesloten op grond van artikel 13b Opiumwet.

1.2.2 Vergroten veiligheid in de gemeente

Jaar realisatie 2022

We zetten in op en ondersteunen initiatieven van inwoners zoals buurtpreventie in de vorm van Buurtpreventie WhatsApp-groepen. We willen in het kader van buurtpreventie de WhatsAppgroepen verder professionaliseren. Hierbij brengen we beheerders uit verschillende groepen met elkaar in contact, waardoor een groter netwerk ontstaat, waarin beheerders van elkaar kunnen leren. De groepen op het Gelders Eiland moeten hiervoor nog een inhaalslag maken. We ondersteunen, bestendigen en faciliteren minimaal 6 nieuwe inwonersinitiatieven op het gebied van sociale veiligheid.

Vanuit de gebiedsteams zorgen we voor een zorgvuldige en adequate hulpverlening bij huiselijk geweld en overlastgevende personen. De verbinding tussen zorg en veiligheid is hierin van cruciaal belang.

Stand van zaken

1e VGR	2e VGR	Jaar stukken
		
Volgens plan	Volgens plan	Volgens plan

De Buurtwhatsappgroepen hebben in 2020 niet voldoende aandacht gekregen. Er zijn wel enkele nieuwe groepen opgestart, maar we hebben geen bijeenkomsten kunnen organiseren. In 2020 hebben we de verbinding tussen zorg en veiligheid versterkt. We wisten elkaar beter en sneller te vinden in casussen. Door de ontwikkelingen in het sociaal domein is de basis overeind gebleven, maar behoeft de implementatie zeker nog aandacht.

WAT HEEFT HET GEKOST?

Baten en lasten per programma

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Vershil
Baten	68	41	65	24
Lasten	3.134	3.351	3.299	52
Resultaat voor bestemming	-3.066	-3.309	-3.234	76
Mutaties reserves				
Baten	0	0	0	0
Lasten	0	0	0	0
Totaal mutaties reserves	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	-3.066	-3.309	-3.234	76

Verschillenanalyse

1. Veiligheid

1.1 Crisisbeheersing en Brandweer - Bijdrage aan VGGM	44.000	V	I
De inwonerbijdrage aan Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) voor de Brandweer is lager dan begroot. Dit houdt verband met het positieve resultaat van VGGM over 2019, welke in 2020 is afgerekend.			
1.1 Crisisbeheersing en Brandweer - Preventieve maatregelen	20.000	V	I
De raming voor onderhoud brandkranen in de openbare ruimte is voor een klein deel besteed.			
1.2 Openbare orde en veiligheid - Integraal veiligheidsbeleid	28.000	V	I
Voor de uitvoering van maatregelen opgenomen in het Jaarplan Integrale Veiligheid is budget beschikbaar. In 2020 hebben we minder een beroep gedaan op externe dienstverlening, zoals trainingen en cursussen in het kader van ramp- en crisisbeheersing. Het afgelopen jaar was onze inzet vooral gericht op het bestrijden van corona en het ondersteunen van de burgemeester daarbij. Het budget voor integraal veiligheidsbeleid is niet volledig ingezet.			
1.2 Openbare orde en veiligheid - Opstellen en handhaven APV	20.000	V	I
De legesopbrengsten voor APV-vergunningen zijn vanwege corona lager dan in een regulier jaar. Echter ten opzichte van de in de 2e Voortgangsrapportage naar beneden bijgestelde raming is toch nog een voordeel ontstaan van € 20.000.			
Overige verschillen -	-36.000	N	I
Programma 1 komt in de jaarrekening 2020 uit op een financieel voordeel van totaal € 76.000. Naast de hierboven omschreven afwijkingen zijn er enkele kleine verschillen welke niet nader toegelicht worden.			

Incidentele baten en lasten

Onderwerp	Omschrijving	Begroot	Werkelijk
Programma 1. Veiligheid			
Baten			
Corona	Meer- of minder ontvangsten in verband met corona.	26	26
Lasten			
Corona	Meer- of minder ontvangsten in verband met corona.	45	50
Totaal programma 1		-19	-24

2. VERKEER, VERVOER EN WATERSTAAT

Omschrijving

Dit programma gaat over verkeer en vervoer (wegen, openbare verlichting e.d.), parkeren en openbaar vervoer.

Wat willen we bereiken?

Wij willen een goede en veilige bereikbaarheid van de kernen en buitengebied voor alle verkeersdeelnemers. Het is ons doel een verkeersveilige gemeente te zijn met een goede bereikbaarheid en doorstroming van zowel het personen- als vrachtverkeer. Een optimale bereikbaarheid over de weg is een voorwaarde voor een gezonde economische structuur, onze aantrekkelijkheid voor de transportsector en daarmee voor het versterken van het logistieke profiel van Zevenaar. Ook de bereikbaarheid over water (onder andere laad- en losplaats) is hier onderdeel van. Deze optimale bereikbaarheid willen wij voor onze gemeente realiseren. De nieuwe ontsluiting van de gemeente op het rijkswegennet (A12 en A15) en de aanpassing van het onderliggende wegennet hierop, waaronder het mogelijk doortrekken van het Witte Kruis, zijn hiervoor van cruciaal belang. Als afgeleide van de infrastructuur voor het gemotoriseerde verkeer willen we een fietsvriendelijke en -veilige gemeente zijn. We beoordelen daarvoor de bestaande fietsvoorzieningen en maken inzichtelijk waar schakels niet voldoen, niet veilig zijn of ontbreken.

Ontwikkelingen

Ook in 2020 zijn diverse grootschalige infrastructurele projecten in de uitvoering. Zowel van de gemeente als van Rijkswaterstaat, ProRail, provincie Gelderland en ontwikkelaars/bedrijven. Deze projecten hebben impact op elkaar en vergen de nodige afstemming in de planning. Dit leidt ertoe dat soms uitvoering even moet wachten op de afronding van een ander project. Naar verwachting heeft dat geen negatief effect op de planning van deze projecten, omdat in een vroeg stadium de plannen met elkaar worden besproken zodat binnen de planning van een project nog geschoven kan worden zonder dat de einddatum in geding komt.

Beleidskaders

- [Structuurvisie Zevenaar 2012-2030 \(2013\)](#)
- Verkeer- en vervoersplan Zevenaar (2000)
- Tracébesluit A15/A12
- Wegenbeleidsplan Zevenaar en Rijnwaarden
- Beleidsplan openbare verlichting 2016 - 2025 Zevenaar
- Beleidsplan Openbare verlichting 2015 - 2023 Rijnwaarden
- [Omgevingsvisie Gelders Eiland 2030 \(2017\)](#)

WAT WILDEN WE BEREIKEN?

2.1 Verkeer en vervoer

In het kader van een goede bereikbaarheid streven wij naar goede ontsluitingen van onze kernen. Wij willen een goede verbinding naar de verbrede A12 en de doorgetrokken A15 realiseren en het onderliggende wegennet hier goed op aansluiten. Wij streven naar een directe verbinding van het Gelders Eiland op de hoofdwegestructuur (A12), waarbij er aandacht is voor de leefbaarheid in de kernen. Om het fietsgebruik te stimuleren en de fietsveiligheid te waarborgen, zorgen wij voor een goed netwerk van fietsvoorzieningen en -fietspaden. In de stad Zevenaar, tussen de kernen onderling en naar de omliggende gemeenten.

2.2 Parkeren

Wij willen de parkeerdruk in het centrum van de stad Zevenaar door middel van betaald parkeren blijven reguleren.

WAT HEBBEN WE GEDAAN?

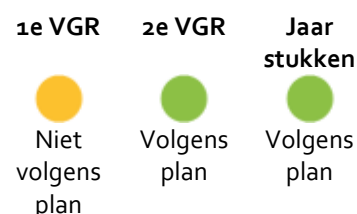
2.1 Verkeer en vervoer

2.1.1 Aanleggen 2e viaduct 7Poort

Jaar realisatie 2022

Bereikbaarheid van onze gemeente en de bedrijventerreinen in Zevenaar is belangrijk. Wij stimuleren de uitgifte van de kavels op 7Poort volop (zie programma 3). Een belangrijke bijdrage hieraan levert het aanleggen van een 2e viaduct.

Stand van zaken



In 2020 is gestart met het afronden van het ontwerp en voorbereiden van de aanbesteding. Deze werkzaamheden lopen door tot voorjaar 2021 waarna de aanbesteding zal starten.

Medio 2020 is de bestemmingsplanprocedure voor het 2e viaduct 7Poort gestart. In maart 2021 is het bestemmingsplan vastgesteld en het krediet voor de uitvoering beschikbaar gesteld.

2.1.2 Brengen en houden lokale wegennet op goed onderhoudsniveau

Jaar realisatie 2020

Uitvoeren noodzakelijk achterstallig onderhoud

U heeft het gewenste onderhoudsniveau op beeldkwaliteit van de openbare ruimte vastgesteld. Het is noodzakelijk dat wij op diverse wegen achterstallig onderhoud uitvoeren. Deze wegen zijn nu verkeersonveilig en uitstel van onderhoud is niet langer te verantwoorden. Wanneer wij geen maatregelen nemen, vallen de wegen onder de norm van wettelijke aansprakelijkheid en kunnen we schadeclaims verwachten.

Vervangen brug Eltenseweg

Op basis van uitgevoerde constructiemetingen en de daaruit blijkende slechte conditie van de brug mogen zware vrachtvoertuigen (> 40 t) geen gebruik meer maken van deze brug. Deze tijdelijke maatregel kan tot claims leiden van diverse transportbedrijven, doordat ze ongeveer 10km moeten omrijden. Het overige vrachtverkeer hebben we moeten beperken door eenrichtingsverkeer in te stellen. We kunnen de brug nu met een noodmaatregel (een extra pijler aanbrengen) weer toegankelijk maken voor al het vrachtverkeer. De begrote kosten hiervan bedragen ongeveer € 50.000. Deze kosten dekken wij uit het krediet (€ 650.000) van de 'vervanging brug Eltenseweg' dat aangevraagd is in de Kadernota 2018-2022. Door deze tijdelijke maatregel kan het restant krediet (€ 600.000) doorschuiven van 2019 naar 2022. Dit uitstel geeft mogelijkheden om samen met Kreis Kleve (D) een integraal plan te maken om het gebied verder in te richten, waardoor we mogelijk kosten kunnen besparen en een meer passende oplossing mogelijk wordt.

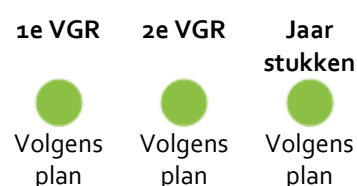
Reconstructie Halve Maan Lobith

Het projectgebied 'reconstructie Halve Maan' omvat het gebied tussen de rotonde Batavenweg en Herwensedijk. In dit projectgebied realiseren wij een fietsverbinding, vervangen wij ook alle verhardingen en renoveren we het grootste gedeelte van het openbare groen. Verder parkeren automobilisten op de Halve Maan op de rijbaan. Na de herinrichting kunnen zij alleen nog parkeren in de parkeervakken.

Herinrichting Kop van Tolkamer

De aanleiding voor de projecten is de achterstand in onderhoud openbare ruimte (verpaupering). De Kop van Tolkamer onderscheidt zich van de omgeving. Door de kwaliteitsimpuls en het opknappen van de openbare ruimte ontstaat in de Kop van Tolkamer een toeristische meerwaarde, waarmee de Kop van Tolkamer op de kaart wordt gezet.

Stand van zaken



Uitvoeren noodzakelijk achterstallig onderhoud

Op diverse wegen hebben wij slijtlagen aangebracht om de wegen weer veilig te maken. In 2019 hebben we alle asfalteringswerkzaamheden afgerond.

Vervangen brug Eltenseweg

Het onderzoek naar tijdelijke maatregelen om de brug Eltenseweg weer open te stellen voor vrachtverkeer hebben wij afgerond met een positieve conclusie. Dit houdt in dat wij inmiddels met behulp van tijdelijke maatregelen de brug weer voor minimaal 3 jaar toegankelijk hebben gemaakt voor al het verkeer inclusief het zware vrachtverkeer. De uiteindelijke vervanging voorzien wij nu in 2022. Er spelen diverse ontwikkelingen en plannen bij onze oosterburen Kreis Kleve. Voor dit gebied stellen wij dan ook samen met Kreis Kleve een integraal plan op.

Reconstructie Halve maan Lobith

Het plan hebben wij voorbereid en verder hebben wij diverse voorbereidende onderzoeken uitgevoerd. Deze onderzoeken hebben o.a. betrekking op asfalt, de bodemgesteldheid, kabels, leidingen en verkeersstructuur. Begin 2019 hebben wij een informatieavond gehouden voor de aanwonenden. Tijdens deze bijeenkomst hebben wij het ontwerp toegelicht. De aanwezige bewoners waren uiterst positief. In juni 2020 zijn wij gestart met de uitvoering van de werkzaamheden. Afronding staat gepland in het voorjaar van 2021.

Herinrichting Kop van Tolkamer

In november 2018 heeft u een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld. Daar hebben wij diverse onderzoeken voor uitgevoerd. Oorspronkelijk hadden we het voornemen om in 2020 te starten met de herinrichting. Uit inspecties van de riolering bleek dat een groot deel van de riolering vervangen moest worden. Dit heeft tot aanzienlijke vertraging geleid en een heroverweging van de aanpak. We maken nu een integraal plan voor de herinrichting van heel Tolkamer inclusief Tuindorp gecombineerd met de vervanging van de riolering. Middelen voor vervanging van de riolering komen pas beschikbaar via het Watertakenplan in 2021. Dit betekent dat wij in 2022 met de uitvoering van de herinrichting starten.

Wegenlegger

Wij hebben in 2018 extern opdracht gegeven om de wegenlegger op te stellen. Een concept-wegenlegger is inmiddels klaar. Belanghebbenden hebben zienswijzen ingebracht op het ontwerp. De ontwerplegger ligt nu ter vaststelling bij de provincie Gelderland.

2.1.3 Infrastructuur voorbereiding en uitvoering

Jaar realisatie

2027

In de huidige coalitieperiode (en verder) gaan we bestaande wegen herinrichten en voeren we planstudies uit naar nieuwe wegen. In een aantal gevallen heeft u al een krediet beschikbaar gesteld voor capaciteit, onderzoek en uitvoering.

De investering heeft betrekking op de volgende projecten:

- Coördinatie en regie infrastructurele projecten in de uitvoering
- Project A15/A12
- Aanpassing Arnhemseweg en weg Hengelder (waaronder Herinrichting parkeerplaatsen sportvelden Hengelder, Oversteek Douwe Dekkerstraat en onvoorziene werken)
- Planvorming herinrichting Edisonstraat
- Planvorming herinrichting Mercurion
- Planvorming herinrichting Doesburgseweg
- Spoorverdubbeling Zevenaar-Didam
- Herinrichting Babberichseweg
- Planstudie Noordelijke Randweg
- Planstudie doortrekking Witte Kruis/MER
- Monitoring geluid, fijnstof en trillingen
- Onderzoeken akoestische maatregelen onderliggend wegennet
- Effecten realisatie Vliegveld Lelystad voor Zevenaar

Stand van zaken

1e VGR	2e VGR	Jaar stukken
		
Volgens plan	Volgens plan	Volgens plan

Advies en planvorming A15 en A12.

Het is wachten op de uitspraak van de RvS. Vooruitlopend op deze uitspraak is aannemer GelreGroen bezig met de voorbereidende werkzaamheden. Deze zijn deels buiten fysiek te zien (verleggen van kabels en leidingen) en deels niet (aanvraag vergunningen). Wij stemmen intensief af met de buurgemeenten en andere belangrijke stakeholders en partners.

Advies/planvorming spoorverdubbeling Zevenaar-Didam.

Het project is nagenoeg afgerond. De nog openstaande punten zijn besproken met ProRail (deze gaan m.n. over de grondoverdracht en oplevering terreinen) en in afrondende fase.

Onderzoek PlanMER Witte Kruis (verbinding Gelders Eiland met A12).

De eerste fase is afgerond en heeft geresulteerd in een rapport met een integrale probleemanalyse. Samen met de provincie zijn wij gestart met de tweede fase: het in beeld brengen van de verschillende oplossingen met een kostenindicatie.

Voorbereiding reconstructie weg Hengelder.

Dit project is afgerond.

Voorbereiding reconstructie Arnhemseweg.

Dit project is afgerond.

Uitvoering reconstructie Hengelder.

De infrastructuur is gerealiseerd. In het najaar zijn de bomen geplant en de rest van het groen. Nog wat openstaande punten zijn ook aangepakt en afgerond. Tevens zijn wij gestart met het financieel afronden van het project.

Uitvoering reconstructie Arnhemseweg.

De Arnhemseweg is in 2019 opgeleverd. In het najaar van 2020 zijn vervangende bomen geplant voor die bomen die door de spintkever het niet hebben gered. Ook zijn andere planten die het niet hebben gered vervangen door nieuwe. Net als bij de reconstructie van de weg Hengelder is er gestart met het financieel afronden van het project.

Oversteek Douwes Dekkerstraat.

De oversteek is dit jaar gerealiseerd. In het najaar zijn de laatste bomen/struiken geplant.

Planvorming Herinrichting Doesburgseweg.

Dit jaar niets mee kunnen doen, dat is pas mogelijk als er minder verkeer op de Doesburgseweg rijdt a.g.v. de afsluiting van de Griethse Poort.

Planvorming Herinrichting Edisonstraat.

Wij hebben onderzocht welke maatregelen (tijdelijk) genomen kunnen worden om het toekomstig verkeer via de Edisonstraat te begeleiden totdat de aanpassingen aan de Griethse Poort en Doesburgseweg klaar zijn. Tevens is gekeken naar verkeersvarianten om de Edisonstraat door te trekken naar de Hunneveldweg.

Planvorming Herinrichting Mercurion.

Dit jaar niets mee kunnen doen, dat is pas mogelijk nadat de Griethse Poort afgesloten is en de Doesburgseweg gereconstrueerd is.

Monitoring geluid/fijnstof/trillingen A12/A15.

Dit jaar hebben wij geen onderzoek kunnen uitvoeren, omdat de reconstructie van de Arnhemseweg en weg Hengelder nog niet gereed waren.

Coördinatie en regie infrastructurele projecten in uitvoering.

Met de verschillende projectleiders van ontwikkeling en beheer is regulier overleg geweest om de plannen met elkaar af te stemmen zodat de plannen geen nadelige invloed hebben op elkaar. Tevens is afstemming gezocht met de buurgemeenten en andere stakeholders)

Herinrichting Babberichseweg als fietsstraat.

Er is gestart met de voorbereidende onderzoeken en verkeerskundige ontwerpen als basis voor het ontwerp.

2.2 Parkeren

2.2.1 Verbeteren parkeervoorzieningen

Jaar realisatie

2022

In het centrum van Zevenaar zijn diverse voorzieningen voor betaald parkeren en selectieve toegang aan vervanging toe. Daarnaast willen wij op verzoek van de lokale ondernemers een pilot starten voor achteraf betalen.

Parkeerautomaten

De huidige parkeerautomaten werken niet naar behoren en zijn aan vervanging toe. Wij hebben u in de Kadernota een voorstel voorgelegd met een mogelijkheid tot sanering, waardoor er minder parkeerautomaten nodig zijn dan er nu staan. De voorbereiding voor aanpassing van de automaten is inmiddels in gang gezet. In het budget is ook rekening gehouden met projectbegeleiding en eventuele vervanging van bebording. Deze nieuwe parkeerautomaten werken volgens de nieuwste technieken, waardoor meer onderhoud op afstand kan plaatsvinden.

Pollers (zuilen automatische afsluiting)

De centrumafsluiting is ernstig verouderd en (deels) aan vervanging toe. Wij inventariseren de centrumafsluiting. Ook stellen we op basis van deze inventarisatie een nieuwe meerjarenbegroting voor de centrumafsluiting vast.

Pilot achteraf betalen parkeren

In samenwerking met de centrumondernemers hebben wij een Plan van Aanpak (PvA) opgesteld om de voordelen van achteraf betalen voor het parkeren te belichten. Onderdeel van dit PvA is een pilot waarin iedereen die gebruik maakt van belparkeren (ook stadspasparkeren) het tweede uur parkeren gratis krijgt. Doel hiervan is de verblijfsduur in het centrum te verlengen én meer parkeerders te verleiden achteraf te betalen voor het parkeren.

Digitaliseren van de parkeervergunningen

In de loop van 2018 bieden wij u een voorstel voor het digitaliseren van de parkeervergunningen aan. Naast betere service aan de inwoner zorgt dit ook dat de uitgifte van vergunningen efficiënter zal verlopen.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

**Jaar
stukken**


Volgens
plan


Volgens
plan


Volgens
plan

Parkeerautomaten

Wij hebben de nieuwe parkeerautomaten in 2019 vervangen. Na evaluatie en ontwikkelingen zoals belparkeren en invoeren kraskaarten voor bezoekers in gebied A, lijkt de huidige situatie qua aantal parkeerautomaten te volstaan.

Digitaliseren van de parkeervergunningen

In het kader van de digitalisering en om eventuele veranderingen in het parkeer/uitgiftebeleid aan te brengen willen wij een parkeeronderzoek laten uitvoeren. Dit onderzoek is essentieel om de parkeersituatie en parkeerdruk in het centrum en de schil goed in kaart te brengen en daardoor veranderingen te kunnen doorvoeren. Door de situatie rondom corona is er nog geen representatief parkeeronderzoek gehouden. Dit is een van de basisonderdelen voor de digitalisering en veranderingen in het beleid.

Parkeerbeleid

Wij streven er naar het parkeerbeleid in samenspraak met bewoners, ondernemers en bezoekers in 2021/2022 te actualiseren.

WAT HEEFT HET GEKOST?

Baten en lasten per programma

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Vershil
Baten	47	597	277	-321
Lasten	4.944	5.974	5.713	261
Resultaat voor bestemming	-4.896	-5.377	-5.437	-60
Mutaties reserves				
Baten	60	579	611	31
Lasten	0	136	136	-1
Totaal mutaties reserves	60	444	474	30
Resultaat na bestemming	-4.836	-4.933	-4.962	-29

Verschillenanalyse

2. Verkeer, vervoer en waterstaat

Verkeer en Vervoer - Gladheidsbestrijding	26.000	V	I
Vanwege de reeds aanwezige zout voorraad en de relatief weinig winterse dagen in 2020 hebben we een voordeel op de aanschaf van strooimateriaal behaald van € 26.000.			
Verkeer en Vervoer - Wegen	-120.000	N	I
Op wegen is een nadeel gerealiseerd van € 120.000. Dit verschil wordt volledig verklaard door een hogere doorbelasting vanuit de interne organisatie.			
Verkeer en Vervoer - Reserve programma 2	30.000	V	I
Er is meer onttrokken uit de reserve kapitaallasten om de gestegen lasten van afschrijvingen in programma 2 te dekken. Dit levert een voordeel op in programma 2 van € 30.000.			
Verkeer en Vervoer - Diversen	35.000	V	I
Overige kleine afwijkingen op het programma Verkeer en vervoer.			

Incidentele baten en lasten

Onderwerp	Omschrijving	Begroot	Werkelijk
Programma 2. Verkeer en vervoer			
	Geen incidentele baten en lasten.		
Totaal programma 2		0	0

Reserves en voorzieningen

Bestemmingsreserves					
Nummer Naam		Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
9003	Visie en planvorming station Zevenpoort	30	0	0	30

In 2013 en 2014 is in totaal € 70.000 beschikbaar gesteld voor visie en planvorming station Zevenpoort.

Toevoeging

Onttrekking

9032	Wegen	1.120	358	425	1.054
------	-------	-------	-----	-----	-------

In 2016 is deze reserve in de voormalige gemeente Rijnwaarden gevormd vanuit de voorziening wegen. Deze voorziening wegen moest volgens de BBV-voorschriften worden opgeheven, omdat er geen actueel beheersplan meer aanwezig was. Na vaststelling van een beheersplan wegen van de nieuwe gemeente Zevenaar wordt deze reserve weer overgeboekt naar de voorziening wegen.

Toevoeging Het budget dat voorheen in de voormalige gemeente Rijnwaarden in de voorziening groot onderhoud wegen werd gestort wordt nu jaarlijks aan de reserve toegevoegd.

Onttrekking Er is in 2020 voor € 424.813 onttrokken uit de reserve wegen. Dit is besteed aan achterstallig onderhoud aan wegen in de voormalige gemeente Rijnwaarden.

Totaal bestemmingsreserves		1.150	358	425	1.084
-----------------------------------	--	-------	-----	-----	-------

Bestemmingsreserve afschrijvingslasten					
Nummer Naam		Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
9004	Plankosten en voorbereiding A15/A12	33	1	34	0

Deze reserve is ingesteld in 2015 om de eerste plankosten en voorbereiding A15/A12 te dekken.

Toevoeging Om deze reserve af te sluiten is een bedrag van € 928 onttrokken uit de Algemene Reserve ten gunste van deze reserve omdat na de onttrekking 2020 een negatief saldo was ontstaan.

Onttrekking Voor de dekking van de kapitaallasten van het restant van de boekwaarde van de betreffende investering is in 2020 een bedrag van € 34.157 onttrokken.

9012	Snelfietsroute F12	395	0	1	394
------	--------------------	-----	---	---	-----

In 2015 heeft de raad besloten tot de aanleg van een snelfietsroute F12. Van de totale kosten van € 3.110.000 resteert na cofinanciering een bijdrage van de gemeente Zevenaar van € 376.000. Inclusief rente is hiervoor een reserve gevormd ter dekking van de afschrijvingslasten.

Toevoeging

Onttrekking Voor de dekking van de kapitaallasten van de betreffende investeringen in 2020 is een bedrag van € 735 onttrokken.

9021	Onderzoek randweg nabij A15	150	0	150	0
------	-----------------------------	-----	---	-----	---

In de raad van 26 januari 2017 is een krediet beschikbaar gesteld voor verkenning van de haalbaarheid van de Noordelijke Randweg.

Toevoeging

Onttrekking Om deze reserve af te sluiten is conform raadsbesluit een bedrag van € 135.524 onttrokken en toegevoegd aan de Algemene Reserve.
Voor de dekking van de kapitaallasten van het restant van de boekwaarde van de betreffende investering is in 2020 een bedrag van € 14.476 onttrokken.

9036	Fietspad Geitenwaard	100	0	0	100
------	----------------------	-----	---	---	-----

In 2017 heeft de raad als onderdeel van de bestedingsvoorstellen jaarrekeningresultaat 2016 een bedrag van € 100.000 beschikbaar gesteld voor aanleg van een fietspad in de Geitenwaard. In 2018 is dit bedrag overgeboekt van de reserve bestedingsvoorstellen naar de reserve fietspad Geitenwaard ter dekking van de toekomstige afschrijvingslasten.

Toevoeging

Onttrekking

9037	Herinrichting Tengenagelwaard	55	0	0	55
------	-------------------------------	----	---	---	----

In 2017 heeft de raad van de gemeente Rijnwaarden als onderdeel van de bestedingsvoorstellen jaarrekeningresultaat 2016 een bedrag van € 55.000 beschikbaar gesteld voor de herinrichting van de Tengenagelwaard in Lobith. In 2018 is dit bedrag overgeboekt van de reserve bestedingsvoorstellen naar de reserve herinrichting Tengenagelwaard ter dekking van de toekomstige afschrijvingslasten.

Toevoeging

Onttrekking

Totaal bestemmingsreserve afschrijvingslasten	733	1	185	549
---	-----	---	-----	-----

Voorzieningen

Nummer	Naam	Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
--------	------	------------	------------	-------------	-----------

8006	Openbare verlichting	209	26	14	221
------	----------------------	-----	----	----	-----

Deze voorziening dient om schommelingen in de kosten van het periodieke onderhoud aan de openbare verlichting op te vangen.

Toevoeging Jaarlijkse storting van € 25.700 op basis van het meerjarenonderhoudsplan.

Onttrekking In 2020 is er voor € 13.908 uit de voorziening onttrokken voor onderhoud aan de lichtmasten.

8007	Wegen	13	1.908	1.051	870
------	-------	----	-------	-------	-----

Afdekken van verplichtingen en om schommelingen in het wegenonderhoud op te kunnen vangen. Het groot onderhoud aan de wegen is opgenomen in een meerjarenonderhoudsplanning. Na het vaststellen van de geharmoniseerde meerjarenonderhoudsplanning wordt de reserve wegen van de voormalige gemeente Rijnwaarden naar deze voorziening overgeheveld.

Toevoeging Conform meerjarenonderhoudsplan (wegenbeleidsplan)

Onttrekking Conform meerjarenonderhoudsplan (wegenbeleidsplan)

8008	Bruggen	11	18	0	29
------	---------	----	----	---	----

Deze voorziening is bedoeld voor de egalisatie van kosten van groot onderhoud aan bruggen conform het meerjarenonderhoudsplan.

Toevoeging Op basis van het meerjarenonderhoudsplan doteren wij jaarlijks een bedrag van € 17.500 aan deze voorziening.

Onttrekking In 2020 is er niet onttrokken aan deze voorziening voor onderhoud van bruggen.

Totaal voorzieningen		233	1.952	1.065	1.120
----------------------	--	-----	-------	-------	-------

3.ECONOMIE

Omschrijving

Dit programma gaat over economische ontwikkeling, werklocaties, regelingen voor ondernemers en promotie van de gemeente.

Wat willen we bereiken?

Het behouden en versterken van de bestaande economische structuur. Vraag en aanbod op de arbeidsmarkt en het onderwijs zijn op elkaar afgestemd. We behouden de lokale en regionale werkgelegenheid en het voorzieningenniveau.

Ontwikkelingen

Corona

Om ondernemers door de Corona crisis te helpen, zijn op provinciaal niveau, in regionaal verband en lokaal herstelplannen gemaakt.

Beleidskaders

- Herstelplan sociaaleconomische injectie Zevenaar (2020)
- Omgevingsvisie Gelders eiland 2030 (2017)
- Structuurvisie gemeente Zevenaar 2030 (2012)
- Centrumvisie Zevenaar 2015 - 2025 (2015)
- Liemers Economische Visie (2019)
- Beleidskader Vrijtijdseconomie (2019)

WAT WILDEN WE BEREIKEN?

3.1 Versterken economische ontwikkeling

Het versterken van de economische structuur, waarbij de focus ligt op logistiek, de maakindustrie, riviergebonden bedrijvigheid en vrijetijdseconomie.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Naam	Jaar meting	Gelderland	Zevenaar	Begroting 2020	Werkelijk 2020	Verschil
Functiemenging (%)	2019	53,60	47,60	48,00		
Toelichting	Op moment van vullen van de toelichting op deze beleidsindicator zijn de cijfers over 2020 nog niet bekend. Rapportage 2019: Het percentage functiemenging geeft de verhouding weer tussen het aantal banen en het aantal woningen. In Zevenaar zijn meer woningen dan banen (functiemenging <50). Door de sterkere stijging van het aantal woningen ten opzichte van de werkgelegenheid is de waarde afgenomen.					
Vestigingen (van bedrijven) (aantal per 1.000 inwoners 15 t/m 64 jaar)	2019	144,50	129,70	133,35		
Toelichting	Bij het vullen van deze toelichting is het resultaat over 2020 nog niet bekend. Rapportage in jaarrekening 2019: Het aantal vestigingen is sinds 2008 behoorlijk toegenomen. Dit houdt gelijke tred met de Gelderse ontwikkelingen. Vergeleken met de Gelderse trend blijven we iets achter.					

3.2 Ruimte bieden voor ondernemen

Het bieden van voldoende en kwalitatief goede werklocaties, waarin ruimte is voor nieuwvestiging en uitbreiding van bestaande bedrijven.

3.3 Dienstverlening aan ondernemers

Een goede waardering van onze dienstverlening door ondernemers.

3.4 Gebiedsmarketing

Wij willen de naamsbekendheid van onze gemeente vergroten en economische groei realiseren. Economische groei zorgt voor behoud van het bovenlokale voorzieningenniveau. Het is ons doel de toeristische en recreatieve kwaliteiten van onze prachtige gemeente te promoten en bezoekersaantallen te verhogen. We willen ondernemers aantrekken door hen bekend te maken met het positieve vestigingsklimaat voor bedrijven in onze gemeente.

WAT HEBBEN WE GEDAAN?

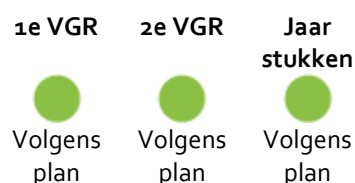
3.1 Versterken economische ontwikkeling

3.1.2 Ondersteunen aanleg snelle en betrouwbare internetvoorziening in buitengebied

Jaar realisatie 2020

Het buitengebied van de gemeente Zevenaar is nog niet voorzien van snel en betrouwbaar internet. In oktober 2018 hebben de gemeenten uit de regio Arnhem-Nijmegen de samenwerking afgerond, omdat de mogelijkheden om glasvezel in het buitengebied aan te laten leggen inzichtelijk waren gemaakt. Twee marktpartijen hebben onafhankelijk van elkaar interesse getoond in de aanleg van glasvezel in het buitengebied.

Stand van zaken



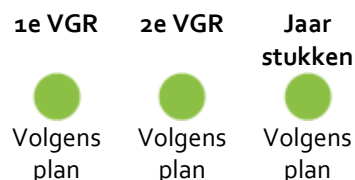
Er zijn momenteel twee glasvezelbedrijven bezig met de aanleg van glasvezel in het buitengebied van onze gemeente. Gedeelten van het buitengebied zijn inmiddels van glasvezel voorzien. Voor alle deelgebieden geldt dat de basisinfrastructuur nagenoeg volledig gereed is. Voor de glasvezelcentrales in Herwen, Tolkamer en Spijk was het glasvezelbedrijf nog in afwachting van een vergunning van het waterschap. Deze is inmiddels verkregen, de bedrijven nu ook deze glasvezelcentrales kunnen gaan activeren.

3.1.3 Opstellen economische visies Liemers en Zevenaar

Jaar realisatie 2021

In 2018 wordt een Economische visie Liemers opgesteld. Aansluitend hierop werken we een visie met uitvoeringsplan uit voor de gewenste economische ontwikkeling in onze gemeente.

Stand van zaken



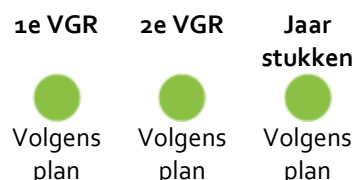
De Liemers economische visie (LEV) is in juli 2019 inhoudelijk door u vastgesteld. Voor de uitvoering van de LEV heeft u de financiën beschikbaar gesteld in november 2019. De uitvoering hiervan vindt plaats binnen de Liemerse Ambassade.

De Zevenaarse Economische Agenda is in concept gereed, voordat we te maken kregen met de Covid-19 pandemie. Het proces om deze agenda met de ondernemersverenigingen af te ronden is als gevolg hiervan vertraagd. Daar waar noodzakelijk startten we al wel met de uitvoering van de maatregelen die bijdragen aan de doelstellingen uit deze agenda. Voorbeelden zijn de samenwerking met Montferland en Emmerich om een studie uit te voeren naar de verbetering van de positie van de logistieke hotspot EMZ, het verbeteren van de dienstverlening van de gemeentelijke organisatie door veelal contact te zoeken met ondernemers om ze te ondersteunen tijdens de corona crisis.

3.1.4 Uitvoeren en monitoren Regionaal Programma Werklocaties (RPW)	Jaar realisatie	2024
---	-----------------	------

Om vraag en aanbod naar werklocaties (bedrijventerreinen, kantoorlocaties en perifere detailhandel) in de regio voor 2021 in balans te brengen, is het RPW opgesteld en door de provincie vastgesteld en juridisch verankerd in de provinciale omgevingsverordening. Dit RPW moet nu worden uitgevoerd. Hiervoor is een werkplan, met een werkorganisatie, opgesteld, dat de komende jaren wordt uitgevoerd. De kosten hiervoor zijn begroot op € 95.000 op jaarbasis. Dit is geaccordeerd in het regionaal portefeuillehoudersoverleg EZ en de kosten worden door de regio doorberekend aan de deelnemende gemeenten. Deze bijdrage is afhankelijk van het aantal inwoners.

Stand van zaken



De herziening van het RPW met een looptijd van 2021-2024 is gereed en het regionale portefeuillehoudersoverleg economie heeft ingestemd met het aanbieden aan de gemeenteraden ter besluitvorming. Dit RPW biedt de regio ontwikkelruimte om bestaande bedrijventerreinen uit te breiden. We hebben verkennende gesprekken gevoerd met de regio Arnhem Nijmegen en de provincie om te komen tot een oplossing voor de schrapopgave van de onbenutte planologische ruimte voor detailhandelsvestigingen op bedrijventerrein Hengelder.

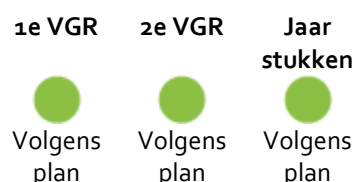
3.1.5 Uitvoeren Liemerse economische visie	Jaar realisatie	2023
--	-----------------	------

De ambitie van de Liemers economische visie is het beter benutten van ontwikkelkansen en economische potentie van de Liemers door het regionaal inzetten en leveren van extra inspanningen op de speerpunten logistiek, maakindustrie en vrijetijdseconomie (inclusief retail).

De volgende doelstellingen willen we bereiken:

- Groei werkgelegenheid met 5% per jaar.
- Groei werkgelegenheid voor hoogopgeleide arbeidskrachten met 2% per jaar.
- Opstellen regionale ontwikkelagenda die als basis dient voor nieuwe werklocaties.
- Gezamenlijke branding op logistiek en vrijetijdseconomie.
- Kennisdeling, innovatie en samenwerking in de maakindustrie.

Stand van zaken



In opdracht van de Liemerse gemeenten is de Liemerse Ambassade (LA) gestart met de uitvoering van de LEV. De LA stelde een projectleider aan die werkt aan het behalen van de doelstellingen uit de LEV die in 2023 gerealiseerd moeten zijn. Elk kwartaal rapporteert de projectleider aan het bestuur van de LA.

3.2 Ruimte bieden voor ondernemen

3.2.2 Bruisend maken centrum Zevenaar - activiteiten

Jaar realisatie

2021

In 2017 is het Inspiratiedocument opwaardering openbare ruimte centrum Zevenaar opgesteld. Op basis hiervan wordt een aantal maatregelen voorgesteld om het centrum toekomstbestendig te maken. Hieraan wordt gefaseerd uitvoering gegeven. In 2019 richten we ons op het planten van beeldbepalende bomen bij de entrees van het centrum, het verder opwaarderen van de stegen en het structureren van het fietsparkeren.

Stand van zaken



De constructies voor het gevelgroen zijn aangebracht en in het najaar van 2020 is het gevelgroen aangebracht. Dit is gebeurd in overeenstemming met de gebouw eigenaren.

De fietsenbeugels, banken en prullenbakken zijn ingekocht en er heeft een aanbesteding plaatsgevonden voor de aannemer die de onderdelen gaat plaatsen. Voor plaatsing van de prullenbakken is nader onderzoek gedaan door GoClean. Op basis van gevonden zwerfafval is onderzocht wat de meest effectieve locatie voor een prullenbak is. Wij betrekken ook de ondernemers in het centrum bij de vaststelling van de posities.

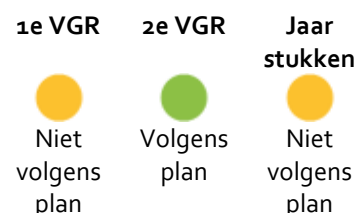
3.2.3 Bruisend maken centrum Zevenaar - Herinrichten Raadhuisplein

Jaar realisatie

2022

In 2019 wordt het voormalig gemeentehuis aan het Raadhuisplein herontwikkeld door de eigenaar. In aansluiting hierop richten wij het plein opnieuw in, waarbij wij de uitgangspunten van het Inspiratiedocument opwaardering openbare ruimte centrum Zevenaar toepassen. De voorbereiding van het ontwerpproces voor de inrichting het Raadhuisplein is gestart in 2018, waarbij wij ook de discussie voeren over het wel of niet realiseren van een semi-permanente overkapping over het plein.

Stand van zaken



Het schetsontwerp dat in juni 2020 is gepresenteerd is in samenspraak met de gebruikers van het plein nog in detail nader uitgewerkt, zodat het plein goed bruikbaar blijft voor de markt en voor evenementen. Met de Cultuurhistorische Vereniging en de Commissie Erfgoed is nader overleg gevoerd over het patroon van de verharding dat als kenmerkend element op het plein is beoogd. De budgetraming is gereed.

Voorstel raad

Realisatie in 2021 is niet mogelijk doordat de ontwikkeling van Het Oude Raadhuis nog niet is afgerond. De afronding van deze ontwikkeling zal eerst moeten plaatsvinden alvorens met de herinrichting kan worden gestart. Dit zal zijn vanaf begin 2022. Wij stellen u voor dit vast te stellen.

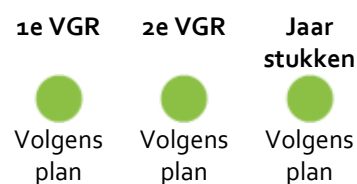
3.2.5 Herstructureren bedrijventerreinen

Jaar realisatie

2022

Om de economische waarde van bedrijventerreinen te behouden, knappen we verouderde bedrijventerreinen op. Dit gebeurt op logische momenten. De bedrijventerreinen die we als eerste herstructureren zijn Tatelaar in Zevenaar en Halve Maan in Lobith. We kunnen nog niet aangeven wanneer we hiermee starten, omdat we eerst belangrijke verkeerskundige maatregelen moeten nemen. In de economische visie en het uitvoeringsprogramma die we opstellen is herstructurering van bedrijventerreinen een thema.

Stand van zaken

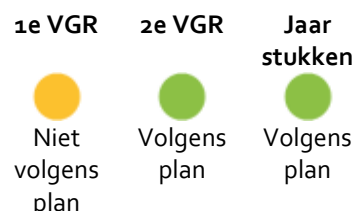


We stellen samen met ondernemers en anderen betrokken partners een plan op voor het toekomstbestendig maken van bedrijventerrein Hengelder/Tatelaar. We hebben de subsidiemogelijkheden bij de provincie verkend en het toekomstbestendig maken van Hengelder/Tatelaar in het Herstelplan Zevenaar opgenomen om in 2021 voortvarend van start te gaan.

3.2.6 Invullen gebouw Raadhuisplein 1 Jaar realisatie 2022

Wij gaan diverse activiteiten uitvoeren in en om het gebouw Raadhuisplein 1. De warmte/koudeopslag wordt afgedicht en het voormalige gemeentehuis zal deels worden gehuurd voor de functies: openbaar toilet, fietsenstalling en kantoorruimte voor de marktmeester en evenementen.

Stand van zaken

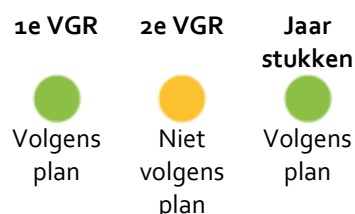


De ontwikkelaar heeft het voormalige gemeentehuis gekocht om daar appartementen en winkels te ontwikkelen. De sloopwerkzaamheden zijn uitgevoerd en er is gestart met de bouw. De planning van de ontwikkelaar is dat in Q3 2021 de begane grond laag wordt opgeleverd en in Q4 2021 de woningen. Vanuit de gemeente zijn we aan het onderzoeken hoe we concreet invulling gaan geven aan de ruimte die de gemeente gaat huren in het voormalig gemeentehuis ten behoeve van onder andere een fietsenstalling, openbare toiletten, een ruimte voor de marktmeester en voor organisatoren van evenementen. De functionele invulling is bekend. De uitvoering moet nog plaatsvinden in overeenstemming met de eigenaar.

3.2.7 Ontwikkelen bedrijventerrein BusinessPark 7Poort Jaar realisatie 2024

We gaan tot en met 2021 de nog circa 40 hectare beschikbare gronden op BusinessPark 7Poort uitgeven. Hiervoor zijn versnellingsmaatregelen in gang gezet. Dit zijn onder andere de herinrichting van de Wal Masqué, het aanleggen van de Weg 7Poort en het (inter)nationaal op de kaart zetten van 7Poort door actieve marketing, acquisitie en de aanleg van een 2e viaduct (zie activiteit 2.1.1). De kosten en opbrengsten zijn verwerkt in de GREX Zevenaar Oost.

Stand van zaken



In 2020 zijn negen kavels verkocht met een totale oppervlakte van ca. 4,2 ha. Hiervan zijn acht kavels ook in 2020 geleverd en zes kavels inmiddels bebouwd.

Medio 2020 is de realisatie van de laatste weginfrastructuur op BusinessPark 7Poort afgerond, waarmee alle weginfrastructuur op BusinessPark 7Poort gerealiseerd is en alle bedrijfskavels bereikbaar zijn. Ook is in 2020 een nog ontbrekende verbinding in de waterstructuur van het businesspark gerealiseerd. Tevens is de voorbereiding voor de aanbesteding en realisatie van de inrichting van de Wal Masqué en de naastliggende waterstructuur gestart. Deze werkzaamheden besteden we in 2021 aan.

Tot slot is een aanvang gemaakt met de voorbereiding van het woonrijp maken (aanleg voet- en fietspaden, definitieve inrichting kruispunten, inrichting bermen en groenvoorzieningen, etc.) van het gehele businesspark. In de tweede helft van 2021 besteden we deze werkzaamheden aan.

3.2.8 Ontwikkelen van de Fashion Outlet Zevenaar (FOZ) op BusinessPark 7Poort

Jaar realisatie

2021

Het ontwikkelen van de FOZ op BusinessPark 7Poort is in de 'voorbereidingsfase'. Dat betekent dat we werken aan de planuitwerking, de omgevingsvergunning en de voortgang van het Actieplan (convenant).

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken


Niet
volgens
plan


Niet
volgens
plan


Niet
volgens
plan

Vanwege de uitblijvende, definitieve duidelijkheid over de aansluiting Zevenaar-Oost als onderdeel van het project Doortrekking A15 / Verbreding A12 en de onzekerheden als gevolg van de effecten van de Coronacrisis, is de levering van de kavel tot medio 2021 uitgesteld. Opening van de Fashion Outlet staat nu gepland voor eind 2022 / begin 2023. De levering en opening is enkele maanden later dan eerder werd verondersteld.

Het verdere uitstel van de levering van de kavel is niet in strijd met de afspraken en voorwaarden zoals vastgelegd in de in 2017 gesloten koop- en realisatieovereenkomst tussen de Ontwikkelingscombinatie FOZ B.V. en de gemeente Zevenaar.

Voorstel raad

Kennis te nemen van het uitstel van de levering van de kavel en de opening van de Fashion Outlet.

3.3 Dienstverlening aan ondernemers

3.3.2 Stimuleren start-ups

Jaar realisatie

2022

We stimuleren startende bedrijven om de werkgelegenheid in onze gemeente te verhogen. Wat de beste manier is om dit te doen zal blijken uit de nog op te stellen economische visie Zevenaar. In de economische visie Zevenaar gaan we bepalen welk resultaat we nastreven met deze maatregel.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken


Niet
gestart


Niet
gestart


Niet
gestart

Na afronding van de Economische Agenda Zevenaar starten we, indien deze maatregel op lokale schaal voldoende kan bijdragen aan gestelde doelstellingen, met de uitvoering van deze activiteit.

3.3.3 Verminderen regeldruk voor midden- en kleinbedrijf (MKB)

Jaar realisatie

2021

Wij willen overbodige regels voor het MKB verminderen. De inventarisatie van regels waarvan de meerwaarde niet duidelijk is, gebruiken we als startpunt voor het formeren van een 'paarse krokodillenbrigade'. Hierin gaan wij samen met ondernemers op zoek naar mogelijkheden om processen te vereenvoudigen en regeldruk te verminderen.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken


Volgens
plan


Volgens
plan


Gerealiseerd

We blijven continu in gesprek met ondernemers en ondernemersverenigingen over regels die als overbodig en onnodig worden ervaren. De conclusies van deze gesprekken zijn dat regels over het algemeen goed zijn, maar dat met name - in de ogen van ondernemers - beslisttermijnen te lang zijn, er onvoldoende actief gecommuniceerd wordt over lopende zaken en dat er teveel naar de letter van de wet wordt gehandeld in plaats van naar de geest van de wet.

Voorstel raad

Deze taak niet meer specifiek opnemen en hierover rapporteren, maar de verbeterpunten meenemen in de dienstverlening van de gemeente, onder andere binnen de pijler Anders Werken van de nieuwe Omgevingswet.

WAT HEEFT HET GEKOST?

Baten en lasten per programma

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Verschil
Baten	16.977	5.334	14.265	8.931
Lasten	17.227	7.052	11.285	-4.233
Resultaat voor bestemming	-250	-1.719	2.980	4.699
Mutaties reserves				
Baten	6	23	6	-17
Lasten	0	0	0	0
Totaal mutaties reserves	6	23	6	-17
Resultaat na bestemming	-244	-1.696	2.986	4.682

Verschillenanalyse

3. Economie

3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur - Grondexploitatie Zevenaar-Oost Bedrijven. 4.734.000 V I

Ten behoeve van de jaarlijkse herziening van de grondexploitaties heeft een integrale doorrekening plaatsgevonden. Een en ander op basis van actuele marktontwikkelingen en een uitgangspuntennotitie die op 23 maart 2021 door ons is vastgesteld. Deze jaarlijkse herziening is vervat in de uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020. In deze uitvoeringsrapportage is het verwachte resultaat voor Zevenaar Oost Bedrijven becijferd op € 6.637.000, op basis van netto contante waarde (NCW) per 1 januari 2021. Ten opzichte van vorig jaar is dat een verbetering van € 3.519.000,- NCW.

In de 2e Voortgangsrapportage 2020 werd nog rekening gehouden met de effecten van de coronacrisis van € 1.304.000. Ook werd een voordeel ingeboekt wegens lagere interne doorbelasting van salariskosten en rente van € 89.000,-. Ten opzichte van deze verwachtingen is er nu sprake van een effect op het rekeningresultaat van € 4.734.000,-. Voor deze verbetering kunnen de volgende oorzaken worden aangewezen:

1. De in de 2e VGR genoemde Corona Impact Analyse grondexploitaties voorspelde een vertraging in de gronduitgifte doordat investeringsbeslissingen van bedrijven worden uitgesteld. Dit veroorzaakt extra rentelasten en plankosten. Op dit moment echter is deze vertraging niet significant merkbaar, althans de vraag bestaat in hoeverre deze aan de coronacrisis is te wijten. Ook het uitblijven van de uitpraak van de Raad van State rond het Tracébesluit ViA15 kan meespelen in de beslissing van bedrijven om zich op 7Poort te vestigen dan wel tot uitbreiding over te gaan. Op dit moment zijn de beoogde leveringen voor 2020 vrijwel geheel behaald en is de belangstelling voor de nog resterende kavels groot. In de uitgangspunten m.b.t. de gronduitgifte wordt vooralsnog geen rekening meer gehouden met de gevolgen van de coronacrisis. Hierdoor ontstaat een voordeel van € 1.304.000.

2. Er heeft een herbeoordeling plaatsgevonden van het uitgeefbaar gebied waaruit bleek dat de afgelopen jaren een gunstige gronduitgifte heeft plaatsgehad. Aanvankelijk openbaar gebied kon worden uitgegeven. Dit is met name zichtbaar gebleken bij de kavel van 19 hectare welke in 2019 in erfpacht is uitgegeven. Op deze kavel was voor een deel nog openbare ruimte voorzien omdat in de oorsprong werd uitgegaan van een uitgifte in kleinere kavels met daardoor noodzakelijke ontsluitingswegen en inritten. Dit geldt ook voor andere kavels waarbij bijvoorbeeld aanleg van schanskorven op uitgeefbaar gebied is gesitueerd. Aanvankelijk was dit op openbaar gebied ingetekend.

Met inachtneming van de nu geldende grondprijzen levert dit een voordeel op van €

2.746.000,-

3. Overige extra grondopbrengsten als gevolg van de vaststelling grondprijsbrief 2021 € 74.000,-.

3. De rente-effecten op de diverse deelgrondexploitaties Bedrijven bedragen € 324.000,- voordelig, onder meer door een lagere rentevoet (1,57% in plaats van 1,93%) en verschillen in looptijd.

4. Doordat een groot deel van de ontsluitingsstructuur op 7Poort in 2020 bouwrijp is gemaakt binnne budget, kon een deel van de post onvoorzien vrijvallen wat een voordeel betekent van € 345.000,-.

5. Er heeft een prijspeilcorrectie plaatsgevonden om de budgetten te actualiseren op het huidige prijsniveau. Afgezet tegen toekomstige inflatieverschillen leverde dit een voordeel op van € 59.000,-.

6. Het bovengenoemde voordeel wegens lagere interne doorbelasting van salariskosten heeft zich niet voorgedaan waardoor een nadeel is ontstaan van € 124.000,-.

7. De overige niet nader verklaarde verschillen bedragen per saldo € 6.000,- voordelig.

3. Economie -52.000 N I
Overige kleine verschillen

Incidentele baten en lasten

Onderwerp	Omschrijving	Begroot	Werkelijk
Programma 3. Economie			
Baten			
Bedrijventerrein	Door de positieve ontwikkelingen met betrekking tot de bedrijventerreinen kan de verliesvoorziening met ruim € 3.500.000 worden verlaagd.	-1.215	3.518
Corona	Meer- of minder ontvangsten in verband met corona.	223	223
Lasten			
Corona	Meer- of minder uitgaven in verband met corona.	1.304	0
Totaal programma 3		-2.296	3.741

Reserves en voorzieningen

Bestemmingsreserve afschrijvingslasten					
Nummer	Naam	Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
9005	Centrummanagement	105	0	0	105
In de raadsvergadering van 25 januari 2017 heeft de gemeenteraad uit de algemene reserve een bedrag van € 280.000 beschikbaar gesteld voor centrummanagement. Het doel is het behoud van de economische vitaliteit van het centrum als bovenlokaal winkelgebied en het daarbij versterken van de leefbaarheid. Toevoeging Onttrekking In 2020 heeft geen onttrekking plaatsgevonden. Oorspronkelijk was de bedoeling om deze bestemmingsreserve in 2020 op te heffen. We stellen nu voor om deze bestemmingsreserve in stand te houden en niet op te heffen ten behoeve van het verder versterken van het centrummanagement.					
9006	Revitalisering Tatelaar fase 2	500	0	0	500
Deze reserve is ingesteld om de afschrijvingslasten voor Revitalisering Tatelaar fase 2 te dekken. Toevoeging Onttrekking					
Totaal bestemmingsreserve afschrijvingslasten		605	0	0	605

4. ONDERWIJS

Omschrijving

Dit programma gaat over alle onderwijszaken, zoals het openbaar onderwijs, huisvesting van scholen en leerlingzaken (leerlingenvervoer, kinderopvang, volwasseneneducatie, onderwijsachterstandenbeleid).

Wat willen we bereiken?

We willen dat alle kinderen en jongeren opgroeien in een kansrijke omgeving met kwalitatief goed onderwijs.

Ontwikkelingen

Onderwijshuisvesting

In 2020 is een haalbaarheidsonderzoek voorbereid voor huisvesting van de basisscholen Wissel en Tamboerijn, net als voor huisvesting van het Voortgezet onderwijs in overleg met de gemeenten Duiven en Montferland (GRHVOL). Dit onderzoek is eind 2020 gestart.

De werkzaamheden voor vernieuwbouw van de Guido Gezellestraat voor de leerlingen van de Sterrenschool zijn eveneens in 2020 gestart en worden in 2021 afgerond.

Bevorderen van een veilig en zorgzaam schoolklimaat

In het Convenant Schoolveiligheid hebben de gemeente Zevenaar, Politie Basisteam Rivierenland Oost en het Liemers College gezamenlijk afgesproken zich in te zetten voor een (sociaal) veilig klimaat op en rondom de scholen voor het voortgezet onderwijs. De maatregelen rondom Covid-19, waaronder de scholensluiting, bemoeilijkte het laagdrempelig contact met leerlingen, maar alle partijen hebben zich ingezet om de leerlingen niet uit het oog te verliezen. In het najaar 2020 is op school gestart met preventieve Halt-sprekuren. Dit bleek een succesvolle aanpak om escalerend gedrag te voorkomen en wordt dan ook voortgezet in 2021.

Beleidskaders

- Beleidsplan onderwijskansen 2020-2023
- Beleidsregels uitvoering gemeentelijke taken Wet Kinderopvang Zevenaar 2019
- Convenant Schoolveiligheid, 14-06-2018 (Liemers College, Politie Basiseenheid Rivierenland-Oost, Gemeente Zevenaar)
- Beleidsregels Handhaving Wet kinderopvang en kwaliteitseisen 2014 (Liemers) (vastgesteld in 2014)
- Integraal Huisvestingsplan 2020-2036 (2019)
- Visiedocument 'De verbinding van onderwijs en jeugd in de Liemers' (2015) (vastgesteld in 2015)
- Beleidsnota Harmonisatie Kinderopvang Peuterspeelzalen gemeente Zevenaar 2018 e.v. (vastgesteld in 2018)
- Beleidsplan Jeugdwet, Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo) en Participatiewet 2020-2023 (2020)
- Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs Zevenaar 2020 (2019)
- Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Zevenaar 2020 (2019)
- Beleidsregel bekostiging lokalen bewegingsonderwijs Zevenaar 2019
- Verordening leerlingenvervoer Zevenaar 2018

WAT WILDEN WE BEREIKEN?

4.1 Onderwijs

Het is ons doel dat onze kinderen en jonge inwoners minimaal een startkwalificatie behalen om hun kansen op een goede toekomst, participatie aan de samenleving en hun economische onafhankelijkheid te vergroten. We willen daarom een goede toegankelijke (pedagogische) infrastructuur voor scholen in het basisonderwijs en voortgezet onderwijs met een doorgaande lijn voor 0- tot 23-jarigen in onze gemeente. Hierbij zoeken wij voortdurend samen met het onderwijs naar nieuwe verbindingen, in zowel de lokale gemeenschap als in het bedrijfsleven.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Naam	Jaar meting	Gelderland	Zevenaar	Begroting 2020	Werkelijk 2020	Verschil
Absoluut verzuim (aantal per 1.000 leerlingen)	2018	2,50	0,90			
Toelichting	We spreken van absoluut verzuim als een leerplichtige leerling niet op een school staat ingeschreven. In schooljaar 2019-2020 ging het in Zevenaar om 7 leerlingen met absoluut verzuim.					
Relatief verzuim (aantal per 1.000 leerlingen)	2019	21,00	25,00	21,00		
Toelichting	We spreken van relatief verzuim als een leerplichtige leerling op een school staat ingeschreven, maar onvoldoende aanwezig is. Van ongeoorloofd verzuim is sprake als een leerplichtige leerling meer dan 16 uur gedurende 4 opeenvolgende lesweken verzuimt. De definitieve cijfers over 2020 worden pas bekend na afsluiting van schooljaar 2020-2021.					
Voortijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers) (% deelnemers aan VO en MBO)	2019	1,80	1,90			
Toelichting	Het voorlopige percentage vsv'ers 2019-2020 ligt met 1,79% in de RMC-regio ongeveer gelijk aan het landelijk gemiddelde (1,72%). Dit is een sterke daling t.o.v. het vorige schooljaar (2,01%). Ook in Zevenaar is een daling in het percentage vsv'ers zichtbaar in de voorlopige cijfers. Het zwaartepunt van de vsv-aantallen ligt bij het mbo, met name bij deelnemers op niveau 1 en 2. De daling in vsv-cijfers is vermoedelijk het gevolg van de Covid-19 maatregelen en de ongunstige arbeidsmarkt, waardoor jongeren langer op school blijven zitten. We monitoren deze ontwikkeling om te voorkomen dat deze jongeren op een later moment alsnog voortijdig schoolverlaten.					
Schooljaren		%16-17	%17-18	%18-19	%19-20	
Landelijk gemiddelde totaal		1,80	1,90	2,01	1,72	
Zevenaar		1,55	1,64	1,86	1,13	

4.2 Kinderopvang

Peuters, vanaf 2 jaar, krijgen toegang tot een kwalitatieve peutervoorziening binnen de kinderopvang. Een betekenisvolle speelleeromgeving stimuleert de ontwikkeling van peuters. Daarmee leggen we voor alle peuters een sterke basis voor een goede start in het onderwijs.

4.3 Natuur- en Milieueducatie (NME)

Wij willen dat inwoners, waaronder kinderen, in staat zijn om bewuste keuzes te maken ten aanzien van een duurzame en leefbare samenleving.

WAT HEBBEN WE GEDAAN?

4.1 Onderwijs

4.1.2 Bouwen kwalitatief goede schoolgebouwen

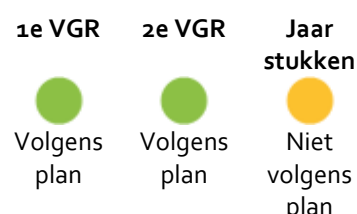
Jaar realisatie

2022

We bouwen kwalitatief goede schoolgebouwen en waar mogelijk een Kindcentrum. De schoolgebouwen worden gebouwd op basis van het nog op te stellen IHP. We reserveren echter al middelen voor de onderwijshuisvesting, waarvan wij verwachten dat deze vanaf 2018 nodig zullen zijn. Het gaat hierbij om investeringen voor het Primair Onderwijs en het Voortgezet Onderwijs.

Bij het beoordelen van de ingediende aanvragen voor schoolgebouwen nemen we duurzaamheidsaspecten in overweging.

Stand van zaken



Het programma 2019: De verbouwing van de scholen op de Platanenlaan is in 2020 afgerond. Er is nog een krediet beschikbaar van de ds. Jonkerschool i.v.m. de sluiting in augustus 2021.

Het programma 2020: De vernieuwbouw van de Guido Gezellestraat voor de Sterrenschool en kinderopvang Lotus is eind 2020 gestart. De verbouwing Carroussel/de Maatjes heeft vertraging opgelopen.

Het programma 2021 is vastgesteld en uitgevoerd: onderwijsleerpakket en meubilair 2 groepen van basisschool de Bem.

Eind 2020 is gestart met een twee haalbaarheidsonderzoeken voor De Wissel/Tamboerijn, en huisvesting van voortgezet onderwijs en/of een sportvoorziening.

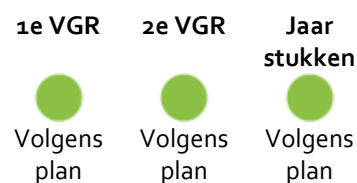
4.1.3 Beleid maken huisvesting voortgezet onderwijs

Jaar realisatie

2021

We gaan de huisvesting van het voortgezet onderwijs herzien. Dit is nodig vanwege de daling van leerlingenaantallen en wijziging van het onderwijsconcept. In overleg met het schoolbestuur van het Liemers college en de gemeenten Duiven en Montferland bepalen wij samen welke voorzieningen wanneer gerealiseerd moeten zijn. Wij dragen voor ongeveer 40% bij in de totale kosten van de investeringen. Om in 2020/2021 aanpassingen te kunnen realiseren, hebben wij in 2019 een investering in de begroting opgenomen.

Stand van zaken



Binnen de gemeenschappelijke regeling (GRHVOL) is in 2020 overeenstemming bereikt voor het doen van een haalbaarheidsonderzoek over de huisvesting van het Voortgezet Onderwijs. Dit onderzoek is eind 2020 gestart.

Samen met de gemeenten Duiven en Montferland zijn we gestart met de voorbereidingen voor de actualisatie van de Gemeenschappelijke Regeling vanwege de gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen (2015). Dit proces verwachten wij in 2022 af te ronden.

4.1.5 Bevorderen van lezen en tegengaan van taalachterstand

Jaar realisatie

2025

Wij rollen de komende jaren het rijksbeleid 'Tel mee met Taal' lokaal verder uit om taalachterstand van jongeren af aan te bestrijden en leesbevorderingsactiviteiten te stimuleren. Daarnaast gaan we succesvolle pilots binnen de specifieke regeling Volwasseneneducatie borgen binnen het structurele aanbod van het Taalhuis. Het Taalhuis helpt mensen die moeite hebben met taal en digitaal (lezen, schrijven, rekenen, computervaardigheden) om beter te leren lezen en schrijven.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken


Volgens
plan


Volgens
plan


Volgens
plan

In 2020 zijn de kaders voor leesbevordering en tegengaan taalachterstand in het onderwijskansenplan 2020-2023 vastgesteld. Voorstellen hiervoor worden in 2021 verder uitgewerkt in de uitvoeringsagenda.

4.1.6 Uitvoering beleidsplan onderwijsachterstandsbeleid 2021-2023

Jaar realisatie

2023

In 2019 zijn we gestart met het opstellen van een nieuw beleidsplan onderwijskansen. De ambitie reikt verder dan alleen onderwijsachterstanden. De ambitie is om te werken aan betere onderwijskansen voor kinderen, jongeren en volwassenen in de gemeente Zevenaar.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken


Volgens
plan


Volgens
plan


Gerealiseerd

Het beleidsplan onderwijskansen 2020-2023 is door u vastgesteld op 16 september 2020. We hebben een uitvoeringsagenda opgesteld, in samenwerking met kinderopvang, onderwijs en andere ketenpartners. Op 16 september 2020 bent u akkoord gegaan met de ambities en doelstellingen in het beleidsplan onderwijskansen 2020-2023. We hebben nu een uitvoeringsagenda opgesteld, in samenwerking met het onderwijs, voorschoolse opvang en andere betrokken organisaties.

Voorstel raad

We stellen voor om deze activiteit af te sluiten.

4.1.7 Bevorderen van een veilig en zorgzaam schoolklimaat

Jaar realisatie

2022

Wij streven naar een (sociaal) veilig klimaat op en rondom de scholen voor voortgezet onderwijs in de gemeente Zevenaar. Omdat een veilige omgeving voorwaarde is voor leren en ontwikkelen, werken wij met de netwerkpartners aan een eenduidig en sluitend stelsel van afspraken ten behoeve van het voorkomen en bestrijden van overlast, vandalisme en ander (crimineel) gedrag.

Scholen staan midden in de samenleving. Met de integrale beleidsafstemming tussen de programma's Onderwijs, Veiligheid en Sociaal Domein versterken we, door de netwerksamenwerking, een (sociaal) veilig klimaat op en rondom de scholen voor het voortgezet onderwijs in Zevenaar. Lokale (en regionale) organisaties bundelen hun krachten om de samenwerkingsagenda: veilige en zorgzame schoolomgeving vorm te geven. De inzet voor een (sociaal) veilige schoolomgeving betreft een cofinanciering. Binnen programma 6 Sociaal Domein – Jeugdgezondheidszorg is een bestaand (integraal) gemeentelijk budget hiervoor geormerkt.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken


Volgens
plan


Volgens
plan


Volgens
plan

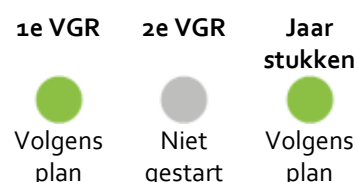
In de Samenwerkingsagenda Schoolveiligheid zijn maatschappelijke thema's opgenomen waar op school aandacht aan besteed wordt: mediawijsheid, genotsmiddelen, het cyclisch veiligheidsbeleid.

Door de Covid-19-maatregelen en de schoolsluiting in het voorjaar van 2020 en eind 2020, zijn een aantal geplande activiteiten en voorlichtingslessen in het kader van de samenwerkingsagenda schoolveiligheid niet of in mindere mate doorgegaan. Waar mogelijk is dit ofwel online opgepakt, ofwel uitgesteld naar een later moment in schooljaar 2020-2021. Het Jongerenwerk op School is gedurende de schoolsluitingen zowel digitaal als fysiek bereikbaar gebleven voor ondersteuning en begeleiding van leerlingen.

Het Halt-spreekuur heeft in het najaar 2020 vijfmaal plaatsgevonden op locatie Landweer.

4.1.8 Bevorderen deelname educatieaanbod van beperkt geletterden	Jaar realisatie	2023
We streven ernaar dat meer inwoners in de gemeente Zevenaar de reken- en taalbasisvaardigheden beheersen zodat zij mee kunnen doen in onze samenleving. Het draagt bij aan inclusie, aan een betere gezondheid, een betere financiële positie en meer kansen op de arbeidsmarkt. Ook draagt het bij aan de ontwikkeling van hun kinderen. Naast de doorontwikkeling van de netwerksamenwerking binnen het Taalhuis blijft het gemeentelijk (preventieve) beleid t.b.v. lees- en taalstimulering, een aanjager voor het bewustwordingsproces dat Lezen Loont!		

Stand van zaken



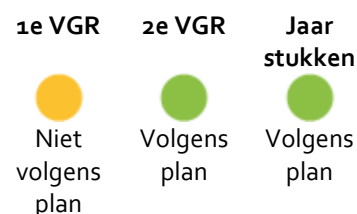
Door de Covid-19 maatregelen hebben niet alle fysieke lessen volwasseneneducatie plaatsgevonden. Waar mogelijk is het educatieaanbod digitaal voortgezet, of in kleinere groepen binnen de geldende beperkingen. De WEB-subsidie voor het non-formele aanbod vanuit de bibliotheek Zevenaar is door de regio overgeheveld naar 2021.

De toegekende indexering van de uitkering educatie 2020 wordt ingezet om meer taalklassen te starten op het ROC Rijn IJssel, om zo de wachtlijsten te verkorten.

Over de gevolgen van de opgezegde samenwerkingsafspraken aanpak laaggeletterdheid tussen de VNG en het Rijk bent u onlangs per brief geïnformeerd (RIB 2021-017).

4.2 Kinderopvang			
4.2.1 Toegang bieden tot kinderopvang		Jaar realisatie	2022
Wij zetten in op een kwalitatieve voorschoolse voorziening voor alle jonge kinderen. Dit geldt voor het aanbod voor peuters van ouders die recht hebben op Kinderopvangtoeslag en ouders die gebruik maken van een gesubsidieerde peuterplek. De uitvoering van de wettelijke taken gericht op Toezicht (Inspectie en Handhaving) registreren wij in het Landelijk Register Kinderopvang, waardoor we de uitvoering ook kunnen toetsen volgens de wettelijke kaders.			

Stand van zaken



De harmonisatie van kinderopvang en peuterspeelzaalwerk is in 2018 ingevoerd. De gemeente heeft in 2020 de voorschoolse organisaties een subsidie verleend. Deze subsidie is bedoeld voor de peuters waarvan de ouders geen kinderopvangtoeslag krijgen van het rijk. De kosten zijn betaald uit de reguliere begroting en uit het rijksbudget voor onderwijsachterstandenbeleid. In 2020 waren de peuteropvanglocaties van goede kwaliteit, zo blijkt uit de inspecties van de VGGM.

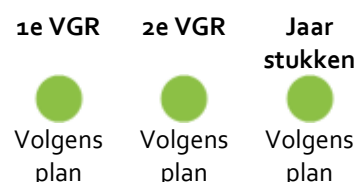
4.3 Natuur- en Milieueducatie (NME)

4.3.1 Voorlichten over voeding, beweging en gezondheid in relatie met natuur en milieu

Jaar realisatie 2021

De NME geeft mede invulling aan thema's voeding, beweging en gezondheid. Binnen de NME worden inwoners, waaronder kinderen, voorzien van kennis, inzicht en vaardigheden op het gebied van natuur en milieu. Gecombineerd met een goed ontwikkeld waardebesef wordt er een basis gelegd om bewuste keuzen te maken ten aanzien van een duurzame en leefbare samenleving.

Stand van zaken



2020 staat in het teken van vernieuwing. Naast de speerpunten Natuur en Milieu speelt Duurzaamheid een grotere rol.

Echter is er door corona veel minder uitgevoerd dan gepland. Met name de excursies en begeleide activiteiten zijn grotendeels geannuleerd, maar de uitleen van leskisten is daarbij wel doorgegaan.

WAT HEEFT HET GEKOST?

Baten en lasten per programma

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Verschil
Baten	802	1.000	1.079	79
Lasten	5.536	5.300	5.118	183
Resultaat voor bestemming	-4.734	-4.300	-4.039	262
Mutaties reserves				
Baten	86	94	70	-24
Lasten	0	0	0	0
Totaal mutaties reserves	86	94	70	-24
Resultaat na bestemming	-4.648	-4.206	-3.969	238

Verschillenanalyse

4. Onderwijs

4. Onderwijs - Kapitaallasten

-34.000 N I

Op het programma Onderwijs is in 2020 ten opzichte van de begroting een nadeel gerealiseerd van € 34.000. In de jaarrekening wordt onder resultaat een analyse van de rente en afschrijving opgenomen en toegelicht.

4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken - Leerlingzorg en begeleiding

32.000 V I

De lagere uitgaven van maatschappelijke projecten op school zijn een gevolg van de corona maatregelen (schoolsluiting) en de afrekening van niet-bestede uren schoolmaatschappelijk werk in het schooljaar 2018-2019. Daarnaast is de definitieve bijdrage 2020 voor de Modulaire gemeenschappelijke regeling (MGR)-Sociaal Domein Centraal Gelderland voor de module Leerplicht verlaagd, door toetreding van de gemeente Renkum tot de module en is een eenmalige bijdrage ontvangen (regionale educatie middelen) voor Taalhuiscoördinatie in de aanpak van laaggeletterdheid waardoor het gemeentelijk budget niet is ingezet.

4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken - Natuur en milieueducatie (NME)

40.000 V I

De inkomsten uit projecten laten een fors voordeel zien. Dit komt door projecten op het gebied van zwerfafval die worden vergoed door de Stichting afvalfonds verpakkingen.

4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken - Leerlingenvervoer	70.000	V	I
De BVO DRAN laat voor het gehele doelgroepenvervoer, inclusief het vervoer in het kader van WMO, jeugdzorg en begeleiding (opgenomen onder programma 6) een voordeel zien van € 207.000. Dit komt geheel door minder vervoer dan in de 2e voortgangsrapportage werd geraamd, en is volledig veroorzaakt door corona. Voor het leerlingenvervoer is het voordeel op de bijdrage aan BVO DRAN € 59.000. Daarnaast is er nog een voordeel van € 11.000 doordat minder vergoedingen zijn verstrekt voor leerlingenvervoer in natura.			
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken - onderwijsachterstandenbeleid (OAB)	44.000	V	I
Verwezen wordt naar de toelichting vermeld onder 'lasten'			
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken - onderwijsachterstandenbeleid (OAB)	-44.000	N	I
Eind september is de definitieve bijdrage van het rijk voor 2020, van de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid, vastgesteld. Hierdoor zijn zowel baten (voordeel) als de lasten (nadeel) € 44.000 hoger. Dit heeft geen gevolgen voor het (rekenings)resultaat 2020.			
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken - Peuteropvang	98.000	V	I
In 2020 is er minder subsidie verstrekt. Dit is met name een gevolg van de corona maatregelen (gedeeltelijke sluiting van de kinderopvanglocaties). Op basis van de door het rijk beschikbaar gestelde middelen (via de algemene uitkering) als compensatie voor de coronaeffecten zijn alle kinderopvangorganisaties geïnformeerd over de mogelijkheid een extra subsidieaanvraag in te dienen. Alle ingediende aanvragen zijn vervolgens volledig gehonoreerd. Het beschikbaar gestelde budget is echter niet volledig nodig gebleken.			
4. Onderwijs	32.000	V	I
Diverse kleine verschillen.			

Incidentele baten en lasten

Onderwerp	Omschrijving	Begroot	Werkelijk
Programma 4. Onderwijs			
Lasten	Meer- of minder uitgaven in verband met corona.	8	-164
Totaal programma 4		8	-164

Reserves en voorzieningen

Bestemmingsreserves					
Nummer	Naam	Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
9008	Verhuizing peuterspeelzaalwerk	23	0	0	23
In 2017 is een claim op de Algemene reserve voor de verhuizing van het peuterspeelzaalwerk omgezet in een aparte reserve.					
Toevoeging					
Onttrekking					
De nieuwe IKC locatie aan de Platanenlaan is in 2020 opgeleverd. De bestemmingsreserve voor de verhuizing is in 2020 niet ingezet en kan worden toegevoegd aan de algemene reserve. Wij stellen voor de bestemmingsreserve te laten vrijvallen en toe te voegen aan de algemene reserve in 2021.					
Totaal bestemmingsreserves		23	0	0	23

Bestemmingsreserve afschrijvingslasten

Nummer	Naam	Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
9028	Onderwijshuisvesting	308	0	10	298

In 2006 is in de gemeente Rijnwaarden geïnvesteerd in onderwijshuisvesting. Deze investering is destijds gedekt met eenmalige middelen. Daarom is conform de BBV-regels een reserve afschrijvingslasten gevormd. In de Nota reserves en voorzieningen is deze reserve in 2018 vanuit de algemene reserve aangevuld met € 248.661 zodat de reserve nu op het juiste niveau is om de gehele afschrijvingslast van de investeringen in onderwijshuisvesting te kunnen dekken.

Toevoeging

Onttrekking Voor de dekking van de kapitaallasten van de betreffende investeringen is in 2020 een bedrag van € 9.625 onttrokken.

9029	Basisschool 't Scathe	2.128	0	59	2.069
------	-----------------------	-------	---	----	-------

In 2012 is de investering in de bouw van de basisschool 't Scathe in Pannerden voor een bedrag van € 650.000 gedekt met eenmalige middelen. Daarom is conform de BBV-regels een reserve afschrijvingslasten gevormd. Op basis van de Nota reserves en voorzieningen 2018 is de reserve in 2018 aangevuld met € 1.737.809 waardoor nu de gehele afschrijvingslast gedekt wordt uit deze reserve afschrijvingslasten.

Toevoeging

Onttrekking Voor de dekking van de kapitaallasten van de betreffende investeringen is in 2020 een bedrag van € 58.769 onttrokken.

9034	De Cirkel/De Duim	603	86	28	662
------	-------------------	-----	----	----	-----

In 2017 heeft de raad van de voormalige gemeente Rijnwaarden uit de reserve bestedingsvoorstellen jaarrekening 2016 € 280.000 beschikbaar gesteld voor de verbouwing van de Cirkel en de verhuizing van jeugdsoos de Duim. In 2018 is hiervoor een reserve afschrijvingslasten gevormd. Conform de Nota reserves en voorzieningen 2018 is de reserve in 2018 aangevuld met € 281.651 om de reserve op het juiste niveau te brengen om de gehele afschrijvingslast van de investering te dekken.

Toevoeging Bij de 2eVGR is besloten een bedrag van € 86.079,23 toe te voegen ten laste van de Algemene reserve om de stand van reserve gelijk te laten zijn met de boekwaarde van de investering waarvoor deze reserve in het leven is.

Onttrekking Voor de dekking van de kapitaallasten van de betreffende investering in 2020 is een bedrag van € 27.567 onttrokken.

Totaal bestemmingsreserve afschrijvingslasten	3.039	86	96	3.029
--	--------------	-----------	-----------	--------------

5.SPORT, CULTUUR EN RECREATIE

Omschrijving

Dit programma gaat over de beleidsvelden sport, kunst en cultuur, erfgoed, media (bibliotheek), openbaar groen en vrijetijdseconomie.

Wat willen we bereiken?

We willen een gemeente zijn waar inwoners prettig wonen en waar voldoende mogelijkheden zijn om te sporten, culturele activiteiten te ontplooiën of hieraan deel te nemen en te recreëren.

Ontwikkelingen

Verenigingen

Verenigingen hebben door de corona crisis derving van omzet, potentieel ledenverlies en knelpunten in vergoedingen van kader of vrijwilligers. Dit naast al bestaande uitdagingen, zoals het lastig kunnen invullen van bestuursfuncties.

Basis infrastructuur

De verdien capaciteit van Kunstwerk! en het Filmhuis staat naar verwachting heel 2020 en doorlopend in 2021 onder druk door beperkende maatregelen en verminderd consumentenvertrouwen.

Cultuur en educatie

Cultuur en educatie vormen steeds meer een middel om participatie te bevorderen. Wij benutten cultuur om te ondersteunen in complexe vraagstukken als vergrijzing, het bestrijden van eenzaamheid en de integratie van vluchtelingen. In deze ontwikkeling sluiten we aan bij de nieuwe visie voor het sociaal domein.

Combinatiefuncties

De combinatiefunctionarissen zijn v.w.b. werkgeverschap grotendeels ondergebracht bij Ataro B.V. Wij hebben hiertoe een dienstverleningsovereenkomst afgesloten.

Beleidskaders

- [Beleidsnota Sport 2013-2020](#)
- [Cultuur en erfgoedpact de Liemers 2017-2020 \(2017\)](#)
- [Projectplan ZO Zevenaar \(2016\)](#)
- [Notitie kunstbezit](#)
- Camperplaatsenbeleid Rijnwaarden (2014)
- [Beleidsnota Horeca als nevenfunctie in het buitengebied \(2014\)](#)
- [Omgevingsvisie Gelders eiland 2030 \(2017\)](#)
- Beleidsplan Jeugdwet, Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo) en Participatiewet 2020-2023 (2020)
- [Beleidsplan IBOR \(integraal beheer openbare ruimte\) Zevenaar \(2018\)](#)
- [Bomenbeleidsplan Zevenaar 2016-2026 \(2016\)](#)
- [Groenbeleidsplan Rijnwaarden 2016-2026 \(2016\)](#)
- [Structuurvisie gemeente Zevenaar 2030](#)
- Cultuurhistorische waardenkaart 2013
- Een visie op het erfgoed 2015-2019 (Zevenaar)
- Beleidsplan Stedelijk Groen 2006-2016
- beleidskader vrijetijdseconomie Zevenaar (2019)

WAT WILDEN WE BEREIKEN?

5.1 Sport

Het is ons doel is dat alle inwoners in een leefbare en gezonde samenleving elkaar in de eigen omgeving kunnen ontmoeten en (gezamenlijk) kunnen sporten en bewegen, mede gericht op een gezonde levensstijl.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Naam	Jaar meting	Gelderland	Zevenaar	Begroting 2020	Werkelijk 2020	Vershil
Niet sporters (%)	2016	46,80	50,40	49,00		
Toelichting						

5.2 Kunst en cultuur

Wij willen een divers cultureel en educatief aanbod, dat kwalitatief sterk is en voor inwoners gemakkelijk toegankelijk en dat bijdraagt aan welbevinden, creatief denken en plezier. Daarbij is cultuur belangrijk om de aantrekkingskracht van onze gemeente verhogen. Ons doel is dat cultuur bijdraagt aan het versterken van leefbaarheid, zelfredzaamheid, ontmoeting en verbinding.

5.3 Cultuurhistorisch erfgoed

We willen ons erfgoed behouden voor toekomstige generaties. Ook willen we het draagvlak voor behoud van ons erfgoed onder onze inwoners vergroten, door het meer te promoten en te vermarkten. Onze monumenten en cultuurhistorisch landschap dragen bij aan het versterken van de vrijetijdseconomie.

5.4 Vrijetijdseconomie

Vrijetijdsbesteding van Nederlandse en buitenlandse gasten draagt bij aan de Zevenaarse economie en daarmee ook aan de werkgelegenheid in de regio. Daarnaast heeft vrijetijdseconomie een positief effect op de leefbaarheid in onze gemeente. Wij streven naar een toename van het aantal banen in de sector recreatie-toerisme ten opzichte van het totaal aantal banen in onze gemeente stijgt van 6,6% in 2016 naar 6,8% in 2022.

WAT HEBBEN WE GEDAAN?

5.1 Sport

5.1.1 Harmoniseren subsidiebeleid

Jaar realisatie

2023

Wij harmoniseren het subsidiebeleid. We koppelen dit aan activiteiten en prestaties die bijdragen aan doelstellingen van onze gemeente op de diverse beleidsterreinen. Sport, culturele en welzijnsverenigingen en organisaties betrekken we actief bij de totstandkoming van het nieuwe subsidiebeleid. De discussie rondom de OZB wordt meegewogen. Het nieuwe subsidiebeleid wordt van toepassing op subsidies die we verlenen vanaf 2020.

Stand van zaken

1e VGR	2e VGR	Jaar stukken
		
Niet volgens plan	Niet volgens plan	Volgens plan

Voor 2020 hebben wij in het kader van een overgangsregeling aan daartoe in aanmerking komende verenigingen en dorpshuizen subsidies verleend op basis van de subsidieregelingen van de beide voormalige gemeenten. Verenigingen op het Gelders eiland hebben wij in dat kader nog een jaar gecompenseerd voor de verhoging van de OZB aanslag.

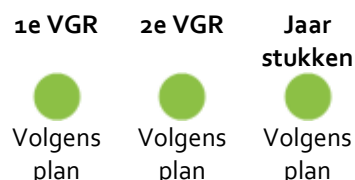
5.1.2 Ondersteunen samengaan sportverenigingen

Jaar realisatie

2022

Verenigingen zijn belangrijk voor de sociale contacten en leefbaarheid binnen een stad, wijk, dorp of gemeenschap. We zien echter dat verenigingen steeds meer onder druk komen te staan. We sporten steeds meer, maar minder in verenigingsverband. Initiatieven van sportverenigingen om samen te gaan dienen nadrukkelijk vanuit de verenigingen zelf te komen. We ondersteunen en begeleiden hierin om de plannen ook daadwerkelijk uit te kunnen laten voeren. We stellen vrijwilligers bij verenigingen in staat om met vernieuwing aan de slag te gaan. Onze verenigingsverbinder speelt hier een belangrijke rol in.

Stand van zaken



Verenigingen worden gestimuleerd hun maatschappelijk verantwoordelijkheid te nemen en om samen te werken en kennis te delen. Dit om ook op de langere termijn een gevarieerd sport- en beweegaanbod te behouden. Centraal staat het verbeteren, vernieuwen en verbinden van verenigingen. Inmiddels heeft een aantal initiatiefnemers in samenwerking met ons plannen ontwikkeld voor vergaande samenwerking met verenigingen ten gunste van een haalbaarheidsonderzoek naar het realiseren van een (omni)sportvoorziening op het Sportpark Hengelder waarbij de (her)verdeling van de sporthallen over de wijken/basisscholen me genomen zal worden.

We brengen met deze projectopdracht in kaart wat nodig is om dit burgerinitiatief te ondersteunen en adviseren om het gewenste haalbaarheidsonderzoek op een zorgvuldige manier uit te voeren.

5.2 Kunst en cultuur

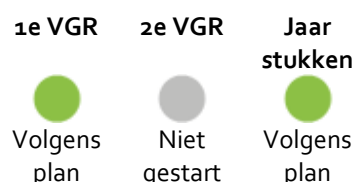
5.2.3 Ondersteunen culturele activiteiten

Jaar realisatie

2022

Wij zetten in op een divers en kwalitatief sterk cultureel aanbod en het behoud van een breed en hecht verenigingsleven. Dit verhoogt de aantrekkingskracht van onze gemeente. We stimuleren het maken, delen en ontmoeten door culturele festivals te ondersteunen. Hiermee dragen we ook bij aan de profilering van onze gemeente en de kernen in het bijzonder. Samen met de gemeenten Duiven en Westervoort en de provincie investeren we met het Cultuur- en Erfgoedpact 2017-2020 in de Liemers € 480.000 in kunst, cultuur en erfgoed (bestaand beleid). Inwoners, verenigingen en organisaties voeren samen de activiteiten en projecten uit. Dit draagt bij aan een sterke, trotse en leefbare regio.

Stand van zaken



In 2020 hebben Muziekstad, Buitenblik en het SevenArt festival geen activiteiten georganiseerd. Wij hebben de reguliere subsidies verleend. Aanvullende coronasteun is niet aangevraagd. Wij stellen de subsidie 2020 vast op basis werkelijke kosten.

5.2.5 Ondersteunen organisatie Kunstwerk!

Jaar realisatie

2022

Cultuur is de smaakmaker van onze gemeente en een gezonde culturele infrastructuur vormt de basis van een bloeiend cultureel leven. Kunstwerk!, de fusie van de vier Liemerse professionele culturele organisaties het Musiater, Bibliotheek de Liemers, het Liemers museum en de Volksuniversiteit voor Zevenaar e.o., vormt hier een belangrijk onderdeel van.

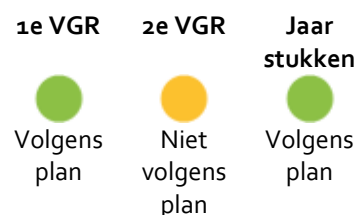
Wij subsidiëren het op elkaar afgestemde productaanbod op het gebied van kunst en cultuur, erfgoed, muziekonderwijs, lezen en literatuur, debat en educatie dat Kunstwerk! biedt. Middels prestatieafspraken zorgen wij er voor dat de producten van Kunstwerk! bijdragen aan identiteitsvorming, ontmoeting en ontplooiing. We zorgen dat Kunstwerk! actief de samenwerking met verenigingen zoekt.

De wettelijke educatie-taken van Bibliotheek de Liemers zijn volop in ontwikkeling. Wij zorgen er voor dat deze (het volgen van) goed onderwijs, het vinden van een baan of het aangaan van sociale contacten ondersteunen. Het betreft onder meer lees- en taalbevorderingsactiviteiten, doorlopende leerlijnen en

burgerschapsvorming.

Omdat de culturele infrastructuur in de Liemers over de gemeentegrenzen heen ligt, stemmen we in deze af met de gemeenten Duiven, Westervoort en Montferland.

Stand van zaken



Corona heeft de activiteiten van Kunstwerk! in 2020 sterk beïnvloed. Het theater en het museum zijn tot twee maal toe gesloten geweest, educatie lag gedeeltelijk stil en ook de bibliotheek kon geen volwaardig aanbod bieden. Met behulp van ontvangen rijkscompensatie hebben wij Kunstwerk! over 2020 daarom aanvullend gesubsidieerd. Financieel is er voor Kunstwerk! over 2020 daarmee geen probleem. Met de nodige creativiteit en binnen de mogelijkheden die de beperkende maatregelen boden heeft Kunstwerk! in 2020 toch nog de nodige activiteiten georganiseerd, zoals de afhaalbibliotheek en online lessen. Wij gaan coulant om met de prestatieafspraken behorende bij de reguliere subsidie.

5.2.6 Ontwikkelen Turmac Cultuurfabriek

Jaar realisatie 2022

Turmac Cultuurfabriek biedt straks naast de publieksbalies van onze gemeente en de Regionale Sociale Dienst, producten en diensten op het gebied van cultuur, cinema, media, educatie en erfgoed.

Geconcentreerd onder één dak ontstaat een gevarieerd aanbod voor een breed publiek, waarbij ontmoeten, ervaren en beleven centraal staat. De Turmac Cultuurfabriek wordt daarmee een podium voor samenwerking en biedt een belangrijke impuls voor het centrum.

De bouw is in het derde kwartaal van 2018 gestart. De opening staat gepland in het tweede kwartaal 2019.

Stand van zaken



Corona heeft de volwaardige ingebruikname van de Turmac Cultuurfabriek vertraagd. Alle partners zijn inmiddels gehuisvest, maar een collectief programma moet nog opgestart worden. Voor het beheer en de exploitatie van de Turmac hebben wij een dienstverleningsovereenkomst met Ataro BV gesloten.

Omdat kapitaallasten pas vanaf 2021 op onze begroting drukken, is er over 2020 toch een aanzienlijk financieel voordeel op de exploitatie van de Turmac.

Voorstel raad

Niet van toepassing

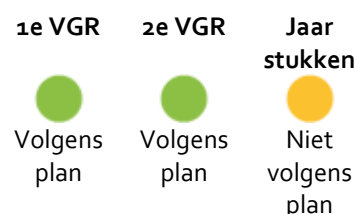
5.2.7 Organiseren '75 Jaar bevrijding 2020'

Jaar realisatie 2020

Gelderland was van september 1944 tot en met mei 1945 negen maanden onafgebroken het centrum van de bevrijdingsstrijd van Nederland. In 2019 en 2020 is deze episode 75 jaar geleden. In heel Gelderland worden in 2020 activiteiten georganiseerd om stil te staan bij de gebeurtenissen van toen en om de bevrijding en 75 jaar vrijheid te vieren. De Liemers sluit hiertoe aan bij de regio Achterhoek. Regionaal wordt voorgesteld éénmalig € 0,85 per inwoner beschikbaar te stellen. De provincie zal deze middelen matchen.

Voor de dekking wordt in 2020 incidenteel het in de begroting structureel beschikbare bedrag voor de zgn. 'Doe Duiten' ingezet.

Stand van zaken



Corona heeft de uitvoering van activiteiten rondom 75 jaar bevrijding beïnvloed. Enkel de herdenkingsfilm 'Gabriel' is gerealiseerd en vertoond. Verdere activiteiten schuiven op naar 2021 en mogelijk zelfs 2022.

Voorstel raad

In regionaal verband bekijken wij in overleg met organiserende partijen welke activiteiten in 2021 nog doorgang kunnen vinden.

5.3 Cultuurhistorisch erfgoed

5.3.1 Zorgdragen voor historisch erfgoed

Jaar realisatie

2022

We ontwikkelen beleid om de verduurzaming van monumenten te bevorderen.

Het archeologisch beleid is in 2019 10 jaar oud. We moeten dit herzien. Hierbij brengen we WOII archeologie in kaart. De archeologische kaarten van de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar stemmen we op elkaar af. De archeologische restanten van de Romeinse Limes worden mogelijk Unesco Werelderfgoed. We gaan het in ieder geval beschermen door het aan te wijzen als monument. De Limes wordt meegenomen in het VTE-beleid.

Nieuw erfgoedbeleid wordt ontwikkeld in het kader van de harmonisatie.

In het kader van harmonisatie wordt het niveau van bescherming van monumentale objecten in de voormalige gemeente Rijnwaarden vanaf 2019 op het niveau gebracht van de oude gemeente Zevenaar, door inventariseren, onderzoeken en mogelijk aanwijzen als gemeentelijk monument.

Steeds meer monumentale kerken komen leeg te staan. Samen met de kerken en samenleving ontwikkelen we beleid om te kijken hoe we de kerken toekomstbestendig maken.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken


Volgens
plan


Volgens
plan


Volgens
plan

Kerkenvisie:

In verband met leegloop en functieverandering bij ons monumentaal kerkelijk erfgoed werken wij samen met de gemeenten Duiven en Doesburg om te komen tot een integraal en duurzaam toekomst perspectief voor alle kerkgebouwen in de regio. De door het Rijk toegekende 'decentralisatie-uitkering integrale lokale kerkenvisies' is ingezet om een procesmanager in te huren om het proces te begeleiden.

Actualisering archeologische kaarten en beleid:

De verouderde archeologisch kaarten zijn geactualiseerd, op elkaar afgestemd en opgeleverd. Archeologie van de Tweede Wereldoorlog is hierin meegenomen.

5.4 Vrijtijdseconomie

5.4.6 Uitvoeren beleidsplan vrijtijdseconomie

Jaar realisatie

2030

Door in te zetten op vrijtijdseconomie wilt u een bijdrage leveren aan de volgende ambities:

- een aantrekkelijker woon- en vestigingslocatie;
- meer werkgelegenheid.

Om deze ambities te bereiken, heeft u de volgende doelstellingen geformuleerd:

1. meer tevreden inwoners over de mogelijkheden voor vrijetijd;
2. een toename van bestedingen door toeristen en recreanten;
3. meer tevreden toeristisch-recreatieve ondernemers over het ondernemersklimaat;
4. toename van het aantal dagtoeristen;
5. groei van het aantal overnachtingen.

Dit gaan wij realiseren door werkzaamheden uit te voeren binnen de volgende taakvelden:

- a. toeristische infrastructuur (paden, routes, bewegwijzering);
- b. ontwikkeling van aanbod voor dag- en verblijfsrecreatie;
- c. samenwerking en kwalitatief & innovatief ondernemerschap;
- d. marketing, informeren & inspireren;
- e. doeltreffend beleid.

Stand van zaken

1e VGR	2e VGR	Jaar stukken
		
Volgens plan	Volgens plan	Volgens plan

a. Toeristische infrastructuur (paden, routes, bewegwijzering):

Op het gebied van wandelinfrastructuur hebben wij de klompenpaden Angerlo (Bevermeersepad) en Babberich (Babborgapad) gerealiseerd en opgeleverd. We zijn gestart met de klompenpaden Pannerdensche Waard, Giesbeek en het kinderklompenpad in Giesbeek. Het wandelnetwerk wordt in samenwerking met TVAN en andere gemeenten in 2021 gerealiseerd. Voorbereidingen zijn gestart en grondeigenaren zijn benaderd. Daarnaast hebben wij verbeteringen aangebracht in de ruiter- en menroutes in het zuiden van de gemeente. De verbeteringen in het noorden van de gemeente Zevenaar zijn nog niet ontwikkeld.

b. Ontwikkeling van aanbod voor dag- en verblijfsrecreatie:

Wij hebben positief geadviseerd en ondersteund bij aanvragen van ondernemers voor verblijfsrecreatie. De Redoute Revensweert is opgeleverd. Een grote opening vindt plaats als corona dit weer toelaat. Wij zijn verder gegaan met het zichtbaar en/of beleefbaar maken van de Romeinse Limes. Daarnaast hebben wij het rapport Toeristische potenties linieverhalen Zevenaar e.o. opgeleverd. Door corona is het rapport Belevingsgebieden in de IJsselvallei vertraagd en wordt nog niet opgeleverd. Wij zijn ook door corona niet gestart met het evenementenbeleid, wel met de interne voorbereiding.

c. Samenwerking en kwalitatief & innovatief ondernemerschap:

Wij zijn in 2020 nog niet gestart met het oprichten van een breed platform voor de vrijetijdseconomie in de Liemers. Met stakeholders is besloten om eerst met elkaar het merkconcept en marketingplan Liemers te ontwikkelen.

d. Marketing, informeren & inspireren:

We hebben het toeristisch merkconcept en toeristische marketingstrategie voor de Liemers opgeleverd. In Navolging van dit merkconcept zijn wij gestart met het opstellen van het toeristisch marketingplan voor de Liemers. Daarnaast zijn wij gestart met het voeren van gesprekken met TVAN en Stable rondom invulling van het informatiepunt in de FOZ. Door corona is dit wel vertraagd.

e. Doeltreffend beleid:

Vanwege de coronacrisis hebben wij geen ondernemerspeiling uitgezet onder toeristisch-recreatieve ondernemers in Zevenaar. Dit wordt verzet naar 2021. Op regionaal gebied hebben wij met de Liemers een bijdrage geleverd aan de uitvoeringsagenda Toeristisch Toekomstperspectief regio Arnhem-Nijmegen. Daarnaast hebben wij een bijdrage geleverd aan Ontspannen regio van de Groene Metropoolregio (Versterking regionale samenwerking regio Arnhem-Nijmegen).

WAT HEEFT HET GEKOST?

Baten en lasten per programma

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Verschil
Baten	1.508	2.296	1.662	-635
Lasten	8.558	9.687	9.170	518
Resultaat voor bestemming	-7.050	-7.391	-7.508	-117
Mutaties reserves				
Baten	121	196	189	-7
Lasten	0	77	77	0
Totaal mutaties reserves	121	119	112	-7
Resultaat na bestemming	-6.930	-7.272	-7.396	-125

Verschillenanalyse

5. Sport, cultuur en recreatie

5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie - Kunst en cultuur 31.000 V I
Vanwege de coronacrisis waren er in 2020 minder subsidiabele activiteiten en hebben we dus minder incidentele subsidies verstrekt.

5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie - Culturele organisaties -65.000 N I
We hebben Kunstwerk! over 2020 een aanvullende subsidie verleend om de tekorten als gevolg van de coronacrisis te compenseren. Het volledige steunbedrag wordt gedekt uit ontvangen rijksmiddelen (via de algemene uitkering) voor ondersteuning van de culturele infrastructuur.

5.4 Sport, Cultuur en recreatie - Musea -515.000 N I
De verkoop van het Liemers Museum is uitgesteld naar 2021. De verkoopopbrengst voor € 515.000 is hierdoor ook verschoven naar 2021. Per saldo, na verrekenen van het voordeel op de kapitaallasten in 2020, betekent dit een nadeel in het jaarrekening 2020 van € 307.000.

5.7 Sport, cultuur en recreatie - Openbaar Groen 44.000 V I
Op de onderhoudsbestekken en materiaalkosten hebben we in 2020 een voordeel behaald. De relatie met de weersomstandigheden en de onderhoudsbestekken is hierbij van grote invloed.
Hoewel er in de 2e voortgangsrapportage € 50.000 is bijgeraamd voor de inhuur van Scalabor is hier uiteindelijk nog een tekort van € 20.000 gerealiseerd. We komen in de 1e VGR 2021 met een voorstel voor een structurele aanpassing van de begroting hierop. Aan de sportvelden is onvoorzien onderhoud gepleegd. Dit levert een nadeel op van € 18.000.
Per saldo is er een voordeel op de lasten gerealiseerd van € 44.000 op openbaar groen in 2020.

5.7. Sport, cultuur en recreatie - Opbrengsten -30.000 N I
We hanteren een uitsterfbeleid voor werkzaamheden aan het groen voor bedrijven. Dit jaar is dit verder afgenomen. Hierdoor ontstaat een nadeel van € 9.000 op de baten in de begroting. Daarnaast is er vanwege Corona minder aan huuropbrengsten geïnd. Dit levert een nadeel van € 21.000 op. Samen resulteert dit in een nadeel op de baten voor € 30.000

5.7 Sport, Cultuur en recreatie - Recreatie en toerisme 95.000 V I
Voor de uitvoering van het beleidsplan vrijetijdseconomie is € 100.000 beschikbaar gesteld voor drie jaar. In 2020 is voor de werkzaamheden hieraan € 5.000 uitgegeven. Het restant levert nu in de jaarrekening een voordeel. Bij de 1e voortgangsrapportage vragen wij het restant budget opnieuw aan.

5.7 Sport, Cultuur en recreatie - Toeristische infrastructuur	340.000	V	I
De activiteiten voor toeristische infrastructuur worden voor het grootste gedeelte gedekt uit subsidies. Per saldo zijn deze in de jaarrekening budgettair neutraal. Bij de lasten wordt een voordeel gepresenteerd van € 340.000.			
5.7 Sport, Cultuur en recreatie - Toeristische infrastructuur	-340.000	N	I
De activiteiten voor toeristische infrastructuur worden voor het grootste gedeelte gedekt uit subsidies. Per saldo zijn deze in de jaarrekening budgettair neutraal. Bij de baten wordt een nadeel gepresenteerd van € 340.000.			
5. Sport, cultuur en recreatie - Kapitaallasten	243.000	V	I
Op het programma Sport, cultuur en recreatie is in 2020 ten opzichte van de begroting een voordeel gerealiseerd van € 243.000. De grootste post hierin zijn de kapitaallasten van € 208.000 behorend bij de uitgestelde verkoop van het Liemers Museum naar 2021. In de jaarrekening wordt onder resultaat een analyse van de rente en afschrijving opgenomen en toegelicht.			
5. Sport, cultuur en recreatie	72.000	V	I
Diverse kleine verschillen			

Incidentele baten en lasten

Onderwerp	Omschrijving	Begroot	Werkelijk
Programma 5. Sport, cultuur en recreatie			
Baten			
Toeristische infrastructuur.	Voor de investeringen op het gebied van toeristische infrastructuur zijn subsidies ontvangen en ingezet.	340	340
Corona	Meer- of minder ontvangsten in verband met corona.	68	68
Lasten			
Toeristische infrastructuur.	Op het gebied van toeristische infrastructuur (klompenpaden, cultuurhistorie, etc.) is in 2020 flink geïnvesteerd. Deze investeringen worden volledig gefinancierd uit subsidies.	340	340
Corona	Meer- of minder uitgaven in verband met corona.	222	275
Totaal programma 5		-154	-207

Reserves en voorzieningen

Bestemmingsreserve afschrijvingslasten					
Nummer	Naam	Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
9035	Sportvelden RKPSC	93	0	9	84
In 2017 heeft de raad van de voormalige gemeente Rijnwaarden € 120.350 beschikbaar gesteld voor een investering in de drainage en het vernieuwen van de toplaag van de sportvelden van RKPSC. De reserve dient ter dekking van de afschrijvingslasten.					
Toevoeging					
Onttrekking					
Voor de dekking van de kapitaallasten van de betreffende investeringen in 2020 is een bedrag van € 8.520 onttrokken.					

Bestemmingsreserve afschrijvingslasten					
Nummer	Naam	Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
9038	Speelvoorzieningen kinderen met beperking	85	0	0	85

In 2017 heeft de raad als onderdeel van de bestedingsvoorstellen jaarrekeningresultaat 2016 een bedrag van € 85.000 beschikbaar gesteld voor speelvoorzieningen voor kinderen met een beperking. In 2018 is dit bedrag overgeboekt van de reserve bestedingsvoorstellen naar deze reserve speelvoorzieningen ter dekking van de toekomstige afschrijvingslasten.

Toevoeging

Onttrekking

9039	Brede Blik Giesbeek	1.439	0	143	1.296
------	---------------------	-------	---	-----	-------

De reserve is ingesteld voor de dekking van de jaarlijkse afschrijvingslasten van de investering.

Toevoeging

Onttrekking Bij de 2eVGR is besloten een bedrag van € 71.742 te onttrekken ten gunste van de Algemene reserve om de stand van reserve gelijk te laten zijn met de boekwaarde van de investering waarvoor deze reserve in het leven is. Daarnaast is voor de dekking van de kapitaallasten van de betreffende investering in 2020 een bedrag van € 71.741 onttrokken.

Totaal bestemmingsreserve afschrijvingslasten	1.617	0	152	1.465
---	-------	---	-----	-------

Voorzieningen					
Nummer	Naam	Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
8012	Aanspraken overstromingen Riverparc	121	0	0	121

Deze voorziening dient om de aanspraken op schades van derden die het gevolg zijn van eventuele overstromingen in Riverparc te financieren. Als de Stichting Woonbelangen Riverparc (SWR) de hoogte van de oever aanpast aan de norm of als de oever door andere omstandigheden voldoet aan de norm, wordt de bijdrage inclusief de opgebouwde rente terugbetaald aan de SWR.

Toevoeging In 2020 is geen rente toegevoegd omdat er onderhandelingen waren om deze voorziening op te heffen door terugbetaling.

Onttrekking

Totaal voorzieningen	121	0	0	121
----------------------	-----	---	---	-----

6. SOCIAAL DOMEIN

Omschrijving

Dit programma gaat over de beleidsvelden maatschappelijke ontwikkeling, jeugd, arbeidsparticipatie, leefbaarheid en wijkgericht werken, vrijwilligers- en mantelzorgbeleid. Samen vormen deze beleidsvelden het Sociaal Domein. Hier rekenen we ook natuur- en milieueducatie toe. Voor het realiseren van de opgaven in het Sociaal Domein nemen we ook onderdelen uit de beleidsvelden sport, cultuur, veiligheid, ruimtelijke ordening en volkshuisvesting, gezondheid en onderwijs mee die bij andere programma's zijn ondergebracht. Begin 2020 is de Beleidsvisie Sociaal Domein 2020-2023 vastgesteld. Dit is een visie op hoofdlijnen voor het brede Sociaal Domein. We werken aan een samenhangend en integraal beleid. Hierbij sluiten we aan op de beleavingswereld van de Zevenaar inwoners en op de sociale structuren in onze gemeente. De visie draagt bij aan het realiseren van de ambities en doelstellingen binnen het sociaal domein.

Hierbij gelden de volgende randvoorwaarden: financiële beheersbaarheid, goed opdrachtgever-opdrachtnemerschap en datagestuurd werken.

De ambities voor het sociaal domein zijn: we doen (alleen) wat nodig is; eer inwoners in Zevenaar leven in een (sociaal) veilige omgeving; meer inwoners doen zo zelfstandig mogelijk mee aan de maatschappij.

We houden bij de beleidsontwikkeling en uitvoering de volgende principes in acht:

- Rechtszekerheid – we doen wat nodig is
- Primaire levensbehoefte – eigen verantwoordelijkheid
- Positieve gezondheid – samen verantwoordelijk
- Integrale benadering – de mens staat centraal
- Van en voor inwoners – inclusieve samenleving
- Participatie – netwerk samenleving
- Regionale samenwerking – slim volgen in de basis en voorop lopen waar nodig

Wat willen we bereiken?

Wij willen de kansen en mogelijkheden van (kwetsbare) inwoners vergroten.

WAT WILDEN WE BEREIKEN?

6.1 Structuurversterking (overkoepelend) incl. toegang

Het versterken van de sociale structuur én de 'basis op orde' in onze gemeente. Het gaat hier om het geheel van inwoners, organisaties, diensten en voorzieningen. De essentie is de samenhang tussen de mensen te versterken, de leefbaarheid te vergroten en de participatie in de stad, dorpen en wijken te bevorderen. Wij versterken deze structuur onder andere door inwoners en organisaties te faciliteren bij initiatieven, hen daarbij te ondersteunen en te positioneren. Daarbij investeren we in ontmoeting dichtbij onze inwoners en maatschappelijke partners. Als regisseur stellen wij ons actief op om verbindingen te initiëren en te stimuleren. Het gaat tot slot ook om grip op de kosten en flexibiliteit ten aanzien van inkoop en verantwoording binnen het sociaal domein te versterken.

6.2 Jeugd en maatschappelijke ondersteuning

We gaan op het gebied van jeugd en maatschappelijke ondersteuning uit van de kracht van de samenleving en sluiten aan bij de leefwereld van inwoners en gezinnen. Onze activiteiten zijn erop gericht de inwoners in hun kracht te zetten en de samenleving actiever te maken. Hierbij houden we oog voor kwetsbaarheid, vergrijzing en voor jeugd en gezin. Daarbij zijn we gericht op het verminderen van de kosten van jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Naam	Jaar meting	Gelderland	Zevenaar	Begroting 2020	Werkelijk 2020	Verschil
Achterstand onder jeugd - Kinderen in uitkeringsgezin	2019	5,00	5,00	5,00		
Toelichting	De cijfers over 2020 zijn nog niet bekend (informatie hierover ontbreekt op dit moment op de website: "Waar staat je gemeente" dd.18 maart 2021).					
Cliënten met een maatwerkarrangement Wmo (aantal per 1.000 inwoners)	2020	61,90	83,00		83,00	
Toelichting						
Jongeren met een delict voor de rechter (% 12 t/m 21 jarigen)	2019	1,00	1,00	0,80		
Toelichting	De data over 2020 is nog niet bekend op www.waarstaatjegemeente.nl . Ons beleid richtte zich op het inzetten van jeugdhulp en de regionale aanpak Samen Veilig. Er is data beschikbaar over deze indicator, maar de bron van de informatie is niet de gemeente zelf. Dat is wel zo bij de andere indicatoren. Ook hier is geen specifieke analyse uitgevoerd om het verschil ten opzichte van Gelderland te kunnen duiden.					
Jongeren met jeugdbescherming (% van alle jongeren tot 18 jaar)	2019	1,30	1,40	1,00		
Toelichting	De data voor 2020 is nog niet beschikbaar op www.waarstaatjegemeente.nl . Het gemeentelijk beleid richtte zich op het voorkomen van jeugdbeschermingsmaatregelen, maar ook erop als deze werd opgelegd door de rechter de maatregel kwalitatief goed uit te voeren. Door de preventieve inzet van de projecten Voorzorg en Stevig Ouderschap vanuit de jeugdgezondheidszorg, maar ook door de inzet van opvoedondersteuning vanuit de regionale inkoop werden ouders daar waar nodig ontlast en ondersteund. Wanneer dit niet voldoende was, en de veiligheid van het kind in het gedrang kwam, was er het product drang beschikbaar. Daarnaast probeerde de gemeente de inzet van de maatregel zoveel mogelijk te voorkomen door samen te werken binnen de regionale Beschermingstafel. Wanneer er toch een maatregel nodig was, was er jeugdbescherming beschikbaar. Dit kocht de gemeente in via de regionale inkoop. Er is data beschikbaar over de inzet van jeugdbescherming, maar er is geen specifieke analyse voor de jeugdbescherming uitgevoerd om het verschil ten opzichte van Gelderland te kunnen duiden. Wel zijn er een aantal algemene variabelen te noemen die verklaren waarom Zevenaar hoger scoort op gebruik van jeugdhulp ten opzichte van Gelderland. Deze staan beschreven onder de indicator jeugdhulp algemeen.					

Naam	Jaar meting	Gelderland	Zevenaar	Begroting 2020	Werkelijk 2020	Verschil
Jongeren met jeugdhulp (% van alle jongeren tot 18 jaar)	2019	12,20	14,70	13,00		

Toelichting

De data over 2020 is nog niet beschikbaar op www.waarstaatjegemeente.nl.

Zowel de stijging van gebruik als de toename van complexiteit per casus is een landelijke trend. Hiervoor gaven wij u al eerder de volgende oorzaken aan:

- Afnemende tolerantie voor afwijkend gedrag of ontwikkeling.
- In combinatie met 'verbeterde' diagnostiek leidt dat dikwijls tot eerdere diagnoses waarmee vervolgens een beroep wordt gedaan op de jeugdhulp;
- Prestatiemaatschappij
- Ouders worden steeds mondiger en nemen in combinatie met de hierboven beschreven punten minder snel genoegen met een advies om geen hulp in te zetten of minder hulp dan gevraagd/verwacht. Daarbij weten ouders steeds beter hun weg naar de jeugdhulp te vinden: via de lokale (wijk)teams, maar als dat niet tot het door de ouders gewenste advies leidt, weten zij ook de weg naar de huisarts als toegangspoort tot jeugdhulp.

Er zijn een aantal variabelen (wetenschappelijk aangetoond dat deze bijdragen aan instroom jeugdhulp) te noemen waardoor Zevenaar hoger scoort op gebruik jeugdhulp dan het Gelders gemiddelde:

- Zevenaar heeft meer kinderen met een handicap
- Zevenaar heeft meer kinderen met een lager opleidingsniveau
- Zevenaar heeft meer kinderen met een laag geboortegewicht
- Zevenaar heeft meer volwassenen die gebruik maken van basis GGZ en/ of POH GGZ.
- Zevenaar heeft meer één-ouder- gezinnen.

Ook hier richtte het gevoerde beleid zich op het voorkomen van de inzet van jeugdhulp en een zo kort en licht als mogelijke inzet ervan.

Ook werd de relatie met de huisartsen, als wettelijk verwijzer van jeugdhulp, steeds beter. Door de inzet van de POH bij huisartsen is instroom in jeugdhulp deels voorkomen.

Door de regionale contractering van jeugdhulp is er gestuurd op kwalitatief goede inzet van jeugdhulp. We stuurden middels trimestergesprekken op de inzet van zorg bij de aanbieders.

Naam	Jaar meting	Gelderland	Zevenaar	Begroting 2020	Werkelijk 2020	Verschil
------	-------------	------------	----------	----------------	----------------	----------

Jongeren met jeugdreclassering (% kinderen 12 tot 23 jaar)

Toelichting

2019 0,30 0,50 0,30

Data 2020 is niet beschikbaar op www.waarstaatjegemeente.nl

Wanneer jongeren voor de rechter moeten verschijnen, kunnen ze jeugdreclassering opgelegd krijgen. Het doel van jeugdreclassering is om in samenwerking met ouder(s) of netwerk, het gedrag van de jongere te veranderen en recidive te voorkomen.

Het beleid richtte zich op voorkomen van de inzet van een jeugdreclasseringsmaatregel, door ouders en jongeren daar waar nodig te ondersteunen en te ontlasten. Er was opvoedingsondersteuning ingekocht voor de ouders/ en verzorgers, maar ook ondersteuning voor de jongeren zelf. Daarnaast stelden we een regioaanpak Samen Veilig 2019- 2022 op. Hierin is de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling beschreven.

Het beleid richtte zich ook op het zo goed mogelijk ondersteunen van de jongere en zijn netwerk tijdens de jeugdreclasseringsmaatregel. Door kwalitatieve goede inkoop van jeugdreclassering (onderdeel van de regionaal ingekochte jeugdhulp) en door het ondersteunen via jeugdhulp wanneer nodig. Daarnaast was er een nauwe samenwerking met de veiligheidspartners in het lokale veiligheidsoverleg.

Er is data beschikbaar over de inzet van jeugdreclassering, maar er is geen specifieke analyse voor de jeugdreclassering uitgevoerd om het verschil ten opzichte van Gelderland te kunnen duiden.

Wel zijn er een aantal algemene variabelen te noemen die verklaren waarom Zevenaar hoger scoort op gebruik van jeugdhulp ten opzichte van Gelderland. Deze staan beschreven onder de indicator jeugdhulp algemeen.

6.3 (Arbeids)Participatie

Wij willen de zelfredzaamheid van onze inwoners, de sociale cohesie en de lokale economie bevorderen. Daarom streven wij naar een inclusieve arbeidsmarkt. Een arbeidsmarkt waaraan alle inwoners zo zelfstandig mogelijk kunnen deelnemen, ongeacht leeftijd, achtergrond of arbeidshandicap. Inwoners die minder zelfredzaam zijn, ondersteunen wij door middel van verschillende voorzieningen.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Naam	Jaar meting	Gelderland	Zevenaar	Begroting 2020	Werkelijk 2020	Verschil
------	-------------	------------	----------	----------------	----------------	----------

Achterstand onder jeugd - Werkloze jongeren

Toelichting

2019 2,00 2,00

De cijfers over 2020 zijn nog niet bekend (informatie hierover ontbreekt op dit moment op de website: "Waar staat je gemeente" dd.18 maart 2021).

Naam	Jaar meting	Gelderland	Zevenaar	Begroting 2020	Werkelijk 2020	Vershil
Banen (aantal per 1.000 inwoners 15 t/m 64 jaar)	2019	786,50	671,40			
Toelichting	De cijfers over 2020 zijn nog niet bekend (informatie hierover ontbreekt op dit moment op de website: "Waar staat je gemeente" dd.18 maart 2021).					
Lopende re-integratievoorzieningen (aantal per 10.000 inwoners van 15 t/m 64 jaar)	2020	192,60	261,00		261,00	
Toelichting	De cijfers over 2020 laten zien dat Zevenaar inmiddels boven het Gelderse en landelijke gemiddelde ligt. De stijging is een gevolg van de activiteiten op dit terrein zoals opgenomen in de Nieuwe opdracht RSD 2019 -2020.					
Netto arbeidsparticipatie (% werkzame beroepsbevolking t.o.v. beroepsbevolking)	2019	68,70	65,50			
Toelichting	De cijfers over 2020 zijn nog niet bekend (informatie hierover ontbreekt op dit moment op de website: "Waar staat je gemeente" dd.18 maart 2021).					
Personen met een bijstandsuitkering van 18 jaar en ouder (aantal per 10.000 inwoners)	2020	403,80	361,10		361,10	
Toelichting	De gemeente Zevenaar streeft naar een zo'n laag mogelijk aantal personen met een bijstandsuitkering. De nieuwe opdracht RSD 2019 -2020 is gericht op het arbeidsfit maken van inwoners, zodat zij een stap vooruit kunnen zetten op de participatieladder. Het aantal personen met een bijstandsuitkering per 10.000 inwoners bevindt zich onder het Gelders gemiddelde.					

WAT HEBBEN WE GEDAAN?

6.1 Structuurversterking (overkoepelend) incl. toegang

6.1.1 Stimuleren en faciliteren initiatieven in de samenleving

Jaar realisatie

2022

Wij dagen onze inwoners, ondernemers en maatschappelijk middenveld uit om zelf met goede ideeën te komen en te participeren bij beleidsvorming. Wij organiseren hiervoor rondetafelgesprekken.

Wij gaan het zelf organiserend vermogen en de denkkraft in de stad, wijken en dorpen optimaliseren.

Uitgangspunten die we hierbij hanteren zijn: bewoners als eerste aan zet, gelijkwaardige partners, alleen op verzoek, 'ja en' cultuur, benut wat er is, olievlek en gewoon doen. Deze uitgangspunten passen we toe in Het Krachtlokaal: hét Zevenaarse platform voor inwonerinitiatieven. Het burgerbudget maakt het mogelijk om samen met de inwoners projecten op te pakken en te realiseren. Deze activiteit is verbonden met activiteiten in het kader van burgerparticipatie en leefbaarheid in programma o.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken

Volgens
plan

Volgens
plan

Volgens
plan

Sinds maart 2019 is de regeling DoeDuiten vastgesteld en in werking gestreden. Met deze subsidieregeling is het mogelijk inwonersinitiatieven een duwtje in de rug te geven.

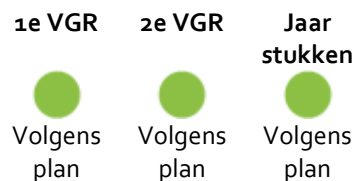
6.1.2 Versterken samenwerking met en tussen maatschappelijke partners (zoals Caleidoz)

Jaar realisatie

2022

Voor het realiseren van de structuurversterking in het Sociaal Domein is een goede samenwerking met maatschappelijke partners relevant. Caleidoz is als lokale welzijnsorganisatie een belangrijke partner. Met Caleidoz komen we tot een opzet voor de toekomst van het welzijnswerk in onze gemeente.

Stand van zaken



We hebben in 2020 gesprekken gevoerd met Caleidoz over een gezamenlijke visie op de toekomst van welzijn, passend bij de actuele (landelijke) ontwikkelingen en vraagstukken. Deze gezamenlijke visie leidt tot verschuivingen in aandacht en inzet door Caleidoz. De nieuw geformuleerde ambities, doelen en resultaten leiden tot veranderingen in producten en activiteiten, die verwerkt worden in het prestatieplan. De door u vastgestelde beleidsvisie sociaal domein 2020-2023 en het Beleidsplan Jeugdwet, Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo) en Participatiewet 2020-2023 vormen daarbij twee belangrijke documenten.

Zie voor meer informatie over de aanpak van jeugdgezondheid bij programma 7, Volksgezondheid en duurzaamheid. Zie voor meer informatie over de aanpak binnen het onderwijs programma 4, Onderwijs.

6.1.3 Vergroten toegankelijkheid informatie, advies, ondersteuning en zorg

Jaar realisatie 2022

Het voeren van eigen regie door inwoners staat of valt met de toegankelijkheid van informatie, advies, ondersteuning en zorg. Wij stellen daarom alles in het werk om ervoor te zorgen dat iemand die iets nodig heeft de kortste en snelste weg weet te vinden. Of iemand nu het adres van de lokale voetbalclub zoekt of acuut intensieve zorg nodig heeft, de weg naar het antwoord moet snel gevonden worden, zonder omwegen of onnodig oponthoud. Dit vraagt om een slimme inrichting van het hele veld en om adequate informatie hierover voor iedereen die dit aangaat.

Stand van zaken



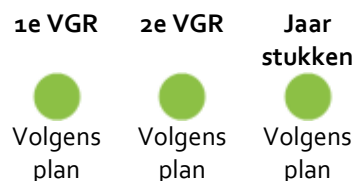
In de 2e voortgangsrapportage hebben wij melding gemaakt van vertraging in het ontsluiten van de sociale kaart. Zoals toen gemeld verwachten wij deze vertraging het eerste kwartaal van 2021 in te halen.

6.1.4 Vergroten grip op kosten

Jaar realisatie 2022

Meer grip op financiën is essentieel om goed in te (kunnen) spelen op (toenemende) ondersteunings- en zorgvragen. Tegelijkertijd is er de wens om in de aanpak meer flexibiliteit in te bouwen om bijvoorbeeld (tijdelijke) initiatieven te honoreren en om budget te reserveren voor de inzet van subsidies en innovatie. Ook is het wenselijk om de verschuiving te realiseren van individuele maatwerkvoorzieningen naar algemene voorzieningen, waarbij we meer preventief en domeinoverstijgend te werk gaan: jeugd, maatschappelijke ontwikkeling, participatie en onderwijs.

Stand van zaken



Er ligt een taakstelling van 1.000.000 euro voor de beleidsvelden Jeugd en Wmo. Hiervoor zijn denkrichtingen uitgewerkt en die worden uitgevoerd. Daar waar nodig volgen besluiten van uw raad hierover. De effecten van de corona-maatregelen hebben rechtstreeks invloed op de realisatie van deze taakstelling. De effecten van de corona-maatregelen zijn in de zomer in de kaderbrief opgenomen en voorgelegd voor de jaren 2021 en verder

in de meerjarenbegroting 2021-2024. Voor 2020 zien we dat in de prognoses voor de zorgkosten te maken hebben met autonome ontwikkelingen (prijsindexatie inkoop en stijging zorgvragen). Maar ook hebben we in het afgelopen jaar gezien dat er externe invloeden zijn die van invloed zijn op onderdelen waar we op kunnen sturen (bijvoorbeeld gemiddeld aantal uren bij indicatiestellingen en inzet van zorgaanbod passend aan de lokale behoefte). Over 2020 zien we dat realisatie en prognoses dicht bij elkaar blijven. De voorspelbaarheid stijgt, zelfs in een door corona beheerste periode. We zijn in staat om eerder te signaleren en daar op te anticiperen. Maar dat we er nog niet zijn is ons ook duidelijk.

6.1.5 Versterken tellen, luisteren en vertellen om ontwikkelingen in het sociaal domein te volgen

Jaar realisatie

2022

Om de ontwikkelingen in het sociaal domein te volgen, bij te sturen en te delen is het belangrijk instrumentarium te ontwikkelen om te monitoren. Het gaat hierbij onder andere om verhalen van inwoners, cliëntervaringen en kwantitatieve informatie.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken


Volgens
plan


Volgens
plan


Volgens
plan

Sinds de zomer 2020 zijn we concreet aan de slag gegaan om datagedreven werken binnen het sociaal domein een zichtbare plek te geven. We ontwikkelen op projectmatige basis dashboards voor het sociaal domein. Voor het borgen van datagedreven werken zijn verschillende basisvereisten nodig voor een toekomstbestendige inrichting. Hier werken we aan. Dit gaat om privacywaarborgen, datakwaliteit, verhogen van datageletterdheid bij eindgebruikers, juiste toepassing van techniek en optimalisatie van processen. Inmiddels zijn we in staat realtime data te ontsluiten uit eigen bronnen en hebben we eerste dashboards ontwikkeld. We zetten in om procesmatig tot steeds betere en effectievere dashboards en rapportages te komen. Vanaf eind 2020 organiseren wij digitaal kennissessies en masterclasses om de 'lessons-learned' te borgen.

6.2 Jeugd en maatschappelijke ondersteuning

6.2.1 Inkoop zorg en ondersteuning Jeugd en Wmo

Jaar realisatie

2022

Jeugdhulp en WMO zorg- en ondersteuningstrajecten (maatwerkvoorzieningen) zijn via de modulaire gemeenschappelijke regeling, module inkoop (MGR) en inkoop op bovenregionale- en landelijk schaal ingekocht. We zoeken hierbij continu naar mogelijkheden om de kosten te beheersen. Ook voor de komende periode is dit gezien de grote omvang in relatie tot de gemeentebegroting een belangrijk speerpunt.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken


Volgens
plan


Volgens
plan


Volgens
plan

De zorg en ondersteuning is per 1 juli 2020 opnieuw ingekocht.

De aandachtspunten voor het komende jaar is meer grip te krijgen op de verwijzingen van derden naar jeugdhulp door de samenwerking met hen te versterken.

Ook worden de inzet van de Praktijk Ondersteuner Jeugd GGZ bij de huisartsen naar bijna alle huisartsen in heel Zevenaar. Deze inzet versterkt de kennis van de Jeugd GGZ in het voorveld en vermindert de instroom in jeugdzorg. Naast de POH jeugd GGZ, zijn er nog een aantal andere preventieve activiteiten gestart die de instroom in de jeugdzorg verminderen. Denk aan de start van het Omgangshuis (bij complexe scheidsproblematiek) en de start van Buurtgezinnen.

Voor de Wmo geldt dat er proactief toezicht op de contracten en signaalgestuurd toezicht is ingericht.

Toezicht kwaliteit Jeugd is landelijk georganiseerd en wordt uitgevoerd door het IGJ. Het toezicht op het gebied van rechtmatigheid voor Wmo en Jeugd wordt in 2021 ingericht. Dit moet leiden tot kwalitatief goede zorg en niet meer geld uitgeven dan contractueel is afgesproken. In 2020 is de contractmanager begonnen.

6.2.3 Versterken samenwerking tussen zorg en veiligheid

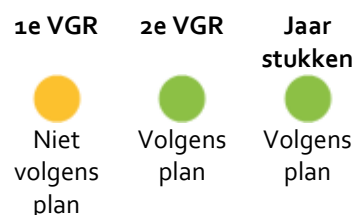
Jaar realisatie

2020

Zorg en veiligheid liggen in de aanpak vaak in elkaars verlengde. Om goede ondersteuning en zorg tot stand

te brengen en te handelen in het belang van de veiligheid en leefbaarheid, moeten (zorg)professionals goed samenwerken met hun veiligheidspartners. Ook is de ontwikkeling van een preventieve aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling in samenwerking met de lokale toegang en zorg- en maatschappelijke partners belangrijk.

Stand van zaken



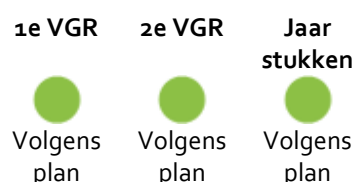
Voor dit doel werkten we aan de realisatie van de Gelderse Verbeteragenda Jeugdbescherming. Tevens startten we met een plan van aanpak Zorg en Veiligheid om de interne samenwerking tussen beleid en uitvoering te borgen.

6.2.4 Ondersteunen mantelzorgers

Jaar realisatie 2021

Wij zetten in op waardering en ondersteuning van mantelzorgers door het aanbieden van voorzieningen die de zorg van mantelzorgers moeten verlichten. Daarnaast zetten wij in op ondersteuning van de mantelzorger door zijn/haar omgeving: onderwijs, bedrijfsleven, zorginstellingen en verenigingsleven. Hiertoe realiseren wij een expertisecentrum mantelzorg. De bestaande budgetten mantelzorg zijn hiervoor toereikend.

Stand van zaken



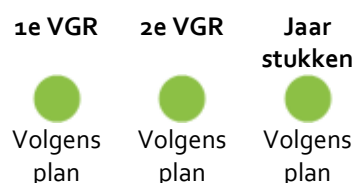
Mantelzorg Zevenaar heeft haar taken volgens plan uitgevoerd. Daarbij zijn diverse cursussen en trainingen aangeboden aan mantelzorgers. In een parallel proces wordt nu gewerkt aan de doorontwikkeling van Mantelzorg Zevenaar om de bezuiniging voor 2021 te halen.

6.2.5 Ondersteunen vrijwilligers

Jaar realisatie 2022

Wij ondersteunen vrijwilligers. Wij doen dit door maatregelen ter ondersteuning aan te bieden, in het bijzonder voor de vrijwilligersorganisaties die actief zijn en activiteiten organiseren die bijdragen aan de uitvoering van Wmo-taken. Daarnaast onderzoeken wij de mogelijkheid de inzet van de lokale vrijwilligers te erkennen en een blijk van waardering te geven. Dit kan bijvoorbeeld door een vrijwilligersonderscheiding toe te kennen.

Stand van zaken



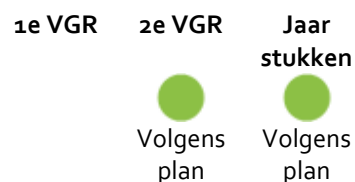
Sinds 2019 is een werkgroep van sleutelpersonen binnen Zevenaar actief die jaarlijks een vrijwilliger voordragen voor de Zevenaarse vrijwilligersprijs.

6.2.6 Uitvoeringsagenda Wmo en Jeugd

Jaar realisatie 2023

Voor het realiseren van de doelstellingen uit het Beleidsplan Jeugdwet, Wmo en Participatiewet 2020-2023 is een totaalpakket aan activiteiten en resultaten noodzakelijk. Deze activiteiten en resultaten voor Jeugd en Wmo zijn ondergebracht in een uitvoeringsagenda. De uitvoeringsagenda bevat resultaten (getoetst aan de leidende principes en randvoorwaarden uit de beleidsvisie) die bijdragen aan het realiseren van de doelstellingen uit het beleidsplan. De uitvoeringsagenda is een dynamisch geheel van resultaten en activiteiten. Hierbij is ook aandacht voor preventieve activiteiten.

Stand van zaken



6.3 (Arbeids)Participatie

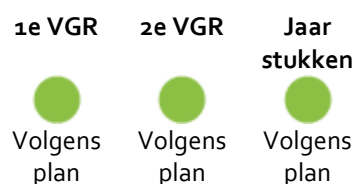
6.3.1 Begeleiden mensen naar werk

Jaar realisatie

2024

Het beleid is er op gericht om zoveel mogelijk werkzoekenden aan een baan te helpen. Wij richten ons hierbij op de doelgroep: mensen met een korte afstand tot de arbeidsmarkt én op het werk fit maken van mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. De Regionale Sociale Dienst (RSD) is de netwerkorganisatie die in nauwe samenwerking met ondernemers, onderwijs en andere overheden (3 O's) invulling geeft aan ons beleid dat gericht is op een inclusieve arbeidsmarkt.

Stand van zaken



Nieuwe opdracht RSD

De door de Liemerse raden in juni 2018 aan de RSD gegeven opdracht wordt geëvalueerd. In het 2e kwartaal 2021 wordt een uitgebreide evaluatie aan u voorgelegd en wordt het vervolgtraject bepaald.

De Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)

De Tozo is een van de maatregelen van het kabinet om ondernemers te ondersteunen tijdens de coronacrisis. De regeling is voor zelfstandig ondernemers, waaronder zzp'ers. Het voorziet in een aanvullende uitkering voor levensonderhoud als het inkomen door de coronacrisis tot onder het sociaal minimum daalt en/of in een lening voor bedrijfskapitaal om liquiditeitsproblemen als gevolg van de coronacrisis op te vangen. De RSD voert de Tozo voor de gemeente Zevenaar uit.

Compensatie Sw-bedrijven voor de geleden "corona-verliezen"

Door het rijk zijn extra middelen beschikbaar gesteld aan de gemeente ter compensatie voor de geleden "coronaverliezen". Deze middelen zijn beschikbaar gesteld aan de organisatie belast met de uitvoering van de sociale werkvoorziening (Scalabor).

Liquidatie Presikhaaf Bedrijven

Presikhaaf Bedrijven is op 31 december 2020 geliquideerd. In het liquidatieplan is bepaald dat het resterende vermogen wordt verdeeld over de aandeelhouders (deelnemende gemeenten). Voor Zevenaar gaat het om een bedrag van € 125.000.

Steun- en Herstelpakketten Economie/Werkgelegenheid

Rijk, provincies en gemeenten investeren stevig om bestaande werkgelegenheid te behouden en nieuwe te creëren. Er zijn diverse maatregelen getroffen om ondernemers en werkzoekenden te ondersteunen. Zo heeft het kabinet op 28 augustus 2020 de steunmaatregelen, waaronder de tijdelijk Noodmaatregel Overbrugging voor werkgelegenheid (NOW subsidie) voor werkgevers om banen en expertise te behouden en de Tozo voor zelfstandigen verlengd.

Om werkzoekenden goed te kunnen ondersteunen investeert het kabinet in totaal € 1,4 miljard in vier bouwstenen van het aanvullend sociaal pakket:

- Intensieve ondersteuning en begeleiding naar nieuw werk;
- Scholing en ontwikkeling voor behoud van werk;
- Bestrijding van jeugdwerkloosheid;
- Aanpak van armoede en schulden.

De Arbeidsmarktregio Midden Gelderland investeert fors (€ 2 miljoen) in het behouden van de werkgelegenheid via het project Perspectief op Werk.

BUIG resultaat 2020

Het BUIG (gebundeld budget inkomensdeel) tekort over 2020 bedraagt € 743.122 (6,46 %); dit heeft tot gevolg dat er over het jaar 2020 geen aanvraagprocedure Vangnetuitkering opgestart wordt, aangezien het ministerie van SZW een ondergrens hanteert van 7,5%.

6.3.2 Uitvoeren Agenda Economie en Participatie

Jaar realisatie

2020

Samen met de gemeenten Westervoort en Duiven realiseren wij "de Liemerse ambassade" waarin wij nauw samenwerken met onderwijspartners en ondernemers. Alle deelnemende gemeenten investeren hier €1,- per inwoner. Voor ons komt de bijdrage neer op afgerond € 44.000 welke wij dekken uit het participatiebudget dat wij hiervoor reeds ter beschikking hebben. Derhalve wordt de gemeenteraad niet gevraagd om aanvullend budget ter beschikking te stellen.

In de tweede voortgangsrapportage meldde wij u al dat het project Liemerse ambassade op schema ligt en naar verwachting op 1-1-2020 zal worden gerealiseerd. Het Leer en ontwikkelcentrum -ook genoemd in de agenda werk en economie- maakt onderdeel uit van de businesscase RSD en wordt op dit moment ontwikkeld. Wij hebben ondertussen de contacten met onderwijspartners, ondernemers en andere overheden verder geïntensiveerd zodat gezamenlijke belangen gemakkelijker behartigd kunnen worden. Kortom: de agenda werk en economie is volop in uitvoering.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken



Volgens
plan



Volgens
plan



Gerealiseerd

Per 2 september 2020 is de Stichting Liemerse Ambassade opgericht.

Er is een projectleider aangetrokken om de Liemerse Economische visie gezamenlijk uit te voeren en hierover zijn door middel van een dienstverleningsovereenkomst afspraken gemaakt met de gemeenten Montferland en Doesburg.

Voorstel raad

Wij stellen u voor om deze activiteit af te sluiten.

6.3.3 Inburgeringsbeleid

Jaar realisatie

2022

We zetten ons er voor in dat statushouders zo snel mogelijk kunnen beginnen met integreren en participeren. We doen dat samen met inwoners en maatschappelijke organisaties in onze gemeente. Integratie en participatie starten direct bij de huisvesting van de statushouder in onze gemeente.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken



Volgens
plan



Niet
volgens
plan



Volgens
plan

De taakstelling voor huisvesting van statushouders is gerealiseerd.

Daarnaast zijn wij bezig geweest met de voorbereiding op de nieuwe Wet Inburgering. De gemeente krijgt hierin de regierol en wordt onder andere weer verantwoordelijk voor het inburgeringsonderwijs. De nieuwe wet gaat volgens de huidige planning in per 1 januari 2022.

6.3.6 Stimuleren dat meer inwoners die op het bestaansminimum leven aan het werk gaan (Armoedebelief)

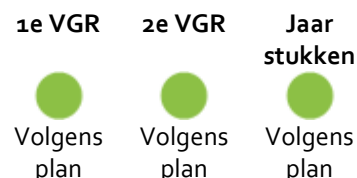
Jaar realisatie

2023

Voor inwoners geeft werk de grootste kans om (langdurige) armoede te doorbreken. Werk zorgt niet alleen voor meer inkomen maar draagt bij aan het eigen maatschappelijk welbevinden. Het accepteren van een baan vergroot de kans om door te groeien en in de toekomst meer te gaan verdienen.

De RSD voert de opdracht uit om mensen in een uitkering te begeleiden naar werk. Het gaat hier om een brede doelgroep bijstandsgerechtigden met een korte of lange afstand tot de arbeidsmarkt, statushouders en mensen met een arbeidsbeperking.

Stand van zaken



De RSD heeft, ondanks de Coronacrisis, inwoners met een bijstandsuitkering werkfit gemaakt en bemiddeld richting werk wanneer dit mogelijk was. Daarnaast is gewerkt aan het opzetten van LEON, het leer- en ontwikkelnetwerk als netwerkorganisatie voor werk en participatie.

6.3.7 Verminderen van sociale uitsluiting door armoede

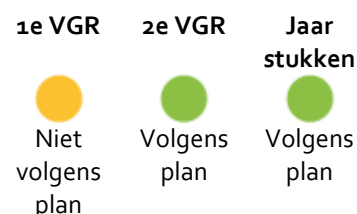
Jaar realisatie

2023

Een deel van de inwoners die leeft in armoede wordt nog niet bereikt. Niet iedereen is op de hoogte van het bestaan van minimaregelingen. Wij geven meer bekendheid aan de minimaregelingen. Dit zodat huishoudens die meer gebruik maken van minimaregelingen (lokaal en landelijk) per maand meer geld overhouden om vrij te besteden. Naast de verbetering van het bereik kijken wij ook naar een efficiëntere regeling voor het meedoen in de samenleving op het gebied van sport, vorming en cultuur. Specifiek voor chronisch zieken en gehandicapten verhogen wij de inkomensgrens voor de regelingen voor deze doelgroep, waaronder de collectieve ziektekostenverzekering. Dit doen wij omdat chronische zieken en gehandicapten vaak verborgen kosten hebben die verband houden met hun situatie. Met oudere inwoners gaan wij meer in gesprek, om in kaart te brengen of er behoefte is aan (extra) ondersteuning. Bijvoorbeeld op het gebied van financiën.

Een deel van de inwoners die leeft in armoede wordt nog niet bereikt. Niet iedereen is op de hoogte van het bestaan van minimaregelingen. Wij geven meer bekendheid aan de minimaregelingen. Dit zodat huishoudens die meer gebruik maken van minimaregelingen (lokaal en landelijk) per maand meer geld overhouden om vrij te besteden. Naast de verbetering van het bereik kijken wij ook naar een efficiëntere regeling voor het meedoen in de samenleving op het gebied van sport, vorming en cultuur. Specifiek voor chronisch zieken en gehandicapten verhogen wij de inkomensgrens voor de regelingen voor deze doelgroep, waaronder de collectieve ziektekostenverzekering. Dit doen wij omdat chronische zieken en gehandicapten vaak verborgen kosten hebben die verband houden met hun situatie. Met oudere inwoners gaan wij meer in gesprek, om in kaart te brengen of er behoefte is aan (extra) ondersteuning. Bijvoorbeeld op het gebied van financiën.

Stand van zaken



Ondanks de Coronacrisis hebben er verschillende activiteiten plaats gevonden. Er is een nieuw systeem gekomen voor de Gelre pas, de pas voor minimagezinnen om mee te doen met sport, cultuur en recreatie. We hopen dat inwoners hierdoor meer gebruik van hun pas maken. Daarnaast zijn de Stadinbonnen uitgereikt en zijn er twee armoedeplatforms gehouden. Daarnaast is per 1 januari 2020 de inkomensgrens voor de collectieve zorgverzekering pakket 3 verhoogd naar 140%, waardoor meer inwoners hier gebruik van kunnen maken.

6.3.8 Sneller signaleren van schulden

Jaar realisatie

2023

We gaan inwoners met (beginnende) schulden vroegtijdig en actief benaderen om samen met hen te kijken wat nodig is. Dit om te voorkomen dat schulden van inwoners verder oplopen.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken


Volgens
plan


Volgens
plan


Volgens
plan

Begin 2020 liep de pilot Schuldenvrij af. Deze werkwijze, waardoor we meer huishoudens met schulden eerder in beeld krijgen, is in de organisatie geborgd. Daarnaast was 2020 het voorbereidingsjaar op de nieuwe wettelijke taak vroegsignalering schulden per 2021.

6.3.9 Verhogen financiële zelfredzaamheid van inwoners met schulden

Jaar realisatie

2023

Het is niet voor iedereen eenvoudig om uit te komen met het inkomen. Als je financiële vaardigheden mist, is de kans op financiële problemen groter. Wij werken daarom aan verbetering van financiële vaardigheden van inwoners. Daarnaast bereiden wij ons voor op het adviesrecht dat gemeenten krijgen bij de besluitvorming van de rechter voor het toekennen van een bewindvoerder. Waar mogelijk kan een minder zwaar alternatief dan bewindvoering, zoals budgetbeheer, de inwoner verder helpen.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken


Volgens
plan


Volgens
plan


Volgens
plan

Door het bieden van budgetbeheer is in 2020 gestuurd op een verminderende instroom in bewindvoering voor inwoners voor wie budgetbeheer beter past. Budgetbeheer vraagt een grote motivatie en inzet van inwoners zelf waardoor meer nadruk ligt op het vergroten van financiële zelfredzaamheid. Dit heeft niet automatisch geleid tot een daling van het huidige aantal inwoners dat al onder bewind staat. Hiervoor is meer tijd nodig en dit vraagt om meer samenwerking met bewindvoerders en Rechtbank.

WAT HEEFT HET GEKOST?

Baten en lasten per programma

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Verschil
Baten	11.271	17.667	18.269	602
Lasten	55.883	66.371	64.305	2.066
Resultaat voor bestemming	-44.612	-48.704	-46.035	2.669
Mutaties reserves				
Baten	184	395	395	0
Lasten	150	236	236	0
Totaal mutaties reserves	34	159	159	0
Resultaat na bestemming	-44.578	-48.545	-45.876	2.669

Verschillenanalyse

6. Sociaal domein

6.1 Samenkracht en burgerparticipatie - Minderheden	35.000	V	I
De via de meicirculaire ontvangen rijksbijdrage voor de maatschappelijke begeleiding van inburgeringsplichtigen in 2020 is ingezet voor o.a. taalmaatjes en begeleiding via Vluchtelingenwerk. Dit bedrag is in 2020 niet geheel aangewend waardoor er een voordeel is.			
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie - Kinderopvang	35.000	V	I
Vanwege de coronacrisis hebben in 2020 minder inspecties plaatsgevonden.			
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie - Armoede preventie	26.000	V	I
Verwacht was dat een deel van de kosten voor de benodigde capaciteit ten behoeve van vroegsignalering schulden vanuit pilot schuldenvrij bekostigd zou worden uit de incidentele middelen die in 2020 beschikbaar zijn gesteld voor bestrijding van 'armoede en schulden'. Omdat het budget voor de pilot toereikend was is hierdoor een voordeel ontstaan.			
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie - toezicht en kwaliteit zorgaanbieders	35.000	V	I
Het bedrag dat is gereserveerd voor het verbeteren van de kwaliteit, toezicht en handhaving van zorgaanbieders is onbenut gebleven in 2020. Het toezicht is in 2020 wel verbeterd, met name ook door aanstelling van een contractmanager maar ook door verdere regionale samenwerking. Deze hebben echter niet tot kosten geleid op deze post. Daarmee is een voordeel ontstaan van € 35.000.			
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie - collectieve vervoersvoorzieningen	92.000	V	I
De kosten voor het collectief vervoer laten een voordeel zien van € 92.000. Door corona zijn er duidelijk minder vervoersbewegingen geweest.			
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie - kosten preventie	103.000	V	I
Voor 2020 zijn extra middelen geraamd voor met name praktijkondersteuning huisartsen (POH). De gewenste uitbreiding heeft nog niet volledig plaatsgevonden. Hierdoor is een voordeel ontstaan van € 103.000.			
6.2 Wijkteams - cliënten ondersteuning	46.000	V	I
Door een incidentele subsidieafrekening over 2019 is een voordeel ontstaan in 2020 omdat de subsidiënt een deel van de ontvangen subsidie terug heeft moeten betalen.			
6.2 Wijkteams - uitvoeringskosten sociaal domein	26.000	V	I
Er is een voordeel ontstaan bij de regionale middelen voor het transformatiefonds van € 26.000. De gemeente Arnhem beheert deze middelen en heeft de niet benutte gelden conform afspraak terugbetaald.			
6.2 Wijkteams - uitvoeringskosten sociaal domein	40.000	V	I
Op de uitvoeringskosten is een voordeel ontstaan van € 40.000. Dit komt met name doordat op dit taakveld € 120.000 is toegevoegd voor corona-effecten. Deze middelen zijn niet volledig uitgenut.			
Daarnaast heeft is op dit taakveld meer doorbelast aan loon- en inhuurkosten. Voor een analyse van deze doorbelasting wordt verwezen naar de analyse van loon- en inhuurkosten in deze jaarstukken.			
6.3 Inkomensregelingen - Gemeentelijke belastingen, kwijtscheldingen	30.000	V	I
De verwachte grote stijging van het aantal kwijtscheldingsverzoeken als gevolg van de coronacrisis is in 2020 uitgebleven. De reden daarvan is het pakket aan steunmaatregelen die de overheid heeft toegekend en als gevolg daarvan het uitblijven van extra faillissementen en werklozen. Bij het aanhouden van deze crisis wordt voor de komende jaren wel een stijging verwacht van het aantal bijstandsgerechtigden c.q. kwijtscheldingsverzoeken.			

6.3 Inkomensregelingen - Minimabeleid	125.000	V	I
Het budget voor minimabeleid is in 2020 incidenteel bijgeraamd vanwege een verwacht tekort. Vanwege corona zijn er echter juist minder uitgaven gedaan dan verwacht. Dit gold o.a. voor bijzondere bijstand en de Gelrepas. Inwoners konden bijvoorbeeld tijdelijk niet meedoen aan sport en cultuur activiteiten vanwege corona. Naast dit voordeel zijn de kosten voor de dienstverleningsovereenkomst tussen gemeente en RSD, voor het onderdeel kinderopvang/SMI (sociaal medici indicatie), in 2020 gestegen vanwege de toename van complexiteit van deze aanvragen. Per saldo is binnen de budgetten voor de uitvoering van het minimabeleid sprake van vermeld voordeel.			
6.3 Inkomensregelingen - Uitkeringslasten/-baten	324.000	V	I
Het voordelig saldo is ontstaan door lagere uitkeringslasten als gevolg van een lagere instroom en hogere uitstroom van het aantal uitkeringsgerechtigden dan aanvankelijk was geprognosticeerd bij de 2e voortgangsrapportage (VGR) 2020. In de raming van de 2e VGR 2020 is uitgegaan van een tekort op het BUIG-budget van 8,1%. Het werkelijke tekort is uitgekomen op 6,5%.			
6.3 Inkomensregelingen - Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandige ondernemers (Tozo)	719.000	V	I
De Tozo is verlengd en hierdoor is de bijdrage van het rijk, ten opzichte van het bedrag vermeld in de 2e voortgangsrapportage 2020, verhoogd. Omdat het een specifieke uitkering betreft die verantwoord en afgerekend moet worden met het rijk is rekening gehouden met hogere lasten voor hetzelfde bedrag (zie toelichting vermeld onder 'Lasten').			
6.3 Inkomensregelingen - Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandige ondernemers (Tozo)	-502.000	N	I
Verwezen wordt naar de toelichting vermeld onder 'Baten'. Een deel van de specifieke uitkering die gemeenten ontvangen voor de uitvoeringskosten is nog niet besteed (€ 217.000). Deze is nodig voor de uitvoeringskosten in de komende jaren. Bij de resultaatbestemming zal een voorstel worden gedaan om deze middelen te storten in een bestemmingsreserve.			
6.3 Inkomensregelingen - Schuldhulpverlening	50.000	V	I
Het verwachte corona-effect op schuldhulpverlening, namelijk een stijging in de aanvragen en dus meer benodigde capaciteit hiervoor, heeft zich in 2020 nog niet voor gedaan.			
6.4 Begeleide Participatie - Sociale werkvoorziening	101.000	V	I
Het voordeel is ontstaan door: - een hoger uitgevallen voordeel van de definitieve afrekening i.v.m. de liquidatie Presikhaaf Bedrijven; - een lager uitgevallen bijdrage aan de 'Modulaire gemeenschappelijke regeling-Sociaal Domein Centraal Gelderland' voor de module WgSW (a.g.v. lagere uitgevallen CAO en een hogere uitstroom (natuurlijk verloop) van het aantal SW-mensen.			
6.5 Arbeidsparticipatie - Participatiebudget / Re-integratie	257.000	V	I
Als gevolg van de coronacrisis en de hierbij behorende beperkende RIVM maatregelen heeft volledige inzet van dit budget niet kunnen plaatsvinden.			
6.6 Maatwerkvoorzieningen Wmo - Eigen bijdragen	-100.000	N	I
Over 2020 zijn fors minder eigen bijdragen ontvangen. Dit komt door een wijziging in de eigen-bijdrage regeling (abonnementstarief). Ondanks een aanpassing van de raming blijken de inkomsten in werkelijkheid nog lager uit te vallen.			
6.6 Maatwerkvoorzieningen - Individuele vervoersvoorzieningen, woonvoorzieningen en rolstoelvoorzieningen	-175.000	N	I
Op de Wmo-maatwerkvoorziening is een nadeel ontstaan van € 175.000. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door meer en duurdere woonvoorzieningen (€ 134.000). Maar ook de kosten van scootmobielen laten een nadeel zien van afgerond € 41.000. De overige kosten, met name rolstoelen, laten geen grote afwijkingen zien.			

6.71 Maatwerkdienstverlening 18+, Wmo Hulp bij het Huishouden	-363.000	N	I
Voor hulp bij het huishouden, inclusief de PGB uitgaven, is een nadeel ontstaan van € 363.000. De aanzuigende werking door invoering van het abonnementstarief en de vergrijzing van de bevolking lijken de grootste oorzaken voor deze overschrijding.			
6.71 Maatwerkdienstverlening 18+, Wmo Begeleiding	481.000	V	I
Op het onderdeel Wmo begeleiding, inclusief de PGB uitgaven, is een voordeel ontstaan van € 481.000. Deze wordt grotendeels veroorzaakt door een bijraming van € 280.000 in verband met te verwachten corona effecten. Uiteindelijk blijkt de zorgvraag lager te liggen dan verwacht. Corona heeft waarschijnlijk geleid tot lagere kosten in plaats van de verwachte stijging in 2020.			
6.72 Maatwerkdienstverlening 18-, jeugdzorg	1.147.000	V	I
De werkelijke uitgaven met betrekking tot jeugdzorg laten een voordeel zien ten opzichte van de raming. Het voordeel bedraagt in 2020 € 1.147.000. In de raming is rekening gehouden met corona effecten in 2020 voor € 390.000. De corona gevolgen zijn in 2020 nog niet tot uiting te komen. Er lijkt sprake te zijn van een lagere zorgvraag in de tweede helft van 2020.			
6.82 Geëscaleerde zorg - crisiszorg	66.000	V	I
Voor de crisiszorg is rekening gehouden met € 40.000 aan corona effecten. Bij de jaarstukken blijkt dat er een voordeel is ontstaan van € 66.000. Het reguliere budget blijft achteraf ook zonder corona bijstelling voldoende te zijn geweest. In hoeverre corona heeft geleid tot een lagere vraag is vrijwel niet vast te stellen.			
6.82 Geëscaleerde zorg - jeugdreclassering	31.000	V	I
In 2020 zijn de kosten voor jeugdreclassering € 31.000 lager dan waarmee rekening is gehouden.			
6. Sociaal domein	40.000	V	I
Diverse kleine verschillen.			

Incidentele baten en lasten

Onderwerp	Omschrijving	Begroot	Werkelijk
Programma 6.Sociaal domein			
Baten			
Corona	Meer- of minder ontvangsten in verband met corona.	6.099	4.157
Lasten			
Corona	Meer- of minder uitgaven in verband met corona.	7.547	4.602
Totaal programma 6		-1.447	-445

Reserves en voorzieningen

Bestemmingsreserves					
Nummer	Naam	Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
9046	Statushouders	101	0	0	101
In 2016 en 2017 zijn van het Rijk middelen ontvangen voor opvang en huisvesting van statushouders in de voormalige gemeente Rijnwaarden. De kosten volgen deels in de jaren erna. In 2019 en 2020 zijn extra (incidentele) gelden ontvangen ter voorbereiding op de nieuwe 'Wet inburgering' en voor de maatschappelijke begeleiding van inburgeringsplichtigen. Deze middelen worden ingezet voor dekking van de kosten i.v.m. voorbereiding en begeleiding in de jaren 2020 en verder in afwachting van de nieuwe wet met bijbehorende regelgeving/financiering. Toevoeging Onttrekking					
Totaal bestemmingsreserves		101	0	0	101

7.VOLKSGEZONDHEID EN DUURZAAMHEID

Omschrijving

Dit programma gaat over de beleidsvelden volksgezondheid, milieu en duurzaamheid. Volksgezondheid richt zich op een gezonde leefomgeving en leefstijl. Duurzaamheid en milieu richten zich op energietransitie, CO₂ reductie, water (riolering), geluid, lucht, bodem en grond- en afvalstoffen. Ook gaat dit programma over de toezichthoudende en handhavende taken binnen deze beleidsvelden.

Wat willen we bereiken?

Behouden en bevorderen van een duurzame en gezonde leefomgeving voor nu en de volgende generaties.

WAT WILDEN WE BEREIKEN?

7.1 Gezondheidszorg

We willen dat iedereen in onze gemeente gezond kan leven en opgroeien. Het accent ligt daarbij op jeugd en ouderen.

7.2 Duurzaamheid (energietransitie en CO₂ reductie)

In 2025 is minimaal 49% van de benodigde energie voor onze hele gemeente duurzaam opgewekt. In 2040 is dit (bijna) 100%. In 2025 is de eigen organisatie energie- en CO₂-neutraal.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Naam	Jaar meting	Gelderland	Zevenaar	Begroting 2020	Werkelijk 2020	Vershil
Hernieuwbare elektriciteit (%)	2018	9,30	3,80			
Toelichting	Hernieuwbare elektriciteit is elektriciteit die is opgewekt uit wind, waterkracht, zon of biomassa. Bij de verdere uitwerking van de energie- en warmtetransitie proberen wij rekening te houden met deze beleidsindicator.					

7.3 Duurzaam inzamelen en verwerken afval

In 2020 voldoen wij aan de doelstelling uit het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Die doelstelling is maximaal 100 kg restafval per inwoner per jaar in 2020.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Naam	Jaar meting	Gelderland	Zevenaar	Begroting 2020	Werkelijk 2020	Vershil
Omvang huishoudelijke restafval (kg/inwoner)	2019	111,00	101,00	100,00	100,00	0
Toelichting	De hoeveelheid afval is vanwege Corona in 2020 toegenomen, waarschijnlijk omdat mensen meer thuis waren. De gescheiden inzameling aan huis van PMD (14%) en GFT (13%) en van glas in de glascontainers (31%) is fors gestegen. Alleen bij papier (4%) was een kleine daling te zien, maar die daling is mede veroorzaakt omdat de inzameling vanwege de eerste lockdown ruim een maand heeft stilgelegen. Ondanks de toegenomen hoeveelheid afval is de hoeveelheid restafval ook in absolute zin nog iets gedaald van 101 naar 100 kg per inwoner.					

7.4 Afvalwater en waterhuishouding

Wij willen de duurzaamheid in de buitenruimte bevorderen. Daarnaast hebben wij de wettelijke zorgplicht om het stedelijk afvalwater in te zamelen en te transporteren, de afvoer van het regenwater in de openbare ruimte en de grondwaterstand. Deze gemeentelijke taken zijn vastgelegd in het Watertakenplan De Liemers (WTP) 2017-2021.

7.5 Milieu

Wij willen een duurzame en gezonde omgeving om in te leven. Samen met de Omgevingsdienst Regio Arnhem zetten we ons daarom in voor een doelmatige uitvoering en handhaving van milieuwetgeving.

WAT HEBBEN WE GEDAAN?

7.1 Gezondheidszorg

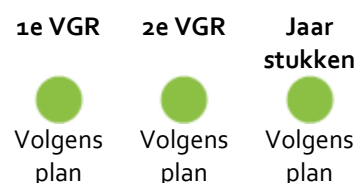
7.1.3 Reguliere taken

Jaar realisatie 2022

Voor de periode 2017-2020 hebben de gemeenten in Gelderland-Midden een regiovisie publieke gezondheid vastgesteld. Het accent ligt daarbij op jeugd en ouderen met de nadruk op veerkracht, eigen regie en het welbevinden van de inwoners.

De publieke gezondheid is direct verbonden met ontwikkelingen in bijvoorbeeld het sociaal domein en de Omgevingswet. Verschillende beleidsterreinen oefenen invloed uit op het stimuleren van een gezonde leefomgeving en leefstijl. Zo is het bevorderen van een gezonde leefstijl van inwoners één van de ontwikkellijnen in het beleidsplan Jeugd en Wmo. Dit beleidsplan werken wij verder uit in een uitvoeringsagenda voor de komende jaren.

Stand van zaken



De activiteiten gericht op jeugdgezondheid en ouderen zijn uitgevoerd conform het implementatieplan sociaal domein en de uitvoeringsagenda Jeugd en Wmo 2020, evenals de jaarplanning van de VGGM/GGD. Door het coronavirus zijn de activiteiten van de VGGM/GGD en specifiek de jeugdgezondheidszorg in 2020 aangepast, conform de richtlijnen van de RIVM.

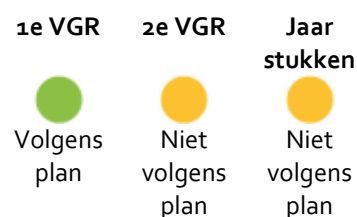
Onze gemeente neemt deel aan de regionale pilot 'Nu Niet Zwanger', waarbij professionals (bijvoorbeeld een huisarts) met kwetsbare inwoners in gesprek gaan over hun kinderwens. Hierbij is in geen enkel geval sprake van dwang of drang, de keuze blijft bij de persoon die een kinderwens heeft. In 2021 evalueren we of we door gaan met het project. Wij houden u op de hoogte van de resultaten.

7.1.4 Uitvoeren programma Korte Voorzieningketens vervolg

Jaar realisatie 2022

Het POP3 project Korte Ketens in het Liemers Landschap 1 heeft een vervolg gekregen. Ook dit nieuwe project Korte Ketens in het Liemers Landschap 2 willen we faciliteren. Hiermee bevorderen we voedselbewustwording en gezond eetgedrag onder onze inwoners. Korte voedselketens zijn duurzaam door vermindering van transport.

Stand van zaken



Mede als gevolg van de coronacrisis hebben wij een wijzigingsverzoek bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland ingediend om het project te verlengen. Dit verzoek is gehonoreerd. Het project is verlengd tot 31 juli 2021.

Voorstel raad

Wij stellen u voor het project Korte Ketens in het Liemers Landschap 2 te verlengen tot de zomer van het jaar 2022. Deze verlenging hangt niet alleen samen met de coronacrisis, maar vloeit ook voort uit de ervaring dat de afwikkeling van de subsidie geruime tijd in beslag neemt.

7.2 Duurzaamheid (energietransitie en CO₂ reductie)

7.2.1 Invoeren van circulaire economie in Zevenaar

Jaar realisatie

2023

Voor het slagen van de energietransitie is een ander economisch model nodig: de Circulaire Economie. Hiermee optimaliseren we hergebruik én minimaliseren we waardevernietiging. Het Rijk heeft hier het Rijksbrede programma Circulaire Economie 'Nederland circulair in 2050' voor opgesteld. Wij vertalen dit concreet naar een:

- andere wijze van ontwerpen (planvorming, openbare ruimte e.d.)
- andere wijze van opdrachtverlening (aanpassen inkoop- en aanbestedingsbeleid e.d.)
- andere financiële afwegingen (zoals Total Cost of Ownership, het 'ontschotten' van potjes e.d.)
- een andere werkwijze van afval naar grondstof (in samenwerking met bedrijven, waterschap en gemeenten).

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken


Volgens
plan


Volgens
plan


Volgens
plan

Eigen organisatie

Wij geven uitvoering aan een circulaire aanbesteding openbare verlichting. De kennis en ervaring die we tijdens deze aanbesteding opdoen, vertalen we en nemen we op in de duurzaamheidsparagraaf van het inkoop- en aanbestedingsbeleid.

Regionaal

Samen met de gemeenten Arnhem en Nijmegen en provincie Gelderland maken wij deel uit van de regionale kopgroep duurzaamheid en circulariteit in de grond-, weg- en waterbouw (GWW) Regio Arnhem Nijmegen. Het doel van deze kopgroep is uitvoering geven aan de opdracht vanuit het PFO Duurzaamheid, het opstellen van een regionaal kennisplatform (waar onder een regiotraining), regionaal circulair inkopen (bijvoorbeeld rioolbuizen, asfalt en/of straatstenen) en het opzetten van een regionale materialenbank voor hergebruik van vrijgekomen regionale producten en materialen.

7.2.2 Energie neutraal maken eigen organisatie

Jaar realisatie

2025

Wij streven in 2025 naar een energieneutrale eigen organisatie. Hiervoor voeren we projecten uit op het gebied van gebouwen en vastgoed, bedrijfsvoering en mobiliteit.

In één van de projecten voeren we een onderzoek uit naar de manier waarop we ons eigen wagenpark verduurzamen.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken


Volgens
plan


Volgens
plan


Niet
volgens
plan

Eind 2019 is de monitoringstool de CO₂-Prestatieladder ingevoerd waarmee we de CO₂ reductie en energieprestaties van de eigen organisatie kunnen meten. Op basis van de CO₂ prestatieladder is een uitvoeringsprogramma opgesteld. Voor het ondersteunen van de uitvoering en voor de monitoring om bij te kunnen sturen zijn extra middelen nodig. In de Kadernota 2022 dienen wij hiervoor een voorstel in. Voor het jaar 2021 is geen monitoring mogelijk.

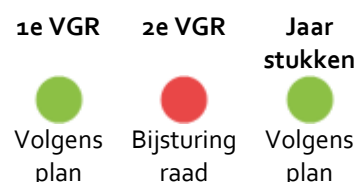
Voorstel raad

Wij nemen een voorstel in de Kadernota 2022 op.

7.2.4 Onderzoeken mogelijkheden deelname campagne fairtrade gemeente	Jaar realisatie	2023
--	-----------------	------

'Fairtrade gemeente' is een predicaat dat vanuit 3 samenwerkende fairtrade organisaties kan worden toegekend als een gemeente op 6 criteria inzet toont voor fairtrade. Het gaat dan om gemeente in de zin van 'lokale gemeenschap', niet enkel 'gemeentelijke overheid'. Wij onderzoeken of er in de lokale samenleving animo is voor een werkgroep die fairtrade (en het behalen van het predicaat) wil oppakken. Fairtrade nemen wij op in ons gemeentelijke inkoopbeleid, mogelijk onder het bredere vaandel van 'maatschappelijk verantwoord ondernemen'. Het facet fairtrade brengen wij periodiek onder de aandacht van inkoopende budgethouders en betrokken in de periodieke peiling rond het inkoopbeleid.

Stand van zaken

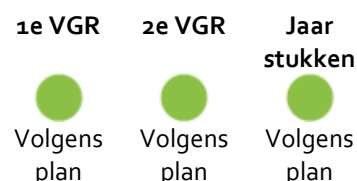


Bij het vaststellen van de 2e VGR 2020 is ook ingestemd met 'on-hold' zetten van het traject. De consequentie hiervan is dat de doelstelling 5.3.4 'Onderzoeken mogelijkheden deelname campagne fairtrade gemeente, jaar realisatie 2021' uit het Collegeprogramma 2018-2022 niet meer mogelijk is.

7.2.5 Op weg naar aardgasvrij Zevenaar	Jaar realisatie	2040
--	-----------------	------

In 2019 is duidelijk hoe we onze gemeente aardgasvrij maken (warmtevisie en uitvoeringsprogramma). In twee wijken gaan we als 'proeftuin' aan de slag. Deze ervaringen en de regionale ontwikkelingen zoals de 'Wijk van de Toekomst' (Gelders Energieakkoord) gebruiken en volgen we. Bijvoorbeeld voor het opstellen van de warmtevisie en het uitvoeringsplan. In 2040 is Zevenaar van het aardgas af. Het uitfasen van aardgas is naast een technisch vraagstuk ook een sociaal en financieel vraagstuk dat de nodige inzet vergt.

Stand van zaken



Aardgasvrij Zevenaar

De oorspronkelijke planning om het proces in de wijken en dorpen van Zevenaar te starten om aardgas vrij te worden is bij de afwegingen omtrent de Kadernota 2020-2023 gewijzigd. Het jaar van realisatie blijft 2040 alleen de snelheid van uitvoering is aangepast. Angerlo als Wijk van de Toekomst wordt afgerond. De keuze om te temporiseren in het kader van de bezuinigingsopgave heeft consequenties op het behalen van de tussen doelen (20% duurzame opwek in 2020). Het einddoel (100% in 2040) blijft het uitgangspunt. Wijk van de Toekomst Angerlo loopt volgens planning. De Regiegroep Angerlo heeft in januari 2021 het concept Transitieplan Angerlo opgeleverd en voor de zomer 2021 zal het definitieve plan ter besluitvorming aan geboden worden.

Warmtenet stad Zevenaar

In 2020 is samen met de woningbouwcorporatie en de provincie het plan van aanpak (fase 3A) opgesteld om tot een intentieovereenkomst te komen (fase 3B). Wij verwachten de intentieovereenkomst eind 2021. U wordt hier separaat over geïnformeerd.

7.2.6 Uitvoeren 'Gelders Energieakkoord in uitvoering' (2018-2023)	Jaar realisatie	2023
Wij zetten extra in op het uitvoeren van het Gelders Energieakkoord (zoals de discussietafels Inkoop, Wijk van de Toekomst en Samenwerking). Voor deze extra inzet is extra capaciteit (externe ondersteuning) nodig.		

Stand van zaken

1e VGR	2e VGR	Jaar stukken
		
Volgens plan	Volgens plan	Volgens plan

Er zijn met betrekking tot deze activiteit geen bijzondere ontwikkelingen te melden.

7.2.7 Uitvoeren van de Routekaart ...op weg naar een energie neutraal Zevenaar (2016-2020)	Jaar realisatie	2040
--	-----------------	------

De Routekaart is een uitvoeringsagenda met verschillende projecten die bijdragen aan de CO₂-reductie en om energieneutraal te worden. Wij streven er naar om al in 2040 energieneutraal te zijn. Dit doen we onder andere door het professionaliseren van het Liemers Energieloket om nog beter de inwoner te bereiken, maar ook door een duurzaamheidsfonds waar initiatieven van derden gebruik van kunnen maken.

Stand van zaken

1e VGR	2e VGR	Jaar stukken
		
Volgens plan	Volgens plan	Volgens plan

Algemeen

De keuze om te temporiseren in het kader van de bezuinigingsopgave heeft consequenties op het behalen van de tussendoelen (20% duurzame opwek in 2020). Het einddoel (100% in 2040) blijft het uitgangspunt.

Regeling Reductie Energie

De Regeling Reductie Energie is in uitvoering. Deze regeling is een specifieke uitkering van RVO om huiseigenaren te helpen met energiebesparing in hun woning. De regeling bevat acties als informatieavonden, -flyers en -brochures, een grootschalige inkoopactie voor energiemaatregelen (isolatie en zonnepanelen). Huiseigenaren hebben een voucher ontvangen waarmee zij bij de lokale bouwmarkt energiebesparende producten kunnen kopen.

7.2.8 Uitvoeren van het uitvoeringsprogramma Routekaart energietransitie Regio Arnhem Nijmegen (2018-2023)	Jaar realisatie	2023
--	-----------------	------

Ook de Regio Arnhem Nijmegen staat voor een opgave (in 2050 energieneutraal). Dit is een opgave voor alle vier de bestaande Portefeuillehoudersoverleggen (Duurzaamheid, Mobiliteit, Wonen en Economie). De coördinatie is vanuit het portefeuillehoudersoverleg Duurzaamheid en wordt voorbereid via de regionale Icoongroep Slimme Duurzaamheid. Voor het halen van de opgave is het uitvoeringsprogramma opgesteld waarbij de focus van de regionale samenwerking ligt bij:

- Regionale Energiestrategie (RES)
- Energietransitie gebouwde omgeving
- Duurzame bedrijventerreinen
- Duurzaam en circulair inkopen en aanbesteden

Stand van zaken

1e VGR	2e VGR	Jaar stukken
		
Volgens plan	Volgens plan	Volgens plan

Onderdeel van de Routekaart is de Regionale Energie Strategie (RES). Door landelijke ontwikkelingen in het kader van de RES is het portefeuillehouder overleg duurzaamheid (PFO-D) van de regio Arnhem Nijmegen verantwoordelijk om te komen tot een regio-bod.

In januari 2020 is de Startnotitie RES regio Arnhem Nijmegen door de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten vastgesteld. Rond de zomerperiode 2020 is het concept bod aan de raden voorgelegd (wensen- en bedenkingen) en in september 2020 hebben alle colleges ingestemd met het concept bod. Dit concept bod is voor analyse toegestuurd naar het Nationaal Programma RES. De besluitvorming eind bod RES 1.0 is voorzien voor 1 juli 2021.

Een ander onderdeel van de Routekaart is het verduurzamen van bedrijventerreinen. Resultaat van dit traject is een handreiking voor gemeente 'integrale aanpak verduurzaming bedrijventerreinen'.

Vanuit het onderdeel Circulaire Economie is het project duurzaamheid en circulariteit in de grond-, weg- en waterbouw (GWW) Regio Arnhem Nijmegen ontstaan waar wij ook aan meedoen. (zie ook 7.2.1).

7.3 Duurzaam inzamelen en verwerken afval

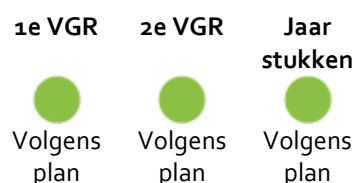
7.3.1 Verminderen restafval per inwoner (max. 100 kg)

Jaar realisatie 2020

Om deze doelstelling te realiseren willen wij de hoeveelheid gescheiden ingezameld GFT- en groenafval verhogen. Om dat te bereiken voeren wij een aparte GFT-container in die wij de inwoners gratis aanbieden. Ook kunnen inwoners groenafval op het aanbiedstation gratis aanbieden. Het aanbieden van restafval gaan wij ontmoedigen door dit minder vaak op te halen.

De aanvullende lasten dekken wij binnen de afvalbegroting en verrekenen we via de afvalstoffenheffing.

Stand van zaken



De hoeveelheid afval is vanwege Corona in 2020 toegenomen, waarschijnlijk omdat mensen meer thuis waren. De gescheiden inzameling aan huis van PMD (14%) en GFT (13%) en van glas in de glascontainers (31%) is fors gestegen. Alleen bij papier (4%) was een kleine daling te zien, maar die daling is mede veroorzaakt omdat de inzameling vanwege de eerste lockdown ruim een maand heeft stilgelegen. Ondanks de toegenomen hoeveelheid afval is de hoeveelheid restafval ook in absolute zin nog iets gedaald van 101 naar 100 kg per inwoner. Daarmee is de doelstelling voor 2020 gehaald.

7.4 Afvalwater en waterhuishouding

7.4.1 Uitvoeren duurzaamheidsmaatregelen Watertakenplan

Jaar realisatie 2021

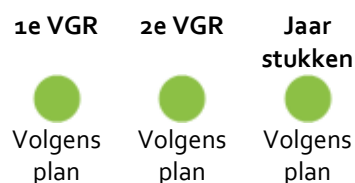
Zoals in het Watertakenplan de Liemers 2017-2021 is opgenomen, focussen we serieus op duurzaamheid en klimaatverandering. Bij het ontwerpen en inrichten van zowel (afval)waterketen, watersysteem als openbare ruimte wordt hiermee rekening gehouden. Hierbij zoeken wij nadrukkelijk naar een integrale benadering bij grootonderhoud, reconstructie en nieuwbouw.

De volgende uitgangspunten hanteren wij bij alle plannen met betrekking tot afvalwaterketen, watersysteem en openbare ruimte:

1. Klimaatbestendig inrichten betreffende water, hitte en droogte;
2. Vasthouden, bergen en afvoeren;
3. Beperken wateroverlast in stedelijk gebied;
4. Scheiden bij de bron van hemelwater en vuilwater;
5. Vuilwater wordt via de riolering afgevoerd naar de zuivering;
6. Hemelwater voert bij voorkeur zichtbaar bovengronds af naar oppervlaktewater of bodem;
7. Anticiperen op klimaatverandering door rekening te houden met de verwachte effecten bij het ontwerp en inrichting van (afval)waterketen, watersysteem en openbare ruimte;
8. Milieutechnisch functioneren en oppervlaktewaterkwaliteit mag niet verslechteren ten opzichte van de huidige situatie;
9. Particulieren stimuleren voor meer groen in de tuin, voor hitte en water. Bewoners moeten zich zo veel mogelijk zelf verantwoordelijk voelen voor het verwerken van hemelwater op eigen terrein.

Wij gaan samen met andere Liemerse gemeenten en het waterschap dit jaar starten met het project 'Klimaatadaptatie De Liemers', zoals recent vanuit het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie is voorgeschreven. Hiervoor voeren we een stresstest uit om knelpunten en risico's op onder andere wateroverlast in kaart te brengen.

Stand van zaken



De Stresstest (in het kader van DPRA) hebben wij afgerond. De volgende fase betreft het voeren van risicodialogen en strategievorming, waarbij verbinding, integratie en gedeeld eigenaarschap centraal staan. Wij bespreken risico's, kansen, globale strategie en oplossingsrichtingen met de stakeholders en inwoners.

WAT HEEFT HET GEKOST?

Baten en lasten per programma

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Verschil
Baten	8.920	9.536	9.382	-154
Lasten	10.467	11.139	10.786	353
Resultaat voor bestemming	-1.547	-1.602	-1.403	199
Mutaties reserves				
Baten	177	374	93	-282
Lasten	52	319	7	312
Totaal mutaties reserves	125	55	86	31
Resultaat na bestemming	-1.423	-1.547	-1.317	230

Verschillenanalyse

7. Volksgezondheid en milieu

7.1 Volksgezondheid - Jeugdgezondheidszorg

96.000 V I

Als gevolg van de coronacrisis is het aantal activiteiten voor JOGG-project (jongeren op gezond gewicht) beperkt. Daarnaast is de bijdrage aan de VGGM lager voor het lokaal maatwerk, o.a. door lagere huisvestingslasten, kosten in verband met 'vindplaatsgericht werken' en ontvangen bedragen n.a.v. de afrekening subsidie over 2019. In 2020 zijn ook nog geen kosten gemaakt voor het project 'kansrijke start' (start in 2021) en zijn de kosten voor de pilot 'Nu niet zwanger' lager dan verwacht.

7.3. Afval - Afvalinzameling

-188.000 N I

Naar aanleiding van de jaarstukken 2020 van de RDL heeft er een financiële afrekening over 2020 plaatsgevonden. Dit levert een nadeel op in de jaarrekening van de gemeente Zevenaar voor € 138.000.

Tevens zijn er meer interne kosten doorbelast voor straatreiniging en belastingen. Dit heeft een negatief effect op afval van € 20.000. Ook is er een dotatie gedaan aan de voorziening oninbare debiteuren voor € 30.000.

Alle effecten opgeteld resulteert dit in een nadeel van € 188.000 aan lasten.

Dit komt ten laste van het jaarrekeningsaldo aangezien er geen reserve afval meer resteert.

7.3 Afval - Afvalinzameling	64.000	V	I
We hebben meer inzamelvergoedingen ontvangen dan van te voren verwacht. De oorzaak hiervan ligt in een gestegen papierprijs. Op PMD hebben we nog een extra vergoeding ontvangen over voorgaand jaar. Dit levert samen een voordeel op van € 64.000.			
7.4. Milieubeheer - uitvoering en toezicht	30.000	V	I
Een reeds als dubieus afgeboekte debiteur is alsnog tot betalen over gegaan. Samen met nog wat kleine verschillen resulteert dit in een voordeel van € 30.000.			
7.4 Milieubeheer - Warmte en energietransitie	192.000	V	I
De uitgaven voor warmte- en energietransitie, inclusief Wijk van de Toekomst, laten een voordeel zien ten opzichte van de begroting van € 192.000. Omdat deze kosten volledig worden gedekt uit reserve en aanvullende subsidie heeft dit geen invloed op het jaarrekening resultaat.			
7.5 Begraafplaatsen en crematoria - begraafrechten	-30.000	N	I
Er is per saldo een nadeel van € 30.000 gerealiseerd op de begraafplaatsen. De grootste reden is een lagere opbrengst aan begraafrechten.			
0.10 Mutatie reserves - warmte- en energietransitie	-281.000	N	I
Omdat er voor warmte- en energietransitie, inclusief Wijk van de Toekomst, minder is uitgegeven, wordt er ook minder onttrokken aan de daarvoor beschikbare reserve. Per saldo levert dit een nadeel op van afgerond € 281.000.			
0.10 Mutatie reserves - afval	312.000	V	I
In de begroting is rekening gehouden met een toevoeging aan de reserve afval. Door de resultaten op het taakveld afval heeft deze mutatie niet plaatsgevonden. Dit resulteert in een voordeel van afgerond € 312.000			
7. Volksgezondheid en milieu	35.000	V	I
Overige kleine verschillen.			

Incidentele baten en lasten

Onderwerp	Omschrijving	Begroot	Werkelijk
Programma 7. Volksgezondheid en duurzaamheid			
Lasten			
Corona	Meer- of minder uitgaven in verband met corona.	35	35
Totaal programma 7		-35	-35

Reserves en voorzieningen

Bestemmingsreserves					
Nummer	Naam	Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
9017	Afval	0	0	0	0
Egalisatiereserve bedoeld om schommelingen in de uitgaven/inkomsten van afvalverwijdering te egaliseren en zo wisselende tarieven te voorkomen.					
Toevoeging					
Onttrekking					

Nummer	Naam	Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
9018	Riolering	480	7	0	487

De egalisatiereserve is bedoeld om schommelingen in de jaarlijkse exploitatiekosten van riolering te egaliseren en zo wisselende tarieven te voorkomen.

Toevoeging In 2020 is op de jaarlijkse exploitatiekosten riolering € 6.737 minder uitgegeven dan begroot. Conform het doel van deze reserve is dit bedrag in de egalisatiereserve riolering gestort.

Onttrekking

Totaal bestemmingsreserves	480	7	0	487
-----------------------------------	------------	----------	----------	------------

Voorzieningen

Nummer	Naam	Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
8009	Begraafplaatsen	58	9	0	67

Deze voorziening is gevormd in de voormalige gemeente Zevenaar. De voorziening is voor het egaliseren van meerjarige periodieke onderhoudskosten. Het onderhoud aan de begraafplaatsen is opgenomen in een meerjarenonderhoudsplan.

Toevoeging Op basis van het meerjarenonderhoudsplan doteren wij jaarlijks aan deze voorziening.

Onttrekking In 2020 is er geen geld uit de voorziening gebruikt voor groot onderhoud aan begraafplaatsen.

8010	Riolering	3.557	728	640	3.645
------	-----------	-------	-----	-----	-------

Voorziening voor toekomstige vervangingen van riolering.

Toevoeging Het gedeelte in het tarief rioolheffing dat bestemd is voor de vervangingsinvesteringen aan het rioolstelsel wordt jaarlijks gedoteerd aan de voorziening vervangingsinvesteringen riolering.

Onttrekking De voorziening wordt uitsluitend ingezet voor vervangingsinvesteringen op basis van het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP).

Totaal voorzieningen	3.615	737	640	3.712
-----------------------------	--------------	------------	------------	--------------

8. VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN STEDELIJKE VERNIEUWING

Omschrijving

Dit programma gaat over de beleidsvelden ruimtelijke ordening, grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen) en wonen.

Wat willen we bereiken?

Wij willen een gemeente zijn waar het aantrekkelijk wonen, werken en leven is.

Beleidskaders

- [Structuurvisie Zevenaar 2012-2030](#)
- [Omgevingsvisie Gelders Eiland 2030](#)
- [Woonvisie Zevenaar](#)
- [Woonvisie Gelders Eiland \(2018\)](#)
- [Nota Vastgoedbeleid](#)

WAT WILDEN WE BEREIKEN?

8.1 Ruimtelijke Ordening

Wij streven naar een goede balans tussen de ontwikkeling van de stad Zevenaar met een bovenlokaal en regionaal voorzieningenniveau en leefbare kernen met een eigen lokaal voorzieningenaanbod. We maken gewenste (ruimtelijke) ontwikkelingen mogelijk en bevorderen de ruimtelijke kwaliteit en een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Hierbij respecteren wij het landschap en de daarin aanwezige natuur- en cultuurhistorische waarden.

8.2 Stedelijke vernieuwing

Via stedelijke vernieuwing zetten we in op de vitaliteit in dorpen en wijken. We nemen fysieke maatregelen die nodig zijn om wijken en dorpen toekomstbestendig te maken.

8.3 Wonen en bouwen

Wij hebben een toekomstbestendige woningvoorraad. Voor iedereen is er een geschikte woning en onze inwoners wonen prettig.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Naam	Jaar meting	Gelderland	Zevenaar	Begroting 2020	Werkelijk 2020	Verschil
Demografische druk (%) Toelichting	2020	73,60	79,90	79,30	79,90	0,6
Gemeentelijke woonlasten eenpersoonshuishouden (€) Toelichting	2020	700,00	693,00	693,00	693,00	0
Deze indicator betreft het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een éénpersoonshuishouden betaalt aan woonlasten (OZB + afvalstoffenheffing + rioolheffing). Het is een zo'n goed mogelijke inschatting op een bepaald moment. Hierdoor kan de uitkomst licht afwijken van andere publicaties.						
Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden (€) Toelichting	2020	773,00	802,00	802,00	802,00	0
Deze indicator betreft het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een meerpersoonshuishouden betaalt aan woonlasten (OZB + afvalstoffenheffing + rioolheffing). Het is een zo'n goed mogelijke inschatting op een bepaald moment. Hierdoor kan de uitkomst licht afwijken van andere publicaties.						

Naam	Jaar meting	Gelderland	Zevenaar	Begroting 2020	Werkelijk 2020	Verschil
Gemiddelde WOZ-waarde (per € 1.000)	2020	270,00	212,00	212,00	212,00	0
Toelichting	Deze beleidsindicator is een zo goed mogelijke inschatting op een bepaald moment. De waarde kan daardoor licht afwijken van andere publicaties. De ontwikkeling van de woningmarkt gaat conform landelijke verwachtingen matigen en wordt als volgt geschat: 2020 --> 2021 +2% 2021 --> 2022 +2% 2022 --> 2023 +2% 2023 --> 2024 +2%					
Nieuw gebouwde woningen (aantal per 1.000 woningen)	2019	9,80	8,70	10,00		
Toelichting	De woningmarkt is aangetrokken. De regio heeft te maken met een autonome groeiopgave, een bestaand woningtekort en kent hoge binnenkomende migratie vanuit binnen- en buitenland door haar positie als aantrekkelijke regio met hoogwaardige kennisinstellingen. De groeivraag blijft (ook) hoog in Zevenaar en de productie neemt verder toe in Zevenaar. In 2018 zijn 112 nieuwbouwwoningen opgeleverd, in 2019 zijn er 195 nieuwbouwwoningen opgeleverd en in 2020 ruim 260 nieuwbouwwoningen. Om te kunnen voldoen aan de vraag is een verdere groei in woningbouw productie wenselijk dan wel noodzakelijk. Wij zien ruimte voor de toevoeging van 150 tot 200 woningen per jaar de komende jaren (in ieder geval tot 2030). Wij zetten daarom in op realisatie en versnelling van de opgave de komende jaren en bieden daarbij ruimte voor een jaarlijkse toevoeging van 150 tot 200 woningen.					

8.4 Handhaving

Beschermen van de kwaliteit van de (leef-)omgeving door toezicht en handhaving.

WAT HEBBEN WE GEDAAN?

8.1 Ruimtelijke Ordening

8.1.1 Invoeren Omgevingswet

Jaar realisatie

2023

Dit betreft een transitieopgave die sinds 2017 is ingezet en doorloopt tot 2021 (invoering Omgevingswet) en de jaren daarna. De Omgevingswet raakt een groot deel van de organisatie. Uitgangspunt is dat we op 1 januari 2021 voldoen aan de eisen die de VNG stelt aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Wij stellen hiervoor een route vast. Wij passen ons instrumentarium aan de nieuwe wettelijke vereisten aan. Hierbij is digitalisering van gegevens en het eenvoudig kunnen benaderen van die gegevens een belangrijk onderdeel. Ook het vaststellen van een omgevingsvisie en toewerken naar 1 omgevingsplan voor het grondgebied van de gemeente. Wij zetten in op participatie van inwoners, ondernemers en instanties. Intern kijken wij naar de gevolgen voor de organisatie op het gebied van functies, cultuur, competenties en integraliteit. Vraag die daarbij centraal staat is: "Hoe kunnen we samen met onze inwoners plannen zo goed mogelijk realiseren en welke vorm van dienstverlening en participatie vanuit de gemeente hoort daarbij?"

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken


Volgens
plan


Volgens
plan


Volgens
plan

Volgens plan, vanuit de opgave die er ligt om de organisatie voor te bereiden op de invoering van de Omgevingswet. Met het uitstellen van de invoering van de Omgevingswet van 2021 naar 2022, is de planning wel aangepast. In 2020 hebben de werkgroepen verder gewerkt binnen de verschillende sporen van de Omgevingswet. Zo zijn we aangesloten op het landelijk digitale stelsel, is een communicatieplan opgesteld, zijn de werkprocessen aangepast op de nieuwe manier van werken, de 'omgevingstafel' voorafgaand aan aanvragen is vormgegeven en beleid is geactualiseerd. In 2020 hebben we meer gebruik gemaakt van externe expertise om de organisatie hierbij te ondersteunen.

8.2 Stedelijke vernieuwing

8.2.1 Herinrichten BAT-terrein

Jaar realisatie

2020

In 2018 zijn wij gestart met de herinrichting van het BAT-terrein. Het betreft een herstructurering van een bedrijventerrein. Dit biedt een kans om woningbouw te realiseren op een strategische plek bij de binnenstad, het treinstation en aan het landgoed. Met de huidige invulling is het gebied niet toegankelijk en vormt het een barrière in de stad. Door de herontwikkeling wordt het gebied toegankelijk en zo komt er onder meer een verbinding tussen het centrum en het landgoed en de groene wig. Met de eigenaar stemmen wij de stedenbouwkundige opzet van de woonblokken en de openbare ruimte af. Uitgangspunt daarbij is dat het industriële karakter zoveel mogelijk behouden blijft.

Wij hebben begin 2018 het voorterrein aangekocht, een deel van de gronden achter Huis Rijck en rondom de Turmac Cultuurfabriek. Hiermee kunnen wij versneld uitvoering geven aan de inrichting van het voorterrein voor TCF en gemeentehuis. De herinrichting van het voorterrein betekent een kwaliteitsslag voor onze gemeentelijke panden en een upgrade van de Kerkstraat. Het terrein achter Huis Rijck wordt deels ingezet voor de verkoop van Huis Rijck. Het overige deel vullen wij in met (fiets)parkeren en andere voorzieningen ten behoeve van TCF en gemeentehuis. Voor de herinrichting van deze gronden moeten wij bovengronds en ondergronds maatregelen treffen.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken


Volgens
plan


Volgens
plan


Volgens
plan

In 2020 heeft u een krediet beschikbaar gesteld voor de reconstructie van het voorterrein en aanpassing van de Kerkstraat. De uitvoering van de herinrichting kan niet eerder dan 2e helft 2021 in verband met de bouwwerkzaamheden die aan de noordzijde van de cultuurfabriek plaatsvinden. Tijdig vóór de opening van de Turmac cultuurfabriek is het voorterrein met tijdelijke maatregelen opgeknapt.

8.3 Wonen en bouwen

8.3.1 Herontwikkelen Vestersbos Zevenaar

Jaar realisatie

2024

Herontwikkelen van de locatie van de voormalige schoolgebouwen van het Liemers College aan het Vestersbos in Zevenaar.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken


Niet
volgens
plan


Volgens
plan


Volgens
plan

De opgave was herontwikkeling van de voormalige schoollocatie Vestersbos 4 in Zevenaar ten behoeve van woningbouw. Wij hebben dit onderzoek voorlopig on hold gezet, omdat we een quickscan laten uitvoeren naar vestiging van maatschappelijke functies, waaronder primair onderwijs (PO) en mogelijk voortgezet onderwijs in combinatie met sportvoorzieningen. Indien al deze functies een plek op deze locatie krijgen, is er geen ruimte meer voor woningbouwontwikkeling.

U heeft op 16 september 2020 besloten krediet beschikbaar te stellen voor een haalbaarheidsstudie naar de huisvesting van het PO.

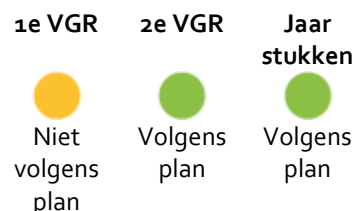
8.3.2 Regie op woningbouwprogramma

Jaar realisatie

2027

Op basis van de Liemerse Woonagenda voor de periode 2017-2027 stellen wij uitgangspunten vast voor het woningbouwprogramma. Op basis van die uitgangspunten stellen wij een flexibele woningbouwprogrammering vast met maatwerk per kern. Om nieuwe kansrijke initiatieven mogelijk te maken brengen wij de capaciteit van woningbouwlocaties, die niet aansluiten bij de vraag op lange termijn, terug.

Stand van zaken



In 2020 is de richtlijnen notitie vastgesteld waarmee wij meer flexibel kunnen programmeren. Hiermee kunnen wij uitvoering geven aan de Woonvisie. Daarnaast zijn meerdere afspraken (o.a. Woondeal en prestatieafspraken), acties dan wel overeenkomsten opgesteld die het mogelijk maken om een gedifferentieerd woningbouwprogramma te realiseren. Ook is de Liemerse woonagenda in 2020 geactualiseerd. Met deze afspraken zetten wij in op 50% betaalbaar bouwen waarvan 25% sociaal (bij zachte projecten van 20 woningen of meer). Bij betaalbaar bouwen zijn in de Liemers vergaande afspraken gemaakt uitgaande van € 250.000 i.p.v. de NHG-grens van € 325.000. Wel moeten we constateren dat de gemeente te maken heeft met veel harde plannen (met vastgestelde bestemming) waarvan de afspraken al vastliggen en die niet geheel aansluiten op de betaalbaarheid afspraken. Bij wijziging verzoeken van het bestemmingsplan vormen deze afspraken wel de basis, zoals bij BAT fase II. Om starters meer kansen te bieden hebben wij de starterslening ingezet en is de loting van vrijkomende sociale huurwoningen vergroot. Bij de regie van de bouwplannen hebben en blijven wij sturen op het bijbouwen van betaalbare (starters)woningen. Daarnaast zijn er beleidsregels opgesteld voor het verlenen van tijdelijke omgevingsvergunning voor het mogelijk maken van huisvesting van arbeidsmigranten. Door deze regels willen wij goed een passende huisvesting kunnen bieden aan arbeidsmigranten binnen de gemeente Zevenaar. Dit willen wij doen op een maatschappelijke verantwoorde wijze voor zowel de arbeidsmigrant zelf als voor de omgeving. In 2020 zijn ruim 260 woningen gerealiseerd, waarvan 37% in het betaalbare segment, 9% in het sociale huursegment, 2% in de middenhuur en 20% in de dure huur (€ 850 - € 1.000) en 31% in het koopsegment vanaf € 310.000.

Het is een continue proces. Wij willen een continue bouwstroom op gang houden. Met de gemaakte afspraken blijven wij sturen op het realiseren van de juiste woningen. En dat goede en voor alle doelgroepen de juiste woningen beschikbaar zijn.

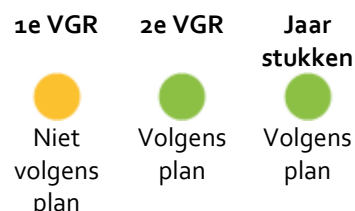
8.3.3 Verbeteren kwaliteit Dorpsplein Lobith

Jaar realisatie

2020

Om te komen tot een herinrichting van het Dorpsplein en een deel van de aangrenzende gebouwen worden voorbereidingskosten gemaakt. Hierbij moet u denken aan het bepalen van de scope van de opgave, de uitwerking van de opgave en mogelijk daarmee samenhangende onderzoeken en overleg met betrokkenen/omgeving. In het kader van de subsidie Sterk Bestuur ontvangen wij in 2018 een bijdrage van € 500.000 voor fysieke investeringen en/of proceskosten.

Stand van zaken



Op 19 mei 2020 heeft het college ingestemd met de gebiedsvisie voor het centrum van Lobith "Lobith Dorpshart". Op basis van de visie, in samenspraak met de gevormde klankbordgroep concretiseren we de plannen verder, zodat de plannen uiterlijk voor 31 december 2021 (we hebben uitstel van de subsidie Sterk Bestuur gekregen) kunnen worden uitgevoerd. Hierbij leggen we de focus in eerste instantie op het realiseren van een kwaliteitsimpuls van de openbare ruimte op het Marktplaatsplein (parkeren en muziekkoepel)

8.3.4 Ontwikkelen bouwgrondexploitaties

Jaar realisatie

2025

De woningbouwlocatie Groot Holthuizen is in ontwikkeling, waarbij oorspronkelijk werd uitgegaan van een uitgifte van 30 kavels per jaar. In 2016 en 2017 zijn verkoop en financiële doelstellingen ruimschoots gehaald wat aanleiding was om de uitgifte te versnellen. Voor de jaren 2018 en 2019 gaan we uit van een uitgifte van respectievelijk 65 en 55 kavels per jaar en de jaren daarna 40 stuks. In 2018 is dit aantal ruimschoot gehaald. Er zijn in totaal maar liefst 124 kavels geleverd. De verhoogde doelstelling is daarmee behaald.

Op 4 juli 2018 heeft u besloten om de grondexploitatie Zevenaar Oost uit te breiden door het toevoegen van 155 woningen. Deze realiseren we in het buurtschap De Stede waarbij de deelexploitatie Het Hof is afgesloten waarmee 40 woningen zijn vervallen. Netto gaat het dus om een uitbreiding van 115 woningen. Een groot deel van de opgeleverde kavels in 2018 had betrekking op de Stede (86 stuks).

In het woningbouwplan Middag Oost zijn 14 woningen geleverd. Hier zal in 2019 gestart worden met de bouw.

Stand van zaken

1e VGR

2e VGR

Jaar
stukken


Volgens
plan


Volgens
plan


Volgens
plan

De ontwikkeling van Groot Holthuizen is in 2020 voorspoedig verlopen. Er zijn in dit jaar 135 kavels geleverd. In 2020 is de deelgrondexploitatie De Holtkamp geopend met een capaciteit van circa 120 woningen. Per 1-1-2021 kunnen er nog 158 woningen in Groot Holthuizen worden gerealiseerd. De voorbereidingen voor het in procedure brengen van het bestemmingsplan en de civieltechnische voorbereiding voor het bouwrijp maken van De Holtkamp zijn in 2020 in gang gezet. In De Stede is een groot aantal woningen opgeleverd en zijn de eerste delen woonrijp gemaakt.

Voor Babberich, Middag-Oost staat een 2e fase in de planning. Hiervoor is inmiddels een koop-/ontwikkelingsovereenkomst getekend. Op basis van de verkoopaantallen van de ontwikkelaar bestaat de verwachting dat de grond voor dit project dit jaar geleverd zal worden. Daarnaast zijn er dit jaar ook twee vrije kavels geleverd. Daarmee is het aantal beschikbare vrije kavels nagenoeg verkocht.

Ter plaatse van het Kloosterpad heeft een bodemsanering plaatsgevonden. De omvang van deze sanering was groter dan voorzien. Vooralsnog gaan we er vanuit dat de extra kosten kunnen worden opgevangen binnen de grondexploitatie. Definitieve afrekening met partijen moet nog plaatsvinden. In een deel van deelplan fase 1 heeft een aantal bewoners trilloverlast gemeld. Wij faciliteren het in beeld brengen van deze overlast via een trillingsonderzoek.

WAT HEEFT HET GEKOST?

Baten en lasten per programma

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Verschil
Baten	3.978	13.301	14.469	1.167
Lasten	5.583	13.518	13.329	189
Resultaat voor bestemming	-1.605	-217	1.140	1.357
Mutaties reserves				
Baten	0	262	12	-251
Lasten	0	155	0	155
Totaal mutaties reserves	0	108	12	-96
Resultaat na bestemming	-1.605	-109	1.151	1.261

Verschillenanalyse

8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
 8.1 Ruimtelijke ordening - omgevingswet -125.000 N I

Voor de invoering van de omgevingswet is € 125.000 meer uitgegeven dan geraamd. Dit resulteert in een nadeel op deze post. De kosten van de omgevingswet worden gedekt uit de reserve. Daarmee is het effect op de jaarrekening nihil.

8.1 Ruimtelijke ordening 180.000 V I

De uitgaven op het gebied van Ruimtelijke Ordening laten een voordeel zien van € 180.000. Hierin zit een voordeel van € 96.000 in verband met kosten voor het bestemmingsplan buitengebied. Dit voordeel wordt gecompenseerd door een lagere onttrekking aan de bestemmingsreserve. Verder hebben we minder uitgegeven aan advieskosten en juridische bijstand. Een ander deel van het voordeel (€ 40.000) heeft betrekking op salaris- en inhuur. Deze worden integraal toegelicht in deze jaarstukken.

8.2 Grondexploitatie Zevenaar Oost Wonen 1.148.000 V I

Ten behoeve van de jaarlijkse herziening van de grondexploitaties heeft een integrale doorrekening plaatsgevonden. Een en ander op basis van actuele marktontwikkelingen en een uitgangspuntennotitie die op 23 maart 2021 door ons is vastgesteld. Deze jaarlijkse herziening is vervat in de uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020. In deze uitvoeringsrapportage is het verwachte resultaat voor Zevenaar Oost Wonen becijferd op negatief € 32.559.000, op basis van netto contante waarde (NCW) per 1 januari 2021. Ten opzichte van vorig jaar is dat een verbetering van € 1.973.000,- NCW.

In de 2e Voortgangsrapportage 2020 werd, als gevolg van de coronacrisis, nog rekening gehouden, met een verlies van € 670.000,-. Daarnaast is het raadsbesluit rond de uitbreiding van de grondexploitatie met De Holtkamp financieel verwerkt waarbij rekening is gehouden met een eenmalige vrijval van de verliesvoorziening van € 1.212.000,-. Ook werd een voordeel verwacht wegens lagere interne doorbelasting van salariskosten en rente van € 283.000,-.

Er is daardoor nu sprake van een effect op het rekeningresultaat van € 1.148.000,-. Voor deze verbetering kunnen de volgende oorzaken worden aangewezen:

1. De in de 2e VGR genoemde Corona Impact Analyse grondexploitaties voorspelde een vertraging in de gronduitgifte en afname van grondprijzen. Dit, omdat er rekening werd gehouden met een toename van de werkloosheid en een achterblijvende economie. Naast lagere grondopbrengsten veroorzaakt dit ook extra rentelasten en plankosten. Op dit moment echter is deze vertraging niet merkbaar. De uitgifte van kavels is in 2020 voorspoedig verlopen en door toegenomen woningprijzen profiteerde de gemeente ook van hogere grondprijzen. Ook voor de nabije toekomst zijn er nog geen signalen dat de woningbouw zal stagneren, wat het gevolg is van de enorme vraag naar woningen. In de uitgangspunten m.b.t. de gronduitgifte wordt vooralsnog geen rekening meer gehouden met de gevolgen van de coronacrisis. Hierdoor ontstaat een voordeel van € 670.000.

2. De rente-effecten op de diverse deelgrondexploitaties Wonen bedragen € 901.000 voordelig, onder meer door een lagere rekenrente (1,57% in plaats van 1,93%) en verkorting van de looptijd van de grondexploitatie. Deze looptijd is verkort doordat er in 2020 aanzienlijk meer kavels zijn uitgegeven dan verwacht. Doordat de voorgeschreven discontovoet van 2% (ten behoeve van het contant maken van de resultaten) afwijkt van de gehanteerde rekenrente levert dit ook rente-effecten op.

3. Een snelle uitgifte van bouw kavels betekent echter dat toekomstige opbrengststijgingen niet meer worden gerealiseerd. Dat geldt andersom ook voor de geraamde kostenstijgingen; deze doen zich in mindere mate voor als de woongebieden versneld bouw- en woonrijp worden gemaakt.

Per saldo is er sprake van een nadelig inflatieverschil van € 283.000,-.

4. Doordat de woningprijzen in het afgelopen jaar opnieuw aanzienlijk zijn gestegen leverde dat voor de gemeente ook hogere grondprijzen op. Hierdoor is een voordeel ontstaan van € 501.000,-.
5. In deelgebied De Stede zijn tegenvallers ontstaan bij het bouw- en woonrijp maken. Het plaatsen van de damwanden ten behoeve van de woningen aan het water pakte aanmerkelijk duurder uit. Dit gold ook voor de aanbesteding van het woonrijp maken van De Stede 2. Omdat deze nadeliger was dan de ramingen in de grex, hebben we de budgetten voor het woonrijp maken van de 3e fase ook moeten bijstellen. In de andere deelgebieden was sprake van (beperkte) voordelen. Per saldo was er sprake van een nadeel van € 330.000,-.
6. Er heeft een prijspeilcorrectie plaatsgevonden om de budgetten te actualiseren op het huidige prijsniveau. Dit leverde een extra last op van € 219.000,-.
7. Het bovengenoemde verwachte voordeel op de interne doorbelastingen van salariskosten heeft zich niet voorgedaan waardoor een nadeel is ontstaan van € 100.000,-.
8. Het saldo van overige voor- en nadelen bedraagt € 8.000,- voordelig.

8.2 Grondexploitatie Middag Oost & Zwanenwaay

273.000 V I

Met betrekking tot deze grondexploitatie heeft eveneens een integrale doorrekening plaatsgevonden conform bovengenoemde werkwijze. Deze herziening is ook vervat in de uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020. In deze uitvoeringsrapportage is het verwachte resultaat voor Middag Oost & Zwanenwaay becijferd op negatief € 4.499.000, op basis van netto contante waarde (NCW) per 1 januari 2021. Ten opzichte van vorig jaar is dat een verbetering van € 116.000,- NCW.

In de 2e Voortgangsrapportage 2020 werd, als gevolg van de coronacrisis, nog rekening gehouden, met een verlies van € 185.000,-. Ook werd een voordeel ingeboekt wegens lagere interne doorbelasting van salariskosten en rente van € 28.000,-.

Er is daardoor nu sprake van een effect op het rekeningresultaat van € 273.000,-. Voor deze verbetering kunnen de volgende oorzaken worden aangewezen:

1. De in de 2e VGR genoemde Corona Impact Analyse grondexploitaties voorspelde een vertraging in de gronduitgifte en afname van grondprijzen. Dit, omdat er rekening werd gehouden met een toename van de werkloosheid en een achterblijvende economie. Naast lagere grondopbrengsten veroorzaakt dit ook extra rentelasten en plankosten. Op dit moment echter is deze vertraging niet merkbaar. De ontwikkeling van de Middag Oost is in 2020 voorspoedig verlopen en door toegenomen woningprijzen profiteerde de gemeente ook van hogere grondprijzen. Ook voor de nabije toekomst zijn er nog geen signalen dat de woningbouw zal stagneren, wat het gevolg is van de enorme vraag naar woningen.

In de uitgangspunten m.b.t. de gronduitgifte wordt vooralsnog geen rekening meer gehouden met de gevolgen van de coronacrisis. Hierdoor ontstaat een voordeel van € 185.000.

2. De rente-effecten op deze grondexploitatie bedragen € 132.000 voordelig, onder meer door een lagere rekenrente (1,57% in plaats van 1,93%), hogere opbrengsten en verkorting van de looptijd van de deelgrondexploitatie Middag Oost. Deze looptijd is verkort doordat er in 2020 aanzienlijk meer kavels zijn uitgegeven dan verwacht. Doordat de voorgeschreven discontovoet van 2% (ten behoeve van het contant maken van de resultaten) afwijkt van de gehanteerde rekenrente levert dit ook rente-effecten op.

3. Het saldo van toekomstige kosten- minus opbrengststijgingen bedraagt € 26.000,- negatief.

4. Doordat de woningprijzen in het afgelopen jaar opnieuw aanzienlijk zijn gestegen leverde dat voor de gemeente ook hogere grondprijzen op. Hierdoor is een voordeel ontstaan van € 62.000,-.
5. Als gevolg van geconstateerde bodemvervuiling diende een deel van de grond te worden gesaneerd. Dit heeft in totaal € 49.000,- extra gekost waarmee geen rekening was gehouden.
6. Er heeft een prijspeilcorrectie plaatsgevonden om de budgetten te actualiseren op het huidige prijsniveau. Dit leverde een extra last op van € 31.000,-.

8.3 Wonen en bouwen - Dorpsplein Lobith	463.000	V	I
Voor het Dorpsplein Lobith zijn uitgaven geraamd in 2020. Deze worden gedekt uit een subsidie. In 2020 zijn geringe uitgaven gemaakt. Hierdoor ontstaat een voordeel ten opzichte van de begroting van € 463.000. Het totale effect is nihil omdat ook de subsidie-inkomst lager is dan geraamd.			
8.3 Wonen en bouwen - Dorpsplein Lobith	-463.000	N	I
Voor het Dorpsplein Lobith zijn subsidie-inkomsten geraamd. Deze worden ingezet voor het Dorpsplein Lobith. De uitgaven zijn gering geweest in 2020. Hierdoor hoeven we de subsidie ook maar voor een klein deel in te zetten. Hierdoor ontstaat een nadeel ten opzichte van de begroting van € 463.000. Het totale effect op het resultaat is nihil,			
8.3 Wonen en bouwen - omgevingsvergunningen en toezicht	-102.000	V	I
De doorbelaste salaris- en inhuurkosten zijn afgerond € 102.000 hoger dan geraamd. Voor een analyse op deze kosten verwijzen wij naar de integrale toelichting in deze jaarstukken.			
8.3 Wonen en bouwen - Welstand	51.000	V	I
In 2020 zijn meer welstandsadviezen afgegeven. Dit levert een voordeel op van € 51.000. Bij de lasten heeft dit geresulteerd in een nadeel van € 25.000.			
8.3 Wonen en bouwen - Welstand	-26.000	N	I
In 2020 zijn meer welstandsadviezen afgegeven. Dit heeft geresulteerd in hogere uitgaven op dit gebied van € 26.000. Deze worden gecompenseerd door hogere inkomsten.			
0.10 Mutatie reserves	155.000	V	I
In 2020 is een raming opgenomen van € 155.000 voor woonrijp maken Vierkenshof. Omdat er in 2020 geen kosten voor zijn gemaakt hoeft er ook geen mutatie in de reserve plaats te vinden. In dit geval resulteert dit in een voordeel. Per saldo is deze mutatie budgettair neutraal.			
0.10 Mutatie reserves	-251.000	N	I
In 2020 is een raming opgenomen van € 104.000 voor bestemmingsplannen buitengebied en € 155.000 voor woonrijp maken Vierkenshof. Alleen voor de het bestemmingsplan buitengebied zijn afgerond € 11.000 aan kosten gemaakt. Voor het restant zijn geen kosten gemaakt, waardoor er ook geen onttrekking aan de reserve plaats vindt. Dit resulteert in een nadeel van afgerond € 251.000. Op de overeenkomstige uitgavenposten zijn dit voordelen. Per saldo budgettair neutraal.			
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	-42.000	V	I
Saldo niet toegelichte verschillen.			

Incidentele baten en lasten

Onderwerp	Omschrijving	Begroot	Werkelijk
Programma 8. Volksgezondheid, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing			
Baten			
Project invoeren omgevingswet	De kosten voor invoering van de omgevingswet in 2020. Deze worden gedekt uit de algemene reserve.	600	316
Grondexploitatie (niet bedrijventerrein)	Door de positieve ontwikkelingen met betrekking tot de grondexploitaties kan de verliesvoorziening met bijna € 2.100.000 worden verlaagd.	668	2.085
Lasten			
Project invoeren omgevingswet	De kosten voor invoering van de omgevingswet worden gedekt uit de algemene reserve.	600	316
Corona	Meer- of minder uitgaven in verband met corona	855	0
Totaal programma 8		-187	2.085

Reserves en voorzieningen

Bestemmingsreserves					
Nummer	Naam	Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
9013	Nazorg complexen grondexploitaties	114	0	0	114

Deze reserve is ingesteld om extra kosten voor onder andere onderhoud aan wegen, groen, riool etc. na het afsluiten van grondexploitaties te bekostigen. In de Nota reserves en voorzieningen is besloten om de budgetten voor onderhoud na het afsluiten van grondexploitaties direct in de meerjarenbegroting op te nemen. Het saldo van de reserve is in de Nota reserves en voorzieningen herbestemd om in 2019 te gebruiken voor het onderhoud van de Tol.

De overdracht van de deelgebieden Tol en (later) Bem aan Beheer is vertraagd en gaat nu naar verwachting in 2021 plaatsvinden. Daarmee wordt ook de overdracht van het nazorgbudget in 2021 verwacht. De reserve blijft in stand tot de overdracht van de deelgebieden heeft plaatsgevonden.

Toevoeging

Onttrekking

9031	Bestemmingsplannen	195	0	12	183
------	--------------------	-----	---	----	-----

De bestemmingsreserve is afkomstig uit de voormalige gemeente Rijnwaarden. De reserve is bedoeld voor het egaliseren van de kosten voor het opstellen en actualiseren van bestemmingsplannen, maar ook voor kosten die te maken hebben met de procedurele afhandeling.

Toevoeging

Onttrekking In 2020 zijn de kosten (€ 11.600) die gemaakt zijn voor het bestemmingsplan buitengebied ten laste gebracht van de bestemmingsreserve.

Totaal bestemmingsreserves		309	0	12	297
-----------------------------------	--	------------	----------	-----------	------------

PARAGRAFEN

LOKALE HEFFINGEN

ALGEMEEN

Inleiding

De lokale belastingen vormen een belangrijk deel (grootweg 20%) van de inkomsten van de gemeente. Deze paragraaf geeft inzicht in de te verwachten of gerealiseerde opbrengsten van de verschillende belastingen, heffingen en retributies. De lokale belastingen bestaan uit algemene belastingen, bestemmingsheffingen en retributies. De opbrengsten van de algemene belastingen, zoals onroerendezaakbelastingen, parkeerbelasting, hondenbelasting en toeristenbelasting, behoren tot de algemene dekkingsmiddelen. Bij bestemmingsheffingen en retributies, zoals de afvalstoffenheffing, rioolheffing of leges, is sprake van een samenhang tussen de opbrengst en bepaalde aanwijsbare kosten of tegenprestaties.

In de Gemeentewet en enkele bijzondere wetten, zoals de Wet milieubeheer, staat aangegeven welke belastingen een gemeente mag heffen. Wij benutten een groot deel van de toegestane belastingsoorten. U besluit tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van belastingen door het vaststellen van een verordening. Voor elke heffing stelt u een afzonderlijke verordening vast.

Beleid

U stelt de verordeningen vast voor alle gemeentelijke belastingen en heffingen. In deze verordeningen is ook opgenomen of -en tot welk bedrag- kwijtschelding mogelijk is. Bij het vaststellen van de tarieven voor 2020 golden de volgende uitgangspunten:

- De afvalstoffenheffing, rioolheffing, lijkbezorgingsrechten, marktgelden en leges mogen wettelijk gezien maximaal 100% kostendekkend zijn **op begrotingsbasis**. Concreet betekent dit dat de geraamde baten van deze belastingen niet hoger mogen zijn dan de geraamde lasten die hiermee verband houden. Wij voldoen hieraan. Bij sommige heffingen, zoals marktgelden en lijkbezorgingsrechten, zien wij af van volledige kostendekking;
- Het gehanteerde inflatiepercentage voor 2020 was 1,5% (raming CPB);
- De kosten die wij maken voor heffing en invordering van de belastingen en rechten worden op basis van een verdeelsleutel toegerekend naar de bestemmingsheffingen, zoals afvalstoffen- en rioolheffing en naar één verzamelpost voor de algemene belastingen. Deze verdeelsleutel is een zo goed mogelijke inschatting. Omdat het gros van de werkzaamheden niet specifiek aan één enkele belastingsoort is toe te rekenen, is een meer specifieke inschatting niet te maken.

Beleidskaders

De beleidskaders zijn opgenomen bij de verschillende belastingen en heffingen.

Ontwikkelingen

Er zijn op het gebied van de lokale belastingen geen bijzondere algemene ontwikkelingen te melden. Indien van toepassing zijn er bij de betreffende belastingen of heffingen specifieke ontwikkelingen opgenomen. Een voorbeeld hiervan is het vervallen van de precariobelasting op kabels en leidingen per 1 januari 2022.

OPBRENGSTEN

Bedragen x € 1.000

Belastingen en heffingen	Begroting primitief 2020	Begroting na wijziging 2020	Realisatie 2020	Vershil
Belastingen				
Hondenbelasting	359	359	330	-29
Belasting op eigendom woningen	6.804	6.981	6.995	14
Belasting op eigendom en gebruik bedrijven	3.977	4.214	4.200	-14
Precariobelasting	31	50	10	-40
Precariobelasting kabels en leidingen	2.178	2.291	2.293	2
Reclamebelasting	115	115	105	-10
Toeristenbelasting	382	382	176	-206
Parkeerbelasting - parkeergelden	1.063	1.063	1.036	-27
Parkeerbelasting - parkeervergunningen	93	93	111	18
Totaal belastingen	15.002	15.548	15.256	-292
Heffingen				
Leges - burgerzaken	134	99	95	-4
Leges - paspoorten en rijbewijzen	686	331	323	-8
Leges - opstellen en handhaven APV	54	54	63	9
Marktgelden	36	36	21	-15
Afvalstoffenheffing	3.507	3.679	3.654	-25
Lijkbezorgingsrechten	145	145	124	-21
Leges - omgevingsvergunningen	711	1.501	1.505	4
Leges - ruimtelijke ordening	15	60	69	9
Leges - welstand	41	56	107	51
Rioolheffing	4.596	4.596	4.596	0
Vermakelijkhedenretributie	80	30	0	-30
Totaal heffingen	10.005	10.587	10.557	-30
Totaal belastingen en heffingen	25.007	26.135	25.813	-322

OVERZICHT KOSTENDEKKENDHEID

Heffingsoort (bedragen x € 1.000)	Begroting 2020				Rekening 2020			
	Directe kosten	Over head	Baten	Dekkings %	Directe kosten	Over head	Baten	Dekkings %
Afvalstoffenheffing	3.526	97	3.623	100%	3.837	106	3.654	93%
Rioolheffing	4.040	500	4.539	100%	3.910	618	4.596	102%
Lijkbezorging	202	88	143	49%	215	103	124	39%
Marktgeden	33	22	36	65%	44	30	21	29%
Leges:								
Titel 1 Algemene dienstverlening	764	389	807	70%	592	398	420	42%
Titel 2 Omgevings- vergunningen	469	390	763	89%	617	483	1.660	151%
Titel 3 Europese Dienstenrichtlijn	47	44	46	50%	53	50	53	52%
Totaal leges	1.279	823	1.616	77%	1.262	931	2.133	97%

LOKALE LASTENDRUK

Over de lokale lastendruk wordt jaarlijks door diverse organisaties gepubliceerd. In deze publicaties wordt bij het bepalen van de lastendruk veelal uitgegaan van verschillende gegevensverzamelingen en verschillende methoden van berekening en grondslagen. In de ene publicatie wordt bijvoorbeeld gewerkt met gemiddelden, in de andere worden verschillende standaardprofielen onderscheiden of wordt alleen een aantal tevoren geselecteerde heffingen opgenomen. Hierbij gaat het dan ook vrijwel altijd uitsluitend om de lasten voor bewoners, en dus niet voor bedrijven.

Informatie over lastendruk is onder andere te vinden bij de [Provincie Gelderland](#), het [Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden \(COELO\)](#), op [Waar staat je gemeente](#) en via de [Lokale Lastenmeter](#).

Hieronder vindt u een overzicht van de gemiddelde lastendruk van een meerpersoonshuishouden op basis van de publicatie van COELO. De gemiddelde lastendruk is een zo'n goed mogelijke inschatting op een bepaald moment. Hierdoor kan de lastendruk iets afwijken van andere publicaties.

Belastingsoort	2019	2020
Afvalstoffenheffing	182	222
OZB eigendom woning	325	346
Rioolheffing	230	234

KWIJTSCHELDING

Inleiding

Burgers die niet in staat zijn de gemeentelijke belastingen te betalen kunnen onder bepaalde voorwaarden in aanmerking komen voor kwijtschelding.

Beleid

Uw raad is hierbij gebonden aan wettelijk voorgeschreven regels (onder meer de Invorderingswet 1990). De gemeente heeft slechts een beperkte beleidsvrijheid.

De gemeenteraad bepaalt voor welke belastingsoorten kwijtschelding mogelijk is en de voorwaarden waaronder kwijtschelding plaatsvindt. Binnen die beleidsvrijheid maakt de gemeente gebruik van de mogelijkheid het percentage van kosten van bestaan op 100% te stellen. Dit betekent dat belastingsschuldigen met een inkomen gelijk aan of lager dan 100% van het minimuminkomen (volgens de bijstandsnorm) in aanmerking kan komen voor gehele of gedeeltelijke kwijtschelding.

Hondenbelasting

Inleiding

De hondenbelasting is gebaseerd op artikel 226 van de Gemeentewet. De belasting wordt geheven naar het aantal honden dat wordt gehouden. De hondenbelasting is een algemeen dekkingsmiddel. Er is in beginsel geen relatie tussen de opbrengsten van deze belasting en de dienstverlening vanuit de gemeente.

Beleid

Het tarief voor de eerste hond is lager dan het tarief voor elke volgende hond in een huishouden. Voor kennelhouders die geregistreerd staan bij de Raad van beheer op kynologisch gebied, geldt een vast tarief. Vrijstelling van hondenbelasting is mogelijk in bijzondere gevallen, zoals voor blindengeleidehonden, politiehonden en honden jonger dan drie maanden die bij de moederhond verblijven.

Beleidskaders

[Verordening hondenbelasting 2020](#)

Hier zijn ook de tarieven in opgenomen.

Onroerende zaakbelasting

Inleiding

De onroerendezaakbelastingen (OZB) wordt geheven op grond van artikel 220 van de Gemeentewet. Er worden twee soorten belastingen geheven:

- een eigenarenbelasting van de eigenaren van woningen en van niet-woningen;
- een gebruikersbelasting van de gebruikers van niet-woningen.

Bij niet-woningen met woondelen (zoals een boerderij of een winkelpand met bovenwoning) wordt voor de gebruikersbelasting de waarde van die woondelen buiten beschouwing gelaten.

Grondslag

De grondslag voor de OZB is de waarde op basis van de Wet waardering onroerende zaken (Wet Woz). Deze waarde wordt jaarlijks opnieuw vastgesteld. Begin van het jaar heeft iedere belastingplichtige een nieuwe WOZ-beschikking ontvangen gecombineerd met de aanslag.

Gebruik WOZ-waarde in Woningwaarderingstelsel

De Woz-waarde heeft invloed op de maximaal redelijke huurprijs voor huurwoningen. Het puntensysteem van het Woningwaarderingstelsel is deels gebaseerd op de WOZ-waarde van de woning. Veel huurders van woningen hebben daardoor een formeel belang bij de WOZ-waarde van hun woning. Immers kan de jaarlijkse huurverhoging beïnvloedt worden door de maximaal redelijke huurprijs die direct samenhangt met de WOZ-waarde. Daarom is het van belang dat ook de huurder van woningen de mogelijkheid heeft om bezwaar te maken tegen de Woz-waarde en zij hebben dus eveneens een Woz-beschikking ontvangen.

Beleid

Opbrengst

Bij de raming van de OZB-opbrengst 2020 hebben wij rekening gehouden met een verhoging van de OZB tarieven met 1,5%. Conform de besluitvorming over de bezuinigingsopgave is de opbrengst OZB woningen met € 300.000 verhoogd en de opbrengst OZB niet-woningen met € 100.000. Dit is verdisconteerd in de tarieven.

OZB en gemeentefonds

De hoogte van de algemene uitkering uit het Gemeentefonds van een gemeente hangt onder andere af van de zogenoemde 'OZB-belastingcapaciteit' van een gemeente. Het idee daarachter is eenvoudig: hoe meer geld een gemeente aan OZB kan binnenhalen, des te minder geld uit het Gemeentefonds nodig is. Zonder de toepassing van de OZB-belastingcapaciteit bij de verdeling van het Gemeentefonds zouden gemeenten met een hoge waarde aan onroerende zaken een hoger voorzieningenniveau of lagere belastingtarieven kunnen bieden dan gemeenten met een lage waarde.

Bij een gelijk tarief zijn de OZB-inkomsten in een gemeente met hoge WOZ-waarden immers hoger dan in een gemeente met lage WOZ-waarden. Een andere mogelijkheid is dat de tarieven in de gemeente met hoge WOZ-waarden lager uitvallen, terwijl de voorzieningen op een gemiddeld peil worden geboden.

Reken-/normtarieven

De belastingcapaciteit is afhankelijk van de WOZ-waarden in een gemeente. Hoe hoger de waarde, hoe hoger de belastingcapaciteit, hoe hoger de 'OZB-aftrekpost' bij de verdeling van het Gemeentefonds. Gemeenten worden afgerekend op de zogenoemde reken- of normtarieven. Er zijn drie reken- of normtarieven:

- voor eigenaren van woningen
- voor gebruikers van niet-woningen
- voor eigenaren van niet-woningen

Deze drie tarieven zijn voor alle gemeenten gelijk. Verschillen tussen gemeenten in de OZB-aftrekpost worden dus alleen bepaald door verschillen in de waarde van onroerende zaken. De tarieven die de gemeenten werkelijk in rekening brengen bij de gebruikers en eigenaren van onroerende zaken spelen hierbij geen enkele rol. Dit betekent dat een verhoging of verlaging van de OZB-tarieven door de gemeente geen gevolgen heeft voor de uitkering uit het Gemeentefonds. Alleen als de totale WOZ-waarde verandert, door de jaarlijkse hertaxatie of door nieuwbouw of sloop, verandert de Gemeentefondsuitkering.

Beleidskaders

[Verordening OZB 2020](#)

Hier zijn ook de verschillende tarieven in opgenomen.

Parkeerbelasting

Inleiding

Gemeenten zijn op grond van artikel 225 van de Gemeentewet bevoegd parkeerbelastingen te heffen. De parkeerbelastingen zijn aan te merken als algemene en zakelijke belastingen. 'Algemeen' omdat de opbrengsten vrij besteedbaar zijn voor de gemeenten en 'zakelijk' omdat geen rekening wordt gehouden met persoonlijke omstandigheden.

Beleid

De parkeerbelasting is ingevoerd in het kader van parkeerregulering. De kostenopslag bij de naheffingsaanslagen mag maximaal kostendekkend zijn en is gemaximeerd.

Beleidskaders

[Verordening parkeerbelasting 2020](#)

Hier zijn ook de tarieven in opgenomen.

Precariobelasting

Inleiding

De precariobelasting is gebaseerd op artikel 228 van de Gemeentewet. Deze belasting kan worden geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond.

Beleid

Gemeente Zevenaar heeft twee soorten precariobelasting. Eén belasting is met name bedoeld voor het innemen van een terras op gemeentegrond en één is bedoeld voor het houden van kabels en leidingen in gemeentegrond.

Beleidskaders

Verordeningen precariobelasting:

- [kabels en leidingen 2020](#)
- [Terrassen etc. 2020](#)

Hier zijn ook de verschillende tarieven in opgenomen.

Ontwikkelingen

Op basis van wetgeving mogen gemeenten tot 1 januari 2022 precariobelasting heffen op kabels en leidingen, waarbij het tarief vanaf 2016 wettelijk niet verhoogd mag worden.

Reclamebelasting

Inleiding

Reclamebelasting kan worden geheven over openbare aankondigingen zichtbaar vanaf de openbare weg. Vanaf 2010 heffen wij voor het centrumgebied van Zevenaar reclamebelasting.

Beleid

Beleidskaders

Toeristenbelasting

Inleiding

Op grond van artikel 224 van de Gemeentewet wordt toeristenbelasting geheven voor het houden van verblijf met overnachting binnen de gemeente in hotels en pensions, op campings en dergelijke. De toeristenbelasting is een algemeen dekkingsmiddel. Er is in beginsel geen relatie tussen de opbrengsten van deze belasting en de dienstverlening vanuit de gemeente.

Beleid

Belastingplichtig voor de toeristenbelasting is degene die tegen een vergoeding gelegenheid biedt tot verblijf met overnachting. De belastingplichtige is bevoegd de belasting te verhalen op degene die verblijf houdt.

Beleidskaders

[Verordening toeristenbelasting 2020](#)

Hier zijn ook de tarieven in opgenomen.

Afvalstoffenheffing

Inleiding

Afvalstoffenheffing wordt geheven op grond van de Wet milieubeheer.

Beleid

De afvalstoffenheffing leggen wij op aan de gebruikers van percelen waarvoor wij verplicht zijn huishoudelijk afval in te zamelen.

Wij hanteren het diftar-systeem. Dit houdt in dat wij naast een vast bedrag per huishouden een bedrag per lediging van de afvalcontainer dan wel een bedrag per storting in een ondergrondse container in rekening brengen. Van huishoudens die gebruik maken van een verzamelcontainer (bij hoogbouw) heffen wij een vast bedrag.

Beleidskaders

[Verordening afvalstoffenheffing 2020](#)

Hier zijn ook de verschillende tarieven in opgenomen.

Overzicht kostendekkendheid

AFVALSTOFFENHEFFING		
Omschrijving	Begroting 2020	Rekening 2020
Directe kosten	3.383	3.666
Doorbelaasting	106	123
Inkomensregeling	90	104
Overhead	97	106
BCF	612	653
Directe inkomsten	-665	-709
Totaal kosten	3.623	3.942
Leges	3.623	3.654
Kostendekkendheid	100%	93%

Lijkbezorgingsrechten

Inleiding

Voor het gebruik van de algemene begraafplaatsen en het daarbij verlenen van diensten door of vanwege de gemeente worden leges geheven op grond van de 'Verordening lijkbezorgingsrechten'.

Beleid

Beleidskaders

[Verordening lijkbezorgingsrechten 2020](#)

Hier zijn ook de verschillende tarieven in opgenomen.

Overzicht kostendekkendheid

LIJKBEZORGINGS		
Omschrijving	Begroting 2020	Rekening 2020
Directe kosten	189	202
Doorbelasting	0	0
Inkomensregeling	0	0
Overhead	88	103
BCF	13	13
Directe inkomsten	0	0
Totaal kosten	290	318
Leges	143	124
Kostendekkendheid	49%	39%

Leges

Inleiding

Voor het door ons verlenen van diensten heffen wij leges. In de Legesverordening op grond van artikel 229 van de Gemeentewet is geregeld voor welke diensten leges verschuldigd zijn.

Belastingplichtig is degene die de dienst aanvraagt, dan wel degene ten behoeve van wie de dienst is verleend.

Voor de Legesverordening nemen wij de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten als basis.

Beleid

Beleidskaders

[Verordening leges 2020](#)

Hier zijn ook de verschillende tarieven in opgenomen.

Overzicht kostendekkendheid

LEGES: TITEL 1 Algemene dienstverlening		
Omschrijving	Begroting 2020	Rekening 2020
Directe kosten	759	586
Overhead	389	398
BCF	6	6
Totaal kosten	1.153	990
Leges	807	420
Kostendekkendheid	70%	42%

Het verschil tussen de begrote bedragen en de rekeningbedragen is voornamelijk te verklaren door de wijziging van de geldigheidsduur van reisdocumenten van 5 jaar naar 10 jaar. Hierdoor zijn er minder aanvragen geweest.

LEGES: TITEL 2 Dienstverlening vallend onder de fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning		
Omschrijving	Begroting 2020	Rekening 2020
Directe kosten	452	586
Overhead	390	483
BCF	10	19
Totaal kosten	852	1.088
Leges	758	1.656
Kostendeckendheid	89%	152%

Het verschil tussen de begrote bedragen en de rekeningbedragen is voornamelijk te verklaren door vergunningaanvragen van grote bouwprojecten.

LEGES: TITEL 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn		
Omschrijving	Begroting 2020	Rekening 2020
Directe kosten	47	53
Overhead	44	50
BCF	0	0
Totaal kosten	91	103
Leges	46	53
Kostendeckendheid	50%	52%

Marktgelden

Inleiding

Marktgeld wordt geheven van degene die goederen of koopwaren uitstalt tijdens de wekelijkse markt. Het is een recht, geheven voor het gebruik van de openbare grond op het marktterrein, gedurende de tijd dat het markt is.

Beleid

Marktgeld heffen wij van degene, die de goederen of koopwaren uitstalt. Hiervoor geldt een tarief per strekkende meter die in gebruik is genomen. Bij het tarief marktgeld hebben wij rekening gehouden met de kosten voor promotie van de markt.

Beleidskaders

[Verordening marktgeld 2020](#)

Hier zijn ook de verschillende tarieven in opgenomen.

Overzicht kostendekkendheid

MARKTGELDEN		
Omschrijving	Begroting 2020	Rekening 2020
Directe kosten	38	45
Doorbelasting	0	0
Overhead	22	30
BCF	0	3
Directe inkomsten	-9	-4
Totaal kosten	55	74
Leges	36	21
Kostendekkendheid	65%	29%

Rioolheffing

Inleiding

De Wet verankering en bekostiging van gemeentelijke watertaken is in werking getreden. Dit heeft een verbreding van de gemeentelijke zorgplicht tot gevolg. Tegenwoordig gaat het niet meer slechts om kostenverhaal van een doelmatig werkende riolering. Het gaat om verhaal van kosten die gemoeid zijn met alle collectieve maatregelen die de gemeente noodzakelijk acht voor een doelmatig werkende riolering én om verhaal van kosten van alle overige maatregelen ten aanzien van hemelwater en grondwater, kortom voor de volledige uitvoering van de gemeentelijke watertaken. De rioolheffing is gebaseerd op artikel 228a van de Gemeentewet.

Beleid

Wij heffen de rioolheffing van de gebruiker van een perceel van waaruit direct of indirect water (huishoudelijk afvalwater, bedrijfsafvalwater, hemelwater of grondwater) op de gemeentelijke riolering wordt afgevoerd. De opbrengst baseren wij op het Watertakenplan De Liemers (per 1-1-2017 vastgesteld).

Beleidskaders

[Verordening rioolheffing 2020](#)

Hier zijn ook de verschillende tarieven in opgenomen.

Overzicht kostendekkendheid

RIOOLHEFFING		
Omschrijving	Begroting 2020	Rekening 2020
Directe kosten	3.604	3.482
Doorbelasting	8	9
Inkomensregeling	161	177
Overhead	500	618
BCF	265	243
Directe inkomsten	0	0
Totaal kosten	4.540	4.528
Leges	4.539	4.596
Kostendekkendheid	100%	102%

WEERSTANDSVERMOGEN EN RISICOBEBEERSING

Inleiding

In deze paragraaf worden de ontwikkelingen in risicomanagement toegelicht. Hierbij wordt het risicoprofiel en het bijbehorende weerstandsvermogen voor de gemeente Zevenaar weergegeven. Het weerstandsvermogen is het vermogen om financiële tegenvallers op te vangen, zonder dat het bestaande beleid aangepast moet worden en zonder dat de continuïteit van de gemeentelijke dienstverlening in gevaar komt.

De Gemeente Zevenaar vindt het wenselijk om risico's die van invloed zijn op de bedrijfsvoering inzichtelijk en beheersbaar te maken. Door inzicht in de (financiële) risico's wordt de organisatie in staat gesteld om op verantwoorde wijze een afweging te maken en besluiten te nemen over de inzet van middelen. Om inzicht in de risico's van de gemeente te kunnen verkrijgen is een risico-inventarisatie uitgevoerd. Hieronder wordt verslag gedaan van de resultaten van deze risico-inventarisatie. Op basis van de geïnventariseerde risico's is tevens het weerstandsvermogen berekend.

Beleid

Het beleid op het terrein van risicomanagement heeft als het doel:

- Het inzichtelijk maken van en sturen op (financiële) risico's;
- Het vergroten van het risicobewustzijn;
- Het voorkomen van onaangename (financiële) verrassingen;
- Het aanhouden van voldoende weerstandsvermogen, minimaal ratio 1.0.

De gemeenteraad neemt kennis van het risicoprofiel, bepaalt de financiële omvang van de noodzakelijke risicoreservering en stelt de ratio vast.

Beleidskaders

We werken aan een doorontwikkeling van het risicomanagement. Naast het inventariseren en actualiseren van de financiële risico's gaan we meer focus leggen op risicobebepaling en risicomanagement van doelstellingen. Welke risico's hangen met de doelstellingen van de gemeente samen, welke maatregelen nemen we en hoe gaan we met de risico's om? In maart 2020 hadden wij gepland in verschillende interactieve sessies de risico's en ons risicomanagement onder de loep te nemen. Deze zijn geannuleerd vanwege de maatregelen rondom de coronacrisis.

OVERZICHT TOPRISICO'S

In de voorbereiding op deze jaarstukken zijn de risico's geïnventariseerd en geactualiseerd. In het hieronder weergegeven overzicht zijn de risico's gepresenteerd met de grootste netto impact; dat wil zeggen effect x kans groter dan € 250.000.

nr	Risico	Kans op voordoen van risico	Financieel gevolg (maximaal)
Bedragen x € 1.000			
1	Niet realiseren geraamde opbrengstwaarde grondexploitatie (Zevenaar Oost, Babberich en Centrumplan)	*1	1.198
2	Opdrogen van bezuinigingsmaatregelen	50 %	2.500
3	Corona / risico van correctie van scenario's en bandbreedtes	50 %	2.300
4	Vervallen extra middelen Jeugdzorg in de algemene uitkering	50 %	2.250
5	Sociaal domein / Jeugd / WMO	70 %	1.150
6	Algemene uitkering wijkt af van de begroting	50 %	1.000
7	Verbonden Partijen / Gemeenschappelijke regelingen	50 %	1.000
8	Wachtgeld wethouders	30 %	1.400

Ontwikkeling

In de begroting 2021 is de laatste stand van het weerstandsvermogen bepaald. Ten opzichte van die stand zijn enkele risico's gewijzigd. Bij de begroting 2021 is in de "notitie samenhang en financieel eindbeeld" een overzicht opgenomen met het verloop van het weerstandsvermogen. De weerstandsratio zou na doorvoering van het dekkingsplan eindigen op 1,95, waarbij de benodigde weerstandscapaciteit € 10.882.000 bedroeg. Op basis van de actualisatie van de risico's is de benodigde weerstandscapaciteit bijgesteld naar € 6.196.000. De risico's zijn ten opzichte van de begroting 2021 gedaald met € 4.686.000. Dit is voornamelijk te herleiden naar de lagere risico's bij de grondexploitaties. De ontwikkelingen bij de grondexploitaties zijn hieronder weergegeven.

Toelichting

Grondexploitatie

Uit een recente risicoanalyse van de grondexploitaties blijkt dat het totale risicoprofiel van de grondexploitaties is gecalculeerd op € 1.198.000. We zien een verbetering van het risicoprofiel ten opzichte van de vorige analyse met € 5.971.000.

Zevenaar Oost - Bedrijven:

1. Het risico in het kader van het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) kan geheel worden weggelaten doordat de schrapopgave bij de actualisatie van het RPW voor de periode 2021-2024 is komen te vervallen. Er blijkt zelfs ruimte te bestaan voor extra ontwikkelruimte in verband met toenemende vraag naar bedrijfsgronden. Dit heeft een aanzienlijke invloed gehad op het risicoprofiel tot nu toe.
2. Omdat de ontwikkeling van het Outletcenter steeds dichterbij komt (de plannen zijn verder uitgewerkt) schatten we het risico op het niet-ontwikkelen lager in.
3. Het vertragsrisico als gevolg van de coronacrisis was bij de 2e Voortgangsrapportage voor een belangrijk deel verwerkt door een extra toevoeging aan de verliesvoorziening. Deze toevoeging is in voorliggende jaarstukken achterwege gebleven wat niet wegneemt dat er geen risico op vertraging is. Naast een economisch gevolg van de coronacrisis kennen we ook de onduidelijkheid rond het Tracébesluit ViA15 wat bedrijven mogelijk belemmert in de beslissing om zich op 7Poort te vestigen. Dit vertragsrisico is verwerkt in het voorliggende risicoprofiel.
4. We hebben een risicopost opgenomen voor mogelijke stijging van materiaalkosten en kosten voor inhuur en externe advisering.

Zevenaar Oost - Wonen:

5. De grondprijrisico's vanwege de gevolgen van de corona pandemie hadden we in de 2e Voortgangsrapportage financieel vertaald door een extra toevoeging aan de verliesvoorziening. Gelet op de huidige verkoopcijfers ligt een werkelijke dotatie aan de verliesvoorziening in de jaarstukken niet voor de hand. Voor de middellange termijn bestaat er echter nog wel onzekerheid omtrent de gevolgen van de crisis voor de grondprijzen. Daarom hebben we hiervoor een risicopost opgenomen.
6. Door de huidige vraag naar woningen en bouw kavels hebben we het risico op vertraging in de uitgifte naar beneden bijgesteld.
7. We hebben een risicopost opgenomen voor mogelijke stijging van materiaalkosten en kosten voor inhuur en externe advisering.
8. Het renterisico wordt opnieuw lager geschat door de huidige blijvende lage rentestanden, in combinatie met de nog relatief korte looptijd van de grondexploitatie.

Middag Oost & Zwanenwaay:

De verlaging van het risicoprofiel kan hier vooral worden toegerekend aan gunstigere verwachtingen van het uitgiftetempo (zie ook bij Zevenaar Oost Wonen) en rentekosten.

Opdrogen van bezuinigingsmaatregelen

De raad heeft bij de meerjarenbegroting 2020-2023 een pakket aan bezuinigingsmaatregelen vastgesteld. De maatregelen resulteren in een structureel en reëel begrotingsevenwicht. Structureel moeten de maatregelen € 7,2 miljoen gaan opleveren. In de voortgangsrapportages monitoren wij de voortgang van de realisatie van de bezuinigingen. Het risico is aanwezig dat de bezuinigingseffecten in de loop van de jaren "opdrogen" of om andere externe ontwikkelingen niet het geraamde financieel resultaat halen. Dit risico schatten wij bij het sociale domein hoger in dan bij het fysieke domein. De bezuinigingsvoorstellen van financieel-technische aard zijn behaald. In totaal schatten wij het huidige risico in op € 2,5 miljoen met een kans van 50%.

Corona-crisis

In de planning & control cyclus actualiseren wij steeds de nieuwe corona-effecten. Bij de begroting 2021 is in de "notitie samenhang en financieel eindbeeld onderstaande toelichting opgenomen op de risico's en onzekerheden.

Toelichting bij begroting 2021

"In de kaderbrief is een tweetal specifieke risico's toegevoegd in het kader van de coronacrisis. Deze zijn beschreven in het document geactualiseerde coroneffecten 2021 - 2024 en is met dezelfde inschatting gehandhaafd in de begroting 2021.

Naast de coroneffecten spelen nog meer onzekerheden met betrekking tot de financiële verhoudingen die van invloed zijn op de financiële positie van onze gemeente (Commissievergadering Binnenlandse Zaken 2 juli 2020). Dit zijn onder andere de ontwikkelingen rondom de herijking van het gemeentefonds, de structurele middelen voor de jeugdzorg en de compensatie voor de WMO over deze onderwerpen. Deze onzekerheden zijn benoemd in de paragraaf weerstandsvermogen, maar zijn niet gekwantificeerd. De rapporten over de verschillende onderwerpen volgen in het najaar van 2020."

Bovenstaande risico-inschatting is gebaseerd op de septemberraming 2020 van het CPB. In de basisraming die is verwerkt in begroting was geen 2de golf voorzien. Ondertussen weten wij dat deze 2de golf werkelijkheid is geworden. Enkele verwachtingen, zoals over de economische schade en de werkloosheid, zijn minder negatief dan verwacht.

In de 1ste voortgangsrapportage 2021 en in deze jaarrekening zijn op basis van de realisatie en ontwikkelingen die wij hebben gezien de verwachte gevolgen bijgesteld. De verwachtingen bij de grondexploitaties hebben zich niet voorgedaan, maar het is nog onzeker wat precies de gevolgen voor het sociaal domein zullen zijn. Deze onzekerheid in het sociaal domein is opgenomen in het corona risico.

Bij de kadernota worden, op basis van de maartraming 2021 van het CPB, de verwachtingen verder bijgesteld. Bij de kadernota worden ook de onduidelijkheden rondom de compensatie jeugdgelden en herverdeling algemene uitkering betrokken.

Vervallen extra middelen Jeugdzorg in de algemene uitkering

Voor de jaren 2019 t/m 2021 heeft het kabinet via de Algemene uitkering uit het gemeentefonds extra middelen beschikbaar gesteld ten behoeve van de hoge kosten die gemeenten moeten besteden aan de jeugdzorg. Het kabinet geeft daarbij aan dat het niet zeker is of de bedoelde hogere gemeentelijke uitgaven structureel zijn, dan wel onderdeel van "een tijdelijke boeg golf". Een nieuw kabinet zal daarom op basis van de uitkomsten van een in te stellen onderzoek besluiten of de extra rijksmiddelen ook na 2021 nog worden uitgekeerd. De extra middelen zijn daarom vanaf 2022 niet meer opgenomen in de cijfers van de meicirculaire, maar wel in de begroting.

Het ministerie heeft echter een richtlijn opgesteld waarin wordt aangegeven dat gemeenten voor de jaren vanaf 2022 gebruik kunnen maken van een stelpost tot een maximum van het eigen aandeel in het over 2021 verstrekte bedrag. Voor onze gemeente gaat het hierbij om een jaarlijks bedrag van € 750.000. Het alsnog komen te vervallen van de extra middelen is een risico in de begroting voor de jaren 2022, 2023 en 2024 ter grootte van $3 \times € 750.000$.

Sociaal domein

De prognose voor het gebruik van jeugdzorg en Wmo is gebaseerd op de werkelijke uitgaven, verhoogd met de verwachte ontwikkelingen in prijs en aantal cliënten. Wij zijn hierbij afhankelijk van factoren die buiten onze invloedssfeer liggen. Als risico wordt op basis van het huidige kostenniveau voor de gemeente Zevenaar een bedrag van € 1,1 miljoen aangehouden.

Algemene uitkering

De jaarlijkse verhogingen of verlagingen (het accres) van het gemeentefonds zijn onzeker. Het gemeentefonds ontwikkelt zich evenredig aan de rijksuitgaven. Nemen de rijksuitgaven toe, dan neemt ook de algemene uitkering toe. Bij een afname van de rijksuitgaven geldt het omgekeerde. De hoogte van de algemene uitkering is hierdoor afhankelijk van omstandigheden die buiten de invloedssfeer van de gemeenten liggen.

Verbonden Partijen

De totale jaarlijkse bijdrage van onze gemeente aan Verbonden partijen is ongeveer 20 miljoen. Het risico bestaat dat Verbonden Partijen in een bepaald jaar een hogere bijdrage nodig hebben dan begroot. Dit kan bijvoorbeeld ontstaan bij onverwachte tegenvallers in hun exploitatie. Omdat de verbonden partijen in hoofdzaak niet beschikken over een eigen weerstandvermogen, worden deze tegenvallers in rekening gebracht bij de gemeente. We gaan voor de inschatting van het risico uit van maximaal 5% van de totale jaarlijkse bijdrage.

Wachtgeld wethouders

Om de huidige wethouders te beschermen tegen de gevolgen van werkloosheid na het wethouderschap geldt een wachtgeldregeling. Na het wethouderschap ontvangt een wethouder een Appa-ontslaguitkering, tenzij de pensioengerechtigde leeftijd is bereikt. Dit is geregeld in de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa). Waarom het wethouderschap beëindigd is hierbij niet van belang; het recht op de uitkering bestaat ongeacht de reden van het aftreden. De specifieke aanspraak en omvang kunnen pas worden bepaald op het moment dat zich dit voordoet.

WEERSTANDSCAPACITEIT

De hoogte van de benodigde weerstandscapaciteit wordt bepaald door de risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die een grote impact kunnen hebben op de financiën van Zevenaar. Het risicoprofiel is een dynamisch geheel gelet op ontwikkelingen in de in- en externe omgeving, het bijstellen van doelstellingen en de werking van beheersmaatregelen. Op het moment dat een bepaald risico in de begroting is geraamd, is het geen risico meer. Op basis van een actuele risicosimulatie heeft de gemeente Zevenaar een weerstandscapaciteit nodig van afgerond € 6,2 miljoen.

De beschikbare weerstandscapaciteit bestaat uit de middelen waarover de gemeente beschikt om onverwachte, niet-begrote kosten, dat wil zeggen risico's, op te vangen.

De beschikbare weerstandscapaciteit zit in het vrij aanwendbare deel van de algemene reserve. Het vrij aanwendbare deel van de algemene reserve van onze gemeente is per 31 december 2020 € 32,5 miljoen.

WEERSTANDSVERMOGEN

Om te bepalen of het weerstandsvermogen toereikend is, wordt de benodigde weerstandscapaciteit (risico's) afgezet tegen de beschikbare weerstandscapaciteit. De uitkomst van die berekening vormt het weerstandsvermogen.

$$\text{Ratio weerstandsvermogen} = \frac{\text{Beschikbare weerstandscapaciteit}}{\text{Benodigde weerstandscapaciteit}} = \frac{32.541.000}{6.196.000} = 5,25$$

De ratio voor het weerstandsvermogen kan worden ingedeeld in een aantal waarderingscijfers.

Waarderingscijfer	Ratio	Betekenis
A	$2,0 \leq x$	Uitstekend
B	$1,4 \leq x < 2,0$	Ruim voldoende
C	$1,0 \leq x < 1,4$	Voldoende
D	$0,8 \leq x < 1,0$	Matig
E	$0,6 \leq x < 0,8$	Onvoldoende
F	$x < 0,6$	Ruim onvoldoende

De nu berekende ratio van de gemeente Zevenaar valt in klasse A. Dit duidt op een uitstekend weerstandsvermogen om de risico's af te dekken.

Beschikbare weerstandscapaciteit

De beschikbare weerstandscapaciteit bestaat uit de algemene reserve per 31-12-2020 aangevuld met de verwachte mutaties in het meerjarenperspectief.

Doorrekening algemene reserve (bedragen x € 1.000)	
Saldo algemene reserve per 31-12-2020	35.223
Positief resultaat jaarrekening 2020	5.568
Negatief resultaat 2021 n.a.v. 1e VGR 2021	-5.134
Geactualiseerd begrotingsresultaat 2022	-1.775
Geactualiseerd begrotingsresultaat 2023	-368
Geactualiseerd begrotingsresultaat 2024	633
Mutaties n.a.v. eerder genomen besluiten 2021-2024	-1.606
Totaal	32.541

FINANCIËLE KENGETALLEN

De financiële kengetallen geven u een globaal inzicht in de financiële positie van onze gemeente. De kengetallen moeten in samenhang worden gezien, omdat ze alleen gezamenlijk en in hun onderlinge verhouding een goed beeld geven van de financiële positie van onze gemeente.

Financiële kengetallen	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020
1.a Netto schuldquote	84%	102%	81,1%
1.b Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	77%	95%	74,7%
2. Solvabiliteitsratio	23%	22%	25,7%
3. Structurele exploitatieruimte	-2 %	- 6,96%	-0,9%
4. Grondexploitatie	14%	11%	13,3%
5. Belastingcapaciteit	99,7%	102,3%	103,8%

In aanvulling op bovenstaand overzicht is onderstaand nog een nadere beschouwing opgenomen.

1. Netto schuldquote

De netto schuldquote bestaat uit twee kengetallen:

- netto schuldquote: dit kengetal geeft inzicht in het niveau van de gemeentelijke schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Het geeft een indicatie van de mate waarin de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie drukken. Hoe lager het percentage hoe beter. De VNG adviseert om 130% als maximum norm te hanteren en daarboven de schuld af te bouwen.
- netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen: Om inzicht te verkrijgen in hoeverre er sprake is van doorlenen wordt de netto schuldquote zowel in- als exclusief doorgeleende gelden weergegeven (netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen).

Voor onze gemeente bedraagt het werkelijke percentage van de netto schuldquote in 2020 81,1% (peildatum 31-12-2020) en wijkt af met 21% ten opzichte van de begroting 2020. De totale baten in 2020 zijn werkelijk ruim 10 miljoen hoger dan begroot. Dit wordt met name veroorzaakt door hogere baten op de grondexploitaties in programma 3 en 8 dan begroot. Ook werd er bij de prognose rekening gehouden met hogere investeringen waar leningen voor zouden moeten worden aangetrokken. Een deel van deze investeringen is uitgebleven, waardoor ook een lagere schuldpositie is ontstaan dan begroot.

De netto schuldquote gecorrigeerd met verstrekte leningen is naast bovenstaande punten, voornamelijk verbeterd door een snellere aflossing van hypotheeklen van werknemers dan verwacht.

2. Solvabiliteitsratio

De solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin de gemeente in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Voor onze gemeente zien we een licht verbeterde solvabiliteitsratio van 25,7%. Dit wordt veroorzaakt doordat het eigen vermogen hoger is dan begroot als gevolg van een hoger gerealiseerd resultaat in combinatie met een lagere schuldpositie. Met name de onzekerheden rondom de algemene uitkering en compensaties in het sociaal domein zijn een belangrijke factor die dit kengetal kunnen beïnvloeden.

3. Grondexploitatie

Het kengetal grondexploitatie geeft aan hoe groot de grondpositie is ten opzichte van de totale baten. In onze gemeente is sprake van 'in exploitatie genomen bouwgronden' die grotendeels bestaat uit grondexploitaties Zevenaar-Oost en Babberich. Naast het feit dat er veel gronden verkocht zijn, is er ook geïnvesteerd in het bouw- en woonrijp maken van de gebieden. De verliesvoorziening is bovendien met ruim 10 miljoen afgenomen door verbeterde resultaten en het afsluiten van 2 deelgrondexploitaties. Per saldo is het totale saldo boekwaarde van de GREX nagenoeg gelijk aan voorgaand jaar.

De grondexploitaties hebben een forse impact op de financiële positie van onze gemeente. Wij hebben als gemeente leningen afgesloten om grond te kopen voor (toekomstige) woningbouwprojecten en hebben een schuld. Bij de beoordeling van een dergelijke schuld is het van belang om te weten of deze schuld kan worden afgelost wanneer het project wordt uitgevoerd. Met de opbrengst kan immers de schuld worden afgelost. Het kengetal grondexploitatie geeft aan hoe groot de grondpositie is ten opzichte van de totale (geraamde) baten.

De afgelopen jaren is het kengetal heel snel gedaald. Dit wil zeggen dat het risico van de grondposities de afgelopen jaren heel snel is verminderd. Dit gegeven is belangrijk om mee te nemen bij de ontwikkeling van nieuwe projecten. Het risico is nu laag, maar moet wel aanvaardbaar blijven bij het opstarten van nieuwe projecten.

4. Structurele exploitatieruimte

Voor de beoordeling van de financiële positie is het ook van belang te kijken naar de structurele baten en structurele lasten. Structurele baten zijn bijvoorbeeld de Algemene uitkering en de opbrengsten uit de onroerende zaakbelasting. Dit kengetal geeft aan hoe groot de structurele exploitatieruimte is. Een positief percentage betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten te dekken. Dit kengetal is relevant voor de beoordeling van de financiële positie, omdat het van belang is om te weten welke structurele ruimte een gemeente heeft om de eigen lasten te dragen of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is.

De afgelopen jaren is het getal negatief mede als gevolg van de structurele tekorten in het sociaal domein. De stijging van de kosten wordt onvoldoende gecompenseerd door het rijk. Dit heeft tot bezuinigingen geleid en deze moeten zorgen voor een structureel sluitende begroting. Voor de beoordeling van het toezicht door de Provincie is dit ook een belangrijke indicator.

De structurele exploitatieruimte is verbeterd ten opzichte van vorig jaar en ook ten opzichte van de begroting, maar is nog negatief. In het kader van het financieel toezicht moet de begroting structureel en reëel sluitend zijn. Bij de meerjarenbegroting 2021 waren de laatste twee jaarschijven positief, bij de begroting 2022 moeten de laatste drie jaren sluitend zijn.

5. Belastingcapaciteit

De belastingcapaciteit geeft inzicht in de belastingdruk van de gemeente ten opzichte van het landelijke gemiddelde. Het landelijk gemiddelde is gebaseerd op de gegevens van het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden (COELO), die jaarlijks een rapport opstelt over de ontwikkeling van de lokale lasten. In de berekening zijn meegenomen de OZB-lasten, rioolheffing en afvalstoffenheffing voor een gemiddeld gezin. Onze gemeente zit met 103,8% boven het landelijk gemiddelde. De stijging is met name te koppelen aan de OZB en afvalstoffenheffing.

CONCLUSIE

Op basis van de ontwikkeling van de verschillende kengetallen kan geconcludeerd worden dat het risicoprofiel van de gemeente overwegend positief is. Aandachtspunt is de structurele exploitatieruimte en het financieel gezond maken van het meerjarig financieel meerjarenperspectief. De ratio van het weerstandsvermogen is vergeleken met de vorige jaarrekening 2019 flink versterkt; van 2,79 naar 5,25.

Hieruit blijkt ook dat met name de structurele compensatie voor de hogere kosten het grootste risico zijn voor de gemeente. Aandacht voor de ontwikkelingen van de herijking van het gemeentefonds en de compensatie voor de jeugd zijn doorslaggevend voor een structureel sluitende exploitatie.

ONDERHOUD KAPITAALGOEDEREN

Inleiding

De gemeente Zevenaar heeft een groot deel van haar vermogen geïnvesteerd in kapitaalgoederen in de vorm van gebouwen, wegen en bruggen, openbare verlichting, groen, riolering en water. Het onderhoud van deze zaken is een kerntaak van de gemeente en van groot belang voor onze inwoners, bedrijven en bezoekers. Het onderhoud van kapitaalgoederen is grotendeels vastgelegd in beleids- en onderhoudsplannen. In deze paragraaf wordt per kapitaalgoed ingegaan op onder andere het beleid, de kwaliteitsnormen, het onderhoud, de financiële middelen en de risico's die met het onderhoud samenhangen.

Beleid

Per 1 januari 2018 is het onderhoud van de kapitaalgoederen voor de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar samengevoegd. Voorafgaand aan de fusie is op een aantal onderdelen zoals riolering en water al samengewerkt aan een geharmoniseerd beleid ten aanzien van de kapitaalgoederen. Wij hebben een beeldkwaliteitsplan opgesteld voor het integrale beheer en onderhoud van de openbare ruimte (IBOR). Op basis hiervan stellen wij een geharmoniseerd meerjarenbeleid op.

Beleidskaders

- Integraal Beheer Openbare Ruimte (2018)

GEBOUWEN

Beleid

Het beleid voor de gemeentelijke gebouwen is vastgesteld op 26 januari 2017 in de Nota Vastgoedbeleid Zevenaar. Hierin is opgenomen dat de gemeente op termijn alleen nog eigenaar wil zijn van:

- de panden die zij zelf gebruikt;
- panden die vanwege een bepaald maatschappelijk belang of afbreukrisico niet bij marktpartijen kunnen worden ondergebracht;
- multifunctionele accommodaties

Het is nu zaak de aanbevelingen uit de Nota Vastgoedbeleid te concretiseren en uit te voeren. In de raadsvergadering van 16 december 2020 heeft u een integraal accommodatieplan (IAP) vastgesteld. De ambitie van de gemeente Zevenaar is te komen tot een doelmatigere, duurzamere en toekomstbestendigere gemeentelijke vastgoedportefeuille, die past bij de wettelijke taken van de gemeente en bijdraagt aan de maatschappelijke doelstellingen van de gemeente. Het IAP geeft concrete invulling aan deze ambitie, door het vertalen van deze ambitie in te behalen doelstellingen en het formuleren van een stappenplan om deze doelstellingen te bereiken. Het IAP bevat ook een routekaart voor de verduurzaming van gemeentelijk vastgoed.

Beleidskaders

[Nota Vastgoedbeleid \(2017\)](#)

Integraal Accommodatieplan

Kwaliteitsnormen

Het vaststellen van het onderhoudsniveau van de gemeentelijke panden wordt gebaseerd op NEN 2767, niveau 3 (redelijke conditie). Voor maatschappelijke en/of publieksfunctie wordt niveau 2 (goede conditie) aangehouden voor de gevels en specifieke ruimten.

Onderhoudsniveau 3 houdt in dat het verouderingsproces over de gehele linie duidelijk op gang is gekomen. Plaatselijk kunnen zich ernstige gebreken voordoen zonder dat deze resulteren in functionele gebreken, veiligheidsrisico's en functionele gebreken worden direct verholpen.

In het geval dat panden tijdelijk onderdeel uitmaken van de vastgoedportefeuille en/of op termijn afgestoten of gesloopt worden, kan worden afgeweken van de onderhoudsnormering. Uitgangspunt in deze situatie zal niveau 4 (matige conditie) zijn. Deze onderhoudsactiviteiten zijn gericht op het wind- en waterdicht houden van het object, op veiligheid en tijdelijke verhuurbaarheid.

Onderhoud

De actuele staat van onderhoud in het algemeen is conform het uitgangspunt conditieniveau 3 "redelijk". Conform dit niveau is in de afgelopen jaren onderhoud uitgevoerd.

Van de gebouwen die naar verwachting binnen 6 jaar gesloopt of vervangen worden, is het onderhoud aangepast naar een lager niveau. Na vaststelling van het IAP plannen wij het onderhoud voor de aankomende jaren verder.

Financiën

Onderdeel (bedragen x € 1.000)	2020 begroot	2020 realisatie	Vershil
Belastingen	174	121	53
Doorbelastingen	2	-3	5
Dotatie voorziening	149	149	0
Huisvestingslasten	430	464	-33
Leveringen diensten en goederen	67	95	-28
Onderhoud gebouwen	289	240	49
Overige lasten	12	22	-9
Totaal	1.124	1.087	36

Er is in 2020 gewerkt binnen de begroting. Er is een voordeel behaald op het klein onderhoud, vanwege het uitstellen van enkele werkzaamheden. De huisvestingslasten zijn iets gestegen. Dit komt voornamelijk door de gestegen energieprijzen. Het onderhoud is gepleegd conform onze uitgangspunten.

GROEN

Beleid

Voor het beheer van de openbare ruimte en daarmee voor het openbaar groen heeft de raad het Beleidsplan Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR) vastgesteld. Het beleidsplan IBOR beschrijft op strategisch niveau de wijze waarop gemeente Zevenaar invulling geeft aan het beheer van de openbare ruimte (= IBOR) en geeft hiermee input voor zowel de tactische uitwerking als de uiteindelijke operationele uitvoering. Het beleidsplan IBOR beperkt zich voornamelijk tot het verzorgend onderhoud.

Kwaliteitsnormen

Voor de openbare ruimte en daarmee ook voor het openbaar groen zijn de volgende kwaliteitsnormen volgens scenario "Balans" uit het IBOR beleidsplan uit 2018, op basis van de CROW beeldkwaliteitssystematiek vastgesteld.

Beeldkwaliteit hoog: centrum, hoofdwegen, begraafplaatsen en accentplekken;

Beeldkwaliteit basis: woonwijken, parken, industrieterreinen en buitengebied.

In 2020 is de kwaliteit teruggebracht volgens scenario 'basisplus' uit het IBOR beleidsplan, waardoor vanaf 2021 een structurele besparing van € 90.000 is gerealiseerd. Scenario 'basisplus' vormt de middenweg tussen de nulmeting en het 'realistische ideaalplaatje' van scenario 'balans'. Enkele functionele eenheden worden in dit scenario toch onderhouden op het hoogste Zevenaarse kwaliteitsniveau (centrum, accentpunten en begraafplaatsen), het kwaliteitsniveau van het buitengebied is teruggebracht naar laag en alle overige gebieden worden onderhouden op kwaliteitsniveau basis.

De vastgestelde beeldkwaliteit heeft uitsluitend betrekking op het verzorgend niveau van de openbare ruimte. In het nog op te stellen Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte komen ook de technische kwaliteitsnormen aan bod.

Onderhoud

Het onderhoud van het groen voeren wij voor een deel in eigen beheer uit. Daarnaast is een deel van het onderhoud van het groen uitbesteed aan derden. Voor het groen in eigen beheer en uitbesteed aan derden worden nieuwe beeldkwaliteitsbestekken gemaakt. Door areaalvergroting (o.a. Groot Holthuizen) komen de onderhoudsbudgetten wel onder druk te staan. Na bijwerking van de beheergegevens als gevolg van areaalvergrotingen geven wij in 2021 inzicht in de consequenties van deze ontwikkeling voor de onderhoudsbudgetten voor het openbaar groen.

Financiën

Onderdeel (bedragen x € 1.000)	2020 begroot	2020 realisatie	Vershil
Bestekken onderhoud groen	720	753	-34
Doorbelastingen	1151	1120	31
Leveringen diensten en goederen	392	403	-11
Onkruidbestrijding	170	149	21
Overige lasten	295	256	39
Totaal	2.726	2.681	46

Er is een voordeel van € 46.000 behaald op het openbaar groen in 2020. Hoewel zich op de bestekken en op de geleverde diensten een nadeel heeft voorgedaan, is dit binnen de totale begroting voor onderhoud groen opgevangen.

OPENBARE VERLICHTING

Beleid

Voor de openbare verlichting is een beleidsplan vastgesteld in 2016 voor een periode van 10 jaar. Het beheer van de openbare verlichting is onderdeel van het beeldkwaliteitsplan. Het plan heeft betrekking op de kwaliteit van het beheer en onderhoud van de openbare verlichting. Op basis van de vastgestelde beeldkwaliteit wordt het beleidsplan openbare verlichting nog geactualiseerd integraal met de andere onderdelen van de openbare ruimte.

Op basis van de geactualiseerde beheerdata stellen wij een nieuw Integraal plan voor het beheer van de Openbare Ruimte (IBOR) op waarvan ook de openbare verlichting een onderdeel is. Hiermee starten wij ze helft 2021.

Beleidskaders

- Beleidsplan openbare verlichting 2016 - 2025 Zevenaar
- Beleidsplan Openbare verlichting 2015 - 2023 Rijnwaarden

Kwaliteitsnormen

De kwaliteitsnormen zijn nu vastgelegd in het beleidsplan openbare verlichting 2016-2025 en vertaald in een werkbested. Vanaf het overgangsjaar 2018 zijn de bestaande kwaliteitsnormen van beide voormalige gemeenten gehanteerd, in afwachting van nieuw beleid. Verder vormt Openbare verlichting een onderdeel van de openbare ruimte. In het op te stellen Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte geven wij inzicht in de beschikbare middelen en het gewenste onderhoudsniveau.

Onderhoud

Het beheer en onderhoud van de openbare verlichting is Europees aanbesteed voor de periode 2018-2019 en tussentijds verlengd. Hiervoor is een raamcontract afgesloten waarin deelopdrachten zijn uitgezet. Deze bestekken zullen in onderdelen te zijner tijd worden omgezet in beeldkwaliteitsbestekken. In 2020 is er een nieuwe aanbesteding geweest gezamenlijk met de gemeenten Westervoort en Duiven. Looptijd van deze aanbesteding is vier jaar.

Financiën

Onderdeel (bedragen x € 1.000)	2020 begroot	2020 realisatie	Vershil
Elektriciteit	189	183	5
Leveringen diensten en goederen	69	69	-1
Doorbelastingen	77	77	0
Dotatie voorziening	26	26	0
Overige lasten	10	10	0
Totaal	371	366	4

Er is een voordeel behaald van € 4.000 op het product openbare verlichting.

RIOLERING EN WATER

Beleid

Als verbreding van het GRP 2012-2016 heeft de gemeente in samenwerking met drie Liemerse gemeenten en het waterschap Rijn en IJssel het "Watertakenplan De Liemers 2017-2021" opgesteld. Dit beleidskader verwoordt de gezamenlijke visie van de Liemers op zowel de afvalwaterketen als het stedelijk water. Zowel gemeenten als waterschap ondersteunen hierbij de gekozen strategie, maar behouden hierbij ieder hun eigen wettelijke taken en verantwoordelijkheden. Aanvullend op de bestaande beleidsstukken is door de vier organisaties in dit Watertakenplan gekeken naar een gezamenlijke strategie ten aanzien van interacties binnen de afvalwaterketen en het stedelijk water. Specifiek voor het gebied De Liemers vormt dit Watertakenplan op onderstaande vier thema's een verbijzondering van algemeen beleid. De thema's zijn:

- Klaar voor de toekomst;
- Landelijke Bestuursakkoord Water;
- Invoering van de Omgevingswet;
- De burger centraal.

Na de gemeentelijke herindeling zijn de werkzaamheden die voortvloeien uit de watertakenplannen van de twee voormalige gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden geharmoniseerd.

In 2021 stellen de Liemerse gemeenten en het waterschap een nieuw "Watertakenplan De Liemers 2022-2026" op.

Beleidskaders

[Watertakenplan De Liemers 2017-2021 \(2016\)](#)

Kwaliteitsnormen

De gemeente draagt zorg voor de inzameling en het transport van huishoudelijk afvalwater, afvloeiend hemelwater, grondwater of ander water. De ontvangst en zuivering van het door de gemeente ingezamelde (stedelijke) afvalwater is de taak van het waterschap. Daarnaast draagt het waterschap zorg voor de waterhuishouding. Deze zorgplichten dienen in onderlinge samenwerking tussen de Liemerse gemeenten en het waterschap goed te worden uitgevoerd. Informatie hierover is beschreven in het rapport "Watertakenplan De Liemers 2017-2021".

Verder vormt water een onderdeel van de openbare ruimte. In het op te stellen Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte geven wij inzicht in de beschikbare middelen en het gewenste onderhoudsniveau. Uiteraard vormt het Watertakenplan een belangrijke input voor dit plan.

Onderhoud

Waterschap en gemeenten dragen zorg voor de instandhouding van de afvalwaterketen en het watersysteem zodanig dat voorzieningen goed blijven functioneren en geen gevaar optreden voor de volksgezondheid, het milieu of voor de leefomgeving. Jaarlijks zijn hiervoor activiteiten gepland zoals het vervangen en renoveren van objecten, uitvoeren van onderzoek, planvorming en beleid en zorg dragen voor het beheer en onderhoud. Deze werkzaamheden zijn meestal periodiek en/of cyclisch van aard.

Waterschap en gemeenten willen de komende jaren toegroeien naar een meer risicobewust beheer voor het uitvoeren van de watertaken. Dit is onderdeel van de implementatie van assetmanagement om te komen tot een meer doelmatiger waterbeheer.

In 2019 en 2020 zijn twee grote projecten gestart waarin voor een integrale gebiedsaanpak is gekozen. Dit betreft de revitalisering Giesbeek (is nagenoeg gereed) en Angerlo (in voorbereiding). Deze projecten worden deels bekostigd uit de voorziening riolering, welke gebaseerd is op het watertakenplan. Daarnaast is er voor deze projecten geld beschikbaar gesteld uit de voorziening wegen. In 2020 en 2021 starten wij met een voorbereiding op het project Revitalisering Lobith, Tolkamer en Zevenaar. Het zijn deelprojecten die voortvloeien uit het vervangingsplan riolering en wegen.

Financiën

Onderdeel (bedragen x € 1.000)	2020 begroot	2020 realisatie	Verschil
Beheersystemen en IT	106	48	58
Doorbelastingen	869	922	-54
Dotatie voorziening	769	808	-40
Onderhoud en reparaties	712	692	20
Onderzoeken	202	195	8
Overige lasten	277	269	8
Totaal	2.935	2.934	1

In 2020 zijn we per saldo bijna exact op de begroting uitgekomen. Er zijn wel een paar details van invloed op dit resultaat.

Het beheersysteem Kikker is inmiddels gevuld. Dit heeft minder gekost dan vooraf begroot.

Er zijn meer interne personeelskosten aan riolering toegerekend. Overige verschillen zijn binnen de budgetten van riolering opgelost. In 2021 stellen we een nieuw watertakenplan op. Hierin nemen we de structurele verschillen op.

WEGEN EN BRUGGEN

Beleid

Vanwege de grote raakvlakken tussen riolering en onderhoud wegen worden projecten integraal aangepakt. Voor de gemeente Zevenaar is het van belang alle beheerdata over de gemeentelijke kapitaalgoederen (groen, wegen, riolering e.d.) op orde te hebben. Deze beheerdata zijn essentieel om als sturingsmiddel te gebruiken bij het nemen van (strategische) beslissingen over het beheren van de openbare ruimte. Momenteel loopt er een project Basis in Beeld om de beheerdata (arealen, beheer kwaliteit en benodigde middelen) te actualiseren.

Op basis van de geactualiseerd beheerdata wordt er in 2021 een nieuw Integraal plan voor het beheer van de Openbare Ruimte (IBOR) opgesteld inclusief consequenties die samenhangen met complexe opgaven als bijvoorbeeld klimaatadaptatie. Hierna worden de onderhoudsplannen voor wegen en bruggen voor de aankomende jaren uiteengezet.

Beleidskaders

- Wegenbeleidsplan Zevenaar en Rijnwaarden

Kwaliteitsnormen

Openbare wegen en bruggen zijn een onderdeel van de openbare ruimte. Voor het beheer van de openbare ruimte en daarmee voor de openbare wegen en bruggen is een beeldkwaliteitsplan vastgesteld. Het plan heeft evenwel alleen betrekking op het verzorgingsniveau van de openbare ruimte. In het op te stellen IBOR beleidsplan leggen wij ook het gewenste technische kwaliteitsniveau vast. Tevens geven wij inzicht in de noodzakelijke omvang van de onderhoudsbudgetten. Daarbij houden we rekening met het vastgestelde onderhoudsniveau, geplande renovaties en de areaalvergrotingen van de afgelopen en toekomstige jaren. Keuzes hierin leggen wij in dit document aan u voor.

Onderhoud

Het klein onderhoud van de wegen en bruggen wordt in eigen beheer uitgevoerd. Ook is een deel van het onderhoud uitbesteed aan derden. Voor de uitvoering van het onderhoud zijn bestekken gemaakt.

Financiën

Onderdeel (bedragen x € 1.000)	2020 begroot	2020 realisatie	Vershil
Doorbelastingen	1015	1140	-125
Dotatie voorziening	1691	1691	0
Leveringen diensten en goederen	161	168	-7
Overige lasten	58	57	2
Totaal	2.926	3.055	-130

Er is een nadeel behaald op de beheer- en onderhoudslasten van wegen en bruggen van € 130.000. De oorzaak zit hier met name in hogere interne doorbelastingen. Dit is elders in de jaarstukken toegelicht.

Conclusie

In onderstaande tabel zijn de onderhoudskosten van de verschillende onderdelen binnen de kapitaalgoederen opgenomen ten opzichte van de begroting 2020.

Gemeente Zevenaar

Bedragen x €

1.000

Soort kapitaalgoed (bedragen x € 1.000)	Begroting 2020 na wijziging	Realisatie 2020	Verschil
Gebouwen	1.124	1.087	36
Wegen en bruggen	2.926	3.055	-130
Openbare verlichting	371	366	4
Groen	2.726	2.681	46
Riolering	2.935	2.934	1
Totaal lasten onderhoud kapitaalgoederen	10.081	10.124	-42

Op basis van de huidige meerjarenbegroting is een bedrag van € 10,1 miljoen benodigd voor het beheer en onderhoud van de kapitaalgoederen binnen de gemeente Zevenaar. Met het vaststellen van het nieuwe integrale beleidsplan zal dit bedrag in de komende jaren gaan wijzigen. Het nadeel in 2020 is met name incidenteel van aard.

De beheerskosten van de kapitaalgoederen zijn inzichtelijk gemaakt in het project basis in beeld. In 2021 gaan we verder werken aan een nieuw IBOR-plan. Op basis hiervan stellen we nieuwe beheersplannen op voor de verschillende kapitaalgoederen binnen de openbare ruimte. Daarmee ligt er een basis van waaruit de gemeente Zevenaar kan werken om de kapitaalgoederen kwalitatief op het gewenste niveau te brengen en te houden. Dit wordt in 2021 aan uw raad gepresenteerd.

FINANCIERING

Inleiding

De uitvoering van de gemeentelijke financieringsfunctie vindt plaats binnen de kaders zoals gesteld in de Wet financiering decentrale overheden (Wet fido) en de daarbij behorende ministeriële regelingen. In deze wet staan transparantie en risicobeheersing centraal. De transparantie komt daarbij bijvoorbeeld tot uitdrukking in voorschriften voor een verplichte financieringsparagraaf in de begroting en in de jaarrekening. De risicobeheersing binnen de Wet fido richt zich op renterisico's, kredietrisico's, koersrisico's en valutarisico's.

Definitie van het begrip treasury:

Het besturen en beheersen, het verantwoorden over en het toezicht houden op de financiële geldstromen, de financiële posities en de hieraan verbonden risico's.

De doelstelling van de treasuryfunctie is dat deze uitsluitend de lokale publieke taak dient. De gemeente Zevenaar hanteert daarom als uitgangspunt dat er defensief en risicomijdend op de geld- en kapitaalmarkt opgetreden wordt. Binnen de financiële functie van de gemeente is het van belang het onderscheid te herkennen tussen de treasury- en de controlfunctie. Treasury zorgt voor de beschikbaarheid van geldmiddelen. De controlfunctie is juist belast met het toezicht en de bewaking van de aanwending ervan. Vanuit deze rollen is de focus bij treasury gericht op feitelijke in- en uitgaande kasstromen en die van de controlfunctie op de baten en lasten. In deze paragraaf staan voornamelijk de feitelijke kas- en financieringsstromen centraal.

Beleid

Het beleid van de gemeente Zevenaar is gericht op:

- Het verzekeren van duurzame toegang tot financiële markten tegen acceptabele condities;
- Het beschermen van gemeentelijke vermogens- en (rente-)resultaten tegen ongewenste financiële risico's zoals renterisico's, kredietrisico's en liquiditeitsrisico's;
- Het minimaliseren van de interne verwerkingskosten en externe kosten bij het beheren van de geldstromen en financiële posities;
- Het optimaliseren van de renteresultaten binnen de kaders van de Wet fido respectievelijk de limieten en richtlijnen van het treasurystatuut.

Beleidskaders

Financiële verordening Gemeente Zevenaar (GW art. 212)

Treasurystatuut van de Gemeente Zevenaar 2018

GEMEENTEFINANCIERING

Financieringsbehoefte

De financieringspositie wordt bepaald door het saldo van de boekwaarden van vaste activa en grondexploitaties ten opzichte van het totaal aan beschikbare financieringsmiddelen. Per ultimo dienstjaar heeft de Gemeente Zevenaar een financieringstekort. Voor dit tekort worden geldleningen aangetrokken.

In onderstaand overzicht is het verloop van de afgesloten langlopende geldleningen op de balansdatum weergegeven.

Bedragen x € 1.000			
Jaar	Stand 31-12	Rentebedrag	Rente %
2019	116.862	2.849	2,1%
2020	120.300	2.394	2,0%
2021	113.779	2.235	1,9%
2022	99.769	2.043	2,0%

Het gemiddelde rentepercentage is gebaseerd op de te betalen rente van de gesloten geldleningovereenkomsten gedeeld door het schuldrestant aan het einde van het jaar. Er is, na een daling van het gemiddelde rentepercentage, een lichte stijging te zien. Doordat het grootste deel van de leningen voor een langere looptijd zijn afgesloten, fluctueert ons gemiddelde rentepercentage minder dan de huidige rentestand (zie ontwikkelingen). De lichte stijging wordt veroorzaakt door het vervallen van een aantal fixe-leningen (leningen waarvoor je gedurende de looptijd van 3 tot 5 jaar alleen rente betaalt en bij afloop in één keer aflost). Deze fixe-leningen zijn tegen een laag rentepercentage afgesloten. Wij verwachten, gezien de looptijd van de huidige leningen en de huidige renteontwikkelingen, dat het risico van stijgende rentelasten komende jaren beperkt van invloed zal zijn op de begroting.

RISICOBEEHER

Risicobeheer

Risicobeheer is een van de centrale doelstellingen van de Wet fido. Hierbij worden de volgende risico's onderscheiden:

- renterisico's;
- kredietrisico's;
- risico's bij het liquiditeitsbeheer en debiteurenrisico's.

In het financieringsstatuut is aangegeven dat voor het uitzetten van middelen alleen gebruik wordt gemaakt van financiële instellingen met minimaal een AA - rating, d.w.z. zeer kredietwaardige partijen. Uitlenen van gelden aan bedrijven en beleggen in aandelen is niet toegestaan gelet op de risico's die daaraan verbonden zijn.

Bij het verstrekken van leningen voor de publieke taak worden zoveel mogelijk zekerheden of garanties geëist.

RENTE EN RENTERISICO'S

De belangrijkste risico's voor de gemeente die samenhangen met de uitvoering van de treasuryfunctie bestaan uit renterisico's. Deze worden getoetst aan twee normen. Dit zijn:

1. De kasgeldlimiet. Deze geeft het maximale bedrag aan dat een gemeente aan vlottende financieringsmiddelen (looptijd korter dan één jaar) mag opnemen;
2. De renterisiconorm. Hiermee wordt het renterisico op de vaste schuld (looptijd vanaf één jaar) in beeld gebracht.

De ontwikkelingen van deze renten worden hieronder nader toegelicht.

1) De kasgeldlimiet

De kasgeldlimiet stelt een bovengrens aan de toegestane omvang van de kortlopende schuld (looptijd korter dan 1 jaar). Reden hiervoor is dat een korte schuldpositie een potentieel renterisico met zich mee brengt, omdat rentestijgingen direct doorwerken in de rentelasten. Het is dan ook van belang dat de grote potentiële beweeglijkheid van de rentelasten op korte financiering gedurende het begrotingsjaar beheerst wordt. Voor structurele liquiditeitstekorten is financiering met geldleningen met een looptijd langer dan 1 jaar de aangewezen oplossing.

De hoogte van de kasgeldlimiet is afhankelijk van de omvang van de lopende uitgaven.

De kasgeldlimiet voor de gemeente Zevenaar voor 2020 is berekend op 12,4 miljoen en is gelijk aan 8,5% van de begrotingsomvang van 146,3 miljoen.

Overzicht kasgeldlimiet in 2020 (x€ 1.000)	1e kwartaal	2e kwartaal	3e kwartaal	4e kwartaal
Berekend kasgeldlimiet 2020	12.434	12.434	12.434	12.434
Omvang netto-vlottende schuld	-12.339	-10.452	-6.852	1.441
Ruimte binnen kasgeldlimiet	24.773	22.886	19.286	10.993
Overschrijding van de kasgeldlimiet	0	0	0	0

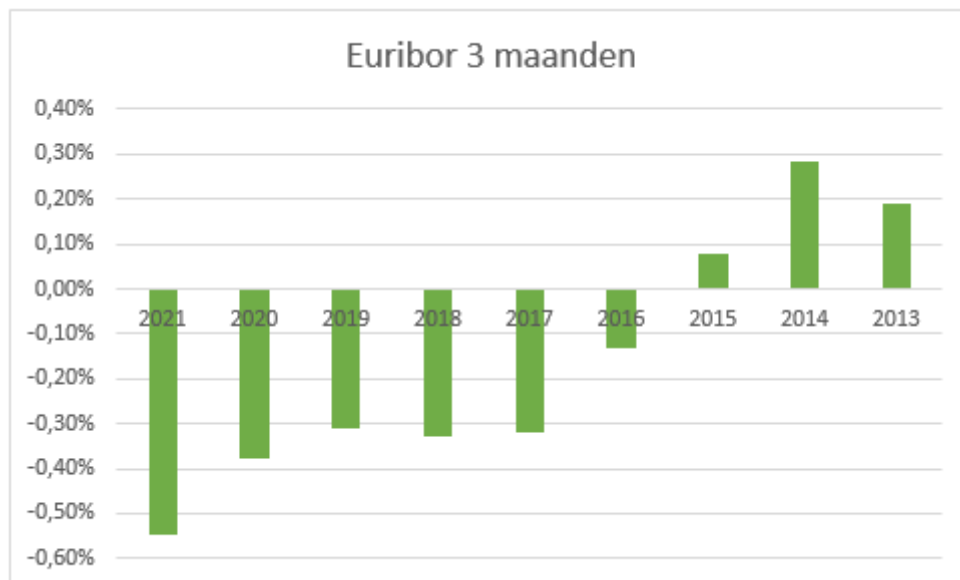
In 2020 is de kasgeldlimiet niet overschreden.

Als drie kwartalen achtereenvolgens de kasgeldlimiet zou worden overschreden, moet volgens artikel 4 van de Wet Fido (*Wet financiering decentrale overheden*) de provincie als toezichthouder hiervan op de hoogte worden gebracht. Daarnaast moet de kwartaalrapportage en een plan om binnen de kasgeldlimiet te blijven ter goedkeuring aan de toezichthouder voorgelegd worden.

Gelet op het tarief voor kort geld op dit moment, waarbij we voor het aantrekken van een kasgeldlening rente ontvangen, maken we gebruik van de ruimte die de wet Fido ons geeft. Dit Treasurybeleid betekent naast een besparing ook een opbrengst qua rente. Uiteraard blijven we de kapitaalmarkt nauwlettend volgen zodat bij een stijgende rente op de kapitaalmarkt overgegaan kan worden tot het consolideren (omzetten van een kortlopende schuld in een langlopende schuld).

Renterisico kort geld

De rentelasten van kort geld (kasgeldlimiet) hangen samen met de ontwikkeling van de Euribor. In onderstaande grafiek is het verloop van de Euribor in de afgelopen jaren weergegeven.

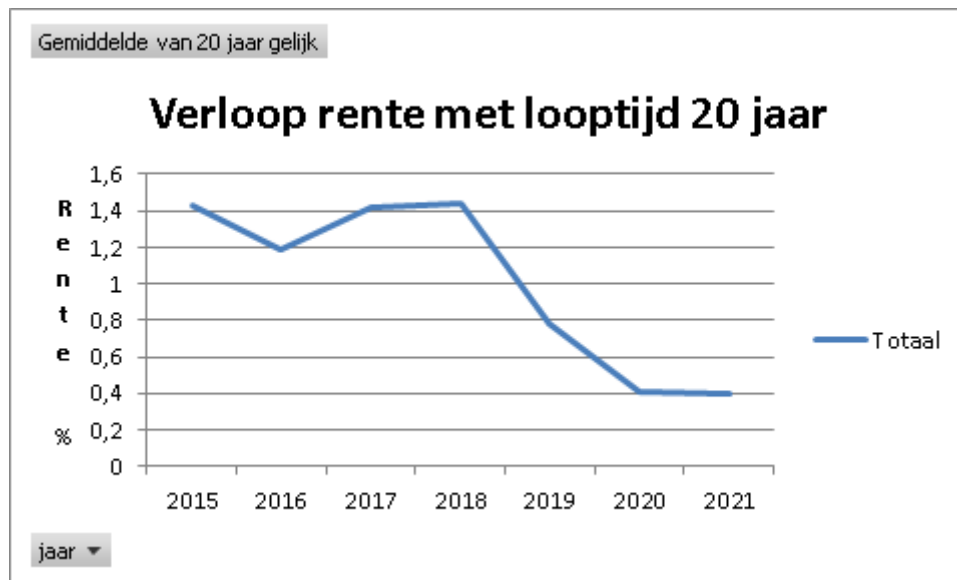


Zoals uit bovenstaande grafiek blijkt bevond het kortlopende renteniveau (referentierente: 3-maands Euribor) zich het volledige afgelopen jaar wederom onder de 0%. Ofwel: een negatieve rente. Dit korte renteniveau staat hoofdzakelijk onder invloed van het monetair beleid van de Europese Centrale Bank (ECB). Dit beleid draagt er aan bij dat de geldmarkttarieven negatief zijn. De gemeente Zevenaar profiteert van deze situatie bij het opnemen van dag- en kasgeldleningen. Door de negatieve rente krijgt de gemeente namelijk geld toe als zij kortlopend leent.

Renterisico lang geld

De gemeente Zevenaar gaat uit van totaalfinanciering. Op basis van de behoefte wordt lang geld aangetrokken. Het geld wordt met name aangewend om activa te financieren. In de gemeente Zevenaar worden activa lineair afgeschreven en hier wordt met het langlopende geld bij aangesloten.

Rentelasten van langlopend geld zijn gebaseerd op een lening bij de BNG met een looptijd van 20 jaar, waarbij de rente tussentijds niet wordt aangepast. In onderstaande grafiek staat het verloop van de rente in de afgelopen jaren opgenomen (stand 7 april 2021).



De lange rente heeft begin 2020 een daling en vanaf de tweede helft van het jaar een stabiele trend laten zien. In het afgelopen jaar heeft het coronavirus zich in een razendsnel tempo verspreid over de wereld. Als gevolg van de corona-epidemie en de beperkende maatregelen is de economie het afgelopen jaar verslechterd. De mondiale economie zal komend jaar naar verwachting een herstel laten zien. Het aantal mensen dat gevaccineerd is, neemt toe. Hierdoor verbetert de immuniteit en kunnen overheden voorbereidingen treffen om de contactbeperkende maatregelen los te laten en de economie geleidelijk te openen. Zodra consumenten weer geld kunnen uitgeven, zullen de activiteiten aantrekken.

De Europese Centrale Bank (ECB) houdt als streefwaarde voor de inflatie 2% aan. Op dit moment is de inflatie in de Eurozone gestegen van -0,3% (ultimo 2020) naar 1,3% (maart 2021). Deze inflatiestijging komt voort uit tijdelijke prijsopdrijvende factoren en de verwachting is dan ook dat de inflatie weer zal afzwakken.

De ECB heeft de reeds lage beleidsrente gedurende de gehele coronacrisis gelijk gehouden. Zij probeert de rentestijging in te tomen en laat haar officiële rentetarieven voorlopig dan ook nog steeds ongewijzigd. Hierdoor zullen de tarieven voor zowel korte als lange looptijden laag blijven.

2. Renterisiconorm

Bij de renterisiconorm gaat het om het beperken van de gevolgen van een stijgende kapitaalmarktrente voor de rentelasten. Aanpassing van de rentepercentages doet zich voor bij herfinanciering en renteherziening. Herfinanciering houdt in, dat een vervangende geldlening wordt aangetrokken om aan de aflossingsverplichtingen van bestaande geldleningen te kunnen voldoen. Bij renteherziening gaat het om het aanpassen van het rentepercentage door de geldgever tijdens de looptijd van de geldlening.

Uit onderstaande tabel blijkt dat de renterisiconorm in 2020 niet is overschreden.

Berekening renterisico-norm (x € 1.000)		Begroting 2020	Werkelijk 2020
1.	Renteherzieningen	0	0
2.	Netto renteherziening op vaste schuld	0	0
3a.	Nieuw aangetrokken vaste schuld	10.000	10.000
3b.	Nieuw verstrekte leningen	0	0
4.	Netto nieuw aangetrokken vaste schuld	10.000	10.000
5.	Betaalde aflossing	5.560	6.562
6.	Herfinanciering (laagste 4 en 5)	5.560	6.562
7.	Renterisico op vaste schuld (2 + 6)	5.560	6.562
8.	<i>Totaal begroting/jaarstukken</i>	148.700	146.286
9.	<i>Bij ministeriële regeling vastgesteld percentage</i>	20%	20%
10.	<i>Renterisiconorm (8 x 9)</i>	29.700	29.250
7.	Renterisico op vaste schuld (2 + 6)	5.560	6.562
11.	Ruimte onder risico-norm (10-7)	24.140	22.688

KREDIETRISICO'S

De gemeente loopt kredietrisico op door de gemeente verstrekte gelden. Het risico doet zich voor bij het op beleidsmatige gronden verstrekken van leningen (publieke taak). Het risico bestaat dat leningen niet, niet volledig en/of niet tijdig worden terugbetaald (rentekosten).

Onderstaand volgt een overzicht van de uitgezette gelden per type instelling.

Risicogroep	M/Z*	Restant schuld	
		Bedrag (x € 1.000)	Percentage van het totaal (%)
Leningen aan stichtingen en sportaccommodaties	Z	289	3,0
Lening aan een woningbouwvereniging	M	37	0,38
Leningen aan deelnemingen (Vitens)	Z	155	1,6
Hypothecaire leningen ambtenaren	M	7.524	77,7
Sociale kredieten aan inwoners via Kredietbank	Z	93	0,96
Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten (SVN):			
Leningen voor verzakte woningen	M	99	1,0
Startersleningen koopwoningen	M	243	2,51
Duurzaamheidsleningen	M	604	6,24
Leningen voor toekomstbestendig wonen in Gelderland	M	640	6,61
Totaal		9.684	100%

* Met (M) of zonder (Z) hypothecaire zekerheid

Leningen aan stichtingen sportaccommodaties

Het betreft leningen aan stichtingen, sportaccommodaties en woonwageneigenaren. De aflossing verloopt zoals is overeengekomen. Het kredietrisico voor de gemeente wordt als gering geschat.

Woningbouwvereniging

Op 1-1-2021 resteert nog een lening aan de toegelaten instelling St. Plavei (voorheen Laris) voor een woningbouwproject. Het risico is minimaal omdat Plavei onder financieel toezicht staat van het Waarborgfonds Sociale Woningbouw (W.S.W.).

Deelnemingen (Vitens)

Waterbedrijf Vitens heeft de preferente aandelen welke in bezit waren van onze gemeente ingekocht. De koopsom van € 2.327.300 is daarbij omgezet in een achtergestelde lening. Deze wordt in 15 jaar afgelost. Het kredietrisico voor de gemeente wordt als gering geschat.

Hypothecaire leningen ambtenaren

Tot 1 januari 2009 zijn aan personeelsleden, onder een aantal voorwaarden, hypothecaire geldleningen verstrekt. Met ingang van 2009 is het door de wijziging van de Wet FIDO niet meer mogelijk om hypothecaire geldleningen te verstrekken aan personeelsleden. De verstrekte geldleningen tot 1 januari 2009 blijven bestaan en worden afgelost zoals overeengekomen. Bij het beëindigen van het dienstverband dient tot aflossing van de gehele lening te worden overgegaan. Het restant van de leningen zal door deze wijziging elk jaar afnemen.

Gelet op de hypothecaire zekerheidstelling worden de risico's als gering geschat.

Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten (SVN)

In het kader van de Verordening Stimulering Verzakkingsherstel zijn leningen verstrekt aan eigenaren van verzakte woning. Alle verstrekte leningen op grond van deze verordening zijn verstrekt onder hypothecaire zekerheid. Hierdoor worden de risico's als gering geschat.

Op grond van de Verordening Starterslening gemeente Zevenaar zijn voor de aankoop van een woning op "Groot Holthuizen" via de Stichting Stimuleringsfonds Nederlandse Gemeenten startersleningen verstrekt van maximaal € 22.500. De helft van dit bedrag werd door het rijk verstrekt. Alle verstrekte leningen op grond van deze verordening zijn verstrekt onder hypothecaire zekerheid. Hierdoor worden de risico's als gering geschat. In 2017 zijn voor het eerst duurzaamheidsleningen via het SVN verstrekt. De risico's worden als gering geschat. Ook zijn via het SVN leningen voor toekomstbestendig wonen in Gelderland verstrekt. De risico's worden als gering geschat.

RISICO'S LIQUIDITEITSBEHEER EN DEBITEUREN

De risico's van mogelijke wijzigingen in de liquiditeitenplanning en wijzigingen in het tempo van uitvoering van voorgenomen investeringen, waardoor als gevolg daarvan de financieringskosten hoger kunnen uitvallen, worden zoveel mogelijk beheerst.

Met betrekking tot het risico van debiteuren wordt opgemerkt, dat het beleid gericht is op het tijdig innen van de vorderingen. Voor de inning van achterstallige vorderingen bestaat een vaste procedure.

SCHATKISTBANKIEREN

Decentrale overheden zijn verplicht om hun overtollige middelen in 's Rijks schatkist aan te houden. Om het dagelijkse kasbeheer te vereenvoudigen is er een drempelbedrag, afhankelijk van het begrotingstotaal, dat buiten de schatkist mag worden gehouden. Het drempelbedrag is gelijk aan 0,75% van het begrotingstotaal van € 146.286.175 (indien het begrotingstotaal lager is dan € 500 miljoen zoals in onze gemeente). Bij het berekenen van het genoemde totaal zijn de totalen van de gemeenschappelijke regelingen 2020, het Streekarchivariaat en de Reinigingsdienst de Liemers (RDL) meegenomen. Dit is conform de regeling van het schatkistbankieren, omdat deze administraties door onze gemeente worden gevoerd en de treasury ook door de Gemeente Zevenaar wordt beheerd.

In het besluit begroting en verantwoording (BBV) zijn regels opgenomen over het rapporteren over (het gebruik van) het drempelbedrag. In onderstaande toelichting wordt voldaan aan deze rapportage-eis in de jaarrekening.

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1000) Gemeente Zevenaar					
		Verslagjaar	2020		
(1)	Drempelbedrag	1.097			
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(2)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	46	525	457	608
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	1.051	572	640	489
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-
(1) Berekening drempelbedrag					
		Verslagjaar	2020		
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	146.286			
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	146.286			
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat	-			
(1) = (4b)*0,0075 + (4c)*0,002 met een minimum van €250.000	Drempelbedrag	1.097			
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	4.215	47.807	42.084	55.920
(5b)	Dagen in het kwartaal	91	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	46	525	457	608

RENTETOEREKENING

Beleid rentetoerekening

In de begroting en deze jaarrekening zijn zowel de stellige uitspraken als de aanbevelingen uit de notitie rente (juli 2017) verwerkt. De belangrijkste onderdelen betreffen:

- Treasury activiteiten worden via het taakveld treasury verwerkt in de begroting;
- Er wordt geen rente over het eigen vermogen verwerkt in de begroting;
- De omslagrente wordt berekend door de aan de taakvelden toe te rekenen rente (in euro's) te delen door de boekwaarde per 1 januari van de vaste activa die integraal zijn gefinancierd.

De verwerking van de rente is in onderstaand schema inzichtelijk gemaakt.

		Bedragen x € 1.000		
Renteschema		Begroting	Begroting na wijziging	Werkelijk
a. Externe rentelasten over de korte en lange financiering		2.762	2.383	2.411
b. Externe rentebaten	-/-	129	124	119
Totaal door te rekenen externe rente		2.633	2.259	2.292
c. rente die aan de grondexploitatie moet worden berekend	-/-	1.075	895	895
rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	-/-	1.543	1.159	1139
	-/-	2.618	2.054	2.034
d. Saldo door te rekenen rente		15	205	258
d1 Rente over eigen vermogen		-	-	-
d2 Rente over voorzieningen (gewaardeerd op contante waarde)		-	-	-
De aan taakvelden (programma's inclusief overzicht Overhead) toe te rekenen rente		15	205	258
e. De werkelijke aan taakvelden (programma's inclusief overzicht Overhead) toegerekende rente (renteomslag)	-/-	-	71	233
Berekende omslagpercentage volgens Treasurybeleid over boekwaarde 1-1		0,0%	0,07%	0,24%
f. Renteresultaat op het taakveld treasury		-15	-134	-25

Een voordeel van € 109.000 ten opzichte van de raming na wijziging.

Voor toerekening van rente aan de grondexploitatie worden de voorschriften opgenomen in de notitie grondexploitaties 2016 gehanteerd.

Toelichting

- Werkelijk verschuldigde rente voor de aangetrokken vaste geldleningen en berekende rente over het financieringstekort.
- Over de boekwaarde op 1 januari 2020 van de Bouwgrond in exploitatie (BIE) mag alleen het gewogen gemiddelde rentepercentage van de bestaande leningenportefeuille van de gemeente naar verhouding

vreemd vermogen/totaal vermogen. Dit percentage is basis van de werkelijke balansbedragen 2019 berekend op 1,57.

- c) Rente projectfinanciering: Dit betreft investeringen uit het verleden waarvoor vaste rentepercentages gelden.
- d1) en d2) Op aanbeveling van de Commissie BBV en door de harmonisatie is besloten geen rente over het eigen vermogen (bespaarde rente) meer te berekenen.
- f) Het renteresultaat van € 109.000 is niet omgeslagen over de boekwaarde per 1 januari 2020. De afwijking ten opzichte van de raming na wijziging is kleiner dan 25%.

BEDRIJFSVOERING

PERSONEEL & ORGANISATIE

Personeel

De samenleving verandert in hoog tempo en met een grote flexibiliteit. Dit betekent dat de gemeente en zijn medewerkers mee veranderen. Door Covid-19 is 2020 anders verlopen dan we gepland hebben. De medewerkers zijn zo veel mogelijk thuis gaan werken en de organisatie diende aangepast te worden op de Covid-maatregelen. Enkele voorbeelden zijn de 1,5 meter-maatregel, waardoor looppaden en werkplekken aangepast zijn. Medewerkers zijn gefaciliteerd om thuis te werken en nieuwe werkwijzen zijn geïmplementeerd. De accenten zijn binnen de planning van P&O en organisatie verlegd.

Ziekteverzuim

We zien dat het verzuim in 2020, waarin we sinds maart geconfronteerd zijn met Covid-19, is afgenomen. In 2019 was het verzuimpercentage 6,07 %, in 2020 is dit 4,48%. De meldingsfrequentie ligt idealiter tussen de 0,7 en 1,0. In 2020 is deze gedaald naar 0,80. Wat opvalt is het hoge percentage (3,05%) langdurig verzuim (langer dan zes weken). Daarnaast zien we een toename in de gemiddelde verzuimduur. Dit betekent dat als medewerkers eenmaal uitvallen, het langer duurt voordat zij weer hersteld zijn. In 2020 hebben medewerkers dus minder vaak kort ziek gemeld. Welke invloed het anders organiseren van werk hierop heeft gehad, is onbekend.

	Werkelijk 2018	Werkelijk 2019	Begroot 2020	Werkelijk 2020
%Ziekteverzuim	5,13	6,07	5,60	4,48

Organisatie

De gemeente Zevenaar is een klantgerichte organisatie waarin de inwoner centraal staat. De organisatie is daarvoor ingericht volgens een vraaggericht concept. De dienstverlening is gebaseerd op 3 focuspunten:

- Service op maat
- Verbindend
- Gastvrij

De inrichting en ontwikkeling van onze organisatie en bedrijfsvoering zijn gericht op het realiseren van de visie van de gemeente Zevenaar binnen de rolopvatting van een verbindende overheid

De gemeente hecht veel waarde aan het integer handelen. Nieuwe medewerkers leggen een gelofte of een verklaring af. Als aanvulling op het thema integriteit heeft het onderwerp fraude ook op de agenda van het MT gestaan. In 2020 is gestart met het aanpassen van het integriteitsbeleid, welke in 2021 zal worden afgerond.

Onderstaand overzicht geeft de vastgestelde formatie per afdeling aan per 31-12-2020.

Afdeling	Totaal formatie
Directeur/S&B/P&P	8,39
Griffie	2,67
Maatschappelijke Ontwikkeling	20,24
Maatschappelijke Dienstverlening	43,11
Publiekszaken	20,36
Openbare Werken	65,80
Beheer Openbare Ruimte	29,25
Ruimtelijke Ontwikkeling	23,97
Vergunning, toezicht en handhaving	25,45
Bedrijfsvoering	31,36
Financiën	18,14
Informatiebeheer	31,53
Totaal	320,27

INFORMATIEVOORZIENING EN AUTOMATISERING

Informatievoorziening

Doordat de invoering van de Omgevingswet met een jaar is doorgeschoven naar 2022 werd de aansluiting op het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) niet in 2020 gerealiseerd. Er zijn wel voorbereidingen getroffen, met name door de keuze van de softwaresystemen. Wij hebben het Liemerse document "I-visie en I-strategie 2020-2022" geaccordeerd. Centraal staan bedrijfscontinuïteit van bestaande ICT- en informatievoorzieningen en het toepassen van wettelijke regels en het uitvoeren van afspraken ("samen organiseren") die via de VNG zijn gemaakt.

Naast de VNG-brede samenwerking zijn we lid geworden van Dimpact. Dat is een coöperatie van gemeenten rond systemen voor publieke dienstverlening. Directe aanleiding was de noodzakelijke vervanging van de motor achter de websites van Liemerse gemeenten. Mogelijk kunnen we in de toekomst nog meer profiteren van en bijdragen aan deze samenwerking.

De afhankelijkheid van ICT valt het meest op wanneer er verstoringen zijn. Helaas waren er in 2020 meer storingen dan voorheen. Door de RID is geanalyseerd wat incidenten zijn en wat structureel van aard is. Daaruit trekken we lessen naar de toekomst.

Datagedreven sturen

Zevenaar heeft in 2020 nieuwe pilots uitgevoerd om informatie duidelijker en toegankelijker te maken. Hierdoor kan adequaat worden gestuurd en beleid worden verrijkt met data. De resultaten zijn dermate positief dat we het instrument verder ontwikkelen en integreren in de bedrijfsvoering. In eerste instantie gebeurt dat vooral met toepassingen in het sociaal domein en rond vergunningen, toezicht en handhaving. De landelijke toeslagenaffaire illustreert dat we terecht zeer alert zijn op ethische vraagstukken van data-gebruik.

Informatiebeveiliging en Privacy

Als gemeente zijn we schatbewaarder van een breed scala van data, zowel van inwoners als van ondernemers en andere organisaties. Door het gebruik van deze data kunnen wij onze dienstverlening steeds verder verbeteren en optimaliseren en een bijdrage leveren aan realiseren van het raadsprogramma, het coalitie akkoord en de missie en visie van onze gemeente.

Gemeenten moeten zich elk jaar verantwoorden over de kwaliteit van de informatieveiligheid van diverse informatiesystemen. Dit moet verplicht met de audit systematiek Eenduidige Normatiek Single Information Audit (ENSIA). ENSIA helpt gemeenten in één keer slim verantwoording af te leggen over informatieveiligheid gebaseerd op de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO). Dit gebeurt door middel van een zelfevaluatie op de normen van de BIO aangevuld met zelfevaluaties op de Basisregistraties en een audit op de normen van het gebruik van DigiD en Suwinet.

Baseline Informatiebeveiliging Overheid

Uit de zelfevaluatie op de BIO blijkt dat veel maatregelen al (gedeeltelijke) geïmplementeerd zijn en de bevindingen uit 2019 zijn opgepakt. Wel zien we dat de uitvoer van een aantal maatregelen nog niet gerealiseerd is doordat we in 2020 meer ICT storingen hebben ondervonden waarop capaciteit moest worden ingezet. De belangrijkste aanbevelingen voor het komende jaar liggen op het gebied van het structureel inrichten van (periodieke) controles en monitoring (Zevenaar in Control), verbeteren van toegangscontrole en autorisatiebeheer binnen applicaties, het borgen van informatiebeveiliging bij inkoop van IT diensten en de doorontwikkeling van informatiebeveiliging met Microsoft 365.

DigiD en Suwinet

In maart 2021 is door het College van B&W een collegeverklaring DigiD en Suwinet afgegeven over de ENSIA verantwoording 2020. Met de ENSIA-collegeverklaring geeft het college aan in hoeverre de beheersingsmaatregelen voldoen aan de normen die gelden voor Suwinet en DigiD. Uit de zelfevaluatie blijkt dat de gemeente aan alle normen voor Suwinet voldoet, maar dat voor DigiD niet aan alle normen wordt voldaan. Het betreft 1 norm waaraan de IT-serviceorganisatie niet volledig voldoet. De auditor van de serviceorganisatie heeft geconstateerd dat de kwetsbaarheden afdoende zijn gemitigeerd en er een verbeterplan is opgesteld. De bevindingen uit de collegeverklaring zijn in het 1e kwartaal van 2020 nog apart getoetst door een IT-auditor en deze heeft de juistheid van de collegeverklaring bekrachtigd.

Zelfevaluatie Basisregistraties

Over de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG), de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) en de Basisregistratie Ondergrond (BRO), Basisregistratie Personen (BRP) en de Paspoortuitvoeringsregeling (PUN) moet de gemeenten verantwoording afleggen door middel van een verantwoordingsrapportage. De verantwoordingsrapportages geven een oordeel over de borging van het proces en de tijdigheid, de volledigheid en de juistheid van de basisregistraties van de BAG, BGT en BRO en de normen die behoren bij de BRP en PUN. De rapportages laten zien dat de gemeente Zevenaar aan haar verplichtingen voldoet. Verbeteradviezen voortvloeiend uit deze rapportage worden in 2021 verder uitgezet.

Incidenten en datalekken

In 2020 zijn 15 datalekken geregistreerd waarvan 5 datalekken ook gemeld bij de Autoriteit persoonsgegevens. Geen van deze lekken was de oorzaak van een IT-incident, in alle gevallen was er sprake van menselijk handelen. Afgelopen jaar zijn er (landelijk) een aantal beveiligingsincidenten geweest, deze zijn tijdigesignaleerd en hebben niet geleid tot ongeoorloofd verlies van beschikbaarheid, integriteit en betrouwbaarheid van de gegevens. De incidenten zijn geëvalueerd en aandacht- en verbeterpunten worden doorgevoerd in de processen.

Privacybescherming

Privacy is een doorlopend proces dat zich steeds beter verankert binnen de organisatie, maar ook complex is, gezien de diversiteit van taken binnen de gemeente. Het bewustzijn over het verwerken van persoonsgegevens neemt toe maar levert ook weer nieuwe vraagstukken op. We zien dat privacy maatregelen op onderdelen niet voldoende ingebed zijn binnen de processen van de gemeente en dit vraagt de komende jaren ook nog blijvend aandacht. Ook op het gebied van informatiebeheer, opslag en beschikbaarheid tot privacygevoelige informatie staan verbeteracties gepland. Tot slot zien we een duidelijke ontwikkeling in de samenwerking bij de implementatie van nieuwe processen en wetgeving met de VNG. Hierdoor wordt optimaal gebruik gemaakt van de kennis en ervaring en is privacy ook een standaard onderdeel van het implementatietraject.

In 2020 hebben diverse burgers gebruik gemaakt van het recht op inzage, verwijdering of informatie over de verwerking van persoonsgegevens bij de gemeente Zevenaar. Dit heeft op enkele onderdelen veel capaciteit en inzet verlangt van de organisatie. Het belang van een goede informatievoorziening en dossiervorming is dan van belang om aan de privacywetgeving te kunnen voldoen.

Digitale archiefbeheer

Het voornemen om met de deelnemende gemeenten in het Streekarchivariaat te bepalen op welke manier we onze taakstelling rond het e-depot vorm gaan geven, is nog niet afgerond. Hiertoe vindt extern onderzoek plaats naar de aansluiting op een e-depot voor digitale informatie in een naburige regio.

PLANNING & CONTROL

In de planning & control cyclus starten wij met een kadernota, als opmaat van de begroting. Vanwege de onzekerheden van de coronacrisis is in 2020 in samenspraak met de raad de kadernota vervangen door een beknopte kaderbrief. Naast de meerjarenbegroting 2021-2024 zijn in 2020 de documenten "tussentijdse financiële prognose 2020" en "geactualiseerde corona-effecten 2021-2024" opgesteld. In 2020 hebben wij u door middel van twee voortgangsrapportages geïnformeerd over de voortgang van de uitvoering, zowel op beleidsmatig als financieel gebied. In de beide voortgangsrapportages hebben wij de bezuinigingsmaatregelen gemonitord. Als afsluiting verantwoorden wij het uitvoeringsjaar in de jaarstukken. De documenten van de planning & control-cyclus blijven in ontwikkeling. Dit geldt voor zowel de inhoud als de vorm. Alle documenten worden digitaal beschikbaar gesteld via een portal. De 6 thema's uit het collegeprogramma zijn een vast onderdeel in de producten.

Rechtmatigheidsverantwoording

Als de wetgeving in 2021 wordt aangenomen dan treedt met terugwerkende kracht vanaf het verslaggevingsjaar 2021 de rechtmatigheidsverantwoording in werking. Gedurende 2020 is de auditcommissie meegenomen in deze ontwikkeling en op 11 februari 2021 heeft de accountant een toelichting gegeven in de commissie Middelen.

Doelstelling van de wetwijziging is het versterken van de interne beheersing en een nadrukkelijke rol van het college in de verantwoording omtrent het rechtmatig handelen. De rol van de accountant verschuift van het controleren van de rechtmatigheid naar het controleren of de verantwoording door het college getrouw is.

Op advies van de accountant en in afstemming met de auditcommissie starten wij dit jaar in ieder geval met de voorbereidingen op de rechtmatigheidsverantwoording. Mocht de wetgeving een jaar later in werking treden, dan gebruiken wij dit jaar als jaar om ervaring op te doen. Op dit moment zijn naast de wetgeving ook de kaders en aanwijzingen nog in ontwikkeling. Wij informeren de auditcommissie en de raad actief over de ontwikkelingen ten aanzien van de rechtmatigheidsverantwoording.

COMMUNICATIE

Ontwikkelingen in de samenleving, media, organisatie en technologie, zorgen ervoor dat de buitenwereld ons uitgangspunt moet zijn. In de steeds complexer wordende samenleving kunnen problemen alleen worden opgelost door samenwerking met inwoners en partners waarbij wij uitgaan van de kracht van de samenleving. Wij hebben participatie gefaciliteerd en de uitvoering, waar mogelijk en wenselijk, aan de inwoner overgelaten. Om verbinding met en tevredenheid over de gemeente te krijgen, hebben we ingezet op herkenbaarheid en een hogere kwaliteit van de communicatie.

Wat hebben we gedaan?

- Onze huisstijl is de basis van herkenbaarheid. Eind 2020 hebben we een steekproef uitgevoerd. Ons doel was dat minimaal 75% van de inwoners, bedrijfsleven & organisaties vindt dat wij herkenbaar communiceren. Dat doel is behaald. Specifiek over corona hebben we in juni een online enquête onder de inwoners uitgezet. Onze inwoners waardeerden onze coronacommunicatie met een 7,7.
- Het is essentieel dat wij voor onze inwoners zorgen voor helder taalgebruik en begrijpelijke communicatie. Vandaar dat het streven is om uiteindelijk B1-taalniveau in de gehele organisatie door te voeren. Om daar te komen, hebben we begin 2020 diverse schrijftrainingen op het gebied van klantgerichte brieven en e-mails, heldere adviezen en schrijven voor de meldingen-app Fixi aangeboden. I.v.m. corona is dit stopgezet, maar zodra het kan gaan we hiermee verder.
- We hebben de website en onze sociale mediakanalen verder verbeterd, op basis van o.a. gebruikersinzichten en trends. Ons bereik groeit nog steeds. Om gericht met diverse doelgroepen in contact te komen en blijven hebben we onze sociale mediakanalen uitgebreid met Instagram. Ook zijn we meer gaan werken met beeldende communicatie zoals infographics en video's.
- We hebben de wensen en behoeften van inwoners aan nieuwe digitale dienstverleningskanalen onderzocht en blijven dit doen.

- Inwoners vinden het belangrijk om informatie van de gemeente te krijgen die relevant, tijdig en actueel, op het goede moment, via de juiste kanalen en op hen afgestemd is. Bovendien willen zij op een goede wijze worden betrokken bij besluitvorming. Om daar aan bij te dragen, hebben wij een jaarlijkse communicatiekalender opgesteld.

INKOOP EN AANBESTEDING

Inkoop- en aanbestedingsprocedures doen we aan de hand van het Liemerse Inkoopbeleid. In het verslagjaar zijn onder andere ruim 20 geschikte aanbestedingen gepubliceerd op de RID-inkoopapp (website). Daarnaast zijn de budgethouders geattendeerd op de drie speerpunten van het inkoopbeleid: kansen voor regionale ondernemers, social return on Investment en duurzaamheid/maatschappelijk verantwoord inkopen. Eind 2020 is een nieuwe inventarisatie uitgezet met het oog op aanbestedingen die in het nieuwe jaar worden gehouden.

Mede naar aanleiding van gesprekken met de accountant is stevig gewerkt aan de (verdere) professionalisering van de inkoop- en aanbestedingspraktijk. Kernwoorden hierbij zijn doelmatigheid, rechtmatigheid en integriteit. De processen rond inkoop zijn in de steigers gezet en worden in 2021 verfijnd en organisatiebreed bij de budgethouders verankerd.

JURIDISCHE ZAKEN

We hebben het afgelopen jaar slechts een paar extra activiteiten uitgevoerd om de juridische kwaliteit, juridische control en juridisch risicobeheer structureel te verbeteren. Zo is in 2020 het projectplan om aan de slag te gaan met juridische kwaliteitszorg geschreven en vastgesteld en zijn er ook al resultaten opgepakt. Hierbij kan gedacht worden aan het herschrijven van brieven en het trainen van medewerkers. Hiermee willen we een verbetering van de juridische kwaliteit van gemeentelijke diensten en producten bewerkstelligen. Daarnaast vindt ieder kwartaal het juridisch vakberaad plaats. Door corona vindt dit overleg en de trainingen veelal op afstand plaats. Hiermee borgen we wel de inzet op het verhogen en uitwisselen van kennis over dit onderwerp binnen de organisatie.

VERBONDEN PARTIJEN

Inleiding

Gemeenten kennen in het Nederlands staatsbestel een omvangrijk en uiteenlopend takenpakket, dat door overheveling van rijkstaken naar de gemeenten alleen nog maar groter wordt. Deze ontwikkeling past bij de filosofie van de gemeente als eerste overheid. Waar mogelijk moeten taken worden neergelegd bij de overheid die het dichtst bij de burger staat en vanuit dat oogpunt het beste de belangen van haar inwoners kan behartigen.

Gemeenten kunnen voor de uitoefening van hun taken uit een aantal uitvoeringsvarianten kiezen. Ze kunnen de taken zelf uitvoeren, of de taken op afstand zetten. Een taak kan op afstand worden gezet door via inkoop of subsidie een andere partij te contracteren voor de uitvoering van een bepaalde taak. Een andere mogelijkheid vormt het aangaan van een samenwerkingsverband met andere publiek- of privaatrechtelijke partijen voor de uitvoering van een bepaalde taak. In alle gevallen blijft de gemeente verantwoordelijk voor de inhoudelijke aansturing of opdrachtverlening en de controle daarop.

Omschrijving

Wij spreken van een verbonden partij als het gaat om een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie waarin de gemeente een financieel en bestuurlijk belang heeft. Van een financieel belang is sprake als:

- een aan de verbonden partij ter beschikking gesteld bedrag niet verhaalbaar is indien de verbonden partij failliet gaat;
- de gemeente voor bedragen aansprakelijk kan worden gesteld indien de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt.

Van een bestuurlijk belang is sprake als de gemeente zeggenschap heeft, hetzij uit hoofde van vertegenwoordiging in het bestuur hetzij uit hoofde van stemrecht. Dit betekent concreet dat er sprake is van een bestuurlijk belang als de wethouder, het raadslid of de ambtenaar van de gemeente namens de gemeente in het bestuur van de partij plaatsneemt, of namens de gemeente stemt. Bij alleen een benoemingsrecht of voordrachtsrecht - de gemeente mag een bestuurder of commissaris in de organisatie benoemen of voordragen - is er strikt genomen geen sprake van een verbonden partij.

In de gemeenschappelijke regeling heeft de gemeente zowel de rol van eigenaar als opdrachtgever.

OVERZICHT VERBONDEN PARTIJEN

Verbonden partij (bedragen x € 1.000)	Bijdrage 2020	Aandeel gemeente	Eigen vermogen 2020	Vreemd vermogen 2020	Resultaat 2020
Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer Regio Arnhem- Nijmegen (DRAN)	1.715	6		13.001	3.951
Euregio Rijn-Waal	11	2			15
Gemeenschappelijk Orgaan Regio Arnhem-Nijmegen	82	5			110
Huisvesting voortgezet onderwijs in de Liemers (GRHVOL)	860	45			
MGR Sociaal domein Centraal- Gelderland	494	9			
Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA)	628	8	928	4.839	170
Reinigingsdienst de Liemers (RDL)	2.236	46			
Samenwerking De Liemers	5.584	52	203		66
Streekarchivariaat de Liemers en Doesburg	153	48	2	74	-1

Verbonden partij (bedragen x € 1.000)	Bijdrage 2020	Aandeel gemeente	Eigen vermogen 2020	Vreemd vermogen 2020	Resultaat 2020
Veiligheids- en Gezondheidsregio Midden-Gelderland (VGGM)	3.776	6	10.043	49.565	3.112
Alliander N.V.			4.328.000	5.094.000	224.000
Ataro B.V.	1.406	100			
Bank Nederlandse Gemeenten (BNG)			5.097.000	155.262.000	221.000
Leisurelands B.V.		3	73.105	15.288	4.212
Vitens N.V.		1	557.100	1.340.100	23.900
Totaal verbonden partijen	16.945				

Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer Regio Arnhem-Nijmegen (DRAN)

Omschrijving	Een gemeenschappelijke regeling, gebaseerd op een bedrijfsvoeringsorganisatie.
Juridische vorm	Gemeenschappelijke regeling
Vestigingsplaats	Arnhem
Partijen	18 gemeentes in Gelderland, in een gemeenschappelijke regeling vastgelegd.
Beleidskaders	-Verordening Leerlingenvervoer (gemeente Zevenaar 2018); -Beleidsplan Jeugdwet, Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo) en Participatiewet 2020-2023 (2020).
Openbaar belang en doel	De vervoersorganisatie is ingesteld ter gemeenschappelijke behartiging van de belangen van de deelnemers met betrekking tot het tot stand brengen, ontwikkelen en in stand houden van een kwalitatief hoogwaardig, herkenbaar, efficiënt en eenvoudig te gebruiken doelgroepenvervoer. Hierbij wordt rekening gehouden met de mogelijkheden van reizigers en hun sociale netwerk en wordt erop toegezien dat het aanvullend vervoer ook in het buitengebied en de kleine kernen voldoende gewaarborgd is en dat het vervoer een optimale aansluiting heeft op het openbaar-vervoer-netwerk.
Bestuurlijk belang	Deelname in bestuur door portefeuillehouder.
Aandeel in %	5,80 In Q4 van 2020 is de businesscase opgeleverd waarin ook maatregelen genoemd worden voor het Leerlingenvervoer. In Q1 is voorzichtig begonnen met het onderzoeken van haalbaarheid op de te nemen maatregelen. Op 3 februari jl. is een raadsinformatieavond gehouden voor de raad waarin de leden zijn geïnformeerd over alle ontwikkelingen in het doelgroepenvervoer en de mogelijk te nemen maatregelen.
Prestaties	
Website	Website vervoersorganisatie

Bedragen x € 1.000

Financiële informatie	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020
Bijdrage gemeente	1.706	1.703	1.715
Resultaat partij	224		3.951
Eigen vermogen			
Vreemd vermogen	8.796		13.001
Toelichting			
Risico's			
Programma	6. Sociaal domein		

Euregio Rijn-Waal

Omschrijving	De Euregio Rijn-Waal is een samenwerkingsverband van 30 Nederlandse en 20 Duitse gemeenten en steden, de Kreise Kleve en Wesel, de Niederrheinische IHK en het Landschaftsverband Rheinland.
Juridische vorm	Gemeenschappelijke regeling
Vestigingsplaats	Kleve
Partijen	55 Nederlandse en Duitse gemeenten en regionale overheden
Beleidskaders	De doelstellingen zijn vastgelegd in de "Strategische Agenda 2020: Grensallianties in de Rhein-Waal-Regio"
Openbaar belang en doel	De Euregio Rijn-Waal heeft als belangrijkste doel de grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van economie en maatschappij te verbeteren en te intensiveren. De Euregio Rijn-Waal brengt partners bij elkaar om gezamenlijke initiatieven te starten en zo gebruik te maken van synergie-effecten.
Bestuurlijk belang	Zevenaar wordt vertegenwoordigd in de Euregioraad met een lid namens het college en twee leden namens de gemeenteraad
Aandeel in %	2,20 In 2020 is de nieuwe strategische agenda in ontwikkeling, de Strategische Agenda 2025+. De Euregio wil zich in haar nieuwe strategische agenda de komende jaren vooral richten op: 1. Klimaatadaptatie en economie; 2. Arbeidsmarkt en onderwijs; 3. Leefbaarheid en 4. Euregionale identiteit. Vaststelling van de nieuwe strategische agenda is voorzien in 2021. Daarnaast is in 2020 het nieuwe subsidieprogramma INTERREG VI voorbereid.
Prestaties	Concrete prestatieafspraken zijn niet geformuleerd.
Website	Website Euregio Rijn-Waal

Bedragen x € 1.000

Financiële informatie	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020
Bijdrage gemeente	11	11	11
Resultaat partij			15
Eigen vermogen			
Vreemd vermogen	2.621		
Toelichting	€ 0,29 per inwoner.		
Risico's	Risico's van enige omvang zijn niet te verwachten: de Euregio heeft een stabiele en solide financiële positie en bedrijfsvoering.		
Programma	o. Bestuur en ondersteuning		

Gemeenschappelijk Orgaan Regio Arnhem-Nijmegen

Omschrijving	Het gemeenschappelijk orgaan is een samenwerkingsverband dat de belangen behartigt van 18 deelnemende gemeenten in de regio Arnhem Nijmegen. Dit kunnen individuele belangen zijn, maar ook regionale. Daarnaast voeren zij gemeenschappelijke taken uit voor de gemeenten in de regio.
Juridische vorm	Gemeenschappelijke regeling
Vestigingsplaats	Arnhem
Partijen	Gemeente Arnhem, Berg en Dal, Beuningen, Doesburg, Druten, Duiven, Heumen, Lingewaard, Montferland, Mook en Middelaar, Nijmegen, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort, Wijchen en Zevenaar.
Beleidskaders	

Openbaar belang en doel	Orgaan voor de gemeenten in de regio Arnhem en Nijmegen voor overleg en afstemming op de beleidsterreinen economie, mobiliteit en wonen. Voor de stimulering van de economische ontwikkelingen van de regio is een triple helix samenwerking tussen ondernemers, onderwijsinstellingen en overheden opgericht in de vorm van de Stichting Economic Board.
Bestuurlijk belang	Het Bestuurlijk Overleg bestaat uit 18 leden; van iedere gemeente de burgemeester.
Aandeel in %	5,42 2020 heeft geheel in teken gestaan van de versterking van de regionale samenwerking in de regio Arnhem Nijmegen. De gemeenteraad van Zevenaar heeft in het najaar van 2020 ingestemd met de versterking van deze samenwerking en het daarvoor voorgesteld nieuwe samenwerkingsverband. Tevens is ingestemd met een voortzetting van de financiële ondersteuning van The Economic Board. Het gemeenschappelijke orgaan Regio Arnhem Nijmegen is per 1 januari 2021 opgeheven. De liquidatie zal via de jaarrekening 2020 (tevens de liquidatierekening) financieel worden afgewikkeld. 2020 is het laatste jaar van het Gemeenschappelijk Orgaan Arnhem Nijmegen City Region. Per 31 december is deze samenwerking opgeheven. Een versterkte samenwerking, de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, is per 1 januari 2021 gestart.
Prestaties	
Website	Website Regio AN

Bedragen x € 1.000

Financiële informatie	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020
Bijdrage gemeente	82	83	82
Resultaat partij	84		110
Eigen vermogen			
Vreemd vermogen			
Toelichting	De bijdrage van de gemeente bedraagt met ingang van 2019 € 1,88 per inwoner: € 1 voor Economic Board en € 0,88 voor Gemeenschappelijk Orgaan. 2020 is de laatste jaarrekening van het gemeenschappelijk orgaan Regio Arnhem Nijmegen. Het GO is per 31 december 2020 met de inwerkingtreding van de Groene Metropoolregio opgehouden te bestaan. Voor de liquidatie is door het bestuur een regeling opgesteld (liquidatieplan).		
Risico's	Het GO is een overlegorgaan. Het heeft geen rechtspersoonlijkheid en kan niet op eigen naam rechtshandelingen aangaan. De risico's zijn daarom zeer beperkt.		
Programma	o. Bestuur en ondersteuning		

Huisvesting voortgezet onderwijs in de Liemers (GRHVOL)

Omschrijving	Samenwerkingsverband op het gebied van huisvesting voortgezet onderwijs in de Liemers.
Juridische vorm	Gemeenschappelijke regeling
Vestigingsplaats	Zevenaar
Partijen	Het betreft een samenwerking tussen de gemeenten Duiven, Montferland en Zevenaar.
Beleidskaders	IHP 2020-2036
Openbaar belang en doel	Op het gebied van huisvesting voortgezet onderwijs werken de gemeenten Duiven, Montferland en Zevenaar samen in een Gemeenschappelijke Regeling Huisvesting Voortgezet Onderwijs Liemers. Door deze samenwerking kunnen er in alle drie de gemeenten grote renovaties en nieuwbouw plaatsvinden, die de gemeenten zelfstandig moeilijk kunnen realiseren.
Bestuurlijk belang	De gemeente Zevenaar benoemt een van de drie leden van het Algemeen Bestuur.
Aandeel in %	44,98 Haalbaarheidsonderzoek naar huisvesting van Voortgezet Onderwijs in de Liemers is eind 2020 gestart. Aanpassingen Gemeenschappelijke Regeling in verband met de Wet Gemeenschappelijke Regelingen worden voorzien.
Prestaties	
Website	geen

Bedragen x € 1.000

Financiële informatie	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020
Bijdrage gemeente	994	860	860
Resultaat partij			
Eigen vermogen			
Vreemd vermogen			
Toelichting			
Risico's	De GRHVOL heeft geen rechtspersoonlijkheid en neemt geen eigen besluiten. Financiële risico's zijn hierdoor nihil. De gemeentelijke bijdrage kan wel jaarlijks verschillen, aangezien het aantal leerlingen wijzigt.		
Programma	4. Onderwijs		

MGR Sociaal domein Centraal-Gelderland

Omschrijving	De MGR (Modulaire Gemeenschappelijke Regeling) biedt een algemeen kader voor samenwerking op het gebied van het sociaal domein binnen de regio Centraal Gelderland en voorziet in samenwerkingsmodules. Zevenaar neemt deel aan de modules: Inkoop, Werkgevers Service Punt (WSP) en Regionaal Bureau Leerplicht.
Juridische vorm	Gemeenschappelijke regeling
Vestigingsplaats	Arnhem
Partijen	11 regiogemeenten nemen deel aan de algemene regeling: Arnhem, Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Wageningen, Westervoort en Zevenaar. Het aantal deelnemende gemeenten per samenwerkingsmodule verschilt.
Beleidskaders	
Openbaar belang en doel	Regionale samenwerking in het sociaal domein moet leiden tot kwalitatief goede en efficiënte dienstverlening aan de inwoners van de 11 gemeenten. Daarbij is het lokale beleid leidend. De MGR is van en voor de samenwerkende gemeenten. De doelstelling van de MGR verschilt per module. Zo willen gemeenten samenwerken binnen de inkoop van het sociaal domein: • Samen sterker staan in de transformatie van het sociaal domein; • Samenwerking moet leiden tot verhoging van de kwaliteit van zorg, efficiency in de uitvoering van taken, lastendrukverlaging bij aanbieders door eenduidige uitvoering en versnelling van de transformatie door bundeling van kennis en inkoopkracht. Samenwerking bij Onderwijszaken is gericht op: • Op eenduidige wijze uitvoeren van de Leerplichtwet; • Uitvoering geven aan de regionale RMC-taak (regionale meld- en coördinatiefunctie) op het gebied van voortijdig schoolverlaten; Vanuit de module Onderwijszaken wordt samengewerkt met scholen, samenwerkingsverbanden passend onderwijs, sociale wijkteams, jeugdzorg en het Openbaar Ministerie met als doel de ontwikkelingskansen van kinderen en jongeren te optimaliseren. Samenwerking bij het WSP heeft als doel: • Het vanuit één servicepunt samen met UWV benaderen van werkgevers en het matchen zodat er werkplekken ontstaan voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, levert voor inwoners van gemeenten nieuwe kansen op om hun inkomenspositie en leefomstandigheden te verbeteren.
Bestuurlijk belang	Deelname aan het algemeen bestuur en de verschillende bestuurscommissies.
Aandeel in %	9,40
Prestaties	
Website	Website MGR

Bedragen x € 1.000

Financiële informatie	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020
Bijdrage gemeente	464	491	494
Resultaat partij			
Eigen vermogen			
Vreemd vermogen			
Toelichting			
Risico's			
Programma	6. Sociaal domein		

Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA)

Omschrijving	De Omgevingsdienst voert taken op het gebied van bouwen, milieu, handhaving en toezicht voor de deelnemende gemeenten en Provincie uit. De ODRA is vanaf 1 april 2013 operationeel.
Juridische vorm	Gemeenschappelijke regeling
Vestigingsplaats	Arnhem
Partijen	Gemeente Arnhem, Gemeente Doesburg, Gemeente Duiven, Gemeente Lingewaard, Gemeente Overbetuwe, Gemeente Renkum, Gemeente Rheden, Gemeente Rozendaal, Gemeente Westervoort, Gemeente Zevenaar en de Provincie Gelderland.
Beleidskaders	De Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem ODRA is per 14 november 2012 in werking getreden. Per 1 april 2013 is vervolgens de Omgevingsdienst van start gegaan.
Openbaar belang en doel	Uitvoering van meerdere taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor gemeenten uit de regio Arnhem. Ook is ODRA voor de deelnemende gemeenten het aanspreekpunt voor milieuvraagstukken.
Bestuurlijk belang	Deelname in het algemeen bestuur door een wethouder. Het dagelijks bestuur bestaat uit vijf leden. Eén lid vertegenwoordigt de gemeenten Westervoort, Duiven en Zevenaar.
Aandeel in %	7,80 De wet- en regelgeving is dynamisch. Het is van belang om tijdig in te spelen op veranderingen voor onszelf maar ook voor de partners. Deze veranderingen kunnen plaats vinden op gemeentelijk niveau (bijv. handhavingsbeleid of gemeentelijk Wabo-beleid), provinciaal niveau (bijv. provinciaal geurbeleid), nationaal niveau (bijv. Omgevingswet) of het Europese niveau (bijv. wijzigingen op het gebied van luchtkwaliteit).
Prestaties	In de voorbereiding naar de begroting 2020 heeft de ODRA met de partners een initiële begroting 2020 opgesteld door extrapolatie van de begroting en realisatie van de voorafgaande jaren. Ook voor de begroting 2020 hanteert de ODRA de werkwijze door trendmatig te gaan begroten. Dit houdt in dat er op productgroep/productniveau samen met de partners de trends worden besproken en vertaald naar de werkprogramma's. Voor sommige productgroepen betekent dit een neerwaartse tendens. Voor andere producten een positieve, afhankelijk van de economische en maatschappelijke ontwikkelingen. Er is uitvoering gegeven aan de VTH-taken op het gebied van milieu overeenkomstig het werkprogramma ODRA 2020. Alle geplande werkzaamheden zijn gerealiseerd in 2020. Er is 103 % van het vastgestelde werkprogramma uitgevoerd.
Website	Website ODRA

Bedragen x € 1.000

Financiële informatie	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020
Bijdrage gemeente	613	628	628
Resultaat partij	-9		170
Eigen vermogen	740		928
Vreemd vermogen	4.480		4.839
Toelichting	De werkzaamheden van ODRA worden nu betaald door middel van de zogenaamde inputfinanciering. Hierbij brengen de deelnemers de financiële middelen in voor vergunningverlening en handhaving. In 2017 worden de werkprogramma's beschouwd als een begroting op basis van outputfinanciering. Er zal worden gerapporteerd op basis van input maar ook op basis van geleverde producten en daaraan verbonden kosten.		

Risico's	Het weerstandsvermogen is de verhouding tussen de beschikbare weerstandscapaciteit en de benodigde weerstandscapaciteit. Deze is nog positief. De impact van de omgevingswet en de wet kwaliteitsborging bouwen is nog niet in te schatten.
Programma	8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening

Reinigingsdienst de Liemers (RDL)

Omschrijving	Reinigingsdienst De Liemers is een samenwerkingsverband van de gemeenten Montferland en Zevenaar voor uitvoerende taken op het gebied van afval en reiniging.
Juridische vorm	Gemeenschappelijke regeling
Vestigingsplaats	Zevenaar
Partijen	Gemeenten Montferland en Zevenaar.
Beleidskaders	Begin 2020 is de GR Reinigingsdienst De Liemers als gevolg van de herindeling en nieuwe regelgeving over GR's opnieuw vastgesteld.
Openbaar belang en doel	De RDL voert voor de deelnemende gemeenten taken uit op het gebied van reiniging en afvalinzameling. Voor het afvalbeleid is het lokale beleid leidend.
Bestuurlijk belang	De portefeuillehouder maakt deel uit van het bestuur. Daarnaast maken namens onze gemeente drie raadsleden deel uit de klankbordgroep.
Aandeel in %	46,40 Vooral door Corona is het afvalaanbod, zowel op de aanbestedstations als in de routes, in 2020 gestegen. Dit heeft tot meer werk voor RDL geleid.
Prestaties	Op de aanbestedstations is in 2020 86% van de aangeboden stromen gescheiden ingezameld. Dat is vergelijkbaar met 2019.
Website	Geen

Bedragen x € 1.000

Financiële informatie	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020
Bijdrage gemeente	2.026	1.839	2.236
Resultaat partij			
Eigen vermogen			
Vreemd vermogen			
Toelichting	De begroting 2021 van RDL is nog niet vastgesteld. Het begrote bedrag van 2021 is vooralsnog gebaseerd op de jaarrekening 2020.		
Risico's	De verwerkingstarieven van de afvalstromen op het aanbestedstation fluctueren. De laatste jaren vooral in de richting van hogere kosten.		
Programma	7. Volksgezondheid en milieu		

Samenwerking De Liemers

Omschrijving	Het uitvoeren van de ICT (RID), sociale dienst (RSD) en de inkoop voor de deelnemende gemeenten: Duiven, Westervoort en Zevenaar.
Juridische vorm	Gemeenschappelijke regeling
Vestigingsplaats	Duiven
Partijen	
Beleidskaders	Inkoopbeleid 2021 (vernieuwd) I-visie en I-strategie Businesscase RSD
Openbaar belang en doel	Samenwerking De Liemers is een samenwerkingsverband van Liemerse gemeenten op gebied ICT, inkoop en werk en inkomen.

Bestuurlijk belang	Het algemeen bestuur van de SDL de Liemers wordt gevormd door de colleges van B&W van de deelnemende gemeenten. Het dagelijks bestuur bestaat uit een vertegenwoordiger van elk van die colleges, bij voorkeur de burgemeester.
Aandeel in %	52 Vanwege de uitbraak van het Coronavirus en de lockdown heeft de RID versneld een aantal nieuwe voorzieningen gerealiseerd, waaronder de mogelijkheid voor videobellen en Liemers breed de mogelijkheid voor iedereen om te kunnen thuiswerken. Bij RSD is de regeling voor inkomensondersteuning (TOZO) uitgevoerd.
Prestaties	De verwachte groei van het cliëntenbestand naar aanleiding van de lockdown heeft niet plaatsgevonden, met uitzondering van een piek in maart 2020. Uiteindelijk is zelfs een lichte bestandsdaling van het aantal uitkeringsdossiers in de participatiewet gerealiseerd in 2020.
Website	Website RSD De Liemers

Bedragen x € 1.000

Financiële informatie	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020
Bijdrage gemeente	5.490	5.516	5.584
Resultaat partij	19		66
Eigen vermogen			203
Vreemd vermogen			
Toelichting	De nog niet benutte uitvoeringskosten 2020 voor de Tozo bedragen € 202.630. Deze zijn in lijn met de richtlijnen van het Ministerie in een nieuwe bestemmingsreserve gestort. De nog te maken uitvoeringskosten in 2021 kunnen vervolgens gedekt worden uit de reserve.		
Risico's	Tekort op het I-deel / BUIG In de Businesscase heeft de RSD de opdracht gekregen om zich verder te ontwikkelen tot een netwerkorganisatie. De effecten van de Businesscase zijn verwerkt in de begroting. Een belangrijke besparing in de businesscase is de daling van het aantal bijstandsgerechtigden. Het risico bestaat dat de veronderstelde daling niet wordt gerealiseerd, waardoor een nadeel ontstaat bij het I-deel. Dit risico in combinatie met de schommeling in de BUIG geeft aanleiding een risico op te nemen in de weerstandsparagraaf. Het risico wordt ingeschat op maximaal € 300.000.		
Programma	o. Bestuur en ondersteuning		

Streekarchivariaat de Liemers en Doesburg

Omschrijving	Regionale voorziening voor het beheren van de archiefbescheiden.
Juridische vorm	Gemeenschappelijke regeling
Vestigingsplaats	Zevenaar
Partijen	Gemeenten Doesburg, Zevenaar, Duiven en Westervoort
Beleidskaders	
Openbaar belang en doel	Het Streekarchivariaat heeft als doel het beheren van de archiefbescheiden van de deelnemende gemeenten conform de Archiefwet 1995.
Bestuurlijk belang	Deelname Algemeen Bestuur.
Aandeel in %	48 In de tweede helft van 2020 werd relatief veel tijd besteed aan het voorbereiden voor het opzetten van een e-depot en de perikelen rond de inzage van het archief van de enquêtecommissie P&O Zevenaar. Het kritisch beoordelen van de documentatiecollecties werd voortgezet. Enkele onderdelen van die collecties, met name ansichtkaarten en foto's, konden met nieuw materiaal worden aangevuld.
Prestaties	
Website	Website Streekarchivariaat

Bedragen x € 1.000

Financiële informatie	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020
Bijdrage gemeente	126	154	153
Resultaat partij	3		-1
Eigen vermogen			2
Vreemd vermogen	51		74
Toelichting			
Risico's	Eventuele tekorten worden verhaald op de deelnemende gemeenten. De financiële omvang van de regeling is echter relatief klein en het risico wordt op gering geschat.		
Programma	o. Bestuur en ondersteuning		

Veiligheids- en Gezondheidsregio Midden-Gelderland (VGGM)

Omschrijving	Samenwerking op het gebied van de regionale brandweertaken, ambulancevoorziening, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen en collectieve preventieve gezondheidszorg ter realisering van deskundigheidsversterking en capaciteitsvergroting.
Juridische vorm	Gemeenschappelijke regeling
Vestigingsplaats	Arnhem
Partijen	Gemeente Arnhem, Barneveld, Doesburg, Duiven, Ede, Lingewaard, Nijkerk, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Scherpenzeel, Wageningen, Westervoort, Zevenaar.
Beleidskaders	Beleidsplan Brandweer 2020-2023
Openbaar belang en doel	De VGGM behartigt de gemeenschappelijke belangen van de deelnemende gemeenten op het gebied van brandweer, regionale ambulancevoorziening en GGD voor de vijftien gemeenten in de regio Gelderland-Midden.
Bestuurlijk belang	Deelname aan algemeen bestuur door burgemeester en in commissie volksgezondheid door portefeuillehouder.
Aandeel in %	6,45 Voorop in de strijd van de COVID-19 bestrijding is het team infectieziektebestrijding van de GGD gegroeid tot een projectorganisatie van zo'n 400 medewerkers. Deze medewerkers waren volop bezig met testen, traceren en voorbereiden op de massavaccinaties in 2021. Ook in 2021 zal deze programmaorganisatie blijven groeien. Ook is hard gewerkt aan de nieuwe repressieve organisatie met drie beroepsposten voor Arnhem en Ede-Stad. In 2020 zijn de kazernes Ede-Stad en Arnhem-Zuid verbouwd. De kazerne van Ede-Stad is bovendien geschikt gemaakt om 24-uurdienst te kunnen draaien.
Prestaties	Het positieve resultaat uit de jaarrekening 2020 van € 3,1 miljoen wordt als volgt bestemd: a) Brandweer Ede-Stad: € 1.200.000 b) Verdeelsleutels: € 474.000 c) Uitgestelde werkzaamheden 2020 – brandweer en bedrijfsvoering: € 350.000 d) Uit te keren aan gemeenten: € 1.088.000
Website	Website VGGM

Bedragen x € 1.000

Financiële informatie	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020
Bijdrage gemeente	3.565	3.821	3.776
Resultaat partij	1.472		3.112
Eigen vermogen			10.043
Vreemd vermogen	43.158		49.565

Toelichting

Risico's Het Algemeen Bestuur heeft bij de herziening van de verdeelsleutel brandweer het uitgangspunt bepaald om op langere termijn ook de huisvestingskosten deel uit te laten maken van de regionale kosten voor brandweezorg en deze volgens de nieuwe verdeelsleutel te verrekenen. Deze vervolgstap is echter complex en vraagt nader onderzoek. Het uitgangspunt is dat de gevolgen vanaf begrotingsjaar 2024 worden verwerkt. Wat dit concreet voor Zevenaar gaat betekenen, is nog niet bekend.

Programma 1. Veiligheid

Alliander N.V.	
Omschrijving	Alliander N.V. is een nutsbedrijf dat voortgekomen is uit Nuon en zorgt voor de levering van energie. Het bedrijf telt 5,7 miljoen klantaansluitingen.
Juridische vorm	Vennootschap
Vestigingsplaats	Arnhem
Partijen	De grootste aandeelhouders van Alliander zijn de provincies Gelderland, Friesland en Noord-Holland en de gemeente Amsterdam. Deze aandeelhouders bezitten gezamenlijk ongeveer 76% van de aandelen. De overige aandeelhouders, die elk minder dan 3% van de aandelen bezitten, zijn 72 kleinere gemeenten en de provincie Flevoland.
Beleidskaders	
Openbaar belang en doel	De primaire taak van Alliander is het onderhouden en beheren van de elektriciteits- en gas(distributie)netten in het verzorgingsgebied. Deze taken zijn wettelijk bepaald omdat de maatschappij sterk afhankelijk is van een betrouwbare aanvoer van (duurzame) energie.
Bestuurlijk belang	De gemeente heeft recht op deelneming aan de beraadslagingen en stemrecht in de algemene vergadering van aandeelhouders. De gemeente is lid van het platform Nuval. Het platform ondersteunt de gemeenten uit Flevoland en Gelderland bij de invulling van het aandeelhouderschap in Alliander.
Aandeel in %	0,45 In het Klimaatakkoord is afgesproken dat uiterlijk in 2030 zo'n 1,5 miljoen bestaande woningen in Nederland aardgasvrij zijn. De overheid heeft besloten dat Nederland in 2050 helemaal aardgasvrij is. Als netbeheerder speelt Alliander een cruciale rol in deze omschakeling.
Prestaties	Het resultaat na belastingen is gedaald van € 253 mln naar € 224 mln met name door de impact van corona en de hogere tarieven van TenneT. De uitkering van het dividend over 2020 bedraagt 69 cent per aandeel. Het dividend over 2020 is ten opzichte van 2019 gedaald (2019: 83 cent per aandeel) als gevolg van een lager nettoresultaat in 2020.
Website	Website Alliander

Bedragen x € 1.000

Financiële informatie	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020
Bijdrage gemeente			
Resultaat partij	251.000		224.000
Eigen vermogen			4.328.000
Vreemd vermogen	4.567.000		5.094.000
Toelichting			

Risico's Het financieel risico is verlies van maximaal de nominale waarde van de aandelenportefeuille en het begrote bedrag aan dividend in onze begroting. Wij passen de raming van dividend indien nodig aan op de bijgestelde verwachting. In de begroting is de raming van het dividend structureel € 0,80 per aandeel.

Programma o. Bestuur en ondersteuning

Ataro B.V.

Omschrijving Zevenaar heeft in 2015 het sport- en accommodatiebeleid geprofessionaliseerd en ondergebracht in het gemeentelijk sportbedrijf Ataro.

Juridische vorm Vennootschap

Vestigingsplaats Zevenaar

Partijen Zevenaar is enig aandeelhouder

Beleidskaders

Openbaar belang en doel Ataro heeft als doel het beheren en exploiteren van maatschappelijk vastgoed.

Bestuurlijk belang De rol van gemeentelijk aandeelhouder in Ataro wordt uitgeoefend door de wethouder van Dellen.

Aandeel in % 100

Vanuit de Rekenkamercommissie zijn een aantal aanbevelingen gedaan om de governance rond Ataro B.V. aan te passen. Doel is om tot een beter samenspel tussen gemeente en Ataro B.V. en tegelijkertijd ook tot een betere sturing op de gewenste resultaten van Ataro B.V. te komen. Om te komen tot een meer zakelijke opdrachtgever/opdrachtnemer relatie, wordt voor 2021 met Ataro B.V. door het college een dienstverleningsovereenkomst (DVO) uitgewerkt. De raad heeft een kaderstellende en controlerende taak. De aangepaste governance vraagt de raad een deel van de directe zeggenschap los te laten en vertrouwen te hebben in de uitvoering door de verbonden partij.

Prestaties Prestatie afspraken moeten nog nader worden ingevuld in een DVO 2021.

Website [Website Ataro](#)

Bedragen x € 1.000

Financiële informatie	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020
Bijdrage gemeente	1.686	1.792	1.406
Resultaat partij	135		
Eigen vermogen			
Vreemd vermogen			
Toelichting			
Risico's	De gemeente blijft als enig aandeelhouder bij tegenvallende exploitatieresultaten uiteindelijk financieel verantwoordelijk.		
Programma	5. Sport, cultuur en recreatie		

Bank Nederlandse Gemeenten (BNG)

Omschrijving De Bank Nederlandse Gemeenten is de bank van en voor overheden en instellingen voor maatschappelijk belang.

Juridische vorm Vennootschap

Vestigingsplaats Den Haag

Partijen Aandeelhouders van de bank zijn uitsluitend overheden. De Staat is houder van de helft van de aandelen, de andere helft is in handen van gemeenten, elf provincies en een hoogheemraadschap.

Beleidskaders

Openbaar belang en doel	De B.N.G. is de bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijk belang. De bank financiert sinds 1914 de publieke sector. De bank draagt duurzaam bij aan het laag houden van de kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger.
Bestuurlijk belang	Stemrecht in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders (AVA).
Aandeel in %	0,02 In 2020 heeft BNG Bank haar strategie aangescherpt. Op basis van haar visie 'gedreven door maatschappelijke impact' kiest de bank ervoor om zich exclusief te richten op de publieke sector. Daarbij ligt de focus op vier Sustainable Development Goals (SDG's) waarmee de bank samen met publieke klanten het verschil wil maken: ▪ goede gezondheid en welzijn ▪ kwaliteitsonderwijs ▪ betaalbare duurzame energie ▪ duurzame steden en gemeenschappen
Prestaties	BNG Bank streeft niet naar winstmaximalisatie, maar naar maatschappelijke impact en een redelijk rendement voor de aandeelhoudende overheden. De nettowinst over 2020 komt uit op 221 miljoen, ondanks de zeer lage rentetarieven. De winststijging van 36% is vooral veroorzaakt door de in historisch perspectief hoge incidentele debiteurenvoorziening in 2019.
Website	Website BNG

Bedragen x € 1.000

Financiële informatie	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020
Bijdrage gemeente			
Resultaat partij	163.000		221.000
Eigen vermogen			5.097.000
Vreemd vermogen	144.802.000		155.262.000
Toelichting			
Risico's	Het financieel risico is verlies van maximaal de nominale waarde van de aandelenportefeuille en het begrote bedrag aan dividend in onze begroting.		
Programma	o. Bestuur en ondersteuning		

Leisurelands B.V.

Omschrijving	Leisurelands BV is een recreatiebedrijf met 20 openbare recreatiegebieden. Hiervan is één gebied gelegen in Zevenaar, namelijk: Rhederlaag.
Juridische vorm	Vennootschap
Vestigingsplaats	Arnhem
Partijen	Gemeenten Apeldoorn, Barneveld, Berg en Dal, Beuningen, Brummen, Ede, Elburg, Epe, Ermelo, Hattem, Heerde, Nijmegen, Nunspeet, Putten, Renkum, Rozendaal, Voorst, Wijchen en Zevenaar.
Beleidskaders	
Openbaar belang en doel	Het doel is het publiekstoegankelijk houden van recreatievoorzieningen en -plassen. Het recreatiegebied Rhederlaag is ondergebracht in Leisurelands BV. Bij het deelnemen aan een verbonden partij staat de vraag centraal of dit de meest geëigende vorm is om de doelstelling van de gemeente (het publieke belang) te realiseren. De gemeente ziet de instandhouding van recreatieplassen als een publiek belang. Het aandeelhouderschap in Leisurelands BV is een middel om invloed te houden op het realiseren van en het laagdrempelig toegankelijk houden van recreatieplassen in Zevenaar en omgeving.
Bestuurlijk belang	Via stemrecht bij de algemene aandeelhoudersvergadering
Aandeel in %	3,45

De huidige aandeelhoudersovereenkomst loopt tot eind 2021; verlenging is een optie. Leisurelands heeft sterk de ambitie om in een concurrerende en snel veranderende markt een toonaangevende rol te spelen en verder uit te groeien tot een nog slagvaardiger en ambitieuzer recreatiebedrijf. Hierbij zijn een duurzame leefomgeving en maatschappelijke rendement belangrijke pijlers.

De liquidatie van het RAL (recreatieschap Achterhoek Liemers) is afgerond. De voormalige gemeente Rijnwaarden was deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling RAL.

Kees Rutten is door de aandeelhouders benoemd tot directeur – bestuurder van Leisurelands. Hij is op 1 juni 2020 gestart en de opvolger van Erik Droogh die eind 2019 Leisurelands verliet.

Prestaties Beheer van terrein Rhederlaag dat grotendeels openbaar toegankelijk is. 2020 was de drukste zomer sinds jaren, met een record aan omzet van parkeerinkomsten en verkoop abonnementen. Vanwege alle corona-beperkingen is slechts één evenement georganiseerd. Leisurelands sloot het jaar af met een positief financieel resultaat. Leisurelands sluit 2020 af met een positief resultaat, ondanks het Corona-jaar. Dat is overigens vooral te danken aan een eenmalige meevaller; namelijk de verkoop van de Slingeplas aan de gemeente Aalten. Definitief resultaat PM.

Website [Website Leisurelands](https://www.leisurelands.nl)

Bedragen x € 1.000

Financiële informatie	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020
Bijdrage gemeente			
Resultaat partij	4.422		4.212
Eigen vermogen			73.105
Vreemd vermogen	15.487		15.288
Toelichting			
Risico's	Gezien het geringe belang van de gemeente hierin is het risico bijzonder klein. Het financieel risico is verlies van maximaal de nominale waarde van de aandelenportefeuille. Leisurelands keert tot op heden geen dividend uit.		
Programma	5. Sport, cultuur en recreatie		

Vitens N.V.	
Omschrijving	Vitens wint, zuivert en levert drinkwater en zorgt voor de instandhouding van het leidingnetwerk.
Juridische vorm	Vennootschap
Vestigingsplaats	Utrecht
Partijen	De aandelen van Vitens N.V. zijn in handen van 110 aandeelhouders waaronder de provincie Friesland, provincie Gelderland, provincie Overijssel provincie Flevoland en provincie Utrecht en het merendeel van de in deze provincies liggende gemeenten.
Beleidskaders	
Openbaar belang en doel	Waarborgen van de kwaliteit van drinkwater.
Bestuurlijk belang	De gemeente heeft recht op deelneming aan de beraadslagingen en stemrecht in de algemene vergadering van aandeelhouders. De gemeente is lid van het platform Nuval. Het platform ondersteunt de gemeenten uit Flevoland en Gelderland bij de invulling van het aandeelhouderschap in Vitens.
Aandeel in %	0,60

Het dividendvoorstel luidt om geen dividend over het nettoresultaat (€ 23,9 miljoen) van het boekjaar 2020 aan haar aandeelhouders uit te keren. Het netto- resultaat 2020 is uitgekomen op € 23,9 miljoen waarbij een overwinst boven de maximaal te realiseren vermogenskosten (WACC) is gerealiseerd van € 3,3 miljoen. Deze overwinst dient aan de klant teruggegeven worden door een verlaging van de drinkwatertarieven in 2022.

Prestaties Het jaarverslag 2020 en het resultaat van Vitens worden vastgesteld op de AVA van 25-05-2021.

Website [Website Vitens](#)

Bedragen x € 1.000

Financiële informatie	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020
Bijdrage gemeente			
Resultaat partij	41.400		23.900
Eigen vermogen			557.100
Vreemd vermogen	1.289.700		1.340.100
Toelichting	De gemeente Zevenaar bezit 34.717 gewone aandelen.		
Risico's	Het financieel risico is verlies van maximaal de nominale waarde van de aandelenportefeuille en het begrote bedrag aan dividend in onze begroting. Voor de komende jaren is de verwachting dat Vitens geen dividend zal uitkeren als gevolg van de lage vastgestelde WACC voor 2021 en de verwachte lage WACC voor de jaren daarna bij ongewijzigd beleid. De financiële ratio's van de onderneming staan onder druk door verplichte verlaging van het toegestane bedrijfsresultaat en het hogere investeringsniveau. De WACC zijn de gewogen gemiddelde kosten van het vermogen van het bedrijf.		
Programma	o. Bestuur en ondersteuning		

GRONDBELEID

Inleiding

Overeenkomstig artikel 9, lid 2 van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) dient een paragraaf Grondbeleid deel uit te maken van de programmabegroting en het jaarverslag.

Transparantie over het grondbeleid voor u is om twee redenen van belang. In de eerste plaats vanwege het financiële belang en de risico's en in de tweede plaats vanwege de relatie met de doelstellingen zoals aangegeven in de programma's.

Beleid

Het gemeentelijke grondbeleid is vastgelegd in de Nota Grondbeleid van de voormalige gemeente Zevenaar welke op 18 december 2019 door de raad geldend en van toepassing verklaard op het gehele grondgebied van de gemeente. In de nota wordt uitwerking gegeven aan de manier waarop de grondpositie en het grondbeleid worden ingezet voor de ruimtelijke ontwikkeling. Daarnaast is een strategie opgesteld voor het beheer van strategisch grondbezit van Zevenaar (aankoop, exploitatie en uitgifte). Ook de relatie met het exploitatieplan in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), gericht op publiekrechtelijk kostenverhaal, is ingevuld.

In de collegevergadering van 16 maart 2021 is de grondprijnsbrief 2020 vastgesteld. Door middel van de Raadsinformatiebrief 2020-024 bent u hierover op de hoogte gebracht en hebt u kennis kunnen nemen van de inhoud ervan. Jaarlijks wordt de grondprijnsbrief geactualiseerd.

Het grondbeleid toen en nu

Het actief exploiteren van bouwgronden is een bedrijfsmatig proces, dat zich over meerdere jaren voltrekt. De gemeente Zevenaar heeft in het verleden voor een actieve grondpolitiek gekozen. Bouwgrond is economisch gezien een schaars goed. Een gemeente gebruikt grond om de lange termijnontwikkeling van wonen, werken en recreëren te sturen. De gemeente koopt in dat geval grond van derden, maakt deze bouwrijp en geeft deze grond uit aan bijvoorbeeld een projectontwikkelaar.

In de Nota Grondbeleid is gekozen voor een facilitair grondbeleid waarin grondverwerving niet meer centraal staat. Er wordt in dat geval meer samenwerking gezocht met private partijen. Een facilitair grondbeleid sluit aan op de ontwikkelingen van Zevenaar tot 2030, die in de structuurvisie van de voormalige gemeente Zevenaar zijn genoemd.

De nog lopende grondexploitaties dateren nog uit de tijd dat de gemeente een actieve grondpolitiek voerde.

Momenteel werken we aan een nieuwe Nota Grondbeleid welke is gebaseerd op de actualiteit van nu. Dat geldt ook voor de omgevingsvisies van de beide voormalige gemeenten. De Nota Grondbeleid wordt ter vaststelling aangeboden voor de raadsvergadering van 7 juli 2021. De omgevingsvisie volgt later dit jaar.

Woonvisie

In de woonvisies van beide voormalige gemeenten wordt de wijze waarop de gemeente invulling geeft aan de uitvoering van het beleid nader uitgewerkt. Samengevat komt de uitvoering op het volgende neer:

Regierol gemeente:

Wij registreren als gemeente om de kwaliteit van de woningvoorraad te bewaken en de positie van kwetsbare doelgroepen te beschermen. De gemeente voert regie op de locatiekeuze en -invulling, zowel ruimtelijk als volkshuisvestelijk.

Voor aanpassingen in de bestaande woningvoorraad ligt onze rol bij bewustmaken en faciliteren van initiatieven van bewoners, eigenaren en het lokale bedrijfsleven. Kwetsbare doelgroepen beschermen wij door afspraken te maken met de woningcorporatie en met onze huisvestingsverordening.

Voorsorteren op veranderingen in de woningmarkt waarbij de bestaande voorraad centraal staat.

Waar wij voorheen rekening hebben gehouden met krimp blijkt nu uit de nieuwe woningbehoefteprognoses 2019 dat er geen sprake meer is van een krimp in de Liemers. De prognoses uit 2019 laat tenminste tot 2040 een huishoudensgroei zien. De belangrijkste regionale opgaven zijn dan ook: voorkomen dat het woningtekort verder oploopt in de Liemers, ruimte voor nieuwe woningbouwlocaties en behoefte aan betaalbaar wonen. Volgens het woningbehoefteonderzoek zou tot 2025 bijna de helft van het woningbouwprogramma moeten bestaan uit betaalbare koopwoningen tot € 200.000,- en daarnaast is er vanuit de middeninkomens ook behoefte aan particuliere huur in de middenhuur. Omdat de vraag naar verwachting nog verder zal toenemen heeft het verhogen van de nieuwbouwproductie op de korte termijn (vóór 2025) dan ook prioriteit. Daarom is het van belang om de komende twee jaar te benutten om de

beschikbare planologische capaciteit (versneld) in te zetten. En eventueel andere plannen in de tijd naar voren te halen, en aanvullende nieuwbouwlocaties te zoeken voor de periode na 2025.

Op gebied van duurzaamheid, levensloopgeschiktheid en uitstraling zijn investeringen nodig om bestaande woningen aantrekkelijk te houden of te maken. De verbetering van de energieprestatie van woningen van ouder dan 30 jaar is hierbij het uitgangspunt.

Leefbaarheid:

Wij gaan voor leefbare kernen. Met het woningbouwprogramma dragen wij hier aan bij. Woningen bouwen wij hoofdzakelijk in de inbreidingsgebieden met uitzondering van enkele grote uitbreidingsgebieden.

Woningbouw zien wij hierbij als middel voor de groeiende woningbehoefte en deels het woningtekort in de regio. Als het gaat om de doelgroepen met een kwetsbare positie vragen wij vooral de corporaties een actieve rol op zich te nemen. Samen met de corporaties, welzijnsorganisaties, scholen, woningeigenaren, buurtbewoners die zich verenigen en ook plaatselijke ondernemers gaan we aan de slag bij specifieke problemen op het gebied van leefbaarheid.

Faciliteren van initiatieven:

Als gemeente kiezen we niet een bepalende en sturende rol, maar een meer faciliterende rol. Zeker ook in het wonen, waar wij op de woningmarkt met een aantal instrumenten voorwaarden kunnen scheppen voor derden. Dat doen we met bestemmingsplannen, onderhoud en beheer van de openbare ruimte, deelnemen bij leefbaarheidsaanpak, onderzoek en monitoring en het op bescheiden schaal beschikbaar stellen van stimuleringsregelingen. Bij nieuwbouw kunnen we door onze grondposities (Groot Holthuizen, Middag Oost en diverse inbreidingslocaties) nog wel een sturende rol nemen. We laten in principe de markt aan zet bij het bepalen van de gewenste woningtypen, gevoed door prognose cijfers en woningmarktonderzoeken. Hierbij zijn we kritisch als het gaat om woningen in het goedkope en betaalbare segment, zowel in de koop als huurmarkt. Gelet op de looptijd van de eigen grondexploitaties zal de gemeentelijke rol vanaf 2025 meer faciliterend gaan worden.

In maart 2020 is de regionale Woondeal gesloten met daarin de ambitie om tot 2040 in de regio Arnhem-Nijmegen 50.000 tot 60.000 woningen tot te voegen, met de grootste opgave tot 2025. Aanvullende aan de kwantitatieve ambitie heeft de regio afgesproken 50% van de zachte plancapaciteit te realiseren in het betaalbare segment (sociale- en middeldure huur en betaalbare koop) (betaalbaar is in de woondeal tot de NHG-grens). In de Liemerse woonagenda zijn wij een stap verder gegaan. Daarin is afgesproken dat we bij de bouw van betaalbare koopwoningen als bovengrens € 250.000 hanteren. Dit is lager dan de grens in de Woondeal. Voor middeldure huur hanteren we een huurprijs van € 850 per maand als bovengrens. Bij dit alles is wel rekening gehouden met de kwantiteit van een project. De gemeente wil bij nieuwe woningbouwprojecten met 20 of meer woningen de helft in het betaalbare segment realiseren waarvan 25% in het sociale segment.

De huurprijzen zijn zo sterk gestegen dat het betaalbare aanbod in de bestaande woningvoorraad nog maar mondjesmaat beschikbaar is. Voor nieuwbouwontwikkelaars is een businesscase met betaalbare huurwoningen meestal niet aantrekkelijk. In het betaalbare segment zien we dan ook een belangrijke rol weggelegd voor ons als gemeente. We sturen bij nieuwbouwprojecten op prijsklassen en het aandeel sociale huurwoningen. Het overgrote deel van de toekomstige woningvoorraad staat er al, en wordt naar tevredenheid bewoond. Nieuwbouw moet dus kwalitatief echt iets toevoegen om overaanbod te voorkomen en doorstroming te bevorderen. Dat geldt niet alleen voor de prijsklasse maar ook voor het woningtype. Daarbij is ook must dat bij nieuwbouw een gedifferentieerd programma worden gerealiseerd dat aansluit op de bestaande omgeving.

Dit alles betekent dat de gemeente Zevenaar nog een forse opgave heeft uit te voeren. De focus ligt vooral in de kern Zevenaar. In de omliggende kernen willen wij maatwerk leveren. Naar verwachting in de periode 2021 tot 2026 worden er ca. 1200 woningen toegevoegd of zijn in aanbouw. Na 2026 staan er ook nog ruim 500 woningen gepland.

In de Woondeal zijn drie versnellingslocaties aangewezen voor woningbouw: locatie Holtkamp, (het tijdelijke buurtpark) Het Hof in de wijk Groot Holthuizen en de BAT-locatie.

Beleidskaders

Nota grondbeleid gemeente Zevenaar januari 2012
Grondprijfsbrief gemeente Zevenaar 2021
Woonvisie Gemeente Zevenaar 2015-2025
Woonvisie Gelders Eiland 2018
Regionale Woondeal 2020
Regionaal Programma Werklocaties (RPW)

In de tweede helft van maart 2020 bereikte de coronacrisis ons land. De Nederlandse Vereniging van Makelaars (NVM) constateert dat vooral de verkoop van bestaande woningmarkt op peil blijft. De centrale en lokale overheden hebben het enorme pakket aan ondersteunings-maatregelen in het kader van de coronacrisis tot eind 2020 in stand gehouden. Daardoor zijn nog steeds relatief weinig woonconsumenten in economische zin echt geraakt door de coronacrisis. In combinatie met een vooruitzicht op het vaccineren van de bevolking, is het vertrouwen in de koopwoningmarkt in het derde en vierde kwartaal van 2020 weer volledig hersteld. Woonconsumenten durven, tegen forse prijzen, ook in 2020 een (andere) woning te kopen (bron: Website NVM februari 2021).

Regionaal Programma Werklocaties

Op 11 juni 2020 heeft de gemeenteraad ingestemd met de herziening van het Regionaal Programma Werklocaties op basis van de uitgangspunten zoals geformuleerd in het Advies Monitoring 2019 RPW, met uitzondering van 1c (Kantoren) en 1d (PDV). Dit betreft de schrapopgave onbenutte dubbelbestemming Kantoren op Mercurion en de onbenutte dubbelbestemming PDV (perifere detailhandel) op Hengelder. Tevens heeft de raad besloten om de schrapopgave voor bedrijventerreinen te laten vervallen en het toetsingskader voor bedrijfskavels voor XXL-logistiek vast te stellen.

Het Regionaal Programma Werklocaties regio Arnhem-Nijmegen (RPW) dat sinds 2017 de kaders vormt voor het regionaal beleid ten aanzien van bedrijventerreinen, kantoren en perifere detailhandel, was toe aan een actualisatie voor de periode 2021 tot en met 2024. Daarom heeft u op 24 maart 2021 ingestemd met een geactualiseerd RPW. Hierin zijn onder meer afspraken vastgelegd als het gaat om:

- De verdeling van de ontwikkelruimte voor bedrijventerreinen;
- De verdeling van de ontwikkelruimte voor regionale bedrijventerreinen;
- De verdeling van de ontwikkelruimte voor XXL-logistiek;
- Een duurzame ruimtelijke invulling van de werklocaties in de regio Arnhem-Nijmegen in het kader van de Groene Metropoolregio.
- Het medio 2022 uitvoeren van een monitor van het RPW 2021-2024

Voor regionale bedrijventerreinen wordt de ontwikkelruimte vrijgegeven op basis van twee tranches, waarbij 50% in 2021 wordt opengesteld. De 2e tranche wordt in 2022 toegewezen op basis van de uitkomst van de genoemde monitoring. Voor de nog te ontwikkelen kavels op Mercurion wordt de bestemming gewijzigd naar lokaal bedrijventerrein waarmee de schrapopgave komt te vervallen.

Voor XXL-logistiek blijkt de ruimtevraag het grootst. Deze ruimte wordt in het RPW toegewezen aan de Knoop punten Nijmegen en EMZ (Emmerich, Montferland en Zevenaar). Ook deze ruimte wordt gefaseerd verdeeld waarbij ook de monitoring in 2022 kan leiden tot aanpassing van de afspraken.

Na besluitvorming in de colleges en raden is het RPW 2021-2024 aan het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Gelderland ter besluitvorming voorgelegd. Na vaststelling door Gedeputeerde Staten is het RPW mede onderdeel van het regionale toetsingskader voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Bij het schrijven van voorliggende paragraaf Grondbeleid was de besluitvorming door GS nog niet bekend.

Bovenstaande impliceert dat het vertrouwen groot is ten aanzien van de nog uit te geven kavels op 7Poort. De nog 2 resterende kavels op Mercurion kunnen blijvend aangeboden worden.

Project ViA15

In de huidige planning van de doortrekking van de A15 en aansluiting/verbreding van de A12 is opgenomen dat de openstelling A15 en verbreding A12 in de jaren 2023-2025 gerealiseerd zal zijn (bron: website Rijkswaterstaat d.d. 04-03-2021, planning onder voorbehoud).

De Raad van State (RvS) heeft in het kader van het Tracébesluit A12/A15 op 20 januari 2021 een tussenuitspraak gedaan over de beroepen die hiertegen waren ingediend. Deze heeft de minister van Infrastructuur en Waterstaat de gevraagd om de stikstofgevolgen van het Tracébesluit beter te motiveren. Daarnaast vraagt de RvS om een nadere onderbouwing van de verwachte voordelen van een faunapassage en amfibietunnel in het tracé. Hiervoor heeft het ministerie een halfjaar de gelegenheid gekregen. Daarna zal een definitief oordeel worden gegeven over het tracébesluit. De verwachtingen zijn hoopvol omdat door de stakeholders al diverse processen (voorbereiding, engineering, verleggen leidingen en aanbesteding) in gang zijn gezet. Het afzetrisico voor het plangebied kan hierdoor dan afnemen.

BOUWGRONDEXPLOITATIE (WONINGBOUW EN BEDRIJVENTERREINEN)

7Poort:

In 2020 zijn goede resultaten geboekt als het gaat om de leveringen van kavels. In totaal is 3,38 hectare geleverd. Het gaat hierbij om acht kavels waarvan er zes inmiddels zijn bebouwd. In vergelijking met de planning in de grondexploitatie (5,56 hectare) zijn de werkelijke leveringen echter met 2,18 hectare achtergebleven. Er was onder meer ook rekening gehouden met de uitgifte voor het toekomstige aanbestedstation. Deze levering schuift nu door naar 2021.

Medio 2020 is de realisatie van de laatste weginfrastructuur op BusinessPark 7Poort afgerond, waarmee alle weginfrastructuur op BusinessPark 7Poort gerealiseerd is en alle bedrijfskavels bereikbaar zijn. Ook is in 2020 een nog ontbrekende verbinding in de waterstructuur van het Businesspark gerealiseerd. Tevens is de voorbereiding voor de aanbesteding en realisatie van de inrichting van de Wal Masqué en de naastliggende waterstructuur gestart. Deze werkzaamheden besteden we in 2021 aan.

Tot slot is een aanvang gemaakt met de voorbereiding van het woonrijp maken (aanleg voet- en fietspaden, definitieve inrichting kruispunten, inrichting bermen en groenvoorzieningen, etc.) van het gehele Businesspark.

Spoorallee:

Vanwege de uitblijvende, definitieve duidelijkheid over de aansluiting Zevenaar-Oost als onderdeel van het project Doortrekking A15 / Verbreding A12 en de onzekerheden als gevolg van de effecten van de Coronacrisis, heeft de levering van de grond nog niet plaatsgevonden. Dit is tot medio 2021 uitgesteld. Opening van de Fashion Outlet staat nu gepland voor eind 2022 / begin 2023. De levering en opening is enkele maanden later dan eerder werd verondersteld. Het verdere uitstel van de levering van de kavel is niet in strijd met de afspraken en voorwaarden zoals vastgelegd in de in 2017 gesloten koop- en realisatieovereenkomst tussen de Ontwikkelingscombinatie FOZ B.V. en de gemeente Zevenaar.

Landeweer:

Voor het noordelijke deel zijn de verwachtingen gematigd positief. Ten behoeve van de uitbreiding van een bestaand bedrijf is in 2020 een kavel van 902 m² geleverd. Op 16-03-2021 hebben we met een andere kandidaat, eveneens voor kaveluitbreiding, een koopovereenkomst gesloten welke ca. 700 m² behelst. Ten aanzien van de Landeweer Zuid kan gemeld worden dat er geen vraag is. Begin 2020 heeft u daarom besloten om deze gronden (17.000 m²) uit de grondexploitaties te nemen en deze over te hevelen naar de zgn. materiële vaste activa in de gemeentelijke boekhouding. Hierdoor werd de grondexploitatie Landeweer, welke verliesgevend is, ontlast. Overigens betekent dit niet dat de locatie buiten beeld raakt. Aan een visie wordt daarom de komende tijd gewerkt.

Zevenaar Oost - Wonen

Door middel van de 2-maandelijkse rapportages bent u op de hoogte gesteld van de voortgang van de gronduitgifte voor het woningbouwgebied Groot Holthuizen.

De ontwikkeling van Groot Holthuizen is in 2020 voorspoedig verlopen. Er zijn in dit jaar 135 kavels geleverd. In 2020 is de deelgrondgrondexploitatie De Holtkamp geopend met een capaciteit van circa 120 woningen. Per 1-1-2021 kunnen er nog 158 woningen in Groot Holthuizen worden gerealiseerd. De voorbereidingen voor het in procedure brengen van het bestemmingsplan en de civieltechnische voorbereiding voor het bouwrijp maken van De Holtkamp zijn in 2020 in gang gezet. In De Stede is een groot aantal woningen opgeleverd en zijn de eerste delen woonrijp gemaakt.

De Tol

Het projectmatige deel van dit deelplan is geheel uitgegeven. Er is nog één vrije kavel te koop. Op een aantal plaatsen wordt nog gebouwd. Als deze bouw gereed is kan het laatste deel van het openbaar gebied woonrijp worden gemaakt.

De Bem

In dit plan is niets meer te koop en een enkele kavel wordt nog bebouwd. Het grootste deel van de Bem is woonrijp gemaakt maar door middel van een veegbestek worden de restzaken in 2021 afgewikkeld.

De Stede

De eerste vijf fases in het derde buurtschap (De Stede) zijn geheel geleverd. Inmiddels zijn de woningen van fase 1 t/m 3 opgeleverd en bewoond. Fase 5 en 6 zijn in 2020 vrijwel geheel geleverd. De rest volgt in 2021.

De Holtkamp

In 2020 is de deelgrondexploitatie De Holtkamp geopend met een capaciteit van circa 120 woningen. Samen met de resterende kavels uit De Stede (en de restkavel van De Tol) kunnen er per 1-1-2021 nog 158 woningen in Groot Holthuizen worden gerealiseerd. De uitwerking van het bestemmingsplan met bijbehorende onderzoeken zijn in 2020 opgestart en de verwachting bestaat dat de genoemde 120 kavels na de zomer van 2021 op de markt worden gezet en dat de eerste leveringen in 2022 plaatsvinden.

Middag Oost & Zwanenwaay

Met betrekking tot de ontwikkeling van de Middag Oost is de bouw van de woningen van fase 1 gereed. In december 2020 heeft de ontwikkelaar de grond afgenomen voor de bouw in fase 2 van 17 woningen.

Daarnaast zijn er ook 2 vrije kavels geleverd. Op dit moment zijn er nog 3 vrije kavels beschikbaar.

Er worden verkenningen uitgevoerd voor een 3e fase waarbij het gaat om 20-30 woningen. Dit moet nog verder worden uitgewerkt en daarom kan dit nog niet in de grondexploitatie verwerkt worden, wat ook geldt voor de civieltechnische- en plankosten. In de bovenstaande tabel wordt ook uitgegaan van een kaveluitgifte op de Zwanenwaay vanaf 2022.

REALISATIE

In onderstaande tabel presenteren wij de gerealiseerde grondverkoop in het jaar 2020 en een prognose voor de komende vier jaren. Ter vergelijking is de realisatie van de jaren 2018 t/m 2019 eveneens opgenomen. De geprognosticeerde afzet voor de komende jaren is verwerkt in de herziening van de grondexploitaties per 01-01-2021 welke, samen met andere parameters, de basis vormt voor de verwachte resultaten (zie verderop in deze paragraaf).

Aantallen/hectares kavels wonen en bedrijven (realisatie en prognose)

Naam complex	Jaren						
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Bedrijven (in ha.)							
Zevenaar Oost - 7Poort en Landeweer	0,26	20,45	3,38	7,74	7,53	0,28	0,00
Zevenaar Oost - Spoorallee/FOZ	0,00	0,00	0,00	6,14	2,08	0,00	0,00
Mercurion	0,39	0,00	0,00	0,00	0,00	0,31	0,51
Totaal Bedrijven	0,65	20,45	3,38	13,88	9,61	0,59	0,51
Wonen (in aantallen kavels/woningen)							
Groot Holthuizen	124,00	67,00	135,00	38,00	40,00	40,00	40,00
Middag Oost & Zwanenwaay	10,00	5,00	19,00	1,00	2,00	2,00	2,00
Centrumplan	9,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totaal Wonen	143,00	72,00	154,00	39,00	42,00	42,00	42,00

Het uitgifte aantal van woningbouw kavels in 2020 was beduidend hoger (99 stuks) dan in de prognoses vorig jaar was meegenomen. Hierdoor zijn we ingelopen in de ontwikkeling van 2021 en verder. Dit houdt in dat we in 2021 maximaal 39 kavels kunnen leveren. Omdat het uitwerkingsplan voor De Holtkamp nog moet worden vastgesteld en het gebied nog bouwrijp moet worden gemaakt, is gronduitgifte hier pas vanaf 2022 mogelijk. In afwachting van de verkenning van een eventuele 3e fase op de Middag Oost zijn deze aantallen nog niet meegenomen in het overzicht.

PROGNOSE TE VERWACHTEN RESULTATEN

In BBV artikel 16 lid c is opgenomen dat de paragraaf grondbeleid een actuele prognose van de te verwachten resultaten van de totale grondexploitatie moet bevatten. Wanneer deze prognose is samengesteld uit positieve en negatieve grondexploitaties, dan is het van belang dat de verwachte resultaten voor alle grondexploitaties op een zelfde wijze worden berekend. Dit gebeurt op basis van de "Netto contante waarde" methode. De voorschriften zeggen ook dat de resultaten op eindwaarde dienen te worden gepresenteerd waarbij tevens wordt aangegeven wat de verwachte einddatum van de exploitatie is.

Ten aanzien van de grondexploitaties van onze gemeente kan worden gesteld dat er sprake is van een mix van positieve en negatieve grondexploitaties. Aangezien de afzonderlijke grondexploitaties een verschillende einddatum kennen, zijn de resultaten per datum 1 januari 2021 contant gemaakt. Hierdoor worden de resultaten onderling goed vergelijkbaar.

De geprognosticeerde resultaten van de gemeentelijke grondexploitaties zijn herzien per 1 januari 2021. Vervolgens hebben wij deze verwerkt in de Uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020 welke ter vaststelling voorligt in de raadsvergadering van 7 juli 2021. De financiële effecten zijn verwerkt in de jaarrekening 2020.

De geprognosticeerde resultaten van de grondexploitaties luiden als volgt:

Financiële resultaten actieve grondexploitaties januari 2020 en januari 2021 (bedragen x € 1.000,-)							
Naam grondexploitatie	Eind- datum exploitatie	Resultaat eind-waarde	Resultaat herziene grex NCW per 01-01-2020	Resultaat 01-2020 NCW per 01-01-2021	Resultaat herziene grex NCW per 01-01-2021	Vershil	Afwijking in %
A	B	C	D	E	F	G	H
Zevenaar Oost - bedrijven	31-12-2024	7.051	3.057	3.118	6.637	3.519	112,9%
Zevenaar Oost – wonen	31-12-2025	-35.634	-32.644	-33.324	-32.559	765	2,3%
Totaal Zevenaar Oost	31-12-2025	-28.583	-29.587	-30.206	-25.922	4.284	14,2%
Middag Oost & Zwanenwaay	31-12-2029	-4.952	-4.524	-4.615	-4.499	116	2,5%
Mercurion	31-12-2024	276	257	262	255	-7	-2,7%
TOTAAL GRONDEXPLOITATIES	31-12-2029	-33.259	-33.854	-34.559	-30.166	4.393	12,7%

Uit bovenstaande tabel zijn de einddata per deelgrondexploitatie (kolom B) op te maken en de resultaten op deze eindwaarde (kolom C). Omdat eindwaarden onderling niet te vergelijken zijn vanwege de verschillende looptijden van de plannen volstaan we met een overzicht van de verschillen op Netto Contante Waarde. In bovenstaande tabel maken we de vigerende grondexploitatie (kolom D) netto contant op de situatie per 1 januari 2021 (kolom E), alvorens tot een goed vergelijk van de cijfers te komen. Het resultaat van de grondexploitatie wordt immers “opgerent” met een rentepercentage van 2% zijnde de discontovoet waarmee het resultaat netto contant wordt gemaakt. Deze opgerente cijfers vergelijken we vervolgens met het geactualiseerde resultaat per 1 januari 2021 (kolom F). Dit resulteert in een verschil per grondexploitatie (kolom G) en de afwijking in procenten (kolom H).

In zijn totaliteit is er sprake van een verbetering van het resultaat van € 4.393.000 NCW per 01-01-2021. Voor wat betreft de grondexploitaties Zevenaar Oost - Bedrijven wordt in de jaarrekening in programma 3 een toelichting verstrekt op de verschillen. Voor de grondexploitaties Zevenaar Oost - Wonen en Middag Oost & Zwanenwaay is de verschillenanalyse terug te vinden in programma 8 van de programmarekening.

Omdat Zevenaar Oost één grondexploitatie is en het positieve resultaat van Zevenaar Oost - bedrijven verrekend wordt met het negatieve resultaat van Zevenaar Oost - wonen, is er een verliesvoorziening gevormd voor een totaalbedrag van € 25.922.000. Deze is terug te vinden in de toelichting op de balans.

WINST- EN VERLIESNEMING

Na de vaststelling van de Uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2019 en de jaarrekening 2019 (beiden op 8 juli 2020) hebben zich een aantal ontwikkelingen voorgedaan welke het resultaat van de grondexploitaties tussentijds hebben beïnvloed. Het gaat om de volgende besluiten:

1. Op 07-10-2020 heeft de raad besloten om de grondexploitatie Zevenaar Oost uit te breiden met de het globale stedenbouwkundige plan De Holtkamp en bijbehorende grondexploitatie zodat een nieuw buurtschap ontstaat van ca. 120 woningen, waarvan 25% betaalbaar en 25% sociaal. Dit besluit had een positief effect op de grondexploitatie van € 1.212.000,-.
2. Op 16-12-2020 heeft de raad de 2e Voortgangsrapportage 2020 vastgesteld waarin onder meer rekening werd gehouden met de effecten van de coronacrisis. Ook werd een voordeel ingeboekt wegens lagere interne doorbelasting van salariskosten en rente. De zogenaamde Corona Impact

Analyse grondexploitaties voorspelde een vertraging in de gronduitgifte waardoor extra rentelasten en plankosten zouden ontstaan.

De bovenstaande besluiten en het resultaat van de integrale herziening van de grondexploitaties per 01-01-2021 is in onderstaande tabel verwerkt waarbij tevens het effect voor de voorliggende jaarrekening zichtbaar wordt.

Omdat de BBV-voorschriften eisen dat de grondexploitaties m.b.t. wonen en bedrijven tot verschillende taakvelden behoren, zijn de gevolgen voor "bedrijven" in de jaarrekening verantwoord binnen programma 3 (Economie) en "wonen" in programma 8 (Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing).

	Bedragen x € 1.000,-					
Grondexploitatie	Vrijval verlies-voorziening MJB 2020-2023	Begrote dotatie verliesvoorziening o.g.v. Corona Impact Analyse	Begrote vrijval verliesvoorziening a.g.v. raadsbesluit openen Holtkamp	Begrote mutaties doorbelasting salarissen en rente	Werkelijke vrijval verliesvoorziening	Effect rekening-resultaat
Zevenaar-Oost Wonen (progr. 8)	-	-670	1.212	283	1.973	1.148
Zevenaar-Oost Bedrijven (progr. 3)	-	-1.304	-	89	3.519	4.734
Middag-Oost & Zwanenwaay (progr. 8)	-	-185	-	28	116	273
Totaal	-	-2.159	1.212	400	5.608	6.155

Voor het bedrag van € 5.608.000 valt de bestaande verliesvoorziening vrij. Omdat hiervan al een aanzienlijk bedrag was verwerkt (-€ 2.159.000 + € 1.212.000 + € 400.000) wordt een aanvullend bedrag € 6.155.000 ten gunste gebracht van het rekeningresultaat 2020.

Behoudens deze vrijval is er geen sprake van andere tussentijdse winstnemingen.

RESERVE, VOORZIENINGEN EN RISICO'S

Eventuele winsten uit de grondexploitaties voegen wij toe aan de algemene reserve, een en ander zoals bepaald in de Nota Grondbeleid.

Voor verlieslatende grondexploitaties wordt een verliesvoorziening getroffen, zoals voorgeschreven in het BBV. Voor winstgevendende grondexploitaties zijn sinds 2017 gewijzigde BBV-regels van toepassing waarbij aansluiting is gezocht bij algemeen aanvaardbare methodes in het bedrijfsleven en bij fiscale regelgeving. Hierbij is -ten aanzien van tussentijdse winstneming- de zogenaamde Poc-methode van toepassing (Percentage of completion). Deze methode houdt rekening met de fase waarin de grondexploitatie, zowel wat betreft opbrengsten als de kosten, verkeert. Hiermee kan op basis van een deel (percentage) van de realisatie van een project tussentijdse winst worden toegevoegd aan de algemene middelen (voorheen werd uitsluitend winst genomen indien het project in zijn geheel gereed was). Concreet is deze methode uitsluitend op de grondexploitatie Mercurion van toepassing omdat deze als enige winstgevend is. Omdat Mercurion in 2020 geen ontwikkelingen kende is er geen sprake van een tussentijdse winstneming in dat jaar.

De stand van de verliesvoorziening grondexploitaties bedraagt per 31-12-2020 volgens voorliggende jaarrekening € 24.527.000.

Ten behoeve van de voorliggende jaarrekening hebben wij de risico's geactualiseerd. Het risicoprofiel van de grondexploitaties kent de volgende ontwikkeling:

Risicoprofiel grondexploitaties 01-09-2020 en 01-01-2021

Naam grondexploitatie	Risicoprofiel per 01-09-2020	Risicoprofiel per 01-01-2021	Verschil sept. 2020 - jan. 2021	Afwijking in %
Zevenaar Oost - bedrijven	6.668	686	5.982	89,7%
Zevenaar Oost – wonen	289	351	-62	-21,5%
Totaal Zevenaar Oost	6.957	1.037	5.920	85,1%
Middag Oost & Zwanenwaay	98	47	51	52,0%
Rijnark Lobith	96	96	0	0,0%
Uuleveld Pannerden	18	18	0	0,0%
Totaal Overige complexen	212	161	51	24,1%
Totaal Risico's	7.169	1.198	5.971	83,3%

We zien een verbetering van het risicoprofiel van € 5.971.000 waarvoor de volgende oorzaken zijn aan te wijzen:

Zevenaar Oost - Bedrijven:

9. Het risico in het kader van het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) kan geheel worden weggenomen doordat de schrapopgave bij de actualisatie van het RPW voor de periode 2021-2024 is komen te vervallen. Er blijkt zelfs ruimte te bestaan voor extra ontwikkelruimte in verband met toenemende vraag naar bedrijfsgronden. Dit heeft een aanzienlijke invloed gehad op het risicoprofiel tot nu toe.
10. Omdat de ontwikkeling van het Outletcenter steeds dichterbij komt (de plannen zijn verder uitgewerkt) schatten we het risico op het niet-ontwikkelen lager in.
11. Het vertragsrisico als gevolg van de coronacrisis was bij de 2e Voortgangsrapportage voor een belangrijk deel verwerkt door een extra toevoeging aan de verliesvoorziening. Deze toevoeging is in voorliggende jaarstukken achterwege gebleven wat niet wegneemt dat er geen risico op vertraging is. Naast een economisch gevolg van de coronacrisis kennen we ook de onduidelijkheid rond het Tracébesluit ViA15 wat bedrijven mogelijk belemmert in de beslissing om zich op 7Poort te vestigen. Dit vertragsrisico is verwerkt in het voorliggende risicoprofiel.
12. We hebben een risicopost opgenomen voor mogelijke stijging van materiaalkosten en kosten voor inhuur en externe advisering.

Zevenaar Oost - Wonen:

13. De grondprijrisico's vanwege de gevolgen van de corona pandemie hadden we in de 2e Voortgangsrapportage financieel vertaald door een extra toevoeging aan de verliesvoorziening. Gelet op de huidige verkoopcijfers ligt een werkelijke dotatie aan de verliesvoorziening in de jaarstukken niet voor de hand. Voor de middellange termijn bestaat er echter nog wel onzekerheid omtrent de gevolgen van de crisis voor de grondprijzen. Daarom hebben we hiervoor een risicopost opgenomen.
14. Door de huidige vraag naar woningen en bouwkvavels hebben we het risico op vertraging in de uitgifte naar beneden bijgesteld.
15. We hebben een risicopost opgenomen voor mogelijke stijging van materiaalkosten en kosten voor inhuur en externe advisering.
16. Het renterisico wordt opnieuw lager geschat door de huidige blijvende lage rentestanden, in combinatie met de nog relatief korte looptijd van de grondexploitatie.

Middag Oost & Zwanenwaay:

De verlaging van het risicoprofiel kan hier vooral worden toegerekend aan gunstigere verwachtingen van het uitgiftetempo (zie ook bij Zevenaar Oost Wonen) en rentekosten.

In de Paragraaf Weerstandsvermogen kunt u de verhouding van de grondexploitatie-risico's zien in relatie tot het gemeente brede risicoprofiel.

JAARREKENING

FINANCIËN

RESULTAAT

FINANCIEEL OVERZICHT EN TOELICHTING OP HOOFDLIJNEN

Inleiding

Resultaat

(-/- is een nadeel)

De jaarstukken 2020 sluiten met een voordelig resultaat van €5.567.800. Het geraamde nadelige resultaat na wijziging is € 4.585.800 waarvan het verloop hieronder wordt weergegeven. Ten opzichte van de begroting na wijziging is dus sprake van een voordelig verschil van afgerond € 10.153.600.

Verloop resultaat in begroting 2020	Bedrag (x € 1.000)
Primitieve begroting 2021-2024	-3.823
Wijzigingen tot de 1e Voortgangsrapportage (VGR)	-51
Wijzigingen door 1e Voortgangsrapportage (VGR)	-551
Wijzigingen door 2e VGR	-161
Totaal begrotingsresultaat na wijziging	-4.586

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Vershil
Baten	137.240	147.712	157.418	9.706
Lasten	141.063	152.297	151.850	448
Resultaat 2020	-3.823	-4.586	5.568	10.154

Toelichting op hoofdlijnen

Om de leesbaarheid te bevorderen zijn alleen de afwijkingen die budgettaire gevolgen hebben voor het resultaat van meer dan € 250.000 opgenomen.

Het totale voordeel van € 9.983.000 wordt voornamelijk veroorzaakt door de volgende afwijkingen (groter dan € 250.000) ten opzichte van de ramingen waarbij is aangegeven of deze incidenteel of structureel zijn.

Omschrijving	bedrag x € 1.000	I of S
Beheer overige gebouwen zoals expl. Turmac Cultuurfabriek en afschrijvingslasten	458	I
Algemene uitkering	-294	I
Overige baten en lasten	326	I
Fysieke bedrijfsinfrastructuur - Grondexploitatie Zevenaar-Oost Bedrijven (GREX)	4.734	I
Grondexploitatie Zevenaar OostWonen (GREX)	1.148	I
Grondexploitatie Middag Oost & Zwanenwaay (GREX)	273	I
Sport, Cultuur en recreatie -Musea	-515	I
Sport, Cultuur en recreatie	411	I
Inkomensregelingen	529	I
Arbeidsparticipatie - Participatiebudget / Re-integratie	257	I
Maatwerkdienstverlening 18-, jeugdzorg	1.147	I

Door vertraging in de oplevering en ingebruikname van de Turmac Cultuurfabriek (rond 1 april 2020 door de meeste gebruikers) is de exploitatie in 2020 later gestart. De corona-crisis was hierbij ook een belangrijke

spelbreker. Door deze vertraging en het niet gereed zijn van de activa is de start van het afschrijven op de investeringen uitgesteld wat tot een eenmalig voordeel op de afschrijvingslasten heeft geleid.

De lagere Algemene uitkering is voornamelijk veroorzaakt doordat de eerder toegezegde compensatie vanwege corona voor algemene inkomstenderving en culturele infrastructuur door het rijk is verschoven van 2020 naar 2021.

Het voordeel op overige baten en lasten is ontstaan door diverse suppletie-aangiften bij de belastingdienst door o.a. wijziging als gevolg jurisprudentie inzake afval en re-integratietrajecten (2014 tot 2019). De rechten voor de jaren ouder dan 5 jaar waren schriftelijk vastgelegd bij de Belastingdienst.

Voor de jaarlijkse herziening van de grondexploitaties (GREX) heeft een integrale doorrekening plaatsgevonden op basis van actuele marktontwikkelingen en een uitgangspuntennotitie die op 23 maart 2021 is vastgesteld. Daarnaast is de in de 2e voortgangsrapportage (VGR) voorspelde vertraging door de corona in de gronduitgifte niet significant merkbaar gebleken. Deze ontwikkelingen hebben o.a. gezorgd voor de grote voordelen van in totaal 6,2 miljoen.

Doordat de verkoop van het Liemers Museum in 2020 niet is doorgegaan is een nadeel van € 515.000 onder Sport, Cultuur en recreatie-Musea ontstaan. Hier staat een voordeel wegens het niet afschrijven van de boekwaarde van € 243.000 (onderdeel van € 411.000) tegenover onder Sport, Cultuur en recreatie.

Het voornaamste verschil op de inkomensregelingen is ontstaan door lagere uitkeringslasten als gevolg van een lagere instroom van het aantal uitkeringsrechtigen dan aanvankelijk was geprognosticeerd bij de 2e VGR 2020. In de raming van de 2e VGR 2020 is uitgegaan van een tekort op het BUIG-budget van 8,1%. Het werkelijke tekort is uitgekomen op 6,5%.

Het voordeel op Arbeidsparticipatie - Participatiebudget / Re-integratie is ontstaan door de coronacrisis en de hierbij behorende beperkende RIVM maatregelen.

De 18- jeugdzorg laat een voordeel ten opzichte van de raming zien van € 1.147.000 In de raming is rekening gehouden met corona-effecten in 2020. De corona gevolgen zijn in 2020 nog niet tot uiting te komen. Er lijkt zelfs sprake te zijn van een lagere zorgvraag in de tweede helft van 2020.

Resultaat na bestemming en incidentele mutaties

(bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Vershil
Baten	135.420	141.209	151.456	10.247
Lasten	139.034	145.746	145.764	-18
Resultaat voor bestemming 2020	-3.614	-4.537	5.692	10.229
Reserve mutaties:				
Onttrekkingen	1.820	6.503	5.962	-541
Toevoegingen	2.029	6.552	6.086	466
Saldo reserve mutaties	-209	-49	-124	-75
Saldo:				
Baten	137.240	147.712	157.418	9.706
Lasten	141.063	152.297	151.850	448
Resultaat na bestemming 2020	-3.823	-4.586	5.568	10.154
Incidentele mutaties				
Baten	638		13.581	
Lasten	1.278		6.646	
Structureel resultaat	-3.183		-1.367	

ANALYSE PER PROGRAMMA

Inleiding

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Verschil
0. Bestuur en ondersteuning	63.505	67.032	68.185	1.153
1. Veiligheid	-3.066	-3.309	-3.234	76
2. Verkeer, vervoer en waterstaat	-4.836	-4.933	-4.962	-29
3. Economie	-244	-1.696	2.986	4.682
4. Onderwijs	-4.648	-4.206	-3.969	238
5. Sport, cultuur en recreatie	-6.930	-7.272	-7.396	-125
6. Sociaal domein	-44.578	-48.545	-45.876	2.669
7. Volksgezondheid en milieu	-1.423	-1.547	-1.317	230
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	-1.605	-109	1.151	1.261
Resultaat 2020	-3.823	-4.586	5.568	10.154

Toelichting per programma

0. Bestuur en ondersteuning

0.11 Resultaat van de rekening -4.586.000 N I
Het begrote resultaat na wijziging komt binnen dit programma als een nadelig verschil naar voren.

0.3 - Beheer overige gebouwen - Exploitatie Turmac Cultuurfabriek 225.000 V I
Als gevolg van vertraging in de oplevering en ingebruikname van de Turmac Cultuurfabriek (rond 1 april 2020 door de meeste gebruikers) is de exploitatie in 2020 later gestart. De coronacrisis was hierbij ook een belangrijke spelbreker. Er is daardoor een incidenteel voordeel ontstaan van € 225.000, veroorzaakt door niet geraamde huurinkomsten en servicebijdragen enerzijds en schoonmaakkosten, energie- en onderhoudslasten anderzijds. Per saldo pakt dit in 2020 voordelig uit.

0.4 Overhead - formatie juridisch advies 80.000 V I
Voor 2020 hadden we incidentele formatie beschikbaar voor de afhandeling van Wob/AVG verzoeken in combinatie met de impuls op de invoering van Juridische KwaliteitsZorg. Het gaat om 1 fte en een bedrag van € 80.000. Hiervoor is een projectplan opgesteld. Door de corona crisis en de inzet op omvangrijke dossiers is het project later opgestart en zal de afronding niet in 2020 maar in 2021 plaatsvinden. De inzet van de € 80.000 vindt in zijn geheel in 2021 plaats.

0.3 - Beheer overige gebouwen - afschrijvingen 233.000 V I
Het voordeel heeft betrekking op kapitaallasten van de Turmac Cultuurfabriek en wordt bij de analyse op de kapitaallasten verklaard.

o.4 Overhead - invoering Wet Open Overheid (WOO) Het gaat hier om de transparantie en verantwoording van de overheden te bevorderen door overheden te verplichten zo veel als mogelijk informatie in een vroegtijdig stadium actief openbaar te maken en te publiceren. In de kadernota 2020 is voor de invoering van de Wet een eenmalig budget in 2020 toegekend om genoemde taken uit te kunnen voeren. Het is nog niet exact bekend wanneer de WOO in werking treedt omdat over de uitvoerbaarheid en de kosten zorgen waren. Daardoor verschuift ook een groot deel van de werkzaamheden. We stellen dan ook voor het betreffende budget van € 45.000 eveneens te verschuiven naar 2021. Overigens worden we in de uitvoeringskosten door het Rijk gecompenseerd.	45.000	V	I
o.1 Bestuur - toevoeging pensioenvoorziening wethouders Voor de huidige en voormalige wethouders die nog niet de pensioengerechtigde leeftijd hebben bereikt, is een voorziening gevormd. Eén van de grondslagen die gehanteerd wordt bij de berekening van het benodigd doelvermogen van de pensioenvoorziening is de zogenaamde rekenrente, welke gebaseerd is op de marktrente. Conform de begroting is in 2020 aanvankelijk € 100.000 toegevoegd aan de voorziening. Op basis van nieuwe actuariële berekeningen bleek een extra toevoeging aan de voorziening nodig van € 204.000. Als gevolg van de extreem lage rekenrente is een hogere toevoeging noodzakelijk om het doelvermogen op peil te houden.	-204.000	N	I
o.4 - Overhead - Teambuilding & Zevenaar Academie (P&O) De activiteiten en programma's die gepland waren voor teambuilding, Zevenaar Academie en doorontwikkeling van onze medewerkers zijn in 2020 minder intensief uitgevoerd. Dit heeft met name te maken met de Corona-maatregelen, het noodgedwongen thuiswerken en het verleggen van prioriteiten. In totaal is in 2020 op genoemde budgetten € 100.000 blijven staan.	100.000	V	I
o.4 Overhead - Informatisering & Automatisering (I&A) De eindafrekening van de inwonerbijdrage voor de RID is hoger uit gevallen. De RID heeft een financieel nadeel op de personeelslasten en de onderhoudslasten van applicaties. Vanwege de intelligente lockdown zijn versneld een aantal nieuwe voorzieningen gerealiseerd, waaronder de mogelijkheid voor videobellen en voor iedereen de mogelijkheid om te kunnen thuiswerken. Tevens laten de kosten van software die wij in eigen beheer hebben een nadeel zien.	-90.000	N	I
o.4 Overhead - Intern Beheer Op enkele posten van Intern beheer zijn lagere uitgaven verantwoord. We noemen printkosten, portokosten en kosten van recepties. De print- en kopieerkosten vallen in 2020 incidenteel lager uit. We betalen tot aan de ingangsdatum van het nieuwe contract in 2021 geen huurkosten en betalen alleen voor de kosten voor de afdrukken. Tevens zijn de verwachte kosten voor de herinrichting van het kantoorgebouw in verband met corona lager uit gekomen dan in de voortgangsrapportage was aangegeven.	93.000	V	I
o.4 - Overhead - gemeentehuis, onderhoud gebouw. Op het regulier klein onderhoud van het gemeentehuis is minder uitgegeven. Dit houdt ook verband met de beperkte beschikbare capaciteit voor voorbereiding, planning en het regelen van de onderhoudswerkzaamheden. Daarnaast is de belastingaanslag voor de OZB lager.	90.000	V	I
o.4 Overhead - P&O We melden een voordeel van € 64.000 op verschillende budgetten van P&O; Salarisadministratie, Werving & selectie en Ondernemingsraad. Het budget voor thuiswerkvoorzieningen in verband met corona, bijgeraamd in de 2e voortgangsrapportage, is niet volledig ingezet.	64.000	V	I

o.4 - Overhead - rechtskundig advies Het budget voor rechtskundig advies was jarenlang structureel te laag om te kunnen voldoen aan de huidige behoefte aan rechtskundig en ander deskundig advies. Voor 2020 was daarom € 65.000 extra geraamd. In 2020 hebben we kosten toegerekend aan de projecten waarvoor de kosten zijn gemaakt. Dit heeft gezorgd voor een besparing. Het gaat hierbij onder andere om de advisering ten aanzien van 7Poort, Platanenlaan en een aanbesteding voor de buitenruimte.	43.000	V	I
o.5 - Treasury Binnen dit programma is het rentevoordeel € 109.000. Het totale verschil lichten wij centraal toe bij het onderdeel resultaat, analyse van rente en afschrijving.	109.000	V	I
o.8 Overige baten & lasten - Onvoorzien De raming voor onvoorziene uitgaven is afgelopen jaar niet ingezet. Het budget van € 25.000 valt als voordelig verschil vrij in de jaarrekening. Overigens is bij de besluitvorming rondom de bezuinigingen de post onvoorzien structureel verlaagd naar € 25.000.	25.000	V	I
o.61 OZB woningen Wet Waardering Onroerende Zaken Het nadeel bedraagt € 32.000. Er zijn hogere kosten verantwoord in verband met de overgang van kubieke meters naar oppervlakte. Daarnaast maakten we hogere taxatiekosten ten behoeve van de uitvoering van de Wet WOZ.	-32.000	N	I
o.61 - OZB woningen Het nadeel bedraagt € 44.000 en is toe te schrijven aan een extra storting in de voorziening dubieuze belastingdebiteuren. De werkelijke storting is aangepast naar aanleiding van stijgende belastingopbrengsten en meer oninbaar verklaarde vorderingen.	-44.000	N	I
o.62 OZB niet woningen Het nadeel bedraagt € 48.000 en is toe te schrijven aan een extra storting in de voorziening dubieuze belastingdebiteuren. De werkelijke storting is aangepast naar aanleiding van stijgende belastingopbrengsten en meer oninbaar verklaarde vorderingen.	-48.000	N	I
o.63 - Parkeerbelasting Vanwege corona hebben we in de 2e Voortgangsrapportage € 175.000 minder opbrengsten parkeerbelasting geraamd. In de jaarrekening blijken de werkelijke parkeerinkomsten nog iets lager te zijn.	-38.000	N	I
o.64 - Belastingen overig - Hondenbelasting Er is minder opbrengst verantwoord omdat minder honden geregistreerd zijn dan begroot.	-32.000	N	I
o.64 - Belastingen overig - Invordering De opbrengsten van de ingevorderde bedragen zijn hoger dan geraamd. Tijdens de conversie van het belastingpakket in 2019 hebben er minder invorderingswerkzaamheden plaatsgevonden. Deze werkzaamheden zijn hoofdzakelijk ingehaald in 2020.	29.000	V	I

0.7 Algemene uitkering	-294.000	N	I
De algemene uitkering laat ten opzichte van de 2e voortgangsrapportage een nadeel zien van € 294.000. Dit betreft de verwerking van de decembercirculaire 2020 en bestaat uit de volgende posten:			
Nadeel € 555.000			
De eerder toegezegde compensatie vanwege corona voor algemene inkomstenderving en culturele infrastructuur is door het rijk verschoven van 2020 naar 2021. Dit betekent een lagere inkomst in 2020.			
Voordeel € 190.000			
In de decembercirculaire zijn nieuwe bedragen beschikbaar gesteld voor de gevolgen van corona. Het gaat om de volgende bedragen: re-integratie € 77.000, gemeentelijk schuldenbeleid € 32.000, bijzondere bijstand € 11.000, continuïteit van zorg € 62.000 en quarantainekosten € 8.000.			
Voordeel € 106.000			
De vergoeding van de bommenregeling is verhoogd met € 106.000.			
Samen met enkele kleinere verschillen (nadeel € 35.000) leidt dit in totaal tot € 294.000 minder inkomsten.			
0.3 - Beheer overige gebouwen aankoop en verkoop onroerend goed	31.000	V	I
Het budget voor makelaars- en advieskosten ten behoeve van de aankoop en verkoop van onroerend goed is beperkt gebruikt.			
0.8 Overige baten en lasten - algemene baten & lasten	326.000	V	I
Op algemene baten en lasten wordt per saldo een voordeel verantwoord van € 326.000. Voor het grootste deel heeft het voordeel betrekking op de terugontvangsten van de Belastingdienst uit het BTW-compensatiefonds (BCF). Het gaat om een suppletie aangifte BCF 2019, suppletie BCF re-integratietrajecten 2014-2018 en suppletie BTW/BCF inzake afvalstromen 2018. Daarnaast resteert op de stelpost voor loon- en prijsindex een bedrag van € 121.000 welke als een voordelig verschil op dit programma tot uitdrukking komt.			
0.4 Overhead - interne doorbelastingen	859.000	V	I
Een voordelig bedrag van € 859.000 wordt verklaard door interne doorbelastingen naar andere programma's van salarissen, materieel en overhead. Op andere programma's in deze jaarrekening leiden de doorbelastingen tot nadelige verschillen. Per saldo in de jaarrekening hebben de doorbelastingen financieel geen effect.			
0.4 Overhead - Personeelslasten & inhuur	-395.000	N	I
Binnen dit programma is op de personeelslasten (exclusief de hierboven genoemde formatie t.b.v. de Wet Open Overheid en Juridisch advies) een nadeel ontstaan van € 395.000. Het totale resultaat op personeelslasten lichten we centraal toe in de analyse van de personeelslasten.			
Overige verschillen	-22.000	N	I
De overige verschillen binnen dit programma komen uit op een totaalbedrag van € 22.000 nadeel.			
1. Veiligheid			
1.1 Crisisbeheersing en Brandweer - Bijdrage aan VGGM	44.000	V	I
De inwonerbijdrage aan Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) voor de Brandweer is lager dan begroot. Dit houdt verband met het positieve resultaat van VGGM over 2019, welke in 2020 is afgerekend.			

1.1 Crisisbeheersing en Brandweer - Preventieve maatregelen 20.000 V I
De raming voor onderhoud brandkranen in de openbare ruimte is voor een klein deel besteed.

1.2 Openbare orde en veiligheid - Integraal veiligheidsbeleid 28.000 V I
Voor de uitvoering van maatregelen opgenomen in het Jaarplan Integrale Veiligheid is budget beschikbaar. In 2020 hebben we minder een beroep gedaan op externe dienstverlening, zoals trainingen en cursussen in het kader van ramp- en crisisbeheersing. Het afgelopen jaar was onze inzet vooral gericht op het bestrijden van corona en het ondersteunen van de burgemeester daarbij. Het budget voor integraal veiligheidsbeleid is niet volledig ingezet.

1.2 Openbare orde en veiligheid - Opstellen en handhaven APV 20.000 V I
De legesopbrengsten voor APV-vergunningen zijn vanwege corona lager dan in een regulier jaar. Echter ten opzichte van de in de 2e Voortgangsrapportage naar beneden bijgestelde raming is toch nog een voordeel ontstaan van € 20.000.

Overige verschillen - -36.000 N I
Programma 1 komt in de jaarrekening 2020 uit op een financieel voordeel van totaal € 76.000. Naast de hierboven omschreven afwijkingen zijn er enkele kleine verschillen welke niet nader toegelicht worden.

2. Verkeer, vervoer en waterstaat

Verkeer en Vervoer - Gladheidsbestrijding 26.000 V I
Vanwege de reeds aanwezige zout voorraad en de relatief weinig winterse dagen in 2020 hebben we een voordeel op de aanschaf van strooimateriaal behaald van € 26.000.

Verkeer en Vervoer - Wegen -120.000 N I
Op wegen is een nadeel gerealiseerd van € 120.000. Dit verschil wordt volledig verklaard door een hogere doorbelasting vanuit de interne organisatie.

Verkeer en Vervoer - Reserve programma 2 30.000 V I
Er is meer onttrokken uit de reserve kapitaallasten om de gestegen lasten van afschrijvingen in programma 2 te dekken. Dit levert een voordeel op in programma 2 van € 30.000.

Verkeer en Vervoer - Diversen 35.000 V I
Overige kleine afwijkingen op het programma Verkeer en vervoer.

3. Economie

3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur - Grondexploitatie Zevenaar-Oost Bedrijven. 4.734.000 V I
Ten behoeve van de jaarlijkse herziening van de grondexploitaties heeft een integrale doorrekening plaatsgevonden. Een en ander op basis van actuele marktontwikkelingen en een uitgangspuntennotitie die op 23 maart 2021 door ons is vastgesteld. Deze jaarlijkse herziening is vervat in de uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020. In deze uitvoeringsrapportage is het verwachte resultaat voor Zevenaar Oost Bedrijven becijferd op € 6.637.000, op basis van netto contante waarde (NCW) per 1 januari 2021. Ten opzichte van vorig jaar is dat een verbetering van € 3.519.000,- NCW. In de 2e Voortgangsrapportage 2020 werd nog rekening gehouden met de effecten van de coronacrisis van € 1.304.000. Ook werd een voordeel ingeboekt wegens lagere interne doorbelasting van salariskosten en rente van € 89.000,-.

Ten opzichte van deze verwachtingen is er nu sprake van een effect op het rekeningresultaat van € 4.734.000,-. Voor deze verbetering kunnen de volgende oorzaken worden aangewezen:

1. De in de 2e VGR genoemde Corona Impact Analyse grondexploitaties voorspelde een vertraging in de gronduitgifte doordat investeringsbeslissingen van bedrijven worden uitgesteld. Dit veroorzaakt extra rentelasten en plankosten. Op dit moment echter is deze vertraging niet significant merkbaar, althans de vraag bestaat in hoeverre deze aan de coronacrisis is te wijten. Ook het uitblijven van de uitpraak van de Raad van State rond het Tracébesluit ViA15 kan meespelen in de beslissing van bedrijven om zich op 7Poort te vestigen dan wel tot uitbreiding over te gaan.

Op dit moment zijn de beoogde leveringen voor 2020 vrijwel geheel behaald en is de belangstelling voor de nog resterende kavels groot. In de uitgangspunten m.b.t. de gronduitgifte wordt vooralsnog geen rekening meer gehouden met de gevolgen van de coronacrisis. Hierdoor ontstaat een voordeel van € 1.304.000.

2. Er heeft een herbeoordeling plaatsgevonden van het uitgeefbaar gebied waaruit bleek dat de afgelopen jaren een gunstige gronduitgifte heeft plaatsgehad. Aanvankelijk openbaar gebied kon worden uitgegeven. Dit is met name zichtbaar gebleken bij de kavel van 19 hectare welke in 2019 in erfpacht is uitgegeven. Op deze kavel was voor een deel nog openbare ruimte voorzien omdat in de oorsprong werd uitgegaan van een uitgifte in kleinere kavels met daardoor noodzakelijke ontsluitingswegen en inritten. Dit geldt ook voor andere kavels waarbij bijvoorbeeld aanleg van schanskorven op uitgeefbaar gebied is gesitueerd. Aanvankelijk was dit op openbaar gebied ingetekend.

Met inachtneming van de nu geldende grondprijzen levert dit een voordeel op van € 2.746.000,-

3. Overige extra grondopbrengsten als gevolg van de vaststelling grondprijsbrief 2021 € 74.000,-.

3. De rente-effecten op de diverse deelgrondexploitaties Bedrijven bedragen € 324.000,- voordelig, onder meer door een lagere rentevoet (1,57% in plaats van 1,93%) en verschillen in looptijd.

4. Doordat een groot deel van de ontsluitingsstructuur op 7Poort in 2020 bouwrijp is gemaakt binnne budget, kon een deel van de post onvoorzien vrijvallen wat een voordeel betekent van € 345.000,-.

5. Er heeft een prijspeilcorrectie plaatsgevonden om de budgetten te actualiseren op het huidige prijsniveau. Afgezet tegen toekomstige inflatieverschillen leverde dit een voordeel op van € 59.000,-.

6. Het bovengenoemde voordeel wegens lagere interne doorbelasting van salariskosten heeft zich niet voorgedaan waardoor een nadeel is ontstaan van € 124.000,-.

7. De overige niet nader verklaarde verschillen bedragen per saldo € 6.000,- voordelig.

3. Economie
Overige kleine verschillen

-52.000 N I

4. Onderwijs

4. Onderwijs - Kapitaallasten

-34.000 N I

Op het programma Onderwijs is in 2020 ten opzichte van de begroting een nadeel gerealiseerd van € 34.000. In de jaarrekening wordt onder resultaat een analyse van de rente en afschrijving opgenomen en toegelicht.

4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken - Leerlingzorg en begeleiding De lagere uitgaven van maatschappelijke projecten op school zijn een gevolg van de corona maatregelen (schoolsluiting) en de afrekening van niet-bestede uren schoolmaatschappelijk werk in het schooljaar 2018-2019. Daarnaast is de definitieve bijdrage 2020 voor de Modulaire gemeenschappelijke regeling (MGR)-Sociaal Domein Centraal Gelderland voor de module Leerplicht verlaagd, door toetreding van de gemeente Renkum tot de module en is een eenmalige bijdrage ontvangen (regionale educatie middelen) voor Taalhuiscoördinatie in de aanpak van laaggeletterdheid waardoor het gemeentelijk budget niet is ingezet.	32.000	V	I
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken - Natuur en milieueducatie (NME) De inkomsten uit projecten laten een fors voordeel zien. Dit komt door projecten op het gebied van zwerfafval die worden vergoed door de Stichting afvalfonds verpakkingen.	40.000	V	I
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken - Leerlingenvervoer De BVO DRAN laat voor het gehele doelgroepenvervoer, inclusief het vervoer in het kader van WMO, jeugdzorg en begeleiding (opgenomen onder programma 6) een voordeel zien van € 207.000. Dit komt geheel door minder vervoer dan in de 2e voortgangsrapportage werd geraamd, en is volledig veroorzaakt door corona. Voor het leerlingenvervoer is het voordeel op de bijdrage aan BVO DRAN € 59.000. Daarnaast is er nog een voordeel van € 11.000 doordat minder vergoedingen zijn verstrekt voor leerlingenvervoer in natura.	70.000	V	I
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken - onderwijsachterstandenbeleid (OAB) Verwezen wordt naar de toelichting vermeld onder 'lasten'	44.000	V	I
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken - onderwijsachterstandenbeleid (OAB) Eind september is de definitieve bijdrage van het rijk voor 2020, van de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid, vastgesteld. Hierdoor zijn zowel baten (voordeel) als de lasten (nadeel) € 44.000 hoger. Dit heeft geen gevolgen voor het (rekenings)resultaat 2020.	-44.000	N	I
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken - Peuteropvang In 2020 is er minder subsidie verstrekt. Dit is met name een gevolg van de corona maatregelen (gedeeltelijke sluiting van de kinderopvanglocaties). Op basis van de door het rijk beschikbaar gestelde middelen (via de algemene uitkering) als compensatie voor de coroneffecten zijn alle kinderopvangorganisaties geïnformeerd over de mogelijkheid een extra subsidieaanvraag in te dienen. Alle ingediende aanvragen zijn vervolgens volledig gehonoreerd. Het beschikbaar gestelde budget is echter niet volledig nodig gebleken.	98.000	V	I
4. Onderwijs Diverse kleine verschillen.	32.000	V	I
5. Sport, cultuur en recreatie			
5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie - Kunst en cultuur Vanwege de coronacrisis waren er in 2020 minder subsidiabele activiteiten en hebben we dus minder incidentele subsidies verstrekt.	31.000	V	I

5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie - Culturele organisaties We hebben Kunstwerk! over 2020 een aanvullende subsidie verleend om de tekorten als gevolg van de coronacrisis te compenseren. Het volledige steunbedrag wordt gedekt uit ontvangen rijksmiddelen (via de algemene uitkering) voor ondersteuning van de culturele infrastructuur.	-65.000	N	I
5.4 Sport, Cultuur en recreatie - Musea De verkoop van het Liemers Museum is uitgesteld naar 2021. De verkoopopbrengst voor € 515.000 is hierdoor ook verschoven naar 2021. Per saldo, na verrekenen van het voordeel op de kapitaallasten in 2020, betekent dit een nadeel in het jaarrekening 2020 van € 307.000.	-515.000	N	I
5.7 Sport, cultuur en recreatie - Openbaar Groen Op de onderhoudsbestekken en materiaalkosten hebben we in 2020 een voordeel behaald. De relatie met de weersomstandigheden en de onderhoudsbestekken is hierbij van grote invloed. Hoewel er in de 2e voortgangsrapportage € 50.000 is bijgeraamd voor de inhuur van Scalabor is hier uiteindelijk nog een tekort van € 20.000 gerealiseerd. We komen in de 1e VGR 2021 met een voorstel voor een structurele aanpassing van de begroting hierop. Aan de sportvelden is onvoorzien onderhoud gepleegd. Dit levert een nadeel op van € 18.000. Per saldo is er een voordeel op de lasten gerealiseerd van € 44.000 op openbaar groen in 2020.	44.000	V	I
5.7. Sport, cultuur en recreatie - Opbrengsten We hanteren een uitsterf beleid voor werkzaamheden aan het groen voor bedrijven. Dit jaar is dit verder afgenomen. Hierdoor ontstaat een nadeel van € 9.000 op de baten in de begroting. Daarnaast is er vanwege Corona minder aan huuropbrengsten geïnd. Dit levert een nadeel van € 21.000 op. Samen resulteert dit in een nadeel op de baten voor € 30.000	-30.000	N	I
5.7 Sport, Cultuur en recreatie - Recreatie en toerisme Voor de uitvoering van het beleidsplan vrijetijdseconomie is € 100.000 beschikbaar gesteld voor drie jaar. In 2020 is voor de werkzaamheden hieraan € 5.000 uitgegeven. Het restant levert nu in de jaarrekening een voordeel. Bij de 1e voortgangsrapportage vragen wij het restant budget opnieuw aan.	95.000	V	I
5.7 Sport, Cultuur en recreatie - Toeristische infrastructuur De activiteiten voor toeristische infrastructuur worden voor het grootste gedeelte gedekt uit subsidies. Per saldo zijn deze in de jaarrekening budgettair neutraal. Bij de lasten wordt een voordeel gepresenteerd van € 340.000.	340.000	V	I
5.7 Sport, Cultuur en recreatie - Toeristische infrastructuur De activiteiten voor toeristische infrastructuur worden voor het grootste gedeelte gedekt uit subsidies. Per saldo zijn deze in de jaarrekening budgettair neutraal. Bij de baten wordt een nadeel gepresenteerd van € 340.000.	-340.000	N	I
5. Sport, cultuur en recreatie - Kapitaallasten Op het programma Sport, cultuur en recreatie is in 2020 ten opzichte van de begroting een voordeel gerealiseerd van € 243.000. De grootste post hierin zijn de kapitaallasten van € 208.000 behorend bij de uitgestelde verkoop van het Liemers Museum naar 2021. In de jaarrekening wordt onder resultaat een analyse van de rente en afschrijving opgenomen en toegelicht.	243.000	V	I

5. Sport, cultuur en recreatie Diverse kleine verschillen	72.000	V	I
6. Sociaal domein			
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie - Minderheden De via de meicirculaire ontvangen rijksbijdrage voor de maatschappelijke begeleiding van inburgeringsplichtigen in 2020 is ingezet voor o.a. taalmaatjes en begeleiding via Vluchtelingenwerk. Dit bedrag is in 2020 niet geheel aangewend waardoor er een voordeel is.	35.000	V	I
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie - Kinderopvang Vanwege de coronacrisis hebben in 2020 minder inspecties plaatsgevonden.	35.000	V	I
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie - Armoede preventie Verwacht was dat een deel van de kosten voor de benodigde capaciteit ten behoeve van vroegsignalering schulden vanuit pilot schuldenvrij bekostigd zou worden uit de incidentele middelen die in 2020 beschikbaar zijn gesteld voor bestrijding van 'armoede en schulden'. Omdat het budget voor de pilot toereikend was is hierdoor een voordeel ontstaan.	26.000	V	I
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie - toezicht en kwaliteit zorgaanbieders Het bedrag dat is gereserveerd voor het verbeteren van de kwaliteit, toezicht en handhaving van zorgaanbieders is onbenut gebleven in 2020. Het toezicht is in 2020 wel verbeterd, met name ook door aanstelling van een contractmanager maar ook door verdere regionale samenwerking. Deze hebben echter niet tot kosten geleid op deze post. Daarmee is een voordeel ontstaan van € 35.000.	35.000	V	I
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie - collectieve vervoersvoorzieningen De kosten voor het collectief vervoer laten een voordeel zien van € 92.000. Door corona zijn er duidelijk minder vervoersbewegingen geweest.	92.000	V	I
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie - kosten preventie Voor 2020 zijn extra middelen geraamd voor met name praktijkondersteuning huisartsen (POH). De gewenste uitbreiding heeft nog niet volledig plaatsgevonden. Hierdoor is een voordeel ontstaan van € 103.000.	103.000	V	I
6.2 Wijkteams - cliënten ondersteuning Door een incidentele subsidieafrekening over 2019 is een voordeel ontstaan in 2020 omdat de subsidiënt een deel van de ontvangen subsidie terug heeft moeten betalen.	46.000	V	I
6.2 Wijkteams - uitvoeringskosten sociaal domein Er is een voordeel ontstaan bij de regionale middelen voor het transformatiefonds van € 26.000. De gemeente Arnhem beheert deze middelen en heeft de niet benutte gelden conform afspraak terugbetaald.	26.000	V	I
6.2 Wijkteams - uitvoeringskosten sociaal domein Op de uitvoeringskosten is een voordeel ontstaan van € 40.000. Dit komt met name doordat op dit taakveld € 120.000 is toegevoegd voor corona-effecten. Deze middelen zijn niet volledig uitgenut. Daarnaast heeft is op dit taakveld meer doorbelast aan loon- en inhuurkosten. Voor een analyse van deze doorbelasting wordt verwezen naar de analyse van loon- en inhuurkosten in deze jaarstukken.	40.000	V	I

6.3 Inkomensregelingen - Gemeentelijke belastingen, kwijtscheldingen De verwachte grote stijging van het aantal kwijtscheldingsverzoeken als gevolg van de coronacrisis is in 2020 uitgebleven. De reden daarvan is het pakket aan steunmaatregelen die de overheid heeft toegekend en als gevolg daarvan het uitblijven van extra faillissementen en werklozen. Bij het aanhouden van deze crisis wordt voor de komende jaren wel een stijging verwacht van het aantal bijstandsgerechtigden c.q. kwijtscheldingsverzoeken.	30.000	V	I
6.3 Inkomensregelingen - Minimabeleid Het budget voor minimabeleid is in 2020 incidenteel bijgeraamd vanwege een verwacht tekort. Vanwege corona zijn er echter juist minder uitgaven gedaan dan verwacht. Dit gold o.a. voor bijzondere bijstand en de Gelrepas. Inwoners konden bijvoorbeeld tijdelijk niet meedoen aan sport en cultuur activiteiten vanwege corona. Naast dit voordeel zijn de kosten voor de dienstverleningsovereenkomst tussen gemeente en RSD, voor het onderdeel kinderopvang/SMI (sociaal medici indicatie), in 2020 gestegen vanwege de toename van complexiteit van deze aanvragen. Per saldo is binnen de budgetten voor de uitvoering van het minimabeleid sprake van vermeld voordeel.	125.000	V	I
6.3 Inkomensregelingen - Uitkeringslasten/-baten Het voordelig saldo is ontstaan door lagere uitkeringslasten als gevolg van een lagere instroom en hogere uitstroom van het aantal uitkeringsgerechtigden dan aanvankelijk was geprognosticeerd bij de 2e voortgangsrapportage (VGR) 2020. In de raming van de 2e VGR 2020 is uitgegaan van een tekort op het BUIG-budget van 8,1%. Het werkelijke tekort is uitgekomen op 6,5%.	324.000	V	I
6.3 Inkomensregelingen - Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandige ondernemers (Tozo) De Tozo is verlengd en hierdoor is de bijdrage van het rijk, ten opzichte van het bedrag vermeld in de 2e voortgangsrapportage 2020, verhoogd. Omdat het een specifieke uitkering betreft die verantwoord en afgerekend moet worden met het rijk is rekening gehouden met hogere lasten voor hetzelfde bedrag (zie toelichting vermeld onder 'Lasten').	719.000	V	I
6.3 Inkomensregelingen - Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandige ondernemers (Tozo) Verwezen wordt naar de toelichting vermeld onder 'Baten'. Een deel van de specifieke uitkering die gemeenten ontvangen voor de uitvoeringskosten is nog niet besteed (€ 217.000). Deze is nodig voor de uitvoeringskosten in de komende jaren. Bij de resultaatbestemming zal een voorstel worden gedaan om deze middelen te storten in een bestemmingsreserve.	-502.000	N	I
6.3 Inkomensregelingen - Schuldhulpverlening Het verwachte corona-effect op schuldhulpverlening, namelijk een stijging in de aanvragen en dus meer benodigde capaciteit hiervoor, heeft zich in 2020 nog niet voor gedaan.	50.000	V	I
6.4 Begeleide Participatie - Sociale werkvoorziening Het voordeel is ontstaan door: - een hoger uitgevallen voordeel van de definitieve afrekening i.v.m. de liquidatie Presikhaaf Bedrijven; - een lager uitgevallen bijdrage aan de 'Modulaire gemeenschappelijke regeling-Sociaal Domein Centraal Gelderland' voor de module WgSW (a.g.v. lagere uitgevallen CAO en een hogere uitstroom (natuurlijk verloop) van het aantal SW-mensen.	101.000	V	I

6.5 Arbeidsparticipatie - Participatiebudget / Re-integratie Als gevolg van de coronacrisis en de hierbij behorende beperkende RIVM maatregelen heeft volledige inzet van dit budget niet kunnen plaatsvinden.	257.000	V	I
6.6 Maatwerkvoorzieningen Wmo - Eigen bijdragen Over 2020 zijn fors minder eigen bijdragen ontvangen. Dit komt door een wijziging in de eigen-bijdrage regeling (abonnementstarief). Ondanks een aanpassing van de raming blijken de inkomsten in werkelijkheid nog lager uit te vallen.	-100.000	N	I
6.6 Maatwerkvoorzieningen - Individuele vervoersvoorzieningen, woonvoorzieningen en rolstoelvoorzieningen Op de Wmo-maatwerkvoorziening is een nadeel ontstaan van € 175.000. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door meer en duurdere woonvoorzieningen (€ 134.000). Maar ook de kosten van scootmobielen laten een nadeel zien van afgerond € 41.000. De overige kosten, met name rolstoelen, laten geen grote afwijkingen zien.	-175.000	N	I
6.71 Maatwerkdienstverlening 18+, Wmo Hulp bij het Huishouden Voor hulp bij het huishouden, inclusief de PGB uitgaven, is een nadeel ontstaan van € 363.000. De aanzuigende werking door invoering van het abonnementstarief en de vergrijzing van de bevolking lijken de grootste oorzaken voor deze overschrijding.	-363.000	N	I
6.71 Maatwerkdienstverlening 18+, Wmo Begeleiding Op het onderdeel Wmo begeleiding, inclusief de PGB uitgaven, is een voordeel ontstaan van € 481.000. Deze wordt grotendeels veroorzaakt door een bijraming van € 280.000 in verband met te verwachten corona effecten. Uiteindelijk blijkt de zorgvraag lager te liggen dan verwacht. Corona heeft waarschijnlijk geleid tot lagere kosten in plaats van de verwachte stijging in 2020.	481.000	V	I
6.72 Maatwerkdienstverlening 18-, jeugdzorg De werkelijke uitgaven met betrekking tot jeugdzorg laten een voordeel zien ten opzichte van de raming. Het voordeel bedraagt in 2020 € 1.147.000. In de raming is rekening gehouden met corona effecten in 2020 voor € 390.000. De corona gevolgen zijn in 2020 nog niet tot uiting te komen. Er lijkt sprake te zijn van een lagere zorgvraag in de tweede helft van 2020.	1.147.000	V	I
6.82 Geëscaleerde zorg - crisiszorg Voor de crisiszorg is rekening gehouden met € 40.000 aan corona effecten. Bij de jaarstukken blijkt dat er een voordeel is ontstaan van € 66.000. Het reguliere budget blijkt achteraf ook zonder corona bijstelling voldoende te zijn geweest. In hoeverre corona heeft geleid tot een lagere vraag is vrijwel niet vast te stellen.	66.000	V	I
6.82 Geëscaleerde zorg - jeugdreclassering In 2020 zijn de kosten voor jeugdreclassering € 31.000 lager dan waarmee rekening is gehouden.	31.000	V	I
6. Sociaal domein Diverse kleine verschillen.	40.000	V	I

7. Volksgezondheid en milieu

7.1 Volksgezondheid - Jeugdgezondheidszorg	96.000	V	I
Als gevolg van de coronacrisis is het aantal activiteiten voor JOGG-project (jongeren op gezond gewicht) beperkt. Daarnaast is de bijdrage aan de VGGM lager voor het lokaal maatwerk, o.a. door lagere huisvestingslasten, kosten in verband met 'vindplaatsgericht werken' en ontvangen bedragen n.a.v. de afrekening subsidie over 2019. In 2020 zijn ook nog geen kosten gemaakt voor het project 'kansrijke start' (start in 2021) en zijn de kosten voor de pilot 'Nu niet zwanger' lager dan verwacht.			
7.3. Afval - Afvalinzameling	-188.000	N	I
Naar aanleiding van de jaarstukken 2020 van de RDL heeft er een financiële afrekening over 2020 plaatsgevonden. Dit levert een nadeel op in de jaarrekening van de gemeente Zevenaar voor € 138.000. Tevens zijn er meer interne kosten doorbelast voor straatreiniging en belastingen. Dit heeft een negatief effect op afval van € 20.000. Ook is er een extra dotatie gedaan aan de voorziening oninbare debiteuren voor € 30.000. Alle effecten opgeteld resulteert dit in een nadeel van € 188.000 aan lasten. Dit komt ten laste van het jaarrekeningsaldo aangezien er geen reserve afval meer resteert.			
7.3 Afval - Afvalinzameling	64.000	V	I
We hebben meer inzamelvergoedingen ontvangen dan van te voren verwacht. De oorzaak hiervan ligt in een gestegen papierprijs. Op PMD hebben we nog een extra vergoeding ontvangen over voorgaand jaar. Dit levert samen een voordeel op van € 64.000.			
7.4. Milieubeheer - uitvoering en toezicht	30.000	V	I
Een reeds als dubieus afgeboekte debiteur is alsnog tot betalen over gegaan. Samen met nog wat kleine verschillen resulteert dit in een voordeel van € 30.000.			
7.4 Milieubeheer - Warmte en energietransitie	192.000	V	I
De uitgaven voor warmte- en energietransitie, inclusief Wijk van de Toekomst, laten een voordeel zien ten opzichte van de begroting van € 192.000. Omdat deze kosten volledig worden gedekt uit reserve en aanvullende subsidie heeft dit geen invloed op het jaarrekening resultaat.			
7.5 Begraafplaatsen en crematoria - begraafrechten	-30.000	N	I
Er is per saldo een nadeel van € 30.000 gerealiseerd op de begraafplaatsen. De grootste reden is een lagere opbrengst aan begraafrechten.			
0.10 Mutatie reserves - warmte- en energietransitie	-281.000	N	I
Omdat er voor warmte- en energietransitie, inclusief Wijk van de Toekomst, minder is uitgegeven, wordt er ook minder onttrokken aan de daarvoor beschikbare reserve. Per saldo levert dit een nadeel op van afgerond € 281.000.			
0.10 Mutatie reserves - afval	312.000	V	I
In de begroting is rekening gehouden met een toevoeging aan de reserve afval. Door de resultaten op het taakveld afval heeft deze mutatie niet plaatsgevonden. Dit resulteert in een voordeel van afgerond € 312.000			
7. Volksgezondheid en milieu	35.000	V	I
Overige kleine verschillen.			

8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

8.1 Ruimtelijke ordening - omgevingswet -125.000 N I
Voor de invoering van de omgevingswet is € 125.000 meer uitgegeven dan geraamd. Dit resulteert in een nadeel op deze post. De kosten van de omgevingswet worden gedekt uit de reserve. Daarmee is het effect op de jaarrekening nihil.

8.1 Ruimtelijke ordening 180.000 V I
De uitgaven op het gebied van Ruimtelijke Ordening laten een voordeel zien van € 180.000. Hierin zit een voordeel van € 96.000 in verband met kosten voor het bestemmingsplan buitengebied. Dit voordeel wordt gecompenseerd door een lagere onttrekking aan de bestemmingsreserve. Verder hebben we minder uitgegeven aan advieskosten en juridische bijstand. Een ander deel van het voordeel (€ 40.000) heeft betrekking op salaris- en inhuur. Deze worden integraal toegelicht in deze jaarstukken.

8.2 Grondexploitatie Zevenaar Oost Wonen 1.148.000 V I
Ten behoeve van de jaarlijkse herziening van de grondexploitaties heeft een integrale doorrekening plaatsgevonden. Een en ander op basis van actuele marktontwikkelingen en een uitgangspuntennotitie die op 23 maart 2021 door ons is vastgesteld. Deze jaarlijkse herziening is vervat in de uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020. In deze uitvoeringsrapportage is het verwachte resultaat voor Zevenaar Oost Wonen becijferd op negatief € 32.559.000, op basis van netto contante waarde (NCW) per 1 januari 2021. Ten opzichte van vorig jaar is dat een verbetering van € 1.973.000,- NCW.
In de 2e Voortgangsrapportage 2020 werd, als gevolg van de coronacrisis, nog rekening gehouden, met een verlies van € 670.000,-. Daarnaast is het raadsbesluit rond de uitbreiding van de grondexploitatie met De Holtkamp financieel verwerkt waarbij rekening is gehouden met een eenmalige vrijval van de verliesvoorziening van € 1.212.000,-. Ook werd een voordeel verwacht wegens lagere interne doorbelasting van salariskosten en rente van € 283.000,-.
Er is daardoor nu sprake van een effect op het rekeningresultaat van € 1.148.000,-. Voor deze verbetering kunnen de volgende oorzaken worden aangewezen:

1. De in de 2e VGR genoemde Corona Impact Analyse grondexploitaties voorspelde een vertraging in de gronduitgifte en afname van grondprijzen. Dit, omdat er rekening werd gehouden met een toename van de werkloosheid en een achterblijvende economie. Naast lagere grondopbrengsten veroorzaakt dit ook extra rentelasten en plankosten. Op dit moment echter is deze vertraging niet merkbaar. De uitgifte van kavels is in 2020 voorspoedig verlopen en door toegenomen woningprijzen profiteerde de gemeente ook van hogere grondprijzen. Ook voor de nabije toekomst zijn er nog geen signalen dat de woningbouw zal stagneren, wat het gevolg is van de enorme vraag naar woningen. In de uitgangspunten m.b.t. de gronduitgifte wordt vooralsnog geen rekening meer gehouden met de gevolgen van de coronacrisis. Hierdoor ontstaat een voordeel van € 670.000.

2. De rente-effecten op de diverse deelgrondexploitaties Wonen bedragen € 901.000 voordelig, onder meer door een lagere rekenrente (1,57% in plaats van 1,93%) en verkorting van de looptijd van de grondexploitatie. Deze looptijd is verkort doordat er in 2020 aanzienlijk meer kavels zijn uitgegeven dan verwacht. Doordat de voorgeschreven discontovoet van 2% (ten behoeve van het contant maken van de resultaten) afwijkt van de gehanteerde rekenrente levert dit ook rente-effecten op.

3. Een snelle uitgifte van bouw kavels betekent echter dat toekomstige opbrengststijgingen niet meer worden gerealiseerd. Dat geldt andersom ook voor de geraamde kostenstijgingen; deze doen zich in mindere mate voor als de woongebieden versneld bouw- en woonrijp worden gemaakt.
Per saldo is er sprake van een nadelig inflatieverschil van € 283.000,-.

4. Doordat de woningprijzen in het afgelopen jaar opnieuw aanzienlijk zijn gestegen leverde dat voor de gemeente ook hogere grondprijzen op. Hierdoor is een voordeel ontstaan van € 501.000,-.
5. In deelgebied De Stede zijn tegenvallers ontstaan bij het bouw- en woonrijp maken. Het plaatsen van de damwanden ten behoeve van de woningen aan het water pakte aanmerkelijk duurder uit. Dit gold ook voor de aanbesteding van het woonrijp maken van De Stede 2. Omdat deze nadeliger was dan de ramingen in de grex, hebben we de budgetten voor het woonrijp maken van de 3e fase ook moeten bijstellen. In de andere deelgebieden was sprake van (beperkte) voordelen. Per saldo was er sprake van een nadeel van € 330.000,-.
6. Er heeft een prijspeilcorrectie plaatsgevonden om de budgetten te actualiseren op het huidige prijsniveau. Dit leverde een extra last op van € 219.000,-.
7. Het bovengenoemde verwachte voordeel op de interne doorbelastingen van salariskosten heeft zich niet voorgedaan waardoor een nadeel is ontstaan van € 100.000,-.
8. Het saldo van overige voor- en nadelen bedraagt € 8.000,- voordelig.

8.2 Grondexploitatie Middag Oost & Zwanenwaay

273.000 V I

Met betrekking tot deze grondexploitatie heeft eveneens een integrale doorrekening plaatsgevonden conform bovengenoemde werkwijze. Deze herziening is ook vervat in de uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020. In deze uitvoeringsrapportage is het verwachte resultaat voor Middag Oost & Zwanenwaay becijferd op negatief € 4.499.000, op basis van netto contante waarde (NCW) per 1 januari 2021. Ten opzichte van vorig jaar is dat een verbetering van € 116.000,- NCW.

In de 2e Voortgangsrapportage 2020 werd, als gevolg van de coronacrisis, nog rekening gehouden, met een verlies van € 185.000,-. Ook werd een voordeel ingeboekt wegens lagere interne doorbelasting van salariskosten en rente van € 28.000,-.

Er is daardoor nu sprake van een effect op het rekeningresultaat van € 273.000,-. Voor deze verbetering kunnen de volgende oorzaken worden aangewezen:

1. De in de 2e VGR genoemde Corona Impact Analyse grondexploitaties voorspelde een vertraging in de gronduitgifte en afname van grondprijzen. Dit, omdat er rekening werd gehouden met een toename van de werkloosheid en een achterblijvende economie. Naast lagere grondopbrengsten veroorzaakt dit ook extra rentelasten en plankosten. Op dit moment echter is deze vertraging niet merkbaar. De ontwikkeling van de Middag Oost is in 2020 voorspoedig verlopen en door toegenomen woningprijzen profiteerde de gemeente ook van hogere grondprijzen. Ook voor de nabije toekomst zijn er nog geen signalen dat de woningbouw zal stagneren, wat het gevolg is van de enorme vraag naar woningen.

In de uitgangspunten m.b.t. de gronduitgifte wordt vooralsnog geen rekening meer gehouden met de gevolgen van de coronacrisis. Hierdoor ontstaat een voordeel van € 185.000.

2. De rente-effecten op deze grondexploitatie bedragen € 132.000 voordelig, onder meer door een lagere rekenrente (1,57% in plaats van 1,93%), hogere opbrengsten en verkorting van de looptijd van de deelgrondexploitatie Middag Oost. Deze looptijd is verkort doordat er in 2020 aanzienlijk meer kavels zijn uitgegeven dan verwacht. Doordat de voorgeschreven discontovoet van 2% (ten behoeve van het contant maken van de resultaten) afwijkt van de gehanteerde rekenrente levert dit ook rente-effecten op.

3. Het saldo van toekomstige kosten- minus opbrengststijgingen bedraagt € 26.000,- negatief.

4. Doordat de woningprijzen in het afgelopen jaar opnieuw aanzienlijk zijn gestegen leverde dat voor de gemeente ook hogere grondprijzen op. Hierdoor is een voordeel ontstaan van € 62.000,-.

5. Als gevolg van geconstateerde bodemvervuiling diende een deel van de grond te worden gesaneerd. Dit heeft in totaal € 49.000,- extra gekost waarmee geen rekening was gehouden.

6. Er heeft een prijspeilcorrectie plaatsgevonden om de budgetten te actualiseren op het huidige prijsniveau. Dit leverde een extra last op van € 31.000,-.

8.3 Wonen en bouwen - Dorpsplein Lobith 463.000 V I

Voor het Dorpsplein Lobith zijn uitgaven geraamd in 2020. Deze worden gedekt uit een subsidie. In 2020 zijn geringe uitgaven gemaakt. Hierdoor ontstaat een voordeel ten opzichte van de begroting van € 463.000. Het totale effect is nihil omdat ook de subsidie-inkomst lager is dan geraamd.

8.3 Wonen en bouwen - Dorpsplein Lobith -463.000 N I

Voor het Dorpsplein Lobith zijn subsidie-inkomsten geraamd. Deze worden ingezet voor het Dorpsplein Lobith. De uitgaven zijn gering geweest in 2020. Hierdoor hoeven we de subsidie ook maar voor een klein deel in te zetten. Hierdoor ontstaat een nadeel ten opzichte van de begroting van € 463.000. Het totale effect op het resultaat is nihil,

8.3 Wonen en bouwen - omgevingsvergunningen en toezicht -102.000 V I

De doorbelaste salaris- en inhuurkosten zijn afgerond € 102.000 hoger dan geraamd. Voor een analyse op deze kosten verwijzen wij naar de integrale toelichting in deze jaarstukken.

8.3 Wonen en bouwen - Welstand 51.000 V I

In 2020 zijn meer welstandsadviezen afgegeven. Dit levert een voordeel op van € 51.000. Bij de lasten heeft dit geresulteerd in een nadeel van € 25.000.

8.3 Wonen en bouwen - Welstand -26.000 N I

In 2020 zijn meer welstandsadviezen afgegeven. Dit heeft geresulteerd in hogere uitgaven op dit gebied van € 26.000. Deze worden gecompenseerd door hogere inkomsten.

0.10 Mutatie reserves 155.000 V I

In 2020 is een raming opgenomen van € 155.000 voor woonrijp maken Vierkenshof. Omdat er in 2020 geen kosten voor zijn gemaakt hoeft er ook geen mutatie in de reserve plaats te vinden. In dit geval resulteert dit in een voordeel. Per saldo is deze mutatie budgettair neutraal.

0.10 Mutatie reserves -251.000 N I

In 2020 is een raming opgenomen van € 104.000 voor bestemmingsplannen buitengebied en € 155.000 voor woonrijp maken Vierkenshof. Alleen voor de het bestemmingsplan buitengebied zijn afgerond € 11.000 aan kosten gemaakt. Voor het restant zijn geen kosten gemaakt, waardoor er ook geen onttrekking aan de reserve plaats vindt. Dit resulteert in een nadeel van afgerond € 251.000. Op de overeenkomstige uitgavenposten zijn dit voordelen. Per saldo budgettair neutraal.

8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing -42.000 V I

Saldo niet toegelichte verschillen.

ANALYSE PERSONEELSLASTEN

Personeelslasten (bedragen x € 1.000)	begroot	realisatie	saldo
inhuur derden	5.181	5.476	-295
inhuur derden wegens ziekte	540	520	20
salarissen, incl. vergoeding voor personeel	18.361	17.758	603
voormalig personeel	221	390	-169
Totaal	24.303	24.144	159

Het saldo van personeelslasten en inhuur derden van de ambtelijke organisatie over 2020 komt in totaal uit op € 159.000 voordelig. De ruimte binnen de salarisbudgetten voor niet ingevulde vacatures is grotendeels ingezet voor inhuur derden.

De lasten voor inhuur derden wegens ziekte komen iets lager uit dan in de bijgestelde begroting was becijferd. Over 2020 was het ziekteverzuim 4,48 %, een daling ten opzichte van 2019 (6,07%).

Op de post van voormalig personeel is een nadeel zichtbaar van € 169.000. Dit houdt verband met lasten van 2 medewerkers waarvan we in 2020 afscheid hebben genomen. Vanuit goed werkgeverschap is een vaststellingsovereenkomst afgesloten. In combinatie met een inzetbaarheidscontract voor de betreffende medewerkers bij een extern bureau waar de medewerkers in dienst zijn getreden. Dit bureau zal samen met de medewerkers de verantwoordelijkheid nemen voor het vinden naar een nieuwe passende werkkring. Hiervoor is een voorziening gevormd. De kosten van hun mobiliteitsdienstverbanden passen niet volledig binnen de budgetten voor voormalig personeel. Het nadeel ten laste van boekjaar 2020 komt uit op € 169.000.

ANALYSE RENTE EN AFSCHRIJVING

Werkelijke rente

De werkelijke rente is de rente die we betalen voor de aangetrokken vaste geldleningen aan financiële instellingen waar we deze leningen hebben afgenomen.

Rente aan de grondexploitatie

Over de boekwaarde van de complexen wordt elk jaar rente berekend en bijgeschreven op de boekwaarde. Volgens de voorschriften is het verplicht om rente over de boekwaarde van de bouwgronden in exploitatie (BIE) te berekenen en toe te rekenen (mede in relatie met de vennootschapsbelasting). Het percentage voor de gemeente is maximaal het gewogen gemiddelde van de rente die de gemeente werkelijk betaald over het vreemde vermogen zijn, waarbij de verhouding van de totalen van het vreemde en totale vermogen moet worden betrokken. Voor 2020 is dit percentage 1,57. In totaal is in 2020 € 895.000 aan rente toegerekend aan de grondexploitatie.

Afschrijvingen

Afschrijven is het boekhoudkundig verwerken van de waardevermindering van uitgaven, waarvan het nut zich over meerdere jaren uitstrekt, genaamd investeringen of kapitaalgoederen. Het afschrijvingsbedrag vormt een kostenpost op de taakvelden van de exploitatie. De afschrijvingskosten worden bepaald door de aanschafwaarde te delen door de technische of economische levensduur. In onze gemeente wordt volgens de lineaire methode (vast bedrag per jaar) afgeschreven. Uitzonderingen hierop zijn activa waarover afspraken met derden zijn gemaakt waaronder Gemeenschappelijke Regelingen.

De vertraging of versnelling van voorgenomen investeringen leidt tot onvermijdelijke afwijkingen in de afschrijvingen. Voor de verschillen in de investeringsbedragen verwijzen wij u naar het kredietoverzicht dat als bijlage in deze jaarrekening is opgenomen.

Niet alle afwijkingen van de afschrijvingen leiden tot een resultaat door een relatie met een reserve of verhaal via een rijkssubsidie. Hieronder is aangegeven welke afwijkingen een effect hebben op het rekeningsaldo.

De afwijkingen groter dan € 50.000 worden hieronder toegelicht.

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Verschil
Afschrijvingen		-4.970	-4.349	621

1. Afwijkingen van de ramingen voor afschrijvingen per programma **zonder** effecten op het rekeningsaldo na winstbestemming.

In 2020 zijn er geen afwijkingen groter dan € 50.000 zonder effect. Per saldo geven de afschrijvingslasten voor de riolering een voordeel van afgerond € 43.000. Dit nadeel wordt meegenomen in de berekening van de mutatie inzake de reserve riolering. Per saldo geven de afschrijvingslasten, waar mutaties aan de betreffende reserves kapitaallasten staan, een nadeel van afgerond € 8.000 die wegvalt tegen een hogere onttrekking uit genoemde reserves.

2. Afwijkingen per programma van kapitaallasten **met** effecten op het rekeningsaldo na winstbestemming:

Programma	Omschrijving investering	bedrag (x € 1.000)
0	Investeringen Turmac Cultuurfabriek	233
5	Liemers Museum	*208
	Afwijkingen kleiner dan € 50.000	180
	Totaal afwijkingen met budgettaire gevolgen	621

* Het betreft de eenmalige afschrijving van de resterende boekwaarde van Kerkstraat 16 in Zevenaar in verband met de verkoop van het pand. Deze verkoop is in 2020 niet doorgegaan. Tegenover dit voordeel staat een nadeel door geen gerealiseerde opbrengst op programma 5 onderdeel Musea van € 515.000.

Rente

Onder het programma 0 bestuur en ondersteuning is een apart taakveld Treasury opgenomen. Onder dit taakveld behoren de volgende activiteiten van de treasury-functie:

- rente van financiering en beleggingen en dividenden etc. waaronder dividend nutsbedrijven;
- schenkingen en legaten.

Volgens de Notitie rente 2017 mogen alleen de werkelijk betaalde rentelasten, na saldering met de werkelijke baten en de verplichte door te belasten rentelasten aan de grondexploitaties via een berekend omslagpercentage over de boekwaarde per 1-1 worden doorbelast.

Door het gunstige verloop van de grondexploitaties, waardoor minder rente kan worden toegerekend over de boekwaarde, is een situatie ontstaan dat het renteresultaat wordt doorberekend aan de taakvelden.

Bij de 2e Voortgangsrapportage resteerde een rentelast van afgerond € 71.000 en een berekende renteomslagpercentage van 0,07 met een resterende nadelige rentelast op taakveld Treasury van € 134.000.

Het werkelijke resterende rentebedrag bedraagt in deze jaarstukken afgerond € 233.000 en is een omslagpercentage van 0,24 over de boekwaarden doorbelast aan de taakvelden. Het verschil is ontstaan door het dubbel meenemen in de 2e VGR van de rentebaten van € 124.000. Daarnaast was bij het opstellen van de 2e VGR de naheffingsrente niet bekend van de naheffingsaanslagen van de Belastingdienst over de jaren 2015 tot en met 2020 door de correctie van de BTW-verwerking op de gescheiden inzameling van huishoudelijk afval. Het werkelijke resterende nadeel op het taakveld Treasury bleek door afrondingen € 25.000.

Voor deze analyse nemen we alleen de rentecomponenten van het taakveld Treasury mee waarbij we aansluiting hebben gezocht bij het verplichte renteschema in de paragraaf Financiering.

Bedragen x € 1.000

Renteschema		Begroting	Begroting na wijziging	Werkelijk
a. Externe rentelasten over de korte en lange financiering		2.762	2.383	2.411
b. Externe rentebaten	-/-	129	124	119
Totaal door te rekenen externe rente		2.633	2.259	2.292
c. rente die aan de grondexploitatie moet worden berekend	-/-	1.075	895	895
rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	-/-	1.543	1.159	1139
	-/-	2.618	2.054	2.034
d. Saldo door te rekenen rente		15	205	258
d1 Rente over eigen vermogen		-	-	-
d2 Rente over voorzieningen (gewaardeerd op contante waarde)		-	-	-
De aan taakvelden (programma's inclusief overzicht Overhead) toe te rekenen rente		15	205	258
e. De werkelijke aan taakvelden (programma's inclusief overzicht Overhead) toegerekende rente (renteomslag)	-/-	-	71	233
Berekende omslagpercentage volgens Treasurybeleid over boekwaarde 1-1		0,0%	0,07%	0,24%
f. Renteresultaat op het taakveld treasury		-15	-134	-25

Een voordeel van € 109.000 ten opzichte van de raming na wijziging.

Voor toerekening van rente aan de grondexploitatie worden de voorschriften opgenomen in de notitie grondexploitaties 2016 gehanteerd.

Op basis hiervan moet de voorziening contant worden gemaakt tegen 2%.

ANALYSE RESERVES

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Verschil
Mutaties reserves Progr. 0	-640	-1.051	-1.043	8
Mutaties reserves Progr. 2	60	444	474	30
Mutaties reserves Progr. 3	6	23	6	-17
Mutaties reserves Progr. 4	86	94	70	-24
Mutaties reserves Progr. 5	121	119	112	-7
Mutaties reserves Progr. 6	34	159	159	
Mutaties reserves Progr. 7	125	55	86	31
Mutaties reserves Progr. 8		108	12	-96
Resultaat 2020	-209	-49	-124	-75

De verschillen groter dan € 20.000 worden per programma hieronder weergegeven.

Pr.	Omschrijving	verschil
0	Verschillen onder € 20.000	8
2	Verschillen onder € 20.000	30
3	Verschillen onder € 20.000	-17
4	Vervallen van de reserve verhuizing peuterspeelzaal	-24
5	Verschillen onder € 20.000	-7
7	Per saldo was een mutatie geraamd van € 52.000 voor toevoeging aan de reserve Afval. Na berekening van de dotatie blijkt door de afrekening met de Reinigingsdienst De Liemers geen toevoeging aan de reserve. Daarnaast kleine verschillen	31
8	De reserve actualisatie bestemmingsplan buitengebied geeft genoemd verschil ivm lagere aanwending	-96
	Resultaat reserves 2020	-75

OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Verschil
Baten				
0. Bestuur en ondersteuning	91.849	91.436	91.988	552
1. Veiligheid	68	41	65	24
2. Verkeer, vervoer en waterstaat	47	597	277	-321
3. Economie	16.977	5.334	14.265	8.931
4. Onderwijs	802	1.000	1.079	79
5. Sport, cultuur en recreatie	1.508	2.296	1.662	-635
6. Sociaal domein	11.271	17.667	18.269	602
7. Volksgezondheid en milieu	8.920	9.536	9.382	-154
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	3.978	13.301	14.469	1.167
Totaal baten	135.420	141.209	151.456	10.247
Lasten				
0. Bestuur en ondersteuning	27.704	23.354	22.761	593
1. Veiligheid	3.134	3.351	3.299	52
2. Verkeer, vervoer en waterstaat	4.944	5.974	5.713	261
3. Economie	17.227	7.052	11.285	-4.233
4. Onderwijs	5.536	5.300	5.118	183
5. Sport, cultuur en recreatie	8.558	9.687	9.170	518
6. Sociaal domein	55.883	66.371	64.305	2.066
7. Volksgezondheid en milieu	10.467	11.139	10.786	353
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	5.583	13.518	13.329	189
Totaal lasten	139.034	145.746	145.764	-18
Saldo voor bestemming				
0. Bestuur en ondersteuning	64.146	68.082	69.228	1.145
1. Veiligheid	-3.066	-3.309	-3.234	76
2. Verkeer, vervoer en waterstaat	-4.896	-5.377	-5.437	-60
3. Economie	-250	-1.719	2.980	4.699
4. Onderwijs	-4.734	-4.300	-4.039	262
5. Sport, cultuur en recreatie	-7.050	-7.391	-7.508	-117
6. Sociaal domein	-44.612	-48.704	-46.035	2.669
7. Volksgezondheid en milieu	-1.547	-1.602	-1.403	199
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	-1.605	-217	1.140	1.357
Totaal saldo voor bestemming	-3.614	-4.537	5.692	10.229

Mutaties reserves	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Verschil
0. Bestuur en ondersteuning	-640	-1.051	-1.043	8
2. Verkeer, vervoer en waterstaat	60	444	474	30
3. Economie	6	23	6	-17
4. Onderwijs	86	94	70	-24
5. Sport, cultuur en recreatie	121	119	112	-7
6. Sociaal domein	34	159	159	0
7. Volksgezondheid en milieu	125	55	86	31
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	0	108	12	-96
Totaal mutaties reserves	-209	-49	-124	-75
Saldo na bestemming	-3.823	-4.586	5.568	10.154

OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN PER TAAKVELD

Baten per taakveld (bedragen x € 1.000)		Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Vershil
0. Bestuur en ondersteuning					
0.1	Bestuur	0	29	29	0
0.10	Mutaties reserves	1.186	4.579	4.587	8
0.2	Burgerzaken	820	430	417	-12
0.3	Beheer overige gebouwen en gronden	5.256	1.170	1.552	382
0.4	Overhead	1.981	2.111	1.589	-522
0.5	Treasury	698	658	652	-6
0.61	OZB woningen	6.804	6.981	6.995	14
0.62	OZB niet-woningen	3.977	4.214	4.200	-14
0.63	Parkeerbelasting	1.267	1.092	1.056	-36
0.64	Belastingen overig	2.745	2.837	2.830	-7
0.7	Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds	68.286	71.775	72.292	517
0.8	Overige baten en lasten	16	140	377	237
Totaal programma 0.		93.035	96.015	96.575	560
1. Veiligheid					
0.10	Mutaties reserves	0	0	0	0
1.1	Crisisbeheersing en brandweer	14	14	19	5
1.2	Openbare orde en veiligheid	54	28	46	19
Totaal programma 1.		68	41	65	24
2. Verkeer, vervoer en waterstaat					
0.10	Mutaties reserves	60	579	611	31
2.1	Verkeer en vervoer	47	597	269	-328
2.2	Parkeren	0	0	8	8
2.5	Openbaar vervoer	0	0	0	0
Totaal programma 2.		108	1.177	887	-289
3. Economie					
0.10	Mutaties reserves	6	23	6	-17
3.1	Economische ontwikkeling	0	0	0	0
3.2	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	16.405	5.034	14.014	8.979
3.3	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	45	45	25	-19
3.4	Economische promotie	528	255	226	-29
Totaal programma 3.		16.983	5.357	14.271	8.915
4. Onderwijs					
0.10	Mutaties reserves	86	94	70	-24
4.1	Openbaar basisonderwijs	0	0	0	0

Baten per taakveld (bedragen x € 1.000)		Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Verschil
4.2	Onderwijshuisvesting	1	1	0	-1
4.3	Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	801	999	1.079	80
Totaal programma 4.		888	1.094	1.149	55
5. Sport, cultuur en recreatie					
0.10	Mutaties reserves	121	196	189	-7
5.1	Sportbeleid en activering	0	49	49	0
5.2	Sportaccommodaties	531	999	1.003	5
5.3	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	357	168	153	-15
5.4	Musea	559	549	23	-526
5.5	Cultureel erfgoed	15	15	35	20
5.6	Media	0	0	0	0
5.7	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	45	517	398	-119
Totaal programma 5.		1.628	2.492	1.850	-642
6. Sociaal domein					
0.10	Mutaties reserves	184	395	395	0
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	182	98	122	25
6.2	Wijkteams	26	36	50	14
6.3	Inkomensregelingen	10.729	17.198	17.901	702
6.4	Begeleide participatie	0	0	0	0
6.5	Arbeidsparticipatie	0	0	0	0
6.6	Maatwerkvoorzieningen (WMO)	335	335	194	-141
6.71	Maatwerkdienstverlening 18+	0	0	1	1
6.72	Maatwerkdienstverlening 18-	0	0	1	1
6.81	Geëscaleerde zorg 18+	0	0	0	0
6.82	Geëscaleerde zorg 18-	0	0	0	0
Totaal programma 6.		11.455	18.062	18.664	602
7. Volksgezondheid en milieu					
0.10	Mutaties reserves	177	374	93	-282
7.1	Volksgezondheid	0	86	43	-43
7.2	Riolering	4.596	4.596	4.597	0
7.3	Afval	4.173	4.256	4.363	107
7.4	Milieubeheer	6	453	255	-197
7.5	Begraafplaatsen en crematoria	145	145	124	-21
Totaal programma 7.		9.097	9.910	9.475	-435
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing					
0.10	Mutaties reserves	0	262	12	-251

Baten per taakveld (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Verschil
8.1 Ruimtelijke ordening	23	68	72	4
8.2 Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)	3.181	11.185	12.759	1.574
8.3 Wonen en bouwen	775	2.048	1.638	-410
Totaal programma 8.	3.978	13.563	14.480	917

Totaal baten	137.240	147.712	157.418	9.706
---------------------	----------------	----------------	----------------	--------------

Lasten per taakveld (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Verschil
--	----------------------	--------------	------------	----------

o. Bestuur en ondersteuning

0.1 Bestuur	2.036	2.022	2.252	-231
0.10 Mutaties reserves	1.826	5.630	5.630	0
0.2 Burgerzaken	809	636	621	14
0.3 Beheer overige gebouwen en gronden	4.329	2.127	1.989	137
0.4 Overhead	17.512	15.465	14.184	1.282
0.5 Treasury	787	997	878	119
0.61 OZB woningen	367	717	816	-99
0.62 OZB niet-woningen	5	20	54	-34
0.63 Parkeerbelasting	2	0	2	-2
0.64 Belastingen overig	164	206	196	10
0.7 Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds	0	18	829	-811
0.8 Overige baten en lasten	1.693	1.147	940	206
Totaal programma o.	29.530	28.984	28.390	593

1. Veiligheid

0.10 Mutaties reserves	0	0	0	0
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	2.600	2.684	2.612	72
1.2 Openbare orde en veiligheid	534	667	687	-20
Totaal programma 1.	3.134	3.351	3.299	52

2. Verkeer, vervoer en waterstaat

0.10 Mutaties reserves	0	136	136	-1
2.1 Verkeer en vervoer	3.949	4.875	4.613	263
2.2 Parkeren	981	1.084	1.086	-2
2.5 Openbaar vervoer	15	15	15	0
Totaal programma 2.	4.944	6.110	5.850	260

3. Economie

0.10 Mutaties reserves	0	0	0	0
3.1 Economische ontwikkeling	460	396	387	9

Lasten per taakveld (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Verschil
3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	16.405	6.249	10.495	-4.246
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	118	137	131	6
3.4 Economische promotie	244	270	272	-1
Totaal programma 3.	17.227	7.052	11.285	-4.233

4. Onderwijs

0.10 Mutaties reserves	0	0	0	0
4.1 Openbaar basisonderwijs	9	11	11	0
4.2 Onderwijshuisvesting	3.065	2.645	2.648	-3
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	2.463	2.645	2.460	185
Totaal programma 4.	5.536	5.300	5.118	183

5. Sport, cultuur en recreatie

0.10 Mutaties reserves	0	77	77	0
5.1 Sportbeleid en activering	523	630	592	38
5.2 Sportaccommodaties	2.474	2.603	2.576	27
5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	1.281	1.325	1.371	-46
5.4 Musea	479	493	278	214
5.5 Cultureel erfgoed	102	133	137	-3
5.6 Media	587	595	594	1
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	3.112	3.908	3.622	286
Totaal programma 5.	8.558	9.764	9.246	518

6. Sociaal domein

0.10 Mutaties reserves	150	236	236	0
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	4.530	4.203	3.860	343
6.2 Wijkteams	2.063	3.451	3.203	248
6.3 Inkomensregelingen	15.282	22.961	23.039	-78
6.4 Begeleide participatie	5.491	5.443	5.342	101
6.5 Arbeidsparticipatie	3.077	3.311	3.049	262
6.6 Maatwerkvoorzieningen (WMO)	1.203	1.213	1.397	-184
6.71 Maatwerkdienstverlening 18+	9.147	9.771	9.653	117
6.72 Maatwerkdienstverlening 18-	13.729	14.324	13.176	1.148
6.81 Geëscaleerde zorg 18+	39	183	181	2
6.82 Geëscaleerde zorg 18-	1.322	1.511	1.403	108
Totaal programma 6.	56.033	66.607	64.541	2.066

7. Volksgezondheid en milieu

0.10 Mutaties reserves	52	319	7	312
7.1 Volksgezondheid	1.562	1.672	1.521	151

Lasten per taakveld (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Verschil
7.2 Riolering	3.731	3.711	3.705	7
7.3 Afval	3.646	3.713	3.946	-233
7.4 Milieubeheer	1.350	1.849	1.412	437
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	178	193	202	-9
Totaal programma 7.	10.519	11.458	10.792	665

8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

0.10 Mutaties reserves	0	155	0	155
8.1 Ruimtelijke ordening	1.137	1.047	1.007	41
8.2 Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)	3.151	10.489	10.674	-186
8.3 Wonen en bouwen	1.295	1.982	1.648	334
Totaal programma 8.	5.583	13.673	13.329	344

Totaal lasten	141.063	152.297	151.850	448
----------------------	----------------	----------------	----------------	------------

Exploitatiesaldo per taakveld (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Verschil
--	----------------------	--------------	------------	----------

0. Bestuur en ondersteuning

0.1 Bestuur	-2.036	-1.993	-2.224	-231
0.10 Mutaties reserves	-640	-1.051	-1.043	8
0.2 Burgerzaken	11	-206	-204	2
0.3 Beheer overige gebouwen en gronden	926	-957	-438	519
0.4 Overhead	-15.531	-13.354	-12.595	759
0.5 Treasury	-89	-339	-226	113
0.61 OZB woningen	6.437	6.264	6.180	-84
0.62 OZB niet-woningen	3.972	4.194	4.146	-48
0.63 Parkeerbelasting	1.265	1.092	1.054	-38
0.64 Belastingen overig	2.580	2.631	2.634	3
0.7 Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds	68.286	71.757	71.463	-294
0.8 Overige baten en lasten	-1.677	-1.007	-563	444
Totaal programma 0.	63.505	67.032	68.185	1.153

1. Veiligheid

0.10 Mutaties reserves	0	0	0	0
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	-2.586	-2.670	-2.593	77
1.2 Openbare orde en veiligheid	-480	-639	-641	-1
Totaal programma 1.	-3.066	-3.309	-3.234	76

2. Verkeer, vervoer en waterstaat

0.10 Mutaties reserves	60	444	474	30
------------------------	----	-----	-----	----

Exploitatiesaldo per taakveld (bedragen x € 1.000)		Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Verschil
2.1	Verkeer en vervoer	-3.901	-4.278	-4.344	-66
2.2	Parkeren	-981	-1.084	-1.078	6
2.5	Openbaar vervoer	-15	-15	-15	0
Totaal programma 2.		-4.836	-4.933	-4.962	-29
3. Economie					
0.10	Mutaties reserves	6	23	6	-17
3.1	Economische ontwikkeling	-460	-396	-387	9
3.2	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	0	-1.215	3.519	4.734
3.3	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	-74	-93	-106	-14
3.4	Economische promotie	284	-15	-46	-30
Totaal programma 3.		-244	-1.696	2.986	4.682
4. Onderwijs					
0.10	Mutaties reserves	86	94	70	-24
4.1	Openbaar basisonderwijs	-9	-11	-11	0
4.2	Onderwijshuisvesting	-3.064	-2.644	-2.648	-3
4.3	Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	-1.661	-1.646	-1.381	265
Totaal programma 4.		-4.648	-4.206	-3.969	238
5. Sport, cultuur en recreatie					
0.10	Mutaties reserves	121	119	112	-7
5.1	Sportbeleid en activering	-523	-581	-543	38
5.2	Sportaccommodaties	-1.942	-1.605	-1.572	32
5.3	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	-924	-1.157	-1.218	-61
5.4	Musea	80	56	-255	-311
5.5	Cultureel erfgoed	-87	-118	-102	16
5.6	Media	-587	-595	-594	1
5.7	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	-3.067	-3.390	-3.224	167
Totaal programma 5.		-6.930	-7.272	-7.396	-125
6. Sociaal domein					
0.10	Mutaties reserves	34	159	159	0
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	-4.349	-4.106	-3.738	368
6.2	Wijkteams	-2.037	-3.415	-3.153	262
6.3	Inkomensregelingen	-4.553	-5.763	-5.139	624
6.4	Begeleide participatie	-5.491	-5.443	-5.342	101
6.5	Arbeidsparticipatie	-3.077	-3.311	-3.049	262
6.6	Maatwerkvoorzieningen (WMO)	-868	-878	-1.204	-326
6.71	Maatwerkdienstverlening 18+	-9.147	-9.771	-9.652	118

Exploitatiesaldo per taakveld (bedragen x € 1.000)	Primitieve begroting	Na wijziging	Realisatie	Verschil
6.72 Maatwerkdienstverlening 18-	-13.729	-14.324	-13.175	1.149
6.81 Geëscaleerde zorg 18+	-39	-183	-181	2
6.82 Geëscaleerde zorg 18-	-1.322	-1.511	-1.403	108
Totaal programma 6.	-44.578	-48.545	-45.876	2.669
7. Volksgezondheid en milieu				
0.10 Mutaties reserves	125	55	86	31
7.1 Volksgezondheid	-1.562	-1.586	-1.478	108
7.2 Riolering	865	885	892	7
7.3 Afval	526	543	417	-126
7.4 Milieubeheer	-1.344	-1.396	-1.156	239
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	-33	-48	-78	-30
Totaal programma 7.	-1.423	-1.547	-1.317	230
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing				
0.10 Mutaties reserves	0	108	12	-96
8.1 Ruimtelijke ordening	-1.114	-980	-935	45
8.2 Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)	30	696	2.085	1.388
8.3 Wonen en bouwen	-520	66	-10	-76
Totaal programma 8.	-1.605	-109	1.151	1.261
Totaal saldo	-3.823	-4.586	5.568	10.154

OVERZICHT VAN ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN

Onder algemene dekkingsmiddelen vallen de inkomsten waarvoor geen bestedingsdoel is bepaald en dus vrij zijn om te besteden. Voor onze gemeente zijn dat de volgende dekkingsmiddelen:

- Algemene uitkering uit het Gemeentefonds;
- Lokale heffingen, waarvan de besteding niet gebonden is;
- Dividend;
- Saldo van de financieringsfunctie.

Onder dividend dat onder het taakveld Treasury wordt opgenomen is het totaalbedrag van de dividendgelden van Alliander, het waterbedrijf Vitens en de Bank voor Nederlandse gemeenten te zien.

Het saldo van de financieringsfunctie betreft alle betaalde rentelasten over de aangegane leningen en over de aangetrokken middelen in rekening-courant en de ontvangen baten over de uitzettingen. Deze posten vallen eveneens onder het taakveld Treasury.

Algemene dekkingsmiddelen	Rekening 2020	Begroting 2020	Vershil
Algemene uitkering	71.463	71.757	-294
Belasting op eigendom en gebruik bedrijven	4.146	4.194	-48
Belasting op eigendom woningen	6.899	6.943	-44
Hondenbelasting	320	353	-33
Precario - kabels en leidingen	2.293	2.291	2
Precariobelasting op terrassen	10	8	2
Totaal algemene dekkingsmiddelen	85.131	85.546	-415

Algemene dekkingsmiddelen dividend	Rekening 2020	Begroting 2020	Vershil
Treasury	528	528	

Algemene dekkingsmiddelen saldo van de financieringsfunctie	Rekening 2020	Begroting 2020	Vershil
Treasury	-754	-867	113

VENNOOTSCHAPSBELASTING

In Nederland zijn overheidsondernemingen in principe belastingplichtig voor de vennootschapsbelasting (Vpb). Activiteiten of clusters van activiteiten zijn te kwalificeren als Vpb-plichtig als sprake is van een duurzame organisatie van kapitaal en arbeid, van deelname aan het economisch verkeer en van een winstoogmerk of van structurele overschotten.

Uit een inventarisatie van de activiteiten binnen de reguliere exploitatie blijken in onze gemeente geen Vpb-plichtige (clusters van) activiteiten aanwezig te zijn. Ook de activiteiten op het gebied van de grondexploitatie zijn niet Vpb-plichtig. Aan de voorwaarde van winstoogmerk of structurele overschotten wordt namelijk niet voldaan.

De gemeente Zevenaar is dus niet belastingplichtig voor de Vennootschapsbelasting. Er is dan ook geen bedrag hiervoor in de jaarstukken opgenomen.

ONVOORZIEN

Op taakveld 0.8 Overige baten en lasten van programma 0 Bestuur en ondersteuning is een post voor onvoorziene uitgaven opgenomen voor het opvangen van in de loop van het begrotingsjaar noodzakelijke nieuwe uitgaven of de onvermijdelijke verhoging van bestaande posten. Voor 2020 is een raming van € 25.000 beschikbaar.

Het verloop van de post onvoorzien in deze jaarrekening is als volgt:

Raming in de primitieve begroting 2020	25
Geen mutaties in de loop van 2020	-
Totaal op 31-12-2020	25

OVERHEAD

Om meer inzicht te geven wordt een apart overzicht opgenomen met de totale kosten van overhead. De term overhead wordt gedefinieerd als "alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces". Het betreft in hoofdzaak ondersteunende taken die niet direct dienstbaar zijn aan de externe klant of het externe product en de loonkosten in geval van sturende taken die worden vervuld door hiërarchisch leidinggevenden.

	Bedragen x € 1.000		
	Begroting primitief	Begroting na wijziging	Realisatie
Totaal overhead	-13.354	-13.354	-12.595

OVERZICHT VAN INCIDENTELE BATEN EN LASTEN

Om te bepalen of er in de begroting en meerjarenraming sprake is van structureel evenwicht dient inzichtelijk gemaakt te worden welke incidentele baten en lasten de begroting en meerjarenraming bevat. In artikel 19, onderdeel c, van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) is daarom geregeld dat de toelichting op het overzicht van baten en lasten ten minste een overzicht van de geraamde incidentele baten en lasten per programma bevat. Hierbij worden de belangrijkste posten per programma afzonderlijk gespecificeerd. De overige, minder belangrijke posten, kunnen als een totaalbedrag per programma opgenomen worden. In de financiële verordening artikel 212 van de Gemeentewet kan opgenomen worden vanaf welke omvang incidentele baten en lasten zichtbaar gemaakt worden in het overzicht incidentele lasten en baten en bij het tonen van het structureel begrotingssaldo. De incidentele baten en lasten beïnvloeden het structureel begrotingssaldo. Incidentele lasten beïnvloeden het structureel begrotingssaldo positief en incidentele baten beïnvloeden het structureel begrotingssaldo negatief. Met het opnemen van alleen een (verplicht) cijfermatig overzicht van incidentele baten en lasten ontstaat nog niet automatisch het inzicht of er sprake is van een structureel begrotings- of jaarrekeningsaldo. Door het betrekken van de eindcijfers uit het overzicht van incidentele baten en lasten bij het begrotingssaldo met de cijfers uit het overzicht van de (totale) lasten en baten wordt inzicht gegeven in het begrotingssaldo.

De incidentele lasten en baten zijn toegelicht op de programma's. De toelichtingen van de afwijkingen op de reserves zijn vermeld bij de analyse van de reserves onder resultaat.

		Bedragen x € 1.000	
Onderwerp	Omschrijving	Begroot	Werkelijk
Programma o. Bestuur en ondersteuning			
Baten			
Verkoop vastgoed.	In het kader van de bezuinigingen hebben wij het pand aan de Hengelder 26 en 26a verkocht.	180	275
Bommenregeling.	Van het Rijk is een 'suppletie-uitkering Bommenregeling ontvangen'. Deze ter dekking van de gemaakte kosten voor explosievenonderzoek en opruiming.	829	829
Suppletie BTW Compensatiefonds.	In 2020 heeft een afrekening m.b.t. het BTW Compensatiefonds (BCF) plaatsgevonden over voorgaande jaren.	16	95

		Bedragen x € 1.000	
Onderwerp	Omschrijving	Begroot	Werkelijk
Corona	Meer- of minder ontvangsten in verband met corona.	1950	1649
Lasten			
Bommenregeling.	Voor explosievenonderzoek en opruiming zijn kosten gemaakt. Hiervoor is van het Rijk een vergoeding ontvangen in de algemene uitkering.	829	829
Corona	Meer- of minder uitgaven in verband met corona.	438	363
Totaal programma 0		1.708	1.656
Programma 1. Veiligheid			
Baten			
Corona	Meer- of minder ontvangsten in verband met corona.	26	26
Lasten			
Corona	Meer- of minder uitgaven in verband met corona.	45	50
Totaal programma 1		-19	-24
Programma 3. Economie			
Baten			
Bedrijventerrein	Door de positieve ontwikkelingen met betrekking tot de bedrijventerreinen kan de verliesvoorziening met ruim € 3.500.000 worden verlaagd.	-1.215	3.518
Corona	Meer- of minder ontvangsten in verband met corona.	223	223
Lasten			
Corona	Meer- of minder uitgaven in verband met corona.	1.304	0
Totaal programma 3		-2.296	3.741
Programma 4. Onderwijs			
Lasten			
Corona	Meer- of minder uitgaven in verband met corona.	8	-164
Totaal programma 4		-8	164
Programma 5. Sport, cultuur en recreatie			
Baten			
Toeristische infrastructuur.	Voor de investeringen op het gebied van toeristische infrastructuur zijn subsidies ontvangen en ingezet.	340	340
Corona	Meer- of minder ontvangsten in verband met corona.	68	68
Lasten			
Toeristische infrastructuur.	Op het gebied van toeristische infrastructuur (klompenpaden, cultuurhistorie, etc.) is in 2020 flink geïnvesteerd. Deze investeringen worden volledig gefinancierd uit subsidies.	340	340

		Bedragen x € 1.000	
Onderwerp	Omschrijving	Begroot	Werkelijk
Corona	Meer- of minder uitgaven in verband met corona.	222	275
Totaal programma 5		-154	-207
Programma 6. Sociaal domein			
Baten			
Corona	Meer- of minder ontvangsten in verband met corona.	6.099	4.157
Lasten			
Corona	Meer- of minder ontvangsten in verband met corona.	7.547	4.602
Totaal programma 6		-1.448	-445
Programma 7. Volksgezondheid en duurzaamheid			
Lasten			
Corona	Meer- of minder uitgaven in verband met corona.	35	35
Totaal programma 7		-35	-35
Programma 8. Volksgezondheid, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing			
Baten			
Project invoeren omgevingswet	De kosten voor invoering van de omgevingswet in 2020. Deze worden gedekt uit de algemene reserve.	600	316
Grondexploitatie (niet bedrijventerrein)	Door de positieve ontwikkelingen met betrekking tot de grondexploitaties kan de verliesvoorziening met bijna € 2.100.000 worden verlaagd.	668	2.085
Lasten			
Project invoeren omgevingswet	De kosten voor invoering van de omgevingswet worden gedekt uit de algemene reserve.	600	316
Corona	Meer- of minder uitgaven in verband met corona.	855	0
Totaal programma 8		-187	2.085
Totaal saldo incidentele baten minus incidentele lasten		-2.439	6.935

BEGROTINGSRECHTMATIGHEID

Bij de begrotingsrechtmatigheid wordt nagegaan of de lasten zijn gerealiseerd binnen de door de raad geautoriseerde programma's. Een overschrijding kan als onrechtmatig worden beoordeeld. In veel gevallen is echter sprake van uitgaven die binnen het door de raad vastgestelde beleid zijn gebleven.

In dit hoofdstuk worden de begrotingsafwijkingen gepresenteerd en voorzien van een oorzaak. De oorzaak kan worden onderverdeeld in zeven categorieën die worden gepresenteerd in onderstaande tabel. De kolom 'R' staat voor Rechtmatig (telt niet mee in het oordeel van de accountant) en 'O' voor onrechtmatig (telt mee in het oordeel van de accountant).

	Categorie begrotingsafwijking:	R	O
1	Budgetoverschrijdingen betreffende activiteiten die niet passen binnen bestaand beleid en waarvoor geen voorstel tot begrotingsaanpassing is ingediend. Bijvoorbeeld de doelgroep c.q. de activiteiten zijn in de praktijk aantoonbaar ruimer geïnterpreteerd dan in regelgeving (subsidieregeling, -verordening) was gedefinieerd.		X
2	Budgetoverschrijdingen die passen binnen bestaand beleid, maar waarbij ondubbelzinnig is vaststelt dat die ten onrechte niet tijdig zijn geautoriseerd. Bijvoorbeeld: de verwachte kostenoverschrijding op jaarbasis was via tussentijdse informatie al wel bekend, maar men heeft geen voorstel tot begrotingsaanpassing ingediend en dit is in strijd met de budgetregels zoals afgesproken met de raad.		X
3	Budgetoverschrijdingen die geheel of grotendeels worden gecompenseerd door direct gerelateerde opbrengsten, bijvoorbeeld via subsidies of kostendekkende omzet.	X	
4	Budgetoverschrijdingen bij open einde (subsidie)regelingen. Vaak blijkt vanwege dit open karakter in het kader van het opmaken van de jaarrekening een (niet eerder geconstateerde) overschrijding.	X	
5	Budgetoverschrijdingen die worden gecompenseerd door extra inkomsten die niet direct gerelateerd zijn. Over de aanwending van deze extra inkomsten heeft de raad nog geen besluit genomen.		X
6	Budgetoverschrijdingen betreffende activiteiten welke achteraf als onrechtmatig moeten worden beschouwd omdat dit bijvoorbeeld bij nader onderzoek van de subsidieverstrekker, belastingdienst of een toezichthouder blijkt (bijvoorbeeld een belastingnaheffing). Het zal hier in de praktijk vaak gaan om interpretatieverschillen bij de uitleg van wet- en regelgeving die na het verantwoordingsjaar aan het licht komen. Er zijn dan geen rechtmatigheidsgevolgen voor dat verantwoordingsjaar. Wel zal de gemeente ervoor moeten zorgen dat de overschrijdingen getrouw in de jaarrekening worden weergegeven. Ook kunnen er gevolgen zijn voor het lopende jaar. - geconstateerd tijdens verantwoordingsjaar - geconstateerd na verantwoordingsjaar	X	X
7	Budgetoverschrijdingen op activeerbare activiteiten (investeringen of totaal geautoriseerd budget) waarvan de gevolgen voornamelijk zichtbaar worden via hogere afschrijvings- en financieringslasten in het jaar zelf of pas in de volgende jaren. - jaar van investeren - afschrijvings- en financieringslasten in latere jaren	X	X

EXPLOITATIE LASTEN			
Programma omschrijving	Begroting	Realisatie	Begrotings afwijking
0. Bestuur en ondersteuning	23.354	22.761	593
1. Veiligheid	3.351	3.299	52
2. Verkeer, vervoer en waterstaat	5.974	5.713	261
3. Economie	7.052	11.285	-4.233
4. Onderwijs	5.300	5.118	183
5. Sport, cultuur en recreatie	9.687	9.170	518
6. Sociaal domein	66.371	64.305	2.066
7. Volksgezondheid en milieu	11.139	10.786	353
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	13.518	13.329	189
Totaal exploitatielasten	145.746	145.764	-18

Op programma 3 is sprake van een overschrijding van de geraamde lasten.

3. Economie

Binnen programma 3 is een forse overschrijding gepresenteerd. Deze wordt veroorzaakt door hogere uitgaven binnen de verschillende grondexploitaties. De lasten worden meer dan gecompenseerd door extra baten en een verlaging van de risicovoorziening.

Toelichting

De hogere kosten worden gecompenseerd door hogere opbrengsten (categorie 3) in de bouwgronden.

TOEVOEGINGEN AAN RESERVES			
Programma omschrijving	Begroting	Realisatie	Begrotings afwijking
0. Bestuur en ondersteuning	5.630	5.630	0
1. Veiligheid	0	0	0
2. Verkeer, vervoer en waterstaat	136	136	-1
3. Economie	0	0	0
4. Onderwijs	0	0	0
5. Sport, cultuur en recreatie	77	77	0
6. Sociaal domein	236	236	0
7. Volksgezondheid en milieu	319	7	312
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	155	0	155
Totaal toevoegingen aan reserves	6.552	6.086	466

WET NORMERING TOPINKOMENS (WNT)

Topfunctionarissen in de (semi)publieke sector mogen niet meer verdienen dan een minister welk bedrag voor 2020 € 201.000 bedraagt. Dit is wettelijk vastgelegd en wordt de Wet normering van topinkomens genoemd (WNT). Hieronder het overzicht over 2020.

Naam	J.M. Tromp	B.J. Jansen	E.M. Geldorp
Beloning	€ 9.682	€ 100.135	0
Belastbare vaste en variabele onkostenvergoedingen	€ 0	€ 0	0
Voorzieningen ten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn	€ 1.694	€ 16.506	0
Totaal bezoldiging 2020	€ 11.376	€ 116.641	0
Bezoldigingsmaximum 2020 inclusief belaste kostenvergoedingen en pensioenbijdrage werkgever.	€ 16.750	€ 184.250	0
Functie of functies	Secretaris	Secretaris	Griffier
Dienstbetrekking	Ja	Ja	n.v.t.
Duur en einde functievervulling in 2020	1-1 t/m 31-1-2020	1-2 t/m 31-12-2020	n.v.t.
Omvang dienstverband (als deeltijd-factor in fte)	1,0 fte	1,0 fte	n.v.t.
In het boekjaar verrichte uitkeringen wegens beëindiging van het dienstverband	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Naam en functie of functies die tijdens het dienstverband zijn bekleed	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Jaar waarin het dienstverband is geëindigd	2020	n.v.t.	n.v.t.
Motivering van de verantwoordelijke in de jaarrekening, de overschrijding van de maximale bezoldiging of het totaal van de uitkeringen wegens beëindiging van het dienstverband	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
De openbaarmakingsverplichting is op grond van, artikel 4.1 lid 2 WNT, ook van toepassing op topfunctionarissen die op andere grond dan een arbeidsovereenkomst of aanstelling werkzaam zijn (externe inhuur) ongeacht de duur van de werkzaamheden	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Overzicht van 2019			
Duur en omvang van het dienstverband in 2019	1-1 t/m 31-12-2019 1,0 fte	n.v.t.	1-1 t/m 31-08-2019 1,0 fte
Beloning	€ 113.079	n.v.t.	€ 57.645
Belastbare vaste en variabele onkostenvergoedingen	€ 68	n.v.t.	€ 118
Voorzieningen ten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn	€ 19.535	n.v.t.	€ 9.689
Totaal bezoldiging 2019	€ 132.682	€ 0	€ 67.452
Bezoldigingsmaximum 2019 inclusief belaste kostenvergoedingen en pensioenbijdrage werkgever.	€ 194.000	€ 0	€ 194.000

Leidinggevende topfunctionaris zonder dienstbetrekking

Naam	W. van der Vlies (inhuur)	W. van der Vlies (inhuur)
Kalenderjaar	2020	2019
Functiegegevens	Griffier	Griffier
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang – einde)	1-1 t/m 30-08-2020	23-9 t/m 31-12-2019
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	8	4
Omvang van het dienstverband in uren per kalender	913	412
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum		
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	€ 193	€ 187
Maxima op basis van de normbedragen per maand	€ 175.400	€ 103.600
Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	€ 253.253	
Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)		
Werkelijk uurtarief lager dan het maximum uurtarief?	ja, nl € 95,00	
Bezoldiging in de betreffende periode	€ 86.735	€ 44.222
Bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	€ 130.957	
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.	
Bezoldiging	€ 130.957	
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	n.v.t.

Naam	W. van der Vlies
Functiegegevens	Griffier
Aanvang en einde functievervulling in 2020	1-9-2020 tm 31-12-2020
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,33
Dienstbetrekking	nee
Omvang van het dienstverband in uren per kalender	466
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 44.270
Beloningen betaalbaar op termijn	-
<i>subtotaal</i>	€ 44.270
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 67.000
-/- onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	-
Bezoldiging	€ 44.270
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.

BALANS EN DE TOELICHTING

WAARDERINGSGRONDSLAGEN

GRONDSLAGEN VOOR WAARDERING EN BEPALING VAN DE BATEN EN LASTEN

De jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

Grondslagen baten en lasten

In de programmarekening worden de baten en de lasten op dezelfde wijze gerangschikt als in de begroting. Zowel de baten als lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben (stelsel van baten en lasten). Het vereiste van toerekenen houdt in dat de gevolgen van transacties en andere gebeurtenissen in de administratie worden geboekt en in de jaarrekening verwerkt in de periode dat zij zich voordoen of waarop zij betrekking hebben (en niet wanneer geldmiddelen worden ontvangen of betaald).

Als baten en lasten worden niet aangemerkt de neutrale uitgaven en inkomsten, zoals BTW, ingehouden en af te dragen loonbelasting.

Uitzondering op de toepassing van het stelsel van baten en lasten vormen de ontvangen dividenden. Deze worden conform de richtlijnen Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) toegerekend aan het jaar waarin ze ontvangen worden (kasstelsel).

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden voor de jaarlijks terugkerende arbeidskostengerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt; daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden, overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken en dergelijke.

Grondslagen voor waardering balansposten

In de financiële verordening gemeente Zevenaar 2018, artikel 9, is opgenomen dat het beleid inzake activeren en afschrijven nader zal worden beschreven in de nota activerings- en afschrijvingsbeleid. Deze nota is voor de nadere uitwerking van het beleid van deze aspecten.

Voor deze nota en de geactualiseerde afschrijvingstabel verwijzen wij naar de [Nota activerings- en afschrijvingsbeleid gemeente Zevenaar 2019](#).

Waardering

Waarderingsgrondslagen balansposten

Bij de waarderingsgrondslagen gaat het om de waardebepaling van activa en de regels die daarvoor gelden. Het gaat hierbij om de waardering van balansposten (bezittingen), en om een reëel beeld te krijgen van de vermogenspositie van de gemeente. Het BBV geeft strikte regels voor de waardering van activa. Hiermee wordt voorkomen dat financiële resultaten kunnen worden beïnvloed en anderzijds wordt bereikt dat financiële gegevens in de loop der tijd vergelijkbaar blijven.

De hoofdregel voor waardering van activa is opgenomen in artikel 63 van de BBV: activa worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. De verkrijgingsprijs omvat de inkoopprijs en de bijkomende kosten. De vervaardigingsprijs omvat de aanschaffingskosten en de overige kosten, welke rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend.

In Zevenaar worden activa gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs exclusief toegerekende uren gemeentelijk apparaat en overige indirecte kosten (overhead). Rente wordt niet geactiveerd.

Duurzame waardevermindering van vaste activa

In de loop der tijd kan de waarde van een actief zijn veranderd ten opzichte van de boekwaarde ervan op de balans. Herwaardering van activa (naar een hogere waarde) is niet toegestaan, omdat winst pas bij realisatie mag worden genomen. Afwaardering van activa wordt in de meeste gevallen eveneens niet toegestaan, waardering geschiedt immers tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs.

Onder bepaalde voorwaarden zijn bijzondere waardeverminderingen wel toegestaan of verplicht. Het betreft hier bijvoorbeeld waardeverminderingen als gevolg van wijzigingen in de levensduur als gevolg van schade of milieuvervuiling, wijziging van de bestemming en functie van het vastgoed. Een duurzame waardevermindering moet wel worden verwerkt in de balans door een extra afschrijving. De afwaardering vindt plaats onafhankelijk van het resultaat. Daarnaast is bepaald dat een actief dat buiten gebruik wordt gesteld, wordt afgewaardeerd op het moment van buiten gebruikstelling, indien de restwaarde lager is dan de boekwaarde. Bij vervanging van een niet afgeschreven investering, wordt de restant boekwaarde afgeboekt op het moment van vervanging.

Desinvestering activa

Op het moment dat een desinvestering plaatsvindt (bv. verkoop bedrijfsauto of sluiting kantoor), wordt de boekwinst of het boekverlies in het resultaat van het betreffende jaar verwerkt en niet verrekend met de verkrijgingsprijs van een nieuw actief. Het verrekenen is niet toegestaan op grond van het BBV.

Componentenbenadering

Investeringen in de openbare ruimte worden vaak gelijktijdig uitgevoerd (wegenonderhoud, inrichting groen, vervanging riool, aanleg openbare verlichting, aanleg parkeerplaatsen). Zowel de aanvraag voor het investeringsbudget als de uitbesteding gebeurt veelal in één krediet. Vooraf wordt de verdeelsleutel vastgelegd inzake de kosten. De werkelijke uitgaven worden met dezelfde verdeelsleutel verantwoord. In geval van substantieel meerwerk is extra budget nodig. Bij de aanvraag voor extra budget wordt aangegeven naar welke component(en) het meerwerk wordt toegerekend. Het BBV kent geen voorschriften voor Componentenbenadering.

WAARDERINGSGRONDSLAGEN BALANSPOSTEN

Algemeen

Vanaf 1 januari 2019 zijn de activa op basis van de nieuwe nota activerings -en afschrijvingsbeleid 2019 verwerkt. Het uitgangspunt is dat alle activa lineair worden afgeschreven.

VASTE ACTIVA

Het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) onderscheidt de volgende soorten vaste activa:

1. Immateriële vaste activa;
2. Materiële vaste activa;
3. Financiële vaste activa.

Immateriële activa

De immateriële vaste activa worden onderverdeeld in:

- Kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio;
- Kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief;
- Bijdragen aan vaste activa in eigendom van derden.

De gemeente heeft besloten, de kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio van geldleningen niet te activeren.

De kosten van onderzoek en ontwikkeling te verbinden aan een bepaald actief worden geactiveerd als zij aan bepaalde voorwaarden voldoen. De afschrijvingstermijn is dan maximaal 5 jaar. Activering is niet dwingend voorgeschreven. De kosten kunnen eventueel volledig ten laste van de rekening van baten en lasten van het desbetreffende jaar worden gebracht.

De bijdragen aan activa in eigendom van derden worden geactiveerd als:

- er sprake is van een investering door een derde;
- de investering bij draagt aan de publieke taak;
- de derde zich heeft verplicht tot het daadwerkelijk investeren, op een wijze zoals overeengekomen is;
- de bijdrage kan worden teruggevorderd, als de derde in gebrek blijft of onze gemeente recht kan doen gelden op de activa die samenhangen met de investering.

De immateriële en materiële activa worden afgeschreven volgens de methodiek en de termijnen zoals opgenomen in de nota activerings -en afschrijvingsbeleid. Kosten voor het afsluiten van geldleningen worden direct ten laste van de exploitatie gebracht. Een saldo voor agio of disagio wordt lineair in 5 jaar afgeschreven.

Materiële vaste activa

Materiële vaste activa zijn stoffelijk van aard. Een uitzondering hierop is software. Op grond van de 'notitie software' van de commissie BBV valt dit ook onder de materiële vaste activa.

Investeringsbijdragen van derden met een direct aantoonbare relatie en geen specifieke terugbetalingsverplichting worden in mindering gebracht op de uitgaven voor de betreffende investering.

Bij de waardering van de materiële vaste activa wordt in voorkomende gevallen rekening gehouden met een bijzondere vermindering van de waarde, indien deze naar verwachting duurzaam is.

Bij materiële vaste activa is het onderscheid van belang tussen activa met een economisch nut en activa in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut

Een **investering met economisch nut**:

- is verhandelbaar;
- kan bijdragen aan het genereren van middelen;
- *moet geactiveerd* worden (m.u.v. kunstvoorwerpen met cultuurhistorische waarde).

Op investeringen met economisch nut wordt afgeschreven volgens afschrijvingstermijnen opgenomen in de [Nota activerings- en afschrijvingsbeleid gemeente Zevenaar 2019](#).

In erfpacht uitgegeven percelen behoren tot de investeringen met een economisch nut en zijn gewaardeerd tegen de eerste uitgifteprijs (i.c. de waarde die bij eerste uitgifte als basis voor de canonberekening in aanmerking is genomen).

Een **investering in de openbare ruimte met maatschappelijk nut**:

Met het oog op een betere vergelijkbaarheid van de kosten, is in de nieuwe BBV de systematiek van activering en afschrijving voor alle investeringen met ingang van 2017 gelijk getrokken. Dit betekent dat alle investeringen met een maatschappelijk nut, evenals de investeringen met een economisch nut, worden geactiveerd en over de verwachte levensduur worden afgeschreven.

Een investering in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut:

- vervult een publieke taak;
- genereert geen middelen;
- moet met ingang van 2017 geactiveerd worden.

In onze gemeente vindt de afschrijving op de materiële vaste activa plaats in het jaar na gereed melding. Concreet betekent dit dat wordt gestart met afschrijven op het moment dat sprake is van een boekwaarde per 1 januari van een jaar.

Financiële vaste activa

Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's ("kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen" in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de waarde van de aandelen onverhoopt structureel mocht dalen tot onder de verkrijgingsprijs zal afwaardering plaatsvinden. Tot dusver is een dergelijke afwaardering niet noodzakelijk gebleken. De actuele waarde ligt ruim boven de verkrijgingsprijs. De onder financiële vaste activa opgenomen leningen zijn onder te verdelen in verstrekte leningen aan woningbouwcoöperaties en overige verstrekte leningen. De leningen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde verminderd met de aflossingen. De aflossingen van de leningen vinden plaats op basis van annuïteiten of op lineaire basis.

Tevens worden onder de financiële vaste activa verantwoord de bijdragen aan activa in eigendom van derden, zoals bijdragen in restauratiekosten, bijdragen achterpad verlichting, bijdragen in investeringen van sportverenigingen e.d. De voorwaarden die ervoor gelden om te mogen activeren zijn opgenomen in artikel 61 van het BBV. Belangrijk is dat de bijdrage teruggevorderd moet kunnen worden als de derde in gebreke blijft.

Flottende activa

Op grond van de notitie Grondexploitaties is sprake van grondexploitaties als de gemeente, zoals de onze, een actief grondbeleid voert. Dat betekent dat de gemeente grond koopt, die bouw- en woonrijp maakt en weer verkoopt of in erfpacht uitgeeft aan ontwikkelaars, aannemers en particulieren.

Het startpunt van een Bouwgrond in exploitatie (BIE) is het raadsbesluit met de vaststelling van het grondexploitatiecomplex, inclusief grondexploitatiebegroting. Om risico's die samenhangen met lang lopende projecten te beperken mag de looptijd maximaal 10 jaar bedragen, Van deze looptijd mag alleen gemotiveerd worden afgeweken als deze is geautoriseerd door de raad en is voorzien van risico-beperkende beheersmaatregelen om onzekerheden en risico's te mitigeren (matigen).

De actualisatie van onze grondexploitatiecomplexen vindt jaarlijks door de gemeenteraad plaats.

Daarnaast is met ingang van 2016 de rentetoerekening aan de BIE beperkt. Er mag door onze gemeente maximaal een rentetoerekening plaats vinden van rente die de gemeente betaald over het vreemde vermogen (d.w.z. het gewogen gemiddelde percentage van de bestaande leningenportefeuille naar de verhouding vreemd/totaal vermogen) omdat geen sprake is van projectfinanciering. Dit rentepercentage voor 2020 is gebaseerd op de balansbedragen in de jaarrekening 2019 en is 1,57.

Vorderingen

Vorderingen worden, onder aftrek van eventuele voorzieningen wegens oninbaarheid, tegen de nominale waarde gewaardeerd.

Liquide middelen

Liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

VASTE PASSIVA

Eigen vermogen

Onder het eigen vermogen zijn opgenomen algemene reserves en bestemmingsreserves evenals het saldo van de rekening van baten en lasten.

Voorzieningen

Onder de voorzieningen zijn opgenomen de op het moment van opstellen van de jaarrekening voorzienbare verplichtingen, verliezen en/of risico's, voor zover de omvang hiervan redelijk is in te schatten. Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies (artikel 44 – BBV). Een uitzondering is de pensioenvoorziening. De pensioenvoorziening betreft de in eigen beheer opgebouwde verplichting voor (gewezen) wethouders. De pensioenvoorziening is berekend volgens de actuariële methode.

Voor de actuariële berekeningen zijn de volgende grondslagen gehanteerd:

Berekeningsdatum : 31 december 2020

Rekenrente : 0,082%

Sterftetafel : GBM/GBV 2013/2018 met leeftijdsterugstelling.

Voor gepensioneerden en niet-gepensioneerden zijn dezelfde grondslagen gehanteerd. In de berekeningen zijn de niet ingegane pensioenen herrekend naar de AOW-leeftijd (aan de hand van de huidige uitruilfactoren), zoals vermeld op de site van de SVB.

Voor een nadere toelichting per voorziening verwijzen wij naar het overzicht van voorzieningen die na de toelichting op de balans is opgenomen.

Langlopende schulden

Onder langlopende schulden zijn begrepen schulden met een oorspronkelijke looptijd van een jaar of langer. De schulden worden opgenomen tegen de nominale waarde verminderd met aflossingen. Onder de langlopende schulden worden tevens opgenomen de door derden bij de gemeente belegde gelden.

Vlottende passiva

De posten opgenomen onder vlottende passiva worden tegen nominale waarde gewaardeerd.

Buiten de balans opgenomen Borg- en Garantstellingen

De door de gemeente gewaarborgde geldleningen zijn voor het totaal waarvoor de gemeente garant staat per einde boekjaar opgenomen. Voor een nadere toelichting verwijzen wij naar de Staat van gewaarborgde geldleningen en andere garantieverplichtingen die na de toelichting op de balans is opgenomen.

Balans per 31-12-2020 activa

		Bedragen x € 1.000	
Nr.	Omschrijving	Ultimo 2020	Ultimo 2019
1	Vaste activa		
1.1	Immateriële vaste activa:		
1.1.1	Kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio	0	0
1.1.2	Kosten van onderzoek en ontwikkeling van een bepaald actief	372	115
1.1.3	Bijdragen aan activa in eigendom van derden	172	190
1.2	Materiële vaste activa:		
1.2.1	Investerings met economisch nut	118.527	118.208
1.2.2	Investerings met maatschappelijk nut	9.521	7.771
1.2.3	Investerings met economisch nut waarvoor ter bestrijding van kosten een heffing kan worden geheven	25.283	25.035
1.3	Financiële vaste activa:		
1.3.1	Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	35	35
1.3.2	Leningen aan woningbouwcorporaties	37	72
1.3.3	Leningen aan deelnemingen	155	310
1.3.4	Overige langlopende geldleningen	9.491	9.925
1.3.5	Overige uitzettingen met een rente-typische looptijd van één jaar of langer	0	0
Totaal vaste activa		163.593	161.661
3	Vlottende activa		
3.1	Voorraden:		
3.1.1	Grond- en hulpstoffen	0	0
3.1.2	Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie	20.208	21.706
3.1.3	Gereed product en handelsgoederen	910	0
3.2	Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar:		
3.2.1	Vorderingen op openbare lichamen	10.673	10.819
3.2.2	Rekening-courantverhoudingen met niet-financiële instellingen	772	583
3.2.3	Schatkistbankieren	443	0
3.2.4	Overige vorderingen	3.839	4.951
3.3	Liquide middelen:		
3.3.1	Kas-, bank- en giroaldi	1.415	0
3.4	Overlopende activa		
	Voorschotten overheidslichamen	1.727	2.182
	Overige nog te ontvangen bedragen	4.560	7.911
Totaal vlottende activa		44.547	48.152
TOTAAL ACTIVA		208.140	209.813

Balans per 31-12-2020 passiva

		Bedragen x € 1.000	
Nr.	Omschrijving	Ultimo 2020	Ultimo 2019
2	Vaste passiva		
2.1	Eigen vermogen:		
2.1.1	Algemene Reserve	35.223	36.541
2.1.2	Bestemmingsreserves	12.703	10.596
2.1.3	Resultaat	5.568	667
2.2	Voorzieningen	8.448	7.385
2.3	Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer:		
2.3.1	Onderhandse leningen	120.300	116.862
2.3.2	Door derden belegde gelden	252	646
2.3.3	Waarborgsommen	110	0
Totaal vaste passiva		182.604	172.697
4	Vlottende passiva		
4.1	Netto vlottende schulden met een rente-typische looptijd korter dan één jaar		
4.1.1	Bank- en girosaldi	0	2.797
4.1.2	Overige schulden	4.863	5.619
4.1.3	kasgeldlening	0	10.500
4.2	Overlopende passiva		
	Vooruit ontvangen bedragen van overige overheid	13.346	7.848
	Overige overlopende passiva	7.327	10.352
Totaal vlottende passiva		25.536	37.116
TOTAAL PASSIVA		208.140	209.813

TOELICHTING BALANS

Een balans bestaat zowel uit bezittingen, de activa, als uit het vermogen, de passiva. Anders gezegd de balans geeft aan waarin is geïnvesteerd en hoe deze investeringen zijn gefinancierd.

Financiering heeft betrekking op de wijze waarop op de geld- en kapitaalmarkt, of via onderhandse leningen, in de behoefte aan geld en kapitaal wordt voorzien.

Dekking heeft betrekking op de middelen die worden gevonden om de lasten in de begroting op te vangen. Zowel de activa als de passiva worden onderverdeeld. De indeling van de balans is gebaseerd op het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).

In de hierna volgende toelichting op de balans worden de balansmutaties in beeld gebracht. De meest in het oog springende verschillen worden in dit onderdeel samengevat.

In de toelichting bij de investeringen worden alleen bedragen boven de € 50.000 opgenomen.

(Bedragen x € 1.000)

Door het afronden per € 1.000 kunnen verschillen voorkomen.

VASTE ACTIVA

De vaste activa kent voor onze gemeente de volgende onderverdeling:

- Immateriële vaste activa;
- Materiële vaste activa;
- Financiële vaste activa.

Immateriële vaste activa

1.1.2 Kosten van onderzoek en ontwikkeling van een bepaald actief

Boekwaarde per 1 januari 2020	115
Corr. van grond- en waterbouwkundige werken (activa 1272)	9
BIJ: Investeringsgedurende het jaar	414
AF: Afschrijvingen gedurende het jaar	74
AF: Bijdragen van derden	92
Boekwaarde per 31 december 2020	372

De vermeerdering van de kosten van onderzoek- en ontwikkelkosten zijn:

Voorbereiding aanleg 2e viaduct 7Poort;

Coördinatie en regie infrastructurele projecten

1.1.3. Bijdragen aan activa in eigendom van derden

Boekwaarde per 1 januari 2020	190
BIJ: Nieuwe bijdragen gedurende het jaar	--
AF: Afschrijvingen gedurende het jaar	18
Boekwaarde per 31 december 2020	172

Deze subsidiebijdragen in activa van derden etc. zijn opgenomen in de Staat van activa en bestaan uit o.a. mechanisatie trekkenwand, tegelpad, Jongerencentrum, aanleg tennisbanen en huisvesting peuterspeelzaal.

Materiële vaste activa

1.2.1 Investerings met economisch nut

Totaal per balanssoort (Bedragen x € 1.000)	Gronden en terreinen	Woon-ruimten	Bedrijfsgebouwen	Grond-weg- en water-bouw-kundige werken	Vervoer-middelen	Machines, apparaten en installaties	Overige materiële vaste activa	Totaal NIEUW 2020
Aanschafwaarde	31.343	161	89.408	18.625	3.068	9.482	4.636	156.723
Cumulatieve afschrijving	489	126	26.399	5.664	1.281	2.598	1.957	38.514
Boekwaarde 1-1-2020	30.854	35	63.009	12.961	1.787	6.884	2.679	118.209
Investerings 2020	188	0	3.047	0	606	632	1081	5.554
Naar voorraad handelgoederen	368	35	502	0	0	6		911
Gronden naar GREX/Holtkamp	325	0	0	0	0	0	0	325
Desinvesteringen	380	0	0	0	0	0	0	380
Afschrijvingen	0	0	1.950	372	336	329	235	3.222
Bijdragen van derden	0	0	0	19	0	218	162	399
Afwaarderingen	0	0	0	0	0	0	0	0
Boekwaarde 31-12-2020	29.969	0	63.604	12.570	2.057	6.963	3.363	118.526

ALGEMEEN

In de volgende activa met economisch nut zitten de volgende bedragen in de boekwaarden waarvan de gemeente juridisch eigenaar is:

Soort activa	Boekwaarde
Bedrijfsgebouwen (activa 616, 738 en 739)	1.144
Machines, apparaten en installaties (activa 695)	110
Overige materiële vaste activa (activa 557, 702, 696 en 1183)	419
Totaal boekwaarde per 31 december 2020	1.673

Het betreffen de boekwaarden van investeringen in de per 1 januari 2016 door de gemeente Zevenaar in het beheer en onderhoud gegeven gemeentelijke sportlocaties aan ATARO BV. Het betreft een voor 100% verzelfstandigd gemeentelijk bedrijf. Ataro is een acroniem van advies, toezicht, aanleg, renovatie en onderhoud.

Eigendom bedrijfsgebouwen

Wanneer de gemeente wel het economisch eigendom, maar niet het juridisch eigendom van een materieel vast actief heeft, moet het materieel vast actief op de balans van de gemeente worden opgenomen en wordt in de toelichting de eigendomssituatie toegelicht.

Uitgangspunt van de onderwijswetgeving is dat het eigendom van het schoolgebouw ligt bij het schoolbestuur. Dit eigendom wordt als zodanig vastgelegd in het kadaster via een notariële akte. In het spraakgebruik wordt bij de schoolgebouwen onderscheid gemaakt tussen het juridisch eigendom (schoolbestuur) en het economisch eigendom (claimrecht). De schoolgebouwen in onze gemeente staan onder de bedrijfsgebouwen met economisch nut op de balans.

Gronden en terreinen

Op grond van artikel 35 van de BBV wordt aangegeven welke gronden/terreinen in erfpacht zijn uitgegeven. De volgende gronden zijn in erfpacht uitgegeven. De toename in 2020 betreft de gronden op 7Poort voor bedrijfsverplaatsing.

voor grond op 7Poort (activa 645)	109
voor grond in Babberich op het adres Dorpstraat 46 (activa 141)	14
voor grond op 7Poort (activa 1286)	20.347
voor grond op 7Poort (activa 1324)	188
Totaal in erfpacht uitgegeven gronden op 31-12-2020	20.658

Verkoop of buitengebruikstelling van vast actief naar balanspost Voorraad Handelsgoederen

Volgens de BBV voorschriften moet wanneer een actief daadwerkelijk wordt bestemd voor verkoop, de resterende boekwaarden van deze activa worden overgeboekt naar deze balanspost te weten "Vorraden Handelsgoederen" zie onder balanspost 3.1 Vorraden.

De boekwaarden van de te verkopen panden zijn overgeheveld van de balansposten Gronden en terreinen, woonruimten en bedrijfsgebouwen naar deze balanspost voorraden.

Bedrijfsgebouwen

De toename van de boekwaarde in 2020 wordt voornamelijk veroorzaakt door de volgende grote investeringen:

Brede School Locatie Platanenlaan	2.500
Hal 12 bouwkosten	377
Uitbreiding/aanp. G. Gezellestraat (Sterrenschool)	155

Grond- weg- en waterbouwkundige werken

In 2020 zijn er geen investeringen groter dan € 50.000 gedaan.

Vervoermiddelen

De toename van de boekwaarde in 2020 wordt voornamelijk veroorzaakt door de volgende grote investering:

WMO hulpmiddelen	515
Bedrijfsvoertuig IVECO	61

Machines, apparaten en installaties

De toename van de boekwaarde in 2020 wordt voornamelijk veroorzaakt door de volgende grote investering:

Hal 12 installaties en inrichting	1.037
-----------------------------------	-------

Overige materiële vaste activa

De toename van de boekwaarde in 2020 wordt voornamelijk veroorzaakt door de volgende grote investering:

Vervanging hardware werkplekken	87
Uitbreiding Onderwijs Leer Pakket en 1e inr. Meubilair BSS De Bem	62
Renovatie atletiekbaan	770

1.2.2. Investerings in de openbare ruimte met maatschappelijk nut

Totaal per balanssoort (Bedragen x € 1.000)	Gronden en terreinen	Bedrijfsge- bouwen	Grond- weg- en water-bouw- kundige werken	Machines, apparaten en installaties	Overige materiele vaste activa	Totaal
Aanschafwaarde	0	0	19.671	1.130	528	21.329
Cumulatieve afschrijving	0	0	12.029	1.130	399	13.558
Boekwaarde 1-1-2020	0	0	7.642	0	129	7.771
Investerings 2020	0	0	8.339	43	0	8.382
Corr naar activa onderzoek en ontwikkeling 1.1.2.	0	0	-9	0	0	-9
Desinvesteringen	0	0	0	0	0	0
Afschrijvingen	0	0	259	0	8	267
Bijdragen van derden	0	0	6.356	0	0	6.356
Afwaarderingen	0	0	0	0	0	0
Boekwaarde 31-12-2020	0	0	9.357	43	121	9.521

Grond-, weg- en waterbouwkundige werken

De toename van de boekwaarde in 2020 wordt voornamelijk veroorzaakt door de volgende grote investeringen:

Omschrijving investeringen	Bedrag	wel/geen toename boekwaarde
Snelfietsroute F12	*72	geen
Reconstructie Halve Maan	880	wel
Herinrichting parkeerplaatsen sportvelden Hengelder	258	wel
Landeweerdijk - fietsoversteek rotonde	85	wel
Totaal van investeringen voor de vervanging van masten OV	274	wel
Totaal van investeringen voor de vervanging van armaturen OV	350	wel
Uitvoering reconstructie Arnhemseweg	*521	geen
Uitvoering reconstructie weg Hengelder	*3.900	geen
Uitvoering entree Hengelder uhv gebiedsvisie	*1.552	geen
Fietsverbinding Duitse grens - Tolkamer	*105	geen
Herinrichting Babberichseweg	*206	geen

Voor de investeringen met een * zijn bijdragen van derden en of subsidies ontvangen.

Machines, apparaten en installaties

In 2020 zijn er geen investeringen groter dan € 50.000 gedaan.

Overige materiële vaste activa

In 2020 zijn er geen investeringen groter dan € 50.000 gedaan.

1.2.3. Investerings met economisch nut waarvoor ter bestrijding van kosten een heffing kan worden geheven

Totaal per balanssoort (Bedragen x € 1.000)	Gronden en terreinen	Woon- ruimten	Bedrijfsge- bouwen	Grond- weg- en water- bouw- kundige werken	Vervoer- middelen	Machines, apparaten en installaties	Overige materiele vaste activa	Totaal
Aanschafwaarde	14	0	18	32.964	0	38	1.080	34.114
Cumulatieve afschrijving	0	0	9	8.717	0	23	330	9.079
Boekwaarde 1-1-2020	14	0	9	24.247	0	15	750	25.035
Investerings 2020	0	0	0	1.035	0	0	20	1.055
Desinvesterings	0	0	0	0	0	0	0	0
Afschrijvingen	0	0	1	696	0	2	71	770
Bijdragen van derden	0	0	0	37	0	0	0	37
Afwaarderingen	0	0	0	0	0	0	0	0
Boekwaarde 31-12-2020	14	0	8	24.549	0	13	699	25.283

Grond- weg- en waterbouwkundige werken

De toename van de boekwaarde in 2020 wordt veroorzaakt door de volgende grote investering:

Revitalisering Giesbeek 1.026

Overige materiele vaste activa

In 2020 zijn er geen investeringen groter dan € 50.000 gedaan.

Financiële vaste activa

1.3 Financiële vaste activa

1.3.1. Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen

Boekwaarde per 1 januari 2020	35
BIJ: Kapitaalverstrekking gedurende het jaar	-
AF: Aflossingen gedurende het jaar	-
Boekwaarde per 31 december 2020	35

Het betreft deelnemingen in de vorm van aandelen. De gemeente is houder van aandelen van:

Vitens	34.717	aandelen
Bank voor Nederlandse Gemeenten	12.934	aandelen
Alliander	616.132	aandelen

1.3.2. Leningen aan woningbouwcorporaties

Boekwaarde per 1 januari 2020	72
BIJ: Verstrekte leningen gedurende het jaar	-
AF: Aflossingen gedurende het jaar	35
Boekwaarde per 31 december 2020	37

Het betreft een verstrekte vaste geldlening aan Stichting Plavei (voorheen Laris Wonen en Diensten)

1.3.3. Leningen aan deelnemingen

Boekwaarde per 1 januari 2020	310
BIJ: Verstrekte leningen gedurende het jaar	-
AF: Aflossingen gedurende het jaar	155
Boekwaarde per 31 december 2020	155

Het betreft een achtergestelde geldlening aan Vitens van 2.327.300 die in 15 jaar zal worden afgelost. De daling in 2020 met € 155.154 wordt veroorzaakt door de aflossing van Vitens.

1.3.4. Overige langlopende geldleningen

De overige langlopende leningen bestaan uit:

a. Hypothecaire geldleningen personeel	7.524
b. Verstrekte geldleningen aan stichtingen c.a.	289
c. Leningen via Stimuleringsfonds Volkshuisvesting. Nederland (SVN):	
1. Leningen verzakte woningen	99
2. Verstrekte startersleningen	243
3. Verstrekte duurzaamheidsleningen	604
4. Verstrekte leningen voor toekomstbestendig wonen in Gelderland	640
d. Sociale kredieten aan inwoners verstrekt door de Kredietbank	93
Boekwaarde per 31 december 2020	9.492

a. Toelichting hypothecaire geldleningen personeel

Vanaf 1 januari 2009 is het wettelijk niet meer toegestaan om als gemeente nog (nieuwe) hypotheek te verstrekken aan het personeel. De aflossing in 2020 was in totaal € 839.833

Boekwaarde per 1 januari 2020	8.364
AF: Aflossingen gedurende het jaar	840
Boekwaarde per 31 december 2020	7.524

b. Toelichting verstrekte geldleningen aan stichtingen c.a.

Het betreft verstrekte geldleningen aan sportverenigingen, buurthuizen en voor woonwagens.

Boekwaarde per 1 januari 2020	318
AF: Aflossingen gedurende het jaar	29
Boekwaarde per 31 december 2020	289

c1. Verstrekte leningen via SVN voor verzakte woningen

Via Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederland (SVN) zijn leningen verstrekt aan particulieren voor de verbetering van de kwaliteit van de volkshuisvesting en de stedelijke vernieuwing in brede zin. In 2020 is een lening afgelost. Er resteren 2 leningen.

Boekwaarde per 1 januari 2020	104
AF: Aflossingen gedurende het jaar	5
Boekwaarde per 31 december 2020	99

c2. Verstrekte startersleningen via SVN

Tot 1 februari 2017 was het mogelijk voor de kopers in de nieuwbouwwijk Groot Holthuizen een starterslening aan te vragen. Het SVN was belast met de uitvoering. In totaal kon de starterslening maximaal € 22.500 bedragen. De eerste drie jaren zijn de leningen aflossingsvrij.

In 2016 is de laatste starterslening verstrekt. In totaal zijn er 15 leningen verstrekt.

Deze verordening is in 2017 ingetrokken. In 2020 zijn 2 leningen afgelost. Er resteren nog 6 leningen.

In juli is de Verordening Starterslening gemeente Zevenaar 2020 vastgesteld en op 16 juli 2020 in werking getreden. Hiervoor is een revolverend fonds van in totaal € 1 miljoen beschikbaar aan het SVN . Het maximale bedrag voor de Starterslening Zevenaar is vastgesteld op € 40.000, - met als voorwaarde dat de hoogte van de Starterslening Zevenaar maximaal 20% bedraagt van de totale koop(/aanneem)som van de maximale Nationale Hypotheek Garantie grens (NHG-grens), inclusief eventuele verbeter en/of meerwerkkosten. Een hoger maximum zou kunnen resulteren in een schuldenlast die tot hoge risico's voor de betreffende koper(s) zou leiden. Het minimumbedrag is op € 2.500, - vastgesteld uit efficiency overwegingen . In 2020 zijn in totaal 5 leningen verstrekt voor een totaalbedrag van € 169.100.

Boekwaarde per 1 januari 2020 (oude leningen)	97
AF: Aflossingen gedurende het jaar (oude leningen)	23
Boekwaarde per 31 december 2020 (oude 6 leningen)	74
Boekwaarde per 1 januari 2020 (nieuwe leningen)	--
Verstrekke leningen nieuwe verordening	169
AF : Aflossingen gedurende het jaar	--
Boekwaarde per 31 december 2020	169
Totaal boekwaarden startersleningen per 31-12-2020	243

c3. Verstrekke duurzaamheidsleningen via SVN

Bij raadsbesluit op 25 januari 2017 is de verordening Duurzaamheidslening Zevenaar vastgesteld. De duurzaamheidslening is een stimulans om een financiële impuls te geven aan de energiebesparing in de bestaande woningvoorraad en daarmee ook de kwaliteit van de bestaande voorraad te verhogen. De duurzaamheidslening wordt ingezet voor de particuliere woningvoorraad met een bouwjaar van ouder dan 1980 en een WOZ-waarde van minder dan € 200.000. In juni 2019 is deze verordening ingetrokken en hiervoor de Verordening Toekomstbestendig wonen Gelderland in plaats gekomen.

In 2020 resteren 103 duurzaamheidsleningen met het volgende verloop :

Boekwaarde per 1 januari 2020	733
AF: Aflossingen gedurende het jaar	129
Boekwaarde per 31 december 2020	604

c4 Verstrekke leningen voor toekomstbestendig wonen in Gelderland via SVN

In juni 2019 is de Verordening Toekomstbestendig wonen Gelderland vastgesteld. Hiervoor is een revolverend fonds van in totaal € 1.520.000 beschikbaar. (In een revolverend fonds komt het uitgeleende geld weer terug zodat het opnieuw beschikbaar komt voor nieuwe leningen. Dit is een beproefde manier van duurzaam financieren.)

In 2020 zijn in totaal 129 leningen verstrekt voor een totaalbedrag van € 463.118.

Boekwaarde per 1 januari 2020	225
BIJ: Verstrekke leningen voor toekomstbestendig wonen in Gelderland	463
AF: Aflossingen gedurende het jaar	48
Boekwaarde per 31 december 2020	640

d. Sociale kredieten aan inwoners verstrekt door de Kredietbank

Op grond van de dienstverleningsovereenkomst met de Kredietbank Nederland resteren er op 31-12-2020 in totaal 83 sociale verstrekte leningen met een restantbedrag van € 92.685.

Boekwaarde per 1 januari 2020	82
BIJ: Verstrekte duurzaamheidsleningen	61
AF: Aflossingen gedurende het jaar	50
Boekwaarde per 31 december 2020	93

Flottende activa

De flottende activa kent voor onze gemeente de volgende indeling:

- Voorraden;
- Uitzettingen met de looptijd korter dan 1 jaar;
- Liquide middelen;
- Overlopende activa.

3.1 Voorraden

Volgens artikel 38 van de BBV worden op de balans onder de voorwaarden afzonderlijk opgenomen:

- a. grond- en hulpstoffen;
- b. onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie;
- c. gereed product en handelsgoederen;
- d. vooruitbetalingen.

b. onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie

Op grond van de notitie Grondexploitaties is sprake van grondexploitaties als de gemeente een actief grondbeleid voert. Dat betekent dat de gemeente grond koopt, die bouw- en woonrijp maakt en weer verkoopt of in erfpacht uitgeeft aan ontwikkelaars, aannemers en particulieren.

Het startpunt van een Bouwgrond in exploitatie (BIE) is het raadsbesluit met de vaststelling van het grondexploitatiecomplex, inclusief grondexploitatiebegroting. Om risico's die samenhangen met lang lopende projecten te beperken mag de looptijd maximaal 10 jaar bedragen, Van deze looptijd mag alleen gemotiveerd worden afgeweken als deze is geautoriseerd door de raad en is voorzien van risico-beperkende beheersmaatregelen om onzekerheden en risico's te mitigeren (matigen).

De actualisatie van onze grondexploitatiecomplexen vindt jaarlijks door de gemeenteraad plaats.

Met ingang van 2016 is de rentetoerekening aan de BIE beperkt. Er mag door onze gemeente maximaal een rentetoerekening plaats vinden van rente die de gemeente betaald over het vreemde vermogen (d.w.z. het gewogen gemiddelde percentage van de bestaande leningenportefeuille naar de verhouding vreemd/totaal vermogen) omdat geen sprake is van projectfinanciering. Zoals in de 2e Voortgangsrapportage 2020 is aangegeven is dit percentage 1,57.

Algemene toelichting over methodiek marktwaarde en verliesvoorziening

Jaarlijks wordt beoordeeld of de boekwaarde de marktwaarde van de grond overstijgt. Is hier sprake van dan is het verplicht hiervoor een verliesvoorziening te treffen die als een waardecorrectie moet worden gezien. De afgelopen jaren zijn aanvankelijk winstgevende prognoses van een grondexploitatiebegroting omgeslagen naar verliesgevende. De tot dan toe geactiveerde grondexploitatie krijgt dan een lagere waarde. Die lagere waarde kan in de jaarrekening op twee manieren worden gepresenteerd, namelijk:

- via een (niet-herstelbare) afboeking of;
- via het treffen van een verliesvoorziening.

De ingezette beleidslijn om te kiezen voor het treffen van een verliesvoorziening als correctie wordt voortgezet. Deze correctie wordt in mindering gebracht op de boekwaarde in de balans analoog aan de wijze zoals bij de dubieuze debiteuren. In deze jaarrekening is de verliesvoorziening verlaagd op de bouwgronden in exploitatie (BIE).

In totaal bedraagt de verliesvoorziening op 31-12-2020 voor onderhanden werken waaronder bouwgronden in exploitatie (BIE) €24.526.655.

Het verloop van deze verliesvoorziening ten opzichte van 2019 is als volgt: (x € 1.000)

	Per 31-12-2020	Per 31-12-2019
Babberich Middag-Oost en Zwanenwaay	4.499	4.524
Zevenaar-Oost bedrijven en woningen	20.028	30.798
Totaal verliesvoorziening grondexploitaties	24.527	35.322

De verliesvoorziening is gebaseerd op de netto contante waarde (NCW)

3.1.2. Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie (BIE)

Op 1-1-2020 is de boekwaarde excl. verliesvoorziening (x € 1.000) 57.029

Mutaties 2020:

Grondverkopen	-14.165
Grondaankopen	754
Afwaardering boekwaarde	--
Overige lasten grondexploitatie	8.096
Afsluiting (deel)complex Zevenaar-Oost	-5.894
Overige exploitatieopbrengsten	-1.085
Boekwaarde per 31 december 2020 excl. verliesvoorziening	44.735
Verliesvoorziening per 31 december 2020	-24.527
Boekwaarde per 31 december 2020 incl. verliesvoorziening	20.208

De boekwaarde op 31 december 2020 per complex voor onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie (BIE):

Babberich Middag-Oost en Zwanenwaay	981
Zevenaar-Oost woningen en bedrijven	19.227
Boekwaarde per 31 december 2020	20.208

Nog te maken kosten en te realiseren opbrengsten per Bouwgrond in Exploitatie

Bestemmingsplan (nominale bdragen afgerond op € 1.000)	Nog te maken kosten	Nog te realiseren opbrengsten
ONDERHANDEN WERKEN:		
Mercurion	520	817
Zevenaar-Oost bedrijven	15.770	10.726
Zevenaar-Oost woningen	16.467	38.630
Middag Oost & Zwanenwaay	2.181	2.487
Totaal	34.938	52.660

c. gereed product en handelsgoederen;

Verkoop of buitengebruikstelling van vast actief

Volgens de BBV voorschriften moet wanneer een actief daadwerkelijk wordt bestemd voor verkoop, de resterende boekwaarden van deze activa worden overgeboekt naar deze balanspost te weten "Vorraden". Een eventueel verkregen opbrengst wordt als incidentele bate verantwoord in de jaarrekening. Indien het object nog een boekwaarde heeft, dan dient deze boekwaarde geheel afgeboekt te worden. Dit is een incidentele last in de jaarrekening. De verkoopopbrengst en het afboeken van de boekwaarde worden beide afzonderlijk verantwoord en mogen niet met elkaar worden verrekend. De verkoop opbrengst mag ook niet worden verrekend met de aanschafwaarde van een eventueel vervangingsobject.

Als bezuiniging bij het opstellen van de primitieve begroting 2020-2023 is besloten tot het versneld afstoten van 10 gemeentelijke panden/locaties. Van deze 10 locaties is na beoordeling besloten dat er 8 kunnen worden verkocht. Voor de overige 2 locaties loopt nog een onderzoek. Bij de 2e Voortgangsrapportage 2020 zijn genoemde bezuinigingen geactualiseerd en is de evt. verkoop doorgeschoven naar de komende jaren. De boekwaarden van de te verkopen panden zijn overgeheveld van andere balansposten naar deze balanspost voorraden te weten handelsgoederen. Het betreft de resterende boekwaarden van in totaal 5 panden voor een bedrag van in totaal € 910.184. Zodra deze panden werkelijk worden verkocht zal tot volledige afschrijving van deze boekwaarde worden overgegaan. De totale opbrengst staat tegenover de eenmalige afschrijvingslast en die is hoger dan de resterende boekwaarden.

3.1.3. Gereed product en handelsgoederen

Boekwaarde per 1 januari 2020	-
Overgehevelde resterende boekwaarden van andere balansposten	910
Boekwaarde per 31 december 2020	910

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

3.2.1 Vorderingen op openbare lichamen

De vorderingen openbare lichamen is als volgt samengesteld:

Belastingdienst	9.166
Reinigingsdienst de Liemers (RDL)	708
Ministeries/Rijksdienst/Provincies en overige openbare lichamen	712*
Ataro BV	39
Diverse omliggende gemeenten	48
Totaal	10.673

* Op 25 februari 2021 zijn de grootse vorderingen van € 294.380 en € 352.985 ontvangen.
Per medio april 2021 was van debiteuren "overheden" nog een bedrag van ruim € 9 miljoen te vorderen.
Het betreft voornamelijk de BTW uit het BTW compensatiefonds die op 1 juli 2021 wordt ontvangen.

3.2.2 Rekening-courantverhoudingen met niet financiële instellingen

De boekwaarde per 31 december 2020 is als volgt samengesteld:

Rek. courant Stimuleringsfonds Volkshuisvesting (SVN):	
1. Leningen verzakte woningen	1
2. Startersleningen	12
3. Duurzaamheidsleningen	23
4. Leningen voor toekomstbestendig wonen in Gelderland	-52
5. Startersleningen 2020	230
Totaal SVN leningen	214
Kredietbank Nederland	558
Boekwaarde per 31 december 2020	772

Rekening courant Stimuleringsfonds Volkshuisvesting (SVN)

Voor een toelichting verwijzen wij naar balanspost 1.3.4. Overige langlopende geldleningen.

De bedragen onder deze balanspost betreffen de bedragen in rekening courant bij de SVN waarvoor nog geen leningen zijn verstrekt c.q. de ontvangen rente en aflossing die de SVN heeft ontvangen voor de leningen en welke nog niet met de gemeente zijn afgerekend. De gelden onder 1, 2 en 3 worden overgeheveld naar de leningen voor toekomstbestendig wonen.

Kredietbank Nederland

Op 29 november 2017 is door de gemeenteraad besloten om een dienstverleningsovereenkomst met de Kredietbank Nederland aan te gaan. Er is in totaal € 650.000 (€ 500.000 voormalige gemeente Zevenaar in 2017 en € 150.000 in 2018 voormalige gemeente Rijnwaarden) verstrekt als werkkapitaal. Om vanaf 1-1-2018 sociale kredieten te verstrekken aan inwoners van de gemeente Zevenaar. Er zijn in 2020 32 sociale kredieten verstrekt voor een totaalbedrag van € 60.798 Op 31-12-2020 resteert na de aflossingen een bedrag van € 92.685. Dit betekent dat de Kredietbank een restant werkkapitaal van € 557.315 heeft op 31-12-2020 voor het verstrekken van sociale kredieten aan inwoners.

3.2.3 Schatkistbankieren

In het kader van de eind 2013 van kracht geworden Regeling Schatkistbankieren is elke gemeente verplicht overtollige liquide middelen, boven een bepaalde drempel, die voor onze gemeente in 2020 € 1,115 miljoen is, af te storten bij het ministerie van Financiën (in 's Rijks schatkist). Op de balansdatum 31-12-2020 was een saldo van € 443.201 bij de schatkist ondergebracht.

Boekwaarde per 31 december 2020	443
--	------------

3.2.4 Overige vorderingen

De overige vorderingen zijn als volgt samengesteld:

Debiteuren algemeen	1.346
af: Voorziening debiteuren algemeen	-559
Diverse belastingen	2.061
AF: Voorziening dubieuze debiteuren belastingen	-373
Debiteuren RSD (vorderingen op burgers)	2.313
AF: Voorziening dubieuze debiteuren RSD	-949

Boekwaarde per 31 december 2020	3.839
--	--------------

Liquide middelen

3.3.1 Kas-bank- en girosaldi

Het positieve saldo op 31-12-2020 van de gemeente:

Bankrekeningnummers bij de Bank voor Nederlandse Gemeenten	1.411
Het kassaldo bij Burgerzaken	4

Boekwaarde per 31 december 2020	1.415
--	--------------

Overlopende activa

3.4. Onder de overlopende activa vallen de volgende posten:

- de van Nederlandse en Europese overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel;
- de overige nog te ontvangen bedragen en vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen. Zoals nog te ontvangen bedragen waarvoor nog geen factuur/aanslag/declaratie is uitgegaan maar de grondslag voor de "vordering" voor de balansdatum is ontstaan. En ultimo het boekjaar geleverde maar nog niet gefactureerde prestaties.

a) De specificatie van het balansbedrag nog te ontvangen voorschotbedragen van Nederlandse overheidslichamen:

Nog te ontvangen voorschotbedragen van Nederlandse overheidslichamen	saldo 1-1- 2020	Toevoe- ging	Ontvan- gen	saldo 31-12- 2020
Provinciale subs. SteenGoedBenutten voor aanpak markt Lobith	7	0	7	0
Provinciale subsidie project Fietsinfrastructuur De Stede	44	0	29	15
Provinciale subsidie "Sterk Bestuur" voor Hal 12	880	0	0	880
Rijksdienst Ondernemend Nederland subsidie zonnepanelen '19	2	0	2	0
Ministerie BIZA en Koninkrijksrelaties: herindelingsgelden	1.610	0	805	805
Provinciale subsidie Korte Ketens Liemers Landschap	71	0	71	0
Provinciale subsidie leefbaar maken Romeinse Limes	0	50	40	10
Provinciale subsidie klompenpaden	0	50	33	17
Boekwaarde per 31-12-2020	2.614	100	987	1.727

b) De specificatie van het balansbedrag per 31-12-2020 van de overige nog te ontvangen bedragen van boven de € 20.000 (afgerond en weergegeven per € 1.000);

Overige nog te ontvangen bedragen met / of afrekening van

Afvalstromen	123
Algemene uitkering via Ministerie BIZA	207
Nog op te leggen aanslagen gemeentelijke belastingen	1.249
Korte ketens Liemers Landschap	56
Subsidie Babberichseweg	46
Suppletieaangifte belastingdienst re-integratietrajecten	75
Totaal bedragen onder de € 20.000	11
Van de passivazijde de negatieve NTB:	
Modulaire gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland	223
RegioVervoer Arnhem Nijmegen	253
Samenwerking De Liemers (SDL) 2020	776
GR Voortgezet Onderwijs huisvesting	27
Aparte balansposten (legesafdrachten)	2
Boekwaarde per 31-12-2020	3.048

Vooruitbetaalde bedragen

Abonnementen en bedragen op basis van contracten 2021	51
Contributie 2021	80
Voorschotten 1e kwartaal 2021	527
Overige facturen 2021 betaald in 2020	853
Boekwaarde per 31-12-2020	1.511

Nog te ontvangen voorschotbedragen van Nederlandse overheidslichamen **1.727**

Overige nog te ontvangen bedragen met / of afrekening van **3.048**

Vooruitbetaalde bedragen **1.511**

subtotaal Overige nog te ontvangen bedragen **4.559**

Totaal overlopende activa **6.286**

VASTE PASSIVA

Vaste passiva kent voor onze gemeente de volgende onderverdeling:

- Eigen vermogen;
- Voorzieningen;
- Vaste schulden met een looptijd van 1 jaar of langer.

Eigen vermogen

2.1 Eigen vermogen

Het eigen vermogen is als volgt op de balans opgenomen:

- 2.1.1. Algemene reserve;
- 2.1.2. Bestemmingsreserves;
- 2.1.3. Het resultaat.

Nummer Naam	Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
Algemene reserve	36.540	2.484	3.801	35.223

Specificatie toevoegingen Algemene Reserve:

Storting precariogelden conform begroting	1.248
Opheffen restant reserve automatisering	56
Opheffen restant reserve fricties bezuinigingen	220
Correctie Reserve kapitaallasten verbouw/nieuwbouw gemeentehuis met boekw.	81
idem kapitaallastenreserves: balansverkorting en Brede Blik Giesbeek	77
Opheffen door bezuiniging Reserve Onderzoek Randweg nabij A15	135
Saldo jaarstukken 2019	667
Totaal toevoegingen	2.484

Specificatie onttrekkingen Algemene Reserve:

Vorming reserve voor corona-herstelplan	3.000
Voor de kosten invoering Omgevingswet	316
Bezuiniging Budget Doe Duiten beëindigen	150
Toevoeging aan reserve kapitaallasten De Cirkel/De Duim ivm hogere boekwaarde	86
Voor kosten Pilot schuldenvrij Zevenaar	50
Overige onttrekkingen kleiner dan € 50.000	199
Totale onttrekkingen	3.801

2.1.2. Bestemmingsreserves

De aard en de reden van elke reserve staan op de betreffende programma's in het jaarverslag.

Toelichting volgens de voorschriften:

Reserve	Toevoeging voor:	Bedrag x € 1.000
Riolering	Saldo exploitatieposten riolering	7
Wegen	Volgens begroting 2020	358
Reserve kap.lasten De Cirkel	Om boekwaarde en reserve af te stemmen	86
Frictiekosten DoeDuiten	Voor dekking frictiekosten (bezuiniging)	150
Corona herstelplan	Voor dekking corona-maatregelen in herstelplan	3.000

Reserve	Onttrekking voor:	Bedrag x € 1.000
Fricties bezuinigingen etc.	voor opheffing reserve	220
	Veranderen grondslag Wet onroerende zaken	15
	Invoering van de Wet normalisatie ambtenaren	27
Reserve kap.lasten onderzoek randweg nabij A15	Voor het restant van de boekwaarde als afschrijving op activa	14
	voor opheffen reserve	136
Automatisering	Voor gedeeltelijke opheffing	56
Balansverkorting	Om boekwaarde en reserve af te stemmen	5
	Afschrijving op activa	9
Reserve kap.lasten Onderwijshuisv.	Afschrijving op activa	10
Reserve kap.lasten 't Scathe	Afschrijving op activa	59
Bestemmingsplannen	Uitgaven in 2020	12
Wegen	Uitgaven in 2020	425
Reserve kap.lasten De Cirkel/De Duim	Afschrijving op activa	28
Reserve kap.lasten sportvelden RKPSC	Afschrijving op activa	9
Reserve kap.lasten Brede Blik	Om boekwaarde en reserve af te stemmen	72
	Afschrijving op activa	72
Reserve kap.lasten ver-nieuwbouw gemeentehuis	Om boekwaarde en reserve af te stemmen	81
	Afschrijving op activa	81
Reserve corona-herstelplan	Voor corona-uitgaven in 2020	132

Naam reserve	Saldo 1-1-2020 (x € 1.000)	Toevoegingen	Onttrekkingen	Vermindering afschrijvingen activa	Saldo 31-12-2020
Algemene reserve	36.541	2.484	3.801	0	35.224
Bestemmingsreserves					
Reserve Visie en planvorming station Zevenpoort	31	0	0	0	31
Reserve Verhuizing peuterspeelzaalwerk	24	0	0	0	24
Reserve Fricties bezuinigingen/vernieuwingskosten	262	0	262	0	0
Reserve Nazorg diverse complexen grondexpl.	115	0	0	0	115
Reserve Riolering	480	7	0	0	487
Reserve Automatisering	81	0	56	0	25
Reserve Bestemmingsplannen	196	0	12	0	184
Reserve Wegen	1120	358	425	0	1.053
Statushouders	101	0	0	0	101
Reserve frictiekosten DoeDuiten	0	150	0	0	150
Reserve onderhoud gemeentelijke gebouwen	66	0	0	0	66
Reserve Corona-herstelplan	0	3.000	132	0	2.868
Subtotaal Bestemmingsreserves	2.476	3.515	887	0	5.104
Reserve kap.lstn. Centrummanagement	105	0	0	0	105
Reserve kap.lstn. Revitalisering Tatelaar fase 2	500	0	0	0	500
Reserve kap.lstn. Werkzaamheden gemeentehuis	505	0	0	0	505
Reserve kap.lstn. Onderzoek randweg nabij A15	150	0	136	14	0
Reserve kap.lstn. Plankosten en voorber. A15/A13	33	1	0	34	0
Reserve kap.lstn. Snelfietsroute F12	396	0	0	1	395
Reserve kap.lstn. Balansverkorting	198	0	5	9	184
Reserve kap.lstn. Onderwijshuisvesting	309	0	0	10	299
Reserve kap.lstn. Basisschool 't Scathe	2.128	0	0	59	2.069
Reserve kap.lstn. De Cirkel/De Duim	603	86	0	27	662
Reserve kap.lstn. sportvelden RPSC	93	0	0	8	85
Reserve kap.lstn. Fietspad Geitenwaard	100	0	0	0	100
Reserve kap.lstn. herinrichting Tengnagelwaard	55	0	0	0	55
Reserve kap.lstn. speelvoorz kinderen met beperking	85	0	0	0	85
Reserve kap.lstn. Brede Blik Giesbeek	1.440	0	72	72	1.296
Reserve kap.lstn. Verbouw-nieuwbouw gem.huis	1.419	0	80	81	1.258
Subtotaal Reserves afschrijvingslasten	8.119	87	293	315	7.598
Boekwaarde 31-12-2020	47.136	6.086	4.981	315	47.926

DOELSTELLING RESERVES

Hieronder vindt u de doelstelling van de verschillende bestemmingsreserves.

Bestemmingsreserves

Afval

Egalisatiereserve bedoeld om schommelingen in de uitgaven/inkomsten van afvalverwijdering te egaliseren en zo wisselende tarieven te voorkomen.

Automatisering

Deze reserve is ingesteld in de voormalige gemeente Rijnwaarden en werd gebruikt ter egalisatie van de kosten voor automatisering. In Zevenaar werd niet met een egalisatiereserve gewerkt.

Bestemmingsplannen

De bestemmingsreserve is afkomstig uit de voormalige gemeente Rijnwaarden. De reserve is bedoeld voor het egaliseren van de kosten voor het opstellen en actualiseren van bestemmingsplannen, maar ook voor kosten die te maken hebben met de procedurele afhandeling.

Corona-herstelplan

In 2020 is een corona herstelplan 'Sociaal economische injectie Zevenaar' opgesteld. Om de plannen uit dit herstelplan te realiseren is € 3.000.000 overgeheveld vanuit de algemene reserve naar deze bestemmingsreserve.

Frictiekosten DoeDuiten

Deze reserve wordt ingezet voor dekking van de jaarlijkse kosten in de komende 3 jaar (3x € 50.000 in de periode 2020 t/m 2022) met betrekking tot DoeDuiten.

Fricties bezuinigingen vernieuwingskosten

Deze reserve is ingesteld om noodzakelijke vernieuwingskosten in het kader van eerder genomen efficiëncymaatregelen te kunnen doen. Het gaat om de vorige bezuinigingsronde "Zevenaar van Morgen". In de Nota reserves en voorzieningen 2018 is deze reserve herbestemd voor een viertal projecten uit de Kadernota 2018-2022; ondersteuning Wet normalisering ambtenaren (€ 54.000), doorontwikkeling Planning & control (€ 50.000), Project "basis op orde" (€ 75.000) en ondersteuning invoering veranderen grondslag WOZ (€ 50.000). Na besteding voor deze projecten wordt het restant van de reserve in 2020 toegevoegd aan de algemene reserve.

Nazorg complexen grondexploitaties

Deze reserve is ingesteld om extra kosten voor onder andere onderhoud aan wegen, groen, riool etc. na het afsluiten van grondexploitaties te bekostigen. In de Nota reserves en voorzieningen is besloten om de budgetten voor onderhoud na het afsluiten van grondexploitaties direct in de meerjarenbegroting op te nemen. Het saldo van de reserve is in de Nota reserves en voorzieningen herbestemd om in 2019 te gebruiken voor het onderhoud van de Tol.

De overdracht van de deelgebieden Tol en (later) Bem aan Beheer is vertraagd en gaat nu naar verwachting in 2021 plaatsvinden. Daarmee wordt ook de overdracht van het nazorgbudget in 2021 verwacht. De reserve blijft in stand tot de overdracht van de deelgebieden heeft plaatsgevonden.

Onderhoud gebouwen

In 2017 is het restant van de voorziening onderhoud gebouwen Rijnwaarden overgeboekt naar de bestemmingsreserve onderhoud gemeentegebouwen, omdat er voor groot onderhoud gebouwen geen actueel onderhoudsplan meer was.

De reserve is bedoeld voor groot onderhoud van de gebouwen van de voormalige gemeente Rijnwaarden. Na vaststelling van een nieuw onderhoudsplan kan deze reserve vervallen.

Riolering

De egaliseriereserve is bedoeld om schommelingen in de jaarlijkse exploitatiekosten van riolering te egaliseren en zo wisselende tarieven te voorkomen.

Statushouders

In 2016 en 2017 zijn van het Rijk middelen ontvangen voor opvang en huisvesting van statushouders in de voormalige gemeente Rijnwaarden. De kosten volgen deels in de jaren erna. In 2019 en 2020 zijn extra (incidentele) gelden ontvangen ter voorbereiding op de nieuwe 'Wet inburgering' en voor de maatschappelijke begeleiding van inburgeringsplichtigen. Deze middelen worden ingezet voor dekking van de kosten i.v.m. voorbereiding en begeleiding in de jaren 2020 en verder in afwachting van de nieuwe wet met bijbehorende regelgeving/financiering.

Verhuizing peuterspeelzaalwerk

In 2017 is een claim op de Algemene reserve voor de verhuizing van het peuterspeelzaalwerk omgezet in een aparte reserve.

Visie en planvorming station Zevenpoort

In 2013 en 2014 is in totaal € 70.000 beschikbaar gesteld voor visie en planvorming station Zevenpoort.

Wegen

In 2016 is deze reserve in de voormalige gemeente Rijnwaarden gevormd vanuit de voorziening wegen. Deze voorziening wegen moest volgens de BBV-voorschriften worden opgeheven, omdat er geen actueel beheersplan meer aanwezig was. Na vaststelling van een beheersplan wegen van de nieuwe gemeente Zevenaar wordt deze reserve weer overgeboekt naar de voorziening wegen.

Bestammingsreserve afschrijvingslasten

Balansverkorting

In een bezuinigingsronde in 2011 van de gemeente Rijnwaarden is structurele budgettaire ruimte gecreëerd door het afboeken van investeringen (balansverkorting), waardoor de afschrijvingslasten vervielen. Voor investeringen met een economisch nut moet dit volgens de BBV-regels bruto verantwoord worden door tegenover de investering een zelfde bedrag aan reserves te vormen.

Basisschool 't Scathe

In 2012 is de investering in de bouw van de basisschool 't Scathe in Panterden voor een bedrag van € 650.000 gedekt met eenmalige middelen. Daarom is conform de BBV-regels een reserve afschrijvingslasten gevormd. Op basis van de Nota reserves en voorzieningen 2018 is de reserve in 2018 aangevuld met € 1.737.809 waardoor nu de gehele afschrijvingslast gedekt wordt uit deze reserve afschrijvingslasten.

Brede Blik Giesbeek

De reserve is ingesteld voor de dekking van de jaarlijkse afschrijvingslasten van de investering.

Centrummanagement

In de raadsvergadering van 25 januari 2017 heeft de gemeenteraad uit de algemene reserve een bedrag van € 280.000 beschikbaar gesteld voor centrummanagement. Het doel is het behoud van de economische vitaliteit van het centrum als bovenlokaal winkelgebied en het daarbij versterken van de leefbaarheid.

De Cirkel/De Duim

In 2017 heeft de raad van de voormalige gemeente Rijnwaarden uit de reserve bestedingsvoorstellen jaarrekening 2016 € 280.000 beschikbaar gesteld voor de verbouwing van de Cirkel en de verhuizing van jeugdsoos de Duim. In 2018 is hiervoor een reserve afschrijvingslasten gevormd. Conform de Nota reserves en voorzieningen 2018 is de reserve in 2018 aangevuld met € 281.651 om de reserve op het juiste niveau te brengen om de gehele afschrijvingslast van de investering te dekken.

Fietspad Geitenwaard

In 2017 heeft de raad als onderdeel van de bestedingsvoorstellen jaarrekeningresultaat 2016 een bedrag van € 100.000 beschikbaar gesteld voor aanleg van een fietspad in de Geitenwaard. In 2018 is dit bedrag overgeboekt van de reserve bestedingsvoorstellen naar de reserve fietspad Geitenwaard ter dekking van de toekomstige afschrijvingslasten.

Herinrichting Tegnagelwaard

In 2017 heeft de raad van de gemeente Rijnwaarden als onderdeel van de bestedingsvoorstellen jaarrekeningresultaat 2016 een bedrag van € 55.000 beschikbaar gesteld voor de herinrichting van de Tegnagelwaard in Lobith. In 2018 is dit bedrag overgeboekt van de reserve bestedingsvoorstellen naar de reserve herinrichting Tegnagelwaard ter dekking van de toekomstige afschrijvingslasten.

Onderwijshuisvesting

In 2006 is in de gemeente Rijnwaarden geïnvesteerd in onderwijshuisvesting. Deze investering is destijds gedekt met eenmalige middelen. Daarom is conform de BBV-regels een reserve afschrijvingslasten gevormd. In de Nota reserves en voorzieningen is deze reserve in 2018 vanuit de algemene reserve aangevuld met € 248.661 zodat de reserve nu op het juiste niveau is om de gehele afschrijvingslast van de investeringen in onderwijshuisvesting te kunnen dekken.

Onderzoek randweg nabij A15

In de raad van 26 januari 2017 is een krediet beschikbaar gesteld voor verkenning van de haalbaarheid van de Noordelijke Randweg.

Plankosten en voorbereiding A15/A12

Deze reserve is ingesteld in 2015 om de eerste plankosten en voorbereiding A15/A12 te dekken.

Revitalisering Tatelaar fase 2

Deze reserve is ingesteld om de afschrijvingslasten voor Revitalisering Tatelaar fase 2 te dekken.

Snelfietsroute F12

In 2015 heeft de raad besloten tot de aanleg van een snelfietsroute F12. Van de totale kosten van € 3.110.000 resteert na cofinanciering een bijdrage van de gemeente Zevenaar van € 376.000. Inclusief rente is hiervoor een reserve gevormd ter dekking van de afschrijvingslasten.

Speelvoorzieningen kinderen met beperking

In 2017 heeft de raad als onderdeel van de bestedingsvoorstellen jaarrekeningresultaat 2016 een bedrag van € 85.000 beschikbaar gesteld voor speelvoorzieningen voor kinderen met een beperking. In 2018 is dit bedrag overgeboekt van de reserve bestedingsvoorstellen naar deze reserve speelvoorzieningen ter dekking van de toekomstige afschrijvingslasten.

Sportvelden RKPSC

In 2017 heeft de raad van de voormalige gemeente Rijnwaarden € 120.350 beschikbaar gesteld voor een investering in de drainage en het vernieuwen van de toplaag van de sportvelden van RKPSC. De reserve dient ter dekking van de afschrijvingslasten.

Verbouw nieuwbouw gemeentehuis

De reserve is ingesteld voor de dekking van de jaarlijkse afschrijvingslasten van de investering.

Werkzaamheden gemeentehuis

De reserve is ingesteld voor de dekking van de jaarlijkse afschrijvingslasten van de investering.

2.1.3. Gerealiseerd resultaat

Het batig exploitatiesaldo over 2020 bedraagt € 5.567.773.

Voorzieningen

Voorzieningen zijn passief-posten in de balans die een schatting geven van de voorzienbare lasten in verband met risico's en verplichtingen waarvan de omvang en/of tijdstip van optreden per balansdatum min of meer onzeker zijn en die oorzakelijk samenhangen met de periode voorafgaande aan die datum.

Er is een viertal categorieën voorzieningen:

- voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's;
- voorzieningen ter egalisatie van in de tijd onregelmatig gespreide kosten, zoals groot onderhoud;
- voorzieningen van derden waarvan de bestemming gebonden is;
- voorzieningen gevormd door overschotten in de exploitatie voor riolering en afvalstoffenheffing door een achterstand in de uitvoering van vervangingsinvesteringen waarvoor een heffing wordt geheven.

Het verloop van deze voorzieningen in 2020 wordt hieronder weergegeven.

2.2. Voorzieningen

Naam voorziening	Saldo 1-1-2020 (x € 1.000)	Toevoegingen	ten gunste van de expl. vrijgevalen bedragen	Aanwendingen	Saldo 31-12-2020
Voor verplichtingen, verliezen en risico's					
Voorziening WW verplichtingen	0	82	0	0	82
Voorziening pensioenen wethouders	2.488	304	0	89	2.703
Voorziening wachtgelden vm wethouders	185	65	0	189	61
subtotaal	2.673	451	0	278	2.846
Voor onderhoud					
Voorziening Onderhoud gemeentelijke gebouwen	740	243	0	337	646
Voorziening openbare verlichting	209	26	0	14	221
Voorziening Groot onderhoud wegen	13	1.908	0	1.051	870
Voorziening Groot onderhoud bruggen	12	17	0	0	29
Voorziening Onderhoud begraafplaats	59	9	0	0	68
subtotaal	1.033	2.203	0	1.402	1.834
Voorziening van derden geormerkte gelden					
Voorziening Aanspraken overstromingen Riverparc.	121	0	0	0	121
subtotaal	121	0	0	0	121
Voorz vervangingsinv. waarvoor heffing (riolering)					
Voorziening Vervanging riolering	3.558	728	0	640	3.646
Boekwaarde 31-12-2020	7.385	3.382	0	2.320	8.447

VLOTTENDE PASSIVA

Vlottende activa kent voor onze gemeente de volgende indeling;

- Netto vlottende schulden met een looptijd kleiner dan 1 jaar;
- Overlopende passiva.

Schulden met een rentetypische looptijd langer dan één jaar

Schulden zijn op de balansdatum bestaande en qua omvang vaststaande verplichtingen die gewoonlijk door uitstroom van middelen worden afgewikkeld. De schulden worden gesplitst in:

- obligatieleningen;
- onderhandse leningen;
- door derden belegde gelden;
- waarborgsommen.

a. Onze gemeente heeft geen obligatieleningen.

b. Het overzicht van onderhandse geldleningen in 2020:

2.3.1. Totaal vaste schulden 2020 van de 27 onderhandse geldleningen (x € 1.000)					
Oorspronkelijk bedrag van de geldlening	Restantbedrag van de geldlening op 1-1-2020	Opgenomen geldlening	Rentebedrag	Aflossing	Restant van de geldlening op 31-12-2020
Totaal Binnenlandse pensioenfondsen en verzekeringsinstellingen:					
7.500	6.600		78	300	6.300
Totaal binnenlandse banken en overige financiële instellingen:					
157.277	100.762	10.000	2.195	5.762	105.000
Totaal openbare lichamen zoals Provincies, gemeenten en waterschappen etc.:					
10.000	9.500	0	121	500	9.000
Totaal generaal	116.862	10.000	2.394	6.562	120.300

Een specificatie van deze onderhandse geldleningen vindt u in het overzicht geldleningen in de bijlagen.

De totale rentelast voor het jaar 2020 bedraagt € 2.394

In 2020 zijn twee fixe-leningen van € 5 miljoen aangetrokken met looptijden van respectievelijk 5 en 10 jaar.

2.3.2 Door derden belegde gelden

Deze balanspost bestaat uit de volgende gelden:

a. Huisvesting Voortgezet Onderwijs in de Liemers	228
b. Stichting burgemeester van Bastelaarfonds	20
c. Belegde gelden Liemers++	4
Totaal	252

a. Verloop gelden Huisvesting Voortgezet Onderwijs in de Liemers

Saldo per 1 januari 2020	620
BIJ: Rente	3
AF: afrekening deelnemende gemeenten 2019	-12
AF: voorschotten voor huisvesting VO De Liemers	-383
Saldo per 31 december 2020	228

b. Verloop gelden Stichting burgemeester van Bastelaarfonds

Saldo per 1 januari 2020	19
BIJ: Rente	1
AF: Prijs en uitgaven voor de uitreiking van Bastelaarsprijs	0
Saldo per 31 december 2020	20

c. Verloop gelden LiemERS++ (voorheen Plattelandshuis de Liemers en Achterhoek)

Saldo per 1 januari 2020	7
AF: Uitgaven in 2020	3
Saldo per 31 december 2020	4

a. Toelichting op gelden Huisvesting Voortgezet Onderwijs in de Liemers

In december 1995 hebben de raden van de (voormalige) gemeenten Didam, Duiven en Zevenaar de Gemeenschappelijke regeling huisvesting voortgezet onderwijs in de Liemers vastgesteld.

De verdeling van de optredende lasten over de gemeenten Montferland, Duiven en Zevenaar is ingaande 2007 geheel gerelateerd aan het aantal leerlingen dat gebruik maakt van die huisvesting binnen de afzonderlijke gemeenten. Hiermee is aansluiting gehouden bij het systeem van de Algemene Uitkering uit het Gemeentefonds.

De verrekening van de werkelijke kosten met het door de afzonderlijke gemeenten Montferland, Duiven en Zevenaar verschuldigde bijdragen aan de gemeenschappelijke regeling vindt plaats via de centraal aangehouden "reserve huisvesting VO" bij de gemeente Zevenaar.

De verrekening is als volgt:

- a. de berekende bijdrage in het begrotingsjaar volgens de begroting, zijnde de verschuldigde bijdrage minus de te maken geraamde kosten per gemeente;
- b. de definitieve bijdrage na afloop van het begrotingsjaar, zijnde de in de begroting bepaalde berekende bijdrage, minus de verschillen tussen de geraamde kosten en de werkelijke kosten per gemeente.

b. Toelichting op uitreiking Burgemeester van Bastelaarfonds:

Deze prijs wordt sinds 1987 eens in de twee jaar uitgekeerd aan een instelling of persoon, die zich verdienstelijk heeft gemaakt voor het culturele leven in de gemeente Zevenaar.

Wim van Heugten en Theo Saleminck zijn in 2020 de winnaars van de 17e Burgemeester Van Bastelaarprijs voor het boek 'Ontdekkingstocht door de Liemers'. Zij schreven een boek over de ontstaansgeschiedenis en de huidige tijd van Liemers: 'Dit boek is als het ware het verslag van een cultuur en sociaalhistorische ontdekkingstocht door de Liemers geworden. Een nog voor velen helaas onbekende streek, met zoals gezegd een rijke, maar veelal onbekende politieke, culturele en religieuze geschiedenis en met een uniek landschap.' Deze prijs is in 2020 niet uitgereikt door de coronacrisis maar de uitreiking zal in 2021 plaatsvinden zodra het mogelijk is.

c. Toelichting op LiemERS++ (voorheen Plattelandshuis de Liemers en de Achterhoek))

In LiemERS++ werken overheden en private partijen samen aan het behoud van een leefbaar platteland.

In 2020 is een nieuwe Stichting Liemerse Ambassade opgericht waarbij de gemeenten Zevenaar, Duiven, Westervoort, Doesburg en Montferland samenwerken met als doel Landelijke bekendheid voor de Liemers. Deze stichting wil onder meer de regio Liemers met een marketingcampagne op de kaart wil zetten.

De Stichting bestaat uit zeven bestuursleden. Dat zijn vertegenwoordigers van overheid, onderwijs en ondernemers. De vijf Liemerse gemeenten dragen samen 455.000 euro per jaar bij aan de Liemerse Ambassade. Dat geld ging tot nu toe naar verschillende samenwerkingsverbanden en organisaties: De Liemers Helemaal Goed, Liemers++, Platform Onderwijs en Arbeidsmarktbeleid (POA), de Liemerse Economische Visie (LEV) en de Liemerse Economische Raad. Die opereren voortaan allemaal onder de vlag van de Liemerse Ambassade. Voor het opstellen van het merkconcept De Liemers is inmiddels opdracht

verleend. De maakindustrie, logistiek en vrijetijdseconomie zijn de kracht van de Liemers. Waar de Stichting op gaat focussen, om versnippering tegen te gaan. Dat is goed voor de economie in de Liemers en dus goed voor de inwoners.” De gelden van de LiemERS++ worden in 2021 overgeheveld naar de nieuwe Stichting.

2.3.3 Waarborgsommen

Saldo per 1 januari 2020	--
Mutaties in 2020	110
Saldo per 31 december 2020	110

Toelichting waarborgsommen

Op grond van artikel 9 van de getekende exploitatieovereenkomst “Winkelhuis Raadhuisplein” is een waarborgsom van € 10.000 ontvangen ter zekerheid van de nakoming door de ontwikkelaar van als zijn verplichtingen.

Daarnaast is op basis van de getekende exploitatieovereenkomst “BAT-Terrein” conform artikel 11 een waarborgsom van € 100.000 ontvangen ter zekerheid van de nakoming door de ontwikkelaar van als zijn verplichtingen.

Vlottende passiva

Vlottende activa kent voor onze gemeente de volgende indeling;

- Netto vlottende schulden met een looptijd kleiner dan 1 jaar;
- Overlopende passiva.

Schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

Schulden met een rentetypische looptijd korter dan een jaar vallen onder de netto vlottende schulden en worden opgenomen onder vlottende passiva.

Hieronder vallen:

- e. banksaldi;
- f. overige schulden;
- g. kasgeldleningen.

4.1.1. Banksaldi

Het totaal is per saldo positief dus een tegoed (vordering). De vordering is verantwoord aan de activazijde van deze balans bij het onderdeel 3.3.1.

4.1.2. Overige schulden

Het saldo op 31-12-2020 van de crediteuren	4.863
--	-------

4.1.3. Kasgeldleningen

Het saldo op 31-12-2020	--
-------------------------	----

Op de balansdatum was er geen kasgeldlening afgesloten.

Overlopende passiva

Overlopende passiva zijn:

- a. de van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen, maar nog niet bestede, voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren;
- b. verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen (transitoria);
- c. vooruit ontvangen bedragen voor volgende begrotingsjaren.

Overlopende passiva (Bedragen x € 1.000)	Boekwaarde per 31-12-2019	Boekwaarde per 31-12-2020
a. De van Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel voor dekking van lasten van volgende begrotingsjaren	12.184	13.345
b. Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in het volgend jaar tot betaling komen	5.780	6.980
c. Overige vooruitontvangen bedragen die ten gunste van het volgend begrotingsjaar komen	233	348
Totaal	18.197	20.673

4.2.a Overgehevelde overheidsbijdragen

Omschrijving overlopende passiva (overheidsvoorschotten) (x € 1.000)	Saldo op 1 januari 2020	Toevoe- gingen in 2020	Vrijval in 2020	Saldo op 31 december 2020
Voorschot rijk VVE / GOA 2019-2022	520	947	361	1.106
Rijksvoorschot subsidie monumenten (BRIM)	11	-	-	11
Provincievoorschot onderhoud en restauratie gem. Monumenten	20	-	16	4
Provinciale subsidie Sterk Bestuur voor:				-
Onderzoek Witte Kruis (MER)	183	-	32	151
Verkeersbeleid	400		37	363
Toeristische infrastructuur - wandelkeuzenetwerk	124		53	71
Toeristische infrastructuur - cultuurhistorie	120	75	177	18
Toeristische infrastructuur - ruiter- en menroutes	94		69	25
Toeristische infrastructuur - klompenpaden	82		42	40
Subtotaal Provinciale subsidie Sterk bestuur	1.003	75	410	668
Rijkssubsidie Onderwijs achterstand	137	9	-	146
Provinciale subsidie Landschapsbeleidsplan	13	-	-	13
Provinciale subsidie Ontwikkeling Klompenpaden	28	51	-	79
Provinciale subsidie Fietsinfrastructuur De Stede	74		-	74
Provinciale subsidie Monumenten	6	-	-	6
Terugbetalingsverplichting Ministerie debiteuren RSD	414	-	33	381
Provinciale subsidie Reconstr. Arnhemseweg	22	22-	-	-
Provinciale subsidie Arnhemseweg/Hengelder	6.640	2.375	4.386	4.629
Provinciale subsidie Herplantplicht bomen	-	96	-	96
Rijkssubsidie hulp gedupeerden Toeslagenproblematiek	-	28	-	28
Rijkssubsidie verkeersveiligheidsmaatregelen	-	274	-	274
Rijkssubsidie Tijdelijke Ondersteuning Zelfst Ondern (TOZO)	-	6.370	4.374	1.996
Rijkssubsidie Regeling spec. Uitk stimulering sport (SPUK)	-	330	177	153
Provinciale subsidie Reconstr. weg Hengelder	84	84-	-	-
Provinciale subsidie Snelfietsroute	916	102	72	946

Omschrijving overlopende passiva (overheidsvoorschotten) (x € 1.000)	Saldo op 1 januari 2020	Toevoegingen in 2020	Vrijval in 2020	Saldo op 31 december 2020
Rijkssubsidie voor uitvoering entree Hengelder	1.828	658	1.480	1.006
Provinciale subsidie Dorpsplein Lobith	468	-	5	463
Rijkssubsidie Regeling reductie energiegebruik	-	447	253	194
Rijkssubsidie Advies en begeleiding project A12/A15	-	165	4	161
Provinciale subsidie Fietsverbinding Duitse grens	-	432	71	361
Provinciale subsidie Herinr. Babberichseweg als fietsstr.	-	756	206	550
Totaal	12.184	13.009	11.848	13.345

4.2.b. Als transitoria verantwoorde bedragen

Transitoria zijn opbrengsten en kosten waarvan de daadwerkelijke ontvangsten respectievelijk betalingen niet plaatsvinden in de periode waarop deze betrekking hebben. Door het afsluiten van het digitale factuurproces eind januari 2021 zijn er meer posten (kosten) opgenomen als "transitoria" en minder via crediteuren. Het betreffen veel afrekeningen over 2020.

De specificatie van dit deel van het totaal van het balansbedrag per 31-12-2020 van "Nog te betalen" van boven de € 20.000: (x € 1.000)

Afrekeningen 2020 van of met:

Invoeringskosten nieuwe wet inburgering minderheden	87
Reinigingsdienst de Liemers (RDL)	184
Dienstverleningsovereenkomst SDL	26
Kantoor-benodigheden	53
Gemeente Arnhem ivm Minimabeleid	126
Omgevingsdienst Regio Arnhem	30
SDL onderdeel RID	222
RSR voorzieningen	51
Uitvoeringskosten TOZO	786
Belastingdienst	1.602
Jeugdhulp - crisis	21
Jeugdzorg- algemeen	1.240
Participatiebudget reïntegratie	37
Rente langlopende geldleningen	969
Stichting Culturele Voorzieningen in de Liemers ivm subsidie Corona	178
Uitvoeringskosten sociaal domein	30
Diverse instellingen belast met Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO)	769
Gemeente Arnhem : Beschermd wonen	181
Afkoop verplichtingen	53
Afrekening SDL - DVO	93
Diverse overige posten onder de € 20.000	242
Totaal transitoria	6.980

4.2.c vooruit ontvangen bedragen voor volgende begrotingsjaren

Er is een exploitatieovereenkomst gesloten voor de inbreidingsplannen van het Fico terrein in Herwen. Op basis van deze overeenkomst is een exploitatiebijdrage en subsidies ontvangen. Het terrein is nog volop in ontwikkeling. Op dit moment is slechts grofweg 1/3 van het terrein met woningen bebouwd. Dit kan nog niet afgewikkeld worden totdat het terrein volledig is herontwikkeld. De verwachting is dat dit nog wel twee jaar minimaal zal duren.

Vooruit ontvangen bedrag Fico terrein	231
Vooruit ontvangen Provinciale subsidie gemeentelijke monumenten	7
Vooruit ontvangen CAK bijdragen van 2021	47
Vooruit ontvangen bijdrage in Algemene Uitkering ivm bommenregeling	47
Ontvangen compensatie voor het kappen van bomen	15
Totaal vooruit ontvangen bedragen per balansdatum	347

Totaal overige overlopende passiva

Als transitoria verantwoorde bedragen	6.980
Vooruit ontvangen bedragen voor volgende begrotingsjaren	347
Totaal per balansdatum	7.327

Borgstellingen

Het in de balans opgenomen bedrag voor verstrekte garanties bestaat uit de volgende geldleningen gespecificeerd naar de aard.

Staat van gewaarborgde geldleningen en andere garantieverplichtingen (x € 1.000)

Naam van de geldnemer	Omschrijving doel van de lening	Oorspronkelijk bedrag van de gewaarborgde geldlening	% van het leningbedrag waarvoor borgstelling is verleend	Restant-bedrag lening op 1-1-2020	Restant-bedrag lening op 31-12-2020
Waterbedrijf					
Vitens (Z)	drinkwatervoorziening	6.807	rato aandelen	234	0
Woningbouwverenigingen					
Baston	woningbouwfinanciering	92.878	achtervang WSW	65.680	61.609
Stichting Plavei	woningbouwfinanciering	12.346	achtervang WSW	6.173	5.093
Woonzorg Nederland	woningbouwfinanciering	272	achtervang WSW	136	125
Woonstichting Vryleve	woningbouwfinanciering	74.795	achtervang WSW	39.882	37.883
Subtotaal Woningbouwverenigingen				111.871	104.710
Stichtingen en verenigingen					
Stichting Dorsphuis Angerlo	Verbouw Dorpshuis	31	100%	29	29
Stichting Kunstgras Zevenaar	aanleg kunstgrasveld	56	50%	5	0
Stichting Tennispark Hengelder	ombouw gravelbanen	38	50%	15	10
Stichting Tennispark Hengelder	herfinanciering Deutsche Bank	35	50%	10	5
Stichting RAZV (Wip-Inn)	nieuwbouw verenigingsgebouw	33	100%	27	0
Stichting JAZ / Caleidoz	realisering accommodatie	182	100%	168	155
TV de Rackets	realisering sportaccommodatie	14	100%	10	0
Stichting Kunstgras Zevenaar/HVZ	aanleg kunstgrasveld	57	50%	35	30

Naam van de geldnemer	Omschrijving doel van de lening	Oorspronkelijk bedrag van de gewaarborgde geldlening	% van het leningbedrag waarvoor borgstelling is verleend	Restant-bedrag lening op 1-1-2020	Restant-bedrag lening op 31-12-2020
Scouting Abel Tasman	realiseren nieuw clubhuis	43	100%	40	36
Sportvereniging DCS	renovatie/verb accommodatie	133	50%	122	116
Stichting De Liemers Breedtesport	nieuw clubhuis/kleedacc.	225	50%	213	200
EMM Giesbeek	nieuw verenigingsgebouw	350	50%	175	161
Angerlo Vooruit	renovatie/bouw kantine	150	50%	70	65
Subtotaal Stichtingen en verenigingen				919	807
Boekwaarde 31-12-2020				113.024	105.517

Niet in de balans opgenomen verplichtingen

Volgens de BBV wordt in deze toelichting op de balans de niet in de balans opgenomen belangrijke financiële verplichtingen vermeld waaraan de gemeente voor toekomstige jaren is verbonden. Dit betreft meerjarige financiële verplichtingen zoals bijvoorbeeld langlopende huurcontracten of leasecontracten

Alleen de verplichtingen zijn opgenomen van meer dan € 40.000 en afgerond. (bedragen x € 1.000)

Huurcontracten:

- Raadhuisplein 1	62
- Markt 5 Lobith	53
- Halve Maan 20a Lobith	70
Woonrijp maken deelplan De Stede	867
Termijnen reconstructie Weg Hengelder	308
Overige werkzaamheden weg Hengelder	147
Advieswerkzaamheden project visievorming Witte Kruis	41
Bouw- en woonrijp maken De Tol en De Bem	146
Overig advies etc. t.b.v. Grondexploitaties	90
Bouw- en woonrijp maken 7Poort	208
Voorbereiden werkzaamheden ze viaduct 7Poort	49
Totaal verplichtingen	2.041

Eigen bijdragen maatwerkvoorzieningen

Mensen die hulp krijgen vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) betalen meestal een eigen bijdrage. Het gaat dan bijvoorbeeld om hulp bij het huishouden, begeleiding of een scootmobiel. Iedereen betaalt even veel. Dit noemen ze het 'abonnementstarief'. Het doel van het abonnementstarief is om de zorgkosten voor mensen beter betaalbaar te maken.

Vast bedrag per maand

De eigen bijdrage voor Wmo-voorzieningen is € 19,- per maand.

Dit bedrag is niet afhankelijk van de hoeveelheid zorg. Het CAK kijkt ook niet meer naar het inkomen of het vermogen. Tot 2019 deden ze dat wel. De gemeente geeft de gegevens van de cliënten die een eigen bijdrage moeten betalen aan het CAK door. Het CAK zorgt ervoor dat de facturen worden verstuurd en innen de bijdrage.

Uitzonderingen

Er zijn een aantal voorzieningen waarbij geen eigen bijdrage Wmo betaald hoeft te worden, dat is bij:

- Rolstoelen
- Wmo-voorzieningen bij een meerpersoonshuishouden waarbij tenminste één van de partners nog niet de AOW-gerechtigde leeftijd heeft. De reden hiervoor is dat het kabinet een aantal jaar geleden besloten heeft dat deze groep geen eigen bijdrage Wmo hoeft te betalen.
- Woningaanpassingen voor thuiswonende minderjarige kinderen

Het Centraal Administratiekantoor (CAK) berekent en incasseert de eigen bijdragen die zorgcliënten moeten betalen. Zij keren deze - in verband met de privacy-bepalingen - zonder verdere toelichting aan ons uit. In 2020 zijn de bedragen achtergebleven bij de hiervoor in de begroting opgenomen ramingen.

Het CAK is het publiekrechtelijk zelfstandig bestuursorgaan (zbo) dat door de wetgever is belast met de berekening, oplegging en incasso van de eigen bijdrage. Door de systematiek te kiezen van het vaststellen van de eigen bijdragen door het CAK, heeft de wetgever in feite bepaald, dat de verantwoordelijkheid voor de juistheid en volledigheid van de eigen bijdragen geen gemeentelijke verantwoordelijkheid is en dus niet valt onder de reikwijdte van de rechtmatigheidscontrole door de accountant van de gemeente.

Dat betekent dat door de gemeenten geen zekerheden over omvang en hoogte van de eigen bijdragen kan worden verkregen als gevolg van het niet kunnen vaststellen van de juistheid op persoonsniveau, zoals hiervoor is toegelicht

Rechtmatigheid

In 2020 is in totaal voor een bedrag van € 999.118 aan rechtmatigheidsfouten geconstateerd in het kader van de Europese Aanbestedingsvereisten. De fouten zijn grotendeels gerelateerd aan leveringen.

Gebeurtenissen na balansdatum

Er hebben zich geen gebeurtenissen na balansdatum voorgedaan die van invloed zijn op deze jaarrekening.

BIJLAGEN

KERNGEGEVENS

Onderdeel	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020
Sociale structuur			
Inwoners 0-19 jaar	8.758	9.245	8.740
Inwoners 20-64 jaar	24.316	24.913	24.452
Inwoners 65 jaar en ouder	10.680	10.168	10.894
Totaal aantal inwoners	43.754	44.326	44.086
Bijstandsgerechtigden	847	881	824
Tewerkgestelden SW	187	198	171

KREDIETOVERZICHT

Omschrijving status										
De investering is nog niet gestart, dit past binnen de vastgestelde planning										
De investering loopt op schema binnen de gestelde kaders										
Let op, deze investering dreigt qua planning of financieel uit de pas te gaan lopen of er is een risico ontstaan, bijsturing is noodzakelijk										
De investering loopt uit de pas, corrigerende maatregelen zijn noodzakelijk										
De investering is afgerond en wij stellen voor deze af te sluiten										
bedragen x € 1.000										
Omschrijving	Afsl. J/N	Krediet U 2020	Krediet I 2020	Uitgaven 2020	Inkomsten 2020	Restant uitgaven 31-12-2020	Restant inkomsten 31-12-2020	Saldo krediet 31-12-2020	Bijramen / aframen	Status
<u>TCF Werkzaamheden gemeentehuis</u> Dit krediet is betrokken in de totale kredietaanvraag welke op 21-12-2016 aan de raad is voorgelegd. Voor de toelichting op de stand van zaken wordt verwezen naar het krediet TCF - inrichting en installaties.	Nee	72	0	11	0	61	0	61	0	
<u>4e verdieping bouwkosten</u> Er komen nog enkele bouwkundige aanpassingen. Het gaat onder meer om het trappengat naar het torentje dat we moeten afdichten in verband met de koude trek. We bekijken of we deze werkzaamheden in combinatie met het terugplaatsen van het carillon (zie hieronder) kunnen oppakken.	Nee	21	0	0	0	21	0	21	0	
<u>4e verdieping, installaties, inrichting etc.</u> In 2021 volgen de laatste kosten welke betrekking hebben op de terugplaatsing van het carrilion op de 4e verdieping.	Nee	62	0	0	0	62	0	62	0	

Omschrijving	Afsl. J/N	Krediet U 2020	Krediet I 2020	Uitgaven 2020	Inkomsten 2020	Restant uitgaven 31-12- 2020	Restant inkomsten 31-12- 2020	Saldo krediet 31-12- 2020	Bijramen / aframen	Status
<u>TCF - inrichting en installaties</u> De verbouw van de TCF is afgerond. Na oplevering in het 3e kwartaal 2020 plaatsgevonden dienden er nog een aantal zaken te worden opgelost c.q. aangepast. Een aantal zaken zijn pas in december of begin 2021 opgedragen waardoor het krediet nog niet kan worden afgesloten. Van weer andere investeringen was al wel de opdracht verleend maar nog geen rekening ontvangen. Denk hierbij aan akoestische oplossingen in sommige ruimten, voorzieningen in de raadzaal en andere nazorgpunten. Omdat het gebruik in m2 anders is geworden dan aanvankelijk bedacht, dient nog een BTW-correctie plaats te vinden waarover afstemming met de fiscus is gezocht. E.e.a. gebeurt in het 1e halfjaar 2021. De beschikbare middelen zijn naar verwachting toereikend.	Nee	1.709	197	369	197	1.340	0	1.340	0	
<u>TCF bouwkundig</u> Zie de toelichting hierboven onder Hal 12 - inrichting en installaties	Nee	-969	0	377	0	-1.346	0	-1.346	0	
<u>Advies en planvorming A15 en A12</u> Dit krediet kan worden afgesloten omdat er inmiddels nieuwe middelen beschikbaar zijn gesteld. Zie hiervoor FCL 7195 en de toelichting daarop	Ja	13	0	14	0	-1	0	-1	0	
<u>Advies/planvorming spoorverdubbeling Zevenaar-Didam</u> Het project is nagenoeg afgerond. Er zijn nog een paar openstaande punten die ook in afronding zijn. Deze gaan m.n. over de grondoverdracht en oplevering terreinen .	Nee	57	3	9	12	48	-8	56	0	
<u>Onderzoek PlanMER Witte Kruis (verbinding Gelders Eiland met A12).</u> De eerste fase is afgerond en heeft geresulteerd in een rapport met een integraal probleemanalyse. De provincie en Zevenaar gaan nu samen verder met de 2e fase: het in beeld brengen van de verschillende oplossingen met een kosten-indicatie. Eind 2021 vind bestuurlijke besluitvorming plaats.	Nee	469	433	32	32	437	401	36	0	

Omschrijving	Afsl. J/N	Krediet U 2020	Krediet I 2020	Uitgaven 2020	Inkomsten 2020	Restant uitgaven 31-12- 2020	Restant inkomsten 31-12- 2020	Saldo krediet 31-12- 2020	Bijramen / aframen	Status
<u>Voorbereiding reconstructie weg Hengelder</u> Dit project is afgerond. Inmiddels is ook afgerekend met de Provincie.	Ja	0	0	0	0	0	0	0	0	
<u>Voorbereiding reconstructie Arnhemseweg</u> Dit project is afgerond. Inmiddels is ook afgerekend met de Provincie.	Ja	0	0	0	0	0	0	0	0	
<u>Snelfietsroute F12 traject 7&9</u> Bij de Doesburgseweg komt een oversteek van de snelfietsroute die het westelijke en oostelijke deel van de route binnen Zevenaar met elkaar verbindt. De uitwerking hiervan wordt gekoppeld aan de planuitwerking van de hoofdwegenstructuur in dit deel van Zevenaar. In de komende periode zullen wij dit deel in detail uit gaan werken ook weer in samenhang met de overige ontwikkelingen in het oostelijke deel van Zevenaar. De Edisonstraat is in 2020 aangesloten op de nieuwe fietsstructuur langs de Hengelderweg. De verbinding is gemaakt door middel van een fietstunnel die is aangelegd door Rijkswaterstaat bij de uitwerking van de plannen voor de A12 en A15.	Nee	1.503	1.195	19	19	1.484	1.176	308	0	
<u>Sprookjespoel Gimbornhof</u> De poel is opgeschoond en opnieuw onder profiel gebracht. De afronding van dit project is in het najaar 2021.	Nee	18	0	0	0	18	0	18	0	
<u>Gimbornhof</u> De beplanting wordt nog aangebracht en het gazon wordt vervangen. Dit hangt mede samen met de ontwikkeling van het Juvenaat en met de dunningen die de komende jaren worden uitgevoerd.	Nee	100	0	0	0	100	0	100	0	

Omschrijving	Afsl. J/N	Krediet U 2020	Krediet I 2020	Uitgaven 2020	Inkomsten 2020	Restant uitgaven 31-12- 2020	Restant inkomsten 31-12- 2020	Saldo krediet 31-12- 2020	Bijramen / aframen	Status
<u>Vervangen diverse gemalen</u> Er zijn voorbereidingen getroffen voor de vervanging & optimalisatie van diverse gemalen o.a. RG Methen - RG Heerenmäten, RG Zuiderlaan, RG Veem, RG Poelwijkerlaan). Door voortschrijdend inzicht worden bepaalde vervangingen later uitgevoerd. De overige gemalen zullen onder het nieuwe watertakenplan vallen.	Nee	640	0	0	0	640	0	640	0	
<u>Mechanisch deel BBL Witte Kruis</u> Krediet kan worden afgesloten.	Ja	23	0	0	0	23	0	23	0	
<u>Vervanging bouwkundig deel gemalen Methen</u> We zijn nog in afwachting van de resultaten van het onderzoek afvalwater structuurplan. Naar verwachting wordt het werk in de periode 2021-2023 uitgevoerd.	Nee	118	0	0	0	118	0	118	0	
<u>Vervanging bouwkundig deel gemalen Edisonstr/O.Steeg</u> Gemaal RG Edisonstraat is bouwkundig in orde en de geplande vervanging wordt niet uitgevoerd. De vervanging van het gemaal aan de Oude Steeg is wel uitgevoerd. Het krediet kan worden afgesloten.	Ja	73	0	0	0	73	0	73	0	
<u>Vervanging mechanisch deel gemalen Edisonstr/O.Steeg</u> Gemaal RG Edisonstraat is klaar, maar Oude Steeg nog niet. De uitvoering hiervan is bijna afgerond.	Nee	35	0	0	0	35	0	35	0	
<u>Gemalen bouwkundig</u> De aanvankelijk geplande bouwkundige investeringen aan gemalen & IBA's in de jaren 2017 en 2018 oud gemeente Zevenaar, zoals vastgesteld in het watertakenplan zal naar verwachting (door voortschrijdend inzicht) gerealiseerd worden in 2021-2023.	Nee	141	0	0	0	141	0	141	0	
<u>Gemalen mech/elek, mini-gemalen en Telemetrie</u> De aanvankelijk geplande vervanging van mini gemalen van de voormalige gem Zevenaar in 2020 zal naar verwachting (door voortschrijdend inzicht) uitgevoerd worden in 2021 - 2023.	Nee	250	0	0	0	250	0	250	0	

Omschrijving	Afsl. J/N	Krediet U 2020	Krediet I 2020	Uitgaven 2020	Inkomsten 2020	Restant uitgaven 31-12- 2020	Restant inkomsten 31-12- 2020	Saldo krediet 31-12- 2020	Bijramen / aframen	Status
<u>Revitalisering Giesbeek</u> We werken aan de uitvoering van een integraal plan voor het revitaliseren van de kern Giesbeek. We passen de riolering aan en vernieuwen de openbare ruimte. De afronding vindt in het voorjaar 2021 plaats.	Nee	1.477	0	1.026	0	451	0	451	0	
<u>Ontwikkeling Brede School locatie Platanenlaan</u> De Raad heeft 25 november 2015 besloten om de hoogte van het krediet vast te stellen op € 3.000.000. In de raadsvergaderingen van 5 juli 2017 en 21 december 2018 zijn aanvullende kredieten, groot resp. € 2.036.921 en € 257.674 toegekend. De oplevering heeft inmiddels plaatsgevonden. In 2021 wordt de definitieve afrekening gemaakt na verantwoording door het schoolbestuur.	Nee	2.752	0	2.500	0	252	0	252	0	
<u>Reconstructie Halve Maan</u> In juni 2020 zijn de werkzaamheden hiervan gestart. De verwachte oplevering is in het voorjaar van 2021.	Nee	1.066	0	880	0	185	0	185	0	
<u>Vrijverval riolen 2018 Rijnwaarden</u> Krediet voor investeringen uit het watertakenplan van de voormalige gemeente Rijnwaarden voor het jaar 2018. In 2021 gaan we verder met de (achterstallige) investeringen in Rijnwaarden en wordt dit krediet volledig benut.	Nee	64	0	0	0	64	0	64	0	
<u>Gemalen mechanisch 2018 Rijnwaarden</u> Krediet voor investeringen uit het watertakenplan van de voormalige gemeente Rijnwaarden voor het jaar 2018. In 2021 gaan we verder met de (achterstallige) investeringen in Rijnwaarden en wordt dit krediet volledig benut.	Nee	52	0	0	0	52	0	52	0	
<u>Drukriolering mechanisch 2018 Rijnwaarden</u> Krediet voor investeringen uit het watertakenplan van de voormalige gemeente Rijnwaarden voor het jaar 2018. In 2021 gaan we verder met de (achterstallige) investeringen in Rijnwaarden en wordt dit krediet volledig benut.	Nee	54	0	0	0	54	0	54	0	

Omschrijving	Afsl. J/N	Krediet U 2020	Krediet I 2020	Uitgaven 2020	Inkomsten 2020	Restant uitgaven 31-12- 2020	Restant inkomsten 31-12- 2020	Saldo krediet 31-12- 2020	Bijramen / aframen	Status
<u>Drukriolering bouwkundig 2018 Rijnwaarden</u> Krediet voor investeringen uit het watertakenplan van de voormalige gemeente Rijnwaarden voor het jaar 2018. In 2021 gaan we verder met de (achterstallige) investeringen in Rijnwaarden en wordt dit krediet volledig benut.	Nee	72	0	0	0	72	0	72	0	
<u>Veiligheidsvoorzieningen gemeentelijke gebouwen</u> De werkzaamheden zijn nog niet afgerond. Het aanbrengen van valbeveiligingen gaat over het algemeen samen met vervangingen van de dakbedekking, en er staan nog een aantal vervangingen voor 2021 op de planning.	Nee	55	0	3	0	52	0	52	0	
<u>Speelvoorziening voor kinderen met beperking</u> Krediet voor voorzieningen voor kinderen met beperking. Krediet wordt in 2021 besteed.	Nee	15	0	0	0	15	0	15	0	
<u>Fietspad Geitenwaard</u> De uitvoering van dit werk is doorgeschoven naar 2022.	Nee	99	0	0	0	99	0	99	0	
<u>Herinrichting Tegnagelwaard</u> Uitvoering heeft in 2020 plaats gevonden. Krediet kan worden afgesloten.	Ja	29	0	28	0	1	0	1	0	
<u>Snelfietsroute F12 overige percelen</u> Zie krediet 7039	Nee	650	642	53	53	597	589	9	0	
<u>Aanleg lichtinstallatie Atletiekbaan.</u> De werkzaamheden zijn gezamenlijk uitgevoerd met de renovatie (zie toelichting onder 'Renovatie atletiekbaan')	Nee	85	15	85	15	0	0	0	0	
<u>Vervangen parkeerautomaten.</u> De parkeerautomaten zijn in 2019 vervangen. De financiële afwikkeling heeft in 2020 plaatsgevonden. Het krediet kan binnen het budget worden afgesloten.	Ja	-18	0	-19	0	1	0	1	0	

Omschrijving	Afsl. J/N	Krediet U 2020	Krediet I 2020	Uitgaven 2020	Inkomsten 2020	Restant uitgaven 31-12- 2020	Restant inkomsten 31-12- 2020	Saldo krediet 31-12- 2020	Bijramen / aframen	Status
<u>Fietsoversteek rotonde Landeweerdijk</u> De afrekening met de aannemer heeft inmiddels plaatsgevonden maar er dient nog een aanpassing aan het fietsoverstek plaats te vinden. De kosten hiervan kunnen naar binnen de grondexploitatie Zevenaar Oost worden bekostigd. Het krediet kan worden afgesloten.	Ja	85	0	85	0	0	0	0	0	
<u>Toyota Pick-Up met kraan</u> Krediet kan worden afgesloten.	Ja	45	0	61	0	-16	0	-16	0	
<u>Ford Transit pick-up</u> Betreft vervangingsinvestering. Uitgesteld in afwachting van toekomstvisie afdeling openbare werken.	Nee	68	0	0	0	68	0	68	0	
<u>Herinrichting BAT terrein - voorbereiding Fase 1 en 2</u> Krediet bestemd voor voorbereidingskosten van uitvoering fase 1 en de herinrichting voorterrein. Dit kan worden afgesloten.	Ja	40	0	52	0	-12	0	-12	0	
<u>Herinrichting BAT terrein - uitvoering Fase 1</u> Krediet is bestemd voor het realiseren van de fietsenstalling voor de medewerkers en voor plaatsen van voorzieningen voor onder-bovengrondse afvalinzameling.	Ja	44	0	30	0	15	0	15	0	
<u>Bruisend maken centrum Zevenaar (o.a. straten etc)</u> Het plan voor fietsparkeren is in 2019 uitgewerkt. Daarnaast is gewerkt aan een plan om de bestaande banken en prullenbakken te vervangen en twee boombanken te plaatsen in het centrum. Over het aanbrengen van gevelgroen is overeenstemming bereikt met de gebouweigenaren. Gevelgroen zal op vier locaties in het centrum terugkomen. Realisatie zal pas plaatsvinden na afwikkeling van "Het Oude Raadhuis".	Nee	147	0	16	0	132	0	132	0	
<u>Vervanging BOV armaturen 2016-2025 deel 2018</u> Conform beleidsplan openbare verlichting. De investering is afgerond en kan worden afgesloten.	Ja	17	0	17	0	0	0	0	0	

Omschrijving	Afsl. J/N	Krediet U 2020	Krediet I 2020	Uitgaven 2020	Inkomsten 2020	Restant uitgaven 31-12- 2020	Restant inkomsten 31-12- 2020	Saldo krediet 31-12- 2020	Bijramen / aframen	Status
<u>Herinrichten Raadhuisplein</u> We zijn gestart met de voorbereidingen om te komen tot een ontwerp met kostencalculatie dat we u voorleggen. Hier gaat een uitgebreid participatietraject met ondernemers, gebruikers, omwonenden en overige belanghebbenden aan voo	Nee	22	0	15	0	6	0	6	0	
<u>Uitvoering reconstructie Hengelder</u> De infrastructuur en groenvoorzieningen zijn gerealiseerd. In Q1 worden nog wat nazorgwerkzaamheden verricht. Hierna kan het project financieel afgerond worden.	Nee	5.927	5.927	3.900	3.900	2.027	2.027	0	0	
<u>Uitvoering reconstructie Arnhemseweg</u> De Arnhemseweg is in 2019 opgeleverd. In het najaar worden de bomen en planten verder aangeplant. In Q1 2021 worden nog wat nazorgwerkzaamheden verricht. Hierna kan het project financieel afgerond worden.	Nee	3.088	3.088	521	521	2.567	2.567	0	0	
<u>Voorbereiding aanleg 2e viaduct 7Poort</u> De voorbereidende werkzaamheden voor de realisatie van het 2e viaduct zijn in 2020 opgepakt. Dit loopt door in 2021 waardoor het krediet nog niet kan worden afgesloten. E.e.a. leidt tot een kredietaanvraag voor de realisatie. Deze kredietaanvraag staat geagendeerd voor de raadsvergadering van 24-03-2021. Dit voorbereidingskrediet kan in de loop van 2021 worden afgesloten.	Nee	399	0	158	0	241	0	241	0	
<u>Herontwikkeling Vestersbos</u> De raad heeft op 16-09-2020 besloten om een krediet beschikbaar te stellen voor het uitvoeren van een haalbaarheidsstudie naar een mogelijke huistvesting van onderwijsvoorzieningen aan het Vestersbos. Mocht uit dit onderzoek blijken dat huisvesting van PO/VO niet of gedeeltelijk mogelijk is dan zal naar een andere uitwerking (bijv. woningbouw) gekeken moeten worden. Op dat moment komt voorliggend krediet weer in beeld om de kosten hiervoor te kunnen dekken.	Nee	63	0	2	0	61	0	61	0	

Omschrijving	Afsl. J/N	Krediet U 2020	Krediet I 2020	Uitgaven 2020	Inkomsten 2020	Restant uitgaven 31-12- 2020	Restant inkomsten 31-12- 2020	Saldo krediet 31-12- 2020	Bijramen / aframen	Status
<u>Vervangen BOV 2016-2025 masten 2019</u> Krediet wordt in 2020 uitgegeven. De investering is afgerond en kan worden afgesloten.	Ja	43	0	43	0	0	0	0	0	
<u>Vervangen BOV 2016-2025 armaturen 2019</u> Conform beleidsplan openbare verlichting. Wordt in 2021 volledig uitgegeven.	Nee	192	0	176	0	16	0	16	0	
<u>Oversteek Douwes Dekkerstraat</u> De oversteek is in 2020 gerealiseerd. Door gecombineerde aanbesteding met de andere projecten in de omgeving kon dit werk voordelig worden uitgevoerd. Denk hierbij aan kostenbesparingen voor hoeveelheden asfalt en verkeersmaatregelen. Hierdoor is een aanzienlijk bedrag overgebleven. Het college komt in de loop van 2021 met een verantwoording van de reconstructie Arnhemseweg en Weg Hengelder en de daarbij behorende scopeuitbreidingen waartoe dit deelproject ook hoort.	Nee	175	0	31	0	144	0	144	0	
<u>Planvorming Herinrichting Doesburgseweg</u> Dit wordt opgepakt nadat de Griethsepoort is afgesloten in het kader van het project ViA15.	Nee	97	0	1	0	96	0	96	0	
<u>Planvorming Herinrichting Edisonstraat</u> Wij onderzoeken welke maatregelen (tijdelijk) genomen kunnen worden om het toekomstig verkeer via de Edisonstraat te begeleiden totdat de aanpassingen aan de Griethse Poort en Doesburgseweg gereed zijn.	Nee	96	0	1	0	95	0	95	0	
<u>Planvorming Herinrichting Mercurion</u> Dit wordt opgepakt nadat de Griethsepoort is afgesloten in het kader van het project ViA15.	Nee	72	0	1	0	71	0	71	0	
<u>Verstekte soc. Kredieten inwoners via Kredietbank</u> Op grond van de afgesloten dienstverleningsovereenkomst zijn in 2020 sociale kredieten verstrekt.	Ja	10	0	10	0	0	0	0	0	

Omschrijving	Afsl. J/N	Krediet U 2020	Krediet I 2020	Uitgaven 2020	Inkomsten 2020	Restant uitgaven 31-12- 2020	Restant inkomsten 31-12- 2020	Saldo krediet 31-12- 2020	Bijramen / aframen	Status
<u>Vervangen hardware werkplekken</u> In 2018 is € 450.000 beschikbaar gesteld voor de vervanging en flexibilisering van de huidige werkplekken. Besteding gebeurt in de jaren 2019 t/m 2022. In 2020 is circa € 16.000 besteed aan mobiele computerapparatuur en ca. € 72.000 voor de vervanging van apparatuur op vaste werkplekken. Door de Corona-crisis is in 2020 beperkt geïnvesteerd in de vaste werkplekken.	Nee	277	0	87	0	190	0	190	0	
<u>Invullen gebouw Raadhuisplein 1</u> De ontwikkelaar heeft het voormalige gemeentehuis van ons gekocht om daar appartementen en winkels te ontwikkelen. De sloopwerkzaamheden zijn uitgevoerd en er is gestart met de bouw. De planning van de ontwikkelaar is dat hij in het derde kwartaal van 2021 de laag op de begane grond oplevert en in het vierde kwartaal van 2021 de woningen. Wij zullen deze activiteit nu weer hervatten en zijn aan het onderzoeken hoe we concreet invulling gaan geven aan de ruimte die de gemeente gaat huren in het voormalig gemeentehuis ten behoeve van onder andere een fietsenstalling, openbare toiletten, een ruimte voor de marktmeester en voor organisatoren van evenementen.	Nee	140	0	0	0	140	0	140	0	
<u>Kunstgrasvelden (2 stuks)</u> Betreft krediet voor de aanleg van kunstgras trapveldjes. Een hiervan is in 2019 aangelegd in de Thebenstraat in Zevenaar. In 2021 zal worden bepaald waar de andere wordt aangelegd.	Nee	57	0	0	0	57	0	57	0	
<u>Vervanging VRI Arnhemseweg</u> Krediet voor het vervangen van een kleine VRI op de methen/arnhemseweg. De investering is afgerond en kan worden afgesloten.	Ja	50	0	43	0	7	0	7	0	
<u>Voorbereiding Herinrichting Babberichseweg</u> Er is gestart met het ontwerp om te komen tot een fietsstraat en er zijn voorbereidende onderzoeken uitgezet. Deze lopen nog door in 2021.	Nee	66	75	36	45	30	30	0	0	

Omschrijving	Afsl. J/N	Krediet U 2020	Krediet I 2020	Uitgaven 2020	Inkomsten 2020	Restant uitgaven 31-12- 2020	Restant inkomsten 31-12- 2020	Saldo krediet 31-12- 2020	Bijramen / aframen	Status
<u>Dorpstraat/Babberichseweg</u> Dit werk gaat niet door. Het krediet kan vrijvallen.	Ja	120	0	0	0	120	0	120	0	
<u>Tractor Valta</u> Betreft vervangingsinvestering. Uitgesteld in afwachting van toekomstvisie afdeling openbare werken.	Nee	115	0	0	0	115	0	115	0	
<u>Toyota Hi-Lux</u> Betreft vervangingsinvestering. Uitgesteld in afwachting van toekomstvisie afdeling openbare werken.	Nee	40	0	0	0	40	0	40	0	
<u>VW Crafter Pick-Up (vervangt 352)</u> Betreft vervangingsinvestering. Uitgesteld in afwachting van toekomstvisie afdeling openbare werken.	Nee	61	0	0	0	61	0	61	0	
<u>VW Crafter Pick-Up (vervangt 350)</u> Betreft vervangingsinvestering. Uitgesteld in afwachting van toekomstvisie afdeling openbare werken.	Nee	61	0	0	0	61	0	61	0	
<u>Gazonmaaier Angerlo (vervangt 636)</u> Is aangeschaft, krediet kan worden afgesloten.	Ja	90	0	88	0	2	0	2	0	
<u>Gazonmaaier Sabo (vervangt 630)</u> Betreft vervangingsinvestering. Uitgesteld in afwachting van toekomstvisie afdeling openbare werken.	Nee	60	0	0	0	60	0	60	0	
<u>Manitou Shovel-N-0046 (vervangt 733)</u> Betreft vervangingsinvestering. Uitgesteld in afwachting van toekomstvisie afdeling openbare werken.	Nee	72	0	31	0	41	0	41	0	
<u>Kolkenzuiger Volvo (vervangt 211)</u> Betreft vervangingsinvestering. Uitgesteld in afwachting van toekomstvisie afdeling openbare werken.	Nee	300	0	0	0	300	0	300	0	

Omschrijving	Afsl. J/N	Krediet U 2020	Krediet I 2020	Uitgaven 2020	Inkomsten 2020	Restant uitgaven 31-12- 2020	Restant inkomsten 31-12- 2020	Saldo krediet 31-12- 2020	Bijramen / aframen	Status
<u>Renovatie atletiekbaan</u> Vervanging van de top laag en fundering van de atletiekbaan heeft in de zomerperiode van 2020 plaatsgevonden. Ataro B.V. heeft deze vervanging uitgevoerd. Er moeten nog een aantal afrondende werkzaamheden verricht worden. Ook loopt er nog een bezwaarschrift voor het vervangen van de bestaande lichtinstallatie. Zodra dit afgerond ontvangen we van Ataro B.V. de eindverantwoording.	Nee	957	162	932	162	25	0	25	0	
<u>Uitbreiding 1e inrichting meubilair bss De Bem</u> Het in december 2019 beschikbaar gestelde krediet is uitbetaald aan het schoolbestuur.	Nee	29	0	62	0	-33	0	-33	0	
<u>Nieuwbouw basisschool Tamboerijn+Wissel</u> Dit krediet is een aanvulling op het gehonoreerde krediet en is nog niet beschikbaar gesteld door de raad. In overzicht corrigeren en opnemen onder overzicht 'gehonoreerd'	Nee	388	0	0	0	388	0	388	0	
<u>Verbetering riolering Angerlo mech/elec, mini 15jr</u> Er is €3.500.000 krediet verstrekt voor rioleringswerkzaamheden en klimaatadaptatieve maatregelen in Angerlo. Dit is onderdeel van een project met een integrale aanpak waarbij ook wegen, groen en openbare verlichting wordt meegenomen. Op dit krediet worden de investeringen met een looptijd van 15 jaar geboekt. Is onderdeel van de investeringen uit het WTP in 2019-2020.	Nee	300	0	6	0	294	0	294	0	
<u>Vernieuwen klimaatadaptatieve maatregelen Liemers 15 jr</u> Krediet voor geplande aanpassingen en vervangingen aan verouderde en slechte rioolgemaal. Tevens is dit krediet bestemd voor klimaatadaptatieve maatregelen en vernieuwingswerkzaamheden. Op dit krediet worden de investeringen met een looptijd van 15 jaar geboekt. Is onderdeel van de investeringen uit het WTP in 2019-2020.	Nee	158	0	1	0	158	0	158	0	

Omschrijving	Afsl. J/N	Krediet U 2020	Krediet I 2020	Uitgaven 2020	Inkomsten 2020	Restant uitgaven 31-12- 2020	Restant inkomsten 31-12- 2020	Saldo krediet 31-12- 2020	Bijramen / aframen	Status
<u>Rioolvervanging klim. Adapt maatregelen Liemers 70 jr</u> Krediet voor geplande aanpassingen en vervangingen aan verouderde en slechte rioolgemalen. Tevens is dit krediet bestemd voor klimaatadaptatieve maatregelen en vernieuwingswerkzaamheden. Op dit krediet worden de investeringen met een looptijd van 70 jaar geboekt. Is onderdeel van de investeringen uit het WTP in 2019-2020.	Nee	1.944	0	-37	0	1.980	0	1.980	0	
<u>Verbetering riolering Angerlo rioolvervanging-70jr</u> Er is 3.500.000 krediet verstrekt voor rioleringswerkzaamheden en klimaatadaptatieve maatregelen in Angerlo. Dit is onderdeel van een project met een integrale aanpak waarbij ook wegen, groen en openbare verlichting wordt meegenomen. Op dit krediet worden de investeringen met een looptijd van 70 jaar geboekt. Is onderdeel van de investeringen uit het WTP in 2019-2020.	Nee	3.200	0	2	0	3.198	0	3.198	0	
<u>Herinrichting openbare ruimte locatie Platanenlaan</u> Het krediet is beschikbaar gesteld in 2020. In 2019 is gestart met de voorbereidende juridische en adviserende werkzaamheden. De start en afronding van de herinrichting van de openbare ruimte staan gepland voor 2020.	Nee	242	0	16	0	226	0	226	0	
<u>Tijd huisv/verhuisk aanpassing locatie Platanenlaan</u> In juli 2019 zijn de basisscholen de Lindenhage en Het Kofschip naar de tijdelijke locaties in de G. Gezellestraat en Da Costastraat verhuisd. Vanaf het moment van verhuizing is voor de groepen 3 en 4 gymvervoer ingezet. In de zomerperiode 2020 heeft de verhuizing terug naar de locatie Platanenlaan plaatsgevonden. In 2021 vindt de definitieve afrekening plaats.	Nee	58	0	0	0	58	0	58	0	
<u>Bouwkundige aanpassing ds. Jonkerschool</u> Dit krediet is beschikbaar gesteld. De Ds. Jonkersschool sluit echter de deuren in augustus 2021. In overleg met schoolbestuur en de inwoners van Lathum wordt bekeken welke gebruiksmogelijkheden er zijn voor de Ds. Jonkersschool.	Nee	25	0	0	0	25	0	25	0	

Omschrijving	Afsl. J/N	Krediet U 2020	Krediet I 2020	Uitgaven 2020	Inkomsten 2020	Restant uitgaven 31-12- 2020	Restant inkomsten 31-12- 2020	Saldo krediet 31-12- 2020	Bijramen / aframen	Status
<u>Aanpassing Arnhemseweg/Hengelder/scopewijzigingen</u> Deze worden uitgevoerd met de uitvoering van de reconstructie van de Arnhemseweg of weg Hengelder. In de nabije toekomst wordt dit gebruikt om nagekomen werkzaamheden nog te kunnen financieren. In de loop van 2021 komen we met een verantwoording.	Nee	231	0	0	0	231	0	231	0	
<u>Aanpassing en uren Arnhemseweg/Hengelder/scopewijzigingen</u> Deze maken deel uit van de begeleiding van de uitvoering van beide wegen en scopewijzigingen. Het college komt in de loop van 2021 met een verantwoording van de reconstructie Arnhemseweg en Weg Hengelder en de daarbij behorende scopeuitbreidingen waartoe dit deelproject ook hoort.	Nee	299	0	0	0	299	0	299	0	
<u>Uitvoering entree Hengelder uhb gebiedsvisie</u> Dit is gerealiseerd. Het project wordt in 2021 financieel afgerond. Het college komt in de loop van 2021 met een verantwoording van de reconstructie Arnhemseweg en Weg Hengelder en de daarbij behorende scopeuitbreidingen waartoe dit deelproject ook hoort.	Nee	2.454	2.454	1.552	1.552	901	901	0	0	
<u>Woonrijpmaken Vierkenshof</u> De werkzaamheden zijn nog in uitvoering voor wat betreft het bouwrijp maken. Alvorens tot definitieve inrichting van het gebied over te kunnen gaan dienen de woningen van Vryleve en Mecus gerealiseerd te zijn. Waarschijnlijk loopt dit nog door tot begin 2022.	Nee	200	200	0	0	200	200	0	0	
<u>Leningen toekomstbestendig wonen in Gelderland</u> Via het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting (SVN) zijn op grond van de verordening in 2020 leningen verstrekt.	Ja	463	0	463	0	0	0	0	0	

Omschrijving	Afsl. J/N	Krediet U 2020	Krediet I 2020	Uitgaven 2020	Inkomsten 2020	Restant uitgaven 31-12- 2020	Restant inkomsten 31-12- 2020	Saldo krediet 31-12- 2020	Bijramen / aframen	Status
<u>Carrousel/Maatjes verbouw - aanpassing</u> Dit krediet is door de Raad beschikbaar gesteld. HumanKind en het stichtingsbestuur van 'De Maatjes' hebben overeenstemming bereikt over de verkoop aan HumanKind. De eigendomsoverdracht van de twee, door de Carrousel, in gebruik zijnde leslokalen vindt in het 4e kwartaal 2020 plaats. Vervolgens kan gestart worden met de uitbreiding en aanpassing van het onderwijskundige gedeelte en het buitenterrein.	Nee	1.880	0	0	0	1.880	0	1.880	0	
<u>G Gezellestraat (sterrenschool) uitbreiding-aanpassing</u> In verband met de realisering van de onderwijshuisvesting en verkeerskundige aanpassingen t.b.v. de locatie aan de G. Gezellestraat (Sterrenschool) is in de raad van december 2019 het krediet beschikbaar gesteld. De voorbereidingen zijn in 2020 gereed gekomen en eind december 2020 is gestart met de bouw. Oplevering naar verwachting eind juli 2021.	Nee	3.792	0	155	0	3.637	0	3.637	0	
<u>G Gezellestr -Sterrenschool - verkeersk aanpassingen</u> Parallel aan de bouw van de school (zie boven) worden de voorbereidingen getroffen voor de verkeerskundige aanpassingen. De uitvoering hiervan vindt plaats vanaf medio 2021.	Nee	300	0	0	0	300	0	300	0	

Omschrijving	Afsl. J/N	Krediet U 2020	Krediet I 2020	Uitgaven 2020	Inkomsten 2020	Restant uitgaven 31-12- 2020	Restant inkomsten 31-12- 2020	Saldo krediet 31-12- 2020	Bijramen / aframen	Status
<u>Hengelder - herinr parkeerplaatsen sportvelden</u> Dit werk is in 2020 uitgevoerd en gereed gekomen. Dit kon echter niet binnen het beschikbare worden uitgevoerd. Er was nog sprake van een depot en een oude fietsenstalling op het terrein welke afgevoerd moesten worden. Bomen moesten worden gerooid die niet meer levensvatbaar bleken. Bestaande straatbakstenen bleken handmatig te moeten worden aangebracht in plaats van machinaal. Dit heeft ook tot meer breukverlies geleid. Een voordeel door gecombineerde aanbesteding met andere werken (w.o. oversteek Douwes Dekkerstraat) werd hier door genoemde tegenvallers teniet gedaan. Het college komt in de loop van 2021 met een verantwoording van de reconstructie Arnhemseweg en Weg Hengelder en de daarbij behorende scopeuitbreidingen waartoe dit deelproject ook hoort.	Nee	200	0	258	0	-58	0	-58	0	
<u>Vervangen BOV 2016-2025 masten 2020</u> De investering is afgerond en kan worden afgesloten.	Ja	176	0	176	0	0	0	0	0	
<u>Vervangen BOV 2016-2025 armaturen 2020</u> De investering is afgerond en kan worden afgesloten.	Ja	71	0	71	0	0	0	0	0	
<u>Vervangen masten (vm Rnw) 2020</u> De investering is afgerond en kan worden afgesloten.	Ja	55	0	55	0	0	0	0	0	
<u>Vervangen armaturen (vm Rnw) 2020</u> De investering is afgerond en kan worden afgesloten.	Ja	85	0	86	0	-1	0	-1	0	
<u>WMO - hulpmiddelen 2020</u>	Ja	525	0	515	0	10	0	10	0	
<u>Iveco I</u> Betreft vervangingsinvestering. Uitgesteld in afwachting van toekomstvisie afdeling openbare werken	Nee	68	0	0	0	68	0	68	0	
<u>Iveco II</u> Betreft vervangingsinvestering. Uitgesteld in afwachting van toekomstvisie afdeling openbare werken	Nee	68	0	0	0	68	0	68	0	

Omschrijving	Afsl. J/N	Krediet U 2020	Krediet I 2020	Uitgaven 2020	Inkomsten 2020	Restant uitgaven 31-12- 2020	Restant inkomsten 31-12- 2020	Saldo krediet 31-12- 2020	Bijramen / aframen	Status
<u>Tractor MF</u> Betreft vervangingsinvestering. Uitgesteld in afwachting van toekomstvisie afdeling openbare werken	Nee	75	0	0	0	75	0	75	0	
<u>Tractor New Holland</u> Betreft vervangingsinvestering. Uitgesteld in afwachting van toekomstvisie afdeling openbare werken	Nee	115	0	0	0	115	0	115	0	
<u>Fietspadstrooier</u> Betreft vervangingsinvestering. Uitgesteld in afwachting van toekomstvisie afdeling openbare werken	Nee	50	0	0	0	50	0	50	0	
<u>Service auto VW transporter</u> Betreft vervangingsinvestering. Uitgesteld in afwachting van toekomstvisie afdeling openbare werken	Nee	40	0	0	0	40	0	40	0	
<u>Gazonmaaier (vervangt 635)</u> Betreft vervangingsinvestering. Uitgesteld in afwachting van toekomstvisie afdeling openbare werken	Nee	90	0	0	0	90	0	90	0	
<u>Boerderijkavel Sleeg 17</u> Betreft de locatie welke in 2019 naar de MvA is overgeheveld en in 2020 opnieuw is ingebracht in de grondexploitatie. Vandaar een negatieve uitgave.	Ja	-380	0	-380	0	0	0	0	0	
<u>Fietsverbinding Duitse grens - Tolkamer</u> We starten met de aanleg van een tijdelijk fietspad als voorloopproject ten behoeve van de verkeersveiligheid van de schoolgaande kinderen uit Spijk. De uitvoeringskosten bedragen €300.000. We starten hiermee in het voorjaar 2021.	Nee	1.800	1.800	105	105	1.695	1.695	0	0	
<u>Monitoring geluid/fijnstof/trillingen A12/A15</u> Er vindt onderzoek plaats naar de effecten van de nieuwe infrastructuur voor de omgeving in Zevenaar. Er is gestart met een nulmeting. Nu de Arnhemseweg en weg Hengelder gereed zijn wordt in 2021/2022 een nieuwe meting gedaan. De laatste meting vindt plaats na voltooiing van het project ViA15.	Nee	200	0	32	0	168	0	168	0	

Omschrijving	Afsl. J/N	Krediet U 2020	Krediet I 2020	Uitgaven 2020	Inkomsten 2020	Restant uitgaven 31-12- 2020	Restant inkomsten 31-12- 2020	Saldo krediet 31-12- 2020	Bijramen / aframen	Status
<u>18 Ondergrondse afvalcontainers Gelders Eiland</u> Krediet voor het vervangen van de ondergrondse containers voor restafval in het Gelders eiland.	Nee	144	0	0	0	144	0	144	0	
<u>28 Ondergrondse glascontainers met buitenbak</u> Krediet voor het vervangen van de containers en bijbehorende betonnen buitenbakken voor nieuwe ondergrondse glascontainers	Nee	280	0	10	0	270	0	270	0	
<u>63 Ondergrondse afvalcontainers hoogbouw</u> Krediet voor het aanschaffen van 63 ondergrondse afvalcontainers voor restafval met een bijbehorend passensysteem	Nee	655	0	10	0	645	0	645	0	
<u>17 Ondergrondse glascontainers zonder buitenbak</u> Krediet voor het vervangen van de containers voor nieuwe ondergrondse glascontainers	Nee	151	0	0	0	151	0	151	0	
<u>Advies en begeleiding voorbereiding en uitvoering project A12/A15</u> Het is wachten op de uitspraak van de RvS. Vooruitlopend op deze uitspraak is de aannemer GelreGroen bezig met de voorbereidende werkzaamheden. Deze zijn deels buiten fysiek te zien (verleggen van kabels en leidingen) en deels niet (aanvraag vergunningen). Zevenaars stemt intensief af met de buurgemeenten en andere belangrijke stakeholders en partners.	Nee	500	0	4	4	496	-4	500	0	
<u>Coördinatie en regie infrastructurele projecten in uitvoering</u> Afstemming en uitvoering tussen de diverse infrastructurele projecten die in voorbereiding of uitvoering zijn zowel intern als extern en regionaal (buurgemeenten en andere stakeholders). De afstemming vindt in goed overleg plaats en heeft zijn nut bewezen. De komende jaren moet dit voortgezet worden, waarbij de intensiteit afhankelijk is van de planning van de diverse projecten. Het college komt in de loop van 2021 met een verantwoording van de reconstructie Arnhemseweg en Weg Hengelder en de daarbij behorende scopeuitbreidingen waartoe dit deelproject ook hoort.	Nee	585	0	57	0	528	0	528	0	

Omschrijving	Afsl. J/N	Krediet U 2020	Krediet I 2020	Uitgaven 2020	Inkomsten 2020	Restant uitgaven 31-12- 2020	Restant inkomsten 31-12- 2020	Saldo krediet 31-12- 2020	Bijramen / aframen	Status
<u>Herinrichting Babberichseweg als fietsstraat</u> Zie ook toelichting op het voorbereidingskrediet. Het plan wordt in 2022 uitgevoerd.	Nee	1.890	1.890	206	206	1.684	1.684	0	0	
<u>Haalbaarheidsonderzoek huisvesting de Tamboerijn/de Wissel</u>	Nee	25	0	13	0	12	0	12	0	
<u>Gronduitgifte voor erfpacht Metaal-handel</u> Voor het verplaatsen van een metaalhandelaar is in 2020 op 7Poort grond in erfpacht uitgegeven.	Ja	188	0	188	0	0	0	0	0	
<u>Gronden en terreinen buiten plannen</u> Volgens de BBV moeten de resterende boekwaarde van de te verkopen panden overgeheveld worden naar de balanspost voorraad handelsgoederen.	Ja	0	324	0	324	0	0	0	0	
<u>Startersleningen woningen (via SVN)</u> Op 8 juli 2020 is de Verordening Starterslening 2020 vastgesteld in de gemeenteraad. Er is € 1.000.000 beschikbaar gesteld aan de SVN voor het inzetten van de startersleningen. De SVN kan tot maximaal dit bedrag leningen verstrekken. Dit gebeurt dan vanuit een zogenaamd "revolving fund" ; dit betekent dat SVN de in de loop der jaren te ontvangen aflossingen weer in kan zetten voor het verstrekken van nieuwe leningen.	Nee	1.000	0	169	0	831	0	831	0	
<u>Zoutstrooier (GH-11)</u> Is aangeschaft, krediet kan worden afgesloten	Ja	50	0	43	0	8	0	8	0	
<u>Zoutstrooier (GH-10)</u> Is aangeschaft, krediet kan worden afgesloten	Ja	50	0	43	0	8	0	8	0	

OVERZICHT RESERVES

Algemene reserve(s)					
Nummer Naam		Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
9000	Algemene reserve	36.541	2.484	3.801	35.223
Totaal algemene reserve(s)		36.541	2.484	3.801	35.223

Bestemmingsreserves					
Nummer Naam		Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
9003	Visie en planvorming station Zevenpoort	31	0	0	31
9008	Verhuizing peuterspeelzaalwerk	24	0	0	24
9009	Fricties bezuinigingen vernieuwingskosten	262	0	262	0
9013	Nazorg complexen grondexploitaties	115	0	0	115
9017	Afval	0	0	0	0
9018	Riolering	481	7	0	487
9024	Automatisering	81	0	56	25
9031	Bestemmingsplannen	196	0	12	184
9032	Wegen	1.120	358	425	1.054
9046	Statushouders	101	0	0	101
9047	Onderhoud gebouwen	66	0	0	66
9049	Frictiekosten DoeDuiten	0	150	0	150
9050	Corona-herstelplan	0	3.000	132	2.868
Totaal bestemmingsreserves		2.476	3.515	887	5.105

Bestemmingsreserve afschrijvingslasten					
Nummer Naam		Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
9004	Plankosten en voorbereiding A15/A12	33	1	34	0
9005	Centrummanagement	105	0	0	105
9006	Revitalisering Tatelaar fase 2	500	0	0	500
9007	Werkzaamheden gemeentehuis	505	0	0	505
9012	Snelfietsroute F12	396	0	1	395
9021	Onderzoek randweg nabij A15	150	0	150	0
9027	Balansverkorting	197	0	14	183
9028	Onderwijshuisvesting	309	0	10	299
9029	Basisschool 't Scathe	2.128	0	59	2.069
9034	De Cirkel/De Duim	603	86	28	662

Bestemmingsreserve afschrijvingslasten					
9035	Sportvelden RKPSC	94	0	9	85
9036	Fietspad Geitenwaard	100	0	0	100
Bestemmingsreserve afschrijvingslasten					
9037	Herinrichting Tengenelwaard	55	0	0	55
9038	Speelvoorzieningen kinderen met beperking	85	0	0	85
9039	Brede Blik Giesbeek	1.440	0	143	1.296
9040	Verbouw nieuwbouw gemeentehuis	1.419	0	161	1.258
Totaal bestemmingsreserve afschrijvingslasten		8.119	87	608	7.599

OVERZICHT VOORZIENINGEN

Voorzieningen					
Nummer	Naam	Beginstand	Toevoeging	Onttrekking	Eindstand
8001	Voormalig personeel	0	82	0	82
8002	Pensioenen wethouders	2.488	304	89	2.703
8004	Onderhoud gebouwen	740	243	337	646
8006	Openbare verlichting	209	26	14	221
8007	Wegen	13	1.908	1.051	870
8008	Bruggen	12	18	0	29
8009	Begraafplaatsen	59	9	0	68
8010	Riolering	3.558	728	640	3.646
8012	Aanspraken overstromingen Riverparc	122	0	0	122
8013	Wachtgelden wethouders	185	65	189	61
Totaal voorzieningen		7.385	3.383	2.321	8.447

OVERZICHT LANGLOPENDE GELDLENINGEN

Vaste schulden 2019 door onderhandse geldleningen (x € 1.000)								
Nummer	Oorspronkelijk bedrag van de geldlening	Jaar van (laatste) aflossing	Rente-percentage	Restant-bedrag van de geldlening aan het begin	Opgenomen geldlening	Rente-bedrag	Aflossing	Restant van de geldlening
Binnenlandse pensioenfondsen en verzekeringsinstellingen								
179Z	7.500	2041	1,210	6.600		78	300	6.300
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen								
153A	476	2021	5,220	72		3	33	39
159Z	5.000	2029	3,989	2.000		80	200	1.800
160Z	4.000	2025	3,610	1.200		43	200	1.000
161Z	9.000	2031	4,398	4.320		181	360	3.960
168Z	12.000	2038	4,450	7.300		316	400	6.900
170Z	6.000	2038	5,200	3.800		193	200	3.600
175Z	15.000	2033	3,100	10.500		302	750	9.750
176Z	10.000	2029	2,324	6.167		135	667	5.500
177Z	10.000	2030	1,340	7.333		95	667	6.666
178Z	10.000	2040	1,525	8.400		126	400	8.000
180Z	10.000	2026	0,914	10.000		91	0	10.000
181Z	7.500	2022	0,345	7.500		26	0	7.500
183R	6.353	2031	5,765	3.822		212	230	3.592
184R	2.000	2022	5,350	447		19	141	306
185R	2.000	2032	4,810	866		42	67	799
186R	2.000	2033	4,890	1.281		60	66	1.215
187R	2.000	2028	4,750	720		34	80	640
188R	1.000	2020	3,560	66		2	66	-
189R	2.000	2036	3,900	1.133		42	67	1.066
190R	2.500	2041	4,100	1.833		75	83	1.750
191R	2.500	2043	3,270	2.000		64	83	1.917
192Z	5.000	2023	0,460	5.000		23	0	5.000
194Z	15.000	2034	0,215	15.000		32	1.000	14.000
195Z	5.000	2025	-0,160		5.000			5.000
196Z	5.000	2030	0,130		5.000			5.000
				100.760	10.000	2.196	5.760	105.000
Openbare lichamen zoals Provincies, gemeenten en waterschappen etc.								
193Z	10.000	2038	1,330	9.500	0	127	500	9.000
Totaal generaal				116.860	10.000	2.401	6.560	120.300

* Vaste geldleningen verstrekt door de Waterschapsbank die begin 2009 zijn verpand aan De Nederlandse Bank (DNB)

OVERZICHT GRONDEXPLOITATIES

Overzicht boekwaarden complexen (x € 1.000)

Bestemmings- plan onderhanden werken	Boek- waarde 1- 1-'20	Grond- aanko- pen	Sloop- en milieu- kosten	Bouw- /woon- rijpma-ken en kunst- werken	Rente- aan- deel	VUT- en plan- instal- laties	aandeel alg. en zakelijke lasten	grond- verkoop incl. overige opbreng- sten	afwaar- dering boek- waarde	Overige overige expl. opbr. minus kosten	Afslui- ting com-plex	Tussen- tijdse winst- neming	Boek- waarde 31- 12-2019 excl. Verlies- voorz.	Verlies- voorzie- ning 31-12- 2020	Boekwaarde 31-12-2020 incl. verlies- voorziening
Zevenaar-Oost woningen en bedrijven	50.829	755	176	5.155	798	1.270	129	-12.878	-	-1.085	-5.894	-	39.255	-20.028	19.227
Middag Oost & Zwanenwaay	6.200	-	46	376	97	41	8	-1.287	-	-1	-	-	5.480	-4.499	981
Totaal	57.029	755	222	5.531	895	1.311	137	-14.165	0	-1.086	-5.894	0	44.735	-24.527	20.208

SINGLE INFORMATION, SINGLE AUDIT (SISA)

Specifieke uitkeringen worden verantwoord via SiSa volgens de Financiële Verhoudingswet. De informatie wordt hiervoor in een vast format opgenomen in de toelichting bij de jaarrekening.



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties



Definitief SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2020 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 5 februari 2021								
FIN	B1	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek	Aantal gedupeerden (met overlegbare bevestigingsbrief van Belastingdienst/Toeslagen)	Besteding (jaar T) van onderdelen a, b en d. (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van onderdelen a, b en d (artikel 3)	Besteding (jaar T) van onderdeel c (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van onderdeel c (artikel 3)	Eindverantwoording (Ja/Nee)
		Gemeenten	Aard controle R Indicator: B1/01	Aard controle R Indicator: B1/02	Aard controle n.v.t. Indicator: B1/03	Aard controle R Indicator: B1/04	Aard controle n.v.t. Indicator: B1/05	Aard controle n.v.t. Indicator: B1/06
			0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Nee

BZK	C1	Regeling specifieke uitkering Reductie Energiegebruik	Totaal ontvangen bedrag beschikking	Eindverantwoording (Ja/Nee)		
			<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>		
			<i>Indicator: C1/01</i>	<i>Indicator: C1/02</i>		
			€ 447.092	Nee		
			Projectnaam/nummer per project	Besteding (jaar T) per project	Bestedingen (jaar T) komen overeen met ingediende projectplan (Ja/Nee)	Besteding (jaar T) aan afwijkingen.
			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>
			<i>Indicator: C1/03</i>	<i>Indicator: C1/04</i>	<i>Indicator: C1/05</i>	<i>Indicator: C1/06</i>
		1	2019-62904	€ 253.242	Ja	
			Kopie projectnaam/nummer	Cumulatieve totale bestedingen (t/m jaar T)	Toelichting	Project afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)

				Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie			
			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	
			<i>Indicator: C1/07</i>	<i>Indicator: C1/08</i>	<i>Indicator: C1/09</i>	<i>Indicator: C1/10</i>	
		1	2019-62904	€ 253.242		Nee	
OC W	D8	Onderwijsachterstand en beleid 2019-2022 (OAB)	Besteding (jaar T) aan voorzieningen voor voorschoolse educatie die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen (conform artikel 166, eerste lid WPO)	Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 165 WPO)	Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en vroegschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzalen (conform artikel 167 WPO)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	
		Gemeenten	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D8/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D8/02</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D8/03</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: D8/04</i>	
			€ 259.680	€ 101.978	€ 0	€ 520.277	

			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstand enbeleid	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstand enbeleid	
				Bedrag		Bedrag	
			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	
			<i>Indicator: D8/05</i>	<i>Indicator: D8/06</i>	<i>Indicator: D8/07</i>	<i>Indicator: D8/08</i>	
		1					
Ien W	E20	Regeling stimulering verkeersmaatregelen 2020-2021	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve cofinanciering (t/m jaar T)	Project afgerond (alle maatregelen) in (jaar T) (Ja/Nee)	
		Provincies en Gemeenten					
			<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	
			<i>Indicator: E20/01</i>	<i>Indicator: E20/02</i>	<i>Indicator: E20/03</i>	<i>Indicator: E20/04</i>	
			€ 0	€ 0	€ 0	Nee	

	Naam/nummer per maatregel	Per maatregel, maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)	De hoeveelheid van de op te leveren en de opgeleverde verkeersveiligheidsmaatregelen per type maatregel (m1, m2, aantallen)	Eventuele toelichting, mits noodzakelijk
	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>
	<i>Indicator: E20/05</i>	<i>Indicator: E20/06</i>	<i>Indicator: E20/07</i>	<i>Indicator: E20/08</i>
1	Korte rechtsstanden /Verkeersdrempels Asverspringing	Nee	5	
2	Inrichten van een schoolzone door snelheidsbeïnvloedende maatregelen	Nee	6	
3	Aanleg van een kruispuntplateau ETW 30	Nee	9	
4	Het volwaardig afwaarderen van een GOW 50km/h naar een ETW 30 km/h	Nee	11	

			5	Aanleg Voetgangersoversteekplaats GOW	Nee	2			
			6	Aanleg van een snelheidsremmende plateau voor een fietsoversteek, alleen bij een kruispunt	Nee	4			
			7	Korte rechtstanden aanleg verkeersdrempels	Nee	4			
SZ W	G2	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2020 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Besteding (jaar T) algemene bijstand	Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) IOAW	Baten (jaar T) IOAW (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) IOAZ	Baten (jaar T) IOAZ (exclusief Rijk)	
			Gemeente I.1 Participatiewet (PW)	Gemeente I.1 Participatiewet (PW)	Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)	Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)	Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)	Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)	
			<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	

			<i>Indicator: G2/01</i>	<i>Indicator: G2/02</i>	<i>Indicator: G2/03</i>	<i>Indicator: G2/04</i>	<i>Indicator: G2/05</i>	<i>Indicator: G2/06</i>
			€ 10.791.610	€ 165.060	€ 949.830	€ 10.854	€ 55.844	€ 0
			Besteding (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud	Baten (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud	Baten (jaar T) WWIK (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet	Baten (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (excl. Rijk) Gemeente	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)
			Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)	Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)	Gemeente I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK)	Gemeente I.7 Participatiewet (PW)	I.7 Participatiewet (PW)	
			<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>
			<i>Indicator: G2/07</i>	<i>Indicator: G2/08</i>	<i>Indicator: G2/09</i>	<i>Indicator: G2/10</i>	<i>Indicator: G2/11</i>	<i>Indicator: G2/12</i>
			€ 89.643	€ 4.234	€ 0	€ 549.020	€ 3.653	Ja
SZ W	G2 A	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_totaal 2019	Hieronder per regel één gemeente(code) uit (jaar T-1) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Besteding (jaar T-1) algemene bijstand	Baten (jaar T-1) algemene bijstand (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T-1) IOAW	Baten (jaar T-1) IOAW (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T-1) IOAZ

		Gemeenten die uitvoering in (jaar T-1) geheel of gedeeltelijk hebben uitbesteed aan een Openbaar lichaam o.g.v. Wgr verantwoordt hier het totaal (jaar T-1). (Dus: deel Openbaar lichaam uit SiSa (jaar T-1) regeling G2B + deel gemeente uit (jaar T-1) regeling G2A)		Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam
				I.1 Participatiewet (PW)	I.1 Participatiewet (PW)	I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)	I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)	I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)
			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>
			<i>Indicator: G2A/01</i>	<i>Indicator: G2A/02</i>	<i>Indicator: G2A/03</i>	<i>Indicator: G2A/04</i>	<i>Indicator: G2A/05</i>	<i>Indicator: G2A/06</i>
1	060299 Gemeente Zevenaar		€ 10.793.744	€ 242.800	€ 1.072.955	€ 4.495	€ 79.511	
		Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij indicator G2A/01	Baten (jaar T-1) IOAZ (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T-1) Bbz 2004 levensonderhoud beginnende zelfstandigen	Baten (jaar T-1) Bbz 2004 levensonderhoud beginnende zelfstandigen	Baten (jaar T-1) WWIK (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T-1) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet	

		In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK)	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.7 Participatiewet (PW)
		<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G2A/07</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2A/08</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2A/09</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2A/10</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2A/11</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G2A/12</i>
1	060299 Gemeente Zevenaar	€ 0	€ 29.825	€ 6.179	€ 0	€ 433.901	
	Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij indicator G2A/01	Baten (jaar T-1) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (excl. Rijk)					
	In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.7 Participatiewet (PW)					

			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>				
			<i>Indicator: G2A/13</i>	<i>Indicator: G2A/14</i>				
		1	060299 Gemeente Zevenaar	€ 2.567				
SZ W	G3	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (exclusief levensonderhoud beginnende zelfstandigen)_gemeen- tedeel 2020 Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr.	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (exclusief Rijk)	Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) Bob	Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) uitvoerings- en onderzoekskost en artikel 56, eerste en tweede lid, Bbz 2004 (exclusief Bob)
			<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>
			<i>Indicator: G3/01</i>	<i>Indicator: G3/02</i>	<i>Indicator: G3/03</i>	<i>Indicator: G3/04</i>	<i>Indicator: G3/05</i>	<i>Indicator: G3/06</i>

			€ 0	€ 0	€ 9.930	€ 0	€ 0	€ 0
			Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)					
			<i>Aard controle n.v.t.</i>					
			<i>Indicator: G3/07</i>					
			Ja					
SZ W	G3 A	Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004 (exclusief levensonderhoud beginnende zelfstandigen)_totaal 2019	Hieronder per regel één gemeente(code) uit (jaar T-1) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Besteding (jaar T-1) levensonderhoud gevestigde zelfstandigen (exclusief Bob)	Besteding (jaar T-1) kapitaalverstrekking (exclusief Bob)	Baten (jaar T-1) levensonderhoud gevestigde zelfstandigen (exclusief Bob) (exclusief Rijk)	Baten (jaar T-1) kapitaalverstreking (exclusief Bob) (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T-1) aan onderzoek als bedoeld in artikel 56 Bbz 2004 (exclusief Bob)
		Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004		Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam

		Gemeenten die uitvoering in (jaar T-1) geheel of gedeeltelijk hebben uitbesteed aan een Openbaar lichaam o.g.v. Wgr verantwoorden hier het totaal (jaar T-1). (Dus: deel Openbaar lichaam uit SiSa (jaar T-1) regeling G3B + deel gemeente uit (jaar T-1) rege						
			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>
			<i>Indicator: G3A/01</i>	<i>Indicator: G3A/02</i>	<i>Indicator: G3A/03</i>	<i>Indicator: G3A/04</i>	<i>Indicator: G3A/05</i>	<i>Indicator: G3A/06</i>
1	060299 Gemeente Zevenaar		€ 43.109	€ 0	€ 4.972	€ 22.545	€ 5.320	
	Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij G3A/01	Besteding (jaar T-1) Bob		Baten (jaar T-1) Bob (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T-1) aan uitvoeringskosten Bob als bedoeld in artikel 56 Bbz 2004			
	In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam		Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam			
		<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>			

			Indicator: G3A/07	Indicator: G3A/08	Indicator: G3A/09	Indicator: G3A/10		
		1	060299 Gemeente Zevenaar	€ 0	€ 0	€ 0		
SZ	G4	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo) _gemeentedeel 2020 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Tozo (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Welke regeling betreft het?	Besteding (jaar T) levensonderhoud	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) levensonderhoud	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (aflossing)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (overig)
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/06</i>
		1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 2.473.764	€ 270.555	€ 69.032	€ 9.150	€ 0
		2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 675.577	€ 30.014	€ 18.855	€ 1.015	€ 0
		3	Tozo 3 (1 oktober t/m 31 december 2020)	€ 468.393	€ 34.751	€ 13.071	€ 1.175	€ 0

			Kopie regeling	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T)	Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T)	Totaal bedrag vorderingen levensonderhoud (jaar T) Tozo 1 (i.v.m. verstrekte voorschotten op Tozo-aanvragen levensonderhoud welke zijn ingediend vóór 22 april 2020)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	
			Aard controle n.v.t. Indicator: G4/07	Aard controle R Indicator: G4/08	Aard controle R Indicator: G4/09	Aard controle R Indicator: G4/10	Aard controle n.v.t. Indicator: G4/11	
	1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	712	47	€ 0		Ja	
	2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	172	15			Ja	
	3	Tozo 3 (1 oktober t/m 31 december 2020)	175	9			Ja	
		Kopie regeling	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), aflossing	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), overig	Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maastricht)		

			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G4/12</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4/13</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4/14</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4/15</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G4/16</i>	
		1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)					
		2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)					
		3	Tozo 3 (1 oktober t/m 31 december 2020)					
VW	H4	Regeling specifieke uitkering stimulering sport	Ontvangen Rijksbijdrage (jaar T)	Overig (jaar T) ten opzichte van ontvangen Rijksbijdrage - automatisch ingevuld				
		Gemeenten	<i>Aard controle R.</i> <i>Indicator: H4/01</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H4/02</i>				
			€ 372.871	€ 1.420.203				
			Projectnaam/nummer	Totale aanvraag per project (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Verrekening (jaar T) Onroerende zaken (sportaccommodaties) per project ten laste van Rijksmiddelen	Verrekening (jaar T) Roerende zaken sportbeoefening en sportstimulering per project ten laste van Rijksmiddelen	Verrekening (jaar T) overige kosten per project ten laste van Rijksmiddelen	Toelichting

			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H4/03</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: H4/04</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: H4/05</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: H4/06</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: H4/07</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H4/08</i>
		1	Zaaknummer 803142	€ 1.793.074	€ 1.362.021	€ 217.505	€ 213.548	
			Kopie projectnaam/nummer	Totale besteding (jaar T) per project ten lasten van Rijksmiddelen (automatische berekening)	Percentage besteed (jaar T) per project ten opzichte van aanvraag ten laste van Rijksmiddelen (automatische berekening)			
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H4/09</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: H4/10</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: H4/11</i>			
		1	Zaaknummer 803142	€ 1.793.074	481%%			
VW S	H8	Regeling Sportakkoord	Besteding aanstellen sportformateur (jaar T)	Besteding uitvoering sportakkoord (jaar T)	Cumulatieve besteding aanstellen sportformateur (t/m jaar T)	Cumulatieve besteding uitvoering sportakkoord (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			Gerealiseerd	Gerealiseerd	Gerealiseerd	Gerealiseerd		
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: H8/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: H8/02</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H8/03</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H8/04</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: H8/05</i>	
			€ 12.940	€ 30.000	€ 12.940	€ 30.000	Nee	

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: de Raad van de gemeente Zevenaar

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2020

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2020 van de gemeente Zevenaar te Zevenaar gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2020 als van de activa en passiva van de gemeente Zevenaar op 31 december 2020 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
- zijn de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2020 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder verordeningen, zoals opgenomen in Normenkader 2020 gemeente Zevenaar.

De jaarrekening bestaat uit:

1. de balans per 31 december 2020;
2. het overzicht van baten en lasten over 2020;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen;
4. de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
5. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door de Raad op 26 september 2018, het normenkader 2020 dat is vastgesteld op 2 februari 2021 (inclusief normenkader) en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2020 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de gemeente Zevenaar zoals vereist in de wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2020 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub j Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd.

e info@stolwijkkelderman.nl
www.stolwijkkelderman.nl

Lid van:

stolwijk  **kennisnetwerk**

Terborgseweg 25b
7001 GM Doetinchem
t 0314 36 91 11

Mercurion 3
6903 PX Zevenaar
t 0316 34 18 48

Postbus 595
7000 AN Doetinchem

kvk 09197964
btw NL0075.20.992.B.01
iban NL10ABNA0446421928

Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 1.482.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2020. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met de Raad overeengekomen dat wij aan de Raad tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 50.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

B. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvatten de jaarstukken andere informatie, die bestaat uit het jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Gemeentewet en de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het College van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het College van burgemeester en wethouders en de Raad voor de jaarrekening

Het College van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het College van burgemeester en wethouders is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder gemeentelijke verordeningen, zoals opgenomen in normenkader 2020.

e info@stolwijkkelderman.nl
www.stolwijkkelderman.nl

In dit kader is het College van burgemeester en wethouders tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het College van burgemeester en wethouders noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijken van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het College van burgemeester en wethouders afwegen of de financiële positie voldoende is om de gemeente in staat te stellen de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen. Het College van burgemeester en wethouders moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

De Raad is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeente.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fouten of fraude en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Voor een overzicht van onze verantwoordelijkheden inzake de controle van de jaarrekening verwijzen wij naar de website van de NBA www.nba.nl.

Wij communiceren met de Raad onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Doetinchem, 26 mei 2021

Stolwijk Kelderman

w.g. R.H. Gosselink-Wolbrink RA

e info@stolwijkkelderman.nl
www.stolwijkkelderman.nl

Accountantsverslag 2020

Gemeente Zevenaar

DEFINITIEF
26 mei 2021

Aan de Raad van de gemeente Zevenaar
Kerkstraat 27
6901 AA Zevenaar

Doetinchem, 26 mei 2021
496401/HdF/NK

Geachte raad,

Wij hebben de jaarrekening 2020 van uw gemeente gecontroleerd. In dit verslag brengen wij de hoofdzaken van de uitkomsten vanuit onze controle onder uw aandacht.

De jaarrekening is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het College van burgemeester en wethouders. Wij verstrekken hierbij een controleverklaring.

U heeft aan ons voor de controle van de jaarrekening 2020 een aantal aandachtspunten meegegeven. Hierover rapporteren wij in dit verslag. Daarnaast besteden wij aandacht aan de jaarrekening zelf en aan de interne beheersing.

Wij bespreken deze rapportage graag tijdens de bijeenkomst met de auditcommissie op 15 juni 2021 en beantwoorden dan ook uw eventuele vragen. Wij hebben de inhoud van dit accountantsverslag afgestemd met de portefeuillehouder Financiën, de concerncontroller en een vertegenwoordiging van de ambtelijke organisatie.

Mocht u nog vragen hebben, aarzelt u dan niet om contact met ons op te nemen.

Met vriendelijke groet,

Stolwijk Kelderman

w.g. dhr. R.H. Gosselink-Wolbrink RA

Inleiding



Waar bent u naar op zoek?

Inhoudsopgave

1. Kernpunten

2. Onderbouwing
oordeel

3. Corona en de
jaarstukken

4. Aandachtspunten
Raad

5. Jaarrekening

6. Interne beheersing

7. SiSa

8. Onze
verantwoordelijkheid

9. Afsluiting

Wij hebben de jaarrekening 2020 van uw gemeente gecontroleerd. Wij informeren u in dit verslag over de bevindingen uit onze controle. De hoofdzaken hebben wij hier opgenomen.

Goedkeurende oordelen

Als u de jaarstukken ongewijzigd vaststelt, kunnen wij een goedkeurend oordeel geven voor de getrouwheid en de rechtmatigheid. De geconstateerde fouten en onzekerheden blijven binnen onze materialiteitsgrenzen.

Uit onze controle kwamen aanpassingen in de jaarstukken voort. Deze zijn in de voorliggende versie verwerkt.

Corona

De coronacrisis heeft grote impact op de samenleving. Het heeft ook veel effect op uw organisatie en medewerkers. De gemeente heeft op diverse onderdelen ondersteuning verleend aan (kwetsbare) burgers, ondernemers en maatschappelijke organisaties.

In de jaarrekening 2020 is een apart hoofdstuk opgenomen over de (financiële) gevolgen van de coronacrisis op de gemeente Zevenaar.

Interne beheersing op orde

Wij hebben tijdens de interimcontrole de interne beheersing beoordeeld. Wij concluderen dat de interne organisatie in voldoende mate voldoet aan de daaraan te stellen eisen.

1. Kernpunten

Wij hebben in de managementletter aan het College enkele verbeterpunten geadviseerd.

Voor 2021 verandert de rechtmatigheidscontrole. Het College neemt dan een rechtmatigheidsverantwoording op in de jaarrekening. De inrichting en uitvoering van verbijzonderde interne controle vraagt voor uw gemeente belangrijke mate aandacht.

Financiële positie

De financiële positie van uw gemeente is goed, maar het is wel een uitdaging om begroting voor de komende jaren structureel sluitend te houden.

Controleproces goed verlopen

Wij hebben voldoende controle-informatie verkregen om een controleverklaring te verstrekken. Wij vonden de samenwerking transparant en plezierig.



Onderstaand hebben wij een overzicht opgenomen van de niet in de jaarrekening 2020 verwerkte controleverschillen en de resterende onzekerheden. Met u hebben wij een afspraak gemaakt, welke afwijkingen wij in dit verslag vermelden. U heeft ons gevraagd in ieder geval alle afwijkingen groter dan € 50.000 aan u te rapporteren.

Omschrijving	Getrouwheid		Rechtmatigheid	
	Fouten €	Onzeker- heden €	Fouten €	Onzeker- heden €
Uitgaven zorgaanbieders WMO en Jeugd		2.153		2.153
Persoonsgebonden budgetten (SVB)		1.018		1.018
Europese aanbestedingen			999	
Totaal	0	3.171	999	3.171
Goedkeuringstolerantie voor fouten (1%)	1.482			
Goedkeuringstolerantie voor onzekerheden (3%)	4.447			

2. Onderbouwing oordeel

De niet-gecorrigeerde controleverschillen en de resterende onzekerheden blijven onder de goedkeuringstoleranties van 1% respectievelijk 3%, zoals deze met u zijn afgesproken, en hebben daarom geen invloed op de strekking van ons oordeel.

Ook bij de controle van de SiSa-bijlage en de WNT-verantwoording zijn geen afwijkingen geconstateerd die van invloed zijn op de strekking van ons oordeel.

Wij hebben geen tegenstrijdigheden vastgesteld tussen het jaarverslag (de programma-verantwoording en de paragrafen) en de jaarrekening.



Onderstaand geven wij een nadere toelichting op de geconstateerde fouten en onzekerheden

Uitgaven zorgaanbieders WMO en jeugd

Over de geleverde zorg in natura hebben we in 2020 voor een bedrag van € 19,7 miljoen controleverklaringen van de accountants van de zorgaanbieders ontvangen. Voor het resterende deel van de uitgaven aan zorgorganisaties, € 2,1 miljoen, is geen controleverklaring ontvangen of zijn het kleinere zorgaanbieders, waarmee afspraken zijn gemaakt om geen controleverklaring aan te leveren.

Dit bedrag is aangemerkt als onzekerheid.

Persoonsgebonden budgetten (PGB)

Uw gemeente heeft geen interne controle uitgevoerd op de verstrekking van de persoonsgebonden budgetten, zoals:

1. Bepaling van de totale last in de jaarrekening aan de hand van de prognose van de sociale verzekeringsbank;
2. Interne controles op het toekenningsproces;
3. Controle op de levering van de zorg;
4. Deugdelijke afwikkeling van de fraudesignalen van de SVB. Overigens zijn er in 2020 geen fraudesignalen van de SVB ontvangen.

Het totale bedrag dat aan PGB voor de WMO en de Jeugdzorg is betaald van € 1 miljoen moeten wij daarom als onzeker aanmerken.

2. Toelichting oordeel

Europese aanbestedingen

Wij hebben alle aanbestedingen van leveranciers waaraan over de periode 2017-2020 meer dan € 214.000 is geleverd onderzocht op het juist toepassen van de Europese aanbestedingsregels.

Uit onze controle-uitkomsten over 2020 blijkt dat de inkopen bij 10 leveranciers niet conform de Europese aanbestedingsregels zijn verricht. De totale inkopen in 2020 bij deze leveranciers bedroegen € 999.000 en betreffen in 2020 verantwoorde lasten. Een nadere onderbouwing van de leveranciers en de bijbehorende bedragen zijn intern beschikbaar.

In de organisatie is op diverse plekken in 2020 gewerkt aan een verbetering van dit proces. Dit heeft geleid tot een daling van het bedrag aan onrechtmatigheden ten opzichte van 2019.

Wij hebben het College geadviseerd de verbeteringen nauwlettend te volgen door tussentijds te blijven sturen aan de hand van onder meer spendanalyses.



De coronacrisis heeft grote impact op elke organisatie. Het heeft effect op uw medewerkers en burgers. In dit hoofdstuk besteden we aandacht aan de financiële effecten vanuit de Corona-crisis.

Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)

Het Rijk vergoedt voor deze ondersteuningsmaatregel de uitkeringen die de gemeente verstrekt voor 100% én de uitvoeringskosten (een vast bedrag per verstrekking). De uitvoering van de regeling is neergelegd bij de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerking De Liemers (GR SDL). De verantwoordelijkheid is niet overgedragen aan de GR SDL.

Tozo: Misbruik en oneigenlijk gebruik

Binnen de GR SDL zijn maatregelen ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik vastgelegd. Het proces van beoordeling en toekenning van de uitkeringen ligt zo veel mogelijk bij 1 medewerker. Er worden door de GR SDL interne controles uitgevoerd op de toekenningen en op de (verwerking van) IB-signalen. De IB signalen die ontvangen zijn, zijn beoordeeld. Waar nodig is de hoogte of duur van de uitkering hierop aangepast.

Wij hebben het College geadviseerd het beleid Misbruik en Oneigenlijk gebruik van de GR SDL zelfstandig vast te stellen.

Tozo: Identificatieplicht

Artikel 17 derde lid Participatiewet schrijft voor dat de identiteit van aanvragers vastgesteld dient te worden aan de hand van een geldig identiteitsbewijs. De GR SDL heeft de identificatie van de aanvragers getoetst aan de hand van een geldig identiteitsbewijs.

3. Corona en de jaarstukken

Verstreckte voorschotten Tozo 1

De organisatie heeft geen voorschotten verstrekt. Wel zijn in de eerste week van Tozo 1 afgeronde bedragen verstrekt, omdat de normbedragen toen nog niet duidelijk waren. Dit is daarna verrekend.

Meerkosten WMO en jeugdzorg

Een aantal zorgaanbieders hebben in 2020 als gevolg van de te nemen maatregelen meer kosten gemaakt, zoals bijvoorbeeld mondkapjes en huur extra ruimte. In 2020 is een bedrag van € 63.500 besteed aan gedeclareerde meerkosten inzake de WMO en de jeugdzorg.

Wij hebben het College geadviseerd om kaders te stellen inzake de te vergoeden meerkosten.

Steunmaatregelen naar aanleiding van Corona: risico op staatssteun

Staatssteun is een overheidsmaatregel en mag geen invloed hebben op de markt. Krijgt een bedrijf staatssteun, maar de concurrenten niet? Dan kan dit leiden tot oneerlijke concurrentie. Daarom is staatssteun bijna altijd verboden. In het afgelopen jaar is door diverse gemeenten financiële steun verleend aan bedrijven of instellingen vanwege de Corona-gevolgen.

De gemeente Zevenaar heeft beperkt financiële steun verleend aan organisaties. Deze financiële steun valt in 2020 niet onder de staatssteun op grond van de de-minimisverordening. Op grond van deze verordening kunnen decentrale overheden ondernemingen over een periode van drie belastingjaren tot maximaal € 200.000 steunen.



Van de gemeenteraad hebben wij 3 aandachtspunten meegekregen.

4. Aandachtspunten Raad

Speerpunten

Bevindingen

1. PDCA: Opvolging van adviezen vorig jaar

In de managementletter van 2019 hebben wij een nadere toelichting gegeven op het toepassen van de Plan-Do-Check-Act cyclus bij andere afdelingen en projecten:

• Stand van zaken 2019

Intern wordt het concept van RP3 toegepast, als alternatief voor de PDCA-cyclus. RP3 staat voor Regie, Programma, Proces en Project. Alvorens werkzaamheden te starten wordt eerst beoordeeld welke aanpak bij de klus past. De methodiek RP3 is uitgerold middels trainingen en workshops. Het fysieke domein is hier ook recent op aangesloten. Het sociaal domein zal ook met deze werkwijze haar werkzaamheden inrichten. Diverse werkzaamheden/activiteiten worden nu op deze wijze behandeld. Dit heeft geleid tot een kwalitatieve verbetering van onder meer collegenota's en aanpak van werkzaamheden. Gezien de omvangrijkheid van alle activiteiten die de gemeente uitvoert is het niet mogelijk om een toetsing te laten plaatsvinden of alles op deze wijze wordt uitgevoerd.

Wij hebben het College geadviseerd wel de samenhang tussen de verschillende activiteiten in beeld te brengen en te bewaken.

• Stand van zaken 2020

In het jaar 2020 is het planmatig werken gevolgd voorzover dit in gang was gezet. In 2020 heeft de verdere uitrol van dit planmatige werken beperkt de aandacht gehad. Er waren fysieke vervolgsessies voor uitleg gepland, maar deze zijn als gevolg van de verplichte thuiswerksituatie geannuleerd. In 2021 staat de verdere uitrol van het werken volgens de methodiek RP3 expliciet op de agenda.



Van de gemeenteraad hebben wij 3 aandachtspunten meegekregen.

Speerpunten	Bevindingen
2. Sociaal domein: Rechtmatigheid verstrekkingen	De rechtmatigheid van de verstrekkingen aan de jeugdzorg en WMO wordt op een aantal manieren getoetst. Zo wordt intern een klachtenregistratie bijgehouden en worden cliëntervaringsonderzoeken uitgevoerd. Uit deze informatie blijkt de tevredenheid van de klanten, met name in het kader van de geleverde zorg. Aan de hand van de betalingen van dit jaar hebben wij een toets uitgevoerd op een aantal voorzieningen die in 2020 zijn verstrekt. Voor de bevindingen en daarbij behorende adviezen van deze toets verwijzen wij naar de managementletter. Na afsluiting van het boekjaar is aan alle grotere zorgaanbieders gevraagd hun jaarlijkse opgave voor de kosten te laten waarmerken door een accountant. Deze accountants waarmerken de opgaven voor de rechtmatigheid, waaronder de geleverde prestaties. Niet alle zorgaanbieders zijn in staat om een gewaarmerkte verantwoording tijdig af te leggen. Uit de vergelijking tussen 2020 en 2019 blijkt een daling van de lasten van zowel de WMO als de jeugd. De onzekerheid bij de jeugd is in 2020 hoger. Dit betreft vooral kleinere zorgaanbieders.

9

4. Aandachtspunten Raad

	Bedragen X €1.000					
	2018		2019		2020	
WMO						
Lasten	9.092		9.960		8.637	
Onzekerheid	263	3%	493	5%	314	4%
Jeugd						
Lasten	11.427		13.548		13.189	
Onzekerheid	1.214	11%	1.386	10%	1.839	14%
PGB						
Lasten	1.315		1.124		1.018	
Onzekerheid	1.315	100%	1.124	100%	1.018	100%
Totaal						
Lasten	21.834		24.632		22.844	
Onzekerheid	2.792	13%	3.003	12%	3.171	14%



Van de gemeenteraad hebben wij 3 aandachtspunten meegekregen.

4. Aandachtspunten Raad

Speerpunten	Bevindingen
2. Sociaal domein: Rechtmatigheid verstrekkingen	In 2020 is door Corona een bijzondere situatie ontstaan. Gedurende de periode maart-juni is aan zorgaanbieders doorbetaald. Hiertegenover stond geen geleverde zorg. Voor uw gemeente gaat het om een bedrag van € 623.000. Tegenover deze bijdragen staan geen prestaties. Voor deze bijdragen heeft de gemeente een aanvulling op de contracten opgesteld. Alle betrokken zorgaanbieders hebben deze aanvulling ondertekend, waardoor de lasten rechtmatig zijn. Sinds 2020 is data-analyse op het gebied van WMO en Jeugd onderhanden. Voor verschillende eindgebruikersgroepen worden (intern) dashboards ontwikkeld. Een datawarehouse omgeving is ingericht en er worden verschillende rapportages gemaakt, zoals contractmanagement, jeugdbeleid, WMO, financiën en kwartaalrapportages. Dit bevordert de monitoring naar de leveranciers. De actualiteit van de data is in ontwikkeling.
3. Corona onzekerheden en turbulenties	In hoofdstuk 1 van de jaarstukken en in de paragraaf Weerstandsvermogen is een toelichting opgenomen van de gevolgen van Corona voor de gemeente Zevenaar. De opzet is in overeenstemming met de landelijke aanbevelingen. Per programma is een nadere toelichting gegeven op de effecten van Corona op de te bereiken doelstellingen en maatregelen. In de kadernota, die gelijktijdig met de jaarrekening in de raad komt, wordt met name informatie verschaft over de lange termijn effecten, visie op te nemen maatregelen en de risico's en onzekerheden rond Corona. Daarnaast verwijzen wij u naar de toelichting opgenomen in hoofdstuk 3 van dit accountantsverslag.



Nadere toelichting jaarstukken

5. Jaarrekening

Financiële positie

Kwaliteit jaarstukken

Begrotings-
rechtmatigheid

Overige bevindingen





De jaarrekening geeft inzicht in de totstandkoming van het resultaat 2020 en de financiële positie van uw gemeente op 31 december 2020.

Saldo van baten en lasten

Het saldo van de lasten en baten over het jaar 2020 bedraagt € 5,6 miljoen positief tegenover een resultaat van € 4,5 miljoen negatief bij de definitieve begroting. Gedurende het jaar is het resultaat een aantal keren bijgesteld in de voortgangsrapportages. De analyse van de afwijking ten opzichte van de begroting is toegelicht in de jaarstukken bij de financiële hoofdlijnen.

Het College stelt, in de resultaatbestemming, voor om € 5,3 miljoen toe te voegen aan de algemene reserve en € 0,2 miljoen te reserveren voor de uitvoeringskosten Tozo in de komende jaren.

Het resultaat wordt voor € 6,9 miljoen positief beïnvloed door incidentele baten en lasten. Dit betreft met name de afname in de verliesvoorziening van de grondexploitatie (€ 5,6 miljoen). De incidentele baten en lasten zijn in de jaarrekening toereikend toegelicht.

Financiële positie en weerstandsvermogen

Het eigen vermogen van uw gemeente bedraagt per jaareinde € 53 miljoen, waarvan € 35 miljoen beschikbaar is in de algemene reserve. Hiervan heeft u aangegeven € 32,5 miljoen als vrij besteedbaar aan te merken.

Uw gemeente beschikt volgens de door de organisatie gemaakte berekeningen en risico-inschattingen over voldoende weerstandsvermogen, zowel incidenteel als structureel. De weerstandsratio in de jaarstukken bedraagt 5,25 en valt daarmee in de categorie klasse A ‘uitstekend’. Door de ontwikkelingen in de grondexploitaties zijn de risico’s significant gedaald.

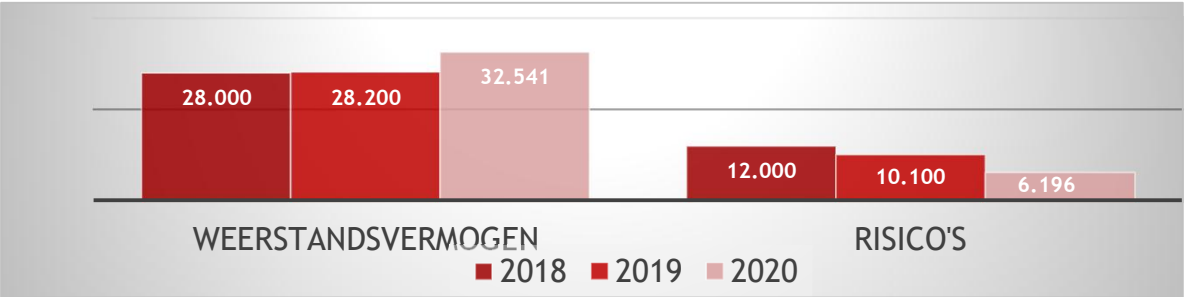
5.1 Financiële positie

Schuldpositie

Uw gemeente heeft per 31 december 2020 voor een bedrag van € 121 miljoen aan leningen opgenomen. De schuldpositie per inwoner bedraagt derhalve € 2.500. Dit is boven de schuldpositie van de gemiddelde Gelderse gemeente, circa € 1.800. De netto schuldquote bedraagt 81% en is licht verbeterd ten opzichte van 2019.

De solvabiliteit is in 2020 met 25,7% ten opzichte van 2019 (23%) gestegen. 25% wordt door de Provincie Gelderland aangemerkt als een middelgroot risico.

De financiële situatie per einde 2020 laat een voldoende beeld zien, mede als gevolg van de meevallers in 2020. De uitdaging ligt nog steeds in de toekomst, met name op het gebied van de kostenreductie in het sociaal domein en de investeringen. Meevallers in de toekomst kunnen zich voordoen in de vorm van de hoogte van de algemene uitkering en mogelijke compensatie voor het sociaal domein.





Bij onze controle hebben wij de informatiewaarde, leesbaarheid en naleving wettelijke vereisten van de jaarstukken beoordeeld.

5.2 Kwaliteit jaarstukken

Kwaliteit van de jaarstukken

De jaarstukken bestaan uit 3 onderdelen: De programma's, de paragrafen en de jaarrekening.

Wij vinden de structuur van de jaarstukken duidelijk. Uw gemeente kent 9 programma's. Voor de toelichting op de afwijkingen tussen de begroting en de realisatie wordt verwezen naar de programmarekening. Deze geeft per programma een inhoudelijke analyse van de resultaten.

Jaarverslag en paragrafen

Het jaarverslag en de paragrafen voldoen voor het overige aan de eisen van het Besluit Begroting en Verantwoording. Wij hebben geen tegenstrijdigheden vastgesteld tussen het jaarverslag en de jaarrekening 2020.

Naleving van de verslaggevingsregels

Wij hebben gecontroleerd of de bepalingen in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) zijn nageleefd.

Wij hebben een verschil geconstateerd bij de aansluiting van de primaire begroting van € 25.000. Dit betreft de verwerking van de bezuiniging 'beëindigen Pilot UWV'. Op basis van de uitleg in het Raadsbesluit is dit akkoord.

Verder hebben wij geen (belangrijke) afwijkingen vastgesteld.

Verloop van de controle

Het proces van het opstellen van de jaarrekening is over het boekjaar 2020 zodanig gepland om aan de auditcommissie de gecontroleerde jaarrekening half juni 2021 voor te kunnen leggen. De afwikkeling is op basis van de planning bereikt. Voorafgaand aan de accountantscontrole waren de concept jaarstukken bijna gereed.

Wij hebben het College geadviseerd het balansdossier en de concept jaarstukken voor komend jaar eerder te completeren en nader te specificeren.

Wij evalueren het controleproces nog gezamenlijk met de organisatie, zodat we kunnen blijven verbeteren.



Bij de controle van de rechtmatigheid gaan wij na of de lasten en baten en de balansmutaties juist, tijdig, volledig én met de geldende wet- en regelgeving zoals opgenomen in het normenkader in overeenstemming zijn geweest. Wij hebben de baten en lasten en de balansmutaties over 2020 gecontroleerd op rechtmatigheid.

Begrotingscriterium

De Raad heeft besloten met 9 programma’s te werken. Dit geeft een overzichtelijk beeld van de resultaten. U heeft het College toestemming gegeven om binnen de budgetten van de deelprogramma’s, te opereren. Het College legt verantwoording af over de besteding op de programma’s.

Wij hebben gecontroleerd of de begrotingsregels door het College zijn nageleefd.

Bevindingen:

Bij één programma is de begroting overschreden. De oorzaak van de overschrijding is in de jaarrekening toegelicht, waarbij is vastgesteld dat dit wordt gecompenseerd door hogere baten en binnen het bestaande beleid past.

De toelichting is voldoende en daarmee heeft de overschrijding geen invloed op ons oordeel over de rechtmatigheid.

5.3 Begrotingsrechtmatigheid

Programma (*€ 1.000)	Lasten Begroting	Lasten 2020	Overschrijding
3. Economie	7.052	11.285	-4.233



Hier informeren wij u over de bevindingen op het gebied van de getrouwheid

5.4 Overige bevindingen

Schattingen

Het opstellen van de jaarrekening vereist, dat de organisatie oordelen vormt en schattingen maakt, die van invloed zijn op de toepassing van de grondslagen en de gerapporteerde waarde van activa en de verplichtingen en van de baten en lasten. De schattingen en de hiermee verbonden veronderstellingen zijn gebaseerd op ervaringen uit het verleden en verschillende andere factoren die, gegeven de omstandigheden, als redelijk worden beschouwd. De daadwerkelijke uitkomsten kunnen afwijken van deze schattingen. Een goed inzicht in de jaarrekening vraagt kennis van de gemaakte schattingen.

Daarom lichten wij de grootste hier kort toe:

1) Grondexploitatie

Binnen uw organisatie is sprake van 3 bouwgronden in exploitatie. Voor de berekening van de verwachte resultaten in de actieve grondexploitaties heeft uw college uitgangspunten geformuleerd, 1,7% indexering voor de lasten en 1,7% voor de baten voor de woningbouw en 0% voor de bedrijventerreinen.

De geactualiseerde exploitaties worden ter besluitvorming aan de Raad voorgelegd, via de jaarstukken.

Er zijn 2 exploitaties met een verwacht verlies van in totaal € 24,5 miljoen. Hiervoor zijn verliesvoorzieningen getroffen. In 2019 is deze verliesvoorziening met € 10,8 miljoen afgenomen.

De gehanteerde uitgangspunten zijn naar onze mening acceptabel.

2) Voorzieningen voor groot onderhoud

Een voorziening groot onderhoud dient gebaseerd te zijn op een meerjaren-onderhoudsplan van maximaal 5 jaar oud.

Voor het onderhoud gebouwen wordt de voorziening nog onderbouwd met de beheersplannen van de voormalig gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar. De voorziening bedraagt per jaareinde € 646.000.

De voorziening van het onderhoud openbare verlichting is gebaseerd op een onderhoudsplan uit 2016 en is daarmee nog voldoende actueel voor 2020. De voorziening bedraagt per jaareinde € 221.000.

De voorziening onderhoud wegen is gebaseerd op het wegenbeleidsplan, met een looptijd van 2019 tot en met 2024. De voorziening bedraagt per jaareinde € 870.000.

Wij hebben het College geadviseerd de onderhoudsplannen tijdig te actualiseren.

3) Voorziening pensioen en wachtgeld en WW verplichtingen

De voorziening voor wethouderspensioenen is gebaseerd op actuariële berekeningen. Deze worden opgesteld door een derde partij. De gehanteerde rekenrente van 0,082% is conform de circulaire van het Rijk.

Ook de voorziening wachtgeld en WW verplichtingen is volledig.



Hier informeren wij u over de bevindingen op het gebied van de getrouwheid

5.4 Overige bevindingen

4) Voorziening riolering

De voorziening riolering is gebaseerd op de watertakenplannen van de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar.

Wij hebben - net als in 2019 - het college geadviseerd deze watertakenplannen in het komende jaar te actualiseren.

5) Voorziening dubieuze debiteuren

Ultimo 2020 heeft uw gemeente vorderingen op diverse partijen. Door de organisatie is een inschatting gemaakt van de oninbaarheid van deze vorderingen. Voor de algemene debiteuren is een voorziening gevormd van € 559.000 en voor de belastingdebiteuren een voorziening van € 373.000. Deze voorzieningen zijn bepaald aan de hand van de inbaarheid van de individuele vorderingen. Dit ligt in lijn met voorgaand jaar.

Daarnaast is een voorziening voor de oninbaarheid van de debiteuren uitkeringen getroffen van € 949.000. De gevolgde methodiek ligt in lijn met voorgaand jaar.

Wij hebben het College geadviseerd de onderbouwing van de voorziening dubieuze debiteuren uit het sociaal domein in 2021 te toetsen op de (wel en niet) geinde bedragen van de afgelopen jaren.

Wij kunnen instemmen met de uitgangspunten voor de berekening van deze voorzieningen.

Kosten verbonden partijen

De gemeente Zevenaar heeft een deel van haar taken overgedragen aan gemeenschappelijke regelingen. De kosten van deze organisaties komen ten laste van de exploitatie van de gemeente Zevenaar. De kosten van BVO DRAN en GR Huisvesting Voortgezet Onderwijs de Liemers zijn in deze jaarstukken gebaseerd op concept cijfers omdat de definitieve cijfers op dat moment nog niet voorhanden waren.

Wij hebben het College geadviseerd te acteren op de tijdigheid van de cijfers.



Als onderdeel van de controle van de jaarrekening hebben wij een interimcontrole uitgevoerd. Over de bevindingen en aanbevelingen hebben wij in de managementletter gerapporteerd.

Samenvatting Managementletter

Bij de interimcontrole hebben wij de algemene beheersing, de inrichting van de processen en de interne beheersingsmaatregelen beoordeeld. Naar aanleiding de interimcontrole hebben wij onze bevindingen en aanbevelingen in de managementletter van 12 januari 2021 gerapporteerd aan het College. Deze hebben wij op 20 januari 2021 besproken met de auditcommissie.

Ons beeld van de algemene beheersing

De governance is ingericht. Integriteit heeft de aandacht.

Er is sprake van een hoog ambitieniveau om plannen te realiseren. De PDCA cyclus vraagt voortdurend de aandacht van de organisatie. Er lopen diverse projecten om de financieel organisatorische zaken verder op orde te krijgen. De verslaggeving in de P&C cyclus is helder en geeft een volledig inzicht.

Enkele adviezen uit de managementletters van voorgaande jaren zijn in 2020 opgevolgd, veel adviezen zijn onderhanden en enkele zijn nog niet gestart. De belangrijkste aanbevelingen worden eerst opgepakt, daarna de minder belangrijke.

6. Interne beheersing

Richting de rechtmatigheidsverantwoording

Over het jaar 2021 ligt er de uitdaging dat het College in de jaarstukken een rechtmatigheidsverantwoording opstelt voor de Raad. Het College geeft daarin aan dat zij heeft gehandeld binnen de wet- en regelgeving van de financiële rechtmatigheidsvereisten. Het oordeel van de accountant zal vanaf dat jaar alleen een getrouwheidsoordeel zijn, waarvan de rechtmatigheidsverantwoording een onderdeel is. De rechtmatigheidsverantwoording is onderdeel van de totale controle van de jaarstukken. Hoewel er nog onzekerheden zijn over de precieze invulling, vormt een goede interne controle de basis voor het kunnen verstrekken van de rechtmatigheidsverantwoording. Het is aan het College om dit adequaat in te richten. Hiertoe moeten nog een aantal stappen worden gezet.

Met de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording worden de verantwoordelijkheden rondom de rechtmatigheid helderder belegd. De Raad stelt de kaders vast, het College voert uit en legt hierover verantwoording af aan de raad en de accountant controleert deze verantwoording.

In de managementletter hebben wij diverse adviezen voor de invoering opgenomen en de presentatie aan de commissie Middelen die hierover is gedaan.



Als onderdeel van de controle van de jaarrekening hebben wij een interimcontrole uitgevoerd. Over de bevindingen en aanbevelingen hebben wij in de managementletter gerapporteerd.

Risico's interne beheersing

In de managementletter hebben wij per proces aangegeven welke risico's niet (geheel) worden afgedekt door interne beheersingsmaatregelen. Om voldoende controlezekerheid te verkrijgen dat de jaarrekening als gevolg van het ontbreken van deze (voldoende) maatregelen afwijkingen bevat hebben wij aanvullende gegevenswerkzaamheden moeten verrichten om dit risico te verlagen. Hieronder geven wij kort weer welke van deze werkzaamheden zijn uitgevoerd:

1. Rechtmatigheid Europese aanbestedingen

Wij hebben op basis van een spendanalyse over 2017-2020 de inkopen groter dan € 214.000 integraal gecontroleerd op de juiste inkoopprocedure voor wat betreft de Europese aanbestedingsregels. Hieruit bleken 10 onrechtmatigheden. Voor een inhoudelijke toelichting verwijzen wij naar hoofdstuk 3.

2. Rechtmatigheid van de prestaties

Wij hebben op basis van een steekproef vastgesteld dat er voldoende onderbouwingen zijn voor de levering van de ingekochte goederen en diensten waaruit blijkt dat deze ten goede komen aan de gemeente Zevenaar.

3. Rechtmatigheid WMO en jeugdzorg lasten

Zoals aangegeven in het hoofdstuk Corona is voor de continuïteitsbijdragen een aanvulling op de contracten overeengekomen.

6. Interne beheersing

Overige bevindingen bij de jaarrekeningcontrole

WMO en jeugd 2^e half jaar

In januari 2021 hebben wij een detailcontrole uitgevoerd op de toekenningen van WMO en jeugdbijdragen. De uitkomsten waren positief voor wat betreft de rechtmatigheid van de lasten (materiële rechtmatigheid). Met betrekking tot de formele rechtmatigheid zien wij dat de beschikkingen een aantal malen te laat worden afgegeven en in de vastleggingen in het systeem hiaten worden vertoond.

Wij hebben het College geadviseerd kritisch te zijn op de formele rechtmatigheid van de beschikkingen.

Subsidie verstrekking

Bij de jaarrekeningcontrole hebben wij een detailcontrole op het proces van verstrekkingen subsidies afgerond. De uitkomsten waren positief voor wat betreft de rechtmatigheid van de lasten (materiële rechtmatigheid). Met betrekking tot de formele rechtmatigheid constateren wij dat de tijdigheid van de aanvragen en beschikkingen overschreden worden. Daarnaast blijkt dat de informatie bij de aanvragen niet volledig is of niet aanwezig is en dat de mandatering niet volgens de regels wordt gevolgd.

Wij hebben het College geadviseerd kritisch te zijn op de formele rechtmatigheid van de subsidie verstrekkingen.



Als onderdeel van de controle van de jaarrekening hebben wij een interimcontrole uitgevoerd. Over de bevindingen en aanbevelingen hebben wij in de managementletter gerapporteerd.

Interne controle salarissen

Er is in 2020 interne controle uitgevoerd op de juistheid van de ingevoerde premiepercentages. De bevindingen van deze interne controle zijn niet eenduidig vastgelegd in de onderliggende documenten. Op basis van de huidige vastleggingen kunnen fouten of andere bevindingen niet worden opgemaakt.

Wij hebben het College geadviseerd de uitgevoerde interne controle zichtbaar vast te leggen om achteraf te kunnen constateren dat deze is uitgevoerd.

IT omgeving

Vanuit onze rol als accountant besteden we aandacht aan de bevindingen met betrekking tot de betrouwbaarheid en continuïteit van de geautomatiseerde omgeving. Dit onderzoek is niet primair gericht op cybersecurity. Uit onderzoek en uit de praktijk blijkt echter dat veel bedrijven nog niet ‘cybersecure’ zijn. De risico’s worden onderschat, wat vervolgens leidt tot onvoldoende beveiligingsmaatregelen. Informatiebeveiliging is namelijk geen eenmalige exercitie, maar een continu proces. Aanvallers zitten immers niet stil en er komen steeds nieuwe bedreigingen onze kant op. Dit betekent dat zelfs organisaties die op het eerste oog goed beveiligd zijn zich toch moeten blijven wapenen tegen de gevaren van een cyberaanval. In de blog “Hoe Cybersecure is jouw organisatie?” staan enkele voorbeelden hoe u dit als organisatie kan beoordelen, zie hiervoor: <https://stolwijkkennisnetwerk.nl/blog-hoe-cybersecure-is-jouw-organisatie/>

6. Interne beheersing

Onze jaarrekeningcontrole is gericht op het geven van een oordeel omtrent de jaarrekening zelf en is niet primair gericht op het doen van uitspraken omtrent de betrouwbaarheid en continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking als geheel of van onderdelen daarvan. Wij hebben de automatiseringsorganisatie uitsluitend in het kader van de jaarrekeningcontrole gecontroleerd.

De jaarrekeningcontrole heeft geen tekortkomingen in de continuïteit en betrouwbaarheid van de geautomatiseerde gegevensverwerking aan het licht gebracht. Voor onze controle steunen we voor een beperkte mate op de automatiseringsomgeving van uw organisatie.



Wij hebben als onderdeel van onze controle de SiSa bijlagen gecontroleerd. De controle is uitgevoerd zoals is opgenomen in de Nota Verwachtingen Accountantscontrole SiSa 2020 d.d. 8 april 2021.

7. SiSa (1/3)

In de onderstaande (voorgeschreven) tabel rapporteren we onze bevindingen.

Nr.	Specifieke uitkering of overig	Fout of onzekerheid	Financiële omvang in euro's	Toelichting fout/onzekerheid
B1	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek	Geen	n.v.t.	n.v.t.
C1	Regeling specifieke uitkering Reductie Energiegebruik	Geen	n.v.t.	n.v.t.
D8	Onderwijsachterstandenbeleid 2019-2022 (OAB)	Geen	n.v.t.	n.v.t.
E20	Regeling stimulering verkeersmaatregelen 2020-2021	Geen	n.v.t.	n.v.t.
G2	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2020	Geen	n.v.t.	n.v.t.
G2A	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_Totaal 2019	Geen	n.v.t.	n.v.t.
G3	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (exclusief levensonderhoud beginnende zelfstandigen)_gemeentedeel 2020	Geen	n.v.t.	n.v.t.
G3A	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (exclusief levensonderhoud beginnende zelfstandigen)_Totaal 2019	Geen	n.v.t.	n.v.t.

Deze tabellen dient u samen met de overige verplicht voorgeschreven verantwoordingsdocumenten voor 15 juli 2021 bij het CBS aan te leveren.

Strekking controleverklaring rechtmatigheid	Goedkeurend
Strekking controleverklaring getrouwheid	Goedkeurend



Wij hebben als onderdeel van onze controle de SiSa bijlagen gecontroleerd. De controle is uitgevoerd zoals is opgenomen in de Nota Verwachtingen Accountantscontrole SiSa 2020 d.d. 8 april 2021.

7. SiSa (2/3)

In de onderstaande (voorgeschreven) tabel rapporteren we onze bevindingen.

Nr.	Specifieke uitkering of overig	Fout of onzekerheid	Financiële omvang in euro's	Toelichting fout/onzekerheid
G4	Tozo 1_geen identificatie volgens artikel 17, lid 3 Participatiewet en geen identificatie DigiD in combinatie met BRP of Suwinet	Geen	n.v.t.	n.v.t.
G4	Tozo 1_geen identificatie volgens artikel 17, lid 3 Participatiewet, maar wel identificatie DigiD in combinatie met BRP of Suwinet	Geen	n.v.t.	n.v.t.
G4	Tozo 1_fundamentele rechtmatigheidseisen exclusief identificatie volgens artikel 17, lid 3 Participatiewet	Geen	n.v.t.	n.v.t.
G4	Tozo 1_belangrijke rechtmatigheidseisen (toepassing artikel 21, lid 3 Besluit 17 april)	Geen	n.v.t.	n.v.t.
G4	Tozo 2_geen identificatie volgens artikel 17, lid 3 Participatiewet en geen identificatie DigiD in combinatie met BRP of Suwinet	Geen	n.v.t.	n.v.t.
G4	Tozo 2_geen identificatie volgens artikel 17, lid 3 Participatiewet, maar wel identificatie DigiD in combinatie met BRP of Suwinet	Geen	n.v.t.	n.v.t.

Deze tabellen dient u samen met de overige verplicht voorgeschreven verantwoordingsdocumenten voor 15 juli 2021 bij het CBS aan te leveren.

Strekking controleverklaring rechtmatigheid	Goedkeurend
Strekking controleverklaring getrouwheid	Goedkeurend



Wij hebben als onderdeel van onze controle de SiSa bijlagen gecontroleerd. De controle is uitgevoerd zoals is opgenomen in de Nota Verwachtingen Accountantscontrole SiSa 2020 d.d. 8 april 2021.

7. SiSa (2/3)

In de onderstaande (voorgeschreven) tabel rapporteren we onze bevindingen.

Nr.	Specifieke uitkering of overig	Fout of onzekerheid	Financiële omvang in euro's	Toelichting fout/onzekerheid
G4	Tozo 2, exclusief identificatie volgens artikel 17, lid 3 Participatiewet	Geen	n.v.t.	n.v.t.
G4	Tozo 3_geen identificatie volgens artikel 17, lid 3 Participatiewet en geen identificatie DigiD in combinatie met BRP of Suwinet	Geen	n.v.t.	n.v.t.
G4	Tozo 3_geen identificatie volgens artikel 17, lid 3 Participatiewet, maar wel identificatie DigiD in combinatie met BRP of Suwinet	Geen	n.v.t.	n.v.t.
G4	Tozo 3, exclusief identificatie volgens artikel 17, lid 3 Participatiewet	Geen	n.v.t.	n.v.t.
G4	Omvang vorderingen levensonderhoud (jaar T) Tozo 1 (i.v.m. verstrekte voorschotten op Tozo-aanvragen levensonderhoud welke zijn ingediend vóór 22 april 2020)	Geen	n.v.t.	n.v.t.
H4	Specifieke uitkering Sport	Geen	n.v.t.	n.v.t.
H8	Specifieke uitkering voor lokale Sportakkoorden (Regeling Sportakkoord)	Geen	n.v.t.	n.v.t.

Deze tabellen dient u samen met de overige verplicht voorgeschreven verantwoordingsdocumenten voor 15 juli 2021 bij het CBS aan te leveren.

Strekking controleverklaring rechtmatigheid	Goedkeurend
Strekking controleverklaring getrouwheid	Goedkeurend



Wij hebben onze controle overeenkomstig de opdracht uitgevoerd en in overeenstemming met de geldende wet- en regelgeving.

Onze opdracht

De jaarrekening 2020 is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het College. In overeenstemming met uw opdracht hebben wij de jaarrekening gecontroleerd.

Onderdeel van de jaarrekening is de SiSa bijlage. Met deze bijlage legt het College verantwoording over de besteding van Rijksbijdragen af aan het Rijk.

Wij hebben onze controle uitgevoerd op basis van onze controlestandaarden voor de accountantscontrole. Daarnaast hebben wij het besluit accountantscontrole decentrale overheden (het BADO), de door u vastgestelde controleverordening (ex artikel 213 van de gemeentewet), het door u vastgestelde controleprotocol én het door u vastgestelde normenkader als basis voor de controle gebruikt.

De door ons voor de controle gehanteerde goedkeuringstolerantie voor fouten bedraagt € 1,482.000 (1% van de lasten) en voor onzekerheden € 4.447.000 (3% van de lasten). Voor SiSa en voor de Wet Normering Topinkomens hebben wij de voorgeschreven lagere goedkeuringstoleranties gehanteerd.

Onze onafhankelijkheid

Voor de uitvoering van onze controle is het belangrijk, dat wij onafhankelijk zijn. De voor uw organisatie in 2020 door ons verrichte diensten passen binnen de regels van onafhankelijkheid. Onze teamleden zijn onafhankelijk van uw organisatie. Er zijn geen andere zaken, die in strijd zijn met de onafhankelijkheidsregels.

8. Onze verantwoordelijkheid

Fraude

De accountant is verplicht om alle ontdekte fraudegevallen te rapporteren aan het College. Wij merken op, dat onze controle niet specifiek is ingericht op het ontdekken van fraude. De primaire verantwoordelijkheid voor het voorkomen en ontdekken van fraude berust bij het College. De accountant is niet verantwoordelijk en aansprakelijk voor de preventie van fraude. De accountant is wel verantwoordelijk voor het betrekken van frauderisico's in de planning en uitvoering van zijn controleopdracht.

Voor een nadere toelichting verwijzen wij naar de opdrachtbevestiging.

Er zijn tijdens de door ons uitgevoerde reguliere controlewerkzaamheden geen materiële onjuistheden als gevolg van fraude ontdekt, noch hebben wij aanwijzingen verkregen dat er sprake is geweest van fraude.

Inzicht urenbesteding

Vanuit het programma ‘In het publiek belang’ van de NBA dienen wij de bestede uren van onze controlewerkzaamheden aan u te rapporteren. Voor uw inzicht verstrekken wij onderstaand een opgave van de tijdsbesteding (inclusief een schatting van nog te besteden uren voor de afronding van de jaarrekeningcontrole).

Uren	
Tekenend accountant	40
Overige teamleden	675



Dank u voor de samenwerking

Publicatie jaarrekening

De jaarrekening mag, na vaststelling door de raad, op de website van uw gemeente, gepubliceerd worden samen met de controleverklaring van de accountant.

Hierdoor is het voor de gebruikers duidelijk dat dit de definitieve versie van de jaarrekening is en wat het oordeel van de accountant bij deze jaarrekening is.

Afsluiting

Wij vertrouwen erop u hiermee van dienst te zijn en zijn graag bereid nadere informatie te verstrekken.

Met vriendelijke groet,

Stolwijk Kelderman

w.g. dhr. R.H. Gosselink-Wolbrink RA

9. Afsluiting

Samen
Frisse-blik
Zeggen-wat-je-ziet Kwaliteit
Ervaren
Nieuwkomer

Ambitie
Sparringspartner
Gemeentekennis
Betrokken
Proactief
Andere-benadering
Dichtbij
Netwerk



Toegevoegde waarde die bijdraagt aan uw duurzame succes

Samenwerkende specialisten

Binnen Stolwijk Kennisnetwerk bundelen wij een aantal kennisgebieden op financieel, bedrijfskundig, economisch en personeelsniveau. Vanuit deze verschillende disciplines hebben wij een 360 graden overzicht, zodat wij u beter en vollediger kunnen adviseren. Deze aanpak, waarbij specialisten en generalisten nauw samenwerken, leidt ertoe dat wij een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan het duurzame succes van uw organisatie. Hoe wij dat doen? Dat leest u in het transparantieverslag op onze website.

Uw succes > www.stolwijkkennisnetwerk.nl

Memo

onderwerp Reactie op accountantsverslag 2020
datum 25 mei 2021
deadline 25 mei 2021
zaaknummer Z/21/387787
van afdeling/ambtenaar Staf
aan afdeling/college/raad

Inleiding

Stolwijk accountants heeft als onderdeel van de controle op de jaarstukken 2020 een accountantsverslag opgesteld. Hierin worden de belangrijkste bevindingen en aandachtspunten beschreven die volgen uit de controle van de jaarstukken 2020.

Het jaar 2020 heeft voornamelijk in het teken gestaan van de coronacrisis. Grip proberen te krijgen op de effecten en deze zo goed mogelijk monitoren en rapporteren, waren belangrijke aandachtspunten. Desondanks heeft de ontwikkeling van de interne beheersing niet stil gestaan. We hebben verbeteringen door kunnen voeren op het gebied van processen en dat heeft geleid tot een goedkeurend oordeel voor de rechtmatigheid. Wel heeft een aantal andere ontwikkelingen, zoals het planmatig werken een vertraging opgelopen, mede doordat fysieke bijeenkomsten niet mogelijk waren.

In deze reactie worden de bevindingen en aanbevelingen van de accountant voorzien van een toelichting en doorkijk.

Kernpunten

Algemeen

Mede door incidentele baten (grondexploitaties) en minder negatieve effecten van de coronacrisis dan verwacht, hebben we eind 2020 een goede financiële positie. Het jaar 2020 was een belangrijk jaar in de opmaat naar de rechtmatigheidsverantwoording. We hebben verbeteringen gerealiseerd, maar er zijn nog een aantal stappen te zetten. De accountant heeft belangrijke aandachtspunten in zijn managementletter 2020 opgenomen en die worden ook actief gemonitord door de organisatie.

Toelichting oordeel

De rechtmatigheidsfouten en onzekerheden vallen binnen de gestelde grenzen. Ten opzichte van vorig jaar is er met name op het gebied van de Europese aanbestedingen een verbetering gerealiseerd. De onzekerheden in het sociaal domein blijven een belangrijk aandachtsgebied.

Corona en jaarstukken

Bijzonder voor 2020 zijn de speciale regelingen in het kader van de coronacrisis. De TOZO, meerkosten en steunmaatregelen vroegen om flexibiliteit, terwijl de wettelijke kaders pas gedurende het proces duidelijk werden. Bij de controle van deze regelingen zijn vraagstukken naar boven gekomen die betrekking hebben op de governance van de RSD. Is er sprake van mandatering of delegatie en wat is het gevolg hiervan voor de verantwoordelijkheden en verantwoording. Advisering over het M&O-beleid is hier ook een gevolg van. Als gevolg van deze constatering tijdens de controle is er ook een advies afgegeven nadrukkelijk te kijken naar de nieuw in te richten governance.

De adviespunten nemen wij in 2021 dan ook mee in de verschillende trajecten waarbij ze behoren.

Aandachtspunten Raad

Op verzoek van de raad heeft de accountant in 2019 en 2020 speciale aandacht geschonken aan een drietal onderwerpen: PDCA, sociaal domein en onzekerheden corona.

PDCA & corona

Het planmatig werken, wat ten grondslag ligt aan de PDCA, heeft als gevolg van de crisis in 2020 minder aandacht gekregen. Dit pakken wij op zodra de druk van de crisis weer afneemt en fysieke bijeenkomsten weer mogelijk zijn. Ten aanzien van de onzekerheden rondom de coronacrisis bent u gedurende 2020 en 2021 bij alle planning -en control documenten geïnformeerd. Op basis van de kaderbrief zijn ontwikkelingen gemonitord en bijgesteld op basis van de laatste CPB-ramingen. Aannames en verwachtingen zijn opgenomen en toegelicht in de verschillende stukken.

Sociaal domein – rechtmatigheid verstrekkingen

Procesmatig zijn in 2020 en 2021 meerdere verbeteringen doorgevoerd. Middels dashboards wordt managementinformatie ontsloten. De dashboards zijn nog in ontwikkeling, maar hebben hun eerste verbeteringen in monitoring en sturing laten zien.

De rechtmatigheid van de verstrekkingen is echter niet alleen afhankelijk van de kwaliteit van de processen. Beleidsmatige keuzes hebben ook effect op de vraag of wij vast kunnen stellen of leveringen rechtmatig zijn. Wij stellen de rechtmatigheid vast middels verklaringen van zorgpartijen. Beleidsmatig hebben wij in het kader van administratieve lasten bewust een keuze gemaakt bij welke omvang van zorg wij een verklaring eisen. Kleine zorgaanbieders (< € 25.000) hoeven geen verklaring aan te leveren. In het overzicht van de rechtmatigheden is terug te zien dat deze keuze in combinatie met een grote omvang van kleine aanbieders een grotere onzekerheid tot gevolg heeft. De beleidsmatige keuze om maatwerk te kunnen leveren versus de mate van controle op de zorgpartijen is meegenomen in de nieuwe aanbestedingen die door de MGR namens ons zijn uitgevoerd.

Jaarrekening

Financiële positie

Zoals u in de jaarstukken kunt zien en zoals ook door de accountant wordt beschreven is onze financiële positie goed. De weerstandsratio is "uitstekend" en de ratio's ontwikkelen zich de goede kant op. Belangrijk blijft echter wel het structurele exploitatiesaldo. De verbeteringen in de financiële positie zijn met name het gevolg van incidentele posten. Het structurele exploitatiesaldo blijft mede door de onduidelijkheden en onzekerheden vanuit het Rijk onder druk staan.

Kwaliteit jaarstukken

U kunt lezen dat de jaarstukken voldoen aan de vereisten van de BBV en daarmee alle relevante informatie geven die nodig is voor goede besluitvorming door de raad. In zijn verslag geeft de accountant het advies om het balansdossier ter voorbereiding op de jaarstukken nog te verbeteren. Aandachtspunten door het digitaal en op afstand werken zijn gedurende het controleproces duidelijk geworden. Wij zullen deze lessen meenemen naar het volgende jaar.



Begrotingsrechtmatigheid

Mede doordat wij proberen gedurende het jaar u zo goed mogelijk inzicht te bieden in de ontwikkelingen zijn er bij de jaarrekening geen onverklaarbare budgetoverschrijdingen ontstaan.

Overige bevindingen

Naast de voorgaande bevindingen schenkt de accountant nog aandacht aan een aantal andere onderwerpen. Met name de opmerking over de onderhoudsplannen is een belangrijke constatering. In 2021 worden acties ondernomen om de verschillende onderhoudsplannen te actualiseren. Dit onderdeel is ook van belang bij de beoordeling van onze begroting door de Provincie. Als de plannen niet meer actueel zijn dan kan dit tot gevolg hebben dat de aanwezige voorzieningen omgezet moeten worden naar bestemmingsreserves.

De overige adviezen nemen wij over.

Interne beheersing

Risico's en rechtmatigheidsverantwoording

Met name met de komst van de rechtmatigheidsverantwoording is het belangrijk dat processen op orde zijn. Dit wil zeggen dat de mate van vastlegging, interne controle en verantwoording dusdanig op orde is dat wij in staat zijn hier een goede verantwoording over af te leggen in de jaarstukken 2021. De accountant wijst in zijn verslag naar belangrijke risico's die hiervoor van belang zijn. Wij hebben stappen gezet, maar er zijn ook nog meerdere stappen te zetten.

Europese aanbestedingen

Met name het proces rondom de aanbestedingen heeft in 2019 en 2020 de nodige aandacht gehad. Dit heeft tot gevolg dat de omvang van de onrechtmatigheden is gedaald van € 1.768.000 naar € 999.000. Van de nog resterende onrechtmatigheden is in 2020 de onrechtmatigheid hersteld. Dit wil zeggen dat in de loop van 2020 de juiste contracten zijn afgesloten. In 2020 telden de bedragen die zijn betaald tot aan het nieuwe contract nog wel als onrechtmatig. De werkelijke onrechtmatigheden op dit moment zijn aanzienlijk lager dan het opgenomen bedrag over 2020. In de tussentijd zijn wij ook nog verder bezig geweest met verbeteringen aanbrengen in het inkoopproces (o.a. prestatielevering) als geheel. In 2021 en volgende jaren zal dit de nodige aandacht blijven krijgen.

Subsidieverstrekingen

Subsidies zijn een belangrijk instrument voor het realiseren van beleid. De constatering en het advies van de accountant zijn daarom ook al opgepakt. In 2021 verwachten wij verbeteringen te kunnen laten zien.

WMO en jeugd

De bevinding van de accountant hebben wij zelf ook geconstateerd en in het kader van het programma sociaal domein heeft deze opmerking ook al een plaats gekregen in de implementatieagenda.

Salarissen

In andere jaren werd dit vastgelegd en gerapporteerd. Door onvoorziene omstandigheden is dit in 2020 niet uitgevoerd. In 2021 bedden wij dit als onderdeel van de interne controle in. De verbijzonderde interne controle kan dan vaststellen of dit onderdeel in het proces wordt gecontroleerd.

Behandelschema Jaarstukken 2020 t.b.v. commissiebehandeling

Commissie Samenleving – 22 juni 2021

Programma's

4. Onderwijs

5. Sport, cultuur en recreatie

alleen de alinea's die betrekking hebben op sport en cultuur komen in deze commissiebehandeling aan de orde*

6. Sociaal Domein

7. Volksgezondheid en duurzaamheid

alleen de alinea's die betrekking hebben op volksgezondheid komen in deze commissiebehandeling aan de orde*

Commissie Ruimte – 23 juni 2021

Programma's

2. Verkeer, vervoer en waterstaat

3. Economie

5. Sport, cultuur en recreatie

alleen de alinea's die betrekking hebben op recreatie komen in deze commissiebehandeling aan de orde*

7. Volksgezondheid en Duurzaamheid

alleen de alinea's die betrekking hebben op duurzaamheid komen in deze commissiebehandeling aan de orde*

8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

Paragrafen

Grondbeleid

Commissie Middelen – 24 juni 2021

Programma's

0. Bestuur en ondersteuning

1. Veiligheid

Paragrafen

Lokale heffingen

Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Onderhoud kapitaalgoederen

Financiering

Bedrijfsvoering

Verbonden Partijen

Financiën

Resultaat

Overzicht van baten en lasten

Overzicht van baten en lasten per taakveld

Overzicht van algemene dekkingsmiddelen

Overzicht van incidentele baten en lasten

Begrotingsrechtmatigheid

Wet Normering Topinkomens (WNT)

Balans en de toelichting

* i.v.m. de vervlechting van de portefeuilles/onderwerpen die tot dit programma of thema behoren, is het niet mogelijk dit programma op pagina-niveau op te knippen

Behandeling Jaarstukken 2020

Technische vragen met betrekking tot de Jaarstukken 2020 dient u voorafgaand aan de behandeling in de commissies in. De voorzitters mogen er scherp op zijn dat u geen technische vragen meer stelt tijdens de commissiebehandeling. Om zeker te zijn van tijdige beantwoording van uw vragen verzoeken wij u uw vragen vóór 16 juni in te dienen. De organisatie heeft vanzelfsprekend een paar dagen tijd nodig om de vragen te beantwoorden. De griffie zal voor de Jaarstukken 2020 een lijst van vragen en antwoorden voor u bijhouden. Als er nieuwe vragen ontvangen worden of antwoorden op eerder gestelde vragen wordt de lijst geactualiseerd. De geactualiseerde lijst wordt dezelfde dag met de Dagmail aan u gezonden.

Auditcommissie

Op 15 juni vergadert de auditcommissie in aanwezigheid van de portefeuillehouder en de accountant over de Jaarrekening 2020 en de Kadernota. De bevindingen van de auditcommissie zullen worden teruggekoppeld aan de raad.

Commissievergaderingen

De vak-commissies vergaderen op 22, 23 en 24 juni. Let u vooral op het bijgevoegde behandelingschema in i-Babs. U hoeft alleen die hoofdstukken te behandelen die in uw vak-commissie horen. U kunt uw eventuele moties al voor leggen aan de commissieleden. Voor een goede beoordeling is het belangrijk dat u uw moties tijdig met elkaar en met het college deelt. Dan kunnen anderen oordelen of zij mee stemmen met uw voorstel of dat zij er juist niets in zien. Ook wordt het dan mogelijk om te oordelen of u moties samen voegt.

We nodigen fracties uit om hun moties mbt de Jaarstukken 2020 op vrijdag 2 juli om uiterlijk 12.00 uur bij de griffie aan te bieden. Eerder mag natuurlijk ook! Later kan, wettelijk gezien kan u ook tijdens de bespreking nog nieuwe moties indienen, echter dat komt de kwaliteit van de beoordeling en de bespreking niet ten goede.

De griffie stuurt uw moties direct na ontvangst door naar het college en de organisatie voor advies en beantwoording. Vervolgens zal de griffie voor een overzicht zorgen en dat zullen wij u toesturen.

Op 7 juli zal als eerste financiële document de Jaarstukken 2020 worden behandeld. Hiervoor vinden, zoals gebruikelijk, twee gespreksrondes plaats en een reactie vanuit het college. Alle fracties zullen naar verwachting hier aan deel willen nemen. De sprekersvolgorde is in het Presidium besproken en het voorstel is om dit jaar van klein naar groot te gaan, afwisselend oppositie en coalitie.

Tip: Probeer u in de eerste ronde bij eventuele interrupties niet het kruit voor uw eigen betoog of het kruit voor uw tweede ronde al te verschieten.

Volgorde van spreken is: 1. GroenLinks; 2. CDA; 3. Sociaal Zevenaar; 4. Lokaal Belang; 5. D66; 6. SP; 7. VVD en 8. PvdA.

U wordt verzocht om per fractie, voor zover aan de orde, één spreker aan het debat mee te laten doen. De griffie ontvangt de naam van uw woordvoerder graag uiterlijk dinsdagmorgen 6 juli.

Raadsvergadering 7 juli

Voor de raadsvergadering van 7 juli a.s. staan o.a. de financiële stukken “Kadernota” en “Jaarstukken 2020” op de agenda. Helaas zal ook deze vergadering nog in digitale vorm plaatsvinden. Naast de financiële stukken zal er over tal van andere onderwerpen besluitvorming plaatsvinden. Het wordt dus zondermeer een lange zit. Des te meer reden om van te voren goed na te denken over de wijze van behandelen.

Vorig jaar is er als gevolg van Corona in het voorjaar geen Kadernota verschenen en daarom heeft u in 2020 uw algemene beschouwingen dat jaar bij de begroting gehouden. Natuurlijk hebben we er allemaal op gehoopt dat we dit jaar weer fysiek zouden kunnen vergaderen. Helaas is dat nog niet zo.

Dat is de reden waarom het Presidium voorstelt om ook dit jaar de Algemene Beschouwingen niet te doen bij de Kadernota, maar pas bij de Begroting in het najaar. Het Presidium realiseert zich dat het gebruikelijk is en juist het meest effectief, als de raad bij de Kadernota aan het college de opdracht meegeeft om in het najaar iets in de begroting op te nemen of juist niet. Het is uw sturingselement. Echter door in deze vergadering heldere moties aan het college mee te geven kunt u ook laten zien welke richting u op wil.

Nu er geen extra tijd nodig is voor de Algemene Beschouwingen stelt het Presidium voor om de vergadering, zoals gebruikelijk, om 19:30 uur te laten beginnen. Gelet op de omvang van de agenda is het voorstel iets langer door te gaan dan gebruikelijk, namelijk om tot 23.00 uur te vergaderen. Rekent u er op dat ook de uitloopavond van 8 juli nodig is om alle voorstellen te behandelen en te besluiten.

Overzicht technische vragen en antwoorden fracties Jaarstukken 2020

Lokaal Belang

Pagina 127:

De afgesloten langlopende leningen zijn ultimo 2020 met bijna 4 miljoen verhoogd t.o.v. van ultimo 2019.

Bij de jaarstukken 2019 werd nog een daling van 6 miljoen verwacht ultimo 2020. In 2020 zijn twee nieuwe leningen aangegaan van elk 5 miljoen. De kasgeldlening van 10,5 miljoen is afgelost.

In zowel de jaarstukken 2018 als in de jaarstukken 2019 staat de volgende zinsnede:

“Vooraf door de toenemende verkoop van gronden, zal de behoefte om nieuwe leningen af te sluiten de komende jaren verder afnemen”

Op Pagina 119 van de jaarstukken 2020 wordt omtrent het financiële kengetal grondexploitaties aangegeven:

“De grondexploitaties hebben een forse impact op de financiële positie van onze gemeente. We hebben als gemeente leningen afgesloten om grond te kopen voor (toekomstige) woningbouwprojecten en hebben een schuld. Bij de beoordeling van een dergelijke schuld is het van belang om te weten of deze schuld kan worden afgelost wanneer het project wordt uitgevoerd. Met de opbrengst kan immers de schuld worden afgelost.”

Vragen:

Kan een verklaring gegeven worden waarom in de jaarstukken 2020 de in de jaarstukken 2018 en 2019 vermelde zinsnede niet meer voorkomt? Wordt met de opbrengst van de grondexploitatie de aangegane langlopende schulden wel afgelost?

Antwoord:

De zinsnede laten we weg omdat we naast de opbrengsten uit de verkoop van gronden een zodanig investeringsvolume hebben dat de financieringsbehoefte erg fluctueert. In 2020 was de netto investeringsvolume ruim € 9,6 miljoen. De financieringsbehoefte wordt maandelijks door het Treasuryteam besproken. In de paragraaf Financiering schrijven we het volgende:

Gelet op het tarief voor kort geld op dit moment, waarbij we voor het aantrekken van een kasgeldlening rente ontvangen, maken we gebruik van de ruimte die de wet Fido (Wet financiering decentrale overheden) ons geeft. Dit Treasurybeleid betekent naast een besparing ook een opbrengst qua rente. Uiteraard blijven we de kapitaalmarkt nauwlettend volgen zodat bij een stijgende rente op de kapitaalmarkt overgegaan kan worden tot het consolideren (omzetten van een kortlopende schuld in een langlopende schuld).

Voor de financiering van de grondexploitaties hebben we Fixe-leningen tussen de € 5 en € 10 miljoen aangetrokken (leningen met een looptijd tussen de 2 en 6 jaar afhankelijk van het verloop van de grondexploitatie waarover we gedurende looptijd alleen rente betalen en aan het einde van de looptijd de lening ineens aflossen). Bij het beoordelen van de financieringsbehoefte wordt de behoefte van de gemeente in zijn geheel (totaal financiering) bekeken dus inclusief de te verwachten verloop van de grondexploitaties (o.a. de opbrengsten ivm verkoop van gronden) en de investeringsvolume. Gelet op het verloop van de rentetarieven hebben we de laatste jaren erg mee gehad en zijn fixe leningen afgelost waarvoor we, vergeleken met nu, een hoge rente hebben betaald. Op dit moment hebben we nog 4 fixe leningen lopen voor een totaalbedrag van € 27,5 miljoen tegen

rentepercentages lager dan 1%. Zie het overzicht van langlopende geldleningen in de bijlage van de jaarstukken 2020.

CDA:

Programma 4 onderwijs:

- Kan worden aangegeven hoeveel geld wordt ontvangen vanuit het gemeentefonds voor onderwijs en welk deel daarvan aan onderwijs (voorzieningen wordt uitgegeven)?

Antwoord:

Voorop staat dat gemeenten de inkomsten uit het gemeentefonds kunnen besteden zoals zij goeddunken. Een fictieve berekening voor een deelbudget uit het gemeentefonds is bedoeld ter informatie. Deze berekening is niet bedoeld als een vast kader voor hetzij minimale hetzij maximale uitgaven.

Voor het onderwijs als geheel is geen berekening beschikbaar om de hoogte van het fictieve budget te bepalen. Voor een deelbudget als onderwijshuisvesting is die fictieve berekening wel beschikbaar. Op basis van de meest recente informatie is het samengestelde fictieve budget voor onderwijshuisvesting 2020 afgerond 2,7 miljoen.

De totale uitgaven voor onderwijs (programma 4) bedragen ruim 5,1 miljoen. Hiervan is in 2020 ruim 2,6 miljoen aan onderwijshuisvesting (t.b.v. primair- en voortgezet onderwijs) uitgegeven.

- Op blz. 52 en blz. 55 punt 4.1.7 staat dat een veilig en zorgzaam schoolklimaat moet worden bevorderd. Is er zicht op verkoop van drugs op of nabij bij scholen in Zevenaar?

Antwoord:

Drugsverkoop op of nabij schoollocaties gebeurt veelal onder de radar en is lastig in beeld te krijgen. Dit betekent niet dat er geen acties op zijn uitgezet. Het Liemers College behoudt zich het recht voor op elk moment kluiscontrole uit te voeren. Bij vondst van verboden middelen en/of voorwerpen wordt de politie ingeschakeld. De wijkagent is wekelijks zichtbaar aanwezig op locatie Landweer van het Liemers College, observeert en gaat het gesprek aan met leerlingen die opvallend gedrag vertonen. Maandelijks vindt een preventief spreekuur van stichting Halt plaats op het Liemers College. Daarnaast is er tweewekelijks overleg tussen school, politie, jeugdconsulenten, leerplicht en jongerenwerk, waarin ook signalen van drugsgebruik en drugsverkoop gedeeld worden.

Tot slot investeert het Liemers College in voorlichtingsbijeenkomsten van stichting LeerlingAlert op alle locaties. Daarin wordt met leerlingen gesproken over de risico's, gevaren en consequenties van crimineel gedrag. Door Covid-19 zijn de voorlichtingsbijeenkomsten dit schooljaar geannuleerd, maar deze worden zo snel mogelijk opnieuw ingepland.

Op blz. 53 wordt gesproken over verzuim. Preventieve aanpak is goed maar heeft Covid 19 invloed gehad op het zicht van leerplichtigen en is er een indicatie te geven of het hierdoor extra kinderen onder de radar zijn verdwenen?

Antwoord:

Tijdens de eerste schoolsluiting in het voorjaar van 2020 was er tijdelijk geen wettelijke meldplicht voor verzuim. De focus lag op het organiseren van digitaal onderwijs. Daardoor is mogelijk korte tijd niet al het verzuim goed in beeld geweest. Met de heropening van de scholen herstelde dit snel. Bij de tweede schoolsluiting in december 2020 waren scholen beter voorbereid. Het beeld is nu dat er in het primair en voortgezet onderwijs een daling in

verzuim heeft plaatsgevonden en dat scholen al hun leerlingen goed in beeld hebben. Gedurende de schoolsluitingen mochten leerlingen in een kwetsbare positie onderwijs blijven volgen op de schoollocatie.

Op het MBO is het beeld anders. Het hybride onderwijs dat sinds de uitbraak van Covid-19 in Nederland op het MBO plaatsvindt, in combinatie met studenten uit de hele regio, maakt dat het lastig is gebleken om alle jongeren voldoende in beeld te houden. Verzuim is hier dan ook niet altijd zichtbaar. Dit kan mogelijk leiden tot langdurig verzuim of zelfs voortijdig schoolverlaten. Onderwijsinstellingen werken samen met het Regionaal Bureau Leerlingzaken om deze jongeren in beeld te krijgen en waar nodig passend te begeleiden.

Programma 5 Sport, cultuur en recreatie:

- Op blz. 61 wordt gesproken over OZB. Kan worden aangegeven wat de ontwikkelingen mbt OZB voor sportverenigingen zijn?

Antwoord:

De minister heeft in een brief de Kamer geïnformeerd over de uitkomst van het gesprek met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) inzake de toepassing van artikel 220f Gemeentewet. Dit artikel is bij gelegenheid van de behandeling van het belastingplan 2019 bij amendement aangepast. Middels artikel 220f hebben gemeenten de mogelijkheid om onder andere sportaccommodaties voor de onroerendzaakbelasting (ozb) tegen het woningtarief te belasten in plaats van het niet-woningtarief.

Allereerst benadrukt de minister dat zij het van belang vindt dat gemeenten de sportverenigingen, indien gewenst, financieel kunnen ondersteunen. Tot op heden ondersteunen de meeste gemeenten sportverenigingen door het verstrekken van een subsidie en raadt de VNG gemeenten af om van artikel 220f Gemeentewet gebruik te maken.

Ook uit wetenschappelijke hoek zijn kanttekeningen bij het artikel 220f gemaakt. Er zijn interpretatieve vraagstukken en een wetstechnische onduidelijkheid. Voor verdere details hieromtrent verwijzen wij u naar de kamerbrief van de minister

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/11/30/kamerbrief-over-toepassing-woningtarief-onroerendzaakbelasting-ozb-sportverenigingen>.

Conclusie minister

Gelet op bovenstaande redenen en met name de interpretatieve vragen, komt de minister tot de conclusie dat de huidige wettelijke bepaling voor gemeenten niet toepasbaar is. Om de bedoeling van de bepaling wel mogelijk te maken kan onderzocht worden hoe de gedachte achter de wettelijke bepaling het beste uitgevoerd kan worden. Dit onderzoek kan leiden tot een aanpassing van artikel 220f Gemeentewet (of een alternatieve bepaling of instrument die het doel beter bereikt). De keuze hiertoe is voorbehouden aan een nieuw kabinet.

- Gelukkig leven we in een gemeenschap waar leden van sportverenigingen veelal lid zijn gebleven ondanks Covid 19 en de onmogelijkheid daardoor in groepsverband te sporten. Desondanks hebben clubs het moeilijk. Zijn er clubs die het financieel niet meer trekken?

Antwoord:

Nee, dat is ons niet bekend.

- Op blz. 63 in punt 5.2.6. wordt gesproken over ontwikkelen Turmac Cultuurfabriek. Covid 19 kent ook hier zijn invloed. Wat is de top 3 van problemen die zich nu voordoen?

Antwoord:

1. Verhuur blijft achter bij begroting.

2. Omzet horeca en daarmee concessie afdracht blijft achter bij begroting.
3. De oplevering en daarmee de ingebruikname heeft vertraging opgelopen.

Programma 6 Sociaal domein:

- Op blz. 76 punt 6.2.4 wordt gesproken over mantelzorgers. Covid 19 kent ook hier zijn invloed. Mantelzorgers worden zwaarder belast en ontvangers van mantelzorg eenzamer. Is er zicht op het welbevinden van mantelzorgers en hun belasting? Is er iets te zeggen over aanpak van eenzaamheid bij ontvangers van mantelzorg?

Antwoord:

In het begin van de coronacrisis is intensief contact geweest tussen de gemeente en zorgaanbieders met de vraag hoe ambulante ondersteuning (dagbesteding/begeleiding) toch doorgang kon vinden zonder inwoners fysiek te ontmoeten. De suggesties die organisaties hebben bedacht, zijn uitgevoerd. U kunt daarbij denken aan 'contact op afstand' (via het raam), beeldbellen (via tablet) of telefonisch contact. Caleidoz heeft het project 'beeldbellen' opgezet en uitgevoerd.

Deze aangepaste vormen van contact met cliënten, heeft ook de mantelzorgers ondersteund.

Binnen onze gemeente is het netwerk 'Samen Zevenaar' actief, dat zich specifiek richt op inwoners die eenzaamheidsproblematiek ervaren. Caleidoz is de coördinerende partner van dit netwerk. Dit jaar is aan Caleidoz extra subsidie verleend om huisbezoeken te organiseren bij ouderen, waarin het onderwerp eenzaamheid specifiek is opgenomen.

De vragenlijst rondom de huisbezoeken is zo opgesteld dat de data verwerkt kunnen worden in gerichte aanbevelingen voor bijvoorbeeld eenzaamheidsgevoelens en belasting van mantelzorgers.

De auditcommissie is op 15 juni bijeengewees en heeft de jaarrekening 2020, inclusief het accountants verslag en de kadernota 2022-2025 besproken. Bij het behandelen van de jaarrekening was de accountant aanwezig en deze heeft toelichting gegeven.

De jaarrekening 2020 is fors positiever uitgevallen dan de begroting. Uiteindelijk is 2020 afgesloten met een positief resultaat. Dit wordt met name veroorzaakt doordat de effecten van de coronacrisis minder negatief uitvallen dan door het CPB was voorspeld. De inschatting van het CPB was de bijgestelde begroting. Het positieve resultaat is voornamelijk behaald bij de grondexploitaties. Voor inschatting van de effecten op de grondexploitaties is vanwege de onzekerheid gedurende de gehele periode gebruik gemaakt van een gespecialiseerd bedrijf op dit gebied.

Ondanks dit positieve resultaat zijn de zorgen omtrent de financiële positie niet voorbij. Dit omdat deze resultaten voornamelijk uit incidentele voordelen bestaan en de structurele tekorten voor de komende jaren nog niet zijn opgelost. Daar kom ik bij het behandelen van de kadernota nog op terug. Behalve het goede resultaat is er ook te melden dat de accountant tevreden is over de verbeteringen die zijn doorgevoerd in 2020 om de interne beheersing van de gemeente nog beter onder controle te krijgen. De aanbevelingen uit 2019 zijn goed opgevolgd en dit heeft geleid tot een goedkeurende verklaring van de accountant zowel wat betreft de rechtmatigheid als de getrouwheid. Met name de Europese aanbestedingen zijn in de loop van 2020 verder onder controle gekomen. De onzekerheid bij de zorgaanbieders blijft, maar e.e.a. is nog onder de toegestane norm. De gemeente heeft adequaat gereageerd op de Corona crisis en heeft de financiën goed onder controle kunnen houden. De auditcommissie en de raad zijn gedurende het afgelopen halfjaar vaker geïnformeerd. Ook nieuwe taken voor de gemeente i.v.m. corona, b.v. de Tozo is goed opgepakt. Verder heeft de accountant gemeld dat de controles soepel zijn verlopen en dat de medewerkers van de gemeente snel en accuraat de gegevens hebben aangeleverd. Verbeterpunten zijn er ook. Naar aanleiding van opmerkingen van de accountant wordt er al gekeken naar de subsidieverstrekking en zullen in 2021 de onderhoudsplannen herzien worden.

Bij de kadernota zien we dat de verwachtingen voor de komende jaren nog steeds negatief zijn. Toch is het op dit moment nog te vroeg om opnieuw naar bezuinigingen te gaan kijken. De tekorten worden voornamelijk veroorzaakt door het sociaal domein, jeugdzorg en WMO. Het kan zijn dat het rijk hier in de toekomst wel gaat compenseren en op deze manier de tekorten worden opgelost. Voor 2022 is dit zeker het geval, voor de verdere toekomst is dit nog onduidelijk. De financiële afdeling houdt dit nauwgezet in de gaten en zal de raad middels een RIB informeren als er nieuws bekend is. Waarschijnlijk zal dit eind juli zijn. Met nieuw beleid is het college voorzichtig, dit ook i.v.m. de verkiezingen in 2022. Er wordt nu vooral gefocust op het voltooien van het huidige coalitie programma.

Namens de auditcommissie,

F. Jansen

voorzitter

Raadsvergaderingen 2018–2022

Dossiernummer	2470
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	7 juli 2021
Agendapunt	6
Omschrijving	Z/20/365174 Uitvoering geven aan amendement 9 behorende bij het Herstelplan sociaaleconomische injectie Zevenaar

Geagendeerd	Vergaderdatum
Raadsvergaderingen 2018–2022	7 juli 2021

Toelichting

tbv Raadsvergadering 7 juli 2021

Raadsvoorstel

Onderwerp	Herstelplan COVID-19: invulling amendement 9
Zaaknummer	Z/20/365174
Documentnummer	INT/21/1013903
Portefeuillehouders	Belinda Elferink en Nanne van Dellen
Portefeuille	Gemeentebreed
Behandelend ambtenaar/afdeling	Jacqueline van der Leij
Telefoon	0316 595 513
E-mail	j.vanderleij@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Sinds maart 2020 is de wereld in de greep van het corona virus. Uw gemeenteraad heeft op 4 november 2020 het herstelplan: de sociaaleconomische injectie Zevenaar vastgesteld inclusief 5 amendementen en 2 moties. Met de maatregelen uit het herstelplan willen we in Zevenaar inzetten op het stimuleren van de regionale en lokale economie en op sociaal-cultureel herstel. Bij deze herstelmaatregelen hebben we zo veel mogelijk aansluiting gezocht bij de uitgangspunten van het coalitieakkoord.

De aanvaarde amendementen en moties zijn verwerkt in het herstelplan. Ten aanzien van amendement 9, het amendement met als titel "Amendement Herstelplan; versnellen verduurzaming gebouwen van de gemeente:" geldt dat wij hiervoor nog zouden terugkomen bij uw raad. In de commissies van april is uw raad geconsulteerd op de voorgenomen invulling van het betreffende amendement. Hetgeen besproken is in de commissies is zo goed mogelijk verwerkt in dit raadsvoorstel.

Lid 1 van de inhoud van dit amendement luidt als volgt.

De raad besluit:

1. Het herstelplan en de daarin opgenomen maatregelen vast te stellen, exclusief de nu geplande € 1.240.000, - voor verduurzaming van gemeentelijke gebouwen. Deze wordt niet hieraan besteed, maar geplaatst in de bestemmingsreserve herstelplan. Het college krijgt de opdracht in overleg te gaan met ondernemers en verenigingen/ stichtingen in de getroffen sectoren en met hen tot een voorstel aan de Gemeenteraad te komen op welke manier het genoemde bedrag het beste besteed kan worden. De randvoorwaarde hierbij is dat de investering aantoonbaar een direct positief effect op de Zevenaarse economie en/of samenleving moet hebben. Hierbij is een aantal zaken genoemd dat met voorrang moet worden opgepakt.

- Het centrum van Zevenaar (inclusief Muldershof) met voorrang aanpakken
- Parkeerbeleid aanpassen tot het nieuwe parkeerbeleid gereed is het eerste uur gratis parkeren.
- Ondersteunen leefbaarheid in de (kleine) kernen: belangrijke voorzieningen (zoals dorpshuizen, verenigingen, maar ook (dorps)voorzieningen in kleine kernen)
- Een bedrag beschikbaar stellen voor snelle coronatests
- Precariobelasting horecabedrijven: coulanceregeling voor 2021 ingesteld
- Projecten om vereenzaming van ouderen te voorkomen
- De voorzieningen in openbare ruimte langs toeristisch route structuren inclusief de bewegwijzering van de Cluse naar Top Aerdt vice versa
- Groeiversneller en innovatie-vouchers recreatie en toerisme

Met voorliggen raadsvoorstel wordt uitvoering gegeven aan dit amendement en wordt een voorstel gedaan voor maatregelen die aantoonbaar een direct positief effect hebben op de Zevenaarse economie en/of samenleving. De bovenstaande zaken zoals voorgesteld vanuit de raad zijn hierin meegenomen.

2. Raadsvoorstel

1. In te stemmen met bijbehorend voorstel dat ziet op de uitvoering van amendement 9 behorende bij raadsvoorstel INT/20/0980451. Het gaat hierbij om een pakket van maatregelen met een totaalbedrag van € 1.005.000,-.
2. Het college te mandateren om voor het resterende bedrag binnen amendement 9 de maatregelen te laten nemen die passend zijn voor het sociaaleconomisch herstel.

3. Waarom naar de raad

In de artikelen 189 tot en met 195 van de Gemeentewet is geregeld dat de gemeenteraad jaarlijks de begroting van de gemeente vaststelt. Het herstelplan heeft directe gevolgen voor de Meerjarenbegroting 2021-2024. Zie raadsvoorstel: INT/20/983046. Daarnaast is de raad bevoegd om op grond van artikel 110 van de Gemeentewet een plan, zoals voorliggend herstelplan, vast te stellen. Dat geldt dus ook voor een deel van een dergelijk plan, waarop dit amendement ziet.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Voor de korte termijn zijn onze inspanningen vooral gericht op beperking van schade. Voor de langere termijn richten we ons op het stimuleren van de lokale en regionale economie en op sociaal-cultureel herstel. De nu voorliggende maatregelen zien voornamelijk op het stimuleren van de vrijetijdseconomie, de ondernemers en de jeugd.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1. Met dit voorstel wordt uitvoering gegeven aan amendement 9. Het voorstel over de uitvoering van amendement 9 biedt een mix van verschillende maatregelen vanuit de verschillende programma's. Een deel ziet op de voorstellen zoals die zelf door de raad zijn aangedragen. Deze zijn aangevuld met voorstellen die alsnog naar voren zijn gekomen vanuit de ambtelijke organisatie na overleg met onder andere ondernemers en maatschappelijke organisaties.

Van de voorstellen vanuit de raad komen er drie niet terug in de bijlage bij dit voorstel omdat deze onder een ander amendement vallen, niet meer opportuun zijn dan wel binnen andere budgetten worden opgepakt. Dit is in de commissies van april 2021 nader toegelicht.

2. Met het voorstel zoals dit nu voorligt, wordt geen maximale invulling gegeven aan het gestelde bedrag. Indien er zich de komende maanden nieuwe maatregelen voordoen die kunnen worden gezien als een goede aanvulling binnen het beschikbare bedrag van € 1.240.000,-, dan is het college gemandateerd om deze maatregelen uit te (laten) voeren, mits deze maatregelen bijdragen aan sociaaleconomisch herstel. Op deze manier kan het college snel anticiperen op initiatieven vanuit de samenleving. We merken dat er steeds meer initiatieven worden ingediend vanuit ondernemers of organisaties. Deze passen binnen bestaande maatregelen, dan wel kunnen leiden tot nieuwe maatregelen. Om juist het sociaaleconomisch herstel te bespoedigen is snel handelen vanuit het college wenselijk. De raad zal over deze nieuwe maatregelen geïnformeerd worden via een raadsinformatiebrief.

Alternatieven

Geen invulling geven aan voorliggend voorstel betekent dat we geen uitvoering geven aan een deel van het herstelplan. Daardoor gaat de economische situatie verder achteruit, kunnen we ondernemers onvoldoende ondersteunen en missen we kansen om de jeugd weer meer in beweging te krijgen.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Monitoring van het herstelplan gaat mee in de P&C cyclus en zo wordt er periodiek verantwoording afgelegd over de genomen en nog te nemen maatregelen.

7. Klimaat en duurzaamheid

Deze thema's komen wel aan bod in het herstelplan, maar niet specifiek in voorliggend raadsvoorstel.

8. Communicatie

Na vaststelling van het raadsvoorstel volgt berichtgeving hierover via de algemene kanalen van de gemeente en middels een persbericht.

9. Kosten, baten en dekking

De maatregelen zijn financieel doorberekend en de gevraagde reservering van € 3.000.000,- voor de uitvoering van het herstelplan is opgenomen in de begroting. Het nu voorliggend voorstel maakt onderdeel uit van de gevraagde reservering. Echter de invulling van dit deel van de gevraagde reservering, (€ 1.240.000,-) ligt nu voor aan u als raad.

Zoals eerder aangegeven zullen wij u periodiek in de P&C cyclus informeren over de maatregelen, de extern dekking en de gevolgen voor het gereserveerde bedrag.

10. Bijlage

1. Voorstel met maatregelen ter uitvoering van amendement 9 behorende bij raadsvoorstel 4 november 2020 → INT/21/1030890

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris

Danielle Janssen

De burgemeester,

Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Herstelplan COVID-19: sociaaleconomische injectie Zevenaar
Zaaknummer	Z/20/365174
Documentnummer	INT/21/1013903

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

gelet op artikel 110 van de Gemeentewet.

besluit:

1. In te stemmen met bijbehorend voorstel dat ziet op de uitvoering van amendement 9 behorende bij raadsvoorstel INT/20/0980451. Het gaat hierbij om een pakket van maatregelen met een totaalbedrag van € 1.005.000,-..
2. Het college te mandateren om voor het resterende bedrag binnen amendement 9 de maatregelen te laten nemen die passend zijn voor het sociaaleconomisch herstel.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar,
gehouden op 7 juli 2021.

De griffier
W.M. van der Vlies.

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Herstelplan COVID-19: sociaaleconomische injectie Zevenaar
Zaaknummer	Z/20/365174
Documentnummer	INT/21/1013903

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

gelet op artikel 110 van de Gemeentewet.

besluit:

1. In te stemmen met bijbehorend voorstel dat ziet op de uitvoering van amendement 9 behorende bij raadsvoorstel INT/20/0980451. Het gaat hierbij om een pakket van maatregelen met een totaalbedrag van € 1.005.000,-..
2. Het college te mandateren om voor het resterende bedrag binnen amendement 9 de maatregelen te laten nemen die passend zijn voor het sociaaleconomisch herstel.
3. Het college te mandateren voor maximaal € 100.000,00 voor de maatregel met betrekking tot parkeren in het centrum om de invullen van gratis parkeren in overleg met de ondernemers uit te voeren. Hiermee vervalt de bepaling uit lid 1 van het amendement herstelplan, te weten Parkeerbeleid aanpassen, tot het nieuwe parkeerbeleid gereed is, het eerste uur gratis parkeren.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 7 juli 2021.

De griffier
W.M. van der Vlies.

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk

Voorstel voor invulling
amendement 9

Maatregel	Bedrag	Toelichting
Voorstel raad: Herinrichten Mulderhof ihkv aanpak centrum voor opening FOZ	490.000	Dit voorstel gaat om het herinrichten van Muldershof. Insteek is dat alle pleinen opnieuw zijn ingericht voordat de FOZ open gaat. De inrichting van de pleinen wordt afgestemd met ondernemers en andere blanghebbenden. Voor de uitvoering van de plannen waaronder Muldershof is een planning gemaakt waarbij zo goed mogelijk rekening wordt gehouden met het feit dat de uitvoering de ondernemers zo min mogelijk beperkt.
Voorstel raad: parkeren aantrekkelijker maken	100.000	Voorgesteld wordt een "tijdelijke" (herstel) maatregel ter stimulering van alle ondernemers in het centrum ter hoogte van een bedrag van € 100.000,-. Met dit bedrag wordt een éénmalige stimulans gegeven op het moment dat alle winkeliers en horeca weer geheel open zijn in het centrum. Het herstelplan ziet op stimuleringsmaatregelen en niet op regulier beleid. Het parkeerbeleid wordt met deze maatregel niet terzijde geschoven. Dit voorstel maakt het mogelijk om gedurende één maand geen parkeerkosten te rekenen aan bezoekers van het centrum. In samenspraak met de ondernemers wordt beoordeeld welke maand zich daarvoor het beste leent.
Voorstel raad: Precariobelasting: coulanceregeling 2021 + 2022	100.000	Deze maatregel is ter ondersteuning van de horecaeigenaren die een terras hebben. Deze maatregels was eerder voorgesteld vanuit belastingen voor 2021. Tijdens de commissiebehandelingen in april is voorgesteld om ook 2022 hierin mee te nemen. Dit is nu verwerkt in dit voorstel.
Voorstel raad: De voorzieningen in openbare ruimte langs toeristisch route structuren inclusief de bewegwijzering van de Cluse naar Top Aerdt vice versa	137.000	Deze maatregel bestaat uit 2 fasen. Fase 1 verkenning: Fase 2: uitvoering. Inschatting is dat het bedrag niet toereikend is. Voorstel is om met dit bedrag aan de slag te gaan en bij de provincie om extra financiering te vragen. Gelet op de samenhang met het opleveren van het wandelnetwerk eind dit jaar, wordt voorgesteld om wel te starten in 2021 met de verkenning en de uitvoering te laten plaatsvinden in 2022 zodat deze maatregel goed aansluit op het gerealiseerde wandelnetwerk. Gelet op de formulering van dit amendement worden de kosten van Top Aerdt (€ 2.000) ook meegenomen in dit voorstel. Vandaar dus een totaalbedrag van € 137.000.

Voorstel raad: Groeiversneller en innovatievouchers recreatie en toerisme	18.000	Het gaat hier om vouchers vanuit de provincie voor innovatieve ideeën. Dit bedrag ziet op de bijdrage vanuit de gemeente. Op basis van dit amendement wordt dit nu direct opgepakt.
Stimuleren ondernemers centrum Zevenaar en kleine kernen	60.000	Voorgesteld wordt om een extra bedrag op te nemen van maximaal € 60.000,-. Dit bedrag is bedoeld voor de centrumondernemers (40.000) en voor de ondernemers in de kleine kernen (20.000) voor het organiseren van evenementen, activiteiten, waarvoor ze als gevolg van corona, te weinig middelen hebben. Het ondersteunen van de campagne "Welkom terug" vanuit het centrum is hier een goed voorbeeld van, net als het initiatief MKB lokaal.
Digitaal platform voor ondernemers	15.000	Tijdens de coronacrisis is gebleken dat verschillende ondernemers berichten en informatie missen over bijvoorbeeld compensatie maatregelen. Hierover heeft de gemeente wel nieuwsbrieven uitgebracht, maar niet alle ondernemers worden hiermee bereikt. Daarnaast heeft de gemeente regelmatig de behoefte om berichten te delen over bijvoorbeeld openbare veiligheidszaken, investeringsregelingen en andere nieuwsberichten. De wens is om dit op een makkelijke, uniforme en duurzame wijze te doen en daarnaast te waarborgen dat iedere belanghebbende de kans heeft goed geïnformeerd te worden. We willen graag werken met een actueel database die de privacy gegevens van de ontvanger waarborgt volgens de AVG-wetgeving. Het in 2021 laten ontwikkelen van het platform en het op een ludieke manier in gebruik (laten) nemen van het platform door de ondernemers zien wij als een impuls om de ondernemers meer met elkaar en met de gemeente in verbinding te laten staan. De jaarlijkse structurele kosten die hieruit voortvloeien zijn hierin niet meegenomen. Hier liggen ook koppelkansen met de groeiversneller voor vrijetijdseconomie, ook opgenomen in dit amendement.

Jongeren stimuleren om negatieve effecten corona en gebrek aan activiteiten en perspectief te verlichten.	55.000	Ataro Sportservice heeft een plan bedacht om de jeugd in de gemeente Zevenaar meer in beweging te krijgen. Hierbij gaan wij de basisschool-en middelbare schoolleeftijd aanspreken. Doelgroep: De twee leeftijdsgroepen die we willen bereiken met deze sportmiddagen zijn; - De basisschool kinderen (PO) 4 t/m 12 jaar - Voorgezet onderwijs (VO) 13 t/m 17 jaar Kinderen en jongeren die deel willen nemen aan de sportmiddagen moeten zich aanmelden via onze website. Op dit moment zijn jeugd en jongeren afhankelijk van de sportvereniging waar zij lid van zijn. Bij deze vereniging staat de eigen sport natuurlijk centraal. Om de jeugd en jongeren te stimuleren om extra te bewegen is het van belang om een breed en uitdagend aanbod te bieden. Door alle sportverenigingen de ruimte te geven om hun sport aan te bieden en door zelf uitdagende activiteiten als Archery Tag/ Lasergamen/ etc. aan te bieden willen wij ervoor zorgen dat er een andere stimulans tot sporten wordt gegeven dan alleen de eigen vereniging. Waarom willen wij deze doelgroep meer in beweging krijgen? Sport wordt gebruikt als middel om de jongeren uit een corona dip te halen en meer in beweging te krijgen. Met deze activiteiten zijn de kinderen samen in beweging en komen ze weer in contact met elkaar. Dit wordt gedaan op een sportieve manier. Het doel is niet alleen om jeugd meer in beweging te krijgen maar ook verveling bij de jeugd tegen te gaan. We stimuleren de jongeren om minimaal 1 keer in de week iets te ondernemen.
		In de commissies is aandacht gevraagd voor de psychische klachten van corona voor jongeren en wat de gemeente daarin kan betekenen naast de hiervoor vermelde maatregel die meer ziet op sport. Dit wordt inmiddels opgepakt binnen de gemeente in samenwerking met Caleidoz en Kunstwerk!. Er zijn activiteiten opgezet gericht op assertiviteit, zelfvertrouwen en mentaal welbevinden van jongeren. Voorbeelden van activiteiten zijn: - o Lab 12 - o Filmhuis - o Workshop graffiti - o Rap/spoken word activiteiten Hiervoor is niet specifiek een maatregel opgenomen omdat dit dus al vanuit bestaande budgetten wordt opgepakt.

Verkenning van mogelijkheden voor het Rijnobservatorium.	25.000	Deze verkenning moet inzicht geven of dit project kans van slagen heeft/hoe haalbaar dit is, welke partijen betrokken moeten worden, wie de trekker wordt, wat de kosten zijn voor het gehele traject inclusief realisatie, looptijd en proces. Een Rijnobservatorium biedt kansen voor bekendheid, toerisme, recreatie, leefbaarheid en sluit aan op doelen van de versterkte regio en sorteert voor op mogelijke grote opgaven in het gebied (dijkversterking, noodoverloop en grootschalige natuurontwikkeling).
Uitbreiding MKB vouchers	5.000	Om deze ondernemers te ondersteunen bij de digitalisering (t.b.v. het online vindbaar zijn, een kwalitatieve en veilige website te hebben en indien van toepassing online te kunnen verkopen) van hun bedrijf. Deze digitalisering helpt hen in de 1,5 meter economie meer omzet te genereren. Per ondernemer stellen we een bijdrage van 50% van de kosten voor digitale dienstverlening te beschikking met een maximum van € 2.500. We stellen maximaal 20 vouchers ter beschikking. Hiermee is een bedrag van € 50.000 gemoeid. Deze vouchers zijn inmiddels in de MKB-deal opgenomen, dus hiervoor hoeft aan de raad geen bedrag meer te worden gevraagd. Echter, nu blijkt dat we een overschrijding hebben. Er zijn meer gegadigden en om ook deze aanvragers gebruik te laten maken van de vouchers uit de deal, willen wij dit bedrag vanuit het herstelplan financieren. Het gaat om 2 extra aanvragen, dus € 5.000 in 2021.
Totaal	€ 1.005.000	



Initiatiefgroep
Raadhuisplein

SAZ Stichting Activiteiten
Zevenaar

Amendement Herstelplan; het eerste uur gratis parkeren c.a.

Zevenaar, 17 mei 2021.

Geachte Raad van de gemeente Zevenaar,

Op 4 november heeft u een amendement aangenomen inzake het Herstelplan Corona. Dit met nagenoeg volledige instemming van Raad én College. (Zie bijlage.)

(Alsnog) Hartelijk dank daarvoor.

Van belang is:

De volgende zaken moeten met voorrang in het kader van het Herstelplan opgepakt worden:

...

- *Het centrum van Zevenaar met voorrang aanpakken zodat het klaar is voor de opening van de Fashion Outlet Zevenaar.*
- *Het parkeerbeleid aanpassen, tot het nieuwe parkeerbeleid gereed is, het eerste uur gratis parkeren.*

...

De initiatiefgroep heeft naderhand enkele malen overleg gehad met de Gemeente en hebben ook in uw Commissie Middelen op 8 april ingesproken tevens is er een alternatief aangekaart. Ook dit alternatief is niet door het college omarmd.

Vorst hebben zich ná 4 november 2020 geen nieuwe ontwikkelingen voorgedaan die een aanpassing van het Herstelplan rechtvaardigen, immers de Corona golven hebben zich ongekend voortgezet. Inmiddels zij we meer dan 6 maanden verder.

We verzoeken u daarom te bewerkstelligen dat de intenties van uw amendement van 4 november op een zo kort mogelijke termijn worden uitgevoerd.

We het vinden vanzelfsprekend dat het amendement op zakelijke wijze wordt uitgevoerd.

Alvast dank hiervoor,

De initiatiefgroep Raadhuisplein:

Bakkerijen Godschalk, Wim Godschalk (Bakkerijen),
Inge Groot Severt (Ami-kappers),
Martin Mooij (Poelier),
Harry Hermesen (eigenaar).

SBM Schuurman

Medeondertekent door:

De Stichting Activiteiten Zevenaar, namens deze, de voorzitter, Bert Frölich.

Het MKB- Zevenaar, namens deze, de voorzitter, Eef Booltink.

Eef Booltink



**LOKAAL BELANG
ZEVENAAR**



PvdA

**GROEN
LINKS**



Amendement Herstelplan; versnellen verduurzaming gebouwen van de gemeente

De ondergetekenden stellen volgend amendement voor bij voorstel 6 van de raadsvergadering van 4 november 2020:

De raad besluit:

1. Het herstelplan en de daarin opgenomen maatregelen vast te stellen, inclusief de als bijlage bijgevoegde lijst (INT/20/ 985924);
2. Budget beschikbaar te stellen voor de uitvoering van de maatregelen als is aangegeven in kolom 12 (€ 2,1 miljoen) van de lijst;
3. Budget beschikbaar te stellen voor de uitvoering van de maatregelen van kolom 9 (€ 3,0 miljoen) van de lijst, voor zover althans de daarbij aangegeven externe dekking door bijdragen van derden kan worden gerealiseerd. Indien en voor zover deze bijdragen van derden niet worden verkregen, wordt het budget voor de maatregelen van kolom 12 aangevuld met de extra maatregelen van kolom 13 (tot een totaal van € 3 miljoen).

wordt gewijzigd in:

1. Het herstelplan en de daarin opgenomen maatregelen vast te stellen, inclusief de als bijlage bijgevoegde lijst (INT/20/985924), maar exclusief de nu geplande € 1,24 miljoen voor verduurzaming van gemeentelijke gebouwen. Deze wordt niet hieraan besteed, maar geplaatst in de bestemmingsreserve herstelplan. Het college krijgt de opdracht in overleg te gaan met ondernemers en verenigingen/stichtingen in de getroffen sectoren en met hen tot een voorstel aan de Gemeenteraad te komen op welke manier het genoemde bedrag het beste besteed kan worden. De randvoorwaarde hierbij is dat de investering aantoonbaar een direct positief effect op de Zevenaarse economie en/of samenleving moet hebben.
De volgende zaken moeten met voorrang in het kader van het Herstelplan opgepakt worden:
 - Het centrum van Zevenaar (inclusief Muldershof) met voorrang aanpakken zodat het klaar is voor de opening van de Fashion Outlet Zevenaar.
 - Parkeerbeleid aanpassen, tot het nieuwe parkeerbeleid gereed is, het eerste uur gratis parkeren.

- Leefbaarheid in de (kleine) kernen is waardevol. Als belangrijke voorzieningen (zoals dorpshuizen, verenigingen, maar ook (dorps)voorzieningen in kleine kernen) om dreigen te vallen, dient de gemeente deze te ondersteunen, afhankelijk van de situatie met financiële of andere ondersteuning.
 - Zolang de GGD nog geen snelle test beschikbaar heeft, een bedrag beschikbaar stellen voor snelle coronatests (80 euro per test vandaag verzonden – morgen uitslag) voor werknemers van de bedrijven in Zevenaar (zorg, onderwijs, en bedrijfsleven), zodat het werk zo spoedig mogelijk door kan gaan.
 - Inzake de precariobelasting van horecabedrijven wordt een coulanceregeling voor 2021 ingesteld zodat bij de (volledige) opening van de terrassen economisch herstel kan plaatsvinden.
 - Projecten om vereenzaming van ouderen te voorkomen
 - De voorzieningen in openbare ruimte langs toeristisch route structuren inclusief de bewegwijzering van de Cluse naar Top Aerdt vice versa
 - Groeiversneller en innovatie-vouchers recreatie en toerisme
2. Budget beschikbaar te stellen voor de uitvoering van de maatregelen als is aangegeven in kolom 12 (€ 2,1 miljoen) van de lijst;
 3. Budget beschikbaar te stellen voor de uitvoering van de maatregelen van kolom 9 (€ 3,0 miljoen) van de lijst, voor zover althans de daarbij aangegeven externe dekking door bijdragen van derden kan worden gerealiseerd. Indien en voor zover deze bijdragen van derden niet worden verkregen, wordt het budget voor de maatregelen van kolom 12 aangevuld met de extra maatregelen van kolom 13 (tot een totaal van € 3 miljoen).

Toelichting

In het Herstelplan van september 2020 wordt een investering van in totaal € 1,24 miljoen (excl. cofinanciering) over de jaren 2020 tot en met 2022 voorgesteld. Deze post is bedoeld voor het versnellen van de verduurzaming van de gebouwen van de gemeentelijke organisatie. Het Herstelplan is bedoeld om de effecten van COVID-19 op de lokale economie of het sociaal-maatschappelijk en culturele leven te compenseren. Het is niet duidelijk hoe de maatregel verduurzaming daaraan bijdraagt. De indieners van dit amendement veronderstellen geen bijdrage. Daarnaast is het zo, dat de maatregel verduurzaming waarschijnlijk bedrijven zal stimuleren die in de Corona crisis niet of het minst getroffen worden. Dat moet anders.

Daarom stellen de indieners van dit amendement voor de € 1,24 miljoen die door het Herstelplan uit de algemene reserve wordt gehaald voor de maatregel verduurzaming, vooralsnog te reserveren in de reserve herstelplan. Het is nog niet duidelijk wat de tweede Corona golf teweeg zal brengen. Maar duidelijk is dat de schade aan de Zevenaarse economie aanzienlijk zal zijn. En dan met name voor: horeca, evenementenbranche, toerisme, detailhandel en verenigingen. Wij dragen het college op om in samenspraak met de genoemde branches met voorstellen naar onze raad te komen om deze schade krachtadig aan te pakken, zie bovengenoemde suggesties.

Zevenaar, 4 november

Freek Jansen, CDA Zevenaar
 Joost du Croix, Lokaal Belang Zevenaar
 Peter Vos, VVD Zevenaar
 Nathani Niebuur-Sluite, PvdA Zevenaar

Bart Kagei, GroenLinks Zevenaar
Huub Meijer, Sociaal Zevenaar

Dit amendement is aangenomen in de vergadering van 4 november 2020

Stemverhouding: 25 voor, 2 tegen

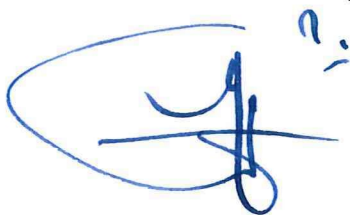
Fracties voor: Lokaal Belang, CDA, PvdA, VVD, D66, Sociaal Zevenaar, GroenLinks

Fracties tegen: SP

De griffier,
W.M. van der Vlies

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'W' followed by a horizontal line and a small flourish.

De voorzitter,
L.J.E.M. van Riswijk

A handwritten signature in blue ink, featuring a large, stylized 'L' and 'J' followed by a horizontal line and a small flourish.



Initiatiefgroep
Raadhuisplein

SAZ Stichting Activiteiten
Zevenaar

Beste [REDACTED],

Geachte Raad,

Geacht College,

Zevenaar, 22 juni 2021.

Onderwerp: Herstelplan Corona.

In uw mail van 8 juni j.l. vraagt u, [REDACTED], MKB, SAZ, de Horeca en ons, de initiatiefgroep Raadhuisplein, een mening op welke wijze invulling gegeven kan worden aan het herstelplan. Hierbij wordt een nieuw mogelijk alternatief genoemd zijnde:

“Keuze 2: gratis parkeren in het tijdsvenster 9.00-11.00 in een bepaalde periode totdat het maximumbedrag is bereikt.” Deze keuzemogelijkheid heeft tot gevolg dat de Horeca niet profiteert van het aangenomen amendement. Daarin is nadrukkelijk aangegeven dat: *het 1^e uur gratis parkeren wordt totdat het nieuwe parkeerbeleid er is. Dit zou met voorrang opgepakt dienen te worden.* Dit heeft de Raad op 4 november besloten.

Wij zoeken samen met anderen naar gemeenschappelijk te behalen doelen om het centrum bruisend te maken en te herstellen van Corona. Het eventueel kiezen voor het gratis parkeren van 9-11 uur levert 2-spalt op en past daarom daar niet bij. We hopen dat u hiervoor begrip heeft.

In tegenstelling tot de mening van de betaald parkeren lobbyisten en een zelfbenoemde verkeerspsycholoog blijkt uit een eenvoudige inventarisatie in buurgemeenten (Elst, Velp e.a.), de Gelderlander enquête, dat het klantvriendelijk parkeren wel degelijk een zeer belangrijke rol speelt op het goed functioneren van het centrum.

Ondertussen neemt de leegstand in het centrum enorm toe. Bijgaande foto's spreken voor zich.

De door de Gemeenteraad gelegde koppeling dat de herstelmaatregel duurt totdat er een nieuw parkeerbeleid is, vinden we een uitermate goede koppeling. Het planmatig karakter van deze koppeling levert meer (synergie) voordelen op, bovendien is het een goede stok achter de deur.

Gelet op het bovenstaande vinden we dat de intenties van het amendement van 4 november uitgevoerd dienen te worden. Ten aanzien van de kosten merken we op dat de eerste 8 (acht) maanden al voorbij zijn. De middelen voor Corona gerelateerde maatregelen ontbreken onzes inziens niet. We verzoeken om een zo spoedig mogelijke invoering.

Als alternatief voor het 1^e uur gratis zijn wij, allen, het erover eens dat ook kan worden gekozen voor 2 aaneengesloten dagen per week, gratis parkeren, dit totdat het nieuwe parkeerbeleid er is. (Maandag en dinsdag is voor de Horeca niet interessant, vrijdag en zaterdag zijn relatief druk en is er

soms parkeerregulatie nodig, de voorkeur gaat vooralsnog uit naar woensdag en donderdag en dat kost ook de Gemeente ook minder.)

We gaan er vanuit dat wij u naar behoren te hebben geïnformeerd en zien uw beraadslagingen met belangstelling tegemoet.

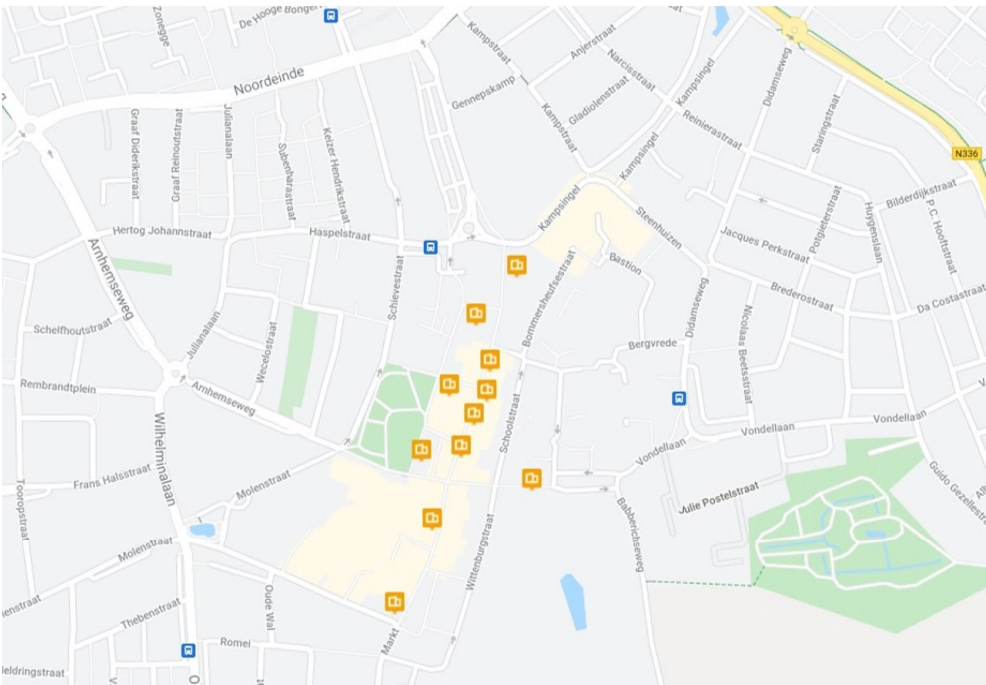
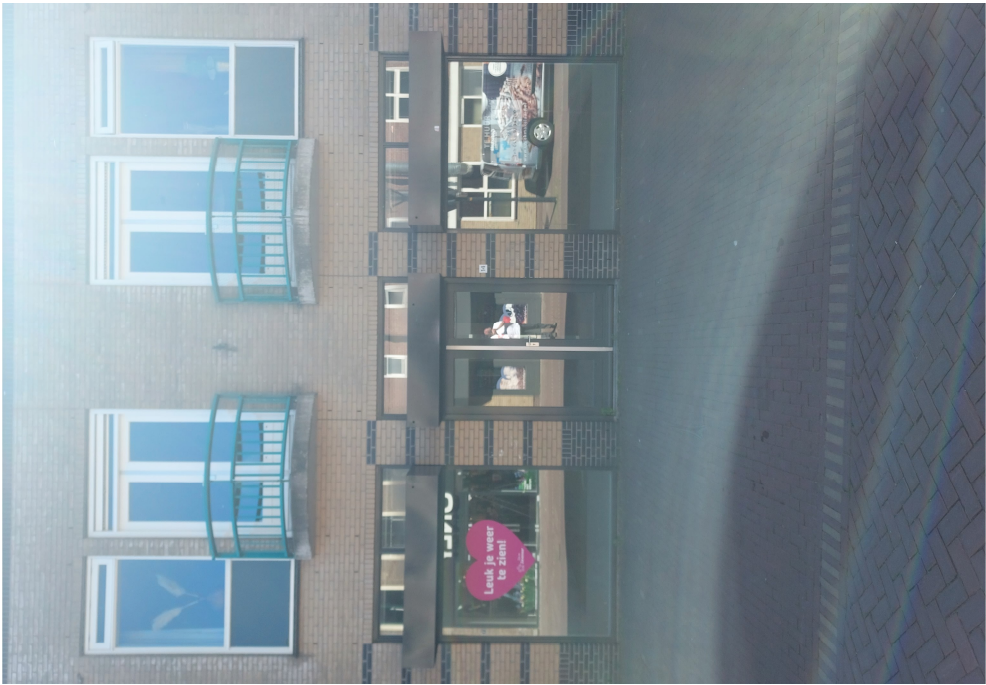
De initiatiefgroep Raadhuisplein,

MKB – Zevenaar,

Stichting activiteiten Zevenaar,

Koninklijke Horeca Nederland namens Horeca Zevenaar,











Amendement Raadsvoorstel Herstelplan COVID-19: sociaaleconomische injectie Zevenaar

De ondergetekende(n) stel(t)(len) volgend amendement voor bij Z/20/365174 Herstelplan COVID-19: invulling amendement 9:

De raad besluit:

Raadsvoorstel:

1. In te stemmen met bijbehorend voorstel dat ziet op de uitvoering van amendement 9 behorende bij raadsvoorstel INT/20/0980451. Het gaat hierbij om een pakket van maatregelen met een totaalbedrag van € 1.005.000,-.
2. Het college te mandateren om voor het resterende bedrag binnen amendement 9 de maatregelen te laten nemen die passend zijn voor het sociaaleconomisch herstel.

wordt gewijzigd in:

1. In te stemmen met bijbehorend voorstel dat ziet op de uitvoering van amendement 9 behorende bij raadsvoorstel INT/20/0980451. Het gaat hierbij om een pakket van maatregelen met een totaalbedrag van € 1.005.000,-.

Toelichting

De indiener(s) is (zijn) van mening dat het bedrag dat nog niet inhoudelijk is ingevuld vanuit het herstelplan besproken en besloten moet worden met en door de gemeenteraad. Het voorstel om het college te mandateren voor het resterende bedrag zien de indieners niet als de manier om de gemeenteraad inhoudelijk te betrekken bij besteding van deze middelen.

Zevenaar, 7 juli 2021

Nathani Niebuur-Sluiter,	Partij van de Arbeid
Lotte van der Velden,	SP
Peter Vos,	VVD
Peter Pollmann,	D66

Dit amendement is verworpen in de vergadering van 7 juli 2021

Stemverhouding:

Voor stemden leden van de fracties: PvdA, SP, VVD, D66 en GroenLinks (9)

Tegen stemden leden van de fracties: Lokaal Belang, CDA en Sociaal Zevenaar (17)

De griffier,
W.M. van der Vlies

De voorzitter,
L.J.E.M. van Riswijk



LOKAAL BELANG
GEM. ZEVENAAR



GROEN
LINKS

Amendement Raadsvoorstel Herstelplan COVID-19: sociaaleconomische injectie Zevenaar

De ondergetekenden stellen volgend amendement voor bij Z/20/365174 Herstelplan COVID-19: invulling amendement 9:

De raad besluit:

Raadsvoorstel:

1. In te stemmen met bijbehorend voorstel dat ziet op de uitvoering van amendement 9 behorende bij raadsvoorstel INT/20/0980451. Het gaat hierbij om een pakket van maatregelen met een totaalbedrag van € 1.005.000,-.
2. Het college te mandateren om voor het resterende bedrag binnen amendement 9 de maatregelen te laten nemen die passend zijn voor het sociaaleconomisch herstel.

wordt gewijzigd in:

1. In te stemmen met bijbehorend voorstel dat ziet op de uitvoering van amendement 9 behorende bij raadsvoorstel INT/20/0980451. Het gaat hierbij om een pakket van maatregelen met een totaalbedrag van € 1.005.000,-.
2. Het college te mandateren om voor het resterende bedrag binnen amendement 9 de maatregelen te laten nemen die passend zijn voor het sociaaleconomisch herstel.
3. Het college te mandateren voor maximaal € 100.000,00 voor de maatregel met betrekking tot parkeren in het centrum om de invullen van gratis parkeren in overleg met de ondernemers uit te voeren. Hiermee vervalt de bepaling uit lid 1 van het amendement herstelplan, te weten Parkeerbeleid aanpassen, tot het nieuwe parkeerbeleid gereed is, het eerste uur gratis parkeren.

Toelichting

De indieners zijn van mening dat het amendement 9 het college te veel restricties oplegt voor een adequate uitvoering van de beoogde doelstelling "gratis parkeren". Door deze bepaling te laten vervallen heeft het college meer ruimte om samen met de horeca/ondernemers uit het centrum van Zevenaar, tot een optimale realisatie van de beoogde doelstelling te komen. Wij vinden het erg belangrijk dat de portefeuillehouder luistert naar de horeca/ondernemers uit het centrum van Zevenaar en in gesprek met hen tot een juiste/passende invulling te komen.

Zevenaar, 7 juli 2021

VVD, Peter Vos
Groen links, Bart Kagei
Lokaal Belang, Joost du Croix
CDA, Freek Jansen

Dit amendement is aangenomen in de vergadering van 7 juli 2021.

Stemverhouding:

Voor stemden leden van de fracties: VVD, GroenLinks, Lokaal Belang, CDA, D66, SP en Sociaal
Zevenaar (23)

Tegen stemden leden van de fractie: PvdA (3)

De griffier,
W.M. van der Vlies

De voorzitter,
L.J.E.M. van Riswijk

Raadsvergaderingen 2018–2022

Dossiernummer	2477
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	7 juli 2021
Agendapunt	7
Omschrijving	Z/21/387254 Kadernota 2022–2025

Geagendeerd	Vergaderdatum
Raadsvergaderingen 2018–2022	7 juli 2021

Toelichting

tbv Raadsvergadering 7 juli 2021

*Z033907BD
30*



Raadsvoorstel

Z/21/387254 INT/21/ 1030695

Onderwerp	Kadernota 2022-2025
Zaaknummer	Z/21/387254
Documentnummer	INT/21/1030695
Portefeuillehouder	Nanne van Dellen
Portefeuille	Financiën
Behandelend ambtenaar/afdeling	Erwin Heusinkveld – afdeling Financiën
Telefoon	0316-595259
E-mail	e.heusinkveld@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De behandeling van de Kadernota 2022-2025 (hierna kadernota) is het moment in de P&C cyclus om voorstellen voor nieuw beleid integraal af te wegen. Hiermee leggen we de basis voor de meerjarenbegroting 2022-2025.

De kadernota gaat uit van de financiële standen uit de 1^e Voortgangsrapportage 2021. De geschetste ontwikkelingen in de kadernota zorgen voor een structureel nadelig begrotingssaldo. Grotendeels zijn dit niet of nauwelijks te beïnvloeden autonome ontwikkelingen en actualisatie van bestaand beleid.

Met voorstellen voor nieuw beleid zijn we terughoudend. We willen ons de resterende collegeperiode focussen op het afmaken van het collegeprogramma, de uitvoering van het corona herstelplan en de regionale samenwerking.

In de aanloop naar de meerjarenbegroting 2022-2025 bezien we op welke wijze het structurele tekort kan worden opgelost. We putten daarbij vertrouwen uit de signalen die we krijgen uit Den Haag over de aanpassing van de Algemene Uitkering. De komende weken worden de effecten van de meicirculaire zichtbaar. Daarnaast verwachten we deze zomer meer duidelijkheid over de compensatie van het Rijk in de gestegen kosten van jeugdzorg en Wmo in de afspraken over een nieuw regeerakkoord. Op nog wat langere termijn zien wij voor Zevenaar ook perspectief in herijking van het Gemeentefonds en mogelijke wijziging of afschaffing van de opschalingskorting.

Toch kunnen we nu nog niet uitsluiten dat dit geschetste perspectief zich minder positief ontwikkelt en dat wij bij de meerjarenbegroting met ombuigingsvoorstellen komen om u een structureel sluitende begroting aan te kunnen bieden.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. in te stemmen met de inhoud en de voorstellen zoals deze zijn opgenomen in de Kadernota 2022-2025;
2. een bestemmingsreserve afschrijvingslasten locatie Vestersbos in te stellen;
3. de Kadernota 2022-2025 vast te stellen.

3. Waarom naar de raad

Op grond van artikel 189 van de Gemeentewet heeft de raad het budgetrecht. Daarnaast is in onze financiële verordening opgenomen dat het college de raad jaarlijks een kadernota aanbiedt. In de

kadernota staan voorstellen voor nieuw beleid, de financiële kaders voor het volgende jaar en de meerjarenraming.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Met de kadernota brengen we het beleid en de daaruit voortvloeiende financiële effecten in beeld. Hiermee schetsen we de kaders voor de gemeentebegroting 2022 en volgende jaren.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 De 1^e voortgangsrapportage 2021 vormt het vertrekpunt voor de kadernota

De kadernota gaat uit van de financiële saldi van de 1^e voortgangsrapportage 2021.

2.1 Een nieuwe bestemmingsreserve afschrijvingslasten locatie Vestersbos in te stellen

Wij stellen u voor om voor deze specifieke investering met betrekking tot de onderwijshuisvesting locatie Vestersbos een nieuwe bestemmingsreserve in te stellen. Vanuit de algemene reserve wordt € 6.500.000 gestort in deze reserve. Daarna worden jaarlijks de afschrijvingslasten van de investering ten laste van deze bestemmingsreserve gebracht.

3.1 Integraal afwegingsmoment

In de kadernota staan alle beleidsmatige en financiële kaders in onderlinge samenhang. Dat maakt een integrale afweging mogelijk. De kadernota bevat naast autonome ontwikkelingen en actualisatie van bestaand beleid ook voorstellen voor nieuw beleid. In hoeverre we dat nieuwe beleid kunnen honoreren is sterk afhankelijk van de onzekere ontwikkeling van de Algemene Uitkering van het Rijk. We zetten vooral in op het afmaken van het collegeprogramma 2018-2022 (zie daarvoor ook de eerder verstrekte evaluatie), de uitvoering van het corona herstelplan en de regionale samenwerking.

Alleen bij urgentie worden voorstellen voor nieuw beleid gewogen. Niet alleen het financiële perspectief en beschikbare personele capaciteit vormen redenen voor terughoudendheid, ook nemen wij daarbij in aanmerking dat onze bestuursperiode eindigt na het eerste kwartaal 2022. Na de gemeenteraadsverkiezingen treedt een nieuw gemeentebestuur aan, dat ook nieuwe, eigen afwegingen moet kunnen maken.

3.2 Naar een reëel en structureel begrotingsevenwicht

De meerjarenbegroting 2022-2025 moet vanaf de jaarschijf 2023 structureel sluitend zijn. De voorgelegde kadernota 2022 laat nog geen structureel sluitend beeld zien. Dit komt omdat wij wel de lasten hebben opgenomen in de kadernota, maar aan de inkomstenkant nog geen volledig beeld hebben, vooral als het gaat om de uitkering van het Rijk.

De komende weken worden de effecten van de meicirculaire zichtbaar. Daarnaast verwachten we deze zomer meer duidelijkheid over de compensatie van het Rijk in de gestegen kosten van jeugdzorg en Wmo in de afspraken over een nieuw regeerakkoord. Op nog wat langere termijn zien wij voor Zevenaar ook perspectief in herijking van het Gemeentefonds en mogelijke wijziging of afschaffing van de opschalingskorting.

3.3 Meicirculaire nog niet verwerkt

Jaarlijks vindt in de meicirculaire actualisatie plaats van de verdeling van de middelen uit het Gemeentefonds. In de kadernota 2022 zijn dus geen cijfers opgenomen uit de Meicirculaire 2021, met uitzondering van de doorwerking van inflatiecorrectie. Zodra de uitkomsten van de Meicirculaire bekend zijn, zullen wij de uitkomsten met u delen via een raadsinformatiebrief.



3.4 De financiële uitgangspunten voor de meerjarenbegroting 2022-2025

Om de komende meerjarenbegroting op te kunnen stellen, zijn kaders en (technische) uitgangspunten nodig. Dit zijn bijvoorbeeld uitgangspunten voor de trendmatige aanpassing, het rentepercentage voor investeringen en de loonontwikkeling.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De keuzes in deze kadernota worden verwerkt in de begroting 2022-2025. Bij de begroting kijken we of aanpassing noodzakelijk is. Daarna monitoren we de uitvoering via de documenten in de P&C cyclus en stellen deze waar nodig bij.

7. Klimaat en duurzaamheid

De kadernota is intern en extern digitaal voor iedereen beschikbaar (website/portal).

8. Communicatie

De kadernota 2022 stellen wij digitaal ter beschikking via de portal (<https://zevenaar.pcportal.nl/>).

9. Kosten, baten en dekking

Hieronder brengen wij het begrotingsresultaat 2022-2025 in beeld:

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Primitieve begroting	-1.901	-926	169	2
Wijzigingen 2e Voortgangsrapportage 2020	-139	304	218	218
Wijzigingen tot 1e VGR	20	20	20	20
1e Voortgangsrapportage	245	234	226	110
Stand meerjarenbegroting tot de Kadernota	-1.775	-368	633	350

Mutaties kadernota

1. Autonome ontwikkelingen	-767	-887	-903	-919
2. Actualisatie bestaand beleid	-470	-240	-155	-155
3. Nieuw beleid	-1.048	-1.856	-332	-332
Totaal mutaties Kadernota	-2.284	-2.983	-1.390	-1.406
Mutaties reserves Kadernota	0	0	136	136
Begrotingssaldo na kadernota	-4.059	-3.351	-620	-919
Waarvan incidenteel	2.827	2.489	0	0
Structureel begrotingssaldo na kadernota	-1.232	-862	-620	-919

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/21/1031984	Kadernota 2022-2025

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp Kadernota 2022
Zaaknummer Z/21/387254
Documentnummer INT/21/

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

gelet op artikel 189 van de Gemeentewet ;

besluit:

1. in te stemmen met de inhoud en de voorstellen zoals deze zijn opgenomen in de Kadernota 2022-2025;
2. een bestemmingsreserve afschrijvingslasten locatie Vestersbos in te stellen;
3. de Kadernota 2022-2025 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 7 juli 2021.

De griffier,

De burgemeester,

Kadernota

2022-2025



Raadsversie



INHOUDSOPGAVE

Inhoudsopgave	2
Algemeen.....	3
Voorwoord	3
Hoofdlijnen	4
Weerstandsvermogen	10
Programma's	11
Bestuur en ondersteuning.....	12
Veiligheid	21
Verkeer, vervoer en waterstaat.....	24
Economie	27
Onderwijs	30
Sport, cultuur en recreatie	34
Sociaal domein	38
Volksgezondheid en duurzaamheid.....	48
Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	55
Financiën.....	59
Kaders en uitgangspunten.....	59
Overzicht van baten en lasten	60
Financiële effecten Kadernota	62
Bijlagen.....	64
Risico's en onzekerheden corona	65
Financiële compensaties en wijziging bekostiging	70
Overzicht begrotingswijzigingen	72

ALGEMEEN

VOORWOORD

Inleiding

De kadernota geeft een beleidsmatige en financiële doorkijk naar de Meerjarenbegroting 2022-2025. Dit doen wij door het zo goed mogelijk inzichtelijk maken van de verwachtingen voor de komende jaren.

Planning/verdere procedure

Het behandelingschema ziet er als volgt uit:

- Commissiebehandeling
- Raadsvergadering

22,23,24 juni 2021

7 juli 2021

Wij bieden u deze Kadernota ter besluitvorming aan.

HOOFDLIJNEN

BESTUURLIJKE HOOFDLIJNEN

De behandeling van de Kadernota 2022-2025 (hierna kadernota) is het moment in de P&C cyclus om voorstellen voor nieuw beleid integraal af te wegen. Hiermee leggen we de basis voor de meerjarenbegroting 2022-2025.

Voor deze kadernota vormen de financiële standen uit de 1e Voortgangsrapportage 2021 het vertrekpunt. De geschetste ontwikkelingen in de kadernota zorgen voor een structureel nadelig begrotingsaldo. Grotendeels zijn dit niet of nauwelijks te beïnvloeden autonome ontwikkelingen en actualisatie van bestaand beleid.

Met voorstellen voor nieuw beleid zijn we terughoudend. We willen ons de resterende collegeperiode focussen op het afmaken van het collegeprogramma, de uitvoering van het corona herstelplan en de regionale samenwerking.

Alleen bij urgentie worden voorstellen voor nieuw beleid gewogen. Niet alleen het financiële perspectief en beschikbare personele capaciteit vormen redenen voor terughoudendheid, ook nemen wij daarbij in aanmerking dat onze bestuursperiode eindigt na het eerste kwartaal 2022. Na de gemeenteraadsverkiezingen treedt een nieuw gemeentebestuur aan, dat ook nieuwe, eigen afwegingen moet kunnen maken.

In de aanloop naar de meerjarenbegroting 2022-2025 bezien we op welke wijze het structurele tekort kan worden opgelost. We putten daarbij vertrouwen in de signalen, die we krijgen uit Den Haag over de aanpassing van de Algemene Uitkering. De komende weken worden de effecten van de meicirculaire zichtbaar. Daarnaast verwachten we deze zomer meer duidelijkheid over de compensatie van het Rijk in de gestegen kosten van jeugdzorg en Wmo in de afspraken over een nieuw regeerakkoord. Op nog wat langere termijn zien wij voor Zevenaar ook perspectief in herijking van het Gemeentefonds en mogelijke wijziging of afschaffing van de opschalingskorting.

Toch kunnen we nu nog niet uitsluiten dat dit geschetste perspectief zich minder positief ontwikkelt en dat wij bij de meerjarenbegroting met ombuigingsvoorstellen komen om u een structureel sluitende begroting aan te kunnen bieden.

FINANCIËLE HOOFDLIJNEN

Inleiding

Deze kadernota is het eerste document in de planning & control-cyclus voor het samenstellen van de begroting 2022-2025. De kadernota is bedoeld voor de integrale afweging. In deze paragraaf presenteren wij het financieel meerjarenbeeld op hoofdlijnen en geven wij globaal inzicht in de ontwikkeling van ons weerstandsvermogen. Bij de begroting 2022 werken wij dit verder uit in de paragraaf weerstandsvermogen en risicomanagement. Voor een uitgebreide toelichting op de financiële ontwikkelingen verwijzen wij u naar de programma's en naar het hoofdstuk financiën.

De Kadernota borduurt voort op de 1e Voortgangsrapportage die u in juni heeft behandeld. De financiële mogelijkheden zijn beperkt en de ambtelijke capaciteit is slechts eenmaal in te zetten. Het college heeft daarom voor de resterende collegeperiode gekozen voor drie speerpunten: uitvoering restant collegeprogramma, herstelplan en regionale samenwerking.

Hieronder geven wij een financieel totaaloverzicht. Daarna presenteren wij de mutaties met een financiële omvang groter dan € 100.000. Daarna gaan wij kort in op de corona effecten en presenteren wij het weerstandsvermogen. Voor een uitvoerige beschrijving van de corona effecten in relatie tot de CPB scenario's verwijzen wij naar de bijlage 'Risico's en onzekerheden corona'.

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Primitieve begroting	-1.901	-926	169	2
Wijzigingen 2e Voortgangsrapportage 2020	-139	304	218	218
Wijzigingen tot 1e VGR	20	20	20	20
1e Voortgangsrapportage	245	234	226	110
Stand meerjarenbegroting tot de Kadernota	-1.775	-368	633	350

Mutaties kadernota

1. Autonome ontwikkelingen	-767	-887	-903	-919
2. Actualisatie bestaand beleid	-470	-240	-155	-155
3. Nieuw beleid	-1.048	-1.856	-332	-332
Totaal mutaties Kadernota	-2.284	-2.983	-1.390	-1.406
Mutaties reserves Kadernota	0	0	136	136
Begrotingssaldo na kadernota	-4.059	-3.351	-620	-919
Waarvan incidenteel	2.827	2.489	0	0
Structureel begrotingssaldo na kadernota	-1.232	-862	-620	-919

* *Opmerking: door de bedragen te presenteren x € 1.000 kan er sprake zijn van afrondingsverschillen*

De kadernota laat een financieel meerjarenbeeld zien dat in alle jaren niet structureel sluitend is. Bij de begroting 2022-2025 moeten minimaal de laatste drie jaren structureel en reëel sluitend zijn om onder repressief toezicht van de provincie te blijven.

Hierbij moeten wij het volgende aantekenen:

Meicirculaire

In deze kadernota zijn de effecten van de meicirculaire (Algemene Uitkering uit het gemeentefonds) niet opgenomen, aangezien de meicirculaire later uitkomt. Dit geeft de nodige onzekerheid over de te verwachten inkomsten vanuit het Rijk. Middels een RIB wordt deze informatie, inclusief een geactualiseerd financieel meerjarenbeeld, separaat aan u verstrekt.

Financiële compensatie en wijziging bekostiging

Het structurele begrotingssaldo in deze kadernota is in alle begrotingsjaren negatief. Bij de begroting 2022-2025 moeten minimaal de laatste drie jaren structureel en reëel sluitend zijn. Op dit moment zijn er verschillende onderdelen in de compensatie en bekostiging vanuit het Rijk die hier een belangrijke bijdrage in kunnen leveren. Op al deze onderdelen is nog een besluit van het kabinet nodig, voordat deze verwerkt kunnen worden in het saldo.

Het gaat over onderdelen als de compensatie voor de decentralisatie jeugd (jeugdtekorten), herijking van de algemene uitkering, de opschalingskorting en compensatie voor de aanzuigende werking bij de WMO. In de bijlage is een toelichting op deze punten opgenomen met een inschatting van het mogelijke financiële effect per onderdeel. Het mogelijke effect van ieder afzonderlijk onderdeel is substantieel in relatie tot het reëel sluitende meerjarenperspectief maar is omgeven met veel onzekerheid.

Omdat het niet duidelijk is hoe het Rijk om gaat met alle punten afzonderlijk of in samenhang, kunnen we in deze kadernota geen bedrag opnemen. De onzekerheid hierover is groot. Gezien het effect en het belang moet in de periode tussen de kadernota en de begroting meer duidelijkheid ontstaan over wat als baten op mogen nemen. De huidige lijn is dat we in de begroting de inkomsten uit het gemeentefonds opnemen volgens de laatst bekende circulaire van het Rijk.

Toelichting belangrijkste financiële mutaties

Bedragen x € 1.000				
Mutatie omschrijving	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Belangrijkste mutaties > € 100.000				
1. Autonome ontwikkelingen				
Stijging tarieven 2022 Wmo en Jeugd	-631 N	-631 N	-631 N	-631 N
Vanaf 1 januari 2022 zullen de tarieven binnen de zorg stijgen. Gemiddeld verwachten wij een stijging van 3%. Deze autonome stijging zorgt voor een totale bijstelling van afgerond € 661.000. Deze stijging zal gedekt moeten worden uit Rijksmiddelen.				
Volumestijging Wmo	-404 N	-666 N	-928 N	-1.190 N
Er wordt rekening gehouden met een jaarlijkse stijging van het aantal aanvragen bij de Wmo. Deze stijging wordt grotendeels veroorzaakt door vergrijzing van de bevolking. Het gaat met name om Hulp bij het huishouden, maar geldt ook voor Wmo-begeleiding en de verstrekking van voorzieningen (rolstoelen, scootmobielen en woningaanpassingen).				
Actualiseren bijdrage voor de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein	200 V	239 V	501 V	747 V

De bijdrage voor 2022-2025 aan de MGR Sociaal Domein voor de diverse modules (WSP, Onderwijs en WgSW) is aangepast aan gewijzigde (concept) begroting van de gemeenschappelijke regeling. Hierbij is voor de module WgSW uitgegaan van het aantal arbeidsjaren per gemeente op 30-10-2020, indexering (personeel/materieel) en verwachte uitstroombegroting SW.

Bijdrage aan GR VGGM - Brandweer	-160 N	-160 N	-160 N	-160 N
----------------------------------	--------	--------	--------	--------

Ten opzichte van 2021 is de compensatie voor loon- en prijsindex € 41.000, de verhoging voor de 24/7 post in Ede € 96.000, de impuls voor externe veiligheid € 3.000 en de nieuwe verdeelsleutel € 20.000. Hiermee komt de nieuwe bijdrage voor de Brandweer in 2022 uit op € 2.634.000.

Loonontwikkeling ambtelijke organisatie	-276 N	-276 N	-276 N	-276 N
---	--------	--------	--------	--------

De loonkostenstijging voor 2022 is door het CPB ingeschat op 1,2%. Gerekend over de totale loonsom van € 23 miljoen betekent dit een verhoging van € 276.000. In de algemene uitkering wordt de stijging gecompenseerd.

Actualiseren bijdrage GR Huisvesting Voortgezet Onderwijs in de Liemers (GRHVOL)	-262 N	-160 N	-160 N	-160 N
--	--------	--------	--------	--------

De uitgaven van de GRHVOL stijgen. Dit heeft te maken met het feit dat de egaliseringsreserve is uitgeput. In 2022 verrekenen we de werkelijke kosten, waarbij we rekening houden met een investering van 3,5 miljoen voor vervangende nieuwbouw. We doen een éénmalige storting in de reserve omdat een negatieve reserve niet is toegestaan.

Stelpost inflatie 2022	-650 N	-650 N	-650 N	-650 N
------------------------	--------	--------	--------	--------

De Algemene Uitkering is gebaseerd op prijspeil 2022. Dit betekent dat bij alle begrotingsposten rekening moet worden gehouden met een prijsstijging (inflatie).

Voor een deel is deze kostenstijging meegenomen in financiële aanpassingen in deze kadernota (salaris, enkele verbonden partijen en zorgkosten). Voor de overige kosten hebben wij de inflatie berekend op € 650.000.

Stelpost eigen inkomsten 2022.	393 V	393 V	393 V	393 V
--------------------------------	-------	-------	-------	-------

Voor de jaarlijkse kostenstijging (inflatie) is een stelpost opgenomen in deze kadernota. Maar naast de kostenstijging ramen wij ook een stijging van 1,4% op de eigen (belasting) inkomsten. Wij ramen de stijging van eigen inkomsten op € 393.000.

Algemene uitkering inflatiecorrectie	1.185 V	1.185 V	1.185 V	1.185 V
--------------------------------------	---------	---------	---------	---------

In deze kadernota is rekening gehouden met kostenstijgingen vanwege inflatie. Voor de algemene uitkering wordt daarom ook een inkomstenstijging vanwege inflatie geraamd. Er wordt rekening gehouden met een stijging van de algemene uitkering van 1,4% volgens de raming van het CPB van maart 2021. Dit is het percentage dat ook in de meicirculaire wordt gebruikt.

2. Actualisatie bestaand beleid

Openbaar groen	-125 N	-125 N	-125 N	-125 N
----------------	--------	--------	--------	--------

Wij komen tekort op de inhuur van personeel voor werkzaamheden ten behoeve van de groenvoorziening. Dit betreft ook de inzet van medewerkers van Scalabor voor de groenvoorziening. Voorheen werd bewust vacatureruimte van de afdeling openbare werken ingezet voor inhuur en de inzet van Scalabor. Echter deze ruimte is er niet meer vanwege structurele invulling van de vacatures. We zijn in gesprek met Scalabor om een nieuw contract af te sluiten en de inzet van de medewerkers van Scalabor in de groenvoorziening voort te zetten. Het structurele financiële effect bedraagt € 125.000.

Vervolg Wet Open Overheid	-100 N	o V	o V	o V
---------------------------	--------	-----	-----	-----

Het gaat hier om de transparantie en verantwoording van de overheden te bevorderen door ze te verplichten zo veel als mogelijk informatie in een vroegtijdig stadium actief openbaar te maken en te publiceren. Dat betekent niet meer wachten tot ernaar wordt gevraagd. Samengevat: informatie wordt beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren. Om deze randvoorwaarden te realiseren:

- (1) brengen we onze informatiehuishouding stapsgewijs per bedrijfsproces op orde;
- (2) brengen we het proces van elf informatiecategorieën in beeld en borgen in de organisatie dat documenten (geanonimiseerd) kunnen worden gepubliceerd en
- (3) slaan we informatie die duurzaam bewaard moet worden op in een digitale archiefbewaarplaats.

Om dit te kunnen realiseren dienen we in 2022 een aantal extra werkzaamheden te verrichten die niet binnen de bestaande capaciteit kunnen worden opgevangen. Hiervoor is eenmalig in 2022 een bedrag van € 100.000 benodigd. Gemeenten worden gecompenseerd voor hun werkzaamheden.

3. Nieuw beleid

Capaciteit Juridische Zaken	-160 N	-160 N	o V	o V
-----------------------------	--------	--------	-----	-----

We hebben bij Juridische Zaken alle taken en werkzaamheden in beeld gebracht. Indien we ons beperken tot de wettelijk verplichte taken, Juridische kwaliteitszorg en de ondersteuning van de afdelingen, is er in de formatie een tekort van 2 fte. Er is een verband met de toename van het aantal Wob-verzoeken, klachten en bezwaren.

Warmtenet Zevenaar fase 4	-340 N	o V	o V	o V
---------------------------	--------	-----	-----	-----

In 2020 is samen met de woningbouwcorporatie en de provincie het plan van aanpak (fase 3A) opgesteld om tot een intentieovereenkomst te komen (fase 3B). We verwachten de intentieovereenkomst eind 2021 vast te stellen.

Hierna gaan we door met fase 4, het komen tot een Samenwerkingsovereenkomst (SOK). Voor dit proces vragen wij een budget van € 190.000 in 2022. Dit budget gebruiken wij voor een projectleider, juridische deskundigheid (contracten en aanbesteding), technisch advies e.d..

Daarnaast vragen wij voor het vervolg van de Wijk van de Toekomst en voor onderzoek naar de betaalbaarheid van het uitfasen van aardgas een totaalbedrag van € 150.000 in 2022 (beide onderdelen € 75.000).

Ontwikkelen naar een aantrekkelijker werkgever	-50 N	-100 N	-100 N	-100 N
--	-------	--------	--------	--------

Ten aanzien van aantrekkelijk werkgeverschap loopt de gemeente Zevenaar, evenals in de regio, aan tegen krapte op de arbeidsmarkt. De oplossingen worden deels binnen de gemeente Zevenaar gezocht en deels in regionaal verband opgepakt. Voor zover mogelijk worden de financiële gevolgen van deze ontwikkelingen binnen de bestaande begroting opgevangen. Dat zal onvoldoende zijn om ons als gemeente Zevenaar onderscheidend te kunnen presenteren. Om onszelf daadwerkelijk als een aantrekkelijke en professionele werkgever aan te kunnen merken, is vooralsnog vanaf medio 2022 een bedrag van € 100.000 aan extra structurele middelen noodzakelijk zodat aan de ontwikkeling naar een moderne en professionele organisatie daadwerkelijk invulling kan worden gegeven.

Onderwijshuisvesting locatie Vestersbos - o V -1.500 N -156 N -156 N
krediet inclusief IKC en sportvoorziening

Het haalbaarheidsonderzoek naar de mogelijkheden voor het realiseren van een kindcentrum 0-16 jaar op locatie Vestersbos 4 in Zevenaar, inclusief een sportvoorziening voor alle leerlingen van het primair en voortgezet onderwijs is afgerond. De totale kosten bedragen afgerond € 19,3 miljoen waarvoor gedeeltelijk dekking is gerealiseerd. Het benodigde aanvullend krediet (van afgerond € 6,5 miljoen) voor de herontwikkeling "onderwijshuisvesting locatie Vestersbos" is gebaseerd op het scenario waarin 2 IKC's gerealiseerd (Tamboerijn/de Wissel) en de voorziening voor voortgezet onderwijs inclusief verkeerskundige voorzieningen worden gerealiseerd en sportvoorziening. De sportvoorziening (1 gymzaal incl. turnvoorziening) wordt op een nader te bepalen locatie gerealiseerd. Een deel van de totale kosten kan eenmalig worden afgeschreven (boekwaarden en sloopkosten van de locatie Vestersbos en gymvoorziening). De structurele raming betreft dekking voor de kapitaallasten in de begroting. T.z.t. volgt nog een separaat raadsvoorstel voor het beschikbaar stellen van het benodigde krediet.

(V = Voordeel; N = Nadeel)

Bedragen x € 1.000

Mutatie omschrijving	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Reserve mutaties > € 100.000				

3. Nieuw beleid

Onderwijshuisvesting locatie Vestersbos - o V o V 136 V 136 V
dekking via bestemmingsreserve
afschrijvingslasten

(V = Voordeel; N = Nadeel)

Corona-effecten

Hieronder presenteren wij een tabel met de corona-effecten per programma en taakveld. De corona-effecten van de 1e voortgangsrapportage 2021 zijn voor het opstellen van deze kadernota opnieuw bekeken. De corona-effecten hoeven echter ten opzichte van de 1e voortgangsrapportage niet aangepast te worden.

Prg	Taak veld	Taakveld omschrijving	Begroot 2022	Begroot 2023	Begroot 2024	Begroot 2025
6	6.2	Wijkteams	120.000	60.000	0	0
6	6.3	Inkomensregelingen	675.000	340.000	0	0
6	6.71	Maatwerkdienstverlening 18+	460.000	230.000	0	0
6	6.72	Maatwerkdienstverlening 18-	650.000	330.000	0	0
6	6.82	Geëscaleerde zorg 18-	70.000	40.000	0	0
Eindtotaal			1.975.000	1.000.000	0	0

Risico's

De corona risico's zijn op basis van de CPB-raming van maart 2021 bijgesteld van 2,3 miljoen naar 2,8 miljoen. De vooruitzichten zijn positiever in de nieuwe raming. Op basis hiervan is de kans dat er een "nieuwe terugslag" komt naar beneden bijgesteld van 50% naar 30%.

WEERSTANDSVERMOGEN

Inleiding

In de kadernota is een actualisatie van het weerstandsvermogen opgenomen. .

benodigde weerstandscapaciteit

Op basis van een actuele inventarisatie van risico's is de benodigde weerstandscapaciteit herberekend. De benodigde weerstandscapaciteit is gedaald van 10,8 (stand begroting 2021) naar 6,1 mln, voornamelijk door lagere risico's bij de grondexploitaties.

Het risico als gevolg van corona is geactualiseerd op basis van de maart raming 2021 van het CPB. Het risico is toegenomen van 2,3 naar 2,8. De kans dat er een "nieuwe terugslag" komt is lager ingeschat. Deze kans is naar beneden bijgesteld van 50% naar 30%. Een toelichting op dit risico is opgenomen in de bijlagen onderdeel risico's en onzekerheden. Als gevolg van deze bijstelling bedraagt de benodigde weerstandscapaciteit € 6.061.000.

Beschikbare weerstandscapaciteit

De beschikbare weerstandscapaciteit zit in het vrij aanwendbare deel van de algemene reserve. Het vrij aanwendbare deel van de algemene reserve zoals we die bij de jaarrekening 2020 hebben doorerekend komt uit op € 32,5 miljoen. In deze kadernota dekken wij de bijgestelde begrotingssaldi ten bedrage van € 7,5 miljoen die ontstaan in het meerjarenbeeld 2022-2025 uit de algemene reserve. Daarnaast onttrekken wij in 2022 € 6,5 miljoen voor de investering in onderwijshuisvesting aan 't Vestersbos. De nieuwe prognose van de algemene reserve komt daarmee uit op € 18.572.000.

WEERSTANDSRATIO

De ratio geeft de volgende uitkomst:

$$\text{Ratio weerstandsvermogen} = \frac{\text{Beschikbare weerstandscapaciteit}}{\text{Benodigde weerstandscapaciteit}} = \frac{18.572.000}{6.061.000} = 3,06$$

Deze uitkomst van het weerstandsvermogen kan als uitstekend worden gekenmerkt. Dit betekent dat de financiële risico's ruim voldoende afgedekt worden.

Beschouwing

Bij het beoordelen van de weerstandsratio moet worden meegenomen dat er geen rekening is gehouden met de onzekerheden die samenhangen met de financiële compensaties en wijzigingen in de bekostiging.

Daarnaast moet de weerstandsratio ook altijd in samenhang worden gezien met de structurele exploitatieruimte.

PROGRAMMA'S

BESTUUR EN ONDERSTEUNING

ALGEMEEN

Omschrijving

Dit programma gaat over de beleidsvelden bestuur, gemeentelijke organisatie, dienstverlening en belastingen.

Wat willen we?

We willen een faciliterende netwerkgemeente zijn. Hierbij staan we open voor initiatieven van onze inwoners, organisaties en bedrijven. We richten ons op digitale dienstverlening en persoonlijke contacten. Onze inwoners ervaren onze dienstverlening als goed en betrouwbaar. Onze gemeenteraad en college richten zich op integer, democratisch bestuur, waarbij het ons doel is transparant en een open bestuur te zijn.

Ontwikkelingen

Ontwikkelen naar een aantrekkelijker werkgever

De gemeentelijke organisatie is een kennisorganisatie die vooral afhankelijk is van het aantrekken en behouden van denkkraft om aan de opgaven, waar de gemeente voor staat, invulling te geven. Ten aanzien van aantrekkelijk werkgeverschap loopt de gemeente Zevenaar, evenals in de regio, aan tegen krapte op de arbeidsmarkt. Gelet op de verdere decentralisatie van overheidstaken zal deze krapte zich de komende jaren blijven manifesteren. Dit dwingt ons er niet alleen toe om na te denken over hoe wij ons als aantrekkelijke werkgever willen presenteren, maar daar ook op korte termijn concreet invulling aan te geven. Daarvoor hebben wij een aantal aanvliegroutes in beeld. Het optimaal benutten van de ruimte binnen de cao gemeenten door, in het kader van de organisatieontwikkeling, het functiehuis te herijken. Maar ook medewerkers optimaal te faciliteren in hun ontwikkeling waardoor zij duurzaam en professioneel inzetbaar blijven. Te denken valt aan vitaliteit (fysiek), competentie management, opleiding en ontwikkeling (mentaal). Ook willen we een aantrekkelijker werkgever zijn ten aanzien van onze arbeidsvoorwaarden. Niet alleen ten behoeve van het behoud maar ook ten aanzien van het aantrekken van nieuw personeel. Het functiehuis alleen is daarvoor niet voldoende ook zullen de secundaire arbeidsvoorwaarden onder de loep worden genomen, zoals: reiskostenvergoeding woon- werkverkeer en uitbreiding lokale doelen in het Individueel Keuze Budget (IKB), beter benutten van de Werkkostenregeling etc.

Rechtsmatigheidsverantwoording

Als de wetgeving in 2021 wordt aangenomen, dan treedt met terugwerkende kracht vanaf het verslaggevingsjaar 2021 de rechtsmatigheidsverantwoording in werking. Gedurende 2020 is de auditcommissie meegenomen in deze ontwikkeling en op 11 februari 2021 heeft de accountant een toelichting gegeven in de commissie Middelen.

Doelstelling van de wetwijziging is het versterken van de interne beheersing en een nadrukkelijke rol van het college in de verantwoording omtrent het rechtmatig handelen. De rol van de accountant verschuift van het controleren van de rechtsmatigheid naar het controleren of de verantwoording door het college getrouw is. Op advies van de accountant en in afstemming met de auditcommissie starten wij dit jaar in ieder geval met de voorbereidingen op de rechtsmatigheidsverantwoording. Mocht de wetgeving een jaar later in werking treden, dan gebruiken wij dit jaar om ervaring op te doen.

WAT WILLEN WE?

0.1 Goed bestuur

Inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers voelen zich optimaal betrokken bij de totstandkoming van ons beleid en zijn tevreden over de kwaliteit van ons bestuur.

We willen dat voor inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers inzichtelijk is wat we als bestuur doen en waar we het gemeenschapsgeld voor inzetten. Betrokkenheid en betrouwbaarheid zijn kenmerkend voor onze gemeenteraad en college.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Naam	Jaar Gelderland meting	Zevenaar	Werkelijk 2012	Werkelijk 2016	Begroting 2022	Begroting 2025
------	---------------------------	----------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------

Apparaatskosten (in € per inwoner)

Toelichting 6,40 6,40

De beleidsindicatoren van dit programma (apparaatskosten, bezetting, externe inhuur, formatie en overhead zijn niet opgenomen op waarstaatjegemeente.nl. Daarom zijn niet alle waardes gevuld.

De apparaatskosten zijn gecijferd door een totaalstelling van salarissen, inhuur, P&O, Huisvesting, Intern Beheer en I&A. Wordt uitgedrukt in € per inwoner.

Bezetting (aantal Fte per 1.000 inwoners)

Toelichting 6,50 6,50

De huidige bezetting op 31-12-2020 bedraagt 282 fte, uitgedrukt per 1.000 inwoners. De bezetting blijft naar verwachting stabiel, door uitstroom en een aantal moeilijk in te vullen vacatures.

Externe inhuur (kosten in % totale loonsom en inhuur externen)

Toelichting 23,50 22

Het gaat hier om de totale inhuur als % van de loonsom; landelijk komt deze indicator in onze gemeentegrootteklasse uit op ± 19%. De externe inhuur is als gevolg van inhuur op projecten en vacatures in de reguliere formatie hoger dan het landelijk gemiddelde. In verband met het tijdelijke karakter van projecten zetten wij tijdelijke capaciteit (lees: inhuur derden) in op projecten.

Formatie (aantal Fte per 1.000 inwoners)

Toelichting 7,38 7,38

De vastgestelde formatie per 31-12-2020 is 324 fte. In deze indicator wordt de formatie uitgerekend per 1.000 inwoners.

Afhankelijk van veranderingen en ontwikkelingen in het takenpakket van gemeenten in de nabije toekomst kan deze indicator wijzigen.

Overhead (in % van totale lasten)

Toelichting 9 9

Het totaal van de loonkosten, kosten van ICT, P&O, facilitaire zaken, huisvesting en overige overhead wordt uitgedrukt in een % van de totale lasten.

De berekening van overhead sluit aan bij het taakveld 0.4 overhead. Door een gerichte doorbelasting van kosten vanuit het taakveld overhead naar de andere taakvelden, krijgen we het werkelijke volume van de overhead steeds beter in beeld.

0.2 Dienstverlening en gemeentelijke organisatie

We willen een optimale dienstverlening realiseren door ons te richten op de drie focuspunten 'Service op Maat, Verbindend en Gastvrij' uit onze dienstverleningsvisie 'Samen Sterker'. We maken dit concreet door meetbare doelstellingen te bepalen en willen onze dienstverlening aan de hand hiervan meten en verbeteren. Het is ons doel onze dienstverlening de komende jaren verder vorm te geven en te versterken. Wij willen onze gemeentelijke organisatie op orde hebben, moderniseren en vernieuwen.

0.3 Financieel beleid

We willen een gezonde en solide financiële positie en huishouding. Dit betekent een begroting die structureel en reëel sluitend is en waarbij risico's zijn afgedekt.

WAT DOEN WE?

Nieuwe activiteiten

0.1 Goed bestuur

0.1.4 Corona herstelplan	Jaar realisatie	2023
Soort Nieuw beleid		

Als gemeente hebben wij middelen (€ 3.000.000) beschikbaar gesteld voor het stimuleren van de regionale en lokale economie en voor herstelmaatregelen op sociaal-cultureel gebied.

0.3 Financieel beleid

0.3.2 Rechtmatigheidsverantwoording	Jaar realisatie	2023
Soort Autonome ontwikkeling		

Vanaf 1-1-2021 is de gemeente verantwoordelijk voor het opstellen en opnemen van een rechtmatigheidsverantwoording in de jaarstukken. Doelstelling van de wetswijziging is het versterken van de interne beheersing en een nadrukkelijke rol van het college in de verantwoording omtrent het rechtmatig handelen. De rol van de accountant verschuift van het controleren van de rechtmatigheid naar het controleren in hoeverre de verantwoording door het college getrouw is. De verantwoording bestaat uit een interne analyse over het rechtmatig handelen, met een onafhankelijke verbijzonderde interne controle en de vorming van een integraal beeld over de beheersmaatregelen in de verschillende (materiële) processen.

Bedragen x € 1.000				
Financiële aanpassing	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Exploitatie	75			
<u>Toelichting</u>				

In 2021 starten wij het traject van de verplichte rechtmatigheidsverantwoording op. Wij vragen voor 2022 een incidentele aanvulling van € 75.000. Dit om het project tot en met de verantwoording in de jaarstukken 2021 af te kunnen ronden.

Intensivering bestaande activiteiten

o.2.2 Data gedreven sturen als vernieuwende sturingspraktijk		Jaar realisatie	2023
Soort	Collegeprogramma		

Datagedreven sturing is het vermogen om op basis van het verzamelen en analyseren van data tot sturing op de gemeentelijke thema's te komen. Wij gaan systematisch deze nieuwe werkwijze in het primaire proces opnemen. Dit brengt met zich mee dat we een aantal organisatorische en technische condities planmatig verbeteren. Te denken valt aan competentieontwikkeling, het werken met een datastrategie en de ontwikkeling van open data. Daarbij hebben we nadrukkelijk oog voor de risico's en ethische vraagstukken die deze ontwikkeling met zich meebrengt.

Financiële aanpassing	Bedragen x € 1.000			
	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Exploitatie	85	85		

Toelichting

De ontwikkeling naar datagedreven werken is in volle gang. De architectuur is grotendeels op orde en diverse toepassingen van sturing in de vorm van dashboards zijn zichtbaar. In de fase van datavolwassenheid waarin we nu zitten, merken we dat het steeds meer van belang is om op het juiste moment over de juiste data van de juiste kwaliteit te beschikken. We hebben binnen de organisatie ± 150 dataverzamelingen die in- en soms extern ontsloten worden. In een aantal gevallen is de datakwaliteit onvoldoende bekend en vindt beperkt meting en bewaking van kwaliteit plaats. Om de basis op orde te krijgen voor de stap naar een meer sturend datamanagement willen wij de komende twee jaar een impuls geven aan (de samenhang van) onze gegevenshuishouding. Daartoe is incidenteel voor de jaren 2022 en 2023 € 85.000 per jaar nodig.

o.2.4 Ontwikkelen naar een moderne en professionele organisatie		Jaar realisatie	2023
Soort	Collegeprogramma		

We zijn een aantrekkelijke en professionele werkgever en mensen werken graag bij ons in Zevenaar. Vanuit ons HR-beleid zetten we in op duurzame inzetbaarheid, aantrekkelijk werkgeverschap en een professionele organisatie. Medewerkers zijn toegerust om in steeds veranderende contexten hun werk te doen. Ze zijn goed opgeleid, flexibel in hun gedrag en communicatie. We zijn in staat het werk af te stemmen op de nieuwe uitdagingen die de samenleving met zich mee brengt. We nemen medewerkers mee in veranderingen en toekomstige ontwikkelingen. Zij zijn zelf actief in hun eigen loopbaanontwikkeling. We volgen de resultaten van ons HR-beleid. Er is een veilig werkklimaat waarin we transparant en open zijn. Onze processen en werkafspraken ondersteunen dit.

Financiële aanpassing	Bedragen x € 1.000			
	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Exploitatie	50	100	100	100

Toelichting

Ten aanzien van aantrekkelijk werkgeverschap heeft de gemeente Zevenaar te maken met krapte op de arbeidsmarkt, net zoals andere gemeente in de regio. De oplossingen worden deels binnen de gemeente Zevenaar gezocht en deels in regionaal verband opgepakt. De bestaande budgetten zijn onvoldoende om ons als gemeente Zevenaar onderscheidend te kunnen presenteren. Om daadwerkelijk aantrekkelijker en professioneler als werkgever te zijn, is vanaf medio 2022 een bedrag van € 100.000 aan extra structurele middelen noodzakelijk. Met het budget gaan wij de ontwikkeling in naar een moderne en professionele organisatie

o.2.7 Invoeren Wet Open Overheid		Jaar realisatie	2022
Soort	Actualisatie bestaand beleid		

Het is nog niet exact bekend wanneer de Wet Open Overheid in werking zal treden. De Eerste Kamer heeft de behandeling opgeschort om ruimte te geven voor nader onderzoek naar de impact van de wet voor overheden. Inhoudelijk treffen wij voorbereidingen om de digitale informatiehuishouding voor onze inwoners, bedrijven en instellingen conform de filosofie van de Wet tijdig klaar te hebben. Dat door onder andere (in Liemers verband) na te gaan of mogelijke vernieuwing van architectuur voor informatie- en archiefbeheer noodzakelijk is en ervoor te zorgen dat de huidige archieven digitaal op orde en duurzaam toegankelijk zijn om aan de nieuwe wetgeving te voldoen.

Bedragen x € 1.000				
Financiële aanpassing	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Exploitatie	100			

Toelichting

Het gaat hier om de transparantie en verantwoording van de overheden te bevorderen door ze te verplichten zo veel als mogelijk informatie in een vroegtijdig stadium actief openbaar te maken en te publiceren. Dat betekent niet meer wachten tot ernaar wordt gevraagd. Samengevat: informatie wordt beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren. Om deze randvoorwaarden te realiseren:

- (1) brengen we onze informatiehuishouding stapsgewijs per bedrijfsproces op orde;
- (2) brengen we het proces van elf informatiecategorieën in beeld en borgen in de organisatie dat documenten (geanonimiseerd) kunnen worden gepubliceerd en
- (3) slaan we informatie die duurzaam bewaard moet worden op in een digitale archiefbewaarplaats.

Om dit te kunnen realiseren dienen we in 2022 een aantal extra werkzaamheden te verrichten die niet binnen de bestaande capaciteit kunnen worden opgevangen. Hiervoor is eenmalig in 2022 een bedrag van € 100.000 benodigd. Gemeenten worden gecompenseerd voor hun werkzaamheden.

Doorlopende activiteiten

o.1 Goed bestuur

o.1.1 Verbeteren bestuurscultuur	Jaar realisatie	2022
o.1.2 Groeien naar een verbindende gemeente	Jaar realisatie	2022
o.1.3 Invullen bestuurlijke rol als samenwerkingspartner	Jaar realisatie	2022

o.2 Dienstverlening en gemeentelijke organisatie

o.2.1 Afronden lopende projecten voor start nieuwe projecten	Jaar realisatie	2022
o.2.2 Data gedreven sturen als vernieuwende sturingspraktijk	Jaar realisatie	2023
o.2.4 Ontwikkelen naar een moderne en professionele organisatie	Jaar realisatie	2023
o.2.5 Verbeteren dienstverlening aan inwoners en ondernemers	Jaar realisatie	2022
o.2.7 Invoeren Wet Open Overheid	Jaar realisatie	2022

o.3 Financieel beleid

o.3.1 Uitvoeren Planning & Control cyclus	Jaar realisatie	2022
---	-----------------	------

WAT KOST HET?

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Baten				
Primitieve begroting	91.618	90.807	91.345	91.172
Wijzigingen 2e VGR 2020	-147	285	199	199
Wijzigingen tot 1e VGR	361	361	361	361
1e Voortgangsrapportage	11	11	11	11
Baten tot de kadernota	91.842	91.464	91.916	91.743
<u>1. Autonome ontwikkelingen</u>				
Algemene uitkering inflatiecorrectie	1.185	1.185	1.185	1.185
Totaal mutaties baten kadernota	1.185	1.185	1.185	1.185
Totaal baten tot en met de kadernota	93.027	92.649	93.101	92.928
Lasten				
Primitieve begroting	22.654	21.760	22.018	22.020
Mutaties 2e VGR 2020	-29	-29	-29	-29
Wijzigingen tot 1e VGR	180	150	150	150
1e Voortgangsrapportage	168	168	168	168
Lasten tot de kadernota	22.973	22.049	22.307	22.309
<u>1. Autonome ontwikkelingen</u>				
Bijdrage GR SDL	64	64	64	64
Loonontwikkeling ambtelijke organisatie	276	276	276	276
Stelpost inflatie 2022	650	650	650	650
Stelpost eigen inkomsten 2022.	-393	-393	-393	-393
Algemene uitkering inflatiecorrectie	0	0	0	0
Indexering krediet nieuwbouw basisschool Tamboerijn en Wissel	0	0	-2	-2
<u>2. Actualisatie bestaand beleid</u>				
Impuls sturend datamanagement	85	85	0	0
Vervolg Wet Open Overheid	100	0	0	0
Rechtmatigheidsverantwoording / verbetering interne controle 2021	75	0	0	0
<u>3. Nieuw beleid</u>				
Capaciteit Juridische Zaken	160	160	0	0
Haalbaarheidsonderzoek renovatie / nieuwbouw Voedselbank	25	0	0	0
Ontwikkelen naar een aantrekkelijker werkgever	50	100	100	100
Onderwijshuisvesting locatie Vestersbos - krediet inclusief IKC en sportvoorziening	0	0	-20	-20
Vervanging bestaande fietstunnel onder de weg 7Poort	0	-1	-1	-1
Totaal mutaties lasten kadernota	1.092	941	674	674
Totaal lasten tot en met de kadernota	24.065	22.990	22.981	22.983
Saldo voor bestemming	68.962	69.658	70.120	69.945
Mutaties reserves				
Onttrekkingen tot de kadernota	759	111	111	111
Onttrekkingen kadernota	0	0	0	0
Totaal onttrekkingen reserves	759	111	111	111
Toevoegingen tot de kadernota	358	358	358	358
Toevoegingen kadernota	0	0	0	0
Totaal toevoegingen reserves	358	358	358	358

Totaal mutaties reserves	400	-247	-247	-247
Saldo na bestemming	69.362	69.411	69.873	69.698

Toelichting financiële ontwikkelingen

1. Autonome ontwikkelingen

Bijdrage GR SDL

De bijdragen volgens de aangeleverde begroting van Samenwerking de Liemers (SDL) worden geraamd. Dit betreft de onderdelen Bestuur, Inkoop en RID.

In de begroting van de RID zijn in opdracht van de gemeenten betreffende het zaaksysteem Decos en datagedreven sturing nieuwe ontwikkelingen opgevoerd. Deze projecten zijn noodzakelijk voor een goede efficiënte uitoefening van de dagelijkse werkzaamheden met minder storingsgevoeligheid.

Loonontwikkeling ambtelijke organisatie

De loonkostenstijging voor 2022 is door het CPB ingeschat op 1,2%. Gerekend over de totale loonsom van € 23 miljoen betekent dit een verhoging van € 276.000. In de algemene uitkering wordt de stijging gecompenseerd.

Stelpost inflatie 2022

De Algemene Uitkering is gebaseerd op prijspeil 2022. Dit betekent dat bij alle begrotingsposten rekening moet worden gehouden met een prijsstijging (inflatie).

Voor een deel is deze kostenstijging meegenomen in financiële aanpassingen in deze kadernota (salaris, enkele verbonden partijen en zorgkosten). Voor de overige kosten hebben wij de inflatie berekend op € 650.000.

Stelpost eigen inkomsten 2022.

Voor de jaarlijkse kostenstijging (inflatie) is een stelpost opgenomen in deze kadernota. Maar naast de kostenstijging ramen wij ook een stijging van 1,4% op de eigen (belasting) inkomsten. Wij ramen de stijging van eigen inkomsten op € 393.000.

Algemene uitkering inflatiecorrectie

In deze kadernota is rekening gehouden met kostenstijgingen vanwege inflatie. Voor de algemene uitkering wordt daarom ook een inkomstenstijging vanwege inflatie geraamd. Er wordt rekening gehouden met een stijging van de algemene uitkering van 1,4% volgens de raming van het CPB van maart 2021. Dit is het percentage dat ook in de meicirculaire wordt gebruikt.

Indexering krediet nieuwbouw basisschool Tamboerijn en Wissel

Het krediet voor de nieuwbouw van de basisscholen Tamboerijn en de Wissel wordt geactualiseerd. Het betreft aanpassing in verband met jaarlijkse indexering.

2. Actualisatie bestaand beleid

Impuls sturend datamanagement

De ontwikkeling naar datagedreven werken is in volle gang. De architectuur is grotendeels op orde en diverse toepassingen van sturing in de vorm van dashboards zijn zichtbaar. In de fase van datavolwassenheid waarin we nu zitten, merken we dat het steeds meer van belang is om op het juiste moment over de juiste data van de juiste kwaliteit te beschikken. We hebben binnen de organisatie ± 150 dataverzamelingen die in- en soms extern ontsloten worden. In een aantal gevallen is de datakwaliteit onvoldoende bekend en vindt beperkt meting en bewaking van kwaliteit plaats. Om de basis op orde te krijgen voor de stap naar een meer sturend datamanagement willen wij de komende twee jaar een impuls geven aan (de samenhang van) onze gegevenshuishouding. Daartoe is incidenteel voor de jaren 2022 en 2023 € 85.000 per jaar nodig.

Vervolg Wet Open Overheid

Het gaat hier om de transparantie en verantwoording van de overheden te bevorderen door ze te verplichten zo veel als mogelijk informatie in een vroegtijdig stadium actief openbaar te maken en te publiceren. Dat betekent niet meer wachten tot ernaar wordt gevraagd. Samengevat: informatie wordt beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren. Om deze randvoorwaarden te realiseren:

- (1) brengen we onze informatiehuishouding stapsgewijs per bedrijfsproces op orde;
 - (2) brengen we het proces van elf informatiecategorieën in beeld en borgen in de organisatie dat documenten (geanonimiseerd) kunnen worden gepubliceerd en
 - (3) slaan we informatie die duurzaam bewaard moet worden op in een digitale archiefbewaarplaats.
- Om dit te kunnen realiseren dienen we in 2022 een aantal extra werkzaamheden te verrichten die niet binnen de bestaande capaciteit kunnen worden opgevangen. Hiervoor is eenmalig in 2022 een bedrag van € 100.000 benodigd. Gemeenten worden gecompenseerd voor hun werkzaamheden.

Rechtmatigheidsverantwoording / verbetering interne controle 2021

In de 1ste voortgangsrapportage 2021 hebben wij een post voor het jaar 2021 opgenomen in het kader van de verplichte rechtmatigheidsverantwoording. In 2021 starten wij dit traject op om bij de jaarstukken 2021 voor de eerste keer tot een verantwoording komen. Er is nog onzekerheid of de nieuwe wetgeving al vanaf 2021 in zal gaan. Zoals aangekondigd in de 1ste voortgangsrapportage vragen wij voor 2022 een incidentele aanvulling van € 75.000. Dit om het project tot en met verantwoording in de jaarstukken 2021 af te kunnen ronden.

3. Nieuw beleid

Capaciteit Juridische Zaken

We hebben bij Juridische Zaken alle taken en werkzaamheden in beeld gebracht. Indien we ons beperken tot de wettelijk verplichte taken, Juridische kwaliteitszorg en de ondersteuning van de afdelingen, is er in de formatie een tekort van 2 fte. Er is een verband met de toename van het aantal Wob-verzoeken, klachten en bezwaren.

Haalbaarheidsonderzoek renovatie / nieuwbouw Voedselbank

Het pand van de voedselbank in Zevenaar is sterk verouderd. Voor de lange termijn komt de bruikbaarheid en veiligheid van het gebouw in het geding. In het planbord van het Integraal Accommodatie Plan (IAP) is het opstellen van een nieuwe visie voor het Goededoelenplein opgenomen. De planvorming voor een nieuwe voorziening voor de voedselbank bestaat uit het inventariseren van locaties en een haalbaarheidsonderzoek met verkenning voor mogelijkheden voor renovatie / nieuwbouw. Er is eenmalig een bedrag van € 25.000 voor dit onderzoek benodigd.

Ontwikkelen naar een aantrekkelijker werkgever

Ten aanzien van aantrekkelijk werkgeverschap loopt de gemeente Zevenaar, evenals in de regio, aan tegen krapte op de arbeidsmarkt. De oplossingen worden deels binnen de gemeente Zevenaar gezocht en deels in regionaal verband opgepakt. Voor zover mogelijk worden de financiële gevolgen van deze ontwikkelingen binnen de bestaande begroting opgevangen. Dat zal onvoldoende zijn om ons als gemeente Zevenaar onderscheidend te kunnen presenteren. Om onszelf daadwerkelijk als een aantrekkelijke en professionele werkgever aan te kunnen merken, is vooralsnog vanaf medio 2022 een bedrag van € 100.000 aan extra structurele middelen noodzakelijk zodat aan de ontwikkeling naar een moderne en professionele organisatie daadwerkelijk invulling kan worden gegeven.

Onderwijshuisvesting locatie Vestersbos - krediet inclusief IKC en sportvoorziening

Het haalbaarheidsonderzoek naar de mogelijkheden voor het realiseren van een kindcentrum 0-16 jaar op locatie Vestersbos 4 in Zevenaar, inclusief een sportvoorziening voor alle leerlingen van het primair en voortgezet onderwijs is afgerond. De totale kosten bedragen afgerond € 19,3 miljoen waarvoor gedeeltelijk dekking is gerealiseerd. Het benodigde aanvullend krediet (van afgerond € 6,5 miljoen) voor de herontwikkeling "onderwijshuisvesting locatie Vestersbos" is gebaseerd op het scenario waarin 2 IKC's gerealiseerd (Tamboerijn/de Wissel) en de voorziening voor voortgezet onderwijs inclusief verkeerskundige voorzieningen worden gerealiseerd en sportvoorziening. De sportvoorziening (1 gymzaal incl. turnvoorziening) wordt op een nader te bepalen locatie gerealiseerd. Een deel van de totale kosten kan eenmalig worden afgeschreven (boekwaarden en sloopkosten van de locatie Vestersbos en gymvoorziening). De structurele raming betreft dekking voor de kapitaallasten in de begroting. T.z.t. volgt nog een separaat raadsvoorstel voor het beschikbaar stellen van het benodigde krediet.

Vervanging bestaande fietstunnel onder de weg 7Poort

Het vervangen van de bestaande fietstunnel onder de weg 7Poort, parallel aan de Hengelderweg, is noodzakelijk om een robuust, toekomst vaste ontsluiting voor BusinessPark 7poort en de Fashion Outlet te kunnen realiseren én een robuuste, toekomstvaste aansluiting Zevenaar-Oost te kunnen realiseren. Naar verwachting zal het ontwerp van de Aansluiting Zevenaar-Oost van GelreGroen, waarin de bestaande fietstunnel gehandhaafd kan blijven, aan de contracteisen met Rijkswaterstaat en de gemeente Zevenaar (UVO) voldoen. Dit betekent dat indien de gemeente een ander (robuuster / toekomst vaster) ontwerp wenst, waarin de fietstunnel vervangen dient te worden, de gemeente de kosten dient te dragen. Voor deze fietstunnel geldt dat de investering aanzienlijk lager kan zijn indien deze in komende werkzaamheden (2e viaduct 7Poort, woonrijp maken 7Poort of realisatie Aansluiting Zevenaar-Oost) kan worden meegenomen. De kosten worden op basis van een zeer grove inschatting op dit moment geschat op € 300.000 – 350.000 (mits meegenomen met komende werkzaamheden). De meerkosten bij separate realisatie worden in dit geval globaal geschat op € 100.000 - € 150.000.

VEILIGHEID

ALGEMEEN

Omschrijving

Dit programma gaat over brandweezorg, crisisbeheersing en integrale veiligheid.

Wat willen we?

Een gemeente waarin inwoners, ondernemers en organisaties zich veilig voelen in hun eigen woon- en werkomgeving.

Ontwikkelingen

Openbare orde & veiligheid

De taken binnen het werkveld veiligheid worden breder en diverser. Het gaat dan om de aanpak van ondermijning, waarbij we nieuwe samenwerkingsverbanden aangaan en vaker inzet nodig is van een burgemeestersbevoegdheid. Maar ook de samenwerking op het gebied van zorg en veiligheid is intensiever. Tot slot laat de coronacrisis zien dat de crisisorganisatie op orde en bestendig moet zijn voor een dergelijke crisis. De ervaringen uit de coronacrisis zouden tot een verandering kunnen leiden van de inrichting van crisisorganisaties. Er wordt op verschillende veiligheidsdomeinen nagedacht hoe we het organisatie-onderdeel Veiligheid robuuster en toekomstbestendig kunnen maken en wat we daarvoor nodig hebben.

WAT WILLEN WE?

1.1 Beperken en bestrijden van branden, rampen en zware ongevallen

Het voorkomen en op een goede manier bestrijden van branden, rampen en zware ongevallen.

1.2 Bewaken van de openbare orde en veiligheid

Onze inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en bezoekers zijn en voelen zich veilig in onze gemeente.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Naam	Jaar	Gelderland	Zevenaar	Werkelijk	Werkelijk	Begroting	Begroting
	meting			2012	2016	2022	2025

Diefstal uit woningen (aantal per 1.000 inwoners)

<u>Toelichting</u>	2018	2	1,30	2,90	2,10	2	2
--------------------	------	---	------	------	------	---	---

De waarde van de kengetal is nog niet gepubliceerd op WSJG.

Geweldsmisdrijven (aantal per 1.000 inwoners)

<u>Toelichting</u>	2020	3,70	2,40	4,70	2,60	2,40	2,40
--------------------	------	------	------	------	------	------	------

De komende jaren verwachten we ten opzichte van 2020 een lichte daling in de geweldsmisdrijven. De verwachting blijft onder het Gelderse gemiddelde.

Vernielingen en beschadigingen (in de openbare ruimte) (aantal per 1.000 inwoners)

<u>Toelichting</u>	2020	5,50	4,50	7	4,60	3,50	3,50
--------------------	------	------	------	---	------	------	------

Onze doelstelling is, mede op basis van de activiteiten in het kader van de uitvoering van het integraal veiligheidsplan het aantal vernielingen de komende jaren niet te laten stijgen.

Verwijzingen Halt (aantal per 10.000 jongeren)

<u>Toelichting</u>	2019	102	81	49	75	75
--------------------	------	-----	----	----	----	----

De afgelopen jaren laat het aantal Halt-verwijzingen een schommelend beeld zien. De samenwerking is de afgelopen jaren verbeterd.

Mogelijk dat het aantal doorverwijzingen daardoor ook is toegenomen in de loop der jaren. In Gelderland ligt het aantal boven de 100. Onze doelstelling is om het aantal Halt-verwijzingen licht te laten dalen de aankomende jaren.

Winkeldiefstallen (aantal per 1.000 inwoners)

<u>Toelichting</u>	2018	1,70	0,60	1	1,30	1	1
--------------------	------	------	------	---	------	---	---

De waarde van dit kengetal is nog niet gepubliceerd op WSJG.

Het aantal winkeldiefstallen per 1.000 inwoners toont een wisselend beeld, maar schommelt rond de 1. In onze regio scoren met name Duiven en Westervoort minder goed. In Gelderland ligt de score de afgelopen 10 jaar rond de 2,0. Onze gemeente zit hier dus onder. Wij streven, mede op basis van de activiteiten in het kader van de uitvoering van de kadernota integrale veiligheid, er naar dat dit cijfer niet stijgt.

Enig voorbehoud moeten we hier maken. Zodra de Fashion Outlet Zevenaar is geopend, zal dit cijfer mogelijk gaan stijgen.

WAT DOEN WE?

Doorlopende activiteiten

1.1 Beperken en bestrijden van branden, rampen en zware ongevallen

1.1.1 Verbeteren eerste hulpverlening in alle kernen	Jaar realisatie	2022
--	-----------------	------

1.2 Bewaken van de openbare orde en veiligheid

1.2.1 Bestrijden ondermijning	Jaar realisatie	2022
1.2.2 Vergroten veiligheid in de gemeente	Jaar realisatie	2022

WAT KOST HET?

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Baten				
Primitieve begroting	68	68	68	68
Wijzigingen 2e VGR 2020	0	0	0	0
Wijzigingen tot 1e VGR	0	0	0	0
1e Voortgangsrapportage	0	0	0	0
Baten tot de kadernota	68	68	68	68

Totaal mutaties baten kadernota	0	0	0	0
Totaal baten tot en met de kadernota	68	68	68	68

Lasten

Primitieve begroting	3.350	3.352	3.351	3.351
----------------------	-------	-------	-------	-------

Mutaties 2e VGR 2020	0	0	0	0
Wijzigingen tot 1e VGR	0	0	0	0
1e Voortgangsrapportage	0	0	0	0
Lasten tot de kadernota	3.350	3.352	3.351	3.351
1. Autonome ontwikkelingen				
Bijdrage aan GR VGGM - Brandweer	160	160	160	160
Totaal mutaties lasten kadernota	160	160	160	160
Totaal lasten tot en met de kadernota	3.510	3.512	3.511	3.511
Saldo voor bestemming	-3.443	-3.445	-3.443	-3.443
Mutaties reserves				
Onttrekkingen tot de kadernota				
Onttrekkingen kadernota				
Totaal onttrekkingen reserves				
Toevoegingen tot de kadernota	0	0	0	0
Toevoegingen kadernota	0	0	0	0
Totaal toevoegingen reserves	0	0	0	0
Totaal mutaties reserves				
Saldo na bestemming	-3.443	-3.445	-3.443	-3.443

Toelichting financiële ontwikkelingen

1. Autonome ontwikkelingen

Bijdrage aan GR VGGM - Brandweer

Ten opzichte van 2021 is de compensatie voor loon- en prijsindex € 41.000, de verhoging voor de 24/7 post in Ede € 96.000, de impuls voor externe veiligheid € 3.000 en de nieuwe verdeelsleutel € 20.000. Hiermee komt de nieuwe bijdrage voor de Brandweer in 2022 uit op € 2.634.000.

VERKEER, VERVOER EN WATERSTAAT

ALGEMEEN

Omschrijving

Dit programma gaat over verkeer en vervoer (wegen, openbare verlichting e.d.), parkeren en openbaar vervoer.

Wat willen we?

Wij willen een goede en veilige bereikbaarheid van de kernen en buitengebied voor alle verkeersdeelnemers. Het is ons doel een verkeersveilige gemeente te zijn met een goede bereikbaarheid en doorstroming van zowel het personen- als vrachtverkeer. Een optimale bereikbaarheid over de weg is een voorwaarde voor een gezonde economische structuur, onze aantrekkelijkheid voor de transportsector en daarmee voor het versterken van het logistieke profiel van Zevenaar. Ook de bereikbaarheid over water (onder andere laad- en losplaats) is hier onderdeel van. Deze optimale bereikbaarheid willen wij voor onze gemeente realiseren. De nieuwe ontsluiting van de gemeente op het rijkswegennet (A12 en A15) en de aanpassing van het onderliggende wegennet hierop, waaronder het mogelijk doortrekken van het Witte Kruis, zijn hiervoor van cruciaal belang. Als afgeleide van de infrastructuur voor het gemotoriseerde verkeer willen we een fietsvriendelijke en -veilige gemeente zijn. We beoordelen daarvoor de bestaande fietsvoorzieningen en maken inzichtelijk waar schakels niet voldoen, niet veilig zijn of ontbreken.

Ontwikkelingen

Infrastructurele projecten in uitvoering

Ook in 2022 zijn diverse grootschalige infrastructurale projecten in de uitvoering. Zowel van de gemeente als van Rijkswaterstaat, ProRail, provincie Gelderland en ontwikkelaars/bedrijven. Deze projecten hebben impact op elkaar en vergen de nodige afstemming in de planning. Dit leidt ertoe dat soms uitvoering even moet wachten op de afronding van een ander project. Naar verwachting heeft dat geen negatief effect op de planning van deze projecten, omdat in een vroeg stadium de plannen met elkaar worden besproken zodat binnen de planning van een project nog geschoven kan worden zonder dat de einddatum in geding komt.

WAT WILLEN WE?

2.1 Verkeer en vervoer

In het kader van een goede bereikbaarheid streven wij naar goede ontsluitingen van onze kernen. Wij willen een goede verbinding naar de verbrede A12 en de doorgetrokken A15 realiseren en het onderliggende wegennet hier goed op aansluiten. Wij streven naar een directe verbinding van het Gelders Eiland op de hoofdwegestructuur (A12), waarbij er aandacht is voor de leefbaarheid in de kernen. Om het fietsgebruik te stimuleren en de fietsveiligheid te waarborgen, zorgen wij voor een goed netwerk van fietsvoorzieningen en -fietspaden. In de stad Zevenaar, tussen de kernen onderling en naar de omliggende gemeenten.

2.2 Parkeren

Wij willen de parkeerdruk in het centrum van de stad Zevenaar door middel van betaald parkeren blijven reguleren.

WAT DOEN WE?

Doorlopende activiteiten

2.1 Verkeer en vervoer

2.1.1 Aanleggen 2e viaduct 7Poort	Jaar realisatie	2022
2.1.3 Infrastructuur voorbereiding en uitvoering	Jaar realisatie	2027

2.2 Parkeren

2.2.1 Verbeteren parkeervoorzieningen	Jaar realisatie	2022
---------------------------------------	-----------------	------

WAT KOST HET?

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Baten				
Primitieve begroting	197	197	197	197
Wijzigingen 2e VGR 2020	0	0	0	0
Wijzigingen tot 1e VGR	0	0	0	0
1e Voortgangsrapportage	0	0	0	0
Baten tot de kadernota	197	197	197	197
Totaal mutaties baten kadernota	0	0	0	0
Totaal baten tot en met de kadernota	197	197	197	197
Lasten				
Primitieve begroting	5.401	5.519	5.705	5.705
Mutaties 2e VGR 2020	0	0	0	0
Wijzigingen tot 1e VGR	0	0	0	0
1e Voortgangsrapportage	2	2	2	2
Lasten tot de kadernota	5.403	5.521	5.706	5.706
3. Nieuw beleid				
Verbonden Regio	57	0	0	0
Vervanging bestaande fietstunnel onder de weg 7Poort	0	18	18	18
Onderzoek naar HUB 7Poort	50	0	0	0
Totaal mutaties lasten kadernota	107	18	18	18
Totaal lasten tot en met de kadernota	5.510	5.538	5.724	5.724
Saldo voor bestemming	-5.313	-5.341	-5.527	-5.527
Mutaties reserves				
Onttrekkingen tot de kadernota	19	19	19	19
Onttrekkingen kadernota	0	0	0	0
Totaal onttrekkingen reserves	19	19	19	19
Toevoegingen tot de kadernota	0	0	0	0
Toevoegingen kadernota	0	0	0	0
Totaal toevoegingen reserves	0	0	0	0
Totaal mutaties reserves	19	19	19	19
Saldo na bestemming	-5.293	-5.322	-5.507	-5.507

Toelichting financiële ontwikkelingen

3. Nieuw beleid

Verbonden Regio

De Verbonden regio is één van de 5 opgaven uit de groene metropoolregio Arnhem-Nijmegen. De bijdrage per inwoner is € 1,30. Voor 2022 ramen we € 57.000. De speerpunten van de Verbonden regio, zoals genoemd in de regionale agenda voor 2022:

1. Gebiedsgerichte corridoraanpak
2. Regionaal (snel)fietspadennetwerk
3. Hubs en knooppunten
4. Gedragsaanpak duurzame mobiliteit
5. Verkeersveiligheid

Met creatieve oplossingen helpen we inwoners en werkgevers om duurzamer, slimmer, sneller en gezonder te reizen. Daartoe hoort de realisering van snelfietsroutes en de voorgenomen aanleg van een mobiliteitsknooppunt in Zevenaar-Oost in combinatie met de komst van een treinstation.

Vervanging bestaande fietstunnel onder de weg 7Poort

Het vervangen van de bestaande fietstunnel onder de weg 7Poort, parallel aan de Hengelderweg, is noodzakelijk om een robuust, toekomst vaste ontsluiting voor BusinessPark 7poort en de Fashion Outlet te kunnen realiseren én een robuuste, toekomstvaste aansluiting Zevenaar-Oost te kunnen realiseren. Naar verwachting zal het ontwerp van de Aansluiting Zevenaar-Oost van GelreGroen, waarin de bestaande fietstunnel gehandhaafd kan blijven, aan de contracteisen met Rijkswaterstaat en de gemeente Zevenaar (UVO) voldoen. Dit betekent dat indien de gemeente een ander (robuuster / toekomst vaster) ontwerp wenst, waarin de fietstunnel vervangen dient te worden, de gemeente de kosten dient te dragen.

Voor deze fietstunnel geldt dat de investering aanzienlijk lager kan zijn indien deze in komende werkzaamheden (2e viaduct 7Poort, woonrijp maken 7Poort of realisatie Aansluiting Zevenaar-Oost) kan worden meegenomen. De kosten worden op basis van een zeer grove inschatting op dit moment geschat op € 300.000 – 350.000 (mits meegenomen met komende werkzaamheden). De meerkosten bij separate realisatie worden in dit geval globaal geschat op € 100.000 - € 150.000.

Onderzoek naar HUB 7Poort

Op basis van een regionaal onderzoek naar mogelijkheden voor een HUB (knooppunt) worden de locaties 7Poort en Wijchen als kansrijk bestempeld. Ook Rijkswaterstaat heeft aangegeven de locatie 7Poort zeer interessant te vinden als HUB i.r.t. de verkeersproblematiek op de A12. De volgende stap is om de mogelijkheden voor een HUB op deze locaties nader te verkennen. Hoewel er regionale/provinciale middelen beschikbaar zijn zal ook om een gemeentelijke bijdrage worden gevraagd.

ECONOMIE

ALGEMEEN

Omschrijving

Dit programma gaat over economische ontwikkeling, werklocaties, regelingen voor ondernemers en promotie van de gemeente.

Wat willen we?

Het behouden en versterken van de bestaande economische structuur. Vraag en aanbod op de arbeidsmarkt en het onderwijs zijn op elkaar afgestemd. We behouden de lokale en regionale werkgelegenheid en het voorzieningenniveau.

Ontwikkelingen

Coronacrisis

We zetten extra in op actieve communicatie over de behoeften van ondernemers en wijzen regelmatig op de verschillende steunmaatregelen. Vanuit het herstelplan ondersteunen we ondernemers specifiek met lokale belastingmaatregelen en werken we o.a. aan een actieplan voor het centrum en het toekomstbestendig maken van bedrijventerrein Hengelder/Tatelaar. Hierdoor proberen we de ondernemers te ondersteunen in de herstelfase van de coronacrisis.

Werklocaties

Het Regionaal Programma Werklocaties is vastgesteld. Dit RPW wordt door de provincie verankerd in de ruimtelijke verordening. Op basis van dit RPW is ontwikkelruimte beschikbaar in de regio.

WAT WILLEN WE?

3.1 Versterken economische ontwikkeling

Het versterken van de economische structuur, waarbij de focus ligt op logistiek, de maakindustrie, riviergebonden bedrijvigheid en vrijetijdseconomie.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Naam	Jaar	Gelderland	Zevenaar	Werkelijk 2012	Werkelijk 2016	Begroting 2022	Begroting 2025
	meting						
Functiemenging (%)							
<u>Toelichting</u>	2019	53,60	47,60	49,80	48,90	48	48

We streven structureel naar een balans tussen wonen en werken. Onze inwoners moeten idealiter in de woonomgeving werk kunnen vinden en andersom moeten werknemers van bedrijven die gevestigd zijn in de gemeente Zevenaar hier kunnen wonen.

Vestigingen (van bedrijven) (aantal per 1.000 inwoners 15 t/m 64 jaar)

<u>Toelichting</u>	2019	144,50	129,70	104,60	121,80	140,65	149
--------------------	------	--------	--------	--------	--------	--------	-----

Bij het vullen van deze toelichting is het resultaat over 2020 nog niet bekend.

Het aantal vestigingen is sinds 2008 behoorlijk toegenomen. Dit houdt gelijke tred met de Gelderse ontwikkelingen. Vergeleken met de Gelderse trend blijven we iets achter.

3.2 Ruimte bieden voor ondernemen

Het bieden van voldoende en kwalitatief goede werklocaties, waarin ruimte is voor nieuwvestiging en uitbreiding van bestaande bedrijven.

3.3 Dienstverlening aan ondernemers

Een goede waardering van onze dienstverlening door ondernemers.

3.4 Gebiedsmarketing

Wij willen de naamsbekendheid van onze gemeente vergroten en economische groei realiseren. Economische groei zorgt voor behoud van het bovenlokale voorzieningenniveau. Het is ons doel de toeristische en recreatieve kwaliteiten van onze prachtige gemeente te promoten en bezoekersaantallen te verhogen. We willen ondernemers aantrekken door hen bekend te maken met het positieve vestigingsklimaat voor bedrijven in onze gemeente.

WAT DOEN WE?

Doorlopende activiteiten

3.1 Versterken economische ontwikkeling

3.1.4 Uitvoeren en monitoren Regionaal Programma Werklocaties (RPW) Jaar realisatie 2024

3.1.5 Uitvoeren Liemerse economische visie Jaar realisatie 2023

3.2 Ruimte bieden voor ondernemen

3.2.3 Bruisend maken centrum Zevenaar - Herinrichten Raadhuisplein Jaar realisatie 2022

3.2.5 Herstructureren bedrijventerreinen Jaar realisatie 2022

3.2.6 Invullen gebouw Raadhuisplein 1 Jaar realisatie 2022

3.2.7 Ontwikkelen bedrijventerrein BusinessPark 7Poort Jaar realisatie 2024

3.3 Dienstverlening aan ondernemers

3.3.2 Stimuleren start-ups Jaar realisatie 2022

WAT KOST HET?

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Baten				
Primitieve begroting	10.244	5.592	702	702
Wijzigingen 2e VGR 2020	0	0	0	0
Wijzigingen tot 1e VGR	0	0	0	0
1e Voortgangsrapportage	0	0	0	0
Baten tot de kadernota	10.244	5.592	702	702
Totaal mutaties baten kadernota	0	0	0	0
Totaal baten tot en met de kadernota	10.244	5.592	702	702
Lasten				
Primitieve begroting	10.792	5.960	1.067	1.067

Mutaties 2e VGR 2020	0	0	0	0
Wijzigingen tot 1e VGR	-17	0	0	0
1e Voortgangsrapportage	0	0	0	0
Lasten tot de kadernota	10.776	5.960	1.067	1.067
3. Nieuw beleid				
Productieve Regio	22	0	0	0
Totaal mutaties lasten kadernota	22	0	0	0
Totaal lasten tot en met de kadernota	10.798	5.960	1.067	1.067
Saldo voor bestemming	-553	-368	-365	-365
Mutaties reserves				
Onttrekkingen tot de kadernota	140	17	17	17
Onttrekkingen kadernota	0	0	0	0
Totaal onttrekkingen reserves	140	17	17	17
Toevoegingen tot de kadernota	0	0	0	0
Toevoegingen kadernota	0	0	0	0
Totaal toevoegingen reserves	0	0	0	0
Totaal mutaties reserves	140	17	17	17
Saldo na bestemming	-413	-352	-349	-349

Toelichting financiële ontwikkelingen

3. Nieuw beleid

Productieve Regio

De Productieve regio is één van de 5 opgaven uit de groene metropoolregio Arnhem-Nijmegen. De bijdrage per inwoner is € 0,73. Voor 2022 ramen we € 32.000. Hierbij komt de bijdrage aan de gemeente Arnhem voor het RPW van € 10.000 te vervallen. De speerpunten van de productieve regio, zoals genoemd in de regionale agenda voor 2022:

1. Stimuleren ondernemerschap in het MKB
2. Human Capital; onderwijs en arbeidsmarkt
3. Doorontwikkeling van (inter)nationale clusters
4. Versterking van duurzame logistiek
5. Toekomstbestendige werklocaties.

Deze opgave richt zich op het versterken van de regionale economie door innovatie en forse banengroei. Voor Zevenaar zijn vooral de speerpunten Toekomstbestendige werklocaties en het Stimuleren van ondernemerschap in het MKB van belang. Binnen deze speerpunten sluiten de projecten uitbreiding bedrijventerrein 7Poort, het toekomstbestendig maken van Hengelder / Tatelaar en de MKB-deal prima aan. Door de inzet van de regio op deze projecten, komen we in aanmerking voor beleidsruimte en financiële ondersteuning.

ONDERWIJS

ALGEMEEN

Omschrijving

Dit programma gaat over alle onderwijszaken, zoals het openbaar onderwijs, huisvesting van scholen en leerlingzaken (leerlingenvervoer, kinderopvang, volwasseneneducatie, onderwijsachterstandenbeleid).

Wat willen we?

We willen dat alle kinderen en jongeren opgroeien in een kansrijke omgeving met kwalitatief goed onderwijs.

Ontwikkelingen

Onderwijshuisvesting: voorbereiden, starten en afronden van diverse bouwprojecten in het basis- en voortgezet onderwijs.

WAT WILLEN WE?

4.1 Onderwijs

Het is ons doel dat onze kinderen en jonge inwoners minimaal een startkwalificatie behalen om hun kansen op een goede toekomst, participatie aan de samenleving en hun economische onafhankelijkheid te vergroten. We willen daarom een goede toegankelijke (pedagogische) infrastructuur voor scholen in het basisonderwijs en voortgezet onderwijs met een doorgaande lijn voor 0- tot 23-jarigen in onze gemeente. Hierbij zoeken wij voortdurend samen met het onderwijs naar nieuwe verbindingen, in zowel de lokale gemeenschap als in het bedrijfsleven.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Naam	Jaar meting	Gelderland	Zevenaar	Werkelijk 2012	Werkelijk 2016	Begroting 2022	Begroting 2025
Absoluut verzuim (aantal per 1.000 leerlingen)							
<u>Toelichting</u>	2018	2,50	0,90		0,81		

Van absoluut verzuim is sprake als leerplichtige jeugdigen tussen de 5 en 16 jaar of jeugdigen van 16 of 17 jaar die nog vallen onder de kwalificatieplicht niet staan ingeschreven op een school en ook niet zijn vrijgesteld van de inschrijvingsplicht.

Uit het jaarverslag 2019-2020 van het Regionaal Bureau Leerlingzaken blijkt dat het in Zevenaar gaat om een aantal van 19 jeugdigen met absoluut verzuim (t.o.v. 6230 leer- en kwalificatie plichtige jeugdigen). Het absoluut verzuim lijkt te stijgen, doordat het RBL sinds een jaar minder vrijstellingen afgeeft. De jeugdige blijft daardoor in beeld en kan beter begeleid worden terug naar een schoolsituatie.

Relatief verzuim (aantal per 1.000 leerlingen)

<u>Toelichting</u>	2019	21	25	22,92	19
--------------------	------	----	----	-------	----

Van relatief verzuim is sprake als leerplichtige jeugdigen gedurende 4 opeenvolgende lesweken meer dan 16 uur ongeoorloofd verzuimen.

Uit het jaarverslag 2019-2020 van het Regionaal Bureau Leerlingzaken blijkt dat het in Zevenaar gaat om een aantal van 105 jeugdigen met relatief verzuim (t.o.v. 6230 leer- en kwalificatie plichtige jeugdigen).

Voortijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers) (% deelnemers aan VO en MBO)

<u>Toelichting</u>	2019	1,80	1,90	3	1,50
--------------------	------	------	------	---	------

De gemeente Zevenaar maakt deel uit van de RMC-regio Arnhem. In schooljaar 2019-2020 is een sterke daling zichtbaar in VSV-cijfers, zowel landelijk als op gemeenteniveau. In Zevenaar gaat het om een percentage van 1,12% (t.o.v. 1,78% in schooljaar 18-19), in vergelijking tot een landelijk percentage van 1,72 (t.o.v. 2,01% in school 18-19).

Vermoedelijke oorzaak van de daling is dat als gevolg van Covid-19 en hogere jeugdwerkloosheid jeugdigen in schooljaar 2019-2020 langer op school zijn blijven zitten, bij gebrek aan alternatieven.

4.2 Kinderopvang

Peuters, vanaf 2 jaar, krijgen toegang tot een kwalitatieve peutervoorziening binnen de kinderopvang. Een betekenisvolle speelleeromgeving stimuleert de ontwikkeling van peuters. Daarmee leggen we voor alle peuters een sterke basis voor een goede start in het onderwijs.

4.3 Natuur- en Milieueducatie (NME)

Wij willen dat inwoners, waaronder kinderen, in staat zijn om bewuste keuzes te maken ten aanzien van een duurzame en leefbare samenleving.

WAT DOEN WE?

Nieuwe activiteiten

Doorlopende activiteiten

4.1 Onderwijs

4.1.2 Bouwen kwalitatief goede schoolgebouwen	Jaar realisatie	2022
4.1.5 Bevorderen van lezen en tegengaan van taalachterstand	Jaar realisatie	2025
4.1.6 Uitvoering beleidsplan onderwijsachterstandsbeleid 2021-2023	Jaar realisatie	2023
4.1.7 Bevorderen van een veilig en zorgzaam schoolklimaat	Jaar realisatie	2022
4.1.8 Bevorderen deelname educatieaanbod van beperkt geletterden	Jaar realisatie	2023

4.2 Kinderopvang

4.2.1 Toegang bieden tot kinderopvang	Jaar realisatie	2022
---------------------------------------	-----------------	------

WAT KOST HET?

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Baten				
Primitieve begroting	910	910	910	910
Wijzigingen 2e VGR 2020	0	0	0	0
Wijzigingen tot 1e VGR	0	0	0	0
1e Voortgangsrapportage	0	0	0	0
Baten tot de kadernota	910	910	910	910

Totaal mutaties baten kadernota	0	0	0	0
Totaal baten tot en met de kadernota	910	910	910	910

Lasten

Primitieve begroting	5.207	5.433	5.346	5.346
Mutaties 2e VGR 2020	0	0	0	0
Wijzigingen tot 1e VGR	-20	-20	-20	-20
1e Voortgangsrapportage	-42	-6	0	88
Lasten tot de kadernota	5.145	5.407	5.326	5.414
1. Autonome ontwikkelingen				
Actualiseren bijdrage voor de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein	0	0	0	0
Actualiseren bijdrage GR Huisvesting Voortgezet Onderwijs in de Liemers (GRHVOL)	262	160	160	160
Indexering krediet nieuwbouw basisschool Tamboerijn en Wissel	0	0	17	17
3. Nieuw beleid				
Onderwijshuisvesting locatie Vestersbos - krediet inclusief IKC en sportvoorziening	0	1.500	156	156
Totaal mutaties lasten kadernota	262	1.660	333	333
Totaal lasten tot en met de kadernota	5.407	7.067	5.659	5.747
Saldo voor bestemming	-4.497	-6.156	-4.749	-4.837
Mutaties reserves				
Onttrekkingen tot de kadernota	68	68	68	68
Onttrekkingen kadernota	0	0	136	136
Totaal onttrekkingen reserves	68	68	204	204
Toevoegingen tot de kadernota	0	0	0	0
Toevoegingen kadernota	0	0	0	0
Totaal toevoegingen reserves	0	0	0	0
Totaal mutaties reserves	68	68	204	204
Saldo na bestemming	-4.429	-6.088	-4.545	-4.633

Toelichting financiële ontwikkelingen

1. Autonome ontwikkelingen

Actualiseren bijdrage voor de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein

De bijdrage voor 2022-2025 aan de MGR Sociaal Domein voor de diverse modules (WSP, Onderwijs en WgSW) is aangepast aan gewijzigde (concept) begroting van de gemeenschappelijke regeling. Hierbij is voor de module WgSW uitgegaan van het aantal arbeidsjaren per gemeente op 30-10-2020, indexering (personeel/materieel) en verwachte uitstroombestand SW.

Actualiseren bijdrage GR Huisvesting Voortgezet Onderwijs in de Liemers (GRHVOL)

De uitgaven van de GRHVOL stijgen. Dit heeft te maken met het feit dat de egaliseringsreserve is uitgeput. In 2022 verrekenen we de werkelijke kosten, waarbij we rekening houden met een investering van 3,5 miljoen voor vervangende nieuwbouw. We doen een éénmalige storting in de reserve omdat een negatieve reserve niet is toegestaan.

Indexering krediet nieuwbouw basisschool Tamboerijn en Wissel

Het krediet voor de nieuwbouw van de basisscholen Tamboerijn en de Wissel wordt geactualiseerd. Het betreft aanpassing in verband met jaarlijkse indexering.

3. Nieuw beleid

Onderwijshuisvesting locatie Vestersbos - krediet inclusief IKC en sportvoorziening

Het haalbaarheidsonderzoek naar de mogelijkheden voor het realiseren van een kindcentrum 0-16 jaar op locatie Vestersbos 4 in Zevenaar, inclusief een sportvoorziening voor alle leerlingen van het primair en voortgezet onderwijs is afgerond. De totale kosten bedragen afgerond € 19,3 miljoen waarvoor gedeeltelijk dekking is gerealiseerd. Het benodigde aanvullend krediet (van afgerond € 6,5 miljoen) voor de herontwikkeling "onderwijshuisvesting locatie Vestersbos" is gebaseerd op het scenario waarin 2 IKC's gerealiseerd (Tamboerijn/de Wissel) en de voorziening voor voortgezet onderwijs inclusief verkeerskundige voorzieningen worden gerealiseerd en sportvoorziening. De sportvoorziening (1 gymzaal incl. turnvoorziening) wordt op een nader te bepalen locatie gerealiseerd. Een deel van de totale kosten kan eenmalig worden afgeschreven (boekwaarden en sloopkosten van de locatie Vestersbos en gymvoorziening). De structurele raming betreft dekking voor de kapitaallasten in de begroting. T.z.t. volgt nog een separaat raadsvoorstel voor het beschikbaar stellen van het benodigde krediet.

Toelichting reserve mutaties

3. Nieuw beleid

Onderwijshuisvesting locatie Vestersbos - dekking via bestemmingsreserve afschrijvingslasten

De afschrijvingslasten met betrekking tot de investering voor de locatie Vestersbos willen wij dekken uit een specifieke bestemmingsreserve. Wij stellen voor om € 6.500.000 te onttrekken uit de Algemene Reserve en deze middelen te storten in een nieuwe bestemmingsreserve afschrijvingslasten locatie Vestersbos.

SPORT, CULTUUR EN RECREATIE

ALGEMEEN

Omschrijving

Dit programma gaat over de beleidsvelden sport, kunst en cultuur, erfgoed, media (bibliotheek), openbaar groen en vrijetijdseconomie.

Wat willen we?

We willen een gemeente zijn waar inwoners prettig wonen en waar voldoende mogelijkheden zijn om te sporten, culturele activiteiten te ontplooiën of hieraan deel te nemen en te recreëren.

WAT WILLEN WE?

5.1 Sport

Het is ons doel is dat alle inwoners in een leefbare en gezonde samenleving elkaar in de eigen omgeving kunnen ontmoeten en (gezamenlijk) kunnen sporten en bewegen, mede gericht op een gezonde levensstijl.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Naam	Jaar	Gelderland	Zevenaar	Werkelijk 2012	Werkelijk 2016	Begroting 2022	Begroting 2025
Niet sporters (%)							
<u>Toelichting</u>	2016	46,80	50,40		50,40	48	

We richten sportstimulering vooral op kinderen en jongeren, senioren, mensen met een beperking en mensen met een beperkt inkomen.

De combinatiefunctionarissen richten zich op meerdere doelgroepen d.m.v. clinics basisscholen, sjors sportief, fitheidstesten ouderen en jongeren op gezond gewicht.

De actuele gegevens van waar staat je gemeente zijn nog niet bekend.

5.2 Kunst en cultuur

Wij willen een divers cultureel en educatief aanbod, dat kwalitatief sterk is en voor inwoners gemakkelijk toegankelijk en dat bijdraagt aan welbevinden, creatief denken en plezier. Daarbij is cultuur belangrijk om de aantrekkingskracht van onze gemeente verhogen. Ons doel is dat cultuur bijdraagt aan het versterken van leefbaarheid, zelfredzaamheid, ontmoeting en verbinding.

5.3 Cultuurhistorisch erfgoed

We willen ons erfgoed behouden voor toekomstige generaties. Ook willen we het draagvlak voor behoud van ons erfgoed onder onze inwoners vergroten, door het meer te promoten en te vermarkten. Onze monumenten en cultuurhistorisch landschap dragen bij aan het versterken van de vrijetijdseconomie.

5.4 Vrijetijdseconomie

Vrijetijdsbesteding van Nederlandse en buitenlandse gasten draagt bij aan de Zevenaarse economie en daarmee ook aan de werkgelegenheid in de regio. Daarnaast heeft vrijetijdseconomie een positief effect op de leefbaarheid in onze gemeente. Wij streven naar een toename van het aantal banen in de sector recreatie-toerisme ten opzichte van het totaal aantal banen in onze gemeente stijgt van 6,6% in 2016 naar 6,8% in 2022.

WAT DOEN WE?

Nieuwe activiteiten

Doorlopende activiteiten

5.1 Sport

5.1.1 Harmoniseren subsidiebeleid	Jaar realisatie	2023
5.1.2 Ondersteunen samengaan sportverenigingen	Jaar realisatie	2022

5.2 Kunst en cultuur

5.2.3 Ondersteunen culturele activiteiten	Jaar realisatie	2022
5.2.5 Ondersteunen organisatie Kunstwerk!	Jaar realisatie	2022
5.2.6 Ontwikkelen Turmac Cultuurfabriek	Jaar realisatie	2022

5.3 Cultuurhistorisch erfgoed

5.3.1 Zorgdragen voor historisch erfgoed	Jaar realisatie	2022
--	-----------------	------

5.4 Vrijetijdseconomie

5.4.6 Uitvoeren beleidsplan vrijetijdseconomie	Jaar realisatie	2030
--	-----------------	------

WAT KOST HET?

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Baten				
Primitieve begroting	777	777	777	777
Wijzigingen 2e VGR 2020	0	0	0	0
Wijzigingen tot 1e VGR	0	0	0	0
1e Voortgangsrapportage	0	0	0	0
Baten tot de kadernota	777	777	777	777
Totaal mutaties baten kadernota	0	0	0	0
Totaal baten tot en met de kadernota	777	777	777	777
Lasten				
Primitieve begroting	8.274	8.093	8.023	8.015
Mutaties 2e VGR 2020	0	0	0	0
Wijzigingen tot 1e VGR	0	0	0	0
1e Voortgangsrapportage	0	0	0	0
Lasten tot de kadernota	8.274	8.093	8.023	8.015
<u>2. Actualisatie bestaand beleid</u>				
Openbaar groen	125	125	125	125
Bestrijding invasieve soorten	25	0	0	0
Bestrijding eikenprocessierups	50	0	0	0
<u>3. Nieuw beleid</u>				
Investering in trekkenwand Musiater	0	7	7	7
WK Volleybal dames 2022	15	0	0	0
Ontspannen Regio	25	0	0	0
Ecologisch bermbeheer buitengebied	65	50	50	50

Totaal mutaties lasten kadernota	305	182	182	182
Totaal lasten tot en met de kadernota	8.579	8.274	8.205	8.197
Saldo voor bestemming	-7.802	-7.497	-7.428	-7.420
Mutaties reserves				
Onttrekkingen tot de kadernota	198	150	105	105
Onttrekkingen kadernota	0	0	0	0
Totaal onttrekkingen reserves	198	150	105	105
Toevoegingen tot de kadernota	0	0	0	0
Toevoegingen kadernota	0	0	0	0
Totaal toevoegingen reserves	0	0	0	0
Totaal mutaties reserves	198	150	105	105
Saldo na bestemming	-7.604	-7.348	-7.323	-7.315

Toelichting financiële ontwikkelingen

2. Actualisatie bestaand beleid

Openbaar groen

Wij komen tekort op de inhuur van personeel voor werkzaamheden ten behoeve van de groenvoorziening. Dit betreft ook de inzet van medewerkers van Scalabor voor de groenvoorziening. Voorheen werd bewust vacatureruimte van de afdeling openbare werken ingezet voor inhuur en de inzet van Scalabor. Echter deze ruimte is er niet meer vanwege structurele invulling van de vacatures. We zijn in gesprek met Scalabor om een nieuw contract af te sluiten en de inzet van de medewerkers van Scalabor in de groenvoorziening voort te zetten. Het structurele financiële effect bedraagt € 125.000.

Bestrijding invasieve soorten

Voor de bestrijding van invasieve soorten zoals bijvoorbeeld de Japanse duizendknoop en de reuzenberenklauw is € 25.000,- benodigd in 2022. De bestrijding van invasieve soorten volgt uit Europese wetgeving. Voor de jaren daarna nemen wij deze kosten op in de beheersplannen.

Bestrijding eikenprocessierups

Er is structureel overlast van eikenprocessierupsen binnen onze gemeente. Om de overlast te beperken is inhuur van specialisten nodig. De extra kosten worden geraamd op € 50.000. Wij ramen de kosten alleen voor 2022. Daarna nemen wij deze op in de beheersplannen.

3. Nieuw beleid

Investering in trekkenwand Musiater

De trekkenwandinstallatie van Het Musiater is verouderd en voldoet niet meer aan de nieuwe technische eisen vanuit de machinerichtlijn. Door eenmalig te investeren beschikt Het Musiater weer over een veilige en moderne trekkenwand, waardoor zowel amateur- als professionele theatervoorstellingen gefaciliteerd kunnen worden. Met deze impuls leveren wij een bijdrage aan een spoedig herstel van het Musiater na de coronaperiode. De investering bedraagt € 100.000. Met Kunstwerk! maken wij afspraken over toekomstige vervanging en reservering hier voor.

WK Volleybal dames 2022

Het grootste volleybalevenement ooit in Nederland begint op 23 september 2022 (onder voorbehoud) en duurt drie weken. Het is de wens van de organisatie dat alle deelnemende landen in de eerste fase van het toernooi worden ondergebracht in 24 verschillende Gelderse gemeenten. Samen met gemeente Duiven onderzoeken we de mogelijkheden om hierin te participeren.

De periode van april 2022 tot en met oktober 2022 staat in het teken van Volleybal door middel van side-events in samenwerking met Nevobo en de volleybalverenigingen.

Gemeente Zevenaar zal in samenwerking met bedrijven, lokale ondernemers, verenigingen, scholen en inwoners aan de slag gaan met volleybal gerelateerde activiteiten.

WK volleybal kan om verschillende redenen belangrijk zijn voor de gemeente Zevenaar. Dit evenement kan bijdragen aan aantrekkingskracht voor bewoners, bezoekers en bedrijven en aan het imago en de reputatie van de stad. Dit soort evenementen brengen vertier en levendigheid in de stad. Ze zetten de stad op de kaart. Middels het WK 2022 wensen de verschillende samenwerkende partijen waaronder ook de Provincie Gelderland doelstellingen te realiseren op verschillende gebieden zoals; sport, duurzaamheid, gezondheid, sociale cohesie, inclusie etc.

Ontspannen Regio

De Ontspannen regio is één van de 5 opgaven uit de groene metropoolregio Arnhem-Nijmegen. De bijdrage per inwoner is € 0,57. Voor 2022 ramen we € 25.000. De speerpunten van de ontspannen regio, zoals genoemd in de regionale agenda voor 2022:

1. Duurzaam toerisme
2. Bruisende binnensteden en krachtige kernen
3. Groen-blauw raamwerk
4. Sterke culturele infrastructuur

De speerpunten onder deze opgave dragen bij aan gezamenlijk opdrachtgeverschap TVAN, visie op gastheerschap, ontwikkeling van thematische verhaallijnen en spreiding recreatiedruk. Maar ook versterken van leefbaarheid in centra en dorpskernen. We zetten in op verbeteren culturele infrastructuur en daarnaast belang van natuur en landschap te behouden en versterken waar mogelijk.

Ecologisch bermbeheer buitengebied

In december 2020 heeft de raad de motie "Red de bij" aangenomen. Het gaat hier om het verbeteren van de biodiversiteit voor insecten en dan met name ten behoeve van de wilde bijenstand. Deze is de afgelopen jaren drastisch afgenomen. Vooral in de in de buitengebieden is het slecht gesteld met de wilde bij. Er komen bijna geen ruigte of kruidenrijke weiljes mee voor. De gemeente kan de biodiversiteit van het buitengebied verbeteren door de bermen langs de wegen als bloemrijk hooiland te gaan beheren. We gaan stoppen met het klepelbeheer waarbij het gras wordt kapotgeslagen en blijft liggen, maar we gaan voortaan twee keer maaien (indien mogelijk sinusbeheer) en het gras afvoeren en meer kruidenvegetatie laten staan. Hierdoor krijgen de kruiden de kans om te ontwikkelen en te bloeien. Dit is weer gunstig voor de wilde bijen die leven van de nectar van de bloemen.

De extra kosten bedragen hiervoor € 50.000,- per jaar.

Herstel kruidenrijke bermen

Daarnaast gaan we eenmalig op plekken waar de bermvegetatie zeer eentonig is de grond los maken en inzaaien met een van nature op de klei voorkomende plantensoorten. Hiermee versnellen we de soortenrijkdom van de bermen. Kosten eenmalig € 15.000,-

SOCIAAL DOMEIN

ALGEMEEN

Omschrijving

Dit programma gaat over de beleidsvelden maatschappelijke ontwikkeling, jeugd, arbeidsparticipatie, leefbaarheid en wijkgericht werken, vrijwilligers- en mantelzorgbeleid. Samen vormen deze beleidsvelden het Sociaal Domein. Hier rekenen we ook natuur- en milieueducatie toe. Voor het realiseren van de opgaven in het Sociaal Domein nemen we ook onderdelen uit de beleidsvelden sport, cultuur, veiligheid, ruimtelijke ordening en volkshuisvesting, gezondheid en onderwijs mee die bij andere programma's zijn ondergebracht. Begin 2020 is de Beleidsvisie Sociaal Domein 2020-2023 vastgesteld. Dit is een visie op hoofdlijnen voor het brede Sociaal Domein. We werken aan een samenhangend en integraal beleid. Hierbij sluiten we aan op de belevingswereld van de Zevenaarse inwoners en op de sociale structuren in onze gemeente. De visie draagt bij aan het realiseren van de ambities en doelstellingen binnen het sociaal domein.

Hierbij gelden de volgende randvoorwaarden: financiële beheersbaarheid, goed opdrachtgever-opdrachtnemerschap en datagestuurd werken.

De ambities voor het sociaal domein zijn: we doen (alleen) wat nodig is; eer inwoners in Zevenaar leven in een (sociaal) veilige omgeving; meer inwoners doen zo zelfstandig mogelijk mee aan de maatschappij.

We houden bij de beleidsontwikkeling en uitvoering de volgende principes in acht:

- Rechtszekerheid – we doen wat nodig is
- Primaire levensbehoefte – eigen verantwoordelijkheid
- Positieve gezondheid – samen verantwoordelijk
- Integrale benadering – de mens staat centraal
- Van en voor inwoners – inclusieve samenleving
- Participatie – netwerk samenleving
- Regionale samenwerking – slim volgen in de basis en voorop lopen waar nodig

Wat willen we?

Wij willen de kansen en mogelijkheden van (kwetsbare) inwoners vergroten.

Ontwikkelingen

Nieuwe Wet Inburgering

Gemeenten krijgen weer regie op de inburgering met de komst van de nieuwe Wet Inburgering. Doel van de nieuwe wet is dat inburgeraars vanaf het moment dat zij in de gemeente wonen actief aan de slag gaan met inburgeren, taal, participatie en werk. Dit is een belangrijke basis voor het meedoen aan de samenleving en het bevorderen van (financiële) zelfstandigheid en zelfredzaamheid. De gemeente wordt onder andere verantwoordelijk voor het afnemen van een brede intake, de inkoop van de leerroutes en het zorgen voor casusregie. De beoogde inwerkingtreding van de nieuwe wet is 1 januari 2022.

Wetsvoorstel Breed Offensief

De beoogde invoeringsdatum van 1 juli 2021 is niet haalbaar; gestreefd wordt nu naar invoering van het wetsvoorstel op 1 januari 2022. Maar zeker is dat nog niet. Het wetsvoorstel is onderdeel van een breed offensief om mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen en te houden.

Het voorstel bevat een groot aantal wijzigingen om:

- a. het proces van werk vinden en behouden eenvoudiger en makkelijker te maken voor werkgevers en werkzoekenden,
- b. het werken aantrekkelijker te maken voor mensen met beperkingen, en
- c. bij te dragen aan duurzaam werk voor arbeidsbeperkten

WAT WILLEN WE?

6.1 Structuurversterking (overkoepelend) incl. toegang

Het versterken van de sociale structuur én de 'basis op orde' in onze gemeente. Het gaat hier om het geheel van inwoners, organisaties, diensten en voorzieningen. De essentie is de samenhang tussen de mensen te versterken, de leefbaarheid te vergroten en de participatie in de stad, dorpen en wijken te bevorderen. Wij versterken deze structuur onder andere door inwoners en organisaties te faciliteren bij initiatieven, hen daarbij te ondersteunen en te positioneren. Daarbij investeren we in ontmoeting dichtbij onze inwoners en maatschappelijke partners. Als regisseur stellen wij ons actief op om verbindingen te initiëren en te stimuleren. Het gaat tot slot ook om grip op de kosten en flexibiliteit ten aanzien van inkoop en verantwoording binnen het sociaal domein te versterken.

6.2 Jeugd en maatschappelijke ondersteuning

We gaan op het gebied van jeugd en maatschappelijke ondersteuning uit van de kracht van de samenleving en sluiten aan bij de leefwereld van inwoners en gezinnen. Onze activiteiten zijn erop gericht de inwoners in hun kracht te zetten en de samenleving actiever te maken. Hierbij houden we oog voor kwetsbaarheid, vergrijzing en voor jeugd en gezin. Daarbij zijn we gericht op het verminderen van de kosten van jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Naam	Jaar meting	Gelderland	Zevenaar	Werkelijk 2012	Werkelijk 2016	Begroting 2022	Begroting 2025
Achterstand onder jeugd - Kinderen in uitkeringsgezin							
<u>Toelichting</u>	2019	5	5		5	5	5

Ons beleid is er op gericht om het aantal kinderen in armoede terug te dringen.

Landelijk ligt het percentage kinderen die in een gezin leven dat van een bijstandsuitkering moet rondkomen op 6%. In gemeente Zevenaar streven we naar een lager percentage dan landelijk.

Cliënten met een maatwerkarrangement Wmo (aantal per 1.000 inwoners)

<u>Toelichting</u>	2020	61,90	83	71	89	97
--------------------	------	-------	----	----	----	----

Zevenaar heeft in vergelijking met Gelderland meer inwoners met maatwerkarrangementen vanuit de Wmo. Dit heeft verschillende oorzaken:

1. Zevenaar kent ten opzichte van Gelderland een meer vergrijsde populatie. Vergrijzing blijkt een voorspeller voor Wmo gebruik. Het aantal mensen in Zevenaar dat hulp vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) nodig heeft, is daardoor hoger.
2. In de gemeente Zevenaar zijn veel soorten van zorg en ondersteuning vanuit de Wmo als maatwerk georganiseerd. Er zijn (grote) gemeenten in Gelderland die vormen van zorg en ondersteuning als algemene voorziening hebben georganiseerd die in Zevenaar als maatwerk worden ingezet. Hulp bij het Huishouden is hier een voorbeeld van. Diverse (grote) gemeenten hebben dit als algemene voorziening georganiseerd. Aangezien er binnen de Wmo veel gebruik wordt gemaakt van Hulp bij het Huishouden heeft dit een verlagend effect op het Gelders gemiddelde. In Zevenaar hebben we Hulp bij het Huishouden georganiseerd als maatwerkvoorziening. Deze keuze verklaart voor een deel dat Zevenaar meer cliënten met een maatwerkarrangement Wmo kent.

Daarnaast zien we dat het aantal cliënten met een maatwerkarrangement Wmo nog steeds stijgt. Naast de vergrijzing in Zevenaar is de invoering van het abonnementstarief en de daaruit voortvloeiende aanzuigende werking een belangrijke verklaring.

Jongeren met een delict voor de rechter (% 12 t/m 21 jarigen)

<u>Toelichting</u>	2019	1	1	0,80	0,80
--------------------	------	---	---	------	------

De data over 2020 is nog niet bekend op www.waarstaatjegemeente.nl. Ons beleid richt zich op het inzetten van jeugdhulp en de regionale aanpak Samen Veilig. Er is data beschikbaar over deze indicator, maar de bron van de informatie is niet de gemeente zelf. Dat is wel zo bij de andere indicatoren. Ook hier is geen specifieke analyse uitgevoerd om het verschil ten opzichte van Gelderland te kunnen duiden.

Jongeren met jeugdbescherming (% van alle jongeren tot 18 jaar)

<u>Toelichting</u>	2019	1,30	1,40	1	1	1
--------------------	------	------	------	---	---	---

De data voor 2020 is nog niet beschikbaar op www.waarstaatjegemeente.nl.

Het gemeentelijk beleid richt zich op het voorkomen van jeugdbeschermingsmaatregelen, maar ook erop als deze werd opgelegd door de rechter de maatregel kwalitatief goed uit te voeren.

Door de preventieve inzet van de projecten Voorzorg en Stevig Ouderschap vanuit de jeugdgezondheidszorg, maar ook door de inzet van opvoedondersteuning vanuit de regionale inkoop werden ouders daar waar nodig ontlast en ondersteund.

Wanneer dit niet voldoende was, en de veiligheid van het kind in het gedrang kwam, was er het product drang beschikbaar. Daarnaast probeert de gemeente de inzet van de maatregel zoveel mogelijk te voorkomen door samen

te werken binnen de regionale Beschermingstafel. Wanneer er toch een maatregel nodig is, is er jeugdbescherming beschikbaar. Dit koopt de gemeente in via de regionale inkoop. Er is data beschikbaar over de inzet van jeugdbescherming, maar er is geen specifieke analyse voor de jeugdbescherming uitgevoerd om het verschil ten opzichte van Gelderland te kunnen duiden. Wel zijn er een aantal algemene variabelen te noemen die verklaren waarom Zevenaar hoger scoort op gebruik van jeugdhulp ten opzichte van Gelderland. Deze staan beschreven onder de indicator jeugdhulp algemeen.

Jongeren met jeugdhulp (% van alle jongeren tot 18 jaar)

<u>Toelichting</u>	2019	12,20	14,70	10,10	12,60	12,40
--------------------	------	-------	-------	-------	-------	-------

De data over 2020 is nog niet beschikbaar op www.waarstaatjegemeente.nl.

Zowel de stijging van gebruik als de toename van complexiteit per casus is een landelijke trend. Hiervoor gaven wij u al eerder de volgende oorzaken aan:

- Afnemende tolerantie voor afwijkend gedrag of ontwikkeling.
- In combinatie met 'verbeterde' diagnostiek leidt dat dikwijls tot eerdere diagnoses waarmee vervolgens een beroep wordt gedaan op de jeugdhulp;
- Prestatiemaatschappij
- Ouders worden steeds mondiger en nemen in combinatie met de hierboven beschreven punten minder snel genoegen met een advies om geen hulp in te zetten of minder hulp dan gevraagd/verwacht. Daarbij weten ouders steeds beter hun weg naar de jeugdhulp te vinden: via de lokale (wijk)teams, maar als dat niet tot het door de ouders gewenste advies leidt, weten zij ook de weg naar de huisarts als toegangspoort tot jeugdhulp.

Er zijn een aantal variabelen (wetenschappelijk aangetoond dat deze bijdragen aan instroom jeugdhulp) te noemen waardoor Zevenaar hoger scoort op gebruik jeugdhulp dan het Gelders gemiddelde:

- Zevenaar heeft meer kinderen met een handicap
- Zevenaar heeft meer kinderen met een lager opleidingsniveau
- Zevenaar heeft meer kinderen met een laag geboorte gewicht
- Zevenaar heeft meer volwassenen die gebruik maken van basis GGZ en/ of POH GGZ.
- Zevenaar heeft meer één-ouder- gezinnen.

Ook hier richt het gevoerde beleid zich op het voorkomen van de inzet van jeugdhulp en een zo kort en licht

als mogelijke inzet ervan.

Ook werd de relatie met de huisartsen, als wettelijk verwijzer van jeugdhulp, steeds beter. Door de inzet van de POH bij huisartsen is instroom in jeugdhulp deels voorkomen.

Door de regionale contractering van jeugdhulp is er gestuurd op kwalitatief goede inzet van jeugdhulp. We sturen middels trimestergesprekken op de inzet van zorg bij de aanbieders.

Jongeren met jeugdreclassering (% kinderen 12 tot 23 jaar)

<u>Toelichting</u>	2019	0,30	0,50	0	0,30	0,30
--------------------	------	------	------	---	------	------

Data 2020 is niet beschikbaar op www.waarstaatjegemeente.nl

Wanneer jongeren voor de rechter moeten verschijnen, kunnen ze jeugdreclassering opgelegd krijgen. Het doel van jeugdreclassering is om in samenwerking met ouder(s) of netwerk, het gedrag van de jongere te veranderen en recidive te voorkomen.

Het beleid richt zich op voorkomen van de inzet van een jeugdreclasseringsmaatregel, door ouders en jongeren daar waar nodig te ondersteunen en te ontlasten. Er is opvoedingsondersteuning ingekocht voor de ouders/ en verzorgers, maar ook ondersteuning voor de jongeren zelf. Daarnaast stelden we een regioaanpak Samen Veilig 2019- 2022 op. Hierin is de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling beschreven. Het beleid richt zich ook op het zo goed mogelijk ondersteunen van de jongere en zijn netwerk tijdens de jeugdreclasseringsmaatregel. Door kwalitatieve goede inkoop van jeugdreclassering (onderdeel van de regionaal ingekochte jeugdhulp) en door het ondersteunen via jeugdhulp wanneer nodig. Daarnaast was er een nauwe samenwerking met de veiligheidspartners in het lokale veiligheidsoverleg.

Er is data beschikbaar over de inzet van jeugdreclassering, maar er is geen specifieke analyse voor de jeugdreclassering uitgevoerd om het verschil ten opzichte van Gelderland te kunnen duiden. Wel zijn er een aantal algemene variabelen te noemen die verklaren waarom Zevenaar hoger scoort op gebruik van jeugdhulp ten opzichte van Gelderland. Deze staan beschreven onder de indicator jeugdhulp algemeen.

6.3 (Arbeids)Participatie

Wij willen de zelfredzaamheid van onze inwoners, de sociale cohesie en de lokale economie bevorderen. Daarom streven wij naar een inclusieve arbeidsmarkt. Een arbeidsmarkt waaraan alle inwoners zo zelfstandig mogelijk kunnen deelnemen, ongeacht leeftijd, achtergrond of arbeidshandicap. Inwoners die minder zelfredzaam zijn, ondersteunen wij door middel van verschillende voorzieningen.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Naam	Jaar meting	Gelderland	Zevenaar	Werkelijk 2012	Werkelijk 2016	Begroting 2022	Begroting 2025
Achterstand onder jeugd - Werkloze jongeren							
<u>Toelichting</u>	2019	2	2	1	1	1,40	1

Het beleid is gericht op een kwalitatief en kwantitatief evenwicht op de arbeidsmarkt. Er wordt ingezet om Jeugdwerkloosheid te voorkomen. Dit door beleid gericht op het bereiken van een startkwalificatie voor jongeren en beleid gericht op het voorkomen dat jongeren voortijdig de school verlaten. Het Jongerenloket bij de RSD is een belangrijk instrument dat wordt ingezet om de jeugdwerkloosheid verder terug te dringen.

Banen (aantal per 1.000 inwoners 15 t/m 64 jaar)

<u>Toelichting</u>	2019	786,50	671,40	661	691	690	720
--------------------	------	--------	--------	-----	-----	-----	-----

Ons beleid is erop gericht dat werkgelegenheid groeit; we zijn terughoudend met het voorspellen van de toe- of afname van het aantal banen. In 2021 worden we nog steeds geconfronteerd met de effecten van Covid19. Toch verwachten wij de komende jaren een lichte stijging van de werkgelegenheid. Het Outletcentrum in Zevenaar zal hier een belangrijke bijdrage aan gaan leveren.

Lopende re-integratievoorzieningen (aantal per 10.000 inwoners van 15 t/m 64 jaar)

<u>Toelichting</u>	2020	192,60	261	204,20	270	280
--------------------	------	--------	-----	--------	-----	-----

Ons beleid is er opgericht om mensen met een bijstandsuitkering te re-integreren richting werk. Met de nieuwe opdracht RSD 2021 - 2023 wordt hier verder op ingezet; dit zal er toe leiden dat het aantal lopende re-integratievoorzieningen zal toenemen.

Netto arbeidsparticipatie (% werkzame beroepsbevolking t.o.v. beroepsbevolking)

<u>Toelichting</u>	2019	68,70	65,50	65,20	63,30	66,50	68
--------------------	------	-------	-------	-------	-------	-------	----

Het cijfer netto arbeidsparticipatie geeft aan hoeveel procent van de beroepsgeschikte bevolking ook daadwerkelijk een betaalde baan heeft. Het cijfer van de gemeente Zevenaar ligt in de buurt van de provincie Gelderland. We constateren dat er in Zevenaar de laatste jaren sprake is van een lichte stijging van de netto arbeidsparticipatie. Ons beleid is er op gericht om de potentiële beroepsbevolking zoveel als mogelijk aan het werk te hebben en te houden.

Personen met een bijstandsuitkering van 18 jaar en ouder (aantal per 10.000 inwoners)

<u>Toelichting</u>	2020	403,80	361,10	334,60	340	300
--------------------	------	--------	--------	--------	-----	-----

Het beleid is er opgericht om mensen met een uitkering aan het werk te helpen. Het aantal personen met een bijstandsuitkering per 10.000 inwoners ligt in de gemeente Zevenaar lager in vergelijking met het Gelders aantal. Met de nieuwe opdracht aan de RSD 2021 - 2023 en de daarbij behorende activiteiten wordt extra ingezet om mensen te kunnen laten uitstromen richting de arbeidsmarkt.

Subdoelstelling

6.1 Structuurversterking (overkoepelend) incl. toegang

Beleidsvoornemens

1.1 Uitgaven voor de toegang naar Gelders gemiddelde

Om te doen wat nodig is voor de inwoner is er een toegang ingericht. Uit de beschikbare data constateren we dat de kosten voor de toegang in Zevenaar per inwoner meer dan gemiddeld zijn.

De tabel op pagina 19 van het beleidsplan geeft de uitgaven per inwoner voor de gemeentelijke toegang weer. Op dit taakveld wordt door gemeenten verschillende soorten kosten geboekt. De kosten van de gemeente Zevenaar bedragen € 75 per inwoner. De gemiddelde kosten die gemeenten in de provincie Gelderland maken voor de toegang is € 48 per inwoner. We hanteren het gemiddelde bedrag per inwoner van € 60 als richtlijn.

1.4 Cliënten zijn voldoende geholpen bij vragen en problemen

We doen wat nodig is en streven ernaar dat cliënten zich daardoor goed geholpen voelen. Dat kan zowel door algemene voorzieningen als door individuele jeugdhulp. Uit het cliëntervaringsonderzoek 2018 blijkt dat 94% van de jongeren en 88% van de ouders vinden dat ze goed geholpen zijn bij hun vragen en problemen. Het jaar daarvoor was dat respectievelijk 72% en 76%. Het streven is dat de komende jaren minimaal 88% van de ouders en jongeren aangeeft dat zij goed geholpen zijn bij hun vragen en problemen.

3.4 Inwoners van 75 jaar en ouder die zelfstandig wonen

In het collegeprogramma is in het kader van zo zelfstandig meedoen in de samenleving als speerpunt opgenomen dat inwoners van 75 jaar en ouder zo lang mogelijk zelfstandig thuis wonen.

In Zevenaar wonen in 2019 meer inwoners zelfstandig thuis (945) dan gemiddeld in Gelderland (916). We stellen tot doel dit aantal op gelijkblijvend te niveau houden.

1.5 Wmo kosten op taakvelden 6.6 en 6.71 naar Gelders gemiddelde

Om te doen wat nodig is, dwingen we onszelf om kritisch te kijken naar de ondersteuning die wordt ingezet. Als we de uitgaven van Zevenaar op de taakvelden 6.6 (Maatwerkvoorziening Wmo) en 6.71 (maatwerkdienstverlening 18+) bij elkaar optellen en vergelijken met Gelderland, dan zien we dat Zevenaar (€219) in 2018 net iets meer geld per inwoner uitgaf dan gemiddeld in Gelderland (€217). Ons doel is om de aankomende jaren per inwoner iets minder uit te geven voor maatwerkvoorzieningen Wmo en maatwerkdienstverlening 18+.

1.6 Bezuinigingsmaatregelen 2020-2023 binnen het sociaal domein

De middelen binnen de gemeentebegroting zijn gelimiteerd. Niet alles wat we willen kan ook worden uitgevoerd. Bij de begroting 2020-2023 is besloten tot een pakket bezuinigingsmaatregelen. Voor het sociaal domein zijn de verbetervoorstellen voor Jeugd en Wmo samengevoegd. In totaliteit moeten deze verbetervoorstellen leiden tot een besparing van € 1.000.000 in 2020, € 1.350.000 in 2021, € 1.650.000 in 2022 naar € 2.000.000 in 2023. Deze bedragen zijn gebaseerd op de aantallen en prijsstelling zoals bekend bij het opstellen van de begroting 2020-2023.

Subdoelstelling

6.2 Jeugd en maatschappelijke ondersteuning

Beleidsvoornemens

1.2 Maatwerkdienstverlening 18- en geëscaleerde zorg naar Gelders gemiddelde

We willen doen wat nodig is en zien dat ondanks de eigenheid van inwoners één op één maatwerk niet altijd nodig. We zien wel overlap in de ondersteuningsvragen van inwoners. Door die overlap eerder te signaleren, te duiden en inwoners onderling en met deskundigen te verbinden, werken we toe naar een reductie van individueel maatwerk. Wanneer inwoners hun ondersteuningsvragen eerder stellen kan opstapeling worden voorkomen voordat inwoners vastlopen. Daarvoor is nodig dat inwoners het "gewoon" gaan vinden om hun vragen te stellen. We zetten daarom in op preventie, maar ook om complexe en kostbare hulp te voorkomen.

1.3 Het aantal jeugdigen met verblijf

Voor de ontwikkeling van kinderen is het wenselijk dat zij opgroeien in een gezin. Liefst samen met hun eigen ouders. Soms kan dat niet. Dan doen wij wat nodig is en streven we ernaar dat het alternatief dat zoveel mogelijk lijkt op een "gewoon" gezin. Dus liever in een gezinshuis met professionele opvoeders dan in een jeugdzorginstelling met veel kinderen samen en wisselende begeleiders. Nog liever in een pleeggezin in de eigen omgeving dan in een gezinshuis.

2.1 Jongeren met een gedwongen maatregel t.o.v. het Gelders gemiddelde

Wij willen dat kinderen opgroeien in veiligheid. Ouders zijn vrij om hun kinderen naar eigen inzicht op te voeden. Overheidsingrijpen is in principe niet wenselijk, maar wel nodig als de veiligheid van kinderen in de knel komt. Liever voorkomen we overheidsbemoeienis door duidelijk te zijn over grenzen van gedrag. Door de veiligheid van het kind voorop te stellen willen we ouders motiveren om jeugdhulp te accepteren en samen te werken om zo gedwongen jeugdhulp te voorkomen.

2.2 Minder casussen blijken onveilig en acuut

In de visie op sociaal domein staat dat veiligheid voor de inwoner en diens omgeving voorop staat. Dat vraagt om inzet om waar mogelijk escalaties te voorkomen en om het inzetten van preventieve maatregelen. Er is sprake van escalatie als in een gezin of huishouden de zaken uit de hand lopen. In Zevenaar werken we in de lokale toegang met een model om escalaties te voorkomen, de zogenaamde Aanpak Voorkomen Escalatie (AVE). Een melding wordt als onveilig gedefinieerd als de problemen zo complex of groot zijn dat de situatie escaleert, waarbij er mogelijk maatschappelijke onrust is of ontstaat en/of waarbij de veiligheid van één of meerdere inwoners in gevaar is. Deze casussen worden door de toegang geregistreerd waardoor we deze doelstelling kunnen monitoren. Om een afname van deze casuïstiek te realiseren dient de toegang goede uitvoering te geven aan het AVE model en is intensieve samenwerking met netwerkpartners nodig.

3.1 Door de hulp gaat het beter met de jongere

Wij willen dat alle jeugdigen zo zelfstandig mogelijk mee kunnen doen aan de maatschappij. We willen daar waar dat kan en nodig is, meer inzetten op voorliggende voorzieningen. Bij jongeren wordt in het jaarlijkse cliëntervaringsonderzoek gemeten welk effect de ingezette jeugdhulp heeft gehad op hoe het gaat op school, werk of dagbesteding. Bij het cliëntervaringsonderzoek over 2018 geeft 77% van de ouders en 75% van de jongeren aan dat het beter gaat dankzij de jeugdhulp. We willen deze scores minimaal gelijk houden.

3.2 Wmo-cliënten vragen makkelijk hulp in hun omgeving

Wij willen dat meer inwoners zo zelfstandig mogelijk meedoen in de maatschappij. In het cliëntervaringsonderzoek over 2018 scoorde 41% van de inwoners minimaal een 7 op de vraag "mensen uit mijn omgeving om hulp vragen is voor mij ..." (0 = Heel erg moeilijk, 10 = Heel erg makkelijk). Het is ons doel dit percentage toe te laten nemen. De veronderstelling is dat als mensen het makkelijker vinden om hulp te vragen, ze dan ook meer zelfstandig meedoen in de samenleving.

3.3 Score cliëntervaringsonderzoek - Wmo cliënten doen beter mee aan de samenleving

Sommige inwoners hebben een maatwerkvoorziening nodig om zo zelfstandig mee te kunnen doen in de maatschappij. Ons uitgangspunt is dat de maatwerkvoorzieningen die wij verstrekken op het gebied van begeleiding, dagbesteding, vervoersvoorzieningen en rolstoelen bijdragen aan het beter mee kunnen doen in de samenleving. Om dit te kunnen meten moet er in het cliëntervaringsonderzoek worden uitgevraagd van welke vorm van ondersteuning de cliënt gebruik maakt. De uitkomsten op de vraag over deelname aan de samenleving koppelen we aan deze groep cliënten. Deze doelstelling wordt verder uitgewerkt in het implementatieplan.

Subdoelstelling

6.3 (Arbeids)Participatie

Beleidsvoornemens

3.5 Het aantal cliënten dat instroomt in Zevenaar Schuldenvrij

Het overgrote deel van inwoners met een bijstandsuitkering krijgt te maken met een (langdurig) laag inkomen of zijn op een andere manier op onze hulp aangewezen of heeft (of krijgt) te maken met schulden. De schuldenproblematiek is een groot probleem, zowel in omvang maar ook qua impact op het leven van de inwoner met schulden. Voor iemand die met schulden te maken krijgt, beïnvloed het hebben van schulden praktisch het hele leven. Het (aanvaarden van) werk, relaties, gezondheidsbeleving en scholing zijn maar enkele aspecten die negatief worden beïnvloed door schulden. Dit heeft niet alleen voor de hand liggende negatieve gevolgen voor de inwoner, maar leidt tevens voor de gemeente tot nadelen. Daarom ligt het voor de hand dat de gemeente probeert problematische schulden te voorkomen. In gemeente Zevenaar draait momenteel de succesvolle pilot Zevenaar schuldenvrij. Hierbij proberen we al in een zeer vroeg stadium om bij beginnende schulden/betalingsachterstanden te interveniëren, zodat (problematische) schulden kunnen worden voorkomen. Dit willen we borgen. Met deze doelstelling willen we bereiken dat het aantal cliënten, dat bekend is bij toegang en problematische schulden ontwikkelt, instroomt in Zevenaar Schuldenvrij. Hierbij voorkomen we in een vroeg stadium dat beroep op allerlei soorten ondersteuning en zorg toeneemt en voorkomen we problematische langdurige schulden.

3.6 Meer inwoners in trede 1/2a zijn bekend en hebben een plan

De doelgroep uit trede 1/2a is kwetsbaar. We doen voor deze doelgroep wat nodig is, om te voorkomen dat ze dringende zorg die zij nodig hebben niet krijgen. En dat er achteraf een beroep moet worden gedaan op aanvullende zorg. We hebben actueel naar schatting ruim de helft van deze doelgroep zowel bij RSD als bij de toegang in beeld. Maar we willen deze doelgroep trede 1-2a van RSD steeds beter in beeld krijgen bij de toegang en dat er voor de inwoners die dit hard nodig hebben er een plan beschikbaar is. Andersom willen we de kwetsbare doelgroepen binnen de gemeentelijke toegang ook signaleren bij RSD.

Op dit moment is de samenhang tussen het gemeentelijk beleid van de verschillende wetten door de uitvoeringsstructuur niet goed geborgd. Ook is de samenwerking tussen de gemeentelijke uitvoerders van de verschillende wetten in het sociaal domein ook niet vanzelfsprekend. Financieringsstromen staan los van elkaar, gemeentelijk beleid wordt vaak nog "los" van elkaar ontwikkeld en veel uitvoerende medewerkers –

van RSD en de gemeentelijke toegang- kennen elkaar niet.

We willen, zeker bij deze kwetsbare doelgroep, de mens centraal stellen. Wat gebeurt er in het leven van de persoon op de verschillende levensgebieden? Als we dat weten, kunnen we de dienstverlening afstemmen op de mens in kwestie. Ook maken we dan beter gebruik van kennis en kwaliteiten van medewerkers van de toegang, de ketenpartners en de RSD. Integraal werken, waarbij integraal verwijst naar "dat niets ontbreekt, het alles omvattend is". Binnen het sociaal domein bij doelgroep trede 1-2a gaat het er om te voorkomen dat overlap, tegenstrijdigheid of gat ontstaat in de ondersteuning.

In de uitvoering betekent dit voor deze doelgroep dat er een plan is dat over alle levensdomeinen gaat.

Verdere samenwerking ten behoeve van deze doelgroep 1-2a tussen RSD en gemeentelijke toegang vergt inspanningen aan beide kanten. We bundelen van inzet, kennis en middelen.

WAT DOEN WE?

Doorlopende activiteiten

6.1 Structuurversterking (overkoepelend) incl. toegang

6.1.1 Stimuleren en faciliteren initiatieven in de samenleving	Jaar realisatie	2022
6.1.2 Versterken samenwerking met en tussen maatschappelijke partners (zoals Caleidoz)	Jaar realisatie	2022
6.1.3 Vergroten toegankelijkheid informatie, advies, ondersteuning en zorg	Jaar realisatie	2022
6.1.4 Vergroten grip op kosten	Jaar realisatie	2022
6.1.5 Versterken tellen, luisteren en vertellen om ontwikkelingen in het sociaal domein te volgen	Jaar realisatie	2022

6.2 Jeugd en maatschappelijke ondersteuning

6.2.1 Inkoop zorg en ondersteuning Jeugd en Wmo	Jaar realisatie	2022
6.2.5 Ondersteunen vrijwilligers	Jaar realisatie	2022
6.2.6 Uitvoeringsagenda Wmo en Jeugd	Jaar realisatie	2023

6.3 (Arbeids)Participatie

6.3.1 Begeleiden mensen naar werk	Jaar realisatie	2024
6.3.3 Inburgeringsbeleid	Jaar realisatie	2022
6.3.6 Stimuleren dat meer inwoners die op het bestaansminimum leven aan het werk gaan (Armoedebelief)	Jaar realisatie	2023
6.3.7 Verminderen van sociale uitsluiting door armoede	Jaar realisatie	2023
6.3.8 Sneller signaleren van schulden	Jaar realisatie	2023
6.3.9 Verhogen financiële zelfredzaamheid van inwoners met schulden	Jaar realisatie	2023

WAT KOST HET?

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Baten				
Primitieve begroting	11.941	11.157	10.757	10.757
Wijzigingen 2e VGR 2020	0	0	0	0
Wijzigingen tot 1e VGR	0	0	0	0
1e Voortgangsrapportage	0	0	0	0
Baten tot de kadernota	11.941	11.157	10.757	10.757
Totaal mutaties baten kadernota	0	0	0	0
Totaal baten tot en met de kadernota	11.941	11.157	10.757	10.757
Lasten				
Primitieve begroting	59.600	57.416	56.126	56.126
Mutaties 2e VGR 2020	0	0	0	0
Wijzigingen tot 1e VGR	210	210	210	210
1e Voortgangsrapportage	-362	-387	-385	-357
Lasten tot de kadernota	59.448	57.239	55.951	55.979
1. Autonome ontwikkelingen				
Aanpassing tarief groepsbegeleiding Wmo	72	72	72	72
Stijging tarieven 2022 Wmo en Jeugd	661	661	661	661
Volumestijging Wmo	404	666	928	1.190
Actualiseren bijdrage voor de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein	-200	-239	-501	-747
Totaal mutaties lasten kadernota	937	1.160	1.160	1.176
Totaal lasten tot en met de kadernota	60.385	58.399	57.111	57.155
Saldo voor bestemming	-48.445	-47.242	-46.355	-46.399
Mutaties reserves				
Onttrekkingen tot de kadernota	192	93	26	26
Onttrekkingen kadernota	0	0	0	0
Totaal onttrekkingen reserves	192	93	26	26
Toevoegingen tot de kadernota	0	0	0	0
Toevoegingen kadernota	0	0	0	0
Totaal toevoegingen reserves	0	0	0	0
Totaal mutaties reserves	192	93	26	26
Saldo na bestemming	-48.253	-47.149	-46.328	-46.372

Toelichting financiële ontwikkelingen

1. Autonome ontwikkelingen

Aanpassing tarief groepsbegeleiding Wmo

Halverwege 2020 is een knelpunt geconstateerd in het tarief voor Groepsbegeleiding Wmo. Meerdere aanbieders kunnen het product niet bieden voor de afgesproken prijs. Regionaal is gekeken naar de kostenonderbouwing die de basis is geweest voor de tariefsbepaling. Geconcludeerd is dat de bezettingsgraad en het aantal uren per week waarmee gerekend wordt niet juist is toegepast. Besloten is nu om de tarieven voor Groepsbegeleiding Wmo met gemiddeld 12,5% te verhogen. Deze verhoging betekent een bijstelling afgerond € 130.000.

Stijging tarieven 2022 Wmo en Jeugd

Vanaf 1 januari 2022 zullen de tarieven binnen de zorg stijgen. Gemiddeld verwachten wij een stijging van 3%. Deze autonome stijging zorgt voor een totale bijstelling van afgerond € 661.000. Deze stijging zal gedekt moeten worden uit Rijksmiddelen.

Volumestijging Wmo

Er wordt rekening gehouden met een jaarlijkse stijging van het aantal aanvragen bij de Wmo. Deze stijging wordt grotendeels veroorzaakt door vergrijzing van de bevolking. Het gaat met name om Hulp bij het huishouden, maar geldt ook voor Wmo-begeleiding en de verstrekking van voorzieningen (rolstoelen, scootmobielen en woningaanpassingen).

Actualiseren bijdrage voor de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein

De bijdrage voor 2022-2025 aan de MGR Sociaal Domein voor de diverse modules (WSP, Onderwijs en WgSW) is aangepast aan gewijzigde (concept) begroting van de gemeenschappelijke regeling. Hierbij is voor de module WgSW uitgegaan van het aantal arbeidsjaren per gemeente op 30-10-2020, indexering (personeel/materieel) en verwachte uitstroombegroting SW.

VOLKSGEZONDHEID EN DUURZAAMHEID

ALGEMEEN

Omschrijving

Dit programma gaat over de beleidsvelden volksgezondheid, milieu en duurzaamheid. Volksgezondheid richt zich op een gezonde leefomgeving en leefstijl. Duurzaamheid en milieu richten zich op energietransitie, CO₂ reductie, water (riolering), geluid, lucht, bodem en grond- en afvalstoffen. Ook gaat dit programma over de toezichthoudende en handhavende taken binnen deze beleidsvelden.

Wat willen we?

Behouden en bevorderen van een duurzame en gezonde leefomgeving voor nu en de volgende generaties.

WAT WILLEN WE?

7.1 Gezondheidszorg

We willen dat iedereen in onze gemeente gezond kan leven en opgroeien. Het accent ligt daarbij op jeugd en ouderen.

7.2 Duurzaamheid (energietransitie en CO₂ reductie)

In 2025 is minimaal 49% van de benodigde energie voor onze hele gemeente duurzaam opgewekt. In 2040 is dit (bijna) 100%. In 2025 is de eigen organisatie energie- en CO₂-neutraal.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Naam	Jaar	Gelderland	Zevenaar	Werkelijk	Werkelijk	Begroting	Begroting
	meting			2012	2016	2022	2025
Hernieuwbare elektriciteit (%)							
<u>Toelichting</u>	2018	9,30	3,80	0,10	1,60	3,80	3,80

Hernieuwbare elektriciteit is elektriciteit die is opgewekt uit wind, waterkracht, zon of biomassa. Bij de verdere uitwerking van de energie- en warmtetransitie proberen wij rekening te houden met deze beleidsindicator.

7.3 Duurzaam inzamelen en verwerken afval

In 2020 voldoen wij aan de doelstelling uit het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Die doelstelling is maximaal 100 kg restafval per inwoner per jaar in 2020.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Naam	Jaar	Gelderland	Zevenaar	Werkelijk	Werkelijk	Begroting	Begroting
	meting			2012	2016	2022	2025
Omvang huishoudelijke restafval (kg/inwoner)							
<u>Toelichting</u>	2019	111	101	148	135	90	86

Ondanks dat Corona invloed heeft gehad op het afvalaanbod in 2020 is doelstelling voor de hoeveelheid restafval gehaald.

7.4 Afvalwater en waterhuishouding

Wij willen de duurzaamheid in de buitenruimte bevorderen. Daarnaast hebben wij de wettelijke zorgplicht om het stedelijk afvalwater in te zamelen en te transporteren, de afvoer van het regenwater in de openbare ruimte en de grondwaterstand. Deze gemeentelijke taken zijn vastgelegd in het Watertakenplan De Liemers (WTP) 2017-2021.

7.5 Milieu

Wij willen een duurzame en gezonde omgeving om in te leven. Samen met de Omgevingsdienst Regio Arnhem zetten we ons daarom in voor een doelmatige uitvoering en handhaving van milieuwetgeving.

WAT DOEN WE?

Intensivering bestaande activiteiten

7.2.1 Invoeren van circulaire economie in Zevenaar Jaar realisatie 2023

Soort Collegeprogramma

Voor het slagen van de energietransitie is een ander economisch model nodig: de Circulaire Economie. Hiermee optimaliseren we hergebruik én minimaliseren we waardevernietiging. Het Rijk heeft hier het Rijksbrede programma Circulaire Economie 'Nederland circulair in 2050' voor opgesteld. Wij vertalen dit concreet naar een:

- andere wijze van ontwerpen (planvorming, openbare ruimte e.d.)
- andere wijze van opdrachtverlening (aanpassen inkoop- en aanbestedingsbeleid e.d.)
- andere financiële afwegingen (zoals Total Cost of Ownership, het 'ontschotten' van potjes e.d.)
- een andere werkwijze van afval naar grondstof (in samenwerking met bedrijven, waterschap en gemeenten).

Bedragen x € 1.000

Financiële aanpassing	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Exploitatie	20			

Toelichting

De Zevenaarse routekaart is de start van de uitvoering om in 2023 Circulaire Economie geïmplementeerd te hebben, onderdeel is inkoop- en aanbesteding.

7.2.2 Energie neutraal maken eigen organisatie Jaar realisatie 2025

Soort Collegeprogramma

Wij streven in 2025 naar een energieneutrale eigen organisatie. Hiervoor voeren we projecten uit op het gebied van gebouwen en vastgoed, bedrijfsvoering en mobiliteit.

Bedragen x € 1.000

Financiële aanpassing	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Exploitatie	44	20	20	20

Toelichting

Eind 2019 is de monitoringstool de CO₂-Prestatieladder ingevoerd waarmee de CO₂- en energieprestaties van de eigen organisatie gemeten kan worden. Op basis van de CO₂ prestatieladder is een uitvoeringsprogramma opgesteld. Voor het ondersteunen van de uitvoering en voor de monitoring om bij te kunnen sturen zijn extra middelen nodig.

Vanwege de integrale afweging van het begrotingstraject 2021 e.v. zijn deze middelen niet in de begroting opgenomen. Daarom wordt in de komende Kadernota hiervoor een voorstel ingediend. Voor het jaar 2021 is geen monitoring mogelijk.

7.2.4 Onderzoeken mogelijkheden deelname campagne fairtrade gemeente

Jaar realisatie 2023

Soort Collegeprogramma

'Fairtrade gemeente' is een predicaat dat vanuit 3 samenwerkende fairtrade organisaties kan worden toegekend als een gemeente op 6 criteria inzet toont voor fairtrade. Het gaat dan om gemeente in de zin van 'lokale gemeenschap', niet enkel 'gemeentelijke overheid'. Wij onderzoeken of er in de lokale samenleving animo is voor een werkgroep die fairtrade (en het behalen van het predicaat) wil oppakken. Fairtrade nemen wij op in ons gemeentelijke inkoopbeleid, mogelijk onder het bredere vaandel van 'maatschappelijk verantwoord ondernemen'. Het facet fairtrade brengen wij periodiek onder de aandacht van inkomende budgethouders en betrokken in de periodieke peiling rond het inkoopbeleid.

Bedragen x € 1.000

Financiële aanpassing	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Exploitatie	10	4	4	4

Toelichting

Om een Fairtrade Gemeente te worden is in 2019 de werkgroep Fairtrade Gemeente Zevenaar opgericht (gelieerd aan de Wereldwinkel in Zevenaar). De werkgroep ontfermt zich over het behalen en in stand houden van het predicaat Fairtrade Gemeente voor de gemeente Zevenaar. Nader onderzoek volgt in de 2e helft van 2021 (studenten). De resultaten uit dit nadere onderzoek zijn de input voor het vervolg in 2022.

7.2.5 Op weg naar aardgasvrij Zevenaar

Jaar realisatie 2040

Soort Collegeprogramma

In de Warmtevisie en het uitvoeringsprogramma (vastgesteld in 2019) staat beschreven hoe we onze gemeente aardgasvrij willen maken. Hiervoor worden verschillende projecten uitgevoerd.

Bedragen x € 1.000

Financiële aanpassing	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Exploitatie	340			

Toelichting

Specificatie van de bovenstaande totaalbedragen is als volgt:

- Vervolg Wijk van de toekomst € 75.000 in 2022.
- Warmtenet stad Zevenaar € 190.000 in 2022.
- Betaalbaarheid € 75.000 in 2022.

Wijk van de Toekomst – Angerlo (vervolg)

In 2019 is de Warmtevisie vastgesteld dat het kader is voor het aardgas vrij maken van Zevenaar. In Angerlo is de pilot Wijk van de Toekomst gestart. Het Wijktransitieplan is/wordt medio zomer 2021 opgeleverd (en gaat voor besluitvorming naar de raad). Daarna wordt samen met de inwoners van Angerlo en andere stakeholders het proces Wijkuitvoeringsplan opgestart. Voor begeleiding/coaching en inhuur van technische/juridische kennis is procesgeld nodig, hiervoor is een subsidie aangevraagd (het is nog niet duidelijk of het gehonoreerd wordt). Wij vragen hiervoor een bedrag van € 75.000 in 2022.

Warmtenet stad Zevenaar

In 2020 is samen met de woningbouwcorporatie en de provincie het plan van aanpak (fase 3A) opgesteld om tot een intentieovereenkomst te komen (fase 3B). We verwachten de intentieovereenkomst eind 2021 vast te stellen.

Hierna gaan we door met fase 4, het komen tot een Samenwerkingsovereenkomst (SOK). Voor dit proces vragen wij een budget van € 190.000. Dit budget gebruiken wij voor een projectleider, juridische deskundigheid (contracten en aanbesteding), technisch advies e.d..

Betaalbaarheid

Het uitfasen van aardgas is naast een technisch vraagstuk ook een sociaal en financieel vraagstuk dat de nodige inzet vergt. Onderzoek naar financiële pakketten/arrangementen is nodig om de transitie betaalbaar voor de inwoners te houden. Hierbij is Angerlo een pilot, waarbij de uitrol naar heel Zevenaar mogelijk is. Hiervoor wordt een Europese subsidie aangevraagd. Mocht de subsidie niet gehonoreerd worden blijft het een vraagstuk. Wij vragen uw raad om een bedrag van € 75.000 beschikbaar te stellen voor 2022.

7.2.7 Uitvoeren van de Routekaart ...op weg naar een energie neutraal Zevenaar (2016-2020)		Jaar realisatie	2040
Soort	Autonome ontwikkeling		

De Routekaart is een uitvoeringsagenda met verschillende projecten die bijdragen aan de CO₂-reductie en om energieneutraal te worden. Wij streven er naar om al in 2040 energieneutraal te zijn. Dit doen we onder andere door het professionaliseren van het Energieloket Zevenaar om nog beter de inwoner te bereiken, maar ook door een duurzaamheidsfonds waar initiatieven van derden gebruik van kunnen maken.

Financiële aanpassing	Bedragen x € 1.000			
	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Exploitatie	43			

Toelichting

In het kader van de ambitie 'energie- en CO₂-neutrale samenleving 2040', wil gemeente Zevenaar in samenwerking met gemeenten Westervoort, Duiven en Doesburg de 'Kids groen en duurzaam campagne' organiseren. Het doel hiervan is om kinderen op jonge leeftijd (basis- en voortgezet onderwijs) in een ontspannen sfeer te betrekken bij thema's als klimaat, natuur, duurzaamheid en circulariteit. De kinderen van nu zijn immers de vormgevers van de toekomst. Middels een Liemers brede 'Kids groen en duurzaam campagne 2022' worden kinderen maar ook ouders, burens en leeftijdsgenoten aangesproken (Kids-do boek).

7.2.8 Uitvoeren van het uitvoeringsprogramma Routekaart energietransitie Regio Arnhem Nijmegen (2018-2023)		Jaar realisatie	2023
Soort	Collegeprogramma		

Ook de Groene Metropool regio Arnhem Nijmegen (voorheen Regio Arnhem Nijmegen) staat voor verschillende opgaven. Eén er van is om in 2050 energie neutraal te zijn. In dit kader heeft een regionale aanbesteding van energie plaats gevonden, om de levering duurzamer te maken.

Financiële aanpassing	Bedragen x € 1.000			
	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Exploitatie	10	30	30	30

Toelichting

Het huidige contract voor aardgas loopt af (per 1-1-2023 nieuw contract). Hiervoor zijn 2 acties nodig:

1. Voorbereiding aanbesteding nieuw contract (levering gas) € 10.000 (incidenteel);
2. (financiële) consequentie verduurzaming/vergroenen van het contract € 30.000 (structureel).

In de loop van 2022 wordt duidelijk wat de gemeentelijke bijdrage in zowel voorbereiding als de vergroening wordt.

Doorlopende activiteiten

7.1 Gezondheidszorg

7.1.3 Reguliere taken	Jaar realisatie	2022
7.1.4 Uitvoeren programma Korte Voorzieningketens vervolg	Jaar realisatie	2022

7.2 Duurzaamheid (energietransitie en CO2 reductie)

7.2.1 Invoeren van circulaire economie in Zevenaar	Jaar realisatie	2023
7.2.2 Energie neutraal maken eigen organisatie	Jaar realisatie	2025
7.2.4 Onderzoeken mogelijkheden deelname campagne fairtrade gemeente	Jaar realisatie	2023
7.2.5 Op weg naar aardgasvrij Zevenaar	Jaar realisatie	2040
7.2.6 Uitvoeren 'Gelders Energieakkoord in uitvoering' (2018-2023)	Jaar realisatie	2023
7.2.7 Uitvoeren van de Routekaart ...op weg naar een energie neutraal Zevenaar (2016-2020)	Jaar realisatie	2040
7.2.8 Uitvoeren van het uitvoeringsprogramma Routekaart energietransitie Regio Arnhem Nijmegen (2018-2023)	Jaar realisatie	2023

WAT KOST HET?

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Baten				
Primitieve begroting	8.914	8.914	8.914	8.914
Wijzigingen 2e VGR 2020	0	0	0	0
Wijzigingen tot 1e VGR	0	0	0	0
1e Voortgangsrapportage	0	0	0	0
Baten tot de kadernota	8.914	8.914	8.914	8.914

Totaal mutaties baten kadernota	0	0	0	0
Totaal baten tot en met de kadernota	8.914	8.914	8.914	8.914

Lasten				
Primitieve begroting	10.353	10.437	10.379	10.379
Mutaties 2e VGR 2020	21	10	10	10
Wijzigingen tot 1e VGR	0	0	0	0
1e Voortgangsrapportage	0	0	0	0
Lasten tot de kadernota	10.374	10.447	10.389	10.389

1. Autonome ontwikkelingen

Bijstelling bijdrage aan de ODRA	-13	-13	-13	-13
Actualiseren budgetten gemeenschappelijke regeling VGGM - Volksgezondheid	8	8	8	8

2. Actualisatie bestaand beleid

Regionale aanbesteding gas	10	30	30	30
----------------------------	----	----	----	----

3. Nieuw beleid

Circulaire regio	36	0	0	0
Opstellen Zevenaar routekaart Circulaire Economie	20	0	0	0
Monitoringstoel CO2-prestatieladder	44	20	20	20

Deelname campagne fairtrade	10	4	4	4
Warmtenet Zevenaar fase 4	340	0	0	0
Campagne 'Kids groen en duurzaam'	43	0	0	0
Warmtewet 2.0	50	0	0	0
Totaal mutaties lasten kadernota	548	48	48	48
Totaal lasten tot en met de kadernota	10.922	10.495	10.438	10.438
Saldo voor bestemming	-2.008	-1.582	-1.524	-1.524
Mutaties reserves				
Onttrekkingen tot de kadernota	0	0	0	0
Onttrekkingen kadernota	0	0	0	0
Totaal onttrekkingen reserves	0	0	0	0
Toevoegingen tot de kadernota	0	0	0	0
Toevoegingen kadernota	0	0	0	0
Totaal toevoegingen reserves	0	0	0	0
Totaal mutaties reserves	0	0	0	0
Saldo na bestemming	-2.008	-1.582	-1.524	-1.524

Toelichting financiële ontwikkelingen

1. Autonome ontwikkelingen

Bijstelling bijdrage aan de ODRA

In het kader van de bezuinigingsopgave heeft ODRA een bezuiniging gerealiseerd op de begroting 2022. Er wordt bespaard op de kosten zonder dat hierdoor de uitvoering van de basistaken van de ODRA in het gedrang komen. De bijdrage voor de gemeente Zevenaar is met € 12.700 verlaagd.

Actualiseren budgetten gemeenschappelijke regeling VGGM - Volksgezondheid

De ramingen voor 2022 van de gemeentelijke bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling voor de onderdelen volksgezondheid/jeugdgezondheidszorg -inclusief de kosten voor het 'Lokaal Maatwerk'- zijn geactualiseerd. De aanpassingen, volgens de ontwerpbegroting 2022 van de VGGM, hebben betrekking op loon- en prijscompensatie en mutaties inwoneraantallen.

2. Actualisatie bestaand beleid

Regionale aanbesteding gas

Het huidige contract voor aardgas loopt af. Per 1-1-2023 is een nieuw contract nodig. Hiervoor zijn 2 acties nodig:

1. Voorbereiding aanbesteding nieuw contract (levering gas) € 10.000 (incidenteel 2022);
2. (financiële) consequentie verduurzaming/vergroenen van het contract, € 30.000 (structureel vanaf 2023).

3. Nieuw beleid

Circulaire regio

De circulaire regio is één van de 5 opgaven uit de groene metropoolregio Arnhem-Nijmegen. De bijdrage per inwoner is € 0,81. Voor 2022 ramen we € 36.000. De speerpunten van de Circulaire regio, zoals genoemd in de regionale agenda voor 2022:

1. Circulaire bouw en infrastructuur
2. Circulaire economie; grondstoffen en ketens
3. Water en klimaatadaptatie
4. Transitie naar duurzame energie. (bijdrage voor RES 2.0 nog niet in de € 0,81)

In deze opgave pakken wij de regionale inkoop van duurzame energie op waarbij we tevens de circulariteit in de grond-, weg- en waterbouw betrekken. De circulaire bouwopgaven uit de Woondeal zijn een belangrijk

onderdeel. De Regionale (klimaat) Adaptatie Strategieën (RAS) werken we uit waarbij regionaal afspraken gemaakt worden over het verankeren van de Regionale Energiestrategie in ons beleid. Regionaal stellen we een plan op voor energiebesparing voor woningen en bedrijven en vindt kennisdeling plaats voor het aardgasvrij maken van wijken.

Opstellen Zevenaarse routekaart Circulaire Economie

De routekaart is de start van de uitvoering om in 2023 Circulaire Economie geïmplementeerd te hebben. Onderdeel hiervan is inkoop- en aanbesteding. Voor het opstellen van de routekaart CE vragen wij een budget van € 20.000 in 2022.

Monitoringstool CO₂-prestatieladder

Eind 2019 is de monitoringstool de CO₂-Prestatieladder ingevoerd waarmee de CO₂- en energieprestaties van de eigen organisatie gemeten kan worden. Op basis van de CO₂ prestatieladder is een uitvoeringsprogramma opgesteld. Voor het ondersteunen van de uitvoering en voor de monitoring om bij te kunnen sturen zijn extra middelen nodig. Voor 2021 zijn geen middelen toegekend en is dan ook geen monitoring mogelijk. Voor 2022 vragen wij nu een budget van € 44.000. Vanaf 2023 € 19.500 structureel.

Deelname campagne fairtrade

Om een Fairtrade Gemeente te worden is in 2019 de werkgroep Fairtrade Gemeente Zevenaar opgericht (gelieerd aan de Wereldwinkel in Zevenaar). De werkgroep ontfermt zich over het behalen en in stand houden van het predicaat Fairtrade Gemeente voor de gemeente Zevenaar. Nader onderzoek volgt in de 2e helft van 2021 (studenten). De resultaten uit dit nadere onderzoek zijn de input voor het vervolg in 2022. Voor onderzoek en structurele deelname wordt een budget gevraagd. In 2022 € 10.000. Structureel € 3.500.

Warmtenet Zevenaar fase 4

In 2020 is samen met de woningbouwcorporatie en de provincie het plan van aanpak (fase 3A) opgesteld om tot een intentieovereenkomst te komen (fase 3B). We verwachten de intentieovereenkomst eind 2021 vast te stellen.

Hierna gaan we door met fase 4, het komen tot een Samenwerkingsovereenkomst (SOK). Voor dit proces vragen wij een budget van € 190.000 in 2022. Dit budget gebruiken wij voor een projectleider, juridische deskundigheid (contracten en aanbesteding), technisch advies e.d..

Daarnaast vragen wij voor het vervolg van de Wijk van de Toekomst en voor onderzoek naar de betaalbaarheid van het uitfasen van aardgas een totaalbedrag van € 150.000 in 2022 (beide onderdelen € 75.000).

Campagne 'Kids groen en duurzaam'

In het kader van de ambitie 'energie- en CO₂-neutrale samenleving 2040', wil gemeente Zevenaar in samenwerking met gemeenten Westervoort, Duiven en Doesburg de 'Kids groen en duurzaam campagne' organiseren. Het doel hiervan is om kinderen op jonge leeftijd (basis- en voortgezet onderwijs) in een ontspannen sfeer te betrekken bij thema's als klimaat, natuur, duurzaamheid en circulariteit. De kinderen van nu zijn immers de vormgevers van de toekomst. Middels een Liemers brede 'Kids groen en duurzaam campagne 2022' worden kinderen maar ook ouders, burens en leeftijdsgenoten aangesproken (Kids-do boek). Hiervoor vragen wij in 2022 een budget van € 42.500.

Warmtewet 2.0

Voor de warmtewet 2.0 vragen wij incidenteel een budget van € 50.000. Dit budget wordt gebruikt voor:

1. Actualisatie Warmtevisie op de nieuwe eisen;
2. Aanwijzen en uitwerken warmtekavels;
3. Aanwijzen warmtebedrijf.

VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN STEDELIJKE Vernieuwing

ALGEMEEN

Omschrijving

Dit programma gaat over de beleidsvelden ruimtelijke ordening, grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen) en wonen.

Wat willen we?

Wij willen een gemeente zijn waar het aantrekkelijk wonen, werken en leven is.

Ontwikkelingen

Omgevingswet

Dit betreft een transitieopgave die sinds 2017 is ingezet en doorloopt tot 2022 (invoering Omgevingswet) en de jaren daarna (uiterlijk 2029). Uitgangspunt is dat we op 1 januari 2022 minimaal voldoen aan de eisen die de VNG stelt aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Gedurende 2021 worden de eerste formele besluiten in het proces naar de inwerkingtreding van de Omgevingswet aan de raad voorgelegd. Het is goed om hierbij aan te geven dat ten tijde van het schrijven van deze tekst voor de kadernota, de datum van inwerkingtreding opnieuw ter discussie staat. Een reële mogelijkheid is dat de invoering van de Omgevingswet opnieuw wordt uitgesteld. Hiermee wordt rekening gehouden.

WAT WILLEN WE?

8.1 Ruimtelijke Ordening

Wij streven naar een goede balans tussen de ontwikkeling van de stad Zevenaar met een bovenlokaal en regionaal voorzieningenniveau en leefbare kernen met een eigen lokaal voorzieningenaanbod. We maken gewenste (ruimtelijke) ontwikkelingen mogelijk en bevorderen de ruimtelijke kwaliteit en een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Hierbij respecteren wij het landschap en de daarin aanwezige natuur- en cultuurhistorische waarden.

8.2 Stedelijke vernieuwing

Via stedelijke vernieuwing zetten we in op de vitaliteit in dorpen en wijken. We nemen fysieke maatregelen die nodig zijn om wijken en dorpen toekomstbestendig te maken.

8.3 Wonen en bouwen

Wij hebben een toekomstbestendige woningvoorraad. Voor iedereen is er een geschikte woning en onze inwoners wonen prettig.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Naam	Jaar	Gelderland	Zevenaar	Werkelijk	Werkelijk	Begroting	Begroting
	meting			2012	2016	2022	2025
Demografische druk (%)							
Toelichting	2020	73,60	79,90	68,70	75,90	79,50	79,80

De som van het aantal personen van 0 tot 20 jaar en 65 jaar of ouder in verhouding tot de personen van 20 tot 65 jaar ligt in Zevenaar aanzienlijk hoger dan het landelijk- en Gelders gemiddelde. Dit heeft vooral te maken met de aanwezigheid van een relatief hoog aantal bejaardenhuizen/woonzorgcomplexen in Zevenaar.

Gemeentelijke woonlasten eenpersoonshuishouden (€)

<u>Toelichting</u>	2021	0	701	701	701
--------------------	------	---	-----	-----	-----

Deze indicator betreft het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een éénpersoonshuishouden betaalt aan woonlasten (OZB + afvalstoffenheffing + rioolheffing). Het is een zo goed mogelijke inschatting op een bepaald moment. Hierdoor kan de uitkomst (licht) afwijken van andere publicaties. Voor afval en riool zijn we kostendekkendheid en voor de OZB hanteren we de inflatiecorrectie + de afspraken die gemaakt zijn bij de bezuinigingsopgave.

Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden (€)

<u>Toelichting</u>	2021	0	803	803	803
--------------------	------	---	-----	-----	-----

De indicator heeft betrekking op het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een meerpersoonshuishouden betaalt aan woonlasten (OZB + afvalstoffenheffing + rioolheffing). Het is een zo goed mogelijke inschatting op een bepaald moment. Hierdoor kan de uitkomst (licht) afwijken van andere publicaties. Voor afval en riool zijn we kostendekkendheid en voor de OZB hanteren we de inflatiecorrectie + de afspraken die gemaakt zijn bij de bezuinigingsopgave.

Gemiddelde WOZ-waarde (per € 1.000)

<u>Toelichting</u>	2020	270	212	247
--------------------	------	-----	-----	-----

De ontwikkeling van de woningmarkt wordt conform landelijke cijfers als volgt ingeschat:

2020 --> 2021 +8%

2021 --> 2022 +8%

2022 --> 2023 +5%

2023 --> 2024 +2%

Nieuw gebouwde woningen (aantal per 1.000 woningen)

<u>Toelichting</u>	2020	10,30	12,60	4,30	6	7,50	6
--------------------	------	-------	-------	------	---	------	---

De woningmarkt is aangetrokken, de afgelopen drie jaar hebben wij ca. 550 woningen gerealiseerd en opgeleverd. De vraag naar woningen blijft hoog. Wij zetten daarom in op realisatie en versnelling van de opgave de komende jaren en bieden daarbij ruimte voor een jaarlijkse toevoeging van 200 woningen. Met het uiteindelijke streven naar een continue bouwstroom van 150 tot 200 woningen op jaarbasis.

8.4 Handhaving

Beschermen van de kwaliteit van de (leef-)omgeving door toezicht en handhaving.

WAT DOEN WE?

Nieuwe activiteiten

Intensivering bestaande activiteiten

8.3.1 Herontwikkelen Vestersbos Zevenaar

Jaar realisatie 2024

Soort Nieuw beleid

Herontwikkelen van de locatie van de voormalige schoolgebouwen van het Liemers College aan het Vestersbos in Zevenaar.

Bedragen x € 1.000

Financiële aanpassing	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Exploitatie		1.500	156	156
<u>Toelichting</u>				

Het haalbaarheidsonderzoek naar de mogelijkheden voor het realiseren van een kindcentrum 0-16 jaar op locatie Vestersbos 4 in Zevenaar, inclusief een sportvoorziening voor alle leerlingen van het primair en voortgezet onderwijs is afgerond. De totale kosten bedragen afgerond € 19,3 miljoen waarvoor gedeeltelijk dekking is gerealiseerd. Het benodigde aanvullend krediet (van afgerond € 6,5 miljoen) voor de herontwikkeling "onderwijshuisvesting locatie Vestersbos" is gebaseerd op het scenario waarin 2 IKC's gerealiseerd (Tamboerijn/de Wissel) en de voorziening voor voortgezet onderwijs inclusief verkeerskundige voorzieningen worden gerealiseerd en sportvoorziening. De sportvoorziening (1 gymzaal incl. turnvoorziening) wordt op een nader te bepalen locatie gerealiseerd. Een deel van de totale kosten kan eenmalig worden afgeschreven (boekwaarden en sloopkosten van de locatie Vestersbos en gymvoorziening). De structurele raming betreft dekking voor de kapitaallasten in de begroting. T.z.t. volgt nog een separaat raadsvoorstel voor het beschikbaar stellen van het benodigde krediet.

Doorlopende activiteiten

8.1 Ruimtelijke Ordening

8.1.1 Invoeren Omgevingswet Jaar realisatie 2023

8.3 Wonen en bouwen

8.3.1 Herontwikkelen Vestersbos Zevenaar Jaar realisatie 2024

8.3.2 Regie op woningbouwprogramma Jaar realisatie 2027

8.3.4 Ontwikkelen bouwgrondexploitaties Jaar realisatie 2025

WAT KOST HET?

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Baten				
Primitieve begroting	4.984	4.179	1.115	1.115
Wijzigingen 2e VGR 2020	1.179	1.199	1.220	1.220
Wijzigingen tot 1e VGR	0	0	0	0
1e Voortgangsrapportage	0	0	0	0
Baten tot de kadernota	6.164	5.379	2.335	2.335
Totaal mutaties baten kadernota	0	0	0	0
Totaal baten tot en met de kadernota	6.164	5.379	2.335	2.335
Lasten				
Primitieve begroting	6.929	5.657	2.588	2.588
Mutaties 2e VGR 2020	1.179	1.199	1.220	1.220
Wijzigingen tot 1e VGR	0	0	0	0
1e Voortgangsrapportage	0	0	0	0
Lasten tot de kadernota	8.108	6.857	3.808	3.808
3. Nieuw beleid				
Groene groei regio	36	0	0	0
Totaal mutaties lasten kadernota	36	0	0	0
Totaal lasten tot en met de kadernota	8.144	6.857	3.808	3.808
Saldo voor bestemming	-1.980	-1.478	-1.473	-1.473
Mutaties reserves				
Onttrekkingen tot de kadernota	2	0	0	0
Onttrekkingen kadernota	0	0	0	0

Totaal onttrekkingen reserves	2	0	0	0
Toevoegingen tot de kadernota	0	0	0	0
Toevoegingen kadernota	0	0	0	0
Totaal toevoegingen reserves	0	0	0	0
Totaal mutaties reserves	2	0	0	0
Saldo na bestemming	-1.978	-1.478	-1.473	-1.473

Toelichting financiële ontwikkelingen

3. Nieuw beleid

Groene groeiregio

De Groene groei regio is één van de 5 opgaven uit de groene metropoolregio Arnhem-Nijmegen. De bijdrage per inwoner is € 0,82. Voor 2022 ramen we € 36.000. De speerpunten van de Groene groeiregio, zoals genoemd in de regionale agenda voor 2022:

1. Wonen in balans: Versnellen van de woningbouw
2. Leefomgeving: Verbinden van de ruimtelijke opgaven
3. Agglomeratiekracht: Vertellen van de kracht van de Groene groeiregio.

De opgave Groene Groeiregio komt met een verstedelijkingstrategie voor goede regionale afweging van de ruimtelijke opgaven. Verder richt de opgave zich op kennis en expertise delen voor bijvoorbeeld de woondeal en de regionale lobby voor middelen en aandacht. Voor de verstedelijkingsstrategie vindt een afzonderlijke consultatieronde langs de deelnemende gemeenten plaats. Voor Zevenaar geldt een grote woningbouwopgave met een woondeal waarbij we de krachten van de verschillende overheidslagen bundelen. Doel is het functioneren van de woningmarkt in de regio Arnhem-Nijmegen structureel te verbeteren, de bouwproductie met oog voor circulariteit en duurzaamheid op niveau te brengen en de leefbaarheid te vergroten.

FINANCIËN

KADERS EN UITGANGSPUNTEN

Hieronder zijn uitgangspunten opgenomen die zijn gehanteerd bij het opstellen van de ramingen in deze Kaderbrief. Wij stellen u voor deze kaders en uitgangspunten te hanteren bij de samenstelling van de Begroting 2022-2025.

Uitgangspunt van het financiële beleid van onze gemeente is een structureel en reëel sluitende begroting. Dit betekent dat:

- Structurele lasten worden gedekt door structurele baten;
- De begroting duidelijk inzicht geeft welke baten en lasten incidenteel van aard zijn;
- Budgetten in de begroting zijn gebaseerd op het bestaande beleid;
- De meerjarenraming is gebaseerd op constante lonen en prijzen.

Onderdeel	Grondslag	Toelichting
Loonontwikkeling	1.20	Het percentage is gebaseerd op de Macro Economische Verkenningen van het CPB (maand maart 2021).
Prijsontwikkeling	1,40	Het percentage is gebaseerd op de Macro Economische Verkenningen van het CPB (maand maart 2021).
Huren en pachten	1,40	Het percentage is gebaseerd op de Macro Economische Verkenningen van het CPB (maand maart 2021).
Subsidies	1,40	Het percentage is gebaseerd op de Macro Economische Verkenningen van het CPB (maand maart 2021).
Belastingen	1,40	Het percentage is gebaseerd op de Macro Economische Verkenningen van het CPB (maand maart 2021).
Leges en heffingen	1,40	Het percentage is gebaseerd op de Macro Economische Verkenningen van het CPB (maand maart 2021).

	2022	2023	2024	2025
Aantal inwoners	44.000	44.115	44.230	44.345
Aantal woningen	20.435	20.585	20.735	20.800
De prognoses zijn gebaseerd op interne cijfers.				

Rentepercentage voor investeringen

In het taakveld Treasury onder programma o. Bestuur en ondersteuning zijn alle rentelasten en de toegerekende rente opgenomen, het renteresultaat is hier zichtbaar. Nieuwe investeringen leggen beslag op de financieringsmiddelen. Naast afschrijvingslasten ramen wij nu structureel rentelasten.

Als rentepercentage voor nieuwe investeringen wordt het gemiddelde percentage van een half jaar voorafgaand aan het opstellen van de begroting genomen van een 20 jarige lineaire vaste geldlening bij de Bank voor Nederlandse Gemeenten. De keuze voor 20 jaar is het gemiddelde van de meest voorkomende investeringen (bedrijfsgebouwen) 40 jaar en de minimale afschrijvingstermijn van 1 jaar.

De berekening van het percentage voor 2021 (t/m 15 april 2021) volgens deze methodiek komt afgerond uit op 0,4.

OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Baten				
0. Bestuur en ondersteuning	93.027	92.649	93.101	92.928
1. Veiligheid	68	68	68	68
2. Verkeer, vervoer en waterstaat	197	197	197	197
3. Economie	10.244	5.592	702	702
4. Onderwijs	910	910	910	910
5. Sport, cultuur en recreatie	777	777	777	777
6. Sociaal domein	11.941	11.157	10.757	10.757
7. Volksgezondheid en milieu	8.914	8.914	8.914	8.914
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	6.164	5.379	2.335	2.335
Actuele stand begroting - baten	132.242	125.642	117.760	117.587
Lasten				
0. Bestuur en ondersteuning	24.065	22.990	22.981	22.983
1. Veiligheid	3.510	3.512	3.511	3.511
2. Verkeer, vervoer en waterstaat	5.510	5.538	5.724	5.724
3. Economie	10.798	5.960	1.067	1.067
4. Onderwijs	5.407	7.067	5.659	5.747
5. Sport, cultuur en recreatie	8.579	8.274	8.205	8.197
6. Sociaal domein	60.385	58.399	57.111	57.155
7. Volksgezondheid en milieu	10.922	10.495	10.438	10.438
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	8.144	6.857	3.808	3.808
Actuele stand begroting - lasten	137.321	129.092	118.504	118.630
Saldo				
0. Bestuur en ondersteuning	68.962	69.658	70.120	69.945
1. Veiligheid	-3.443	-3.445	-3.443	-3.443
2. Verkeer, vervoer en waterstaat	-5.313	-5.341	-5.527	-5.527
3. Economie	-553	-368	-365	-365
4. Onderwijs	-4.497	-6.156	-4.749	-4.837
5. Sport, cultuur en recreatie	-7.802	-7.497	-7.428	-7.420
6. Sociaal domein	-48.445	-47.242	-46.355	-46.399
7. Volksgezondheid en milieu	-2.008	-1.582	-1.524	-1.524
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	-1.980	-1.478	-1.473	-1.473
Actuele stand begroting - saldo	-5.078	-3.451	-744	-1.043
Mutaties reserves				
0. Bestuur en ondersteuning	400	-247	-247	-247
2. Verkeer, vervoer en waterstaat	19	19	19	19
3. Economie	140	17	17	17
4. Onderwijs	68	68	204	204
5. Sport, cultuur en recreatie	198	150	105	105
6. Sociaal domein	192	93	26	26
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	2	0	0	0

Totaal mutaties reserves	1.020	100	124	124
Actuele stand begroting na kadernota	-4.059	-3.351	-620	-919

FINANCIËLE EFFECTEN KADERNOTA

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Baten				
o. Bestuur en ondersteuning				
1. Autonome ontwikkelingen	1.185	1.185	1.185	1.185
Algemene uitkering inflatiecorrectie	1.185	1.185	1.185	1.185
Totaal Bestuur en ondersteuning	1.185	1.185	1.185	1.185
Totaal mutaties kadernota - Baten	1.185	1.185	1.185	1.185
Lasten				
1. Autonome ontwikkelingen	1.952	2.072	2.088	2.104
Aanpassing tarief groepsbegeleiding Wmo	72	72	72	72
Actualiseren bijdrage GR Huisvesting Voortgezet Onderwijs in de Liemers (GRHVOL)	262	160	160	160
Actualiseren bijdrage voor de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein	-200	-239	-501	-747
Actualiseren budgetten gemeenschappelijke regeling VGGM - Volksgezondheid	8	8	8	8
Bijdrage aan GR VGGM - Brandweer	160	160	160	160
Bijdrage GR SDL	64	64	64	64
Bijstelling bijdrage aan de ODRA	-13	-13	-13	-13
Indexering krediet nieuwbouw basisschool Tamboerijn en Wissel	0	0	15	15
Loonontwikkeling ambtelijke organisatie	276	276	276	276
Stelpost eigen inkomsten 2022.	-393	-393	-393	-393
Stelpost inflatie 2022	650	650	650	650
Stijging tarieven 2022 Wmo en Jeugd	661	661	661	661
Volumestijging Wmo	404	666	928	1.190
2. Actualisatie bestaand beleid	470	240	155	155
Bestrijding eikenprocessierups	50	0	0	0
Bestrijding invasieve soorten	25	0	0	0
Impuls sturend datamanagement	85	85	0	0
Openbaar groen	125	125	125	125
Rechtmatigheidsverantwoording / verbetering interne controle 2021	75	0	0	0
Regionale aanbesteding gas	10	30	30	30
Vervolg Wet Open Overheid	100	0	0	0
3. Nieuw beleid	1.048	1.856	332	332
Campagne 'Kids groen en duurzaam'	43	0	0	0
Capaciteit Juridische Zaken	160	160	0	0
Circulaire regio	36	0	0	0
Deelname campagne fairtrade	10	4	4	4
Ecologisch bermbeheer buitengebied	65	50	50	50
Groene groeiregio	36	0	0	0
Haalbaarheidsonderzoek renovatie / nieuwbouw Voedselbank	25	0	0	0
Investering in trekkenwand Musiater	0	7	7	7
Monitoringstool CO2-prestatieladder	44	20	20	20
Onderwijshuisvesting locatie Vestersbos - krediet inclusief IKC en sportvoorziening	0	1.500	136	136

Onderzoek naar HUB 7Poort	50	0	0	0
Ontspannen Regio	25	0	0	0
Ontwikkelen naar een aantrekkelijker werkgever	50	100	100	100
Opstellen Zevenaarse routekaart Circulaire Economie	20	0	0	0
Productieve Regio	22	0	0	0
Verbonden Regio	57	0	0	0
Vervanging bestaande fietstunnel onder de weg 7Poort	0	16	16	16
Warmtenet Zevenaar fase 4	340	0	0	0
Warmtewet 2.0	50	0	0	0
WK Volleybal dames 2022	15	0	0	0
Totaal	3.469	4.168	2.575	2.591
Totaal mutaties kadernota - Lasten	3.469	4.168	2.575	2.591
Totaal mutaties Kadernota - Saldo	-2.284	-2.983	-1.390	-1.406
Mutaties reserves				
Onttrekkingen kadernota	0	0	136	136
Toevoegingen kadernota	0	0	0	0
Totaal mutaties reserves	0	0	136	136
Totaal mutaties kadernota - Saldo	-2.284	-2.983	-1.254	-1.270

BIJLAGEN

RISICO'S EN ONZEKERHEDEN CORONA

Inleiding

Deze kadernota volgt op een turbulent jaar met veel risico's en onzekerheden. Risico's en onzekerheden op het gebied van corona en over de financiële compensaties en wijziging van de bekostiging voor gemeenten.

Coronaeffecten

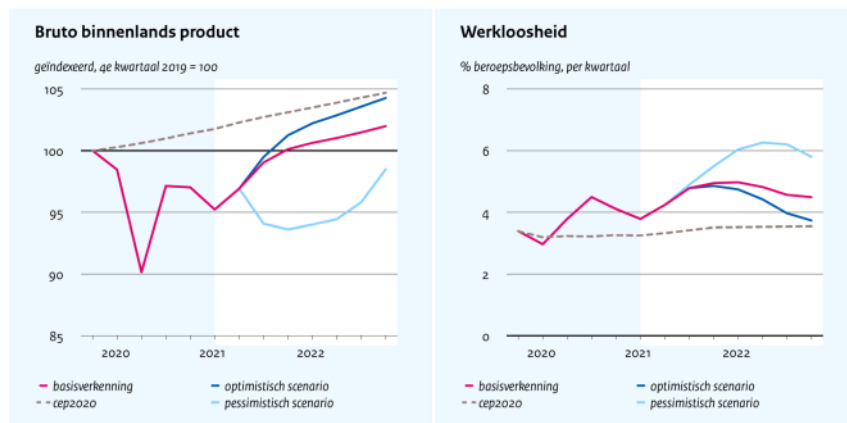
Vorig jaar hebben wij in plaats van een kadernota een kaderbrief opgesteld. Door de onzekerheden over de effecten van de coronacrisis zijn inschattingen gemaakt van "schades" die zijn verwerkt in de begroting. Gedurende 2020 en 2021 zijn de ontwikkelingen van de "schades" gevolgd. Ramingen van het CPB boden een bron om de risico's en onzekerheden te duiden. Het CPB heeft gedurende 2020 meerdere scenario's uitgebracht die wij hebben gehanteerd bij de verschillende stukken. De 1ste VGR 2021 is gebaseerd op de scenario's en inzichten van november 2020. Hierin was bijvoorbeeld de 2de lockdown nog niet voorzien en waren werkelijke effecten van de ondersteuningspakket voor behoud van werkgelegenheid nog niet zichtbaar.

In maart 2021 heeft het CPB nieuwe scenario's uitgebracht. Deze gaven ten opzichte van november een positiever beeld. Werkloosheid was mede door de steunpakketten minder hard opgelopen in 2020 dan gedacht, bepaalde sectoren hadden toch een behoorlijke veerkracht laten zien en andere sectoren draaien als nooit te voren.

In deze kadernota worden de verwachte coronaeffecten in de 1ste VGR 2021 voor 2022 en 2023 afgezet tegen het nieuwe CPB scenario. Hierbij worden enkele belangrijke inzichten uit de CPB-raming gebruikt. Het CPB heeft hiervoor drie scenario's ontwikkeld.

- 1) Basisraming: het meest waarschijnlijke scenario. De raming gaat uit van de huidige beleidsvoornemens van de regering waarin de steunmaatregelen eind juni aflopen. De consumptie zal sterk toenemen zodra winkels en horeca weer helemaal opengaan en de besmettingsangst bij consumenten afneemt doordat meer personen gevaccineerd zijn.
- 2) In het pessimistische scenario "Nieuwe terugslag" veroorzaken nieuwe coronavarianten, waartegen de huidige vaccinaties onvoldoende blijken te werken, in het najaar opnieuw een corona-uitbraak. Deze nieuwe uitbraak leidt weer tot extra voorzichtigheid bij huishoudens en nieuwe restricties, waardoor het bbp opnieuw afneemt en de werkloosheid verder oploopt.
- 3) In het optimistische scenario "Grotere veerkracht" zorgen positieve verwachtingen bij huishoudens en bedrijven voor een krachtiger herstel na het opheffen van de contactbeperkingen. Door groter vertrouwen in de toekomst brengen huishoudens hun overbesparingen sneller tot besteding, met extra consumptie tot gevolg. Bedrijven schalen hun investeringen extra op, mogelijk gemaakt door laag blijvende financieringskosten. Bij vergelijkbare ontwikkelingen elders in het eurogebied, is ook de export uitbundiger.

Ontwikkeling BBP & werkloosheid



BBP: Het herstel komt in de basisraming in het tweede kwartaal geleidelijk op gang en versnelt in het tweede halfjaar, waardoor het bbp in 2021 toeneemt met 2,2% en in 2022 met 3,5%.

Werkloosheid: De werkloosheid loopt op tot 5% van de beroepsbevolking rond de jaarwisseling, om vervolgens te dalen tot 4,5% eind 2022.

1ste voortgangsrapportage 2021

In de 1ste voortgangsrapportage 2021 zijn de coronaeffecten bijgesteld. De verwachte coronaeffecten opgenomen in de 1ste VGR zijn:

Prg	Taak veld	Taakveld omschrijving	Begroot 2021 (was)	Begroot 2021 (nieuw) 1e VGR	Begroot 2022	Begroot 2023
0	0.2	Burgerzaken	80.000	143.000		
0	0.4	Overhead	201.000	293.000		
0	0.61	OZB woningen	-9.600	-9.600		
0	0.62	OZB -niet-woningen		210.000		
0	0.63	Parkeerbelasting	50.000	325.000		
0	0.64	Belastingen overig	-9.600	-9.600		
0	0.7	Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds	-360.000	-1.952.000		
1	1.2	Openbare orde en veiligheid		50.000		
3	3.4	Economische promotie		223.000		
4	4.3	Onderwijsbeleid en leerlingenzaken		-80.000		
5	5.3	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie		165.000		
6	6.1	Samenkracht en burgerparticipatie		-30.000		
6	6.2	Wijkteams	120.000	120.000	120.000	60.000
6	6.3	Inkomensregelingen	875.000	1.512.000	675.000	340.000
6	6.4	Begeleide participatie				
6	6.5	Participatiebudget re-integratie		270.000		
6	6.6	Maatwerkvoorzieningen (WMO)		-30.000		
6	6.71	Maatwerkdienstverlening 18+	650.000	650.000	460.000	230.000
6	6.72	Maatwerkdienstverlening 18-	900.000	890.000	650.000	330.000
6	6.82	Geëscaleerde zorg 18-	100.000	100.000	70.000	40.000
7	7.2	Riolering	-40.400	-40.400		
7	7.3	Afval	-40.400	-40.400		
Eindtotaal			2.516.000	2.759.000	1.975.000	1.000.000

In de kadernota worden de jaren 2022 en 2023 geanalyseerd en bijgesteld. De effecten in 2021 worden verwerkt in de 2de voortgangsrapportage 2021.

Scenario's

Basisscenario

De inschatting die is gemaakt in de 1ste voortgangsrapportage is gebaseerd op de basisraming in 2020. Op basis hiervan zijn alleen effecten te verwachten in het sociaal domein in de jaren 2022 en 2023. Het basis scenario van maart 2021 van het CPB geeft geen aanleiding om deze verwachting aan te passen. Ook de omvang en looptijd van de effecten worden niet anders ingeschat.

Scenario "nieuwe terugslag"

In het scenario nieuwe terugslag zal het openen van Nederland langer op zich laten wachten. Door vertragingen in het vaccineren of door het minder effect zijn van vaccins tegen nieuwe varianten. Het BBP zal verder dalen en in 2023 pas weer herstellen. Als gevolg nemen faillissementen toe en loopt de werkloosheid op. De werkloosheid blijft ook langer op een hoger niveau.

Bovenstaande gevolgen van dit scenario hebben effect op de inkomensregelingen, omdat meer mensen van de gemeentelijke ondersteuning gebruik moeten maken. Daarnaast heeft dit ook effect op het besteedbaar inkomen wat een effect kan hebben op de ontwikkelingen bij de verschillende grondexploitaties. De verwachte problematiek in het sociaal domein is al ontstaan in de eerste twee lockdowns, maar zal naar verwachting verergeren in dit scenario. De boeg golf wordt dan verder vooruit geschoven en zal naar verwachting ook hoger zijn.

Naast de al opgenomen effecten zal zonder voldoende steunmaatregelen ook de culturele sector misschien onherstelbare schade op gaan lopen. Als gemeente zullen wij hier ook de gevolgen van ondervinden. Dit kan zijn doordat wij een bijdrage leveren in het in stand houden van de voorzieningen, danwel het weg vallen van huurinkomsten van deze voorzieningen.

Scenario "grotere veerkracht"

In dit scenario wordt verwacht dat bij het meer openen van de maatschappij ook de "remmen" los gaan. Het gespaarde geld (40 miljard) van consumenten zal worden besteed met als gevolg dat de economie zich snel zal herstellen. Door de bestedingen wordt het aantal faillissementen beperkt en daalt de werkloosheid ook sneller dan in het basisscenario.

Dit scenario zal op de gemeentelijke financiën naar verwachting maar een beperkte invloed hebben voor de jaren 2022 en 2023. Zoals hierboven aangegeven is de problematiek in het sociaal domein in het afgelopen jaar al ontstaan. Dit zal niet minder worden als gevolg van dit scenario. Mogelijke positieve effecten ten opzichte van de basisraming zijn te verwachten bij de culturele instellingen, die mogelijk sneller herstellen. Ten aanzien van de inkomensregeling worden geen substantiële verbeteringen verwacht ten opzichte van de basisraming. Dit ligt ook in aard van de werklozen die dan resteren. Deze doelgroep zal meer inspanning vergen en daarmee geeft dit geen positiever beeld dan in de basisraming.

Risico's en onzekerheden

In de begroting 2021 is een risico opgenomen die is gerelateerd aan coronaeffecten. Dit risico is op basis van voorgaande analyses bijgesteld. Het risico van corona bestond uit twee onderdelen: effecten op de bedrijfsvoering tijdens de crisis en een risico voor de verschillende scenario's (bandbreedte). Het eerste deel van het risico komt in het basisscenario en in het positieve scenario te vervallen, aangezien het effect op de organisatie in 2022 niet of maar heel beperkt aanwezig zal zijn. Daarnaast is hoewel niet expliciet benoemd wel de verwachting dat de vertraging van vaccinatie en openen van de maatschappij niet zal doorlopen naar 2022. Daarmee vervalt dit risico als geheel.

Het andere onderdeel ziet toe op een inschatting van de effecten van de verschillende scenario's. Zoals hiervoor aangegeven zijn de verwachte effecten bij het positievere scenario op de gemeentelijke financiën beperkt. Er moet wel rekening worden gehouden met een negatief risico als er een "nieuwe terugslag" zal zijn.

Risico	Begroting 2021	Jaarrekening 2020	Kadernota
Effecten bedrijfsvoering	567.800	0	0
Effecten scenario's	2.300.000	2.300.000	2.800.000
Kans	50%	50%	30%

Zoals uit het meerjarenoverzicht van de verwachte coroneffecten is te herleiden was bij het scenariorisico de onzekerheid in het sociaal domein al de grootste. De totale verwerkte effecten op basis van het basisscenario in de begroting 2022 & 2023 is ongeveer 3 miljoen. Het risico dat buiten deze raming nog aanwezig is wordt bepaald door de mogelijke effecten van het scenario "terugslag". Deze worden hieronder kort toegelicht.

Inkomensregelingen: op het moment dat de werkloosheid zich ontwikkelt volgens het scenario terugslag zijn is de maximale schade voor de gemeente 1,2 miljoen per jaar (vangnet). In de begroting is rekening gehouden met gemiddeld € 600.000 tekort per jaar. Als gevolg hiervan is het maximale risico 1,2 miljoen (2 x € 600.000) voor de inkomensregelingen. De kans dat zich dit voordoet stellen wij op 30%, omdat de eerste versoepeling heeft plaatsgevonden, de vaccinaties op gang komen en lijken te werken tegen de huidige varianten van het virus.

Jeugdzorg en WMO: Voor de extra werkdruk en de zwaardere behoefte van zorg is een inschatting gemaakt en verwerkt in de begroting. De vraag op basis van het scenario terugslag is in hoeverre de reeds aanwezige problematiek zal verergeren. Wij maken een inschatting dat de opgenomen te verwachten effecten een jaar doorschuiven. Dit wil zeggen dat de ramingen opgenomen voor 2021 in 2022 plaats vinden. In 2021 is een inschattingen opgenomen van ongeveer 1,7 miljoen. Dit wordt als risico meegewogen eveneens tegen een percentage van 30%. Als dit doorschuiven van de "boeggolf" zich voordoet dan zal het risico in 2021 lager worden. Urgente problematiek zal zich voordoen, waardoor niet deze gehele verschuiving kan worden geëlimineerd. Wij schatten in dat voor 2021 dan ongeveer 50% van de ingeschatte kosten zal blijven bestaan. Dit geeft een verlaging van het risico in 2021 van ongeveer 0,8 miljoen.

Belastingen: Als het scenario zich voordoet zal het aantal bedrijven dat in de financiële problemen komt toenemen met faillissementen tot gevolg. Als gevolg hiervan kunnen de belastinginkomsten van de gemeente lager uit vallen. Hiervoor wordt de inschatting van 2021 gebruikt, zijnde € 200.000. Deze wordt ook meegenomen in de risico's tegen een kans van 30%.

Totaal

In totaal bedraagt het risico daarmee 2,8 miljoen tegen een percentage van 30%. De aanname ten aanzien van de overige effecten in 2021 is dan dat het risico hier beperkt is. Mogelijk loopt het risico op oninbaar van belastingen op, maar het effect zal naar verwachting niet materieel zijn.

Onderdeel	Risico
Inkomensregelingen	1.200.000
Verhoging risico WMO en Jeugd	1.700.000
Verlaging risico WMO en Jeugd	- 800.000
Belastingen	200.000
Culturele instellingen	500.000
Totaal	2.800.000

De omvang van de risico's is daarmee hoger dan in de begroting 2021 en is qua aard gewijzigd en specifiekier geworden. De kans dat er een 3de golf en lockdown komt wordt wel lager ingeschat. Deze gaat van 50% naar 30%.

Vanwege de horizon en de hele grote onzekerheid worden lange termijn effecten, zoals op bijvoorbeeld de grondexploitatie niet bijgesteld. De risico's op de lopende grondexploitatie zijn opgenomen bij die risico's. Bij het opstarten en van nieuwe grondexploitatie moet wel rekening worden gehouden met de dan verwachte scenario's.

Op een gegeven moment worden de gevolgen van de coronacrisis onderdeel van de "normale" situatie en worden dan ook als onderdeel van die reguliere risico's meegewogen. Bij de begroting 2022 worden de inschattingen weer worden bijgesteld en zal duidelijk zijn in hoeverre Nederland weer is geopend en wat dan de scenario's volgens het CPB zijn.

FINANCIËLE COMPENSATIES EN WIJZIGING BEKOSTIGING

Naast de gevolgen van de coronacrisis zijn er op dit moment nog meer onzekerheden over de financiële positie van gemeenten.

Het Rijk is al een lange tijd bezig met de herijking en herverdeling van de algemene uitkering. De grondslag voor de opschalingskorting staat er discussie. Decentralisaties zijn met financieel ontoereikende middelen in uitvoering van de gemeenten, waarbij beleidsvrijheid vanuit het rijk wordt beperkt. Er zijn de afgelopen maanden verschillende onderzoeken uitgevoerd naar de financiële positie van gemeenten. Op basis van de huidige inzichten in de decentralisaties in het sociaal domein worden afspraken over nieuwe decentralisaties verscherpt gevoerd.

Bij al deze onderwerpen spelen onduidelijkheden over de compensatie van het rijk. Dit terwijl de kosten vaak al wel in begrotingen zijn opgenomen. Bij gemeenten heeft dit als gevolg dat het steeds moeilijker wordt om een structureel sluitende begroting op te stellen zonder dat onomkeerbare bezuinigingen moeten worden ingezet.

Omdat deze compensaties nog niet zijn vastgesteld en dat het vaststellen mogelijk nog langer gaat duren vanwege de huidige status van het kabinet is een leidraad (vanuit een aantal grote gemeenten) opgesteld hoe met deze onzekerheden kan worden omgegaan. Uitgangspunt hierbij is wel dat in het kader van voorzichtigheid nog geen inkomsten mogen worden geraamd die niet zeker zijn. Daarnaast zal het Rijk niet van alle afzonderlijke onderdelen een budgettaire aanpassing doorvoeren. Deze zullen waarschijnlijk in samenhang worden bekeken.

Het is belangrijk om een beeld te hebben wat de gevolgen kunnen zijn van verschillende onderdelen en wat de financiële omvang ongeveer is.

Gemeentefonds

Onderdelen die van invloed zijn op dit onderdeel zijn: het accres 2022 en verder, de herijking, volumeontwikkelingen en de opschalingskorting.

Accres 2022 en verder

Vanwege de coronacrisis heeft het rijk het accres 2020 en 2021 vastgepind om gemeenten meer zekerheid te geven in deze periode. We weten niet of en op welk niveau de accresen voor 2022 en verder dadelijk weer worden gevolgd en of dit nadelig of voordelig uitvalt ten opzichte van de bestaande ramingen.

Herijking gemeentefonds

De herijking van het gemeentefonds gaat waarschijnlijk in 2023 in en wordt in de meicirculaire 2022 bekendgemaakt. Op basis van tussentijdse uitkomsten hoort Zevenaar bij de voordeeltgemeenten. De huidige raming is nog gebaseerd op de oude gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden (cijfers 2017). Het herverdeeleffect de twee oude gemeenten bedraagt € 1,5 miljoen voordelig. Het herverdeeleffect van één nieuwe gemeente Zevenaar zou behoorlijk anders kunnen zijn. Ook is er landelijk nog veel discussie over de herijking, wat mogelijk leidt tot een ander negatiever resultaat.

Opschalingskorting

De opschalingskorting is voor de jaren 2020 en 2021 “bevroren”. Voor Zevenaar gaat het om € 320.000. Het bedrag van de opschalingskorting loopt daarna nog op tot € 1,7 miljoen in 2030.

Sociaal domein

Hier zijn onzekerheden over de compensatie jeugdzorg en het WMO-abonnementstarief.

Compensatie jeugdzorg

Uit onderzoeken blijkt dat de gemeenten ongeveer 1,5 miljard tekort komen op de jeugdzorg. Het rijk heeft in 2021 en 2022 al incidenteel extra bedragen toegezegd van € 320 miljoen. Voor 2021 is onlangs nog € 600 miljoen extra incidenteel toegezegd. Een tekort van 1,5 miljard betekent voor de gemeente Zevenaar een bedrag van € 3 miljoen. Een bedrag van € 750.000 is daarvan al structureel in onze begroting opgenomen.

Abonnementstarief

De aanzuigende werking van het abonnementstarief is landelijk over 2019 berekend op € 226 miljoen terwijl de compensatie daarvoor € 145 miljoen is. Een tekort dat voor Zevenaar uitkomt op € 160.000. Het Rijk heeft aangegeven om de gemeenten hiervoor niet te compenseren.

Omgevingswet

Uitgangspunt voor de invoeringsdatum van de wet blijft 1-1-2022, maar er is nog wel veel discussie of dit haalbaar is. Bekend is dat transitiekosten hoger zijn dan in 2016 aangenomen (tussen de 1,0 en 1,6 miljard). Dit zijn kosten die ook al in 2020 en eerder gemaakt worden. Vooralsnog is er vanuit het Rijk geen compensatie voorzien. Voor Zevenaar betekent dit een bedrag aan transitiekosten van € 2 à € 3 miljoen. In Zevenaar is € 2,6 miljoen beschikbaar gesteld uit de algemene uitkering. Later is daar weer € 200.000 op bezuinigd.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (WKB)

Deze wet leidt tot verminderde legesinkomsten door het vervallen van de vergunningsplicht van technische bouwactiviteit door verschuiving van het werk naar de markt. De financiële impact voor gemeenten is nog onduidelijk.

OVERZICHT BEGROTINGSWIJZIGINGEN

In deze bijlage presenteren wij een overzicht van alle financiële mutaties in deze kadernota. Deze ontwikkelingen worden meegenomen bij het opstellen van de begroting 2022-2025.

OVERZICHT BEGROTINGSWIJZIGINGEN KADERNOTA 2022

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Baten				
o. Bestuur en ondersteuning				
Algemene uitkering inflatiecorrectie	1.185	1.185	1.185	1.185
Totaal programma	1.185	1.185	1.185	1.185
Totaal baten	1.185	1.185	1.185	1.185

Lasten

o. Bestuur en ondersteuning

Bijdrage GR SDL	64	64	64	64
Capaciteit Juridische Zaken	160	160	0	0
Haalbaarheidsonderzoek renovatie / nieuwbouw Voedselbank	25	0	0	0
Impuls sturend datamanagement	85	85	0	0
Indexering krediet nieuwbouw basisschool Tamboerijn en Wissel	0	0	-2	-2
Loonontwikkeling ambtelijke organisatie	276	276	276	276
Onderwijshuisvesting locatie Vestersbos - krediet inclusief IKC en sportvoorziening	0	0	-20	-20
Ontwikkelen naar een aantrekkelijker werkgever	50	100	100	100
Rechtmatigheidsverantwoording / verbetering interne controle 2021	75	0	0	0
Stelpost eigen inkomsten 2022.	-393	-393	-393	-393
Stelpost inflatie 2022	650	650	650	650
Vervanging bestaande fietstunnel onder de weg 7Poort	0	-1	-1	-1
Vervolg Wet Open Overheid	100	0	0	0
Totaal programma	1.092	941	674	674

1. Veiligheid

Bijdrage aan GR VGGM - Brandweer	160	160	160	160
Totaal programma	160	160	160	160

2. Verkeer, vervoer en waterstaat

Onderzoek naar HUB 7Poort	50	0	0	0
Verbonden Regio	57	0	0	0
Vervanging bestaande fietstunnel onder de weg 7Poort	0	18	18	18

Totaal programma	107	18	18	18
3. Economie				
Productieve Regio	22	0	0	0
Totaal programma	22			
4. Onderwijs				
Actualiseren bijdrage GR Huisvesting Voortgezet Onderwijs in de Liemers (GRHVOL)	262	160	160	160
Actualiseren bijdrage voor de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein	0	0	0	0
Indexering krediet nieuwbouw basisschool Tamboerijn en Wissel	0	0	17	17
Onderwijshuisvesting locatie Vestersbos - krediet inclusief IKC en sportvoorziening	0	1.500	156	156
Totaal programma	262	1.660	333	333
5. Sport, cultuur en recreatie				
Bestrijding eikenprocessierups	50	0	0	0
Bestrijding invasieve soorten	25	0	0	0
Ecologisch bermbeheer buitengebied	65	50	50	50
Investering in trekkenwand Musiater	0	7	7	7
Ontspannen Regio	25	0	0	0
Openbaar groen	125	125	125	125
WK Volleybal dames 2022	15	0	0	0
Totaal programma	305	182	182	182
6. Sociaal domein				
Aanpassing tarief groepsbegeleiding Wmo	72	72	72	72
Actualiseren bijdrage voor de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein	-200	-239	-501	-747
Stijging tarieven 2022 Wmo en Jeugd	661	661	661	661
Volumestijging Wmo	404	666	928	1.190
Totaal programma	937	1.160	1.160	1.176
7. Volksgezondheid en milieu				
Actualiseren budgetten gemeenschappelijke regeling VGGM - Volksgezondheid	8	8	8	8
Bijstelling bijdrage aan de ODRA	-13	-13	-13	-13
Campagne 'Kids groen en duurzaam'	43	0	0	0
Circulaire regio	36	0	0	0
Deelname campagne fairtrade	10	4	4	4
Monitoringstool CO2-prestatieladder	44	20	20	20
Opstellen Zevenaarse routekaart Circulaire Economie	20	0	0	0
Regionale aanbesteding gas	10	30	30	30

Warmtenet Zevenaar fase 4	340	0	0	0
Warmtewet 2.0	50	0	0	0
Totaal programma	548	48	48	48

8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

Groene groeiregio	36	0	0	0
Totaal programma	36			

Totaal lasten	3.469	4.168	2.575	2.591
----------------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Saldo mutaties Kadernota	-2.284	-2.983	-1.390	-1.406
---------------------------------	---------------	---------------	---------------	---------------

Mutaties reserves

Onttrekkingen	0	0	136	136
---------------	---	---	-----	-----

Toevoegingen	0	0	0	0
--------------	---	---	---	---

Totaal mutaties reserves	0	0	136	136
---------------------------------	----------	----------	------------	------------

Totaal mutaties kadernota	-2.284	-2.983	-1.254	-1.270
----------------------------------	---------------	---------------	---------------	---------------

Behandelschema kadernota 2022-2025

Commissie Samenleving – 22 juni 2021

Programma's

4. Onderwijs

5. Sport, cultuur en recreatie

alleen de alinea's die betrekking hebben op sport en cultuur komen in deze commissiebehandeling aan de orde*

6. Sociaal domein

7. Volksgezondheid en duurzaamheid

alleen de alinea's die betrekking hebben op volksgezondheid komen in deze commissiebehandeling aan de orde*

Commissie Ruimte – 23 juni 2021

Programma's

2. Verkeer, vervoer en waterstaat

3. Economie

5. Sport, cultuur en recreatie

alleen de alinea's die betrekking hebben op recreatie komen in deze commissiebehandeling aan de orde*

7. Volksgezondheid en duurzaamheid

alleen de alinea's die betrekking hebben op duurzaamheid komen in deze commissiebehandeling aan de orde*

8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

Commissie Middelen – 24 juni 2021

Programma's

0. Bestuur en ondersteuning

1. Veiligheid

Financiën

Kaders en uitgangspunten

Bijlagen

Bijlagen bij de Kaderbrief

* i.v.m. de vervlechting van de portefeuilles die tot dit programma's behoren, is het niet mogelijk dit programma op pagina-niveau op te knippen

Behandeling Kadernota 2022-2025

Technische vragen met betrekking tot de Kadernota dient u voorafgaand aan de behandeling in de commissies in. De voorzitters mogen er scherp op zijn dat u geen technische vragen meer stelt tijdens de commissiebehandeling. Om zeker te zijn van beantwoording van uw vragen verzoeken wij u uw vragen vóór 16 juni in te dienen. De organisatie heeft vanzelfsprekend een paar dagen tijd nodig om de vragen te beantwoorden. De griffie zal voor de Kadernota een lijst van vragen en antwoorden voor u bijhouden. Als er nieuwe vragen ontvangen worden of antwoorden op eerder gestelde vragen wordt de lijst geactualiseerd. De geactualiseerde lijst wordt dezelfde dag met de Dagmail aan u gezonden.

Auditcommissie

Op 15 juni vergadert de auditcommissie in aanwezigheid van de portefeuillehouder en de accountant over de Jaarrekening 2020 en de Kadernota. De bevindingen van de auditcommissie zullen worden teruggekoppeld aan de raad.

Commissievergaderingen

De vak-commissies vergaderen op 22, 23 en 24 juni. Let u vooral op het bijgevoegde behandelingschema in i-Babs. U hoeft alleen die hoofdstukken te behandelen die in uw vak commissie horen. U kan uw eventuele moties al voor leggen aan de commissieleden. Voor een goede beoordeling is het belangrijk dat u uw moties tijdig met elkaar en met het college deelt. Dan kunnen anderen oordelen of zij mee stemmen met uw voorstel of dat zij er juist niets in zien. Ook wordt het dan mogelijk om te oordelen of u moties samen voegt.

We nodigen fracties uit om de moties mbt de Kadernota op vrijdag 2 juli om uiterlijk 12.00 uur bij de griffie aan te bieden. Eerder mag natuurlijk ook! (reminder: Moties horen bij de kadernota en amendementen horen bij de begroting).

Behandeling Kadernota

De behandeling van de Kadernota vindt eveneens in twee termijnen plaats.

De sprekersvolgorde die gehanteerd wordt is van groot naar klein (partijgrootte), waarbij begonnen wordt met de oppositie. We stellen voor om een spreektijd in de eerste termijn te hanteren van max. 5 minuten per fractie. Volgorde van spreken is: 1. PvdA; 2. Lokaal Belang; 3. VVD; 4. CDA; 5. SP; 6. D66; 7. Sociaal Zevenaar en 8. GroenLinks.

Behandeling Kadernota in de vergadering:

- Eerste termijn: deze termijn van maximaal 5 minuten kunnen fracties naar eigen inzicht invullen. In ieder geval toelichten moties, kernachtige uitspraak over de kadernota etc. Deze eerste ronde is zonder interrupties.
- Reactie van het College op de ingediende moties.
- Tweede termijn, debat/discussie tussen de fracties over de moties en de Kadernota. Hierbij kan worden geïnterrupteerd.
- Voor zover het college nog geen reactie heeft gegeven op (nieuwe of gewijzigde) moties , kan er nog een korte reactie worden gegeven.
- Schorsing: 15 minuten
- Stemmingen

Bij stemmingen komen altijd eerst de amendementen aan de orde, dat is bij de Kadernota waarschijnlijk niet aan de orde, dan het raadsbesluit bij de Kadernota zelf en tot slot de moties.

Overzicht technische vragen en antwoorden fracties Kadernota 2022-2025

Lokaal Belang

1. Pagina 5

Begrotingssaldo na kadernota waarvan incidenteel 2022 2827 en 2023 2.489. Helaas staat op pagina 62/63 geen specificatie. Is het mogelijk een specificatie te verstrekken?

Antwoord:

Zie onderstaande specificatie

	<i>Bedragen x € 1.000</i>			
Document	2022	2023	2024	2025
MJB 2021-2024				
Corona	1.975	1.000		
Verkoop vastgoed	-655			
Formatie JKZ	120			
Rechtskundig advies	65			
Liemerse ec visie	45			
Aanpassing WGS	72			
Energieneutraal eigen org	10			
2e VGR 2020				
Bezuiniging vastgoed		-260		
Kansrijke start	11			
Kadernota 2022-2025				
Bestrijding invasieve soorten	25	0	0	0
Impuls sturend datamanagement	85	85	0	0
Rechtmatigheidsverantwoording / verbetering interne controle 2021	75	0	0	0
Regionale aanbesteding gas	10	0	0	0
Vervolg Wet Open Overheid	100	0	0	0
Campagne 'Kids groen en duurzaam'	43	0	0	0
Capaciteit Juridische Zaken	160	160	0	0
Circulaire regio	36	0	0	0
Deelname campagne fairtrade	10	0	0	0
Groene groeiregio	36	0	0	0
Haalbaarheidsonderzoek renovatie / nieuwbouw Voedselbank	25	0	0	0
Krediet onderwijshuisvesting locatie Vestersbos inclusief IKC en sportvoorziening	0	1.500	0	0
Ontspannen Regio	25	0	0	0
Opstellen Zevenaarse routekaart Circulaire Economie	20	0	0	0
Productieve Regio	22	0	0	0
Verbonden Regio	57	0	0	0
Warmtenet Zevenaar fase 4	340	0	0	0
Warmtewet 2.0	50	0	0	0

WK Volleybal dames 2022	15	0	0	0
Onderzoek naar HUB 7Poort	50	0	0	0
Totaal incidenteel t/m kadernota	2.827	2.485	0	0

2. Pagina 8

Bij Juridische Zaken zijn alle taken en werkzaamheden in beeld gebracht. "Indien we ons beperken tot de wettelijk verplichte taken, Juridische kwaliteitszorg en de ondersteuning van de afdelingen, is er in de formatie een tekort van 2 fte".

- Waarom is alleen in de jaren 2022 en 2023 een bedrag in de begroting opgenomen?
- Is er dan geen tekort in de jaren 2024 en 2025?
- Uit hoeveel fte bestaat de Juridische Afdeling en wat zijn de huidige (2020) kosten van deze afdeling?
- Hoe verhoudt zich dit bedrag op basis van vergelijkbare gemeenten (benchmark).

Antwoord:

We zetten op dit moment in op een tijdelijke uitbreiding omdat er op dit moment uitvoering wordt gegeven aan het project Juridische kwaliteitszorg. Dit project heeft o.a. tot doel, dat de juridische processen binnen onze organisatie meer efficiënt en effectief worden ingezet. Tijdens de eerste stappen in dit project is ook gebleken dat met name de afdelingsoverstijgende wetgeving, hierbij moet gedacht worden aan o.a. de Wet openbaarheid van bestuur (WOB) en Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), meer inzet zal vragen vanuit de tweedelijns juristen om de juridische kwaliteit te borgen. Echter dit proces gaat minder snel dan verwacht omdat andere werkzaamheden waarvoor wettelijke termijnen gelden meer prioriteit hebben. Daarnaast heeft de organisatie te maken met een aantal langlopende juridische dossiers. We verwachten dat deze op termijn zijn afgerond en dat er meer inzicht komt vanuit het project Juridische kwaliteitszorg om daarmee de 1^e en 2^e lijns juridische functie goed te kunnen gaan inrichten binnen onze organisatie en daarmee ook meer inzicht te krijgen in de daarbij benodigde formatie.

Uit hoeveel fte bestaat de Juridische Afdeling en wat zijn de huidige (2020) kosten van deze afdeling?

Antwoord:

Binnen het team juridische zaken van de afdeling bedrijfsvoering is 2,89 fte (loonsom € 235.000) werkzaam in de functie van juridisch adviseur en 0,66 fte (loonsom € 45.000) als juridisch medewerker. Naast deze formatie is op dit moment 2 fte ingehuurd. Het is niet de bedoeling dat, na toekenning van deze tijdelijke formatie, nog ingehuurd wordt.

Hoe verhoudt zich dit bedrag op basis van vergelijkbare gemeenten (benchmark).

Antwoord:

Uit de cijfers van vergelijkbare gemeenten is onze totale juridische formatie gemiddeld. Iedere gemeente heeft de juridische functies anders belegd binnen de organisatie of hanteert een andere werkverdeling. Het onderscheid tussen 1^e en 2^e lijns juristen wordt veelal anders gemaakt en deze cijfers zeggen onvoldoende over de hoeveelheid van werkzaamheden binnen de 2^e lijns advisering.

Er is geen landelijke benchmark bekend op het gebied van de hoeveelheid en/of complexiteit van bijvoorbeeld verzoeken en bezwaren. Wel hebben we onze gemeente kunnen vergelijken met de informatie van een aantal gemeenten. Daaruit blijkt dat het aantal klachten en bezwaren, bij de onderzochte gemeenten toeneemt. Echter waar de

andere gemeenten een daling laten zien in het aantal WOB-verzoeken (na de afschaffing van de Wet dwangsom) geldt voor ons een stijging.

3. Pagina 15

Ontwikkelen naar een moderne en professionele organisatie.

- Waarom pas vanaf medio 2022 een bedrag van € 100.000 (dus € 50.000)?

De bestaande budgetten zijn onvoldoende om ons als gemeente Zevenaar onderscheidend te kunnen presteren.

- Hoe hoog zijn de bestaande budgetten?

Antwoord:

In de bestuurlijke hoofdlijnen hebben wij aangegeven ons vooral te focussen op bestaand beleid en ons terughoudend op te stellen ten aanzien van nieuw beleid. Het ontwikkelen naar een aantrekkelijke werkgever is weliswaar bestaand beleid, wij verwijzen u daarvoor naar de kadernota HR, maar gelet op de landelijke ontwikkelingen zijn aanpassingen noodzakelijk. Wij willen eerst uitvoering geven aan de opgaves van 2021, de ontwikkelingen op diverse fronten afwachten en dan in 2022 een start maken met het aantrekkelijk werkgeverschap.

De personele kosten beslaan diverse budgetten zoals lonen (€ 23.000.000) en kosten voor in- door- en uitstroom (€ 300.000). Deze hebben vooral hun oorsprong vanuit de herindeling en zijn na ruim 3 jaar aan herijking toe. Alleen al bijvoorbeeld het anders gaan werken als gevolg van corona vraagt om andere en of gewijzigde instrumenten om als werkgever aantrekkelijk op de arbeidsmarkt te zijn. Zeker nu de krapte op de arbeidsmarkt als gevolg van meevallende economische ontwikkelingen zal blijven voortduren. Voor het ontwikkelen en de kosten van aantrekkelijk werkgeverschap zijn structureel extra middelen noodzakelijk.

4. Pagina 16

Invoeren Wet Open Overheid. In 2022 is eenmalig een bedrag van € 100.000 benodigd.

Gemeenten worden gecompenseerd voor hun werkzaamheden.

- Voor welk bedrag is de compensatie (ontvangst) in de Kadernota opgenomen?

Antwoord:

Op 26 januari 2021 heeft de Tweede Kamer de (Wijzigingswet) Wet open overheid (Woo) aangenomen. Het betreft een initiatiefwet uit de Tweede Kamer die beoogt de gehele overheid transparanter en toegankelijker te maken. De Eerste Kamer dient nog een besluit te nemen over de Woo.

Vooruitlopend op de besluitvorming in de Eerste Kamer zijn financiële middelen – zowel incidenteel als structureel - vrijgemaakt om gemeenten te compenseren bij de invoering en uitvoering van deze nieuwe wet. De incidentele middelen (voor de periode 2022 tot en met 2026 € 24,98 miljoen per jaar) zijn onder andere bestemd voor het verbeteren van systemen en het aanpassen van processen en de organisatie. De structurele middelen (€ 21 miljoen in 2022, oplopend naar structureel € 42 miljoen vanaf 2026) zijn onder andere bedoeld voor de actieve openbaarmaking van de informatiecategorieën zoals genoemd in de Woo.

De compensatie die door Zevenaar via de meicirculaire in de Algemene Uitkering is ontvangen voor de Wet Open overheid in 2022 bedraagt € 122.000.

In dit stadium is onbekend of de Eerste Kamer bij de behandeling nog om uitbreiding van middelen zal vragen en wat het toekennen van genoemde bedragen dan voor iedere gemeente afzonderlijk betekent. Bij de behandeling van de Meerjarenbegroting 2022-2025 zullen wij u verder informeren over de compensatie.

5. Pagina 23 i.c.m. pagina 52/53
Bijdrage aan GR VGGM voor brandweer is opgenomen € 160.000, voor Volksgezondheid € 8.000.
In de ontwerpbegroting van VGGM 2022 is de stijging in de gemeentelijke bijdrage GGD € 16.000. Waar is deze in de Kadernota opgenomen?

Antwoord:

Het effect bij de brandweer is € 160.000, dat ziet u terug bij programma 1, Veiligheid. Het totale effect van GGD, Bevolkingszorg, Jeugdgezondheidszorg (inclusief lokaal maatwerk) en Rijksvaccinatieprogramma is € 8.000. Dat effect ziet u terug in de kadernota op pagina 52/53, programma 7, Volksgezondheid.

6. Pagina 70
Financiële compensaties en wijziging bekostiging
Is het mogelijk om aan te geven wanneer duidelijkheid verkregen wordt omtrent de genoemde compensaties en wijziging bekostiging. Is dit te verwachten na vaststelling van de Kadernota?

Antwoord:

Accres 2022 en verder

Hierop is met het verschijnen van de meicirculaire 2021 een antwoord gekomen. Het accres is in alle jaren negatief. Dit leidt tot een daling van de algemene uitkering in 2022 van € 295.000. Deze daling is cumulatief waardoor de daling doorzet tot een bedrag van € 931.000 in 2025.

Herijking gemeentefonds

Hiervoor verwacht het rijk eind juni een nieuw, aangepast voorstel te publiceren. Daarna volgt consultatie van de VNG bij de gemeenten, gevolgd door een advies van de VNG in september/oktober. De definitieve besluitvorming wordt gepubliceerd in de meicirculaire 2022.

Opschalingskorting

De VNG zal het schrappen van de opschalingskorting bij het nieuwe kabinet weer aan de orde stellen.

Compensatie jeugdzorg

Hiervoor is voor het jaar 2021 in de meicirculaire 2021 voor Zevenaar een bedrag van € 1.108.000 beschikbaar gesteld (landelijk € 438 miljoen). Na het verschijnen van de meicirculaire heeft het rijk voor 2022 € 1,3 miljard toegezegd. De verdeling van de middelen over de gemeente wordt voor 1 juli 2021 bekend gemaakt. Daarna weten we wat het bedrag voor Zevenaar is. Dit wordt in de meerjarenbegroting 2022-2025 verwerkt.

Abonnementstarief Wmo

Het rijk heeft aangegeven hier geen compensatie voor te geven. Er zijn geen verdere ontwikkelingen bekend

7. Pagina 71
Omgevingswet.
Bij de Kadernota 2018-2022 is voor de jaren 2019-2022 jaarlijks een bedrag van € 600.000 voor de invoering van de Omgevingswet beschikbaar gesteld. Hiertoe zijn de Algemene Reserves ingezet als dekking.
"In Zevenaar is € 2,6 miljoen beschikbaar gesteld uit de algemene uitkering. Later is daar weer € 200.000 op bezuinigd".
Pagina 93 in de Kadernota 2018-2022: "Per kalenderjaar maken we op die wijze inzichtelijk

welke inzet en kosten we voor de invoering van de Omgevingswet verwachten en in de jaarstukken van dat dienstjaar leggen we verantwoording af over de bestede middelen".

- Hoeveel van het beschikbaar gestelde bedrag van de Algemene Reserves ter hoogte van € 2.400.000 is per ultimo 2020 nog beschikbaar voor de invoering van de Omgevingswet?

Antwoord:

Ultimo 2020 is nog afgerond € 1.660.000 beschikbaar.

8. Pagina 71

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (WKB). Deze wet leidt tot verminderde legesinkomsten door het vervallen van de vergunningsplicht van technische bouwactiviteit door verschuiving van het werk naar de markt. De financiële impact voor gemeenten is nog onduidelijk.

- Wanneer is de verwachting dat de financiële impact voor gemeenten wel duidelijk gaat worden?
- Heeft dit naast verminderde leges ook personele gevolgen dit i.v.m. verschuiving van het werk naar de markt?

Antwoord:

Deze wet treedt niet direct voor alle bouwwerken in werking. Er wordt gestart met eenvoudige bouwwerken (fase 1).

Pas als na evaluatie blijkt (3 jaar na invoering) dat het stelsel de bouwkwiteit verbetert, tegen aanvaardbare kosten, kunnen de meer complexe bouwwerken ook onder het stelsel komen (fase 2). De complexiteit van bouwwerken wordt gedefinieerd in Gevolgklassen. Fase 1 betreft gevolgklasse 1 en fase 2 betreft gevolgklasse 2 en 3.

Onder deze wet vallen ook een reeks bouwwerken waarvoor de technische toetsen en toezicht helemaal komen te vervallen. Het gaat hierbij om veel voorkomende eenvoudige bouwwerken die meestal vergunningsvrij zijn, maar vanwege hun ligging een vergunningplicht hebben (bijvoorbeeld een dakkapel aan de voorzijde van een woning).

In 2019 is door bureau Senze een WKB-scan uitgevoerd om de formatieve consequentie in beeld te hebben. Uit deze scan is naar voren gekomen:

- Fase 1: Vermindering toezicht met 0,23 fte en vergunningverlening 0,19 fte **in het jaar 2022**.
- Fase 2: Vermindering toezicht met 0,18 fte en vergunningverlening 0,13 fte **in het jaar 2025** (bij succes fase 1).

Onder de Omgevingswet wordt het toezicht en de handhaving binnen de fysieke leefomgeving belangrijker. Deze wet zal meer ruimte geven aan initiatiefnemers (regelgeving zal vereenvoudigd en globaler worden) om plannen te ontwikkelen. Hoe ver deze verandering zal gaan, wordt duidelijk zodra het Omgevingsplan en de Omgevingsverordening zijn uitgewerkt. De ervaring leert wel, zodra er minder regels zijn er meer toetsing achteraf nodig is. Inzet zal dus verschuiven van vergunningverlening naar toezicht en zorgplicht.

De verwachting is dat de terugloop in werk voor toezicht ten gevolge van de invoering van Wkb zal worden gecompenseerd door extra inzet door de invoering van de Omgevingswet (er wordt meer actief toezicht verwacht).

Op korte termijn wordt gestart met de analyse mbt de kostendekkendheid van de leges (mbt invoering WKB).

Vraag VVD (mondeling)

9. Op pagina 6 van de kadernota staat bij de 'Stijging tarieven 2022 Wmo en Jeugd' een totaalregel van € 631.000. In de toelichting staat een bedrag van € 661.000. Wat is juist?

Antwoord:

Bij het selecteren van de belangrijkste wijzigingen boven de € 100.000 wordt geselecteerd op taakvelden binnen een begrotingswijziging. In deze begrotingswijziging heeft € 259.000 betrekking op de Wmo en € 372.000 op de Jeugdzorg, samen € 631.000. Maar in dezelfde begrotingswijziging zit ook € 30.000 met betrekking tot het taakveld 'Geëscaleerde zorg'. Bij het presenteren van de grootste mutaties wordt deze laatste mutatie (die kleiner is dan € 100.000) niet meegenomen. Daardoor ontstaat het verschil in presentatie. Overigens wordt alles financieel goed verwerkt. Het gaat puur om de presentatie van de geselecteerde mutaties boven de € 100.000.

SP

Jeugdzorg

1. Hoeveel jeugdzorgaanbieders zijn er op dit moment gecontracteerd bij de gemeente?

Antwoord:

Op dit moment zijn 274 jeugdzorgaanbieders gecontracteerd voor de zorgvormen (groeps-)begeleiding, behandeling, jeugdbescherming en verblijf.

2. Hoeveel jeugdzorgaanbieders waren gecontracteerd door de gemeente in de afgelopen jaren, graag uitgesplitst per jaar voor de jaren 2014 t/m 2021?

Antwoord:

Het huidige contract is ingegaan per 1 juli 2020, hierbinnen zijn 274 jeugdzorgaanbieders gecontracteerd. Binnen het contract dat gold voor 1 juli 2020 waren 549 jeugdzorgaanbieders gecontracteerd. In verband met de herindeling van Zevenaar en Rijnwaarden is niet terug te halen hoeveel aanbieders er daarvoor gecontracteerd waren.

3. Welke eisen worden gesteld aan (nieuwe) jeugdzorgaanbieders?

Antwoord:

Binnen ons huidige contract gelden dezelfde kwaliteitseisen als die voor alle regionale gecontracteerde zorgvormen binnen de Wmo en de Jeugdwet gelden.

Voorbeelden hiervan zijn:

- Het aantoonbaar werken aan kwaliteit middels een kwaliteitssysteem.
- Het opstellen van een ondersteunings- of behandelplan waarin beschreven staat welke doelen gesteld zijn en worden nagestreefd, binnen welke tijdsbestek deze doelen moeten worden behaald, wanneer geëvalueerd wordt en de afstemming op andere vormen van geboden hulp en zorg.
- Het (aanvullend) inzetten van lichtere vormen van zorg en ondersteuning, zodat specialistische zorg verkort kan worden of de resultaten ervan verbeteren.

Naast deze algemene eisen, hanteren we ook zorgvorm specifieke eisen. Voorbeelden hiervan zijn:

- Afspraken over declareren van indirect cliëntgebonden tijd.
- Hanteren van het uitgangspunt doen wat nodig is.
- Voor elk product is vastgelegd wat de minimale opleidingseisen zijn.

In ons huidige contract worden geen nieuwe aanbieders toegelaten, tenzij blijkt dat er een tekort is aan aanbieders binnen een bepaalde zorgvorm of er sprake is van ontbrekend aanbod.

Een uitgebreider overzicht van alle eisen die gesteld worden aan de gecontracteerde zorgaanbieders is te vinden op de website van InkoopSDCG: www.inkoopscdg.nl. Op deze website is de raamovereenkomst gepubliceerd.

4. Hoeveel winst wordt er gemaakt door de door de gemeente gecontracteerde jeugdzorgaanbieders? Graag in bedrag en percentage van de omzet uitgesplitst per zorgaanbieder.

Antwoord:

Jeugdzorgaanbieders hebben vanuit landelijk beleid de verplichting om jaarlijks verantwoordingsgegevens en een jaarrekening met een accountantsverklaring aan te leveren.

Binnen de regio Centraal Gelderland wordt op dit moment een dashboard ontwikkeld waarbinnen alle jaarverslagen van de regionaal gecontracteerde aanbieders kunnen worden geanalyseerd. Onderdeel van deze analyse is ook percentage winst. Op dit moment is er dus nog geen tool beschikbaar om de informatie op een makkelijke manier te delen. De jaarrekeningen zijn wel op de websites van de jeugdzorgaanbieders te vinden.

5. Houdt de gemeente de wachtlijsten bij voor jeugdzorg?

Antwoord:

Ja. In de contracten is het volgende opgenomen:

- Aanbieders zijn verplicht op hun website de actuele wachttijden te publiceren.
- Het streven is om inwoners de benodigde zorg te bieden, zonder wachttijden en wachtlijsten. Opdrachtnemer heeft een acceptatieplicht/zorgplicht ten aanzien van de cliënt die een toewijzing heeft van opdrachtgever. Indien opdrachtnemer hieraan niet kan voldoen, dient hij dit per direct aan te geven bij zijn contactpersoon van Inkoop sociaal domein Centraal Gelderland.

We zijn in de regio bezig met het ontwikkelen van een monitoringssysteem om de wachttijden in een totaaloverzicht te publiceren.

6. Wat is de wachttijd voor de 0, 1e en 2e-lijnszorg?

Antwoord:

Zoals bij vraag 5 aangegeven heeft de gemeente in de *jeugdzorg contracten* eisen rondom wachttijden opgenomen. Daar monitoren we als opdrachtgever ook op. De wachttijden verschillen per zorgvorm en per aanbieder. We kennen geen wachttijd voor de Jeugdgezondheidszorg en de Praktijkondersteuner Jeugd GGZ (nulde lijns), begeleiding en jeugdbescherming. Voor de producten verblijf en behandeling komt het voor dat kinderen en jeugdigen moeten wachten.

Verblijf

Voor verblijf geldt dat de zorgaanbieder een acceptatieplicht/zorgplicht heeft ten aanzien van de cliënt die een toewijzing heeft van opdrachtgever. Indien de zorgaanbieder hieraan niet kan voldoen, dient hij dit per direct aan te geven bij zijn contactpersoon van Inkoop sociaal domein Centraal Gelderland. Verder dient de zorgaanbieder per direct te zorgen voor een passend alternatief bij een andere door opdrachtgever gecontracteerde opdrachtnemer. Alle opdrachtnemers hebben hierin een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Indien geen passend alternatief wordt gevonden, danwel geen begin is gemaakt met de alternatieve hulp, blijft deze opdrachtnemer verantwoordelijk voor het verlenen van kwalitatieve en verantwoorde ondersteuning, totdat er een andere opdrachtnemer is gevonden.

In de praktijk wordt door consultants vaak vooraf met aanbieders contact gelegd, dan wordt o.a. ook besproken of er plek is. Als binnen het gecontracteerde aanbod geen plek is, wordt er bij hoge uitzondering uitgeweken naar niet gecontracteerd aanbod middels een individueel contract.

Behandeling

Voor behandeling gelden twee soorten wachttijden.

1. de periode tussen aanmelding en intake
2. de periode tussen intake en start zorg.

De verwijzer is verantwoordelijk voor de eerste periode. Consulenten en huisartsen hebben dus zicht op het traject van hun jeugdigen. Voor de huisartsen vervult de POH jeugd vaak deze verantwoordelijkheid in de overbrugging.

De verantwoordelijkheid voor de tweede periode ligt bij de aanbieder. Van de aanbieder verwacht dat hij actief op zoek gaat naar andere aanbieders die de zorg of het traject van een cliënt kunnen overnemen, als blijkt dat de cliënt langer dan de normen moet wachten op de start van zijn/haar behandeling. Daarnaast wordt er 'overbruggingszorg' ingezet.

7. Hoeveel kinderen staan er op dit moment in onze gemeente op een wachtlijst voor jeugdzorg?

Antwoord:

Er staan 34 Zevenaarse kinderen op een van de twee wachtlijsten voor de inzet van behandeling.

Deze kinderen zijn in beeld bij ofwel de verwijzer en/ of de jeugdzorgaanbieder. Daar waar er risico's ontstaan voor de jeugdige omdat ze op een wachtlijst staan wordt gezamenlijk naar een oplossing gezocht.

8. Wat is het tekort ten opzichte van het door de landelijke overheid overgemaakte bedrag voor jeugdzorg?

Antwoord:

Voor 2021 hebben wij een tekort geraamd op Jeugdzorg van € 5,7 miljoen. Hierbij is de toegezegde compensatie van het Rijk voor 2021 nog niet meegenomen.

9. Welke eisen over arbeidsvoorwaarden, kwaliteit van zorg en toegestane winst worden gesteld in de inkoopvoorwaarden?

Antwoord:

Binnen onze producten zijn eisen opgenomen over de opleidingseisen en kwalificaties van personeel. Daarnaast is in de tariefstelling van de producten rekening gehouden met de bijbehorende salarisschaal. Het is aan de aanbieders om invulling te geven aan het salaris. Het voldoen aan de opleidingseisen van het personeel worden gemonitord. Daarnaast moesten aanbieders bij inschrijving VOG's aanleveren van de bestuurders en alle hulpverleners die direct contact hebben met cliënten.

Het regionale contract bevat kwaliteitseisen op verschillende niveaus:

- a) Algemene kwaliteitseisen: deze gelden voor alle regionaal gecontracteerde aanbieders, zowel Jeugdwet als Wmo. Een aantal voorbeelden staan genoemd onder vraag 3.
- b) Zorgvorm specifieke kwaliteitseisen: deze aanvullende eisen gelden voor een specifieke zorgvorm zoals begeleiding, behandeling en verblijf. Voorbeelden van kwaliteitseisen staan onder vraag 3.
- c) Product specifieke kwaliteitseisen: elke zorgvorm omvat een aantal producten. Voorbeelden van product specifieke kwaliteitseisen zijn:
 - De zorg mag worden uitgevoerd door een professional met minimaal mbo-3 niveau op het gebied van Zorg en Welzijn
 - Bij de behandeling moet betrokkenheid zijn van een gedragswetenschapper

In de contractvoorwaarden is opgenomen dat realisatie van excessief hoge bedrijfsresultaten, excessief hoge kosten, rendementen voor eigenaren/aandeelhouders

en/of opbrengsten voor directie/bestuurders niet worden geaccepteerd. Aanbieders kunnen een positief bedrijfsresultaat behalen, deze moet dan worden ingezet voor bijvoorbeeld investering en innovaties ten behoeve van het Sociaal Domein Centraal Gelderland.

10. Is onze gemeente verplicht om volgens Europese procedures aan te besteden?

Antwoord:

Wanneer de geraamde waarde van een opdracht evenveel of meer dan het Europese drempelbedrag is, moet de aanbestedende dienst (gemeente) Europees aanbesteden. Onder het Europese drempelbedrag dient te worden gekeken naar de afspraken die zijn gemaakt in het Inkoopbeleid van de gemeente.

SAS diensten

Voor de zogenaamde Sociale en andere specifieke diensten (Sociaal Domein) geldt een vereenvoudigde procedure. Jeugdzorg is een zogenaamde SAS dienst.

Voor de inkoop van overheidsopdrachten van SAS diensten geldt een drempelbedrag van € 750.000.

11. Op welke manier koopt onze gemeente jeugdzorg in? Aanbesteden, inbesteden, open house, subsidie of anders?

Antwoord:

Onze gemeente heeft haar jeugdzorg regionaal ingekocht binnen de regionale samenwerking Centraal Gelderland. Onlangs is een nieuwe inkoopronde geweest waar een deel van de Jeugdzorg is ingekocht via een semi open procedure (Open House).

Deze Toelatingsprocedure kenmerkt zich door het sluiten van nieuwe inschrijving na de uiterste inschrijfdatum. Alleen wanneer gemeenten aangeven, op basis van vraag en behoefte, onvoldoende gecontracteerd aanbod te hebben kan worden overgegaan tot een tussentijdse openstelling. Verder is de opdrachtgever met deze Toelatingsprocedure niet gehouden aan de aanbestedingswet, wat ruimte geeft om contractuele aanpassingen uit te voeren, zonder dat er sprake is van een wezenlijke wijziging (term uit de aanbestedingswet).

Het gaat hier om de zorgvormen:

- Begeleiding (basis en specialistisch) Jeugd
- Groepsbegeleiding Jeugd
- Behandeling Jeugd
- Jeugdbescherming en Jeugdreclassering

Voor de zorgvorm Verblijf is gekozen voor een beperking van het aantal aanbieders vooraf. Hiertoe diende een selectie en gunning plaats te vinden op de ingeschreven aanbieders en diende te worden aanbesteed volgens een SAS procedure.

12. Hoe groot is het totaalbedrag dat is uitgegeven aan (overhead/personeels)kosten die u hebt moeten maken om de jeugdzorg te kunnen uitvoeren?

Antwoord:

Voor de begroting van 2021 hebben we afgerond € 1,7 miljoen aan uitvoeringskosten geraamd.

Dit zijn de salariskosten de afdelingen Maatschappelijke ontwikkeling en Maatschappelijke Dienstverlening.

RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2021-047

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum 14 juni 2021
Zaaknummer Z/21/387254 /ADV/21/1035488
Onderwerp Effecten meicirculaire 2021 op Kadernota 2022-2025
Portefeuillehouder N. van Dellen

Contactpersoon Kees van Vliet
E-mail K.vanVliet@zevenaar.nl
Telefoon 0316 595643

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft de 'Meicirculaire Gemeentefonds 2021' uitgebracht. Dit heeft gevolgen voor ons financieel meerjarenbeeld dat in de Kadernota 2022 – 2025 staat. Zoals toegezegd in het raadsvoorstel behorende bij de Kadernota 2022-2025 brengen we in deze raadsinformatiebrieven de effecten van de meicirculaire in beeld.

Kernboodschap

Op 31 mei 2021 heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de 'Meicirculaire gemeentefonds 2021' aan alle gemeenten gezonden. Hierin informeert de minister ons over de voorjaarsbesluitvorming door het Rijk en de gevolgen hiervan voor de gemeentefondsuitkering voor 2021 en verder.

De effecten hiervan voor de cijfers van 2021 en de Kadernota 2022 – 2025 van onze gemeente staan in deze raadsinformatiebrieven.

De meicirculaire geeft een wisselend beeld voor de komende jaren. Het eerste jaar, 2021, laat ten opzichte van de door u behandelde 1^e Voortgangsrappportage 2021 een positief beeld zien. Ook het jaar 2022, de eerste jaarschijf uit de Kadernota 2022 – 2025, toont nog een voordeel. De jaren daarna ontstaat een negatief effect.

Context

- ☐ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem
- ☐ Collegeprogramma
- ☐ Motie/amendement/toezegging

x Anders, namelijk: Actualiseren Kadernota 2022 - 2025

Inhoudelijke boodschap

2021

Voor het huidige jaar 2021 bedraagt de Algemene uitkering uit het gemeentefonds aan onze gemeente op basis van de gegevens uit de meicirculaire € 75.582.000. Dat is ruim € 1,8 miljoen meer dan in de 1^e Voortgangsrapportage 2021, op basis van de maartbrief 2021, was vermeld.

Deze toename wordt voor een bedrag van € 1,1 miljoen veroorzaakt door de extra middelen die het kabinet toevoegt aan het jeugdhulpbudget. Hierbij gaat het om een landelijk bedrag van € 438 miljoen. Dit bedrag is overigens exclusief de compensatie van 1,3 miljard in 2022 waarover het rijk en de VNG overeenstemming hebben bereikt. Hierop gaan wij verderop in de brief in.

Het resterende deel van de toename van de uitkering aan onze gemeente wordt voor het grootste deel veroorzaakt door een afrekening van het BTW-compensatiefonds en mutaties in de aantallen maatstaven.

2022

In 2022 stijgt de Algemene uitkering met € ruim € 400.000. Dit betreft voornamelijk extra bijdragen voor de Wet Open Overheid, Participatie (sociale werkvoorziening, en Voogdij 18+. Tegenover deze extra middelen staat een daling van € 260.000, voornamelijk door een daling van het accres (groei) van de Algemene uitkering.

2023 en volgende jaren

In de jaren vanaf 2023 zet de daling van het accres door tot in totaal € 931.000 in 2025. Door de eerder genoemde bijdragen voor Participatie en Voogdij 18+ wordt het nadeel beperkt tot een bedrag van € 630.000 in 2025.

Nieuw financieel meerjarenbeeld.

De ontwikkeling van ons financieel meerjarenbeeld ziet er als volgt uit:

Exploitatie (bedragen x€ 1.000)	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Primitieve begroting	-4.379	-1.901	-926	169	2
Wijzigingen tot 1e VGR	-484	-119	324	238	238
1e Voortgangsrapportage	-271	245	234	226	110
Mutaties Kadernota		-2.284	-2.983	-1.254	-1.270
Begrotingssaldo na Kadernota	-5.134	-4.059	-3.351	-620	-919
Effecten meicirculaire	1.820	409	-262	-631	-630
Nieuw begrotingssaldo	-3.314	-3.650	-3.613	-1.251	-1.549
Waarvan incidenteel (kadernota 2022)		2.827	2.489	0	0
Nieuw begrotingssaldo structureel	-3.314	-823	-1.124	-1.251	-1.549

Het begrotingssaldo 2022-2025 na verwerking van de meicirculaire laat een financieel meerjarenbeeld zien dat in alle jaren niet structureel sluitend is. Op basis van de huidige richtlijnen moet bij de begroting 2022-2025 of het jaar 2022 of minimaal de laatste drie jaren (2023-2025) structureel en reëel sluitend zijn om onder repressief toezicht van de provincie te blijven. Hierbij speelt de compensatie voor de tekorten van de jeugdzorg een grote rol. Hieronder worden de laatste ontwikkelingen daarover gemeld.

Ontwikkelingen na meicirculaire



Enkele dagen na het verschijnen van de meicirculaire heeft het rijk voor het jaar 2022 een bedrag van 1,3 miljard toegekend als compensatie voor de tekorten in de jeugdzorg. De verdeling hiervan over de gemeenten is nog niet bekend. Het rijk heeft aangegeven de verdeling voor 1 juli 2021 bekend te maken. Voor de jaren na 2022 wordt over de compensatie van de tekorten in de jeugdzorg besloten door het nieuwe kabinet.

Zodra wij informatie hebben over deze verdeling van de compensatie 2022 zullen wij u hierover opnieuw met een raadsinformatiebrief informeren. Mogelijk heeft de provincie dan ook richtlijnen geformuleerd voor de verwerking van de compensatie in de jaren na 2022.

Communicatie en vervolgproces

Vervolgproces

De financiële gevolgen van de meicirculaire gemeentefonds 2021 worden verwerkt in de 2^e Voortgangsrapportage 2021 en de Meerjarenbegroting 2022 – 2025.

De verdeling van de compensatie van de jeugdzorgkosten in 2022 over de gemeenten en de richtlijnen van de provincie voor de verwerking hiervan in latere jaren zullen wij u melden in een nieuwe raadsinformatiebrief en ook verwerken in de MJB 2022-2025.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,

Danielle Jansen
secretaris

Lucien van Riswijk
burgemeester



Amendement Kadernota 2022-2025 (Vestersbos)

De ondergetekenden stellen volgend amendement voor bij voorstel Kadernota 2022-2025
Z/21/387254

De raad besluit:

1. in te stemmen met de inhoud en de voorstellen zoals deze zijn opgenomen in de Kadernota 2022-2025;
2. een bestemmingsreserve afschrijvingslasten locatie Vestersbos in te stellen;
3. de Kadernota 2022-2025 vast te stellen.

wordt gewijzigd in:

1. in te stemmen met de inhoud en de voorstellen zoals deze zijn opgenomen in de Kadernota 2022-2025;
2. de Kadernota 2022-2025 vast te stellen.

Toelichting

In de kadernota worden de (financiële) kaders voor het opstellen van de meerjarenbegroting 2022-2025 vast gesteld. Voor de onderwijshuisvesting locatie Vestersbos wordt voorgesteld om de afschrijvingslasten met betrekking tot een aanvullende investering te dekken uit een specifieke bestemmingsreserve. Deze wordt gevormd door onttrekking uit de algemene reserve.

Onder andere de uitkomsten van het haalbaarheidsonderzoek, de informatieve raadsvergadering, de reacties omwonenden en afspraken uit het verleden hebben ons niet overtuigd van de nut en noodzaak voor het realiseren van een kindcentrum 0-16 jaar op de locatie Vestersbos 4 in Zevenaar. Geen van de onderzochte scenario's komt overtuigend uit het onderzoek. Voor de doorlopende leerlijn van 0-16 jaar is huisvesting op één locatie niet direct noodzakelijk. De visie en ambitie kan ook zonder de locatie Vestersbos en middels samenwerking worden uitgevoerd. Omwonenden hebben bezwaren tegen de vestiging in hun buurt en zijn niet betrokken om tot de resultaten van het haalbaarheidsonderzoek te komen. In het verleden heeft de gemeenteraad meerdere malen besloten voor een andere invulling (onder andere woningbouw) dan een nieuwe maatschappelijke bestemming.

Zevenaar, 7 juli 2021

N. Niebuur-Sluiter, PvdA

L. v.d. Velden, SP

P. Vos, VVD

P. Pollmann, D66

B. Kagei, GroenLinks

Dit amendement is verworpen in de vergadering van 7 juli 2021

Stemverhouding:

Voor stemden leden van de fracties: PvdA, SP, VVD, D66, GroenLinks en Sociaal Zevenaar (10)

Tegen stemden leden van de fracties: Lokaal Belang, CDA (16)

De griffier,
W.M. van der Vlies

De voorzitter,
L.J.E.M. van Riswijk



Amendement Raadsvoorstel Kadernota

De ondergetekende(n) stel(t)(len) volgend amendement voor bij Z/21/387254 kadernota

De raad besluit:

Raadsvoorstel:

1. in te stemmen met de inhoud en de voorstellen zoals deze zijn opgenomen in de Kadernota 2022-2025;
2. een bestemmingsreserve afschrijvingslasten locatie Vestersbos in te stellen;
3. de Kadernota 2022-2025 vast te stellen.

wordt gewijzigd in:

1. in te stemmen met de inhoud en de voorstellen zoals deze zijn opgenomen in de Kadernota 2022-2025;
2. een bestemmingsreserve afschrijvingslasten locatie Vestersbos in te stellen;
3. de Kadernota 2022-2025 vast te stellen.
4. De activiteit met betrekking tot het aanpassen van de bestaande fietstunnel onder de weg 7poort te laten vervallen.

Toelichting

De indiener(s) is (zijn) van mening dat vanwege het feit dat de toegezegde aanvullende informatie van de portefeuillehouder over het nut en de noodzaak van deze activiteit nog niet is afgedaan is het voor ons onmogelijk om een goed oordeel over deze activiteit te vellen. Daarnaast vinden wij het reëler om eert de uitspraak van de raad van state inzake doortrekking A15/verbreding A12 af te wachten

Zevenaar, 7 juli 2021

VVD, Peter Vos
Groen Links, Bart Kagei

Dit amendement is ingetrokken in de vergadering van 7 juli 2021

RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2021-055

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum 6 juli 2021
Zaaknummer Z/21/394599 /ADV/21/1039558
Onderwerp Fietstunnel Hengelderweg onder de weg 7poort
Portefeuillehouder C. Koers-de Graaf

Contactpersoon Ilone Willemsen / Ludwig van Duren
E-mail i.willemsen@zevenaar.nl / l.vanduren@zevenaar.nl
Telefoon (0316) 595 362 / (0316) 595 183

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

Als gevolg van de realisatie van de (nieuwe) aansluiting Zevenaar-Oost in het kader van de Doortrekking A15 / Verbreding A12 (project ViA15) dient het kruispunt Hengelderweg – 7Poort aangepast te worden. Deze aanpassing heeft consequenties voor de fietstunnel welke parallel aan de Hengelderweg en onder de weg 7Poort ligt. De weg 7Poort is de toegangsweg naar BusinessPark 7Poort. Om een robuuste, toekomst vaste verkeersstructuur te kunnen creëren is aanpassing / vervanging van deze fietstunnel noodzakelijk.

Kernboodschap

In het ontwerp van GelreGroen (in opdracht van Rijkswaterstaat) voor de (nieuwe) aansluiting Zevenaar-Oost wordt uitgegaan van een minimale maatvoering. Dit betekent echter dat daarmee een niet robuuste, niet toekomst vaste situatie gecreëerd wordt die noodzakelijk is gelet op de ontwikkelingen op en rond BusinessPark 7Poort. Om een robuuste, toekomst vaste verkeersstructuur te kunnen creëren is aanpassing / vervanging van de fietstunnel onder de weg 7Poort noodzakelijk. Het ontwerp van GelreGroen voldoet echter aan de overeengekomen uitgangspunten en voorwaarden, waardoor zij niet verplicht kunnen worden om de fietstunnel aan te passen / te vervangen. Dit betekent dat aanpassing / vervanging van de fietstunnel voor rekening van de gemeente Zevenaar komt.

Context

- ☐ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem
- ☐ Collegeprogramma
- ☒ Motie/amendement/toezegging
- ☐ Anders, namelijk vragen uit de raad van de fractie Lokaal Belang

Inhoudelijke boodschap

Als gevolg van de realisatie van de (nieuwe) aansluiting Zevenaar-Oost in het kader van de Doortrekking A15 / Verbreding A12 (project ViA15) dient het kruispunt Hengelderweg – 7Poort aangepast te worden. Bij de vormgeving van het kruispunt is een belangrijk onderdeel de lengte van de fietstunnel onder de weg 7Poort in relatie tot de hoogteligging, inrichting en rijstrookindeling van de bovenliggende weg 7Poort. Op onderstaande luchtfoto is met een rode cirkel de betreffende fietstunnel aangeduid.



Het consortium GelreGroen, verantwoordelijk voor de realisatie van het project ViA15, heeft een ontwerp voor de (nieuwe) aansluiting Zevenaar-Oost opgesteld. De in het ontwerp toegepaste rijstrookbreedten en hellingen zijn veelal minimaal zodat de fietstunnel onder de weg 7Poort in zijn huidige vorm en omvang gehandhaafd kan blijven. Dit betekent dat hiermee een niet robuuste, niet toekomst vaste situatie gecreëerd wordt. De smalle rijstroken, krappe bochtstralen en relatief steile hellingen zullen de veiligheid en doorstroming negatief beïnvloeden, met een vergrote kans op aanrijdingen en vertraging / filevorming. Gezien de verdere ontwikkeling van BusinessPark 7Poort, de ontwikkeling van de Fashion Outlet Zevenaar, de ontwikkeling van BusinessPark 7Poort II en een mogelijke doortrekking van Witte Kruis is een robuuste, toekomst vaste verkeerssituatie ter plaatse een pré.

Het ontwerp is getoetst door Rijkswaterstaat, als opdrachtgever voor GelreGroen, als ook door de gemeente Zevenaar, als toekomstig wegbeheerder. Het ontwerp van GelreGroen voldoet aan de voorwaarden uit het Tracébesluit Via15 en aan de afspraken / voorwaarden zoals vastgelegd in de



Uitvoeringsovereenkomst (UVO) welke tussen Rijkswaterstaat en de gemeente Zevenaar t.b.v. het Project ViA15 is gesloten. Ook voldoet het ontwerp aan de wettelijke richtlijnen. Om deze redenen kan GelreGroen niet verplicht worden de fietstunnel aan te passen / te vervangen binnen het lopende contract met Rijkswaterstaat. Vanwege de verschillende ontwikkelingen in de omgeving en het feit dat wij van mening zijn dat met het ontwerp van GelreGroen een knelpunt in een verder robuuste, toekomst vaste infrastructuur gecreëerd wordt, zijn we in gesprek gegaan met Rijkswaterstaat. Dit om toch de mogelijkheden van aanpassing / vervanging van de fietstunnel onder de weg 7Poort te bespreken. Een aanpassing / vervanging zal echter altijd in opdracht van de gemeente Zevenaar plaats moeten vinden. Uitgangspunt is nu dat de gemeente Zevenaar zelf de fietstunnel aanpast / vervangt. Daarbij gaan we voor een goede spreiding van de verschillende werkzaamheden op deze locatie. Het streven is dan ook de fietstunnel gerealiseerd te hebben voordat GelreGroen met haar werkzaamheden op dezelfde locatie gaat starten. Eventuele aanpassing / vervanging van de fietstunnel op een later moment (nadat GelreGroen de nieuwe aansluiting heeft gerealiseerd) is fors duurder (25-40% duurder). Daarnaast hebben we dan de situatie van een kruispunt Hengelderweg – 7Poort dat volledig in gebruik is met verkeer van en naar de snelweg en BusinessPark 7Poort wat ook vol in bedrijf is. Dit zorgt dan weer voor veel overlast en vertraging. De impact om dan de fietstunnel in te passen is groter en vergt een grotere doorlooptijd. Om deze redenen zijn de benodigde middelen voor de aanpassing / vervanging van de fietstunnel nu in de Kadernota opgenomen.

Communicatie en vervolgproces

Communicatie

Vervolgproces

Met Rijkswaterstaat zullen afspraken worden gemaakt en vastgelegd over wat de gemeente gaat realiseren en wanneer. Nadat deze afspraken in een bestuursovereenkomst zijn vastgelegd zal de voorbereiding voor de aanpassing / vervanging van de fietstunnel worden gestart. Naar verwachting zal realisatie in de eerste helft van 2022 mogelijk zijn.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,

Danielle Jansen
secretaris

Lucien van Riswijk
burgemeester

Bijlagen

Geen

Amendement Raadsvoorstel Kadernota

De ondergetekende(n) stel(t)(len) volgend amendement voor bij Z/21/387254 kadernota

De raad besluit:

Raadsvoorstel:

1. in te stemmen met de inhoud en de voorstellen zoals deze zijn opgenomen in de Kadernota 2022-2025;
2. een bestemmingsreserve afschrijvingslasten locatie Vestersbos in te stellen;
3. de Kadernota 2022-2025 vast te stellen.

wordt gewijzigd in:

1. in te stemmen met de inhoud en de voorstellen zoals deze zijn opgenomen in de Kadernota 2022-2025;
2. een bestemmingsreserve afschrijvingslasten locatie Vestersbos in te stellen;
3. de Kadernota 2022-2025 vast te stellen.
4. Het nieuwe beleid ontwikkelen naar een aantrekkelijker werkgever mogelijk te maken echter aan te vullen met het ook daadwerkelijk meetbaar maken van de ingezette gelden middels KPI's.

Toelichting

De indiener(s) is (zijn) van mening dat het momenteel niet duidelijk is op welk gebied wij geen aantrekkelijke werkgever zijn. Wij zouden aan de voorgenomen verbeteringen graag concrete doelstellingen gekoppeld zien worden met bijbehorende nul meting zodat we kunnen oordelen waar we nu staan en waarin wij als gemeente willen investeren zonder deze informatie kunnen wij niet beoordelen of de gevraagde structurele gelden nodig of nuttig zijn.

Zevenaar, 7 juli 2021

VVD, Peter Vos
Groen Links, Bart Kagei

Dit amendement is ingetrokken in de vergadering van 7 juli 2021



Amendement Raadsvoorstel Kadernota

De ondergetekende stelt het volgende amendement voor bij Z/21/387254 Kadernota:

De raad besluit:

Raadsvoorstel:

1. in te stemmen met de inhoud en de voorstellen zoals deze zijn opgenomen in de Kadernota 2022-2025;
2. een bestemmingsreserve afschrijvingslasten locatie Vestersbos in te stellen;
3. de Kadernota 2022-2025 vast te stellen.

wordt gewijzigd in:

1. in te stemmen met de inhoud en de voorstellen zoals deze zijn opgenomen in de Kadernota 2022-2025;
2. een bestemmingsreserve afschrijvingslasten locatie Vestersbos in te stellen;
3. de Kadernota 2022-2025 vast te stellen.
4. De activiteit met betrekking tot onderzoek HUB 7poort te laten vervallen

Toelichting

De indiener is van mening dat het reëler is om eerst de uitspraak van de raad van state inzake doortrekking A15/verbreding A12 af te wachten.

Zevenaar, 7 juli 2021

VVD, Peter Vos

Dit amendement is INGETROKKEN in de vergadering van 7 juli 2021



Amendement Raadsvoorstel Kadernota

De ondergetekende stelt volgend amendement voor bij Z/21/387254 Kadernota;

De raad besluit:

Raadsvoorstel:

1. in te stemmen met de inhoud en de voorstellen zoals deze zijn opgenomen in de Kadernota 2022-2025;
2. een bestemmingsreserve afschrijvingslasten locatie Vestersbos in te stellen;
3. de Kadernota 2022-2025 vast te stellen.

wordt gewijzigd in:

1. in te stemmen met de inhoud en de voorstellen zoals deze zijn opgenomen in de Kadernota 2022-2025;
2. een bestemmingsreserve afschrijvingslasten locatie Vestersbos in te stellen;
3. de Kadernota 2022-2025 vast te stellen.
4. om bij het nieuwe beleid Warmtenet Zevenaar fase 4 de onderzoeken naar de betaalbaarheid van het uitfasen van aardgas te schrappen .

Toelichting

De indiener is van mening dat onderzoeken en conclusies van andere gemeenten in Nederland eerst met de raad gedeeld dienen te worden, daarbij vinden wij gezien de sombere financiële cijfers het niet verstandig om deze uitgaven nu al te doen.

Zevenaar, 7 juli 2021

VVD, Peter Vos

Dit amendement is ingetrokken in de vergadering van 7 juli 2021



Motie Duurzaamheid

De gemeenteraad van Zevenaar, in vergadering bijeen op 7 juli 2021

Constaterende dat:

1. in de kadernota 2022 onvoldoende geld is voorzien voor het versnellen van de duurzaamheid van de gemeente Zevenaar,
2. inwoners, ondernemers en gemeente allemaal een rol vervullen bij het versnellen van duurzaamheid,
3. de gemeente het goede voorbeeld dient te geven door keuzes te maken, prikkels te verleggen en innovatie uit te lokken,
4. ruim 1 miljoen euro is onttrokken aan het herstelplan verduurzaming t.b.v. het algemene corona herstelplan,
5. bij het vaststellen van het integrale accommodatieplan beslissingen zijn genomen die de verduurzaming van het gemeentelijk vastgoed doen vertragen,
6. zonder extra budget de verduurzaming van gemeente Zevenaar te langzaam plaatsvindt.

Overwegende dat:

1. in het coalitieakkoord 2018-2022 aangegeven is dat:
 - onze samenleving in 2050 energieneutraal moet zijn,
 - de eigen organisatie in 2025 energieneutraal moet zijn,
 - de Zevenaarse samenleving in 2040 energieneutraal moet zijn,
2. zonder concrete maatregelen en het vrijmaken van budget deze doelen niet gehaald worden,
3. niets doen ook geld kost.

Draagt het college op:

1. een bestemmingsreserve duurzaamheid in te stellen voor 2022,
2. deze bestemmingsreserve eenmalig te vullen met 1 miljoen euro,
3. een plan van aanpak op te stellen waarin duidelijk wordt op welke wijze de duurzaamheidsdoelstellingen, zoals genoemd in het coalitieakkoord 2018-2022, gerealiseerd gaan worden
4. de bedragen voor de bestemmingsreserve 'duurzaamheid' te financieren uit de algemene reserve.

en gaat over tot de orde van de dag.

Zevenaar, 6 juli 2021

Peter Pollmann, D66
Bart Kagei, GroenLinks



Motie Kadernota 2022-2025 Z/21/387254

De gemeenteraad van Zevenaar, in vergadering bijeen op 7 juli 2021 bij voorstel Z/21/387254 Kadernota 2022-2025.

Constaterende dat:

1. De kadernota een middel is om te komen tot een integrale afweging bij het vaststellen van de begroting.
2. Er nog veel onzekerheden zijn omtrent de algemene uitkering van het Rijk.
3. De jaarrekening 2020 sluit met een voordeling resultaat van € 5.567.800.
4. Eenmalige middelen gebruikt kunnen worden om investeringen af te schrijven waardoor structurele middelen beschikbaar komen in de begroting.
5. Het bezuinigingspakket voor de begroting 2020-2024 is zeer pijnlijk en drastisch geweest om te voldoen aan de eisen van een sluitende begroting.

Overwegende dat:

1. De Kadernota het moment is om keuzes uit het verleden te heroverwegen.
2. De gemeente door deze maatregel niet afhankelijk is van de algemene uitkering van het rijk.
3. De impact van Corona een extra impact heeft op onze inwoners, stichtingen, verenigingen, ondernemers en andere belanghebbenden waardoor de omstandigheden dusdanig veranderd zijn dat deze bezuinigingen een heroverweging verdienen van dit college en de raad.

Draagt het college op:

1. Het voordelige resultaat van € 5.567.800 te gebruiken om vanuit de algemene reserve een reserve te vormen voor afschrijvingslasten van investeringen. Daardoor komt tegenover de jaarlijkse afschrijvingslast een even grote onttrekking aan de reserve afschrijvingslast te staan.
2. De structurele ruimte die ontstaat door het voorstel onder 1 te gebruiken om (een deel van) de bezuinigingen 2019 stop te zetten of om te draaien. Hierbij kan gedacht worden aan:
 - NME
 - Anders inrichten doelgroepenvervoer door beter benutten reguliere ov-mogelijkheden
 - Inrichting doelgroepenvervoer, leerlingenvervoer in lijn met de aanbesteding
 - Schoolklimaat. Na 2021 gemeentelijke co-financiering op preventieactiviteiten stopzetten.
 - Individuele leerlinggelden/onderwijsbegeleiding
 - Stoppen met Uniek sporten en verenigingsondersteuning (sportcontact)
 - Stoppen subsidiering culturele festivals

- Financiële ondersteuning dorps- en wijkraden verlagen en beschikbare budget aanpassen aan huidige situatie.
- Laten vervallen budget vrijwilligerswerk
- Halveren subsidie sociale raadsliedenwerk
- Bezuinigingen algemeen maatschappelijk werk
- Het laten vervallen van het inwonerspanel per 2023
- Bijzondere bijstand: eigen bijdrage kosten WMO niet meer vergoeden
- Bijzondere bijstand: vergoeding huisinrichting verlagen
- Bijzondere bijstand: kindpakket en gelrepas versoberen
- Versoberen maatschappelijke begeleiding statushouder
- Stopzetten subsidie opvang minderheden
- Invoering gemakkelijkheden retributie.

3. Definitieve besluitvorming vindt plaats tijdens de behandeling van de begroting 2022-2025 in november 2021.

En gaat over tot de orde van de dag.

Zevenaar, 7 juli 2021

Nathani Niebuur-Sluite, Partij van de Arbeid
Lotte van der Velden, SP

Dit amendement is verworpen in de vergadering van 7 juli 2021

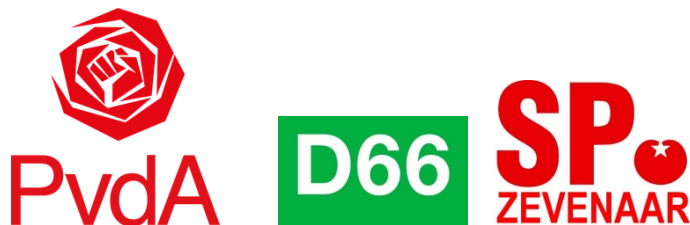
Stemverhouding:

Voor stemden leden van de fracties (8): PvdA, SP, D66 en VVD

Tegen stemden leden van de fracties (18): Lokaal Belang, CDA, GroenLinks en Sociaal Zevenaar

De griffier,
W.M. van der Vlies

De voorzitter,
L.J.E.M. van Riswijk



Motie: Afschaffen hondenbelasting

De gemeenteraad van Zevenaar, in vergadering bijeen op 7 juli 2021;

Constaterende dat:

- In een groeiend aantal gemeenten in Nederland de hondenbelasting wordt of is afgeschaft;
- Via een burgerinitiatief het afschaffen van deze belasting onlangs op de politieke agenda van de Tweede Kamer is gezet;
- In het voorjaar van 2021 in de commissie Middelen informatief is gesproken over de hondenbelasting. Dit naar aanleiding van een motie (juli 2020) waarin werd opgeroepen om te onderzoeken hoe de hondenbelasting kan worden afgeschaft.

Overwegende dat:

- De hondenbelasting een belasting van vroeger is, toen honden nog een werkfunctie hadden. Deze belasting is daardoor niet meer van deze tijd en flink achterhaald;
- Het op zich bijzonder genoemd kan worden dat alleen voor de honden als huisdier een belasting worden geheven;
- De hondenbezitter onevenredig wordt belast en de opbrengst nagenoeg geheel ingezet wordt als algemeen financieel dekkingsmiddel;
- De hondenbezitters niet aantoonbaar iets terugkrijgen voor de hondenbelasting;
- Deze belasting in steeds meer gemeenten wordt afgeschaft. Volgens het CBS (2020) wordt in 159 van de 355 gemeenten geen hondenbelasting meer geheven;
- In de regio de volgende gemeenten de hondenbelasting inmiddels hebben afgeschaft: Arnhem, Brummen, Bronckhorst, Oude IJsselstreek, Rozendaal en Winterswijk.

Verzoekt het college:

- De hondenbelasting binnen de meerjarenbegrotingsperiode 2022-2025 af te bouwen en uiteindelijk af te schaffen (bijvoorbeeld met telkens 25 % per jaar zodat deze uiterlijk in 2025 niet meer betaald hoeft te worden).

en gaat over tot de orde van de dag.

Zevenaar, 7 juli 2021

M. Lap, PvdA
T. Albers
P. Pollmann, D66
L. v.d. Velden, SP

Dit amendement is verworpen in de vergadering van 7 juli 2021

Stemverhouding:

Voor stemden leden van de fracties/raadsleden (9): PvdA, D66, SP, raadsleden Albers, Boekhorst en van Essen (Lokaal Belang)

Tegen stemden leden van de fracties/raadsleden (17): CDA, Lokaal Belang (met uitzondering van raadsleden Albers, Boekhorst en Van Essen), GroenLinks, VVD en Sociaal Zevenaar

De griffier,
W.M. van der Vlies

De voorzitter,
L.J.E.M. van Riswijk



Motie Basisscholen in de wijk Zonnemaat

Basisscholen voor o.a. Zonnemaat, Methen, Zonegge, Molenwijk en het buurtschap Ooy

De gemeenteraad van Zevenaar, in vergadering bijeen op 7 juli 2021, gehoord de informatieve raadsvergadering van 9 juni over het haalbaarheidsonderzoek Vestersbos en de commissie Samenleving van 22 juni met betrekking tot kadernota 2022-2025 ;

Constaterende dat:

1. De basisscholen IKC De Tamboerijn, IKC De Wissel en IKC De Carrousel (en de voorlopers) al meerdere decennia zorgen voor een breed en gespreid aanbod van onderwijs in de wijk Zonnemaat en de omliggende wijken en het buurtschap;
2. In september 2020 door een meerderheid van de gemeenteraad ingestemd is met een haalbaarheidsonderzoek naar de huisvesting van kinderopvang, 2 basisscholen (IKC De Tamboerijn en IKC De Wissel), voortgezet onderwijs en een sportvoorziening voor 0-16 jaar op de locatie Vestersbos;
3. Uit het haalbaarheidsonderzoek kan worden opgemaakt alle gewenste functies niet samen op de locatie Vestersbos kunnen worden gerealiseerd;
4. Het college een voorkeur heeft voor scenario (3A) waarbij nog in een straal van ~1km een locatie gezocht moet worden voor de sportvoorziening;
5. Voor scenario (3A) aanvullende onderzoeken nodig zijn om de haalbaarheid aan te tonen en te onderbouwen.
6. Tijdens de informatieve raadsvergadering (9 juni 2021) is op vragen door de wethouder en de onderwijsbestuurders aangegeven dat voor de doorlopende leerlijn de voorkeur uitgaat naar één locatie, maar dat huisvesting op een locatie niet direct nodig is. De ambitie/visie kan ook zonder de invulling van Vestersbos worden uitgevoerd.
7. Omwonenden tot dit moment niet/nauwelijks betrokken zijn geweest bij het haalbaarheidsonderzoek, terwijl ze via de website in februari werden uitgenodigd om reacties te geven. Ze konden een reactieformulier invullen met ideeën/vragen over o.a. inrichting van het plan, verkeer, parkeren, onderwijs, procedures of groen.
8. Uit de informatiebijeenkomsten van omwonenden blijkt dat deze reacties (nog) niet zijn meegenomen.

9. Omwonenden tegen de grootschalige onderwijsplannen zijn en vervelende ervaringen hebben met de vorige onderwijsvoorziening (VMBO).
10. In de meerjarenbegroting al meerdere jaren voor de onderwijshuisvesting bedragen begroot zijn voor nieuwbouw Tamboerijn/De Wissel en verbouw van de locaties Heerenmaten en Landeweer van het Liemerscollege.
11. De gemeenteraad van Zevenaar na de verhuizing van de VMBO in 2013 meermalen mondeling en via moties heeft aangegeven een ontwikkeling van woningbouw te wensen.

Overwegende dat:

1. Uit het onlangs gepresenteerde haalbaarheidsonderzoek geen enkele variant meer dan voldoende scoort en volledig aan de vooraf gestelde eisen/verwachtingen voldoet;
2. Door de verhuizing van twee basisscholen uit Zonnemaat en een samenvoeging van twee locaties van het openbaar onderwijs geen goede spreiding van de onderwijshuisvesting voor de wijken Methen, Zonnemaat, Molenwijk en buurtschap Ooy ontstaat;
3. Een onderwijslocatie in de wijk meer is dan alleen een leslocatie. Het is ook een ontmoetingslocatie voor de leerlingen buiten schooltijd;
4. Door het huisvesten van de onderwijsinstellingen op Vestersbos er een onveilige verkeerssituatie kan ontstaan in de buurt en op de routes van/naar de locatie;
5. De locatie Vestersbos dichtbij openbaar vervoervoorzieningen en het centrum van Zevenaar ligt (~700m) tot het Raadhuisplein en daarmee geschikt is voor het huisvesten van ouderen en jongeren.

Roept het college op:

1. Met onder andere het bestuur van de basisscholen IKC De Tamboerijn en IKC De Wissel te onderzoeken of beide basisscholen op de huidige locatie (of een andere locatie in de directe omgeving binnen het voedingsgebied) kan worden verbouwd/verduurzaamd of vernieuwd en dit binnen de reeds vastgestelde budgetten in de meerjarenbegroting.
2. Samen met het bestuur van het voortgezet onderwijs binnen het gemeenschappelijk overleg te onderzoeken of het onderbrengen van de locatie Zonégge op de andere twee locaties mogelijk is en dit binnen de reeds vastgestelde budgetten in de meerjarenbegroting.
3. Met omwonenden van Vestersbos een participatietraject te starten. Enerzijds om te komen tot een passende herbestemming van deze locatie die vanaf 2013 - nagenoeg- leeg staat. En anderzijds om breder te kijken naar de toekomstige ontwikkelen van Molenwijk gelegen tussen het spoor en de Molenstraat.

en gaat over tot de orde van de dag.

Zevenaar, 7 juli 2021

N. Niebuur-Sluite, PvdA

L. v.d. Velden, SP

P. Vos, VVD

P. Pollmann, D66

B. Kagei, GroenLinks

Dit amendement is verworpen in de vergadering van 7 juli 2021

Stemverhouding:

Voor stemden leden van de fracties (10): PvdA, SP, VVD, D66, GroenLinks en Sociaal Zevenaar

Tegen stemden leden van de fracties (16): Lokaal Belang en CDA

De griffier,
W.M. van der Vlies

De voorzitter,
L.J.E.M. van Riswijk

Raadsvoorstel

Onderwerp	Bekrachtiging geheimhouding stukken vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar
Zaaknummer	Z/21/392472
Documentnummer	INT/21/1034060
Portefeuillehouder	B. Elfrink en N. van Dellen
Portefeuille	Ruimtelijke Ontwikkeling
Behandelend ambtenaar/afdeling	L. van Duren (RO)
Telefoon	0316-595183
E-mail	l.vanduren@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Het college heeft op drie bijlagen bij het raadsvoorstel "Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' (Z/21/390118) geheimhouding opgelegd. De gemeenteraad wordt verzocht de geheimhouding op grond van artikel 25 Gemeentewet (Gw) en artikel 10, lid 2 onder g Wet openbaarheid van Bestuur (Wob) te bekrachtigen.

2. Raadsvoorstel

Geheimhouding te bekrachtigen ten aanzien van de volgende stukken bij het raadsvoorstel "Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' (Z/21/390118):

- Ontwikkelingsperspectief BusinessPark 7Poort II, Zevenaar
- Grondexploitatieberekening 7Poort-II
- Presentatie d.d. 26 mei 2021 Plancapaciteit 7Poort II

3. Waarom naar de raad

Het college kan op grond van artikel 25, tweede lid, van de Gw op grond van een belang, genoemd in artikel 10 lid 2 van de Wob, geheimhouding opleggen ten aanzien van de stukken die zij aan de raad of leden van de raad overlegt. De opgelegde verplichting tot geheimhouding moet in de eerstvolgende raadsvergadering worden bekrachtigd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat de raad haar opheft.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het college van B&W wil u graag inhoudelijk informeren over het ontwikkelperspectief van BusinessPark 7Poort II en de financiële consequenties daarvan.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

De reden van geheimhouding is dat de financiële en economische belangen van de gemeente ten aanzien van de mogelijke ontwikkeling van BusinessPark 7Poort II beschermd moeten worden, een en ander conform artikel 10 lid 2 sub b Wet openbaarheid bestuur.

Alternatieven

De gemeenteraad kan uiteraard besluiten om de geheimhouding niet te bekrachtigen. Daarmee zal de informatie echter openbaar worden met inachtneming van de bepalingen uit de Algemene verordening gegevensbescherming en de Wet openbaarheid van bestuur.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

n.v.t.

7. Klimaat en duurzaamheid

n.v.t.

8. Communicatie

n.v.t.

9. Kosten, baten en dekking

n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De gemeentesecretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Bekrachtiging geheimhouding stukken vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar
Zaaknummer	Z/21/392472
Documentnummer	INT/21/1034060

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat:

- het college op drie bijlagen bij het raadsvoorstel "Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' (Z/21/390118) geheimhouding heeft opgelegd;
- het college van B&W de raad inhoudelijk wil informeren over het ontwikkelperspectief van BusinessPark 7Poort II en de financiële consequenties daarvan;
- de financiële en economische belangen van de gemeente ten aanzien van de mogelijke ontwikkeling van BusinessPark 7Poort II beschermd moeten worden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar;

gelet op artikel 25 lid 2, van de Gemeentewet en artikel 10, lid 2 onder g van de Wet openbaarheid van bestuur;

besluit:

Geheimhouding te bekrachtigen ten aanzien van de volgende stukken bij het raadsvoorstel "Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' (Z/21/390118):

- Ontwikkelingsperspectief BusinessPark 7Poort II, Zevenaar
- Grondexploitatieberekening 7Poort-II
- Presentatie d.d. 26 mei 2021 Plancapaciteit 7Poort II

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 7 juli 2021.

De griffier
W.M. van der Vlies

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk

Raadsvergaderingen 2018–2022

Dossiernummer	2484
Vertrouwelijk	Ja
Vergaderdatum	7 juli 2021
Agendapunt	9
Omschrijving	Z/21/390118 Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar

Geagendeerd	Vergaderdatum
Raadsvergaderingen 2018–2022	7 juli 2021
Raadsvergaderingen 2018–2022	8 juli 2021

Toelichting

tbv Raadsvergadering 7 juli 2021

*Z04DBFFA3
56*



Raadsvoorstel

Onderwerp	Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II'
Zaaknummer	Z/21/390118
Documentnummer	INT/21/1029245
Portefeuillehouder	B. Elfrink en N. van Dellen
Portefeuille	Ruimtelijke Ontwikkeling
Behandelend ambtenaar/afdeling	L. van Duren en M. van Os / Ruimtelijke Ontwikkeling
Telefoon	0316 595 183 / 0316 595 260
E-mail	l.vanduren@zevenaar.nl / m.vanos@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De gemeente overweegt een mogelijke uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein 'BusinessPark 7Poort' in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar. De gemeente heeft daartoe in februari van dit jaar bij de Groene Metropoolregio een aanvraag ingediend om voor de uitvoering van de eerste fase van BusinessPark 7Poort II 11,6 hectare (netto) ontwikkelruimte toegekend te krijgen. Op 9 juni a.s. zal het Portefeuillehoudersoverleg Economie hierover een besluit nemen. Na de evaluatie (monitor) van het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) in het tweede halfjaar van 2022 zal de gemeente voor de tweede fase van BusinessPark 7Poort II nog eens 24,3 hectare (netto) ontwikkelruimte aanvragen bij de Groene Metropoolregio. De ontwikkelruimte voor de tweede fase kan op dit moment nog niet worden aangevraagd. Om evenwel ook voor deze tweede fase de regie te kunnen voeren is het wenselijk / noodzakelijk ook op de percelen grond ten behoeve van de ontwikkeling van de tweede fase van "BusinessPark 7 Poort II" een voorkeursrecht te vestigen in de zin van de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg).

Vanwege het creëren van werkgelegenheid, de financiële belangen van de gemeente en invulling van de vastgestelde gemeentelijke beleidsdoelstellingen, is het van belang om regie te hebben en te houden bij de eventuele ontwikkeling van "BusinessPark 7Poort II" en daarom wordt voorgesteld om een voorkeursrecht te vestigen zoals verwoord in dit voorstel.

De gemeente kan het instrument van de Wvg toepassen, waarmee zij haar positie op de grondmarkt verstevigt en een actieve en regisserende rol kan spelen bij de invulling van haar plannen in het gebied.

2. Raadsvoorstel

De raad wordt voorgesteld om:

1. Op grond van artikel 4 van de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) percelen, gelegen in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar, aan te wijzen als gronden waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn. De percelen zijn aangegeven op het bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte grondplanktekening "Wvg BusinessPark 7 Poort II" met nummer 373.21.8039-GPN001 d.d. 17 mei 2021 en op de percelenlijst, waarop zijn vermeld de in de aanwijzing opgenomen percelen, de grootte van deze percelen en de namen van de eigenaren van deze percelen en van de rechthebbenden op de daarop rustende beperkte rechten, een en ander naar de rechtstoestand van (volledig bijgewerkt t/m) 11 mei 2021 respectievelijk 12 mei 2021;
2. De onder 1 bedoelde percelen aan te wijzen ten behoeve van de realisatie van de toegedachte bestemming 'Bedrijventerrein met bijbehorende voorzieningen', zoals (indicatief) aangeduid op de

kaarten op pagina 62 en 92 in de door de raad op 20 februari 2013 vastgestelde 'Structuurvisie Zevenaar 2030';

3. Dit besluit te nemen ter bestendiging van het besluit van 25 mei 2021 van het college van burgemeester en wethouders van Zevenaar, welk besluit van rechtswege vervalt, zodra dit raadsbesluit rechtskracht heeft;
4. Dat dit besluit een maximale werkingsduur heeft van drie jaar, tenzij voordien een bestemmingsplan (of na inwerkingtreding van de Omgevingswet een omgevingsplan) is vastgesteld dat kan dienen als grondslag voor continuering van het voorkeursrecht;
5. Dit besluit te publiceren in de Staatscourant van 8 juli 2021, kenbaar te maken conform de eisen welke artikel 7 lid 1 en 2 van de Wvg stelt en te registreren in het kader van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen, zodat het voorkeursrecht met ingang van 9 juli 2021 rechtskracht heeft.

3. Waarom naar de raad

Op grond van de Wvg is de hoofdregel dat de raad het bevoegde orgaan is om een aanwijzingsbesluit te nemen. De raad kan een aanwijzingsbesluit nemen op verschillende grondslagen, te weten op basis van een buitenwettelijk ruimtelijk plan (zoals een masterplan of een stedenbouwkundig plan) of in samenhang met een ruimtelijk plan met formele grondslag, dat wil zeggen een structuurvisie of een bestemmingsplan. De maximale werkingsduur van een door de raad gevestigd voorkeursrecht is drie of tien jaar, afhankelijk van de grondslag van het aanwijzingsbesluit. In dit geval wordt aan de raad voorgesteld om een aanwijzingsbesluit te nemen op basis van een structuurvisie waarvoor een maximale werkingsduur van drie jaar geldt een en ander zoals hierna onder 'Argumenten' nader wordt toegelicht.

Burgemeester en wethouders kunnen vooruitlopend op een aanwijzing door de raad een voorlopig voorkeursrecht vestigen in lijn met (voorlopige) beleidsvoornemens op het gebied van de ruimtelijke ordening. De gronden genieten dan direct voorbescherming voor een periode van maximaal drie maanden. De ratio van een voorlopige aanwijzing is van praktische aard, omdat het besluit in de wekelijkse collegevergadering kan worden besproken en derhalve aanzienlijk sneller tot stand kan komen dan een aanwijzingsbesluit van de gemeenteraad. Hierdoor is de werking van het voorkeursrecht voor de gemeente eerder van kracht.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Door de vestiging van een voorkeursrecht is de eigenaar van de betreffende grond namelijk verplicht om, wanneer hij de grond wenst te verkopen, deze eerst te koop aan te bieden aan de gemeente. De mogelijkheid tot het vestigen van een voorkeursrecht moet dan ook worden gezien als een instrument voor de gemeente om positie op de grondmarkt in te nemen. Een aanwijzing maakt het mogelijk om preventief te acteren, anticiperend op eventuele grondtransacties in het gebied. De inschatting van de gemeente is dat grondtransacties in het plangebied zouden kunnen leiden tot verlies van de gewenste gemeentelijke regie over de toekomstige planrealisatie en/of tot prijsopdrijving van de in dat gebied gelegen gronden. Daarom doet zij er verstandig aan een voorkeursrecht te vestigen om daarmee ongewenste vervreemdingen tegen te gaan.



5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

- 1.1 *De Structuurvisie Zevenaar 2030 biedt hiervoor de mogelijkheid.*
Artikel 4 Wvg biedt de raad de mogelijkheid een voorkeursrecht te vestigen op gronden die zijn begrepen in een structuurvisie, waarbij aanwijzingen zijn gegeven voor de bestemming en waaraan bij de structuurvisie een niet-agrarische bestemming is toegedacht en waarvan het gebruik afwijkt van de toegedachte bestemming.
- 2.1 *De gronden komen in aanmerking voor vestiging van het voorkeursrecht.*
De in de aanwijzing betrokken gronden zijn (hoofdzakelijk) bestemd tot 'agrarisch' en feitelijk ook als zodanig in gebruik. De percelen zijn gelegen in het gebied dat op de kaarten op pagina 62 en 92 in de door de raad op 20 februari 2013 vastgestelde 'Structuurvisie Zevenaar 2030' is aangeduid als 'zoekgebied bedrijventerrein'. Het huidige gebruik wijkt daarmee af van de toegedachte bestemming en daarmee wordt voldaan aan de in de Wvg gestelde formele vereisten tot vestiging.
- 3.1 *Het voorkeursrecht kan anders niet worden gecontinueerd.*
Artikel 6 lid 1 Wvg stelt dat het besluit van het college van rechtswege vervalt drie maanden na dagtekening of zoveel eerder als een besluit van de gemeenteraad tot aanwijzing ingevolge artikel 3, 4 of 5 Wvg in werking treedt.
- 4.1 *Werkingsduur van het voorkeursrecht.*
Artikel 9 lid 2 Wvg bepaalt dat een besluit tot aanwijzing als bedoeld in artikel 4 Wvg van rechtswege vervalt drie jaar na dagtekening van dat besluit, tenzij voordien een bestemmingsplan (of na inwerkingtreding van de Omgevingswet een omgevingsplan) is vastgesteld. Op grond van artikel 2 lid 2 van het Besluit voorkeursrecht gemeenten 2010 dient het besluit tot aanwijzing de eerst mogelijke vervaldatum van het voorkeursrecht te vermelden.
- 5.1 *Het besluit moet formele rechtskracht krijgen.*
In artikel 7 lid 1 en 2 Wvg worden de eisen genoemd die de wet stelt, om het voorkeursrecht in werking te laten treden.

Alternatieven / kanttekeningen

Het ontwikkelen van dit plan is niet zonder risico's.

Ten aanzien van de ontwikkeling van fase 2 is pas vanaf eind 2022 duidelijkheid. Voor beide fases geldt dat een bestemmingsplanprocedure moet worden doorlopen.

Voor wat betreft de regelgeving vanuit het Besluit Begroten en Verantwoording (BBV) is het essentieel dat er tijdig een grondexploitatie door de raad wordt vastgesteld. Hieraan wordt gewerkt zodra de ontwikkelruimte toegekend wordt vanuit de regio. Een vastgestelde grondexploitatie biedt de mogelijkheid om de toerekenbare kosten hier te verantwoorden zonder dat deze ten laste van de gemeentelijke begroting moeten worden gebracht.

Coronacrisis

Als gevolg van de effecten van de coronacrisis stellen bedrijven investeringen uit, waardoor het uitgiftetempo mogelijk gaat achter lopen. Alhoewel de crisis in het afgelopen jaar slechts een beperkte invloed had op de uitgifte van 7Poort is lastig te voorspellen wat er in de komende periode gebeurt.

Tracébesluit A15/A12

Het Tracébesluit is nog niet onherroepelijk omdat de Raad van State in een tussenuitspraak op 20-01-2021 heeft gevraagd om een nadere motivering en onderbouwing ten aanzien van de stikstofberekeningen. De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft hiervoor een half jaar de tijd gekregen. Tot een definitieve uitspraak van de Raad van State blijft het dus onzeker of de doortrekking van de A15, verbreding van de A12 en de nieuwe aansluiting Zevenaar-Oost gerealiseerd kunnen worden. Dit kan een bedreiging vormen voor (o.a.) de ontwikkelmogelijkheid van 7PoortII in verband met interesse van bedrijven en de bereikbaarheid.

Vennootschapsbelasting

De gemeente is vanaf 1 januari 2016 Vpb-plichtig (vennootschapsbelasting) voor zover sprake is van ondernemersactiviteiten. De ontwikkeling van gronden hoort daar in beginsel ook bij, ook indien voor deze gronden nog geen operationele grondexploitatie is vastgesteld. Dit betekent dat de waardeontwikkeling vanaf de verwerving volledig onder de Vpb valt. De toekomstige ontwikkeling en de daarmee samenhangende kosten en opbrengsten moeten fiscaal worden getoetst. Er dient in beginsel rekening te worden gehouden met een belastingdruk welke varieert van 15 tot 25% over de fiscale winst (tarieven 2021). Te zijner tijd zal uiteraard gekeken worden naar een optimalisering hiervan.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Het onderhavige raadsvoorstel alsmede het voorgenomen raadsbesluit ligt met ingang van 27 mei 2021 gedurende vier weken ter inzage. Gedurende de termijn van terinzagelegging worden belanghebbenden ingevolge artikel 4.8 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in de gelegenheid gesteld om mondelinge of schriftelijke zienswijzen bij uw raad naar voren te brengen. Indien van deze mogelijkheid gebruik wordt gemaakt, dan zullen wij door middel van een aanvullende bijlage bij dit raadsvoorstel de raad hierover informeren en adviseren. Deze aanvullende bijlage zal alsdan zo spoedig mogelijk na afloop van de zienswijzeperiode aan de raad worden aangeboden, zodat de raad beschikt over deze informatie ten tijde van de behandeling van dit raadsvoorstel.

Indien de raad conform voorstel besluit, wordt op 8 juli 2021 het besluit gepubliceerd in de Staatscourant en treedt het voorkeursrecht op 9 juli 2021 in werking. Vervolgens bestaat de mogelijkheid voor belanghebbenden om uiterlijk 19 augustus 2021 bezwaar te maken. Indien een belanghebbende bezwaar heeft gemaakt kan deze tevens aan de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor afloop van de werkingsduur van het voorkeursrecht zal moeten worden overgegaan tot vaststelling van een bestemmingsplan (of na inwerkingtreding van de Omgevingswet een omgevingsplan) dat als grondslag kan dienen voor de continuering van het voorkeursrecht. Naar de huidige verwachting zal eind 2022 een bestemmingsplan aan de raad ter besluitvorming kunnen worden voorgelegd.

In het kader van het budgetrecht van de raad zal voor een eventuele aankoop van gronden een kredietaanvraag aan de raad worden voorgelegd, behalve als dit binnen een door de raad vastgestelde grondexploitatie kan worden afgedekt. Het betreffende raadsvoorstel zal alsdan uiteraard worden voorzien van argumenten, kanttekeningen en risico-afweging op basis waarvan de raad een besluit kan nemen. Daarnaast is het voornemen om eind van dit jaar een grondexploitatie ter besluitvorming aan de



raad voor te leggen. Vanaf het moment dat er een vastgestelde grondexploitatie is, kunnen eventuele grondaankopen binnen de grondexploitatie worden afgedekt.

Globaal en uitsluitend op hoofdlijnen ziet de uitoefening van het voorkeursrecht er als volgt uit:

- Indien een grondeigenaar (een gedeelte van) zijn percelen wil verkopen, dan moet deze grondeigenaar deze percelen in principe op grond van de Wvg eerst te koop aanbieden aan de gemeente;
- Binnen 6 weken na ontvangst van een dergelijk aanbod moet het college van burgemeester en wethouders een zogenaamd beginselbesluit nemen of de gemeente in beginsel al dan niet bereid is de aangeboden grond aan te kopen;
- Nadat een positief beginselbesluit is genomen waarin de gemeente heeft aangegeven dat zij in beginsel bereid is de aangeboden grond tegen nader overeen te komen voorwaarden te kopen, treden de grondeigenaar en de gemeente in onderhandeling die erop is gericht om een koopovereenkomst te sluiten;
- Indien, nadat de gemeente een positief beginselbesluit heeft genomen, de grondeigenaar van mening is dat de onderhandelingen te traag verlopen of dat gemeente een te lage koopprijs biedt voor de percelen, heeft de grondeigenaar de mogelijkheid om een gerechtelijke prijsvaststellingsprocedure te starten;
- Nadat een negatief beginselbesluit is genomen of indien het college niet binnen 6 weken een beginselbesluit neemt nadat de grondeigenaar de grond aan de gemeente te koop heeft aangeboden, staat het de grondeigenaar gedurende een periode van drie jaar vrij om de percelen die hij aan de gemeente heeft aangeboden aan een derde te verkopen;
- Indien de gemeente een negatief beginselbesluit heeft genomen of niet binnen de termijn van 6 weken op het aanbod van de grondeigenaar heeft gereageerd, heeft de grondeigenaar de mogelijkheid om een gerechtelijke prijsvaststellingsprocedure te starten.

7. Klimaat en duurzaamheid

Niet van toepassing.

8. Communicatie

Het communicatietraject is als volgt:

- Publicatie Staatscourant;
- Publicatie Weekblad Zevenaar Post;
- Aangetekende brieven aan eigenaren en beperkt gerechtigden;
- Inschrijving stukken in de Basisregistratie Kadaster;
- Terinzagelegging stukken gemeentehuis.

9. Kosten, baten en dekking

Vooralsnog zijn er geen financiële consequenties verbonden aan het besluit. De voorbereidingskosten met betrekking tot dit raadsvoorstel bedragen ca. € 10.000,- welke worden opgevangen in de bestaande grondexploitatie Zevenaar Oost.

De kosten voor het opstellen van een plan van aanpak voor de verdere uitwerking worden geraamd op € 20.000,-. Deze kosten kunnen worden gedekt uit de post voor externe advisering binnen het taakveld Ruimtelijke Ordening.

Ten behoeve van het voorliggende raadsvoorstel en -besluit heeft een globale financiële doorrekening plaatsgevonden waarbij wordt uitgegaan van een behoudende gefaseerde ontwikkeling. Fase 1 bevat de ontwikkelmogelijkheid van 11,6 hectare welke naar verwachting op korte termijn wordt toegewezen. Voor fase 2 (24,3 hectare) is deze duidelijkheid er naar verwachting eind 2022.

Ten aanzien van fase 1 bestaat de verwachting dat deze een positief resultaat oplevert van ca. € 1,8 miljoen Netto Contante Waarde per 01-01-2021. Wanneer fase 2 kan worden toegevoegd dan kan het resultaat oplopen naar ca. € 2,6 miljoen Netto Contante Waarde per 01-01-2021.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	1031252	Grondplantekening met kenmerk 373.21.8039-GPN001 d.d. 17 mei 2021
2.	1031251	Percelenlijst
3.	1029245	Concept raadsbesluit

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp

Zaaknummer

Z/21/390118

Documentnummer

INT/21/1029245

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat ;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 4 alsmede de overige van toepassing zijnde bepalingen van de Wet voorkeursrecht gemeenten, de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen, de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht;

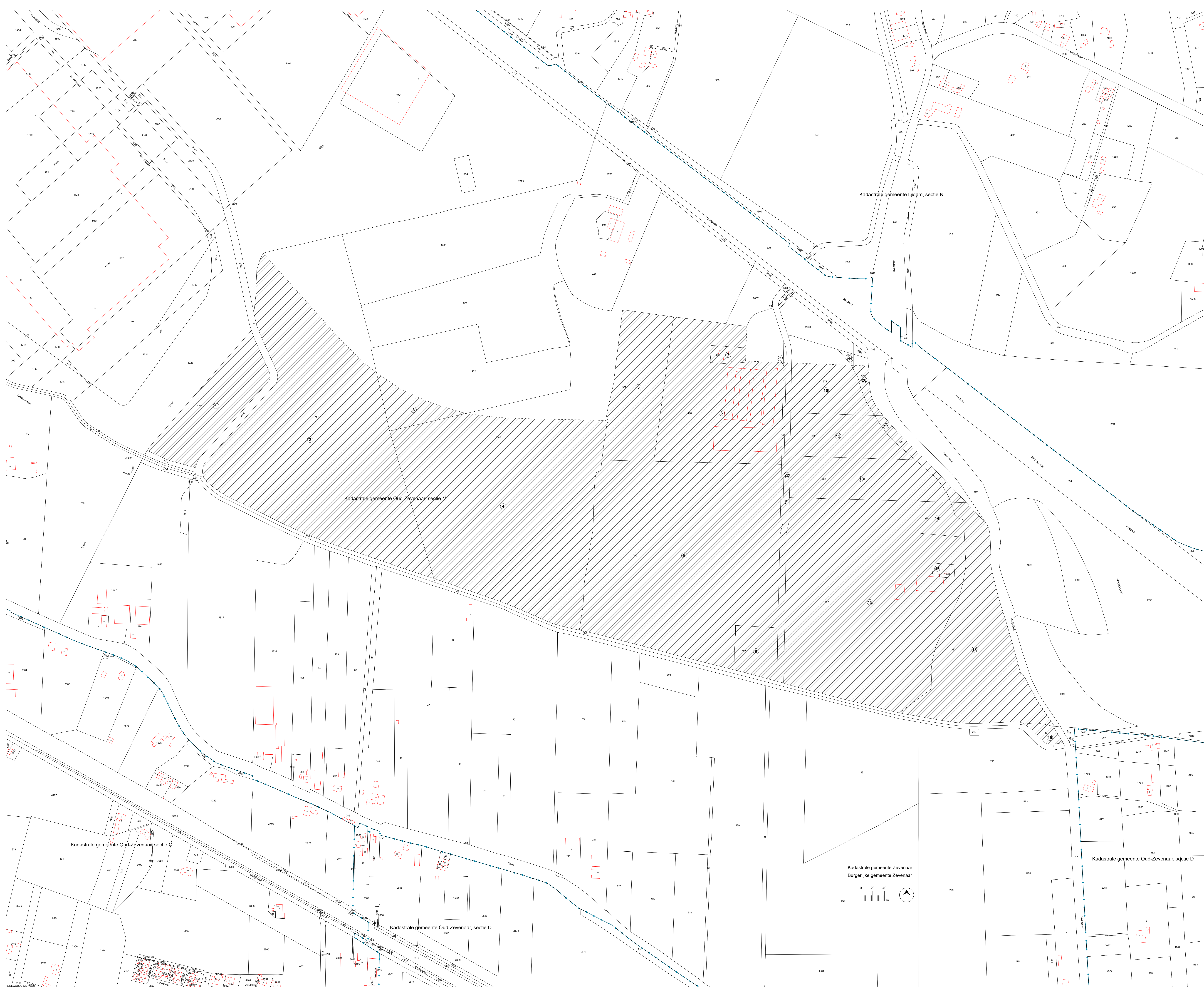
besluit:

1. Op grond van artikel 4 van de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) percelen, gelegen in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar, aan te wijzen als gronden waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn. De percelen zijn aangegeven op het bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte grondplankening "Wvg BusinessPark 7 Poort II" met nummer 373.21.8039-GPN001 d.d. 17 mei 2021 en op de percelenlijst, waarop zijn vermeld de in de aanwijzing opgenomen percelen, de grootte van deze percelen en de namen van de eigenaren van deze percelen en van de rechthebbenden op de daarop rustende beperkte rechten, een en ander naar de rechtstoestand van (volledig bijgewerkt t/m) 11 mei 2021 respectievelijk 12 mei 2021;
2. De onder 1 bedoelde percelen aan te wijzen ten behoeve van de realisatie van de toegedachte bestemming 'Bedrijventerrein met bijbehorende voorzieningen', zoals (indicatief) aangeduid op de kaarten op pagina 62 en 92 in de door de raad op 20 februari 2013 vastgestelde 'Structuurvisie Zevenaar 2030';
3. Dit besluit te nemen ter bestendiging van het besluit van 25 mei 2021 van het college van burgemeester en wethouders van Zevenaar, welk besluit van rechtswege vervalt, zodra dit raadsbesluit rechtskracht heeft;
4. Dat dit besluit een maximale werkingsduur heeft van drie jaar, tenzij voordien een bestemmingsplan (of na inwerkingtreding van de Omgevingswet een omgevingsplan) is vastgesteld dat kan dienen als grondslag voor continuering van het voorkeursrecht;
5. Dit besluit te publiceren in de Staatscourant van 8 juli 2021, kenbaar te maken conform de eisen welke artikel 7 lid 1 en 2 van de Wvg stelt en te registreren in het kader van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen, zodat het voorkeursrecht met ingang van 9 juli 2021 rechtskracht heeft.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar,
gehouden op 7 juli 2021.

De griffier
W. van der Vlies

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk



Verklaring:

- 12 Perceelsnummer
- 19 Grondplannummer
- Voor vestiging voorkeursrecht aangewezen perceel en of percelsgedeelte
- Wvg-grens
- Kadastrale grens
- Bebouwingscontour

Renswoude GIS
E: info@renswoude.nl
W: www.renswoude.nl

Wet voorkeursrecht gemeenten
Wvg Business Park 7Poort II te Zevenaar
Grondplantekening

Schaal: 1: 2 000	Project: 373-21.8039	
Formaat: A0 (841 x 1189)	Tekeningnr: 373.21.8039-GPN001	
Datum: 17 mei 2021	Blad 1 van 1	

Wvg/Zevenaar/gebied "BusinessPark 7Poort II"/percelenlijst art. 6 Wvg

Lijst van eigenaren en/of zakelijk gerechtigden Wet voorkeursrecht gemeenten

Lijst van aangewezen percelen of perceelsgedeelten in de kadastrale gemeente Oud-Zevenaar, sectie M, waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wet voorkeursrecht gemeenten van toepassing zijn, zoals deze voorkomen op de grondplantekening "Wvg BusinessPark 7Poort II te Zevenaar" met nummer 373.21.8039-GPN001 d.d. 17 mei 2021, naar de rechtstoestand van (volledig bijgewerkt t/m) 11 mei 2021 respectievelijk 12 mei 2021.

Behorend bij het collegebesluit van burgemeester en wethouders van de gemeente Zevenaar van 25 mei 2021.

Kadastrale gemeente Oud-Zevenaar

Sectie M

Grondplan-nummer	Perceelnummer	Aangewezen ha\alca	Totale grootte ha\alca	Ten name van:
19	12	0.12.90	0.12.90	Eigendom belast met Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht: De heer J.J.H. Gieling, Ravenstraat 5, 6909 DV Babberich Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht: KPN B.V., Wilhelminakade 123, 3072 AP Rotterdam
8	366	10.05.60	10.05.60	De heer J.J.H. Gieling, Ravenstraat 5, 6909 DV Babberich

9	367	0.59.75	0.59.75		De heer J.J.H. Gieling, Ravenstraat 5, 6909 DV Babberich
5	369	2.19.50	2.19.50		De heer T.G.A.M. Holleman, Hazenpad 1, 6909 NB Babberich
10	378	1.01.41	1.33.20		Eigendom belast met Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht en Opstalrecht Nutsvoorzieningen op gedeelte van perceel: De heer T.G.A.M. Holleman, Hazenpad 1, 6909 NB Babberich Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht: Gasunie Transport Services B.V., Postbus 181, 9700 AD Groningen Opstalrecht Nutsvoorzieningen op gedeelte van perceel: Verizon Nederland B.V., Wenckebachweg 123, 1096 AM Amsterdam
12	380	1.27.00	1.27.00		Eigendom belast met Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht en Opstalrecht Nutsvoorzieningen op gedeelte van perceel: De heer J.J.H. Gieling, Ravenstraat 5, 6909 DV Babberich Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht: Gasunie Transport Services B.V., Postbus 181, 9700 AD Groningen Opstalrecht Nutsvoorzieningen op gedeelte van perceel: Verizon Nederland B.V., Wenckebachweg 123, 1096 AM Amsterdam

17	381	0.26.20	0.26.20		De heer J.J.H. Gieling, Ravenstraat 5, 6909 DV Babberich
21	382	0.11.85	0.12.85		Waterschap Rijn en IJssel, Postbus 148, 7000 AC Doetinchem
13	384	1.75.00	1.75.00		Eigendom belast met Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht en Opstalrecht Nutsvoorzieningen op gedeelte van perceel: De heer J.J.H. Gieling, Ravenstraat 5, 6909 DV Babberich Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht: Gasunie Transport Services B.V., Postbus 181, 9700 AD Groningen Opstalrecht Nutsvoorzieningen op gedeelte van perceel: Verizon Nederland B.V., Wenckebachweg 123, 1096 AM Amsterdam
14	385	0.37.50	0.37.50		De heer J.J.H. Gieling, Ravenstraat 5, 6909 DV Babberich

18	387	3.96.10	3.96.10	Eigendom belast met Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht en Opstalrecht Nutsvoorzieningen op gedeelte van perceel: De heer J.J.H. Gieling, Ravenstraat 5, 6909 DV Babberich Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht: KPN B.V., Wilhelminakade 123, 3072 AP Rotterdam Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht: Gasunie Transport Services B.V., Postbus 181, 9700 AD Groningen Opstalrecht Nutsvoorzieningen op gedeelte van perceel: Verizon Nederland B.V., Wenckebachweg 123, 1096 AM Amsterdam
7	415	0.16.30	0.16.30	1/2 Eigendom belast met Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht: De heer T.G.A.M. Holleman, Hazenpad 1, 6909 NB Babberich 1/2 Eigendom belast met Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht: Mevrouw Y.A.W.M. Kemperman, Hazenpad 1, 6909 NB Babberich Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht: Gasunie Transport Services B.V., Postbus 181, 9700 AD Groningen

6	416	4.26.68	4.75.10	Eigendom belast met Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht: De heer T.G.A.M. Holleman, Hazenpad 1, 6909 NB Babberich Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht: Gasunie Transport Services B.V., Postbus 181, 9700 AD Groningen
2	781	9.81.25	11.58.30	Eigendom belast met Erfpacht: Leisurelands Onroerend Goed B.V., Postbus 2108, 6802 CC Arnhem Erfpacht (recht van): De heer M.J.M. Bomers, Didamseweg 41, 7037 DJ Beek (gemeente Montferland)
3	952	0.57.87	3.69.30	1/3 eigendom: De heer W.T.R. Weenink, Poelwijkerlaan 16, 6905 BE Zevenaar 1/3 eigendom: Mevrouw I.G. Weenink, Kruisstraat 16, 6942 EH Didam 1/3 eigendom: Mevrouw J.B.L. Weenink, Poelwijkerlaan 14, 6905 BE Zevenaar

4	1485	9.58.80	14.75.48	1/3 eigendom belast met Opstalrecht Nutsvoorzieningen op gedeelte van perceel: Mevrouw J.G. Hiddink, Havikerwaard 49, 6994 JH De Steeg 1/3 eigendom belast met Opstalrecht Nutsvoorzieningen op gedeelte van perceel: De heer W.N. van der Weele, Havikerwaard 49, 6994 JH De Steeg 1/3 eigendom belast met Opstalrecht Nutsvoorzieningen op gedeelte van perceel: De heer F.J. van der Weele, Havikerwaard 49, 6994 JH De Steeg Opstalrecht Nutsvoorzieningen op gedeelte van perceel: Liander N.V., Utrechtseweg 68, 6812 AH Arnhem
22	1703	0.53.95	0.66.17	Waterschap Rijn en IJssel, Postbus 148, 7000 AC Doetinchem
1	1711	1.84.24	1.84.24	Eigendom belast met Erfpacht en Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht: Leisurelands Onroerend Goed B.V., Postbus 2108, 6802 CC Arnhem Erfpacht (recht van): De heer M.J.M. Bomers, Didamseweg 41, 7037 DJ Beek (gemeente Montferland) Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht: Gasunie Transport Services B.V., Postbus 181, 9700 AD Groningen

15	1922	8.99.52	8.99.52	Eigendom belast met Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht en Opstalrecht Nutsvoorzieningen op gedeelte van perceel: De heer J.J.H. Gieling, Ravenstraat 5, 6909 DV Babberich Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht: Gasunie Transport Services B.V., Postbus 181, 9700 AD Groningen Opstalrecht Nutsvoorzieningen op gedeelte van perceel: Verizon Nederland B.V., Wenckebach 123, 1096 AM Amsterdam
16	1923	0.07.88	0.07.88	1/2 Eigendom belast met Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht en Opstalrecht Nutsvoorzieningen op gedeelte van perceel: De heer J.J.H. Gieling, Ravenstraat 5, 6909 DV Babberich 1/2 Eigendom belast met Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht en Opstalrecht Nutsvoorzieningen op gedeelte van perceel: Mevrouw E.M. Lucassen, Ravenstraat 5, 6909 DV Babberich Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet Privaatrecht: Gasunie Transport Services B.V., Postbus 181, 9700 AD Groningen Opstalrecht Nutsvoorzieningen op gedeelte van perceel: Verizon Nederland B.V., Wenckebach 123, 1096 AM Amsterdam

11	2008	0.00.11	0.03.08		De heer T.G.A.M. Holleman, Hazenpad 1, 6909 NB Babberich
20	2009	0.14.17	0.18.22		De Staat (Infrastructuur en Waterstaat), Postbus 16169, 2500 BD 's-Gravenhage

Aan de leden van de gemeenteraad

datum 6 juli 2021
zaaknummer Z/21/390118/UIT/21/1039602
onderwerp Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II', zienswijzen
contactpersoon Ludwig van Duren / Mirjam van Os

Geachte leden van de gemeenteraad,

Op 25 mei jl. hebben wij een besluit genomen om op grond van artikel 6 van de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) percelen, gelegen in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar, voorlopig aan te wijzen als gronden waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn. De percelen zijn aangegeven op een bij dat besluit gevoegde grondplanktekening "Wvg BusinessPark 7Poort II" en op een percelenlijst. Daarnaast hebben wij op 25 mei jl. een besluit genomen om aan de raad van de gemeente Zevenaar voor te stellen om de hiervoor bedoelde percelen op grond van artikel 4 Wvg aan te wijzen als gronden waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn. Daartoe is een concept raadsvoorstel en raadsbesluit opgesteld dat is ingediend ten behoeve van de raadsvergadering van 7 juli 2021. Het raadsvoorstel en raadsbesluit zijn vanaf 27 mei 2021 ter inzage gelegd en belanghebbenden hadden gedurende een periode van 4 weken, derhalve uiterlijk 23 juni 2021, de mogelijkheid om zienswijzen tegen dit raadsvoorstel en raadsbesluit in te dienen. In het raadsvoorstel is opgenomen dat indien van deze mogelijkheid gebruik wordt gemaakt, wij door middel van een aanvullende bijlage bij het raadsvoorstel de raad hierover zullen informeren en adviseren. Bij dezen bieden wij u deze aanvullende bijlage aan, zodat de raad beschikt over deze informatie ten tijde van de behandeling van dit raadsvoorstel.

De aanvullende bijlage betreft de zienswijzennota 'Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II'. Hierin is opgenomen dat wij vijf brieven hebben ontvangen. Deze brieven zijn allen zowel aan het college als aan de gemeenteraad gericht, waardoor wij alle vijf brieven beschouwen als zienswijzen tegen het voorgenomen raadsbesluit en als bezwaar tegen het collegebesluit van 25 mei jl. Geen van de brieven is aan te merken als belanghebbende, omdat geen van hen eigenaar of beperkt gerechtigde is van percelen grond ten aanzien waarvan de voorlopige aanwijzing geldt. Daarnaast worden in de betreffende brieven enkel argumenten vermeld die van ruimtelijke aard zijn en die niet zien op de Wvg en daarom niet ontvankelijk zijn. In reactie op de naar voren gebrachte argumenten van ruimtelijke aard geldt dat de voorgenomen uitbreiding van BusinessPark 7Poort naar 7Poort II nog uitgewerkt dient te worden. Tijdens de uitwerking zullen de aangegeven bezwaren en bedenkingen worden meegenomen en zorgvuldig afgewogen.

Onderdeel van de uitwerking betreft het opstellen van een (ontwerp) bestemmingsplan. Het (ontwerp) bestemmingsplan zal op enig moment in procedure worden gebracht, waarbij eenieder in de gelegenheid gesteld wordt hierop te reageren en/of bezwaar aan te tekenen. Dit is ook het moment waarop ook degenen die de brieven aan de gemeente hebben verzonden de aangevoerde bezwaren / bedenkingen naar voren kunnen brengen.

Het vorenstaande leidt ertoe dat het raadsvoorstel en raadsbesluit "Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II'" dat wij aan de raad hebben voorgelegd ter besluitvorming op 7 juli 2021 ongewijzigd in stand kunnen blijven.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,



Danielle Jansen
secretaris



Lucien van Riswijk
burgemeester

Bijlagen

Zienswijzennota "Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II'"

Aan de leden van de gemeenteraad

datum 7 juli 2021
zaaknummer Z/21/390118/UIT/21/1039907
onderwerp Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II', zienswijzen
contactpersoon Ludwig van Duren / Mirjam van Os

Geachte leden van de gemeenteraad,

Gisteren, dinsdag 6 juli jl., hebben wij u een brief toegezonden met als bijlage 'Zienswijzennota Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II''. Nadat wij deze brief aan u hadden verzonden, werd ons gisteren bekend dat er nog twee brieven zijn ontvangen door de gemeente. Ook deze twee brieven beschouwen we elk als zienswijze tegen het betreffende conceptraadsvoorstel en het voorgenomen raadsbesluit en als bezwaar tegen het collegebesluit van 25 mei jl. Daarnaast bleek helaas dat niet de juiste zienswijzennota was toegevoegd aan de hiervoor genoemde brief. De voormelde zienswijzennota hebben wij hierop aangepast en deze aangepaste versie van de zienswijzennota ontvangt u hierbij.

Vanmiddag werd bekend dat er nog een zienswijze ontvangen is door de gemeente. Deze zienswijze is na afloop van de reactietermijn ontvangen. In het kader van de zorgvuldigheid is het van belang dat u deze toch nog kunt betrekken bij de besluitvorming. Wij zullen daarom onze reactie op deze zienswijze in een aanvullende zienswijzennota opnemen en u deze eind van de middag toezenden, zodat u deze bij uw besluitvorming vanavond kunt betrekken.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,



Danielle Jansen
secretaris



Lucien van Riswijk
burgemeester

Bijlagen

Geanonimiseerde-openbare Zienswijzennota "Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark
7Poort II"

Zienswijzennota “Vestiging voorkeursrecht in het gebied ‘BusinessPark 7Poort II’

Gemeente Zevenaar

afdeling	Ruimtelijke ontwikkeling (zaaknummer: Z/21/390118)
auteur(s)	Mirjam van Os / Ludwig van Duren
datum	7 juli 2021
versie	1
status	vrijgegeven door college

Inhoud

Inleiding	3
Zienswijzen	4
Reactie zienswijzen	5



Inleiding

In deze nota geeft de raad zijn standpunt op de ingekomen zienswijzen op het concept raadsvoorstel en raadsbesluit "Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II'".

Het concept raadsvoorstel en het raadsbesluit zijn met ingang van 27 mei 2021 ter inzage gelegd. Belanghebbenden konden binnen 4 weken na de ter inzage legging, derhalve uiterlijk op 23 juni jl., zienswijzen indienen. Er zijn zeven brieven ontvangen. Deze brieven worden alle zeven beschouwd als zienswijzen tegen het concept raadsvoorstel en het raadsbesluit en als bezwaren tegen het besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zevenaar van 25 mei 2021, waarbij op grond van artikel 6 van de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) percelen grond, gelegen in 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar voorlopig zijn aangewezen als gronden waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn.

Indien de raad op 7 juli 2021 een positief besluit neemt op basis van het daartoe voorgelegde raadsvoorstel dan wordt de voorlopige aanwijzing door het college van burgemeester en wethouders bestendigd. Het raadsbesluit treedt de dag na publicatie ervan inwerking en dan vervalt het hiervoor bedoelde besluit van het college tot voorlopige aanwijzing. Op grond van artikel 6 lid 3 van de Wvg zullen in dat geval deze bezwaren worden geacht mede te zijn gericht tegen het besluit van de gemeenteraad.

Zienswijzen

Binnengekomen zienswijzen:

1. bewoners van de [REDACTED]. De zienswijze is ontvangen op 28 juni 2021 en derhalve na de wettelijke termijn van 4 weken.
2. bewoners van de [REDACTED]. De zienswijze is ontvangen op 23 juni 2021.
3. bewoner van de [REDACTED]. De zienswijze is ontvangen op 23 juni 2021.
4. bewoner van de [REDACTED]. De zienswijze is ontvangen op 23 juni 2021.
5. bewoners van de [REDACTED]. De zienswijze is ontvangen op 24 juni 2021.
6. bewoners van de [REDACTED]. De zienswijze is ontvangen op 30 juni 2021.
7. bewoner van de [REDACTED]. De zienswijze is ontvangen op 5 juli 2021.



Reactie zienswijze

1. Zienswijze van de bewoners van de [REDACTED].

Reclamant woont aan de [REDACTED]. De [REDACTED] grenst aan het plangebied van beoogd BusinessPark 7Poort II.

Zienswijze

Met de uitbreiding van BusinessPark 7Poort naar 7Poort II heeft reclamant zorgen over het uitzicht, de toename van verkeer, de waardevermindering van de woning en de overlast van nachtelijke verlichting. Daarnaast geeft reclamant aan dat het niet duidelijk is welke bedrijven zich op 7Poort II willen vestigen. Reclamant geeft aan dat het woongenot de laatste jaren al behoorlijk is afgenomen door de toename van verkeer op de A12. Met het vooruitzicht dat de A15 doorgetrokken gaat worden zal de overlast alleen maar toenemen (fijnstof en geluid). Als reclamant daarnaast ook nog eens tegen een muur van een bedrijventerrein aan gaat kijken, voelt reclamant zich behoorlijk in de kou gezet door de overheid. Voor reclamant is verdere aantasting van het woongenot onaanvaardbaar. Reclamant stelt het zeer op prijs als met deze zienswijze / bezwaren rekening wordt gehouden en dat met de eventuele ontwikkeling van plannen rekening wordt gehouden met de woonsituatie van reclamant.

Reactie van de gemeente

Tegen de besluitvorming door het college en voorgenomen besluitvorming door de raad over het vestigen een voorkeursrecht op grond van de Wvg, en met inachtneming van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), kunnen uitsluitend belanghebbenden bezwaar dan wel zienswijzen indienen. Aangezien reclamant geen eigenaar of beperkt gerechtigde is van percelen grond waarop het voorkeursrecht zoals hiervoor bedoeld van toepassing is, wordt reclamant niet aangemerkt als belanghebbende. Daarnaast noemt reclamant in de zienswijze argumenten die van ruimtelijke aard zijn. Deze argumenten zien niet op de aanwijzing van de percelen grond waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn.

In de zienswijze gebruikt reclamant ook de term 'bezwaar'. Om deze reden wordt de zienswijze ook beschouwd als bezwaar tegen het besluit van het college. Echter ook hiervoor geldt dat, zoals hiervoor aangegeven, reclamant niet ontvankelijk is.

In reactie op de naar voren gebrachte argumenten van ruimtelijke aard geldt dat de voorgenomen uitbreiding van BusinessPark 7Poort naar 7Poort II nog uitgewerkt dient te worden. Tijdens de uitwerking zullen de door reclamant aangegeven bezwaren en bedenkingen worden meegenomen en zorgvuldig afgewogen.

Onderdeel van de uitwerking betreft het opstellen van een (ontwerp) bestemmingsplan. Het (ontwerp) bestemmingsplan zal op enig moment in procedure worden gebracht, waarbij eenieder in de gelegenheid gesteld wordt hierop te reageren en/of bezwaar aan te tekenen. Dit is ook het moment waarop reclamant de aangevoerde bezwaren / bedenkingen naar voren kan brengen.

Conclusie

Reclamant is niet ontvankelijk.



2. Zienswijze van de bewoners van de [REDACTED].

Reclamant woont aan de [REDACTED]. De [REDACTED] grenst aan het plangebied van beoogd BusinessPark 7Poort II.

Zienswijze

Met de uitbreiding van BusinessPark 7Poort naar 7Poort II heeft reclamant zorgen over aantasting van het woongenot, het verdwijnen van landschappelijke waarden, beperking van het uitzicht, het verdwijnen van groen tussen A12, Betuwelijn en Groot Holthuizen en de waardevermindering van de woning. Daarnaast geeft reclamant aan dat het hen aan het hart gaat dat prima landbouwgrond verloren gaat.

Reclamant geeft aan dat zij samen met de buurtbewoners ook geconfronteerd worden met de aanleg van de Betuweroute plus het derde spoor, het viaduct in de Beekseweg, de oprukkende nieuwbouwwijk Groot Holthuizen en de aanstaande verbreding van de A12.

Voor reclamant is verdere aantasting van het woongenot onaanvaardbaar.

Reclamant hoopt dat de door hen aangegeven bezwaren leiden tot heroverweging.

Reactie van de gemeente

Tegen de besluitvorming door het college en voorgenomen besluitvorming door de raad over het vestigen een voorkeursrecht op grond van de Wvg, en met inachtneming van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), kunnen uitsluitend belanghebbenden bezwaar dan wel zienswijzen indienen. Aangezien reclamant geen eigenaar of beperkt gerechtigde is van percelen grond waarop het voorkeursrecht zoals hiervoor bedoeld van toepassing is, wordt reclamant niet aangemerkt als belanghebbende. Daarnaast noemt reclamant in de zienswijze argumenten die van ruimtelijke aard zijn. Deze argumenten zien niet op de aanwijzing van de percelen grond waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn.

In de zienswijze gebruikt reclamant ook de term 'bezwaar'. Om deze reden wordt de zienswijze ook beschouwd als bezwaar tegen het besluit van het college. Echter ook hiervoor geldt dat, zoals hiervoor aangegeven, reclamant niet ontvankelijk is.

In reactie op de naar voren gebrachte argumenten van ruimtelijke aard geldt dat de voorgenomen uitbreiding van BusinessPark 7Poort naar 7Poort II nog uitgewerkt dient te worden. Tijdens de uitwerking zullen de door reclamant aangegeven bezwaren en bedenkingen worden meegenomen en zorgvuldig afgewogen.

Onderdeel van de uitwerking betreft het opstellen van een (ontwerp) bestemmingsplan. Het (ontwerp) bestemmingsplan zal op enig moment in procedure worden gebracht, waarbij eenieder in de gelegenheid gesteld wordt hierop te reageren en/of bezwaar aan te tekenen. Dit is ook het moment waarop reclamant de aangevoerde bezwaren / bedenkingen naar voren kan brengen.

Conclusie

Reclamant is niet ontvankelijk.

3. Zienswijze van de bewoner van de [REDACTED]

Reclamant woont aan de [REDACTED]. De [REDACTED] grenst aan het plangebied van beoogd BusinessPark 7Poort II.

Zienswijze

Met de uitbreiding van BusinessPark 7Poort naar 7Poort II heeft reclamant zorgen over aantasting van het woongenot, het verdwijnen van landschappelijke waarden, beperking van het uitzicht, het verdwijnen van groen tussen A12, Betuwelijn en Groot Holthuizen en de waardevermindering van de woning. Daarnaast geeft reclamant aan dat het hen aan het hart gaat dat prima landbouwgrond verloren gaat.

Reclamant geeft aan dat zij samen met de buurtbewoners ook geconfronteerd worden met de aanleg van de Betuweroute plus het derde spoor, het viaduct in de Beekseweg, de oprukkende nieuwbouwwijk Groot Holthuizen en de aanstaande verbreding van de A12.

Voorts geeft reclamant aan dat de burens, wiens grond onder de werking van het voorkeursrecht valt, hard getroffen worden in de exploitatie van hun bedrijf.

Voor reclamant is verdere aantasting van het woongenot onaanvaardbaar.

Reclamant hoopt dat de door hen aangegeven bezwaren leiden tot heroverweging.

Reactie van de gemeente

Tegen de besluitvorming door het college en voorgenomen besluitvorming door de raad over het vestigen een voorkeursrecht op grond van de Wvg, en met inachtneming van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), kunnen uitsluitend belanghebbenden bezwaar dan wel zienswijzen indienen. Aangezien reclamant geen eigenaar of beperkt gerechtigde is van percelen grond waarop het voorkeursrecht zoals hiervoor bedoeld van toepassing is, wordt reclamant niet aangemerkt als belanghebbende. Daarnaast noemt reclamant in de zienswijze argumenten die van ruimtelijke aard zijn. Deze argumenten zien niet op de aanwijzing van de percelen grond waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn.

In de zienswijze gebruikt reclamant ook de term 'bezwaar'. Om deze reden wordt de zienswijze ook beschouwd als bezwaar tegen het besluit van het college. Echter ook hiervoor geldt dat, zoals hiervoor aangegeven, reclamant niet ontvankelijk is.

In reactie op de naar voren gebrachte argumenten van ruimtelijke aard geldt dat de voorgenomen uitbreiding van BusinessPark 7Poort naar 7Poort II nog uitgewerkt dient te worden. Tijdens de uitwerking zullen de door reclamant aangegeven bezwaren en bedenkingen worden meegenomen en zorgvuldig afgewogen.

Onderdeel van de uitwerking betreft het opstellen van een (ontwerp) bestemmingsplan. Het (ontwerp) bestemmingsplan zal op enig moment in procedure worden gebracht, waarbij eenieder in de gelegenheid gesteld wordt hierop te reageren en/of bezwaar aan te tekenen. Dit is ook het moment waarop reclamant de aangevoerde bezwaren / bedenkingen naar voren kan brengen.

Conclusie

Reclamant is niet ontvankelijk.



4. Zienswijze van de bewoner van de [REDACTED].

Reclamant woont aan de [REDACTED]. De [REDACTED] grenst aan het plangebied van beoogd BusinessPark 7Poort II.

Zienswijze

Met de uitbreiding van BusinessPark 7Poort naar 7Poort II heeft reclamant zorgen over aantasting van het woongenot, het verdwijnen van landschappelijke waarden, beperking van het uitzicht, het verdwijnen van groen tussen A12, Betuwelijn en Groot Holthuizen en de waardevermindering van de woning. Daarnaast geeft reclamant aan dat het hen aan het hart gaat dat prima landbouwgrond verloren gaat.

Reclamant geeft aan dat zij samen met de buurtbewoners ook geconfronteerd worden met de aanleg van de Betuweroute plus het derde spoor, het viaduct in de Beekseweg, de oprukkende nieuwbouwwijk Groot Holthuizen en de aanstaande verbreding van de A12.

Voor reclamant is verdere aantasting van het woongenot onaanvaardbaar.

Reclamant hoopt dat de door hen aangegeven bezwaren leiden tot heroverweging.

Reactie van de gemeente

Tegen de besluitvorming door het college en voorgenomen besluitvorming door de raad over het vestigen een voorkeursrecht op grond van de Wvg, en met inachtneming van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), kunnen uitsluitend belanghebbenden bezwaar dan wel zienswijzen indienen. Aangezien reclamant geen eigenaar of beperkt gerechtigde is van percelen grond waarop het voorkeursrecht zoals hiervoor bedoeld van toepassing is, wordt reclamant niet aangemerkt als belanghebbende. Daarnaast noemt reclamant in de zienswijze argumenten die van ruimtelijke aard zijn. Deze argumenten zien niet op de aanwijzing van de percelen grond waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn.

In de zienswijze gebruikt reclamant ook de term 'bezwaar'. Om deze reden wordt de zienswijze ook beschouwd als bezwaar tegen het besluit van het college. Echter ook hiervoor geldt dat, zoals hiervoor aangegeven, reclamant niet ontvankelijk is.

In reactie op de naar voren gebrachte argumenten van ruimtelijke aard geldt dat de voorgenomen uitbreiding van BusinessPark 7Poort naar 7Poort II nog uitgewerkt dient te worden. Tijdens de uitwerking zullen de door reclamant aangegeven bezwaren en bedenkingen worden meegenomen en zorgvuldig afgewogen.

Onderdeel van de uitwerking betreft het opstellen van een (ontwerp) bestemmingsplan. Het (ontwerp) bestemmingsplan zal op enig moment in procedure worden gebracht, waarbij eenieder in de gelegenheid gesteld wordt hierop te reageren en/of bezwaar aan te tekenen. Dit is ook het moment waarop reclamant de aangevoerde bezwaren / bedenkingen naar voren kan brengen.

Conclusie

Reclamant is niet ontvankelijk.

5. Zienswijze van de bewoners van de [REDACTED].

Reclamant woont aan de [REDACTED]. De [REDACTED] grenst aan het plangebied van beoogd BusinessPark 7Poort II.

Zienswijze

Reclamant geeft aan het niet eens te zijn met de uitbreiding van BusinessPark 7Poort naar 7Poort II. De redenen die reclamant hiervoor aanvoert is dat de woning van reclamant aan de noordzijde direct aan de A12 is gelegen verbreed wordt, knooppunt Ouddijk wordt uitgebreid en het viaduct wordt verbreed. Daarnaast voert reclamant aan dat aan de oostzijde van de woning bedrijventerrein Transito Babberich ligt en dat men daar reeds tegenaan kijkt. Voorts geeft reclamant aan dat de Betuwelijn ten zuidwesten van de woning van reclamant ligt en dat voor de Betuwelijn in de toekomst plannen voor uitbreiding zijn. Reclamant geeft aan dat als ten westen van de woning van reclamant de uitbreiding van 7Poort komt het woongenot verdwenen is. Reclamant voert daar nog bij aan dat het kleine stukje natuur dat er nog is daardoor behoorlijk wordt aangetast.

Tot slot geeft reclamant aan de nieuwbouw van Groot Holthuizen al te zien en dat bij de voorgenomen uitbreiding van 7Poort de woning van reclamant ingeklemd staat tussen twee industriegebieden, de A12 en de Betuwelijn. Reclamant geeft aan dat de waarde van hun huis en het woongenot hierdoor behoorlijk zal dalen.

Reactie van de gemeente

Tegen de besluitvorming door het college en voorgenomen besluitvorming door de raad over het vestigen een voorkeursrecht op grond van de Wvg, en met inachtneming van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), kunnen uitsluitend belanghebbenden bezwaar dan wel zienswijzen indienen. Aangezien reclamant geen eigenaar of beperkt gerechtigde is van percelen grond waarop het voorkeursrecht zoals hiervoor bedoeld van toepassing is, wordt reclamant niet aangemerkt als belanghebbende. Daarnaast noemt reclamant in de zienswijze argumenten die van ruimtelijke aard zijn. Deze argumenten zien niet op de aanwijzing van de percelen grond waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn.

In de zienswijze gebruikt reclamant ook de term 'bezwaar'. Om deze reden wordt de zienswijze ook beschouwd als bezwaar tegen het besluit van het college. Echter ook hiervoor geldt dat, zoals hiervoor aangegeven, reclamant niet ontvankelijk is.

In reactie op de naar voren gebrachte argumenten van ruimtelijke aard geldt dat de voorgenomen uitbreiding van BusinessPark 7Poort naar 7Poort II nog uitgewerkt dient te worden. Tijdens de uitwerking zullen de door reclamant aangegeven bezwaren en bedenkingen worden meegenomen en zorgvuldig afgewogen.

Onderdeel van de uitwerking betreft het opstellen van een (ontwerp) bestemmingsplan. Het (ontwerp) bestemmingsplan zal op enig moment in procedure worden gebracht, waarbij eenieder in de gelegenheid gesteld wordt hierop te reageren en/of bezwaar aan te tekenen. Dit is ook het moment waarop reclamant de aangevoerde bezwaren / bedenkingen naar voren kan brengen.



Conclusie

Reclamant is niet ontvankelijk.

6. Zienswijze van de bewoners van de [REDACTED].

Reclamant woont aan de [REDACTED]. De [REDACTED] grenst aan het plangebied van beoogd BusinessPark 7Poort II.

Zienswijze

Met de uitbreiding van BusinessPark 7Poort naar 7Poort II heeft reclamant zorgen over aantasting van het woongenot, het verdwijnen van landschappelijke waarden en flora en fauna, het verdwijnen van groen tussen A12, Betuwelijn en Groot Holthuizen en de waardevermindering van de woning. Daarnaast geeft reclamant aan dat het hen aan het hart gaat dat prima landbouwgrond verloren gaat.

Reclamant geeft aan dat zij samen met de buurtbewoners ook geconfronteerd worden met de aanleg van de Betuweroute plus het derde spoor, het viaduct in de Beekseweg, de oprukkende nieuwbouwwijk Groot Holthuizen en de aanstaande verbreding van de A12. Daarnaast geeft reclamant aan dat bij de voorgenomen uitbreiding van 7Poort de woning van reclamant op een eiland tussen twee industriegebieden komt te liggen.

Voor reclamant is verdere aantasting van het woongenot onaanvaardbaar.

Tot slot is reclamant van mening dat de wijze van communiceren onduidelijk is en naar de betreffende grondeigenaren onpersoonlijk is.

Reclamant hoopt dat de door hen aangegeven bezwaren leiden tot heroverweging.

Reactie van de gemeente

Tegen de besluitvorming door het college en voorgenomen besluitvorming door de raad over het vestigen een voorkeursrecht op grond van de Wvg, en met inachtneming van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), kunnen uitsluitend belanghebbenden bezwaar dan wel zienswijzen indienen. Aangezien reclamant geen eigenaar of beperkt gerechtigde is van percelen grond waarop het voorkeursrecht zoals hiervoor bedoeld van toepassing is, wordt reclamant niet aangemerkt als belanghebbende. Daarnaast noemt reclamant in de zienswijze argumenten die van ruimtelijke aard zijn. Deze argumenten zien niet op de aanwijzing van de percelen grond waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn.

In de zienswijze gebruikt reclamant ook de term 'bezwaar'. Om deze reden wordt de zienswijze ook beschouwd als bezwaar tegen het besluit van het college. Echter ook hiervoor geldt dat, zoals hiervoor aangegeven, reclamant niet ontvankelijk is.

In reactie op de naar voren gebrachte argumenten van ruimtelijke aard geldt dat de voorgenomen uitbreiding van BusinessPark 7Poort naar 7Poort II nog uitgewerkt dient te worden. Tijdens de uitwerking zullen de door reclamant aangegeven bezwaren en bedenkingen worden meegenomen en zorgvuldig afgewogen.

Onderdeel van de uitwerking betreft het opstellen van een (ontwerp) bestemmingsplan. Het (ontwerp) bestemmingsplan zal op enig moment in procedure worden gebracht, waarbij eenieder in de gelegenheid gesteld wordt hierop te reageren en/of bezwaar aan te tekenen. Dit is ook het moment waarop reclamant de aangevoerde bezwaren / bedenkingen naar voren kan brengen.



Conclusie

Reclamant is niet ontvankelijk.

7. Zienswijze van de bewoner van de [REDACTED].

Reclamant woont aan de [REDACTED]. De [REDACTED] grenst aan het plangebied van beoogd BusinessPark 7Poort II.

Zienswijze

Met de uitbreiding van BusinessPark 7Poort naar 7Poort II heeft reclamant zorgen over aantasting van het woongenot, het verdwijnen van landschappelijke waarden, beperking van het uitzicht, het verdwijnen van groen tussen A12, Betuwelijn en Groot Holthuizen en de waardevermindering van de woning. Daarnaast geeft reclamant aan dat het hen aan het hart gaat dat prima landbouwgrond verloren gaat.

Reclamant geeft aan dat zij samen met de buurtbewoners ook geconfronteerd worden met de aanleg van de Betuweroute plus het derde spoor, het viaduct in de Beekseweg, de oprukkende nieuwbouwwijk Groot Holthuizen en de aanstaande verbreding van de A12.

Voorts geeft reclamant aan dat de burens, wiens grond onder de werking van het voorkeursrecht valt, hard getroffen worden in de exploitatie van hun bedrijf.

Voor reclamant is verdere aantasting van het woongenot onaanvaardbaar.

Reclamant hoopt dat de door hen aangegeven bezwaren leiden tot heroverweging.

Reactie van de gemeente

Tegen de besluitvorming door het college en voorgenomen besluitvorming door de raad over het vestigen een voorkeursrecht op grond van de Wvg, en met inachtneming van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), kunnen uitsluitend belanghebbenden bezwaar dan wel zienswijzen indienen. Aangezien reclamant geen eigenaar of beperkt gerechtigde is van percelen grond waarop het voorkeursrecht zoals hiervoor bedoeld van toepassing is, wordt reclamant niet aangemerkt als belanghebbende. Daarnaast noemt reclamant in de zienswijze argumenten die van ruimtelijke aard zijn. Deze argumenten zien niet op de aanwijzing van de percelen grond waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn.

In de zienswijze gebruikt reclamant ook de term 'bezwaar'. Om deze reden wordt de zienswijze ook beschouwd als bezwaar tegen het besluit van het college. Echter ook hiervoor geldt dat, zoals hiervoor aangegeven, reclamant niet ontvankelijk is.

In reactie op de naar voren gebrachte argumenten van ruimtelijke aard geldt dat de voorgenomen uitbreiding van BusinessPark 7Poort naar 7Poort II nog uitgewerkt dient te worden. Tijdens de uitwerking zullen de door reclamant aangegeven bezwaren en bedenkingen worden meegenomen en zorgvuldig afgewogen.

Onderdeel van de uitwerking betreft het opstellen van een (ontwerp) bestemmingsplan. Het (ontwerp) bestemmingsplan zal op enig moment in procedure worden gebracht, waarbij eenieder in de gelegenheid gesteld wordt hierop te reageren en/of bezwaar aan te tekenen. Dit is ook het moment waarop reclamant de aangevoerde bezwaren / bedenkingen naar voren kan brengen.

Conclusie

Reclamant is niet ontvankelijk.

Aanvullende zienswijzennota “Vestiging voorkeursrecht in het gebied ‘BusinessPark 7Poort II’”

Gemeente Zevenaar

afdeling	Ruimtelijke ontwikkeling (zaaknummer: Z/21/390118)
auteur(s)	Mirjam van Os / Ludwig van Duren
datum	7 juli 2021
versie	1
status	vrijgegeven door college

Inhoud

Inleiding	3
Zienswijze	4
Reactie zienswijze	5



Inleiding

Deze aanvullende zienswijzennota is een aanvulling op de Zienswijzennota "Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II. In deze aanvullende zienswijzennota geeft de raad zijn standpunt op de op 6 juli jl. binnengekomen zienswijze op het concept raadsvoorstel en raadsbesluit "Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II".

Het concept raadsvoorstel en het raadsbesluit zijn met ingang van 27 mei 2021 ter inzage gelegd. Belanghebbenden konden binnen 4 weken na de ter inzage legging, derhalve uiterlijk op 23 juni jl., zienswijzen indienen. Er zijn acht brieven ontvangen. Deze brieven worden alle acht beschouwd als zienswijzen tegen het concept raadsvoorstel en het raadsbesluit en als bezwaren tegen het besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zevenaar van 25 mei 2021, waarbij op grond van artikel 6 van de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) percelen grond, gelegen in 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar voorlopig zijn aangewezen als gronden waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn. Ten aanzien van zeven van de hiervoor vermelde brieven is een reactie opgenomen in de Zienswijzennota "Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II. In deze aanvullende zienswijzennota wordt een reactie gegeven op de achtste brief die op 6 juli jl. is binnengekomen bij de gemeente.

Indien de raad op 7 juli 2021 een positief besluit neemt op basis van het daartoe voorgelegde raadsvoorstel dan wordt de voorlopige aanwijzing door het college van burgemeester en wethouders bestendigd. Het raadsbesluit treedt de dag na publicatie ervan inwerking en dan vervalt het hiervoor bedoelde besluit van het college tot voorlopige aanwijzing. Op grond van artikel 6 lid 3 van de Wvg zullen in dat geval deze bezwaren worden geacht mede te zijn gericht tegen het besluit van de gemeenteraad.

Zienswijze

Binnengekomen zienswijze:

1. De bewoners van de [REDACTED]. De zienswijze is ontvangen op 6 juli 2021 en derhalve na afloop van de wettelijke reactietermijn van 4 weken.



Reactie zienswijze

1. Zienswijze van de bewoners van de [REDACTED]

Reclamant is eigenaar van percelen grond die op grond van het collegebesluit van 25 mei jl. voorlopig zijn aangewezen als percelen grond waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn.

Zienswijze

Reclamant geeft aan dat zij enigszins geschokt kennis hebben genomen van het voornemen van de gemeente om een voorkeursrecht op grond van de Wvg te vestigen op hun locatie. Op deze locatie exploiteert reclamant een melkveebedrijf van redelijke omvang waar met aandacht en affiniteit wordt gezorgd voor dier en natuur waarbij zij de focus hebben op verduurzaming, biodiversiteit en ontwikkeling van het bedrijf. Reclamant geeft aan dat het vestigen van het voorkeursrecht resulteert in een verlamming van hun bedrijf, hun woongenot en hun ondernemerschap, vanwege zorgen die reclamant heeft of zij worden belemmerd in de ontwikkeling in de komende jaren, omdat de gemeente blijkbaar andere plannen heeft met hun locatie. Reclamant vraagt zich af of zij nu het risico lopen dat een vergunning voor een extra stalling om een gesloten bedrijfsopzet te ontwikkelen moeilijker zal worden.

Reclamant vraagt in hoeverre zij worden gecompenseerd als de gemeente over een paar jaar tot aankoop besluit over te gaan. Stilstand is achteruitgang en de gemeente verplicht zich tot niets bij het vestigen van een voorkeursrecht, terwijl niet verder ontwikkelen de ondergang voor het bedrijf van reclamant zal zijn. Verder geeft reclamant aan dat zij ook begrijpen dat de gemeente zich economisch verder wil ontwikkelen en dat deze uitbreiding per definitie op agrarische grond zal plaatsvinden. Reclamant verwacht, om de verlamming in hun ondernemen op te heffen, dat de gemeente een stap zal zetten en een aanbod zal doen. En als de gemeente dat niet doet, dan verwacht reclamant van de gemeente dat zij niet zullen worden belemmerd in de bedrijfsvoering omdat het voorkeursrecht op de hun percelen grond is gevestigd. Verder geeft reclamant aan dat als het voorkeursrecht gevestigd blijft op hun percelen grond en de gemeente op een later moment alsnog een aanbod zal doen, dat zij ervan uitgaan dat alle gedane investeringen en gemaakte kosten, zowel voor de onderneming als voor de woning, met terugwerkende kracht tot 27 mei 2021, volledig aan hen zullen worden vergoed.

Reclamant geeft aan de ontwikkelingsbehoefte van de gemeente te begrijpen maar vragen om een eerlijke omgang met degenen die hierdoor worden getroffen. Het uitgangspunt van reclamant is om er in goed overleg uit te komen en vragen om begrip voor hun situatie.

Reactie van de gemeente

Tegen de besluitvorming door het college en voorgenomen besluitvorming door de raad over het vestigen van een voorkeursrecht op grond van de Wvg, en met inachtneming van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), kunnen uitsluitend belanghebbenden bezwaar dan wel zienswijzen indienen. Aangezien reclamant eigenaar is van percelen grond waarop het voorkeursrecht zoals hiervoor bedoeld van toepassing is, wordt reclamant aangemerkt als belanghebbende. De brief heeft reclamant gericht aan zowel het college als aan de raad. Om deze reden wordt de zienswijze ook beschouwd als bezwaar tegen het besluit van het college.

De vestiging van het voorkeursrecht heeft een directe relatie met de beoogde plannen om het bestaande bedrijventerrein BusinessPark 7Poort II uit te breiden. Immers, de beoogde uitbreiding is ook de reden dat er een voorkeursrecht wordt gevestigd. De gevolgen van het voorkeursrechtbesluit moeten echter wel los worden gezien van de gevolgen van het ruimtelijk – planologisch kader. De gemeente realiseert zich dat de beoogde uitbreiding van BusinessPark 7Poort veel onzekerheid en risico's met zich brengt. De gevolgen van het voorkeursrechtbesluit zijn dat de eigenaar zijn percelen grond niet mag verkopen aan derden, voordat hij deze aan de gemeente heeft aangeboden. De onzekerheid ontstaat daardoor grotendeels door de beoogde gebiedsontwikkeling en niet zozeer door het voorkeursrecht.

Reclamant ervaart beperkende consequenties door het voorkeursrecht. Het voorkeursrecht zou verlamdend werken voor hun bedrijf, hun woongenot en hun ondernemerschap. Zoals reeds eerder aangegeven houdt het voorkeursrecht in dat reclamant bij een voorgenomen verkoop de percelen grond eerst moet aanbieden aan de gemeente. Als er geen voornemen tot verkoop is, kan reclamant de bedrijfsvoering onveranderd voortzetten. De huidige bedrijfsvoering wordt door het voorkeursrecht op geen enkele wijze beperkt. Eventuele wijziging van de bedrijfsstructuur (en daarbij behorende overdracht van percelen) kunnen wel worden beperkt, aangezien er geen sprake kan zijn van een overdracht zonder dat de percelen worden aangeboden aan de gemeente. Een andere belemmering voor de huidige bedrijfsvoering zien wij niet, anders dan de door de beoogde uitbreiding van het bedrijventerrein wellicht ontstane onzekerheid. Dit is echter niet het gevolg van het voorkeursrechtbesluit.

Wij zullen met reclamant contact opnemen om met hen in gesprek te gaan.

Conclusie

Reclamant is ontvankelijk. De zienswijze heeft vooral betrekking op de beoogde, mogelijke gebiedsontwikkeling en deze geeft geen aanleiding om het raadsvoorstel en het voorgenomen raadsbesluit voor de aanwijzing te wijzigen.

Vragen vanuit de raad aan het college:

A. Schriftelijke vragen als bedoeld in artikel 36 Reglement van Orde

B. Schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording in de raads- of commissievergadering

C. Technische vragen

Categorie: A / B / C (doorhalen wat niet van toepassing is)

Onderwerp: Vestiging voorkeursrecht

Naam en fractie: Marcel Lap, PvdA

Datum indienen: 13 juni 2021

Afdeling: *(door organisatie in te vullen)*

Contactpersoon: *(door organisatie in te vullen)*

Inleiding/Aanleiding:

Samenvatting van het raadsvoorstel: *"De gemeente overweegt een mogelijke uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein 'BusinessPark 7Poort' in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar. De gemeente heeft daartoe in februari van dit jaar bij de Groene Metropoolregio een aanvraag ingediend om voor de uitvoering van de eerste fase van BusinessPark 7Poort II 11,6 hectare (netto) ontwikkelruimte toegekend te krijgen. Op 9 juni a.s. zal het portefeuillehoudersoverleg Economie hierover een besluit nemen."*

Vraag/Vragen:

1. Welk besluit heeft het portefeuillehoudersoverleg Economie op 9 juni jl. genomen.

Antwoord:

Het portefeuillehoudersoverleg Economie heeft inmiddels een besluit genomen. De gevraagde ontwikkelruimte van 11,6 ha netto uitgeefbaar bedrijventerrein voor de eerste fase van BusinessPark 7Poort II is toegekend. Voor verdere informatie verwijzen we naar het gezamenlijke persbericht hierover van de Liemerse gemeente welke u al ontvangen heeft.

De gemeenteraad en het college van Burgermeesters en Wethouders
Van de gemeente Zevenaar
Postbus 10
6900 AA Zevenaar



Babberich 2 juli 2021

Kenmerk: Z/21/390118

Betreft: zienswijze op het voornemen tot het vestigen voorkeursrecht gronden Businesspark 7poort II

Geacht college,

Namens ondergetekenden, wonende en bedrijfsvoerende te [REDACTED], dienen wij hierbij een zienswijze in tegen het voornemen omtrent het vestigen voorkeursrecht gronden Businesspark 7poort II met bovengenoemd kenmerk.

Enigszins geschokt hebben we kennis genomen van uw voornemen tot het vestigen van een WVG op onze locatie.

Op deze locatie wordt een melkveebedrijf van redelijke omvang geëxploiteerd waar met aandacht en affiniteit wordt gezorgd voor dier en natuur. Wij als 'jonge' ondernemers hebben de focus op verduurzaming, biodiversiteit en ontwikkeling van het bedrijf.

Het vestigen van een voorkeursrecht resulteert in een verlamming van ons bedrijf, ons woongenot en ons ondernemerschap. De verlamming bestaat uit zorgen die we hebben of we belemmert zullen worden in onze ontwikkeling in de komende jaren, opdat de gemeente blijkbaar andere voornemens heeft met onze boerderij. Lopen we nu risico's dat een vergunning voor extra stalling om een gesloten bedrijfsopzet te ontwikkelen (welke een positief effect heeft op de garantie qua diergezondheid) moeilijker gaat worden?

In hoeverre worden we gecompenseerd als u over een paar jaar besluit tot aankoop over te gaan? Stilstand is immers achteruitgang. U verplicht zich tot niets bij een WVG, maar niet verder ontwikkelen zal op den duur de ondergang voor ons bedrijf zijn.

Als ondernemers begrijpen ook wij dat de gemeente zich economisch verder wil ontwikkelen en dat deze uitbreiding per definitie op agrarische grond zal plaatsvinden.

Om de verlamming in ons ondernemen op te heffen verwachten wij dat de gemeente direct een stap vooruit zet en met een aanbod zal komen.

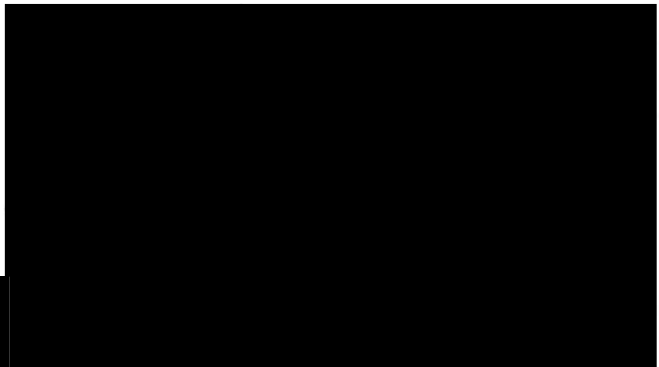
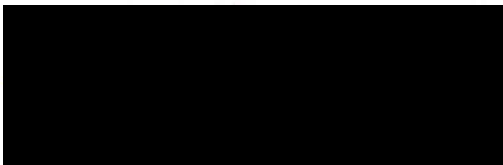
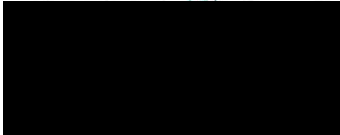
Wanneer de gemeente dit niet zal doen verwachten wij dat we niet belemmerd zullen worden in de bedrijfsvoering doordat het voorkeursrecht op onze gronden gevestigd is. Wanneer het voorkeursrecht op onze gronden gevestigd blijft, en de gemeente op een later moment alsnog een aanbod zal doen gaan we er vanuit dat alle gedane investeringen en gemaakte kosten, zowel voor de onderneming als de woning, in ieder geval met terugwerkende kracht tot 27-05-2021 volledig vergoed zullen worden.

We begrijpen dus de ontwikkelingsbehoefte van de gemeente maar vragen een eerlijke omgang met degene die hierdoor getroffen worden.

Ons uitgangspunt is om er in goed overleg uit te komen. We horen graag van de gemeenteraad dat men ook begrip heeft voor onze situatie en dat u onze standpunten als hierboven beschreven onderschrijft.

Wij zien uw reactie in vertrouwen tegemoet.

Met vriendelijke groeten,



ONTVANGSTBEWIJS

Vandaag, 6 juli 2021
ontvangen van [REDACTED]
een schrijven van [REDACTED]
gericht aan Bien W. gemeente Zevenaar
over het onderwerp Zienswijze op het voornemen tot het
verstigen voorkeursrecht gronden Businesspark 7 poort II
A4: 1x dubbelzijdig

Gemeente Zevenaar,



GEMEENTE ZEVENAAR
- 6 JULI 2021
INGEKOMEN

De gemeenteraad en het college
van Burgermeesters en Wethouders
van de gemeente Zevenaar

Postbus 10
6900 AA Zevenaar

[REDACTED], 22-06-2021

Aan: Burgemeester en Wethouders en leden van de gemeenteraad Zevenaar

Betreft: Vestiging voorkeursrecht in het gebied BusinessPark 7Poort 2

Zaaknummer: Z/21/390118



Geachte heer/mevrouw,

Naar aanleiding van de door u bekend gemaakte vestiging voorkeursrecht zend ik u hierbij mijn bezwaar.

De gronden die door u aangewezen worden zijn bestemd voor een aanzienlijke uitbreiding van BusinessPark 7Poort. Dit betekend voor mij als direct aanwonende:

- aantasting van mijn woongenot door het verdwijnen van landschappelijke waarden.
- beperking van mijn uitzicht. Ik ben hier komen wonen vanwege het weidse landschap en de verscheidenheid van flora en fauna.
- het verdwijnen van het laatste stukje groen tussen A12, Betuwelijn en Groot Holthuizen.
- waardevermindering van mijn huis.
- het gaat mij ook aan het hart dat meer dan 50 hectare prima landbouwgrond verloren gaat.

Naast genoemde argumenten ben ik, samen met mijn buurtbewoners, ook geconfronteerd met de aanleg van de Betuweroute + derde spoor, het viaduct in de Beekseweg, de oprukkende nieuwbouwwijk Groot Holthuizen en de aanstaande verbreding van de A12.

Afgezien van bovenstaande, moet mij ook van het hart dat mijn burens, wiens land onder deze vestiging voorkeursrecht valt, heel hard getroffen worden in de exploitatie van hun bedrijf. Investerings kunnen van de ene op de andere dag waardeloos worden. En wat misschien nog wel erger is, is de emotionele waarde die een bedrijf voor hen en familieleden heeft.

Het zal u duidelijk zijn dat een nog verder gaande aantasting van mijn woongenot onaanvaardbaar is.

Ik hoop dat mijn bezwaren zullen leiden tot heroverweging van dit initiatief.

Hoogachtend,

[REDACTED]



Aan: Burgemeester en Wethouders en leden van de gemeenteraad Zevenaar

Betreft: Vestiging voorkeursrecht in het gebied BusinessPark 7Poort 2

Zaaknummer: Z/21/390118

Geachte heer/mevrouw,

Naar aanleiding van de door u bekend gemaakte vestiging voorkeursrecht zend ik u hierbij mijn bezwaar.

De gronden die door u aangewezen worden zijn bestemd voor een aanzienlijke uitbreiding van BusinessPark 7Poort.

Dit betekent voor mij als direct aanwonende:

- aantasting van mijn woongenot door het verdwijnen van landschappelijke waarden.
- beperking van mijn uitzicht. Ik ben hier komen wonen vanwege het weidse landschap en de verscheidenheid van flora en fauna.
- het verdwijnen van het laatste stukje groen tussen A12, Betuwelijn en Groot Holthuizen.
- waardevermindering van mijn huis.
- verlies van meer dan 50 hectare landbouwgrond.

Naast genoemde argumenten ben ik, samen met mijn buurtbewoners, ook geconfronteerd met de aanleg van de Betuweroute + derde spoor, het viaduct in de Beekseweg, de oprukkende nieuwbouwwijk Groot Holthuizen en de aanstaande verbreding van de A12.

Het zal u duidelijk zijn dat een nog verderd aantasting van mijn woongenot onaanvaardbaar is. Ik hoop dat mijn bezwaren zullen leiden tot her-overweging en locatie van dit initiatief.

In afwachting van uw bericht verblijf ik,

Met vriendelijke groet,



Z/21/390118

B&L Gemeenteraad
Afd. Bezuur
Postbus 10
6900 AA Zevenaar





Burgemeester en Wethouders en leden van de raad van gemeente Zevenaar
Postbus 10
6900 AA ZEVENAAR

■■■■■, 29 juni 2021

Betreft: Vestiging voorkeursrecht in het gebied BusinessPark 7Poort II
Zaaknummer: Z/21/390118

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij geef ik u onze zienswijze op de vestiging voorkeursrecht op de gronden gelegen in het gebied "businessPark 7Poort II te Zevenaar.

Wij maken bezwaar tegen het feit dat dit prachtige gebied mogelijk ingezet gaat worden als uitbreiding van het industriegebied/bedrijventerrein 7Poort II.

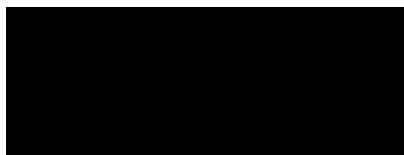
Uitbreiding van dit industriegebied treft ons als buurtbewoner. Met name het uitzicht, de toename van verkeer, de waarde vermindering van onze woning en de overlast van nachtelijke verlichting baart ons zorgen. Daarnaast is het compleet onduidelijk welke bedrijven zich hier willen vestigen. Wanneer dit bekend is volgen mogelijk meer bezwaren.

Ons woongenot is de laatste jaren al behoorlijk afgenomen door de toename van verkeer op de A12. Met het vooruitzicht dat de A15 doorgetrokken gaat worden zal de overlast alleen maar toenemen (fijnstof en geluid). Als we daarnaast ook nog eens tegen een muur van een bedrijventerrein aan gaan kijken dan voelen wij ons behoorlijk in de kou gezet door de overheid.

Het zal u duidelijk zijn dat een nog verdere aantasting van ons woongenot onaanvaardbaar is. Wij zouden het daarom zeer op prijs stellen dat u met dit bezwaar/zienswijze rekening houdt en dat u met de eventuele ontwikkeling van plannen rekening houdt met onze woonsituatie.

Wij vertrouwen erop dat u deze zienswijze in behandeling neemt en een reactie hierover zien wij gaarne tegemoet.

Met vriendelijke groet,



ps graag ontvangen met een ontvangstbevestiging



Burgemeester en wethouders
en leden van de raad van
Gemeente Zevenaar

Postbus 10

6900 AA Zevenaar

MD5DC ##5D0X0X#D0#D000#





30-06-2021

Aan: Burgemeester en Wethouders en leden van de gemeenteraad Zevenaar

Betreft: Vestiging voorkeursrecht in het gebied BusinessPark 7Poort 2

Zaaknummer: Z/21/390118

Geachte heer/mevrouw,

Naar aanleiding van de door u bekend gemaakte vestiging voorkeursrecht zend ik u hierbij ons bezwaar.

De gronden die door u aangewezen worden zijn bestemd voor een aanzienlijke uitbreiding van BusinessPark 7Poort. Dit betekent voor ons als aanwonende:

- aantasting van ons woongenot door het verdwijnen van landschappelijke waarden.
- wij zijn hier komen wonen vanwege het weidse landschap en de verscheidenheid van flora en fauna.
- het verdwijnen van het laatste stukje groen tussen A12, Betuwelijn en Groot Holthuizen.
- waardevermindering van ons huis.
- het gaat ons ook aan het hart dat meer dan 50 hectare prima landbouwgrond verloren gaat.
- het stuk groen dient nu prima voor het compenseren van de Co2 uitstoot.
- Wij met onze woning op een eiland komen tussen twee industrieterreinen in.
- onze kinderen zien hun toekomst in industrie opgaan. Ook zij vragen zich af waarom alle flora en fauna moet verdwijnen voor industrie.

Naast genoemde argumenten zijn wij, samen met mijn buurtbewoners, ook geconfronteerd met de aanleg van de Betuweroute + derde spoor, het viaduct in de Beekseweg, de oprukkende nieuwbouwwijk Groot Holthuizen en de aanstaande verbreding van de A12.

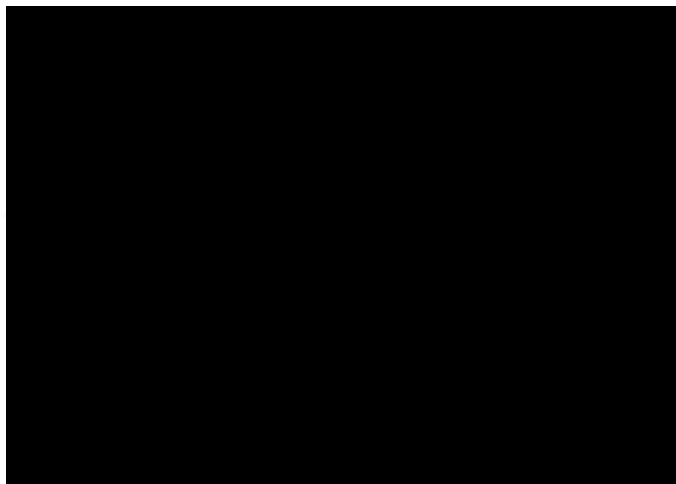
Het zal u duidelijk zijn dat een nog verder gaande aantasting van ons woongenot onaanvaardbaar is.

Over de manier van bekendmaking van dit plan, hebben wij weinig goeds over. Vooral de onpersoonlijke manier naar de betreffende grondeigenaren die hart en ziel in het bedrijf hebben gestopt. Zo ook de onduidelijke manier van communiceren in de gemeente krant.

Ik hoop dat onze bezwaren zullen leiden tot heroverweging van dit initiatief.

Graag ontvangen wij een reactie op deze brief.

Hoogachtend,



Naam en contactgegevens zijn op te vragen bij de griffie

Besluit College van B&W

25-05-2021

9:00 - 13:00

Raadzaal

Lucien van Riswijk

Nanne van Dellen, Belinda Elfrink, Daniëlle Jansen, Carla Koers, Lucien van Riswijk en Hans Winters

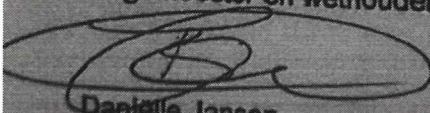
Z/21/390118 Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar

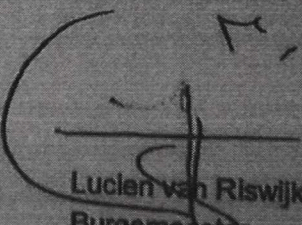
Besluit

Conform advies:

1. Op grond van artikel 6 van de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) percelen, gelegen in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar voorlopig aan te wijzen als gronden waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn. De percelen zijn aangegeven op het bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte grondplantekening "Wvg BusinessPark 7Poort II" met nummer 373.21.8039-GPN001 d.d. 17 mei 2021 en op de percelenlijst, waarop zijn vermeld de in de aanwijzing opgenomen percelen, grootte en de namen van de eigenaren en van de rechthebbenden op de daarop rustende beperkte rechten, een en ander naar de rechtstoestand van (volledig bijgewerkt t/m) 11 mei 2021 respectievelijk 12 mei 2021;
2. De raad van de gemeente Zevenaar voor te stellen om de onder 1 bedoelde percelen op grond van artikel 4 Wvg aan te wijzen als gronden waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn, een en ander conform het bij dit besluit behorende concept raadsvoorstel en raadsbesluit;
3. De onder 1 bedoelde percelen aan te wijzen ten behoeve van de realisatie van de togedachte bestemming 'Bedrijventerrein met bijbehorende voorzieningen';
4. Ter voorkoming van speculatieve grondaankopen ingevolge artikel 4:11, onder a en c van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geen toepassing te geven aan artikel 4:8 de Gemeentewet en gelet op artikel 10, lid 2 sub b en g van de Wet Openbaarheid van Bestuur, geheimhouding op te leggen met betrekking tot het collegevoorstel, toelichting, bijlagen, raadsvoorstel en concept raadsbesluit tot het voorkeursrecht rechtskracht heeft op 27 mei 2021;
5. Dit besluit te publiceren in de Staatscourant en het Weekblad Zevenaar Post, in te schrijven in de openbare registers alsmede de eigenaren en beperkt gerechtigden van de procedurele en materiele rechtsgevolgen van dit besluit in kennis te stellen en aan de andere eisen te voldoen welke artikel 7 lid 1 en 2 van de Wvg stelt, opdat het rechtsgevolg als bedoeld in artikel 6 Wvg ontstaat.

Burgemeester en wethouders van Zevenaar


Daniëlle Jansen
Secretaris


Lucien van Riswijk
Burgemeester



Raadsvoorstel

Onderwerp	Vestiging voorkeursrecht in het gebied 'BusinessPark 7Poort II'
Zaaknummer	Z/21/390118
Documentnummer	INT/21/1029245
Portefeuillehouder	B. Elfrink en N. van Dellen
Portefeuille	Ruimtelijke Ontwikkeling
Behandelend ambtenaar/afdeling	L. van Duren en M. van Os / Ruimtelijke Ontwikkeling
Telefoon	0316 595 183 / 0316 595 260
E-mail	l.vanduren@zevenaar.nl / m.vanos@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De gemeente overweegt een mogelijke uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein 'BusinessPark 7Poort' in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar. De gemeente heeft daartoe in februari van dit jaar bij de Groene Metropoolregio een aanvraag ingediend om voor de uitvoering van de eerste fase van BusinessPark 7Poort II 11,6 hectare (netto) ontwikkelruimte toegekend te krijgen. Op 9 juni a.s. zal het Portefeuillehoudersoverleg Economie hierover een besluit nemen. Na de evaluatie (monitor) van het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) in het tweede halfjaar van 2022 zal de gemeente voor de tweede fase van BusinessPark 7Poort II nog eens 24,3 hectare (netto) ontwikkelruimte aanvragen bij de Groene Metropoolregio. De ontwikkelruimte voor de tweede fase kan op dit moment nog niet worden aangevraagd. Om evenwel ook voor deze tweede fase de regie te kunnen voeren is het wenselijk / noodzakelijk ook op de percelen grond ten behoeve van de ontwikkeling van de tweede fase van "BusinessPark 7 Poort II" een voorkeursrecht te vestigen in de zin van de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg).

Vanwege het creëren van werkgelegenheid, de financiële belangen van de gemeente en invulling van de vastgestelde gemeentelijke beleidsdoelstellingen, is het van belang om regie te hebben en te houden bij de eventuele ontwikkeling van "BusinessPark 7Poort II" en daarom wordt voorgesteld om een voorkeursrecht te vestigen zoals verwoord in dit voorstel.

De gemeente kan het instrument van de Wvg toepassen, waarmee zij haar positie op de grondmarkt verstevigt en een actieve en regisserende rol kan spelen bij de invulling van haar plannen in het gebied.

2. Raadsvoorstel

De raad wordt voorgesteld om:

- Op grond van artikel 4 van de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) percelen, gelegen in het gebied 'BusinessPark 7Poort II' te Zevenaar, aan te wijzen als gronden waarop de artikelen 10 tot en met 15, 24 en 26 van de Wvg van toepassing zijn. De percelen zijn aangegeven op het bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte grondplanktekening "Wvg BusinessPark 7 Poort II" met nummer 373.21.8039-GPN001 d.d. 17 mei 2021 en op de percelenlijst, waarop zijn vermeld de in de aanwijzing opgenomen percelen, de grootte van deze percelen en de namen van de eigenaren van deze percelen en van de rechthebbenden op de daarop rustende beperkte rechten, een en ander naar de rechtstoestand van (volledig bijgewerkt t/m) 11 mei 2021 respectievelijk 12 mei 2021;
- De onder 1 bedoelde percelen aan te wijzen ten behoeve van de realisatie van de toegedachte bestemming 'Bedrijventerrein met bijbehorende voorzieningen', zoals (indicatief) aangeduid op de



1816

1623

1622

1881

3

GEMEENTE ZEVENAAR
30 JUNI 2021
INGEKOMEN

Gemeente Zevenaar,
T.a.v. Burgemeester en Wethouders
Postbus 10
6900 AA Zevenaar

[REDACTED], 02-07-2021

Aan: Burgemeester en Wethouders en leden van de gemeenteraad Zevenaar



Betreft: Vestiging voorkeursrecht in het gebied BusinessPark 7Poort 2

Zaaknummer: Z/21/390118

Geachte heer/mevrouw,

Naar aanleiding van de door u bekend gemaakte vestiging voorkeursrecht zend ik u hierbij mijn bezwaar.

De gronden die door u aangewezen worden zijn bestemd voor een aanzienlijke uitbreiding van BusinessPark 7Poort. Dit betekend voor mij als direct aanwonende:

- Aantasting van mijn woongenot door het verdwijnen van landschappelijke waarden.
- Beperking van mijn uitzicht. Ik ben hier komen wonen vanwege het weidse landschap en de verscheidenheid van flora en fauna.
- Het verdwijnen van het laatste stukje groen tussen A12, Betuwelijn en Groot Holthuizen.
- Waardevermindering van mijn huis en Geluidsoverlast door weerkaatsing geluid van de A12 bij bepaalde windrichting.
- Het gaat mij ook aan het hart dat meer dan 50 hectare prima landbouwgrond verloren gaat.

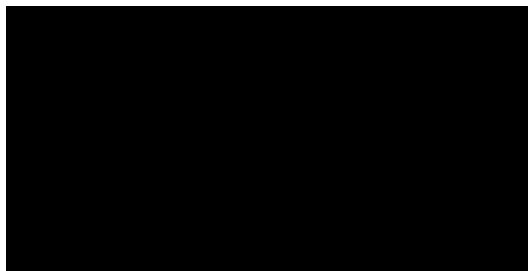
Naast genoemde argumenten ben ik, samen met mijn buurtbewoners, ook geconfronteerd met de aanleg van de Betuweroute + derde spoor, het viaduct in de Beekseweg, de oprukkende nieuwbouwwijk Groot Holthuizen en de aanstaande verbreding van de A12.

Afgezien van bovenstaande, moet mij ook van het hart dat mijn burens, wiens land onder deze vestiging voorkeursrecht valt, heel hard getroffen worden in de exploitatie van hun bedrijf. Investerings kunnen van de ene op de andere dag waardeloos worden. En wat misschien nog wel erger is, is de emotionele waarde die een bedrijf voor hen en familieleden heeft.

Het zal u duidelijk zijn dat een nog verder gaande aantasting van mijn woongenot onaanvaardbaar is.

Ik hoop dat mijn bezwaren zullen leiden tot heroverweging van dit initiatief.

Met vriendelijke groet,



[REDACTED], 23-06-2021

Aan: Burgemeester en Wethouders en leden van de gemeenteraad Zevenaar

Betreft: Vestiging voorkeursrecht in het gebied BusinessPark 7Poort 2

Zaaknummer: Z/21/390118

Geachte heer/mevrouw,

Naar aanleiding van de door u bekend gemaakte vestiging voorkeursrecht zend ik u hierbij onze bezwaren.

De gronden die door u aangewezen worden zijn bestemd voor een aanzienlijke uitbreiding van BusinessPark 7Poort. Dit betekend voor mij als direct aanwonende:

- aantasting van ons woongenot door het verdwijnen van landschappelijke waarden.
- beperking van ons uitzicht. Wij zijn hier komen wonen vanwege het weidse landschap en de verscheidenheid aan flora en fauna.
- het verdwijnen van het laatste stukje groen tussen A12, Betuwelijn en Groot Holthuizen.
- waardevermindering van ons huis.
- het gaat ons ook aan het hart dat meer dan 50 hectare prima landbouwgrond verloren gaat.

Naast genoemde argumenten worden wij, samen met de buurtbewoners, ook geconfronteerd met de aanleg van de Betuweroute + derde spoor, het viaduct in de Beekseweg, de oprukkende nieuwbouwwijk Groot Holthuizen en de aanstaande verbreding van de A12.

Het zal u duidelijk zijn dat een nog verder gaande aantasting van ons woongenot onaanvaardbaar is.

Wij hopen dat onze bezwaren zullen leiden tot heroverweging van dit initiatief.

Hoogachtend,

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]



Motie BusinessPark 7Poort 2, deelplan fase 1

De gemeenteraad van Zevenaar, in vergadering bijeen op 7 juli 2021

Constaterende dat:

Er bij deelplan Fase 1 van BusinessPark 7Poort er een maximale ontwikkelmogelijkheid / uitbreiding wordt beoogd van netto uitgifbare 11,6 hectare aan bebouwing.

De resterende onbebouwde hectare bij deelplan Fase 1, conform toezegging van de wethouder in de commissie Ruimte van 23 juni 2021, voor dubbel gebruik ingezet konden worden.

Overwegende dat:

Er met het vestigen van voorkeursrecht BusinessPark 7 Poort er gelijktijdig een toekomstgerichte oplossing geboden wordt om het Gelders Eiland te kunnen ontsluiten.

Draagt het college op:

De toekomstige infrastructuur die noodzakelijk is voor BusinessPark 7Poort, deelplan fase 1 zodanig in te richten en aan te leggen waarbij middels een soort fly-over, over de Betuwelijn, de koppeling en doortrekking van het Witte Kruis in Babberich gerealiseerd wordt.

en gaat over tot de orde van de dag.

Zevenaar, 7 juli 2021

VVD, Peter Vos

Deze motie is aangenomen / verworpen in de vergadering van [verder invullen door griffie].

Stemverhouding:

Fracties voor:

Fracties tegen:

De griffier,

De voorzitter,

Raadsvergaderingen 2018–2022

Dossiernummer	2481
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	7 juli 2021
Agendapunt	10
Omschrijving	HAMERSTUK Z/20/376293 Uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020

Geagendeerd	Vergaderdatum
Raadsvergaderingen 2018–2022	7 juli 2021
Raadsvergaderingen 2018–2022	8 juli 2021

Toelichting

tbv Raadsvergadering 7 juli 2021

*Z04D987EB3B

*



Raadsvoorstel

Onderwerp	Uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020
Zaaknummer	Z/20/376293
Documentnummer	INT/21/1028187
Portefeuillehouder	De heer N. van Dellen
Portefeuille	Grondexploitaties/financiën
Behandelend ambtenaar/afdeling	Roland van den Bogaard
Telefoon	0316 – 595 525
E-mail	r.vandenbogaard@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020 geeft inzicht in de te verwachten resultaten van de grondexploitaties in de gemeente Zevenaar. Op dit moment kent Zevenaar 3 grondexploitaties, waarvan Zevenaar Oost de omvangrijkste is. Door vaststelling van voorliggende rapportage wordt de herziening van de grondexploitaties geformaliseerd.

De wereld gaat inmiddels meer dan een jaar gebukt onder de Coronacrisis. De economische gevolgen zijn groot, onder meer als gevolg van de door de overheid gestelde beperkende maatregelen en het steunpakket dat hiervoor beschikbaar is gesteld. Voor de grondexploitaties lijken deze echter mee te vallen. Op Groot Holthuizen is het aantal verkochte en geleverde kavels opnieuw ver boven de verwachtingen uitgekomen. Het Businesspark 7Poort heeft nog slechts enkele kavels te koop, waarover we met serieuze kandidaten in gesprek zijn.

Ten opzichte van de 2^e Voortgangsrapportage 2020 is er daarom een financieel positieve ontwikkeling waar te nemen en de mogelijke gevolgen, welke de coronacrisis nog kan hebben, is verwerkt in het risicoprofiel. De hoogte van laatstgenoemde is aanzienlijk afgenomen, onder meer doordat het risico als gevolg van het mogelijk schrappen van het deel van het Businesspark kon worden weggenomen in verband met de hernieuwde afspraken binnen het Regionaal Programma Werklocaties.

Met betrekking tot de gemeentelijke grondexploitaties benoemen we op hoofdlijnen de volgende bijzonderheden:

1. De ontwikkeling van Groot Holthuizen verloopt nog steeds voorspoedig. Nadat in 2019 67 kavels waren geleverd, betrof het in 2020 een uitgifte van 135 kavels. In de bestaande deelgebieden Tol, Bem en Stede zijn nog 38 kavels te leveren. Samen met de in 2020 geopende deelgrondexploitatie De Holtkamp -met een capaciteit van ca. 120 kavels- hadden we per 1-1-2021 dus nog een voorraad van 158 kavels;
2. In De Stede is een groot aantal woningen opgeleverd en zijn de eerste delen woonrijp gemaakt. In De Tol en Bem is verder gegaan met het woonrijp maken;
3. In 2020 zijn negen bedrijfskavels verkocht met een totale oppervlakte van ca. 4,2 ha. Hiervan zijn acht kavels ook in 2020 geleverd en zes kavels inmiddels bebouwd;
4. Medio 2020 is de realisatie van de laatste weginfrastructuur op BusinessPark 7Poort afgerond, waarmee alle weginfrastructuur op BusinessPark 7Poort gerealiseerd is en alle bedrijfskavels

bereikbaar zijn. Ook is in 2020 een nog ontbrekende verbinding in de waterstructuur van het businesspark gerealiseerd;

5. Tevens is de voorbereiding voor de aanbesteding en realisatie van de inrichting van de Wal Masqué en de naastliggende waterstructuur gestart. Tot slot is een aanvang gemaakt met de voorbereiding van het woonrijp maken (aanleg voet- en fietspaden, definitieve inrichting kruispunten, inrichting bermen en groenvoorzieningen, etc.) van het gehele Businesspark. Deze werkzaamheden besteden we in 2021 aan;
6. Met betrekking tot de ontwikkeling van de Middag Oost is de bouw van de woningen van de 1^e fase van de projectontwikkelaar gereed. In december heeft deze ontwikkelaar ook grond afgenomen voor de bouw van fase 2 van 17 woningen. Daarnaast zijn er ook 2 vrije kavels geleverd. Op dit plan zijn er nog 3 vrije kavels beschikbaar. Er was een bodemsanering noodzakelijk op en rond het Kloosterpad.

In voorliggende Uitvoeringsrapportage informeren wij u over de integrale herziening van de gemeentelijke grondexploitaties, waarbij we opmerken dat deze ook zijn verwerkt in de jaarstukken 2020.

Naast het resultaat van de grondexploitaties maken we ook een inschatting van de mogelijke risico's. Bij de bepaling van het weerstandsvermogen van de gemeente houden we hier rekening mee.

In hoofdlijnen kent de herziening van de grondexploitaties de volgende uitkomsten¹:

	Uitvoerings- rapportage 2019/2^e VGR 2020	Uitvoerings- rapportage 2020	verschil	Effect op
Verwacht resultaat (NCW)	-/-36,3	-/-30,2	Verbetering 6,1	Verliesvoorziening en saldo jaarstukken 2020
Verwacht risico	7,1	1,1	Verbetering 6,0	Claim op weerstandsvermogen jaarstukken 2020

Resultaten verbeteren:

In de voorliggende uitvoeringsrapportage wordt duidelijk dat het resultaat verbetert met afgerond € 6,1 miljoen tot een totaal van € 30,2 miljoen negatief.

Deze verbetering verklaren we op hoofdlijnen als volgt:

Voordelen:

1. Er heeft een herbeoordeling plaatsgevonden van het uitgeefbaar gebied van Businesspark 7Poort waaruit bleek dat de afgelopen jaren een gunstige gronduitgifte heeft plaatsgehad;
2. Hogere grondprijzen woningbouw door hogere VON-prijzen;
3. Rentevoordelen door een lagere rekenrente.

Nadelen:

4. Een prijspeilcorrectie van 1-1-2020 naar 1-1-2021 wegens kostenstijgingen in de markt;
5. Lagere opbrengststijgingen voor de resterende looptijd van de grex door versnelde gronduitgifte.

¹ Cijfers in € miljoen o.b.v. Netto Contante Waarde per 01-01-2021



Risico's nemen af

Daarnaast zien we bij het opmaken van de voorliggende rapportage en de jaarstukken 2020 ook een verbetering van het risicoprofiel van afgerond € 6,0 miljoen tot een totaal van € 1,1 miljoen.

1. Het risico in het kader van het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) is komen te vervallen doordat de marktsituatie aangeeft dat er geen sprake meer is van overaanbod van bedrijventerreinen. Er blijkt zelfs ruimte voor toevoeging van nieuwe ontwikkelgebieden. Dit maakt dat het risico van het schrappen van bedrijfsgronden voor (logistieke) bedrijfsdoeleinden kan worden weggenomen.
2. Het vertragingsrisico als gevolg van de coronacrisis was bij de 2e Voortgangsrapportage voor een belangrijk deel verwerkt door een extra toevoeging aan de verliesvoorziening. Deze toevoeging is in voorliggende jaarstukken achterwege gebleven, wat niet wegneemt dat er geen risico op vertraging is. Het vertragingsrisico is nu verwerkt in het voorliggende risicoprofiel.
3. We hebben een risicopost opgenomen voor mogelijke stijging van materiaalkosten en kosten voor inhuur en externe advisering.

Wat betekent dit voor de reservepositie en het weerstandsvermogen van Zevenaar?

Bovenstaande getallen kunnen we niet zomaar bij elkaar optellen of aftrekken.

- Voor dit verbeterde resultaat van de grondexploitaties Zevenaar Oost en Middag Oost & Zwanenwaay valt een gedeelte van de zogenaamde verliesvoorziening vrij. Voor beide grondexploitaties samen gaat het om een bedrag van afgerond € 5,6 miljoen. Deze bestaat uit de verbetering van het resultaat van € 4,4 miljoen op basis van de herziening van de grondexploitaties ten opzichte van vorig jaar en een vrijval van € 1,2 miljoen als gevolg van de uitbreiding van Groot Holthuizen met De Holtkamp (raadsbesluit van 07-10-2020).
- Als gevolg van de start van de Holtkamp, de uitkomsten uit corona impactanalyse grondexploitaties en effecten van doorbelasting van rente- en salariskosten werd in de 2^e Voortgangsrapportage per saldo rekening gehouden met een dotatie aan de verliesvoorziening (= negatief) van 0,5 miljoen in het jaar 2020.
- Het verschil tussen bovenstaande bedragen betekent een extra vrijval van de verliesvoorziening van € 6,1 miljoen. Een en ander manifesteert zich in het resultaat van de jaarstukken 2020.

Voor het risicoprofiel wordt een claim gelegd op het weerstandsvermogen. Dit nemen we integraal op in de jaarstukken 2020.

2. Raadsvoorstel

We stellen u voor om:

1. De Uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020 vast te stellen.

3. Waarom naar de raad

In de Nota Grondbeleid van de Gemeente Zevenaar is bepaald, dat de vaststelling van grondexploitaties is voorbehouden aan de raad. Dit geldt ook voor de jaarlijkse herziening daarvan.

De herzieningen zijn uitgewerkt in de Uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020 welke vertrouwelijk ter inzage is gelegd.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Beoogd wordt om inzicht te verschaffen in de diverse grondexploitaties van de gemeente Zevenaar. In de rapportage brengen wij de - vaak- complexe materie op het gebied van grondexploitaties op een leesbare manier voor het voetlicht. Het boekwerk is opgebouwd in een onderdeel hoofdlijnen (deel 1) en een onderdeel details en bijlagen (deel 2). Als bijlage bij dit raadsvoorstel voegen wij een uittreksel bij van de uitvoeringsrapportage (bevattende Hoofdstuk 1 t/m 3). De reden van dit uittreksel is, dat de uitvoeringsrapportage een vertrouwelijk document is. Door middel van dit openbare uittreksel kunt u toch op eenvoudige wijze kennis nemen van de belangrijkste informatie.

De uitvoeringsrapportage heeft een vertrouwelijk karakter, omdat het bedrijfsgevoelige informatie bevat die bij openbaarheid de onderhandelingspositie van de gemeente kan schaden. De eventuele vertrouwelijkheden in dit uittreksel zijn onleesbaar gemaakt. Indien u van deze vertrouwelijkheden toch kennis wilt nemen dan kunt u daarvoor de volledige vertrouwelijke rapportage inzien door daarvoor een afspraak te maken met de griffie.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 *De uitvoeringsrapportage grondexploitaties geeft inzicht in de actuele ontwikkelingen van de grondexploitaties*

Analoog aan het proces van de jaarstukken 2020 brengen wij uw raad op de hoogte van de voortgang, de financiën en het risicoprofiel van de grondexploitaties. De uitkomsten hiervan verwerken wij in de jaarstukken 2020.

1.2 *Het totaalresultaat van de gemeentelijke grondexploitaties laat een verbetering zien*

Om tot een realistische berekening van het financiële resultaat te komen, stonden wij opnieuw stil bij de te hanteren uitgangspunten. Op 23 maart 2021 stelden wij de uitgangspunten voor de herziening van de grondexploitaties vast. Hierin hebben we onder meer de rente, parameters voor inflatie en fasering bepaald.

De integrale doorrekening van de grondexploitaties heeft de volgende financiële gevolgen voor de jaarstukken 2020 (op basis van Netto Contante Waarde per 01-01-2021):

Zevenaar Oost Bedrijven	€ 6,6 mln. positief	verbetering € 4,7 mln.
Zevenaar Oost Wonen	€ 32,6 mln. negatief	verbetering € 1,1 mln.
Middag Oost & Zwanenwaay	€ 4,5 mln. negatief	verbetering € 0,3 mln.
Mercurion	€ 0,3 mln. positief	Ongewijzigd

Per saldo is sprake van een eenmalig positief effect in de jaarstukken 2020 van € 6,1 mln. NCW per 01-01-2021.

Alternatieven

N.v.t.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

N.v.t.

7. Klimaat en duurzaamheid

N.v.t.



8. Communicatie

Na besluitvorming in het college over dit onderwerp is een toelichting gegeven tijdens het reguliere persgesprek.

9. Kosten, baten en dekking

Op basis van de voorliggende Uitvoeringsrapportage grondexploitaties valt de bestaande verliesvoorziening met een bedrag van € 5,6 miljoen vrij. Het financiële effect hiervan verwerken we in de jaarstukken 2020. Omdat rekening werd gehouden met een verslechtering van de resultaten van € 0,5 miljoen is het effect ten opzichte van de 2^e Voortgangsrapportage 2020 als volgt:

Effecten op jaarrekeningresultaat/verliesvoorziening 2020						
(bedragen x € 1.000,--)	Vrijval verliesvoorz- ening primitieve begroting 2020 2023	Begrote dotatie a.g.v. Corona Impact Analyse	Begrote vrijval 2020 door raadsbesluit openen deelgrex Holtkamp	Begrote mutaties doorbelasting salarissen en rente	Werkelijke vrijval verliesvoorz- iening	Effect jaarrekening- resultaat 2020
Grondexploitatie						
Zevenaar-Oost Wonen (progr. 8)	-	-670	1.212	283	1.973	1.148
Zevenaar-Oost Bedrijven (progr. 3)	-	-1.304		89	3.519	4.734
Middag-Oost & Zwanenwaay (progr. 8)	-	-185	-	28	116	273
Totaal	-	-2.159	1.212	400	5.608	6.155

De benodigde risicoreservering voor de gemeentelijke grex-projecten bedraagt € 1,1 miljoen. Hiervoor leggen we een claim op de beschikbare weerstandscapaciteit. Ten opzichte van de genoemde claim in de Meerjarenbegroting 2021-2024 is deze € 6,0 miljoen lager, hetgeen een gunstig effect heeft op het weerstandsvermogen. Het eerstgenoemde bedrag maakt onderdeel uit van de totale gemeentelijke risicoanalyse in de jaarstukken 2020.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	1029438	Uittreksel Uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020
Zaaknummer	Z/20/376293
Documentnummer	INT/21/1028187

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat ;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

besluit:

1. De Uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar,
gehouden op 7 juli 2021.

De griffier
W. van der Vlies

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk



Uittreksel uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020

INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding	3
1.1 Definities en uitleg Netto Contante Waarde	3
1.2 Opbouw en inhoud van de Uitvoeringsrapportage Grondexploitaties 2020	5
1.3 Ontwikkelingen 2020 op hoofdlijnen	5
1.4 De resultaten in het kort	6
 DEEL I: RESULTATEN OP HOOFDLIJNEN	 9
 2. Samenvatting uitgangspunten, resultaten en risico's	 9
2.1 Uitgangspunten en resultaten in exploitatie zijnde grexen per 01-01-2021	9
2.2 Totaalbeeld resultaten	12
2.2 Risicoprofiel in exploitatie zijnde grondexploitaties per 01-01-2021	15
2.3 Gevolgen voor de reservepositie en het weerstandsvermogen van de gemeente Zevenaar	15
 3. Ontwikkeling en van de in exploitatie zijnde grondexploitaties	 17
3.1 Zevenaar Oost Wonen en Bedrijven	17
3.2 Middag Oost & Zwanenwaay	17
3.3 Mercurion	18
3.4 Overgang naar deel II	19

Uitvoeringsrapportage grondexploitaties 2020

1. Inleiding

Voor u ligt het openbare uittreksel uit de Uitvoeringsrapportage Grondexploitaties van de gemeente Zevenaar over het jaar 2020.

In deze rapportage worden de grondexploitaties getoetst op hun financieel-economische haalbaarheid en er wordt op hoofdlijnen ingegaan op de voortgang van de desbetreffende projecten.

Indien u toegang wilt hebben tot de vertrouwelijke stukken inzake de gemeentelijke grondexploitaties dan kunt u daarvoor een afspraak maken bij de griffie.

1.1 Definities en uitleg Netto Contante Waarde

Bouwkostenindex: de index van bouwkosten van een opstal, rentekosten, ontwikkelingskosten (winst en risico van de aannemer), overdrachtskosten en dergelijke.

BIE: bouwgrond in exploitatie; de formele term in het kader van het BBV als het gaat om grondexploitaties waaraan een raadsbesluit ten grondslag ligt.

BBV: Besluit Begroting en Verantwoording; de regelgeving omtrent de jaarlijkse begrotings- en verantwoordingsstukken die gelden voor gemeenten en provincies.

GWW Index: de index voor de Grond- Weg- en Waterbouw. In deze sector wordt de GWW index overwegend toegepast waarbij de prijsontwikkelingen m.b.t. loon, materiaal en materieel worden gevolgd.

Discontovoet: de rekenfactor die ervoor zorgt dat reeksen met jaarlijkse kosten met diverse looptijden met elkaar vergelijkbaar kunnen worden gemaakt.

Eindwaarde: het resultaat van een (deel)grondexploitatie aan het einde van de looptijd. In deze eindwaarde zijn effecten van kosten- en opbrengststijging en rente gedurende deze looptijd verwerkt. Om grondexploitaties met verschillende looptijden met elkaar te kunnen vergelijken dient de Netto Contante Waarde te worden berekend. Zie hierna.

GREX: voluit grondexploitatie. Een grondexploitatie is een begroting die wordt opgesteld om grondkosten en grondopbrengsten van een ruimtelijk ontwikkelingsplan (zoals een nieuw bestemmingsplan) in beeld te brengen. Aan de kostenkant staan de aankoop van grond, het bouwrijp maken ervan, het inrichten van de openbare ruimte en VTU- en plankosten (voor uitleg VTU: zie hierna). Aan de opbrengstenkant staan grondverkoop en eventuele andere bijdragen welke verband houden met de desbetreffende grex. In BBV-terminologie is het gewenst om van een BIE te spreken.

Netto Contante Waarde: om resultaten met elkaar te kunnen vergelijken en bij elkaar te kunnen optellen worden de nominale kosten en opbrengsten gedurende de grondexploitatieperiode vermeerderd met rente en inflatie (tot een eindwaarde) en vervolgens teruggerekend naar een geldwaarde op eenzelfde tijdstip, de zogenaamde Netto Contante Waarde. Dit contant maken gebeurt met de zgn. discontovoet. Aan het eind van dit hoofdstuk lichten we de berekening met behulp van voorbeelden toe.

Nominale waarde: de waarde, op basis van de huidige ramingen op het huidige prijspeil. Invloeden van rente en inflatie worden hier buiten beschouwing gelaten.

Rentevoet: het percentage waarmee de grondexploitaties worden belast tot het einde van de looptijd.

Prijspeilcorrectie: dit is de correctie van het prijsniveau van de (prijspeil)datum 01-01-2020 naar 01-01-2021. De prijspeilcorrectie wordt toegepast op de nog te maken kosten op het gebied van civieltechnische werken, VTU- en plankosten.

Aan de opbrengstkant vindt de prijspeilcorrectie voor bouwgronden plaats aan de hand van de nieuwe grondprijzen volgens de grondprijsbrief 2020.

Kostenstijging: dit is het percentage welke wordt toegepast op de nog te maken kosten vanaf 01-01-2021 op het gebied van civieltechnische werken, VTU- en plankosten. Met andere woorden: voor toekomstige uitgaven wordt een percentage toegepast tot het moment waarop deze uitgave wordt verwacht.

Opbrengststijging: dit is het percentage welke wordt toegepast op de nog te verwachten opbrengsten vanaf 01-01-2021. Met andere woorden: voor toekomstige inkomsten wordt een percentage toegepast tot het moment waarop deze inkomst wordt verwacht.

V.O.N.: Vrij Op Naam betekent dat de kosten van de koop voor rekening van de verkoper zijn. De tegenhanger van 'vrij op naam' is 'kosten koper'. In het laatste geval komen de kosten van een koop voor rekening van de koper. Het gaat om kosten voor de belasting (omzet- of overdrachtsbelasting), notaris- en kadasterkosten en eventuele andere bijkomende kosten. Onder de V.O.N.-prijs wordt verstaan de verkoopprijs van een complete woning (dus een -zonder meerwerk- bewoonbare woning).

VTU- en plankosten: dit betreffen de kosten voor Voorbereiding, Toezicht en Uitvoering enerzijds en plankosten anderzijds. Kosten van Voorbereiding, Toezicht en Uitvoering betreffen de personele kosten van eigen medewerkers en ingehuurd personeel ten behoeve van een desbetreffend project. Plankosten zijn kosten van andere ondersteuning (advieskosten, kosten van communicatie e.d.) welke bij derden wordt ingekocht.

Uitleg methode Netto Contante Waarde

Hieronder leggen we het begrip Netto Contante Waarde (NCW) in het kort uit. Het is de enige methode om getallen goed met elkaar te kunnen vergelijken.

De grexperiodes van bijvoorbeeld Zevenaar Oost en Middag Oost & Zwanenwaay verschillen van elkaar. De kosten en opbrengsten komen op verschillende tijdstippen tot uiting. Door gebruik te maken van de Netto Contante Waarde berekening zijn ze toch vergelijkbaar, te weten per 1 januari 2021. De geldwaarde van een nominaal bedrag in het ene jaar heeft immers een andere waarde dan een vergelijkbaar nominaal bedrag in het andere jaar.

In onderstaand schema verduidelijken we deze werkwijze:

Voorbeeld zonder getallen						
2021	index = 2,5%		2022	rente = 1,57%		2026
A			B			C
D (NCW)						
Terugrekenen met discontovoet 2% geeft dan de Netto Contante Waarde						
Voorbeeld kostenraming van € 1.000,- en huidige kengetallen						
1-1-2021	index = 1,7%		1-1-2023	rente = 1,57%		1-1-2027
€ 1.000,00			€ 1.034,29			€ 1.100,79
€ 977,47						
Terugrekenen met discontovoet van 2% geeft dan de Netto Contante Waarde						

In bovenstaand schema zijn de volgende momenten te onderkennen:

1. Moment A is de prijspeildatum; dat datum van kostenraming en start van de exploitatie
2. Moment B is het jaar/de datum van investering. In bovenstaand voorbeeld worden de kosten jaarlijks met 1,7% geïndexeerd. In dit voorbeeld vindt de investering op 1-1-2023 plaats. Deze wordt vanaf dat moment rentedragend tegen (in dit rekenvoorbeeld) 1,57%. Kostenstijging is niet meer aan de orde omdat de investering reeds heeft plaatsgevonden.
3. Moment C is het eindjaar/de einddatum van de exploitatie. Vanaf die datum wordt de kostenpost, verhoogd met rente weer teruggebracht naar het moment van nu, ofwel Netto Contant gemaakt.
4. Dit contant maken gebeurt met behulp van de zgn. discontovoet. Sinds 2016 zijn hier in het kader van het BBV aanvullende regels over bepaald. Dit houdt in dat de huidige discontovoet op 2% is bepaald. Vóór 2016 was de discontovoet gelijk aan het rentepercentage (nu 1,57%).

1.2 Opbouw en inhoud van het uittreksel Uitvoeringsrapportage Grondexploitaties 2020

In dit document geven wij u eerst een samenvatting van resultaten en risico's. Hierbij wordt inzicht verschaft in het hoe en waarom van de verandering van het resultaat en de bepaling van de uitgangspunten. Vervolgens rapporteren wij inhoudelijk en financieel over de voortgang van de actieve grondexploitaties (in BBV-term: Bouwgronden in exploitatie).

In deze rapportage is rekening gehouden met de BBV-regels en de daarbij behorende boekhoudkundige regels rond verliesvoorzieningen en het nemen van (tussentijdse) winst. Cijfermatig is een en ander ook verwerkt in de jaarstukken 2020. Het hierbij behorende (openbare) raadsvoorstel wordt ter vaststelling aan de raad voorgelegd.

1.3 Ontwikkelingen 2020 op hoofdlijnen

Ten aanzien van de gemeentelijke grondexploitaties profiteren we momenteel van de gunstige marktomstandigheden.

We benoemen de volgende bijzonderheden met betrekking tot 2020, op hoofdlijnen:

1. In 2020 zijn er in Groot Holthuizen 135 kavels uitgegeven.
2. In 2020 is de deelgrondgrondexploitatie De Holtkamp geopend met een capaciteit van circa 120 woningen (raadsbesluit van 07-10-2020). Per 1-1-2021 kunnen er nog 158 woningen in Groot

Holthuizen worden gerealiseerd. De voorbereidingen voor het in procedure brengen van het bestemmingsplan en de civieltechnische voorbereiding voor het bouwrijp maken van De Holtkamp zijn in 2020 in gang gezet.

3. In De Stede is een groot aantal woningen opgeleverd en zijn de eerste delen woonrijp gemaakt. In de deelgebieden Tol en Bem hebben we in 2020 7 vrije kavels en 31 kavels voor projectmatige ontwikkeling geleverd. In beide plannen is verdergegaan met het woonrijp maken.
4. In 2020 zijn negen kavels verkocht met een totale oppervlakte van ca. 4,2 ha. Hiervan zijn acht kavels ook in 2020 geleverd en zes kavels inmiddels bebouwd. Medio 2020 is de realisatie van de laatste weginfrastructuur op BusinessPark 7Poort afgerond, waarmee alle weginfrastructuur op BusinessPark 7Poort gerealiseerd is en alle bedrijfskavels bereikbaar zijn. Ook is in 2020 een nog ontbrekende verbinding in de waterstructuur van het businesspark gerealiseerd.
5. Tevens is de voorbereiding voor de aanbesteding en realisatie van de inrichting van de Wal Masqué en de naastliggende waterstructuur gestart. Tot slot is een aanvang gemaakt met de voorbereiding van het woonrijp maken (aanleg voet- en fietspaden, definitieve inrichting kruispunten, inrichting bermen en groenvoorzieningen, etc.) van het gehele businesspark. Deze werkzaamheden besteden we in 2021 aan.
6. Met betrekking tot de ontwikkeling van de Middag Oost is de bouw van de woningen van ontwikkelaar Zegers van fase 1 gereed. In december 2020 heeft deze ontwikkelaar de grond afgenomen voor de bouw in fase 2 van 17 woningen. Daarnaast zijn er ook 2 vrije kavels geleverd. Op dit moment zijn er nog 3 vrije kavels beschikbaar. Er worden verkenningen uitgevoerd voor een 3e fase waarbij het gaat om 20-30 woningen. Dit moet nog verder worden uitgewerkt en daarom kan dit nog niet in de grondexploitatie verwerkt worden, wat ook geldt voor de civieltechnische- en plankosten.

In de hoofdstukken hierna lichten we de ontwikkelingen nader toe en gaan we in op de financiële gevolgen.

1.4 De resultaten in het kort

Hoe zat het ook alweer?

Dit uittreksel uit de uitvoeringsrapportage geeft inzicht in de te verwachten resultaten van de grondexploitaties in de gemeente Zevenaar. Op dit moment kent Zevenaar 3 grondexploitaties, waarvan Zevenaar Oost de omvangrijkste is.

1. Ieder jaar stelt de gemeenteraad de uitvoeringsrapportage vast. In de uitvoeringsrapportage 2019 was er sprake van een resultaat van alle grondexploitaties samen van € 35,1 miljoen negatief.
2. De deelgrondexploitatie Holtkamp is bij raadsbesluit van 7 oktober 2020 geopend met een verwacht resultaat van € 1,2 miljoen Netto Contante Waarde per 1 januari 2020.
3. Het bijgestelde uitgangspunt, na verwerking van voorgaande, is een resultaat van € 33,9 miljoen Netto Contante Waarde per 01-01-2020. Dit getal vindt u terug in tabel 2.1 op pagina 12 van voorliggende rapportage.
4. Rekening houdend met bovenstaande mutaties en door de effecten van rente bedraagt het verwachte resultaat op 1 januari 2021 € 34,6 miljoen negatief. Dit bedrag vindt u ook terug in tabel 2.1. Met de dekking van deze verliezen is rekening gehouden in de voorgaande jaarstukken en in de meerjarenbegroting. Vanuit dit uitgangspunt leggen wij de herziening van de grex aan u voor.

Naast het resultaat van de grondexploitaties maken we ook een inschatting van de mogelijke risico's. In de meerjarenbegroting 2021-2024 hielden we voor de grondexploitaties rekening met een risicoprofiel van € 7,2 miljoen. Daarbij houden we bijvoorbeeld rekening met mogelijke bijstelling van grondprijzen of stijging van kosten door een langere looptijd. Bij de bepaling van het weerstandsvermogen van de gemeente houden we rekening met deze risico's.

Hoe is de stand van zaken nu?

Resultaten verbeteren:

In de voorliggende uitvoeringsrapportage wordt duidelijk dat het resultaat verbetert met afgerond € 4,4 miljoen tot een totaal van € 30,2 miljoen negatief.

In vergelijking met de situatie tot 2^e Voortgangsrapportage 2020 bedraagt de verbetering van het resultaat € 6,1 miljoen netto contant. Dit komt hoofdzakelijk doordat coronarisico's als eenmalig financieel effect waren verwerkt in de 2^e VGR. Deze zijn nu als risico meegenomen in de risico-analyse.

Deze verbetering van het resultaat verklaren we op hoofdlijnen als volgt:

Voordelen:

1. Er heeft een herbeoordeling plaatsgevonden van het uitgeefbaar gebied van 7Poort waaruit bleek dat de afgelopen jaren een gunstige gronduitgifte heeft plaatsgehad.
2. Hogere grondprijzen woningbouw door hogere VON-prijzen.
3. Rentevoordelen door een lagere rekenrente

Nadelen:

4. Een prijspeilcorrectie van 1-1-2020 naar 1-1-2021 wegens kostenstijgingen in de markt
5. Lagere opbrengststijgingen voor de resterende looptijd van de grex door versnelde gronduitgifte

Risico's nemen af

Daarnaast zien we ook een verbetering van het risicoprofiel van afgerond € 6,0 miljoen tot een totaal van € 1,1 miljoen.

1. Het risico in het kader van het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) is komen te vervallen doordat de marktsituatie aangeeft dat er geen sprake meer is van overaanbod van bedrijventerreinen. Er blijkt zelfs ruimte voor toevoeging van nieuwe ontwikkelgebieden. Dit maakt dat het risico van het schrappen van bedrijfsgronden voor (logistieke) bedrijfsdoeleinden kan worden weggenomen.
2. Het vertragingsrisico als gevolg van de coronacrisis was bij de 2^e Voortgangsrapportage voor een belangrijk deel verwerkt door een extra toevoeging aan de verliesvoorziening. Deze toevoeging is in voorliggende jaarstukken achterwege gebleven wat niet wegneemt dat er geen risico op vertraging is. Het vertragingsrisico is nu verwerkt in het voorliggende risicoprofiel.
3. We hebben een risicopost opgenomen voor mogelijke stijging van materiaalkosten en kosten voor inhuur en externe advisering.

Wat betekent dit voor de reservepositie en het weerstandsvermogen van Zevenaar?

Bovenstaande getallen kunnen we niet zomaar bij elkaar optellen of aftrekken.

- Voor dit verbeterde resultaat van de grondexploitaties Zevenaar Oost en Middag Oost & Zwanenwaay valt een gedeelte van de zogenaamde verliesvoorziening vrij. Voor beide

grondexploitaties samen gaat het om een bedrag van afgerond € 5,6 miljoen. Deze bestaat uit de eerder genoemde verbetering van het resultaat van € 4,4 miljoen en de vrijval van € 1,2 als gevolg van de uitbreiding van Groot Holthuizen met De Holtkamp (raadsbesluit van 07-10-2020).

- Als gevolg van de start van de Holtkamp, de uitkomsten uit corona impactanalyse grondexploitaties en effecten van doorbelasting van rente- en salariskosten werd in de 2^e Voortgangsrapportage per saldo rekening gehouden met een dotatie aan de verliesvoorziening (= negatief) van 0,5 miljoen in het jaar 2020.
- Het verschil tussen bovenstaande bedragen betekent een extra vrijval van de verliesvoorziening van € 6,1 miljoen. Een en ander manifesteert zich in het resultaat van de jaarstukken 2020.

Voor het risicoprofiel wordt een claim gelegd op het weerstandsvermogen. Dit nemen we integraal op in de jaarstukken 2020.

Hieronder zijn bovenstaande afgeronde getallen (in miljoenen euro's) in een overzicht geplaatst.

	Uitvoerings- rapportage 2019/2^e VGR 2020	Uitvoerings- rapportage 2020	Vershil	Effect op
Verwacht resultaat (NCW)	-/-36,3	-/-30,2	Verbetering 6,1	Verliesvoorziening en saldo jaarstukken 2020
Verwacht risico	7,1	1,1	Verbetering 6,0	Claim op weerstandsvermoge n jaarstukken 2020

DEEL I: RESULTATEN OP HOOFDLIJNEN

2. Samenvatting uitgangspunten, resultaten en risico's

Dit hoofdstuk biedt een samengevat overzicht van de gehanteerde uitgangspunten, de uitkomsten van de herziene grondexploitaties (lees: de te verwachten resultaten) en het risicoprofiel welke aan de grondexploitaties kunnen worden toegerekend.

2.1 Uitgangspunten en resultaten in exploitatie zijnde grexen per 01-01-2021

Om tot een realistische berekening van het financiële resultaat te komen hebben we de te hanteren uitgangspunten opnieuw bepaald. Op 23 maart 2021 zijn de uitgangspunten voor de herziening van de grondexploitaties door het college vastgesteld. Deze uitgangspunten worden als vertrouwelijk aangemerkt omdat ze marktgevoelige informatie bevatten.

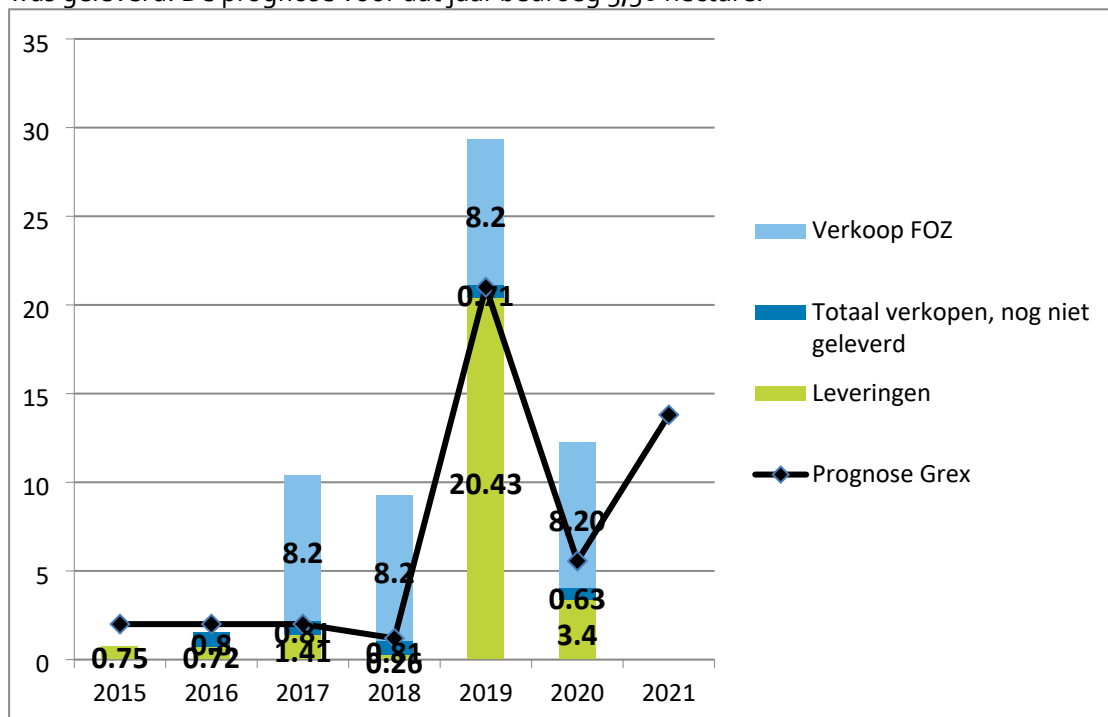
Voor een deel zijn deze uitgangspunten openbaar. Deze luiden als volgt:

Zevenaar Oost Bedrijven (7Poort, Landeweer en Spoorallee)

In de fasering van de voorliggende grondexploitatie Zevenaar Oost Bedrijven gaan we uit van een realistisch scenario waarbij rekening wordt gehouden met een aantal leveringen waarvoor inmiddels koopovereenkomsten zijn gesloten te weten:

- Ontwikkeling van de Fashion Outlet Zevenaar
- Een aantal koopovereenkomsten waarbij de levering in 2021 plaatsvindt.
- Daarnaast houden we rekening met een aanvullende afzet van kavels waarover we in gesprek zijn.

Door middel van de periodieke rapportages (2-maandelijks of per kwartaal in 2020) stelden wij u op de hoogte van de voortgang van de gronduitgifte op 7Poort. In de maandrapportage over november-december 2020 hebben we gemeld dat er in 2020 in totaal 3,4 hectare bedrijventerrein was geleverd. De prognose voor dat jaar bedroeg 5,56 hectare.



Zevenaar Oost Wonen (Groot Holthuizen)

In de bovengenoemde rapportages stelden wij u ook op de hoogte van de voortgang van de gronduitgifte op Groot Holthuizen. In de maandrapportage over november-december 2020 hebben we gemeld dat er in 2020 in totaal 135 kavels waren geleverd. De prognose voor dat jaar bedroeg 46 kavels.

Onderstaande grafiek laat een beeld zien van de verkopen, leveringen en reserveringen/opties van de afgelopen jaren en de verwachting voor het aantal leveringen in 2021.



De gemiddelde gronduitgifte in de jaren 2017 t/m 2020 bedraagt 89 kavels per jaar.

Voor de komende jaren kunnen deze verkoopaantallen niet worden gehaald omdat we daarvoor onvoldoende kavels op voorraad hebben. Samen met de uitbreiding van Groot Holthuizen met De Holtkamp zijn er per 1 januari 2021 158 kavels te koop deze zijn in de grondexploitatie met een gemiddelde van 40 uitgiftes per jaar opgenomen, waardoor we in 2024 gereed zijn met de gronduitgifte.

De relatie moet de Woondeal regio Arnhem-Nijmegen

Op 03-03-2020 heeft het college ingestemd met de overeenkomst Woondeal regio Arnhem-Nijmegen. Aanleiding hiervoor zijn de toenemende woningtekorten en de complexiteit van de stedelijke vraagstukken. Doel van deze woondeal is om tot een gezamenlijke inzet van instrumentarium en middelen te komen om opgaven op de woningmarkt op te pakken. De woondeal bevat een zestal kernafspraken, waar onder woningbouwopgave en versnelling en betaalbaarheid. Met betrekking tot de woningbouwopgave en versnelling worden de locaties Hof, Holtkamp en BAT met name genoemd. Het Hof en de Holtkamp zijn gemeentelijke locaties welke volgens bestemmingsplan geschikt zijn voor woningbouw. De BAT locatie is inmiddels in ontwikkeling maar is een particulier initiatief.

De gemeentelijke ambitie om Groot Holthuizen verder te ontwikkelen (waaronder De Holtkamp) wordt ondersteund door de woondeal.

Nu we met De Holtkamp in ontwikkeling zijn gegaan ligt het voor de hand dat we daarna Het Hof oppakken. Uitgaande van een grondgebonden programma is hier ruimte voor ca. 40 woningen.

Overige grondexploitaties

Aan bovenstaande planning zijn de volgende gronduitgiftes van andere plannen toegevoegd:

- 1 kavel per jaar in Zwanenwaay in de periode 2022 tot en met 2029
- 3 vrije kavels in de Middag-Oost, verdeeld over de jaren 2021 t/m 2024.

Met betrekking tot de ontwikkeling van de Middag Oost is de bouw van de woningen van het projectmatige deel van fase 1 gereed. In december 2020 heeft deze ontwikkelaar de grond afgenomen voor de bouw in fase 2 van 17 woningen. Daarnaast zijn er ook 2 vrije kavels geleverd. Er worden verkenningen uitgevoerd voor een 3e fase waarbij het gaat om 20-30 woningen. Dit moet nog verder worden uitgewerkt en daarom kan dit nog niet in de grondexploitatie verwerkt worden, wat ook geldt voor de civieltechnische- en plankosten. Hierover wordt de raad later geïnformeerd.

Voor de korte termijn staat de ontwikkeling van de Zwanenwaay op een laag pitje. Prioriteit wordt gegeven aan de Middag Oost. Hiermee moet worden voorkomen dat plannen elkaars concurrent worden.

Grondprijzen

In de Nota Grondbeleid van de Gemeente Zevenaar is onder meer de beleidsregel vastgelegd dat de uitgifte van bouwgrond geschiedt tegen marktconforme prijzen, gebaseerd op de functie van de uit te geven bouwgronden.

Door middel van de grondprijsbrief 2021 geven wij hieraan uitvoering. Op basis van de huidige marktontwikkelingen stelden wij een nieuwe grondprijsbrief op met daarin marktconforme prijzen voor (bouw)grond voor woningbouw, bedrijventerreinen en kantoren voor het jaar 2021. Hierbij gelden de volgende uitgangspunten:

- Om duurzaamheid in de projectmatige woningbouw te stimuleren zetten wij al enkele jaren de bandbreedte van de grondquote in. Ontwikkelaars komen in aanmerking voor een lagere grondquote als wordt voldaan aan bepaalde bouwnormen. Deze bouwnormen zijn in de grondprijsbrief exact en objectief vastgelegd.
- Voor reeds gesloten overeenkomsten met ontwikkelaars en particuliere kavelkopers zijn de desbetreffende afspraken in de grondexploitatie verwerkt.
- De overige grondprijzen sluiten aan op de bovengenoemde grondprijsbrief 2021.
- De grondprijzen voor de resterende bedrijvenlocaties zijn "op aanvraag" beschikbaar.

We stelden de Grondprijsbrief 2021 (Z/20/376292/ADV/21/1010274) op 16 maart 2021 vast. Door middel van de Raadsinformatiebrief 2021-024 van 16 maart 2021 stelden wij u hiervan op de hoogte en heeft u de grondprijsbrief ontvangen.

Parameters

De parameters zijn middels een vertrouwelijk document door het college van B&W vastgesteld en deze is als vertrouwelijke bijlage aan de Uitvoeringsrapportage Grondexploitaties 2020 toegevoegd. In dit uittreksel wordt hierop niet nader ingegaan.

2.2 Totaalbeeld resultaten

In onderstaand overzicht worden de resultaten van de actieve grondexploitaties weergegeven:

(bedragen x € 1.000,-)

Financiële resultaten actieve grondexploitaties januari 2020 en januari 2021							
Naam grondexploitatie	Einddatum exploitatie	Resultaat eindwaarde	Resultaat herziene grex NCW per 01-01-2020	Resultaat 01-01-2020 NCW per 01-01-2021	Resultaat herziene grex NCW per 01-01-2021	Verskil	Afwijking in %
Zevenaar Oost - bedrijven	31-12-2024	7.051	3.057	3.118	6.637	3.519	112,9%
Zevenaar Oost – wonen	31-12-2025	-35.634	-32.644	-33.324	-32.559	765	2,3%
Totaal Zevenaar Oost	31-12-2025	-28.583	-29.587	-30.206	-25.922	4.284	14,2%
Middag Oost & Zwanenwaay	31-12-2029	4.952	-4.524	-4.615	-4.499	116	2,5%
Mercurion	31-12-2024	276	257	262	255	-7	-2,7%
TOTAAL GRONDEXPLOITATIES	31-12-2029	-33.259	-33.854	-34.559	-30.166	4.393	12,7%

Tabel 2.1: Financiële resultaten actieve grondexploitaties januari 2020 en 2021

De tabel laat een verbetering van het totale resultaat zien van € 4.393.000 NCW per 01-01-2021.

Het resultaat van Zevenaar Oost is met € 4.284.000 verbeterd waarvan de oorzaken hieronder worden weergegeven.

Toelichting Zevenaar Oost

Hieronder verklaren we de verschillen – ten opzichte van de grondexploitatie van vorig jaar- in de verschillende kosten- en opbrengstsoorten op hoofdlijnen. Hierbij merken we op dat, indien onderliggende bedragen worden gespecificeerd, dit op nominale waarde gebeurt. Gevolgen in verband met kosten-, opbrengststijging en rente zijn opgenomen onder het kopje “verschil inflatie” en “renteverschil”. De totalen van deze verschillen worden in de rekenmodellen vervolgens “netto contant gemaakt”.

Het effect op de jaarstukken kunt u verderop lezen in paragraaf 2.3.

Zevenaar Oost Bedrijven

(bedragen x € 1.000,-)

Zevenaar Oost Bedrijven	Prijspeil-correctie	Verskil inflatie	Rente-verskil	Verkoop-resultaat/ prijsverschillen	Budget VTU- en plankosten	CT-kosten	Overige	totaal
7Poort	108-	115	90-	2.746	-	796	8	€ 3.467
Landeweer	31-	56	43	74	-	-	2-	€ 140
Regionale weg *	-	4	10	-	-	78	-	€ 92
Spoorviaduct *	-	8	19	-	-	482	1-	€ 508
Spoorallee	30-	57	9	-	31	1.011-	-	€ 944-
Alg. Bedrijven	43-	31	299	-	31-	-	-	€ 256
Totaal Bedrijven	€ 212-	€ 271	€ 290	€ 2.820	€ -	€ 345	€ 5	€ 3.519

* Deze deelgrondexploitaties worden per 31-12-2020 afgesloten.

Toelichting op hoofdlijnen:

1. Er heeft een herbeoordeling plaatsgevonden van het uitgeefbaar gebied waaruit bleek dat de afgelopen jaren een gunstige gronduitgifte heeft plaatsgehad. Aanvankelijk openbaar gebied kon worden uitgegeven. Dit is met name zichtbaar gebleken bij de kavel van 19 hectare welke in 2019 in erfpacht is uitgegeven. Op deze kavel was voor een deel nog openbare ruimte voorzien omdat in de oorsprong werd uitgegaan van een uitgifte in kleinere kavels met daardoor noodzakelijke ontsluitingswegen en inritten. Dit geldt ook voor andere kavels waarbij bijvoorbeeld aanleg van schanskorven op uitgeefbaar gebied is gesitueerd. Aanvankelijk was dit op openbaar gebied ingetekend. Met inachtneming van de nu geldende grondprijzen levert dit een voordeel op van € 2.746.000,-
2. Overige extra grondopbrengsten als gevolg van de vaststelling grondprijsbrief 2021 € 74.000,-
3. Doordat een groot deel van de ontsluitingsstructuur op 7Poort in 2020 bouwrijp is gemaakt binnen budget, kon een deel van de post onvoorzien vrijvallen wat een voordeel betekent van per saldo € 345.000,-. Er heeft hierbij overigens ook een budgetverschuiving plaatsgevonden tussen de deelgrex Spoorviaduct (deze wordt per 31-12-2020 afgesloten) naar de Spoorallee. Dit betreft het budget voor het herinrichten van de vestibule rond het bestaande viaduct.
4. Er heeft een prijspeilcorrectie plaatsgevonden om de budgetten te actualiseren op het huidige prijsniveau. Afgezet tegen toekomstige inflatieverschillen leverde dit een voordeel op van € 59.000 (€ -212.000 + € 271.000).
5. De rente-effecten op de diverse deelgrondexploitaties Bedrijven bedragen € 290.000,- voordelig, onder meer door een lagere rentevoet (1,57% in plaats van 1,93%) en verschillen in looptijd. Doordat de voorgeschreven discontovoet van 2% (ten behoeve van het contant maken van de resultaten) afwijkt van de gehanteerde rekenrente levert dit ook rente-effecten op.
6. De overige niet nader verklaarde verschillen bedragen per saldo € 5.000,- voordelig.

Zevenaar Oost Wonen

(bedragen x € 1.000,-)

Z.oost Wonen	Prijspeil-correctie	Vershil-inflatie	Rente-verschil	verkoop- resultaat/ prijsver- schillen	CT- kosten	huur/pachti- nkomsten	Overige	totaal
Tol	13-	28-	3-	52	9	-	-	€ 17
Bem	22-	6-	36	8-	10	-	-	€ 10
De Stede	65-	202-	53	400	373-	-	4	€ 183-
De Stede	68-	82-	130	60	-	-	-	€ 40
Hoofdstructuur	15-	5-	435	-	24	-	10-	€ 429
Alg. Wonen	36-	40	434	3-	-	8	2-	€ 441
								€ -
Totaal Wonen	€ 219-	€ 283-	€ 1.085	€ 501	€ 330-	€ 8	€ 8-	€ 754

Toelichting op hoofdlijnen:

1. De rente-effecten op de diverse deelgrondexploitaties Wonen bedragen € 1.085.000 voordelig, onder meer door een lagere rekenrente (1,57% in plaats van 1,93%) en verkorting van de looptijd van de grondexploitatie. Deze looptijd is verkort doordat er in 2020 aanzienlijk meer kavels zijn uitgegeven dan verwacht. Ook de voorgeschreven discontovoet van 2% (zoals hierboven ook genoemd onder Zevenaar Oost Bedrijven) levert hier rente-effecten op.

2. Een snelle uitgifte van bouw kavels betekent echter ook dat toekomstige opbrengststijgingen niet meer worden gerealiseerd. Dat geldt andersom voor de geraamde kostenstijgingen; deze doen zich in mindere mate voor als de woongebieden versneld bouwen woonrijp worden gemaakt. Per saldo is er sprake van een nadelig inflatieverschil van € 283.000,-.
3. Doordat de woningprijzen in het afgelopen jaar opnieuw aanzienlijk zijn gestegen leverde dat voor de gemeente ook hogere grondprijzen op. Hierdoor is een voordeel ontstaan van € 501.000,-.
4. In deelgebied De Stede zijn tegenvallers ontstaan bij het bouw- en woonrijp maken. Het plaatsen van de damwanden ten behoeve van de woningen aan het water pakte aanmerkelijk duurder uit. Dit gold ook voor de aanbesteding van het woonrijp maken van De Stede 2. Omdat deze nadeliger was dan de ramingen in de grex, hebben we de budgetten voor het woonrijp maken van de 3e fase ook moeten bijstellen. In de andere deelgebieden was sprake van (beperkte) voordelen. Per saldo was er sprake van een nadeel van € 330.000,-.
5. Er heeft een prijspeilcorrectie plaatsgevonden om de budgetten te actualiseren op het huidige prijsniveau. Dit leverde een extra last op van € 219.000,-.
6. Het saldo van overige voor- en nadelen bedraagt € 8.000,- Dit nadeel wordt opgevangen door niet geraamde huur- en pachtinkomsten.

In § 3.1 en in bijlage 9.5 verstrekken we een nadere toelichting gegeven op de ontwikkelingen en de verschillen in deze grondexploitatie.

Toelichting Middag Oost & Zwanenwaay

Voor de grex Middag Oost & Zwanenwaay leidt de herziening van de grondexploitatie op netto contante waarde tot een verbetering van het resultaat van € 116.000 (Netto Contant) ten opzichte van de stand per 01-01-2021.

Op hoofdlijnen verklaren we de verschillen als volgt:

(bedragen x € 1.000,-)

Middag Oost/Zwanenwaay	Prijspeilcorrectie	Vershil inflatie	Renteverschil	verkoopresultaat/prijsverschillen	CT-kosten	Overige	totaal
Middag Oost	14-	10	85	62	49-	1-	€ 93
Zwanenwaay	17-	36-	75	-	-	1	€ 23
					-		
Totaal	€ 31-	€ 26-	€ 160	€ 62	€ 49-	€ -	€ 116

Toelichting op hoofdlijnen:

1. De rente-effecten op deze grondexploitatie bedragen € 160.000 voordelig, onder meer door een lagere rekenrente (1,57% in plaats van 1,93%), hogere opbrengsten en verkort van de looptijd van de deelgrondexploitatie Middag Oost. Deze looptijd is verkort doordat er in 2020 aanzienlijk meer kavels zijn uitgegeven dan verwacht. Doordat de voorgeschreven discontovoet van 2% (ten behoeve van het contant maken van de resultaten) afwijkt van de gehanteerde rekenrente levert dit ook rente-effecten op.
2. Het saldo van toekomstige kosten- minus opbrengststijgingen bedraagt € 26.000,- negatief.
3. Doordat de woningprijzen in het afgelopen jaar opnieuw aanzienlijk zijn gestegen leverde dat voor de gemeente ook hogere grondprijzen op. Hierdoor is een voordeel ontstaan van € 62.000,-.

4. Als gevolg van geconstateerde bodemvervuiling diende een deel van de grond te worden gesaneerd. Dit heeft in totaal € 49.000,- extra gekost waarmee geen rekening was gehouden.
5. Er heeft een prijspeilcorrectie plaatsgevonden om de budgetten te actualiseren op het huidige prijsniveau. Dit leverde een extra last op van € 31.000,-.

In § 3.2 en in bijlage 9.5 verstrekken we een nadere toelichting gegeven op de ontwikkelingen en de verschillen in deze grondexploitatie.

2.2 Risicoprofiel in exploitatie zijnde grondexploitaties per 01-01-2021

De risico's van de actieve gemeentelijke grondexploitaties waarvoor een risicoanalyse heeft plaatsgevonden bedragen:

(bedragen x € 1.000,-)

Risicoprofiel gemeentelijke grondexploitaties 01-09-2020 en 01-01-2021				
Naam grondexploitatie	Risicoprofiel per 01-09-2020	Risicoprofiel per 01-01-2021	Vershil jan. 2021 - sept. 2020	Afwijking in%
Zevenaar Oost - bedrijven	6.668	686	5.982	89,7%
Zevenaar Oost – wonen	289	351	-62	-21,5%
Totaal Zevenaar Oost	6.957	1.037	5.920	85,1%
Middag Oost & Zwanenwaay	98	47	51	52,0%
TOTAAL RISICO'S	7.055	1.084	5.971	84,6%

Het totale risicoprofiel voor deze grondexploitaties bedraagt € 1,1 miljoen. In vergelijking met het risicoprofiel per 1 september 2020 (zoals verwerkt in de MJB 2021-2024) is sprake van een verbetering van het risicoprofiel van € 5,9 miljoen.

De belangrijkste oorzaken voor de wijziging van het risicoprofiel zijn op pagina 7 en 8 van voorliggend document toegelicht. Voor een verdere onderbouw wordt verwezen naar de vertrouwelijke uitvoeringsrapportage.

2.3 Gevolgen voor de reservepositie en het weerstandsvermogen van de gemeente Zevenaar

De resultaten, zoals becijferd in § 2.1, verwerken we in de jaarstukken 2020.

Ten opzichte van de 2^e Voortgangsrapportage 2020 en de bezuinigingsvoorstellen, behorende bij de MJB 2021-2023 is er sprake van een voordelig effect van € 6.155.000 wat in onderstaand overzicht is gespecificeerd. Omdat de BBV- voorschriften eisen dat de grondexploitaties m.b.t. wonen en bedrijven tot verschillende taakvelden behoren, zijn de gevolgen voor "bedrijven" in de jaarstukken verantwoord binnen programma 3 (Economie) en "wonen" in programma 8 (Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing).

Effecten op jaarrekeningresultaat/verliesvoorziening 2020						
(bedragen x € 1.000,-)	Vrijval verliesvoorz- ening primitieve begroting 2020 2023	Begrote dotatie a.g.v. Corona Impact Analyse	Begrote vrijval 2020 door raadsbesluit openen deelgrex Holtkamp	Begrote mutaties doorbelasting salarissen en rente	Werkelijke vrijval verliesvoor- ziening	Effect jaarrekening- resultaat 2020
Grondexploitatie						
Zevenaar-Oost Wonen (progr. 8)	-	-670	1.212	283	1.973	1.148
Zevenaar-Oost Bedrijven (progr. 3)	-	-1.304		89	3.519	4.734
Middag-Oost & Zwanenwaay (progr. 8)	-	-185	-	28	116	273
Totaal	-	-2.159	1.212	400	5.608	6.155

1. De in de 2e VGR genoemde Corona Impact Analyse grondexploitaties voorspelde een vertraging in de gronduitgifte en afname van grondprijzen voor zowel Zevenaar Oost-Wonen als voor Middag Oost & Zwanenwaay. Dit, omdat er rekening werd gehouden met een toename van de werkloosheid en een achterblijvende economie. Naast lagere grondopbrengsten veroorzaakt dit ook extra rentelasten en plankosten. Op dit moment echter is deze vertraging niet merkbaar. De uitgifte van kavels is in 2020 voorspoedig verlopen en door toegenomen woningprijzen profiteerde de gemeente ook van hogere grondprijzen. Ook voor de nabije toekomst zijn er nog geen signalen dat de woningbouw zal stagneren, wat het gevolg is van de enorme vraag naar woningen. In de uitgangspunten m.b.t. de gronduitgifte wordt vooralsnog financieel geen rekening meer gehouden met de gevolgen van de coronacrisis. In de risicoanalyse doen we dat nog wel.
2. De Corona Impact Analyse grondexploitaties voorspelde ook een vertraging in de gronduitgifte voor Zevenaar Oost Bedrijven. Doordat investeringsbeslissingen van bedrijven worden uitgesteld. Dit veroorzaakt extra rentelasten en plankosten. Op dit moment echter is deze vertraging niet significant merkbaar, althans de vraag bestaat in hoeverre deze aan de coronacrisis is te wijten. Ook het uitblijven van de uitspraak van de Raad van State rond het Tracébesluit ViA15 kan meespelen in de beslissing van bedrijven om zich op 7Poort te vestigen dan wel tot uitbreiding over te gaan. Op dit moment zijn de beoogde leveringen voor 2020 vrijwel geheel behaald en is de belangstelling voor de nog resterende kavels groot. In de uitgangspunten m.b.t. de gronduitgifte wordt vooralsnog financieel geen rekening meer gehouden met de gevolgen van de coronacrisis. In de risicoanalyse doen we dat nog wel.
3. De begrote mutaties met betrekking tot salarissen en rente van in totaal € 400.000,- maken nu deel uit van de integrale herziening van de grex en zijn als zodanig verwerkt in de vrijval van de verliesvoorziening.

Voor wat betreft het risicoprofiel van € 1,1 miljoen (verbetering € 6,0 miljoen) kan de claim op het benodigde weerstandsvermogen worden verminderd.

3. Ontwikkeling en van de in exploitatie zijnde grondexploitaties

In dit hoofdstuk lichten we de in exploitatie zijnde plannen per grex in afzonderlijke paragrafen toe. Daarbij staan we stil bij de belangrijkste ontwikkelingen in de grondexploitaties van Zevenaar Oost en Babberich (Middag Oost en Zwanenwaay. Voor deze beide grexen is een nadere toelichting op de financiële uitwerking en risicoanalyse opgenomen in de hoofdstukken 4 tot en met 7. Ten aanzien van de overige grexen benoemen we een aantal kengetallen en de algemene ontwikkelingen met daarbij een overzicht met uitgevoerde dan wel nog uit te voeren activiteiten. Tevens vermelden we de risico's per grex.

3.1 Zevenaar Oost Wonen en Bedrijven

Algemeen:

Door middel van de periodieke rapportages bent u op de hoogte gesteld van de voortgang van de gronduitgifte voor het woningbouwgebied Groot Holthuizen en Businesspark 7Poort. Gelet op de voortgang van deze projecten ontvangt u deze rapportage voortaan eenmaal per halfjaar.

1. In 2020 zijn er in Groot Holthuizen 135 kavels uitgegeven. In 2019 waren het er 67. De ervaringscijfers over de jaren daarvoor luiden: 124 bouw kavels in 2018 en 79 stuks in 2017. Dit komt neer op een gemiddelde uitgifte van 89 kavels per jaar.
2. In 2020 is de deelgrondgrondexploitatie De Holtkamp geopend met een capaciteit van circa 120 woningen. Per 1-1-2021 kunnen er nog 158 woningen in Groot Holthuizen worden gerealiseerd. De voorbereidingen voor het in procedure brengen van het bestemmingsplan en de civieltechnische voorbereiding voor het bouwrijp maken van De Holtkamp zijn in 2020 in gang gezet.
3. In De Stede is een groot aantal woningen opgeleverd en zijn de eerste delen woonrijp gemaakt. De deelgebieden Tol en Bem hebben we in 2019 7 vrije kavels en 31 kavels voor projectmatige ontwikkeling geleverd. In beide plannen is verder gegaan met het woonrijp maken.
4. In 2020 zijn negen bedrijfskavels verkocht met een totale oppervlakte van ca. 4,2 ha. Hiervan zijn acht kavels ook in 2020 geleverd en zes kavels inmiddels bebouwd. Medio 2020 is de realisatie van de laatste weginfrastructuur op BusinessPark 7Poort afgerond, waarmee alle weginfrastructuur op BusinessPark 7Poort gerealiseerd is en alle bedrijfskavels bereikbaar zijn. Ook is in 2020 een nog ontbrekende verbinding in de waterstructuur van het businesspark gerealiseerd.
5. Tevens is de voorbereiding voor de aanbesteding en realisatie van de inrichting van de Wal Masqué en de naastliggende waterstructuur gestart. Tot slot is een aanvang gemaakt met de voorbereiding van het woonrijp maken (aanleg voet- en fietspaden, definitieve inrichting kruispunten, inrichting bermen en groenvoorzieningen, etc.) van het gehele businesspark. Deze werkzaamheden besteden we in 2021 aan.

3.2 Middag Oost & Zwanenwaay

Met betrekking tot de ontwikkeling van de Middag Oost is de bouw van de woningen van ontwikkelaar Zegers van fase 1 gereed. In december 2020 heeft deze ontwikkelaar de grond afgenomen voor de bouw in fase 2 van 17 woningen. Daarnaast zijn er ook 2 vrije kavels geleverd. Op dit moment zijn er nog 3 vrije kavels beschikbaar.

Er worden verkenningen uitgevoerd voor een 3e fase waarbij het gaat om 20-30 woningen. Dit moet nog verder worden uitgewerkt en daarom kan dit nog niet in de grondexploitatie verwerkt worden, wat ook geldt voor de civieltechnische- en plankosten.

Voor de komende korte termijn staat de ontwikkeling van de Zwanenwaay op een laag pitje. Prioriteit wordt hierbij gegeven aan de Middag Oost en voorkomen moet worden dat plannen elkaars concurrent worden.

Kengetallen

Aantal m ² projectgebied	34.226
Boekwaarde per 31-12-2020	€ 5.480.060
Verwachte exploitatie-uitkomst (NCW) 01-01-2021	-/- € 4.499.000
Restant looptijd	10 jaar
Bestemming	Woningbouw

Voor Middag Oost en Zwanenwaay stelden we per 1 januari 2021 een geactualiseerde grondexploitatie op. In hoofdstuk 6 lichten we deze nader toe.

Gerealiseerde activiteiten 2020	Geplande activiteiten	Risico's
Middag Oost:	Korte termijn:	
Levering van 17 projectmatige en 2 vrije kavels.	Uitwerken van fase 3 voor een projectmatig programma. Verkoop en levering vrije kavels, afhankelijk van belangstelling. Inrichting buitenruimte fase 2.	Voor de risico's wordt verwezen naar hoofdstuk 7 van deze rapportage
Bodemsanering Kloosterpad	(Middel)lange termijn	
	Inrichting buitenruimte rond fase 2 en vrije kavels.	
Zwanenwaay:	Korte termijn:	
Geen		
	(Middel)lange termijn	
	Restant van het plan fasegewijs verder ontwikkelen, afhankelijk van belangstelling	

3.3 Mercurion

Kengetallen:

Aantal m ² uitgeefbaar resterend	8.167
Boekwaarde per 31-12-2020	€ -
Verwachte exploitatie-uitkomst NCW 01-01-2021	€ 255.000
Boekwaarde per m ² uitgeefbaar	€ -
Restant looptijd	3 jaar
Bestemming	Bedrijventerrein

In 2020 heeft geen verkoop plaatsgevonden. Er zijn nu nog 2 kavels beschikbaar.

Gerealiseerde activiteiten 2020	Geplande activiteiten	Risico's
Geen	Korte termijn: In verkoop houden van de resterende 2 kavels	Financiële risico's zijn nihil doordat de boekwaarde nihil is. Investeringsvoeren we pas uit bij verdere verkoop van kavels.
	(Middel)lange termijn	
	Nog niet bekend	

3.4 Overgang naar deel II

Vanwege mogelijk marktgevoelige informatie zijn deze gegevens vertrouwelijk.

Raadsvergaderingen 2018–2022

Dossiernummer	2472
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	7 juli 2021
Agendapunt	11
Omschrijving	HAMERSTUK Z/20/376291 Nota Grondbeleid Gemeente Zevenaar 2021

Geagendeerd	Vergaderdatum
Raadsvergaderingen 2018–2022	7 juli 2021
Raadsvergaderingen 2018–2022	8 juli 2021

Toelichting

tbv raadsvergadering 7 juli 2021

*Z049FBD1CFE

*



Raadsvoorstel

Onderwerp	Nota grondbeleid gemeente Zevenaar 2021
Zaaknummer	Z/20/376291
Documentnummer	INT/21/1003280
Portefeuillehouder	N. van Dellen
Portefeuille	Middelen
Behandelend ambtenaar/afdeling	Roland van den Bogaard, afd. Ruimtelijke ontwikkeling
Telefoon	0316 – 595 525
E-mail	r.vandenbogaard@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Het grondbeleid ondersteunt de diverse beleidsdoelstellingen van onze gemeente. We gaan in gebiedsontwikkelingen, de bestaande stad en dorpskernen voor behoud van de sterke maatschappelijke basis, en optimalisatie van het financieel rendement. We bereiken deze doelstellingen door voldoende vrijheid te garanderen voor de markt en tegelijkertijd door zichtbaar aanwezig te zijn als proactieve en meedenkende gemeente. Zo behalen we een optimaal financieel rendement, terwijl we de maatschappelijke wensen en eisen niet uit het oog verliezen.

We kiezen voor een situationeel grondbeleid. Dat betekent dat we onze rol per project of locatie op basis van het afwegingskader bepalen. De belangrijkste vraag is dan ook: in welke mate sluit een ontwikkeling aan bij het behalen van onze eigen beleidsdoelen en die waaraan Zevenaar zich heeft gecommitteerd op regionaal (of provinciaal) niveau. We kiezen per project of locatie een actieve of faciliterende houding. Aan de hand van de thema's in de nota beoordelen we in hoeverre we een initiatief belangrijk vinden en welke rol we daarin als gemeente willen spelen. Vanuit de publieke taak hebben we als gemeente altijd een rol. Denk hierbij aan de Omgevingsvisie of vanuit vergunningverlening. Grondeigendom kan helpen om gemeentelijke doelen te bereiken, maar is geen voorwaarde om als gemeente invloed te kunnen uitoefenen op het ontwikkelingsproces.

We werken nauw samen met andere (markt)partijen en voorkomen dat de gemeente onaanvaardbare risico's neemt. De traditionele benadering maakt daarbij plaats voor beleid waarin we meer gehoor geven aan ideeën van onderaf: particuliere initiatieven. Met een flexibele houding laten we zoveel mogelijk ruimte aan bewoners, ontwikkelaars, particuliere grondbezitters, ondernemers en corporaties om zelf het initiatief te nemen. Tegelijkertijd behouden we ook de mogelijkheid om actief grond te (ver)kopen.

Hiermee sluit de nota ook aan bij het coalitieakkoord 2018-2022, waarin we hebben aangegeven dat we een aantrekkelijk woningaanbod in alle dorpen willen, zodat een brede afspiegeling van de samenleving hier ook kan en wil wonen.

2. Raadsvoorstel

De raad wordt voorgesteld om:

1. De Nota Grondbeleid Gemeente Zevenaar 2021 vast te stellen;
2. De Nota Grondbeleid gemeente Zevenaar, vastgesteld op 11 januari 2012, in te trekken.

3. Waarom naar de raad

Op 18 december 2019 heeft u een verzamelbesluit genomen om een aantal gemeentelijke voorschriften geldend en van toepassing te verklaren voor het gehele grondgebied van de gemeente Zevenaar (Z19/318917/928929). Dit besluit vond zijn aanleiding in de gemeentelijke herindeling van de gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden op 1 januari 2018.

De Nota Grondbeleid gemeente Zevenaar, vastgesteld op 11 januari 2012, maakte deel uit van dit verzamelbesluit.

Actuele vraagstukken vragen om een andere invulling van het grondbeleid. Zevenaar staat voor enorme opgaven. Denk – in het fysieke domein- aan transformatie van bestaande bouw, nieuwbouw, klimaatadaptatie, duurzaamheid¹ en de energietransitie, verbetering van economische vitaliteit, leefbaarheid, gezondheid en levensloopgeschiktheid, aansluitend bij de Omgevingswet welke nog in werking gaat treden. Met deze nieuwe Nota Grondbeleid kunnen we de uitdagingen die voor ons liggen effectief aanpakken. We maken het gemeentelijk grondbeleid inzichtelijk, en definiëren onze rol als gemeente bij ruimtelijke ontwikkeling in Zevenaar.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

In het nieuwe grondbeleid streven we naar een beleidskader dat past bij de opgaven waarvoor Zevenaar staat en past bij de actualiteit. Dit doen we aan de hand van de diverse thema's, welke in de nota zijn uitgewerkt. Denk hierbij aan de thema's:

- a. Duurzaamheid & energietransitie;
- b. Gezondheid, leefbaarheid en passende huisvesting;
- c. Economie;
- d. Infrastructuur.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

De actualisatie van het grondbeleid is vastgelegd in voorliggende Nota Grondbeleid 2021.

Enkele belangrijke punten in de nota:

1.1. Beleidsmatig.

Er wordt voorgesteld om uit te gaan van een zgn. situationeel grondbeleid. Dit betekent dat we onze rol per project of locatie op basis van het afwegingskader (zie hoofdstuk 3) bepalen. De belangrijkste vraag is dan ook: In welke mate sluit een ontwikkeling aan bij het behalen van onze eigen beleidsdoelen en die waaraan Zevenaar zich heeft gecommitteerd op regionaal (of provinciaal) niveau? We kiezen per project of locatie een actieve of faciliterende houding. Vanuit de publieke taak hebben we als gemeente altijd een regisserende rol. Grondeigendom kan daarbij helpen om gemeentelijke doelen te bereiken, maar is geen voorwaarde om als gemeente invloed te kunnen uitoefenen op het ontwikkelingsproces.

1.2. Sturing in de gebiedsontwikkeling

Binnen de Wro-kaders (en straks onder de Omgevingswet) kunnen we een sterke positie innemen bij de uitvoering van het grondbeleid. De regiefunctie en het kostenverhaal voor gemeenten zijn goed geregeld in de wet. Vanuit de publieke taak hebben we sturing door middel van bestemmings- en exploitatieplannen, de omgevingsvergunning en andere beleidskaders. Op privaat gebied kunnen we overgaan tot (strategische) grondverwerving en -ruil, stedelijke herverkaveling en samenwerkingsovereenkomsten. Het verhalen van gemeentelijke kosten

¹ Inclusief circulariteit en biodiversiteit



kunnen we bij eigen (actieve) gebiedsontwikkeling ondervangen door de (marktconforme) grondprijs. Met betrekking tot faciliterend of passief grondbeleid werken we momenteel aan een Nota Kostenverhaal, welke naar verwachting vóór de komende zomer gereed is.

1.3. Thema's in het grondbeleid.

Aan de hand van de voor onze gemeente belangrijke thema's wegen we af hoe we onze rol bepalen. Hierbij is ook het financieel rendement van belang. De afweging vindt altijd gefundeerd plaats. Dit betekent dus niet dat de gemeente elk initiatief per definitie mogelijk maakt.

1.4. Financiële kaders:

Met betrekking tot de financiële kaders worden de regels op grond van het BBV uiteraard gehanteerd. Op dit moment is de "Notitie Grondbeleid in begroting en jaarstukken 2019" vigerend. In deze notitie is regelgeving geformuleerd hoe de verschillende "typen gronden" gepresenteerd en gewaardeerd moeten worden. Ook wordt antwoord gegeven op de vragen:

- Hoe wordt omgegaan met gronden welke verworven zijn ten behoeve van een gebiedsontwikkeling?
- Wat is de definitie van een bouwgrond in exploitatie (BIE) en wat is daarin de rol van de raad?
- Wat zijn de regels omtrent (tussentijdse) winst- en verliesnemingen?
- Hoe dient te worden omgegaan met risico's bij een BIE?

In de nota wordt bovenstaande in hoofdstuk 5 nader uitgewerkt. In de bestaande mandateringsregeling van onze gemeente zijn kaders aangegeven waarbinnen college en ambtelijke organisatie kunnen bewegen als het gaat om grond aan- en verkopen, aanbesteden van werken, leveringen en diensten e.d..

Alternatieven

In het grondbeleid kunt u aan knoppen draaien door beleidsmatige toevoegingen te doen of weg te laten. Ook kunt u er voor kiezen de financiële kaders (binnen de regelgeving) aan te passen.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Met de Nota Grondbeleid 2021 in de hand worden initiatieven beoordeeld en pakt de gemeente al dan niet een actieve rol op.

7. Klimaat en duurzaamheid

In de voorliggende nota wordt het belang van klimaat en duurzaamheid uitgebreid meegewogen als het gaat de toepassing van het grondbeleid.

8. Communicatie

De Nota Grondbeleid is van toepassing op het grondgebied van de gemeente Zevenaar. Diverse stakeholders, met name ontwikkelaars en andere initiatiefnemers hebben hiermee inzicht in de beleidsrichting van de gemeente.

9. Kosten, baten en dekking

De kosten van het opstellen van voorliggende nota zijn afgedekt binnen de daarvoor aangewezen posten in de begroting. Het omgaan met kosten, baten en dekking voor wat betreft gebiedsontwikkelingen is omschreven en grotendeels vastgelegd in de regelgeving van het BBV en de Wro. In hoofdstuk 5 van de nota wordt dit nader uitgewerkt.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	1013246_2	Nota grondbeleid gemeente Zevenaar 2021

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris	De burgemeester
Danielle Jansen	Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Nota grondbeleid gemeente Zevenaar 2021
Zaaknummer	Z/20/376291
Documentnummer	INT/21/1003280

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 160 van de Gemeentewet en artikel 16 van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten.

besluit:

1. De Nota Grondbeleid gemeente Zevenaar 2021 vast te stellen;
2. De Nota Grondbeleid gemeente Zevenaar, vastgesteld op 11 januari 2012, in te trekken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 7 juli 2021

De griffier
W. van der Vlies

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk

Nota Grondbeleid Gemeente Zevenaar 2021

afdeling	Ruimtelijke Ontwikkeling
auteur(s)	Stec Groep/Werkgroep Nota Grondbeleid
datum	17 mei 2021
versie	0.8
status	Concept

Inhoud

1	Inleiding	3
1.1	Begrippenlijst	3
1.2	Waarom deze nieuwe Nota Grondbeleid?	5
1.3	Zevenaar, maatschappelijk sterk en financieel gezond	5
1.4	Naar een nieuw afwegingskader	5
1.5	Leeswijzer	6
2	Zichtbaar en flexibel	7
2.1	Situationeel grondbeleid	7
2.2	Total-life-cycle benadering en kernthema's in grondbeleid	8
2.3	Beleidskeuzes binnen het grondbeleid	9
3	Afwegingskader situationeel grondbeleid	9
3.1	Opzet en afwegingskader situationeel grondbeleid	9
3.2	Aanpak situationeel grondbeleid	12
3.3	Sturing binnen gebiedsontwikkeling	13
4	Thema's in het grondbeleid	15
4.1	Duurzaamheid & Energietransitie	16
4.1.1	Duurzaamheid	16
4.1.2	Energietransitie	17
4.2	Gezondheid, leefbaarheid en passende huisvesting	17
4.2.1	Gezondheid	17
4.2.2	Leefbaarheid	17
4.2.3	Passende huisvesting	18
4.2.4	Adaptief programmeren	19
4.3	Economie	20
4.4	Infrastructuur	21
4.5	De beleidskeuzes in relatie tot de thema's	22
5	Financiële kaders	24
5.1	Waardering	24
5.2	Grondexploitaties	24
5.3	Bevoegdheid college	25
5.4	Balansverschuivingen	25
5.5	Verantwoording en bijsturing via P & C-cyclus	26
5.6	Bovenwijkse voorzieningen en ruimtelijke ontwikkelingen	26
5.7	Grondprijnsbeleid	27
5.8	Snippergroen- en reststrokenbeleid en verjaring van grondeigendom	28
	Bijlage A: Samenhang beleid	29
	Bijlage B: Samenwerking	30

1 Inleiding

1.1 Begrippenlijst

Deze begrippenlijst bevat een korte toelichting op een aantal termen die in deze nota worden gebruikt. De begrippen zijn alfabetisch gerangschikt.

- **Aanbesteding:** Een inkoopmethode waarbij een opdrachtgever een voorgenomen opdracht bekendmaakt. In de bekendmaking staat een programma van eisen waarin de eisen staan beschreven die de opdrachtgever aan het product of de dienst stelt.
- **Actief grondbeleid:** Een vorm van grondbeleid waarbij de gemeente voor eigen rekening en risico grond verwerft, bouw- en woonrijp maakt en bouwrijpe percelen verkoopt aan particulieren en/of een ontwikkelaar.
- **Anterieure overeenkomst:** Een overeenkomst over de ontwikkeling van een locatie met marktpartijen voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmings-/omgevingsplan en het exploitatieplan.
- **Balanswaarde:** De boekwaarde in de grondexploitatie verminderd met tussentijdse winsten, verliesvoorzieningen en faciliterend grondbeleid (kosten gerelateerd aan gronden van derden).
- **BBV:** Besluit Begroting en Verantwoording.
- **Boekwaarde:** Het saldo van de gerealiseerde kosten en gerealiseerde opbrengsten, oftewel het door de gemeente geïnvesteerde vermogen.
- **Bouwrijp maken:** Grond geschikt maken voor ontwikkeling door slopen van opstallen, bodemsanering, ophogen en andere grondwerken.
- **Bijdrage Bovenwijkse voorzieningen en Ruimtelijke ontwikkelingen:** Op basis van de Structuurvisie en de Omgevingsvisie Rijnwaarden en binnen de voorwaarden van de Wet ruimtelijke ordening (en straks de Omgevingswet) wordt aan initiatiefnemers voor nieuwe ontwikkelingen een bijdrage gevraagd.
- **Demografische ontwikkelingen:** De ontwikkelingen in omvang, samenstelling en ruimtelijke verdeling van de bevolking.
- **Dubbele vergrijzing:** Dit houdt in dat de groep 65-plussers in aandeel toeneemt en dat binnen de groep 65-plussers het deel 80-plussers toeneemt.
- **Exploitatieplan:** Een door de gemeenteraad vastgesteld plan dat van toepassing is op gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. Het plan omvat ondermeer een omschrijving van de werken en werkzaamheden voor het bouwrijp maken van het exploitatiegebied, de aanleg van nutsvoorzieningen en het inrichten van de openbare ruimte in het exploitatiegebied. Een exploitatieplan moet (verplicht) worden opgesteld wanneer kostenverhaal van de grondexploitatiekosten en (kwaliteits-)eisen voor de werken en werkzaamheden niet op andere wijze verzekerd is.
- **Faciliterend grondbeleid:** De gemeente voert zelf geen grondexploitaties maar laat dit over aan private ontwikkelaars. De ontwikkelingen worden getoetst aan het gemeentelijk beleid. De kosten die de gemeente maakt worden doorberekend aan de initiatiefnemer.
- **Grondbeleid:** Dit vormt het kader waarbinnen de gemeente haar ruimtelijke doelstellingen wil realiseren. Dit beleid wordt enerzijds omkaderd door wettelijke regelgeving en anderzijds door bestuurlijke keuzes.
- **Grondexploitatie:** Een raming van alle investeringen noodzakelijk om ruwe bouwgrond te transformeren naar bouw- en woonrijpe grond. Deze investeringen en opbrengsten worden in jaarschijven gepresenteerd en afgezet tegen de toekomstige opbrengsten uit de verkoop van de grond.

- Grondexploitatiewet: Deze wet biedt het instrumentarium voor het verhalen van kosten voor de productie van bouwgrond bij particuliere grondexploitaties. Ook kan de gemeente publiekrechtelijke locatie-eisen en eisen aan woningbouwcategorieën stellen.
- Grondprijsbeleid: In de grondprijsbrief worden periodiek (meestal jaarlijks) kaders gesteld door het college waarbinnen de ambtelijke organisatie kan opereren. De grondprijzen worden onderbouwd in een vertrouwelijk document.
- Harde plannen: Bij 'harde' plannen is het bestemmings-/omgevingsplan reeds vastgesteld.
- Inbrengwaarde: De getaxeerde waarde bij aankoop van gebouwen of de interne waardering van gronden.
- Jaarrekening: De programmarekening en de toelichting daarop evenals de balans en de toelichting daarop. De jaarrekening maakt onderdeel uit van de gemeentelijke planning en control cyclus.
- Klimaatadaptatie: het proces waarbij de samenleving zich aanpast aan het veranderende klimaat en de schadelijke gevolgen ervan probeert te beperken. Klimaatverandering betekent voor Nederland dat het vaker regent. Verder komt extreem weer vaker voor. Zoals lang aanhoudende droogte of hevige regenval.
- Markt: Met markt wordt de grond- en vastgoedmarkt bedoeld, maar ook de (vraag vanuit de) eindgebruiker.
- Marktpartijen: Bestaande en nieuwe actoren op de vastgoed- en grondmarkt zoals projectontwikkelaars, corporaties, ontwikkelende bouwers, eindgebruikers, institutionele beleggers (pensioenfondsen, verzekeringsmaatschappijen e.d.) en overige beleggers.
- Omgevingswet (inwerkingtreding naar verwachting 2022) De nieuwe wet behelst een aanzienlijke inhoudelijke reductie van regels, wetten en regelingen op het terrein van de fysieke leefomgeving. De nieuwe wet regelt
 - het versnellen en verbeteren van besluitvorming in het brede fysieke domein
 - de integratie van plannen en toetsingskaders
 - het vergroten van bestuurlijke afwegingsruimte
 - het doelmatig uitvoeren van onderzoek.
- P & C-cyclus: Planning en control cyclus.
- Posterieure overeenkomst: Een overeenkomst die, na opstelling van een exploitatieplan, met private partijen wordt gesloten. De overeenkomst moet passen binnen het kader van het exploitatieplan.
- Private partijen: Marktpartijen waarmee de gemeente in locatie- en gebiedsontwikkeling een overeenkomst sluit.
- Publiek-private samenwerking (PPS): Gemeente en particuliere initiatiefnemers leggen een vorm van samenwerking vast in een overeenkomst. De grondexploitatie wordt gezamenlijk gevoerd.
- Risicomanagement: Risicomanagement bij ruimtelijke projecten behelst het periodiek kwalitatief en kwantitatief in beeld brengen van de risico's, het treffen van beheersmaatregelen en de toetsing aan de weerstandscapaciteit.
- Situationeel grondbeleid: Afhankelijk van de situatie (potentiële winstmogelijkheden, risico's en maatschappelijk belang) wordt bepaald welke strategie van grondbeleid (actief, faciliterend of publiek-private samenwerking) wordt ingezet.
- Structuurvisie: Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van dat gebied, alsmede de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid. Een structuurvisie gaat tevens in op de wijze waarop de raad zich voorstelt die voorgenomen ontwikkeling te verwezenlijken.
- Vigerend beleid: Het op dat moment geldende beleid.
- Woonrijp maken: Aanleg en inrichting van de openbare ruimte, groenvoorzieningen, riolering, et cetera.

- Zachte plannen: Voor zachte plannen moet de planvorming nog plaatsvinden: het bestemmings-/omgevingsplan is nog niet vastgesteld.

1.2 Waarom deze nieuwe Nota Grondbeleid?

De Nota Grondbeleid van de voormalige gemeente Zevenaar (vastgesteld in februari 2012) is op 18 december 2019 door de raad geldend en van toepassing verklaard op het gehele grondgebied van de gemeente Zevenaar. Dit hield verband met de gemeentelijke herindeling van de gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar per 1 januari 2018 waardoor er 2 nota's actief waren.

Actuele vraagstukken vragen om een andere invulling van het grondbeleid. Zevenaar staat voor enorme opgaven. Denk – in het fysieke domein- aan transformatie van bestaande bouw, nieuwbouw, klimaatadaptatie, duurzaamheid¹ en de energietransitie, verbetering van economische vitaliteit, leefbaarheid, gezondheid en levensloopgeschiktheid, aansluitend bij de Omgevingswet welke nog in werking gaat treden.

Het college wil de werking van de Omgevingswet in de nog op te stellen Omgevingsvisie niet afwachten. De inwerkingtreding van de wet in 2022 staat nog allerm minst vast. De omgevingsvisie komt ook pas in de loop van 2022 en deze is vormvrij. De voorliggende Nota Grondbeleid loopt hierop vooruit, is vernieuwend en is geschreven met het gedachtengoed van de Omgevingswet. Het document heeft een nieuwe manier van denken in zich. Het geeft ons nu al flexibel in te vullen kaders mee en zal straks niet strijdend zijn met de Omgevingswet en -visie. Met deze nieuwe Nota Grondbeleid kunnen we de uitdagingen die voor ons liggen effectief aanpakken. We maken het gemeentelijk grondbeleid inzichtelijk, en definiëren onze rol als gemeente bij ruimtelijke ontwikkelingen in Zevenaar.

1.3 Zevenaar, maatschappelijk sterk en financieel gezond

Zevenaar is een populaire woongemeente. Het woningtekort loopt steeds verder op en de betaalbaarheid staat onder druk. Betaalbare woningen, optimale leefbaarheid en een brede welvaart staan hoog op de agenda. In maart 2020 is in de regionale Woondeal de ambitie opgenomen om in de regio Arnhem-Nijmegen 50.000 tot 60.000 woningen toe te voegen in de periode tot 2040. In de Woondeal en Liemerse Woonagenda zijn afspraken gemaakt rond de betaalbaarheid van woningen.

1.4 Naar een nieuw afwegingskader

Deze Nota Grondbeleid sluit aan op de diverse beleidsdocumenten welke in de bijlage zijn genoemd. Woonvisie 2015-2025. Het grondbeleid is hierbij ondersteunend. We bereiken onze doelstellingen door voldoende vrijheid te garanderen voor de markt en tegelijkertijd door zichtbaar aanwezig te zijn als proactieve en meedenkende gemeente. Zo behalen we een optimaal financieel rendement, terwijl we de maatschappelijke wensen en eisen niet uit het oog verliezen.

In het coalitieakkoord 2018-2022 hebben we aangegeven dat we een aantrekkelijk woningaanbod in alle dorpen willen zodat een brede afspiegeling van de samenleving hier kan en wil wonen. Dat betekent bouwen, passend bij de vraag naar het soort woningen en voor bepaalde doelgroepen (denk hierbij aan starters, jongeren, alleenstaanden, gezinnen, senioren en statushouders) en betaalbaar voor de betreffende doelgroepen. Niet de projectontwikkelaar, maar de gemeente geeft de richting van de planontwikkeling aan. Daarbij stimuleren we de renovatie van bestaande, oudere woonwijken.

¹ Inclusief circulariteit en biodiversiteit

Inbreidingsplannen moeten mogelijk blijven. De woningvoorraad moet op peil gehouden worden om te voorkomen dat er lange wachttijden ontstaan. Hierbij sluiten we aan op regionale woningbehoefteonderzoeken en bespreken we nieuwe (woningbouw)plannen in regionaal verband. Wij zetten in op levensloopbestendige woningen, zodat mensen langer in hun huis kunnen blijven wonen. We willen betaalbare woningen bouwen voor jongeren. We staan open voor kleine, verplaatsbare woningen, maar slechts in kleine aantallen per wijk. Wij investeren in goed overleg met de woningcorporaties.

We erkennen de stuwende kracht van de markt voor thema's en opgaven zoals klimaatadaptatie, duurzaamheid, gezondheid, leefbaarheid en economie. Daarom is niet slechts de Woonvisie van belang, ook andere beleidsstukken en afspraken met ruimteclaims binnen het Zevenaarse grondgebied vormen het relevante kader. Een opsomming van het relevante beleid is als bijlage A bij deze Nota Grondbeleid gevoegd. Naast de RES heeft de regio al een aanbesteding gehouden voor de inkoop van groene stroom die regionaal wordt opgewekt. De ruimteclaim die regionale stroomopwekking legt op het grondgebied vraagt om een inspanning van de gemeente om over voldoende geschikte locaties te beschikken.

De Omgevingsvisie gaat in op de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied en de hoofdzaken van het te voeren beleid op alle relevante terreinen van de fysieke leefomgeving. Dit politiek-bestuurlijk document beschrijft het beleid voor de fysieke leefomgeving op integrale wijze. De fysieke leefomgeving is breder dan alleen de ruimtelijke aspecten: onder meer ontwikkelingen op het gebied van cultureel erfgoed, energie-infrastructuur, landbouw, landschap, milieu, natuur en water worden meegewogen en beschreven in de Omgevingsvisie. Een Omgevingsvisie bestrijkt daarmee de hele breedte van de fysieke leefomgeving.

Het grondbeleid daarentegen geeft antwoord op de vragen wat we belangrijk vinden om met gebiedsontwikkeling te realiseren. Hoe passen de gemeentelijke opgaven in het grondbeleid en andersom? Welke rol nemen wij als gemeente aan ten aanzien van de verschillende gebiedsontwikkelingen?

Om optimaal financieel rendement te behalen binnen maatschappelijke kaders moeten we anders omgaan met bestaande gemeentelijke gronden en aanvullend het verwervingsbeleid voor grond en vastgoed. Inzet van bestaande grondposities en verwerving van nieuwe gronden is in de eerste plaats een ruimtelijk-maatschappelijke afweging. In het verlengde daarvan moeten nieuwe ontwikkelingen ook vanuit financieel oogpunt kunnen bijdragen aan het behalen van bredere gemeentelijke beleidsdoelen. We kiezen als gemeente daarom voor een flexibel situationeel grondbeleid: per project en locatie passen we onze rol aan. Hiervoor hebben we een afwegingskader opgesteld. In het volgende hoofdstuk introduceren we dit afwegingskader, verklaren we waarom en hoe we tot dit afwegingskader zijn gekomen, en leggen we uit wat dit afwegingskader inhoudt.

1.5 Leeswijzer

Het volgende hoofdstuk gaat over de keuze voor het situationele grondbeleid van gemeente Zevenaar. In hoofdstuk drie gaan we in op het Zevenaarse afwegingskader dat we hierbij hanteren. Belangrijke thema's binnen het grondbeleid volgen in hoofdstuk vier, waarna de financiële kaders in hoofdstuk vijf aan bod komen.

2 Zichtbaar en flexibel

2.1 Situationeel grondbeleid

We kiezen voor een situationeel grondbeleid. Dat betekent dat we onze rol per project of locatie op basis van het afwegingskader (zie hoofdstuk 3) bepalen. De belangrijkste vraag is dan ook: in welke mate sluit een ontwikkeling aan bij het behalen van onze eigen beleidsdoelen en die waar Zevenaar zich aan heeft gecommitteerd op regionaal (of provinciaal) niveau? We kiezen per project of locatie een actieve of faciliterende houding. Vanuit de publieke taak hebben we als gemeente altijd een rol. Denk hierbij aan de Omgevingsvisie of vanuit vergunningverlening. Grondeigendom kan daarbij helpen om gemeentelijke doelen te bereiken, maar is geen voorwaarde om als gemeente invloed te kunnen uitoefenen op het ontwikkelingsproces.

We werken nauw samen met andere (markt)partijen, en voorkomen dat de gemeente onaanvaardbare risico's neemt. De traditionele benadering maakt daarbij plaats voor beleid waarin we meer gehoor geven aan ideeën van onderaf: particuliere initiatieven. Met een flexibele houding laten we zoveel mogelijk ruimte aan bewoners, ontwikkelaars, particuliere grondeigenaren, ondernemers en corporaties om zelf het initiatief te nemen. Tegelijkertijd behouden we ook de mogelijkheid om actief grond te (ver)kopen.

Gemeentelijk grondeigendom leidt overigens niet altijd tot projecten met een hoge prioriteit. Denk hierbij aan openbaar gebied, grondruil, reststroken en historische grondposities.

(Pro)Actief grondbeleid

Kiezen voor een actief grondbeleid betekent dat we handelen als marktpartij. Daarbij voeren we zelf de regie: we zijn verantwoordelijk voor de planvorming, grondaankoop en -uitgifte, het bouw- en woonrijp maken van de grond, en het beheer van de openbare ruimte. Als (pro)actieve gemeente voeren we zelf de grondexploitatie uit, en dragen we verantwoordelijkheid voor de bijbehorende risico's. Alle kosten en opbrengsten komen dan ook ten laste respectievelijk ten gunste van de gemeente. Met een proactief grondbeleid kopen we vooraf strategische locaties op, nog voordat er (actieve) plannen zijn op die locaties.

Het is ook mogelijk om een (pro)actief grondbeleid te voeren als gemeente, waarbij we de uitvoering overlaten aan marktpartijen. We handelen in dergelijke gevallen wel in grond, maar laten de ontwikkeling over aan de markt. Het kan bijvoorbeeld gaan om zonnepanelenvelden die mogelijk bijdragen aan duurzaamheidsambities van de gemeente, provincie of het Rijk. We stellen hier actief grond voor beschikbaar, maar laten de regie en uitvoering (planning, installatie, beheer et cetera) over aan een marktpartij.

Met een actief grondbeleid bereiken we (maatschappelijke) beleidsdoelen optimaal. Een succesvol actief grondbeleid vraagt echter om actieve verwerving van grond en vastgoed. Hiervoor zijn substantiële investeringen nodig. Dit vormt een (financieel) risico voor ons als gemeente maar kan ook kansen bieden.

(Pro)actief faciliterend grondbeleid

Marktpartijen zijn aan zet bij een proactief faciliterend gemeentelijk grondbeleid. We denken wel actief mee. Voor zover marktinitiatieven onvoldoende van de grond komen spelen we de rol van verbinder. We nemen stimuleringsmaatregelen en scheppen gunstige voorwaarden om nieuwe ontwikkelingen van de grond te krijgen. We kunnen een actievere houding aannemen voor marktinitiatieven die bijdragen aan het verwezenlijken van gemeentelijke doelstellingen. Als faciliterende partij zijn we echter niet of slechts beperkt bereid om risico's te dragen.

Faciliterend grondbeleid

Bij een faciliterend grondbeleid (vroeger ook wel passief grondbeleid genoemd) hebben we de grond niet zelf in eigendom. Initiatieven laten we over aan de markt. Gemeentelijke sturing voor ruimtelijke ontwikkeling gebeurt vooral via het bestemmings-/omgevingsplan². De planrealisatie is volledig de verantwoordelijkheid van marktpartijen. Ook de (financiële) risico's worden door die marktpartijen gedragen. Eventuele gemeentelijke kosten worden via een exploitatiebijdrage door de marktpartijen vergoed. De precieze verdeling van de kosten regelen we samen met de initiatiefnemers via een anterieure overeenkomst, die afgesloten moet worden voor de verlening van de Omgevingsvergunning, conform de Aanvullingswet Grondeigendom die op 1 januari 2022 in werking treedt.

Een passief grondbeleid is vooral voordelig op plekken waar we beperkte doelen hebben. De markt heeft dan ruimte om met eigen initiatieven te komen. Ons financieel risico is kleiner. Hier staat wel een ander risico tegenover. Met een passief grondbeleid zijn we namelijk afhankelijk van externe partijen. Dit kan leiden tot vertragingen of het uitblijven van gewenste ontwikkelingen. Ook de financiële opbrengsten zijn beperkt.

2.2 Total-life-cycle benadering en kernthema's in grondbeleid

In het grondbeleid volgen we de principes van een 'total-life-cycle' benadering. In plaats van nadruk te leggen op het directe financiële resultaat van een grondexploitatie kijken we naar het financiële én maatschappelijke resultaat voor de hele levenscyclus van de ruimtelijke ontwikkeling. Het directe financiële effect is een onderdeel van het totale integrale resultaat. Andere aspecten, zoals lange termijn voordelen voor duurzaamheid, de gezondheid en leefbaarheid nemen we mee in de integrale beoordeling. Daarbij houden we ook rekening met verwachte inkomsten- en uitgavenstromen, bijvoorbeeld aan toekomstig onderhoud (als gevolg van areaaluitbreiding) en OZB.

Voorbeelden zijn onder meer:

- De ontwikkeling van De Holtkamp (waartoe de raad op 7 oktober 2020 heeft besloten) kan worden gezien als een investering in het behoud van de opbouw van de demografische samenstelling; starters, jonge gezinnen en lagere middeninkomens blijven zo behouden voor Zevenaar, wat ten goede komt aan de leefbaarheid;
- De particuliere initiatiefnemer die in zijn woningbouwplan niet kan voldoen aan geldende parkeernormen kan om een extra bijdrage worden gevraagd om het parkeervraagstuk elders op te lossen.

Maatschappelijke kosten en baten in beeld

De 'total-life-cycle' benadering vraagt om nieuwe manieren van toetsing van de meerwaarde voortkomend uit grondexploitaties. We hanteren een maatschappelijke kosten-batenanalyse (MKBA) om de bredere effecten van een grondexploitatie in beeld te brengen. Een MKBA geeft inzicht in de positieve en negatieve effecten van beleidsopties op de maatschappij en helpt bij het verbeteren en vergelijken van en kiezen tussen verschillende oplossingsrichtingen.

Voor de MKBA worden verschillende scenario's vergeleken met een nul alternatief. Dat is de meest waarschijnlijke ontwikkeling zonder exploitatie. Dit is ingevuld als voortzetting van het bestaande beleid. Dit nul alternatief helpt inzichtelijk te maken wat de effecten zijn die maatregelen realiseren ten opzichte van het nul alternatief, dat wil zeggen de effecten die specifiek toe te schrijven zijn aan de nieuwe

² Met de invoering van de Omgevingswet wordt een belangrijk nieuw instrument geïntroduceerd waarmee regels worden gesteld: het omgevingsplan. Het begrip bestemmingsplan komt dan te vervallen.

maatregel. Zo wordt overschatting van effecten voorkomen. (Bron: MKBA-handreiking van de Rijksoverheid)

De nadruk komt te liggen op het gecombineerde effect van korte termijn financiële resultaten en financiële en maatschappelijke resultaten op de lange termijn. Maatschappelijke resultaten in het grondbeleid zijn resultaten die ondersteunend zijn aan beleidsdoelen die in het collegeakkoord of andere beleidsvelden zijn geformuleerd. Denk bijvoorbeeld aan een economisch vitale gemeente, voldoende banen, een goede leefbaarheid.

2.3 Beleidskeuzes binnen het grondbeleid

Binnen dit grondbeleid maken we twee belangrijke beleidskeuzes. Deze twee keuzes zijn van grote invloed op het effect van een gebiedsontwikkeling op de gemeentelijke organisatie en financiën.

We kiezen voor een situationeel grondbeleid dat actief of faciliterend is, afhankelijk van de situatie en de impact op het realiseren van onze maatschappelijke doelen. De tweede beleidskeuze is dat we thema's in het grondbeleid meenemen in de afwegingen voor gebiedsontwikkelingen.

BELEIDSKEUZES ZEVENAAR

BELEIDSKEUZE 1: ALS GEMEENTE KIEZEN WE EEN SITUATIONEEL GRONDBELEID. PER PROJECT EN LOCATIE MAKEN WE EEN AFWEGING OVER ONZE ROL.

BELEIDSKEUZE 2: THEMA'S IN HET GRONDBELEID MEENEMEN IN AFWEGINGEN VOOR GEBIEDSONTWIKKELINGEN.

3 Afwegingskader situationeel grondbeleid

3.1 Opzet en afwegingskader situationeel grondbeleid

We voerden de laatste jaren zowel actief als faciliterend grondbeleid. Met deze nieuwe Nota Grondbeleid, zetten we in op een situationeel grondbeleid, dat actief, samenwerkend of faciliterend kan zijn. Hierdoor kunnen we als gemeente in specifieke situaties meer op de voorgrond treden, en specifieker inzetten op maatschappelijk rendement.

Het maatschappelijk rendement kan o.a. uitgedrukt worden in:

Het voorzien in woningen voor specifieke doelgroepen:

- lage inkomens
- ouderen
- mensen met een (zware) zorgvraag),

vastgoed dat extra duurzaam is:

- qua energieverbruik
 - Co₂-uitstoot (ook bij de bouw)
 - lang mee gaat of eenvoudig is om te zetten naar andere units,
- voorzieningen die sociale contacten binnen de wijk bevorderen
- buurthuizen o.i.d.
 - groenstroken
 - inrichting openbaar gebied
 - gezamenlijke/ gedeelde voorzieningen

BELEIDSKEUZE 1: ALS GEMEENTE KIEZEN WE EEN SITUATIONEEL GRONDBELEID. PER PROJECT EN LOCATIE MAKEN WE EEN AFWEGING OVER ONZE ROL.

Situationele rol van de gemeente, vanuit maatschappelijk doelbereik

Per project of locatie kiezen we een actieve, samenwerkende of faciliterende rol op basis van verschillende criteria. Deze keuze hangt samen met de bestuurlijke ambities, het strategische belang van een project/locatie en de meerwaarde voor Zevenaar.

Gemeentelijke rol kiezen op basis van de criteria in het afwegingskader

Op basis van gemeentelijke beleidsdoelen, de eigen grondpositie, de thema's in het grondbeleid en maatschappelijke neveneffecten, en overige strategische afwegingen maken we een keuze voor actieve of faciliterende regievoering en kiezen we positie ten aanzien van het betreffende project dan wel de betreffende locatie. Deze keuze wordt per project en per locatie bestuurlijk vastgelegd.

Een reden voor een actief grondbeleid is bijvoorbeeld onvoldoende interesse van marktpartijen voor de aanpak/herontwikkeling van verloederde gebieden en/of leegstaande (gemeentelijke) locaties. Zo kan het zijn, dat marktpartijen binnen hun tijdshorizon de businesscase niet rendabel (verwachten te) maken. Bij cruciale en strategische locaties kunnen we met een actief grondbeleid meer invloed uitoefenen dan met slechts publiekrechtelijke instrumenten. Ook kunnen we met actief grondbeleid grondspeculatie en prijsopdrijving tegengaan. Een efficiënt grondgebruik kan hierbij ook een argument zijn om te kiezen voor actieve grondpolitiek. Bij een actief beleid is de grond namelijk eigendom van de gemeente zelf. Wij beslissen dan of, wanneer en onder welke voorwaarden de grond in productie wordt gebracht of wordt ontwikkeld.

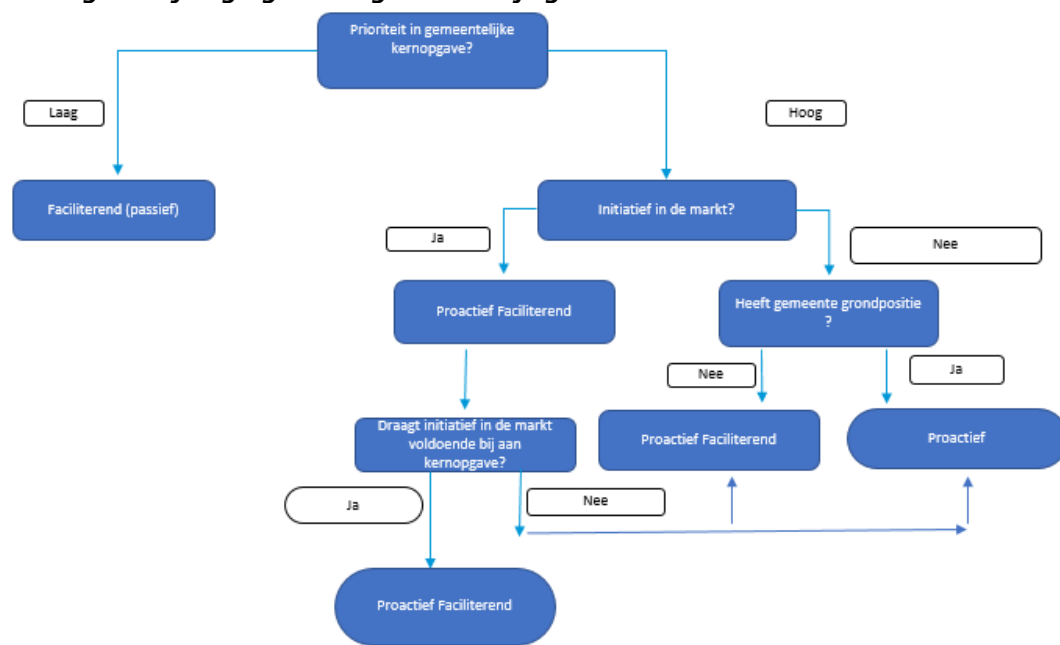
Er zijn grote opgaven in de bestaande vastgoed- en grondmarkt. Dit is enerzijds het gevolg van demografische veranderingen zoals vergrijzing, ontgroening, huishoudensverduunning, arbeidsmigratie en een veranderende economische structuur (onder andere de opkomst van zzp'ers, flexibele contracten en andere typen werkgelegenheid). Ook de energietransitie is een grote opgave. Deze zaken vragen om een meer betrokken, en in bepaalde gevallen actief gemeentelijk grondbeleid.

Met een situationeel grondbeleid spelen we als gemeente effectiever in op verschuivingen en ontwikkelingen in de vastgoed- en grondmarkt. Zo kunnen wij kansen aangrijpen dan wel risico's ontlopen of verkleinen.

Hoe bepalen we onze rol?

In onderstaande stroomdiagram staan de belangrijkste afwegingen in het kiezen van onze rol als gemeente.

Figuur 1: Stroomdiagram afwegingskader gemeentelijk grondbeleid Zevenaar



De criteria nalopen

Vanuit de prioriteit in onze gemeentelijke kernopgaven bepalen we onze rol. Een (pro)actief grondbeleid is noodzakelijk als blijkt dat een gebiedsontwikkeling op basis van onze thema's in het grondbeleid een hoge prioriteit heeft voor ons als gemeente. Als blijkt dat regievoering noodzakelijk is nemen we ook die rol op ons. Voorwaarde hiervoor is wel dat we hiermee beter kunnen sturen op de opgaven, negatieve maatschappelijke effecten beter kunnen voorkomen, of een effectieve bijdrage kunnen leveren aan overige strategische doelen. Als marktinitiatieven uitblijven nemen we bij gebiedsontwikkelingen die wij als gemeente ambiëren mogelijk een actievere rol aan. We ondernemen dan stappen om marktpartijen te verleiden om initiatief te nemen bijvoorbeeld door voor bepaalde risico's deels verantwoordelijkheid te dragen. Als dit initiatief te weinig vruchten afwerpt kunnen hierin pro-actiever optreden of kunnen we overgaan tot grondaankoop en zelf de ontwikkeling oppakken. Gebiedsontwikkelingen die vanuit gemeentelijk oogpunt minder belangrijk zijn (bijvoorbeeld naar aard, omvang of ligging) benaderen we deze eerder (passief) faciliterend.

In het bepalen van de gemeentelijke rol zijn verwachte maatschappelijke effecten belangrijk. Als aannemelijk is dat negatieve maatschappelijke effecten van een project of locatie vooral voor rekening komen van de omgeving – bijvoorbeeld een toenemende parkeerdruk, toenemende uitstoot van schadelijke stoffen, verdwijning van groen et cetera – zijn we als gemeente eerder geneigd om een actieve of actieve faciliterende rol op te pakken. Ook andere strategische aspecten kunnen ertoe leiden dat we een actieve(re) rol aannemen. Bijvoorbeeld omdat sturing op fasering gewenst is, of omdat de beoogde ontwikkeling niet aantrekkelijk is voor marktpartijen.

Complexe ontwikkelingen vragen soms om publiek-private samenwerking

Complexe ontwikkelingen (bijvoorbeeld herstructurering of herontwikkelingslocaties, locaties met veel versnipperde eigendom en/of het mogelijk maken van zeer specifieke functies) vragen soms om een publiek-private samenwerking. Hierbinnen kiezen we een passende rol waarbij we onze ambities, doelstellingen, grondpositie, financiële armslag en risico's in beeld brengen. Wel waken wij ervoor om alle risico's op ons te nemen en achtergesteld te worden bij winstdeling.

We zijn soms bereid risicodragend grondbeleid te voeren

Ons grondbeleid is flexibel situationeel: per project en locatie passen we onze rol aan. Bij ontwikkelingen met grote maatschappelijke en/of financiële belangen, of wanneer gebiedsontwikkelingen aansluiten op de thema's in het grondbeleid, kiezen we mogelijk voor actieve grondproductie. Op plekken waar we al grondeigenaar zijn, ontwikkelen we zelf risicodragend de initiatieven en plannen, en betrekken we andere stakeholders hierin. Voor projecten en locaties waaraan grote (financiële) risico's verbonden zijn, die gecompenseerd worden door de maatschappelijke rendementen, zijn we mogelijk bereid om tot ontwikkeling over te gaan. Het is dan wel noodzakelijk de risico's goed in beeld te hebben, en voor te leggen aan de raad. Ook moeten financiële tekorten op voorhand worden afgedekt.

Faciliterende rol met gemeentelijke kaderstelling

In andere gevallen laten we grondproductie vooral aan derden over. We doen dit vooral als marktpartijen animo tonen voor een ontwikkeling of die ontwikkeling effectiever kunnen oppakken dan wijzelf. Wel geven we in dat geval kaders mee voor de ontwikkeling, zodat de bijdrage aan onze maatschappelijke doelen gewaarborgd blijven, en ongewenste neveneffecten voorkomen worden.

We stellen voor de toekomst een Omgevingsvisie, strategische visie, ontwikkelvisie, verstedelijkingsstrategie et cetera op. Voor bepaalde projecten en locaties hebben we een eindresultaat voor ogen. Op die plekken nemen we het initiatief om anterieure afspraken te maken, om een exploitatieplan te produceren of zodra de Omgevingswet van kracht is, de daarin opgenomen nieuwe rechtsfiguren toe te passen (zie opsomming in box). Voor locaties die niet in de omgevingsvisie komen te staan ontwikkelen we (een) handleiding/kaders met kostenverhaalsprincipes.

3.2 Aanpak situationeel grondbeleid

Met een meer situationeel grondbeleid is het belangrijk dat er slagvaardig wordt gehandeld. Het is namelijk vaak maar één keer mogelijk om een grondpositie in te nemen. Het incalculeren van de doorlooptijd van besluitvorming voorkomt dat achter het net wordt gevestigd.

Situationeel grondbeleid vraagt om goed markt- en portefeuille inzicht

Kennis van en inzicht in de grondmarkt en de eigen gemeenteportefeuille zijn van groot belang bij een gemeente met (pro)actief grondbeleid, of we nu situationeel (pro)actief of (proactief)faciliterend zijn. De voornaamste pijlers zijn de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling en het cluster Vastgoed van afdeling Beheer, Ontwerp en Realisatie. Binnen deze afdelingen wordt nu al zo nu en dan projectmatig omgegaan met gebieden en objecten waar sprake is van een transitie. De administratie en verantwoording wordt hier dan op afgestemd. Het verbinden van (strategisch) vastgoed met de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling zorgt voor een verdere professionaliseringsslag. Een diepe verbinding tussen de twee afdelingen stelt ons beter in staat strategisch om te gaan met panden, gronden en te ontwikkelen objecten.

Als gemeente moeten we onszelf ook verder ontwikkelen op het gebied van Publiek-private Samenwerkingsvormen (PPS) en samenwerkingen op andere terreinen. Dit betekent een andere manier van werken, en vergroting van kennis over dit type samenwerkingen. Publiek-private samenwerkingsvormen strekken zich in toenemende mate uit over meerdere levensfasen van vastgoed en/of locaties. Binnen de gemeentelijke organisatie is daarom meer kennis nodig over de uitvoering en het

beheer van projecten (vastgoedexploitaties). Ook moet meer afgerekend worden op basis van bijvoorbeeld geleverde prestaties, en moeten partijen die later in de ontwikkelingsketen betrokken zijn ook eerder aanschuiven in overleggen (bijvoorbeeld transport, architecten, bouwbedrijven, eindgebruikers, en ambtelijke beheerders van openbaar gebied van afdeling BOR). Dit alles vergt verbreding van de taken en kennis binnen de afdelingen Ruimtelijke Ontwikkelingen en cluster Vastgoed van afdeling BOR. In feite gaat het om een opstap naar de samenhang tussen grond, (her)ontwikkeling en (vastgoed)exploitatie.

3.3 Sturing binnen gebiedsontwikkeling

Binnen de Wro-kaders (en straks onder de Omgevingswet) kunnen we een sterke positie innemen bij de uitvoering van het grondbeleid. De regiefunctie en het kostenverhaal voor gemeenten zijn goed geregeld in de wet. Dit betreft de publieke taak (en rechten en plichten) van gemeenten. We hebben ook andere grondbeleidsinstrumenten tot onze beschikking. Deze zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Tabel 3: Grondbeleidsinstrumenten voor gemeenten

Taak	Actief	Actief faciliteren & passief
Normale publieke taak	- Bestemmings/omgevings- en exploitatieplan - Omgevingsvergunning en beleidskaders	Bestemmings-/omgevingsplan
Private mogelijkheden	- Grondverwerving (minnelijk of via onteigening) - Stedelijke herverkaveling - Strategische verwerving (Ver)koop, / huur / recht van opstal - Overeenkomsten (intentieovereenkomst, samenwerkingsovereenkomst, ontwikkelovereenkomst)	- Intentieovereenkomsten en anterieure en posterieure overeenkomsten - Grondverwerving via WVG - Grondruil

Normale publieke taak en instrumenten

Een wijziging van het bestemmings-/omgevingsplan is mogelijk, mits de plannen in lijn liggen met gemeentelijke beleidsdoelen. Bij wijzigingen worden de kosten voor het opstellen, toetsen en andere kosten doorberekend aan de ontwikkelaar. Ontwikkelaars kunnen ook zelf bestemmings-/omgevingsplannen opstellen, die we vervolgens toetsen. Op die manier kunnen we invloed uitoefenen om gewenste ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren. Bij anterieure overeenkomsten is (tot de invoering van de Omgevingswet en de Aanvullingswet Grondeigendom) de Wro het uitgangspunt: alle plankosten komen voor rekening van de ontwikkelaar. De anterieure overeenkomst betreft een vrijwillige overeenkomst, waarmee een ruimtelijke ontwikkeling in gang wordt gezet. Als alternatief kan een exploitatieplan worden opgesteld, expliciet vastgelegd in de Wro. In een exploitatieplan leggen we het programma, de fasering, én het kostenverhaal vast. Het exploitatieplan vervalt onder de Omgevingswet. De Omgevingswet kent andere rechtsfiguren voor het verzekeren van kostenverhaal, zoals hieronder nader is toegelicht.

(RECHTSFIGUREN) KOSTENVERHAAL IN DE OMGEVINGSWET

ONDER DE NIEUWE OMGEVINGSWET WORDT HET KOSTENVERHAAL VOOR GEMEENTEN OP DE VOLGENDE MANIEREN MOGELIJK:

1. HET PRIVAATRECHTELIJK KOSTENVERHAAL (ARTIKEL 13.13 OW) DUS DE ANTERIEURE EN POSTERIEURE OVEREENKOMSTEN, HET PUBLIEKRECHTELIJKE KOSTENVERHAAL VIA DE BESCHIKKING BESTUURSRECHTELIJKE GELDSCHULD OP BASIS VAN DE KOSTENSOORTENLIJST OF HET KOSTENPLAFOND UIT HET OMGEVINGSPLAN (ARTIKEL 13.21 OW)
2. DE PUBLIEKRECHTELIJKE FINANCIËLE BIJDRAGE (ARTIKEL 13.22 – 13.24 OW)
3. DE PRIVAATRECHTELIJKE REGELING FINANCIËLE BIJDRAGE (ARTIKEL 13.22).

DE REGELING PUBLIEKRECHTELIJKE FINANCIËLE BIJDRAGE MAAKT HET MOGELIJK OP EEN INITIATIEFNEMER KOSTEN TE VERHALEN TER VERBETERING VAN DE KWALITEIT VAN DE FYSIEKE LEEFOMGEVING.

HET HEEFT ECHTER DE VOORKEUR OM VOORAFGAAND VIA EEN DE PRIVAATRECHTELIJKE WEG, BIJ OVEREENKOMST DE FINANCIËLE BIJDAGEN AAN ONTWIKKELINGEN IN DE FYSIEKE LEEFOMGEVING TE REGELEN. HET GAAT OM BIJDAGEN VOOR ACTIVITEITEN TER VERBETERING VAN DE RUIMTELIJKE KWALITEIT EN REALISATIE VAN MAATSCHAPPELIJKE FUNCTIES. DEZE ONTWIKKELINGEN MOETEN ZIJN VASTGELEGD IN EEN OMGEVINGSVISIE OF PROGRAMMA.

Grondverwerving

Voor grondverwerving bestaan de volgende instrumenten: minnelijke verwerving, verwerving door middel van toepassing van de Wet voorkeursrecht gemeenten (WVG) dan wel via de wettelijke onteigeningsprocedure.

Als gemeente zetten we in op minnelijke verwerving: het op vrijwillige basis verkrijgen van grond van een grondeigenaar. Een uitgewerkt plan, volledige planning en financiële onderlegger worden hiervoor opgesteld.

De aankoop van strategische locaties vergroot de sturingsmogelijkheden voor de door ons gewenste ruimtelijke ontwikkelingen. Voor zover minnelijke verwerving niet slaagt, is er het instrument van het voorkeursrecht gemeenten (op basis van de Wet voorkeursrecht gemeenten, de WVG). Uit strategisch oogpunt is het soms noodzakelijk om, voorafgaand aan een minnelijk traject, voorkeursrecht te vestigen. Met de vestiging van een voorkeursrecht verkrijgen we een positie op de vastgoedmarkt. Het voorkeursrecht geeft ons een exclusieve optie tot koop, indien en zodra de eigenaar de kavel waarop het voorkeursrecht is gevestigd te koop aanbiedt. De eigenaar is echter niet verplicht zijn grond te koop aan te bieden. Vestiging van een voorkeursrecht is daarmee een passief verwervingsinstrument.

Tot slot is er het actieve verwervingsinstrument van de wettelijke onteigeningsprocedure. Hiervoor dient een zorgvuldige wettelijke procedure gevolgd te worden. Bij onteigening motiveren we een eigenaar om, op basis van het algemeen belang, zijn grondeigendom tegen een volledige schadeloosstelling af te staan. Blijft vrijwillige medewerking van de grondeigenaar onverhoopt uit en is aan alle voor onteigening geldende vereisten voldaan, dan kan onteigening in rechte worden afgedwongen.

Stedelijke herverkaveling

Stedelijke herverkaveling is een nieuw instrument dat wordt opgenomen in de Omgevingswet. Stedelijke herverkaveling maakt het mogelijk nieuwe ontwikkelingen te realiseren zonder actief overheidsingrijpen. Het is een wettelijke regeling met een vrijwillig karakter. Dat wil zeggen dat voor succesvolle toepassing alle betrokken grondeigenaren met de beoogde stedelijke herverkaveling zullen moeten instemmen. Het is bijvoorbeeld mogelijk om meerdere grondruilen onder te brengen in één ruilakte. We kunnen op die

manier onze doelstellingen bereiken zonder vooraf actief vastgoed aan te kopen. Hiermee hoeven we minder een beroep te doen op publieke middelen en worden de financiële risico's kleiner, maar neemt ook de gemeentelijke regie af.

Strategische verwerving

Het strategisch aan- of verkopen van grond vraagt om een kritische, integrale kijk op locaties, ook met het oog op de langere termijn. De vraag hoe strategisch eigendom op (middel)lange termijn kan worden ingezet staat hierbij centraal. We concretiseren het beleid voor de strategische aan- en verkoop van vastgoed in het Integraal Accommodatieplan dat op 16 december 2020 door de raad is vastgesteld. Als gemeente moeten we kunnen inspelen op ruimtelijke vraagstukken zoals duurzaamheid (inclusief circulariteit en biodiversiteit), klimaatadaptatie & energietransitie, volkshuisvesting en infrastructuur. Het gaat hierbij om posities binnen Beheer, Ontwerp en Realisatie (vastgoed).

Gebiedsontwikkeling en projecten

Met gronduitgifte houden we de regie in handen, en kan de gemeente de manier waarop grond wordt ingezet effectief en privaatrechtelijk controleren. We geven de grond uit, nadat deze bouwrijp gemaakt is, conform gemeentelijke voorwaarden. De kosten worden zoveel mogelijk gedekt met opbrengsten die voortvloeien uit de gronduitgifte. In openbare procedures hanteert Zevenaar in principe marktconforme prijzen. Het woonrijp maken van de grond gebeurt doorgaans na uitgifte en stichting van het vastgoed. De verantwoordelijkheid voor het woonrijp maken van de grond komt bij een gemeentelijke ontwikkeling voor rekening en risico van de gemeente.

4 Thema's in het grondbeleid

In dit hoofdstuk worden de thema's besproken die binnen het grondbeleid als belangrijk zijn aangeduid. We formuleren een aantal thema's die van belang zijn voor de keuze hoe het situationele grondbeleid kan worden toegepast. Bij de afweging in het situationele grondbeleid screenen we projecten volgens deze thema's. Ze liggen ten grondslag aan het grondbeleid voor de komende periode. De thema's zijn allemaal belangrijk vanuit het gemeentelijk perspectief. We nemen ze allemaal in de afweging mee. Naast thema's blijft het financieel rendement van belang. Per project of locatie kunnen daarnaast ook andere opgaven belangrijk zijn. Hierbij past ook de gedachte dat grond meervoudig kan worden ingezet, te denken aan woningbouw, waterproblematiek e.d..

In paragraaf 4.6 leidt dat uiteindelijk tot de beleidskeuze dat we de thema's in het grondbeleid meenemen bij de afweging voor gebiedsontwikkelingen.

Hierna geven we per thema een nadere toelichting, aan de hand waarvan we bij beoordeling van initiatieven een weging maken. Het gaat om de volgende thema's:

1. Duurzaamheid³ & energietransitie
2. Leefbaarheid, gezondheid & passende huisvesting
3. Economie
4. Adaptief programmeren
5. Infrastructuur.

In de Liemerse woonagenda hebben we geconstateerd dat de woningcorporaties bij een aantal thema's een belangrijke rol spelen. Dat geldt ook voor de hierboven genoemde thema's als leefbaarheid,

³ Inclusief circulariteit

gezondheid & passende huisvesting, duurzaamheid en adaptief programmeren. Daarom gaan we (op Liemers niveau) met hen het gesprek aan.

GEMEENTELIJKE AFWEGING

WE VINDEN HET BELANGRIJK OM INITIATIEVEN TE ONDERSTEUNEN DIE AAN DE GENOEMDE THEMA'S VOLDOEN. WE BLIJVEN HIERBIJ ECHTER ALTIJD EEN INDIVIDUELE AFWEGING MAKEN. HET FEIT DAT EEN INITIATIEF BIJDRAAGT AAN DE THEMA'S IN DEZE NOTA EN/OF AAN ANDERE BELEIDSSTUKKEN (WAARONDER DE NOG VAST TE STELLEN OMGEVINGSVISIE) BETEKEN ECHTER NIET DAT DE GEMEENTE ELK INITIATIEF PER DEFINITIE - OP BASIS VAN EEN ACTIEVE OF FACILITERENDE ROL - MOGELIJK MAAKT. ER VINDT IMMERS ALTIJD EEN GEMEENTELIJK BESLUIT PLAATS, ONDER ANDERE IN HET BESTEMMINGSPLAN.

Deze Nota Grondbeleid loopt voor op de nog op te stellen Omgevingsvisie. Dat betekent dat de in dit hoofdstuk benoemde thema's nog aangescherpt, aangevuld of aangepast kunnen worden aan de hand van de thema's uit de Omgevingsvisie. Bij de vaststelling van de Omgevingsvisie zullen de thema's uit de Omgevingsvisie leidend worden.

4.1 Duurzaamheid & Energietransitie

4.1.1 Duurzaamheid

Duurzaamheid (en klimaatadaptatie) zijn van cruciaal belang voor Zevenaar. We hebben concreet geformuleerde duurzaamheids- en klimaatadaptatieve ambities. We zijn ons er als gemeente van bewust dat duurzaamheid meer is dan verbeterde energieprestaties, vermindering van de CO₂ uitstoot en (her)gebruik van milieuvriendelijke materialen. Duurzaamheid in Zevenaar betekent een harmonieuze gebiedsontwikkeling van wonen, werken, natuur (en overige gebruiksfuncties), zonder uitputting of verdere aantasting van het klimaat. . In 2025 is het vastgoed, dat in gebruik is door de eigen organisatie, energieneutraal. In 2040 is de gehele vastgoedportefeuille energieneutraal, gasvrij en circulair en is de CO₂ uitstoot met 95% gedaald ten opzichte van 1990.

In raadsvergadering van 13 mei 2020 is het geamendeerde "toets- en afwegingskader grootschalige duurzame energieopwekking (zon en wind) vastgesteld.

Naast dat initiatieven duurzaam (behoren te) zijn wordt ook de afweging gemaakt of een locatie (eigen grondpositie) ingezet wordt voor duurzame initiatieven (bijvoorbeeld grootschalige opwek). Hiermee wordt de Nota Grondbeleid actief ingezet om ook andere gemeentelijke ambities en doelstellingen te realiseren. Ook klimaatadaptatie, en het tegengaan van hittestress en wateroverlast zijn belangrijk. Als gemeente ambiëren we een gezonde en leefbare stad en dorpskernen, nu en in de toekomst.

Nieuwe initiatieven dienen zo energieneutraal mogelijk te worden gerealiseerd. Daarnaast kijken we verder dan de realisatie en opleverfase: de total-life-cycle-benadering geeft inzicht in de effecten van investeringen in verduurzaming op bijvoorbeeld energielasten. We sturen aan op een circulaire economie: zowel bij planvorming, bouw-, gebruik- en sloopfase. Maximaliseren van hergebruik (zoals van bouwmaterialen uit bestaande gebouwen) en minimaliseren van waardevernietiging. Hogere kosten die uit hergebruik van materialen voortkomen, leiden niet per sé tot 'verliezen'. De circulaire economie kan leiden tot een toename van arbeidsplaatsen voor praktische beroepen en heeft in zoverre een positief effect op de werkgelegenheid binnen de gemeente. Denk hierbij aan onderhoudsberoepen zoals elektriciens, schilders, reparateurs etc. (bij onderhoud van materialen en installaties) en bij (ver)bouw werkzaamheden omdat materialen hergebruikt worden.

4.1.2 Energietransitie

Er is landelijk en regionaal veel aandacht voor de energietransitie; (inter)nationale verdragen zijn uitgewerkt in wet- en regelgeving en convenanten. Dit uit zich onder andere in Regionale Energie-strategieën (RES). De energietransitie vraagt ook vanuit het grondbeleid blijvend om aandacht. We laten daarom in het grondbeleid ruimte voor aansluiting op een (regionaal) warmtenet, voor andere (collectieve) voorzieningen of (ruimte voor) initiatieven zoals zonneparken of andere maatregelen die bijdragen aan duurzaamheidsdoelstellingen.



4.2 Gezondheid, leefbaarheid en passende huisvesting

4.2.1 Gezondheid

Zevenaar moet voor al haar inwoners een fijne plek zijn om te leven. Een aangename en gezonde fysieke leefomgeving betekent een goede luchtkwaliteit, voldoende groen, minimale geluidsoverlast, een gezonde bodem en voldoende mogelijkheden om te sporten, te bewegen en gezond te verplaatsen. Wonen gaat over meer dan alleen een woning. Het voorzieningenniveau en hoe mensen met elkaar samenleven zijn van evenredig belang. De kwaliteit van de openbare ruimte moet op peil blijven. Ook moet er voldoende mogelijkheid zijn voor inwoners om elkaar te ontmoeten en sociale contacten aan te gaan en te onderhouden.

4.2.2 Leefbaarheid

Op wijkniveau staat de leefbaarheid in Zevenaar niet onder druk. Een aantal woonbuurten en -complexen vormt een uitzondering op die regel. Op basis van de landelijke leefbaarheidsmonitor en geluiden uit de buurt houden we samen met de woningcorporatie het leefbaarheidsniveau nauwlettend in de gaten. We zoeken elkaar, en zo nodig andere partijen op als leefbaarheidsproblemen worden geconstateerd. Daarnaast kijken we in de dorpskernen en in Zevenaar op wijkniveau welke maatregelen nodig zijn voor het op peil houden van de leefbaarheid. Een start daarmee is bijvoorbeeld gemaakt met het opknappen van de openbare ruimte in de wijk Zonnemaat, waar in overleg met de bewoners, corporatie en anderen de verbeterpunten zijn bepaald. Naast de fysieke aanpak willen we ook sociale aspecten en de woningen zelf meenemen om een gezamenlijke toekomstagenda uit te voeren. In het Integraal Accommodatieplan, dat op 16 december 2020 door de raad is vastgesteld, formuleren we de ambitie om een visie te ontwikkelen omtrent de leefbaarheid van wijken en kernen.

Een ander belangrijk aspect dat samenhangt met / onderdeel is van leefbaarheid is de ruimtelijke kwaliteit. Dit kan naast de stedenbouwkundige en landschappelijke kwaliteit van woonlocaties ook betrekking hebben op het actief ontwikkelen van essentiële locaties zoals bijvoorbeeld een entreegebied of het actief

overnemen van verloederde locaties. Dit sluit overigens ook aan op de duurzaamheid en houdbaarheid van locaties, terreinen en wijken.

4.2.3 Passende huisvesting

Zevenaar heeft een relatief grote voorraad betaalbare koopwoningen. Dit maakt van Zevenaar een aantrekkelijke woongemeente. Deze betaalbare woningen zijn momenteel echter niet beschikbaar, ze worden veelal bewoond en muteren niet op de markt. Daarbij laat de meest recente prognose voor de woningbehoefte uit 2019 tenminste tot 2040 een veranderende samenstelling van de huishoudens zien (het aantal personen per huishouden daalt) en een stijgend aantal eenpersoons huishoudens. Daarmee loopt het woningtekort steeds verder op, en komt de betaalbaarheid meer onder druk te staan. Het accent ligt daarom nu sterk op de oplopende woningtekorten en de betaalbaarheid van woningen voor middeninkomensgroepen. Volgens het woningbehoefteonderzoek zou tot 2025 bijna de helft van het woningbouwprogramma moeten bestaan uit betaalbare koopwoningen. Daarnaast geeft het onderzoek aan dat er vanuit middeninkomens ook behoefte is aan vrije-sectorwoningen in de categorie middenhuur.

In maart 2020 is de regionale Woondeal gesloten met daarin de ambitie om tot 2040 in de regio Arnhem-Nijmegen 50.000 tot 60.000 woningen tot te voegen, met de grootste opgave tot 2025. Aanvullend op de kwantitatieve ambitie heeft de regio afgesproken om 50% van de zachte plancapaciteit realiseren in het betaalbare segment (sociale en middeldure huur en betaalbare koop). In de Woondeal is betaalbaar tot de NHG-grens). In de Liemerse woonagenda zijn de afspraken verder geconcretiseerd voor de deelnemende gemeenten.

De huurprijzen zijn zo sterk gestegen dat het betaalbare aanbod in de bestaande woningvoorraad nog maar mondjesmaat beschikbaar is. Voor nieuwbouwontwikkelaars is een businesscase met betaalbare huurwoningen meestal niet aantrekkelijk. In het betaalbare segment zien we dan ook een belangrijke rol weggelegd voor ons als gemeente. We sturen bij nieuwbouwprojecten op prijsklassen en het aandeel sociale huurwoningen.

Het overgrote deel van de toekomstige woningvoorraad staat er al, en wordt naar tevredenheid bewoond. Nieuwbouw moet dus kwalitatief echt iets toevoegen om overaanbod te voorkomen en doorstroming te bevorderen. Dat geldt niet alleen voor de prijsklasse maar ook voor het woningtype. Daarbij geldt ook een must dat bij nieuwbouw een gedifferentieerd programma wordt gerealiseerd dat aansluit op de bestaande omgeving. Dit alles betekent dat de gemeente Zevenaar nog een forse opgave heeft uit te voeren. De focus ligt vooral in de kern Zevenaar. In de omliggende kernen willen wij maatwerk leveren. Naar verwachting in de periode 2021 tot 2026 worden er ca. 1.200 woningen toegevoegd of zijn in aanbouw. Na 2026 staan er ook nog ruim 500 woningen gepland.



Door vergrijzing zijn aanpassingen nodig om de bestaande woningvoorraad courant te houden. We zetten daarnaast in op levensloopgeschikte nieuwbouw. We kiezen voor een gemêleerde aanpak om te voldoen aan verschuivende kwalitatieve woonbehoeften. Voor veel ouderen biedt een (kleine) aanpassing van de huidige woning namelijk een prima oplossing. De Nederlandse Organisatie voor toegepast-natuurwetenschappelijk onderzoek (TNO) classificeert een woning als 'aanpasbaar' als deze aanpassingen mogelijk zijn met een budget tot € 10.000⁴. Deze kosten zijn voor de gemeente (WMO)budget.

LEVENSLOOPEBESTENDIGE WONINGEN

TNO HEEFT ONDERZOEK GEDAAN NAAR DE MATE WAARIN BESTAANDE WONINGEN GESCHIKT ZIJN OF MET BEPERKTE MIDDELEN GESCHIKT ZIJN TE MAKEN VOOR MENSEN MET MOBILITEITSBEPERKINGEN DIE NOG WEL DE REGIE OVER HUN LEVEN KUNNEN VOEREN. LEVENSLOOPEGESCHIKTE NIEUWBOUW (IN GROEPSVERBAND) IS INGERICHT OP ZO LANG MOGELIJK THUIS BLIJVEN WONEN. DIT GAAT EENZAAMHEID TEGEN, WAT NAAR SCHATTING JAARLIJKS CIRCA € 1.800 SCHELT AAN ZORGKOSTEN PER HOOFD VAN DE BEVOLKING. NAAR DIT LAATSTE HEEFT DE UNIVERSITEIT MAASTRICHT (UM) ONDERZOEK GEDAAN ONDER BIJNA 350.000 NEDERLANDERS.

OVER EEN 10-JAARSPERIODE KAN HET VOORKOMEN VAN EENZAAMHEID IN PRINCIPE DUS EEN BESPARING OPLEVEREN VAN CIRCA € 18.000.

DIT MAATSCHAPPELIJK RENDEMENT, SAMEN MET BESPARING VAN DE € 10.000 VOOR HET ALTERNATIEF OP EEN NIEUWBOUWWONING: HET AANPASSEN VAN DE REGULIERE WONING, KAN DE GEMEENTE IN TOTAAL DUS ZO'N € 18.000 PER WONING BESPAREN. DIT BEDRAG ZAL NIET ÉÉN OP ÉÉN IN DE GEMEENTELIJKE BEGROTING ZIJN TERUG TE VINDEN VANWEGE HET OPEN-EINDE KARAKTER VAN DE WMO.

Het hierboven genoemde onderzoek van de UM is te vinden op

<https://www.maastrichtuniversity.nl/nl/nieuws/aanpakken-eenzaamheid-drukt-ook-zorgkosten>

Met een situationeel grondbeleid leveren we maatwerk per project. Per project is de vergelijking tussen de besparing op de WMO-kosten versus mogelijk lagere grondopbrengsten bijvoorbeeld wezenlijk. Het leveren van maatwerk is ook waardevol en nodig in de huisvesting van bijzondere doelgroepen. Denk bijvoorbeeld aan arbeidsmigranten, woonwagenbewoners, statushouders en woonurgenten. Voor deze doelgroepen kunnen we tijdelijke (modulaire) woningen toevoegen, of tijdelijke huisvesting in bestaande gebouwen realiseren.

4.2.4 Adaptief programmeren

Adaptief programmeren is een aanpak en planningsmethodiek die besluitvormers helpt bij het nemen van beslissingen in complexe omgevingen onder onzekere omstandigheden. Adaptief programmeren speelt flexibel in op actuele ontwikkelingen, en borgt tegelijkertijd lange termijn ambities.

Programmeren gaat niet alleen over de toevoeging van woningen (kwantitatieve behoefte), maar ook over het voorzien in de juiste typen woningen (kwalitatieve behoefte). Door de dubbele vergrijzing (het aandeel 65-plussers neemt toe en daarbinnen neemt het aandeel 80-plussers toe) neemt het aantal en aandeel ouderen in rap tempo toe. Met deze toename verschuift de kwalitatieve woonbehoefte. Er is meer behoefte aan appartementen en nultredenwoningen. Het grootste deel van de toekomstige woningvraag

⁴ TNO-onderzoek "Woningvoorraad, woningaanpassingen en langer zelfstandig wonen d.d. 11-11-2016

kan echter worden ingevuld met bestaande, veelal oudere, woningen. Nieuwbouw betreft maar een beperkt deel van de totale opgave op de woningmarkt in Zevenaar. De huidige voorraad, overwegend bestaande uit grondgebonden woningen, is niet voldoende geschikt (te maken) voor de toenemende groep oudere en kleine(re) huishoudens. Complementair toevoegen aan de voorraad gaat daarom steeds vaker om toevoegen van die woningtypen waarvan in de bestaande voorraad nog weinig aanbod is.

Door adaptief te programmeren kunnen we beter inspelen op een verschuivende kwalitatieve behoefte. Hierdoor en door te werken met scenario's voor mogelijke toekomstbeelden is het mogelijk om flexibel te blijven, mee te bewegen met ontwikkelingen en in te spelen op kansen. In plaats van de toekomst vast te leggen en te willen beheersen, is adaptief programmeren meer een werkwijze om het proces te beheersen. Via ontwikkelpaden werken we toe naar het gewenste toekomstbeeld. Adaptief programmeren past bij de wens uit het coalitieakkoord om de ouderen te ondersteunen bij hun wens om langer thuis te blijven wonen.

4.3 Economie

Economische ontwikkeling en een gezonde economische structuur met voldoende werkgelegenheid voor inwoners van Zevenaar is een belangrijk thema voor onze gemeente. Een gebiedsontwikkeling kan direct én indirect invloed hebben op de werkgelegenheid en economische groei. Bij de uitgifte van kavels en beoordeling van initiatieven wegen we mee in hoeverre een project of bedrijfsactiviteit de toekomstige economische structuur van Zevenaar versterkt, en of de toekomstige werkgelegenheid in lijn ligt met het profiel van Zevenaarders. We zetten Liemers-breed in op de speerpunten logistiek, maakindustrie en de vrijetijdseconomie.



Via het grondbeleid kunnen we de richting beïnvloeden van economische ontwikkelingen in de gemeente Zevenaar. De rol van de gemeente zal afhangen in welke mate de ontwikkeling bijdraagt aan de visies en ambities op het gebied van economie en vrijetijdseconomie. Hoe meer dit aansluit, hoe actiever de rol kan zijn. Zo voeren we bijvoorbeeld een actief grondbeleid voor de ontwikkeling van Businesspark 7Poort. Op dit bedrijventerrein zijn slechts nog enkele kavels te koop. De ontwikkeling op de Spoorallee voor de bouw van Fashion Outlet Zevenaar is in volle gang.

In de Structuurvisie gemeente Zevenaar 2030 staat de uitbreiding van 7Poort (in de vorm van 7PoortII) als zoekgebied bedrijventerrein opgenomen.

In het centrumgebied sturen we op concentratie van het winkelbestand, het bieden van een compleet aanbod en een comfortabele beleving van de ruimte: van place-to-buy naar place-to-be. We willen samen met andere (markt)partijen de vrijetijdseconomie in de gemeente versterken. Doel is om van Zevenaar, en in bredere zin De Liemers, een aantrekkelijke en bekende toeristisch-recreatieve bestemming te maken voor dagjesmensen en verblijfsgasten uit Nederland en Duitsland.



Via het grondbeleid beïnvloeden we de richting van economische ontwikkelingen in het centrum. Met het stellen van sociaal-maatschappelijke voorwaarden bij uitvragen en aanbestedingen en het beoordelen van private initiatieven kunnen we gewenste activiteiten stimuleren of ontmoedigen.

4.4 Infrastructuur

We zien dat verkeersstromen tussen en binnen onze gemeente de afgelopen jaren zijn veranderd en we verwachten dat die in de toekomst zullen blijven veranderen. Veranderingen vragen om aanpassingen en een grotere capaciteit op het wegennet van en naar Zevenaar, met name op het onderliggende wegennet bij de snelweg.



In de afgelopen jaren zijn de Arnhemseweg en de weg Hengelder daarom aangepast⁵. Er komen twee nieuwe aansluitingen op het rijkswegennet: bij de Arnhemseweg (A15) en Zevenaar-Oost (A12). De bestaande aansluiting op de A12 – ter hoogte van de Griethse Poort – komt te vervallen.

Naast verbeteringen voor het autoverkeer investeren we in het vervoer over het spoor. Op het traject Zevenaar-Didam is het spoor verdubbeld. Zo zorgen we dat Zevenaar goed bereikbaar blijft voor inwoners, bezoekers en alle andere reizigers. Indien wij daar noodzaak toe zien, zullen we overgaan tot strategische aankoop van gronden, zodat op (de langere) termijn Zevenaar goed op weg blijft.

⁵ Bij het schrijven van dit document was het zgn. tracé-besluit doortrekking A15/verbreding A12 nog niet onherroepelijk. Vooralsnog bestaat dit voorbehoud dus nog.

4.5 De beleidskeuzes in relatie tot de thema's

Vele wegen leiden naar Rome: daarom is het belangrijk onze rol voorafgaande aan ieder project en iedere locatie transparant en zorgvuldig te bepalen.

BELEIDSKEUZE 2: THEMA'S IN HET GRONDBELEID MEENEMEN BIJ AFWEGING VOOR GEBIEDSONTWIKKELINGEN

Deze beleidskeuze houdt voor grondexploitaties in dat we de genoemde thema's meenemen in de afweging voor een (gebieds)ontwikkeling. Maatschappelijke kosten en opbrengsten die hier uit voortvloeien zetten we af tegen de directe financiële resultaten van een gebiedsontwikkeling. Als gemeente streven we natuurlijk naar optimalisatie binnen projecten. Het financiële aspect is daarbij niet leidend, maar wel een belangrijk onderdeel van het integrale resultaat. Als gemeente zijn we daarbij bereid om risico's te dragen bij specifieke projecten. Deze risico's worden vooraf in kaart gebracht en in de besluitvorming meegewogen.

MAATSCHAPPELIJK RENDEMENT EN TOTAL-LIFE-CYCLE-BENADERING BIJ PROJECTEN

ALS GEMEENTE VOEREN WE MOGELIJK OOK PROJECTEN UIT MET MAATSCHAPPELIJKE WINST EN FINANCIËLE TEKORTEN. OOK ALS WE NIET RISICODRAGEND ONTWIKKELEN KAN WAARDE WORDEN TOEGEVOEGD. HET MAATSCHAPPELIJK RENDEMENT RECHTVAARDIGT DAN DERGELIJKE INVESTERINGEN.

Thema's in het grondbeleid wegen mee bij de uitgifte van gemeentegrond en bij initiatieven van derden

Bij de uitgifte van gemeentegrond bepalen we als gemeente de selectiemethode. Ook de opgave binnen het maatschappelijk rendement – op basis van de thema's in het grondbeleid – bepalen we per locatie en project. We kiezen de beste selectiemethode, rekening houdend met het vooraf geformuleerde gewenste integrale resultaat. Daarbij kijken we naar maatschappelijk en financieel rendement, zowel op korte als lange termijn. Voor iedere locatie of project wordt het rendement getoetst aan de thema's in het grondbeleid.

De weging van de thema's in het grondbeleid verschillen per project. In het kader van transparantie wordt dit voorafgaand aan een selectieprocedure gecommuniceerd. Selectieprocedures blijken echter soms kostbaar en tijdrovend te zijn. Om te garanderen dat ook kleinere marktpartijen, inwonersgroepen en andere particuliere actoren kunnen meedingen in voor hen interessante projecten zoeken we als gemeente naar innovatieve selectiemethoden (zoals prijsvragen, tenders met innovatieve of uitdagende kaders en nieuwe samenwerkingsvormen).

We beoordelen initiatieven van derden, waarbij een ondergrens geldt van meer dan 20 woningen of één hectare bedrijventerrein, met een maatschappelijke kosten-batenanalyse volgens de 'total-life-cycle' benadering. Projecten worden, naast ruimtelijke/ landschappelijke inpasbaarheid, beoordeeld op zowel financieel als maatschappelijk rendement. Op die manier nemen we ook indirecte positieve en negatieve effecten van een ontwikkeling mee in ons waardeoordeel. We hebben daarbij in de eerste plaats een faciliterende rol. Met inachtneming van de hierboven genoemde ondergrenzen is het aan initiatiefnemers zelf om bij aanvragen te vermelden hoe zij de financiële en maatschappelijke aspecten meenemen, zowel op korte als lange termijn (denk hierbij aan duurzaamheidseisen e.d.).

We hanteren, afhankelijk van het thema, verschillende rendementen, financiën en (grond)opbrengsten. Bij de uitgifte van gemeentelijke grond hanteren we – grond bestemd voor sociale huur daargelaten – in principe marktconforme functionele grondprijzen. Dit betekent dat gemeente Zevenaar een prijs hanteert

die afhankelijk is van functie en gebruik. We denken echter graag mee over de betaalbaarheid van ontwikkelingen, zeker als die vanwege de te verwachten maatschappelijke meerwaarde, bijdragen aan het totale integrale rendement.

Voor projecten zetten we altijd het financieel rendement af tegen het maatschappelijk rendement. Dit rendement meten we over de totale levenscyclus van dat wat gerealiseerd wordt. We werpen hiermee een brede blik op gebiedsontwikkelingen, waarbij we ook de effecten op lange termijn meenemen. Denk bijvoorbeeld aan lange termijn toenames in beheer en onderhoud van (openbare) ruimten, de fysieke en mentale gezondheid van inwoners, duurzaamheid, werkgelegenheid of de toekomstige economische levensvatbaarheid van Zevenaar. Het gaat dus niet alleen om het directe economische resultaat in de grondexploitatie. Een mogelijke bijdrage aan het maatschappelijk rendement, bijvoorbeeld door eindgebruikers, nemen we ook mee in de total-life-cycle-benadering. Grotere investeringen voorafgaande aan een ontwikkeling zijn daarom mogelijk wenselijk als daarmee bijvoorbeeld op lange termijn kosten worden bespaard. Voorbeelden zijn investeringen in verduurzaming, klimaatadaptatie of levensloopgeschiktheid.

We dragen vanwege onze publiekrechtelijke taak altijd enige verantwoordelijkheid voor het kostenverhaal, en voor het rekenen van leges bij nieuwe ontwikkelingen. Ten aanzien van het kostenverhaal zijn we gebonden aan wettelijke kaders terwijl voor het innen van leges onze legesverordening leidend is. Denk bijvoorbeeld aan plankosten, planschade en de kosten verbonden aan het verlenen van de omgevingsvergunning. Als we betrokken zijn, sturen we bij een actief grondbeleid op de cashflow, risicomanagement en de grondexploitatie. Bij een faciliterende rol geven we richting via anterieure overeenkomsten met waarborgzekerheden en sturen we, waar gemeentelijke kosten worden gemaakt op het budget.

Toepassen van nieuwe regelgeving zoals de Omgevingswet

Het gemeentelijke grondbeleid en dat voor gebiedsontwikkeling is onderworpen aan wetgeving zoals de Onteigeningswet, de Wet Voorkeursrecht gemeenten en de afdeling grondexploitatie van de Wro. Ook is in maart 2020 – in aanvulling op de Omgevingswet- de Aanvullingswet Grondeigendom aangenomen. Deze wet vereenvoudigt een deel van de bestaande instrumenten voor grondbeleid en brengt deze samen in het stelsel van het omgevingsrecht. Het gaat daarbij om instrumenten om in te grijpen in het eigendomsrecht van de grond, zoals voorkeursrecht, onteigening, herverkaveling en kavelruil in landelijk gebied. Ook faciliteert het wetsvoorstel (vrijwillige) kavelruil in stedelijk gebied. Via de Aanvullingswet Grondeigendom worden verder een aantal verbeterpunten aangebracht in de bestaande regeling voor het kostenverhaal, met als doel deze eenvoudiger en flexibeler te maken.

We maken de Zevenaarse thema's in het grondbeleid kenbaar in de nog op te stellen Omgevingsvisie. In het onderliggende Omgevingsplan vertalen we deze thema's naar een collectief van regels en (open) normen. Om ontwikkelingen te kunnen toetsen aan deze regels en normen introduceren we meetinstrumenten en meetbare opgaven in de Omgevingsvisie. Ook op het gebied van staatssteunbeoordeling, aanbesteding en verslaggevingsregels zijn er wetswijzigingen en/of is er jurisprudentie.

In hoeverre we aan de - in deze voorliggende nota genoemde- thema's meetinstrumenten en/of meetbare opgaven kunnen/willen opnemen, is op dit moment nog niet duidelijk. Dit wordt in het proces rond de Omgevingsvisie verder bekeken. Waar nodig worden de thema's in het grondbeleid nog aangescherpt, aangevuld en of/aangepast aan de hand van de thema's in de Omgevingsvisie.

De komende tijd moet duidelijk worden hoe de interactie tussen beleid waarin integraal waardedenken centraal staat en geldende regelgeving (zoals het Besluit begroting en verantwoording) verloopt. Wij

moeten helder voor ogen hebben wanneer actieve grondpolitiek overgaat in een grondexploitatie, en wanneer juist sprake is van een strategisch belang voor de gemeente-balans.

De Omgevingsvisie wordt in de loop van 2022 aan de raad ter vaststelling voorgelegd.

5 Financiële kaders

5.1 Waardering

De commissie Besluit begroting en verantwoording (hierna: BVV) heeft in haar notities "Grondbeleid in begroting en jaarstukken" en "Vastgoed" omschreven hoe gronden gewaardeerd moeten worden, welke kosten geactiveerd mogen worden en hoe tekorten en risico's afgedekt moeten worden. Leidend daarbij is of de grond in transitie is of gaat, of wat de toekomstige bestemming wordt. In die zin hebben we weinig beleidsvrijheid en zijn we gehouden aan de regelgeving.

5.2 Grondexploitaties

Uit de grondexploitatieberekening blijkt of alle investeringen terugverdiend kunnen worden en of er winst wordt verwacht. De eindwaarde van een project staat gelijk aan de opbrengsten minus de kosten gedurende de gehele looptijd. Is de eindwaarde negatief, dan wordt een verliesvoorziening getroffen om het toekomstige verwachte verlies te dekken.

Het voorzichtigheidsbeginsel leidt ertoe dat realisatie van winst moet worden uitgesteld tot daarover voldoende zekerheid bestaat. Dit betekent echter niet dat pas winst moet worden genomen bij het afsluiten van een grondexploitatie. De commissie BBV schrijft in dat geval voor dat tussentijds winst genomen moet worden conform de 'percentage of completion' methode (POC-methode). Hiervoor moet het resultaat op de grondexploitatie wel op betrouwbare wijze kunnen worden ingeschat. Indien aan de volgende voorwaarden is voldaan, bestaat er voldoende zekerheid om winst te kunnen nemen:

1. Het resultaat op de grondexploitatie kan betrouwbaar worden ingeschat; én
2. De grond (of het deelperceel) moet zijn verkocht; én
3. De kosten zijn gerealiseerd (winst wordt naar rato van de realisatie genomen).

Alvorens hiertoe wordt overgegaan worden de projectspecifieke risico's in kaart gebracht en betrokken bij de deze tussentijdse winstneming. Deze winstneming wordt met de hoogte van de gekwantificeerde projectspecifieke risico's gecorrigeerd. Het gaat bij het bepalen van de risico's uitdrukkelijk niet om de risico's ten aanzien van (macro) ontwikkelingen voor de totale grondexploitatie zoals verwachtingen op het gebied van economische groei of de vastgoedmarkt in zijn algemeenheid (conjunctuurrisico's). Het gaat ook niet om risico's die samenhangen met mogelijke toekomstige programmatische aanpassingen van grondexploitaties waarover de gemeenteraad nog moet besluiten.

Bij de start van een nieuwe ontwikkeling, waarbij de gemeente een grondpositie heeft dan wel gaat innemen, wordt de grondexploitatieberekening ter vaststelling voorgelegd aan de raad. Als het verwachte resultaat negatief is zal het voorstel altijd voorzien zijn van een dekkingsvoorstel, en een onderbouwing van het maatschappelijk rendement. Wat onder dit maatschappelijk rendement wordt verstaan, wordt door middel van voorbeelden verduidelijkt in § 3.1.

De grondexploitaties worden minimaal één keer per jaar bijgesteld. Dat wil zeggen dat jaarlijks beoordeeld wordt of de verwachte investeringen en opbrengsten van een project gedurende de gehele looptijd juist

zijn ingeschat. De grondexploitatieberekening wordt bijgesteld indien zich gedurende het jaar nieuwe feiten voordoen, met substantiële wijzigingen tot gevolg. Noodzakelijk geachte investeringen en opbrengsten worden bij de begroting als benodigd budget voorgelegd aan de gemeenteraad. In voorkomende gevallen worden deze budgetten bijgesteld in tussenrapportages. Bij de jaarrekening wordt een verantwoording van de behaalde resultaten gepresenteerd. We hanteren een uniforme aanpak voor wat betreft risicomanagement bij ruimtelijke projecten. De risico's worden minimaal één keer per jaar geïnventariseerd middels een kwalitatieve analyse. Waar mogelijk worden de risico's gereduceerd door het treffen van beheersmaatregelen. De resterende risico's worden berekend middels een kwantitatieve analyse en vastgelegd. Met deze informatie kan de projectleider de directie en het bestuur juist informeren over de bestaande risico's binnen projecten.

Het risicoprofiel van de grondexploitaties vormt – samen met de andere gemeente-brede risico's – de noodzakelijke omvang van de benodigde weerstandscapaciteit. De beschikbare weerstandscapaciteit wordt aangevuld met winsten uit grondexploitaties en vrijval uit de verliesvoorzieningen van de grondexploitaties. Op basis van de Nota reserves en voorzieningen 2018 (vastgesteld op 19-12-2018) worden deze resultaten via resultaatsbestemming toegevoegd aan de Algemene reserve, tenzij hiertoe bij resultaatsbestemming in het kader van de jaarstukken anders wordt besloten. De Algemene reserve is, conform dezelfde Nota reserves en voorzieningen, onder meer bedoeld om risico's af te dekken.

EVENTUELE TEKORTEN VOOR PROJECTEN WORDEN AFGEDEKT VIA EEN VERLIESVOORZIENING OP NETTO CONTANTE WAARDE.

WE BRENGEN MINIMAAL ÉÉN KEER PER JAAR DE RISICO'S VOOR RUIMTELIJKE PROJECTEN KWALITATIEF EN KWANTITATIEF IN BEELD, DOOR HET TREFFEN VAN BEHEERSMAATREGELEN EN DOOR DE TOETSING AAN DE WEERSTANDSCAPACITEIT.

5.3 Bevoegdheid college

Het college is op grond van artikel 160 Gemeentewet bevoegd tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen (transacties onroerend goed, sluiten van exploitatieovereenkomsten, publiek-private samenwerkingsovereenkomsten). In artikel 171, eerste lid, van de Gemeentewet is bepaald dat de burgemeester (als rechtspersoon) de gemeente in en buiten rechte vertegenwoordigt. Daaronder valt het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen waartoe het college besluit. Het college dient de raad in staat te stellen om zijn wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Met betrekking tot de aan- en verkoop van gronden wordt aansluiting gezocht bij de gemeentelijke mandatenregeling welke periodiek wordt geactualiseerd

5.4 Balansverschuivingen

Met veranderingen in de bestemming van grond verandert ook de verantwoording op de balans. De commissie BBV heeft regels opgesteld voor deze zogenoemde balansverschuivingen. Gronden worden ten allen tijde verschoven tegen boekwaarde. De boekwaarde is echter niet altijd een-twee-drie te herleiden. In dat geval zijn er regels om de boekwaarde te bepalen. Wanneer een grondexploitatie is afgerond bestaat deze uit bouwrijpe grond en openbaar gebied. De opbrengsten van de bouw kavels dekken in principe de kosten van de inrichting van het openbaar gebied. Daarmee is de boekwaarde van de grondexploitaties het totaal van bouw kavels. Openbaar gebied heeft in deze geen boekwaarde. Het

openbaar gebied wordt wanneer een grondexploitatie klaar is dan ook “om niet” overgedragen en wordt ook niet opgenomen in de materiële vaste activa. Zodra de transitie van de grond zo goed als afgerond is maar nog niet alles is verkocht kan de grondexploitatie worden afgesloten maar de resterende kavels blijven – conform huidige regelgeving- verantwoord onder de voorraden. De waarde van de kavels is dan als volgt:

$$\text{Waarde kavel} = \text{Kaveloppervlak (in hectare)} * \frac{\text{Totale boekwaarde grondexploitatie (in euro's)}}{\text{(Totaal onverkochte hectares)}}$$

Gronden die onder de materiele vaste activa gepresenteerd worden en waarvan besloten is dat zij verkocht gaan worden, verschuiven naar de voorraad.

5.5 Verantwoording en bijsturing via P & C-cyclus

Overeenkomstig artikel 9, lid 2 van het BBV provincies en gemeenten dient een paragraaf grondbeleid deel uit te maken van de programmabegroting en het jaarverslag van de gemeente. Transparantie van het grondbeleid is om twee redenen van belang. In de eerste plaats vanwege het financiële belang voor zowel de gemeente als haar partners/ de andere partijen op de grondmarkt en de risico's en in de tweede plaats vanwege de relatie tot de doelstellingen zoals aangegeven in onze programma's zoals bijvoorbeeld Wonen, Zorg, Recreatie of Economie. Door hier meer inzicht in te geven wordt duidelijk waarom de gemeente Zevenaar wel of niet actief betrokken is in specifieke situaties.

De geprognosticeerde resultaten van de gemeentelijke grondexploitaties worden jaarlijks per 1 januari herzien. Daarna worden deze verwerkt in de Uitvoeringsrapportage grondexploitaties die door de raad worden vastgesteld. De financiële effecten worden verwerkt in de door de raad vastgestelde jaarrekening van het voorafgaande jaar.

Voor de verliesgevende grondexploitaties wordt, conform de voorschriften van het BBV, een verliesvoorziening getroffen. De raad bepaalt uit hoofde van zijn budgetrecht (meestal bij de vaststelling van de jaarrekening) de bestemming van eventueel vrijgevallen verliezen dan wel de dekking van een noodzakelijke aanvulling van de verliesvoorziening.

Omdat een verliesvoorziening wordt bepaald op basis van de Netto Contante Waarde van het resultaat van een grondexploitatie (zoals bepaald in de Financiële verordening 2021) heeft de vorming dan wel een vrijval van deze verliesvoorziening een effect op de meerjarenbegroting. Aan deze verliesvoorziening dient immers jaarlijks rente te worden toegevoegd. Deze toevoeging komt ten laste van de begroting. Een vrijval van de verliesvoorziening betekent een lagere toevoeging van rente en heeft dus een gunstig effect op de begroting.

De Paragraaf Weerstandsvermogen van de Meerjarenbegroting verschaft inzicht in de verhouding van de grondexploitatie-risico's in relatie tot het gemeentebrede risicoprofiel.

5.6 Bovenwijkse voorzieningen en ruimtelijke ontwikkelingen

Via de Wet ruimtelijke ordening (Wro) – en vanaf 1 januari 2022 via de Omgevingswet – kunnen gemeenten een bijdrage vragen voor bovenwijkse voorzieningen en ruimtelijke ontwikkelingen aan initiatiefnemers. De Structuurvisie 2025 (vastgesteld op 11 december 2013) en de Omgevingsvisie Rijnwaarden zijn de nieuwe basis voor het in rekening brengen van een (financiële) bijdrage voor bovenwijkse voorzieningen. Voor het verhalen van de bijdrage voor Bovenwijkse voorzieningen gelden de volgende criteria:

- Het exploitatiegebied heeft profijt van de betreffende voorzieningen.

- Er wordt aangetoond dat de voorzieningen toerekenbaar zijn aan het exploitatiegebied (causaliteit).
- Er wordt aangegeven in welke mate de kosten van de voorzieningen ten laste kunnen worden gebracht van het exploitatiegebied (proportionaliteit).

Om kosten van ruimtelijke ontwikkelingen te verhalen op derden hoeft niet aan de drie hierboven vermelde criteria profijt, causaliteit en proportionaliteit te zijn voldaan. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten wel zijn onderbouwd in de structuurvisie, en de bijdrage moet gebaseerd zijn op een overeenkomst.

De commissie BBV beveelt aan om de wijze waarop met de toerekening van bovenwijkse voorzieningen wordt omgegaan, vast te leggen in de paragraaf grondbeleid, een Nota Grondbeleid of de financiële verordening ex artikel 212 Gw. Om aan deze aanbeveling tegemoet te komen is het college momenteel bezig om een Nota Kostenverhaal op te stellen. In deze nota wordt ook vastgelegd hoe wordt omgegaan met het kostenverhaal indien er sprake is van ruimtelijke ontwikkelingen.

5.7 Grondprijsbeleid

Voor het bepalen van de hoogte van de prijs van bouwgrond hanteren we een functioneel en marktconform grondprijsniveau. De grondprijs is hiermee afhankelijk gesteld van de functie waarvoor een perceel grond door de afnemer wordt aangekocht. Uitgangspunt is verder dat de grond tegen een marktconforme verkoopprijs wordt verkocht, zodat we een reële marktprijs ontvangen en vermeden wordt dat de afnemer van de grond wordt gesubsidieerd. Daarbij spelen ook het voorkomen van (verboden) staatssteun en de gedragsregels uit de Wet Markt en Overheid een belangrijke rol. Voor het bepalen van de hoogte van de grondprijzen worden onderstaande vijf methoden het vaakst toegepast in Nederland:

1 Comparatieve methode

Deze methode leidt de waarde van de grond af uit vergelijkbare gerealiseerde transacties. De waarde wordt gecorrigeerd voor eventuele verschillen die zich voordoen met de referentielocatie. Het voordeel van deze methode is de eenvoud en toepasbaarheid, maar het nadeel is dat er vaak een gebrek is aan kwalitatief goed vergelijkingstransacties. De comparatieve methode wordt veelal gebruikt om te verifiëren of bepaling met behulp van een andere methode een acceptabele uitkomst geeft.

2 Kostprijsmethode

De kostprijs is een optelling van alle productiekosten die we als gemeente maken (verwerving, bouw- en woonrijp maken en plankosten). Omdat deze vrijwel nooit een goede afspiegeling is van de marktconforme prijs, wordt deze methode in beginsel niet gehanteerd. Hantering van deze methode wordt gehanteerd om te bepalen of de marktconforme prijs niet onder het kostprijsniveau is gedaald. Daarmee kan dan de afweging worden gemaakt of productie van deze bouwgrond onder het kostprijsniveau wenselijk is.

3 Residuele waardemethode

Met deze methode wordt de waarde van de grond afgeleid van de opbrengsten en kosten van de op die bestemming te realiseren ontwikkeling. De residuele grondwaarde is het verschil tussen de commerciële verkoop- of beleggingswaarde van het op de grond te realiseren vastgoed en de bouw- en bijkomende kosten inclusief btw.

4 Grondquote / grondcurve

Met de ervaringen van de residuele methode kan de grondprijs als percentage van de v.o.n.- prijs (vrij op naam prijs) van de projectmatige woningen worden uitgedrukt. Dit percentage kan variëren naarmate de v.o.n. prijs stijgt. Deze genormeerde residuele waardemethode wordt vertaald in een grondcurve. Afspraken over de kwaliteit van het vastgoed blijven noodzakelijk in het contractvorming proces.

5 Vaste vierkantemeterprijs of vaste kavelprijs

Hierbij wordt een vast bedrag per m² bouwgrond of kavel gehanteerd. Indien gewenst kan een verschillende m² prijs gehanteerd worden bij verschillende prijscategorieën, locaties of kavelgrootte. Voor sociale huur en koop wordt gewerkt met een vaste kavelprijs welke in de gemeentelijke grondprijsbrief wordt vastgesteld en onderbouwd.

De onderbouwing van de grondprijzen vindt u terug in de nota. Deze leggen we jaarlijks door een vertrouwelijke onderbouwing voor aan het college. De in het grondprijsbeleid vastgelegde tarieven worden toegepast in alle overeenkomsten die betrekking hebben op kavels en losse grondstroken. Voor transacties waarvan (een deel van) de levering plaats vindt buiten het tijdvak van het vigerende grondprijsbeleid zal de waardestijging worden gecompenseerd door een in de overeenkomst opgenomen rentebepaling, dan wel door de toepassing van een indexering. Indien het niet mogelijk blijkt om een specifieke kavel binnen de kaders van het grondprijsbeleid te verkopen, dan wordt dit gemotiveerd ter besluitvorming aan het college voorgelegd.

UITGIFTE VAN BOUWGROND

DE UITGIFTE VAN BOUWGROND GESCHIEDT – GROND VOOR SOCIALE WONINGBOUW DAARGELATEN – TEGEN MARKTCONFORME GRONDPRIJZEN GEBASEERD OP DE BEOOGDE FUNCTIE VAN DE UIT TE GEVEN BOUWGRONDEN. DE GRONDPRIJZEN ZIJN BEPAALD MET DE RESIDUELE GRONDWAARDEMETHODE EN BETREFFEN BOUWRIJPE GROND.

JAARLIJKS GEVEN BURGEMEESTER & WETHOUDERS INZICHT IN DE TE HANTEREN METHODEN EN PRIJZEN IN DE GRONDPRIJZENNOTA, WAARBIJ TEvens REKENING WORDT GEHOUDEN MET EUROPESE WET- EN REGELGEVING. AFWIJINGEN VAN HET GRONDPRIJSBELEID ZIJN VOORBEHOUDEN AAN HET COLLEGE MITS DEZE VALLEN BINNEN DE KADERS VAN DE DESBETREFFENDE VASTGESTELDE GRONDEXPLOITATIE.

5.8 Snippergroen- en reststrokenbeleid en verjaring van grondeigendom

Voor snippergroen en reststroken verwijzen wij naar het gemeentelijke groenbeleid, met kenmerk Z/19/330403/INT/19/927837. De (vermeende) verjaring van gemeentelijke grondeigendom wordt per casus separaat beoordeeld en behandeld. Verder volgt de gemeente de nieuwste inzichten over verjaring uit de rechtspraak en wetgeving.

Bijlage A: Samenhang beleid

In deze bijlage staat een lijst (niet uitputtend) met beleid dat sterk samenhangt met het grondbeleid en/of belangrijke ruimteclaims binnen het Zevenaarse grondgebied.

- Omgevingsvisie (wordt nog opgesteld)
- Ambitiedocument Entree Hengelder)
- Centrumvisie Zevenaar
- De Zevenaarse economische agenda (nog niet vastgesteld)
- De economische visie De Liemers
- Regionale Energie Strategie Arnhem-Nijmegen (nog niet vastgesteld)
- Integraal Accommodatieplan
- Nota kostenverhaal (nog niet vastgesteld)
- Beleidskader vrijetijdseconomie Zevenaar 2030
- Woondeal
- Woonvisie Gelders Eiland
- Woonvisie Zevenaar (nog niet vastgesteld)
- Economische Agenda Zevenaar
- Routekaart Verduurzamen maatschappelijk vastgoed (nog niet vastgesteld)
- Toets- en afwegingskader grootschalige duurzame energieopwekking (zon en wind)
- Structuurvisie Zevenaar 2012-2030
- Omgevingsvisie Gelders Eiland 2030
- (Intergemeentelijke) Structuurvisie Rivierklimaatpark IJsselpoort
- Grondprijnsbrief gemeente Zevenaar 2020 (wordt jaarlijks geactualiseerd)
- Beleidsregels uitgifte groenstroken

Bijlage B: Samenwerking

De meest voorkomende vormen van Publiek-Private Samenwerkingsvormen (PPS-constructies) zijn:

- PPS – concessiemodel;
- PPS – coalitiemodel (bouwclaim);
- PPS – alliantiemodel (joint venture).

Ad 1 Concessiemodel

De gemeente neemt het initiatief, maar betreft marktpartijen al in een vroeg stadium van de gebiedsontwikkeling. De gemeente regisseert de aanbesteding, en samen met de marktpartijen wordt het projectresultaat bepaald, bijvoorbeeld met het stedenbouwkundig programma van eisen of kwaliteitsnormen voor groen of openbaar gebied. Met het concessiemodel voeren marktpartijen de gebiedsontwikkeling zoveel mogelijk zelf uit.

Ad 2 Coalitiemodel (bouwclaim)

Al vooraf verdelen de gemeente en ontwikkelaars de werkzaamheden, verantwoordelijkheden, de zeggenschap en de risico's. Deze verdeling wordt vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst (SOK). Bij de bouwclaim zijn grondposities in eigendom van marktpartijen. Zij dragen deze grondposities over aan de gemeente die op haar beurt de grondexploitatie voert. Overdracht gebeurt vaak tegen lagere prijs dan de actuele marktwaarde. Marktpartijen zijn namelijk doorgaans niet geïnteresseerd in sec de grondexploitatie, voor zover dit überhaupt mogelijk is op basis van de aanbestedingsregels. Met een korting op de marktwaarde 'kopen' de marktpartijen ontwikkelrechten ofwel bouwclaims. Deze rechten hebben betrekking op aantallen te realiseren woningen, op de locatie zelf, en mogelijk ook deels op locaties elders.

Ad 3 Alliantiemodel (joint venture)

De gemeente en de markt werken gezamenlijk aan de ontwikkeling van voorzieningen, de bouw, exploitatie en beheer. Zij accepteren samen risico's voor wat betreft kosten en opbrengsten. Werkzaamheden, verantwoordelijkheden, zeggenschap en risico's worden gelijkmatig gedragen. Ze worden overgedragen aan een losstaande projectorganisatie of joint venture, waar de gemeente en marktpartijen gezamenlijk aan deelnemen. In dit model hebben partijen een gezamenlijk ontwikkelingsbelang.

Raadsvergaderingen 2018–2022

Dossiernummer	2471
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	7 juli 2021
Agendapunt	12
Omschrijving	HAMERSTUK Z/18/314595 Beschikbaar stellen krediet herinrichting Raadhuisplein.

Geagendeerd	Vergaderdatum
Raadsvergaderingen 2018–2022	7 juli 2021
Raadsvergaderingen 2018–2022	8 juli 2021

Toelichting

tbv raadsvergadering 7 juli 2021

*Z04DC5EA987

*



Raadsvoorstel

Onderwerp	Beschikbaar stellen krediet herinrichting Raadhuisplein RVS
Zaaknummer	Z/18/314595
Documentnummer	INT/21/1029423
Portefeuillehouder	Hans Winters
Portefeuille	Openbare Ruimte
Behandelend ambtenaar/afdeling	Sjoerd de Haas
Telefoon	
E-mail	s.dehaas@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Op 5 juli 2018 is de Kadernota 2018-2022 vastgesteld door de gemeenteraad, waarin krediet is opgenomen voor de herinrichting van het Raadhuisplan. Met voorliggend raadsvoorstel wordt de gemeenteraad gevraagd op basis van het definitief ontwerp met kostenraming het uitvoeringskrediet beschikbaar te stellen, zodat de uitvoering ter hand kan worden genomen.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor:

1. in te stemmen met het definitief herinrichtingsontwerp van het Raadhuisplein;
2. kennis te nemen van de ontvangen suggesties na de gegeven presentatie van het concept herinrichtingsontwerp en de wijze waarop met de suggesties is omgegaan;
3. het uitvoeringskrediet van € 650.000,- beschikbaar te stellen voor de uitvoeringsfase.

3. Waarom naar de raad

In de Kadernota 2018-2022 heeft u middelen gereserveerd voor de herinrichting van het Raadhuisplein. U bent het bevoegde orgaan deze middelen beschikbaar te stellen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Vrijgeven van het gereserveerde krediet om de uitvoering te kunnen starten van de opwaardering van de openbare ruimte Raadhuisplein, zo spoedig mogelijk aansluitend op de oplevering van het Oude Raadhuis.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1. en 1.2. *Participatietraject afgerond en herinrichtingsontwerp is gereed.*

Op 24 oktober 2018 heeft de gemeenteraad met het beschikbaar stellen van een krediet besloten om het participatietraject te starten en te komen tot een definitief ontwerp met kostenraming voor de herinrichting van het Raadhuisplein.

Het participatietraject is in 2019 gestart. Tijdens twee bijeenkomsten met inwoners, gebruikers van het plein en ondernemers, alsmede individuele gesprekken met diverse belanghebbenden, zijn de wensen voor de herinrichting verzameld. Op basis van deze wensen – daar waar breed gedragen- en het Inspiratiedocument, door u in april 2018 ter kennisgeving aangenomen, is een concept herinrichtingsplan opgesteld door Buro Lubbers.

Op 25 januari 2017 is er een motie door de Raad aangenomen om de mogelijkheden en de kosten van een (semi-)permanente overkapping van het Raadhuisplein te onderzoeken. In februari 2020 bent u middels een raadsinformatiebrief in kennis gesteld dat het College heeft besloten om de overkapping van het Raadhuisplein geen onderdeel te laten uitmaken van het herinrichtingsplan.

Het concept ontwerp is op 18 juni 2020 online gepresenteerd. Naar aanleiding hiervan zijn suggesties op de plannen ontvangen en onderverdeeld in twee categorieën:

1. Suggesties die worden meegenomen in de uitwerking naar het definitief ontwerp;
2. Suggesties die niet worden meegenomen in de technische uitwerking.

Korthedshalve verwijzen wij u naar bijlage 1 voor de ontvangen suggesties met verdeling over de twee categorieën, inclusief een beknopte onderbouwing.

Naar aanleiding van ontvangen suggesties van de Commissie Erfgoed op het gepresenteerde concept ontwerp, heeft er nog nader overleg plaatsgevonden met de commissie. Dit heeft geleid tot een definitief herinrichtingsontwerp, waarbij de historische context van het plein sterker is belicht. Het advies van de Commissie Erfgoed op het definitieve ontwerp is toegevoegd in bijlage 2. Met het boven- en ondergrondse ontwerp is specifiek aandacht besteed aan de ruimtebehoefte en gewenste technische installaties voor de markt en de stichting Muziekstad.

1.3. Krediet beschikbaar stellen voor de uitvoering van het ontwerp.

Het participatietraject is daarmee afgerond. Het definitief ontwerp inclusief kostenraming en een werkschrift voor de totstandkoming van het ontwerp is gereed, toegevoegd in bijlage 3. Wij stellen daarom voor het uitvoeringskrediet van € 650.000,- beschikbaar te stellen om de technische detailuitwerking en de uitvoering ter hand te kunnen nemen.

Note: het Raadhuisplein kent een hoge archeologische waarde. Daar waar ondergrondse voorzieningen worden gerealiseerd, kunnen archeologische vondsten worden aangetroffen. Dit kan leiden tot extra kosten en vertraging in de uitvoering.

Alternatieven

Het alternatief is dat het uitvoeringskrediet nu niet beschikbaar wordt gesteld. De technische detailuitwerking gevolgd door de aanbesteding kan dan niet opgestart worden. De uitvoering van de herinrichting zal daarmee verschuiven naar een later moment in 2022 en niet meer aansluitend plaatsvinden op de herontwikkeling van het Oude Raadhuis.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Met het uitvoeringskrediet kan gestart worden met de technische detailuitwerking van het definitief ontwerp en kan de aanbesteding worden gestart. Een nadere evaluatie is niet nodig.

7. Communicatie

Via de gemeentelijke site is het herinrichtingsontwerp gedeeld zodat alle belangstellenden vroegtijdig inzicht hebben in het ontwerp. Voor de start van de uitvoering zullen de omwonenden, ondernemers rond het plein en gebruikers van het plein worden geïnformeerd over de start en de duur van de werkzaamheden en de bereikbaarheid. Via de gemeentelijke site zal deze informatie voor een breder publiek tevens kenbaar worden gemaakt.

8. Kosten, baten en dekking

Op 5 juli 2018 is de Kadernota 2018-2022 vastgesteld door de gemeenteraad. Onder 3.2 Bruisend maken centrum Zevenaar is een krediet opgenomen van € 690.000 voor de herinrichting van het Raadhuisplein. Op 24 oktober 2018 heeft de gemeenteraad hiervan € 40.000,- krediet beschikbaar gesteld om het participatietraject te starten en te komen tot een definitief ontwerp met kostenraming. Voor de uitvoeringsfase vragen wij u om het krediet van € 650.000 beschikbaar te stellen voor de uitvoeringsfase.



9. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

1. INT/21/1030579 Bijlage 1 Lijst met suggesties online presentatie
2. INT/21/1030581 Bijlage 2 Reactie erfgoedcommissie
3. INT/21/1030582 Bijlage 3 Ontwerp DO kostenraming

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Beschikbaar stellen krediet herinrichting Raadhuisplein RVS
Zaaknummer	Z/18/314595
Documentnummer	INT/21/1029423

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat ;

- op 5 juli 2018 de Kadernota 2018-2022 is vastgesteld door de gemeenteraad;
- met de gemeenteraad de afspraak is gemaakt dat investeringen in het kader van grote projecten aan de gemeenteraad worden voorgelegd middels concrete voorstellen;
- voorliggend voorstel ziet op het uitvoeren van de herinrichting van het Raadhuisplein met bijbehorende investeringen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 189 van de Gemeentewet

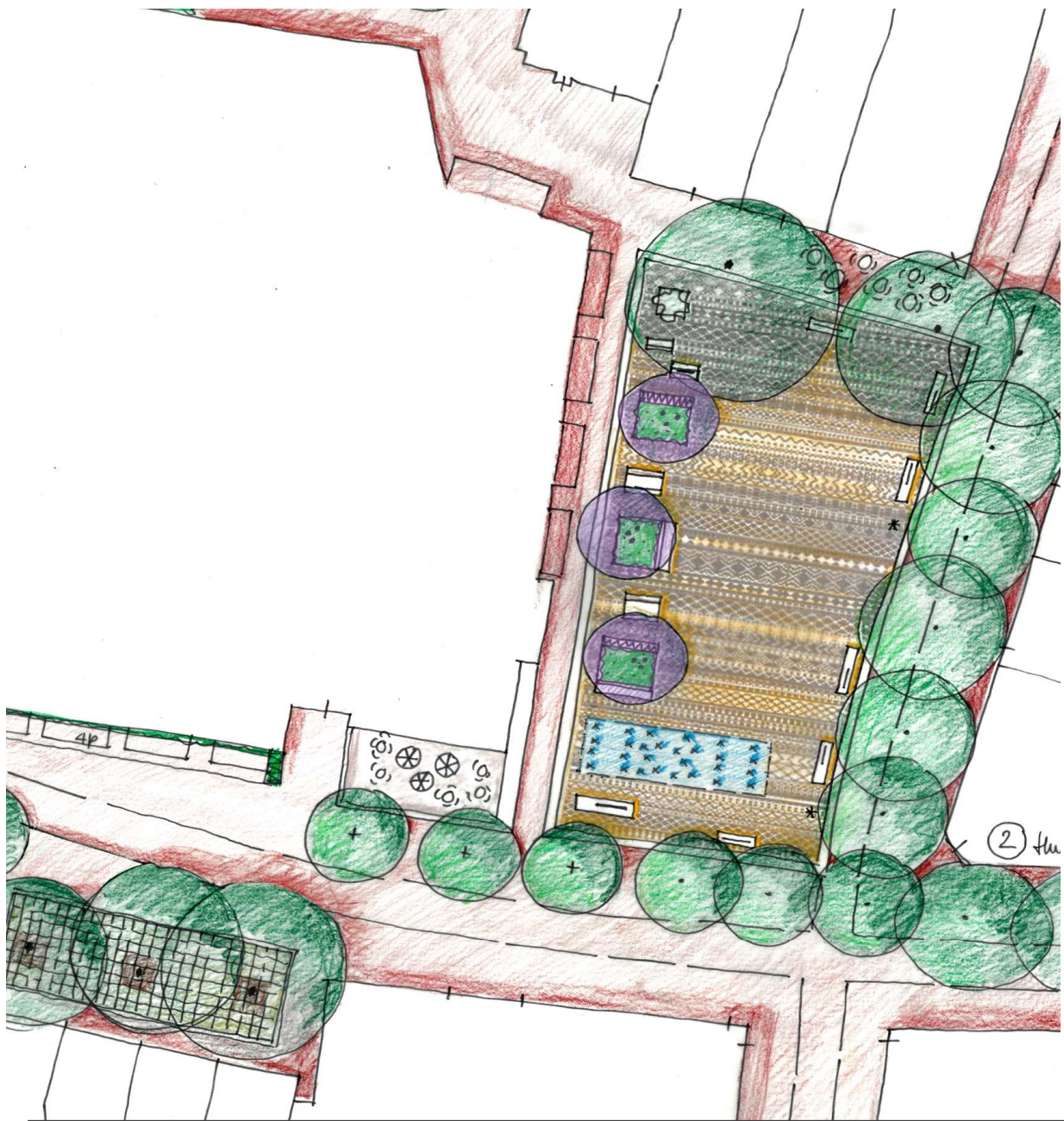
besluit:

1. in te stemmen met het definitief herinrichtingsontwerp van het Raadhuisplein;
2. kennis te nemen van de ontvangen suggesties na de gegeven presentatie van het concept herinrichtingsontwerp en de wijze waarop met de suggesties is omgegaan;
3. het uitvoeringskrediet van € 650.000,- beschikbaar te stellen voor de uitvoeringsfase.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 7 juli 2021.

De griffier
W. van der Vlies

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk



Schetsontwerp
online gepresenteerd dd. 18 juni 2020

Raadhuisplein te Zevenaar

Ingekomen suggesties n.a.v. online presentatie 18 juni 2020

Categorie 1: Suggestie wordt meegenomen in de uitwerking

Categorie 2: Suggestie wordt niet meegenomen in de uitwerking



Nr	Suggestie	Ingediend door	Categorie	Onderbouwing
Monument				
1	De vier Tamboers plaatsen in het midden van het kruispunt (historische plek) - prominenten plek (red. kruising Arnhemseweg - Grietsestraat)	Een bewoner	1	Bij het voorstel tot verplaatsing van het monument is de historisch context onderbelicht. De locatie van het monument wordt in het licht van de binnengekomen reacties heroverwogen.
2	Omstreeks 2015 gestart om duidelijkheid te geven waarvoor het monument staat. Destijds is een ontwerp gemaakt van natuurstenen banden in een zeskant met een tekst die duidelijk verwijst naar de oorlog en oorlogsslachtoffers WO II. Gezien de voorziene herinrichting van het plein is gekozen voor een tijdelijke oplossing met een plaqueette. Verzoek is de natuursteenbanden nu wel in het ontwerp mee te nemen.	Commissie 4/5mei	1	De natuurstenen banden worden meegenomen in het totale ontwerp. Met de initiatiefnemers wordt hierover nader in overleg getreden over de exacte vormgeving. De kosten voor het realiseren en aanbrengen van de banden worden specifiek inzichtelijk gemaakt in de kostenraming die ter besluitvorming aan de Raad wordt voorgelegd.
3	De vier Tamboers behouden op de huidige plek	- Ondernemers aan het Raadhuisplein - Bewoners Stadspoort	1	Bij het voorstel tot verplaatsing van het monument is de historisch context onderbelicht. De locatie van het monument wordt in het licht van de binnengekomen reacties heroverwogen.
4	Gesprek aangaan de erfgenamen van de kunstenaar in geval van verplaatsing monument 4 tamboers		1	Bij het voorstel tot verplaatsing van het monument is de historisch context onderbelicht. De locatie van het monument wordt in het licht van de binnengekomen reacties heroverwogen.
5	Het monument "de 4 Tamboers" is wat oneerbiedig weggestopt in de hoek. Wij stellen voor deze te laten staan in combinatie met het fontein kunstwerk. Een andere mogelijkheid is het monument te plaatsen in het voorterrein van ons nieuwe gemeentehuis.	Burger Initiatief Raadhuisplein	1	Bij het voorstel tot verplaatsing van het monument is de historisch context onderbelicht. De locatie van het monument wordt in het licht van de binnengekomen reacties heroverwogen. Het monument zal wel op het Raadhuisplein blijven staan.
6	Voorkeur voor behoud op de locatie. Tamboers staan op de pek waar ooit het stamhuis van de toenmalige burgemeester Antoine van Nispen tot Pannerden stond.	Commissie Erfgoed	1	Bij het voorstel tot verplaatsing van het monument is de historisch context onderbelicht. De locatie van het monument wordt in het licht van de binnengekomen reacties heroverwogen.
7	Wij zouden graag een link zien met het Freule Bosje! Dit kan via de Arnhemseweg en de andere hoek doorgang.	Burger Initiatief Raadhuisplein	2	De ontwikkelingen in het Freulebos en de herinrichting achter het Oude Raedhuys maken geen onderdeel uit van het herinrichtingsontwerp van het Raadhuisplein. De raadvlakken tussen beide projecten worden op elkaar afgestemd.
8	Carrillon (muurschilderin) inpassen op het plein, anders op de Arnhemseweg. Eventueel in combinatie met het kunstwerk de Wolk.	- Commissie 4/5mei - Bewoners Stadspoort	2	Het Carrillon stond oorsponkelijk op het Raadhuys. Herplaatsen op het dak van de nieuwe ontwikkeling is niet mogelijk omdat dit gebouw niet in eigendom is van de gemeente. Bij plaatsing van het Carrillon op het Raadhuisplein zou deze op een hoge en nieuw aan te brengen constructie moeten worden bevestigd. Deze constructie past niet binnen de plannen van het Raadhuisplein. De nieuwe locatie van het Carrillon is nog niet vastgesteld. Besluitvorming vindt hierover nog plaats.
Parkeren				
9	Plein minder aantrekkelijk maken voor scooters en verzoek hierop meer te handhaven	Bewoner	2	Dit betreft een verkeerskundig en handhavingsvraagstuk. Dit heeft geen impact op het ontwerp. De suggestie wordt meegegeven aan de betreffende beleidsmedewerkers.
10	Parkeerplaatsen realiseren langs de Arnhemseweg t.h.v. Freulebos. Niet alleen kijken naar wat mooi is, maar ook naar de behoefte van ondernemers en omwonenden.	Ondernemers aan het Raadhuisplein	2	De beoogde parkeerplekken aan de Arnhemseweg liggen buiten de scope van de herinrichtingsplannen van het Raadhuisplein. De suggestie wordt meegegeven aan de betreffende beleidsmedewerkers.
11	Parkeren klantvriendelijker maken in overleg met ondernemers binnenstad	Vertegenwoordiger van enkele ondernemers aan het Raadhuisplein	2	Parkeren rond de binnenstad valt buiten de scope van de herinrichtingsplannen van het Raadhuisplein. De suggestie wordt meegegeven aan de betreffende beleidsmedewerkers.
12	Kort parkeren toepassen op het Raadhuisplein	Vertegenwoordiger van enkele ondernemers aan het Raadhuisplein	2	Parkeren op het Raadhuisplein past niet in binnen het parkeerbeleid van de gemeente en wordt in het ontwerp niet verder meegenomen.
Watelement				
13	Let bij de waterpartij op gladheid op de bestrating etc. en goed onderhoud. Voor de rest een leuk en mooi ontwerp.	- Een bewoner - Ondernemers aan het Raadhuisplein	1	Dit betreft een aandachtspunt voor de technische uitwerking.
14	Voorstel om deze waterpartij in het midden van het plein te zetten. Dit geeft door de weeks een leuker beeld dan een groot kaal middengedeelte. Leidt tevens tussen een betere verdeling monument - watelement op het plein.	Raadhuisplein ondernemers	2	Met het positioneren van het watelement meer aan de rand van het plein is beoogd ook tijdens diverse evenementen het watelement in bedrijf te kunnen laten. Vanuit het ontwerp levert centrale plaatsing van een eyecatcher niet per definitie de meest interessante invulling op. Het 'open' middengebied is overigens met dit ontwerp al sterk beperkt door de nieuwe afbakening in de bestrating, groenelementen en straatmeubilair.
15	Kan het watelement bijdragen aan een betere waterafvoer bij flinke buien.	Ondernemers Raadhuisplein	1	Het watelement zal op zichzelf niet bijdragen aan een betere waterafvoer. Wel maakt een goede waterafvoer onderdeel uit van de technische uitwerking.
16	Het element "water" is zeker belangrijk, maar "bedriegertjes" hebben we al op Muldershof. Dan is een kunstwerk in de vorm van bv een eigentijdse fonteinpartij wenselijker.	Burger Initiatief Raadhuisplein	2	Een watelement is in de inspraak als een veelgehoorde wens naar voren gebracht om evenals bij Muldershof een bijzonder en levendig element toe te voegen. De uitwerking hiervan zal onderscheidend moeten zijn.
Verharding				
17	De sierlijke bestrating laten aansluiten op de gevels. De gevels en bomen zorgen immers al voor begrenzing.	Commissie Erfgoed	2	De verbijzondering ligt als een helder afgekaderd tapijt in de openbare ruimte, nadrukkelijk los van de hoofdwinkelstraten en de functionele ruimte voor de gevels langs. Hiermee wordt een meer intiem en minder grootschalig plein bereikt. Dit wordt versterkt door de groenstructuur. De omliggende klinkerverharding loopt op uniforme wijze door tot aan de gevels.
18	Bestrating biedt de mogelijkheid om historie terug te laten komen. Zoeken naar samenhang historie. Bijvoorbeeld de ligging van oude stadstevr aangeven met waterloop.	Commissie Erfgoed	1	De uitstraling en vormgeving van het tapijt moet verder worden uitgewerkt, waarbij terugbrengen van historische elementen als opties wordt beschouwd. Samen met de ontwerper van het tapijt, zullen we nader in overleg treden met de Commissie Erfgoed.
19	Tapijt: Mensen zullen meteen zeggen: dat hebben ze in Westervoort ook. Het is niet meer uniek/onderscheidend. Het is gekopieerd! Met deze opmerkingen in het achterhoofd is de vraag of het verwantwoord is om hier dan zoveel geld aan te gaan spenderen.	Raadhuisplein ondernemers, Burger initiatief Raadhuisplein	1	De uitstraling en vormgeving van het patroon in de verharding moet verder worden uitgewerkt. Aandachtspunt hierbij is om het onderscheidend te maken en passend voor Zevenaar.
20	Tapijt prima (liefst in bijvoorbeeld cirkels) maar niet zo bont.	Bewoners Stadspoort	1	De uitstraling en vormgeving van het tapijt moet verder worden uitgewerkt. De suggestie wordt hierin meegenomen.
21	Verspreid de bijzondere tegels. Maak het Raadhuisplein visueel groter. Laat het doorlopen tot aan het begin van de Arnhemseweg.	Bewoners Stadspoort	2	Beoogd is het plein een intiemere uitstraling te geven, maar tegelijkertijd ruimtelijkheid te behouden voor (grote) evenementen. De tegels hebben een onderlinge samenhang, en zullen op die wijze een nieuwe plek moeten krijgen, mede in overleg met de kunstenaar. Een eventuele herinrichting van de Arnhemseweg maakt geen onderdeel uit van de scope voor de herinrichting van het Raadhuisplein
Inrichtingselementen				
22	Denk eens aan aparte kunstzinnige zitgelegenheden. Zitgelegenheden die onderscheidend zijn en waar mensen over praten of jeugd misschien op social media zal plaatsen. Misschien leuk om hier Zevenaarse "kunstzinnige mensen in te betrekken"	Ondernemers aan het Raadhuisplein	2	De gemeente streeft naar eenheid in de te plaatsen inrichtingselementen. Hierbij spelen gelijke uitstraling en beheer en onderhoud een rol.
23	Suggestie voor het geven van invulling voor een service/informatiepunt, openbare toiletten, fysiek punt waar je elektrische fietsen/scootmobiles kan opladen en een AED unit.	Ondernemers aan het Raadhuisplein	2	De suggestie wordt niet meegenomen in de uitwerking van het ontwerp voor het Raadhuisplein. De suggestie wordt echter wel meegenomen in het kader van de inrichting van de door gemeente gehuurde ruimte binnen Het Oude Raedhuys
24	Banken mooi maar over het hele plein (tot aan Arnhemseweg).	Bewoners Stadspoort	1	Dit is reeds onderdeel van het plan.
25	Overdekt "buiten" t.b.v. evenementen. Een plein moet faciliteren en ervaring leert dat een overdekt "buiten" (zie veranda's, galerijen, agora's, markthallen, enz.) de aanleiding geeft voor evenementen, altijd beschikbaar, dus uitnodigend voor nog meer activiteiten, beschermt tegen regen en zon, een eenmalige investering, is het element, dat dit plein identiteit moet geven.... Uit noodzaak zal de mogelijkheid van realisatie een tijd op zich laten wachten, maar het begint met het voornemen en lef dit te willen. Zo lang een overkapping in deze zin niet komt, gaat dit plein niet leven het hele jaar door.	Burger Initiatief Raadhuisplein	2	Op 25 januari 2017 is er een motie door de Raad aangenomen om de mogelijkheden en de kosten van een (semi)permanente overkapping van het Raadhuisplein te onderzoeken. Op basis van het uitgevoerde onderzoek heeft het College op 28 januari 2020 het besluit genomen af te zien van de realisering van een permanente pleinoverkapping bij de herinrichting van het Raadhuisplein. Een dergelijke overkapping beperkt de gebruiksmogelijkheden van het plein, zorgt voor minder pleinbeleving en een eventuele gemeentelijke bijdrage hierin zou ten koste gaan van de uitvoering van het herinrichtingsontwerp van het plein. De Gemeenteraad is over het besluit geïnformeerd middens een Raadsinformatiebrief.
Verlichting				
26	Sfeerverlichting - Wellicht is er iets met licht te doen. Kan me voorstellen dat in het huidige plein een soort lichtjes komen, leuk als het donker is. Misschien kunnen die langzaam van kleur veranderen. Sfeerverlichting voor de donker dagen bijv. in bomen.	Een bewoner, Ondernemers aan het Raadhuisplein	1	Goede (plein)verlichting is een belangrijk onderdeel van de uitwerking van het ontwerp. Daarbij is ook goede verlichting voor veiligheid van groot belang
Groen				
27	Bomen zorgen voor overlast. Deze bomen geven, naast het gebruikelijke blad dat van bomen valt, heel veel overlast door de bollen met pluizen die eraan hangen. Deze pluizen verstoppn alle afvoeren, zowel de goten op het plein als de regenwater afvoeren op daken van de huizen. Daarnaast zijn de platanen heel hoog, vaak hoger dan de panden, en hangen ze soms tegen of over de bebouwing. Misschien kan dit op een of andere manier worden meegenomen in de plannen.	Een bewoner	2	Er heeft een uitgebreid participatietraject plaatsgevonden. Het behoud van groen is uit de inspraak overwegend wenselijk gebleken. Het snoeien van de bomen is onderdeel van de uitvoering om een deel van de geuitte overlast te voorkomen. Daarbij worden de bomen in het onderhoudsprogramma opgenomen.
28	Het viel me op dat er vooral bomen worden bijgezet, maar ik hoop dat er bij de ronde banken ook mooie planten worden neergezet, zoals op het station en op de Arnhemseweg is gebeurd. Goed voor de bijen en een feestje voor het oog. Zevenaar wordt steeds mooier. Fijn ook dat er meer bankjes komen.	Een bewoner	1	Beoogd is naast enkele nieuwe bomen ook fraaie beplanting aan te brengen.
29	Alle bomen weg en vervangen voor kleinere bomen	Ondernemers aan het Raadhuisplein, Bewoners Stadspoort	2	Er heeft een uitgebreid participatietraject plaatsgevonden. Het behoud van groen is uit de inspraak overwegend wenselijk gebleken. Het snoeien van de bomen is onderdeel van de uitvoering om een deel van de geuitte overlast te voorkomen. Daarbij worden de bomen in het onderhoudsprogramma opgenomen.
30	Mooie plantenbakken/planten rondom de bomen bijvoorbeeld, zoals op Stationsplein.	Ondernemers aan het Raadhuisplein, Bewoners Stadspoort	1	In het ontwerp is beoogd om naast enkele nieuwe bomen ook fraaie beplanting aan te brengen.

31	Tegen uitbreiding (richting de Arnhemseweg)van welke bomen dan ook.	Bewoners Stadspoort	2	Behoud en uitbreiding van groen is uit de inspraak overwegend wenselijk gebleken. Ook vermindering van hittestress in stedelijk gebied is reden voor behoud en uitbreiding van groen
Overige				
32	Zorg dat er voldoende ruimte voor de markt over blijft.	Een bewoner	1	Dit is reeds afgestemd. Er is voldoende ruimte voor de markt
33	De meerderheid van de bewoners van Stadspoort vinden het behoud van het evenementenplein positief. Wel zou er meer gecontroleerd dienen te worden op het toegestane aantal decibel.	Bewoners Stadspoort	2	Dit betreft een handhavingsvraagstuk en heeft geen betrekking op het ontwerp.
34	Realiseren van een kelder onder het Raadhuisplein dat kan dienen als omkleedruimte tijdens evenementen.	Stichting Muziekstad Zevenaar	2	Het realiseren van een kelder onder het Raadhuisplein voor dergelijke activiteiten wordt niet meegenomen. Onderzocht wordt of de behoefte aan omkleedruimte meegenomen kan worden in de inrichting van de door de gemeente gehuurde ruimte binnen het Oude Raedhyus
35	Stel een goed onderhoudsplan op voor het plein om de goede uitstraling te behouden	Ondernemers aan het Raadhuisplein	1	De suggestie wordt meegenomen. Het behoud van de uitstraling door het plegen van goed onderhoud wordt besproken met de daarvoor verantwoordelijke beleidsmedewerkers.

Reactie Erfgoedcommissie op het herinrichtingsplan van het Raadhuisplein

dd. 3 mei 2021

Inleiding

Naar aanleiding van het advies van de erfgoedcommissie uit juli 2020 over de herinrichting van het Raadhuisplein in Zevenaar heeft in de afgelopen periode overleg plaats gevonden tussen de ontwerper, de gemeentelijk projectleider en een afvaardiging van de commissie. De tijdens deze gesprekken gemaakte opmerkingen zijn verwerkt in een aangepast ontwerp.

Reactie

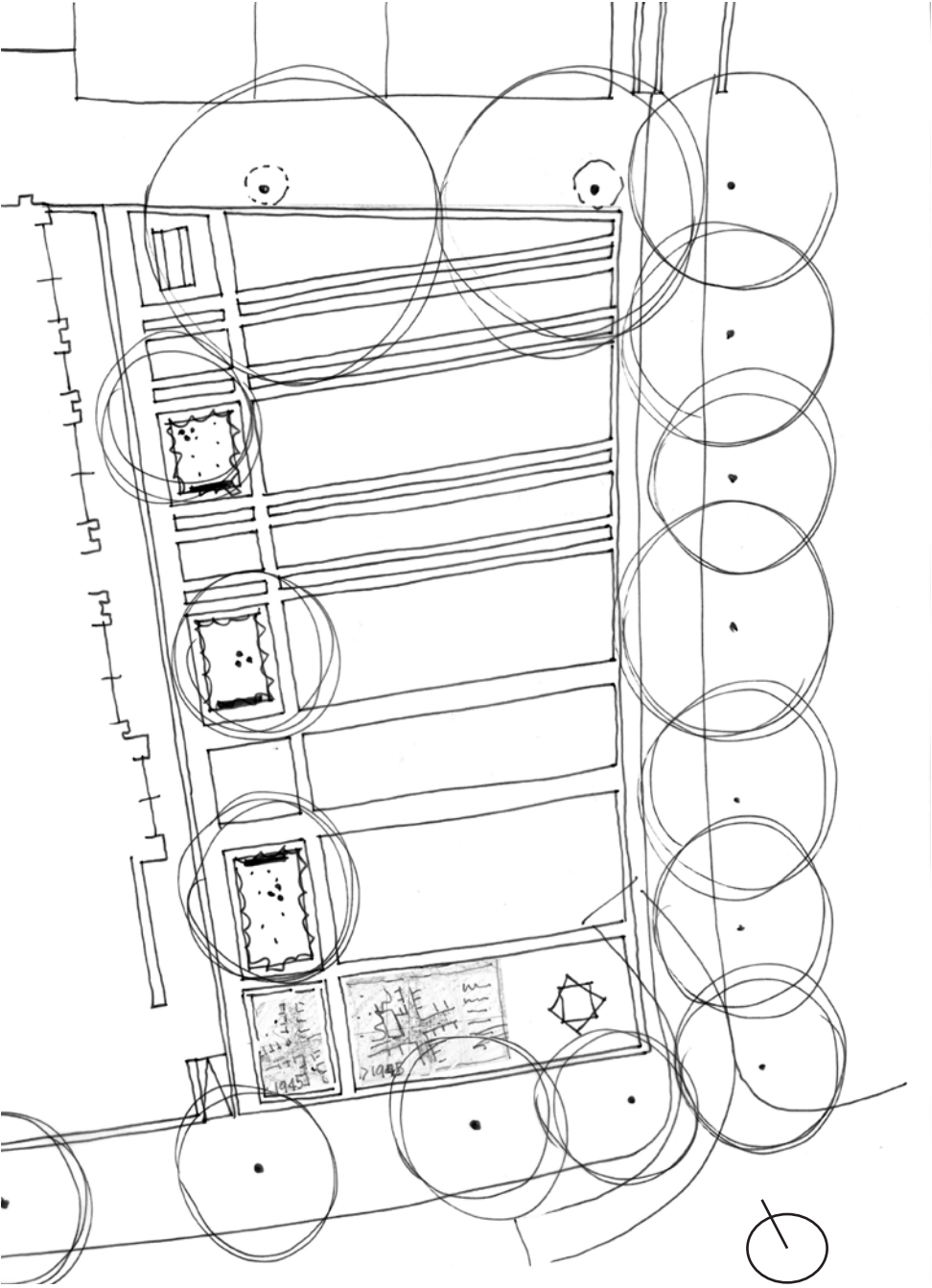
De commissie heeft veel waardering voor het feit dat de gemaakte opmerkingen in een aangepast plan zijn verwerkt. Het huidige ontwerp sluit qua opzet en uitstraling beter aan bij de Wederopbouwperiode. De huidige stedenbouwkundige situatie en een groot deel van de bebouwing rondom het plein dateert immers uit deze periode. Zeer positief is daarbij de positie van het van gemeentewege beschermde monument De Vier Tamboers en de waterpartij, waar op een subtiele wijze nog iets over de geschiedenis van deze plek verteld zal worden. Heel positief is ook dat de op het huidige plein aanwezige mozaïektegels met kunstuiting nabij het Raadhuisplein worden herplaatst. De commissie vraagt nog wel aandacht voor een zorgvuldige omgang met het carillon. Zoals eerder in een advies van de commissie aangegeven is het carillon onlosmakelijk verbonden met het in de voormalige raadszaal aanwezige kunstwerk. Vanuit die optiek wordt nogmaals geadviseerd om dit object een passende plek te geven op of nabij het Raadhuisplein.

Conclusie

De commissie adviseert positief over ingediende ontwerp voor het Raadhuisplein en ziet een verder uitgewerkt voorstel met belangstelling tegemoet.

RAADHUISPLEIN ZEVENAAR

werkschrift Buro Lubbers 14 april 2021- onderzoek tapijt



Bestrating

Grafisch patroon met contrasterende kleuren:

nieuw lijnen:

- strekken van bestaande gebakken klinkers geel dikformaat
- strekken van nieuwe gebakken klinkers in warm okergeel, dikformaat
- smalle lijngoten van gietijzer in combinatie met strekken donkere tint gebakken klinker (in kleur lijngoot), breedte klinker = breedte goot
- natuursteen lijnen keiformaat

Vlakken:

- bestaande klinkers roodbruin, keperverband

Fontein

- grote tegels (bewerkt met eenvoudige plattegronden) natuursteen

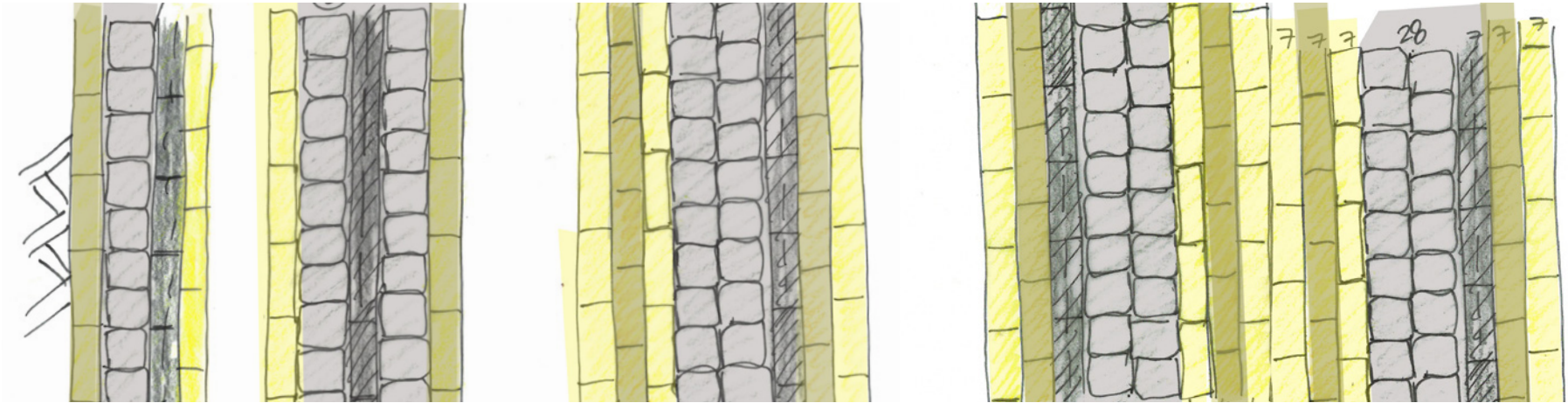


+



lijnen oost-west: streklagen van gele en okergele gebakken klinkers + gietzijzeren lijngoot + natuursteen keien

vlakken van rode klinkers keperverband



bestratingspatroon: maatvoering gebaseerd op architectuur nieuwbouw: lijnen variëren van 28 - 49 - 63- 133 cm, (In autocad zijn bovenstaande patronen terug te vinden)

in basis eenvoudig grafisch patroon, in detail verfijnder



PROJECT

onderdeel

opdrachtgever
architect

- projectnummer 1861
- bladnummer 1
- schaal 1:200
- datum 08-05-2019
- behoort bij xx
- bestandsnaam _BL_1861_210421_basiskaart.dwg
- gewijzigd dd. 23.04.2021

BURO LUBBERS
landschapsarchitectuur & stedenbouw

RAADHUISPLEIN ZEVENAAR

Schetsontwerp

Gemeente Zevenaar
xx

Reutsedijk 15
5264 PC
Vught

telefoon 073 - 6149321
internet www.burolubbers.nl
e-mail info@burolubbers.nl



Aanbrengen sierbestrating Raadhuisplein

- tapijt motif: diverse verbanden

- kleur: bruinrood en oker (hergebruik) aangevuld met nieuwe gele/oker stenen

Aanbrengen straatbakstenen rijweg

- afm. keilformaat sbs, kepeverband

- kleur: bruinrood (hergebruik)

Aanbrengen straatbakstenen voetgangersgebied

- afm. dikformaat sbs, halfsteensverband

- kleur: bruinrood (hergebruik)

Aanbrengen rollasg (kantspuiting)

- afm. dikformaat sbs

- kleur: rood en geel (hergebruik)

Aanbrengen kunsttegels (hergebruik)

- afm. ca. 500 x 500 mm, 61 st. vrijkomend in werk

- als omlijsting van sierbestrating

Aanbrengen sierbestrating plein Arnhemseweg

- afm. dikformaat sbs

- kleur: rood-geel mix (hergebruik)

Aanbrengen waterplein met bedriegertjes

- n.t.b.

Aanbrengen lingoot

- Gmax 350

Aanbrengen lingoot

- Gmax 150

Aanbrengen doorspuitput

Aanbrengen inspectieput

Bestaande putkast

Aanbrengen putkast

- elektravoorzieningen plein

Aanbrengen vuilwaterafvoer en watertappunt

Aanbrengen straatdolk

- type: n.t.b.

Planten nieuwe boom

Type 1: geen plaats, soort n.t.b.

Type 2: kleurnr, soort n.t.b.

Bestaande boom

Herplaatsen monument 4-Tamboers

- achthoek maken met hardsteen banden 150 mm

- achthoek bestraten met natuursteen kasseien

- verdere detaillering volgt in volgende fase

Aanbrengen zitmeubelair

- lengte: ca. 3,00 m

Aanbrengen boomrooster

Bestaand boomrooster

- op nieuw stellen

Aanbrengen plantvak

Nieuwe hoogtemast

+12.25

Bestaande hoogtemast

+11.97

Projectgrens

Verlichting:

- Bestaande lichtmasten behouden nabij de bestaande locatie
- Bestaande grondspots onder bomen te behouden
- Grondspot onder te verwijderen boom verplaatsen naar boom t.p.v. ingang Freulebos
- Grondspots 4 Tamboers te verplaatsen met 4 Tamboers
- Lichtlijn om boombanken

Uitgangspunten:

- Meetvoering in meters, met een nauwkeurigheid in centimeters
- Hoogtespellen in meters t.o.v. NAP
- B.o.b. hoogtes in meters t.o.v. NAP

opdrachtgever

Gemeente Zevenaar

project

Herinrichting Raadhuisplein Zevenaar

omschrijving

Definitief ontwerp
Bovengrondse infrastructuur

schaal

1:200

projectnr.

20.075.01

besteknr.

--

getekend

MvdB

gecont.

BG

datum

25-05-2021

tekeningnr.

2007501-00-03-001

post

Antonie Fokkerstraat 4
3772 MR Barneveld

digitaal

E. info@drong.nl
W. www.drong.nl

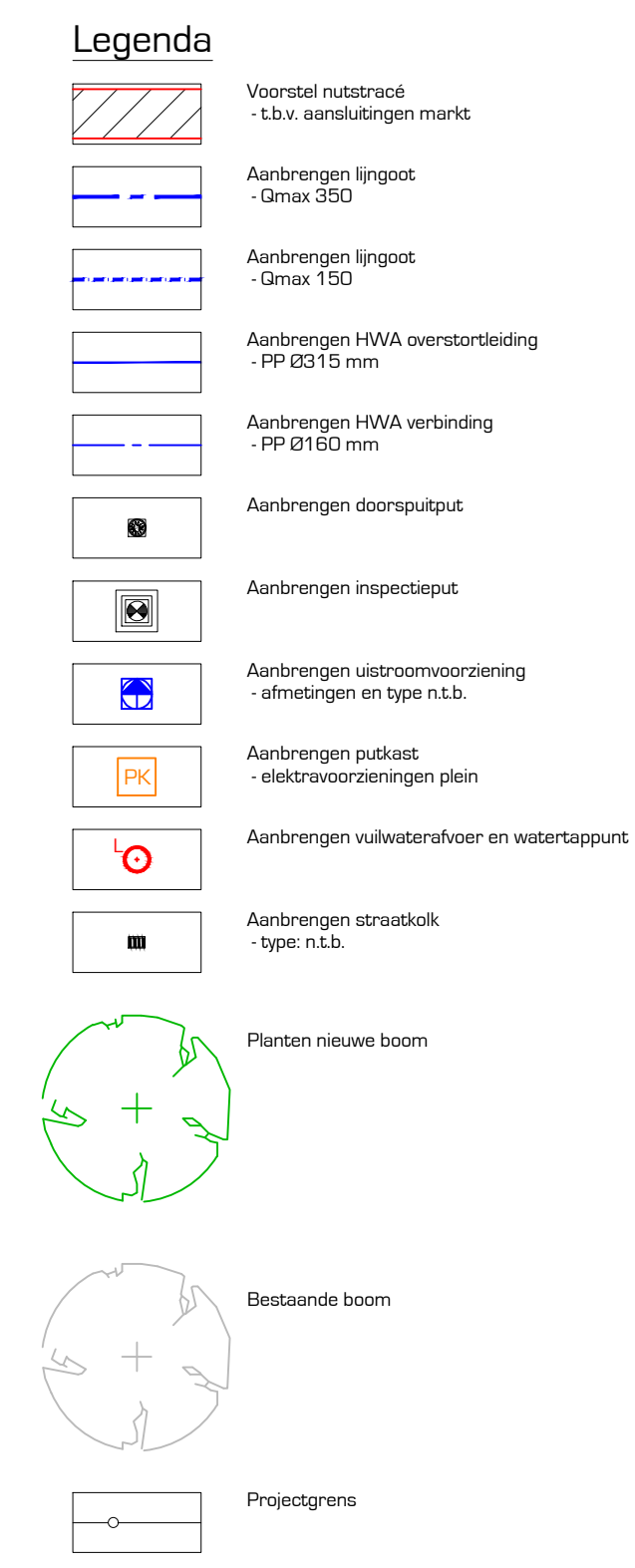
telecom

T. 0342 - 76 00 88

Concept

Bestand : 2007501-00-03.DWG

format: A1



opdrachtgever

Gemeente Zevenaar

project

Herinrichting Raadhuisplein Zevenaar

omschrijving

Definitief ontwerp

Ondergrondse infrastructuur

DEMO

DRONIC

DRONING

DRON
DROUGHT RESILIENT ORNAMENTALS

OMGEVING & TECHNIEK

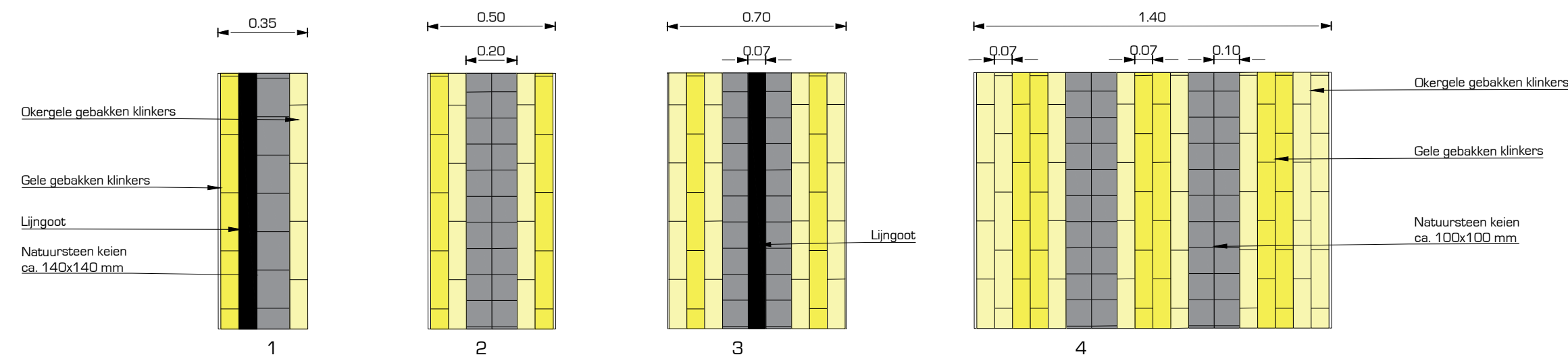
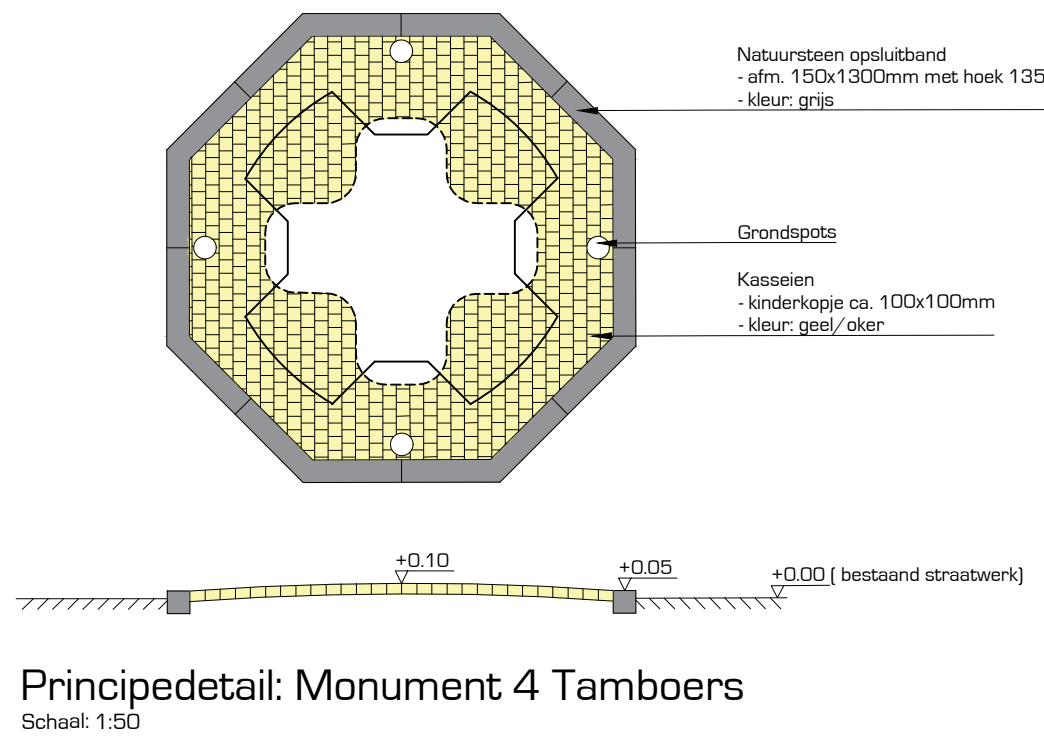
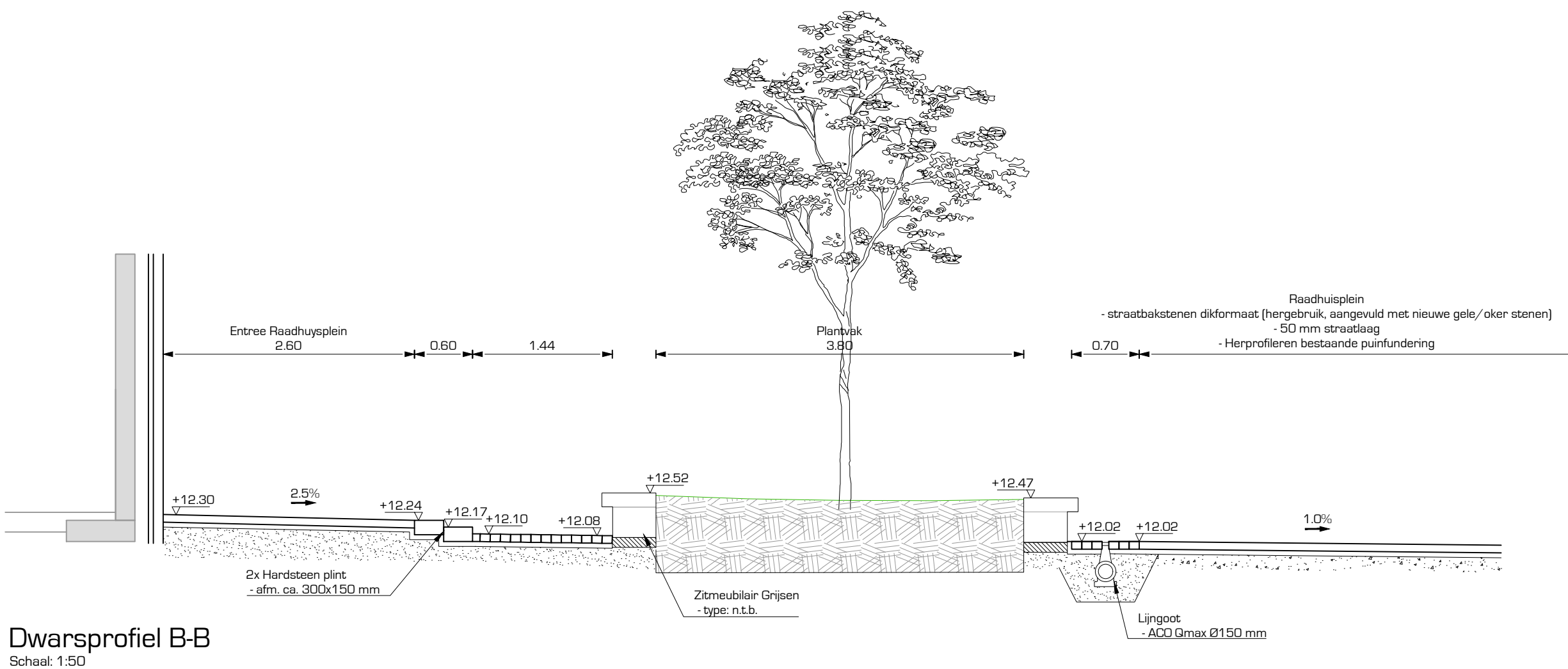
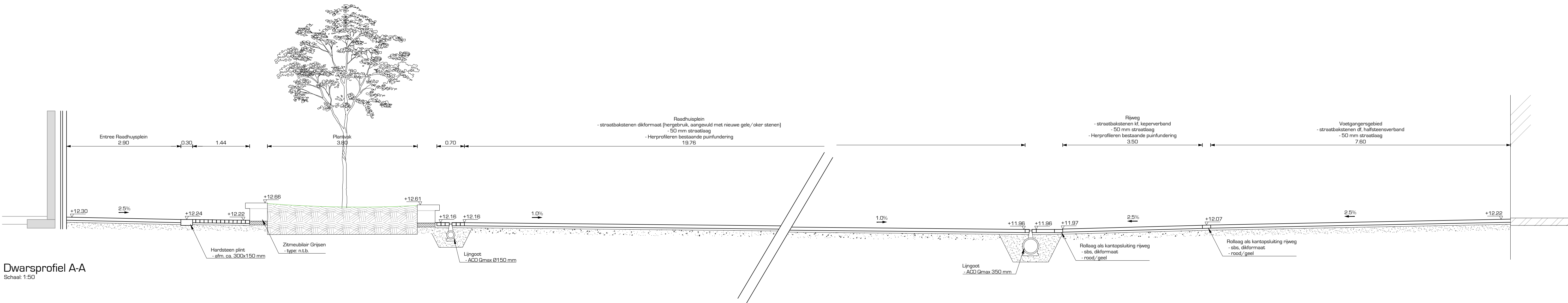
post: **Antonie Fokkerstraat 4** *digitaal* E: info@drmcg.nl

3772 MR Barneveld W. www.drong.nl

<i>schaal</i>	1:200
<i>projectnr.</i>	20 075 01
<i>besteknr.</i>	--
<i>getekend</i>	MvdB
<i>gecontr.</i>	BG
<i>datum</i>	25-05-2021
<i>tekeningnr.</i>	2007501-00-03-C02

Concent

estand: 2007501-DO-03.DWG



Uitgangspunten:
- Maatvoering in meters, met een nauwkeurigheid in centimeters
- Hoogtespellen in meters t.o.v. NAP
- B.o.b. hoogtes riolering in meters t.o.v. NAP

opdrachtgever

Gemeente Zevenaar

project

Herinrichting Raadhuisplein Zevenaar

omschrijving

Definitief ontwerp

Dwarsprofielen en details

DRONG
OMGEVING & TECHNIEK

post: Anthonie Folkersstraat 4
3772 MR Barneveld
digitaal: E. info@drong.nl
W. www.drong.nl
telecom: T. 0342 - 76 00 88

schaal: 1:50 / 1:20

projectnr.: 20.075.01

besteknr.: --

getekend: MvdB

gecont.: BG

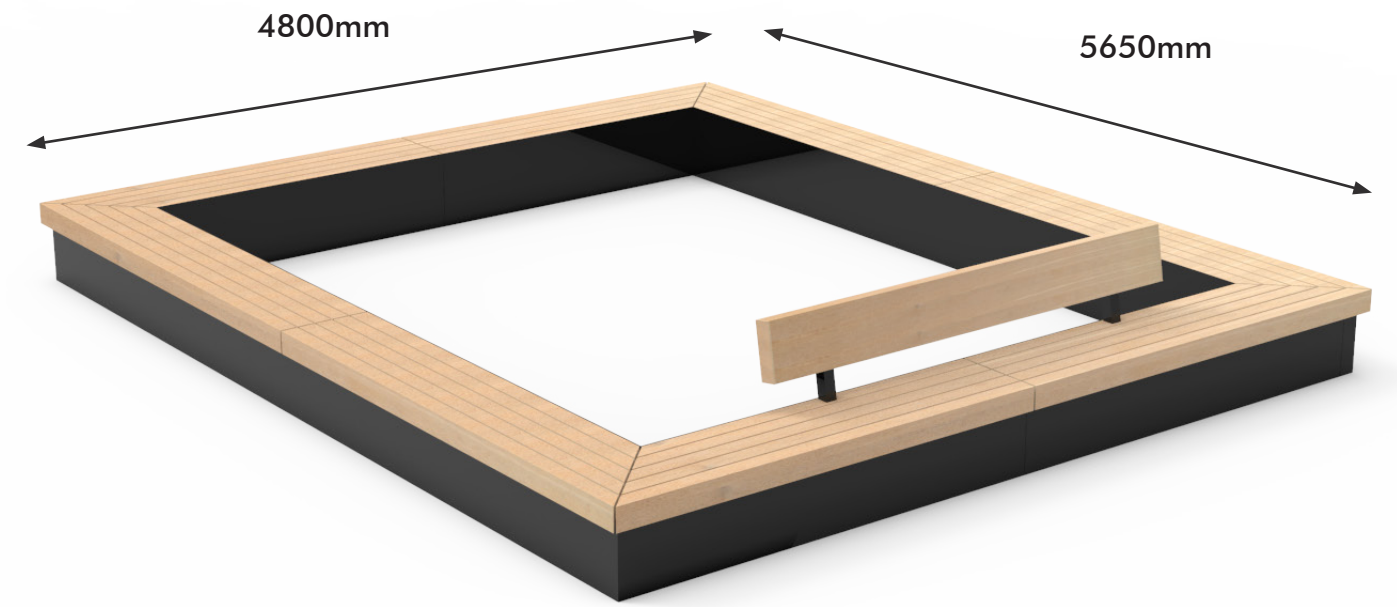
datum: 25-05-2021

tekeningnr.: 2007501-00-03-003

Concept

Bestand : 2007501-00-03.DWG

format: A1



KOSTENRAMING

Opdrachtgever: **Gemeente Zevenaar**
 Project: **Herinrichting Raadhuisplein**
 Betreft: **Kostenraming DO**
 Datum: **18-5-2021**
 Projectnr: **2007501**

DRONG
 OMGEVING & TECHNIEK



UITGANGSPUNTEN			
- Kostenraming o.b.v. DO d.d. 12-05-2021. - Kosten voor hoofdriolering en infiltratievoorzieningen zijn niet meegenomen. - In het Raadhuisplein komen te leveren sbs DF. - In de Grietsestraat en Arnhemseweg wordt gebruik gemaakt van hergebruikte sbs DF, in de rijlopers komen te leveren sbs KF. - Bestaande verhardingen liggen op een te behouden fundering van 15cm puin welke opnieuw geprofileerd wordt. - Voor de afwatering van het plein is gerekend met het toepassen van lijngoten. - Marktvoorzieningen conform opgave - Kosten voor archeologische werkzaamheden (sleuvenonderzoek of ontgravingen) maken geen onderdeel uit van de kostenraming.			
0	Voorbereiding, Advies en Toezicht (VAT)	€	68.873,79
1	Vorbereidende werkzaamheden	€	31.753,50
2	Grondwerken	€	11.070,00
3	Rioleringswerkzaamheden	€	34.832,50
4	Verhardingen	€	153.995,50
420030	Lev en aanbr natuursteenband rond Tambours	€	1.600,00
430100	Leveren en aanbrengen kinderkopjes Tambours	€	165,00
5	Inrichtingselementen	€	4.915,00
6	Groenwerkzaamheden	€	49.300,00
7	Overig (verlichting en inrichtingselementen)	€	184.632,00
	SUBTOTAAL bouwkosten	€	470.498,50
9	Staartposten	€	108.627,71
	TOTAAL BOUWKOSTEN, EXCLUSIEF BTW	€	579.126,21
	TOTAAL VAT- EN BOUWKOSTEN, EXCL. BTW	€	648.000,00

Vragen vanuit de raad aan het college:

A. Schriftelijke vragen als bedoeld in artikel 36 Reglement van Orde

B. Schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording in de raads- of commissievergadering

C. Technische vragen

Categorie: A/B / C (doorhalen wat niet van toepassing is)

Onderwerp: Herinrichting Raadshuisplein

Naam en fractie: Marcel Lap, PvdA

Datum indienen: 12 juni 2021

Afdeling: Ruimtelijke Ontwikkeling

Contactpersoon: Sjoerd de Haas

Inleiding/Aanleiding:

In de kadernota 2018-2022 zijn middelen beschikbaar gesteld voor de herinrichting van het Raadshuisplein (€ 690.000). Hiervan is € 40.000 beschikbaar gesteld als voorbereiding om te komen tot een definitief plan. Bij het voorstel is een kostenraming opgesteld in een aantal grote posten. In het overzicht zijn kosten voor de hoofdriolering en infiltratievoorzieningen nog niet meegenomen. Dit geldt ook voor archeologische werkzaamheden. Samengevat incl. de € 40.000 voorbereiding.

Krediet om te komen tot def. Plan		€ 40.000,00		A
Kostenraming DO				
Vorbereiding Advies & Toezicht	€ 68.873,79	11,9%		A
Vorbereidende werkzaamheden	€ 31.753,50	5,5%		A
Grondwerk	€ 11.070,00	1,9%		A
Rioleringswerkzaamheden	€ 34.832,50	6,0%		A
Verharding	€ 153.995,50	26,6%		B
Inrichtingselementen	€ 4.915,00	0,8%		C
Groenwerkzaamheden	€ 49.300,00	8,5%		D
Overige (verlichting en inrichtingselementen)	€ 184.632,00	31,9%		C
Substotaal bouwkosten	€ 470.498,50	81,2%		
Staartposten	€ 108.627,71	18,8%		E
Totaal bouwkosten excl. btw	€ 579.126,21			
Totaal VAT en Bouwkosten excl. Btw	€ 648.000,00			

A: voorbereidingskosten/werkzaamheden (?)

B: verharding / bestrating

C: Inrichtingselementen en Overige (verlichting en inrichtingselementen ?)

D: Groenwerkzaamheden (?)

E: Staartposten (?)

Vraag/Vragen:

1. Meerdere elementen in de kostenraming hebben iets met “voorbereiding”. Enkele kosten zijn niet meegenomen. Daarnaast is eerder een “voorbereidingskrediet” beschikbaar gesteld om tot het ontwerp te komen.

Graag een nadere toelichting wat de verschillende posten inhouden (A) en wat de geschatte kosten zijn die nog niet meegenomen zijn in het voorstel.

Antwoord:

In de post ‘Vorbereiding Advies & Toezicht’ zijn opgenomen:

- *Verdere planvoorbereiding.*
Hieronder valt het uitwerken van enkele details door het landschap ontwerpbureau alsmede het technisch bureau. Het uitwerken van het DO tot een uitvoeringsontwerp, bestek en directieraming. Tevens behoort hiertoe de projectleiding en het voeren van de aanbesteding.
- *Onderzoeken*
Hieronder vallen het archeologisch bureauonderzoek, een boomeffectanalyse en een nadere digitale inmeting.
- *Directie en toezicht*
Hieronder vallen de kosten voor het voeren van directie en houden van toezicht tijdens de uitvoering.

Onder de post ‘Vorbereidende werkzaamheden’ vallen:

- *Vorbereidende algemene werkzaamheden*
Zoals het toepassen van verkeersmaatregelen, bouwhekken, schoonhouden wegen etc.
- *Opruimwerkzaamheden*
Hieronder valt het verwijderen van verhardingen, opnemen van de kunstregels, rooien van bomen, verwijderen rioleringsonderdelen en opnemen van inrichtingselementen

Onder de post ‘grondwerk’ wordt verstaan:

- *Alle grond werkzaamheden (en transport) voor het aanbrengen van kolk(leidingen), riolering, nutsleuven, grond/groeiplaatsverbetering*

Onder ‘rioleringswerkzaamheden’ vallen:

- *Alle levering en werken die behorende tot de rioleringswerkzaamheden voor kolken en kolkleidingen en het opnieuw stellen van putranden*

Kosten die niet meegenomen zijn betreffen aanpassingen van het hoofdriool en kosten voor archeologisch veldonderzoek. Kosten voor het archeologisch veldonderzoek zijn niet in te schatten. Hiervoor moet eerst een bureau en mogelijk sleuven onderzoek plaatsvinden. De kosten voor aanpassing van het hoofdriool vallen onder de rioolvervanging van het centrum

2. Wanneer een deel of het geheel van de huidige bestrating wordt vervangen. Wat gaat met de huidige bestrating gebeuren?

Antwoord:

Hiervoor is op dit moment nog geen bestemming. De verwachting is dat dit, mits niet toegepast op het Raadhuisplein, elders in de gemeente wordt hergebruikt.

3. Waarom zijn er twee posten voor inrichtingselementen opgenomen (C). Tevens wordt verlichting genoemd. Enkele jaren terug zijn kleine verlichtingselementen in het straatwerk aangebracht – wat gaat hier mee gebeuren?

Graag een nadere toelichting wat deze posten (C) inhouden.

Antwoord:

De eerste post inrichtingselementen betreft het herplaatsen van bestaande elementen, zoals verkeersborden en de 4 Tamboers en betreft het herstellen van boomroosters.

De tweede post betreft het aanbrengen van de nieuwe elementen, zoals de banken en waterpartij.

Specifiek wordt hier verlichting benoemd. Hiermee wordt bedoeld het verplaatsen van de bestaande verlichting naar hun nieuwe locatie op het plein. De bestaande kleine verlichtingselementen worden opnieuw ingezet.

4. Wat zijn staartposten en wat moeten wij daar onder verstaan? (E) Waarom is bijna 19% van de totale kosten voor deze post voorzien?

Antwoord:

Staartposten zijn gebruikelijke kosten die de aannemer meerekent in zijn calculatie. Hieronder vallen bijvoorbeeld; inrichting werkterrein, verzekeringen, uitvoeringskosten, algemene kosten en winst en risico. 19% is hierbij een gebruikelijk uitgangspunt voor een DO raming.

5. Op het Raadhuisplein zijn meerdere ondergrondse voorzieningen voor de markt en evenementen aanwezig. Blijven de huidige voorzieningen op de plaats, worden ze verplaatst en/of worden uitgebreid.

Naast de elektra-kasten worden nog extra voorzieningen aangebracht voor water /afvoer om bij evenementen flexibel de ruimte te kunnen indelen (denk aan podium, bar, toiletruimte etc.)

Wanneer het ontwerp goed bekeken heb, dan zie ik alleen op het "plein" voorzieningen aan de zijde van Godschalk/Phonehouse en het appartementencomplex/oude Raadhuis. Aan de zijde van de Grietsestraat of in de richting van de Arnhemseweg (plein voor Vida) komen geen voorzieningen voor electra/water/afvoer. Volgens mij zijn daar nu wel voorzieningen (nabij Mooy-Grietsestraat en voor de groenvoorziening Arnhemseweg)

Antwoord:

De bestaande voorzieningen blijven behouden, of worden minimaal verplaatst a.g.v. de nieuwe inrichting. Daarnaast komen er enkele van de hierboven bedoelde voorzieningen bij (ook voor afvoer van vuilwater). Deze locaties zijn overeengekomen met de vertegenwoordiger van Muziekstad en de marktmeester.

6. Klopt het dat deze boom op het plein wordt vervangen door 3 groenelementen en 1 bank/tafel.



Antwoord:

Dat is correct. Deze boom komt te vervallen. Hiervoor in de plaats komen bovenbeschreven elementen.

Raadsvergaderingen 2018–2022

Dossiernummer 2466
Vertrouwelijk Nee
Vergaderdatum 7 juli 2021
Agendapunt 13
Omschrijving HAMERSTUK Z/21/381379 Bestemmingsplan
Uitmeentsestraat 4 Giesbeek

Geagendeerd	Vergaderdatum
Raadsvergaderingen 2018–2022	7 juli 2021
Raadsvergaderingen 2018–2022	8 juli 2021

Toelichting

T.b.v. de raadsvergadering van 7 juli 2021.

*Z04D677E5

C7*

Raadsvoorstel

Onderwerp	Bestemmingsplan Uitmeentsestraat 4 Giesbeek
Zaaknummer	Z/21/381379
Documentnummer	INT/21/1026724
Portefeuillehouder	Hans Winters
Portefeuille	Ruimtelijke Ontwikkeling
Behandelend ambtenaar/afdeling	Ard Schenk
Telefoon	0316-595670
E-mail	a.schenk@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Er is een initiatief ingediend voor de ontwikkeling van 23 recreatiewoningen op een voormalige parkeerplaats van Leisurelands aan de Uitmeentsestraat 4 in Giesbeek. De recreatiewoningen worden naast de Bandijk geplaatst. Het niveau van het terrein wordt daarbij ter plekke van de recreatiewoningen iets opgehoogd, zodat de huurders van de recreatiewoningen vanaf de verdieping uit kunnen kijken over het water. De geschakelde recreatiewoningen hebben een maximumoppervlakte van 70 m². De vrijstaande recreatiewoningen, in totaal 3, hebben een maximumoppervlakte 90 m². Hieronder staat voor de beeldvorming een inrichtingsschets en een impressie van de beoogde woningen.



2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. Het bestemmingsplan 'Uitmeentsestraat 4 Giesbeek' ongewijzigd vast te stellen, zowel in papieren vorm als digitaal met IDN: NL. NL.IMRO.0299.BPo5.UITMEENTSESTR4-VA01, overeenkomstig de daartoe behorende verbeelding, regels en toelichting;
2. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

3. Waarom naar de raad

Artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat de gemeenteraad bevoegd is een bestemmingsplan vast te stellen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Vaststellen van het bestemmingsplan "Uitmeentsestraat 4 Giesbeek" als toetsingskader voor de omgevingsvergunning(en) binnen het plangebied.

5. Argumenten en alternatieven

1.1 De oorspronkelijk beoogde invulling is niet aantrekkelijk genoeg.

Deze plek heeft in het nu geldende bestemmingsplan de bestemming "kampeerterrein". Dit naar aanleiding van een in 2012 vastgestelde visie op het gebied. Dit houdt in dat bedrijfsmatige exploitatie van een kampeerterrein tot maximaal 40 niet permanente kampeervoorzieningen is toegestaan. Door de ligging kijken recreanten aan de ene zijde tegen de dijk aan en aan de andere zijde tegen het industrieterrein. Dit is niet aantrekkelijk voor een recreatieve ontwikkeling. Door gebrek aan een mooi uitzicht kan geconcludeerd worden dat dit terrein minder geschikt is voor niet permanente kampeervoorzieningen.

1.2 Een ontwerp met uitzicht over de dijk biedt wel kansen.

Het nu voorliggende initiatief gaat uit van 23 permanente recreatiewoningen, waarbij de eerste verdieping gebruikt gaat worden als leefgedeelte (woonkamer/keuken). De begane grond wordt dan gebruikt voor functies waarvoor uitzicht minder belangrijk is. Door de woningen op de eerste verdieping te creëren, krijgen deze woningen vrij uitzicht over de dijk, over Rhederlaag, richting de Veluwe. Met deze invulling kan het terrein wel functioneel gebruikt worden als recreatieterrein. Aandachtspunt hierbij is nog wel dat bij de definitieve aanvraag meer aandacht moet worden besteed aan het type woningen, de positionering van de woningen en de landschappelijke inrichting van het terrein.

1.3 Plan past binnen doelstelling beleidskader vrijetijdseconomie 2030

Eén van de doelstellingen in het genoemde beleidskader is "meer overnachtingen" 3% in 2023 en 8% in 2030. Dit plan geeft hier invulling aan. Het beeld dat geschetst wordt met uitzicht over Rhederlaag, geeft een kwalitatieve en recreatieve meerwaarde voor het gebied. Daarbij kan op deze locatie een aanvullend aanbod worden gecreëerd, omdat op deze locatie recreatiewoningen kunnen worden gerealiseerd, terwijl op Rhederlaag vanwege de beleidslijn grote rivieren geen permanente gebouwen mogelijk zijn.

1.4 Commissie Welstand is overwegend positief.

De commissie heeft ten aanzien van de woningen positief gereageerd, echter wordt een aantal kritische opmerkingen geplaatst wat betreft de verdere uitwerkingen. Dit heeft met name betrekking op kleurstelling en positie van de recreatiewoningen.



1.5 Er is draagvlak voor het plan.

Initiatiefnemer heeft het plan besproken met belanghebbenden in de directe omgeving. Het plan heeft erna gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen binnengekomen. Daarmee mag er vanuit worden gegaan dat er draagvlak is voor dit plan.

2.1 Een exploitatieplan is niet nodig

Omdat het verhaal van onze kosten anderszins verzekerd is, te weten via een planschadeovereenkomst, is het niet nodig een exploitatieplan vast te stellen.

Alternatieven

Als het bestemmingsplan niet wordt vastgesteld blijft het oude bestemmingsplan van kracht.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Na vaststelling vormt het vastgestelde plan het toetsingskader.

Evaluatie is bij dit plan niet noodzakelijk.

7. Klimaat en duurzaamheid

De daken van de reactiewoningen lenen zich voor het plaatsen van pv-panelen. In totaal is er ruimte voor 666 panelen die een energieopbrengst opleveren voor ca. 84 huishoudens. Op deze wijze kunnen de recreatiewoningen volledig elektrisch zijn. Tevens ontstaat er op deze manier een nieuw en duurzaam verdienmodel met een energieproducerend dak. Dit dak voorziet in de energiebehoefte van de bewoners maar kan tevens worden ingezet als postcode-roos voor de omliggende buurt.

8. Communicatie

Na vaststelling van het bestemmingsplan door uw gemeenteraad wordt het plan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Daarvan wordt kennisgeving gedaan in de Zevenaar Post en Staatscourant. Het bestemmingsplan treedt in werking één dag na afloop van de inzagetermijn, tenzij er een verzoek is gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening in samenhang met het instellen van beroep tegen het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is onherroepelijk indien er geen beroep is ingesteld.

9. Kosten, baten en dekking

Er zijn op leges na geen kosten die verrekend moeten worden.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/21/1010374	Bijlage 1 Toelichting
2.	INT/21/1010375	Bijlage 2 Regels
3.	INT/21/1010377	Bijlage 3 Verbeelding
4.	INT/21/1010379	Bijlage 4 Voortoets N2000
5.	INT/21/1010380	Bijlage 5 Ecologie
6.	INT/21/1010381	Bijlage 6 Aeries aanlegfase
7.	INT/21/1010382	Bijlage 7 Aeries gebruiksfase
8.	INT/21/1010387	Bijlage 8 Inrichtingsplan
9.	INT/21/1010389	Bijlage 9 voorlopig ontwerp

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Bestemmingsplan Uitmeentsestraat 4 Giesbeek
Zaaknummer	Z/21/381379
Documentnummer	INT/21/1026724

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat;

- van 4 maart 2021 tot en met 16 april 2021 het ontwerpbestemmingsplan Uitmeentsestraat 4 Giesbeek voor iedereen langs elektronische weg beschikbaar is gesteld en raadpleegbaar gemaakt en tevens volledig op papier ter inzage heeft gelegen;
- het digitale ontwerpbestemmingsplan tevens is gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl met IDN: NL.IMRO.0299.BP05.UITMEENTSESTR4-ON01;
- voorafgaand aan de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan openbare kennisgeving is gedaan in de Staatscourant en de Zevenaar Post, waarbij is gewezen op de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen gedurende de hiervoor genoemde inzage termijn;
- van de geboden gelegenheid tot het indienen van zienswijzen geen gebruik is gemaakt;
- het niet noodzakelijk is een exploitatieplan vast te stellen, omdat de kosten anderszins verzekerd zijn;

gelet op artikel 3.1 lid 1, artikel 3.8 lid 1 onder e en artikel 6.12 lid 2 onder a van de Wet ruimtelijke ordening.

besluit:

1. Het bestemmingsplan Uitmeentsestraat 4 Giesbeek ongewijzigd vast te stellen, zowel in papieren vorm als digitaal met IDN: NL.IMRO.0299.BP05.UITMEENTSESTR4-VA01, overeenkomstig de daartoe behorende verbeelding, regels en toelichting;
2. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 7 juli 2021.

De griffier
W. van der Vlies

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk

Uitmeentsestraat 4, 2020

Imrocode: NL.IMRO.0299.BP05.UITMEENTSESTR4-ON01

Inhoudsopgave

<i>Toelichting</i>	3
<i>Hoofdstuk 1 Inleiding</i>	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ligging plangebied	4
1.3 Een nieuw bestemmingsplan	6
1.4 Leeswijzer	7
<i>Hoofdstuk 2 Planbeschrijving</i>	8
2.1 Bestaande situatie	8
2.2 Toekomstige situatie	10
2.3 Communicatie	15
<i>Hoofdstuk 3 Beleid</i>	13
3.1 Inleiding	13
3.2 Rijksbeleid	13
3.3 Provinciaal beleid	15
3.4 Gemeentelijk beleid	17
<i>Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid</i>	21
4.1 Inleiding	21
4.2 Bodem	21
4.3 Lucht	22
4.4 Geluid	22
4.5 Milieuzonering	22
4.6 Externe veiligheid	23
4.7 Water	24
4.8 Archeologie en cultuurhistorie	27
4.9 Natuurwaarden	28
4.10 Verkeer en parkeren	31
4.11 Economische uitvoerbaarheid	31
<i>Hoofdstuk 5 Juridische planopzet</i>	32
5.1 Algemeen	32
5.2 Planregels	34
<i>Hoofdstuk 6 Procedure</i>	35
6.1 Vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro	35
6.2 Zienswijzen	35
6.3 Ambtshalve wijzigingen	35
6.4 Wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen	35
 <i>Bijlage toelichting</i>	 36
<i>Bijlage 1 Planbeschrijving NEXIT architecten Arnhem</i>	37
<i>Bijlage 2 Beplantingsplan (Ontwikkeling recreatiewoningen, Bureau Buitenruimte)</i>	39
<i>Bijlage 3 Quickscan Flora- en fauna (Econsultancy)</i>	40
<i>Bijlage 4 Voortoets (Econsultancy)</i>	41
<i>Bijlage 5 AERIUS berekeningen (Econsultancy)</i>	42

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

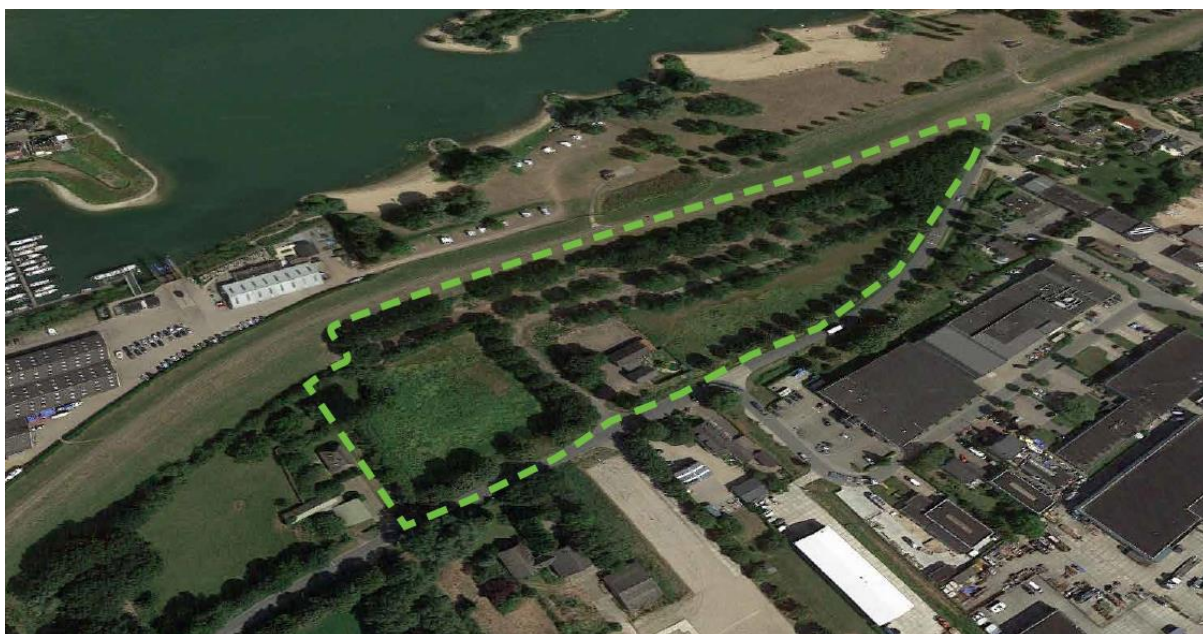
Aan de Uitmeentsestraat 4 in Giesbeek bevindt zich een terrein dat bestemd is als kampeerterrein. Het terrein was oorspronkelijk het parkeerterrein bij het recreatiegebied Rhederlaag. Deze functie is verplaatst en de locatie is nu bestemd als kampeerterrein met de mogelijkheid max. 40 (niet permanente) kampeervoorzieningen te exploiteren. De initiatiefnemer (en eigenaar) van de locatie wil het gebruik wijzigen en de bouw van 23 (luxe) recreatiewoningen mogelijk maken op het terrein. Hiervoor is een wijziging van het bestemmingsplan nodig.

1.2 Ligging plangebied

De locatie is kadastraal bekend als gemeente Zevenaar, onder de nummers 3025 en 3026 en ligt ten westen van de kern Giesbeek. De Uitmeentsestraat is een 'afslag' van de Rivierweg (N338). De weg vormt de zuidelijk begrenzing van de locatie en ontsluit naast de locatie ook het recreatiegebied Rhederlaag met de woonwijk Riverparc en het bedrijventerrein Giesbeek. De N338 leidt naar de A12. De noordgrens wordt gevormd door de dijk: de Bandijk. Aan de andere kant van de dijk ligt de Gieseplas. De dijk is geen onderdeel van de planlocatie.



Afbeelding 1: Het plangebied (binnen rode cirkel) in een bredere context. Het plangebied ligt ten westen van de kern Giesbeek. Ten noorden van de locatie ligt de Gieseplas. Aan de zuidkant ligt het bedrijventerrein Giesbeek (bron Google Earth)



Afbeelding 2: De planlocatie (groen omlijnd) met als zuidgrens de Uitmeentsestraat en aan de noordkant de dijk met aan de andere kant van de dijk de Gieseplas (bron Google Maps)

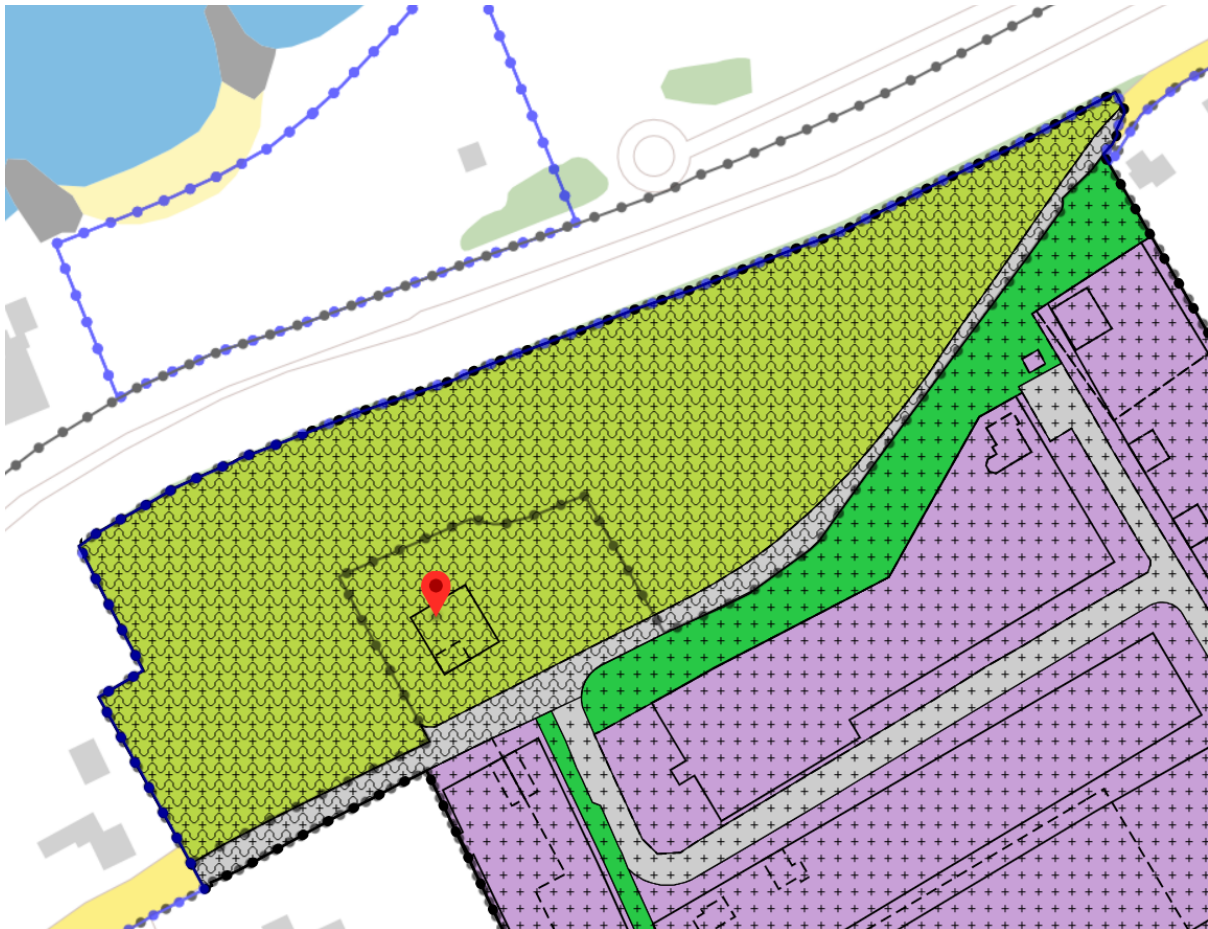


Afbeelding 3: De entree naar de planlocatie vanaf de Uitmeentsestraat. Deze entree blijft gehandhaafd (bron Google Maps). De bestaande bebouwing (rechts op de foto) ook.

1.3 Een nieuw bestemmingsplan

Bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Giesbeek (vastgesteld 2016-12-21)'

Het voorliggende plan herzielt een deel van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Giesbeek (vastgesteld 2016-12-21)'. De locatie heeft de enkelbestemming 'Recreatie - Verblijfsrecreatie' en de aanduiding 'kampeerterrein'. Als gevolg van deze aanduiding is de bedrijfsmatige exploitatie van een kampeerterrein met maximaal 40 (niet permanente) kampeervoorzieningen mogelijk. Daarnaast is er ruimte voor een bedrijfswoning ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' en een werkplaats met kantoor ten behoeve van de bestemming. Daarnaast heeft de locatie nog de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie' en 'Waterstaat - Waterkering'.



Afbeelding 4: Verbeelding van het geldende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Giesbeek'. Het plangebied heeft primair de enkelbestemming 'Recreatie - Verblijfsrecreatie' het bouwvlak geeft de locatie aan waar het kantoor staat.

Nieuw bestemmingsplan Uitmeentsestraat 4, 2020:

In het nieuwe bestemmingsplan krijgt de locatie opnieuw de enkelbestemming 'Recreatie - Verblijfsrecreatie' maar nu met de mogelijkheid om op de locatie de 23 recreatiewoningen te bouwen. De bestemming 'Waarde - Archeologie' vervalt. De bestemming 'Waterstaat - Waterkering' blijft in stand. Daarbij wordt wel het systeem van bestemmen beperkt aangepast. De systematiek van bestemmen wordt geënt op de manier waarop ook het bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Zevenaar zal worden opgezet.



Afbeelding 5: Verbeelding van het nieuwe bestemmingsplan "Uitmeentsestraat 4, 2020.

1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, de regels en deze toelichting. Op de verbeelding zijn de te onderscheiden bestemmingen door middel van kleuren en tekens aangegeven. De regels bevatten de materiële inhoud van de bestemmingen. De verbeelding en de regels vormen samen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan.

De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit 5 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 de beschrijving van het plan(-gebied). In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. In hoofdstuk 4 komt de haalbaarheid van het plan aan de orde. Vanuit de verschillende van invloed zijnde haalbaarheidsaspecten wordt in dit hoofdstuk beschreven waarom het voorliggend bestemmingplan kan worden uitgevoerd. In hoofdstuk 5 is de wijze van bestemmen aangegeven. Er wordt een antwoord gegeven op de vraag hoe hetgeen in voorliggend plan is vastgelegd juridisch wordt geregeld. Verder wordt er beschreven hoe de verbeelding en de regels zijn opgebouwd en welke bestemmingen er in het plan voorkomen. Ook wordt in dit hoofdstuk aangegeven hoe de regels moeten worden geïnterpreteerd en uitgelegd. In dit hoofdstuk worden ook alle bestemmingen uitgelegd en wat daar in hoofdlijnen is toegestaan. In het laatste hoofdstuk, hoofdstuk 6, van dit bestemmingsplan wordt ingegaan op de procedures, die voorliggend bestemmingsplan doorloopt.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

De locatie was oorspronkelijk agrarisch in gebruik. Op de plek van het huidige kantoor stond een ander gebouw. Dit was waarschijnlijk een boerderij behorende bij de locatie.

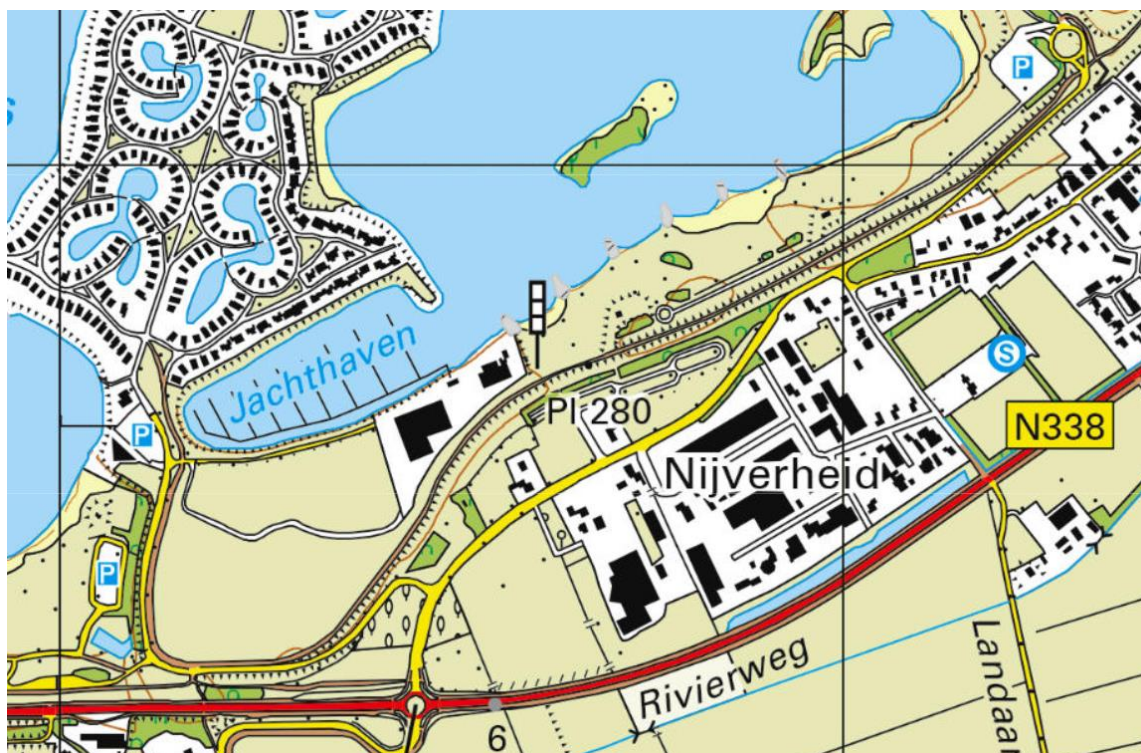


Afbeelding 6: Situatie jaren '80 tot begin jaren '90. Die periode markeerde de start van een grootschalige recreatieve ontwikkeling na het afronden van de zandwinning.

Met de aanleg van de recreatieve voorzieningen en de ontwikkeling van Rhederlaag ontstond de behoefte aan parkeren. De planlocatie werd daarvoor ingericht. De parkeerplaats werd ingepakt in groen. Dit groen bepaalt nu nog het karakter van de locatie (zie ook afbeeldingen 2, 3 en 9)



Afbeelding 7: Situatie eind jaren '90. De planlocatie functioneert als parkeerplaats voor het recreatiegebied Rhederlaag.



Afbeelding 8: Situatie in 2019. De functie als parkeerplaats heeft plaats gemaakt voor een mogelijk gebruik als kampeerterrein. De inrichting van de locatie is hiervoor niet gewijzigd.

De bestemming van de planlocatie voor parkeren is vervallen. Het parkeren is verplaatst naar de andere kant van de dijk. Het parkeren heeft qua bestemmingsplan plaatsgemaakt voor een kampeerterrein. Dit heeft niet geleid tot een aanpassing van de inrichting van het terrein. Van de mogelijkheid om het terrein daadwerkelijk te gebruiken als kampeerterrein is ook nooit gebruikt gemaakt.



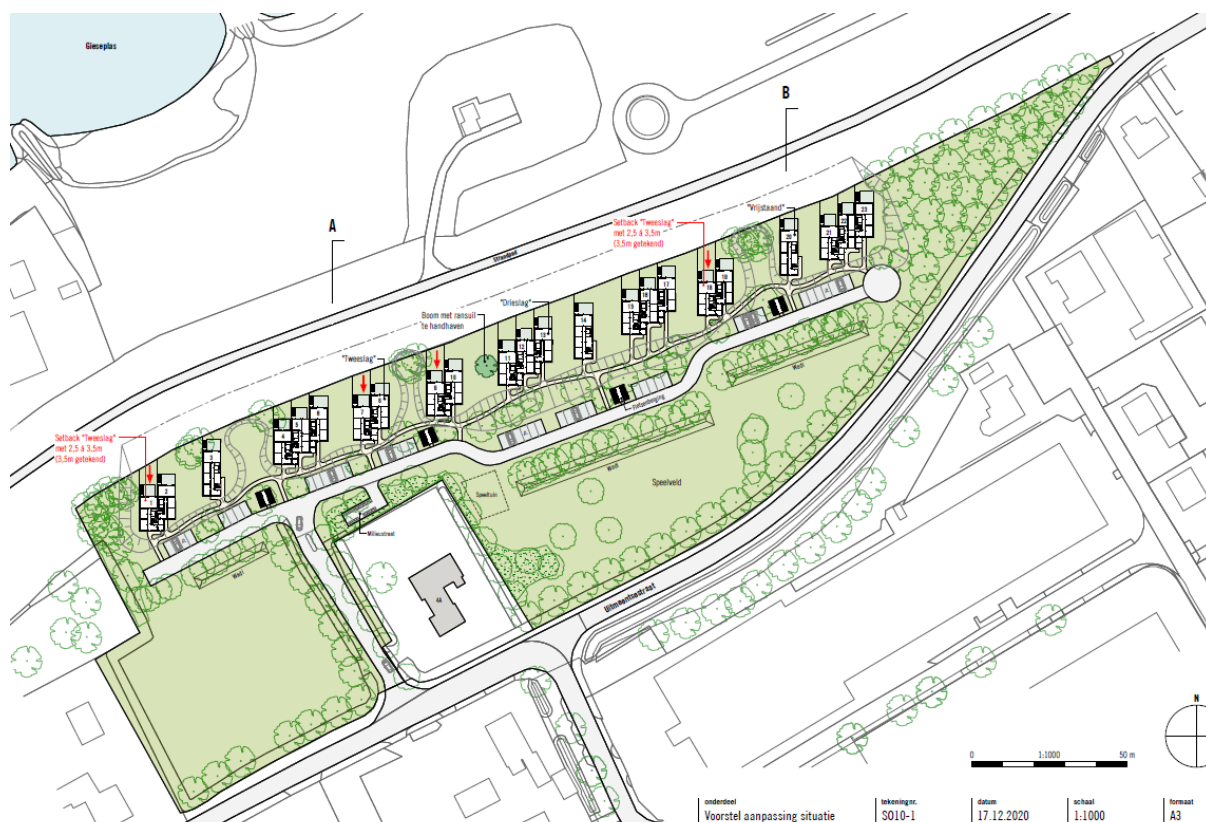
Afbeelding 9: Luchtfoto planlocatie (bron Google Maps). De inrichting komt nog overeen met de inrichting als parkeerterrein. De locatie is nooit daadwerkelijk als kampeerterrein gebruikt.

2.2 Toekomstige situatie

De initiatiefnemer wil op de locatie in totaal 23 recreatiewoningen realiseren. Hiervoor is door NEXIT architecten uit Arnhem een plan gemaakt. De recreatiewoningen worden naast de Bandijk geplaatst. Het niveau van het terrein wordt daarbij ter plekke van de recreatiewoningen iets opgehoogd, zodat de bezoekers vanaf de verdieping uit kunnen kijken over het water.

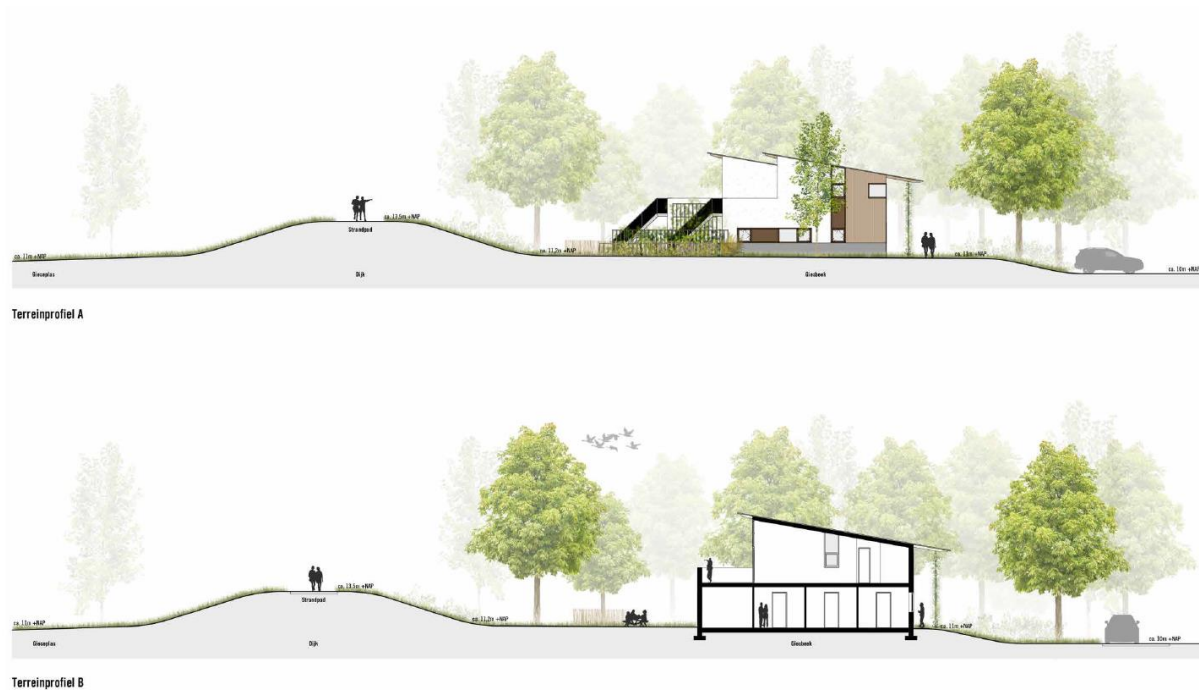
De geschakelde recreatiewoningen hebben een maximumoppervlakte van 70 m². De vrijstaande recreatiewoningen - in totaal 3 - hebben een maximumoppervlakte 90 m². Voor een verdere beschrijving van het plan zie bijlage 1.

De bouw van de recreatiewoningen zal leiden tot de kap van een aantal bomen op en bij de dijk. Om dit zorgvuldig te doen is bureau Buitenruimte uit Giesbeek ingeschakeld (zie afbeelding 11).



Afbeelding 10: Plattegrond beoogde ontwikkeling (bron Nexit architecten). De recreatiewoningen worden verhoogd naast de dijk gepositioneerd. Op die manier kan worden geprofiteerd van het uitzicht over het water. Om de monotonie van de reeks te doorbreken zijn de 'blokjes' van 2 recreatiewoningen ten opzichte van de dijk 3,5 meter naar achteren geplaatst.

Voor de locatie is, naast andere onderzoeken, door Econsultancy een quickscan Flora- en fauna uitgevoerd. Uit deze quickscan kwam naar voren dat er een boom bij de dijk staat waarin een ransuil een plek zou kunnen vinden om te nestelen. In reactie hierop is het plan aangepast, zodat deze boom gespaard kan blijven en behouden blijft voor gebruik door de ransuil.



Afbeelding 13: De recreatiewoningen staan op een lichte verhoging en op een ruime afstand van de dijk. Het dijklichaam wordt door de bouw van de recreatiewoningen niet negatief beïnvloedt.

2.3 Communicatie

Het plan is op 17 maart 2020 in het college van de gemeente Zevenaar besproken. Het college ondersteunt het initiatief. Het plan is in juni 2020 voorgelegd aan de welstandscommissie in het kader van een voortoets. De welstandscommissie was, met enkele opmerkingen, positief over het plan. In november is nog een nadere uitleg van de opmerkingen gevraagd. De rayonarchitect heeft op 9 december 2020 deze nadere uitleg gegeven. De opmerkingen betroffen de materialisering van de gebouwen en de positionering ten opzichte van de dijk. De materialisering zal na de uitwerking van het plannen voor de gebouwen, bij de formele welstandstoets opnieuw aan de orde komen. Naar aanleiding van de opmerking over de positionering van de gebouwen is er een geleding in de rij recreatiewoningen aangebracht. De 'blokjes' van twee gecombineerde recreatiewoningen zijn ten opzichte van de dijk 3,5 meter naar achteren geplaatst. De rij recreatiewoningen wordt daarmee minder monotoon. Deze nieuwe ordening is voorgelegd aan de gemeente. De gemeente is hiermee akkoord.

Het plan is begin september 2020 voorgelegd aan omwonenden. De omwonenden hebben positief gereageerd op de plannen.

Het plan is ook voorgelegd aan het IGOR (Integraal gebiedsoverleg Rhederlaag) en positief ontvangen. Op 30 september 2020 is het plan besproken met het Waterschap Rijn en IJssel. De opmerkingen en uitgangspunten voorkomend uit dit overleg zijn meegenomen in de planvorming en daar waar mogelijk verwerkt in het bestemmingsplan (zie paragraaf 4.7 voor de uitgangspunten van het Water Rijn en IJssel). Een deel van uitgangspunten zal bij de nadere uitvoering in het traject van de aanvraag van de omgevingsvergunningen worden meegenomen.

Hoofdstuk 3 *Beleid*

3.1 *Inleiding*

In dit hoofdstuk wordt een weergave van het relevante beleid op rijks-, provinciaal-, regionaal en gemeentelijk niveau gegeven. Aangegeven wordt hoe het plan zich verhoudt tot de diverse beleidskaders.

3.2 *Rijksbeleid*

3.2.1 *Nationale Omgevingsvisie (NOVI)*

Op 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet bundelt alle huidige wetten over de leefomgeving. Daarbij hoort één Rijksvisie op de leefomgeving: de Nationale Omgevingsvisie. Op 20 juni 2019 is het ontwerp voor de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) verschenen. In Nederland staan we voor een aantal urgente opgaven, die zowel lokaal, nationaal als wereldwijd spelen. Denk aan de opgaven op het gebied van klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Deze opgaven zullen Nederland flink veranderen. Door goed in te spelen op deze verandering kan Nederland vooroplopen en kansen verzilveren. Met de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. In de NOVI in deze maatschappelijke opgaven samengevat in vier prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterk en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De ontwerp - NOVI vormt de basis voor een maatschappelijk debat over de ruimtelijke inrichting en de kwaliteit van de leefomgeving in Nederland. Met provincies, gemeenten en waterschappen, maar ook met kennisinstellingen en maatschappelijke partijen. Ook de opvattingen van bewoners worden gehoord en betrokken, inclusief die van de jongeren. De ontwerp - NOVI is van 20 augustus tot en met 30 september 2019, samen met het Milieueffectrapport NOVI (PlanMER) ter inzage gelegd. Verwacht wordt dat de NOVI nog in 2020 wordt vastgesteld. Tot die tijd blijft de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte het vigerend beleid.

3.2.2 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Indertijd was een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid nodig omdat de verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit gedateerd zijn door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. Op 13 maart 2012 is de 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)' vastgesteld. Deze structuurvisie gag en geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau.

De visie is vernieuwend in die zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. De structuurvisie vervangt daarvoor de 'Nota Ruimte', de 'Structuurvisie Randstad 2040', de 'Nota Mobiliteit', de 'Mobiliteits Aanpak', de 'Structuurvisie voor de Snelwegomgeving' en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB 'Tweede structuurschema Militaire terreinen', de 'Agenda Landschap', de 'Agenda Vitaal Platteland' en 'Pieken in de Delta'. De 'Structuurvisie Nationaal Waterplan' blijft in zijn huidige vorm als uitwerking van de SVIR bestaan.

In de structuurvisie schetst het rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk "concurrerend, bereikbaar en leefbaar & veilig". Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen zijn:

1. *Concurrerend* = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economisch structuur van Nederland.
2. *Bereikbaar* = Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.
3. *Leefbaar & veilig* = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Naast de drie hoofddoelen wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is een ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Dat betekent: eerst kijken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling, vervolgens kijken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt en mocht nieuwbouw echt nodig zijn, dan altijd zorgen voor een optimale inpassing en multimodale bereikbaarheid.

Conclusie

In de 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' zijn nationale belangen opgenomen die zorgen voor een gegarandeerde basiskwaliteit voor alle bewoners van Nederland. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is van beperkte betekenis voor dit bestemmingsplan. Het voorliggend bestemmingsplan is niet van nationaal belang en een verdere toetsing aan het nationaal beleid is niet nodig.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de hiervoor genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijkswaardwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, d.w.z. door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Op 30 december 2011 is het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening in werking getreden. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Voor één onderwerp geregeld in dit besluit, voorziet het besluit niet in de (definitieve) begrenzing. Dit betreft de EHS. Ten aanzien van deze begrenzing is bepaald dat de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Conclusie

De planlocatie is geen onderdeel van de EHS. Het Barro heeft geen directe doorwerking op deze ontwikkeling en belemmert deze verder niet. Daar waar het nationaal belang in het geding zou kunnen zijn is dit belang geborgd in het beleid van de andere overheden.

3.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Besluit ruimtelijke ordening

Op 1 oktober is het 'Besluit van 28 augustus 2012, houdende wijziging van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in verband met de toevoeging van enkele onderwerpen van nationaal ruimtelijk belang' (Stb. 2012, nr. 388) in werking getreden. Door dit wijzigingsbesluit is ook het Bro aangepast. In artikel 3.1.6 is het tweede lid toegevoegd. Dit lid heeft betrekking op de 'ladder voor duurzame verstedelijking'. Deze ladder stelt eisen aan de motivering van onder meer bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwing die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken. De wettelijke regeling gaat vergezeld van een handreiking die andere overheden ondersteunt bij de praktische toepassing van de juridische verplichting.

Artikel 1.1.1, lid 1 onder i Bro definieert een 'stedelijke ontwikkeling' als: *ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen*.

Ook accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport en leisure vallen binnen het begrip stedelijke voorzieningen. De bouw van 23 recreatiewoningen kan hiermee worden geclassificeerd als een 'stedelijke ontwikkeling'.

Artikel 3.1.6 tweede lid Bro: De ruimtelijke onderbouwing bij een omgevingsvergunning of de toelichting bij een bestemmingsplan die/dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt, moet voldoen aan de volgende voorwaarden:

- a. Er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele (regionale) behoefte;
- b. Indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele (regionale) behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
Indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld

Een vraag die hierbij ook zou moeten worden beantwoord is de vraag of de Uitmeentsestraat behoort tot het stedelijke gebied. Als stedelijk gebied wordt gedefinieerd: een bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur. Het antwoord hierop is lastig te geven. De locatie kan ook worden gezien als onderdeel van het buitengebied.

Ten aanzien van de behoefte aan de bouw van 23 recreatiewoningen kan het volgende worden opgemerkt. De locatie ligt in een omgeving die al intensief voor verblijfsrecreatie wordt gebruikt. In de directe omgeving rondom de Gieseplas en de Lathumse plas is een groot en gevarieerd aanbod van recreatiewoningen en andere recreatieve voorzieningen. Recreatiewoningen van deze (hoge) kwaliteit vormen echter nog geen onderdeel van het aanbod en zijn daarmee een toegevoegde waarde. De vraag naar dit type recreatiewoningen is groot. Een deel van de vraag is internationaal, waarbij vooral bij Duitse recreanten de vraag groot.

De woningen zijn specifiek voor deze locatie ontworpen, waarbij kan worden geprofiteerd van de directe nabijheid van het water. De vraag of de locatie behoort tot het stedelijk gebied is daarmee niet meer relevant. De behoefte is immers aanwezig en dit type recreatiewoningen is door het ontwerp locatiegebonden. De bouw van de woningen op een andere locatie is niet aan de orde. De locatie kan bovendien via de Uitmeentsestraat uitstekend worden ontsloten.

Conclusie

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de bouw van 23 (luke) recreatiewoningen en valt als zodanig onder de definitie 'stedelijke ontwikkeling'. De vraag naar dit type recreatiewoningen is groot. Er is dus sprake van een actuele behoefte aan deze woningen. De woningen zijn specifiek voor deze locatie ontworpen en sluiten aan op het al sterk recreatieve karakter van de omgeving.

Realisatie op een andere locatie, al dan niet behorend tot het stedelijk gebied, is niet realistisch. Getoetst aan de ladder van duurzame verstedelijking past deze ontwikkeling op deze locatie.

3.3 *Provinciaal beleid*

3.3.1 *Omgevingsvisie en Omgevingsverordening*

Provinciale Staten hebben in hun vergaderingen van 9 juli 2014 en 24 september 2014 respectievelijk de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening vastgesteld. Beiden zijn in eerste op 17 oktober 2014 in werking getreden. Beide documenten worden regelmatig aangepast, geactualiseerd en geconsolideerd. Op dit moment gelden de volgende versies als actueel provinciaal beleid.

- Geconsolideerde Omgevingsvisie Gaaf Gelderland,
- Actualisatieplan 6 Omgevingsverordening,
- Geconsolideerde Omgevingsverordening 2018

Alle drie zijn ze op 1 maart 2019 in werking getreden. De provincie werkt aan nieuwe omgevingsverordening op basis van de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland. Deze zal eind 2020, voorafgaand aan het in werking treden van de Omgevingswet, worden vastgesteld.

Met de consolidatie van de verschillende plannen zijn besluiten die sinds oktober 2014 zijn genomen verwerkt in de plannen. Deze consolidatie heeft voor het plangebied niet geleid tot wijzigingen. De Omgevingsvisie Gelderland vervangt enkele structuurvisies. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is.

De visie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden aan Gelderland op een langere termijn. Veel maatschappelijke vraagstukken zijn zo complex dat alleen een gezamenlijke inzet succesvol kan zijn. In de omgevingsvisie zijn de opgaven voor Gelderland daarom in nauwe samenwerking met partners uitgedacht. Daarbij kijken de provincie en partners vanuit een integraal en internationaal perspectief naar Gelderland. Met deze bestuurlijke strategie kunnen voor Gelderland toekomstbestendige keuzes gemaakt worden. De provincie heeft in de Omgevingsvisie twee doelen gedefinieerd. Het zijn doelen die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken.

De provincie beschikt over verschillende instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is.

De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Gelderse Ladder voor duurzame verstedelijking

Voor een goede afweging van keuzes voor locaties van nieuwe gebouwen staat de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik centraal. Met deze ladder wordt een transparante besluitvorming en een zorgvuldige ruimtelijke afweging nagestreefd. Het gaat om het tijdig afwegen van kansen en mogelijkheden om bestaande gebouwen te benutten bij overwegingen van nieuwe bebouwing. Een goede afweging volgens de ladder vraagt om kennis van de bestaande voorraad. Gekoppeld daaraan zijn er vragen over de opgaven en kwaliteiten in een gebied:

- Past de ontwikkeling bij de doelen in Gelderland? Zo ja:
- Hoe voegt de ontwikkeling extra kwaliteit toe aan een gebied?

Als juridische basis gebruikt de provincie de Ladder voor duurzame verstedelijking die het Rijk heeft

vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In elk bestemmingsplan dat voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling dienen gemeenten volgens de Rijksladder aan de hand van drie stappen de locatiekeuze te motiveren (zie paragraaf 3.2.3). Deze Rijksladder is van provinciaal belang. Aangezien de juridische borging van de ladder al geregeld is in het Bro, heeft de provincie de ladder niet nogmaals opgenomen in de provinciale omgevingsverordening.

Conclusie

Een van de doelstellingen uit de Omgevingsvisie betreft het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving. Daarbij wordt gefocust op het ontwikkelen met kwaliteit, waarbij recht wordt gedaan aan de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteiten van een plek.

Door deze beperkte herbestemming waarbij een ongebruikte voorziening voor verblijfsrecreatie opnieuw in gebruik kan worden genomen draagt de ontwikkeling bij aan de kwaliteit van de leefomgeving. Door een zorgvuldige inpassing wordt recht gedaan aan de ruimtelijk en landschappelijke kwaliteiten van de plek. De ontwikkeling voegt een schakel toe aan een breed scala van recreatieve voorzieningen in de directe omgeving.

Een toetsing aan de Gelderse ladder van duurzame verstedelijking is niet nodig (zie ook eerder 3.2.3).

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Zevenaar

De Structuurvisie gemeente Zevenaar (vastgesteld 20 februari 2013) is het richtinggevend kader voor het ruimtelijk beleid van de gemeente Zevenaar. De visie geeft richting aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkelingen van de gemeente Zevenaar tot 2030. Er worden drie kernopgaven onderscheiden:

- verbinden,
- diversiteit,
- kwaliteit.

Bij verbinden gaat het naast fysiek ruimtelijke verbindingen (in verschillende vormen) ook om verbinden op sociaal maatschappelijk, bestuurlijk en organisatorisch vlak. Bij diversiteit gaat het om diversiteit in leefmilieus, voorzieningen, landschappen en kernen. 'Diversiteit' is onlosmakelijk onderdeel van de identiteit van Zevenaar. Bij kwaliteit gaat het tenslotte om een goede, duurzame ruimtelijke ontwikkeling met weloverwogen integrale keuzes.

De structuurvisie geeft een visie op de kernen / gebieden in de gemeente Zevenaar. Daarnaast is op verschillende thema's aangegeven hoe deze een bijdrage kunnen leveren aan het realiseren van de visie, waaronder de relevante thema's werken, cultuurhistorie, milieu en landschap.

De gemeente Zevenaar streeft naar het vergroten van de diversiteit en (kwaliteits-)versterking van de verblijfsrecreatievoorzieningen, en naar een verbreding van de recreatiemogelijkheden.

Met de beoogde ontwikkeling krijgt een bestaande, maar niet langer functionerende voorziening voor verblijfsrecreatie nieuw leven. Kampeervoorzieningen worden vervangen door recreatiewoningen in het luxe segment en met een bijzondere architectuur. Daarmee draagt de ontwikkeling bij aan kwaliteitsversterking. De mogelijkheden van het gebied worden verbreed door een specifieke vorm van de recreatiewoningen te ontwikkelen die iets extra's bieden ten opzichte van het normale aanbod.

Conclusie

De ontwikkeling van 23 nieuwe recreatiewoningen past binnen het in de structuurvisie geformuleerde beleid.

3.4.2. Gebiedsvisie Rhederlaag

De Structuurvisie Zevenaar geeft een visie op hoofdlijnen op Rhederlaag. De planlocatie valt binnen deze visie. De verdere uitwerking voor de visie op hoofdlijnen is opgenomen in de Gebiedsvisie Rhederlaag. De gebiedsvisie geeft, nog steeds op hoofdlijnen, de visie op dit gebied.

In de Gebiedsvisie Rhederlaag wordt aandacht besteed aan de combinatie van landschapsversterking, natuurontwikkeling en recreatie. De basis wordt gevormd door een zonering, waarbij in enkele gebieden het accent ligt op (intensieve) recreatie en in andere gebieden op landschap en/of natuurontwikkeling. Gezien de gedeelde belangen van landschap / natuur en (extensieve) recreatie is er geen sprake van een strikte scheiding.

Het plangebied is aangeduid als 'intensief recreatielandschap (II)'. Naast de aanwezige voorzieningen, zoals strandjes en een jachthaven kan dit gebied een impuls krijgen met de ontwikkeling van een recreatieve voorziening. Hier valt, volgens de visie, te denken aan een grotere recreatieve voorziening die binnen de landschappelijke en wellicht historische setting kunnen ontstaan.

Conclusie

De ontwikkeling van 23 nieuwe recreatiewoningen geeft verdere invulling aan de Gebiedsvisie Rhederlaag en past in de zone die intensieve recreatie toestaat.

3.5.3. Nota ruimtelijke kwaliteit

In de Nota ruimtelijke kwaliteit (vastgesteld 1 november 2012) is het beoordelingskader voor de ruimtelijke kwaliteit beschreven. Hoewel het planologisch kader leidend is, is afstemming met het welstandsbeleid (uiterlijke verschijningsvorm, de wijze waarop naar een gebied/ locatie wordt gekeken, 'gewicht' van welstand) wenselijk. Stedenbouwkundige en ruimtelijk relevante elementen kunnen in het bestemmingsplan opgenomen worden. De gebiedsgerichte welstandscriteria binnen de gemeente Zevenaar zijn gekoppeld aan duidelijk te onderscheiden deelgebieden. Per deelgebied is een welstandsniveau vastgesteld (van welstandsvrij tot bijzonder welstandsniveau..

Het plangebied valt in deelgebied recreatiegebied Rhederlaag (BU01 Recreatiegebied Rhederlaag). In dit gebied is regulier welstandsniveau van toepassing.

Hieronder vallen gebieden, die vanuit het perspectief van de gehele gemeente geen zware toetsing nodig hebben, maar waar wel aanleiding is om alert te blijven op de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit. In deze gebieden dient de basiskwaliteit gehandhaafd te worden, voor zover deze niet grenzen aan belangrijke wegen of openbare ruimtes.

Het beleid voor het gedeelte van het recreatiegebied dat in dit gebied is opgenomen is voornamelijk gericht op bestendiging van de recreatieve functie.

Gezien het feit dat het op deze locatie toch om bijzondere recreatiewoningen gaat is besloten het plan aan de welstandscommissie in de vorm van een voortoets. De welstandscommissie was enthousiast over het plan.

Conclusie

Het initiatief past binnen de kaders van het welstandsbeleid. Dit is in een voortoets door de welstandscommissie ook bevestigd.

3.5.4. Beleidsnotitie voor archeologie, cultuurlandschap en monumenten

De gemeente Zevenaar heeft het beleid voor archeologie en monumenten vastgelegd in de Beleidsnotitie voor archeologie, cultuurlandschap en monumenten 2008-2013 (vastgesteld 28 januari 2009). Er is nog geen nieuwe, geactualiseerde beleidsnotitie vastgesteld.

Archeologische beleidsadvieskaart

Via de Archeologische beleidsadvieskaart wordt een verbinding gelegd met de ruimtelijke ordening en het bestemmingsplan. Op de Archeologische beleidsadvieskaart staan verwachtingszones ten aanzien van nog onbekende archeologische- en/of cultuurhistorische waarden weergegeven. De verwachtingszones zijn op grond van een gemeentespecifiek verwachtingsmodel vastgesteld. Het beleid is gekoppeld aan een specifieke verwachtingswaarde. De kaart vormt de basis voor het omgaan met archeologische waarden in ruimtelijke planvorming en ontwikkeling.

Voor het plangebied is een hoge archeologische verwachtingswaarde vastgesteld

Het archeologische beleid dient in het bestemmingsplan te worden vertaald. Archeologische monumenten en archeologisch waardevolle terreinen moeten op de verbeelding aangegeven worden. De aanwijzing als beschermd archeologisch monument via de Monumentenwet heeft op zichzelf echter geen gevolgen voor de regeling in het bestemmingsplan, omdat het beschermingsregime van de Monumentenwet geheel los staat van het bestemmingsplan. De bescherming van archeologische waarden kan via de doeleindenomschrijving en een aanlegvergunningstelsel - voor bijvoorbeeld ophogen afgraven, egaliseren van gronden, uitvoeren van grondbewerkingen, verwijderen van beplanting, aanbrengen van verhardingen, etc. geborgd worden.

Bestemmingsplan Archeologie

De Beleidsnotitie voor archeologie, cultuurlandschap en monumenten is vertaald in het bestemmingplan Archeologie (parapluplan, vastgesteld 31 maart 2010).

Over de situatie aan de Uitmeentsestraat is vooroverleg gepleegd met het regioarcheoloog. In 2008 zijn door ADC een bureauonderzoek en een inventariserend veldonderzoek uitgevoerd (ADC rapport 4108184). Op grond van de resultaten van dat onderzoek is indertijd bepaald dat vervolgonderzoek in het kader van dat bouwplan niet nodig was. Aangezien de nieuw recreatiewoningen op een verhoging (zandbed) worden geplaatst en de ondergrond niet worden geroerd kan bij deze ontwikkeling worden afgezien van een nader archeologische onderzoek. Het oorspronkelijk onderzoek biedt ook voldoende basis voor de regioarcheoloog om aan te geven dat het plangebied kan worden vrijgegeven voor de bouw van de recreatiewoningen. De dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' kan komen te vervallen.

Conclusie

Voor het plangebied geldt op basis van de Archeologische beleidsadvieskaart een hoge archeologische verwachtingswaarde. In het vigerende bestemmingsplan is dit vertaald in de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Op basis van het onderzoek van ADC uit 2008 kan echter worden geconcludeerd dat voor de planlocatie geen onderzoek nodig is en het plangebied kan worden vrijgegeven. De dubbelbestemming wordt in dit bestemmingsplan niet overgenomen

3.5.5 Beleidskader vrijetijdseconomie Zevenaar 2030 (april 2019)

De vrijetijdseconomie is één van de drie speerpuntsectoren van het economisch beleid van de gemeente Zevenaar, naast de maakindustrie en de logistiek. Het is in die vorm ook opgenomen in het collegeprogramma 2018 - 2022. Een sterke(re) vrijetijdseconomie is in velerlei opzichten van belang voor de gemeente Zevenaar. In het beleidskader zijn de analyse, de ambities, de doelstellingen uitgangspunten en de beoogde richting van het beleid vastgelegd.

Na het doorlopen van een interactief proces heeft de gemeente de volgende visie geformuleerd:

'In 2030 zijn Zevenaar en de Liemers een aantrekkelijke en bekende toeristisch-recreatieve bestemming voor dagjes-mensen en verblijfgasten uit Nederland en erbuiten. Onze bestemming is bekend vanwege het winkelen en de beleving van en verblijf op en aan het water'

Om dit te bereiken gaat de gemeente inzetten op het boeken van resultaten in de volgende vier taakvelden:

- 1 Toeristische infrastructuur (paden, routes, bewegwijzering)
- 2 Ontwikkeling van aanbod voor dag- en verblijfsrecreatie
- 3 Samenwerking en kwalitatief en innovatief ondernemerschap
- 4 Marketing, informeren en inspireren

Met de ontwikkeling van in totaal 23 recreatiewoningen draagt deze ontwikkeling vooral bij aan doelstelling 2 (ontwikkeling van aanbod voor dag- en verblijfsrecreatie). De gemeente biedt daar waar het kan mogelijkheden voor kleinschalige accommodaties (binnenplans) en denkt mee met initiatiefnemers van grotere accommodaties om dit ruimtelijk mogelijk te maken. De rol van de gemeente is daarbij afwachtend. De gemeente denkt mee vanuit regelgeving en beleid als zich een initiatief aandient.

Conclusie

De ontwikkeling past binnen het Beleidskader vrijetijdseconomie Zevenaar 2030 en draagt bij aan doelstelling 2: de ontwikkeling van aanbod voor dag- en verblijfsrecreatie.

Hoofdstuk 4 *Uitvoerbaarheid*

4.1 *Inleiding*

In het kader van het bestemmingsplan dient de uitvoerbaarheid van het plan te worden aangetoond ten aanzien van verschillende sectorale aspecten, zoals bodem, lucht, geluid, water en archeologie en cultuurhistorie.

4.2 *Bodem*

In het kader van het wijzigen van een bestemmingsplan dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Indien er sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Met dit onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

Bodemonderzoek

Op het perceel 3026 (locatie gebouwen) is in het verleden een bovengrondse dieseltank (660 l) aanwezig geweest. Deze tank is in 2016 door Econsultancy onderzocht (rapport 06012012). Zowel in de bovengrond als in het grondwater zijn geen verontreinigingen aangetroffen. Ook bij een eerder bodemonderzoek in 1996 zijn geen verontreinigingen in grond of grondwater aangetroffen. Binnen perceel 3025 zijn verharde paden aanwezig. Binnen dit perceel zijn tevens enkele opstallen aanwezig geweest en is een deel van de locatie in gebruik geweest als boomgaard. Aan het begin van de eeuw is op de meest westelijke deel van de locatie eveneens bebouwing aanwezig geweest.

P&J Milieuservice BV heeft in 2007 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De wegen zijn, zoals aangegeven voorzien van een asfaltverharding (aanleg begin jaren '90). De parkeerplaatsen bestaan uit halfverharding. Bij de veldwerkzaamheden zijn een groot aantal zintuigelijk verontreinigingen waargenomen tot maximaal 2,0 m -mv (zwakke tot uiterst sterke bijmengingen met puin). Tevens is een boring gestuit op een ondoordringbare laag. De boven- en ondergrond bleken destijds licht verontreinigd met metalen en PAK. In het grondwater is plaatselijk een lichte arseenverontreiniging aangetroffen.

De onderzoeken zijn verouderd en de resultaten geven in principe aanleiding tot het uitvoeren van een vervolgonderzoek. De bestemmingsplanwijziging van 2017 naar de huidige bestemming 'Recreatie - Verblijfsrecreatie' was echter indertijd geen aanleiding om nader onderzoek te verrichten. Aangezien de (gevoeligheid) van de bestemming nu niet wijzigt. De hoofdbestemming blijft immers 'Recreatie - Verblijfsrecreatie' en de grond niet wordt geroerd ten behoeve van de bouw van de recreatiewoningen lijkt een bodemonderzoek in deze fase niet aan de orde. Dat betekent niet er uiteindelijk geen bodemonderzoek gedaan moet worden. Bij de uitvoering van het werk zal moeten gekeken naar de kwaliteit van de grond. Op dat moment is er dus wel een bodemonderzoek nodig. Het bodemonderzoek kan voor het ophogen van de locatie ten behoeve van de bouw van recreatiewoningen plaatsvinden. Daarnaast geldt dat het ophogen conform het besluit bodemkwaliteit moet gebeuren. De kwaliteit van de grond die voor de ophoging wordt gebruikt dient bekend te zijn voor de functie 'wonen'.

Conclusie

De huidige situatie waarbij de bodem bij de bouw niet worden geroerd en er geen sprake is van een wijziging van de bestemming naar een gevoeligere functie leiden tot de conclusie dat de bodemsituatie in deze fase geen aanleiding geeft voor het uitvoeren van een bodemonderzoek. In aanloop naar de uitvoering van het project zal echter wel moeten worden gekeken naar de kwaliteit van de grond die aangebracht wordt en naar de bodem waar de ophoging plaatsvindt.

Aanbevolen wordt om bij graafwerkzaamheden vrijkomende grond zo veel mogelijk op de locatie te verwerken. Indien vrijkomende grond van de locatie moet worden afgevoerd, moet rekening worden gehouden met het gegeven dat in het onderzoek geen onderzoek PFAS is uitgevoerd.

4.3 Lucht

Op 15 november 2007 is de 'Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen)' in werking getreden. Vanaf dat moment zijn in de 'Wet milieubeheer' luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Hierin zijn het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' opgenomen. Voor projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet langer te worden getoetst aan de grenswaarden. In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekenende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven. Er is blijkens deze regeling geen onderzoek nodig voor 'woningbouwlocaties, indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, dan wel, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, netto niet meer dan 3.000 woningen omvat'.

De ontwikkeling van 23 recreatiewoningen valt niet binnen de scope van projecten die in betekende mate bijdragen aan het verslechteren van de luchtkwaliteit.

Conclusie

De realisatie van 23 recreatiewoningen draagt niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het uitvoeren van een toets is niet noodzakelijk.

4.4 Geluid

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer en/of door inrichtingen, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder. In de Wgh (artikel 1) worden de volgende objecten beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving:

- Woningen,
- Geluidsgevoelige terreinen,
- Andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder bijvoorbeeld onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, enz.

In het Activiteitenbesluit bij de Wgh zijn voorschriften opgenomen die bescherming bieden tegen geluidhinder van inrichtingen die onder het Besluit vallen. Deze bescherming wordt geboden aan gevoelige objecten.

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zonering. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï. De wet stelt dat in principe de geluidsbelasting op de gevel van woningen niet hoger mag zijn dan de voorkeursgrenswaarde (48dB), dan wel een nader bepaalde waarde (hogere grenswaarde).

Recreatiewoningen gelden niet als geluidsgevoelig. Het plangebied ligt bovendien niet binnen de zones van een rijksweg (N338/ Rivierweg) of een spoorlijn. Dit maakt het uitvoeren van een akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï niet noodzakelijk.

Gezien het feit de locatie niet binnen een geluidscontour ligt en feitelijk niet geluidgevoelig is, is het opstellen van een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk.

Conclusie

Er is geen sprake van de bouw van een geluidsgevoelige functie en de locatie ligt bovendien niet binnen een geluidszone van een (spoor-)weg. Nader onderzoek is niet nodig.

4.5 Milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen of terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies - zoals bedrijven.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van al aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt er voor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functie krijgen en dat de nieuwe gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komt te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven als ook een goed klimaat voor de gevoelige functie.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucolour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG)' geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt dient een nadere motivatie waarom dat wordt gedaan.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'. Het scheiden van milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen dient twee doelen:

- Het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige bestemmingen.
- Het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

De locatie bevindt zich niet binnen de milieuzone van een bedrijf en is zelf ook geen gezonde functie. Nader onderzoek naar de milieuzonering is dan ook niet nodig.

Conclusie

Het aspect milieuzonering is geen belemmering voor het wijzigen van de bestemming.

4.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten van gevaarlijke stoffen. Die activiteiten kunnen bestaan uit het opslaan verwerken of transporteren van gevaarlijke stoffen. Deze activiteiten kunnen een risico veroorzaken voor de leefomgeving. De risico's worden uitgedrukt in twee risicomaten; het plaatsgebonden (PR) en het groepsrisico (GR).

Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet voor de externe veiligheid worden vastgesteld of dit plan is gelegen binnen het invloedsgebied van een inrichting die valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarnaast wordt gekeken of het plan ligt binnen het invloedsgebied van de transportroute (weg, spoor, water of buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen (o.a. LPG en benzine) worden vervoerd.

Via de website risicokaart.nl kan voor de locatie worden vastgesteld of er in de directe omgeving inrichtingen, buisleidingen en/of belangrijke transportroutes aanwezig zijn die in het kader van de externe veiligheid van belang zijn.

Er zijn geen inrichtingen die vallen onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) (inrichtingen met gevaarlijke stoffen) aanwezig op de planlocatie, op het bedrijventerrein Giesbeek of de directe omgeving. Er worden ook geen nieuwe Bevi-inrichtingen toegestaan. Bij het benzineverkoopspunt in de buurt is de verkoop van LPG niet toegestaan

Er zijn ook geen transportassen voor gevaarlijke stoffen (basisnet) in de directe omgeving van het plangebied. De IJssel is onderdeel van het basisnet water. Het plaatsgebonden risico ligt binnen de oeverlijn van de rivier. Het plasbrandaandachtsgebied ligt 25 m landinwaarts vanaf de waterlijn en in de uiterwaarden van vrijkomende rivieren. Bij een bevolkingsdichtheid beneden de 1500 pers/ha dubbelzijdig en 2250 pers/ha enkelzijdig is een berekening van het GR niet verplicht. Proefberekeningen hebben aangetoond dat in die gevallen het GR beneden 0,1 x de oriënterende waarde ligt *Conclusie*

De ontwikkeling van 23 recreatiewoningen wordt niet direct als hindergevoelige bestemming gekwalificeerd, maar er zijn vanuit het aspect externe veiligheid ook geen belemmeringen voor de uitvoering van het initiatief.

4.7 Water

In het kader van het 'Nationaal Bestuursakkoord Water' moet bij ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond, middels een hydrologisch onderzoek, dat de waterhuishouding niet negatief wordt beïnvloed door de beoogde ruimtelijke ontwikkeling. Dit is vastgelegd in het procesinstrument 'de Watertoets'.

Water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast voorkomen worden en kan de kwaliteit van het water hoog blijven. Op Rijks- en Europees niveau zijn de laatste jaren plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21ste eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan. De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstig waterbeleid in Nederland. De adviezen staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid in Nederland, Waterbeleid voor de 21ste eeuw. De kern van het rapport is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het water de ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid worden twee principes van duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- Vasthouden, bergen en afvoeren. Dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- Schoon, scheiden en zuiveren. Hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water bod.

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan de vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. De Waterwet bundelt de vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten. Dit resulteert in één vergunning: de watervergunning.

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2009 - 2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

De watertoets is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. In een waterparagraaf worden de watertoets en de uitkomsten van een eventueel overleg opgenomen.

4.7.1 Provinciaal beleid

In de omgevingsvisie wordt onder meer de ambitie en de rol van de provincie voor het aspect water aangegeven. De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Gelderland.

Een systeem is veerkrachtig als het onder normale omstandigheden alle functies goed kan uitvoeren, (tijdelijke) over- en onderbelasting goed op kan vangen zonder dat maatschappelijke overlast of ecologische schade optreedt en hiervan snel kan herstellen zonder blijvende negatieve effecten. Een systeem is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. Om de veerkracht van het water- en bodemsysteem te vergroten is het belangrijk om meer ruimte te maken voor beken, te zorgen voor stedelijk waterbeheer en voor goed bodembeheer. Dat betekent bijvoorbeeld dat de bodem zodanig wordt beheerd en gebruikt dat de bodem meer water kan opnemen in perioden van regen en dus ook weer water kan afgeven in perioden van droogte. Zowel bewoonde gebieden, natuurgebieden als landbouwgronden zullen hieraan een bijdrage moeten leveren.

Daarnaast is het van belang om ervoor te zorgen dat het water- en bodemsysteem duurzaam is en ook in de toekomst kan blijven functioneren tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. De provincie streeft naar een duurzaam gebruik van de ondergrond. Zij zoekt naar een balans tussen het benutten van de kansen die de ondergrond biedt en het behouden van de waarde van de ondergrond voor toekomstige generaties. Doel is te komen tot een integrale, efficiënte en duurzame benutting zonder onomkeerbare gevolgen voor de ondergrond. Dit betekent dat de provincie moet afwegen wat op een bepaalde plek in de ondergrond of bovengronds wel of niet mag.

In de bij de Visie horende Omgevingsverordening zijn regels opgenomen met betrekking tot het aspect water en milieu.

Conclusie

De ontwikkeling van het project beïnvloedt de wateraspecten niet. Er kan zonder nadelige effecten een woning worden ontwikkeld op de planlocatie.

4.7.2 Beleid waterschap

Het voorliggende plangebied valt binnen de grenzen van het beheergebied van Waterschap Rijn en IJssel. Als uitgangspunten gelden de volgende principes:

Als uitgangspunten gelden de volgende principes:

De kwantiteitstrits "vasthouden - bergen - afvoeren"

Bij de ruimtelijke inrichting wordt rekening gehouden met de waterhuishoudkundige situatie. Vertrekpunt is dat de huidige situatie niet nadelig wordt beïnvloed. •

De kwaliteitstrits "schoon houden -scheiden -schoon maken"

Om eventuele verontreiniging van bodem, grond- en oppervlaktewater te voorkomen worden duurzame, niet-uitlogende bouwmaterialen en een milieuvriendelijk beheer en onderhoud toegepast.

Concreet betekent dit:

- geen afvoer van hemelwater naar het riool, maar infiltratiemogelijkheden worden maximaal benut en verhard oppervlak zoveel mogelijk afgekoppeld;
- in principe geen directe afvoer van hemelwater naar oppervlaktewater;
 - hemelwater zoveel als mogelijk binnen het plangebied vasthouden en/of bergen en dit tevens planologisch regelen;
- ophogen van het terrein indien onvoldoende ontwateringsdiepte aanwezig is;
- voorkomen van grondwateroverlast binnen en buiten het plangebied;
- geen toepassing van uitlogende bouwmaterialen.

Watertoets

Aan de hand van de 'Handreiking Watertoets' is het aspect water in onderhavig plan meegenomen. In de watertoetstabel is aangegeven welke waterhuishoudkundige aspecten voor het bestemmingsplan relevant zijn.

HOOFDTHEMA'S

Veiligheid

- | | |
|---|------------|
| 1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? | 70 - 130 m |
| 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade? | nee |

Riolering en Afvalwaterketen

- | | |
|---|-----|
| 1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? | ja |
| 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? | nee |
| 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap? | nee |

Wateroverlast (oppervlakte-water)

- | | |
|--|-----|
| 1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? | nee |
| 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? | ja |
| 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes? | ja |

Grondwateroverlast

1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? ja
2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? ja
3. Is in het plangebied sprake van kwel? ja
4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren? nee

Oppervlaktewaterkwaliteit

1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? nee
2. Licht in of nabij het plangebied een HEN of SED water? nee
3. Licht het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied? nee

Grondwater-kwaliteit

1. Licht het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking? nee

Volksgezondheid

1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? nee
2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)? nee

Verdroging

1. Bevindt het plangebied zich in een hydrologisch beïnvloedingsgebied voor natte land natuur? nee

Natte natuur

1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? nee
2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte landnatuur? nee

Inrichting en beheer

1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? ja
2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel? nee

AANDACHTSTHEMA'S

Recreatie

1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt? nee

Cultuurhistorie

1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig? nee

Nadere onderbouwing watertoetstabel:

Thema Riolering en Afvalwaterketen: De recreatiewoningen zullen voor het vuilwaterafvoer worden aangesloten op het riool. Dit leidt tot een verhoogde afvalwaterafvoer ten opzichte van de huidige situatie.

Thema Grondwateroverlast: Binnen het plangebied is sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond omdat de ondergrond van het plangebied bestaat uit rivierkleigronden. Daarbij bevindt het plangebied zich in het invloedsgebied van de IJssel en is het gebied kwelgevoelig omdat het wordt beïnvloed door de Veluwe en de IJssel.

Thema verdroging: de natte natuur ligt op een afstand van circa 800 meter van het plangebied maar het plangebied is niet gelegen binnen het beïnvloedingsgebied van die natuur.

Van belang om te melden is dat door het opheffen van de bestaande parkeerplaats de hoeveelheid verhard oppervlak kan afnemen. Al het hemelwater zal op de locatie worden geborgen.

Beschermingszone waterkering

Het gehele plangebied valt binnen de buitenbeschermingszone van de waterkering langs de IJssel. In deze buitenbeschermingszone gelden alleen nog verboden voor explosiegevaarlijke materialen/ inrichtingen en werken met overdruk en dergelijke. Dit is een zone van 100 meter (primaire waterkering) of 50 meter (overige waterkeringen). Het maaiveld van het terrein moet minimaal op de huidige hoogte blijven en er mogen geen waterpartijen worden gerealiseerd.

Met het plan voor de bouw van 23 recreatiewoningen wordt het maaiveld verhoogd in plaats van verlaagd en het plan bevat geen waterpartijen - de wadi's voor wateropvang worden hiertoe niet gerekend -. De uitvoering van het plan tast de beschermingszone waterkering niet aan.

Met het waterschap Rijn en IJssel heeft op 30 september 2020 overleg plaatsgevonden. De volgende uitgangspunten zijn daarbij aan de orde gekomen:

- Het ophoging tussen het terrein en de waterkering dient afwaterend vanaf de waterkering te worden aangelegd.
- De samenstelling van (ophoog-)grond zal nog nader worden bepaald. In hoofdlijn dient onder de recreatiewoningen zand te worden toegepast. Tussen de recreatiewoningen en de waterkering gaat de voorkeur uit naar klei.
- Bij de binnentoe van de waterkering moet een vlakke onderhoudsstrook van 5 meter breed t.b.v. beheer en onderhoud te worden gerealiseerd. Eventuele tuinafscheidingen moeten dus minimaal 5 meter uit de binnentoe van de dijk worden aangelegd (boven PVVR (Profiek van Vrije Ruimte) en leggerprofiel)
- De bouw van de woningen mag een toekomstige dijkverbetering niet in de weg zitten.
- Kabels en leidingen dienen aan te sluiten op de achterzijde van de recreatiewoningen.
- Bij de aanleg van een wadi in zone tussen 50 en 100 meter vanaf de binnentoe dient te worden onderbouwd dat er geen nadelig gevolgen zijn voor de waterkering (kwel, piping).
- Als gevolg van de ingrepen (ophoging, afwatering, keuze grondsoort, wadi) is het uitvoeren van een geotechnische toets gewenst.

Met deze uitgangspunten wordt in de bestemmingsplan voor zover mogelijk rekening gehouden. Het bestemmingsplan wordt aan het waterschap ter toetsing voorgelegd. Een deel van de uitgangspunten komt bij de uitvoering (toetsing omgevingsvergunning) aan de orde.

Conclusie

De bouw van 23 recreatiewoningen leidt tot een verhoogde afvoer van afvalwater op het rioleringssysteem van de gemeente Zevenaar. Er zijn verder geen grote wijzigingen te verwachten met betrekking tot de waterhuishouding in het plangebied. Alle hemelwater zal op locatie worden geïnfiltreerd. Hiervoor worden wadi's aangelegd op het terrein. Van een toename van de hoeveelheid verharding is geen sprake. Ongeveer de helft van de huidige verharding zal worden verwijderd. Water en de waterhuishouding vormen daarom geen belemmering voor het bestemmingsplan. De waterbelangen worden afdoende beschermd.

De planontwikkeling zorgt voor een verbetering van de waterhuishoudkundige situatie. De hoeveelheid verhard oppervlak neemt af en hemelwater wordt op de locatie opgevangen en geïnfiltreerd. Het plan tast bovendien de beschermingszone van de waterkering (de Bandijk) niet aan.

Het plan is besproken met het waterschap op 30 september 2020. Met de, op basis van dit overleg, geformuleerde uitgangspunten is bij het opstellen van dit plan rekening gehouden.

Het aspect 'water' staat de beoogde bestemmingsplanontwikkeling niet in de weg.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

Bij elk ruimtelijk initiatief wordt een beschrijving gevraagd over de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden wordt omgegaan. Bij het maken van plannen kan rekening gehouden worden met elementen die er vroeger wel waren, maar nu niet meer. Een bijzonder onderdeel van cultuurhistorie is archeologie.

4.8.1 Archeologie

De Monumentenwet 1988 is op 1 juli 2016 overgegaan in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bundelt de voorgaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien is aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals deze in de oude wetten en regelingen gold, blijft gehandhaafd. Het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed was geregeld in zes verschillende wetten en een regeling, waarin roerend, onroerend en archeologisch erfgoed allemaal hun eigen specifieke definities, procedures en beschermingsmaatregelen hadden.

In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Overbodige regels zijn geschrapt en de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het cultureel erfgoed ligt waar mogelijk bij het erfgoedveld zelf. Onderdelen van de Monumentenwet die de fysieke leefomgeving betreffen, worden overgeheveld naar de Omgevingswet die in 2021 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen voor de periode 2016-2019. Het gaat daarbij om de volgende zaken:

- Vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten
- Verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie
- Bescherming van stads- en dorpsgezichten

Over de situatie aan de Uitmeentsestraat is vooroverleg gepleegd met het regioarcheoloog (Zie ook paragraaf 3.5.4). In 2008 zijn door ADC een bureauonderzoek en een inventariserend veldonderzoek uitgevoerd (ADC rapport 4108184). Op grond van de resultaten van dat onderzoek is indertijd bepaald dat vervolgonderzoek in het kader van dat bouwplan niet nodig was. Aangezien de nieuwe recreatiewoningen op een verhoging (zandbed) worden geplaatst en de ondergrond niet wordt geroerd kan bij deze ontwikkeling worden afgezien van een nader archeologische onderzoek. Het onderzoek biedt ook voldoende basis voor de regioarcheoloog om aan te geven dat het plangebied kan worden vrijgegeven voor de bouw van de recreatiewoningen.

Conclusie

Nader onderzoek naar de archeologische waarden is niet nodig.

4.8.2 Cultuurhistorie

Op de locatie zijn geen erkende cultuurhistorische waarden aanwezig.

Conclusie

In het plangebied zijn geen erkende cultuurhistorische waarden aanwezig. Het aspect cultuurhistorie is daarmee geen belemmering. De archeologische verwachtingswaarde op de locatie is hoog. Door de bouwmethode, waarbij de recreatiewoning op een zandpakket worden geplaatst is geen verstoring van het bodemarchief te verwachten. Dit is voorafgaand aan het opstellen van dit plan ook afgestemd met het regioarcheoloog. Deze geeft aan dat het plangebied kan worden vrijgegeven voor de bouw van recreatiewoningen. Het bestaande onderzoek biedt daarvoor voldoende basis. Het bestemmingsplan wordt op het gebied van cultuurhistorie en archeologie uitvoerbaar geacht.

4.9 Natuurwaarden

4.9.1 Algemeen

Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de haalbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving, met name de Wet natuurbescherming. Deze wet vormt tevens de implementatie van de Europese Habitat- en Vogelrichtlijn op nationaal niveau. Er mogen geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, waarvan op voorhand duidelijk is dat deze op bezwaren stuiten door effecten op beschermde natuurgebieden of op streng beschermde planten of dieren. Door bureau Econsultancy zijn quickscan (september 2020/ rapport 13408.001, een voortoets (oktober 2020/ 13408.002) en een AERIUS-berekening uitgevoerd (november 2020/ rapport 13408.003.)

4.9.2 Gebiedsbescherming (voortoets en AERIUS- berekening)

Voortoets

Er kan bij een plan sprake zijn van negatieve gevolgen vanuit de natuurwetgeving op beschermde gebieden. In de voortoets wordt beschreven voor welke gebieden er mogelijk sprake is van negatieve effecten als gevolg van de voorgenomen ingrepen op de onderzoekslocatie. In de voortoets wordt verder beschreven of een vervolgtraject noodzakelijk is en wat de eventuele consequenties zijn ten aanzien van vergunningen.

De onderzoekslocatie is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, Rijntakken, betreft de uiterwaarden van de IJssel. Dit gebied grenst aan de onderzoekslocatie. De onderzoekslocatie valt dus wel binnen de invloedsfeer van Natura 2000-gebied Rijntakken. Het Natura 2000-gebied dat grenst aan de onderzoekslocatie is aangewezen als Natuur 2000-gebied ter uitvoering van de Vogelrichtlijn. Door het treffen van maatregelen op de onderzoekslocatie kan verstoring worden voorkomen van het Natura 2000-gebied Rijntakken. Omdat er bomen worden verwijderd en op die plekken recreatiewoningen worden geplaatst is het treffen van maatregelen nodig om verstoring door licht voor zowel broedende vogels als overwinterende niet-broedvogels te voorkomen. Omdat de bouwwerkzaamheden buiten het broedseizoen zullen plaatsvinden is voor broedvogels in het Rhederlaag verstoring uit te sluiten.

Als de recreatiewoningen en de verlichting zo geplaatst worden dat er geen licht verstoring plaatsvindt aan de andere kant van de dijk is een negatief effect uit te sluiten. Als dit wel gebeurt is een vergunning noodzakelijk. De overige activiteiten die plaats gaan vinden wanneer de recreatiewoningen in gebruik zijn zijn gelijk aan de activiteiten die al plaatsvinden op het Rhederlaag. De bouwwerkzaamheden zullen geen verstoring hebben op de beschermde habitattypes die onder de habitatrichtlijn vallen.

AERIUS-berekening(en)

In de voortoets worden het mogelijke (significante) negatieve effect van de ontwikkeling op Natura 2000-gebieden als gevolg van een mogelijke toename van de stikstofdepositie nog niet getoetst. Hiervoor is apart onderzoek verricht. De berekening van het projecteffect van zowel de aanleg- als de gebruiksfase met respectievelijk peiljaar 2021 en 2022 is verricht met behulp van het programma AERIUS Calculator (Versie oktober 2020). Uit de berekeningen blijkt dat het projecteffect op de Natura 2000-gebieden kleiner of gelijk is aan 0,00 mol/ha/jaar. Een dergelijk projecteffect zal niet voor een significante toename in stikstofdepositie zorgen. Negatieve effecten kunnen worden uitgesloten. Op basis van het onderzoek blijkt dat er geen vergunning nodig is voor het aspect stikstof.

Samengevat kan worden gesteld dat op basis van de voortoets en de AERIUS-berekeningen kan worden geconcludeerd dat als er passende maatregelen worden getroffen - het betreft dan met name het voorkomen van lichtuitstoot en de uitvoering van de aanleg buiten het broedseizoen - het aanvragen van een vergunning niet nodig is.

4.9.2 Soortenbescherming

Flora

Het plangebied is volledig in cultuur gebracht. Tijdens het veldbezoek zijn geen beschermde plantensoorten of resten van beschermde plantensoorten gevonden. De aanwezigheid van beschermde plantensoorten wordt daarom uitgesloten.

Vleermuizen

Volgens verspreidingsgegevens van de NDFF is de onderzoekslocatie gelegen in een deel van Nederland waar de volgende vleermuissoorten kunnen voorkomen: gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, rosse vleermuis, laatvlieger, gewone grootoorvleermuis, franjestaart, meervleermuis, baardvleermuis, en watervleermuis.

Er zijn geen relevante zaken aangetroffen en de habitat blijft grotendeels in stand. Verder onderzoek is niet nodig.

Overige zoogdieren

Alle zoogdieren in Nederland zijn beschermd. Voor sommige algemeen voorkomende soorten geldt een provinciale vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling. Op deze wijze is er onderscheid te maken in streng beschermde en minder streng beschermde soorten. Volgens verspreidingsgegevens van de NDFF en Broekhuizen et. al. (2016) ligt de onderzoekslocatie binnen het verspreidingsgebied van de volgende streng beschermde grondgebonden zoogdieren: steenmarter, bunzing, eekhoorn, das, wezel en hermelijn.

Het voorkomen van grondgebonden zoogdieren waarvoor geen vrijstelling geldt, is tijdens het veldbezoek niet vastgesteld. Vanwege het ontbreken van geschikt habitat kan het voorkomen ervan redelijkerwijs worden uitgesloten.

Broedvogels

Er zijn broedvogels waarvan de nesten ook beschermd zijn op het moment ze niet voor de voortplanting in gebruik zijn. In het agrarisch buitengebied kunnen dit zijn: huismus, kerkuil, steenuil, roek, buizerd, sperwer en ransuil zijn. Van deze soorten kan de huismus op voorhand worden uitgesloten, vanwege het ontbreken van bebouwing op de onderzoekslocatie. Tijdens het onderzoek is het volgende aangetroffen.

Ransuil en sperwer

In de noordelijke zomereikenrij staat een boom met een groot nest erin. Dit nest is vermoedelijk een oud kraaiennest. Dergelijke nesten kunnen in theorie gebruikt worden door sperwers en ransuilen om te broeden. Van deze boom is bij de Vogelwerkgroep Doesburg bekend dat deze de afgelopen jaren gebruikt werd als nestlocatie door een ransuil. Tevens werd tijdens de quickscan een verse braakbal van een ransuil onder het nest gevonden. Deze boom blijft behouden tijdens de ingreep, daarom is een overtreding van de wet natuurbescherming uit te sluiten. Tijdens de ingreep moet rekening gehouden worden met verstoring van een broedende ransuil.

Amfibieën

Volgens gegevens van de NDFF zijn binnen enkele kilometers rondom de onderzoekslocatie in de afgelopen 5 jaar de volgende soorten waargenomen: kleine watersalamander, gewone pad, rugstreeppad en bruine kikker. Doordat wateroppervlakten als poelen, sloten en plassen op de onderzoekslocatie ontbreken zijn voortplantingsmogelijkheden voor amfibieën en het voorkomen van vissen op de onderzoekslocatie uitgesloten. De onderzoekslocatie vormt weinig geschikt landhabitat voor amfibieën.

Reptielen

De onderzoekslocatie valt niet binnen het verspreidingsgebied van beschermde reptielen, hierdoor is het voorkomen van beschermde reptielen op de onderzoekslocatie uit te sluiten.

4.9.3 Zorgplicht

Voor activiteiten op het de locatie geldt de zorgplicht. Dit houdt in dat iedereen die weet dat hij schade aan de natuur gaat veroorzaken door een bepaalde handeling, die handeling niet uitvoert of maatregelen neemt om de schade aan de natuur zoveel als mogelijk te beperken. Bij een ruimtelijke ingreep dienen zoveel mogelijk bomen, struiken en overig groen behouden te blijven. Werken buiten de winterperiode voorkomt dat dieren die in winterrust verstoord of gedood worden.

4.9.4. Bescherming houtopstanden

Bij de ontwikkeling van Uitmeentseweg 4 worden geen houtopstanden geveld waarop de regels van de Wet natuurbescherming van toepassing zijn. De bescherming van houtopstanden vormt geen beperking voor de beoogde ontwikkeling. Voor het kappen van de bomen langs de dijk geldt alleen een meldingsplicht

Conclusie

Op grond van de analyse worden effecten op beschermde planten- en diersoorten uitgesloten met uitzondering van de ransuil die een mogelijke broedplaats heeft in een boom in de dijk. De boom zal worden gespaard. De ontwikkeling aan de Uitmeensestraat 4 is dan ook niet in strijd met het gestelde binnen de Wet natuurbescherming.

4.10 Verkeer en parkeren

Onderdeel van een goede ruimtelijke ordening is het effect van een nieuw initiatief op de verkeersstructuur. De locatie wordt ontsloten op de Uitmeentsestraat. Op de locatie is voorzien in meer dan voldoende parkeerplaatsen. Per recreatiewoning worden minimaal twee parkeerplaatsen aangelegd.

De verkeergeneratie is berekend aan de hand van de CROW-publicatie 381 (Toekomstbestendig parkeren en verkeergeneratie). De gemeente Zevenaar is, conform de demografische cijfers van het CBS, aan te merken als een matige stedelijke gemeente. De locatie van het plan is gelegen in het stedelijke zone 'buitengebied'. In de CROW-publicatie komt de verkeergeneratie van een bungalowpark het meest overeen met de verkeersgeneratie van recreatiewoningen. Per recreatiewoning wordt 2,8 verkeersbewegingen per dag gegenereert. Het totale plan genereert 64,4 verkeersbeweging per weekdag (uitgaande van een volledige bezetting).

Van een relevante verkeerstoename is en daarmee een extra belasting van de Uitmeenseweg is geen sprake.

Conclusie

Vanuit het oogpunt van verkeer en parkeren zijn er geen belemmeringen voor de bestemmingsplanwijziging.

4.11 Economische uitvoerbaarheid

Aangezien het hier een particulier initiatief betreft, zullen de kosten voor de bestemmingsplanprocedure en het bouwplan voor rekening zijn van de initiatiefnemer. Om dit te regelen is een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer gesloten. In deze overeenkomst zijn ook bepalingen ten aanzien van planschade opgenomen, zodat eventuele planschadeclaims op de initiatiefnemer worden afgewikkeld. Het initiatief wordt hiermee economisch uitvoerbaar geacht.

Hoofdstuk 5 Juridische planopzet

5.1 Algemeen

5.1.1 Wat is een bestemmingsplan?

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

1. de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
2. de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (het overgangsrecht is hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (voorheen: bouwvergunning) en regels voor het verrichten van 'werken' (voorheen: aanlegvergunning).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

3. het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
4. en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
5. het bebouwen van de gronden;
6. het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet Milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van het ruimtelijke beleid. Een bestemmingsplan kan echter niet alles regelen. Via het Besluit omgevingsrecht is het bijvoorbeeld mogelijk om in bepaalde situaties vergunningvrij te bouwen ondanks dat het bestemmingsplan die bebouwing niet toestaat. In die gevallen gaat hetgeen bij wet vergunningvrij gebouwd kan worden voor op de bepalingen van het bestemmingsplan.

5.1.2 Verbeelding, regels en toelichting

Een bestemmingsplan moet worden opgezet volgens de eisen die de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in samenhang met het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) daaraan stelt en de wettelijk voorgeschreven opzet en vormgeving van de 'RO standaarden 2012'.

Een bestemmingsplan bestaat uit drie onderdelen, te weten een 'toelichting', de 'regels' en een 'verbeelding'. De verbeelding (voorheen bekend als 'plankaart') en de regels (voorheen bekend als 'voorschriften') vormen samen het juridische deel van het bestemmingsplan. Alleen deze twee zijn bindend voor de burger en de overheid. Beide onderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

Op de verbeelding is aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemming met een bestemmingsvlak en soms via aanduidingen. De planregels van het bestemmingsplan bevatten de juridische verklaring, middels maximale bouw- en gebruiksmogelijkheden, van de op de verbeelding weergegeven bestemmingen en aanduidingen.

Die toegekende gebruiks- en bouw mogelijkheden aan gronden kunnen, naast de rechtstreekse bestemming, op de verbeelding op twee manieren nader worden ingevuld:

1. Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkelbestemming' (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regel van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

2. Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding dat betrekking heeft op een vlak op die kaart. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van een bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan, alleen indien de regels en de verbeelding nog onduidelijkheden bevatten.

5.1.3 Hoofdstukopbouw van de regels

De regels zijn, zoals voorgeschreven in de 'RO standaarden 2012', verdeeld over 4 hoofdstukken:

1. Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
2. Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouw- en gebruiksregels en, eventueel, ook een regels voor het 'uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden' opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsbepalingen.
Ieder artikel van de hoofdbestemmingen kent, eveneens conform de 'RO standaarden 2012', een vaste opzet. Per hoofdbestemming is een bestemmingsregeling, opgenomen, voor zover van toepassing bestaande uit:
 - a. bestemmingsomschrijving: waarvoor mogen de gebouwen en gronden gebruikt worden in die bestemming;
 - b. bouwregels: een beschrijving van de toelaatbare bouwwerken;
 - c. nadere eisen; afwijken van de bouwregels;
 - d. afwijken van de bouwregels;
 - e. specifieke gebruiksregels;
 - f. afwijken van de gebruiksregels;
 - g. omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
 - h. wijzigingsbevoegdheid.

De situering van de toegelaten gebouwen is bepaald door bouwvlakken op de verbeelding en door de bepalingen (soms in combinatie met aanduidingen) in de planregels.

Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsbepalingen ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo is een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.

3. Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens:
 - a. antidubbeltelregel: Deze bepaling regelt dat grond die reeds eerder bij een verleende bouw- of omgevingsvergunning is meegenomen, niet nog eens bij de verlening van een nieuwe omgevingsvergunning mag worden meegenomen. Deze regel is wettelijk verplicht om op te nemen in een bestemmingsplan en is rechtstreeks overgenomen uit het Bro;
 - b. algemene bouwregels: Hierin worden algemene bouwregels opgenomen die gelden voor alle bestemmingen in het bestemmingsplan. Zo wordt hierin het ondergronds bouwen geregeld en worden bouwwerken die afwijken van de regeling in het bestemmingsplan, maar wel met een vergunning zijn gebouwd, 'positief' bestemd;
 - c. algemene gebruiksregels: In dit artikel wordt een algemeen gebruiksverbod gegeven, wat geldt voor alle bestemmingen in het bestemmingsplan, voor gebruik in strijd met de bestemming;
 - d. algemene afwijkingsregels: In dit artikel wordt aangegeven in hoeverre met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het plan voor algemene en geringe afwijkingen van de bouwregels (maatvoering) voor zover al elders in de planregels in afwijkingen is voorzien. Hiermee kan in specifieke situaties maatwerk worden geboden en biedt het bestemmingsplan voldoende flexibiliteit.

4. Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen.
- a. overgangsregels: Deze regel is wettelijk verplicht om op te nemen in een bestemmingsplan en is rechtstreeks overgenomen uit het Bro. Dit artikel bevat regels die als doel hebben bestaande situaties (gebruik of bouwwerken), welke niet in overeenstemming zijn met het bestemmingsplan, te regelen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebruik en bouwen. Het overgangsrecht met betrekking tot bouwen en bouwwerken regelt dat bouwwerken die aanwezig waren ten tijde van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan, maar in strijd zijn met het bestemmingsplan, onder overgangsrechtelijke bescherming vallen. Dat wil zeggen dat deze bouwwerken mogen blijven bestaan. Deze bescherming geldt ook voor bouwwerken die op deze peildatum legaal kunnen worden gebouwd, maar nog niet zijn gebouwd.
- De regeling bevat voorts een bevoegdheid voor burgemeester en wethouders om bij een omgevingsvergunning af te wijken ten behoeve van een beperkte uitbreiding (maximaal 10%) van het niet in het nieuwe bestemmingsplan passende bouwwerk.
- Bouwwerken die wel bestonden op de genoemde peildatum, maar zijn gebouwd zonder (omgevings)vergunning, zijn expliciet uitgesloten van de beschermende werking van het overgangsrecht.
- Het overgangsrecht voor met het nieuwe bestemmingsplan strijdig gebruik regelt dat het gebruik van gronden dat bestaat op het moment dat het nieuwe bestemmingsplan van kracht wordt, mag worden voortgezet. Het bestaande gebruik dat (ook) in strijd was met het voorgaande bestemmingsplan, is echter van deze beschermende werking van het overgangsrecht uitgesloten, indien het op grond van het recht nog mogelijk is om hiertegen op te treden.
- b. slotregel: Dit artikel bevat de titel (naam) van het vast te stellen bestemmingsplan.

5.2 Planregels

5.2.1 Bestemmingen in dit bestemmingsplan

Voorliggend bestemmingsplan kent de volgende eind- en dubbelbestemmingen: 'Recreatie - Verblijfsrecreatie', 'Kantoor', 'Waarde Archeologie' en Waterstaat - Waterkering. Natuur. Daarnaast kent het bestemmingsplan de volgende aanduidingen: 'specifieke vorm van waarde - hoge archeologische' en 'bedrijfswoning'

5.2.2 Bestemmingen

Recreatie - Verblijfsrecreatie

De bestemming 'Recreatie - Verblijfsrecreatie' is toegekend aan het grootste deel van het terrein. De bestemming maakt de bouw van de recreatiewoningen binnen het daarvoor aangegeven bouwvlakken mogelijk. Er is ook een bouwvlak voor de realisatie van een kantoor te behoeve van bestemming mogelijk. Binnen dit bouwvlak is tevens de realisatie van een bedrijfswoning mogelijk.

5.2.3 Dubbelbestemming

Het plan bevat verder een zogenaamde dubbelbestemming. Een dubbelbestemming valt als het ware over "onderliggende" materiële bestemmingen heen en houdt beperkingen in voor de bouw-, aanleg- en/of gebruiksmogelijkheden van die bestemmingen. Een dubbelbestemming dient dus een specifiek ruimtelijk belang en is vaak eerder in het gemeentelijk beleid, waaronder de gemeentelijke bouwverordening, vastgelegd. Hierna wordt de dubbelbestemming beschreven.

De dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'

Het plangebied valt geheel binnen de buitenbeschermingszone van de waterkering langs de IJssel. Deze zone is bestemd als 'Waterstaat - Waterkering'. Ter plaatse van deze dubbelbestemming gelden alleen nog verboden voor explosiegevaarlijke materialen/inrichtingen en werken met overdruk en dergelijke. Er mogen geen waterpartijen worden gerealiseerd.

Hoofdstuk 6 Procedure

6.1 Vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) worden ontwerpbestemmingsplannen verzonden aan de gebruikelijke partners, waaronder de provincie.

6.2 Zienswijzen

6.2.1 algemeen

Het ontwerpbestemmingsplan 'Uitmeentseweg 4', 2020 heeft vanaf gedurende zes weken, dus tot en met ter inzage gelegen. In de genoemde periode zijn zienswijzen ingediend. In de Staatscourant van woensdag en in het huis-aan-huis blad van woensdag is de ter inzage legging bekend gemaakt. Ook op de gemeentelijke website is deze bekendmaking gepubliceerd. Het bestemmingsplan heeft in deze periode analoog ter inzage gelegen in het gemeentehuis. Het bestemmingsplan was digitaal ook in te zien op de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl en op de gemeentelijke website www.zevenaar.nl. In de van is deze publicatie herhaald.

Voorafgaand aan de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan is op de kennisgeving op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening gepubliceerd in de Staatscourant en in de en op de gemeentelijke website.

Communicatie initiatiefnemers en omgeving :

Het plan is op 17 maart 2020 in het college van de gemeente Zevenaar besproken. Het college ondersteunt het initiatief. Het plan is in juni 2020 voorgelegd aan de welstandscommissie in het kader van een voortoets. De welstandscommissie was, met enkele opmerkingen, positief over het plan. In november is nog een nadere uitleg van de opmerkingen gevraagd. De rayonarchitect heeft op 9 december 2020 deze nadere uitleg gegeven. De opmerkingen betroffen de materialisering van de gebouwen en de positionering ten opzichte van de dijk. De materialisering zal na de uitwerking van het plannen voor de gebouwen, bij de formele welstandstoets opnieuw aan de orde komen. Naar aanleiding van de opmerking over de positionering van de gebouwen is er een geleiding in de rij recreatiewoningen aangebracht. De 'blokjes' van twee gecombineerde recreatiewoningen zijn ten opzichte van de dijk 3,5 meter naar achteren geplaatst. De rij recreatiewoningen wordt daarmee minder monotoon. Deze nieuwe ordening is voorgelegd aan de gemeente. De gemeente is hiermee akkoord.

Het plan is begin september 2020 voorgelegd aan omwonenden. De omwonenden hebben positief gereageerd op de plannen.

Het plan is ook voorgelegd aan het IGOR (Integraal gebiedsoverleg Rhederlaag) en positief ontvangen. Op 30 september 2020 is het plan besproken met het Waterschap Rijn en IJssel. De opmerkingen en uitgangspunten voorkomend uit dit overleg zijn meegenomen in de planvorming en daar waar mogelijk verwerkt in het bestemmingsplan (zie paragraaf 4.7 voor de uitgangspunten van het Water Rijn en IJssel). Een deel van uitgangspunten zal bij de nadere uitvoering in het traject van de aanvraag van de omgevingsvergunningen worden meegenomen.

6.2.2 zienswijzen

P.M.

6.3 Ambtshalve wijzigingen

P.M.

6.4 Wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen

Bijlagen toelichting

Bijlage 1 Planbeschrijving Nexit Architecten Arnhem

Bijlage 2 Beplantingsplan (Ontwikkeling recreatiewoningene)

Bijlage 3 Quicksan Flora en fauna (Econsultancy)

Bijlage 4 Voortoets

Bijlage 5 AERIUS berekeningen (Econsultancy)

Regels

Uitmeentsestraat 4, 2020

Imrocode: NL.IMRO.0299.BP05UITMEENTSESTR4-ON01

Inhoudsopgave

Regels

Hoofdstuk 1	Inleidende regels	3
Artikel 1	Begrippen	3
Artikel 2	Wijze van meten	7
Hoofdstuk 2	Bestemmingsregels	9
Artikel 3	Recreatie - Verblijfsrecreatie	9
Artikel 4	Waterstaat - Waterkering	11
Hoofdstuk 3	Algemene regels	12
Artikel 5	Anti-dubbeltelregel	12
Artikel 6	Algemene bouwregels	12
Artikel 7	Algemene gebruiksregels	12
Artikel 8	Algemene afwijkingsregels	14
Artikel 9	Algemene wijzigingsregels	16
Artikel 10	Overige regels	17
Hoofdstuk 4	Overgangs- en slotregels	17
Artikel 11	Overgangsrecht	17
Artikel 12	Slotregel	18

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1.1 Plan

Het bestemmingsplan 'Uitmeentseweg 4, 2020' met identificatienummer NL.IMRO.0299.BP05.UITMEENTSETR4-ON01 van de gemeente Zevenaar.

1.2 Aanduiding

Een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels van dit plan regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden.

1.3 Aanduidingsgrens

De grens van een aanduiding indien het een vlak betreft.

1.4 Bebouwing

Eén of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde.

1.5 Bed & breakfast

Een kleinschalige, aan de woonfunctie ondergeschikte overnachtingsaccommodatie voor het tegen betaling bieden van kortstondig verblijf en ontbijt aan huis, zonder kookegelegenheid. Een bed en breakfast is gevestigd in een woonhuis of bijgebouw en wordt gerund door de bewoner van het betreffende huis en bevat geen openbare eetgelegenheid.

1.6 Bedrijf

Een inrichting of instelling gericht op het bedrijfsmatig voortbrengen, vervaardigen, bewerken, opslaan, installeren en/of herstellen van goederen, aan huis verbonden beroepen daaronder niet begrepen.

1.7 Bedrijfswoning

Een woning in of bij een gebouw of op een terrein, slechts bedoeld voor (het huishouden van) een persoon, wiens huisvesting daar gelet op de bestemming van het gebouw of het terrein, noodzakelijk is.

1.8 Bedrijf aan huis

Door de bewoner van de betreffende woning bedrijfsmatig verlenen van diensten, dan wel het uitoefenen van ambachtelijke bedrijvigheid, die niet krachtens een milieuwet vergunning- of meldingsplichtig is en waarvan de omvang van de activiteiten zodanig is, dat de activiteiten door de bewoner en maximaal één administratief ondersteunend personeelslid met behoud van de woonfunctie kunnen worden uitgeoefend.

1.9 Beroep aan huis

Door de bewoner van de betreffende woning beroepsmatig verlenen van diensten op administratief, juridisch, medisch, therapeutisch, kunstzinnig, ontwerptechnisch, cosmetisch of hiermee gelijk te stellen gebied, dat door zijn beperkte omvang door de bewoner van de betreffende woning en daarbij behorende bijgebouwen en maximaal één administratief ondersteunend personeelslid met behoud van de woonfunctie kunnen worden uitgeoefend.

1.10 Bestaand

Bij bouwwerken: een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan rechtmatig aanwezig, in uitvoering of rehtens vergund;

Bij gebruik: het gebruik dat op het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan rechtmatig aanwezig of rehtens vergund is;

Afstand: de afstand zoals die is het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan.

1.11 Bestemmingsgrens

De grens van een bestemmingsvlak.

1.12 Bestemmingsvlak

Den geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming.

1.13 Bijbehorend bouwwerk

Uitbreiding van een oorspronkelijk hoofdgebouw dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend oorspronkelijk hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd en met de aarde verbonden bouwwerk met een dak. Onder dit begrip vallen aanbouwen, uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen.

1.14 Bouwen

Het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen, veranderen of het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen, veranderen of vergroten van een standplaats.

1.15 Bouwgrens

De grens van een bouwvlak

1.16 Bouwlaag

Een doorlopend gedeelte van een gebouw, dat door op gelijke of bij benadering gelijke hoogte liggende vloeren of balklagen (hoogteverschil per vloer of balklaag maximaal 1,5 m) is begrensd, zulks met inbegrip van de begane grondlaag.

1.17 Bouwperceel

Een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten.

1.18 Bouwperceelgrens

Een grens van een bouwperceel.

1.19 Bouwvlak

Een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouw zijnde zijn toegelaten.

1.20 Bouwwerk

Een bouwkundige constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect duurzaam met de aarde is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren.

1.21 Bruto vloeroppervlak

De vloeroppervlakte van alle voor mensen toegankelijke ruimten binnen een gebouw, met uitzondering van een parkeergarage.

1.22 Eerste bouwlaag

De bouwlaag op de begane grond.

1.23 Erf

Al dan niet bebouwd perceel, of een gedeelte daarvan, dat direct is gelegen bij een hoofdgebouw en dat in feitelijk opzicht is ingericht ten dienste van het gebruik van dat gebouw.

1.24 Evenement

Kortdurende, maar wel tijdelijke activiteit in de openlucht dan wel in al dan niet tijdelijke tenten of paviljoens, gericht op het bereiken van een algemeen of besloten publiek voor informerende, educatieve-, sportieve-, toeristisch-recreatieve, commerciële-, sociale-, culturele- en/of levensbeschouwelijke activiteiten, waar onder feesten, kermis, optocht, braderie, wedstrijd of andere bijeenkomst tot ontspanning of vermaak, of een vertoning, voorstelling of herdenking

1.25 Gebouw

Elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

1.26 Hoofdgebouw

Een gebouw, of gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de bestemming van het perceel en, indien meer gebouwen op dat perceel aanwezig zijn, gelet op de bestemming, situering, afmetingen of functie het belangrijkste is.

1.27 Huishouden

Persoon of groep personen die een huishouding voert, waarbij sprake is van onderlinge verbondenheid en continuïteit in de samenstelling ervan; daaronder niet begrepen kamerverhuur.

1.28 Kantoor

Een gebouw, zonder of met ondergeschikte publieksgerichte functie, dat dient voor de uitoefening van administratieve werkzaamheden en werkzaamheden die verband houden met het doen functioneren van (semi-)overheidsinstellingen, het bankwezen en naar aard daarmee gelijk te stellen dienstverlenende bedrijven en instellingen..

1.29 Nevenactiviteiten

Eén of meerderde activiteiten ondergeschikt aan de hoofdactiviteit in zowel (gezamenlijke) omvang (m²) als de effecten op het woon- en leefklimaat en uitsluitend toegestaan in samenhang met de hoofdactiviteit.

1.30 Ondergeschikte detailhandel

Detailhandel binnen een bestemming waarvan de functie een andere dan detailhandel is, maar waar men uitsluitend ten behoeve van de hoofdfunctie verkoop verricht, waarvan de omvang en uitstraling ondergeschikt is aan de hoofdactiviteit. De detailhandel is ondersteunend aan de hoofdfunctie en is hiermee onlosmakelijk verbonden.

1.31 Overkapping

Elk bouwwerk, geen gebouw zijnde, dat een voor mensen toegankelijke oppervlakte overdekt en geheel of gedeeltelijk door ten hoogste twee wanden is omsloten.

1.32 Prostitutie

Het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding.

1.33 Recreatiewoning

Een gebouw, dat bestemd is voor recreatief verblijf, niet zijnde bewoning en dat gedurende het hele jaar wordt gebruikt voor recreatieve doeleinden door wisselende personen.

1.34 Recreatief verblijf

Gebruik van een recreatiewoning ten behoeve van ontspanning in de vrije tijd door (groepen van) personen die hun vast woon- en verblijfplaats elders hebben.

1.35 Seksinrichting

Eén of meer voor publiek de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte(n) waarin bedrijfsmatig of op een daarmee vergelijkbare wijze, seksuele handelingen worden verricht of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden. Hier onder wordt in elk geval verstaan: een bordeel, seksbioscoop, seksautomatenhal, sekswinkel, seks theater, parenclub, erotische massagesalon of prostitutiebedrijf, al dan niet in combinatie met elkaar.

1.36 Voorgevel

De naar de openbare weg of een weg met een openbaar karakter gekeerde gevel van een gebouw of, indien het een gebouw betreft met meer dan één naar de weg gekeerde gevel of een gebouw dat gevels heeft gekeerd naar meerdere wegen, de gevel die kennelijk vanuit stedenbouwkundig opzicht als zodanig moet worden aangemerkt, waarbij de toegangsdeur noch noodzakelijk noch bepalend is.

1.37 Voorgevelrooilijn

De lijn die, op peil, door het buitenwerkse vlak van de voorgevel loopt, welke lijn in geval van een bouwgrens waarnaar de voorgevel is gekeerd, wordt verondersteld te liggen ter plaatse van die bouwgrens.

1.38 Weg

Weg als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b van de Wegenverkeerswet (alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten). Onder weg wordt niet verstaan achterpaden bij woningen, waaronder brandgangen en voetpaden.

1.39 Woning

Een complex van intern met elkaar in verbinding staande ruimten, in een (gedeelte van een) gebouw, uitsluitend bedoeld voor de permanente huisvesting van één (1) afzonderlijk (gemeenschappelijk) huishouden.

1.40 Woningsplitsing

Het splitsen van één (1) woning in, dan wel het gebruiken van één woning als, twee of meer zelfstandige woningen. Inpandig is onvoldoende samenhang tussen de verschillende ruimten en/of meerdere primaire ruimten aanwezig met het kennelijke doel afzonderlijke bewoning mogelijk te maken.

Artikel 2 Wijze van meten

Bij de toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 Afstand tot de bouwperceelsgrens

kortste afstand van een bepaald punt van het bouwwerk tot de grens van het bouwperceel.

2.2 Afstand tot de zijdelingse bouwperceelsgrens

kortste afstand van een bepaald punt van het bouwwerk tot de zijdelingse grens van het bouwperceel.

2.4 Bouwhoogte

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een overig bouwwerk, met uitzondering van ondergeschikte bouwdelen, zoals schoorstenen, antennes en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

2.5 Dakhelling

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak.

2.6 Ondergrondse bouwdiepte van een bouwwerk

vanaf het bouwkundig peil tot het diepste punt van het bouwwerk, de fundering niet meegerekend.

2.7 Goothoogte

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeiboord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel. Bij toepassing van het meten van de goothoogte van een bouwwerk worden dakkapellen buiten beschouwing gelaten, behoudens dakkapellen waarvan de gezamenlijke breedte meer bedraagt dan 50% van de breedte van het betreffende dakvlak. De goothoogte wordt dan gemeten vanaf het peil tot aan de goot van de dakkapel.

2.8 Inhoud van een bouwwerk

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.

2.9 Ondergeschikte bouwonderdelen

bij toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouwonderdelen, als plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, liftschachten, gevel- en kroonlijsten, luifels, droogstanden, ingangspartij, balkons en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits de overschrijding van bouwgrenzen niet meer dan 1 m bedraagt.

2.10 Oorspronkelijk hoofdgebouw

hoofdgebouw zoals dat ten tijde van de afronding van de bouwwerkzaamheden, overeenkomstig de voor het hoofdgebouw verleende vergunning, is opgeleverd.

2.11 Oppervlakte van een bouwwerk

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.

2.12 Oppervlakte van een overkapping

tussen de buitenzijde van de afdekking van de overkapping, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van de overkapping.

2.13 Peil

- a. voor gebouwen waarvan de toegang onmiddellijk aan de weg grenst: de hoogte van de kruin van de weg ter plaatse van de hoofdtoegang;
- b. indien in het water wordt gebouwd: het gemiddelde waterpeil;
- c. in andere gevallen: de gemiddelde hoogte van het bestaande aansluitende afgewerkte maaiveld.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Recreatie - Verblijfsrecreatie

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Recreatie – Verblijfsrecreatie' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. recreatiewoningen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie – recreatiewoning';
- b. één bedrijfswoning ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning';
- c. een werkplaats met kantoor te behoeve van de bestemming ter plaatse van de aanduiding 'specifiek vorm van recreatie – werkplaats/kantoor';
- d. bij de bestemming behorende bouwwerken en voorzieningen, waaronder parkeervoorzieningen, water- en groenvoorzieningen, speelvoorzieningen, en verhardingen.

3.2 Bouwregels

3.2.1 Recreatiewoningen

De recreatiewoningen moeten voldoen aan de volgende kenmerken:

- a. de recreatiewoningen moeten binnen het bouwvlak worden gebouwd;
- b. het aantal is maximaal het aantal zoals ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal recreatiewoningen' op de verbeelding is aangegeven;
- c. het maximum aantal vrijstaande recreatiewoningen is drie;
- d. voor recreatiewoningen gelden de volgende regels
 - de oppervlakte voor vrijstaande recreatiewoningen is maximaal 90 m² per woning;
 - de oppervlakte voor geschakelde recreatiewoningen is maximaal 70 m² per woning;
 - de bouwhoogte is maximaal 8 m;

3.2.2 Werkplaats met kantoor

De werkplaats met kantoor moet voldoen aan de volgende kenmerken:

- a. het gebouw moeten binnen het bouwvlak worden gebouwd;
- b. het bouwvlak mag volledig worden bebouwd;
- c. de bouwhoogte mag maximaal 9 m bedragen

3.2.3 Bedrijfswoning

De bedrijfswoning moet voldoen aan de navolgende kenmerken:

- a. een bedrijfswoning is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning';
- b. de inhoud van een bedrijfswoning mag niet meer bedragen dan 600 m³;
- c. de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 9 meter;
- d. bijbehorende bouwwerken bij de bedrijfswoning moeten voldoen aan de volgende kenmerken:
 1. de goothoogte mag niet meer bedragen dan 3,25 meter;
 2. de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 5 meter;
 3. de gezamenlijke oppervlakte van vergunningsplichtige bijbehorende bouwwerken mag bij elke bedrijfswoning niet meer dan 60 m² bedragen;

3.2.4 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Bouwwerken, geen gebouw zijnde, moeten voldoen aan de volgende kenmerken:

- a. bouwhoogte erfafscheiding is maximaal 2 m;
- b. bouwhoogte palen en (vlaggen)masten is maximaal 6 m;
- c. bouwhoogte speeltoestellen is maximaal 6 m;
- d. bouwhoogte overige bouwwerken (geen gebouw zijnde) is maximaal 6 m;

3.3 Specifieke gebruiksregels

3.3.1 Strijdig gebruik

Tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken wordt in ieder geval gerekend:

- a. permanent (laten) bewonen van recreatiewoningen;
- b. overschrijding van het maximum aantal recreatiewoningen zoals ter plaatse aangeduid op de verbeelding;
- c. gebruiken en/of verhuren van de werkplaats met kantoor als congres- of vergaderaccommodatie;
- d. gebruik/verhuur van ruimte ten behoeve van al dan niet besloten feesten of partijen;
- e. het gebruik van onbebouwde gronden anders dan als parkeergelegenheid, bij onvoldoende parkeercapaciteit op eigen terrein.

3.3.2 Voorwaardelijke verplichting

Tot een met de bestemming strijdig gebruik wordt in elk geval gerekend het gebruik van de en het in gebruik laten nemen van gebouwen overeenkomstig artikel 3.1.a zonder de aanleg en/of de instandhouding van de landschappelijke aanleg zoals beschreven in bijlage .. (Beplantingsplan Bureau Buitenruimte).

Artikel 4 Waterstaat - Waterkering

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor:

- a. waterkering;

4.2 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

4.2.1 Vergunningplicht

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken of werkzaamheden uit te voeren:

- a. grondwerkzaamheden zoals het afgraven, vergraven, ophogen, egaliseren, diepploegen of scheuren van gronden;
- b. het aanbrengen van ondergrondse leidingen waarbij de breedte van de grondwerken meer dan 0,5 m bedraagt;
- c. aanbrengen van verhardingen, voor zover dit plaatsvindt buiten het bouwvlak
- d. het aanbrengen van diepwortelende beplanting.

4.2.2 Uitzondering vergunningplicht

De in artikel 4.2.1 bedoelde verboden zijn niet van toepassing op:

- a. werken of werkzaamheden die het normale onderhoud, gebruik en beheer betreffen;
- b. werken of werkzaamheden die reeds in uitvoering waren op het tijdstip van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

4.2.3 Advies

Ten aanzien van het uitvoeren van werkzaamheden genoemd in artikel 4.2.1 wordt advies ingewonnen bij het waterschap.

4.2.4 Toelaatbaarheid

De in artikel 4.2.1 bedoelde vergunning wordt slechts geweigerd in de volgende gevallen:

- a. door uitvoering bedoelde werken of werkzaamheden, dan wel direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan, worden de waterstaatkundige belangen in onevenredige mate aangetast;
- b. door het stellen van voorwaarden kunnen te beschermen waarden onvoldoende geborgd worden;
- c. andere regels uit het plan zich hier tegen verzetten.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 5 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 6 Algemene bouwregels

6.1 Bestaande bouw

In die gevallen dat de bestaande goothoogte, bouwhoogte, oppervlakte, inhoud, afstand tot op de verbeelding aangegeven lijn van bouwwerken en/of aantallen, die in overeenstemming met het bepaalde in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht tot stand zijn gekomen, op het tijdstip van terinzagelegging van het ontwerp van het plan minder dan wel meer bedraagt dan in de bouwregels in hoofdstuk 2 van deze regels is voorgeschreven respectievelijk toegestaan, geldt die goothoogte, bouwhoogte, oppervlakte, inhoud en/of afstand in afwijking daarvan als minimaal respectievelijk maximaal toegestaan.

6.2 Nadere eisen ten behoeve van de waterhuishouding

Burgemeester en wethouders kunnen bij het verlenen van een omgevingsvergunning ter waarborging van de (toekomstige) waterhuishouding nadere eisen stellen met betrekking tot waterhuishoudkundige voorzieningen, waterbergings- en/of infiltratievoorzieningen, oppervlakteverharding of andere maatregelen ter voorkoming van overlast van hemelwater ten gevolge van nieuw op te richten bebouwing.

Artikel 7 Algemene gebruiksregels

7.1 Beroep en bedrijf aan huis

Het gebruik van de gronden, de (bedrijfs)woning en de bijbehorende bouwwerken voor beroep en bedrijf aan huis is toegestaan onder de volgende voorwaarden:

- a. bij een bestaande (bedrijfs)woning;
- b. de woonfunctie blijft in stand;
- c. het beroep of bedrijf aan huis is een activiteit in de van deze regels deel uitmakende Staat van bedrijfsactiviteiten aangeduid als categorie 1;
- d. geen horeca, casino, seksinrichting of detailhandel, behoudens detailhandel als ondergeschikte nevenactiviteit van de ter plaatse uitgeoefende bedrijfsactiviteit of webwinkelinternetverkoop (zonder afhaalpunt en/of showroom), of in de regels anders is bepaald;
- e. geen activiteit met grote bezoekersaantallen of verkeersaantrekkende werking;
- f. een ruimtelijke uitstraling die met de woonfunctie in overeenstemming is;
- g. geen buitenopslag of stalling van goederen ten behoeve van de bedrijfsactiviteiten;
- h. het bruto vloeroppervlak voor beroep en bedrijf (inclusief opslag e.a.) bedraagt niet meer dan 30% van de oppervlakte van de (bedrijfs)woning en de daarbij behorende gebouwen, met een maximum van 75 m², met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van nevenactiviteiten, waar onder beroep en bedrijf aan huis, bed & breakfast en ondergeschikte horeca, niet meer dan 150 m² bedraagt;
- i. in de omgeving treedt geen onevenredige vergroting van de verkeers- en parkeerdruk op;

- j. de verkeersveiligheid worden niet onevenredig geschaad;
- k. de belangen van eigenaren en/of gebruikers van omliggende gronden worden niet onevenredig geschaad.

7.2 Bed & breakfast

Het gebruik van de gronden, de (bedrijfs)woning en de bijbehorende bouwwerken voor bed & breakfast is toegestaan onder de volgende voorwaarden:

- a. de woonfunctie blijft in stand;
- b. maximaal 10 overnachtingsplaatsen;
- c. in de omgeving treedt geen onevenredige vergroting van de verkeers- en parkeerdruk op, waarbij tevens wordt voorzien in voldoende geschikte parkeerplaatsen op eigen terrein, met dien verstande dat is voorzien in minimaal 1 parkeerplaats per kamer, dan wel voor kamers groter dan 30 m² minimaal 1 parkeerplaats per 15 m²;
- d. de voorziening mag door de bouwkundige opzet, indeling en maatvoering niet functioneren als een zelfstandige woning. Dit betekent ook dat een (aparte) kookgelegenheid niet is toegestaan;
- e. bij een woonbestemming bedraagt de gezamenlijke oppervlakte van nevenactiviteiten, waar onder beroep en bedrijf aan huis, bed & breakfast en ondergeschikte horeca niet meer dan 150 m²;
- f. onverkort het gestelde onder e, bedraagt de gezamenlijke oppervlakte van nevenactiviteiten, waaronder bed & breakfast, niet meer dan ter plaatse volgens deze regels is toegestaan.

7.3 Gebruiksverbod

Het is verboden de in het plan begrepen gronden en bouwwerken te gebruiken, in gebruik te geven en/of te laten gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met de in het plan aan deze gronden gegeven bestemming en met het in of krachtens het plan ten aanzien van het gebruik van deze gronden en bouwwerken bepaalde.

7.4 Vormen van verboden gebruik

Tot strijdig gebruik van de gronden en bouwwerken wordt in ieder geval gerekend:

- a. een seksinrichting;
- b. Bevi-inrichtingen;
- c. detailhandel;
- d. sporten die veel omgevingslawaaï tot gevolg hebben, zoals (model)vliegsport en motorcross;
- e. (permanente) opslag of stalling van goederen en materialen voor de voorgevelrooilijn;
- f. een stand- of ligplaats van onderkomens;
- g. opslag-, stort- of bergplaats van machines, voer-, vaar- of vliegtuigen, dan wel onderdelen daarvan, en andere al of niet afgedankte stoffen, voorwerpen en producten;
- h. opslag van bagger en grondspecie, tenzij zulks plaatsvindt langs een waterloop in verband met het onderhoud van de waterloop ingevolge een wettelijke onderhoudsplicht;
- i. opslag van verpakkingsmaterialen, al dan niet voor hun gebruik geschikte werktuigen en machines dan wel onderdelen daarvan, bouwmaterialen, producten, afval en brandstoffen;
- j. bijgebouwen, bedrijfsgebouwen en kassen voor bewoning of recreatief verblijf;
- k. beproeven van voertuigen, de beoefening van de motorsport en de modelsport, het houden van wedstrijden met motorrijtuigen of bromfietsen, het racen of crossen met motorvoertuigen, bromfietsen en fietsen;

- l. het gebruik van een bedrijfswoning als burgerwoning, zijnde bewoning door een persoon die niet met het ter plaatse gevestigde bedrijf is verbonden en wiens huisvesting daar gelet op de bestemming van het gebouw of terrein noodzakelijk is;
- m. het gebruik van een woning of wooneenheid voor de huisvesting van meer dan één huishouden, voor zover dit niet op grond van de regels in dit plan is toegestaan

7.5 Toegestaan gebruik

Het volgende gebruik is niet in strijd met het bestemmingsplan:

- a. het gebruiken of het laten gebruiken van gronden ten behoeve van kortstondige evenementen, festiviteiten en manifestaties onder de volgende voorwaarden:
 - 1. niet meer dan 3 per jaar per locatie;
 - 2. per keer een duur van ten hoogste vijftien dagen per evenement, het opbouwen en afbreken van voorzieningen ten behoeve van het evenement hieronder begrepen;
 - 3. de milieutechnische en verkeerstechnische uitvoerbaarheid is aangetoond;
 - 4. de waarden die het plan beoogd te beschermen niet blijvend onevenredig worden geschaad;
- b. het aanleggen van ondergrond kabels en leidingen ten behoeve van de drinkwatervoorziening, de riolering, de waterhuishouding, de energievoorziening en de datacommunicatie, met uitzondering van:
 - 1. aardgastransportleidingen met een diameter van meer dan 4" en/of een druk van meer dan 40 bar;
 - 2. transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2 en K3-categorie met een diameter van meer dan 4";
 - 3. hoogspanningsleidingen;
 - 4. buisleidingen voor het transport van water, afvalwater of stoom met een doorsnede van 1 m of meer en een lengte van 10 km of meer.

Artikel 8 Algemene afwijkingsregels

8.1 Algemene voorwaarden voor afwijkingen

Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 3.6 onder c van de Wet ruimtelijke ordening kan slechts worden verleend indien tevens wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. aangetoond is dat de afwijking noodzakelijk is, dan wel dat het oprichten van een bouwwerk overeenkomstig de bouwregels van het betreffende artikel ondoelmatig is;
- b. de verkeersveiligheid, aanwezige natuur- en landschapswaarden en cultuur-historische waarden worden niet onevenredig geschaad;
- c. in de omgeving treedt geen onevenredige vergroting van de verkeers- en parkeerdruk op, waarbij tevens wordt voorzien in voldoende geschikte parkeerplaatsen op eigen terrein, waarbij in ieder geval wordt voldaan aan de gemiddelde parkeernormen zoals opgenomen in de CROW-publicatie nummer 318 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie';
- d. de bebouwing en/of gebruik is verkeerstechnisch toelaatbaar;
- e. er wordt voorzien in een passende landschappelijke inpassing, op basis van een door het college van burgemeester en wethouders goedgekeurd landschapsplan;
- f. gronden en/of gebouwen mogen niet eerder overeenkomstig de afwijking worden gebruikt dan nadat landschappelijke inpassing is gerealiseerd, wordt beheerd en in stand gehouden conform het beplantingsplan;
- g. de belangen van eigenaren en/of gebruikers van omliggende gronden worden niet onevenredig geschaad;

- h. door initiatiefnemer is een zekerheidstelling afgegeven met betrekking tot de landschappelijke inpassing en de (planschade)kosten.

8.2 Bedrijfscategorie beroep en bedrijf aan huis

Voor het afwijken van de bedrijfscategorie, zoals aangeduid in Staat van bedrijfsactiviteiten, gelden de volgende voorwaarden:

- a. het beroep of bedrijf aan huis is naar aard en ruimtelijke effecten gelijk te stellen met een activiteit in de van deze regels deel uitmakende bijlage Staat van Bedrijfsactiviteiten aangeduid als categorie 1 of categorie 2;
- b. er wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 12.1;
- c. voor het overige wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 11.1.

8.3 Algemene afwijkingen

Burgemeester en wethouders kunnen, in afwijking van het bepaalde in dit bestemmingsplan, een omgevingsvergunning verlenen voor:

- a. de bouw van kleine niet voor bewoning bestemde gebouwtjes en bouwwerken geen gebouwen zijnde ten behoeve van de energie- en communicatievoorziening, afvalverwerking, waterhuishouding of wachthuisjes voor vervoersdiensten onder de volgende voorwaarden;
 - 1. hoogte gebouwen maximaal 4 m;
 - 2. hoogte bouwwerken, geen gebouwen zijnde, maximaal 2 m;
 - 3. oppervlakte gebouwen maximaal 20 m²;
 - b. de bouw van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die om waterstaatkundige of verkeersredenen noodzakelijk zijn, zoals duikers, keermuren, bruggen, verkeersgeleiders en wegverlichtingsapparatuur;
 - c. geringe veranderingen in de tracés van wegen en de aanpassing van de ligging en de vorm van bestemmingsgrenzen met die tracés - tot maximaal 3 m -, indien bij definitieve uitmeting blijkt, dat een weg als gevolg van de werkelijke toestand van het terrein slechts kan worden aangelegd indien op ondergeschikte punten van het plan wordt afgeweken;
 - d. afwijkingen van bestemmings- of bouwperceelsgrenzen tot maximaal 3 m, in andere gevallen dan bedoeld onder c, indien daardoor de uitvoering van een bouwplan in verband met de uitmeting in het terrein, de verkaveling of de situering ter plaatse, wordt mogelijk gemaakt, zonder de stedenbouwkundige opzet of vormgeving van het plan of de belangen van derden in onevenredige mate te schaden;
 - e. overschrijding van de bestemmingsgrenzen, zoals aangegeven op de verbeelding, met maximaal 1,5 m, door ondergeschikte bouwonderdelen, zoals erkers, balkons, bordessen, luifels, galerijen, trappen, overhangende verdiepingen, pergola's, lifthuizen en dergelijke;
 - f. het overschrijden van de in de regels genoemde maximum bouwhoogte ten behoeve van lift- en trappenhuisen, centrale verwarmings- en ventilatie-installaties, antennes, lichtkappen, trappen, schoorstenen, torens en dergelijke onderdelen van gebouwen, mits de genoemde bouwhoogte met niet meer dan 5 m wordt overschreden en sprake is van ondergeschikte bouwdelen;
 - g. antennemasten hoogte tot maximaal 15 m.
- mits,
- a. de waarden die het plan beoogt te beschermen niet in onevenredige mate worden geschaad;
 - b. de belangen van eigenaren en/of gebruikers van omliggende gronden worden niet onevenredig geschaad.

Artikel 9 Algemene wijzigingsregels

9.1 Algemene voorwaarden voor bestemmingswijziging

Een bestemmingswijziging als bedoeld in artikel 3.6 onder a van de Wet ruimtelijke ordening kan slechts worden vastgesteld indien tevens wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld, de verkeersveiligheid, aanwezige natuur- en landschapswaarden en cultuur-historische waarden worden niet onevenredig geschaad;
- b. er blijft sprake van een logische en compacte opzet van bebouwing;
- c. in de omgeving treedt geen onevenredige vergroting van de verkeers- en parkeerdruk op, waarbij tevens wordt voorzien in voldoende geschikte parkeerplaatsen op eigen terrein, waarbij in ieder geval wordt voldaan aan de gemiddelde parkeernormen zoals opgenomen in de CROW-publicatie nummer 318 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie';
- d. de bebouwing en/of gebruik is verkeerstechnisch toelaatbaar;
- e. er wordt voorzien in een goede landschappelijke inpassing, op basis van een door het college van burgemeester en wethouders goedgekeurd landschapsplan;
- f. gronden en/of gebouwen mogen niet eerder overeenkomstig de wijziging worden gebruikt dan nadat landschappelijke inpassing is gerealiseerd, wordt beheerd en in stand gehouden conform het beplantingsplan;
- g. de belangen van eigenaren en/of gebruikers van omliggende gronden worden niet onevenredig geschaad;
- h. de uitvoerbaarheid van het wijzigingsplan is gewaarborgd, waarbij tevens aangetoond moet worden dat:
 1. het plan milieutechnisch aanvaardbaar is;
 2. het plan stedenbouwkundig en landschappelijk inpasbaar is;
 3. in het plan de belangen van het watersysteem voldoende zijn geborgd (het plan is voorzien is van een watertoets);
 4. het plan past binnen de geldende beleidskaders;
 5. het plan economisch uitvoerbaar is;
- i. de uitvoerbaarheid van het wijzigingsplan moet gewaarborgd zijn, zowel planologisch als financieel;
- j. door initiatiefnemer is een zekerheidstelling afgegeven met betrekking tot de landschappelijke inpassing en de (planschade)kosten.

Artikel 10 Overige regels

10.1 Parkeren

Het bevoegd gezag toetst bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van de gebruiksregels of wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid en ruimte voor laden en lossen. Hiervoor gelden de volgende regels:

- a. In het geval van de oprichting of uitbreiding van een gebouw dient ten behoeve van het parkeren van auto's te worden voorzien in voldoende geschikte parkeergelegenheid, waarbij in ieder geval dient te worden voldaan aan de gemiddelde parkeernormen zoals opgenomen in de CROW-publicatie nummer 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie';
- b. In het geval van functiewijziging van (een deel van) een gebouw en/of van gronden dient ten behoeve van het parkeren van auto's te worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid, waarbij in ieder geval dient te worden voldaan aan de gemiddelde parkeernormen zoals opgenomen in de CROW-publicatie nummer 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie';
- c. Indien het gebruik van een gebouw en/of gronden daar aanleiding toe geeft, dient te worden voorzien in voldoende ruimte voor laden en lossen;
- d. De parkeervoorzieningen als bedoeld onder a en b en de ruimte voor laad- en losvoorzieningen als bedoeld onder c dienen in stand te worden gehouden.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 11 Overgangsrecht

11.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van dit plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
 1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan;
- b. Het bevoegd gezag kan in afwijking van het eerste lid eenmalig een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%;
- c. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

11.2 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet;
- b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind;
- c. Indien het gebruik, bedoeld onder a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of

te laten hervatten;

- d. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 12 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als: 'regels van het bestemmingsplan Uitmeensestraat 4, 2020'.



Plangebied

Plangrens

Enkelbestemmingen

R-VR Recreatie - Verblijfsrecreatie

Dubbelbestemmingen

WS-WK Waterstaat - Waterkering

Functieaanduidingen

(bw) bedrijfswoning

(sr-rw) specifieke vorm van recreatie - recreatiewoning

(sr-wk) specifieke vorm van recreatie - werkplaats/kantoor

Bouwvlakken

bouwvlak

Maatvoeringen

w 13 maximaal aantal recreatiewoningen

VERKLARINGEN

bestaande bebouwing, kadastrale- en topografische gegevens

CONCEPT

OVERLEG

TERINZAGELEGGING
ONTWERP

VASTGESTELD

GEWIJZIGD

Gemeente Zevenaar

Bestemmingsplan

Uitmeentsestraat 4, Giesbeek 2020

IDN
WERKNR. 618.147.00
SCHAAL 1:1000
DATUM 31 december 2020
GETEKEND A. Keur / gj



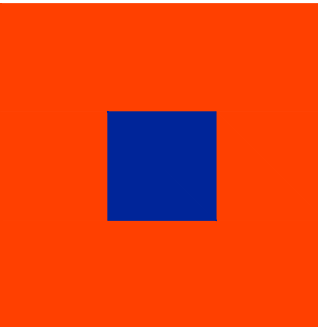
NL.IMRO
FORMAAT A2
PROJECTMAP
BESTAND
BLAD

KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap BV
City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape

Postadres: Postbus 13042 3004 HA Rotterdam
Bezoekadres: Van Nelleweg 3042 3044 BC Rotterdam
Telefoon: 010 433 00 99

E-mail: kuiper@kuiper.nl
Internet: www.kuiper.nl



DATUM PLOT 31-12-2020
USER GJacobson



VOORTOETS NATURA 2000

UITMEENTSESTRAAT 4

TE GIESBEEK



Ecologie



Rapportage Voortoets Natura 2000

Uitmeentsestraat 4 te Giesbeek

Opdrachtgever	Harm Post Advies Bakenbergseweg 1-4 6814 MA Arnhem
Rapportnummer	13408.002
Versienummer	D1
Status	Eindrapportage
Datum	9 oktober 2020
Vestiging	Gelderland Fabriekstraat 19c 7005 AP Doetinchem 088 - 5001600 doetinchem@econsultancy.nl
Opsteller	Dhr. K. Schilderman, MSc
Paraaf	
Kwaliteitscontrole	Dhr. C.C. Slemmer, BSc
Paraaf	



Kwaliteitszorg

Econsultancy is lid van het Netwerk Groene Bureaus (NGB). Het NGB is een vereniging van ecologische advies- en onderzoeksbureaus die werkt aan de kwaliteit van advisering gericht op natuur, landschap, water, milieu en ruimte en die de belangen behartigt van groene adviesbureaus. Het Netwerk hanteert een gedragscode die opdrachtgevers en andere belanghebbers een basis biedt om de leden aan te spreken op de kwaliteit van hun werk.

Econsultancy werkt volgens een dynamisch kwaliteits- en milieusysteem, zoals beschreven in het kwaliteits- en milieuhandboek. Ons kwaliteits- en milieusysteem is gecertificeerd volgens de eisen in de NEN-EN-ISO 9001 en NEN-EN-ISO 14001.

Betrouwbaarheid

Dit onderzoek is op zorgvuldige wijze uitgevoerd conform de toepasselijke en van kracht zijnde regelgeving ten aanzien van natuurwetgeving. Het onderzoek betreft een momentopname en geeft een inschatting van de geschiktheid van de onderzoekslocatie voor beschermde soorten en het al dan niet voorkomen van soorten. De gebruikte informatie omtrent verspreiding van soorten is deels afkomstig uit de NDFF en mag niet zonder toestemming worden verstrekt aan derden of op enige andere wijze openbaar gemaakt worden. Econsultancy aanvaardt op voorhand geen aansprakelijkheid ten aanzien van mogelijke beslissingen die de opdrachtgever naar aanleiding van het door Econsultancy uitgevoerde onderzoek neemt.

In het algemeen kan gesteld worden dat een quickscan geldig is voor een periode van 2 tot 3 jaar, tenzij in deze periode de ecologische omstandigheden wezenlijk zijn veranderd en/of de Wet natuurbescherming, dan wel inzichten hieromtrent zijn gewijzigd. Bij uitstel van de uitvoering van een project met meer dan 3 jaar verdient het de aanbeveling de resultaten van de quickscan opnieuw te toetsen.

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	1
2	GEBIEDSBESCHRIJVING	2
	2.1 Huidig gebruik onderzoekslocatie en omgeving	2
	2.2 Toekomstig gebruik van de onderzoekslocatie en voorgenomen ingrepen	4
3	ONDERZOEKSMETHODIEK	5
4	OVERZICHT VAN DE NATIONALE NATUURWETGEVING	6
	4.1 Zorgplicht	6
	4.2 Soortenbescherming	6
	4.3 Gebiedenbescherming	7
	4.4 Houtopstanden	8
5	VOORTOETS NATURA 2000	9
	5.1 Doelstelling Natura 2000	10
	5.2 Aanwezige habitats en habitatsoorten	10
	5.3 Aangewezen vogelsoorten	11
	5.4 Toetsing effecten	11
	5.5 Analyse storende factoren	13
6	CONCLUSIE EFFECTEN OP NATURA 2000-GEBIED RIJNTAKKEN	18

Bijlage 1 toelichting verbodsbepalingen Wet natuurbescherming
 Bijlage 2 verklarende woordenlijst

1 INLEIDING

Econsultancy heeft van Harm Post Advies opdracht gekregen voor het uitvoeren van een voortoets Natura 2000 aan de Uitmeentsestraat 4 te Giesbeek.

De voortoets Natura 2000 is uitgevoerd in het kader van een bestemmingsplanwijziging.

De voortoets Natura 2000 is uitgevoerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Dit deel van het onderzoek heeft als doel vast te stellen of er op grond van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat het plan, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen, (significante) gevolgen kan hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied "Rijntakken", deelgebied uiterwaarden IJssel.

Econsultancy is lid van de branchevereniging "Netwerk Groene Bureaus" en werkt volgens de door het Netwerk opgestelde gedragscode en protocollen. In dat kader verklaart Econsultancy ten behoeve van de onderzoekslocatie niet eerder betrokken te zijn geweest voor ecologische advisering of ecologisch onderzoek.

2 GEBIEDSBESCHRIJVING

2.1 Huidig gebruik onderzoekslocatie en omgeving

De onderzoekslocatie ($\pm 2,8$ ha) ligt aan de Uitmeentsestraat 4, circa 1 kilometer ten westen van de kern van Giesbeek. In figuur 1 is de topografische ligging van de onderzoekslocatie weergegeven.

Volgens de topografische kaart van Nederland zijn de coördinaten van het midden van de onderzoekslocatie $X = 200.765$, $Y = 445.720$.



Figuur 1. Topografische ligging van de onderzoekslocatie.

De onderzoekslocatie betreft de voormalige parkeerplaats van het recreatiegebied Rhederlaag. Daarna is het terrein begraasd geweest door schapen. Inmiddels is het terrein niet meer in gebruik en ligt het braak. Op het terrein zijn groenstructuren aanwezig van voornamelijk zomereik en essen. De ondergroei bestaat uit struiken als hazelaar en een kruidlaag.

Ten noorden van de onderzoekslocatie, achter de dijk, ligt het Rhederlaag, een recreatiepark van ruim 350 hectare. Ten zuiden van de onderzoekslocatie ligt een industrieterrein met daarachter agrarisch gebied. Ten oosten van de onderzoekslocatie ligt het dorp Giesbeek. En ten westen ligt agrarisch gebied (Giesbeeksche Broek) met enkele boerderijen.

In figuur 2 is een luchtfoto van de onderzoekslocatie en de directe omgeving weergegeven. De figuren 3 t/m 8 geven een impressie van de onderzoekslocatie, middels foto's die zijn genomen tijdens het veldbezoek.



Figuur 2. Luchtfoto onderzoekslocatie en directe omgeving.



Figuur 3. Wegen en bomengroep centraal op de onderzoekslocatie.



Figuur 4. Essenrij van west naar oost centraal op de onderzoekslocatie.



Figuur 5. Links op de foto, de zomereikenrij aan de noordzijde van de onderzoekslocatie.



Figuur 6. Zomereiken en kruidlaag aan noordzijde van onderzoekslocatie.



Figuur 7. Bosje aan noordoostzijde van onderzoekslocatie.



Figuur 8. Westelijke grasveld op de onderzoekslocatie.

2.2 Toekomstig gebruik van de onderzoekslocatie en voorgenomen ingrepen

De initiatiefnemer is voornemens een recreatiepark te realiseren van 23 recreatiewoningen. De woningen zijn zo ontworpen dat op de begane grond de slaapkamers en de badkamer zijn gepositieerd. Op de verdieping bevindt zich een ruime keuken en living met riant uitzicht over het water.

Ten behoeve van de realisatie van het recreatiepark wordt een deel van de bestaande groenstructuur ingepast. De eiken aan de noordzijde en de essen centraal op de onderzoekslocatie zullen grotendeels gekapt gaan worden. Het bosje aan de noordoostzijde blijft behouden. Ook de beheerderswoning aan de Uitmeentsestraat 4 blijft behouden. Verder zal een toegangsweg gerealiseerd langs de beheerderswoning aan de Uitmeentsestraat 4. In figuur 9 is een schets van de toekomstige situatie weergegeven. In figuur 10 is de landschappelijke inpassing en te behouden groenstructuren weergegeven.



Figuur 9. Schets van de voorgenomen terreininrichting (NEXIT Architecten, 2020).

3 ONDERZOEKSMETHODIEK

Middels een zogenaamde "voortoets" is vastgesteld of er op grond van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat het plan, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen, significante gevolgen kan hebben voor de aangewezen gebieden. Significante gevolgen bij Natura 2000-gebieden zijn gevolgen die in strijd zijn met de instandhoudingsdoelen van het gebied. Uit deze oriënterende fase van het onderzoek blijkt welke van de onderstaande situaties aan de orde zijn:

1. Er is zeker geen negatief effect. Dit betekent dat er geen vergunning op grond van de wet Natuurbescherming nodig is.
2. Er is wel een mogelijk negatief effect, maar dit is zeker geen significant negatief effect. Dit betekent dat vergunningverlening aan de orde is. Tevens is een passende beoordeling vereist.
3. Er is een kans op een significant negatief effect. Dit betekent dat vergunningverlening aan de orde is. Omdat er een kans op een significant negatief effect bestaat, is een passende beoordeling vereist. Het project zal hierdoor ook MER-plichtig worden.

De effecten zijn getoetst aan de hand van de "effectenindicator" van het ministerie van LNV. Omdat op voorhand is verwacht dat een toename van stikstof als gevolg van de ingreep mogelijke gevolgen kan hebben op het Natura 2000-gebied, is een onderzoek naar stikstofdepositie uitgevoerd door Econsultancy. De conclusies van het stikstofonderzoek zijn terug te vinden in rapport 13408.003.

4 OVERZICHT VAN DE NATIONALE NATUURWETGEVING

Dit hoofdstuk geeft achtergrondinformatie over de natuurwetgeving waaraan de voorgenomen ingreep op de onderzoekslocatie wordt getoetst. Er wordt een globale toelichting gegeven ten aanzien van potentiële overtredingen van de Wet natuurbescherming bij de meest voorkomende soorten en soortgroepen. Dit hoofdstuk is niet toegespitst op de situatie op de onderzoekslocatie, maar geeft enkel een beschrijving van de vigerende wetgeving. De Wet natuurbescherming is gericht op:

- het beschermen en ontwikkelen van de natuur, mede vanwege de intrinsieke waarde en het behouden en herstellen van de biologische diversiteit;
- het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de natuur ter vervulling van maatschappelijke functies;
- het verzekeren van een samenhangend beleid gericht op het behoud en beheer van waardevolle landschappen, vanwege hun bijdrage aan de biologische diversiteit en hun cultuurhistorische betekenis, mede ter vervulling van maatschappelijke functies.

De bevoegdheid voor het verlenen van ontheffingen en vrijstellingen bij soortenbescherming ligt grotendeels bij de provincies. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

4.1 Zorgplicht

Het eerste artikel in de Wet natuurbescherming heeft betrekking op de zorgplicht en heeft betrekking op het voorkomen of beperken van schade aan soorten en gebieden, voor zover deze niet middels overige verbodsbepalingen zijn gereguleerd. Het gaat daarbij in de praktijk vooral om minder streng beschermde soorten, waarbij het onnodig doden, verwonden of beschadigen dient te worden vermeden.

In bijlage 1 wordt dit artikel nader toegelicht.

4.2 Soortenbescherming

Bij een quickscan wordt in beeld gebracht of er (potentiële) vaste rust- of voortplantingsplaatsen aanwezig zijn van de soorten uit de verschillende beschermingsregimes. Vervolgens wordt beoordeeld of de voorgenomen ingreep verstorend kan zijn en of nader onderzoek noodzakelijk wordt geacht.

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (*artikel 3.1*);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (*artikel 3.5*);
- andere soorten (*artikel 3.10*).

In bijlage 1 worden deze artikelen nader toegelicht.

4.3 Gebiedenbescherming

Indien een plangebied in of nabij een beschermd gebied is gelegen, dan dient te worden bepaald of er een (extern) effect valt te verwachten. Het gaat daarbij om Natura 2000-gebieden en gebieden behorend tot het Natuurnetwerk Nederland.

4.3.1 Natura 2000

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. Met Natura 2000 wil men deze flora en fauna duurzaam beschermen. De staatssecretaris van Economische Zaken heeft voor Nederland ruim 160 Natura 2000-gebieden aangewezen. Gezamenlijk hebben ze een oppervlak van ruim 1,1 miljoen hectare. Ze maken deel uit van een samenhangend netwerk van natuurgebieden in de Europese Unie die zijn aangewezen op grond van de vogelrichtlijn en habitatrichtlijn. Het doel van Natura 2000 is het keren van de achteruitgang van de biodiversiteit.

Binnen een gebied kan spanning optreden tussen economie en ecologie. In een zogenaamd beheerplan leggen Rijk en provincies vast welke activiteiten, op welke wijze mogelijk zijn. Uitgangspunt is steeds het realiseren van ecologische doelen met respect voor en in een zorgvuldige balans met wat particulieren en ondernemers willen. Het opstellen gebeurt daarom in overleg met alle direct betrokkenen, zoals beheerders, gebruikers, omwonenden, gemeenten, natuurorganisaties en waterschappen. Samen geven ze invulling aan beleven, gebruiken en beschermen. Daar draait het om in de Nederlandse Natura 2000-gebieden (bron: Regiegroep Natura 2000).

Het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. (artikel 2.7, lid 2).

Handelingen die een negatieve invloed hebben op Natura 2000-gebieden, worden slechts onder strikte voorwaarden toegestaan. Een vergunning is vereist. Door middel van het Nederlandse vergunningstelsel wordt een zorgvuldige afweging gewaarborgd. De vergunningen zullen beoordeeld en afgegeven worden door de desbetreffende provincie.

4.3.2 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied.

Het Natuurnetwerk Nederland bestaat uit:

- bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de Noordzee en de Waddenzee;
- alle Natura 2000-gebieden.

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren.

De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.

4.4 Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden conform hoofdstuk 4 van de Wet natuurbescherming heeft als doel om het aanwezige areaal bos in Nederland te behouden. Onder houtopstanden vallen alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers of struiken van een oppervlakte van tien are of meer of rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat. In bijlage 1 (tabel VI) worden de regels nader toegelicht.

Wanneer houtopstanden geveld worden, niet vallende onder artikel 4.1 van de Wet natuurbescherming, geldt een meldingsplicht bij Gedeputeerde Staten van desbetreffende provincie (artikel 4.2 Wnb). Op basis van deze melding wordt door de provincie beoordeeld of de voorgenomen velling aanvaardbaar is in het kader van natuur- en landschapswaarden. Indien er geen bezwaar is om de houtopstanden te kappen, verplicht artikel 4.2 van de Wet natuurbescherming om binnen 3 jaar na het vellen of tenietgaan van de houtopstand op dezelfde grond houtopstanden opnieuw aan te planten. Er geldt een algehele vrijstelling van de herplantplicht voor houtopstanden die gekapt worden in het kader van natuurbeheer en natuurbehoud.

Indien bij de voorgenomen ontwikkeling herplantplicht geldt, maar niet voldaan kan worden aan de herplantplicht op de projectlocatie zelf, dan dient een ontheffing aangevraagd te worden met betrekking tot de herplantplicht bij de desbetreffende provincie. De provincie toetst vervolgens of voldaan wordt aan de bij de provinciale verordening gestelde regels voor herbeplanting op andere perceelsgronden. Deze regels hebben onder andere betrekking op de kwaliteit, oppervlakte en locatie van de andere grond en de natuurwaarde van de te vellen houtopstand. Tevens kan ontheffing verleend worden van herplantplicht ter plaatse, indien gewerkt wordt via een door het ministerie goedgekeurde gedragscode die gebruikt mag worden door een van de betrokken partijen voor een wijze van vellen en een wijze van herplanten.

5 VOORTOETS NATURA 2000

In algemene zin kan er door een plan sprake zijn van negatieve gevolgen vanuit natuurwetgeving beschermde gebieden. In dit hoofdstuk wordt beschreven voor welke gebieden er mogelijk sprake is van negatieve effecten als gevolg van de voorgenomen ingrepen op de onderzoekslocatie. Verder is beschreven of een vervolgtraject noodzakelijk is en wat de eventuele consequenties zijn ten aanzien van vergunningen.

De onderzoekslocatie is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, Rijntakken, betreft de uiterwaarden van de IJssel en grenst aan de noordzijde aan de onderzoekslocatie. De onderzoekslocatie valt dus wel binnen de invloedssfeer van Natura 2000-gebied Rijntakken.

Het Natura 2000-gebied dat grenst aan de onderzoekslocatie is door de staatssecretaris van Economische Zaken in april 2014 aangewezen als Natura 2000-gebied ter uitvoering van de Vogelrichtlijn. Het dichtstbijzijnde gebied dat aangewezen is als habitatrichtlijn bevindt zich op circa 3 kilometer ten noordoosten van de onderzoekslocatie (zie figuur 10).



Figuur 10. Ligging onderzoekslocatie ten opzichte van Natura 2000, met aangegeven gebieden die onder de habitatrichtlijn vallen.

5.1 Doelstelling Natura 2000

Voor ieder Natura 2000-gebied geldt dat deze een specifiek internationaal belang heeft voor bepaalde soorten en/of habitattypen. Op grond van de staat van instandhouding en het relatief belang van soorten en habitattypen zijn de belangrijkste verbeteropgaven en doelen op landelijk niveau vastgesteld. Deze landelijke doelen vormen de kaders voor de formulering van instandhoudingdoelen op gebieds-niveau. Algemene doelen zijn behoud en indien van toepassing herstel van:

- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000 zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie, die zijn opgenomen in bijlage I of bijlage II van de Habitatrichtlijn. Dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijke niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

5.2 Aanwezige habitats en habitatsoorten

Voor Natura 2000-gebied Rijntakken zijn zowel habitattypen als habitatsoorten aangewezen. Voor deze soorten gelden instandhoudingsdoelstellingen voor de gebieden die aangewezen zijn als habitatrictlijngebied. Het Natura 2000-gebied dat grenst aan de onderzoekslocatie is alleen aangewezen als vogelrichtlijngebied. Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als habitatrictlijn is gelegen op 3 kilometer ten noordoosten van de onderzoekslocatie (Havikerwaard). Binnen enkele kilometers van de onderzoekslocatie zijn twee aangewezen habitattypen aanwezig (zie tabel I en figuur 10). Het betreffen Beuken-eikenbossen met hulst en Vochtige alluviale bossen (essen-iepenbossen).

Tabel I. Overzicht van habitattypen binnen enkele kilometers van de onderzoekslocatie.

Habitatype	Naam	Afstand tot onderzoekslocatie
H9120	Beuken-eikenbossen met hulst	2,9 kilometer
H91E0B	Vochtige alluviale bossen (essen-iepenbossen)	2,8 kilometer

Naast beschermde habitats zijn in Natura 2000-gebied Rijntakken ook habitatsoorten aangewezen. De aangewezen habitatsoorten zijn allemaal watergebonden soorten zoals de rivierprik, zalm, bittervoorn, grote- en kleine modderkruiper, bever en kamsalamander. Omdat voor deze soorten alleen maar instandhoudingsdoelen gelden binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied dat aangewezen is als habitatrictlijn (Havikerwaard), worden in onderhavige toetsing alleen externe effecten op populaties op minimaal 1 kilometer afstand getoetst.

5.3 Aangewezen vogelsoorten

Het Natura 2000-gebied dat grenst aan de onderzoekslocatie is aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Binnen het Vogelrichtlijngebied zijn er doelstellingen voor een aantal soorten voor het aantal broedparen of als leefgebied voor niet-broedvogels. In onderhavige voortoets is bepaald of de voorgenomen ingreep negatieve effecten kan hebben op de instandhoudingsdoelstellingen voor in het Natura 2000-gebied aangewezen broedvogels en niet-broedvogels. In figuur 11 zijn de aangewezen vogelsoorten weergegeven.

5.4 Toetsing effecten

De toetsing van effecten wordt uitgevoerd aan de hand van de effectenindicator van het Ministerie van Economische zaken voor Natura 2000-gebied Rijntakken. De categorie die het meest relevant is voor de voorgenomen ingreep is de categorie “Woningbouw”. De acht versturende factoren, die weergegeven zijn in figuur 11, kunnen allemaal ook als extern effect optreden en dienen daarom allemaal getoetst te worden.



Figuur 11. Storende factoren voor de ingreep "Woningbouw" voor Natura 2000-gebied Rijntakken volgens de effectenindicator van het ministerie van Economische Zaken.

5.5 Analyse storende factoren

5.5.1 Vermesting door stikstof uit de lucht

Kenmerk: *Vermesting is in dit geval de 'verrijking' van ecosystemen door stikstofdepositie. Het gaat daarbij om aanvoer door de lucht (droge en natte neerslag van ammoniak en stikstofoxiden) LET OP: vermisting kan ook optreden door nitraat- en fosfaataanvoer via het oppervlaktewater. De effecten hiervan zijn niet meegenomen in deze beoordeling van de effectenindicator, in verband met een betere aansluiting op de PAS-gegevens voor stikstofgevoelige habitattypen en soorten met stikstofgevoelige leefgebieden. Zie ook het update-rapport op de hoofdpagina van de effectenindicator.*

Interactie andere factoren: *Stoffen die leiden tot vermisting kunnen ook leiden tot verzuring. Vermisting (en verzuring) kunnen op hun beurt leiden tot verontreiniging van het oppervlakte- en grondwater.*

Gevolg: *De groei in veel natuurlijke landecosystemen zoals bossen, vennen en heidevelden worden gelimiteerd door de beschikbaarheid van stikstof. Het gevolg van stikstof depositie is dat deze extra stikstof extra groei geeft. Daarbij is de beschikbaarheid van stikstof bepalend voor de concurrentieverhoudingen tussen de plantensoorten. Als de stikstofdepositie boven een bepaald kritisch niveau komt, neemt een beperkt aantal plantensoorten sterk toe ten koste van andere plantensoorten. Dit heeft ook effect op de fauna doordat hierdoor verandering van het leefgebied optreden, waardoor een gebied ongeschikt wordt als bijvoorbeeld broed- of foerageergebied.*

Conclusie vermisting door stikstof uit de lucht

Het is op voorhand niet uit te sluiten dat de bouwwerkzaamheden en/of een toename van recreatie als gevolg van de voorgenomen ingreep kunnen leiden tot een toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebied Rijntakken. In hoeverre de ingreep zal leiden tot een toename zal berekend moeten worden middels een AERIUS-berekening. Uit de AERIUS-berekening zal duidelijk worden of er sprake is van een toename van stikstofdepositie en/of significant negatieve gevolgen vast te stellen dan wel uit te sluiten zijn. De AERIUS-berekening wordt door Econsultancy uitgevoerd en is separaat gerapporteerd (rapport 13408.003).

5.5.2 Verontreiniging

Kenmerk: *Er is sprake van verontreiniging als er verhoogde concentraties van stoffen in een gebied voorkomen, welke stoffen onder natuurlijke omstandigheden niet of in zeer lage concentraties aanwezig zijn. Bij verontreiniging is sprake van een zeer brede groep van ecosysteem/gebiedsvreemde stoffen: organische verbindingen, zware metalen, schadelijke stoffen die ontstaan door verbranding of productieprocessen, straling (radioactief en niet radioactief), geneesmiddelen, endocrien werkende stoffen etc. Deze stoffen werken in op de bodem, grondwater, lucht.*

Interactie andere factoren: *geen directe interactie met andere factoren. Wel kan verontreiniging als gevolg van andere factoren optreden.*

Gevolg: *Vrijwel alle soorten en habitattypen reageren op verontreiniging. De ecologische effecten uiten zich in het verdwijnen van soorten en/of het beïnvloeden van gevoelige ecologische processen. Deze beïnvloeding kan direct plaatsvinden maar ook indirect via een opeenvolging van ecologische interacties. Bovendien kan verontreiniging zich pas vele jaren/decennia later manifesteren. De gevolgen van verontreiniging zijn divers en complex. In het algemeen kan gesteld worden dat aquatische habitattypen en soorten gevoeliger zijn dan terrestrische systemen. Ook geldt dat soorten in de top van de voedselpiramide, als gevolg van accumulatie, van verontreinigingen gevoeliger zijn. Echter, afhankelijk van de concentratie en duur van de verontreiniging zijn alle habitattypen en soorten gevoelig en kan verontreiniging leiden tot verandering van de soortensamenstelling.*

Conclusie verontreiniging

Door de bouw van de recreatiewoningen en toename van verkeer van en naar deze woningen, neemt de kans toe dat er een verontreiniging plaatsvindt in het Natura 2000 gebied Rijntakken. De verontreinigingen komen bij normale werkzaamheden en normaal vrijetijdsverkeer eigenlijk niet voor. De verontreiniging ontstaat op het moment van calamiteiten, bijvoorbeeld een benzine lek van een hijskraan tijdens de bouwwerkzaamheden. Vanuit de in Nederland geldende Wet bodembescherming wordt reeds verplicht gesteld om bij dergelijke calamiteiten de verontreiniging zo spoedig mogelijk terug te dringen tot nul. Het is dan ook niet de verwachting dat de realisatie van de recreatiewoningen en de toename van verkeer van en naar de woningen zal leiden tot negatieve gevolgen voor de aangewezen habitattypen of aangewezen (vogel)soorten.

5.5.3 Verdroging

Kenmerk: *Verdroging uit zich in lagere grondwaterstanden en/of afnemende kwel. De actuele grondwaterstand is zo lager dan de gewenste/benodigde grondwaterstand.*

Interactie andere factoren: *verdroging kan tevens leiden tot verzilting. Door verdroging neemt ook de doorluchting van de bodem toe waardoor meer organisch materiaal wordt afgebroken. Op deze wijze leidt verdroging tevens tot vermesting. Er zijn ook gebieden waar verdroging kan optreden zonder dat de grondwaterstand in de ondiepe bodem daalt. Het gaat daarbij om gebieden waar van oudsher grondwater omhoogkomt. Dit water heet kwelwater. Kwelwater is water dat elders in de bodem is geïnfiltreerd en dat naar het laagste punt in het landschap stroomt. Kwelwater heeft dikwijls een bijzondere samenstelling: het is rijk aan ijzer en calcium, arm aan voedingsstoffen en niet zuur, maar gebufferd. Schade aan de natuur die veroorzaakt wordt door een afname of het verdwijnen van kwelwater en het vervangen van dit type water met gebiedsvreemd water, noemen we ook verdroging.*

Gevolg: *de verandering in grondwaterstand en soms ook kwaliteit van het grondwater leidt tot een verandering in de soortensamenstelling en op lange termijn van het habitatype.*

Conclusie verdroging

De recreatiewoningen komen te liggen op een verhoging. Deze verhoging wordt aangebracht bovenop de bestaande grond. Daarom hoeft er geen bemaling uitgevoerd te worden. Tijdens de ingreep wordt de grondwaterstand niet beïnvloedt, daarnaast wordt er geen verandering aangebracht in de bodem en daarom blijven de natuurlijke grondwaterstanden behouden. Vanwege de aard van de ingreep en het gegeven dat er niets veranderd wordt aan de bodemsamenstelling en de grondwaterstanden zijn negatieve effecten op de nabijgelegen beschermde habitattypen als gevolg van verdroging uit te sluiten. Daarnaast worden er meerdere Wadi's aangelegd die zorgen voor meer hemelwater infiltratie op de onderzoekslocatie.

5.5.4 Verstoring door geluid

Kenmerk: *verstoring door onnatuurlijke geluidsbronnen; permanent zoals geluid wegverkeer dan wel tijdelijk zoals geluidsbelasting bij evenementen. Geluid is een hoorbare trilling, gekenmerkt door geluidsdruk en frequentie.*

Interactie andere factoren: *Treedt vaak samen met visuele verstoring op door bijv. vlieg- en autoverkeer, manifestaties etc.*

Gevolg: *Logischerwijs zijn alleen diersoorten gevoelig voor direct effecten van geluid. Geluid is een belangrijke factor in de verstoring van fauna. De verstoring door geluid wordt beïnvloed door het achtergrondgeluid en de duur, frequentie en sterkte van de geluidsbron zelf. Geluidsbelasting kan leiden tot stress en/of vluchtgedrag van individuen. Dit kan vervolgens weer leiden tot het verlaten van het leefgebied of bijvoorbeeld een afname van het reproductieproces. In bepaalde gevallen kan ook gewenning optreden, in het bijzonder bij continu geluid. Voor zeezoogdieren en vogels is in bepaalde gevallen deze dosis-effect relatie goed gekwantificeerd.*

Conclusie door geluid

Bij deze verstoring factor wordt onderscheid gemaakt in negatieve gevolgen die kunnen ontstaan voor doelstellingen uit de habitatrichtlijn en doelstellingen uit de vogelrichtlijn. Verstoring van habitat-typen en habitatsoorten in het dichtbijgelegen habitatrichtlijngebied Havikerwaard is vanwege de aard van de ingreep (woningbouw) en de afstand van ruim 2.8 kilometer op voorhand uit te sluiten.

Verstoring voor doelstellingen vanuit de vogelrichtlijn kan optreden als een eventuele geluidstoename zorgt voor negatieve gevolgen voor aangewezen broedvogels en niet-broedvogels in het aan de onderzoekslocatie grenzende Natura 2000-gebied. Voor broedvogels zoals oeverzwaluw, watersnip en ijsvogel kan de ingreep en de nieuwe functie van de locatie verstoring werken tijdens hun broedperiode. De werkzaamheden vinden daarentegen plaats buiten het beschermde Natura 2000-gebied. En omdat de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden, zijn (significante) negatieve effecten van de werkzaamheden op instandhoudingsdoelstellingen voor broedvogels uit te sluiten.

Voor de gebruiksfase van de ingreep geldt het volgende: de onderzoekslocatie ligt tegen het Rhederlaag, dit is een recreatiepark van ruim 350 hectare. Op en rond deze recreatieplas wordt veelvuldig aan recreatie gedaan. Rondom de onderzoekslocatie en het Rhederlaag liggen meerdere campings en jachthavens die jaarrond gebruikt worden. Daarnaast bevinden zich meerdere strandjes rond het meer waar in de zomer mensen uit de omgeving verkoeling zoeken. In dit gebied is nu al veel menselijke activiteit en daardoor veel geluidsproductie. Op de onderzoekslocatie worden recreatiewoningen gebouwd, met als gevolg dat er een toename is van recreatie in het Rhederlaag. Deze toename is gering en ten opzichte van de huidige geluidsproductie te verwaarlozen. Jaarlijks gebruiken er rond de 400.000 mensen het Rhederlaag om te recreëren. Omdat er geen ander geluid geproduceerd gaat worden dan er al geproduceerd wordt in de directe omgeving, is het uit te sluiten dat de geringe toename van geluid door recreatie zal leiden tot negatieve effecten op instandhoudingsdoelstelling ten aanzien van broedvogels.

Instandhoudingsdoelstellingen zijn tevens van toepassing voor een aantal niet-broedvogels in de uiterwaarden van de IJssel en op en rond Rhederlaag. Dit betreft de functie van de uiterwaarden als overwinteringsplaats voor ganzen en kieviten. Omdat tussen de overwinteringsplaatsen en de werkzaamheden een hoge winterdijk aanwezig is, zijn negatieve effecten op aanwezige niet-broedvogels uit te sluiten.

5.5.5 Verstoring door licht

Kenmerk: verstoring door kunstmatige lichtbronnen, zoals licht uit woonwijken en industrieterreinen, glastuinbouw etc.

Interactie andere factoren: geen?

Gevolg: Kunstmatige verlichting van de nachtelijke omgeving kan tot verstoring van het normale gedrag van soorten leiden. Naar mogelijke effecten is nog vrij weinig onderzoek gedaan. Veel kennis gaat daarom nog niet verder dan het kwalitatief signaleren van risico's. Met name schemer- en nachttactieve dieren kunnen last hebben van verstoring door licht, doordat zij juist aangetrokken worden of verdreven door de lichtbron. Hierdoor raakt bijvoorbeeld hun ritme ontregeld of verlichte delen van het leefgebied worden vermeden.

Conclusie verstoring door licht

Tijdens de werkzaamheden is de kans dat er verstoring door licht plaatsvindt niet op voorhand uit te sluiten. Doordat een gedeelte van de bomen langs de winterdijk gekapt gaan worden en er op deze locatie gebouwd gaat worden tot een hoogte boven de dijk is het mogelijk dat er licht over de dijk valt. Tijdens de bouw is het mogelijk om de verlichting dusdanig op te stellen dat er geen verstoring van vogels aan de andere kant van de dijk plaats vindt. Dit kan bewerkstelligd worden door de verlichting niet richting het Natura 2000-gebied maar richting het zuiden op te stellen. Indien hiermee rekening wordt gehouden en gezien de afstand tot de beschermde habitattypen en vanwege de tijdelijke aard van de werkzaamheden is een verstoring door licht uit te sluiten.

De nieuw te bouwen recreatiewoningen worden direct naast de winterdijk gebouwd. Deze recreatiewoningen komen boven de dijk uit, zodat men een uitzicht heeft over het Rhederlaag. De verlichting in en rond deze hoogte zal over de dijk heen vallen en dus broedvogels zoals de ijsvogel en watersnip tijdens de broedperiode kunnen verstoren. Daarnaast kan tijdens de overwinteringsperiode de verlichting die over de dijk valt verstorend werken voor niet-broedvogels als ganzen en kieviten. Dit houdt in dat de ingreep indien er geen maatregelen genomen worden kan leiden tot negatieve effecten op instandhoudingsdoelstelling van de vogelrichtlijn ten aanzien van broedvogels en niet-broedvogels. De negatieve effecten zijn te voorkomen door gebouwen zo te ontwerpen of te realiseren dat de verlichting niet over de dijk valt. Hier moet rekening mee gehouden worden zodat broedvogels niet verstoord worden (hoofdstuk 6).

5.5.6 Verstoring door trilling

Kenmerk: *Er is sprake van trillingen in bodem en water als dergelijke trillingen door menselijke activiteiten veroorzaakt worden, zoals bij boren, heien, draaien van rotorbladen etc.*

Interactie andere factoren: *kan vooral samen optreden met verstoring door geluid*

Gevolg: *Trilling kan leiden tot verstoring van het natuurlijke gedrag van soorten. Individuen kunnen tijdelijk of permanent verdreven worden uit hun leefgebied. Over het daadwerkelijke effect van trilling is nog zeer weinig bekend. Naar het effect op zeezoogdieren is wel onderzoek verricht.*

Conclusie verstoring door trilling

De werkzaamheden tijdens de bouw van de recreatiewoningen op de onderzoekslocatie zullen niet leiden tot significant negatieve effecten als gevolg van trillingen in het Rhederlaag. Soorten die trilling gevoelig zijn, zijn uitsluitend watergebonden soorten. In het Natura 2000-gebied Rijntakken zijn verschillende habitatsoorten aangewezen die waterafhankelijk zijn zoals de kleine modderkruiper en kamsalamander. De directe omgeving waaronder het Rhederlaag betreft geen habitatrichtlijngebied, waardoor doelstellingen van habitatsoorten niet van toepassing zijn op deze locatie. De trillingen tijdens de werkzaamheden zullen vanwege de afstand ($\pm 3\text{km}$) tot het dichtstbijzijnde habitatrichtlijngebied geen verstorend effect hebben. Omdat er voor de bouw van de recreatiewoningen niet geheid hoeft te worden is er geen sprake van ernstige trilling die een significant negatief extern effect op kan leveren.

5.5.7 Optische verstoring

Kenmerk: *optische verstoring betreft verstoring door de aanwezigheid en/of beweging van mensen dan wel voorwerpen die niet thuishoren in het natuurlijke systeem.*

Interactie andere factoren: *treedt vaak samen op met verstoring door geluid (in geval van recreatie) of trilling en licht (in geval van voertuigen, schepen).*

Gevolg: *optische verstoring leidt vooral tot vluchtgedrag van dieren. De soort reageert bijvoorbeeld op beweging omdat een potentiële vijand wordt verwacht. Andersom kan optische verstoring juist ook het uitzicht van soorten beperken waardoor zij potentiële vijanden niet zien naderen. De daadwerkelijke effecten zijn zeer soortspecifiek en hangen van de schuwheid van de soort en de mate waarin gewening optreedt. Bovendien kunnen de effecten afhankelijk zijn van de periode van de levenscyclus van de soort: in de broedtijd zijn soorten over het algemeen schuwer en dus gevoeliger voor optische verstoring.*

Conclusie optische verstoring

Mogelijke negatieve effecten van optische verstoring hangt samen met verstoring door geluid. Omdat het Rhederlaag al gebruikt wordt als recreatie gebied en er boven op de dijk een fietspad ligt zal er geen significatie nieuwe optische verstoring plaatsvinden. De dijk wordt nu al gebruikt door fietsers. De strandjes worden gebruikt voor recreatie en op de plas ligt Riverparc (huizen op een schiereiland midden in het Rhederlaag). De realisatie van de recreatiewoningen zal een soortgelijke activiteit zijn rondom het Rhederlaag. Op de onderzoekslocatie komen recreatiewoningen net boven de dijk uit maar omdat er rondom het Rhederlaag al meer recreatiemogelijkheden aanwezig is in de vorm van campings en Riverparc, is een significante verandering omtrent de optische verstoring uit te sluiten.

5.5.8 Verstoring door mechanische effecten

Kenmerk: *Onder mechanische effecten vallen verstoring door betreding, golfslag, luchtwervelingen etc. die optreden ten gevolge van menselijke activiteiten. De oorzaken en gevolgen zijn bij deze storende factor zeer divers.*

Interactie andere factoren: *verstoring kan samenvallen met verstoring door geluid, licht en trilling.*

Gevolg: *deze storende factor kan leiden tot een verandering van het habitatype en/of verstoring of het doden van fauna-individuen. Bij habitatypen treedt de verstoring/verandering vaak op ten gevolge van recreatie of bijvoorbeeld militaire activiteiten. Het effect is zeer afhankelijk van de kwetsbaarheid (gevoeligheid) van het habitatype. Waterrecreatie en scheepvaart leiden tot golfslag, hetgeen effect kan hebben op de oeverbegroeiing en waterfauna. Luchtwervelingen van bijvoorbeeld windmolens kunnen leiden tot vogelsterfte.*

Conclusie verstoring door mechanische effecten

Als gevolg van de werkzaamheden zullen mechanische effecten optreden. Er zal namelijk sprake zijn van het plaatsen van rijplaten, graven, en bouwen van recreatiewoningen. Omdat de werkzaamheden niet plaatsvinden binnen aangewezen habitats of gebieden die aangewezen zijn als habitatrichtlijn zullen er als gevolg van de mechanische effecten geen negatieve effecten ontstaan voor habitats, habitatsoorten of typische soorten van habitats.

6 CONCLUSIE EFFECTEN OP NATURA 2000-GEBIED RIJNTAKKEN

Door het treffen van maatregelen op de onderzoekslocatie kan verstoring voorkomen worden in het Natura 2000-gebied Rijntakken. Doordat er bomen verwijderd worden en op deze plekken recreatiewoningen geplaatst worden is het treffen van maatregelen nodig om verstoring van licht voor zowel broedende vogels als overwinterende niet-broedvogels te voorkomen. Omdat de bouwwerkzaamheden plaatsvinden buiten het broedseizoen is voor broedvogels in het Rhederlaag verstoring uit te sluiten. Als de recreatiewoningen en de verlichting zo geplaatst worden dat er geen licht verstoring plaatsvindt aan de andere kant van de dijk is een negatief effect uit te sluiten. Indien dit niet gebeurd is een vergunning noodzakelijk.

De overige activiteiten (recreatie) die plaats gaan vinden tijdens de ingebruikname van de recreatiewoningen zijn soortgelijk als de activiteiten die al plaatsvinden op het Rhederlaag. De bouwwerkzaamheden zullen vanwege de afstand (± 3 km) geen verstorend effect hebben op de beschermde habitattypes die onder de habitatrichtlijn vallen.

Mogelijke (significant) negatieve effecten op Natura 2000-gebieden als gevolg van een toename van stikstofdepositie is niet getoetst in onderhavig rapport. Zie hiervoor rapport 13408.003.

Te treffen maatregelen:

- **Aanleg recreatiepark buiten broedseizoen uitvoeren**
- **Geen lichtbronnen richting Natura 2000-gebied gedurende de aanlegfase**
- **Geen verlichting vanuit recreatiewoningen die over de dijk richting het Natura 2000-gebied schijnen**

GERAADPLEEGDE BRONNEN

Ontwerp-Beheerplan Natura 2000 38 –Rijntakken (mei 2017)

<https://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/> (Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten)

<https://www.synbiosys.alterra.nl/bij12/effectenindicator.aspx>

Bijlage 1 toelichting verbodsbepalingen Wet natuurbescherming

Zorgplicht

Het eerste artikel in de Wet natuurbescherming heeft betrekking op de zorgplicht en heeft betrekking op het voorkomen of beperken van schade aan soorten en gebieden, voor zover deze niet middels overige verbodsbepalingen zijn gereguleerd (zie tabel II). Het gaat daarbij in de praktijk vooral om minder streng beschermde soorten, waarbij het onnodig doden, verwonden of beschadigen dient te worden vermeden.

Tabel II. Zorgplicht

Artikel 1.11. Zorgplicht	
1.	Een ieder neemt voldoende zorg in acht voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.
2.	De zorg houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:
a)	dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel,
b)	indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevergd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of
c)	voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

Overtreding van de zorgplicht is niet strafbaar gesteld; “de zorgplicht kan wel door toepassing van bestuursdwang worden gehandhaafd”. Deze formulering van de zorgplicht brengt met zich mee dat wanneer men een bepaalde handeling wilt verrichten die gevolgen voor natuurwaarden zou kunnen hebben, men zich daaraan voorafgaand op de hoogte stelt van de aanwezige natuurwaarden, de kwetsbaarheid ervan en de mogelijke gevolgen daarvoor van het voorgenomen handelen. De zorgplicht is te allen tijde van toepassing, ook al vindt er geen overtreding van een verbodsbepaling plaats. Indien er aanleiding is maatregelen te nemen ten aanzien van de zorgplicht, zal dat voor het betreffende beschermde natuurgebied en de betreffende soortgroep in deze rapportage worden aangegeven.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (*artikel 3.1*);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (*artikel 3.5*);
- andere soorten (*artikel 3.10*).

In tabel III t/m V worden deze artikelen nader toegelicht.

Tabel III. Verbodsbepalingen en toelichting Artikel 3.1 Wet natuurbescherming

Artikel 3.1. Soorten van de Vogelrichtlijn	
1.	Het is verboden opzettelijk van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden of te vangen.
2.	Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.
3.	Het is verboden eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te rapen en deze onder zich te hebben.
4.	Het is verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen.
5.	Het verbod, bedoeld in het vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.
Toelichting	
Alle inheemse vogelsoorten in Nederland vallen onder de Vogelrichtlijn. De Vogelrichtlijn is een richtlijn vanuit de Europese Unie uit 1979 en heeft betrekking op de instandhouding van alle natuurlijk in het wild levende vogelsoorten op het Europese grondgebied van de Lidstaten waarop het Verdrag van toepassing is. De lijst met soorten is niet limitatief.	

Tabel IV. Verbodsbepalingen en toelichting Artikel 3.5 Wet natuurbescherming

Artikel 3.5. In het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn	
1.	Het is verboden in het wild levende dieren van deze soorten in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen.
2.	Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
3.	Het is verboden eieren van dieren als bedoeld in het eerste lid in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen.
4.	Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze dieren te beschadigen of te vernielen.
5.	Het is verboden planten van soorten uit de Habitatrichtlijn of het Verdrag van Bern in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onttrenten of te vernielen.
Toelichting	
Het gaat bij artikel 3.5 over in het wild levende dieren van verschillende soortgroepen. In de wet wordt voor vogelsoorten uit bijlage II van het verdrag van Bern geen uitzondering gemaakt. Van de vogelsoorten die in Nederland voorkomen is hieronder een selectie gemaakt. Van de overige soortengroepen zijn alle soorten genoemd.	
Soorten	
Planten	drijvende waterweegbree, groenknolorchis, kruipend moerasscherm, zomerschroeforchis
Zoogdieren	bever, hamster, hazelmuis, lynx, Noordse woelmuis, otter, wolf, wilde kat
Walvisachtigen	bruinvis, bultrug, butskop (hille), dwergpotvis, dwergvinvis, gestreepte dolfin, gewone dolfin, gewone spitsdolfijn, gewone vinvis, griend, grijze dolfin, kleine zwaardwalvis, narwal, Noordse vinvis, orka, potvis, spitsdolfijn van Gray, tuimelaar, walrus witflankdolfijn, witsnuitdolfijn, witte dolfin
Vleermuizen	Bechsteins vleermuis, bosvleermuis, Brandts vleermuis, franjestaart, gewone baardvleermuis, gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, grijze grootoorvleermuis, grote hoefijzerneus, grote rosse vleermuis, ingekorven vleermuis, kleine dwergvleermuis, kleine hoefijzerneus, laatvlieger, meervleermuis, mopsvleermuis, Noordse vleermuis, rosse vleermuis, ruige dwergvleermuis, tweekleurige vleermuis, vale vleermuis, watervleermuis
Amfibieën	boomkikker, geelbuikvuurpad, heikikker, kamsalamander, knoflookpad, poelkikker, rugstreeppad, vroedmeesterpad
Reptielen	dikkopschildpad, gladde slang, Kemps' zeeschildpad, lederschildpad, muurhagedis, soepschildpad, zandhagedis
Vissen	houting, steur
Vlinders	apollovlinder, boszandoog, donker pimpernelblauwtje, grote vuurvlinder, moerasparelmoervlinder, monarchvlinder, pimpernelblauwtje, teunisbloempijlstaart, tijmblauwtje, zilverstreephooibeestje
Libellen	bronslibel, gaffellibel, gevlekte witsnuitlibel, groene glazenmaker, mercurwaterjuffer, Noordse winterjuffer, oostelijke witsnuitlibel, rivierrondbout, sierlijke witsnuitlibel
Insecten	brede geelrandwaterroofkever, gestreepte waterroofkever, heldenbok, juchtleerkever, oeveraas, vermiljoenkever
Overig	Bataafse stroommossel, platte schijfhoren

Artikel 3.5. In het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn

Vogels	appelvink, baardman, beflijster, bergeend, bergfluit, bijeneter, blauwborst, blauwe kiekendief, boerenzwaluw, bontbekplevier, bonte strandloper, bonte vliegenvanger, boomklever, boomkruiper, boompieper, boomvalk, bosrietzanger bosruiter, bosuil, braamsluiper, brandgans, bruine kiekendief, buizerd, casarca, Cetti's zanger, draaihal, duinpieper, dwergmeeuw, dwergster, Engelse kwikstaart, Europese kanarie, fitis, fluit, geelgors, gekraagde roodstaart, gele kwikstaart, geoorde fuut, glanskop, goudhaan, grasmus, graspieper, graszanger, grauwe kiekendief, grauwe klauwier, grauwe vliegenvanger, griel, groene specht, groenling, grote bonte specht, grote gele kwikstaart, grote karekiet, grote stern, grote zilvereiger, havik, heggenmus, hop, huiszwaluw, ijsvogel, kerkuil, klapekster, klein waterhoen, kleine barmst, kleine bonte specht, kleine karekiet, kleine plevier, kleine zilvereiger, kleinste waterhoen, kluut, kneu, koolmees, koereiger, kraanvogel, krekeltzanger, kortsnavelboomkruiper, kruisbek, kuifmees, kwak, kwartelkoning, lepelaar, matkop, middelste bonte specht, nachtegaal, Noordse stern, oehoe, oeverloper, oeverpieper, oeverzwaluw, ooievaar, orpheusspotvogel, paapje, pestvogel, pimpelmees, poelruiter, porseleinhoen, purperreiger, putter, ransuil, rietgors, rietzanger, rode wouw, roerdomp, roodborst, roodborsttapuit, roodhalsfuut, rouwkwikstaart, sijs, slangenarend, slechtvalk, smelleken, snor, sperwer, spotvogel, sprinkhaanzanger, steenuil, steltkluut, strandplevier, taigaboomkruiper, tapuit, tijftaf, torenvalk, tuinfluit, velduil, visarend, visdief, vuurgoudhaan, wespandief, wielewaal, winterkoning, witbandkruisbek, witte kwikstaart, witwangster, nachtzwaluw, woudaap, zeearend, zwarte mees, zwarte ooievaar, zwarte roodstaart, zwarte specht, zwarte stern, zwarte wouw, zwartkop, zwartkopmeeuw
--------	--

Tabel V. Verbodsbepalingen en toelichting Artikel 3.10 Wet natuurbescherming

Artikel 3.10. Andere soorten		
Het is verboden om: 1. In het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, vlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel A1, bij deze wet, opzettelijk te doden of te vangen. 2. De vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in onderdeel a opzettelijk te beschadigen of te vernielen. 3. Vaatplanten van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel B2, bij deze wet, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen.		
Toelichting		
Het gaat bij artikel 10 om in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, vlinders, libellen en kevers. Dieren zijn opgenomen in bijlage onderdeel A1. Planten zijn opgenomen in bijlage onderdeel B2 van de Wet natuurbescherming. Voor een aantal zoogdieren, amfibieën en reptielen geldt per provincie een vrijstelling onder bepaalde voorwaarden. Dit verschilt per provincie. De betreffende soorten zijn aangegeven met een sterretje. Daarnaast is het mogelijk dat sommige provincies ook 'eigen' beschermde soorten hanteren, als aanvulling op het landelijke.		
Soorten		
Dieren	Zoogdieren	aardmuis*, boommarter, bosmuis*, bunzing*, damhert, das, dwergmuis*, dwergspitsmuis*, edelhert, eekhoorn*, egel*, eikelmuis, gewone bosspitsmuis*, gewone zeehond, grote bosmuis, grijze zeehond, haas*, hermelijn*, huisspitsmuis*, konijn*, molmuis, ondergrondse woelmuis*, ree*, rosse woelmuis*, steenmarter*, tweekleurige bosspitsmuis*, veldmuis*, veldspitsmuis, vos*, waterspitsmuis, wezel*, wild zwijn, woelrat*
	Amfibieën	Alpenwatersalamander, bruine kikker*, gewone pad*, kleine watersalamander*, meerkikker*, middelste groene kikker*, vinpootsalamander, vuursalamander
	Reptielen	adder, hazelworm*, levendbarende hagedis*, ringslang
	Vissen	beekdonderpad, beekprik, elrits, gestippelde alver, grote modderkruiper, kwabaal
	vlinders	aardbeivlinder, bosparelmoevlinder, bruin dikkopje, bruine eikenpage, donker pimpernelblauwtje, duinparelmoevlinder, gentiaanblauwtje, grote parelmoevlinder, grote vos, grote vuurvlinder, grote weerschijnvlinder, iepenpage, kleine heivlinder, kleine ijsvogelvlinder, komavvlinder, pimpernelblauwtje, sleedoornpage, spiegel dikkopje, veenbesblauwtje, veenbosparelmoevlinder, veenhooibeestje, veldparelmoevlinder, zilveren maan
	Libellen	beekrombout, bosbeekjuffer, donkere waterjuffer, gevlekte glanslibel, gewone bronlibel, hoogveenglanslibel, Kempense heidelibel, speerwaterjuffer
	Overige soorten	Europese rivierkreeft, vliegend hert
Planten		akkerboterbloem, akkerdoornzaad, akkerogentroost, bekierde ogentroost, berggamander, bergnachtorchis, blaasvaren, blauw guichelheil, bokkenorchis, bosboterbloem, bosdravik, brave hendrik, brede wolfsmelk, breed wollegras, bruinrode wespenorchis, dennenorischis, dregs, echte gamander, franjegentiaan, geelgroene wespenorchis, geploide vrouwenmantel, getande veldsla, gevlekt zonneroosje, glad biggenkruid, gladde zegge, groene nachtorchis, groensteel, groot spiegelklokje, grote bosaardbei, grote leeuwenklauw, honingorchis, kalkboterbloem, kalketrip, karthuiszanger, karwijselie, kleine ereprijs, kleine schorseeneer, stijve wolfsmelk, kleine wolfsmelk, kluwenklokje, knollathyrus, knolspirea, korensla, kranskarwij, kruip-tijm, lange zonnedaauw, liggende ereprijs, moerasgamander, muurbloem, naakte lathyrus, naaldenkervel, pijlscheefkalk, roggelelie, rood peperboompje, rozenkransje, ruw pazelzaad, scherpkruid, schubvaren, schubzegge, smalle raai, spits havikskruid, steenbraam

Volgens artikel 3.31 zijn de verboden, bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 en 3.10 niet van toepassing op handelingen die zijn beschreven in en aantoonbaar worden uitgevoerd overeenkomstig een door het Ministerie van Economische Zaken goedgekeurde gedragscode en die plaatsvinden in het kader van bestendig beheer, bestendig gebruik, of ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden onder conform hoofdstuk 4 van de Wet natuurbescherming heeft als doel om het aanwezige areaal bos in Nederland te behouden. Onder houtopstanden vallen alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers of struiken van een oppervlakte van tien are of meer of rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat.

Binnen de Wet natuurbescherming zijn op houtopstanden de artikelen van toepassing die zijn opgenomen in tabel VI.

Tabel VI. Bescherming houtopstanden in de Wet natuurbescherming

Artikel 4.1	De artikelen uitgezonderd artikel 4.6 zijn niet van toepassing op: - Houtopstanden binnen de bij besluit van de gemeenteraad vastgestelde grenzen van de bebouwde kom; - Houtopstanden op erven of in tuinen; - Fruitbomen en windschermen om boomgaarden; - Naaldbomen, kennelijk bedoeld om te dienen als kerstbomen, indien niet ouder dan twintig jaar; - Kweekgoed; - Wegbeplantingen, beplantingen langs waterwegen en eenrijige beplantingen langs landbouwgronden bestaande uit wilgen en populieren; - het dunnen van een houtopstand; - uit populieren, wilgen, essen of elzen bestaande beplantingen die kennelijk zijn bedoeld voor de productie van houtige biomassa, indien zij: - ten minste eens per tien jaar worden geoogst; - bestaan uit minstens tienduizend stoven per hectare per beplantingseenheid, zijnde een aangeesloten beplanting die niet wordt doorsneden door onbeplante stroken breder dan twee meter, en - zijn aangelegd na 1 januari 2013.
Artikel 4.2	- Het is verboden een houtopstand geheel of gedeeltelijk te vellen of te doen vellen, met uitzondering van het periodiek vellen van griend- of hakhout, zonder voorafgaande melding daarvan bij gedeputeerde staten. - Gedeputeerde staten kunnen het vellen van houtopstanden telkens voor ten hoogste vijf jaar verbieden ter bescherming van bijzondere natuur- of landschapswaarden.
Artikel 4.3 lid 1 en 2	Ingeval een houtopstand geheel of gedeeltelijk is geveld, met uitzondering van het periodiek vellen van griend- of hakhout, of anderszins teniet is gegaan, draagt de rechthebbende zorg voor het op bosbouwkundig verantwoorde wijze herbeplanten van dezelfde grond binnen drie jaar na het vellen of tenietgaan van de houtopstand. De rechthebbende vervangt binnen drie jaar na de herbeplanting, bedoeld in het eerste lid, herbeplanting die niet is aangeslagen.
Artikel 4.4 lid 1	De artikelen 4.2, eerste en derde lid, en 4.3, eerste en tweede lid, zijn niet van toepassing op: het vellen van houtopstanden en herbeplanten op een wijze die is beschreven in en aantoonbaar wordt gerealiseerd overeenkomstig een door Onze Minister goedgekeurde gedragscode. het vellen van houtopstanden ter uitvoering van een instandhoudingsmaatregel of een passende maatregel in het kader van natuurontwikkeling en -beheer
Artikel 4.5	Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van artikel 4.3, eerste en tweede lid, ten behoeve van herbeplanting op andere grond, indien de herbeplanting voldoet aan bij provinciale verordening gestelde regels.

Bijlage 2 Verklarende woordenlijst

Externe werking

Niet alleen activiteiten in een Natura 2000-gebied/NNN hebben invloed op de staat van instandhouding van het gebied, ook activiteiten buiten het gebied kunnen de natuurwaarden in een gebied beïnvloeden. Dit wordt "externe werking" genoemd. Er bestaat geen ruimtelijke grens voor externe werking: bepalend zijn de effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de soorten en habitattypen in het Natura 2000-gebied/NNN, ongeacht de afstand tot het beschermde gebied.

Expert Judgement

Inschatting van een deskundige op grond van zijn kennis en ervaring.

Foerageerhabitat

Het gebied waarbinnen een soort voedsel zoekt.

Foerageren

Zoeken en vinden van voedsel door dieren (jachtgebied).

Functioneel leefgebied

Hiermee wordt het gebied dat is benodigd om de functionaliteit van een voortplantingsplaats of van een vaste- rust of voortplantingsplaats te behouden. Een nestlocatie of voortplantingsplaats kan bijvoorbeeld alleen succesvol functioneren, wanneer er voldoende habitat (schuilgelegenheid, voedsel etc.) van voldoende kwaliteit aanwezig is om te kunnen paren, eieren te leggen en jongen groot te brengen.

Gunstige staat van instandhouding

Er is sprake van een gunstige staat van instandhouding van een soort of habitatype als de omstandigheden waarin de soort of het habitatype voorkomt perspectief bieden op een duurzaam voortbestaan van die soort of dat habitatype.

Habitat

Omvat de plaatsen waar een bepaald organisme voorkomt doordat de abiotische en biotische factoren (niet levende en levende natuur) van die plaatsen voldoen aan de eisen en toleranties die het organisme stelt om te kunnen overleven, groeien en zich voortplanten.

Kraamverblijfplaats

Voortplantingsplaats van vleermuizen. Het gaat hierbij vaak om de vrouwelijke exemplaren van een kolonie (ook wel kraamgroep genoemd) die gezamenlijk hun jongen grootbrengen. De aantallen vleermuizen in een kraamgroep kan oplopen tot meerdere honderden exemplaren.

Landschappelijk inpassingsplan

Het inpassen van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied middels een ontwerp van de groenvoorziening, dat voldoet aan het beleid ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit. Hierdoor wordt zorg gedragen dat een ruimtelijke ontwikkeling past in het landschap.

Landhabitat

Amfibieën zijn voor de voortplanting afhankelijk van water. Buiten de voortplantingsperiode maakt de soortgroep gebruik van landhabitat als onderdeel van het leefgebied. Landhabitat voor amfibieën omvat onder andere structuurrijke of opgaande vegetatie zoals (loof)bos, houtwallen, struikgewas, heide, ruigtekruiden, vegetaties en moeras.

Mitigerende maatregelen

Maatregelen die negatieve effecten bij een ingreep voorkomen of reduceren.

Omgevingscheck

Een omgevingscheck wordt uitgevoerd bij verlies van leefgebied van een jaarrond beschermde functie van een soort die door een ingreep (tijdelijk) verloren gaat. De omgeving van de ingreep wordt door een ter zake deskundige beoordeeld op aanwezigheid van voldoende alternatief leefgebied en/of potentiële verblijfplaatsen.

Ontheffing

De Wet natuurbescherming is bedoeld om planten- en diersoorten die vrij in het wild leven te beschermen. Om deze kwetsbare soorten te beschermen bevat de Wet natuurbescherming een aantal verbodsbepalingen. Onder bepaalde voorwaarden mogen de activiteiten wel doorgaan, daarvoor kan een ontheffing benodigd zijn. Een ontheffing is een besluit waarbij in een individueel concreet geval een uitzondering op een wettelijk verbod wordt gemaakt.

Paarverblijfplaats

Dit is een verblijfplaats die hoofdzakelijk in het najaar (september/oktober) door vleermuizen worden gebruikt om te paren. Eén mannetje kan een dergelijke verblijfplaats met meerdere vrouwtjes delen. In de omgeving van de paarverblijfplaats wordt veelal door het territoriale mannetje middels baltsvluchten getracht vrouwtjes aan te lokken.

Projectplan

Een projectplan dient als begeleidend document voor een ontheffingsaanvraag. In het projectplan zijn maatregelen verwoord waarmee de functionaliteit van een rust- of voortplantingsplaats van een beschermde soort behouden blijft en schade aan individuen wordt voorkomen.

Populatie

Een biologische populatie is een groep individuen van dezelfde soort die zich onderling voortplant en als zodanig geïsoleerd is van andere zulke groepen.

Rode Lijst

Rode Lijsten laten zien welke soorten zijn verdwenen en welke soorten in een gebied sterk zijn achteruitgegaan of zeldzaam zijn. Er bestaan verschillende Rode Lijsten. Voor vogels, voor zoogdieren, planten, paddenstoelen, insecten en voor allerlei andere soortgroepen. Rode Lijsten hebben geen officiële juridische status. Plaatsing op de lijst maakt een dier dus nog geen 'beschermde diersoort' in de zin van de Wet natuurbescherming. De Rode Lijsten hebben in de praktijk wel een belangrijke signaleringfunctie. Door de Rode Lijst te raadplegen, kunnen alle instellingen die met natuurbehoud te maken hebben rekening houden met bedreigde soorten.

Significant negatief effect

Een effect is in het kader van de Wet natuurbescherming significant als de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied dreigen te worden aangetast.

Het begrip 'significant' staat centraal in de toepassing van het beschermingsregime voor Natura 2000-gebieden bij zowel vaststelling van beheerplannen als de vergunningverlening. Het bepaalt of een uitvoerige toetsing, een zogenaamde passende beoordeling, moet worden uitgevoerd. Indien als gevolg van een ingreep de toekomstige oppervlakte habitat of leefgebied, aantal van een soort of kwaliteit van een habitat lager zal worden dan zoals bedoeld in de instandhoudingsdoelstelling, dan kan sprake zijn van significante gevolgen. Voor het goede begrip, de soorten hoeven er niet te zitten, het gebied moet geschikt zijn voor de soorten.

Voortplantingsplaats of rustplaats

Een plek binnen het leefgebied van een soort die essentieel is voor de levenscyclus van een individu. De Wet natuurbescherming omschrijft niet exact wat een vaste rust- of voortplantingsplaats is. Dit is soortafhankelijk.

Vliegroute

Een vaste route die door vleermuizen wordt gebruikt tussen de verblijfplaatsen naar foerageergebieden.

Winterverblijfplaats

Verblijfplaats die gebruikt wordt om de periode van winterrust te overbruggen. Voor vleermuizen zijn dit vorstvrije, maar koele en vochtige plekken. Er kans sprake zijn van massaverblijfplaatsen, verblijfplaatsen van kleine groepen of één of enkele individuen.

Zomerverblijfplaats

Buiten de kraamperiode worden deze door groepjes vrouwtjes en jongen gebruikt, in de kraamperiode door individuele mannetjes.





QUICKSCAN WET NATUURBESCHERMING

UITMEENTSESTRAAT 4

TE GIESBEEK



Ecologie



Rapportage quickscan Wet natuurbescherming

Uitmeentsestraat 4 te Giesbeek

Opdrachtgever	Harm Post Advies Bakenbergseweg 1-4 6814 MA Arnhem
Rapportnummer	13408.001
Versienummer	D2
Status	Eindrapportage
Datum	15 september 2020
Vestiging	Gelderland Fabriekstraat 19c 7005 AP Doetinchem 088 - 5001600 doetinchem@econsultancy.nl
Opsteller	Dhr. K. Schilderman, MSc
Paraaf	
Kwaliteitscontrole	Dhr. C.C. Slemmer, BSc
Paraaf	



Kwaliteitszorg

Econsultancy is lid van het Netwerk Groene Bureaus (NGB). Het NGB is een vereniging van ecologische advies- en onderzoeksbureaus die werkt aan de kwaliteit van advisering gericht op natuur, landschap, water, milieu en ruimte en die de belangen behartigt van groene adviesbureaus. Het Netwerk hanteert een gedragscode die opdrachtgevers en andere belanghebbers een basis biedt om de leden aan te spreken op de kwaliteit van hun werk.

Econsultancy werkt volgens een dynamisch kwaliteits- en milieusysteem, zoals beschreven in het kwaliteits- en milieuhandboek. Ons kwaliteits- en milieusysteem is gecertificeerd volgens de eisen in de NEN-EN-ISO 9001 en NEN-EN-ISO 14001.

Betrouwbaarheid

Dit onderzoek is op zorgvuldige wijze uitgevoerd conform de toepasselijke en van kracht zijnde regelgeving ten aanzien van natuurwetgeving. Het onderzoek betreft een momentopname en geeft een inschatting van de geschiktheid van de onderzoekslocatie voor beschermde soorten en het al dan niet voorkomen van soorten. De gebruikte informatie omtrent verspreiding van soorten is deels afkomstig uit de NDFF en mag niet zonder toestemming worden verstrekt aan derden of op enige andere wijze openbaar gemaakt worden. Econsultancy aanvaardt op voorhand geen aansprakelijkheid ten aanzien van mogelijke beslissingen die de opdrachtgever naar aanleiding van het door Econsultancy uitgevoerde onderzoek neemt.

In het algemeen kan gesteld worden dat een quickscan geldig is voor een periode van 2 tot 3 jaar, tenzij in deze periode de ecologische omstandigheden wezenlijk zijn veranderd en/of de Wet natuurbescherming, dan wel inzichten hieromtrent zijn gewijzigd. Bij uitstel van de uitvoering van een project met meer dan 3 jaar verdient het de aanbeveling de resultaten van de quickscan opnieuw te toetsen.

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	1
2	GEBIEDSBESCHRIJVING	2
	2.1 Huidig gebruik onderzoekslocatie en omgeving	2
	2.2 Toekomstig gebruik van de onderzoekslocatie en voorgenomen ingrepen	4
3	ONDERZOEKSMETHODIEK	5
4	OVERZICHT VAN DE NATIONALE NATUURWETGEVING	6
	4.1 Zorgplicht	6
	4.2 Soortenbescherming	6
	4.3 Gebiedenbescherming	7
	4.4 Houtopstanden	8
5	AANGETROFFEN EN TE VERWACHTEN BESCHERMDE SOORTEN	9
	5.1 Vogels	9
	5.2 Vleermuizen	10
	5.3 Overige zoogdieren	11
	5.4 Reptielen, amfibieën en vissen	12
	5.5 Ongewervelden	13
	5.6 Vaatplanten	14
6	TOETSING AAN SOORTENBESCHERMING	15
	6.1 Broedvogels	15
	6.2 Algemene grondgebonden zoogdieren en amfibieën	16
	6.3 Overige soort(groep)en	16
7	TOETSING AAN GEBIEDENBESCHERMING	17
	7.1 Natura 2000	17
	7.2 Natuurnetwerk Nederland	18
8	HOUTOPSTANDEN	19
9	SAMENVATTING EN CONCLUSIES	20

Bijlage 1 toelichting verbodsbepalingen Wet natuurbescherming
 Bijlage 2 verklarende woordenlijst

1 INLEIDING

Econsultancy heeft van Harm Post Advies opdracht gekregen voor het uitvoeren van een quickscan Wet natuurbescherming aan de Uitmeentsestraat 4 te Giesbeek.

De quickscan Wet natuurbescherming is uitgevoerd in het kader van een bestemmingsplanwijziging.

De quickscan Wet natuurbescherming heeft als doel in te schatten of er op de onderzoekslocatie planten- en diersoorten aanwezig of te verwachten zijn, die volgens de Wet natuurbescherming een beschermde status hebben en die mogelijk negatieve invloed kunnen ondervinden door de voorgenomen ingreep. Tevens is beoordeeld of de voorgenomen ingreep invloed kan hebben op Natura 2000-gebieden, houtopstanden die middels de Wet natuurbescherming zijn beschermd, of op gebieden die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland.

Econsultancy is lid van de branchevereniging "Netwerk Groene Bureaus" en werkt volgens de door het Netwerk opgestelde gedragscode en protocollen. In dat kader verklaart Econsultancy ten behoeve van de onderzoekslocatie niet eerder betrokken te zijn geweest voor ecologische advisering of ecologisch onderzoek.

2 GEBIEDSBESCHRIJVING

2.1 Huidig gebruik onderzoekslocatie en omgeving

De onderzoekslocatie ($\pm 2,8$ ha) ligt aan de Uitmeentsestraat 4, circa 1 kilometer ten westen van de kern van Giesbeek. In figuur 1 is de topografische ligging van de onderzoekslocatie weergegeven.

Volgens de topografische kaart van Nederland zijn de coördinaten van het midden van de onderzoekslocatie $X = 200.765$, $Y = 445.720$.

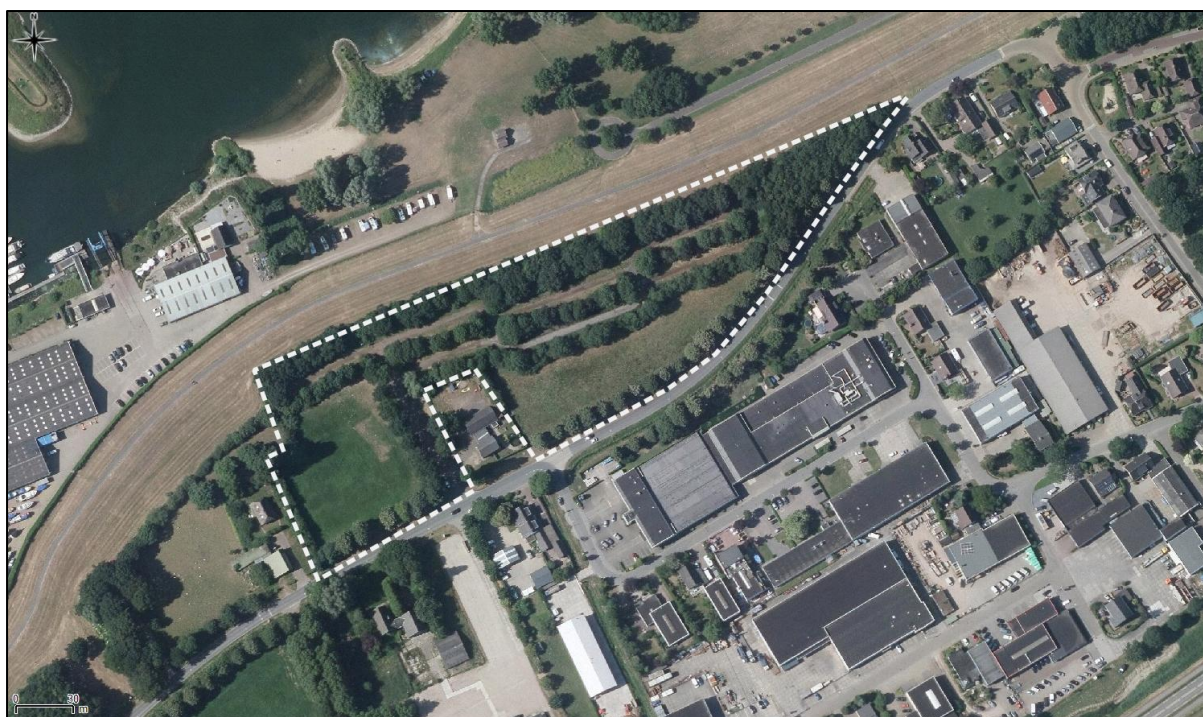


Figuur 1. Topografische ligging van de onderzoekslocatie.

De onderzoekslocatie betreft de voormalige parkeerplaats van het recreatiegebied Rhederlaag. Daarna is het terrein begraasd geweest door schapen. Inmiddels is het terrein niet meer in gebruik en ligt het braak. Op het terrein zijn groenstructuren aanwezig van voornamelijk zomereik en essen. De ondergroei bestaat uit struiken als hazelaar en een kruidlaag.

Ten noorden van de onderzoekslocatie, achter de dijk, ligt het Rhederlaag, een recreatiepark van ruim 350 hectare. Ten zuiden van de onderzoekslocatie ligt een industrieterrein met daarachter agrarisch gebied. Ten oosten van de onderzoekslocatie ligt het dorp Giesbeek. En ten westen ligt agrarisch gebied (Giesbeeksche Broek) met enkele boerderijen.

In figuur 2 is een luchtfoto van de onderzoekslocatie en de directe omgeving weergegeven. De figuren 3 t/m 8 geven een impressie van de onderzoekslocatie, middels foto's die zijn genomen tijdens het veldbezoek.



Figuur 2. Luchtfoto onderzoekslocatie en directe omgeving.



Figuur 3. Wegen en bomengroep centraal op de onderzoekslocatie.



Figuur 4. Essenrij van west naar oost centraal op de onderzoekslocatie.



Figuur 5. Links op de foto, de zomereikenrij aan de noordzijde van de onderzoekslocatie.



Figuur 6. Zomereiken en kruidlaag aan noordzijde van onderzoekslocatie.



Figuur 7. Bosje aan noordoostzijde van onderzoekslocatie.

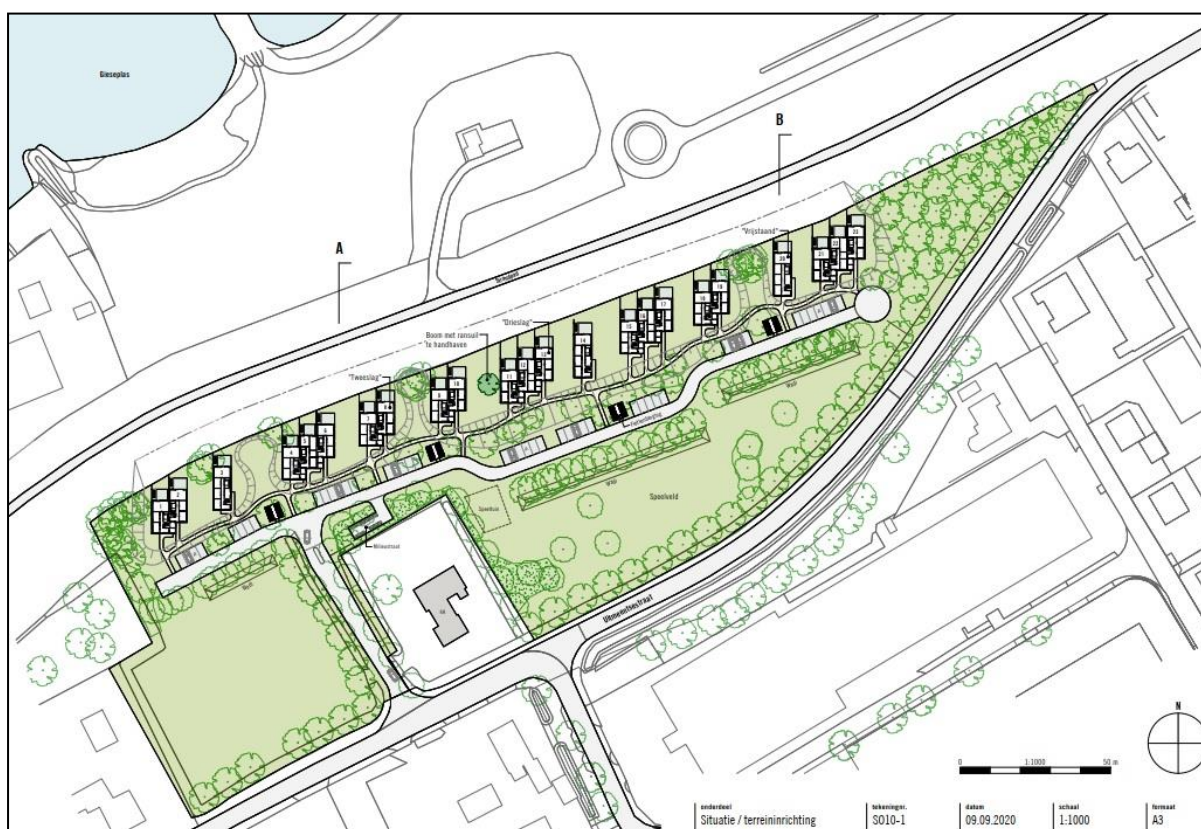


Figuur 8. Westelijke grasveld op de onderzoekslocatie.

2.2 Toekomstig gebruik van de onderzoekslocatie en voorgenomen ingrepen

De initiatiefnemer is voornemens een recreatiepark te realiseren van 23 recreatiewoningen. De woningen zijn zo ontworpen dat op de begane grond de slaapkamers en de badkamer zijn gepositieerd. Op de verdieping bevindt zich een ruime keuken en living met riant uitzicht over het water.

Ten behoeve van de realisatie van het recreatiepark wordt een deel van de bestaande groenstructuur ingepast. De eiken aan de noordzijde en de essen centraal op de onderzoekslocatie zullen grotendeels gekapt gaan worden. Het bosje aan de noordoostzijde blijft behouden. Ook de beheerderswoning aan de Uitmeentsestraat 4 blijft behouden. Verder zal een toegangsweg gerealiseerd langs de beheerderswoning aan de Uitmeentsestraat 4. In figuur 9 is een schets van de toekomstige situatie weergegeven. In figuur 10 is de landschappelijke inpassing en te behouden groenstructuren weergegeven.



Figuur 9. Schets van de voorgenomen terreininrichting (NEXIT Architecten, 2020).

3 ONDERZOEKSMETHODIEK

Het onderzoek is uitgevoerd middels het verrichten van een veldbezoek en een bureauonderzoek. Op deze wijze is inzicht verkregen in de aanwezigheid van geschikt habitat en de daarbij te verwachten beschermde soorten, gesitueerd op of nabij de onderzoekslocatie.

Het veldbezoek is afgelegd op 31 juli 2020. Tijdens dit veldbezoek is de gehele onderzoekslocatie, alsmede de directe omgeving beoordeeld. Gedurende het veldbezoek is gelet op de mogelijke aanwezigheid van beschermde en bedreigde soorten op basis van het aanwezige habitat.

Verder is aan de hand van verspreidingsatlassen, andere standaardwerken en op basis van “expert judgement” nagegaan welke bijzondere planten- en diersoorten er voor kunnen komen op de onderzoekslocatie en zijn omtrent gebiedsbescherming gegevens van de provincie Gelderland opgevraagd. Actuele verspreidingsgegevens van flora en fauna zijn uit de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) opgevraagd.

De quickscan Wet natuurbescherming is een toets van de ecologische potenties van de onderzoekslocatie en betreft geen volwaardig soort(en) specifiek onderzoek. Er zijn in het onderhavige onderzoek geen inventarisaties uitgevoerd van soorten en soortgroepen. Een ecologische inventarisatie bestaat meerdere veldbezoeken gedurende de voor de soortgroep meest gunstige periode van het jaar.

4 OVERZICHT VAN DE NATIONALE NATUURWETGEVING

Dit hoofdstuk geeft achtergrondinformatie over de natuurwetgeving waaraan de voorgenomen ingreep op de onderzoekslocatie wordt getoetst. Er wordt een globale toelichting gegeven ten aanzien van potentiële overtredingen van de Wet natuurbescherming bij de meest voorkomende soorten en soortgroepen. Dit hoofdstuk is niet toegespitst op de situatie op de onderzoekslocatie, maar geeft enkel een beschrijving van de vigerende wetgeving. De Wet natuurbescherming is gericht op:

- het beschermen en ontwikkelen van de natuur, mede vanwege de intrinsieke waarde en het behouden en herstellen van de biologische diversiteit;
- het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de natuur ter vervulling van maatschappelijke functies;
- het verzekeren van een samenhangend beleid gericht op het behoud en beheer van waardevolle landschappen, vanwege hun bijdrage aan de biologische diversiteit en hun cultuurhistorische betekenis, mede ter vervulling van maatschappelijke functies.

De bevoegdheid voor het verlenen van ontheffingen en vrijstellingen bij soortenbescherming ligt grotendeels bij de provincies. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

4.1 Zorgplicht

Het eerste artikel in de Wet natuurbescherming heeft betrekking op de zorgplicht en heeft betrekking op het voorkomen of beperken van schade aan soorten en gebieden, voor zover deze niet middels overige verbodsbepalingen zijn gereguleerd. Het gaat daarbij in de praktijk vooral om minder streng beschermde soorten, waarbij het onnodig doden, verwonden of beschadigen dient te worden vermeden.

In bijlage 1 wordt dit artikel nader toegelicht.

4.2 Soortenbescherming

Bij een quickscan wordt in beeld gebracht of er (potentiële) vaste rust- of voortplantingsplaatsen aanwezig zijn van de soorten uit de verschillende beschermingsregimes. Vervolgens wordt beoordeeld of de voorgenomen ingreep versturend kan zijn en of nader onderzoek noodzakelijk wordt geacht.

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (*artikel 3.1*);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (*artikel 3.5*);
- andere soorten (*artikel 3.10*).

In bijlage 1 worden deze artikelen nader toegelicht.

4.3 Gebiedenbescherming

Indien een plangebied in of nabij een beschermd gebied is gelegen, dan dient te worden bepaald of er een (extern) effect valt te verwachten. Het gaat daarbij om Natura 2000-gebieden en gebieden behorend tot het Natuurnetwerk Nederland.

4.3.1 Natura 2000

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. Met Natura 2000 wil men deze flora en fauna duurzaam beschermen. De staatssecretaris van Economische Zaken heeft voor Nederland ruim 160 Natura 2000-gebieden aangewezen. Gezamenlijk hebben ze een oppervlak van ruim 1,1 miljoen hectare. Ze maken deel uit van een samenhangend netwerk van natuurgebieden in de Europese Unie die zijn aangewezen op grond van de vogelrichtlijn en habitatrichtlijn. Het doel van Natura 2000 is het keren van de achteruitgang van de biodiversiteit.

Binnen een gebied kan spanning optreden tussen economie en ecologie. In een zogenaamd beheerplan leggen Rijk en provincies vast welke activiteiten, op welke wijze mogelijk zijn. Uitgangspunt is steeds het realiseren van ecologische doelen met respect voor en in een zorgvuldige balans met wat particulieren en ondernemers willen. Het opstellen gebeurt daarom in overleg met alle direct betrokkenen, zoals beheerders, gebruikers, omwonenden, gemeenten, natuurorganisaties en waterschappen. Samen geven ze invulling aan beleven, gebruiken en beschermen. Daar draait het om in de Nederlandse Natura 2000-gebieden (bron: Regiegroep Natura 2000).

Het is krachtens de Wet natuurbescherming verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen (artikel 2.7, lid 2).

Handelingen die een negatieve invloed hebben op Natura 2000-gebieden, worden slechts onder strikte voorwaarden toegestaan. Een vergunning is vereist. Door middel van het Nederlandse vergunningsstelsel wordt een zorgvuldige afweging gewaarborgd. De vergunningen zullen beoordeeld en afgegeven worden door de desbetreffende provincie.

4.3.2 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied.

Het Natuurnetwerk Nederland bestaat uit:

- bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de Noordzee en de Waddenzee;
- alle Natura 2000-gebieden.

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren.

De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.

4.4 Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden conform hoofdstuk 4 van de Wet natuurbescherming heeft als doel om het aanwezige areaal bos in Nederland te behouden. Onder houtopstanden vallen alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers of struiken van een oppervlakte van tien are of meer of rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat. In bijlage 1 (tabel VI) worden de regels nader toegelicht.

Wanneer houtopstanden geveld worden, niet vallende onder artikel 4.1 van de Wet natuurbescherming, geldt een meldingsplicht bij Gedeputeerde Staten van desbetreffende provincie (artikel 4.2 Wnb). Op basis van deze melding wordt door de provincie beoordeeld of de voorgenomen velling aanvaardbaar is in het kader van natuur- en landschapswaarden. Indien er geen bezwaar is om de houtopstanden te kappen, verplicht artikel 4.2 van de Wet natuurbescherming om binnen 3 jaar na het vellen of tenietgaan van de houtopstand op dezelfde grond houtopstanden opnieuw aan te planten. Er geldt een algehele vrijstelling van de herplantplicht voor houtopstanden die gekapt worden in het kader van natuurbeheer en natuurbehoud.

Indien bij de voorgenomen ontwikkeling herplantplicht geldt, maar niet voldaan kan worden aan de herplantplicht op de projectlocatie zelf, dan dient een ontheffing aangevraagd te worden met betrekking tot de herplantplicht bij de desbetreffende provincie. De provincie toetst vervolgens of voldaan wordt aan de bij de provinciale verordening gestelde regels voor herbeplanting op andere perceelsgronden. Deze regels hebben onder andere betrekking op de kwaliteit, oppervlakte en locatie van de andere grond en de natuurwaarde van de te vellen houtopstand. Tevens kan ontheffing verleend worden van herplantplicht ter plaatse, indien gewerkt wordt via een door het ministerie goedgekeurde gedragscode die gebruikt mag worden door een van de betrokken partijen voor een wijze van vellen en een wijze van herplanten.

5 AANGETROFFEN EN TE VERWACHTEN BESCHERMDE SOORTEN

Het voorkomen van planten- en diersoorten in een gebied wordt mede bepaald door de aanwezigheid van geschikt leefgebied. Een soort kan in zijn leefgebied gebruik maken van verschillende plekken om te verblijven. Al deze plekken (biotopen) kunnen een bepaalde functie voor de soort vervullen. In dit hoofdstuk wordt op basis van het aanwezige habitat / verblijfsmogelijkheden samen met verspreidingsgegevens beschreven welke beschermde soorten binnen de onderzoekslocatie kunnen voorkomen. Afhankelijk van de soort wordt ingegaan op de potentiële aanwezigheid van vaste rust- of voortplantingsplaatsen, foerageergebied en verbindingroutes. Tevens wordt beoordeeld of de voorgenomen plannen een negatief effect kunnen hebben op de mogelijk aanwezige beschermde soorten. In hoofdstuk 6 wordt beschreven welke juridische implicaties dit voor het project heeft.

5.1 Vogels

5.1.1 Broedvogels (nesten jaarrond beschermd)

Er zijn broedvogels waarvan de nesten ook beschermd zijn op het moment ze niet voor de voortplanting in gebruik zijn. In het agrarisch buitengebied kunnen dit zijn: huismus, kerkuil, steenuil, roek, buizerd, sperwer en ransuil zijn. Van deze soorten kan de huismus op voorhand worden uitgesloten, vanwege het ontbreken van bebouwing op de onderzoekslocatie.

Buizerd

Tijdens de quickscan zijn alle bomen gecontroleerd op grote horsten, deze zijn niet aangetroffen op de onderzoekslocatie. Op de onderzoekslocatie zijn geen nesten aangetroffen die groot genoeg zijn om als nestlocatie voor buizerd te dienen, hierdoor zijn negatieve gevolgen voor de buizerd uit te sluiten.

Roek

Roeken broeden in kolonies in bomen. Er bevindt zich een roekenkolonie bij de vuilverbranding te Duiven maar op de onderzoekslocatie en de directe omgeving is geen roekenkolonie aanwezig. Negatieve gevolgen zijn uit te sluiten.

Steenuil

Op het naastgelegen perceel, aan de westzijde van de onderzoekslocatie, hangt een nestkast waar een steenuil gebruik van maakt. Echter vanwege het ontbreken van geschikte nestlocatie op de onderzoekslocatie en dat de onderzoekslocatie geen optimaal leefgebied vormt voor de steenuil is uit te sluiten dat de ingreep negatieve gevolgen heeft voor de steenuil.

Kerkuil

Kerkuilen maken gebruik van schuren en boerderijen als nestlocatie. Vanwege het ontbreken van bebouwing op de onderzoekslocatie is uit te sluiten dat nestlocaties van kerkuilen aangetast worden door de voorgenomen ingreep. Op het naastgelegen perceel, aan de westzijde van de onderzoekslocatie, hangt een nestkast waar een kerkuil gebruik van maakt. De onderzoekslocatie kan gebruikt worden als jachtgebied voor de kerkuil. Omdat het grootste gedeelte van de grasvelden behouden blijft, zal er geen essentieel foerageergebied verloren gaan. Tevens zijn er in de omgeving genoeg alternatieven.

Ransuil en sperwer

In de noordelijke zomereikenrij staat een boom met een groot nest erin (zie figuur 11 en 12). Dit nest is vermoedelijk een oud kraaiennest. Dergelijke nesten kunnen in theorie gebruikt worden door sperwers en ransuilen om te broeden. Van deze boom is bij de Vogelwerkgroep Doesburg bekend dat deze de afgelopen jaren gebruikt werd als nestlocatie door een ransuil. Tevens werd tijdens de quickscan een verse braakbal van een ransuil onder het nest gevonden (zie figuur 13). Deze boom blijft behouden tijdens de ingreep, daarom is een overtreding van de wet natuurbescherming uit te sluiten. Tijdens de ingreep moet rekening gehouden worden met verstoring van een broedende ransuil (zie hoofdstuk 6).



Figuur 10. Locatie van de boom met het nest, aangegeven met een gele stip.



Figuur 11. Nest van een ransuil in de noordelijke rij van zomereiken. Te klein nest voor een buizerd



Figuur 12. Braakbal gevonden onder het ransuil nest.

5.1.2 Overige broedvogels

De bomen en struiken op de onderzoekslocatie kunnen nestgelegenheid bieden aan broedvogelsoorten zoals merel, zanglijster en zwartkop. De nesten van deze soorten zijn alleen beschermd op het moment dat ze als zodanig in gebruik zijn. Overtredingen van verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming zijn te voorkomen door struweel en bomen buiten het broedseizoen te verwijderen (zie hoofdstuk 6).

De broedvogels waarvan het nest in uitzonderlijke gevallen eveneens jaarrond is beschermd, zijn voornamelijk holenbroeders, zoals spechten en mezen, of makers van grote nesten, zoals ekster en zwarte kraai. Tijdens de quickscan zijn de bomen op de onderzoekslocatie gecontroleerd op holtes, deze zijn niet aangetroffen, waarmee negatieve gevolgen voor holenbroeders zijn uit te sluiten. Tevens bevindt zich op de onderzoekslocatie een oud nest van zwarte kraai, die vermoedelijk in gebruik is door ransuil als broedlocatie. Het is echter mogelijk dat zwarte kraai in de toekomst wederom gebruik gaat maken van het nest. Negatieve gevolgen zijn echter niet te verwachten. Het gaat hierbij echter om algemeen voorkomende soorten, die ook in de directe omgeving voldoende broedgelegenheid hebben. Er zijn derhalve geen bijzondere ecologische omstandigheden die rechtvaardigen dat de nesten van genoemde soorten op de onderzoekslocatie een jaarrond beschermde status zouden moeten hebben. Het werken buiten het broedseizoen is voldoende om overtreding van de Wet natuurbescherming te voorkomen (zie hoofdstuk 6).

5.2 Vleermuizen

Volgens verspreidingsgegevens van de NDFF is de onderzoekslocatie gelegen in een deel van Nederland waar de volgende vleermuissoorten kunnen voorkomen: gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, rosse vleermuis, laatvlieger, gewone grootoorvleermuis, franjestaart, meervleermuis, baardvleermuis, en watervleermuis.

Verblijfplaatsen op de onderzoekslocatie

De onderzoekslocatie is geheel onbebouwd, waardoor uitgesloten kan worden dat er verblijfplaatsen van gebouwbewonende vleermuizen aanwezig zijn. De aanwezige bomen op de onderzoekslocatie zijn onderzocht op holtes, spleten en/of loshangend schors, die kunnen dienen als potentiële vaste rust- of voortplantingsplaats voor boombewonende vleermuizen. Deze zijn niet aangetroffen en daarmee zijn verblijfplaatsen van boombewonende vleermuizen uit te sluiten.

Verblijfplaatsen buiten de onderzoekslocatie

Het is door de onderlinge afstand tot de bebouwing in de omgeving niet aannemelijk dat er in de directe invloedssfeer van de onderzoekslocatie potentiële verblijfplaatsen aanwezig zijn die negatieve invloed kunnen ondervinden van de werkzaamheden.

Foerageerhabitat

De onderzoekslocatie zal, gelet op het aanwezige habitat gebruikt kunnen worden door in de omgeving verblijvende vleermuizen als gewone dwergvleermuis, laatvlieger om te foerageren. De plannen zullen echter geen aantasting van belangrijk foerageerhabitat vormen. Door de voorgenomen ingreep zal het aanbod van foerageermogelijkheden niet in het geding komen en in de directe omgeving is meer geschikt foerageerhabitat voor vleermuizen aanwezig. Het betreft bosgebied ten westen van de onderzoekslocatie en bomenrijen langs waterplassen in de omgeving.

Vliegroutes

Vleermuizen maken veelal gebruik van lijnvormige (donkere) landschapselementen als houtsingels, beken en lanen om zich te verplaatsen tussen verblijfplaatsen en foerageergebieden. De bomen op de onderzoekslocatie sluiten niet aan op groene structuren. Het kappen van de bomen leidt niet tot verstoring van potentiële vliegroutes. Daarnaast zijn er genoeg alternatieven in de omgeving die kunnen fungeren als vliegroutes. De bomenrij van oost naar west aan de zuidzijde van de onderzoekslocatie blijft bijvoorbeeld behouden.

5.3 Overige zoogdieren

Alle zoogdieren in Nederland zijn beschermd. Voor sommige algemeen voorkomende soorten geldt een provinciale vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling. Op deze wijze is er onderscheid te maken in streng beschermde en minder streng beschermde soorten.

Streng beschermde soorten

Volgens verspreidingsgegevens van de NDFF en Broekhuizen et. al. (2016) ligt de onderzoekslocatie binnen het verspreidingsgebied van de volgende streng beschermde grondgebonden zoogdieren: steenmarter, bunzing, eekhoorn, das, wezel en hermelijn.

Steenmarter

Steenmarters maken gebruik van schuren, veestallen en bebouwing als rust- en voortplantingsplaatsen. Vanwege het ontbreken van bebouwing en andere schuilmogelijkheden zoals grote takkenhopen op de onderzoekslocatie is uit te sluiten dat vaste rust- en voortplantingsplaatsen van steenmarters aanwezig zijn op de onderzoekslocatie.

Eekhoorn

De onderzoekslocatie vormt geschikt habitat voor de eekhoorn. De hoge bomen op de onderzoekslocatie die verwijderd gaan worden konden goed worden onderzocht op de aanwezigheid van nesten. Er zijn geen nesten van eekhoorns aangetroffen, zodat de aanwezigheid van een vaste rust- of voortplantingsplaats van eekhoorn kan worden uitgesloten.

Das

De das komt volgens de verspreidingsgegevens voor in de omgeving. De onderzoekslocatie is door het ontbreken van reliëf en/of schuilmogelijkheden ongeschikt als vaste rust- of voortplantingsplaats door dassen. Daarnaast is de onderzoekslocatie gelegen tussen een industrieterrein, dijklichaam en recreatieterreinen, wat de locatie slecht bereikbaar maakt voor dassen. Tijdens het veldbezoek zijn op de onderzoekslocatie en de directe omgeving eveneens geen loop- of eetsporen, latrines en/of wissels aangetroffen die duiden op de aanwezigheid en/of het gebruik van de onderzoekslocatie door de das. Dassen zullen eerder hun leefgebied hebben in de nabij gelegen natuurgebieden en de aansluitende weilanden. Verstoring ten aanzien van de das als gevolg van de voorgenomen ingreep is niet aan de orde.

Kleine marterachtigen

De bunzing heeft zijn vaste rust en voortplantingsplaatsen in verlaten konijnen-, vossen- of mollenholen. Incidenteel kan de bunzing in een boomholte of op zolders van schuren verblijven, op de onderzoekslocatie zijn er geen geschikte boomholtes, schuren of holen aanwezig. Het voorkomen van een rust- of voortplantingsplaats van bunzings is daarmee uitgesloten.

De hermelijn is een schaarse soort die voornamelijk afhankelijk is van vochtige omgevingen. De onderzoekslocatie biedt geen optimaal habitat voor hermelijn waarmee het voorkomen uit te sluiten is.

De wezel maakt gebruik van bosschages, houtstapels of heggen. De bosschages op de onderzoekslocatie staan niet in verbinding met andere groene stroken. De bosschage aan de noordoostzijde van de onderzoekslocatie, die het meest geschikt is als leefgebied, blijft met de voorgenomen ingreep behouden. Daarnaast zijn op de onderzoekslocatie geen houtstapels of andere schuilmogelijkheden voor wezels aangetroffen. Het is daarmee redelijkerwijs uit te sluiten dat de voorgenomen ingreep zal leiden tot aantasting van een vaste rust- of voortplantingsplaats of essentieel leefgebied van wezels.

Het voorkomen van overige grondgebonden zoogdieren waarvoor geen vrijstelling geldt, is tijdens het veldbezoek niet vastgesteld. Vanwege het ontbreken van geschikt habitat kan het voorkomen ervan redelijkerwijs worden uitgesloten.

Licht beschermde soorten

De onderzoekslocatie vormt geschikt habitat voor een aantal soorten grondgebonden zoogdieren. Het gaat daarbij om algemene soorten als konijn, egel en rosse woelmuis. Tijdens de quickscan is waargenomen dat een konijn gebruik maakt van de bosschage aan de oostzijde van het terrein. Deze bosschage blijft behouden. De verblijfplaatsen van deze soorten worden door de voorgenomen ingrepen niet aangetast.

5.4 Reptielen, amfibieën en vissen

Reptielen

De onderzoekslocatie valt niet binnen het verspreidingsgebied van beschermde reptielen, hierdoor is het voorkomen van beschermde reptielen op de onderzoekslocatie uit te sluiten.

Binnen enkele kilometers aan de andere kant van de IJssel bevinden zich populaties van hazelworm, zandhagedis en levendbarende hagedis, maar deze populaties hebben betrekking op het natuurgebied de Veluwezoom aan de andere kant van de IJssel en hebben daarom geen betrekking op de onderzoekslocatie.

Amfibieën

Volgens gegevens van de NDFF zijn binnen enkele kilometers rondom de onderzoekslocatie in de afgelopen 5 jaar de volgende soorten waargenomen: kleine watersalamander, gewone pad, rugstreeppad en bruine kikker.

Doordat wateroppervlakten als poelen, sloten en plassen op de onderzoekslocatie ontbreken zijn voortplantingsmogelijkheden voor amfibieën en het voorkomen van vissen op de onderzoekslocatie uitgesloten. De onderzoekslocatie vormt weinig geschikt landhabitat voor amfibieën. Incidenteel kunnen algemene soorten als bruine kikker en gewone pad beschutting vinden tussen de beplanting. Voor de mogelijk incidenteel te verwachten soorten geldt een algehele vrijstelling van de Wet natuurbescherming (zie hoofdstuk 6).

Op de onderzoekslocatie bevindt zich geen geschikt habitat voor de rugstreeppad. De rugstreeppad heeft pioniervegetatie en open zandige plekken nodig in zijn landhabitat. Het bos en de ruigte vormen daarom geen geschikt landhabitat. De waarnemingen van de rugstreeppad betreffen de noordoostzijde van Rhederlaag. Deze oever is een meer natuurlijke oever, dit habitat is geschikt als voortplantingshabitat voor de rugstreeppad. Overtredingen van de Wet natuurbescherming ten aanzien van de rugstreeppad op de onderzoekslocatie zijn uit te sluiten.

Vissen

Vanwege het ontbreken van oppervlaktewater op de onderzoekslocatie kan deze soortgroep buiten beschouwing worden gelaten.

5.5 Ongewervelden

Libellen

Voor libellen geldt dat water nodig is ter voortplanting. Gezien het ontbreken hiervan kan gesteld worden dat deze soortgroep niet in staat is zich in de huidige situatie te vestigen.

Vlinders

Beschermden vlinders stellen specifieke eisen aan het voortplantingshabitat. Bij het habitat is het belangrijk dat aan de eisen van alle stadia van de vlindersoort wordt voldaan. Voor de beschermde soorten in Nederland geldt dat deze veelal gebonden zijn aan zeldzame waardplanten, die vaak alleen in natuurterreinen zijn te vinden. Geschikte waardplanten voor beschermde vlindersoorten als sleedoornpage (sleedoorn), iepenpage (iep) en kleine ijsvogelvlinder (kamperfoelie) zijn op de onderzoekslocatie niet aanwezig. Het is uitgesloten dat er binnen de onderzoekslocatie geschikt habitat aanwezig is voor een (deel)populatie van een beschermde vlindersoort.

Overige soorten

Overige beschermde soorten, zoals vliegend hert, Europese rivierkreeft en platte schijfhoren, zijn op de onderzoekslocatie uit te sluiten. Er is geen geschikt habitat voor dergelijke beschermde soorten op de onderzoekslocatie aanwezig en er zijn geen waarnemingen bekend in de directe omgeving van de onderzoekslocatie.

5.6 Vaatplanten

De vegetatie op de onderzoekslocatie bestaat uit gras, bomenrijen, zomereiken en elzen en een kruiden laag. De aanwezigheid van water, de zuurgraad van de bodem, de beschikbare hoeveelheid voedingsstoffen, de hoeveelheid zonlicht en de antropogene beïnvloeding bepalen in hoeverre een groeiplaats voor een bepaalde plant geschikt is. Vanwege de specifieke eisen die de meeste beschermde soorten stellen aan de groeiomstandigheden zijn beschermde vaatplanten op de onderzoekslocatie niet te verwachten.

6 TOETSING AAN SOORTENBESCHERMING

Als gevolg van de voorgenomen ingreep op de onderzoekslocatie kunnen er overtredingen van verbodsbepalingen uit soortbeschermingsparagrafen uit de Wet natuurbescherming optreden. In dit hoofdstuk wordt beschreven voor welke soorten er sprake is van dreigende overtreding van de Wet natuurbescherming en of met eenvoudige maatregelen overtreding is te voorkomen. Verder wordt beschreven voor welke soorten een vervolgtraject noodzakelijk is, bijvoorbeeld omdat toetsing van de ingreep aan de Wet natuurbescherming op basis van de huidige onderzoeksinspanning niet mogelijk is, en wat de eventuele consequenties zijn ten aanzien van ontheffingen.

6.1 Broedvogels

6.1.1 Ransuil

De ransuil en zijn leefgebied is beschermd volgens artikel 3.1 van de Wet natuurbescherming. De soort staat tevens vermeld in de EU-vogelrichtlijn. De nesten van ransuilen zijn het hele jaar beschermd en vallen onder categorie 4 van vogelnesten: 'vogels die jaar in jaar uit gebruik maken van hetzelfde nest en die zelf niet of nauwelijks in staat zijn een nest te bouwen (voorbeeld: boomvalk, buizerd en ransuil)'.

Op basis van de bevindingen tijdens het veldbezoek op 31 juli 2020 en de informatie van Vogelwerkgroep Doesburg kan aangenomen worden dat het nest in gebruik is door ransuil. Overtreding van artikel 3.1 is te vermijden omdat de boom behouden blijft. Daarnaast is het wel nodig om de kap van omliggende bomen buiten het broedseizoen (van begin maart tot eind augustus) uit te voeren zodat er geen verstoring plaats vindt van een broedende ransuil.

Indien niet aan deze voorwaarden voldaan worden is een ontheffingsaanvraag en het treffen van mitigerende maatregelen ten aanzien van de ransuil vereist. Vervolgtraject voor de ontheffingsaanvraag en het treffen van mitigerende maatregelen behelst het opstellen van een projectplan met daarin een analyse van het leefgebied dat verloren gaat en wat behouden blijft. Verder bevat het projectplan een beschrijving van de werkzaamheden, het belang waarin de ontheffing wordt aangevraagd, de effecten op de staat van instandhouding van de soort en een uitgebreide beschrijving hoe negatieve effecten op ransuil gemitigeerd kunnen worden. Het projectplan dient als basis voor de ontheffingsaanvraag bij de provincie Gelderland.

6.1.2 Algemene broedvogels

Voor de algemene broedvogelsoorten die op de onderzoekslocatie zijn te verwachten geldt dat, indien het groen buiten het broedseizoen wordt verwijderd, er geen overtredingen plaats zullen vinden met betrekking tot deze soorten. Artikel 3.1 van de Wet natuurbescherming (Het is verboden nesten te beschadigen, te vernielen of weg te nemen) is van toepassing. De nesten mogen echter wel worden weggenomen wanneer deze op dat moment niet in gebruik zijn. In de Wet natuurbescherming wordt geen vaste periode gehanteerd voor het broedseizoen. Globaal kan voor het broedseizoen de periode maart tot half augustus worden aangehouden. Geldend is echter de aanwezigheid van een broedgeval op het moment van ingrijpen.

6.2 Algemene grondgebonden zoogdieren en amfibieën

Voor de te verwachten soorten geldt dat de werkzaamheden mogelijk verstorend kunnen werken. Als gevolg van graafwerkzaamheden kunnen dieren verwond of gedood worden en holen kunnen worden verwijderd. Dit houdt een overtreding van artikel 3.10 van de Wet natuurbescherming in. Voor de te verwachten soorten geldt, op grond van het provinciale soortenbeleid, bij ruimtelijke ontwikkelingen echter een vrijstelling, waardoor geen ontheffing hoeft te worden aangevraagd. Het is echter in het kader van de zorgplicht wel noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor de aanwezige individuen en al het redelijkerwijs mogelijke dient gedaan te worden om het doden van individuen te voorkomen.

Het doden of verwonden kan plaatsvinden indien schuil- of voortplantingslocaties worden beschadigd. Dit kan door het verwijderen van bladeren, struweel of bomen die schuilplaatsen bieden. Het verwijderen van de materialen dient daarom zorgvuldig verwijderd te worden. Aanwezige zoogdieren en amfibieën moeten de gelegenheid krijgen om veilig weg te komen.

6.3 Overige soort(groep)en

Overtredingen van de Wet natuurbescherming ten aanzien van beschermde soorten behorend tot de overige soortgroepen zijn wegens het ontbreken van geschikt habitat/verblijfsmogelijkheden, op basis van verspreidingsgegevens, de aanwezigheid van voldoende alternatieven en/of gezien de aard van de ingreep in dit geval niet aan de orde.

7 TOETSING AAN GEBIEDENBESCHERMING

In algemene zin kan er door een plan sprake zijn van negatieve gevolgen vanuit natuurwetgeving beschermde gebieden. In dit hoofdstuk wordt beschreven voor welke gebieden er mogelijk sprake is van negatieve effecten als gevolg van de voorgenomen ingrepen op de onderzoekslocatie. Verder wordt beschreven of een vervolgtraject noodzakelijk is en wat de eventuele consequenties zijn ten aanzien van vergunningen.

7.1 Natura 2000

De onderzoekslocatie is niet gelegen binnen de grenzen, of in de directe nabijheid van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, Rijntakken, bevindt zich op circa 100 meter afstand ten noorden van de onderzoekslocatie (zie figuur 14).



Figuur 13. Ligging onderzoekslocatie ten opzichte van Natura 2000.

De onderzoekslocatie ligt binnen de invloedssfeer van het Natura-2000 gebied, Rijntakken. Indien er een effect te verwachten valt dan zal dit een extern effect zijn, zoals stikstof, geluid, trilling en recreatiedruk. Vastgesteld zal moeten worden of er op grond van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat het plan, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen, significante gevolgen kan hebben voor de aangewezen gebieden. Significante gevolgen bij Natura 2000-gebieden zijn gevolgen die in strijd zijn met de instandhoudingsdoelen van het gebied.

Voor een dergelijk onderzoek kan in eerste instantie worden volstaan met een zogenaamde "oriënterende fase". Uit het onderzoek zal moeten blijken welke van de onderstaande situaties aan de orde zijn:

- Er is zeker geen negatief effect. Dit betekent dat er geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming nodig is.
- Er is wel een mogelijk negatief effect, maar dit is zeker geen significant negatief effect. Dit betekent dat vergunningverlening aan de orde is. Tevens is een passende beoordeling vereist
- Er is een kans op een significant negatief effect. Dit betekent dat vergunningverlening aan de orde is. Omdat er een kans op een significant negatief effect bestaat, is een passende beoordeling vereist.

7.2 Natuurnetwerk Nederland

De onderzoekslocatie maakt geen deel uit van het Natuurnetwerk. De onderzoekslocatie ligt ook niet in de nabijheid van een gebied, behorend tot het Natuurnetwerk Nederland. Het meest nabijgelegen gebied bevindt zich circa 1.2 kilometer ten zuiden/noorden/oosten/westen van de onderzoekslocatie. In figuur 15 is de ligging van de onderzoekslocatie ten opzichte van het Natuurnetwerk Nederland weergegeven.



Figuur 14. Ligging onderzoekslocatie ten opzichte van het Natuurnetwerk Nederland.

De onderzoekslocatie is gelegen op 1.2 kilometer afstand van een onderdeel van het Gelders Natuurnetwerk. Het Natuurnetwerk betreft in Gelderland een louter planologische bescherming van de aangewezen gebieden zelf. Aangezien het planvoornemen niet leidt tot een wijziging van de bestemming van het aangrenzende onderdeel van het Natuurnetwerk zijn aanvullende maatregelen of aanvullend advies ten aanzien van het GNN of GO niet aan de orde.

8 HOUTOPSTANDEN

De Wet natuurbescherming beschermt bos van minimaal 10 are en bomenrijen van minimaal 21 bomen, gelegen buiten de bebouwde kom (de zogenaamde 'houtopstanden'). Het is verboden deze houtopstanden geheel of gedeeltelijk te vellen zonder voorafgaande melding bij gedeputeerde staten. In dit hoofdstuk wordt beschreven of er bij de voorgenomen kap sprake is van meldingsplicht en herplantplicht conform artikel 4.2 en artikel 4.3 van de Wet natuurbescherming. Verder wordt beschreven of er vervolgmaatregelen getroffen dienen te worden ten behoeve van de voorgenomen houtkap.

De te kappen bomen op de onderzoekslocatie vallen mogelijk onder de definitie houtopstanden als bedoeld in paragraaf 4.1 van de Wet natuurbescherming. Geadviseerd wordt om navraag te doen bij de gemeente of voor de te vellen houtopstanden een meldingsplicht geldt.

9 SAMENVATTING EN CONCLUSIES

Econsultancy heeft in opdracht van Harm Post Advies een quickscan Wet natuurbescherming uitgevoerd aan de Uitmeentsestraat 4 te Giesbeek.

De quickscan Wet natuurbescherming is uitgevoerd in het kader van een bestemmingsplanwijziging. Het onderzoek heeft tot doel om in te schatten of er op de onderzoekslocatie planten- en diersoorten, gebieden of houtopstanden aanwezig zijn die volgens de Wet natuurbescherming een beschermde status hebben en die mogelijk negatieve gevolgen kunnen ondervinden door de voorgenomen ingreep.

De initiatiefnemer is voornemens een recreatiepark te realiseren van 23 recreatiewoningen. De woningen zijn zo ontworpen dat op de begane grond de slaapkamers en de badkamer zijn gepositieerd. Op de verdieping bevindt zich een ruime keuken en living met riant uitzicht op de Giesseplas.

Ten behoeve van de realisatie van het recreatiepark wordt een deel van de bestaande groenstructuur ingepast. De eiken aan de noordzijde en de essen centraal op de onderzoekslocatie zullen echter gekapt gaan worden. Het bosje aan de noordoostzijde blijft behouden. Ook de beheerderswoning aan de Uitmeentsestraat 4 blijft behouden. Verder zal een toegangsweg gerealiseerd langs de beheerderswoning aan de Uitmeentsestraat 4.

De aanwezigheid van geschikt habitat op de onderzoekslocatie voor de verschillende soorten en soortgroepen is weergegeven in tabel I. In de tabel is samengevat of de voorgenomen ingreep mogelijk verstorend kan werken en wat de consequenties zijn voor eventuele vervolgstappen, zoals soortgericht nader onderzoek of vergunningstrajecten. In de tabel is weergegeven of maatregelen noodzakelijk zijn om overtreding van de Wet natuurbescherming voor bepaalde soortgroepen te voorkomen.

Tabel I. Overzicht geschiktheid onderzoekslocatie voor soortgroepen en te nemen vervolgstappen

Soortgroep		Geschikt habitat	Ingreep verstorend	Nader onderzoek	Ontheffings-aanvraag	Bijzonderheden / opmerkingen*
Broedvogels	algemeen	ja	ja	nee	nee	het verwijderen van nestgelegenheden buiten het broedseizoen uitvoeren
	jaarrond beschermd	ja	nee, mits	nee	nee	kap van bomen plaats laten vinden buiten de broedperiode van de ransuil
Vleermuizen	verblijfplaatsen	nee	nee	nee	nee	-
	foerageergebied	ja	nee	nee	nee	voldoende alternatieven in de omgeving
	vliegroutes	nee	nee	nee	nee	-
Grondgebonden zoogdieren, amfibieën en reptielen		ja	mogelijk	nee	nee	aandacht voor zorgplicht ten aanzien van algemene amfibieën en overige zoogdieren, zoals egels en muizen
Overige soortgroepen		nee	nee	nee	nee	-
Gebiedsbescherming		Gebied aanwezig	Ingreep verstorend	Nader onderzoek	Vergunning-plicht	
Natura 2000		100m	mogelijk	ja	mogelijk	voortoets Natura 2000 en stikstof berekening noodzakelijk
Natuurnetwerk Nederland		1.2 km	nee	nee	nee	-
Houtopstanden		n.v.t				navraag bij gemeente of omgevingsdienst of voor de kap van de bomen een meldingsplicht geldt

* Wijzigingen in het planvoornemen kunnen van invloed zijn op de uitkomst van het onderzoek.

Conclusie

Uit de quickscan zijn de volgende resultaten naar voren gekomen:

- Het grote nest op de onderzoekslocatie wordt gebruikt door een ransuil. Om verstoring van de broedende ransuil te voorkomen is het vereist om de kap van de omliggende bomen buiten de broedperiode van de ransuil (begin maart tot eind augustus) plaats te laten vinden. Daarmee is een ontheffingsaanvraag niet noodzakelijk. Indien niet aan deze voorwaarden voldaan kan worden, is een ontheffingsaanvraag en het treffen van mitigerende maatregelen ten aanzien van de ransuil vereist.
- Voor algemene broedvogels geldt dat het verwijderen van bomen en struweel plaats moet vinden buiten het broedseizoen.
- Negatieve gevolgen voor vleermuizen zijn uit te sluiten omdat er geen bebouwing en geen boomholtes op de onderzoekslocatie gevonden zijn, die kunnen fungeren als verblijfs- of voortplantingsplaats.
- De groenwerkzaamheden kunnen verstorend werken voor aanwezige algemene zoogdieren en amfibieën. Er moet aandacht voor de zorgplicht nodig. Aanwezige zoogdieren en amfibieën moeten de gelegenheid krijgen om veilig weg te komen.
- Een voorttoets Natura 2000 naar externe effecten, waaronder stikstof middels een AERIUS-berekening, van de ingreep op het omliggende Natura 2000 gebied moet uitgevoerd worden om vast te kunnen stellen of significant negatieve gevolgen uit te sluiten zijn.
- Navraag doen bij de gemeente of omgevingsdienst of voor de kap van de bomen een meldingsplicht geldt.

GERAADPLEEGDE BRONNEN

Nationale Database Flora en Fauna (NDFF), uitvoerportaal; <https://ndff-ecogrid.nl>, zoekgebied Rhen-derlaag en Giesbeek, periode 2015-2020

Broekhuizen, S., K. Spoelstra, J. Thissen, K. Canters, & J. Buys 2016. Atlas van de Nederlandse zoogdieren - Natuur van Nederland 12. Naturalis Biodiversity Center & EIS Kenniscentrum Insecten en andere ongewervelden, Leiden.

www.sovon.nl (soortgegevens vogels)

www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/ (Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten)

www.verspreidingsatlas.nl/ (verspreidingsgegevens NDFF)

Provinciale websites

www.gelderland.nl (GNN en beschermde gebieden in Gelderland)

www.gelderland.nl/Kaartenencijfers

Bijlage 1 toelichting verbodsbepalingen Wet natuurbescherming

Zorgplicht

Het eerste artikel in de Wet natuurbescherming heeft betrekking op de zorgplicht en heeft betrekking op het voorkomen of beperken van schade aan soorten en gebieden, voor zover deze niet middels overige verbodsbepalingen zijn gereguleerd (zie tabel II). Het gaat daarbij in de praktijk vooral om minder streng beschermde soorten, waarbij het onnodig doden, verwonden of beschadigen dient te worden vermeden.

Tabel II. Zorgplicht

Artikel 1.11. Zorgplicht	
1.	Een ieder neemt voldoende zorg in acht voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.
2.	De zorg houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:
a)	dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel,
b)	indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevegd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of
c)	voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

Overtreding van de zorgplicht is niet strafbaar gesteld; “de zorgplicht kan wel door toepassing van bestuursdwang worden gehandhaafd”. Deze formulering van de zorgplicht brengt met zich mee dat wanneer men een bepaalde handeling wilt verrichten die gevolgen voor natuurwaarden zou kunnen hebben, men zich daaraan voorafgaand op de hoogte stelt van de aanwezige natuurwaarden, de kwetsbaarheid ervan en de mogelijke gevolgen daarvoor van het voorgenomen handelen. De zorgplicht is te allen tijde van toepassing, ook al vindt er geen overtreding van een verbodsbepaling plaats. Indien er aanleiding is maatregelen te nemen ten aanzien van de zorgplicht, zal dat voor het betreffende beschermde natuurgebied en de betreffende soortgroep in deze rapportage worden aangegeven.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (*artikel 3.1*);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (*artikel 3.5*);
- andere soorten (*artikel 3.10*).

In tabel III t/m V worden deze artikelen nader toegelicht.

Tabel III. Verbodsbepalingen en toelichting Artikel 3.1 Wet natuurbescherming

Artikel 3.1. Soorten van de Vogelrichtlijn	
1.	Het is verboden opzettelijk van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden of te vangen.
2.	Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.
3.	Het is verboden eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te rapen en deze onder zich te hebben.
4.	Het is verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen.
5.	Het verbod, bedoeld in het vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.
Toelichting	
Alle inheemse vogelsoorten in Nederland vallen onder de Vogelrichtlijn. De Vogelrichtlijn is een richtlijn vanuit de Europese Unie uit 1979 en heeft betrekking op de instandhouding van alle natuurlijk in het wild levende vogelsoorten op het Europese grondgebied van de Lidstaten waarop het Verdrag van toepassing is. De lijst met soorten is niet limitatief.	

Tabel IV. Verbodsbepalingen en toelichting Artikel 3.5 Wet natuurbescherming

Artikel 3.5. In het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn	
1.	Het is verboden in het wild levende dieren van deze soorten in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen.
2.	Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
3.	Het is verboden eieren van dieren als bedoeld in het eerste lid in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen.
4.	Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze dieren te beschadigen of te vernielen.
5.	Het is verboden planten van soorten uit de Habitatrichtlijn of het Verdrag van Bern in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onttrenten of te vernielen.
Toelichting	
Het gaat bij artikel 3.5 over in het wild levende dieren van verschillende soortgroepen. In de wet wordt voor vogelsoorten uit bijlage II van het verdrag van Bern geen uitzondering gemaakt. Van de vogelsoorten die in Nederland voorkomen is hieronder een selectie gemaakt. Van de overige soortengroepen zijn alle soorten genoemd.	
Soorten	
Planten	drijvende waterweegbree, groenknolorchis, kruipend moerasscherm, zomerschroeforchis
Zoogdieren	bever, hamster, hazelmuis, lynx, Noordse woelmuis, otter, wolf, wilde kat
Walvisachtigen	bruinvis, bultrug, butskop (hille), dwergpotvis, dwergvinvis, gestreepte dolfin, gewone dolfin, gewone spitsdolfijn, gewone vinvis, griend, grijze dolfin, kleine zwaardwalvis, narwal, Noordse vinvis, orka, potvis, spitsdolfijn van Gray, tuimelaar, walrus witflankdolfijn, witsnuitdolfijn, witte dolfin
Vleermuizen	Bechsteins vleermuis, bosvleermuis, Brandts vleermuis, franjestaart, gewone baardvleermuis, gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, grijze grootoorvleermuis, grote hoefijzerneus, grote rosse vleermuis, ingekorven vleermuis, kleine dwergvleermuis, kleine hoefijzerneus, laatvlieger, meervleermuis, mopsvleermuis, Noordse vleermuis, rosse vleermuis, ruige dwergvleermuis, tweekleurige vleermuis, vale vleermuis, watervleermuis
Amfibieën	boomkikker, geelbuikvuurpad, heikikker, kamsalamander, knoflookpad, poelkikker, rugstreeppad, vroedmeesterpad
Reptielen	dikkopschildpad, gladde slang, Kemps' zeeschildpad, lederschildpad, muurhagedis, soepschildpad, zandhagedis
Vissen	houting, steur
Vlinders	apollovlinder, boszandoog, donker pimpernelblauwtje, grote vuurvlinder, moerasparelmoervlinder, monarchvlinder, pimpernelblauwtje, teunisbloempijlstaart, tijmblauwtje, zilverstreephooibeestje
Libellen	bronslibel, gaffellibel, gevlekte witsnuitlibel, groene glazenmaker, mercurwaterjuffer, Noordse winterjuffer, oostelijke witsnuitlibel, rivierrondbout, sierlijke witsnuitlibel
Insecten	brede geelrandwaterroofkever, gestreepte waterroofkever, heldenbok, juchtleerkever, oeveraas, vermiljoenkever
Overig	Bataafse stroommossel, platte schijfhoren

Artikel 3.5. In het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn

Vogels	appelvink, baardman, beflijster, bergeend, bergfluit, bijeneter, blauwborst, blauwe kiekendief, boerenzwaluw, bontbekplevier, bonte strandloper, bonte vliegenvanger, boomklever, boomkruiper, boompieper, boomvalk, bosrietzanger bosruiter, bosuil, braamsluiper, brandgans, bruine kiekendief, buizerd, casarca, Cetti's zanger, draaihal, duinpieper, dwergmeeuw, dwergster, Engelse kwikstaart, Europese kanarie, fitis, fluit, geelgors, gekraagde roodstaart, gele kwikstaart, geoorde fuut, glanskop, goudhaan, grasmus, graspieper, graszanger, grauwe kiekendief, grauwe klauwier, grauwe vliegenvanger, griel, groene specht, groenling, grote bonte specht, grote gele kwikstaart, grote karekiet, grote stern, grote zilvereiger, havik, heggenmus, hop, huiswaluw, ijsvogel, kerkuil, klapekster, klein waterhoen, kleine barmst, kleine bonte specht, kleine karekiet, kleine plevier, kleine zilvereiger, kleinste waterhoen, kluut, kneu, koolmees, koereiger, kraanvogel, krekeltzanger, kortsnavelboomkruiper, kruisbek, kuifmees, kwak, kwartelkoning, lepelaar, matkop, middelste bonte specht, nachtegaal, Noordse stern, oehoe, oeverloper, oeverpieper, oeverwaluw, ooievaar, orpheusspotvogel, paapje, pestvogel, pimpelmees, poelruiter, porseleinhoen, purperreiger, putter, ransuil, rietgors, rietzanger, rode wouw, roerdomp, roodborst, roodborstaput, roodhalsfuut, rouwkwikstaart, sijs, slangenarend, slechtvalk, smelleken, snor, sperwer, spotvogel, sprinkhaanzanger, steenuil, steltkluut, strandplevier, taigaboomkruiper, tapuit, tijftaf, torenvalk, tuinfluit, velduil, visarend, visdief, vuurgoudhaan, wespandief, wielewaal, winterkoning, witbandkruisbek, witte kwikstaart, witwangster, nachtzwaluw, woudaap, zeearend, zwarte mees, zwarte ooievaar, zwarte roodstaart, zwarte specht, zwarte stern, zwarte wouw, zwartkop, zwartkopmeeuw
--------	--

Tabel V. Verbodsbepalingen en toelichting Artikel 3.10 Wet natuurbescherming

Artikel 3.10. Andere soorten		
Het is verboden om: 1. In het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, vlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel A1, bij deze wet, opzettelijk te doden of te vangen. 2. De vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in onderdeel a opzettelijk te beschadigen of te vernielen. 3. Vaatplanten van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel B2, bij deze wet, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onttorten of te vernielen.		
Toelichting		
Het gaat bij artikel 10 om in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, vlinders, libellen en kevers. Dieren zijn opgenomen in bijlage onderdeel A1. Planten zijn opgenomen in bijlage onderdeel B2 van de Wet natuurbescherming. Voor een aantal zoogdieren, amfibieën en reptielen geldt per provincie een vrijstelling onder bepaalde voorwaarden. Dit verschilt per provincie. De betreffende soorten zijn aangegeven met een sterretje. Daarnaast is het mogelijk dat sommige provincies ook 'eigen' beschermde soorten hanteren, als aanvulling op het landelijke.		
Soorten		
Dieren	Zoogdieren	aardmuis*, boommarter, bosmuis*, bunzing*, damhert, das, dwergmuis*, dwergspitsmuis*, edelhert, eekhoorn*, egel*, eikelmuis, gewone bosspitsmuis*, gewone zeehond, grote bosmuis, grijze zeehond, haas*, hermelijn*, huisspitsmuis*, konijn*, molmuis, ondergrondse woelmuis*, ree*, rosse woelmuis*, steenmarter*, tweekleurige bosspitsmuis*, veldmuis*, veldspitsmuis, vos*, waterspitsmuis, wezel*, wild zwijn, woelrat*
	Amfibieën	Alpenwatersalamander, bruine kikker*, gewone pad*, kleine watersalamander*, meerkikker*, middelste groene kikker*, vinpootsalamander, vuursalamander
	Reptielen	adder, hazelworm*, levendbarende hagedis*, ringslang
	Vissen	beekdonderpad, beekprik, elrits, gestippelde alver, grote modderkruiper, kwabaal
	vlinders	aardbeivlinder, bosparelmoevlinder, bruin dikkopje, bruine eikenpage, donker pimpernelblauwtje, duinparelmoevlinder, gentiaanblauwtje, grote parelmoevlinder, grote vos, grote vuurvlinder, grote weerschijnvlinder, iepenpage, kleine heivlinder, kleine ijsvogelvlinder, kommavlinder, pimpernelblauwtje, sleedoornpage, spiegeldikkopje, veenbesblauwtje, veenbosparelmoevlinder, veenhooibeestje, veldparelmoevlinder, zilveren maan
	Libellen	beekrombout, bosbeekjuffer, donkere waterjuffer, gevlekte glanslibel, gewone bronlibel, hoogveenglanslibel, Kempense heidelibel, speerwaterjuffer
	Overige soorten	Europese rivierkreeft, vliegend hert
Planten		akkerboterbloem, akkerdoornzaad, akkerogentroost, bekierde ogentroost, berggamander, bergnachtorchis, blaasvaren, blauw guichelheil, bokkenorchis, bosboterbloem, bosdravik, brave hendrik, brede wolfsmelk, breed wollegras, bruinrode wespenorchis, dennenororchis, dregs, echte gamander, franjegentiaan, geelgroene wespenorchis, geploide vrouwenmantel, getande veldsla, gevlekt zonneroosje, glad biggenkruid, gladde zegge, groene nachtorchis, groensteel, groot spiegelklokje, grote bosaardbei, grote leeuwenklauw, honingorchis, kalkboterbloem, kalketrip, karthuiszanger, karwijselie, kleine ereprijs, kleine schorseeneer, stijve wolfsmelk, kleine wolfsmelk, kluwenklokje, knollathyrus, knolspirea, korensla, kranskarwij, kruip-tijm, lange zonnedaauw, liggende ereprijs, moerasgamander, muurbloem, naakte lathyrus, naaldenkervel, pijlscheefkalk, roggelelie, rood peperboompje, rozenkransje, ruw pazelzaad, scherpkruid, schubvaren, schubzegge, smalle raai, spits havikskruid, steenbraam

Volgens artikel 3.31 zijn de verboden, bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 en 3.10 niet van toepassing op handelingen die zijn beschreven in en aantoonbaar worden uitgevoerd overeenkomstig een door het Ministerie van Economische Zaken goedgekeurde gedragscode en die plaatsvinden in het kader van bestendig beheer, bestendig gebruik, of ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden onder conform hoofdstuk 4 van de Wet natuurbescherming heeft als doel om het aanwezige areaal bos in Nederland te behouden. Onder houtopstanden vallen alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers of struiken van een oppervlakte van tien are of meer of rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat.

Binnen de Wet natuurbescherming zijn op houtopstanden de artikelen van toepassing die zijn opgenomen in tabel VI.

Tabel VI. Bescherming houtopstanden in de Wet natuurbescherming

Artikel 4.1	De artikelen uitgezonderd artikel 4.6 zijn niet van toepassing op: - Houtopstanden binnen de bij besluit van de gemeenteraad vastgestelde grenzen van de bebouwde kom; - Houtopstanden op erven of in tuinen; - Fruitbomen en windschermen om boomgaarden; - Naaldbomen, kennelijk bedoeld om te dienen als kerstbomen, indien niet ouder dan twintig jaar; - Kweekgoed; - Wegbeplantingen, beplantingen langs waterwegen en eenrijige beplantingen langs landbouwgronden bestaande uit wilgen en populieren; - het dunnen van een houtopstand; - uit populieren, wilgen, essen of elzen bestaande beplantingen die kennelijk zijn bedoeld voor de productie van houtige biomassa, indien zij: - ten minste eens per tien jaar worden geoogst; - bestaan uit minstens tienduizend stoven per hectare per beplantingseenheid, zijnde een aaneengesloten beplanting die niet wordt doorsneden door onbeplante stroken breder dan twee meter, en - zijn aangelegd na 1 januari 2013.
Artikel 4.2	- Het is verboden een houtopstand geheel of gedeeltelijk te vellen of te doen vellen, met uitzondering van het periodiek vellen van griend- of hakhout, zonder voorafgaande melding daarvan bij gedeputeerde staten. - Gedeputeerde staten kunnen het vellen van houtopstanden telkens voor ten hoogste vijf jaar verbieden ter bescherming van bijzondere natuur- of landschapswaarden.
Artikel 4.3 lid 1 en 2	Ingeval een houtopstand geheel of gedeeltelijk is geveld, met uitzondering van het periodiek vellen van griend- of hakhout, of anderszins teniet is gegaan, draagt de rechthebbende zorg voor het op bosbouwkundig verantwoorde wijze herbeplanten van dezelfde grond binnen drie jaar na het vellen of tenietgaan van de houtopstand. De rechthebbende vervangt binnen drie jaar na de herbeplanting, bedoeld in het eerste lid, herbeplanting die niet is aangeslagen.
Artikel 4.4 lid 1	De artikelen 4.2, eerste en derde lid, en 4.3, eerste en tweede lid, zijn niet van toepassing op: het vellen van houtopstanden en herbeplanten op een wijze die is beschreven in en aantoonbaar wordt gerealiseerd overeenkomstig een door Onze Minister goedgekeurde gedragscode. het vellen van houtopstanden ter uitvoering van een instandhoudingsmaatregel of een passende maatregel in het kader van natuurontwikkeling en -beheer
Artikel 4.5	Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van artikel 4.3, eerste en tweede lid, ten behoeve van herbeplanting op andere grond, indien de herbeplanting voldoet aan bij provinciale verordening gestelde regels.

Bijlage 2 Verklarende woordenlijst

Externe werking

Niet alleen activiteiten in een Natura 2000-gebied/NNN hebben invloed op de staat van instandhouding van het gebied, ook activiteiten buiten het gebied kunnen de natuurwaarden in een gebied beïnvloeden. Dit wordt "externe werking" genoemd. Er bestaat geen ruimtelijke grens voor externe werking: bepalend zijn de effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de soorten en habitattypen in het Natura 2000-gebied/NNN, ongeacht de afstand tot het beschermde gebied.

Expert Judgement

Inschatting van een deskundige op grond van zijn kennis en ervaring.

Foerageerhabitat

Het gebied waarbinnen een soort voedsel zoekt.

Foerageren

Zoeken en vinden van voedsel door dieren (jachtgebied).

Functioneel leefgebied

Hiermee wordt het gebied dat is benodigd om de functionaliteit van een voortplantingsplaats of van een vaste- rust of voortplantingsplaats te behouden. Een nestlocatie of voortplantingsplaats kan bijvoorbeeld alleen succesvol functioneren, wanneer er voldoende habitat (schuilgelegenheid, voedsel etc.) van voldoende kwaliteit aanwezig is om te kunnen paren, eieren te leggen en jongen groot te brengen.

Gunstige staat van instandhouding

Er is sprake van een gunstige staat van instandhouding van een soort of habitatype als de omstandigheden waarin de soort of het habitatype voorkomt perspectief bieden op een duurzaam voortbestaan van die soort of dat habitatype.

Habitat

Omvat de plaatsen waar een bepaald organisme voorkomt doordat de abiotische en biotische factoren (niet levende en levende natuur) van die plaatsen voldoen aan de eisen en toleranties die het organisme stelt om te kunnen overleven, groeien en zich voortplanten.

Kraamverblijfplaats

Voortplantingsplaats van vleermuizen. Het gaat hierbij vaak om de vrouwelijke exemplaren van een kolonie (ook wel kraamgroep genoemd) die gezamenlijk hun jongen grootbrengen. De aantallen vleermuizen in een kraamgroep kan oplopen tot meerdere honderden exemplaren.

Landschappelijk inpassingsplan

Het inpassen van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied middels een ontwerp van de groenvoorziening, dat voldoet aan het beleid ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit. Hierdoor wordt zorg gedragen dat een ruimtelijke ontwikkeling past in het landschap.

Landhabitat

Amfibieën zijn voor de voortplanting afhankelijk van water. Buiten de voortplantingsperiode maakt de soortgroep gebruik van landhabitat als onderdeel van het leefgebied. Landhabitat voor amfibieën omvat onder andere structuurrijke of opgaande vegetatie zoals (loof)bos, houtwallen, struikgewas, heide, ruigtekruiden, vegetaties en moeras.

Mitigerende maatregelen

Maatregelen die negatieve effecten bij een ingreep voorkomen of reduceren.

Omgevingscheck

Een omgevingscheck wordt uitgevoerd bij verlies van leefgebied van een jaarrond beschermde functie van een soort die door een ingreep (tijdelijk) verloren gaat. De omgeving van de ingreep wordt door een ter zake deskundige beoordeeld op aanwezigheid van voldoende alternatief leefgebied en/of potentiële verblijfplaatsen.

Ontheffing

De Wet natuurbescherming is bedoeld om planten- en diersoorten die vrij in het wild leven te beschermen. Om deze kwetsbare soorten te beschermen bevat de Wet natuurbescherming een aantal verbodsbepalingen. Onder bepaalde voorwaarden mogen de activiteiten wel doorgaan, daarvoor kan een ontheffing benodigd zijn. Een ontheffing is een besluit waarbij in een individueel concreet geval een uitzondering op een wettelijk verbod wordt gemaakt.

Paarverblijfplaats

Dit is een verblijfplaats die hoofdzakelijk in het najaar (september/oktober) door vleermuizen worden gebruikt om te paren. Eén mannetje kan een dergelijke verblijfplaats met meerdere vrouwtjes delen. In de omgeving van de paarverblijfplaats wordt veelal door het territoriale mannetje middels baltsvluchten getracht vrouwtjes aan te lokken.

Projectplan

Een projectplan dient als begeleidend document voor een ontheffingsaanvraag. In het projectplan zijn maatregelen verwoord waarmee de functionaliteit van een rust- of voortplantingsplaats van een beschermde soort behouden blijft en schade aan individuen wordt voorkomen.

Populatie

Een biologische populatie is een groep individuen van dezelfde soort die zich onderling voortplant en als zodanig geïsoleerd is van andere zulke groepen.

Rode Lijst

Rode Lijsten laten zien welke soorten zijn verdwenen en welke soorten in een gebied sterk zijn achteruitgegaan of zeldzaam zijn. Er bestaan verschillende Rode Lijsten. Voor vogels, voor zoogdieren, planten, paddenstoelen, insecten en voor allerlei andere soortgroepen. Rode Lijsten hebben geen officiële juridische status. Plaatsing op de lijst maakt een dier dus nog geen 'beschermde diersoort' in de zin van de Wet natuurbescherming. De Rode Lijsten hebben in de praktijk wel een belangrijke signaleringfunctie. Door de Rode Lijst te raadplegen, kunnen alle instellingen die met natuurbehoud te maken hebben rekening houden met bedreigde soorten.

Significant negatief effect

Een effect is in het kader van de Wet natuurbescherming significant als de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied dreigen te worden aangetast.

Het begrip 'significant' staat centraal in de toepassing van het beschermingsregime voor Natura 2000-gebieden bij zowel vaststelling van beheerplannen als de vergunningverlening. Het bepaalt of een uitvoerige toetsing, een zogenaamde passende beoordeling, moet worden uitgevoerd. Indien als gevolg van een ingreep de toekomstige oppervlakte habitat of leefgebied, aantal van een soort of kwaliteit van een habitat lager zal worden dan zoals bedoeld in de instandhoudingsdoelstelling, dan kan sprake zijn van significante gevolgen. Voor het goede begrip, de soorten hoeven er niet te zitten, het gebied moet geschikt zijn voor de soorten.

Voortplantingsplaats of rustplaats

Een plek binnen het leefgebied van een soort die essentieel is voor de levenscyclus van een individu. De Wet natuurbescherming omschrijft niet exact wat een vaste rust- of voortplantingsplaats is. Dit is soortafhankelijk.

Vliegroute

Een vaste route die door vleermuizen wordt gebruikt tussen de verblijfplaatsen naar foerageergebieden.

Winterverblijfplaats

Verblijfplaats die gebruikt wordt om de periode van winterrust te overbruggen. Voor vleermuizen zijn dit vorstvrije, maar koele en vochtige plekken. Er kans sprake zijn van massaverblijfplaatsen, verblijfplaatsen van kleine groepen of één of enkele individuen.

Zomerverblijfplaats

Buiten de kraamperiode worden deze door groepjes vrouwtjes en jongen gebruikt, in de kraamperiode door individuele mannetjes.



Dit document bevat rekenresultaten van AERIUS Calculator. Het betreft de hoogst berekende stikstofbijdragen per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied, op basis van rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant.

De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH₃) en/of stikstofoxide (NO_x).

Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in Calculator. Voor meer toelichting verwijzen wij u naar de website www.aerius.nl.

Berekening aanlegfase

- ▶ Kenmerken
- ▶ Samenvatting emissies
- ▶ Depositieresultaten
- ▶ Gedetailleerde emissiegegevens

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
<https://www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers>.

AERIUS CALCULATOR

Contact

Rechtspersoon	Inrichtingslocatie
Econsultancy	Uitmeentsestraat 4, 6987 CX Giesbeek

Activiteit

Omschrijving	AERIUS kenmerk	
23 recreatiewoningen	RzLg4L6g1KG4	
Datum berekening	Rekenjaar	Rekenconfiguratie
02 november 2020, 12:04	2021	Berekend voor natuurgebieden

Totale emissie

Situatie 1	
NOx	17,33 kg/j
NH ₃	< 1 kg/j

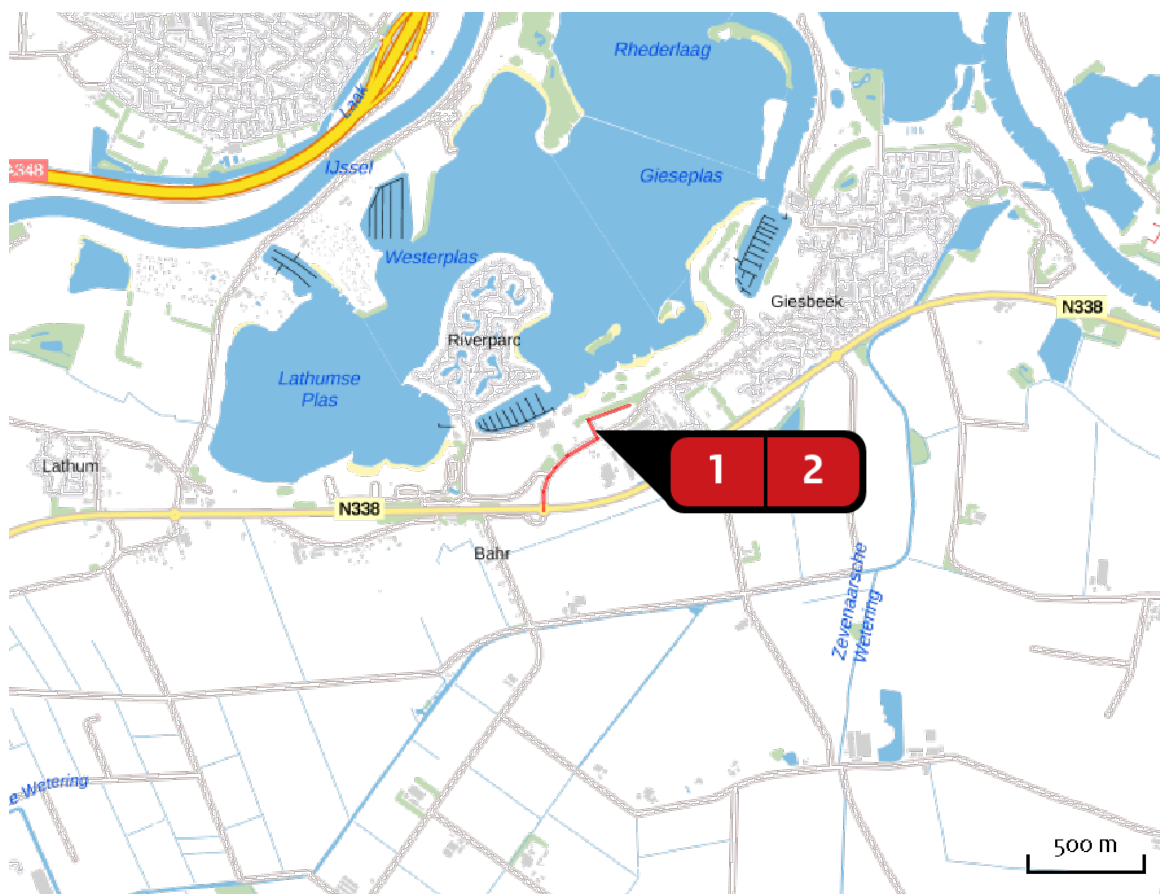
Resultaten

Hectare met
hoogste bijdrage
(mol/ha/j)

Natuurgebied
Uw berekening heeft geen depositieresultaten opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr.

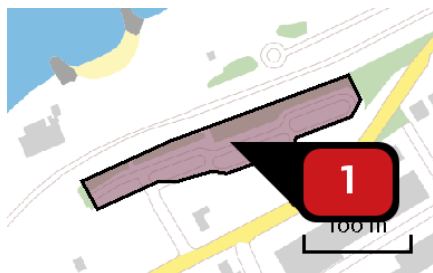
Toelichting

Aanlegfase

Locatie
aanlegfaseEmissie
aanlegfase

Bron Sector		Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1	 bouwlocatie Mobiele werktuigen Bouw en Industrie	< 1 kg/j	13,86 kg/j
2	 bouwverkeer Wegverkeer Binnen bebouwde kom	< 1 kg/j	3,47 kg/j

Emissie
(per bron)
aanlegfase



Naam

Locatie (X,Y)

NOx

NH3

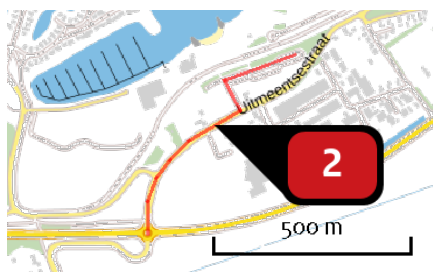
bouwlocatie

200730, 444729

13,86 kg/j

< 1 kg/j

Voertuig	Omschrijving	Uitstoot hoogte (m)	Spreiding (m)	Warmte inhoud (MW)	Stof	Emissie
AFW	laadschop	4,0	2,0	0,0	NOx NH3	2,48 kg/j < 1 kg/j
AFW	graafmachine	4,0	2,0	0,0	NOx NH3	6,21 kg/j < 1 kg/j
AFW	mobiele kraan elek	4,0	2,0	0,0		
AFW	dumper	4,0	2,0	0,0	NOx NH3	5,17 kg/j < 1 kg/j



Naam

Locatie (X,Y)

NOx

NH3

bouwverkeer

200626, 444585

3,47 kg/j

< 1 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	700,0 / jaar	NOx NH3	< 1 kg/j < 1 kg/j
Standaard	Middelzwaar vrachtverkeer	500,0 / jaar	NOx NH3	< 1 kg/j < 1 kg/j
Standaard	Zwaar vrachtverkeer	800,0 / jaar	NOx NH3	2,36 kg/j < 1 kg/j

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie 2020_20201013_1649cba239

Database versie 2020_20201013_1649cba239

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/release/aerius-calculator-2020>

Dit document bevat rekenresultaten van AERIUS Calculator. Het betreft de hoogst berekende stikstofbijdragen per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied, op basis van rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant.

De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH_3) en/of stikstofoxide (NO_x).

Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in Calculator. Voor meer toelichting verwijzen wij u naar de website www.aerius.nl.

Berekening gebruiksfase

- Kenmerken
- Samenvatting emissies
- Depositieresultaten
- Gedetailleerde emissiegegevens

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
<https://www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers>.

AERIUS CALCULATOR

Contact

Rechtspersoon	Inrichtingslocatie
Econsultancy	Uitmeentsestraat, 6987 CX Giesbeek

Activiteit

Omschrijving	AERIUS kenmerk	
23 recreatiewoningen	Rb8KeJgHacdv	
Datum berekening	Rekenjaar	Rekenconfiguratie
02 november 2020, 11:58	2022	Berekend voor natuurgebieden

Totale emissie

Situatie 1	
NOx	4,95 kg/j
NH ₃	< 1 kg/j

Resultaten

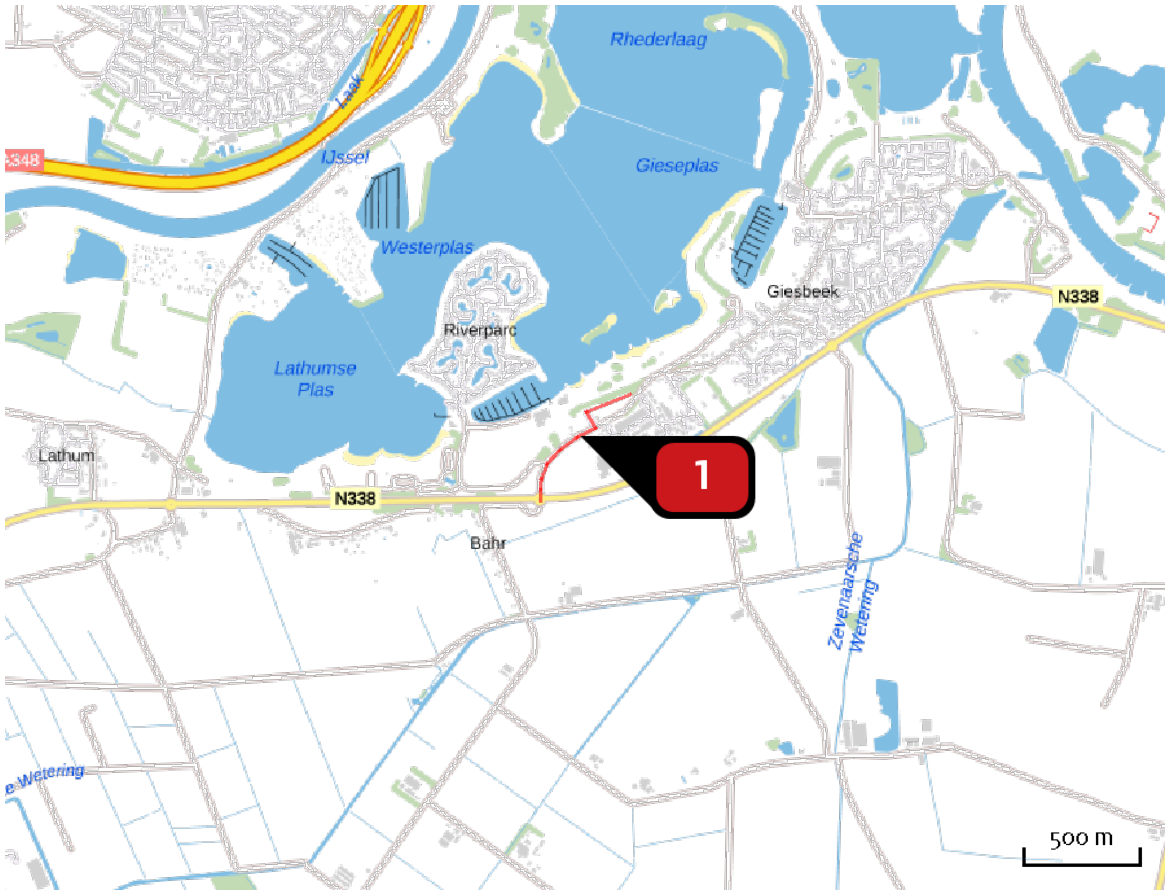
Hectare met
hoogste bijdrage
(mol/ha/j)

Natuurgebied
Uw berekening heeft geen depositieresultaten opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr.

Toelichting

Gebruiksfase

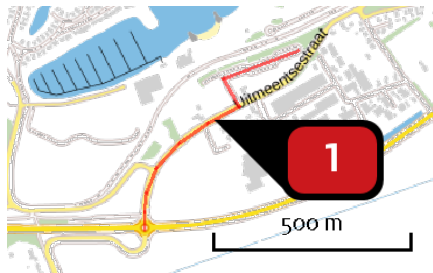
Locatie
gebruiksfase



Emissie
gebruiksfase

Bron Sector		Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1	verkeer Wegverkeer Binnen bebouwde kom	< 1 kg/j	4.95 kg/j

Emissie
(per bron)
gebruiksfase



Naam

Locatie (X,Y)

NO_x

NH₃

verkeer

200632, 444588

4,95 kg/j

< 1 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	64,4 / etmaal	NO _x NH ₃	4,95 kg/j < 1 kg/j

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie 2020_20201013_1649cba239

Database [versie 2020_20201013_1649cba239](#)

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/release/aerius-calculator-2020>

Ontwikkeling recreatieverblijven

Uitmeentsestraat 4, Giesbeek

Aanwezige groenstructuur



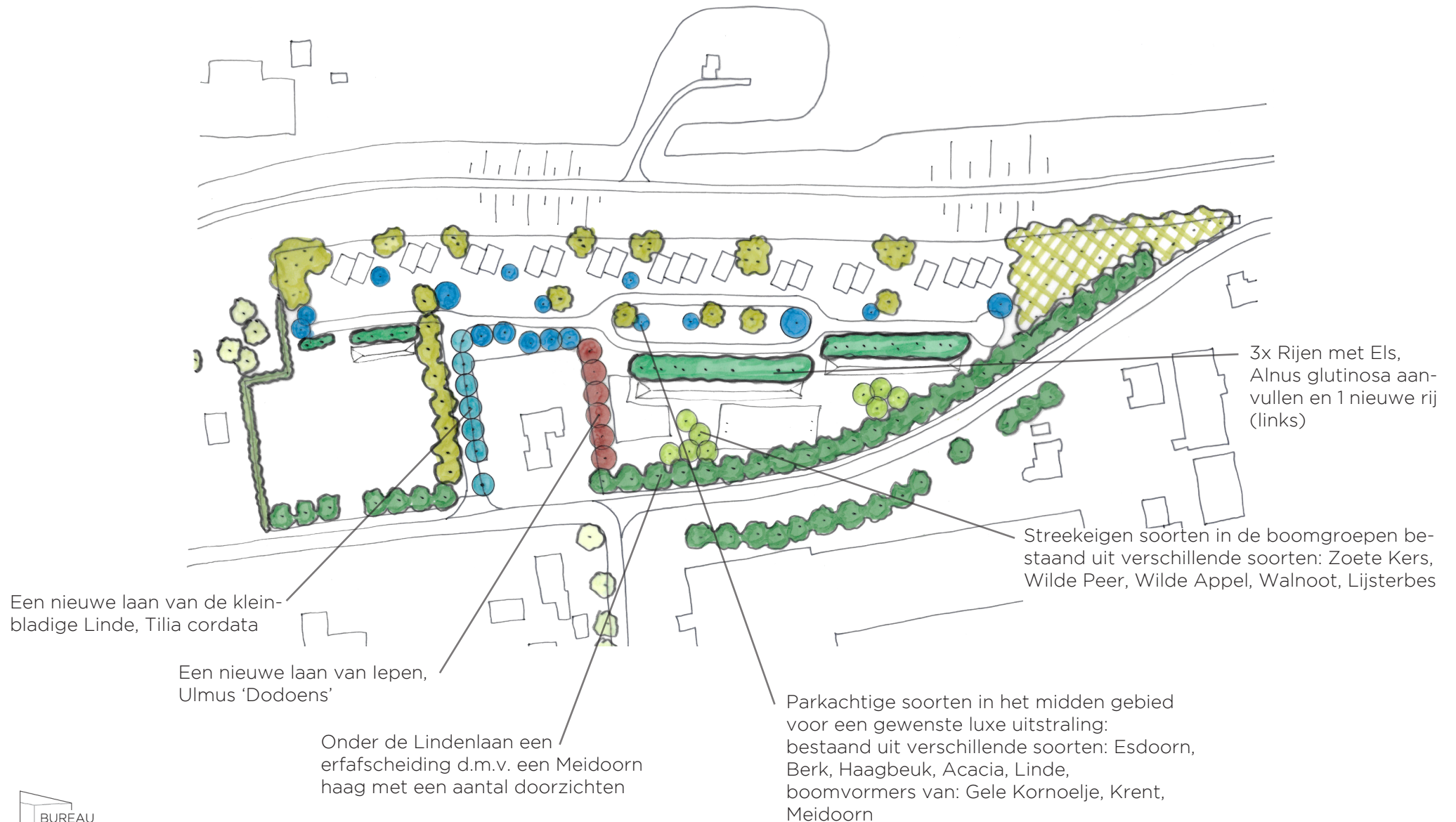
Te behouden groenstructuur



Binnen het plan verdwijnen door de nieuwe inrichting en de ontstane schade voor de laatste beweiding alleen de Essen. Veel barsten zijn rondom weggevreten. Daarnaast is en wordt de Es, Fraxinus excelsior bedreigd door de Essentaksterfte en de opkomst van de Essenprachtkever richting Nederland.



Nieuwe groenstructuur



An architectural rendering of a modern housing development. The houses are multi-story, with light-colored facades and large windows. They are built on a grassy hillside. In the foreground, there is a field of tall grass and wildflowers. Several sheep are grazing in the field. A few people are walking on a path. The sky is blue with some birds flying. A green banner with the word 'NEXIT' is in the top right corner.

NEXIT

RECREATIEWONINGEN TE GIESBEEK

Voorlopig ontwerp 11 februari 2021

RECREATIEWONINGEN TE GIESBEEK

Voorlopig ontwerp 11 februari 2021

BESTAANDE SITUATIE



STARTDOCUMENTEN

Bureau Buitenruimte



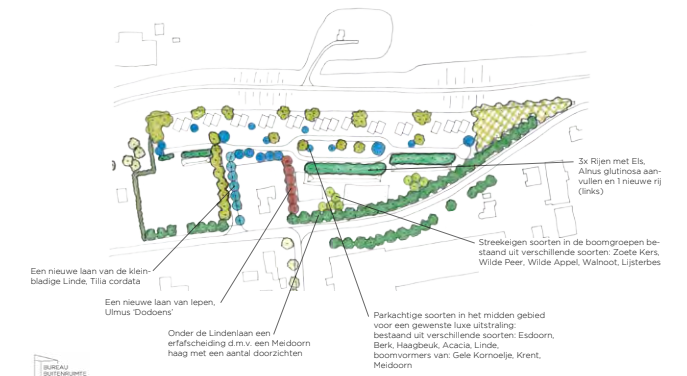
Aanwezige groenstructuur



Te behouden groenstructuur



Nieuwe groenstructuur





Gieseplas

Strandpad

Boom met ransuil
te handhaven

10

11

14

15

16

18

19

20

21

22

23

Wadi

Fietsenberging

Wadi

Speelveld

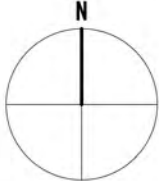
Speeltuin

Milieustraat

4A

Uitmeentsestraat

0 1:1000 50 m



onderdeel
Situatie / terreininrichting

tekeningnr.
S010-1

datum
04.01.2021

schaal
1:1000

formaat
A3



Terreinprofiel A

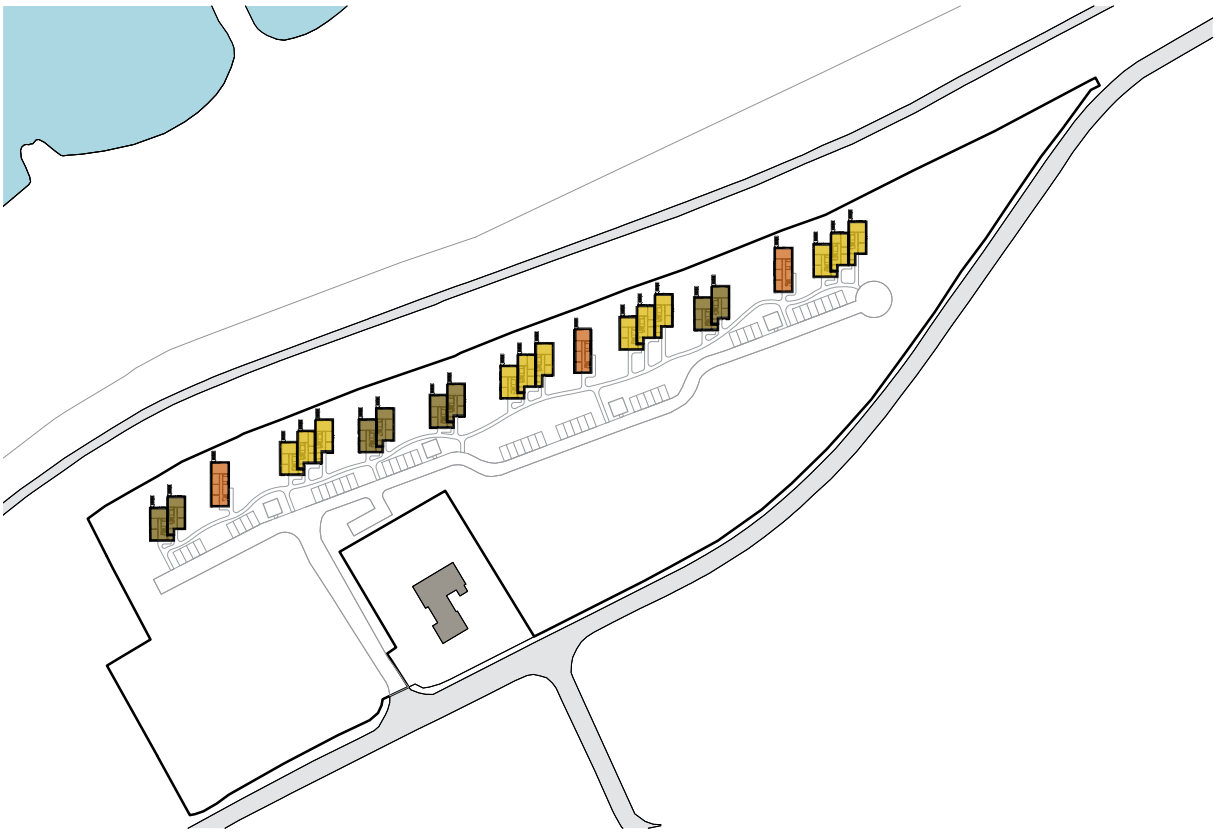


Terreinprofiel B

CONCEPT

WONINGTYPEN

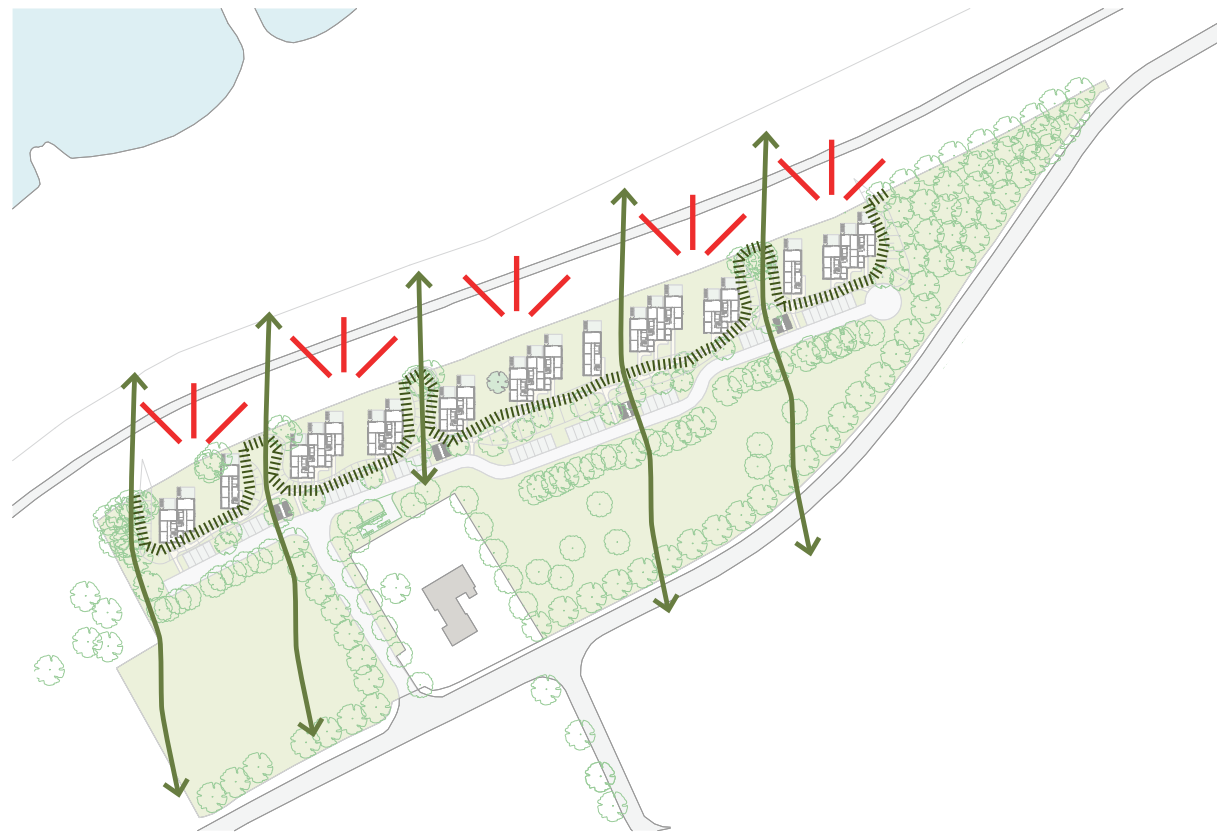
Op het recreatiepark zijn drie typen woningen ontwikkeld; Een vrijstaande woning, een tweeslag en een drieslag. In totaal zullen er 23 recreatiewoningen worden gerealiseerd. De woningen zijn zo ontworpen dat op de begane grond de slaapkamers en de badkamer zijn gepositioneerd. Op de verdieping bevindt zich een ruime keuken en living met riant uitzicht op de Gieseplas.



- Vrijstaande woning (3x)
- Tweeslag (4x)
- Drieslag (4x)

ORIËNTATIE WONINGEN & LANDSCHAPPELIJKE INPASSING

De recreatiewoningen zijn geplaatst op een verhoogd niveau aan de voet van de dijk. De entree's zijn gesitueerd aan de zuidzijde waar ook de parkeerplaatsen zich bevinden. De woningen zijn allen georiënteerd op de dijk en de Gieseplas. Tussen de woningen zijn op diverse plaatsen groene wiggen gecreëerd waarmee de recreatiewoningen op landschappelijke wijze worden ingepast.

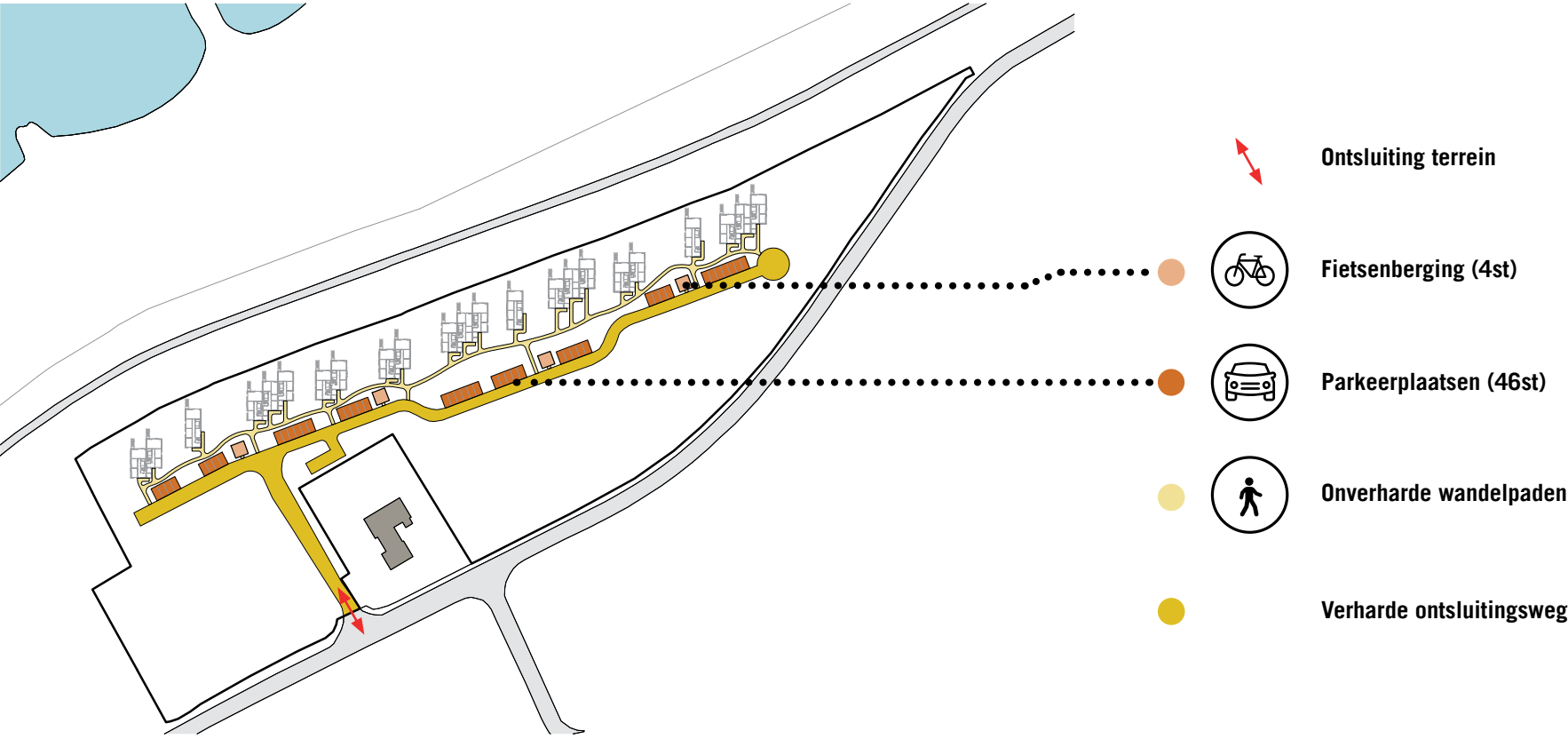


- ↙ | ↘ Oriëntatie / uitzicht woningen
- ~ Groene wiggen
- - - - - Hoogte verschil

CONCEPT

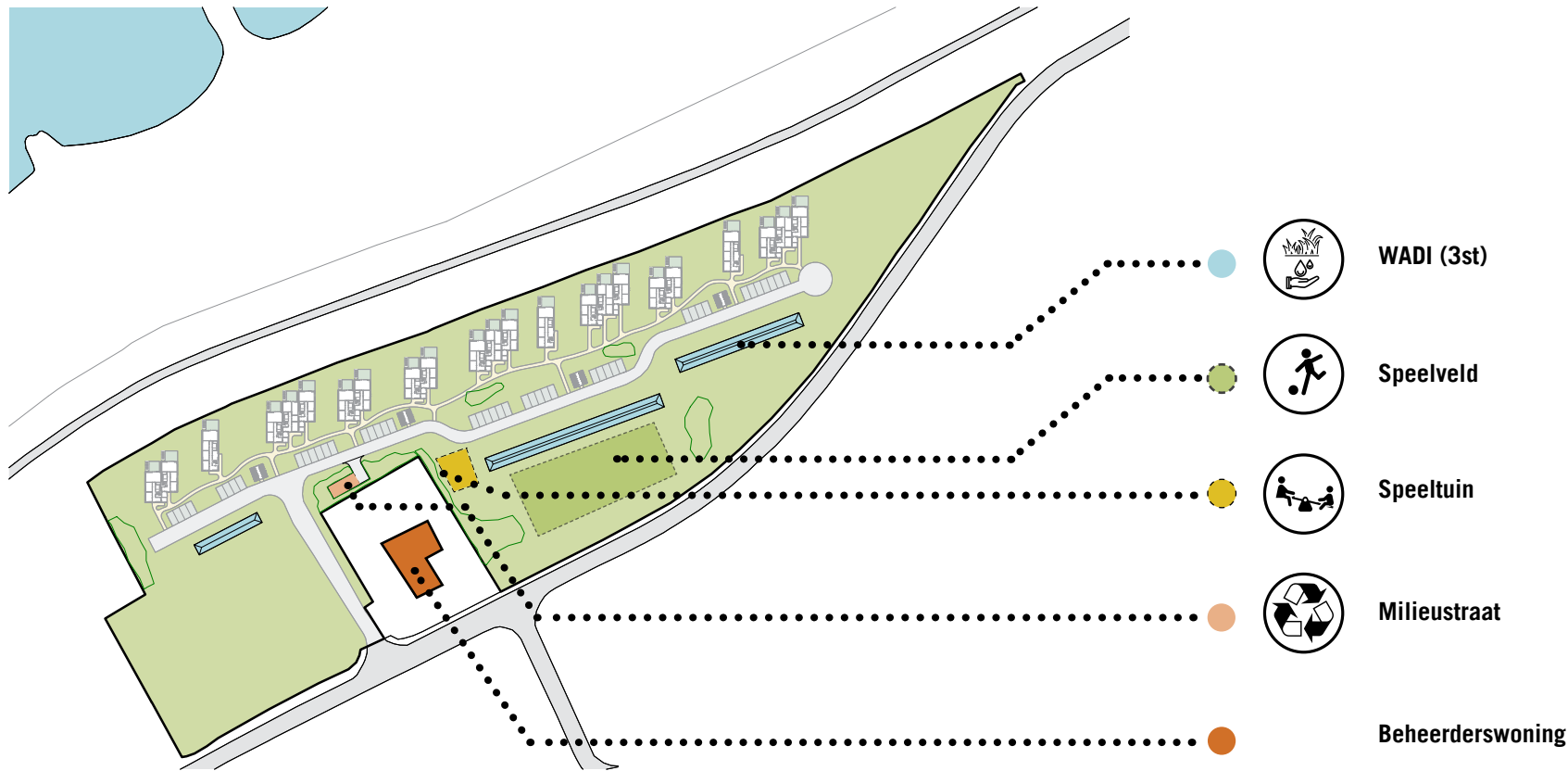
ONTSLUITING & PADEN

Het terrein wordt met een toegangsweg ontsloten ter plaatse van de beheerderswoning aan de Uitmeentsestraat. Verkeer kan via een verharde weg het terrein op rijden en er kan worden geparkeerd in groene parkeerhavens die haaks op de verharde weg liggen. Vanaf hier worden de woningen bereikt via een halfverhard wandelpad. Tevens bevinden zich 4 collectieve fietsenbergingen tussen de parkeerhavens.



TERREININRICHTING EN FACILITEITEN

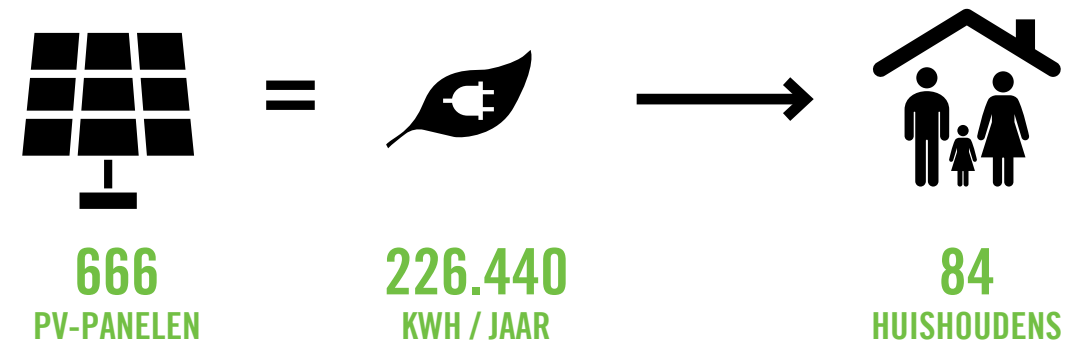
Het terrein is ingericht met drie ruime WADI's voor het bufferen van hemelwater. Qua recreatiefaciliteiten beschikt het terrein over een groot speelveld voor sport en spel activiteiten. Voor de kleinere kinderen is er een speeltuin. Bij de milieustraat wordt al het afval (gescheiden) verzameld. Deze milieustraat ligt verscholen achter een groene zone van hagen.

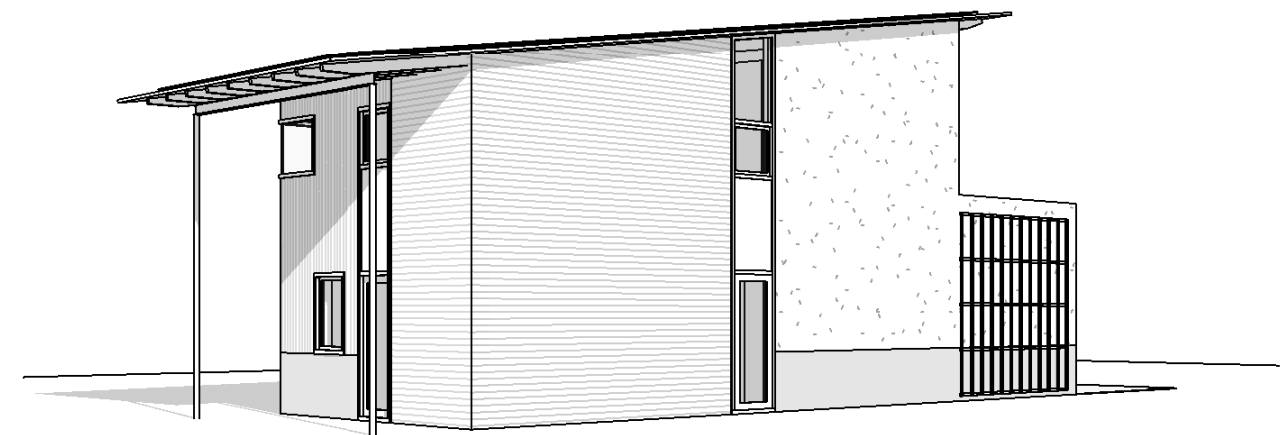




SOLARROOF

De daken van de reactiewoningen lenen zich voor het plaatsen van pv-panelen. Intotaal is er ruimte voor 666 panelen die een energieopbrengst opleveren voor ca. 84 huishoudens. Op deze wijze kunnen de recreatiewoningen volledig elektrisch zijn. Tevens ontstaat er op deze manier een nieuw en duurzaam verdienmodel met een energieproducerend dak. Dit dak voorziet in de energiebehoefte van de bewoners maar kan tevens worden ingezet als postcode-roos voor de omliggende buurt.





RECREATIEWONINGEN VRIJSTAND

NEXIT ARCHITECTEN

STATENLAAN 8
6828 WE ARNHEM

T +31 (0)26 44 61 368
E STUDIO@NEXITARCHITECTEN.NL
I WWW.NEXITARCHITECTEN.NL

PROJECT

Nieuwbouw recreatiewoningen
te Giesbeek

OPDRACHTGEVER

Koozand B.V.
Jody Koopmans
Bingerdensedijk 27
6987 EA Giesbeek

PROJECTNUMMER

20-509

ONDERDEEL

Recreatiewoning Vrijstaand

FORMAAT

A3

SCHAAL

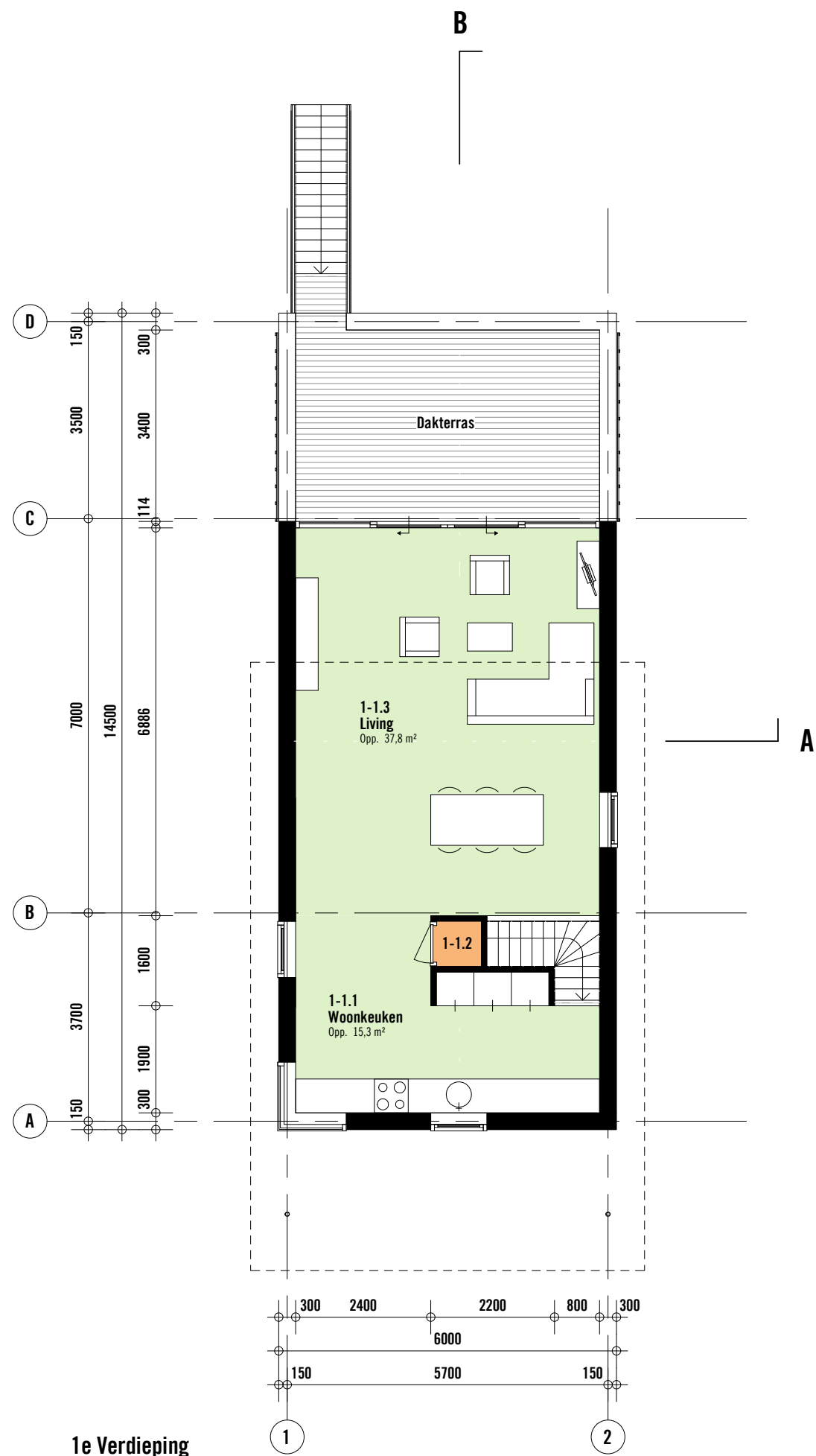
1:100

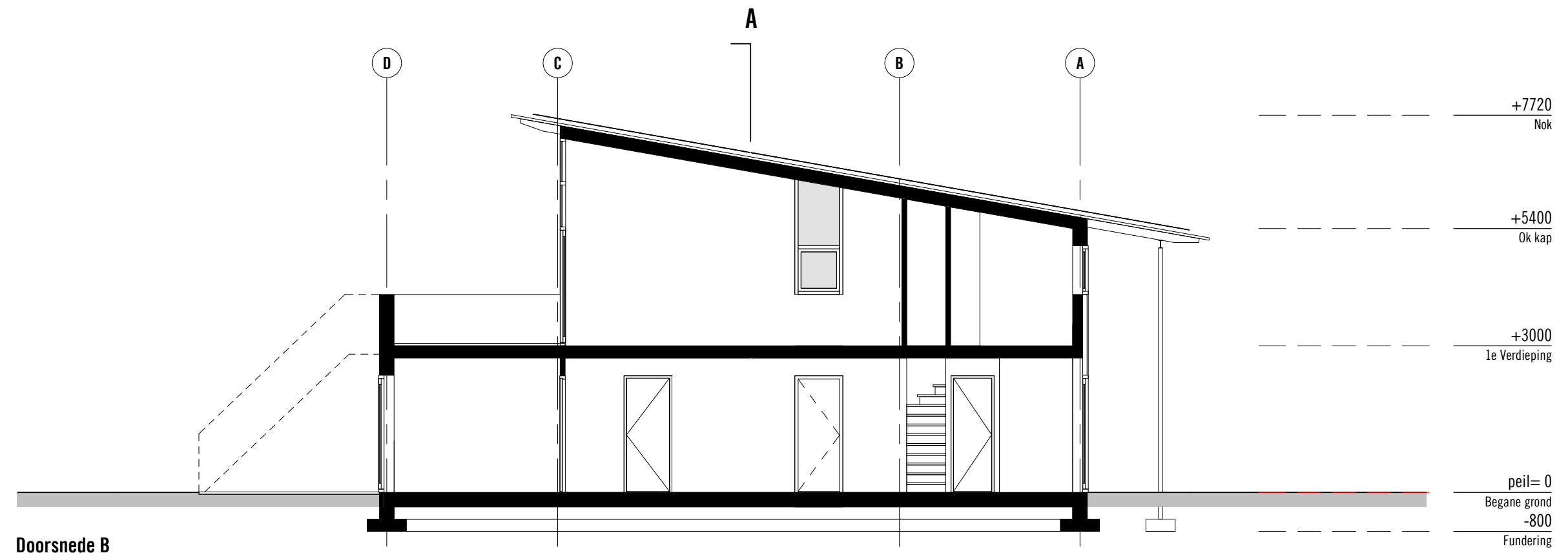
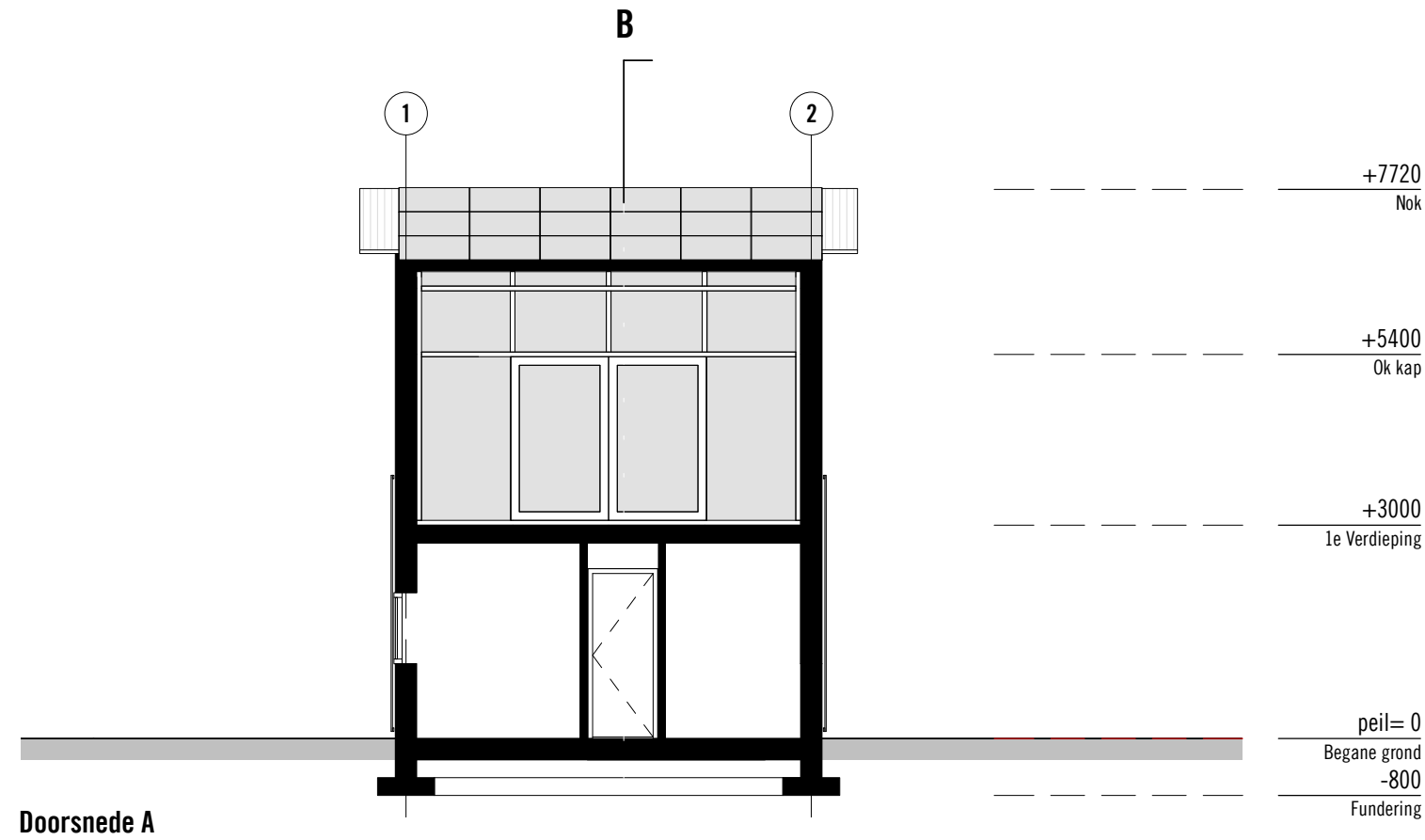
STATUS

Voorlopig

GETEKEND

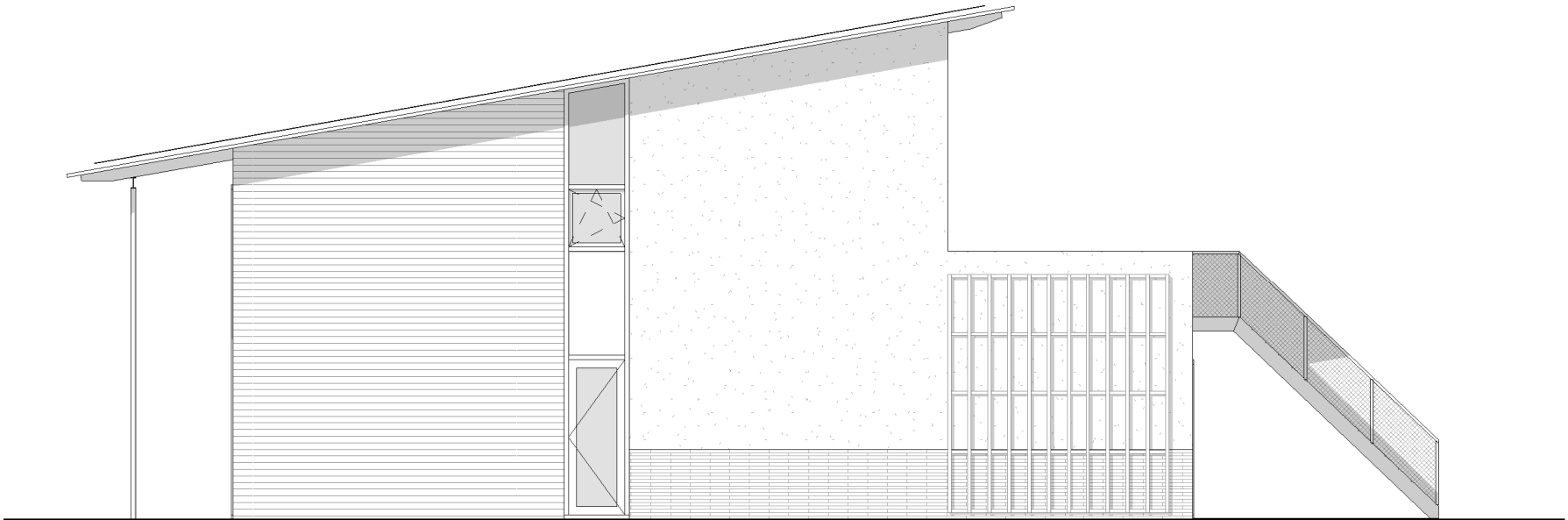
AdB / JB



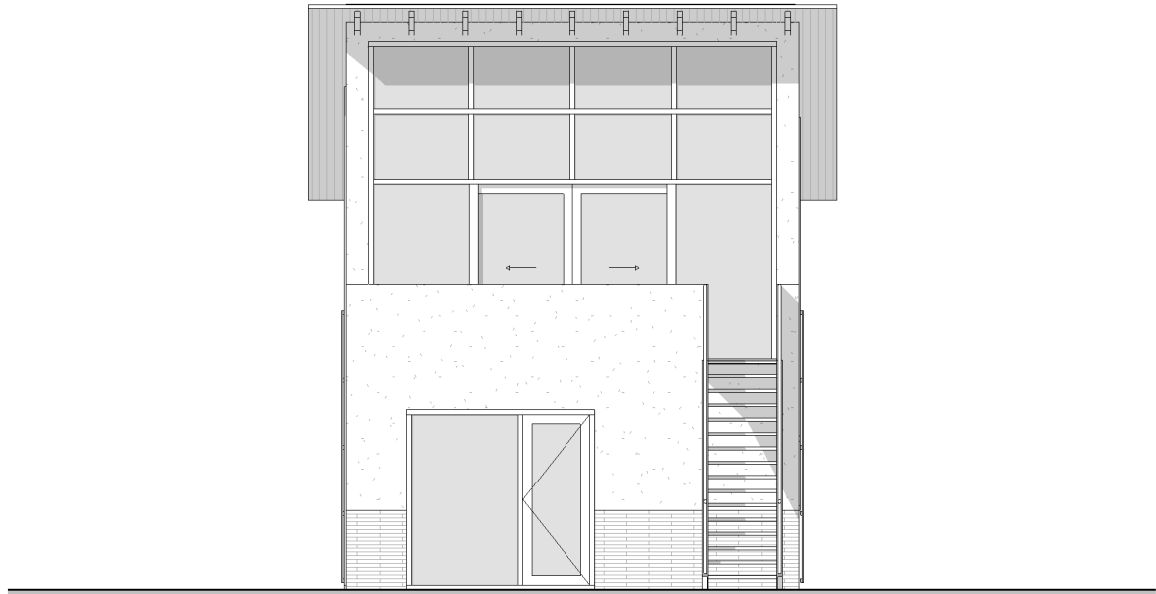




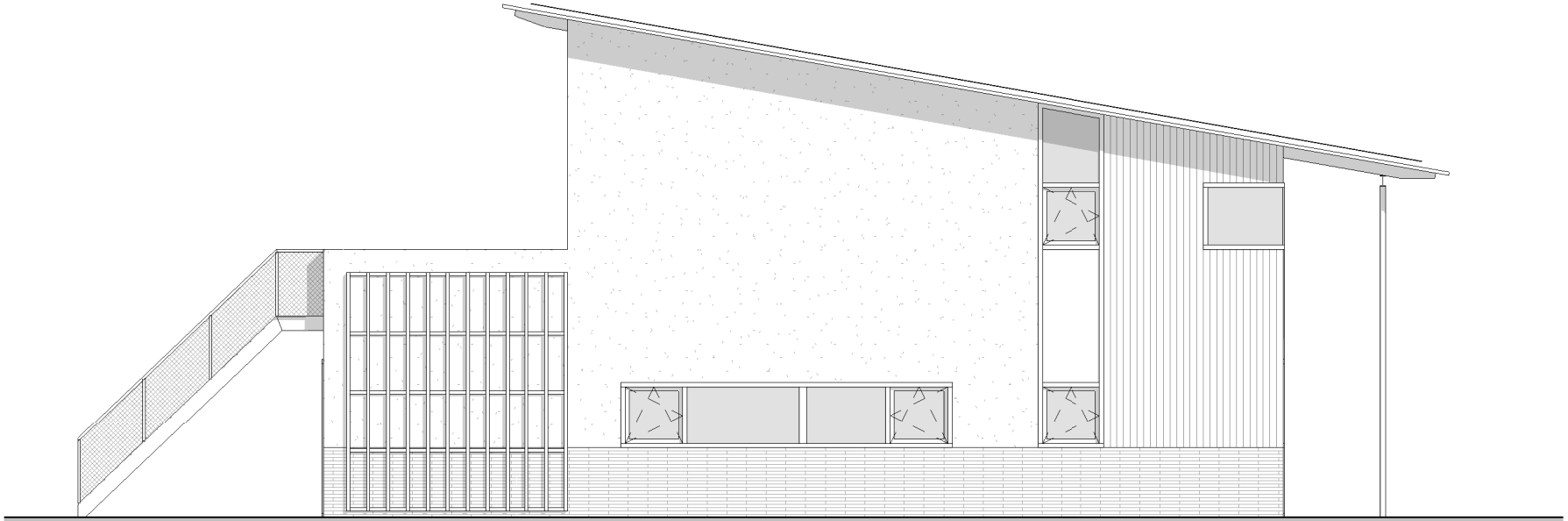
Voor aanzicht



Rechter aanzicht



Achter aanzicht



Linker aanzicht





RECREATIEWONINGEN TWEESLAG

NEXIT ARCHITECTEN

STATENLAAN 8
6828 WE ARNHEM

T +31 (0)26 44 61 368
E STUDIO@NEXITARCHITECTEN.NL
I WWW.NEXITARCHITECTEN.NL

PROJECT

Nieuwbouw recreatiewoningen
te Giesbeek

OPDRACHTGEVER

Koozand B.V.
Jody Koopmans
Bingerdensedijk 27
6987 EA Giesbeek

PROJECTNUMMER

20-509

ONDERDEEL

Recreatiewoningen Tweeslag

FORMAAT

A3

SCHAAL

1:100

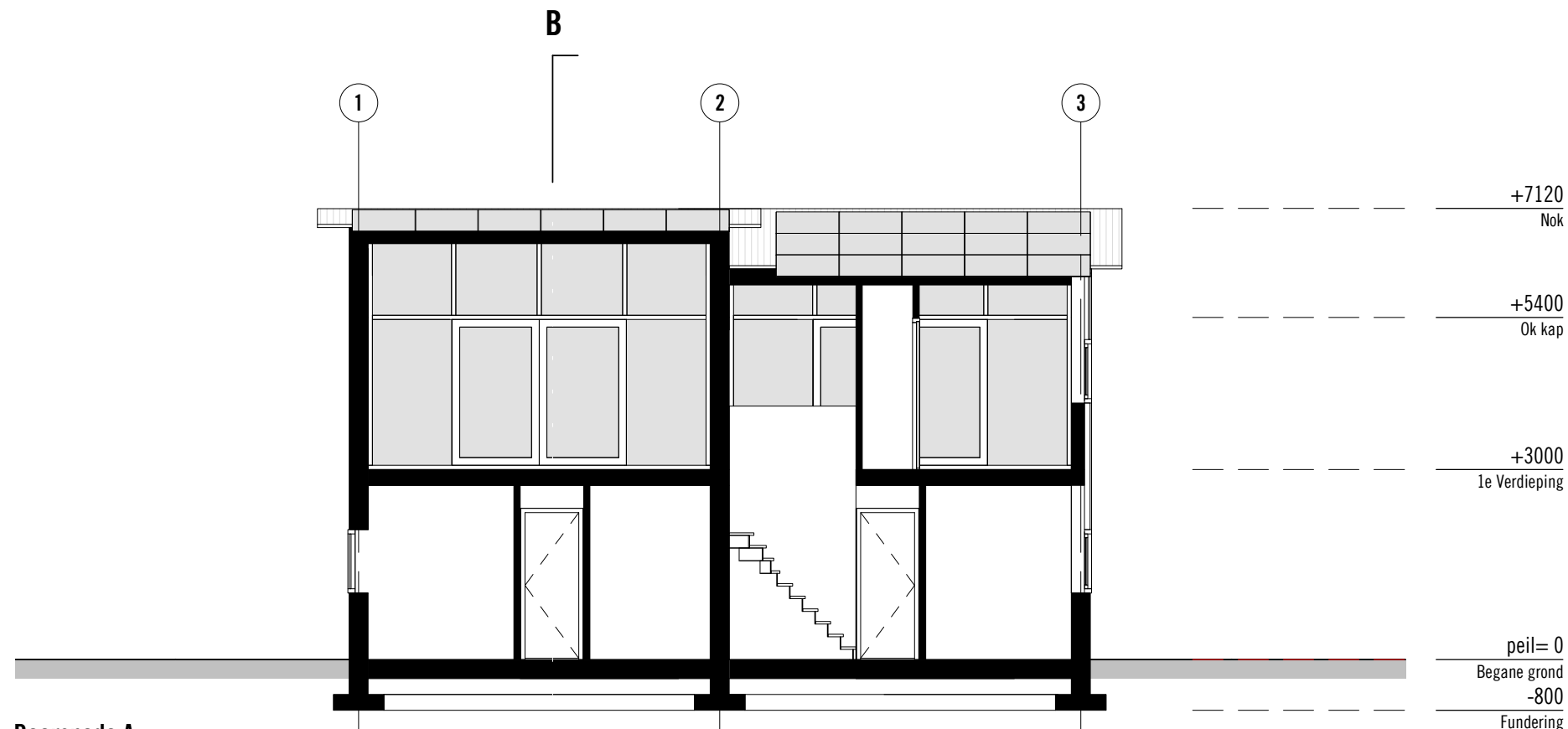
STATUS

Voorlopig

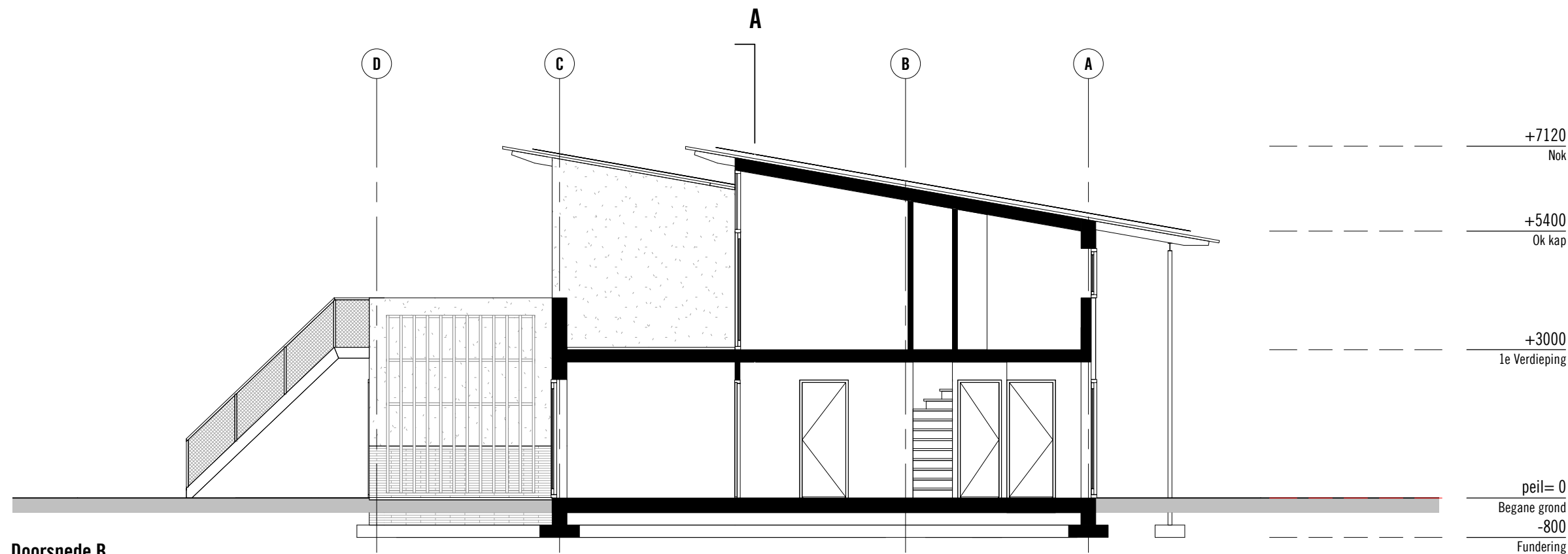
GETEKEND

AdB / JB





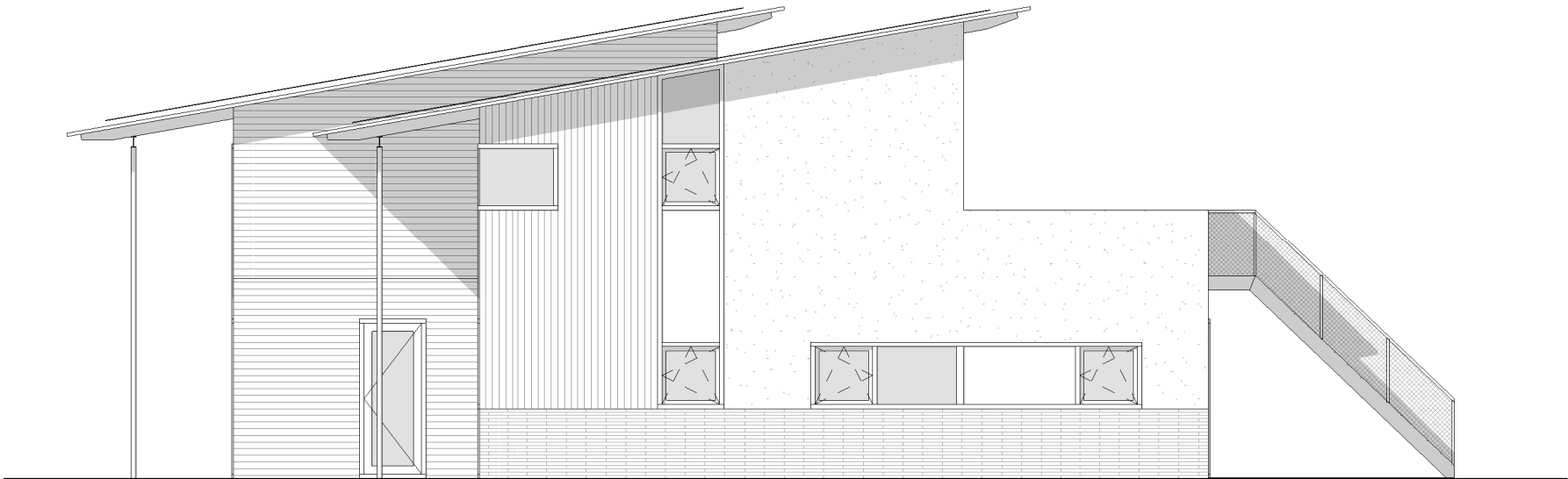
Doorsnede A



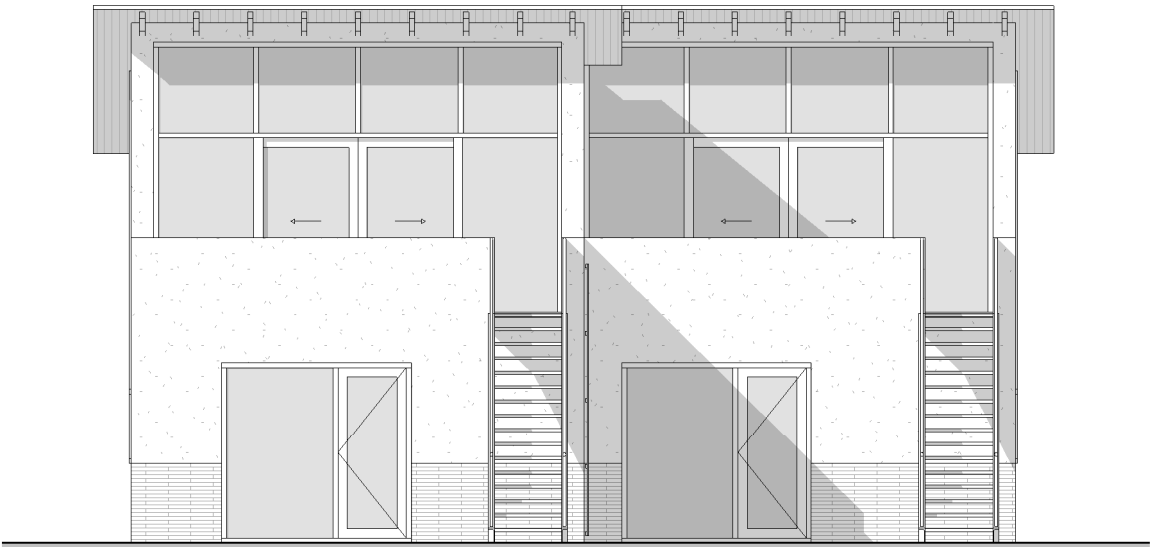
Doorsnede B



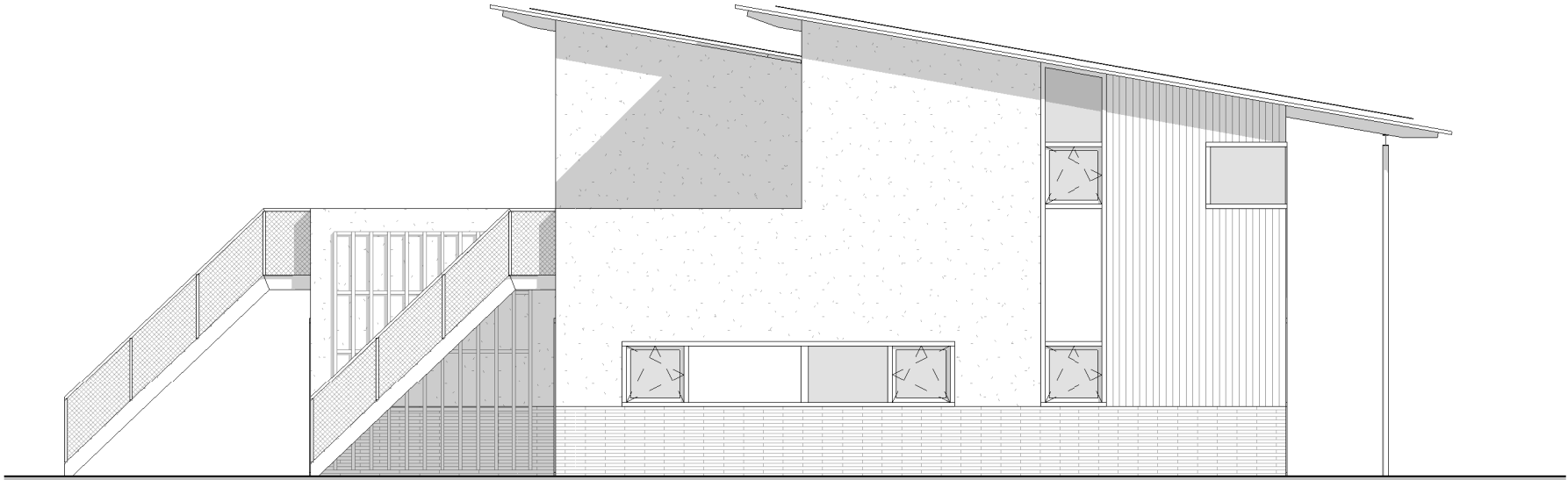
Voor aanzicht



Rechter aanzicht



Achter aanzicht



Linker aanzicht





RECREATIEWONINGEN DRIESLAG

NEXIT ARCHITECTEN

STATENLAAN 8
6828 WE ARNHEM

T +31 (0)26 44 61 368

E STUDIO@NEXITARCHITECTEN.NL

I WWW.NEXITARCHITECTEN.NL

PROJECT

Nieuwbouw recreatiewoningen
te Giesbeek

OPDRACHTGEVER

Koozand B.V.
Jody Koopmans
Bingerdensedijk 27
6987 EA Giesbeek

PROJECTNUMMER

20-509

ONDERDEEL

Recreatiewoningen Drieslag

FORMAAT

A3

SCHAAL

1:100

STATUS

Voorlopig

GETEKEND

AdB / JB



Begane grond

onderdeel
Plattegrond BG Drieslag

tekeningnr.
D-S020-1

datum
24.06.2020

schaal
1:100

formaat
A3



1e Verdieping

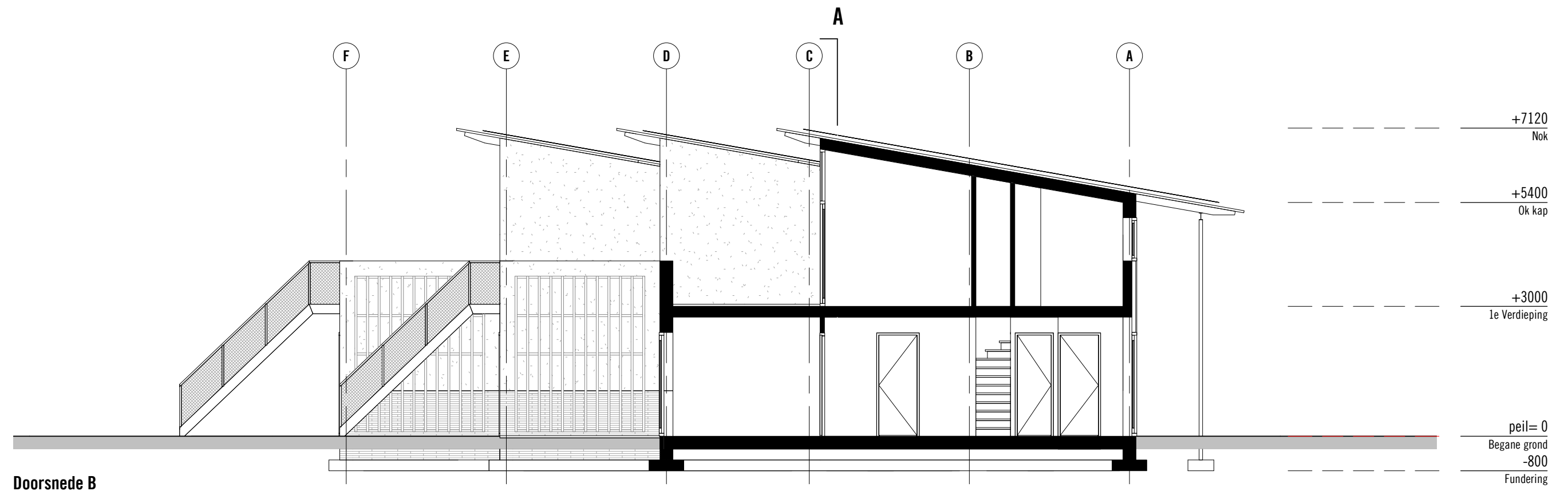
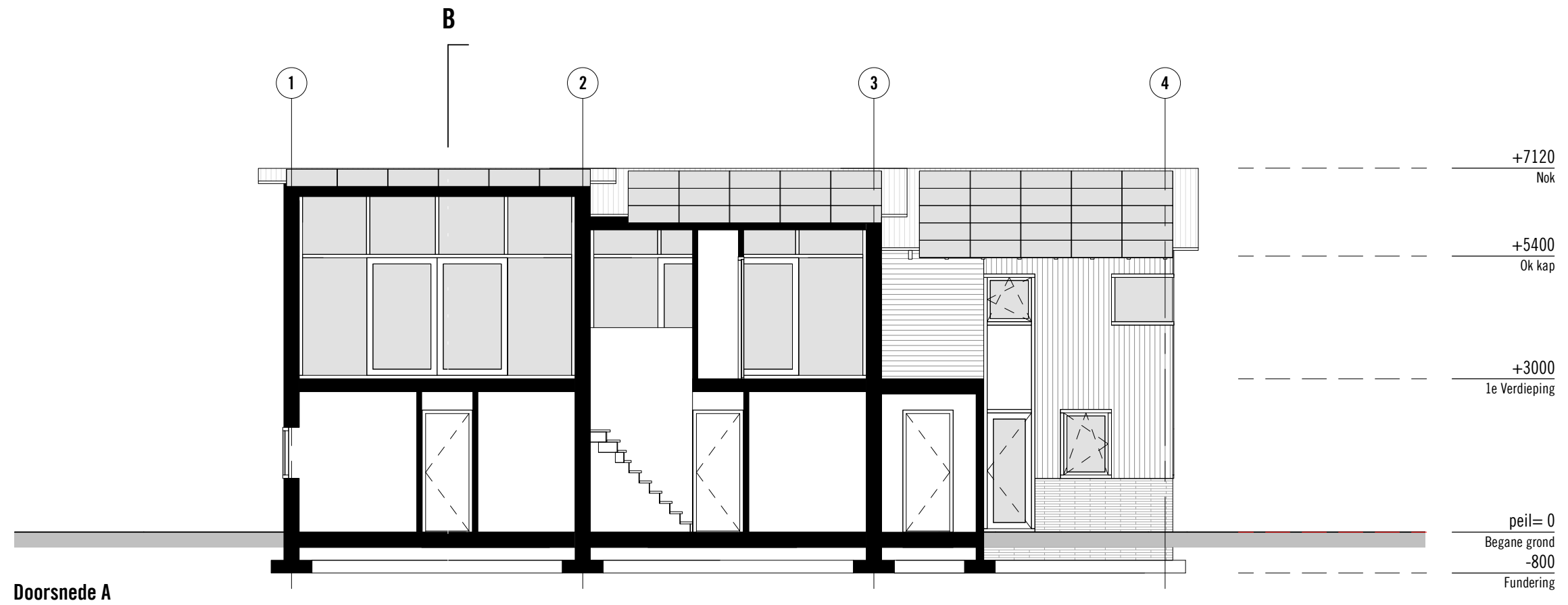
onderdeel
Plattegrond 1eV Drieslag

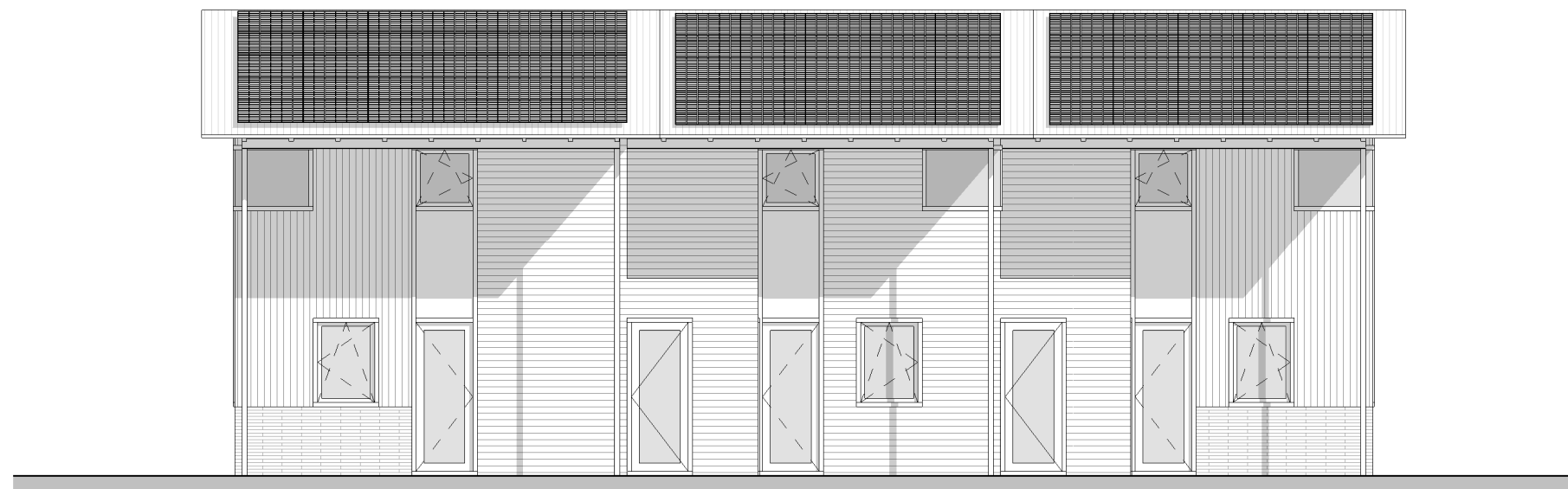
tekeningnr.
D-S020-2

datum
24.06.2020

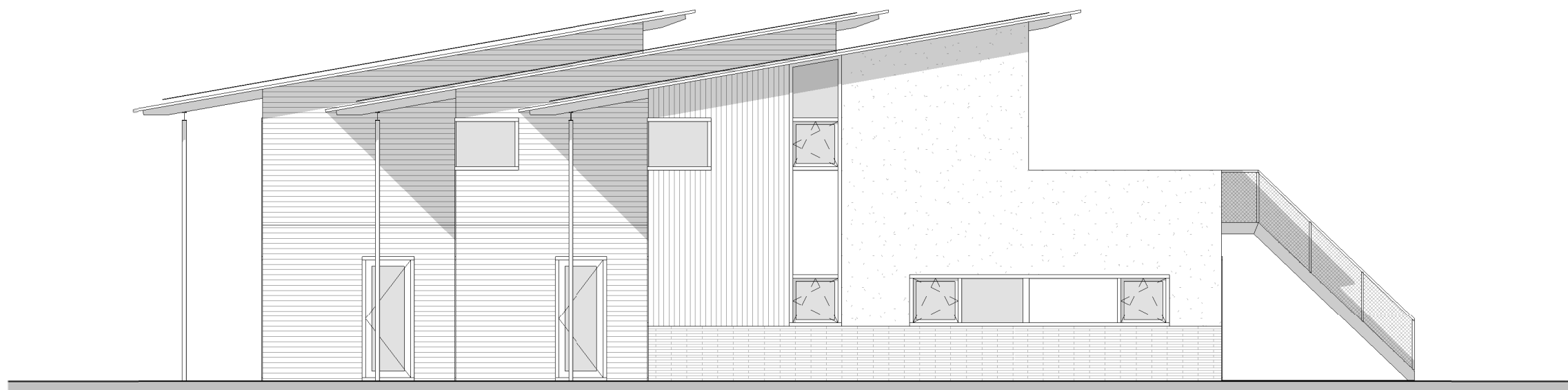
schaal
1:100

formaat
A3

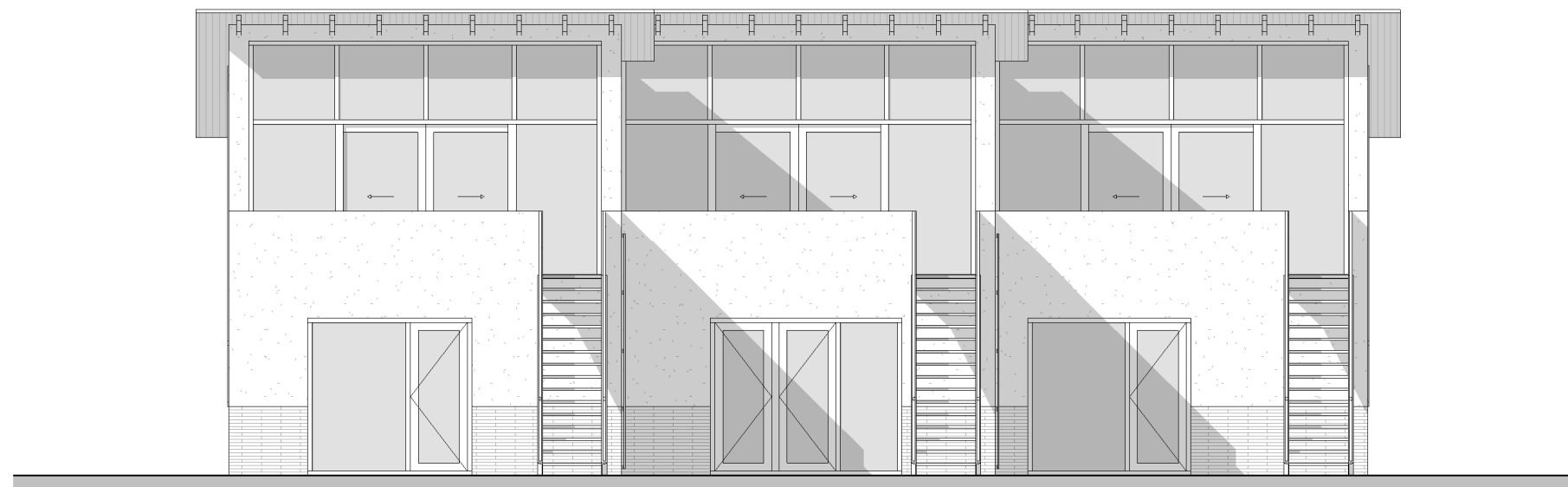




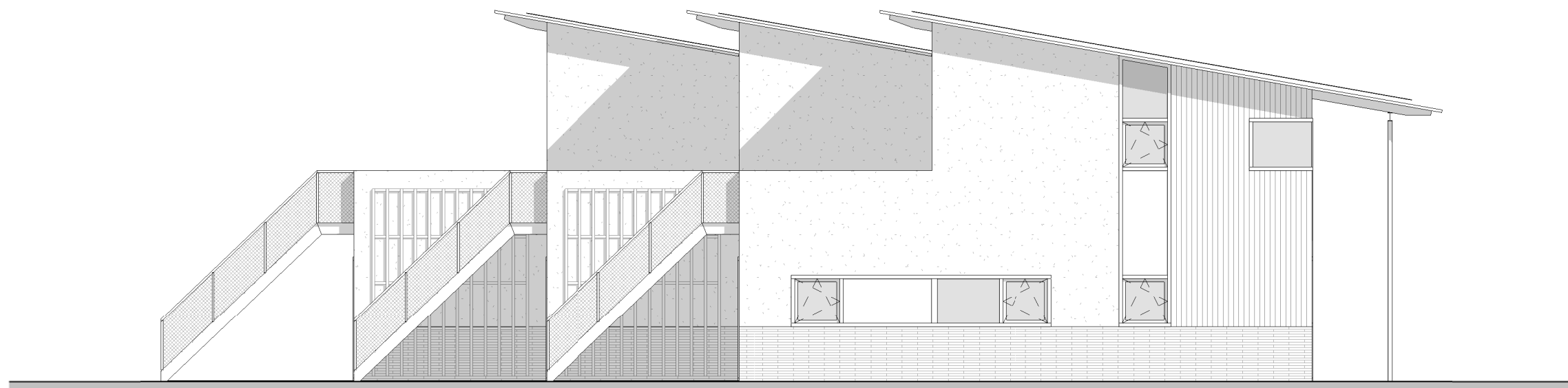
Voor aanzicht



Rechter aanzicht



Achter aanzicht



Linker aanzicht





© NEXIT ARCHITECTEN 2021
in opdracht van Kooholding B.V. Giesbeek

Vragen vanuit de raad aan het college:

A. Schriftelijke vragen als bedoeld in artikel 36 Reglement van Orde

B. Schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording in de raads- of commissievergadering

C. Technische vragen

Categorie: ~~A~~/~~B~~/C (doorhalen wat niet van toepassing is)

Onderwerp: Uitmeentsestraat Giesbeek (23 recreatiewoningen)

Naam en fractie: Marcel Lap, PvdA

Datum indienen: 10 juni 2021

Afdeling: Ruimtelijke ontwikkeling

Contactpersoon: Ard Schenk (sommige vragen zijn beantwoord in samenspraak met initiatiefnemer)

Inleiding/Aanleiding:

Er is een initiatief ingediend voor de ontwikkeling van 23 recreatiewoningen op een voormalige parkeerplaats van Leisurelands aan de Uitmeentsestraat 4 in Giesbeek. Uit de beschrijving maken wij op dat de recreatiewoningen worden verhuurd. Permanente bewoning is niet toegestaan.

Vraag/Vragen:

1. Welke regels omtrent het verhuren van de 23 recreatiewoningen zijn opgesteld en wie gaat de verhuur uitvoeren.
Reactie: In artikel 3.3.1 is het volgende opgenomen
Strijdig gebruik
Tot strijdig gebruik van de gronden en bouwwerken wordt in ieder geval gerekend:
a. permanent (laten) bewonen van recreatiewoningen;
b.
Initiatiefnemer geeft aan dat verhuur gaat gebeuren in samenwerking met camping de veerstal, zij hebben enorme ervaring met verhuur van vakantie woningen.
2. Zijn er op voorhand al plannen om 1 of meerdere recreatiewoningen te verkopen aan particulieren (beleggers) voor geheel of gedeeltelijk eigengebruik. Al dan niet met de optie om de recreatiewoning binnen een overkoepelende verhuurorganisatie te verhuren.
Reactie: Initiatiefnemer geeft aan dat er geïnteresseerden zijn voor de aankoop van een recreatiewoning.

3. Wanneer een recreatiewoning door een particulier/belegger wordt gekocht. Hoe is gewaarborgd dat in de recreatiewoning niet permanent wordt gewoond.

Reactie: Dit ligt vast in de bestemmingsplanregels. Zie ook reactie op vraag 1.

Initiatiefnemer geeft aan dat ook in de verkoopovereenkomst komt te staan dat er niet permanent gewoond mag worden.

4. Hoe lopen de milieuzones (o.a. geluid, geur, risico's, hinder etc.) van het naastgelegen bedrijventerrein ten opzichte van het gebied waar de recreatiewoningen worden ontwikkeld.

Reactie: De milieuzonering is beschouwd in paragraaf 4.5 van de toelichting. De conclusie is "Het aspect milieuzonering is geen belemmering voor het wijzigen van de bestemming."

5. Zou deze locatie op basis van de milieuzones ook geschikt zijn geweest voor reguliere woningen.

Reactie: Het onderzoek heeft zich toegespitst op recreatiewoningen. Daar is onderzoek naar gedaan en daar zijn conclusies uit getrokken. Of woningbouw ook mogelijk is op deze locatie is op voorhand niet te zeggen. Het nabijgelegen industrieterrein kent een maximale milieucategorie van 3.2. Deze kent een contour van 100 meter. Dit ligt over het gebied waar de recreatiewoningen zijn bestemd. Het feit dat er een contour over het gebied ligt betekent niet automatisch dat woningbouw niet mogelijk is. Daarvoor is nader onderzoek noodzakelijk. Dit onderzoek is in het kader van dit bestemmingsplan niet uitgevoerd.

Vragen vanuit de raad aan het college:

A. Schriftelijke vragen als bedoeld in artikel 36 Reglement van Orde

B. Schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording in de raads- of commissievergadering

C. Technische vragen

Categorie: A/B/C (doorhalen wat niet van toepassing is)

Onderwerp: BP Uitmeentsestraat 4, Giesbeek

Naam en fractie: ...Bart Kagei, GroenLinks

Datum indienen: 15-6-2021

Afdeling: Ruimtelijke Ontwikkeling

Contactpersoon: Ard Schenk

Inleiding/Aanleiding:

Buitendijks bouwen levert extra risico op voor de bouwer, de bewoners en de gemeente.

Vraag/Vragen:

1. Ligt net plangebied buitendijks?

Reactie: Nee

2. Stelt Rijkswaterstaat of het waterschap nog voorwaarden aan de bouw?

Reactie: Het bouwplan ligt binnen de dijkzone. In overleg met het waterschap zullen de recreatiewoningen verhoogd worden aangelegd.

3. Loopt de gemeente nog enig risico in het geval van extreem hoog water en schade aan gebouwen of voorzieningen ten gevolge van deze ontwikkeling?

Reactie: Het bouwplan ligt niet buitendijks. Er is geen gevaar voor schade bij extreem hoog water.

Raadsvergaderingen 2018–2022

Dossiernummer	2455
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	7 juli 2021
Agendapunt	14
Omschrijving	HAMERSTUK Z/21/386116 Begroting RDL 2022–2025

Geagendeerd	Vergaderdatum
Raadsvergaderingen 2018–2022	7 juli 2021
Raadsvergaderingen 2018–2022	8 juli 2021

Toelichting

T.b.v. de raadsvergadering van 7 juli 2021.

*Z04D3C72B29

*



Raadsvoorstel

Onderwerp	Begroting 2022-2025 RDL
Zaaknummer	Z/21/386116
Documentnummer	INT/21/1025633
Portefeuillehouder	C.Koers-De Graaf
Portefeuille	Milieu
Behandelend ambtenaar/afdeling	M.Krosenbrink (BOR)
Telefoon	595136
E-mail	M.krosenbrink@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Reinigingsdienst De Liemers (RDL) heeft de begroting 2022-2025 in concept gereed. De gemeenteraad heeft volgens de Wet gemeenschappelijke regeling de mogelijkheid over de begroting een zienswijze in te dienen. Het college adviseert om nu geen zienswijze in te dienen.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. Geen zienswijze in te dienen op de Begroting 2022 van Reinigingsdienst De Liemers

3. Waarom naar de raad

Volgens artikel 14.1 van Gemeenschappelijke Regeling Reinigingsdienst De Liemers stuurt RDL acht weken voor vaststelling een conceptbegroting naar de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij de raad het recht heeft een zienswijze in te dienen. Eerder heeft RDL al een Kaderbrief gestuurd, waarin zij de voornemens voor deze begroting heeft toegelicht. Het bestuur van RDL stelt in juli de begroting (en de jaarrekening) definitief vast.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

De raad de gelegenheid geven te geven het (financiële) beleid van de RDL tegen het licht te houden en te bezien op de gevolgen voor Zevenaar.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1. RDL heeft in de begroting de ontwikkelingen uit de Kaderbrief verwerkt

In de Kaderbrief kondigt RDL ontwikkelingen aan die zij in de begroting gaat verwerken. Die ontwikkelingen roepen geen vragen op. De (financiële) effecten van het nieuw te bouwen aanbiedstation zijn op dit moment nog onvoldoende uitgewerkt.

2. De toegenomen kosten zijn te verklaren

De toegenomen bijdrage voor Zevenaar (€ 193.434,-) in vergelijking met de begroting 2021 komt deels door nieuwe taken, zoals de extra inzet voor het beheer van de aan te leggen ondergrondse containers en deels door gestegen kosten voor verwerking van afvalstromen en personele lasten.

3. Over de gevolgen van het nieuwe aanbiedstation is nu nog onvoldoende bekend

In de zomer verwacht het bestuur van RDL de plannen voor het nieuwe aanbiedstation voldoende te hebben uitgewerkt om een goed beeld te kunnen geven van de (financiële) gevolgen.

Het bestuur van RDL is voornemens daarna een informatieve raadsbijeenkomst te beleggen, voordat zij de gevolgen in een begrotingswijziging verwerkt. Nadat het in het college ter besluitvorming is geweest zal de raad worden geïnformeerd over de begrotingswijziging

Alternatieven

Bij de begroting 2021 is afgesproken dat de bijdrage van Zevenaar niet zou stijgen tenzij er sprake was van nieuwe taken. Dit heeft voor 2021 geresulteerd in hogere tarieven voor het aanbiedstation. Nu is gedeeltelijk sprake van nieuwe taken en gedeeltelijk van gestegen kosten. Omdat de tarieven voor het nieuwe aanbiedstation toch al op de schop gaan (wegen in plaats van volume) is het niet logisch nu te pleiten een separate tariefswijziging door te voeren.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

n.v.t.

7. Klimaat en duurzaamheid

RDL draagt met de uitvoering van de afvalinzameling bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente op het gebied van vermindering van de hoeveelheid restafval.

8. Communicatie

Communicatie over dit besluit vindt langs reguliere weg plaats. Zodra de gemeenteraad een besluit heeft genomen over dit voorstel, informeert de gemeente RDL daarover.

9. Kosten, baten en dekking

De begroting van RDL verwerkt de gemeente Zevenaar in haar eigen begroting. De dekking komt uit de afvalstoffenheffing. De gemeenteraad stelt de hoogte daarvan vast in december 2021.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	1025651	Begroting 2022-2025 RDL

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Begroting 2022-2025 RDL
Zaaknummer	Z/21/386116
Documentnummer	INT/21/1025633

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat ;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 110 van de Gemeentewet en artikel 14.1 van Gemeenschappelijke Regeling Reinigingsdienst De Liemers.

besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen op de Begroting 2022 van Reinigingsdienst De Liemers

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op .

De griffier
W. van der Vlies

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk

Meerjarenbegroting 2022-2025



Reinigingsdienst De Liemers

INHOUD

Algemeen	5
<i>Inleiding</i>	<i>5</i>
<i>Uitgangspunten begroting 2022.....</i>	<i>5</i>
<i>Procedure begroting</i>	<i>5</i>
Beleidsbegroting	6
<i>Programma afval.....</i>	<i>6</i>
<i>Programma overhead.....</i>	<i>10</i>
<i>Paragrafen</i>	<i>12</i>
Financiële begroting	16
<i>Overzicht van baten en lasten</i>	<i>16</i>
<i>Incidentele baten en lasten.....</i>	<i>16</i>
<i>Uiteenzetting financiële postitie</i>	<i>16</i>
<i>Vaststellingsbesluit</i>	<i>17</i>
Bijlagen	18
<i>Overzicht van baten en lasten naar taakveld</i>	<i>18</i>

ALGEMEEN

INLEIDING

Voor u ligt de meerjarenbegroting 2022-2025 van Reinigingsdienst De Liemers. Deze begroting voldoet aan de nieuwe regels van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Deze regels zijn vanaf 2018 ook van toepassing op gemeenschappelijke regelingen.

UITGANGSPUNTEN BEGROTING 2022

In de begroting zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd.

Inflatie

Prijsstijging

De nu voorliggende begroting is gebaseerd op de jaarrekening 2020 en vermeerderd met prijsstijgingen voor zover die bekend zijn of te verwachten zijn.

Lonen

De lonen in de begroting zijn gebaseerd op de jaarrekening 2020 vermeerderd met 1,5% loonstijging voor 2021 en 1,5% loonstijging voor 2022 .

Rente

De rente in de begroting is gebaseerd op de werkelijk betaalde rente in het laatst afgeronde boekjaar (2020) en bedraagt € 32.506 (2,19%). Deze rente wordt toegerekend aan de verwachte boekwaarde van de investeringen per 1 januari 2022.

PROCEDURE BEGROTING

De begroting 2022 wordt op 3 mei 2021 in concept vastgesteld door het bestuur. Op 7 juli 2021 wordt de meerjarenbegroting 2022-2025 definitief vastgesteld door het bestuur.

BELEIDSBEGROTING

PROGRAMMA AFVAL

Wat willen we bereiken?

RDL voert in opdracht van de gemeenten Montferland en Zevenaar taken uit op het gebied van afvalinzameling en de exploitatie van aanbestedstations. De uitvoering van deze taken moet voor de gemeenten een bijdrage leveren aan de vermindering van de hoeveelheid restafval, zodat de gemeenten kunnen voldoen aan de VANG-doelstelling (Van Afval Naar Grondstof). De inzameling van afval levert een bijdrage aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeenten Montferland en Zevenaar.

Beleidskaders

- Wet milieubeheer
- Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP)
- VANG (Van Afval Naar Grondstoffen)
- Ketenovereenkomst verpakkingen 2020-2029

Beleidsindicatoren (verplicht)

Volgens het BBV worden onderstaande beleidsindicatoren verplicht opgenomen in de begroting.

Omvang huishoudelijk restafval (kilo's per inwoner per jaar)	2021	2022
Montferland	90	90
Zevenaar	100	90

Beleidsindicatoren (eigen)

Aanbestedstation	Indicator	2021	2022
's-Heerenberg	% gescheiden inzameling afval	86%	86%
Lobith	% gescheiden inzameling afval	89%	89%
Zevenaar	% gescheiden inzameling afval	87%	87%
's-Heerenberg	Hoeveelheid gebracht afval (in ton)	4.230	4.288
Lobith	Hoeveelheid gebracht afval (in ton)	2.076	2.597
Zevenaar	Hoeveelheid gebracht afval (in ton)	14.368	14.812

Wat gaan we daarvoor doen?

Afval

Inzamelen van restafval, gft, PMD en papier volgens met de gemeenten afgesproken frequentie.
inzamelen van grof afval en grof tuinafval op afroep.

Afhandelen van vragen, klachten en meldingen van inwoners over de afvalinzameling

Straatreiniging

Straatvegen op basis van met de gemeenten afgesproken frequenties en/ of schoonheidsgraad.

Wat gaat dat kosten?

	Jaarrek 2020	Begroot 2021	Begroot 2022	begroot 2023	begroot 2024	begroot 2025
Programma afval						
Lasten						
Inzameling huishoudelijk afval	438.862	442.101	478.562	478.562	478.562	478.562
Inzameling GFT	649.691	617.684	647.287	647.287	647.287	647.287
Inzameling PMD	332.366	302.912	372.823	372.823	372.823	372.823
Grof huishoudelijk- en tuinafval	4.985	6.986	9.678	9.678	9.678	9.678
Papierinzameling	313.488	288.359	326.975	326.975	326.975	326.975
Straat- en marktvegen	351.438	360.832	398.312	398.312	398.312	398.312
Aanbiedstation 's-Heerenberg	429.133	368.502	415.625	415.625	415.625	415.625
Aanbiedstation Lobith	303.649	209.827	250.141	250.141	250.141	250.141
Aanbiedstation Zevenaar	1.528.836	1.271.931	1.382.264	1.382.264	1.382.264	1.382.264
Aanbiedstation 7Poort			38.326	38.326	38.326	38.326
Incidentele werkzaamheden	58.359	80.989	105.047	105.047	105.047	105.047
Compensabele BTW	1.002.330	809.692	890.582	890.582	890.582	890.582
Totaal lasten programma afval	5.413.138	4.759.815	5.315.621	5.315.621	5.315.621	5.315.621
Baten						
Grof huishoudelijk- en tuinafval	7.525	6.100	7.525	7.525	7.525	7.525
Aanbiedstation 's-Heerenberg opbr. afval	204.973	256.225	284.063	284.063	284.063	284.063
Aanbiedstation Lobith opbr. afval	77.922	90.245	127.828	127.828	127.828	127.828
Aanbiedstation Zevenaar opbr. afval	577.553	779.350	859.680	859.680	859.680	859.680
Calculatieverschillen				0	0	0
Compensabele BTW	1.002.330	809.692	890.582	890.582	890.582	890.582
Exploitatiebijdrage Montferland	1.541.174	1.206.664	1.335.927	1.335.927	1.335.927	1.335.927
Exploitatiebijdrage Zevenaar	2.001.661	1.611.539	1.810.015	1.810.015	1.810.015	1.810.015
Totaal baten programma afval	5.413.138	4.759.815	5.315.621	5.315.621	5.315.621	5.315.621
Saldo	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Inzameling huishoudelijk afval en GFT

Door het grotere aanbod van restafval in de route houdt RDL rekening met een uitbreiding van het aantal inzameluren. De duobakwagen en de kraakperswagen voeren beide deze werkzaamheden uit en worden niet meer als apart voertuig geadministreerd, maar als inzamelwagen benoemd.

Inzameling PMD

Het aanbod van PMD is toegenomen. RDL houdt daarom rekening met meer inzameluren.

Grof huishoudelijk- en tuinafval

Het inzamelen van grof huishoudelijk afval en grof tuinafval gebeurt op afroep in Montferland en Zevenaar. Het tarief voor het ophalen van grof huishoudelijk afval bedraagt € 80,- per m³ en het tarief voor het ophalen van grof tuinafval bedraagt € 30,- per m³. Beiden met een minimum van € 80,- respectievelijk € 30,-. In Zevenaar maakt de inzameling van kerstbomen onderdeel uit van dit product.

Papierinzameling

De kosten van papierinzamelingen bevatten ook inhuur van derden. De extra kosten voor het inhuren van derden voor de papierinzameling worden bij het bepalen van de bijdrage per gemeente verdeeld over alle tractie-uren van dit product. Het tractietarief voor papier komt op gemiddeld € 46,04.

Straat- en marktvegen

In Montferland verricht RDL het straatvegen als onderdeel van het totaalonderhoud van de buitenruimte, dat onder andere ook borstelen en maaien bevat. Die laatste taken worden in opdracht van de gemeente Montferland door een aannemer verricht.

Voor de gemeente Zevenaar geldt diezelfde werkwijze voor het Gelders Eiland.

Aanbiedstations

De kosten worden na aftrek opbrengst particulieren verdeeld naar rato van het aantal aansluitingen. Dit geldt voor alle aanbiedstations. Montferland heeft 16.016 aansluitingen en Zevenaar 20.227.

In de nu voorliggende begroting zijn de consequenties van het nieuwe aanbiedstation op 7Poort nog niet verwerkt, omdat deze op dit moment nog onvoldoende financieel uitgewerkt zijn. Wij verwerken deze gevolgen in een begrotingswijziging. De verwachting is overigens dat de bijdragen van de gemeenten daardoor niet zullen veranderen, omdat het voornemen is de stijgende exploitatielasten te verwerken in de tarieven aan de poort. De jaarlasten van het voorbereidingskrediet zijn wel in de begroting verwerkt.

In de begroting 2022 is voor het eerst rekening gehouden met de aparte verwerking van luiers.

Incidentele werkzaamheden

Deze werkzaamheden betreffen het incidenteel inzamelen/verwijderen van illegaal gestort afval in Zevenaar, het incidenteel ophalen van restanten van rommelmarkten, het beschikbaar stellen en ledigen van containers bij festiviteiten in Zevenaar en het uitzetten van containers en gladheidsbestrijding in Zevenaar. In 2022 is voor het eerst rekening gehouden met extra uren voor het beheer van de aan te leggen ondergrondse containers in Zevenaar. De kosten van dit product worden doorberekend aan Zevenaar.

Aantal uren

Het aantal uren is gebaseerd op het werkelijke aantal uren in 2020, tenzij de Corona-effecten kwantificeerbaar zijn. Dit is van toepassing op de papierinzameling, waarvoor in 2020 tijdelijk extra mensen moesten worden ingehuurd, omdat vrijwilligers niet ingezet konden worden.

Het totaal aantal uren ligt 6391 hoger dan de begroting 2021, maar 862 hoger dan werkelijk in 2020 gemaakt. Een groot deel van die extra uren komt voor rekening van de uitbreiding beheer ondergrondse containers, dat in 2020 en 2021 nog niet in de begroting was opgenomen.

PROGRAMMA OVERHEAD

Wat willen we bereiken?

De ondersteunende taken voor een efficiënte uitvoering van het programma afval worden verzameld in een apart programma overhead.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Volgens het BBV worden onderstaande beleidsindicatoren verplicht opgenomen in de jaarstukken.

Indicator	Definitie	2021	2022
Formatie	FTE per 1.000 inwoners	0,00	0,00
Bezetting	FTE per 1.000 inwoners	0,00	0,00
Apparaatskosten	Kosten per inwoner	32,98	32,98
Externe inhuur	Kosten als % van totale loonsom plus inhuur	100%	100%
Overhead	Kosten als % van de totale lasten begroting	8,3%	7%

Wat gaan we daarvoor doen?

De overheadkosten bestaan uit de salariskosten en opleidingskosten van ondersteunend personeel en de toerekening van kosten van de gemeente Zevenaar voor administratie, klantcontactcentrum (KCC), ICT, P&O en huisvesting.

Daarnaast worden de heffing vennootschapsbelasting en onvoorzien hier verantwoord.

Wat gaat dat kosten?

	Jaarrek 2020	Begroot 2021	Begroot 2022	begroot 2023	begroot 2024	begroot 2025
Programma overhead						
Lasten						
Overhead	407.536	433.520	423.504	423.504	423.504	423.504
Heffing Vennootschapsbelasting	294	285	294	294	294	294
Onvoorzien						
Totaal lasten programma overhead	407.830	433.805	423.798	423.798	423.798	423.798
Baten						
Exploitatiebijdrage Montferland	173.084	182.939	177.975	177.975	177.975	177.975
Exploitatiebijdrage Zevenaar	234.746	250.866	245.824	245.824	245.824	245.824
Totaal baten programma overhead	407.830	433.805	423.798	423.798	423.798	423.798
Saldo	0	0	0	0	0	0

Overhead

Door diverse kleine verschuivingen vallen de totale kosten voor overhead iets lager uit dan in de begroting 2021, maar iets hoger dan de jaarrekening 2020. Dat laatste komt doordat rekening is gehouden met stijgende salarissen en de kosten van het onderzoek naar de structuur van RDL

De kosten voor overhead worden verdeeld op basis van het aantal voor de gemeente gemaakte uren. De uren van het aanbiedstation worden bij die berekening verdeeld op basis van het aantal aansluitingen.

PARAGRAFEN

Inleiding

Onderhoud kapitaalgoederen

De RDL heeft zorg voor de inzamelvoertuigen voor de afvalinzameling en daarnaast ook drie aanbestedingsstations waar zich roerende en onroerende zaken bevinden. Al deze kapitaalgoederen vergen onderhoud. Gezien de duurzaamheid van de kapitaalgoederen is dat een taak die continue middelen vergt. Het bestuur stelt uiteindelijk via de begroting vast wat RDL aanschaft en welke financiële middelen daarbij horen. Ten aanzien van dit laatste gaat het niet alleen om de aanschafwaarde (inclusief afschrijvingstermijn), maar ook om de hoogte van het onderhoudsbudget.

De vereiste kwaliteit is een belangrijke factor. RDL schaft kapitaalgoederen aan met een bepaalde kwaliteit, die beschreven is in de offerteaanvraag of het bestek. Het onderhoud heeft zijn financiële vertaling in de gemaakte uren en de nota's. De economische afschrijvingstermijnen bepalen in eerste instantie de levensduur. Jaarlijks wordt getoetst wat de staat van deze goederen is en zo nodig past het bestuur middels de begroting de afschrijvingstermijn aan.

Voor het onderhoud aan de gebouwen van de RDL (de aanbestedingsstations) is geen meerjarenonderhoudsplan opgesteld. Het onderhoud wordt wel op basis van ervaringscijfers geraamd in de begroting. In 2022 bedraagt het begrote onderhoud gebouwen op de drie aanbestedingsstations €23.970,-.

Weerstandvermogen en risicobeheersing

Inleiding

Bij het weerstandvermogen gaat het om de mate waarin de gemeenschappelijke regeling (GR) in staat is middelen vrij te maken om substantiële tegenvallers op te vangen. Bij het weerstandvermogen gaat het dus om de robuustheid van de begroting. Door aandacht voor het weerstandvermogen, voorkom je dat elke financiële tegenvaller dwingt tot bezuinigen. Het weerstandvermogen kan betrekking hebben op het begrotingsjaar zelf, maar het kan ook betrekking hebben op meerdere begrotingsjaren. Voor het beoordelen van de robuustheid van de begroting is inzicht nodig in de omvang en in de achtergronden van de risico's en de aanwezige weerstandscapaciteit.

Financiële kengetallen

	jaarrek 2020	begroot 2021	begroot 2022	begroot 2023	begroot 2024	begroot 2025
Netto schuldquote	26%	25%	26%	26%	26%	26%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	26%	25%	26%	26%	26%	26%
Solvabiliteitsratio	0	0	0	0	0	0
Structurele exploitatieruimte	0	0	0	0	0	0

Netto schuldquote

De netto schuldquote bestaat uit twee kengetallen:

- a. netto schuldquote: dit kengetal geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Het geeft een indicatie van de mate waarin de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie drukken. Hoe lager het percentage hoe beter.
- b. netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen: Om inzicht te verkrijgen in hoeverre er sprake is van doorlenen wordt de netto schuldquote zowel in- als exclusief doorgeleende gelden weergegeven (netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen).

De gegevens zijn ontleend aan de geprognosticeerde balans. Voor de RDL bedraagt het percentage van de netto schuldquote in 2022 26%.

De gecorrigeerde netto schuldquote komt eveneens uit op 26%. De RDL leent geen bedragen door aan derden.

Solvabiliteitsratio

De solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin de gemeenschappelijke regeling in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Omdat de RDL geen eigen vermogen heeft is deze ratio 0.

Structurele exploitatieruimte

Voor de beoordeling van de financiële positie is het van belang te kijken naar de structurele baten en structurele lasten. Heeft de gemeenschappelijke regeling structurele ruimte in de begroting om de eigen lasten te dragen of is er sprake van een tekort. Omdat het saldo van baten en lasten bij de RDL wordt doorberekend aan de deelnemende gemeenten is er geen sprake van een begrotingssaldo en is de structurele exploitatieruimte dus 0.

Weerstandscapaciteit

Het bestuur van de RDL is verantwoordelijk voor een financieel sluitende begroting. Het is binnen de door de toezichthouder gestelde kaders aan de GR zelf te bepalen wat een passende omvang van het weerstandsvermogen is. De weerstandscapaciteit bestaat uit de middelen en mogelijkheden waarover de GR's beschikken om niet begrote kosten die onverwachts en substantieel zijn te dekken, zoals de algemene reserve.

- a. De RDL heeft in de begroting geen post onvoorzien. Gezien het karakter van de GR (puur uitvoerend) zijn lasten redelijk nauwkeurig te ramen en zijn incidenten bijzonder zeldzaam.
- b. Overschotten c.q. tekorten wikkelt de RDL bij de jaarrekening af via de aangesloten gemeenten. De RDL heeft om deze reden geen algemene reserve.

Risico's

Hier brengen wij mogelijke risico's in beeld zodat de deelnemende gemeente deze zo nodig in hun eigen paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing kunnen opnemen.

De financiële risico's liggen vooral op het gebied van de verwerkingsprijzen en –opbrengsten van de diverse afvalstromen op de aanbestedstations. Elke nieuwe aanbesteding, die ook voor het boekjaar 2022 voor sommige stromen nog plaats gaat vinden, kan leiden tot een ander tarief voor een afvalstroom. Ook nieuwe wetgeving (voorbeeld afvalstoffenbelasting) heeft effect op de kosten. Nieuw beleid van de gemeente (voorbeeld gratis maken van tuinafval) heeft effect op het saldo van kosten en opbrengsten. De effecten kunnen deels opgevangen worden door significante wijzigingen eerder in kaart te brengen en de begroting daarop aan te passen. Als de Coronacrisis ook in 2022 nog voortduurt kan dat ook voor 2022 invloed hebben op het resultaat.

Financiering

De RDL heeft haar vaste activa van € 1.478.000 en het saldo van de overige balansposten gefinancierd bij Zevenaar. Zevenaar voert de treasuryfunctie van de RDL uit. Dit gebeurt op grond van de Wet Fido en het treasurystatuut.

Kasgeldlimiet

De kasgeldlimiet stelt dat de gemiddelde netto vlottende schuld (< 1 jaar) van een gemeenschappelijke regeling in een kwartaal niet hoger mag zijn dan 8,2% van het begrotingstotaal (€5.739.000). Dit betekent dat de RDL maximaal € 471.000 aan kort geld (kasgeld) mag aantrekken. De netto schuld op korte termijn bedraagt op 1 januari 2022 € 1.478.000 en overschrijdt daarmee de kasgeldlimiet. Dit regelt RDL doordat de vaste activa worden gefinancierd bij de gemeente Zevenaar en de treasuryfunctie ook door Zevenaar wordt uitgevoerd. Een overschrijding van de kasgeldlimiet heeft voor de RDL dan ook geen nadelige gevolgen.

Renterisiconorm

De renterisiconorm bepaalt dat jaarlijks maximaal 20% van het begrotingstotaal onderhevig mag zijn aan renteherziening en aflossing. Hiermee wordt een maximum gesteld aan het renterisico op langlopende geldleningen. Omdat de RDL geen vaste geldleningen heeft is er ook geen sprake van een renterisico.

Schatkistbankieren

Schatkistbankieren houdt in dat lokale overheden overtollige financiële middelen moeten afkomen naar de schatkist van het Rijk. Op basis van artikel 9 van de regeling Schatkistbankieren is de RDL vrijgesteld van schatkistbankieren voor decentrale overheden.

Bedrijfsvoering

Inleiding

RDL voert taken en opdrachten van de deelnemende gemeenten uit op het gebied van reiniging en afvalinzameling. Bij de uitvoering van deze taken houdt RDL rekening met de wettelijk eisen.

Leidraad hiervoor is de volgende tekst (artikel 4) uit de Gemeenschappelijke Regeling:

De bedrijfsvoeringsorganisatie voert ten behoeve van de colleges taken uit of laat deze taken uitvoeren, op het gebied van het gemeentelijk afvalbeleid welke taken voortvloeien uit de Wet milieubeheer.

RDL is derhalve een uitvoerende dienst. Doelstelling is zo efficiënt mogelijk de inzameling te verrichten tegen een - voor zover binnen de geraamde kosten haalbaar - zo hoog mogelijke kwaliteit.

De bedrijfsvoering van de RDL vindt binnen de structuur van de gemeente Zevenaar plaats. Dat wil zeggen dat voor een groot gedeelte deze bedrijfsvoering gelijksoortig is en dat RDL van de faciliteiten gebruik maakt. Hierbij valt te denken aan zaken als huisvesting, personeel en organisatie, financieel beheer, automatisering en informatisering.

De gemeente Zevenaar, waarbij de medewerkers in dienst zijn, heeft een integriteitscode. PenO heeft toegezegd om ook bij kortstondig ingehuurde medewerkers meer aandacht te besteden aan het onderschrijven van de integriteitsverklaring.

Beleid arbeidsomstandigheden

In 2018 is er een medewerkerstevredenheidsonderzoek in de gehele organisatie uitgevoerd. De uitkomsten daarvan zijn besproken met de medewerkers en punten die naar voren zijn gekomen zijn verder uitgewerkt.

In 2020 was het ziekteverzuimcijfer 3,3%. In 2019 was dat nog 3,6%.

Inhuur derden

De RDL is een continudienst en moet bij ziekte of anderszins acuut een beroep kunnen doen op personeel van buiten de RDL. Dit gebeurt vooral met medewerkers van het uitzendbureau en in geval van nood met personeel van de buitendienst van de gemeente Zevenaar. Op deze wijze is de bedrijfsvoering verzekerd van voldoende continuïteit.

FINANCIËLE BEGROTING

OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN

	Jaarrek 2020	Begroot 2021	Begroot 2022	begroot 2023	begroot 2024	begroot 2025
Lasten						
Programma afval	5.412.844	4.759.815	5.315.621	5.315.621	5.315.621	5.315.621
Programma overhead	407.830	433.805	423.798	423.798	423.798	423.798
Totale lasten	5.820.674	5.193.620	5.739.419	5.739.419	5.739.419	5.739.419
Baten						
<u>Programma afval</u>						
Diverse baten	1.870.303	1.941.612	2.169.678	2.169.678	2.169.678	2.169.678
Exploitatiebijdrage Montferland	1.541.044	1.206.664	1.335.927	1.335.927	1.335.927	1.335.927
Exploitatiebijdrage Zevenaar	2.001.497	1.611.539	1.810.015	1.810.015	1.810.015	1.810.015
<u>Programma overhead</u>						
Exploitatiebijdrage Montferland	173.084	182.939	177.975	177.975	177.975	177.975
Exploitatiebijdrage Zevenaar	234.746	250.866	245.824	245.824	245.824	245.824
Totaal baten	5.820.674	5.193.620	5.739.419	5.739.419	5.739.419	5.739.419
Saldo	0	0	0	0	0	0

De baten en lasten zijn toegelicht bij de programma's afval en overhead.

INCIDENTELE BATEN EN LASTEN

De jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling dient structureel in evenwicht te zijn. Daarmee wordt bedoeld dat alle structurele lasten worden gedekt door structurele baten. De baten en lasten in de begroting zijn structureel van aard. Voor zover toch sprake is van incidentele baten en lasten dan worden deze doorberekend aan de deelnemende gemeenten en daardoor binnen de begroting van de RDL dus met eenzelfde last of bate gecompenseerd.

UITEENZETTING FINANCIËLE POSTITIE

Geprognosticeerde balans

Hieronder wordt de geprognosticeerde balans van de RDL weergegeven. Op basis van de BBV-voorschriften worden de cijfers meerjarig weergegeven.

	Jaarrek. 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Materiële vaste activa	1.522.903	1.296.602	1.477.533	1.477.533	1.477.533	1.477.533
Vorderingen < 1 jaar	380.839	200.000	290.420	290.420	290.420	290.420
Liquide middelen						
Overlopende activa	30.053	15.676	22.865	22.865	22.865	22.865
Totaal activa	1.933.795	1.512.278	1.790.817	1.790.817	1.790.817	1.790.817
Vlottende schulden < 1 jaar	1.902.855	1.490.273	1.764.344	1.764.344	1.764.344	1.764.344
Overlopende passiva	30.940	22.005	26.473	26.473	26.473	26.473
Totaal passiva	1.933.795	1.512.278	1.790.817	1.790.817	1.790.817	1.790.817

VASTSTELLINGSBESLUIT

BIJLAGEN

OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN NAAR TAAKVELD

	Jaarrek 2020	Begroot 2021	Begroot 2022	begroot 2023	begroot 2024	begroot 2025
Lasten						
0.4 Overhead	407.536	433.520	423.798	423.798	423.798	423.798
0.5 Rente	28.787	14.502	32.505	32.505	32.505	32.505
0.9 Vennootschapsbelasting	294	285	294	294	294	294
2.1 Straatreiniging	345.123	356.571	391.209	391.209	391.209	391.209
7.3 Afval	5.038.934	4.388.741	4.891.613	4.891.613	4.891.613	4.891.613
Totaal lasten	5.820.674	5.193.619	5.739.419	5.739.419	5.739.419	5.739.419
Baten						
0.4 Overhead:						
Exploitatiebijdrage						
Montferland	173.084	182.939	177.975	177.975	177.975	177.975
Exploitatiebijdrage Zevenaar	234.746	250.866	245.824	245.824	245.824	245.824
7.3 Afval:		0		0	0	0
Overige baten	1.870.009	1.941.611	2.169.678	2.169.678	2.169.678	2.169.678
Exploitatiebijdrage						
Montferland	1.541.174	1.206.664	1.335.927	1.335.927	1.335.927	1.335.927
Exploitatiebijdrage Zevenaar	2.001.661	1.611.539	1.810.015	1.810.015	1.810.015	1.810.015
Totale baten	5.820.674	5.193.619	5.739.419	5.739.419	5.739.419	5.739.419
Saldo	0	0	0	0	0	0

Vragen vanuit de raad aan het college:

A. Schriftelijke vragen als bedoeld in artikel 36 Reglement van Orde

B. Schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording in de raads- of commissievergadering

C. Technische vragen

Categorie: A / B / C (doorhalen wat niet van toepassing is)

Onderwerp: Begroting RDL

Naam en fractie: Marcel Lap, PvdA

Datum indienen: 12 juni 2021

Afdeling: (door organisatie in te vullen)

Contactpersoon: (door organisatie in te vullen)

Inleiding/Aanleiding:

Op blz 7 van de begroting van de RDL staat het volgende overzicht met betrekking tot de lasten.

Opvallend hier zijn:

- Lasten voor aanbiedstation Zevenaar blijft in de 4 opvolgende jaren gelijk
- Lasten voor aanbiedstation 7Poort wordt vanaf 2022 voor een relatief klein bedrag opgenomen en wijzigt niet in de latere jaren.
- De totale lasten in de latere jaren wijzigen evenmin (dit beeld zie je ook in andere overzichten – geen wijzigingen t.o.v. 2022)

Wat gaat dat kosten?

	Jaarrek 2020	Begroot 2021	Begroot 2022	begroot 2023	begroot 2024	begroot 2025
Programma afval						
Lasten						
Inzameling huishoudelijk afval	438.862	442.101	478.562	478.562	478.562	478.562
Inzameling GFT	649.691	617.684	647.287	647.287	647.287	647.287
Inzameling PMD	332.366	302.912	372.823	372.823	372.823	372.823
Grof huishoudelijk- en tuinafval	4.985	6.986	9.678	9.678	9.678	9.678
Papierinzameling	313.488	288.359	326.975	326.975	326.975	326.975
Straat- en marktvegen	351.438	360.832	398.312	398.312	398.312	398.312
Aanbiedstation 's-Heerenberg	429.133	368.502	415.625	415.625	415.625	415.625
Aanbiedstation Lobith	303.649	209.827	250.141	250.141	250.141	250.141
Aanbiedstation Zevenaar	1.528.836	1.271.931	1.382.264	1.382.264	1.382.264	1.382.264
Aanbiedstation 7Poort			38.326	38.326	38.326	38.326
Incidentele werkzaamheden	58.359	80.989	105.047	105.047	105.047	105.047
Compensabele BTW	1.002.330	809.692	890.582	890.582	890.582	890.582
Totaal lasten programma afval	5.413.138	4.759.815	5.315.621	5.315.621	5.315.621	5.315.621

In de komende jaren zullen enkele zaken wijzigen in beide gemeenten: meer woningen/huishoudens, minder afval per huishouden, schommelende prijzen voor verwerking/aanbieden van grondstoffen.

Vraag/Vragen:

1. Wat is de reden om in een meerjarenbegroting voor de 3 opvolgende jaren dezelfde cijfers te gebruiken als het eerste jaar 2022?
2. Waarom wordt met te verwachte gewijzigde omstandigheden in de meerjarenbegroting nog geen rekening mee gehouden (meer woningen/huishoudens, minder afval per huishouden etc.)

De planning is dat aanbiedstation 7Poort medio 2022 wordt geopend en dan zal het huidige aanbiedstation Didamseweg sluiten.

3. Waarom zijn bij de lasten voor 2022 en verder dezelfde bedragen opgenomen voor het aanbiedstation Zevenaar en 7Poort. Hadden de lasten vanaf de opening van aanbiedstation 7Poort niet volledig bij die post moeten worden openen.
4. Zijn de nieuwbouwkosten en ontmanteling van het aanbiedstation in deze begroting verwerkt.
5. Worden de kosten van het project nieuwbouw/ontmanteling bij de jaarrekening 2022 apart verantwoord.

1. In de begroting van de RDL wordt geen afwijkende prognose voor de jaren na het eerste begrotingsjaar gedaan, tenzij er sprake is van grote te verwachten afwijkingen die nu al bekend zijn. Die verwachting is er nu niet.

2. Zie antwoord vraag 1. Het is al lastig om begin 2021 de ontwikkelingen over geheel 2022 te voorspellen. Nog verder vooruitkijken, bijvoorbeeld om een prognose te geven van de hoeveelheid afval in de jaren na 2022, is nog moeilijker en leidt slechts tot schijnprecisie. Qua prijsniveau worden constante prijzen gehanteerd.

3. In de begroting RDL 2022-2025 (pagina 8) is aangegeven dat, omdat die nu nog onvoldoende bekend zijn, nog geen rekening is gehouden met de kosten van het nieuwe aanbiedstation op 7Poort. De genoemde kosten voor het aanbiedstation 7Poort betreft de afschrijving van de voorbereidingskosten. Die zijn namelijk wel bekend.

Overigens is de insteek dat de te verwachten hogere exploitatielasten van het nieuw te bouwen aanbiedstation als gevolg van de nieuwe investering in de poorttarieven worden verwerkt. De kosten in de begroting (die de bijdrage van de gemeente representeren) zullen in dat geval ongewijzigd blijven.

4. Voor wat betreft de nieuwbouwkosten verwijzen wij naar het eerste deel van het antwoord op vraag 3. De kosten van de ontmanteling maken onderdeel uit van het project aanbiedstation 7Poort.

5. In de jaarrekening 2022 worden alle kosten verantwoord. Aangezien de nieuwbouw van het aanbiedstation een belangrijke ontwikkeling is, zal hier in de jaarstukken 2022 zeker aandacht aan worden besteed. En wel zodanig dat inzichtelijk wordt wat de kosten voor de bouw van het nieuwe aanbiedstation zijn geweest.

Raadsvoorstel

Onderwerp	Zienswijze op concept-regionale agenda 2022 (incl. actualisatie 2021), begroting 2022 Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen en bestuursakkoord Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, The Economic Board en provincie Gelderland
Zaaknummer	Z/21/389841
Documentnummer	INT/21 /1030640
Portefeuillehouder	Lucien van Riswijk (coördinerend)
Portefeuille	Regionale samenwerking
Behandelend ambtenaar/afdeling	Hans Bosch (staf)
Telefoon	0316-595615
E-mail	h.bosch@zevenaar.nl

1. Samenvatting

In november 2020 heeft de gemeenteraad van Zevenaar besloten deel te nemen aan de versterkte regionale samenwerking in de regio Arnhem Nijmegen. Nu liggen de opgaven, waarop de regio zich de komende jaren gaat richten, ter consultatie voor. Zevenaar herkent zich in voldoende mate in deze opgaven en ziet kansen om met deelname aan deze opgaven de eigen ambities en doelstellingen, zoals onder meer vastgelegd in het collegeprogramma 2018-2022, op een efficiënte en kwalitatief goede wijze te realiseren. Daarom stelt het college de gemeenteraad voor in te stemmen met de regionale agenda 2022 en daarvoor eenmalig een bedrag van € 187.000 vrij te maken.

Met de concept begroting 2022 van de Groene Metropoolregio, waarin deze en eerder gemaakte financiële afspraken zijn vertaald, kan worden ingestemd.

2. Raadsvoorstel

1. In te stemmen met de zienswijze op concept-regionale agenda 2022;
2. Geen zienswijze in te dienen op de concept begroting 2022 van de Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen;
3. Bestuursakkoord Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, The Economic Board en provincie Gelderland voor kennisgeving aan te nemen.

3. Waarom naar de raad

Overeenkomstig de bepalingen van artikel 35 Wgr heeft de gemeenteraad de mogelijkheid zienswijzen in te brengen tegen de ontwerp begroting. Artikel 27 van de gemeenschappelijke regeling regelt de besluitvorming over de regionale opgaven.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

De concept-regionale agenda 2022 geeft inhoud aan de versterkte regionale samenwerking en regionale ambitie. De agenda brengt de ambities dichterbij, zoals deze zijn geformuleerd in de lokale collegeprogramma's én in de agenda's van provincie, rijk en Europa. Het maakt concreet wat de regio in 2022 wil doen in samenwerking met elkaar en met de partners. De agenda vormt een goede basis om de samenwerking met de provincie Gelderland en The Economic Board vorm te geven in een te sluiten bestuursakkoord. Dit akkoord krijgt concrete invulling via een (rollende) regionale investeringsagenda. Hierin wordt ook de bijdrage van de 18 samenwerkende regiogemeenten per opgave opgenomen, na besluitvorming door de 18 gemeenten over de definitieve regionale agenda.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 De regionale agenda zorgt voor een gezamenlijke aanpak van grote maatschappelijke opgaven in de Groene Metropoolregio

De regionale agenda moet de 18 regiogemeenten in staat stellen om vanuit een gezamenlijke en samenhangende aanpak te werken aan grote maatschappelijke opgaven en/of delen daarvan die gebaat zijn bij een gezamenlijke, regionale aanpak. De agenda stelt colleges en raden in staat met elkaar af te spreken welke opgaven en speerpunten in de komende jaren gezamenlijk en integraal worden opgepakt. De regionale agenda is van belang voor de samenwerking met andere overheden, maatschappelijke partners, zoals onder meer kennisinstellingen, het bedrijfsleven en onze inwoners. Werken met een duidelijke en gezamenlijke regionale agenda zorgt ook voor mogelijkheden ten aanzien van programma's en fondsen in Den Haag en Brussel. Inhaken op programma's en initiatieven van andere overheden en samenwerkingspartners, allianties sluiten met andere maatschappelijke partners op bovenlokaal niveau wordt eenvoudiger met een wervende, ambitieuze en uitnodigende agenda van samenwerkende gemeenten.

1.2 De jaren 2021 en 2022 vormen overgangsjaren

Het jaar 2022, is net als het tussenjaar 2021, een opstartjaar. In de agenda is dan ook een aantal acties opgenomen met het karakter van verkenningen of opstellen van een visie. Dit is noodzakelijk om aansluitend in 2022 en 2023 concrete acties te starten. Met de nu voorgestelde, zo minimaal mogelijke, financiële inzet kan de samenwerking er in slagen partners (Provincie, Rijk en Europa) te overtuigen de samenwerking te verstevigen en langjarig te investeren in de Groene Metropoolregio.

De concept-regionale agenda 2022 geeft ook een actualisatie van de agenda 2021. Eerder is door de Stuurgroep Versterking aangekondigd dat voor het jaar 2021 gewerkt wordt met een ingroeimodel. Door de vertraging in het Versterkingsproces vanwege de coronacrisis konden destijds eventuele nieuwe bedragen voor regionale opgaven niet meer in de gemeentelijke begrotingen voor 2021 verwerkt worden. In dit lopende jaar wordt daarom gewerkt met de financiële middelen die daar reeds voor beschikbaar zijn of binnen de huidige begrotingen beschikbaar zijn te stellen. Deze financiering is grotendeels gekoppeld aan de bestaande afspraken over bijdragen aan budgetten van al lopende programma's en activiteiten.

1.3 De regionale opgaven sluiten goed aan bij de Zevenaarse doelstellingen en ambities

Bij de beoordeling van de regionale opgaven staan we vooral voor de beantwoording van de vraag of deze agenda voldoende bijdraagt aan de doelstellingen en ambities van Zevenaar. Is de agenda uitnodigend genoeg en zien we daarin genoeg kansen om niet alleen regionaal de opgaven verder te brengen, maar ook lokaal revenue te plukken van de vertaling van de ambities in concrete speerpunten en acties? Hieronder vermelden we per opgave waar de uitwerking van voorgestelde regionale opgaven in de daarbij behorende speerpunten en acties van (grote) toegevoegde waarde zijn voor Zevenaarse beleidsambities. Daaruit blijkt wat ons betreft voldoende de meerwaarde van de samenwerking in de Groene Metropoolregio. Niet alle onderdelen van de opgaven (speerpunten/activiteiten) zijn van evenveel toegevoegde waarde voor Zevenaar. Daarnaast zijn sommige speerpunten op dit moment nog niet voldoende concreet uitgewerkt om daarover al een afgewogen oordeel uit te spreken. Maar alles bij elkaar genomen zijn wij positief over de voorliggende agenda.

Verbonden regio:

Deze opgave richt zich op duurzame oplossingen voor een robuust weggennet, betrouwbaar spoor, (H)OV voor iedereen en een aantrekkelijk fietsnetwerk. Met de gedragsaanpak duurzame mobiliteit helpen en verleiden we inwoners en werkgevers om duurzamer, slimmer, sneller en gezonder te reizen. Daartoe behoort de realisering van een regionaal (snel)fietspadennetwerk. De verkenning van de snelfietsroute richting Didam, Doetinchem en de rest van de Achterhoek is hiervan onderdeel. Daarnaast ligt de focus op

de filegevoelige A12 corridor, waarbij ingezet wordt op het verbeteren van duurzame modaliteiten zoals OV en spoor. Onderdeel hiervan is de voorgenomen aanleg van een mobiliteitsknooppunt in Zevenaar-Oost in combinatie met een treinstation.

Productieve regio:

Deze opgave richt zich vooral op het versterken van de regionale economie door innovatie en forse banengroei. Voor Zevenaar zijn vooral de speerpunten Toekomstbestendige werklocaties, Doorontwikkeling van (inter)nationale clusters en het Stimuleren van ondernemerschap in het MKB van belang. Binnen deze speerpunten sluiten de projecten uitbreiding bedrijventerrein 7Poort, het toekomstbestendig maken van Hengelder en Tatelaar en de MKB-deal prima aan. Door de inzet van de regio op deze projecten, komen we in aanmerking voor beleidsruimte en financiële ondersteuning. De deelname aan het regionaal programma werklocaties (RPW) is overigens verplicht. Door de lobby binnen het speerpunt doorontwikkeling (internationale) clusters zijn we in staat subsidies voor innovaties vanuit Brussel, de Euregio en Den Haag te verkrijgen. Om inzichtelijk te krijgen wat de inzet binnen de Productieve regio oplevert, wordt er een economische monitor ontwikkeld.

Voor het speerpunt Human Capital, Onderwijs en Arbeidsmarkt vragen wij ons af of alle voorgenomen acties in de regio Arnhem Nijmegen wel op het juiste schaalniveau landen. Voor de inzet van de lobbykracht van de regio voor dit speerpunt is dat ongetwijfeld het geval, maar voor andere acties zijn voor Zevenaar wellicht de sub regio Arnhem of zelfs de Liemers een betere schaalgrootte. Ons oogmerk is steeds de activiteiten zo dicht mogelijk bij de inwoner of ondernemer te organiseren.

Circulaire regio:

In deze opgave wordt onder andere de regionale inkoop van duurzame energie opgepakt waarbij schaalvoordelen optreden, wordt naar de grondstoffen en ketens gekeken zoals de circulariteit in de grond-, weg- en waterbouw waar Zevenaar al op inzet en worden de circulaire bouwopgaven uit de Woondeal verder uitgewerkt. Verder worden de Regionale (klimaat) Adaptatie Strategieën (RAS) nader uitgewerkt (NB: voor de Liemers is dit overigens al het geval), en worden er regionaal afspraken gemaakt over het verankeren van de Regionale Energiestrategie in beleid, wordt er een regionaal plan opgesteld voor energiebesparing voor woningen en bedrijven en vindt kennisdeling plaats voor het aardgasvrij maken van wijken. Deze opgave kent al een langere historie en heeft zich in het verleden al bewezen met onder meer de regionale inkoop van duurzame energie en de ontwikkeling van de RES.

Ontspannen regio:

Deze opgave sluit aan op sterke inzet van Zevenaar op de vrijetijdseconomie. Het speerpunt duurzaam toerisme heeft als actiepunten gezamenlijk opdrachtgeverschap van Toerisme Veluwe Arnhem Nijmegen (TVAN), visie op gastheerschap, ontwikkeling van thematische verhaallijnen, spreiding recreatiedruk en maken van vitaliteitsaanpak dag- en verblijfsrecreatie. Binnen het speerpunt bruisende binnensteden krachtige kernen zijn mogelijkheden om de leefbaarheid in centra en dorpskernen te versterken, al is het nu nog vrij abstract geformuleerd en missen we de concrete acties. Ook inzet op cultuur is hierbij een middel. Door in te zetten op het verbeteren van de culturele infrastructuur beogen we daarnaast ook cultuur meer een rol binnen het sociaal domein te laten spelen, aansluitend op de transformatieagenda 025. Het speerpunt groen-blauw raamwerk hangt samen met de groene opgave. Met de natuurwaarde en landschap die wij in Zevenaar hebben van belang om natuur te behouden, versterken en keuzes te maken rondom het ruimtegebruik.

Groene Groeiregio:

De opgave Groene Groeiregio komt met een verstedelijkingsstrategie voor het verbinden van goede regionale afweging van de ruimtelijke opgaven. Om samen de groei in de regio te regisseren en zo de typische balans tussen stedelijke ontwikkeling en ontspannen leef kwaliteit te behouden. De strategie betreft een integrale benadering van de ruimtelijke opgaven en biedt Zevenaar bouwstenen voor haar omgevingsbeleid, want de ruimtelijke afweging wordt uiteindelijk lokaal gemaakt. Voor de verstedelijkingsstrategie vindt een afzonderlijke consultatieronde langs de deelnemende gemeenten plaats. In Zevenaar wordt daarvoor in juni een informatieve raadsbijeenkomst gepland.

Verder is er een grote woningbouwopgave, dat geldt ook voor de Zevenaar. Met de woondeal worden de krachten van de verschillende overheidslagen gebundeld met als doel het functioneren van de woningmarkt in de regio Arnhem-Nijmegen structureel te verbeteren, de bouwproductie met oog voor circulariteit en duurzaamheid op niveau te brengen en de leefbaarheid te vergroten. Vanuit deze opgave kunnen wij vooral gebruik maken van het opdoen van kennis en kunde door o.a. het inzetten van de Regionale expertise flexpool en de regionale lobby bij de provincie, Rijk en Europa voor middelen en aandacht. Tevens ondersteunen meerdere marktpartijen en corporaties de woondeal waardoor er een sterk en breed netwerkveld ontstaat. Vermeldenswaard is de korting op de verhuurdersheffing, die in het kader van de woondeal voor de woningcorporaties is gerealiseerd. De thema's spelen zowel regionaal als lokaal; door samen op te trekken kunnen we van elkaar leren en elkaar aanvullen.

1.4 Regionale samenwerking vraagt bestuurlijke en ambtelijke inzet

Regionale samenwerking levert enerzijds efficiencywinst op doordat gemeentelijke activiteiten op een regionale schaal worden uitgevoerd. Daarnaast is voor het welslagen van deze regionale samenwerking voldoende bestuurlijke en ambtelijke capaciteit nodig voor het begeleiden van de regionale processen en besluitvorming, zodat de gemeente daarmee goede verbinding houdt. Rond de opgaven zijn bestuurlijke opgaveteams georganiseerd, die de uitvoering van de opgaven aansturen, de voortgang bewaken en zo nodig zorgen voor bijstelling. In alle bestuurlijke opgaveteams is ons college vertegenwoordigd.

Ook de gemeenteraden zijn via de regionale agendacommissie aangesloten.

De ambtelijk verbinding kan vorm worden gegeven door als Zevenaar deel te nemen aan de regionale werkgroepen, die de speerpunten en acties van de regionale opgaven verder uitwerken en voorbereiden. Door hierover sub regionaal afspraken te maken in de Liemers met Duiven, Westervoort, Montferland en Doesburg kunnen de lasten worden gedeeld.

Overigens kan de vraag worden gesteld of er met nu de voorziene organisatie van de opgaven niet te veel bestuurlijke drukte wordt georganiseerd met een algemeen bestuur, dagelijks bestuur, regionale agendacommissie, bestuurlijke opgaveteams, portefeuille overleggen en ambtelijke werkgroepen. Daar komt de lokale organisatie rond de opgaven nog bovenop. Het is van belang hier een goede balans in te vinden. We zullen in de praktijk zien hoe zich dat ontwikkelt en of deze organisatie, die vooral zo is opgezet om de verbinding met de deelnemende gemeenten op een goede wijze vorm te geven, niet ten koste gaat van de flexibiliteit en slagkracht van de regio. We zullen dit kritisch volgen en als het nodig is hiervoor aandacht vragen.

2 De regionale opgaven zijn vertaald in conceptbegroting 2022 Groene Metropoolregio

Met het proces van de regionale agenda is aansluiting gezocht bij het proces van de vaststelling van de begroting 2022 van de Groene Metropoolregio. De deelnemende gemeenteraden worden uitgenodigd om voor 30 juni 2021 een zienswijze in te dienen.

De conceptbegroting 2022 geeft, naast de kosten voor het Regiobureau, inzicht in de netto inwonerbijdrage per inwoner voor de 5 opgaven. De concept regionale agenda 2022 vormt de inhoudelijke onderbouwing voor de bijdrage per opgave. Het bedrag voor de opgaven bedraagt in totaal € 4,23 per inwoner. De inwonerbijdrage voor het Regiobureau bedraagt onveranderd € 2,50. Door de bijdrage van de Provincie Gelderland, groot € 600.000,00 kan dit bedrag voor 2021 en 2022 eenmalig naar beneden worden bijgesteld tot € 1,73 per inwoner. In de conceptbegroting is ook de bijdrage aan The Economic Board opgenomen van € 1,00 per inwoner. De conceptbegroting geeft geen aanleiding een zienswijze in te dienen.

3 Een bestuursakkoord moet de samenwerking met de provincie Gelderland en The Economic Board over de regionale opgaven vorm geven.

Een bestuursakkoord regelt de samenwerking van de Groene Metropoolregio met The Economic Board en de provincie Gelderland. Het akkoord moet vooral leiden tot een goede langjarige samenwerking over een

gezamenlijke investeringsagenda. Het voor consultatie voorliggende bestuursakkoord is vooral een procesdocument met algemene afspraken over de samenwerking. De investeringsagenda maakt onderdeel uit van dit akkoord en zal concreter uitwerken hoe de drie partijen gezamenlijk gaan bijdragen aan de regionale agenda en de opgaven. De investeringsagenda is nog *work in progress* en momenteel nog maar beperkt met de bijdragen van de samenwerkingspartners gevuld. De definitieve investeringsagenda volgt later dit jaar. Dat wordt een dynamisch document dat jaarlijks wordt hernieuwd.

Het voorliggende bestuursakkoord geeft in dit stadium geen aanleiding tot het maken van op- of aanmerkingen. Wij vertrouwen erop dat de voorliggende regionale opgaven met name de provincie voldoende uitnodigt zich substantieel met financiële middelen en menskracht in te zetten om van deze regionale samenwerking een succes te maken. Wij hopen dat we voor de definitieve besluitvorming over de opgaven duidelijk is waar de provincie aan mee wilt doen. Wij roepen de Groene Metropoolregio op zich daarvoor sterk te maken.

Alternatieven

--

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De opgaven worden aangestuurd door Bestuurlijk Opgave Teams, elk bestaande uit de bestuurlijk opdrachtgever van de opgave als geheel en de bestuurlijk aanspreekpunten van de speerpunten. Per opgave vindt over de inzet van middelen en de bereikte resultaten verantwoording plaats in het jaarverslag en in de jaarrekening van de Groene Metropoolregio.

7. Klimaat en duurzaamheid

In de uitvoering van de voorgenomen activiteiten zijn verschillende projecten opgenomen, die bijdragen aan vergroting van de duurzaamheid en klimaatadaptatie.

8. Communicatie

De reactie op de regionale opgaven en concept begroting 2022 van de Groene Metrapoolregio wordt uiterlijk 30 juni 2021 verwacht met het oog op behandeling in het Algemeen Bestuur op 7 juli 2021. Dit past niet meer in onze raads cyclus. In verband met voorziene behandeling in de raadsvergadering op 7 juli 2021 kan Zevenaar de reactie niet tijdig leveren. Onze vertegenwoordiger in het AB van de Metropoolregio kan echter het standpunt van Zevenaar inbrengen op basis van de uitkomst van de behandeling van het raadsvoorstel in de raadscommissie(s). Dat is eveneens mogelijk door de inbreng van onze portefeuillehouders in de Bestuurlijke Opgave Teams (BOT).

Finale besluitvorming over de opgaven vindt in de raad plaats in de 2e helft van 2021 nadat het algemeen bestuur op 15 september 2021 de definitieve regionale agenda 2022 heeft vastgesteld. In dat tijdstraject kan ook worden beoordeeld of in voldoende mate met de eventuele opmerkingen van Zevenaar rekening is gehouden.

Kosten, baten en dekking

Zoals bij het aangaan van de versterkte regionale samenwerking is afgesproken, beslissen de 18 gemeenteraden over deelname aan de opgaven, de gevraagde middelen en het mandaat dat aan de uitvoering wordt meegegeven. Definitieve besluitvorming hierover vindt plaats in de 2e helft van 2021, maar de integrale afweging vindt in Zevenaar, zoals bij alle voorstellen voor nieuw beleid, plaats bij de besluitvorming over de kadernota, in dit geval de Kadernota 2022 in de raad van 7 juli 2021. Per opgave voeren wij de budgetaanvraag op in de Kadernota 2022. De planning van de kadernota loopt overigens parallel met dit voorstel.

Deelname aan de regionale opgaven kost per inwoner:

Groene Groeiregio	€ 0,82
Ontspannen regio	€ 0,57
Circulaire regio	€ 0,81
Productieve regio	€ 0,73
Verbonden regio	<u>€ 1,30</u>
Totaal	€ 4,23

De deelname aan de opgave wordt aangegaan voor een periode van doorgaans twee jaren. Daarna kan een gemeente opnieuw een afweging maken. Daarom zien we de kosten als een incidentele verplichting, die met eenmalig geld kan worden afgedekt. De activiteiten voor 2021 worden uit bestaand geld gedekt, de kosten voor 2022 bedragen dus € 4,23 per inwoner. Dat is voor Zevenaar € 187.000 (afgerond). Een deel van de dekking van dit bedrag kunnen we vinden door een efficiencyslag in onze ambtelijke organisatie doordat de uitvoering van een aantal taken op de regionale schaal wordt opgepakt. Vooralsnog gaan we uit van een bedrag van € 50.000 incidenteel in te zetten voor het jaar 2022. De praktijk moet uitwijzen of dit bedrag voor de toekomstige opgaven haalbaar is. Het aldus nog resterende bedrag van € 137.000 kan worden vrijgemaakt door een eenmalige onttrekking uit de Algemene Reserve, welke we opvoeren in de Kadernota 2022.

In de aangeboden conceptbegroting zijn naast de middelen voor de 5 opgaven ook de middelen voor het Regiobureau en de jaarlijkse bijdrage aan The Economic Board opgenomen. Deze inwonerbijdrage (respectievelijk € 1,73, vanaf 2023 € 2,50, en € 1.00) is in lijn met de besluitvorming over de versterkte regionale samenwerking en in 2020 opgenomen in de Zevenaarse Meerjarenbegroting.

9. Bijlagen

1027528	Concept-regionale agenda 2022 (en actualisatie regionale agenda 2021) Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen.
1027541	Conceptbegroting 2022 Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen
1027549	Bestuursakkoord Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, The Economic Board en provincie Gelderland
1027552	Concept regionale investeringsagenda behorende bij bestuursakkoord
1030846	Zienswijze concept Regionale agenda 2022, Begroting 2022 en Bestuursakkoord
1027570	Hoofdpijnen verstedelijkingsstrategie Arnhem-Nijmegen-Foodvalley

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris	De burgemeester
Danielle Janssen	Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Zienswijze op concept-regionale agenda 2022 (incl. actualisatie 2021), begroting 2022 Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen en bestuursakkoord Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, The Economic Board en provincie Gelderland
Zaaknummer	Z/21/38941
Documentnummer	INT/21/1030640

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar;

gelet op de Gemeentewet en de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluit:

1. In te stemmen met de zienswijze op de concept-regionale agenda 2022;
2. Geen zienswijze in te dienen op de concept begroting 2022 van de Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen;
3. Bestuursakkoord Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, The Economic Board en provincie Gelderland voor kennisgeving aan te nemen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 7 juli 2021.

De griffier
W.M. van der Vlies

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk



Groene groeiregio



Verbonden regio

CONCEPT-REGIONALE AGENDA 2022 en actualisatie regionale agenda 2021



Ontspannen regio



Productieve regio



Circulaire regio



Tussen groen, stad en ICE in Arnhem

Voorwoord

Met gepaste trots bied ik u de concept-regionale agenda 2022 aan. Een regionale agenda die in zeer korte periode tot stand is gekomen door de inzet van velen (ambtelijk en bestuurlijk) in de regio.

Nog geen half jaar geleden hebben de gemeenten zich uitgesproken om de regionale samenwerking te versterken en de gezamenlijk ambities onderschreven. Deze agenda geeft, na het tussenjaar 2021, inhoud en richting aan onze ambities in 2022.

Eén van de kernwaarden van de versterkte samenwerking is transparantie. Deze agenda maakt helder wat de 5 integrale opgaven zijn en wat we willen doen in 2022 om onze ambities te bereiken. Met het aanbieden van deze concept-agenda nodigen wij de gemeenten (colleges en gemeenteraden) uit de opgaven te beoordelen en waar nodig aan te scherpen. Dit passend binnen de P&C cyclus in uw eigen gemeente. Met de ontvangen reacties is het voor het Algemeen Bestuur mogelijk om kort na de zomer een gedragen regionale agenda 2022 vast te stellen. Die agenda omvat 5 integrale opgaven waar gemeenten op uitgenodigd worden om in te tekenen. Vooralsnog voor 1 jaar. De intentie is daarna afspraken te maken over meerdere jaren.

Werken aan een regionale agenda kost naast menskracht ook geld. Ik realiseer me daarbij dat veel gemeenten in financieel zwaar weer zitten. Elke nieuwe uitgave wordt gewogen. Het gevraagde bedrag per opgave is echter in vele gevallen geen nieuw geld. Veel zaken gebeuren nu al op regionale schaal met een bijdrage van uw gemeente; we starten immers niet op 'nul' met regionale samenwerking. Daarnaast omvat de regionale agenda taken die al binnen gemeenten gedaan worden en taken, die op de gemeente afkomen. Taken, die efficiënter en effectiever in gezamenlijkheid en op regionale schaal opgepakt kunnen worden.

Ik hoop dat alle gemeenten de ruimte weten te vinden om de schouders onder de gezamenlijk ambities te zetten. Met onze financiële inzet kunnen we er in slagen onze partners (Provincie, Rijk, Europa, bedrijfsleven en kennisinstellingen) te overtuigen om langjarig te investeren in de Groene Metropoolregio.

Mocht u hierbij vanuit het dagelijks bestuur of het regiobureau ondersteuning wensen, dan zijn wij daartoe natuurlijk graag bereid. Ik wens uw college en uw gemeenteraad een goede gedachtewisseling.

Vriendelijke groet,

Hubert Bruls
Voorzitter Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen



In het kort

Onze gezamenlijke visie op de regio Arnhem Nijmegen

Horizon

Onze gezamenlijke ambitie:

- we positioneren ons als dé groene metropoolregio van Nederland
- we profileren ons als dé (inter)nationale circulaire topregio 2050
- we werken samen aan dé ontspannen groeiregio in balans

Hiervoor werken we als regio samen:

Fundament

We werken samen aan het behoud van de identiteit van de regio:

- we zetten ons in voor een gevarieerd cultuurlandschap
- we houden de regio strategisch bereikbaar
- we ontwikkelen de culturele netwerken in de regio

Heden

We werken samen aan de ontwikkeling van de regio:

- we ontwikkelen de regio als compleet stedelijk netwerk
- we ontwikkelen energy, food, health en hightech als topsectoren
- we benutten talent en het menselijk kapitaal in de regio

Perspectief

We werken samen aan de koers van de regio:

- we maken onze regio veerkrachtig voor klimaat en energie
- we zetten breed in op de circulariteit van onze economie
- we werken aan een vitale en ontspannen leefomgeving





Inhoud

Regionale Agenda Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen 2022

Verbonden regio

- *Ambitie, partners en 2021*
- Speerpunt 1: Gebiedsgerichte corridor aanpak
- Speerpunt 2: Regionaal (snel)fietspadennetwerk
- Speerpunt 3: Hubs en knooppunten
- Speerpunt 4: Gedragsaanpak duurzame mobiliteit
- Speerpunt 5: Verkeersveiligheid

Productieve regio

- *Ambitie, partners en 2021*
- Speerpunt 1: Stimuleren ondernemerschap in het MKB
- Speerpunt 2: Human Capital; onderwijs en arbeidsmarkt
- Speerpunt 3: Doorontwikkeling van (inter)nationale clusters
- Speerpunt 4: Versterking van duurzame logistiek
- Speerpunt 5: Toekomstbestendige werklocaties

Circulaire regio

- *Ambitie, partners en 2021*
- Speerpunt 1: Circulaire bouw en infrastructuur
- Speerpunt 2: Circulaire economie; grondstoffen en ketens
- Speerpunt 3: Water en klimaatadaptatie
- Speerpunt 4: Transitie naar duurzame energie

Ontspannen regio

- *Ambitie, partners en 2021*
- Speerpunt 1: Duurzaam toerisme
- Speerpunt 2: Bruisende binnensteden en krachtige kernen
- Speerpunt 3: Groen-blauw raamwerk
- Speerpunt 4: Sterke culturele infrastructuur

Groene groeiregio

- *Ambitie, partners en 2021*
- Speerpunt 1: Wonen in balans: *Versnellen* van de woningbouw
- Speerpunt 2: Leefomgeving: *Verbinden* van de ruimtelijke opgaven
- Speerpunt 3: Agglomeratiekracht: *Vertellen* van de kracht van de Groene groeiregio

Samenhang opgaven

Financiële paragraaf

Bijlage: bestuurlijke opgaveteams

REGIONALE AGENDA 2022

An aerial photograph of a wide river, likely the Rhine, with a large bridge spanning it. In the background, a city with various buildings and green spaces is visible under a blue sky with scattered white clouds. The river's surface is shimmering with sunlight.

**Met deze
Regionale agenda
geven we richting
aan de versterkte
regionale
samenwerking.
We geven vorm en
inhoud aan onze
gedeelde ambitie
voor kwalitatieve
groene groei. Onze
inzet: elkaar actief
opzoeken, partijen
verbinden en
samen zoeken naar
nieuwe kansen!**



Nationaal park Veluwezoom

REGIONALE AGENDA GROENE METROPOOLREGIO ARNHEM-NIJMEGEN 2022

In het najaar van 2020 is de eerste regionale agenda voor de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen aangeboden aan de 18 gemeenten door de Stuurgroep Versterking Regionale samenwerking regio Arnhem-Nijmegen. Op basis van de visie en de regionale agenda hebben 18 gemeenten de stap gezet naar een versterkte regionale samenwerking.

Voor u ligt de concept-regionale agenda voor het jaar 2022. Hierin zijn de vijf centrale opgaven verder uitgewerkt, speerpunten concreter gemaakt en voorzien van acties en benodigde middelen. Omdat de regio zich in een opstartfase bevindt, is deze agenda de uitnodiging aan gemeenteraden om in te tekenen op de 5 opgaven voor het jaar 2022. De intentie is om volgend jaar met een meerjarige agenda te komen, waarna ook meerjarig op de opgaven ingetekend kan worden.

Het jaar 2022 kan niet los gezien worden van 2021. In deze regionale agenda lichten we toe welke resultaten en activiteiten we in 2021 al oppakken om in 2022 resultaten te kunnen boeken. Dit als actualisatie én concretisering van de versie die in het najaar van 2020 aangeboden is. Ook blikken we vooruit op het jaar 2023: welke acties lopen door of zijn een vervolg op wat we in 2022 in gang willen zetten?

Deze agenda geeft invulling aan de inhoudelijke samenwerking als regio: fris, innovatief, integraal en verbindend. Daarmee is het ons inhoudelijk kompas om de ambities van onze regionale samenwerking in de komende jaren samen te bereiken.

Ambitie: groene groei!

We zijn een bloeiend stedelijk netwerk, zonder de overdruk van de Randstad. Dat willen we zo houden. We verwachten dat onze regio nog verder zal groeien, in inwoners, in werkgelegenheid, in mobiliteit. We hebben een forse woningbehoefte van circa 35.000 extra woningen tot 2030. We zetten in op blijvend werk en huisvesting voor onze inwoners. We zien ook dat onze gekoesterde leefkwaliteit bedreigd wordt als we niet gezamenlijk sturen op de groei die op ons afkomt. Als gemeenten willen we daarom op regionaal niveau samenwerken, met elkaar en onze partners: hoe leiden we de groei gezamenlijk in goede banen, zodat de balans tussen stedelijke ontwikkeling en ontspannen leefkwaliteit in de regio behouden blijft? Daarom: groene groei!

Opgavegericht samenwerken

Deze centrale ambitie hebben we uitgewerkt en onderbouwd in de regionale visie 'Regio Arnhem-Nijmegen, de groene metropoolregio' (d.d. 23 september 2020). In deze visie hebben we negen uitdagingen geformuleerd vanuit urgentie, fundament, heden en perspectief. Dit zijn de uitdagingen die we in de opgaven van de regionale agenda bijeenbrengen. Op deze manier komen we los van de traditionele sectoren. Immers, resultaten voor onze maatschappelijke opgaven boeken we alleen met een meer integrale aanpak in samenwerking met diverse overheden én met onze private en maatschappelijke partners. Onze opgavegerichte samenwerking ondersteunt deze beweging naar samenwerking in allianties. De opgaven van de Groene Metropoolregio bieden focus op concrete speerpunten vanuit een integrale blik.

Vijf integrale opgaven

De vijf opgaven zoals ze beschreven zijn in de eerste regionale agenda, staan ook nu centraal. De opgaven bestrijken een logische 'deelverzameling' van het integraal werken. Deze agenda is richtinggevend en maakt integraliteit beheersbaar en handzaam.

Een opgave in de regionale agenda voldoet aan de volgende kenmerken:

- De opgave draagt positief bij aan ontwikkeling van de regionale ambities, aansluitend bij de ambities uit de lokale

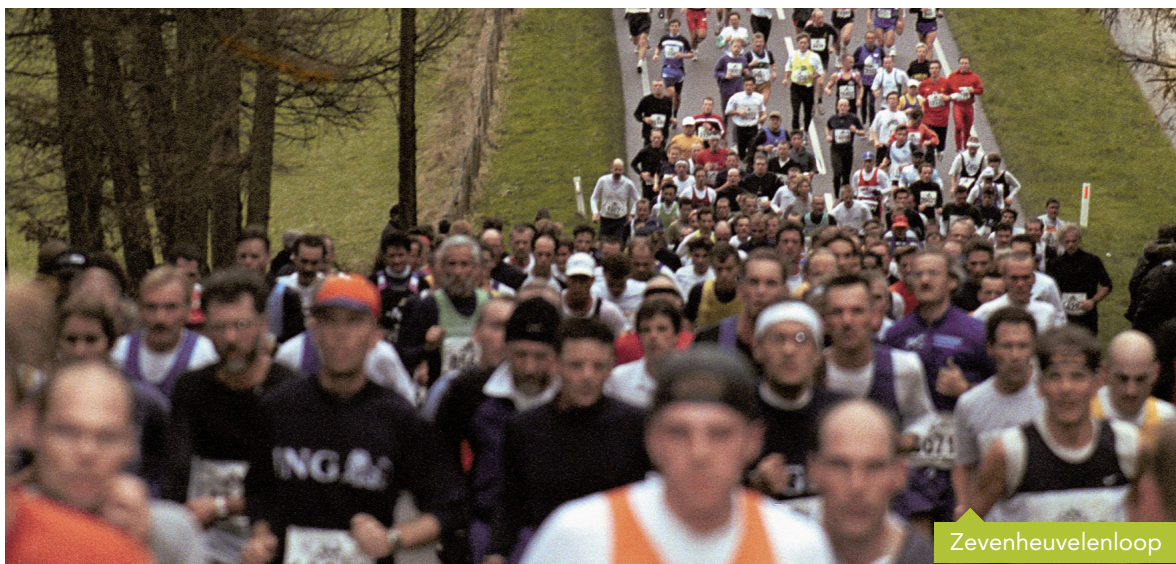
collegeprogramma's én de agenda's van hogere overheden.

- De opgave betreft een integraal maatschappelijk vraagstuk, die verbinding legt tussen meerdere sectoren en domeinen die vertaald worden in concrete acties en resultaten.
- De opgave vereist samenwerking in allianties met andere private en maatschappelijke partners op bovenlokaal niveau, alsmede met andere overheden op provinciaal, rijks- en Europees niveau.
- De opgave biedt toegevoegde waarde op regionaal niveau met lokale impact in meerdere gemeenten.

De Verbonden regio, de Productieve regio, de Circulaire regio en de Ontspannen regio combineren ieder een aantal beleidssectoren en domeinen met elkaar. De Groene groeiregio zet juist de integrale samenwerking en integrale afweging van ruimteclaims in de leefomgeving centraal, en adresseert zo de kernambitie van de visie. De Groene groeiregio is daarmee integrerend van karakter.

We pakken de opgaven in samenhang op. Dat is de kracht van onze werkwijze: vanuit verschillende invalshoeken werken we aan de maatschappelijke opgaven en versterken we elkaars acties. In de tabel op pagina 47 is de samenhang tussen opgaven inzichtelijk gemaakt.





Opgaven: speerpunten en activiteiten

Vanaf 1 januari 2021 zijn we officieel gestart met de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen en de opgaven. De bestuurlijk opdrachtgever, haar/zijn bestuurlijk opgaveteam (bijlage 2), de andere betrokken wethouders, de opgavemanager en de betrokken inhoudelijke experts hebben in korte tijd deze concept-regionale agenda 2022 uitgewerkt én concrete acties opgestart in 2021. Bij het maken van de regionale agenda hebben we gemerkt dat het enthousiasme voor regionaal werken groot is en dat we met elkaar het belang hiervan zien. Het feit dat er een Groene Metropoolregio is met een 'gezicht' en mensen om zaken op te pakken, helpt om snel op tafel te krijgen waar we mee bezig zijn, waar we mee aan de slag willen en waar de prioriteiten liggen. De regionale agenda gaat uit van wat we met elkaar over vijf jaar willen bereiken en maakt dit concreet voor het komende jaar of jaren. Per opgave zijn resultaten, acties, een planning en een indicatie voor de benodigde middelen inzichtelijk gemaakt. De uitvoering van deze acties doen we natuurlijk niet alleen. Per opgave is beschreven met welke partners we samenwerken om onze ambities te realiseren.

In de regionale agenda staan per opgave verschillende acties. Acties gericht op de uitvoering van projecten en programma's, op lobby, het ontwikkelen van een

visie of het verkennen van bepaalde onderwerpen. Deze acties zijn hard nodig om samenwerking vorm te geven, keuzes te maken en projecten en programma's concreet te maken en een stevige en uitnodigend verhaal te hebben bij onze regionale ambitie. Alleen zo kunnen we inspelen op kansen en (financierings) mogelijkheden die zich voordoen bij provincie, Rijk en Europa. Dit geldt zeker voor de opgaven waarop we in het verleden minder in regionaal verband hebben opgetrokken, zoals Ontspannen regio. De meeste van deze verkenningen/visies zijn zo veel als mogelijk in het eerste kwartaal van 2022 gereed, zodat de uitkomsten vertaald kunnen worden in concrete acties met resultaten voor het jaar 2023.

Juist nu is onze gezamenlijke inzet hard nodig: de COVID-19 crisis raakt onze regio hard. Toerisme, binnensteden en centra van kernen, cultuur, de druk op natuur- en landschap om maar wat voorbeelden te noemen. Waar dat kan, maken we daarom direct een begin met activiteiten, waarvan we snel resultaat zien. We doen dit met middelen (capaciteit en geld) die al beschikbaar zijn vanuit Rijk, provincie of gemeenten zelf. Ook gaan we in 2021 aan de slag met het meetbaar maken van doelen en resultaten en het monitoren daarvan.



Monitor Brede Welvaart

Brede Welvaart gaat over de kwaliteit van het leven; het welzijn van de inwoners. In de regionale Monitor Brede Welvaart (CBS) wordt de brede welvaart van gemeentes, provincies en COROP-gebieden in kaart gebracht. Aan de hand van meer dan veertig indicatoren geeft de monitor een breed en divers beeld van de staat en ontwikkeling van de regionale samenleving. Door enkele gemeenten is in een motie gevraagd dit instrument in te zetten. Is de regionale inzet voldoende effectief en efficiënt is om de kansen te benutten of de knelpunten aan te pakken? De monitor draagt ook bij aan de legitimiteit van de gezamenlijk inzet op de regionale ambities. Het Algemeen Bestuur heeft inmiddels besloten in het 2e kwartaal van 2021 de mogelijkheden van toepassing van een Monitor Brede Welvaart Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen te onderzoeken.

Organisatie opgaven

Het bestuurlijk opgaveteam stuurt de uitvoering van de opgave aan, bewaakt voortgang en stelt zo nodig bij. Zij doet dit op advies van het opgaveteam, bestaande uit de opgavemanager en een coördinator per speerpunt. Deze speerpuntcoördinatoren zorgen voor de verbinding met de gemeenten door een werkgroep in te richten per speerpunt. Deze bestaat uit een vertegenwoordiging van de deelnemende gemeenten, waarbij gelet wordt op spreiding over de hele regio. Daarnaast worden alle relevante ambtenaren regelmatig op de hoogte gehouden en om input gevraagd.

Tijdens de regio-ochtenden en de regiodagen stelt het bestuurlijk opgaveteam de overige regiobestuurders op de hoogte van de voortgang van de uitvoering van de opgave. Tijdens deze regio ontmoetingen kunnen bestuurders gevraagd en ongevraagd advies geven over de uitvoering van de opgave. Daarnaast worden op raadsontmoetingen de raadsleden geïnformeerd over de ontwikkelingen van en in de opgaven.

Triple helix-samenwerking en bestuursakkoord

Werkelijke resultaten met toegevoegde waarde voor onze maatschappelijke opgaven boeken we alleen met een meer integrale aanpak en in een samenwerking met uiteenlopende partijen (overheid, bedrijfsleven, onderwijs en onderzoek). We werken dan ook met veel partners samen om de ambities binnen onze opgaven te verwezenlijken. Soms doen ze een groot deel van de uitvoering, soms zijn ze mede-initiatiefnemer, medefinancier of supporter. Belangrijk zijn de samenwerkingsrelaties met de provincie Gelderland en The Economic Board (TEB). Gezamenlijk zien wij het als onze verantwoordelijkheid om het voortouw te nemen in de regionale samenwerking. Voor een gezamenlijke uitvoering van de regionale agenda is een consistente, meerjarige samenwerking tussen deze drie partijen nodig. We bekrachtigen deze samenwerking in een bestuursakkoord en voorzien deze van een investeringsagenda, waarin partijen ieder hun commitment op het aandeel aan de opgaven bekrachtigen.

Samenwerking met het Rijk

Voor een aantal opgaven is er al een intensieve samenwerking met het Rijk. Denk aan het verstedelijkingsakkoord, de woondeal en de MKB-deal. We gebruiken 2021 om voor de opgaven te identificeren waar kansen voor (verdere) samenwerking met het Rijk.

Intekenen op opgaven door gemeenten

Zoals hierboven staat beschreven, hangen de vijf opgaven nauw met elkaar samen. Zij vormen elk een onmisbare schakel om onze ambitie te realiseren. Binnen de opgaven hebben de opgaveteams zich laten leiden door urgentie en betekenis van acties voor gemeenten. Alleen de acties die prioriteit hebben en die we kansrijker en succesvoller kunnen oppakken op regionaal niveau, zijn opgenomen in deze regionale agenda. We hopen daarmee dat alle gemeenten zich uitgenodigd voelen om in te tekenen op het geheel. Op basis van deze concept-regionale agenda kunnen

gemeenten zich een mening vormen of zij voornemens zijn in te tekenen op de opgaven voor één jaar (2022). In juni 2021 kunnen zij hun reactie op deze concept-regionale agenda kenbaar maken aan het AB. De opgaveteams verwerken deze reacties in een definitieve regionale agenda en leggen deze voor aan het AB. Op basis van deze definitieve regionale agenda, kunnen de raden besluiten om in te tekenen voor de opgaven, bij of na de begrotingsbehandeling 2022. De bijdrage per inwoner die genoemd zijn per opgave gaan over de acties voor 2022.

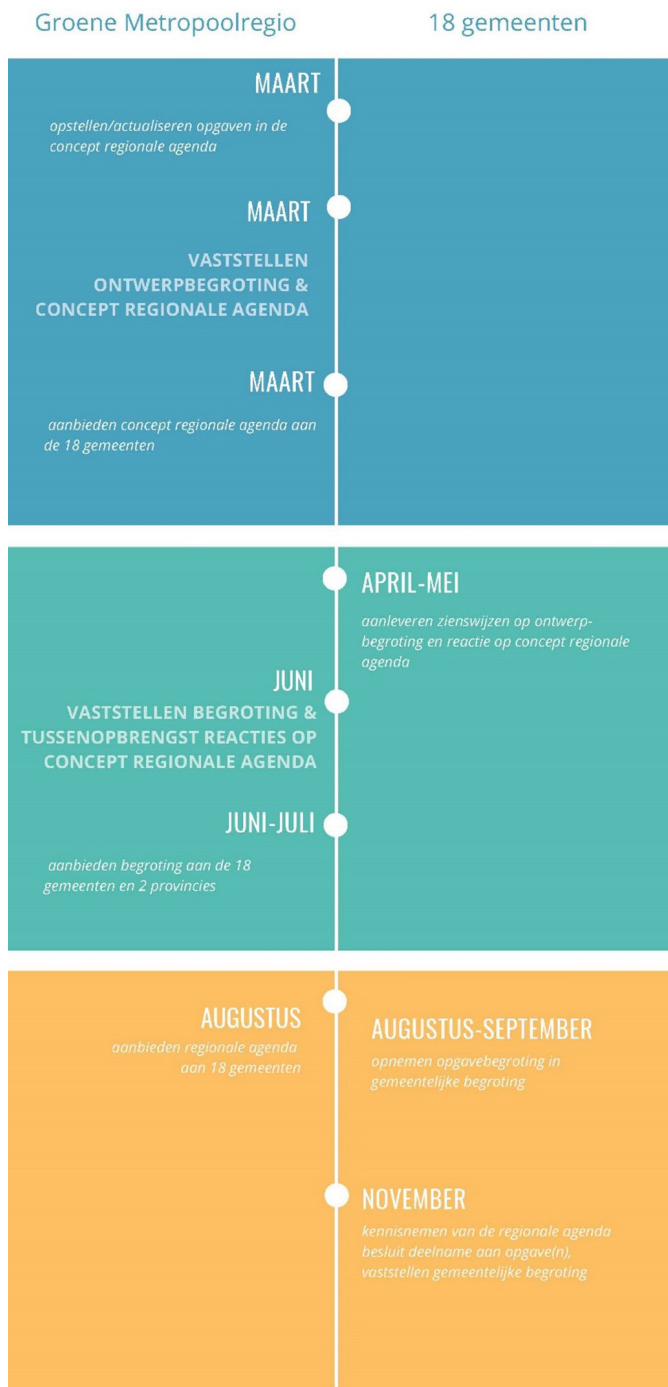
Als een gemeente besluit mee te doen aan een opgave, dan tekent het college, na het besluit van de gemeenteraad, hiertoe een opgaveovereenkomst. Hiermee zegt de gemeente toe de benodigde middelen ter beschikking te stellen. De basis voor deze overeenkomst ligt in artikel 27 van de Gemeenschappelijke Regeling. In de overeenkomst staan doel van de samenwerking, de resultaten en activiteiten van de opgave, de gemeentelijke bijdrage in financiën en de duur van de overeenkomst.

Overzicht proces

Met het proces van de regionale agenda en daarmee het intekenen op de vijf opgaven is aansluiting gezocht bij het proces rond de aanbidding van de concept-begroting van de Groene Metropoolregio voor het volgende jaar. Dit is een logische keuze omdat de gemeenten op een vroegtijdig moment een beeld krijgen welke middelen gevraagd gaan worden om de regionale agenda, dus de vijf opgaven, uit te voeren in het komende jaar (en jaren).

Het biedt gemeenten ook de mogelijkheid deze consultatiefase te gebruiken om opgaven aan te scherpen. De regionale agenda wordt elk jaar opnieuw voorgelegd aan de gemeenten.

In de visualisatie is dit proces vastgelegd.



DE VERBONDEN REGIO

Over vijf jaar:

Kunnen wij snel, comfortabel, veilig, schoon en betrouwbaar reizen. Dat is het devies. We bieden duurzame oplossingen voor een robuust wegennet, betrouwbaar spoor, (H)OV voor iedereen en een aantrekkelijk fietsnetwerk.

speerpunten Verbonden regio

- 1 Gebiedsgerichte corridor aanpak
- 2 Regionaal (snel)fietspadennetwerk
- 3 Hubs en knooppunten
- 4 Gedrag aanpak en duurzame mobiliteit
- 5 Verkeersveiligheid



Snelle (regionale) fietsroutes: Rijn Waalpad

AMBITIE EN SPEERPUNTEN

Wij willen de regionale en stedelijke bereikbaarheid (zeker in het kader van de grote woningbouwopgaven) waarborgen door een ombuiging naar meer gebruik van fiets en (H) OV op korte en langere afstand en een beter gebruik van bestaande infrastructuur. Behalve licht op het regionale wegennet zorgt dit ook voor een duurzamere mobiliteit.

In de voorloper van deze regionale agenda, de Agenda Duurzame mobiliteit en bereikbaarheid uit 2019 zaten 6 sporen: Weg, Spoor, Hoogwaardig Openbaar Vervoer (HOV), Fiets, Slim en Schoon Onderweg, Verkeersveiligheid. De doelen en projecten zoals hierin ondergebracht zijn nog steeds actueel. De vijf speerpunten zijn integraler opgezet en sluiten beter aan bij Gaaf Gelderland en de Gelderse Mobiliteitsvisie.

Logistiek is geen apart speerpunt binnen de Verbonden regio. Wel willen wij de logistiek binnen de Verbonden regio slimmer en duurzamer maken. In 2021 verkennen we hoe we in onze regio de economische kansen van de logistieke sector verder kunnen versterken. Daarnaast wordt een relatie gelegd met de logistieke corridor (samenwerking met de provincie Gelderland en TEB), het verduurzamen van de bouwlogistiek, digitalisering, binnenstadlogistiek, truckparking en het verduurzamen van de binnenvaart.

Wij stellen de reiziger centraal en verleiden de reiziger de slimste en schoonste keuzes te maken. We benutten mobiliteitsnetwerken beter en zetten in op actieve en schone mobiliteit. Groei in balans brengen met onze leefkwaliteit en aantrekkelijkheid van cultuur, recreatie en landschap.

Slim en schoon reizen door de vorming van mobiliteitshubs, het stimuleren van fiets/lopen op korte afstanden binnen het netwerk, het HOV-netwerk te vergroten en te versterken en door voor verbindingen op langere afstanden tussen stedelijke netwerken in te zetten op openbaar vervoer/spoor.

PARTNERS

De Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen is één van de partners binnen het beleidsveld Mobiliteit. De acties uit deze regionale agenda voeren we samen met partners uit.

- de provincie Gelderland: de doelen zijn op al onze speerpunten sterk in lijn met elkaar. Veel van onze processen en projecten voeren wij samen uit. In nauw overleg wordt bepaald wie het voortouw heeft.
- Overige overheden (Rijk, andere regio's en de individuele gemeenten) en het Waterschap: Binnen de Verbonden regio ontplooiën we activiteiten die onze inhoudelijke opgaven kunnen versterken. Hierbij moet gedacht worden aan het versterken van de relatie met andere regio's (o.a. kennisuitwisseling via het Gemeentelijk Netwerk Mobiliteit en Infrastructuur (GNMI)). Ook adviseren wij in voorkomende gevallen bij o.a. verschillende rijksprocessen. Daarnaast stemmen wij elkaars programma meer op elkaar af.
- TEB: hecht veel belang aan de mobiliteitsopgaven, omdat dit van wezenlijk belang is voor een goed vestigingsklimaat. Vanuit de regio maken wij graag gebruik van het netwerk van TEB om deze opgave verder te brengen. Rondom lobby en communicatie van strategische projecten kijken wij samen met TEB specifiek naar ieders rol en helpen en versterken we elkaar.
- Bedrijfsleven: Wij betrekken het bedrijfsleven actief bij onze initiatieven. Belangrijke partners, met wie we in het vervolgtraject afstemmen zijn: ondernemers, ondernemerscollectieven, koepelorganisaties en kennisinstellingen. Ook aanbieders zijn een belangrijke partij om samen te komen tot gerichte implementatie.
- Kennisinstellingen als Radboud Universiteit, Hogeschool Arnhem-Nijmegen, Van Hall Larenstein, ROC's dragen bij op verschillende niveaus bij aan de ontwikkeling van kennis op het gebied van de duurzame mobiliteit en bereikbaarheid. Daar waar mogelijk en wenselijk betrekken wij de onderwijssector in onze processen.
- Het Regionaal verkeersmanagementteam Arnhem Nijmegen (RVMT) is een samenwerking tussen wegbeheerders in onze regio (Rijk, Provincie en gemeenten). De opgavemanager stemt af met de voorzitter van het RVMT en vervult in voorkomende gevallen een actieve rol. Het RVMT wordt in 2021 geëvalueerd, waarbij ook gekeken wordt naar de governance.
- De Vervoersorganisatie Regio Arnhem Nijmegen organiseert aanvullend vervoer voor mensen die gebruik maken van Wmo, Jeugdwet, leerlingenvervoer en kleinschalig OV in de regio. Hiervoor is de Vervoersorganisatie Regio Arnhem Nijmegen opgericht. In de vervoersorganisatie sturen en beheersen de gemeenten samen de uitvoering en ondersteunende processen voor het aanvullend vervoer (Avan). De opgavemanager en de directeur van de Vervoersorganisatie stemmen frequent af.



Werken aan mobiliteitshubs en knooppunten



Trolley bussen - Arnhem

2021

In maart 2019 heeft het regionale Portefeuillehoudersoverleg Mobiliteit ingestemd om maximaal in te zetten op een structurele mobiliteitsaanpak, waarbij de regio een belangrijke speler binnen het publiek/private netwerk is. Hiervoor is naast een eenduidige inhoudelijke aanpak ook capaciteit en financiering essentieel. Sinds 2019 wordt ingezet op het versterken van de sturende kracht van de regionale mobiliteitsaanpak en is toegewerkt naar een regionaal mobiliteitsfonds. Dit mobiliteitsfonds wordt sinds 2020 gevoed door de 18 gemeenten. Ook is sinds 2020 gewerkt met gemeentelijke aanspreekpunten voor een zestal werksporen/beleidslijnen.

In december 2020 is het bestedingsplan Verbonden Regio 2021 besproken in het regionale Portefeuillehoudersoverleg Mobiliteit. De opgaven zoals die in 2019 met elkaar zijn overeengekomen zijn hierbij leidend. In totaal is voor 2021 een bijdrage nodig van iets meer dan € 1,2 miljoen. Een deel van de benodigde kosten worden gedekt vanuit de onderuitputting 2020 (€ 202.000). Resteert een bijdrage van € 1.022.541. Dit betekent dat aan de gemeenten gevraagd is om voor 2021 € 1,30 per inwoner per gemeente beschikbaar te stellen. Voor het deelprogramma Slim & Schoon Onderweg is in 2021 een cofinanciering vanuit het Ministerie van I&W, provincie Gelderland, gemeenten en

werkgevers voorzien van € 1,15 miljoen, naast een bijdrage vanuit het regionaal mobiliteitsfonds van € 270.000.

De opgaven van de Verbonden regio komt voor het overgrote deel overeen met de koers die in 2019 is ingezet met het ambitedocument duurzame mobiliteit en bereikbaarheid, waarbij nu ook is gekeken om strategische speerpunten en actualiteiten een plek te geven. Voor 2021 worden een aantal activiteiten ingezet die de opgave versterken. Een economische analyse ICE wordt opgeleverd en samen met de provincie Gelderland wordt o.a. een start gemaakt met het maken van een nieuwe regionaal multimodaal verkeersmodel en starten we de verkenningen rondom de gebiedsgerichte corridors. De regio zet in 2021 sterk in op een aantal majeure strategische processen/projecten als de A50, spoorcorridor Randstad-Arnhem-Ruhrgebied en het station Nijmegen. Daarnaast starten wij met investeringsagenda's (o.a. Hubs & knooppunten, fiets en verkeersveiligheid). Deze lijsten zijn een belangrijke input voor de Groene Metropoolregio als ook voor de provinciale Perspectievennota van medio 2021, waar mede wordt bepaald welke subsidiemiddelen beschikbaar komen. De afspraken die worden gemaakt in de Verstedelijkingsstrategie (2021) hebben eveneens gevolgen voor de potentiële mobiliteitsprojecten.

Gebiedsgerichte corridoraanpak



OVER VIJF JAAR...

Realiseren we samen gebiedsgerichte projecten in corridors van weg, rail en water,

met goede (OV-) verbindingen naar Utrecht, Eindhoven, Zwolle én Duitsland (ICE),

waarmee we de capaciteit van het regionale infrastructuur-netwerk vergroten, en met projecten bijdragen aan verbetering van de leefomgeving.

Gebiedsgerichte corridoraanpak

Dit speerpunt richt zich op de ontwikkeling van de (infrastructuur)corridors in de regio vanuit een gebiedsgerichte aanpak. Het gaat om het bevorderen van interne en externe verbindingen over weg, rail en water vanuit een integrale blik op de leefomgeving. We versterken verbindingen door het beter benutten van de multimodale infrastructuur. Het vergroten van de capaciteit op het netwerk koppelen we aan het verbeteren van de directe leefomgeving. Voor onze inwoners, werknemers, bezoekers en passanten. Dit vraagt onder meer een zorgvuldige afweging tussen het goederenvervoer (per spoor) en het toenemend reizigersvervoer, maar ook met de ontwikkeling van de verstedelijking en de leefbaarheid in de kernen langs de corridors, waaronder het hoogwaardige openbaar vervoer en het binnenstedelijk HOV. In dit speerpunt richten we ons ook op de versterking van verbindingen tussen economische kerngebieden. Hierbij gaat het om de verbindingen met drukbezochte (werk) locaties in de regio en externe verbindingen met onze buurregio's zoals Utrecht, Eindhoven en Zwolle. Op internationaal niveau staat de verbinding met Duitsland, de ICE en de verkenning van euregionale verbindingen met het Europese achterland op de agenda. Wij willen dat er prioriteit wordt gegeven aan investeringen in de spoorcorridor Randstad-Arnhem-RheinRuhr. Versterking van deze corridor is nodig voor de economische ontwikkeling van Nederland, draagt bij aan Europese klimaatdoelstellingen en is noodzakelijk voor verdere verstedelijking en leefbaarheid langs deze corridor. Deze schakel is ook onderdeel van Europese en Duitse spoorplannen.

ACTIES 2022

Uitwerken van het Toekomstbeeld OV 2040

Regionale vertaling van het Toekomstbeeld OV 2040 inclusief uitvoeringsagenda.

A12 spoorcorridor Randstad-Arnhem-Ruhrgebied

Verkenning en lobby van de A12 spoorcorridor incl. Arnhem-Oost.

Implementeren van het actieplan voor Hoogwaardig Openbaar Vervoer

De betrokken gemeenten ondersteunen bij het verkennen en de planvoorbereiding.

Provinciale aanbesteding OV

Het analyseren van de kansen en mogelijkheden rondom de provinciale OV aanbesteding.

Regionaal multimodaal netwerkmanagementkader en verkeersmodel (incl. monitoringssysteem)

Afronding van het regionaal multimodaal netwerkmanagementkader met een advies naar de wegbeheerders. Opstellen van een regionaal kader en ontwikkelen én toepassen van een multimodaal verkeersmodel, samen met de provincie Gelderland. Voor betere beheersing en benutten van verschillende verkeers- en vervoersstromen in en door de regio.

Aanpak A50

Adviseren binnen de projectorganisatie over korte termijn aanpak A50 en participeren van het Mirt-verkenning A50.

Gebiedsgerichte corridors

Afronding verkenning gebiedsaanpak A325 corridor (provincie is trekker), Zuid- en Westflank Nijmegen (provincie is trekker), en Oostflank Arnhem (RWS is trekker).

Regionaal spoor in de regio

Het verkennen van de kansen en mogelijkheden van de bestaande regionale spoorlijnen.

Speerpunt 1	2021		2022		2023	
Gebiedsgerichte corridoraanpak	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
Uitwerken toekomstbeeld OV2040						
Implementatie Actieplan HOV						
Provinciale aanbesteding OV						
Afronding van het regionaal multimodaal netwerkmanagementkader						
Toepassen van het nieuwe Regionaal Multimaal Model Arnhem Nijmegen						
Verkennen en lobby A12 spoorcorridor						
korte termijn aanpak A50						
Verkennen gebiedsaanpak A325 corridor						
gebiedsaanpak Zuid- en Westflank Nijmegen						
Verkennen gebiedsaanpak Oostflank Arnhem						
Regionaal spoor in de regio						

Regionaal (snel)fietspadennetwerk



Regionale fietsverbindingen: fietsbrug 't Groentje bij station Nijmegen Lent

OVER VIJF JAAR...

Gebruiken inwoners, werknemers en bezoekers steeds vaker de fiets,

fietsen zij gemiddeld langere afstanden op meer verkeersveilige routes in de regio door

uitbreiding en betere aansluiting op het lokale fietsnetwerk (woon-werk en recreatief).

Regionaal (snel)fietspadennetwerk

We zetten vol in op de fiets! De fiets, zeker met de komst van de e-bike, wordt steeds populairder. Wij stimuleren en faciliteren deze groeiende populariteit. Wij willen een sterke toename van het fietsgebruik in de regio met positieve gevolgen voor gezondheid, vitaliteit, luchtkwaliteit en leefomgeving. Het doel is het vergroten van fietsgebruik in en naar stad naar 35 %. Wij zien grote samenhang met de realisatie van hubs en verkeersveiligheid. Tevens is er een relatie met het Nationaal Toekomstbeeld Fiets (NTF), waarvoor wij al in 2021 werken naar een (geprioriteerde) lijst van potentiële projecten.

Begin 2019 heeft de regio een position paper 'aantrekkelijk fietsnetwerk' gemaakt. Deze vormt een leidraad voor onze inzet. Zo willen wij komen tot een werkagenda die het kader biedt voor maatregelen en prioriteiten. Het netwerk van snelle fietsroutes is nog niet af. Aan bestaande routes zijn verbeteringen noodzakelijk door toenemend gebruik en nieuwe inzichten. Bovendien zijn er nog kansen in de stedelijke regio om snelle fietsroutes te ontwikkelen. Het verbeteren van feeders is een regiobreed vraagstuk. Zowel rond de steden als verspreid in de regio moet het makkelijker worden om naar een snelle fietsroute te fietsen; of naar een hub of knooppunt, zoals een druk intercitystation. Om ketenmobiliteit te stimuleren is het van belang dat de overstap comfortabel en gemakkelijk is. De overstap tussen fiets en openbaar vervoer optimaliseren we verder. Met de ligging aan rivieren kent de regio veel bruggen. De bruggen vallen veelal samen met de tracés van de snelfietsroutes. De op- en afgang van bruggen moeten beter (met ook aandacht voor maatvoering/breedte). Naast voorzieningen die de ruggengraat van het fietsnetwerk versterken, is aandacht nodig voor doorfietsroutes tussen kernen en binnen steden. Ook veilige schoolfietsroutes vallen hieronder. Hierbij maken wij zoveel mogelijk gebruik van bestaande subsidiemogelijkheden.

ACTIES 2022

Opstellen meerjaren Regioagenda Fiets (MRF)

Ontwikkelen van een meerjarige regionale investeringsagenda voor de fiets, gericht op een betere prioritering en programmering van (potentiële) fietsprojecten in de regio, en op een betere aansluiting tussen het regionale fietsnetwerk en stedelijke, lokale fietsnetwerken.

Nationaal Toekomstbeeld Fiets

Het benutten van de kansen en mogelijkheden van het Nationaal Toekomstbeeld Fiets.

Utilitaire fietsroutes in relatie tot het recreatief fietsnetwerk

Nadere verkenning naar een betere aansluiting en gebruik van utilitaire fietsroutes (voor woon-werkverkeer) op het recreatieve fietsnetwerk in de regio.

Verkenning van nieuwe snelle fietsroutes

Verkenning van potentieel te realiseren snelle fietsroutes en nader verkennen van knelpunten in de aansluiting op lokale netwerken.

- Nijmegen-Wijchen-Oss
- Arnhem-Huissen-Bemmel
- Om de Noord (Arnhem)
- Zevenaar-Doetinchem

Vorbereiden Planvorming Westflankroute Arnhem – Elst – Nijmegen

Nadere verkenning en planvoorbereiding voor een nieuwe snelle fietsroute tussen Arnhem en Nijmegen via Elst.

Analyseren stedelijk netwerk in relatie tot intelligente verkeerslichten (I-vri's)

Analyse van de aansluiting op het stedelijk fietsnetwerk in relatie tot intelligente vri's (datagedreven stoplichten).

Ondersteunen campagne 'Heel Gelderland fietst' en ondersteunen van de fietsburgemeester Arnhem-Nijmegen

Regionale uitwerking van de provinciale campagne 'Heel Gelderland fietst' met actieve gedragsstimulering om het gebruik van de fiets te vergroten door bijv. fietschallenges, in samenwerking met bedrijven, bewonersgroepen, kennisinstellingen en overheden.

Speerpunt 2 Regionaal (snel)fietspadennetwerk	2021		2022		2023	
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
Opstellen meerjaren Regioagenda Fiets						
Kansen benutten Nationaal Toekomstbeeld Fiets						
Verkenning van utilitaire & recreatieve fietsroutes						
Verkenning snelle fietsroute Nijmegen-Wijchen-Oss						
Verkenning snelle fietsroute Arnhem-Huissen-Bemmel						
Verkenning snelle fietsroute Om de Noord Arnhem						
Verkenning snelle fietsroute Zevenaar-Doetinchem						
Vorbereiden planvorming Westflankroute						
Analyse stedelijk netwerk i.r.t. I-vri's						
Ondersteunen Gelderland fietst en fietsburgemeester						

Hubs en knooppunten



Regionaal mobiliteitsnetwerk met ov-knooppunten: stationsomgeving Wijchen

OVER VIJF JAAR...

Realiseren we met partners (nieuwe) mobiliteitshubs en knooppunten in stad en regio waar we:

nieuwe vormen van duurzame mobiliteit aanbieden (deelvervoer, elektrisch, MaaS¹).

'mobiliteit op maat' bieden voor vraagafhankelijk vervoer in de regio en

zo een betere koppeling maken tussen het regionale en stedelijke infrastructuurnetwerk.

¹ Mobility as a Service

Hubs en knooppunten

Dit speerpunt richt zich op het zo efficiënt mogelijk verknopen van multimodaliteit op strategische locaties en het versterken van multimodale ketens in stad en regio. Met de ontwikkeling van knooppunten en mobiliteitshubs werken we samen met onze partners aan steeds beter bereikbare faciliteiten in de regio. Het gaat om het aanbieden van alternatieven op het gebruik van de auto en de verkeersdeelnemer te verleiden de overstap te maken op actieve en duurzame vormen van mobiliteit. Het kan hier gaan om fysieke ontwikkeling van knooppunten of de ontwikkeling van ehubs, deelvervoer, elektrisch vervoer en MaaS-constructies. Waarbij we inspelen op vraagafhankelijk vervoer in de kleinere kernen van de regio met mobiliteit op maatconstructies.

De focus ligt op het regionale netwerk. Wij richten ons op die hubs die van meerwaarde zijn voor het regionale mobiliteitssysteem. De doelstelling is tweeledig: Het verlichten van de druk op het verkeersnetwerk rond drukbezochte plekken in de regio en het stimuleren en faciliteren van duurzame vormen van mobiliteit. Hier zoeken we de aansluiting bij lopende ruimtelijke ontwikkelingen en de andere regionale opgaven. Dit vraagt om een integrale benadering. Wij hanteren hierbij het uitgangspunt om nieuwe woningen zoveel mogelijk te programmeren nabij (H)OV en/of in verbinding met nabij gelegen (regionale/snel-) fietspaden, waarbij in de eerste plaats de bestaande capaciteit wordt benut en knooppunt-vorming wordt gestimuleerd (o.a. bij station Nijmegen, Arnhem-Oost).

De samenhang en meerwaarde van hubs vanuit verschillende invalshoeken staat centraal. Denk hierbij aan de aansluiting op woon- en werklocaties, binnensteden, voorzieningen en recreatieve hotspots. Maar ook de ontwikkelingen op het gebied van mobiliteit zoals de uitbreiding van het regionale (snel)fietsnetwerk en HOV-netwerk. We kijken op drie schaalniveaus naar het functioneren van hubs en knooppunten (overstaphubs, ontsluitingshubs en speciale hubs). Met oog voor bestaande en potentiële nieuwe hublocaties onderzoeken we waar de hubs complementair zijn en elkaar kunnen aanvullen vanuit een regionale optiek. Het gaat hierbij om de relaties tussen het stedelijke schaalniveau, de flanken en het regionale schaalniveau.

Een integrale benadering staat ook hier centraal waarbij we de leefomgeving van inwoners, werknemers en bezoekers verbeteren.

ACTIES 2022

Meerjarige investeringsagenda

Ontwikkelen en actualiseren van de meerjarige investeringsagenda regionale hubs en knooppunten.

Implementeren van kansrijke hubs

Verkenning, planvoorbereiding en verkenning van 1e fase investeringsimpuls in mobiliteitshubs.

Adviseren stationsgebied Nijmegen

De regio ondersteunt de gemeentelijke plannen voor realisatie van het stationsgebied Nijmegen, inclusief verbetering van de kwaliteit van de stationsomgeving met het oog op de realisatie van wonen en werken in de directe omgeving. In 2023 start een deel van de uitvoering aan de westkant van het station.

Mobiliteit op Maat/Hubtaxi

Uitwerken Mobiliteit op Maat in relatie tot het project haltetaxi van de provincie Gelderland.

Fietsparkeren/gratis stallen

Analysen van de kansen en mogelijkheden voor fietsparkeren en gratis stallen.

Speerpunt 3 Hubs en knooppunten	2021		2022		2023	
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
Meerjarige investeringsagenda						
Verkennen en planvoorbereiding						
Adviseren station Nijmegen						
Uitwerken Mobiliteit op Maat						
Fietsparkeren en gratis stallen						

Gedragsaanpak duurzame mobiliteit



Gedragsaanpakken mobiliteit: Slim Spitsen Waalbrug

OVER VIJF JAAR...

maken meer inwoners, werknemers en bezoekers gebruik van duurzame vormen van mobiliteit

door een actieve beïnvloeding van mobiliteitsgedrag en vervoermiddelkeuze,

met een goede samenwerking tussen werkgevers, mobiliteitsaanbieders en overheden,

waardoor de capaciteit van het regionale infrastructuurnetwerk beter wordt benut.

Gedragsaanpak duurzame mobiliteit

Dit speerpunt richt zich op gedragsbeïnvloeding van verkeersdeelnemers. Doel is het beter benutten van de het mobiliteitsnetwerk door ons nadrukkelijk te richten op de beïnvloeding van mobiliteitsgedrag en vervoermiddelkeuzen. Een belangrijk programma binnen dit speerpunt is 'Slim & Schoon Onderweg'. De 18 regiogemeenten, provincie Gelderland, Rijkswaterstaat, Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en VNO-NCW werken samen in het programma (Slim & Schoon Onderweg) om de bereikbaarheid van de regio te verbeteren, waarbij de activiteiten en maatregelen geordend zijn volgens drie programmalijnen:

- Programmalijn 1: Gezamenlijke aanpak mobiliteitsgedrag
- Programmalijn 2: Krachtenbundeling Slimme mobiliteit
- Programmalijn 3: Stimuleren Duurzame mobiliteit

Voor de looptijd van het totale programma (2019 – 2022) zijn de volgende doelen geformuleerd:

- Naar minimaal 20.000 extra slimme en duurzame reizigers.
- Minimaal 20.000 minder autoritten, met name gericht op opvang van de autonome groei aan automobilititeit in de regio.
- Regionale bijdrage aan reductie CO2 wegverkeer (75 kton in 2022).
- Reductie autoverkeer met 10% op kwetsbare corridors gericht op verbetering van de doorstroming en vergroting van de leefbaarheid.

Dit doen we door mensen te stimuleren om minder te reizen, op een ander tijdstip, met een ander vervoersmiddel of via een andere route.

Ook zetten we in op smart mobility om de mobiliteit zo goed mogelijk te faciliteren.

ACTIES 2022

Communicatie en monitoring gedrag en verkeersdeelname in de regio

Ontwikkelen van regionale campagnes gericht op werknemers, werkgevers, bewoners en bezoekers voor verduurzaming van hun mobiliteitsgedrag, en digitale monitoring van de verkeersdeelname, en analyse van mobiliteitsdata.

Innovatieve en duurzame mobiliteitsprojecten

Verkenning en realisatie van innovatieve projecten, inclusief subsidies hiervoor, van duurzame pilots of experimenten in de regio voor vernieuwende vormen van duurzame mobiliteit.

Slim & Schoon Onderweg

Het realiseren van het uitvoeringsprogramma Slim & Schoon Onderweg.

Speerpunt 4 Gedragsaanpak duurzame mobiliteit	2021		2022		2023	
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
Monitoring en communicatie						
Innovatieve en duurzame mobiliteitsprojecten						
Uitvoeringsprogramma Slim & Schoon Onderweg						

Verkeersveiligheid



Veilige fietsverbindingen: campus Heyendaal

OVER VIJF JAAR...

Is de verkeersveiligheid in de hele regio verbeterd door een meer gerichte, risicogestuurde en proactieve aanpak.

Is er een dalende lijn in het aantal doden en gewonden in alle regionale gemeenten.

Verkeersveiligheid

De regio wil extra aandacht voor het verbeteren van de verkeersveiligheid, waarvoor in 2019 het Startakkoord Strategisch Plan Verkeersveiligheid door VNG en IPO is getekend. De regio werkt samen met de provincie Gelderland en het Regionaal Orgaan Verkeersveiligheid aan onder meer een integraal en uniform verkeersveiligheidsbeleid. We doen al veel, maar er liggen belangrijke kansen om het meer regionaal te doen. Door van tevoren initiatief te nemen om risico's aan te pakken, in plaats van pas maatregelen treffen als er een ongeluk is gebeurd. Onze aanpak past binnen het landelijk kader van het Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2030. Onze hoofdpoging is dat iedereen elke dag weer veilig thuis komt. Dit is het uitgangspunt, waarin we ook onze verdere doelen mee concretiseren. Elk verkeersslachtoffer is er één te veel. Het in 2019 vastgestelde positionpaper Verkeersveiligheid vormt de leidraad voor onze aanpak.

ACTIES 2022

Regionale uitwerking Strategisch Plan Verkeersveiligheid (SPV)

De regio initieert en coördineert regionale studies die bijdragen aan de kaders van het SPV.

Investeringsagenda verkeersveiligheid

Het ontwikkelen van een meerjarige investeringsagenda verkeersveiligheid.

Landbouwroutes

Opstellen handreiking en uitwerking landbouwroutes.

Verkeersveiligheid pakketdiensten

Analyseren van de knelpunten en kansen/mogelijkheden om de verkeersveiligheid te verbeteren.

Speerpunt 5 Verkeersveiligheid	2021		2022		2023	
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
Regionale uitwerking SPV						
Meerjarige investeringsagenda						
Handreiking en uitwerking landbouwroutes						
Analyse pakketdiensten						
Implementatie gedragsaanpak						

DE PRODUCTIEVE REGIO

Over vijf jaar:

Is het MKB de crisis te boven. Innovatief vermogen, positie en productiviteit van ons bedrijfsleven zijn versterkt. De werkgelegenheid is gestegen, er is passend werk voor iedereen en we hebben externe gelden binnengehaald en geïnvesteerd in onze economie.

speerpunten Productieve regio

- 1 Stimuleren ondernemerschap in het MKB**
- 2 Human Capital: onderwijs en arbeidsmarkt**
- 3 Doorontwikkeling van (inter)nationale clusters**
- 4 Versterking van duurzame logistiek**
- 5 Toekomstbestendige werklocaties**



Bedrijventerrein Schoenaker - Beuningen

AMBITIE EN SPEERPUNTEN

Innovatie en werkgelegenheid

Onze regio kent veel innovatiekracht en de vestigingskwaliteit van onze werklocaties scoort boven het landelijk gemiddelde. Tegelijkertijd zien we als opgave om de kwaliteiten van onze regio steviger te profileren en de economische potenties beter te benutten. We versterken onze inzet op innovatiekracht in de clusters Health, Hightech & Energy, de cross-over met Food en logistiek als onlosmakelijke voorwaarde. Dit legt de basis voor een sterke (inter)nationale positie en productiviteit van toonaangevende bedrijven. Dit sterke economische profiel maakt onze regio interessant voor talenten. De ambitie is economische groei te faciliteren en een forse banengroei in een goede balans met de leefkwaliteit in de regio. Dit doen we samen met o.a. TEB en de provincie Gelderland.

Voor de langere termijn zetten we in op behoud en aantrekken van (nieuwe) bedrijvigheid in de regio. Op verschillende niveaus: van zelfstandigen en startups tot het MKB en internationals. We versterken de kwaliteiten van de werklocaties, zodat nieuwe bedrijven zich vestigen en dat ondernemerschap en innovatie gestimuleerd worden. We verbinden lokale bedrijven, instellingen en activiteiten aan de topsectoren en bieden synergievoordelen en ondersteuning bij het uitwerken van ideeën tot concrete projecten. We zetten in op de kwaliteit

van onze werklocaties en passend bij het dna van de regio. We versterken de samenwerking met partijen in het onderwijs, gericht op een betere aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt, passend bij de vraag van ondernemers en de skills van werknemers en werkzoekenden.

Herstel na COVID-19

Voor de kortere termijn zetten wij krachtig in op het ondersteunen van ons bedrijfsleven in het herstel na de COVID-19 crisis. COVID-19 heeft een enorme impact op de wereldeconomie en ons regionale bedrijfsleven. Van klein tot groot, elk bedrijf voelt in meer of mindere mate de effecten van de crisis.

Voor de langere termijn zetten we ons in voor een versterking van de economische basis, waarin bedrijven zich willen vestigen en kunnen groeien. Dit is belangrijk voor het verdienvermogen, de werkgelegenheid en de welvaart van onze inwoners. Vanuit de Groene Metropoolregio dragen we op een aantal thema's bij aan deze structuurversterking, het innovatieve vermogen van onze economie en de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt.

PARTNERS

Bij het uitvoeren van bovengenoemde acties is de samenwerking met onze partners van groot belang, waaronder de provincie en TEB. Met de provincie zijn ambities en acties al afgestemd, de ambities binnen de speerpunten sluiten goed aan bij de doelstellingen van de provincie.

Veel acties worden in samenwerking met TEB opgepakt, waarbij het accent ligt op de acties binnen de speerpunten 'doorontwikkeling van de clusters Health, Hightech en Energy' en 'Human Capital'. Bij de totstandkoming van de acties heeft ook afstemming plaatsgevonden met TEB. TEB heeft een groot triple helix netwerk via de boardleden en de helixgroepen. Met de helixgroepen Arbeidsmarkt, Health, Hightech & Energie en Food is er een samenwerking tussen bedrijfsleven, overheid en kennisinstellingen en deze kan o.a. een belangrijke rol vervullen in het aanjagen van innovaties, het verder brengen en uitvoeren van projecten, verbindingen leggen met het bedrijfsleven en de economische profilering van de regio. De civic entrepreneurs van TEB zijn de coördinatoren van deze helixgroepen. In de komende maanden gaan we met de provincie en TEB verder in gesprek om uit te werken op welke wijze we verdere samenwerking vormgeven.

Daarnaast is de samenwerking met andere partners van belang. De afstemming met deze partners pakken we vanaf april 2021 actief op. Met de arbeidsmarktregio's Arnhem en Nijmegen heeft wel afstemming plaatsgevonden over human capital. Onze partners zijn: de provincie Gelderland, TEB, Innovatiesupportorganisaties zoals KIEMT en Health Valley, Logistics Valley, Ministerie EZK, Euregio/INTERREG, Liemerse Ambassade, kennisinstellingen, ondernemers(verenigingen), Oost NL, VNO/NCW Midden, MKB Koepels, MKB Nederland, Next Garden, Stichting Clok, Arbeidsmarktregio's, Werkbedrijf-regio's, Techniepact, Gelders Vakmanschap, UWV, Banken, Kamer van Koophandel, makelaars, beleggers, onderwijsinstellingen MBO/HBO/WO, ondernemerskringen en platformen, vakbonden.



Duurzame logistiek - Energy Corridor 2030

2021

Economische Monitor

In 2021 starten wij met een Economische Monitor waarin wij data verzamelen die van belang zijn voor de speerpunten binnen de Productieve regio. Wij maken daarbij slim gebruik van bestaande beschikbare data. De Economische Monitor wordt elke twee jaar geactualiseerd. Zo kunnen we resultaten monitoren en bijsturen waar nodig.

COVID-19 herstel MKB

Herstel van het MKB na de COVID-19 crisis is urgent. Wij starten in 2021 een programma gericht op heroriëntatie na COVID-19. We maken de toekomstmogelijkheden inzichtelijk voor 75 ondernemers en een plan van aanpak voor mogelijke vervolgroutes. Wij doen onderzoek naar de financiële mogelijkheden tot 1 miljoen voor het MKB en maken een plan van aanpak voor het vervolg. Wij jagen het ondernemersklimaat en innovatie aan door kennisdeling en faciliteren van ontmoeting. Ook houden wij vinger aan de pols bij Ministerie van EZK voor nieuwe kansen voor MKB ondersteuning.

Human Capital

Wij zetten krachtig in op het ondersteunen van ons bedrijfsleven na de COVID-19 crisis. Wij verkennen samen met bedrijfsleven en kennisinstellingen welke bestaande instrumenten het meest resultaatgericht zijn. We halen arbeidsmarktbehoeftes op bij MKB en verbinden deze met de werknemerskant. Deze signalen geven wij af aan de arbeidsmarkttafels. We verbinden netwerken aan elkaar, zoeken naar financieringsbronnen om tot gezamenlijke oplossingen te komen. Voor bundeling in samenwerking tussen overheden/kennisinstellingen/bedrijven zetten wij in op een regiobrede Human Capital Agenda in 2022.

(Inter)nationale clusters

Met de Economische Monitor wordt de betekenis van Health, Hightech & Energy en Food voor regiogemeenten uitgewerkt. Wat gebeurt al, welke kansen liggen er, wat levert investeren in de clusters op voor de gehele regio, Nederland en Europa. Wij versterken het innovatief vermogen door ondersteuning van lopende projecten, met focus op Connectr voor nieuwe energieoplossingen. Naast Connectr

supporten wij de programma's Briskr, Startlife en Orion voor ondersteuning van start-ups en scale-ups en zetten wij ons in voor innovatieve kennishubs en zoeken daarin de verbinding met lokaal en regionaal bedrijfsleven. Met een beter gestructureerde lobby en profilering van de (inter)nationale clusters zetten wij in op subsidie- en investeringsfondsen bij het Rijk, Duitsland en Europa.

Duurzame logistiek

Wij verkennen mogelijkheden voor een sluitende businesscase voor truckparking in de regio. Op lokaal niveau is dit lastig, maar voor goede plannen die bijdragen aan de (inter)nationale corridorontwikkeling zijn er financieringsmogelijkheden in Den Haag en Brussel. Zeker als hierbij de combinatie wordt gezocht met bijvoorbeeld clean energy hubs. Ook de handhavingsmogelijkheden nemen we daarbij mee. Wij gaan kennisdelen op bestaande initiatieven van vergroening van brandstoffen (zoals waterstof) en stadsdistributie.

Wij verzamelen de initiatieven in de regio om deze in 2022 te coördineren en te onderzoeken op kansrijkheid en daarmee de basis te leggen voor 1 of 2 INTERREG-aanvragen.

Werklocaties

De ontwikkelruimte binnen het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) wordt verdeeld en we zetten een eerste stap in de kwalitatieve verbetering van het RPW door de verbinding te leggen met de ruimtebehoefte van Health, Hightech & Energy, de economische kracht van de subregio's en de koppeling te leggen met andere opgaven.

Stimuleren ondernemerschap in het MKB



Hotspot voor ondernemerschap - Modekwartier Arnhem

OVER VIJF JAAR...

Hebben we in de regio meer start-ups en nieuwe bedrijven in retail, horeca en andere MKB.

Stimuleren we ondernemerschap via (lokale) broedplaatsen, training en opleidingen.

Verbinden we ondernemers aan kennis- en investeringsnetwerken in regionaal en nationaal verband.

Hebben veel MKB'ers een slag gemaakt in digitalisering en is de kennis, kunde en slagkracht van MKB'ers verbeterd ten opzichte van 2021.

Stimuleren ondernemerschap in het MKB

Met de acties binnen dit speerpunt ondersteunen wij het MKB bij herstel na de COVID-19 crisis. Met het stimuleren van het ondernemerschap, het vergroten van kennis, kunde en slagkracht van MKB'ers kan worden ingespeeld op nieuwe technologieën en verdienmodellen. Daarmee versterken we het innovatievermogen, de positie en de productiviteit van de bedrijven.

ACTIES 2022

Programma Toekomstgericht Ondernemen

Continuering van het programma uit 2021 gericht op heroriëntatie van MKB'ers na de COVID-19 crisis, op basis van het in 2021 gemaakte plan van aanpak. We maken inzichtelijk wat de toekomstmogelijkheden zijn voor 75 ondernemingen. Afhankelijk van de toekomstmogelijkheden wordt een vervolgroute gekozen.

Inzichtelijk maken financiële landschap MKB

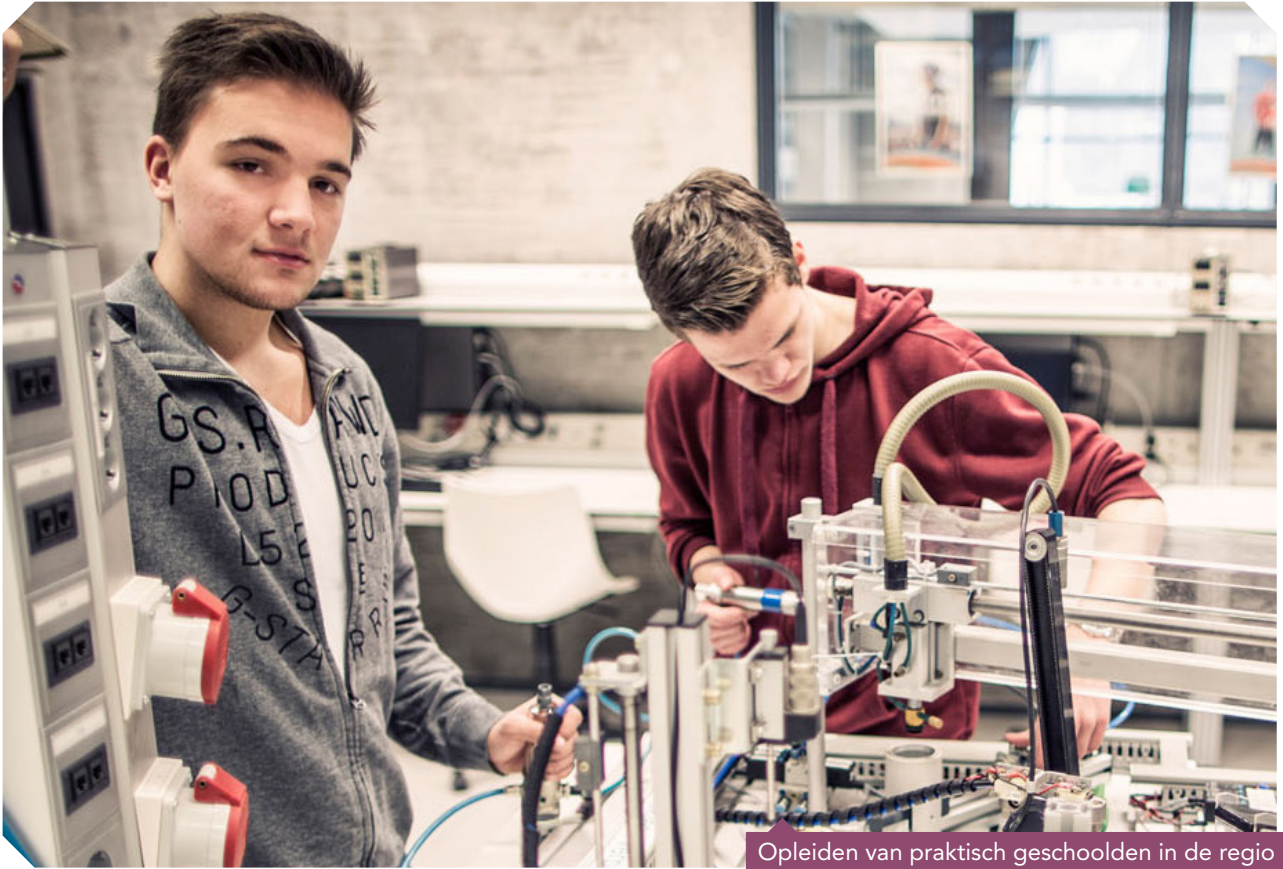
Uitvoeren van het in 2021 gemaakte plan van aanpak hoe we het MKB in de regio beter kunnen helpen om de financiële mogelijkheden tot 1 miljoen te benutten. Dit kan communicatie en marketing zijn van de mogelijkheden of activiteiten (lobby) om mogelijkheden hiervoor te creëren.

Aanjagen ondernemersklimaat door kennisdeling en faciliteren ontmoeting

- Innovaties stimuleren door het faciliteren van ontmoeting en kennisdeling op regionaal niveau. Met een jaarlijks MKB-event en een MKB-Award Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen. Doel: ontmoeting faciliteren, kennisuitwisseling en op een positieve manier aanjagen van innovaties. Continuering van actie uit 2021.
- Borging van de MKB-deal Sm@rt Together voor digitalisering: uitdragen van de regeling en waar nodig verbinden met het bedrijfsleven. Vinger aan de pols houden bij het Ministerie van EZK voor eventuele nieuwe kansen voor ondersteuning van MKB'ers in de regio.

Speerpunt 1 Stimuleren ondernemerschap in het MKB	2021		2022		2023	
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
Programma Toekomstgericht Ondernemen						
Inzichtelijk maken financiële landschap MKB						
Aanjagen ondernemersklimaat door kennisdeling en faciliteren ontmoeting						

Human Capital: onderwijs en arbeidsmarkt



Opleiden van praktisch geschoolden in de regio

OVER VIJF JAAR...

Hebben we de vraag van ondernemers en het aanbod van personeel dichter bij elkaar gebracht door de juiste netwerken met elkaar te verbinden.

Hebben we een wendbare arbeidsmarkt waardoor het aantal banen in de sectoren Health, Hightech & Energy en Food in de regio is gegroeid.

Realiseren bedrijfsleven en onderwijsinstellingen in de regio steeds meer samen in projecten die zorgen voor een betere aansluiting van MBO, HBO en WO op de arbeidsmarkt.

Human Capital: onderwijs en arbeidsmarkt

Ook bij het speerpunt Human Capital zetten wij voor de komende twee jaar krachtig in op het ondersteunen van ons bedrijfsleven in het herstel na de COVID-19 crisis. Ons MKB heeft het moeilijk en we helpen hen bij het aanpakken van de arbeidsmarktvraagstukken die op hen afkomen. Er zijn grote zorgen bij bedrijven over de beschikbaarheid van (passend) personeel wanneer de economie weer aantrekt. Daarnaast stellen we vast dat, net als voor de crisis, de schaarste aan passend en voldoende personeel bij de techniek, de zorg, de bouw en IT sectoren onverminderd is.

Samenwerking op regionaal niveau en commitment tussen overheden, kennisinstellingen en bedrijven is cruciaal om urgente vraagstukken op de arbeidsmarkt te kunnen oplossen. Veel organisaties houden zich in netwerkverband actief bezig met de matching van vraag en aanbod van personeel. Vaak vanuit het oogpunt van de werknemer. Als regio bekijken we dit vraagstuk met name vanuit de werkgeverskant. Beiden zijn nodig voor een veerkrachtige arbeidsmarkt. Het verbinden van deze twee invalshoeken is een belangrijke rol voor de regio. Dit in goede en continue afstemming met de betrokken partijen. TEB speelt een belangrijke rol in de verbinding met het bedrijfsleven en het arbeidsmarktplatform. TEB focust zich op de sectoren Health, Hightech & Energie en Food en vooral op de MBO-plussers. De arbeidsmarktregio's richten zich vooral op de praktisch opgeleiden in de arbeidsmarkt. Beiden vullen elkaar daarin goed aan.

De informatie uit de Economische Monitor 2021 gebruiken we om komend jaar de beoogde resultaten concreet te maken.

ACTIES 2022

Verkenning inzet bestaande instrumenten

Voortzetten verkenning welke bestaande instrumenten het beste bijdragen aan het behalen van de genoemde resultaten, samen met bedrijfsleven en kennisinstellingen. Het gaat daarbij om instrumenten als Skillshub, House of IT, Connectr Business School en The Lifenet 3.0. Medio 2022 zetten wij actief in op de meest resultaatgerichte instrumenten.

Behoefte ophalen bij MKB en verbindingen leggen

Wij vragen het MKB (werkgeversorganisaties) waar zij behoefte aan hebben in relatie tot de arbeidsmarkt. Met die informatie leggen wij verbindingen tussen werkgeverskant en werknemerskant om mismatches op de arbeidsmarkt aan te pakken. Gebruikmakend van de informatie die er al ligt en vooral kijkend naar de benodigde aanvullende informatie.

Netwerken verbinden voor gezamenlijke oplossingen

Opgehaalde signalen neerleggen bij de bestaande human capital-tafels. Netwerken met elkaar verbinden om tot gezamenlijke oplossingen voor gesignaleerde knelpunten te komen. Actief zoeken naar mogelijkheden om bestaande financieringsbronnen hiervoor in te zetten.

Ontwikkelen van een regiobrede Human Capital Agenda en een Human Capital Akkoord

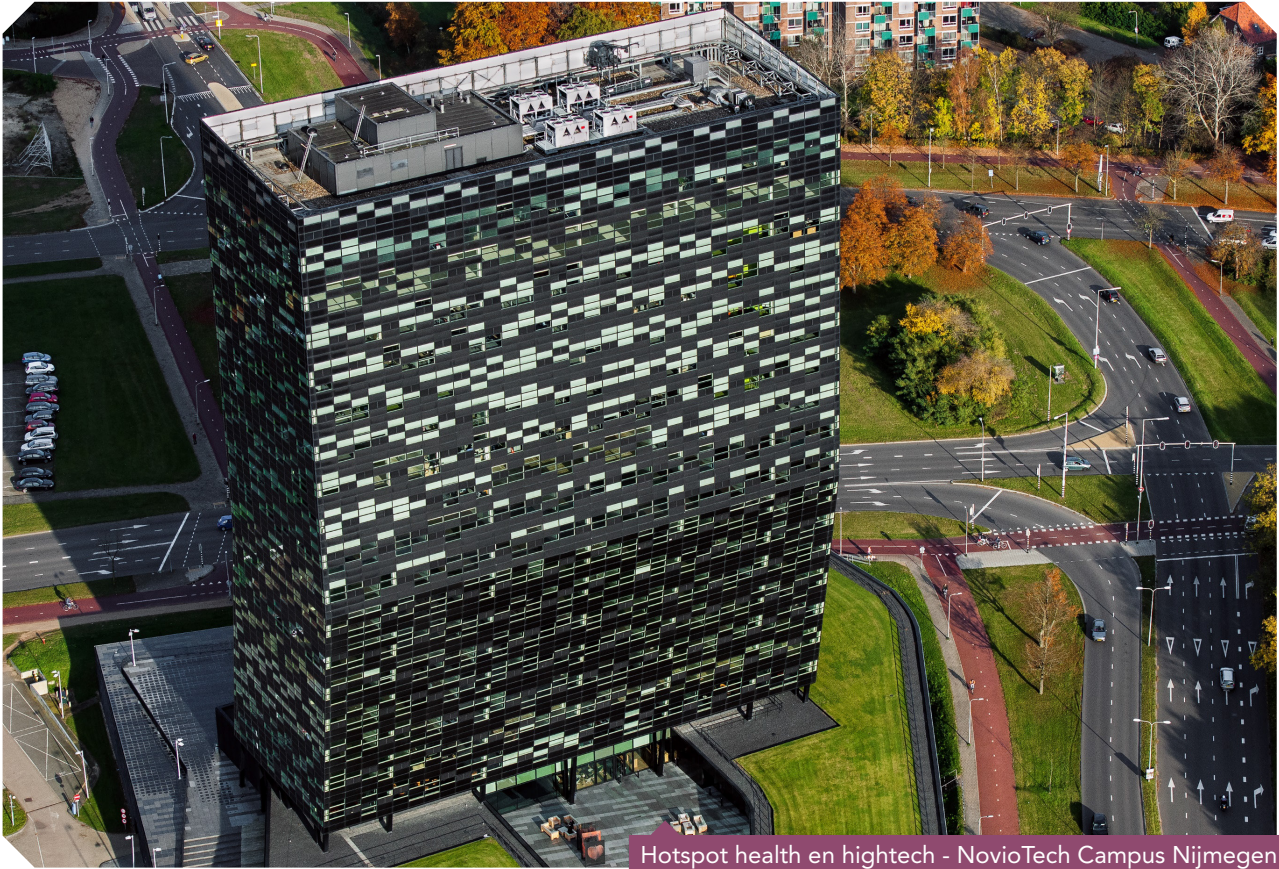
Ontwikkelen van een regiobrede Human Capital Agenda voor overheden, kennisinstellingen en bedrijfsleven met de volgende hoofdthema's:

- Leven lang lerend
- Veerkrachtige arbeidsmarkt
- Aantrekken en behouden van nationaal en internationaal talent
- Ontwikkelen van talent voor kansrijke beroepen

Commitment tussen overheden, kennisinstellingen en bedrijven en een gezamenlijke meerjarige strategie creëren doen we door het Human Capital Akkoord 2022-2025 af te sluiten.

Speerpunt 2 Human Capital: onderwijs en arbeidsmarkt	2021		2022		2023	
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
Verkenning inzet bestaande instrumenten						
Behoefte ophalen bij MKB en verbindingen leggen						
Netwerken verbinden voor gezamenlijke oplossingen						
Ontwikkelen regiobrede Human Capital Agenda en Human Capital Akkoord						

Doorontwikkeling van (inter)nationale clusters



Hotspot health en hightech - NovioTech Campus Nijmegen

OVER VIJF JAAR...

Is het innovatieve vermogen van bedrijven in Health, Hightech & Energy versterkt en betaalt zich dit uit in verdienvermogen (bruto regionaal product), in werkgelegenheid – uitgedrukt in arbeidsproductiviteit - en in de kennispositie van de regio in deze drie clusters.

Wordt het innovatief vermogen van de bedrijven ook ingezet voor onze andere maatschappelijke opgaven zoals energietransitie, de woonopgave, de circulaire opgave en klimaatadaptief houden van de regio.

Zijn we zichtbaar in onze directe omgeving (Gelderland, Brabant, Utrecht) en daarbuiten als (inter)nationaal toonaangevende regio voor innovaties en sleuteltechnologieën op gebied van Health, Hightech & Energy.

Werken we met Foodvalley samen aan crossovers tussen health en food.

Doorontwikkeling van (inter)nationale clusters

Binnen dit speerpunt gaat het om de doorontwikkeling van de (inter)nationale clusters Health, Hightech & Energy. Wij willen deze topsectoren inzetten voor de maatschappelijke opgaven waarvoor de regio staat, zoals energietransitie en een gezonder klimaat, maar ook de groei van nieuwe banen op alle niveaus. Daarbij hoort ook de kennis en kunde binnen de regio over voedselproductie. De ambitie is om als Groene Metropoolregio voor bedrijven en instellingen 'the place to be' te worden in Nederland en Europa als het gaat om deze clusters. We willen onze innovatieve krachten in deze sectoren (inter) nationaal zichtbaar maken door innovaties en initiatieven goed te bundelen, onze lobby beter te structureren en de mogelijkheden te benutten voor de samenwerking met Foodvalley. Dit in lijn met de kansen voor de regio die ook in de Kracht van Oost – Nederland Slim Benutten worden benoemd.

Eén van de dragers van een goed vestigingsklimaat zijn gezonde bedrijven. Bedrijven blijven economisch succesvol als zij weten te reageren op ontwikkelingen in hun omgeving. Dat doen ze over het algemeen door te vernieuwen en/of te innoveren. Dit speerpunt spitst zich toe op het versterken van het innovatieve vermogen van de regionale bedrijven. Het innovatief vermogen wordt versterkt als partners inhoudelijk met elkaar samenwerken in een kennishub zoals Connectr, het Chip Integration Technology Centre CITC in Nijmegen, OnePlanetResearch Center of kennishub Circulaire economie. Plannen zijn er voor Artificial Intelligence, water- en droogteproblematiek, radiofrequentie technologie, digital health hub. Ook wordt gekeken naar de mogelijkheden voor clean energyhubs.

ACTIES 2022

Betekenis van Health, Hightech & Energy voor regiogemeenten uitwerken

Met de informatie uit de Economische Monitor uit 2021 zetten we actief in op de kansen die er liggen voor de doorontwikkeling van de clusters en verdere netwerk- en clustervorming. We gebruiken de informatie om projecten te ontwikkelen in de regio en gericht te lobbyen bij het Rijk en Brussel om gelden binnen te halen.

Connectr

Connectr is een triple helix clustering om nieuwe energieoplossingen (zoals waterstof, batterijopslag) te bedenken/ onderzoeken/testen/toe te passen. Door gedeelde faciliteiten, een innovatielab, een innovatieprogramma. Locatie is IPKW Arnhem met verbindingen over de hele regio (en daarbuiten): ENGIE-terrein (Nijmegen), Park15 (Overbetuwe), InnoFase (Duiven), Next Garden (Lingewaard). Het regionaal bedrijfsleven kan aansluiten door het inzetten van stagairs, afstudeerders of onderzoeksopdrachten en gebruikmaken van testfaciliteiten en proefopstellingen. Het kenniscluster dat ontstaat kan lokale en regionale bedrijven helpen bij innovatie en transitie naar nieuwe energiebronnen. Connectr trekt nieuwe bedrijven, nevenvestigingen en start- en scale-ups aan. Dit creëert arbeidsplaatsen.

Versterken innovatievermogen met lopende projecten

Projecten die van belang zijn voor regiogemeenten, maar getrokken worden door andere partijen (o.a. TEB), worden ondersteund vanuit de regio. Gemeenten kunnen individueel aanhaken bij de projecten voor startupondersteuning en / of lokale startersloketten hieraan verbinden: Briskr 20, (Nijmegen, Health/Hightech), Startlife (Wageningen, agrifood en voeding) en Orion (Arnhem, energy, creatief en zakelijke dienstverlening).

Ontwikkeling van technologie gedreven kennishubs

Inzet op innovatieve hubs en met name de verbinding met lokaal en regionaal bedrijfsleven, naast de inzet om een goede bedrijfsomgeving (Toekomstbestendige Werklocaties) te bewerkstelligen.

Beter gestructureerde lobby en profilering

Inspelen op kansen door economische kennis, innovaties en initiatieven in de regio beter te bundelen en extern uit te dragen door beter gestructureerde lobby bij het Rijk, Duitsland en Europa. In de economische profilering van de regio richten we ons op Health, Hightech & Energy en Food. Logistiek is een belangrijke voorwaarde voor de doorontwikkeling van de clusters. De brede profilering van de regio doen we als Groene Metropoolregio, waarbij Lifeport (TEB) ingezet kan worden rondom de economische profilering van de clusters.

Speerpunt 3 Doorontwikkeling van (inter)nationale clusters	2021		2022		2023	
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
Betekenis van Health, Hightech & Energy uitwerken						
Connectr						
Versterken innovatievermogen met lopende projecten						
Ontwikkeling van technologie gedreven kennishubs						
Beter gestructureerde lobby en profilering						

Versterking van duurzame logistiek



Verduurzaming van stadsdistributie in binnensteden

OVER VIJF JAAR...

Hebben we onze kansrijke ligging aan weg, rail en water voor logistiek, handel en transport versterkt met een verminderde milieubelasting en slimmer en bewuster gebruik van de ruimte.

Is de samenwerking tussen logistieke bedrijven, transporteurs, kennisinstellingen en overheden verder geprofessionaliseerd.

Versterking van duurzame logistiek

Logistiek en distributie spelen als enabler een belangrijke rol in onze regionale economie, o.a. vanwege de centrale ligging van de regio op verschillende belangrijke transportassen. In lijn met het gedachtengoed van de Groene Metropoolregio willen wij deze sector verduurzamen. Daarmee dragen wij bij aan een aantal grote maatschappelijke opgaven van deze regio zoals de energietransitie, innovatiekracht en de groei van de werkgelegenheid. Met het vergroenen van de logistiek dragen we ook bij aan de leefkwaliteit van onze regio. En de vermindering van de stikstofuitstoot levert weer nieuwe ontwikkelruimte voor bijvoorbeeld woningen.

Ook stadsdistributie en de levering van webshopbestellingen in woonwijken bieden kansen voor vergroening van de logistiek. Het gaat dan om het clusteren van transportbewegingen, slimme verzamelplekken buiten de stad (hubs), het combineren van goederen etc. Vooral voor Arnhem en Nijmegen is vergroenen van de stadsdistributie van belang. Ook buiten de steden zijn er echter bedrijven die graag hierin willen meedenken. Binnen deze opgave ligt de focus in eerste instantie op kennisdeling over groene brandstoffen, in een latere fase ook op nieuwe vormen van stadsdistributie van goederen en bevoorradings op stedelijk en regionaal niveau.

Er zijn al vele initiatieven binnen de regio voor het verduurzamen van de logistiek, zowel bij het bedrijfsleven als bij kennisinstellingen en (lokale) overheden. Met name de sector zelf is verantwoordelijk voor het nemen van initiatieven. Wij focussen ons op de projecten waar we als regio meerwaarde kunnen bieden. Bij alle activiteiten leggen wij slimme verbindingen met beschikbare samenwerkingsverbanden zoals die met de provincie en Logistics Valley.

ACTIES 2022

Verkennen mogelijkheden voor een sluitende businesscase voor truckparking in de regio

Op lokaal niveau is dit lastig, maar voor goede plannen die bijdragen aan de (inter)nationale corridorontwikkeling zijn er wel financieringsmogelijkheden in Den Haag en Brussel. Zeker als hierbij de combinatie wordt gezocht met bijvoorbeeld clean energy hubs. Ook de handhavingmogelijkheden zullen we daarbij meenemen.

Kennisdeling van kansen voor verduurzaming logistiek op bestaande initiatieven

Door middel van kennisdeling, kijken we of we lokale initiatieven ook op regionaal niveau kunnen toepassen.

Mogelijke initiatieven die zich hiervoor lenen:

- Demonstratie klimaattechnologieën en -innovaties in transport (DKTI) op Park 15, een initiatief van meerdere bedrijven om te komen tot een publiek laadplein voor elektrische vrachtwagens.
- Energiehub Engie/BCTN Nijmegen waar een duurzame (snel)laadmogelijkheid komt voor accucontainers voor binnenvaartschepen.
- Gemeenten, HAN, bedrijfsleven en brandstofleveranciers om te komen tot een waterstof-tankstation op Bijsterhuizen.
- Initiatieven om energie om te zetten in groene waterstof voor logistiek (bijv. in Montferland door realisatie van een Clean Energy Hub waar lokaal geproduceerde groene waterstof wordt aangeboden).
- Initiatief om met de AVR als waterstofproducent te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn voor verduurzaming van de logistiek in de Liemers.

Regionale analyse, coördinatie en uitrol van initiatieven in de regio

Vervolg op actie in 2021 (verzamelen initiatieven). Vergelijken van initiatieven op potentie. Oprichten van 1 of 2 INTERREG-projecten om hiermee nieuwe gelden naar de regio halen. Met een regionale insteek ontstaan financieel nieuwe mogelijkheden voor gemeenten en bedrijven die daar individueel geen kans op maken.

Speerpunt 4 Versterking van duurzame logistiek	2021		2022		2023	
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
Verkennen mogelijkheden businesscase truckparking						
Kennisdeling verduurzaming logistiek						
Regionale analyse, coördinatie en uitrol van initiatieven						

Toekomstbestendige werklocaties



Campus Heyendaal - Nijmegen

OVER VIJF JAAR...

Zijn de werklocaties passend bij de toekomstige economische ontwikkelingen en biedt dit kansen om flexibel en innovatief te kunnen ondernemen.

Is de kwalitatieve en kwantitatieve vraag en aanbod van werklocaties in evenwicht;

Bieden we passende ruimte voor bedrijven die bijdragen aan onze economische groei en profiel.

Dragen we met werklocaties bij aan de groene en duurzame ambitie van de Groene Metropoolregio.

Hebben we een doorkijk welke ruimtebehoefte voor werklocaties er is tot 2040.

Toekomstbestendige werklocaties

De basis voor de activiteiten van dit speerpunt ligt in het Regionaal Programma Werklocaties regio Arnhem Nijmegen (RPW). In het RPW vindt afstemming plaats tussen vraag en aanbod van werklocaties. Het RPW gaat voornamelijk over nieuwe ontwikkelingen op de juiste plek. Ook herstructureringsmogelijkheden en leegstandsopgave worden meegenomen. Als regio hebben wij de meeste impact op nieuwe locaties. Binnen het RPW kiezen we waar nieuwe regionale werklocaties (bedrijventerreinen, (perifere) detailhandel en kantoren) landen en hoe om te gaan met lokale ontwikkelingen. Op basis van het RPW worden initiatieven uit de regio voor nieuwe werklocaties beoordeeld.

Minimaal één keer in de vier jaar moet er een nieuw RPW komen, in de tussenjaren vindt monitoring plaats. Het RPW is verankerd in de omgevingsverordening van de provincie. De besluitvorming van het RPW ligt zoals voorheen bij de raden. Het RPW is een verplicht onderdeel voor alle gemeenten.

Er ligt een duidelijke koppeling tussen werklocaties en de Verstedelijkingsstrategie van de Groene groeiregio. Extra woningen in de regio bijvoorbeeld vragen ook meer werk en dus meer ruimte voor werklocaties en slimme oplossingen daarvoor. Een deel van de totale ruimtevraag uit de Verstedelijkingsstrategie zal dan ook landen op werklocaties. Dit betekent dat het RPW verder moet kijken dan de huidige horizon van 2030.

Een aantal ontwikkelingen en kwalitatieve keuzes zijn nu nog onvoldoende geborgd in het huidige RPW. Wij zetten in op het kwalitatief verbeteren van het RPW. We leggen een directe link tussen de groei en ruimtebehoefte van de kansrijke clusters (Health, Hightech & Energy), de economische kracht van de subregio's en de andere opgaven (zoals de ruimtevraag voor energietransitie vanuit de circulaire regio). De opgaven op het terrein van circulariteit, de energietransitie en duurzaamheid zijn van toepassing op nieuwe bedrijventerreinenwerklocaties. Deze aanpassingen zorgen voor een sterk en beter op de regio afgestemd RPW passend bij het dna van de regio.

ACTIES 2022

Inzicht in de ruimtelijke ontwikkeling van de kansrijke clusters

Wij spelen in op de ruimtelijke behoefte van de kansrijke clusters Health, Hightech en Energy, de speerpunten van de regio. Het scherp krijgen van de behoefte aan kwalitatieve en kwantitatieve ontwikkelruimte voor de campussen en / of clusters en de spin-offs voor de regio en naar andere bedrijventerreinen nemen we mee in de Economische Monitor. Ook blijft er aandacht voor logistiek als ruimtevrager binnen het RPW.

Impuls voor duurzame energie en circulaire economie op werklocaties

Op werklocaties geven we een impuls aan duurzame energie en circulaire economie. De verkenning van kansen hiervoor vindt plaats bij de Circulaire Regio, waar de actie regionale aanpak voor verduurzaming bedrijventerreinen is opgenomen. Wij leveren bouwstenen hiervoor aan. De ruimtelijke vertaling en de eisen die dit met zich meebrengt nemen we op in het RPW. Ook zetten wij in op verduurzaming van bestaande werklocaties (zoals vergroening).

Inventariseren werkgelegenheid op de juiste werklocaties

Welke sectoren en bedrijventerreinen dragen het meeste bij aan de economische groei, werkgelegenheid en de banen van de toekomst. Juist voor deze ontwikkelingen willen wij ruimte bieden in het RPW. Dit wordt meegenomen in de tweejaarlijkse Economische Monitor.

Speerpunt 5 Toekomstbestendige werklocaties	2021		2022		2023	
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
RPW						
Inzicht ruimtelijke ontwikkeling kansrijke clusters						
Impuls duurzame energie en circulaire economie werklocaties						
Inventariseren werkgelegenheid op juiste werklocaties						

DE CIRCULAIRE REGIO

Over vijf jaar:

We ontwikkelen slagkracht om zuiniger en slimmer om te gaan met grondstoffen en producten. Daarmee maken we onze regio toekomstbestendig en versterken we onze positie als circulaire topregio met internationale zichtbaarheid.

speerpunten Circulaire regio

- 1 **Circulaire bouw en infra**
- 2 **Circulaire economie: grondstoffen en ketens**
- 3 **Water en klimaatadaptatie**
- 4 **Transitie naar duurzame energie**



Kenniscentrum Circulaire Bouw - Hubertusstraat

AMBITIE EN SPEERPUNTEN

De Groene Metropoolregio wil toonaangevend worden in circulair denken en handelen, in Nederland én in Europa. Die ambitie vraagt om de inzet van bedrijven, maatschappelijke organisaties, de regiegemeenten, andere overheidspartners en onze inwoners. Circulariteit staat voor toekomstbestendig, duurzaam handelen met gesloten ketens zonder afwenteling naar andere groepen, andere tijden of andere gebieden.

We focussen op de domeinen waar we de meeste impact kunnen realiseren: op de bouw en infrastructuur, op grondstoffen en afvalketens, op klimaatbestendig groen en water, en op de energietransitie. Door in deze domeinen circulaire projecten op te schalen naar regionaal niveau, gezamenlijk onderzoek uit te voeren, kennis en ervaring uit te wisselen, onze gezamenlijke inkoopkracht te benutten en te investeren in de match met Europese, nationale en bovenregionale programma's realiseren we onze ambitie. Bovendien biedt circulariteit grote kansen voor nieuwe werkgelegenheid voor praktisch en technisch geschoolden. Een van de topprioriteiten om samen uit de COVID-19 crisis te komen.

We starten niet vanaf nul. In de regio draaien al veel succesvolle circulaire projecten waaraan veel gemeenten meedoen. We kopen gezamenlijk duurzame energie in, we hebben samen het eerste bod voor de Regionale Energiestrategie (RES) opgesteld en we voeren samen het Uitvoeringsprogramma Circulaire Grond-, Weg- en Waterbouw uit. Door deze projecten onder te brengen bij de Groene Metropoolregio kunnen we deze efficiënter uitvoeren, gemakkelijker van cofinanciering voorzien en een schaalniveau realiseren dat meer circulaire impact heeft.

PARTNERS

- De provincie Gelderland heeft ambitieuze doelen op het gebied van klimaat, circulariteit en energietransitie en kan diverse acties met kennis en expertise ondersteunen en versnellen. Ook kan de provincie in bepaalde gevallen zorgen voor cofinanciering of cofinancieringsverzoeken en subsidie-aanvragen ondersteunen.
- TEB staat met #Lifeport voor innovaties die bijdragen aan gezonder, beter en duurzamer leven. TEB zet door inzet van de civic entrepreneur de regio op de kaart als circulaire, duurzame en klimaatbestendige voorbeeldregio, zorgt voor structuurversterking en kennisontwikkeling met bedrijven, kennisinstellingen en overheid, en stimuleert nieuwe verdienmodellen en banen in de circulaire economie.
- De Rijksoverheid en Europa hebben eveneens hoge ambities op het gebied van circulariteit en klimaat en kunnen met beleid en calls voor projecten bijdragen aan de versnelling van de circulaire economie.
- De waterschappen vervullen een essentiële rol bij de ontwikkeling en uitvoering van de Regionale Adaptatiestrategieën en Energiestrategieën en projecten landschapsontwikkeling.
- Natuur en landschapsorganisaties, zoals Staatsbosbeheer, Geldersch Landschap en Kasteelen, Natuurmonumenten en IVN dragen bij aan een natuurinclusief en klimaatbestendig beheer en dragen bij aan een bewuste omgang van onze bedrijven en inwoners met ons groene landschap.
- Kennisinstellingen dragen op verschillende niveaus bij aan de ontwikkeling van kennis op het gebied van de circulaire economie, klimaat, circulair bouwen en de energietransitie.
- De ministeries van EZK, BZK, I&W en de Europese Commissie hebben hoge ambities op het gebied van circulariteit en energietransitie en kunnen met beleid en calls voor projecten bijdragen aan de versnelling van de circulaire economie.
- Uitvoerende partijen en hun koepel-organisaties (o.a. in de sectoren energie, afval en bouw zijn essentieel voor het bereiken van onze doelstellingen.
- Het Gelders Energie Akkoord (GEA) is een belangrijke partner vanwege hun directe relatie met allerlei bedrijven en instellingen die willen bijdragen aan de energietransitie. Ook verwachten we van het GEA een belangrijke rol bij het verkrijgen en behouden van draagvlak voor duurzame energieprojecten.
- Energiecoöperaties zorgen voor nieuwe initiatieven, versterken draagvlak en dragen er aan bij dat niet alleen de lasten in de regio blijven, maar ook de lusten met behulp van lokaal eigenaarschap.
- De inwoners van de regio dragen bij aan de doelstellingen door zuinig te zijn met grondstoffen en verpakkingsmaterialen en duurzame energie te gebruiken.



Circulaire infrastructuur - fietspad van 'Grasfalt' in Renkum



Leer- en werkplek ElectronicaHub

2021

We werken op regionale schaal al een aantal jaar samen op het gebied van duurzaamheid. De regio Arnhem-Nijmegen had in 2013 al een Routekaart Energietransitie die in 2018 is geactualiseerd. Uit deze samenwerking zijn diverse projecten voortgekomen waarvan een deel nu nog loopt. Hieronder worden deze toegelicht. Met de komst van de Groene Metropoolregio verwachten we in veel gevallen onnodige bureaucratie te voorkomen en daardoor sneller en daadkrachtiger stappen te zetten met projecten die de transitie naar een duurzame, circulaire regio versnellen.

Projecten 2021

- In 2020 hebben 15 gemeenten ingestemd met een meerjarig Uitvoeringsprogramma Circulaire Grond, Weg- en Waterbouw. Het project is gestart en loopt door tot en met 2022. De financiële verrekening van gemeenten wordt verdeeld over de jaren 2021 en 2022 (2 x € 62.500). De bijdrage voor 2022 is in de inwonerbijdrage versleuteld (Niet deelnemende gemeenten krijgen een evenredige korting). De provincie draagt eveneens bij in de kosten (€ 75.000).
- Op weg naar een circulaire bouwpraktijk laten we in 2021 al een advies uitbrengen in hoeverre een bouwproject circulair is. Daarnaast vragen we te adviseren welke instrumenten we als gemeenten kunnen inzetten om circulariteit bij bouwprojecten te stimuleren. In 2022 volgt daarop de implementatie binnen gemeenten. De kosten voor het advies worden gefinancierd vanuit de middelen die beschikbaar zijn in het kader van de Woondeal.
- De provincie is gevraagd om een aantal projecten te participeren en te voorzien van een versnellingsbijdrage. Indien deze bijdrage wordt toegekend kunnen een aantal projecten versneld in 2021 van start, zoals de verkenning grondstromen, implementatie circulair bouwen en kennisdeling vergroeningsprojecten.
- In het recente verleden hebben 17 regiogemeenten deel genomen aan het gezamenlijk inkopen van elektriciteit en aardgas en het verduurzamen daarvan. Onder voorwaarden kan het contract duurzame elektriciteit worden voorgezet. De inkoop van aardgas dient opnieuw opgestart te worden. In 2021 worden daarvoor de uitgangspunten op het gebied van duurzaamheid bepaald. Daarna volgt in 2022 het aanbestedingsproces zelf. De kosten voor de voorbereiding in 2021 zijn begroot op € 60.000. De kosten voor het aanbestedingsproces zijn in de inwonerbijdrage voor 2022 opgenomen (€ 45.000).
- Op welke wijze we de projectorganisatie RES kunnen continueren is nu nog niet in te schatten omdat het rijk nog geen helderheid heeft gegeven over de financiering van de vervolgfase. De provincie is gevraagd hierbij financieel te ondersteunen.

Circulaire bouw en infrastructuur



Houten woningen - Nijmegen

OVER VIJF JAAR...

Besteden we projecten in de Grond-, Weg- en Waterbouw (GWW)-sector circulair aan.

Bouwen we nieuwe woningen voor minstens 25% circulair.

Is het hergebruik van bouwmaterialen en grondstoffen in de regio substantieel toegenomen en is de bouwlogistiek verder verduurzaamd.

Is de samenwerking in de bouw en GWW-keten geïntensiveerd.

Circulaire bouw en infrastructuur

Besparen en hergebruik van grondstoffen en producten is in vele sectoren van onze samenleving van belang. Uit onderzoek van de provincie Gelderland in 2019 is gebleken dat de sector bouw en infrastructuur ongeveer 40% van de Gelderse grond- en afvalstoffenstromen voor zijn rekening neemt.

Daarnaast heeft de regio een forse ambitie ten aanzien van het realiseren van nieuwe woningen die door het rijk, de provincie en de regio is vastgelegd in de Woondeal Arnhem-Nijmegen. Hierin is het streven vastgelegd dat na verloop van tijd een steeds groter aandeel circulair gebouwd wordt: in bestaande plannen minimaal 10%, vanaf 2025 25%, vanaf 2030 50%, vanaf 2050 100%.

De Groene Metropoolregio zet stevig in op het besparen van grondstoffen en hergebruik van afvalstoffen in de bouw- en infrastructuur en vermijdt daarmee zoveel mogelijk CO₂-emissies. Radboud Universiteit, Hogescholen en ROC's verrichten veel onderzoek en doen praktijkervaring op over circulair bouwen en bouwlogistiek die we goed kunnen benutten. Het Kenniscentrum Circulaire Bouw in Nijmegen is een mooi voorbeeld waar kennis en kunde over circulaire bouw wordt samengebracht. Ook willen we leren van proeftuinen en experimentlocaties, bijvoorbeeld in het Living Lab Delta Oost.

Het in 2020 gestarte Uitvoeringsprogramma Circulaire Grond-, Weg- en Waterbouw zetten we voort en wordt in 2022 afgerond. De aanpak bestaat uit het delen van kennis, het ontwikkelen van een aanpak waarbij circulaire principes worden meegenomen in onze overheidsrol als opdrachtgever en het ontwikkelen van een maatstaf voor de mate van circulariteit in de infrasector.

De hieronder geformuleerde acties hebben het meeste impact als ze in samenhang worden uitgevoerd. Op die manier zal in onze regio de sectoren bouw en infra het 'snelst en slimst' de overgang naar circulariteit realiseren.

ACTIES 2022

Circulair opdrachtgeverschap bij grond-, weg- en waterbouwprojecten

Voortzetting en afronding van het Uitvoeringsprogramma Circulaire Grond-, Weg- en Waterbouw bestaande uit een monitoringssystematiek, een nulmeting, een kennisplatform, diverse kennisevents, een regionaal trainingsprogramma, een gezamenlijk aanpak voor circulair inkopen in de GWW-sector, proeftuinen en vijf projecten waarin de opgedane kennis is toegepast.

Circulair bouwen nieuwe woningen

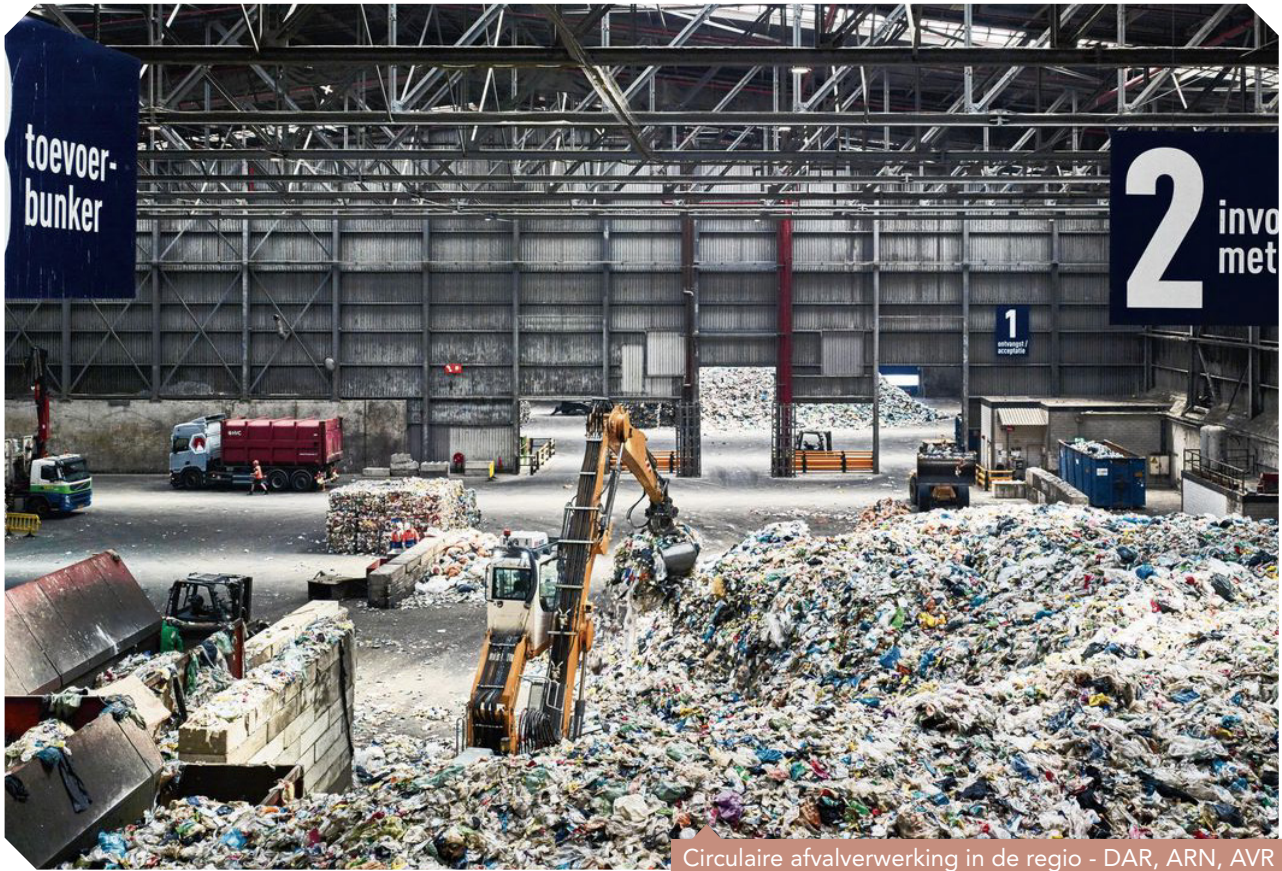
De implementatie van de Circulaire Impactladder binnen gemeenten, afgestemd met de bouwsector. Ter ondersteuning hiervan de ontwikkeling van een gezamenlijk informatiepunt voor gemeenten voor uitwisseling van kennis en ervaring over circulair bouwen (Community of Practice).

Het versterken en verbreden van kennis over circulair bouwen, het stimuleren van houtbouw en proeftuinen

Met het programma Slimme duurzaamheid zorgt TEB voor de ontwikkeling van onderzoeksprogramma's en proeftuinen met betrekking tot circulair bouwen en houtbouw. De Groene Metropoolregio en de provincie Gelderland vullen deze rol aan door lobby en subsidietrajecten te ondersteunen (mogelijk in de vorm van een Regiodeal) en deel te nemen aan triple helix verbanden.

Speerpunt 1 Circulaire bouw en infrastructuur	2021		2022		2023	
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
Circulair opdrachtgeverschap GWW-sector						
Circulair bouwen, implementatie Circulaire Impactladder						
Kennis circulair bouwen, houtbouw, proeftuinen						

Circulaire economie: grondstoffen en ketens



Circulaire afvalverwerking in de regio - DAR, ARN, AVR

OVER VIJF JAAR...

Hebben we goed zicht op de afval- en grondstoffenstromen in de regio.

Hebben we korte en efficiënte maak- en productieketens gerealiseerd.

Hebben we juridische en organisatorische belemmeringen weggenomen.

Weten gemeenten hoe ze circulair kunnen inkopen en hebben daar volop ervaring mee.

Is het hergebruik van grondstoffen en materialen fors toegenomen.

Circulaire economie: grondstoffen en ketens

In 2018 werd de regio Arnhem-Nijmegen al verkozen tot beste circulaire regio van Nederland. De jury constateerde dat in onze regio wordt doorgepakt, zowel van onderop, als in een coördinerende en verbindende rol van bovenaf o.a. via The Economic Board. Afvalscheidingspercentages zijn hoog en het bedrijfsleven levert belangrijke bijdragen met innovatieve initiatieven die eveneens landelijke erkenning kregen. Maar we zijn er nog lang niet. Met een gerichte aanpak denken we een belangrijke bijdrage te kunnen leveren aan de ontwikkeling van een circulaire economie in onze regio die kan rekenen op Europese belangstelling en daarmee aantrekkelijk wordt voor Europese partnerships met bijbehorende middelen.

We versterken ons inzicht in de regionale grondstoffen- en afvalstromen, de mogelijkheid van een grondstoffen hub verkennen, juridische belemmeringen wegnemen en de totstandkoming van nieuwe recyclingketens stimuleren. Daarnaast ondersteunen we gemeenten bij het circulair inkopen van producten en diensten en stimuleren we de totstandkoming van nieuwe banen voor praktisch en technisch geschoolden. Als we de acties in samenhang uitvoeren, dragen ze in de grootste mate bij aan het optimaliseren van de circulaire economie in onze regio.

ACTIES 2022

Verkenning naar regionale grondstoffenstromen

Inzicht verwerven in regionale stromen van grondstoffen, producten en materialen en de daarbij behorende logistieke keten verder verduurzamen. Onderzoek richt zich met name op (schaarse) stromen waarop we als overheden relatief veel invloed hebben.

Kansen voor regionale grondstoffenbank en grondstoffenhubs

Verkenning naar de (on)mogelijkheden van een regionale grondstoffenbank en grondstoffenhubs (fysiek, digitaal) om de uitwisseling tussen vragers en aanbieders van materialen en grondstoffen te verbeteren, met aanbevelingen voor een gerichte strategie en aanpak voor gemeenten.

Opzetten breed onderzoeksprogramma en portaal Circulaire Economie

Uitwerking van een viertal casussen, gekoppeld aan onderwijsprogramma's. Het voortouw bij deze actie ligt bij TEB. Portaal voor gemeentelijke onderzoeksvragen en delen uitkomsten. Ondersteuning opleiden van jonge vakmensen met stageplaatsen.

Beleidsontwikkeling en wegnemen belemmeringen op grondstoffenstromen en materiaalgebruik

Regionale helpdesk voor wegnemen van juridisch en/of organisatorische belemmeringen en zo nodig het gezamenlijk ontwikkelen van regelgeving of beleid. Aansluiten bij expertise provincie en omgevingsdiensten.

Circulair inkopen

Doorontwikkeling van dynamisch kennisplatform waarin circulaire inkoopvoorbeelden, best practices, trainingen, etc. door gemeenten en andere partijen worden gedeeld. Drempels voor circulair inkopen worden weggenomen. Zo mogelijk uitbreiden met deelname van nieuwe partners.

Programma's voor gedragsbeïnvloeding

Landelijke of projectgebonden programma's voor gedragsbeïnvloeding delen om verspilling bij consumenten en producenten tegen te gaan.

Circulaire hotspots

Het uitlichten van innovatieve circulaire hotspots als Synergiepark InnoFase om (inter-)nationale erkenning en cofinanciering te verwerven voor de regio als broedplaats voor projecten in de circulaire economie. In samenspraak met onze partners (o.a. TEB en de provincie).

Stimuleren werkervaringsplekken

Het signaleren van kansen voor nieuwe leerwerkplekken en stageplaatsen voor praktisch en theoretisch geschoolden. Afstemming met de brede Human Capital Agenda in de opgave Productieve regio.

Speerpunt 2 Circulaire economie: grondstoffen en ketens	2021		2022		2023	
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
Verkenning naar regionale grondstoffenstromen						
Kansen voor regionale grondstoffenbank en hubs						
Opzetten breed onderzoeksprogramma en portaal CE						
Beleidsontwikkeling en wegnemen juridische belemmeringen						
Circulair inkopen						
Programma's voor gedragsbeïnvloeding						
Circulaire hotspots						
Stimuleren werkervaringsplekken						

Water en klimaatadaptatie



Rivierklimaatpark IJssel - Arnhem, Duiven, Rheden, Westervoort, Zevenaar

OVER VIJF JAAR...

Zijn we steeds beter geworden in het opvangen, vasthouden en hergebruiken van water.

Hebben we maatregelen genomen om wateroverlast, droogte of hittestress fors te verminderen.

Hebben we het bebouwd gebied in stad en dorp verder vergroend.

Bouwen we klimaatbestendig.

Water en klimaatadaptatie

Van oudsher heeft onze regio een bijzondere relatie met water vanwege onze de ontstaansgeschiedenis met grote rivieren en de voor Nederlandse begrippen grote reliëfverschillen binnen de regio. Het maakt onze regio bijzonder aantrekkelijk om te wonen. De rivieren en het reliëf stellen ons echter ook voor bijzondere uitdagingen. Projecten die meer ruimte voor de rivier creëren, hebben invloed op onze andere opgaven waarvoor we staan, bijvoorbeeld op het gebied van verstedelijking, mobiliteit en recreatie. Dit maakt water en klimaatadaptatie een belangrijk thema: in de regio willen we water beter opvangen, vasthouden en hergebruiken en willen overlast en onveilige situaties voorkomen.

Steden en dorpskernen kunnen we nog verder vergroenen, waarmee we beter zijn voorbereid op extreme regenval, hitte en droogte. We bevorderen tegelijk de biodiversiteit. Bewonersgroepen, bedrijven en anderen nemen regelmatig het initiatief voor dergelijke vergroeningsprojecten die vaak ook bijdragen aan de sociale cohesie in stad of dorp.

De gemeenten in de regio zijn betrokken bij verschillende Regionale Adaptatiestrategieën (RAS) die samen met waterschappen en andere partijen worden ontwikkeld. Deze zijn deels gereed en deels in een afrondend stadium. Daarna volgt de uitwerkingsfase waarbij we kunnen leren van goede voorbeelden over hoe om te gaan met extreme wateroverlast, hitte en droogte. Ook living labs en klimaatproeftuinen dragen daaraan bij. Bovendien hebben we als regio een forse bouwopgave waarbij we de groene kwaliteiten van de regio willen versterken. Dat levert de uitdaging op om klimaatbestendig, natuurinclusief en biodivers te bouwen.

ACTIES 2022

Regionale Adaptatiestrategieën: kennis delen

Delen van kennis en ervaring bij de uitvoering van de klimaatadaptatiemaatregelen met extra focus op uitdagingen die in onze regio op meerdere plekken spelen, bijvoorbeeld verdroging van stuwwallen.

Innovatieplatform 'Living lab Delta Oost'

Living lab met diverse partijen die een belang hebben in het verstedelijkt rivierengebied Delta Oost. Opbouw kennisagenda. TEB verbindt met behulp van de civic entrepreneur en het programma 'Slimme duurzaamheid' vele partijen uit de triple helix. De Groene Metropoolregio ondersteunt het initiatief, zet het in de schijnwerpers en vergroot kansen op een Regiodeal.

Klimaatbestendig bouwen

Versterken kennis, kunde en profiel op het gebied van klimaatbestendig, natuurinclusief en biodivers bouwen. Ontwikkelen uniforme aanpak voor bouwprojecten. Verwerven Europese/nationale cofinanciering voor vooruitstrevende projecten.

Klimaatproeftuinen en vergroeningsprojecten

Ontwikkelen van een lerende en inspirerende omgeving waarin kennis en praktijkervaringen over klimaatproeftuinen en aanpak van grote en kleinere vergroeningsprojecten op regionale schaal worden gedeeld.

Grote projecten landschapsontwikkeling

Versterken profiel van de regio met behulp van grote landschapsontwikkelingsprojecten, die mede betrekking hebben op water, klimaat en biodiversiteit, o.a.:

- rivierklimaatpark IJssel: duurzame waterrijke landschapsontwikkeling.
- Park Lingezegen: water, vergroening, mobiliteit, landbouw, natuur en recreatie.
- Ooijpolder: living lab herstel biodiversiteit.

De regio wordt hiermee aantrekkelijker voor partnerships en cofinanciering van projecten en daarmee natuurlijk ook voor onze inwoners.

Speerpunt 3 Water en klimaatadaptatie	2021		2022		2023	
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
Regionale Adaptatiestrategieën: kennis delen						
Innovatieplatform 'Living lab Delta Oost'						
Klimaatbestendig bouwen						
Klimaatproeftuinen en vergroeningsprojecten						
Grote projecten landschapsontwikkeling						

Transitie naar duurzame energie



Energie Netwerkbedrijf Liander - duurzaam kantoor Duiven

OVER VIJF JAAR...

Hebben we stappen gezet naar een duurzame energie-efficiënte regio.

Gebruiken bedrijven en inwoners minder energie.

Is het aandeel schone energie dat we in de regio gebruiken groter dan landelijk gemiddeld.

Hebben we innovaties tot stand gebracht in opwekking, opslag en transport van duurzame energie.

Transitie naar duurzame energie

In het nationale Klimaatakkoord is afgesproken om in 2030 de helft minder broeikassen uit te stoten ten opzichte van 1990. Dit akkoord is de Nederlandse invulling van de afspraken die in het Klimaatverdrag van Parijs zijn vastgelegd om de stijging van de gemiddelde wereldtemperatuur te beperken tot ruim onder de 2 graden Celsius, en zo mogelijk 1,5 graden Celsius.

In Regionale Energie Strategieën (RES) worden nationale afspraken uit het Klimaatakkoord in praktijk gebracht. In onze regio hebben we de ambitie vastgelegd om in 2030 55% minder CO₂ uit te stoten dan in 1990. Onze activiteiten zijn een vervolg op 'Routekaart energieneutrale regio' van 2017. Samen met inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en volksvertegenwoordigers zoeken we naar mogelijkheden om energie te besparen en duurzaam op te wekken. In de Groene Metropoolregio is het uitgangspunt om het opwekken van elektriciteit te combineren met andere thema's zoals biodiversiteit, mobiliteit en landbouw. We verkleinen door onze versterkte samenwerking op dit thema de kwetsbaarheid van individuele en vergroten onze slagkracht.

Solidariteit en een goede verdeling van lusten en lasten zijn belangrijke uitgangspunten voor het vervolg. Daarnaast geven we invulling aan de afspraken om de RES te borgen in omgevingsbeleid, het opstellen van een milieu-effectrapportage, bevorderen we de totstandkoming van een regionaal warmtesysteem en gemeentelijke transitievisies warmte en versterken we de ruimtelijk kwaliteit en de landschappelijke inpassing van projecten.

Flankerend aan onze inspanningen in RES verband werken we ook op andere manieren aan de energietransitie, bijvoorbeeld door het stimuleren van de ontwikkeling van nieuwe duurzame energiedragers zoals waterstof, en door bijvoorbeeld te werken aan kansen voor praktisch en technisch geschoolden in de energiesector.

ACTIES 2022

Regionale Energiestrategie uitvoeren en voorbereiden RES 2.0

In samenwerking met vele partners uitvoering geven aan de afspraken in de RES 1.0 en voor 1 juli 2023 een nieuw bod opstellen voor RES 2.0. Door deelname van gemeenten aan het Klimaatakkoord hebben gemeenten zich verbonden aan het opstellen en uitvoeren van de Regionale Energiestrategie.

Aanpak van bedrijventerreinen: energie en duurzaamheid

Gezamenlijke aanpak verduurzaming bedrijfsterreinen met kennisdeling en onderzoek naar mogelijkheden voor gezamenlijke ontwikkeling van energieloketten en/of een Regionaal Expertisecentrum. Uitlichten bijzondere bedrijfsterreinen IPKW, Innofase, Next Garden, Engie, ARN.

Energieloketten voor bewoners

Onderzoek naar de meerwaarde van het gezamenlijk aanbesteden van de regionale energieloketten (advies en subsidie) voor bewoners en eigenaren van woningen en indien wenselijk de uitvoering daarvan.

Inkoop energie

Voortzetting faciliteren gezamenlijke inkoop (duurzame) energie door gemeenten per 1 januari 2023. Verwerken duurzame uitgangspunten in aanbesteding inkoop aardgas. Monitoring voortgang contract elektriciteit.

Kennisdeling projecten Aardgasvrije wijken

Delen van kennis en leerervaringen tussen gemeenten in de regio over projecten waarbij woningen voorzien worden van duurzame warmte ('Wijken van de Toekomst', 'Programma Aardgasvrije Wijken'). Versnellen van aanpak om woningen aardgasvrij te maken.

Programma voor gedragsbeïnvloeding

Landelijke of projectgebonden programma's voor gedrags-beïnvloeding delen die energiebesparing bij consumenten en producenten bevorderen.

Regionaal investeringsprogramma energie-opslag (waterstof e.d.)

Samen met de provincie en TEB onderzoek naar het aanjagen van investeringen het verwerven van externe middelen om energie-opslagmethoden (accu's, waterstof, etc.) te kunnen opschalen.

Werkplekken voor praktisch en technisch geschoolden

Het scherp in beeld brengen van de behoefte aan personeel in de energietransitie en het stimuleren nieuwe leerwerkplekken en stageplaatsen voor praktisch en theoretisch geschoolden, in samenwerking met TEB.

Monitoring

Monitoring van het effect op de uitstoot van CO₂-emissies van de regionale activiteiten met betrekking tot de energietransitie. De actie is een voortzetting van de monitoring in het kader van de regionale routekaart. Zoveel mogelijk gebruik maken van bestaande data.

Speerpunt 4 Transitie naar duurzame energie	2021		2022		2023	
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
Regionale Energiestrategie uitvoeren en voorbereiden RES 2.0						
Aanpak van bedrijventerreinen: energie en duurzaamheid						
Energieloketten voor bewoners						
Inkoop energie						
Kennisdeling projecten Aardgasvrije wijken						
Programma voor gedragsbeïnvloeding						
Regionaal investeringsprogramma energie-opslag						
Werkplekken voor praktisch en technisch geschoolden						
Monitoring						



speerpunten Ontspannen regio

- 1 Duurzaam toerisme
- 2 Bruisende binnensteden en krachtige kernen
- 3 Groen-blauw raamwerk
- 4 Sterke culturele infrastructuur

Over vijf jaar:
Hebben we een goede balans tussen groei en leefkwaliteit bereikt door onze inzet op duurzaam toerisme, complete voorzieningen in centra, een sterke culturele infrastructuur en versterking van natuur, landschap en cultureel erfgoed.



Bruisende binnensteden: Focus, Arnhem

AMBITIE EN SPEERPUNTEN

Aantrekkelijke regio in balans

De ambitie van de opgave Ontspannen regio is om, in lijn met de visie van de Groene Metropoolregio, groei in balans te brengen met onze leefkwaliteit, een gezonde leefomgeving en aantrekkelijkheid van cultuur, recreatie, natuur en landschap.

De speerpunten binnen deze opgave zijn allemaal gericht op het creëren en versterken van een levendige en leefbare regio en hangen nauw met elkaar samen. Duurzame recreatie en toerisme, cultuur en erfgoed dragen bij aan bruisende en levendige binnensteden en kernen. Samen met de prachtige natuur en het landschap, maken zij de regio een fijne plek om te wonen, werken en te bezoeken. Dat genereert weer inkomsten en werkgelegenheid voor de regio. Cultuur heeft ook een belangrijke sociaal-maatschappelijke functie en is belangrijk voor het sociale klimaat en de leefbaarheid van de regio.

Soms schuurt het ook: al die functies leggen een claim op de beperkte ruimte die we hebben. Daarom werken we in deze opgave aan een groen-blauw raamwerk. Op basis daarvan kunnen we zoeken naar functie-combinaties en keuzes maken om natuur, landschap en cultuurhistorisch erfgoed te behouden en te versterken.

Juist nu is onze gezamenlijke inzet op deze speerpunten hard nodig. De COVID-19 crisis raakt de sectoren binnen deze opgave hard. Ook de druk op natuur en landschap is door de crisis nog groter geworden. Wat we over vijf jaar willen bereiken, hebben we dan ook aangepast. We willen niet per definitie meer, maar kwalitatief beter. Waar dat kan, maken we direct een begin met activiteiten, waarvan we snel resultaat zien. Tegelijkertijd is samenwerking op de onderwerpen in deze opgave relatief nieuw op regionaal niveau. We moeten daarom eerst scherp krijgen wat we met elkaar willen bereiken en wat we willen doen. Daarvoor is onderzoek, visie en planvorming nodig. Alleen zo kunnen we programma's en projecten concreet maken en mogelijkheden creëren voor (co)financiering van provincie, Rijk, Europa en de markt. Daar waar we dit soort verkennende activiteiten doen, maken we gebruik van wat er al ligt (en dat is veel), zodat we snelle slagen kunnen maken naar meer concreetheid.

PARTNERS

Provincie Gelderland: de doelen van provincie en Groene Metropoolregio vallen in deze regio sterk met elkaar samen. Veel acties gaan we dan ook samen met de provincie oppakken.

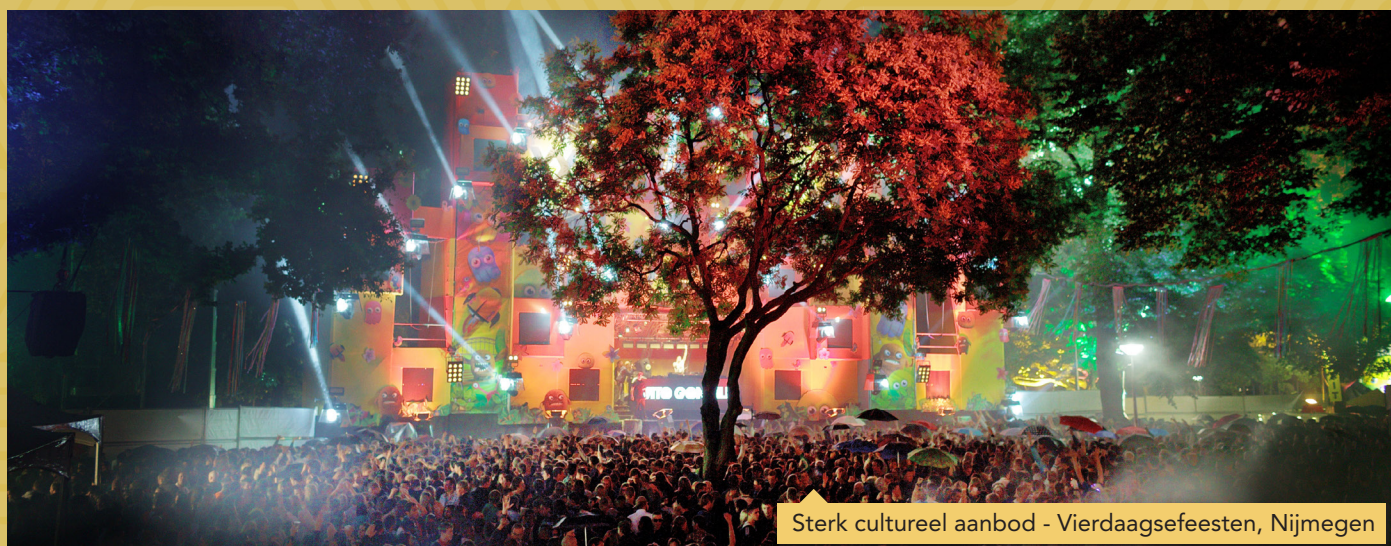
TEB hecht veel belang aan de Ontspannen regio, omdat deze van wezenlijk belang is voor een goed vestigingsklimaat. Vanuit Ontspannen regio maken wij graag gebruik van het netwerk van The Economic Board om deze opgave verder te brengen. Hoe we dat doen, werken we verder uit.

Veluwe-Alliantie: een aantal gemeenten binnen de regio Arnhem-Nijmegen maakt ook deel uit van de Veluwe-Alliantie. Met name bij het speerpunt Duurzaam toerisme zien wij belangrijke kansen om samen te werken. Denk hierbij aan activiteiten op het gebied van vitaliteit, spreiding van recreatiedruk en human capital.

Toerisme Veluwe Arnhem-Nijmegen (TVAN): TVAN is een belangrijke uitvoeringspartner op het gebied van Duurzaam toerisme. TVAN is mede-opsteller van het Toeristisch Toekomstperspectief regio Arnhem-Nijmegen "Toerisme: bestemming in balans" en de bijbehorende uitvoeringsagenda en trekt samen met ons op in de uitvoering hiervan. Het werken met een toeristisch profiel op basis van belevingsgebieden en een strategische marketingvisie, zien wij als een belangrijke basis voor onze samenwerking.

Andere belangrijke partners, met wie we in het vervolgtraject gaan afstemmen zijn onder andere:

- Ondernemers, ondernemerscollectieven
- City marketing
- Koepelorganisaties (o.a. HISWA-RECRON, Koninklijke Horeca Nederland, Gastvrij Nederland),
- Kennisinstellingen (o.a. RU, HAN, VHL, ROC's)
- het Rijk (o.a. ministerie EZK, BZK, LNV en OCW)
- Waterschappen
- Routebureaus Arnhem-Nijmegen en Veluwe
- Euregio (ook INTERREG)
- Terreinbeheerders en natuurorganisaties (o.a. Staatsbosbeheer, Geldersch Landschap en Kasteelen, Vereniging Natuurmonumenten, Natuur en Milieu Gelderland (voorheen GNMF) ARK Natuurontwikkeling, Living Lab Ooijpolder, etc.)
- LTO
- RCE
- MKB Nederland
- Vastgoedeigenaren
- VNO/NCW
- Culturele instellingen
- Cultuur Oost
- Kunstvakonderwijs
- Erfgoed Gelderland
- Romeinennetwerk Gelderland
- Nederlandse Limes Stichting
- Cultuurpunten
- Het Gelders Kastelen netwerk (Macht & Pracht via TVAN)
- Pact van Loevestein
- Fort Pannerden
- Leisurelands



Sterk cultureel aanbod - Vierdaagsefeesten, Nijmegen



Waardevolle natuur, landschap en cultureel erfgoed

2021

We maken in 2021 een begin met de acties uit deze agenda, om zo snel mogelijk resultaten te boeken en om in het tweede kwartaal van 2022 onze inzet voor 2023 en verder concreet te maken. We doen dit binnen bestaande middelen van gemeenten of partners. We hebben middelen beschikbaar uit een subsidie van de provincie voor het maken van een toeristisch profiel en een handelingskader waarmee gemeenten de consequenties van toeristische verhuur van particuliere woningen (bijvoorbeeld Airbnb) beter kunnen beheersen. Het maken van de eerste stap voor een plan van aanpak voor een fiets- en wandelrouten netwerk, wordt deels door de provincie en deels door de Verbonden regio (i.v.m. samenhang met het utilitaire fietsnetwerk) gefinancierd. Acties die alleen ambtelijke capaciteit vragen, pakken we op met de menskracht die beschikbaar is. Acties waarvoor procesgeld nodig is, bereiden we zoveel mogelijk voor. Zodra er zicht is op financiering van deze opgave door gemeenten, vragen we de provincie de gevraagde cofinanciering voor 2022 al in 2021 beschikbaar te stellen, om acties sneller uit te voeren.

Een aantal acties voeren we zowel in 2021 als in 2022 uit voor alle speerpunten. We blijven investeren in belangenbehartiging voor projecten en initiatieven van bovenregionaal belang, zoals het Valkhofkwartier, de Lauwersgrachtalliantie, de toekomstige

verbouwing van de Stadsschouwburg Nijmegen, de Nieuw Hollandse Waterlinie met Fort Pannerden en de Romeinse Limes. We breiden deze belangenbehartiging in de komende tijd uit naar andere initiatieven van bovenregionaal belang, zoals verhaallijnen over bevrijding en de Romeinen, musea, grote evenementen, het (nog op te richten) regionale steunpunt voor amateurkunst en projecten om landschap, natuur en cultuur te versterken. Belangenbehartiging betekent: ervoor "gaan lopen", lobbyen en zoeken naar financiering. De investering zelf wordt lokaal gedaan met cofinanciering van derden. De regiogemeenten hoeven deze initiatieven niet te financieren.

Daar waar we data nodig hebben, maken we optimaal gebruik van wat er is en verbinden we databronnen met elkaar. We helpen om informatie over bijvoorbeeld (voucher) regelingen goed toegankelijk te maken voor ondernemers, via bestaande en veelgebruikte kanalen. We brengen voor deze opgave relevante human capitalvraagstukken en -projecten in de Human Capital Agenda van de Productieve regio. We versterken de verbinding tussen de cultuursector en de toeristische sector, door deze sectoren bij elkaar te brengen, zodat er kennis gedeeld kan worden en samenwerking kan ontstaan op het gebied van bijvoorbeeld aanbodontwikkeling en gezamenlijke promotie.

Duurzaam toerisme



Toeristische hotspot Fort Pannerden - Lingewaard

OVER VIJF JAAR...

Hebben we in de regio een duurzame en vitale sector voor recreatie, die aansluit bij de vraag en bijdraagt aan en in balans is met de (basis)voorzieningen en leefbaarheid in de kernen.

Kiezen bezoekers naast dagrecreatie ook voor een langduriger verblijf in de regio.

Is de toeristische drukte beter verspreid over de regio en over de seizoenen.

Duurzaam toerisme

Dit speerpunt richt zich op een vitale toeristische sector, die bijdraagt aan de levendigheid en leefbaarheid in de kernen. We zetten in op langdurige verblijfsrecreatie en spreiding van toeristische drukte. Dit is nu, in de COVID-19 crisis, meer dan ooit belangrijk en vraagt om een transitie van de sector. We gebruiken het Toeristisch Toekomstperspectief regio Arnhem-Nijmegen "Toerisme: bestemming in balans" en de bijbehorende uitvoeringsagenda als leidraad voor wat we met elkaar willen bereiken en gaan doen.

Door samen te werken, versterken we de kracht van de vier subregio's (Veluwezoom, de Liemers, Rijk van Nijmegen en de Betuwe). Dit doen we met een toeristisch profiel op basis van belevingsgebieden: uitwerkingen van verschillende, elkaar versterkende, thematische en geografische verhaallijnen. Met dit profiel en een bijbehorende marketingvisie kunnen we samen met ondernemers aanbod ontwikkelen dat past bij de vraag en dit aanbod beter vermarkten. Dat werkt spreiding van bezoekers en meerdaags bezoek in de hand: je hebt meer aantrekkelijke plekken om te bezoeken. Het toeristische profiel helpt om het opdrachtgeverschap aan uitvoeringsorganisaties, zoals TVAN, af te stemmen en zo middelen effectiever in te zetten. Verder maken we een vitaliteitsaanpak en maatregelen om spreiding van toeristische druk te stimuleren. Met de provincie Gelderland, het routebureau Arnhem-Nijmegen en de Verbonden regio zetten we in op een beter recreatief wandel- en fietsroutenetwerk. We hebben aandacht voor aansluiting bij het netwerk van andere regio's, toeristische overstappunten, het utilitaire netwerk en andere recreatieve paden.

ACTIES 2022

Maken toeristisch profiel en marketingvisie

Maken van een regionaal toeristisch profiel op basis van belevingsgebieden en een marketingvisie. Hierbij aangeven hoe we omgaan met gastheerschap (fysiek en digitaal) en op welk niveau (lokaal, subregionaal of regionaal) we dat organiseren. Gebruik maken van de profielen en marketingvisies die er al zijn.

Afstemmen opdrachtgeverschap uitvoeringsorganisaties

Afstemmen van opdrachten van gemeenten of subregio's aan uitvoeringsorganisaties, zoals TVAN. We bouwen voort op de ervaringen van Het Rijk van Nijmegen met de gezamenlijke opdracht aan TVAN. Op welk niveau we afspraken maken (lokaal, regionaal of sub regionaal), hangt af van wat het beste resultaat oplevert.

Maken vitaliteitsaanpak dag- en verblijfsrecreatie

Op basis van onderzoek een vitaliteitsaanpak met een strategie voor de regio en handreikingen voor ondernemers maken om de toeristische sector en de bedrijven daarbinnen vitaler te maken.

Stimuleren spreiding van recreatiedruk door inzicht en maatregelen

Verwerven van inzicht in recreatiedruk met bestaande data en door gemeenten de mogelijkheid te geven een onderzoek naar druk- en draagkracht te doen. Met het verkregen inzicht maatregelen opstellen en financieringsmogelijkheden voor die maatregelen zoeken.

Opstellen en uitvoeren plan van aanpak wandel- en fietsroutenetwerk

Opstellen plan van aanpak wandel- en fietsroutenetwerk. Gefaseerd uitvoeren van dit plan met beschikbare middelen van gemeenten en cofinanciering van provincie. In het speerpunt Groen-blauw raamwerk komen de ruimtelijke aspecten hiervan terug.

Speerpunt 1 Duurzaam toerisme	2021		2022		2023	
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
Maken toeristisch profiel						
Afstemmen opdrachtgeverschap uitvoeringsorganisaties						
Maken vitaliteitsaanpak						
Stimuleren spreiding recreatiedruk						
Opstellen plan van aanpak wandel- en fietsroutenetwerk						
Uitvoeren plan van aanpak wandel- en fietsroutenetwerk						

Bruisende binnensteden en krachtige kernen



Centrum van Hanzestad Doesburg

OVER VIJF JAAR...

Hebben we een sterk en compleet aanbod van voorzieningen in onze binnensteden en centra van kernen.

Hebben we leegstand in onze binnensteden en centra van kernen daar waar nodig aangepakt en beperkt.

Houden we de binnensteden en centra van kernen leefbaar voor bewoners.

Bruisende binnensteden en krachtige kernen

In dit speerpunt gaat het om het versterken van onze binnensteden en centra van kernen (kortweg: centra) in de regio. De centra veranderen in snel tempo als gevolg van veranderingen in retail en consumentengedrag. Groeiende leegstand dreigt en wordt zichtbaar. De COVID-19 crisis versterkt dit. gemeenten doen veel om centra levendig te houden. De vraagstukken en projecten van gemeenten, verschillen sterk van schaalniveau, aard en omvang. Er zijn wel gezamenlijke thema's: ondernemerschap, bereikbaarheid, leefbaarheid, waaronder voorkoming en bestrijding van leegstand, vergroening, transformatie naar place2be en herinrichten van de openbare ruimte.

De COVID-19 crisis en andere ontwikkelingen die op de centra afkomen, maken dat samenwerking, afstemming en kennis delen gewenst en noodzakelijk zijn. We ondersteunen en faciliteren de inspanningen van gemeenten op dit gebied. Door het maken van een analyse van het netwerk centra, helpen we gemeenten bij het maken van keuzes, het uitvoeren van plannen op lokaal niveau en de afstemming met andere regiogemeenten. We werken daarbij nauw samen met de provincie. We gebruiken wat er al ligt, zoals het RPW en het detailhandelsbeleid. We sluiten aan bij de economische monitor (zie opgave productieve regio) en vullen deze aan met voor centra relevante data. Zo nodig benoemen we, aanvullend op wat gemeenten doen, acties op regionaal niveau en zoeken we naar financieringsmogelijkheden hiervoor. Zo weten we wat we belangrijk vinden en kunnen we snel inspringen op nieuwe kansen en (financierings-) mogelijkheden die zich voordoen bij provincie, Rijk, Europa of andere partners.

ACTIES 2022

Kennis delen, o.a. over financieringsmogelijkheden voor projecten

Kennis delen over projecten voor de versterking van centra en op zoek gaan naar (financierings)mogelijkheden hiervoor. Nadruk op leegstand en ondersteunen van ondernemers (relevant i.h.k.v. het herstel van de COVID-19 crisis). Aansluiting zoeken bij andere initiatieven, o.a. stimuleren MKB in de Productieve regio en de samenwerking tussen centrummanagers in de regio.

Maken regionale analyse en benoemen acties ter versterking van centra

Analyse maken van de huidige profielen, voorzieningenniveaus en relaties tussen centra en de ontwikkelingen en veranderingen hierin (incl. effecten COVID-19). Indien nodig acties op regionaal niveau formuleren om dit netwerk te versterken.

Speerpunt 2 Bruisende binnensteden en krachtige kernen	2021		2022		2023	
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
Kennis delen o.a. over financieringsmogelijkheden voor projecten						
Maken regionale analyse en acties benoemen ter versterking centra						
Uitvoeren acties ter versterking centra						

Groen-blauw raamwerk



Wandelroute Veluwe-Posbank - Arnhem, Rheden, Rozendaal

OVER VIJF JAAR...

Hebben we waardevolle natuur, landschap en cultureel erfgoed in de regio duurzaam behouden, versterkt en uitgebreid.

Is de intrinsieke waarde van natuur, landschap en erfgoed (bijv. de kwalitatieve en kwantitatieve groei van flora en fauna) versterkt.

Is de belevingswaarde van natuur, landschap en erfgoed bevorderd (hoe kunnen mensen hier optimaal van genieten?)

en benutten we mogelijkheden voor functiecombinaties met woningbouw, landbouw, recreatie, klimaatadaptatie, waterberging en biodiversiteit beter.

Groen-blauw raamwerk

Dit speerpunt vormt het groen-blauwe hart van de Groene Metropoolregio: hoe behouden én versterken we landschappen, natuurwaarden en cultuurhistorisch erfgoed in combinatie met andere ruimtevragers? Om daar antwoord op te geven, maken we een groen-blauw raamwerk: een kaart met de huidige natuurgebieden en landschapszones, het gebruik daarvan en de mogelijkheden voor versterking en uitbreiding. Omdat we in dit raamwerk de focus leggen op het versterken van landschappen, natuurwaarden en cultuurhistorisch erfgoed, is het raamwerk een belangrijke aanvulling op bijvoorbeeld de woondeal, de Verstedelijkingsstrategie en het Toeristisch Toekomstperspectief. We maken gebruik van de ruimtelijke plannen, projecten en kaarten die er al liggen: de streekgidsen die de provincie ontwikkelt, de recreatiezonering die voor de Veluwe(zoom) wordt uitgewerkt en projecten als het Living Lab Ooijpolder voor biodiversiteitsherstel. We leggen verbinding met het speerpunt Duurzaam toerisme, waarin spreiding van toeristische druk een belangrijk thema is en sluiten aan bij de beleavingsgebieden die we binnen dit speerpunt bepalen. Het raamwerk is een uitwerking van de bouwsteen Leefomgeving van de Verstedelijkingsstrategie en vormt input voor het verstedelijkingsakkoord, het dashboard Groene groei, de regionale toekomstscenario's en de regionale investeringsagenda's, die binnen de Groene Groeiregio worden ontwikkeld. We werken dan ook nauw samen met deze opgave. Zo kan het raamwerk bijdragen aan het integraal afwegen van ruimteclaims en het uitlokken van investeringen in het 'groen' en 'blauw' van de Groene Metropoolregio.

ACTIES 2022

Maken groen-blauw raamwerk

Maken van een groen-blauw raamwerk: een kaart met de huidige natuurgebieden en landschapszones, het gebruik daarvan en de mogelijkheden voor versterking en uitbreiding. Daarbij op zoek gaan naar koppelkansen met bijvoorbeeld landbouw, energietransitie, woningbouw, klimaatadaptatie, waterberging en recreatie en toerisme. Aangeven waar keuzes nodig zijn.

Speerpunt 3 Groen-blauw raamwerk	2021		2022		2023	
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
Maken groen-blauw raamwerk						
Investeren in groen en blauw van de regio (in/samen met opgave Groene Groei en partners)						

Sterke culturele infrastructuur



Duurzaam festival Framed - Arnhem

OVER VIJF JAAR...

Hebben we een passend, kwalitatief goed en divers cultuuraanbod dat past bij de vraag en bij het profiel van onze regio.

Participeren inwoners en bezoekers van de regio actief en passief in cultuur en bereiken we steeds meer verschillende doelgroepen.

Stimuleert cultuurparticipatie sociale cohesie en inclusie en draagt bij aan de leefbaarheid van de steden en dorpen.

Hebben we een duurzame en robuuste culturele infrastructuur die het aanbod passend bij de vraag kan verzorgen.

Sterke culturele infrastructuur

De 'regio 025' heeft een eigen culturele signatuur en kracht. Bijzonder is dat de complete keten in de regio aanwezig is: een brede basis van amateurkunst, cultuureducatie, een innovatief middensegment en een top van instellingen van bovenregionaal belang. Deze segmenten van de keten hangen samen en inspireren elkaar onderling. Deze unieke culturele keten draagt bij aan leefbaarheid en levendigheid van de regio, een gunstig vestigingsklimaat, aan sociale cohesie en inclusie en aan een vitale toeristische sector, omdat cultuur bezoekers naar de regio trekt. Wij versterken deze keten in zijn geheel en in samenhang.

Als startpunt voor dit speerpunt, gebruiken we het Transformatievoorstel Cultuurregio 025, aangevuld met het Groeidocument Cultuurregio 025. Het transformatievoorstel is gemaakt door 15² regiogemeenten, met ideeën uit de culturele sector, op uitnodiging van de provincie Gelderland in het kader van de COVID-19 crisis. Met het Transformatievoorstel ligt er een stevig en gedragen begin van brede regionale samenwerking, gericht op blijvende structuurversterking. Die basis gebruiken we om de regionale samenwerking verder uit te bouwen naar 18 regiogemeenten. We verbreden het voorstel waar gewenst naar niet betrokken gemeenten, zoeken financieringsmogelijkheden, voeren het uit en maken op basis hiervan een visie en investeringsplan voor 2022 en verder. Zo maken we onze inzet voor de regionale infrastructuur concreet, zodat we snel en flexibel kunnen inspringen op nieuwe kansen en (financierings)mogelijkheden die zich voordoen bij provincie, Rijk, Europa of andere partners.

²De provincie heeft om praktische redenen Doesburg en Montferland bij een andere regio ingedeeld, ook Mook en Middelaar ligt in een andere provincie.

ACTIES 2022

Maken regionale visie op de versterking van de regionale culturele infrastructuur (inclusief cultuureducatie)

Op basis van het Transformatievoorstel werken aan een door alle regiogemeenten en de culturele sector gedragen visie op de versterking van de regionale culturele infrastructuur, inclusief cultuureducatie (zowel op school als in de vrije tijd).

Realiseren transformatievoorstel

Maken van samenwerkingsafspraken over het Transformatievoorstel met de provincie en andere partners, het zoeken van financieringsmogelijkheden en het uitvoeren van de maatregelen en acties die daaruit voortvloeien. Mits de financiering rond komt, betekent dit werken aan activiteiten die top- en middensegment, cultuureducatie en amateurkunst versterken.

Maken investeringsplan culturele infrastructuur vanaf 2022

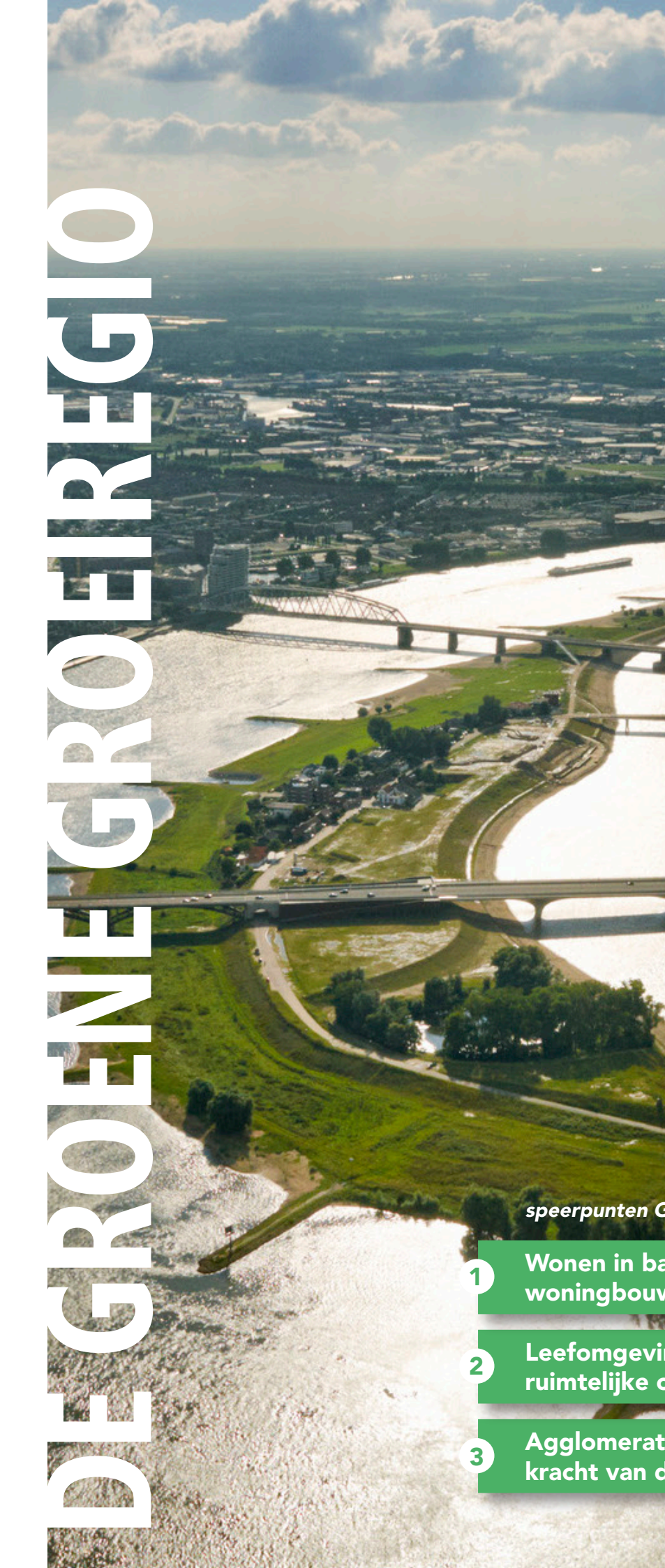
Maken van een investeringsplan voor de culturele infrastructuur vanaf 2022: hoe ziet onze toekomstige regionale infrastructuur eruit, welke investeringen zijn nodig en waar willen we als regio op inzetten voor de langere termijn? Gebruik maken van de inventarisatie van Cultuur Oost van de bestaande infrastructuur, die in kaartvorm gepresenteerd wordt in april 2021.

Stimuleren afstemming en promotie culturele agenda

Stimuleren van afstemming van culturele activiteiten en het promoten daarvan in één voor de regio gebundelde agenda. Daarbij een relatie leggen met het aanbod op het gebied van recreatie en toerisme en gebruik maken van kennis en mogelijkheden van partners (culturele instellingen, TVAN).

Speerpunt 4 Sterke culturele infrastructuur	2021		2022		2023	
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
Maken regionale visie culturele infrastructuur (incl. cultuureducatie)						
Realiseren transformatievoorstel						
Maken investeringsplan vanaf 2022						
Uitvoeren investeringsplan						
Stimuleren afstemming en promotie culturele agenda						

DE GROENE GROEI-REGIO

An aerial photograph of a wide river, likely the IJssel, flowing through a landscape. A large bridge with multiple spans crosses the river. The banks are green with grass and some trees. In the background, a city skyline is visible under a blue sky with scattered clouds.

Over vijf jaar:

Samen registreren we de groei in de regio. Op zo'n manier dat we de typische balans tussen stedelijke ontwikkeling en ontspannen leefkwaliteit behouden.

Hierdoor worden we herkenbaar als dé Groene Metropoolregio.

speerpunten Groene groeiregio

- 1 Wonen in balans: *Versnellen* van de woningbouw**
- 2 Leefomgeving: *Verbinden* van de ruimtelijke opgaven**
- 3 Agglomeratiekracht: *Vertellen* van de kracht van de Groene groeiregio**



Groene groeiregio: balans tussen (ruimtelijke) opgaven

AMBITIE EN SPEERPUNTEN

De regio Arnhem-Nijmegen heeft te maken met een grote verstedelijkingopgave en een tekort aan woningen. Deze opgave zet in op het bieden van voldoende (betaalbare) woningen, voor specifieke doelgroepen en tegelijkertijd verantwoord omgaan met de schaarse ruimte, zodanig dat deze groei het landschap versterkt.

Er komen veel (ruimtelijke) opgaven op ons af. Door deze aan elkaar te 'koppelen' ontstaat wederzijdse versterking. De uitdaging is daarbij de unieke profielen van de verschillende gemeenten binnen onze regio te gebruiken. Sturen op en realisatie van dergelijke koppelkansen vraagt om regionale samenwerking en om samenwerking met partners. Deze integraliteit vraagt commitment van gemeenten om zich hier blijvend voor in te zetten. De Groene groeiregio ondersteunt gemeenten hierbij door de inzet van regelgeving, financiële middelen, investeringen, kennisdeling en netwerk van de provincie en het Rijk.

De Groene groeiregio heeft een coördinerende functie voor de vijf opgaven van de Groene Metropoolregio. Zij heeft tot taak het in beeld brengen van de ruimtelijke dimensie en het samenbrengen en verbinden van de ruimtelijke aspecten van alle opgaven van de Groene Metropoolregio. Behoud en versterking van de kwaliteit van de leefomgeving (inclusief natuur en landschap) staat centraal. De Groene groeiregio ontwikkelt hiervoor

inspirerende toekomstscenario's en nieuwe beleidsinstrumenten. Deze regionale bouwstenen kunnen gemeenten overnemen in eigen Omgevingsbeleid.

Twee belangrijke instrumenten staan centraal; de uitvoering van de Woondeal om op korte termijn de woningbouw te versnellen (met bijvoorbeeld een flexpool die gemeenten ondersteunt met capaciteit) en de Verstedelijkingsstrategie die inzicht geeft in de bouwlocaties van 2030-2040, rekeninghoudend met de bouwstenen economie, leefomgeving en mobiliteit. Met het sluiten van een Verstedelijkingsakkoord met Rijk en de provincie zorgen we ervoor dat er ook investeringen naar de regio toe vloeien. Hiervoor ontwikkelen we samen met gemeenten investeringsagenda's om woningbouwlocaties voor de middellange termijn te faciliteren, waarbij de normale, publiekrechtelijke besluitvorming over plannen en projecten bij gemeenten en provincies onaangetast blijft.

Als derde speerpunt vergroten we onze agglomeratiekracht. Dit is de slagkracht die de regio Arnhem-Nijmegen heeft wanneer zij de handen in één slaat en als één partij optrekt richting partners als Rijk, Provincie, Eu etc.. Dit vraagt om een sterk samenspel in de regio. Hiervoor ontwikkelen wij een efficiënte structuur en zorgen we voor meer landelijke 'exposure'.

PARTNERS

Woondeal regio Arnhem-Nijmegen

In de Woondeal regio Arnhem-Nijmegen bundelen de 18 gemeenten van de Groene Metropoolregio, de provincie en het Rijk hun krachten, in nauwe samenwerking met woningcorporaties en diverse private en maatschappelijke partners. De samenwerking vindt plaats via de zogenaamde publieke private Tempotafels. De NEPROM, Bouwend Nederland, IVBN, Woonkr8 en NS steunen de Woondeal.

Verstedelijkingsstrategie Arnhem Nijmegen Foodvalley

Om in de Groene Metropoolregio de groei van landschap, wonen, economie en mobiliteit goed vorm te geven en de daarvoor benodigde investeringen te vinden, wordt in 2021 een Verstedelijkingsstrategie opgesteld. Partners die hierbij betrokken zijn, zijn het Rijk (ministeries van BZK en IW, LNV en EZK), de provincie Gelderland en de Groene Metropoolregio en de regio Foodvalley en de 26 gemeenten in de beide regio's. Na het afsluiten van het verstedelijkingsakkoord geven wij gezamenlijk uitvoering aan dit akkoord.

Provincie Gelderland

De provincie is partner in de uitwerking en uitvoering van de Woondeal en de Verstedelijkingsstrategie. De Groene groeiregio en de provincie streven dezelfde doelen na. Met het Actieplan Wonen draagt de provincie hieraan bij. In de provinciale verordening is opgenomen dat er tussen provincie en regio's binnen de provincie zogenaamde Woonagenda's worden opgesteld. De woonpartners in de regio Arnhem-Nijmegen hebben hierover in drie subregio's (Nijmegen, Arnhem, Liemers) recent afspraken gemaakt met de provincie Gelderland. Op termijn worden deze afspraken geactualiseerd, hierover gaan de drie subregio's en provincie in 2021 in overleg.

TEB

De betrokkenheid van de TEB komt vooral bij de uitvoering van speerpunt 3 aan bod. Het versterken van deze agglomeratiekracht en het vergroten van de exposure vindt in nauwe samenwerking met TEB plaats. Op onderdelen is TEB bij de uitvoering van speerpunten 1 en 2 betrokken.



Tiny houses Droogsehof in Malden

Uitvoering Woondeal

- (publiek-private) tempotafels: bespreekbaar maken en oppakken van specifieke blokkades bij woningbouwontwikkeling met als doel versnelling van de woningbouwontwikkeling, meer betaalbaar bouwen en natuur inclusief en klimaat adaptief bouwen.
- Regionale expertiseflexpool: gemeenten ondersteuning bieden met specifieke expertise zoals de inzet van een regisseur Stikstof, projectleider Arbeidsmigranten en een intermediair Versnellen Woningbouw of expertise op terreinen als ontwerp, planeconomie, gebiedsontwikkeling en juridisch. De flexpool start in 2021 en wordt bij succes gecontinueerd in 2022.
- Extra ambtelijke capaciteit: De regio zet zich in om meer structurele capaciteit bij gemeenten te organiseren, door bijvoorbeeld (financiële) middelen bij provincie en Rijk of een regionale pool van ambtenaren.
- Diverse tools: verder ontwikkelen van o.a. actualisatie van de Woningmarktmonitoring, het opzetten van een database van regelingen voor gemeenten op het gebied van woningbouw en het verder uitwerken van nieuwe maatregelen om innovatieve bouwontwikkeling te stimuleren in samenspraak met het Rijk.
- De Groene groeiregio is gesprekspartner met het Rijk in trajecten als de Woondeal en het Verstedelijkingsakkoord. Het Verstedelijkingsakkoord is een belangrijk instrument om middelen voor woningbouw en aanverwante zaken te agenderen. Dit is een terugkerend agendapunt voor het Bestuurlijk overleg (BO) Leefomgeving en BO Mirt-Oost. Met de regionale Investeringsagenda's heeft de Groene groeiregio een extra instrument in handen voor de gesprekken met de provincie en het Rijk. In 2021 (en 2022 en verder) zetten we ons in om voor gemeenten belangrijke zaken te agenderen.
- De huidige structuur rondom verstedelijking is ingewikkeld met veel (bestuurlijke en ambtelijke) overlegtafels. We richten een nieuw regionaal (ambtelijke en bestuurlijk) 'platform Groene Groei' in die op gavegericht is en efficiënt, waarbij de regio en de provincie Gelderland elkaar goed informeren, kennis en kunde uitwisselen en elkaar versterken.

Verstedelijkingsstrategie en -akkoord

- 2021 staat in het teken van het afronden van de Verstedelijkingsstrategie en de bestuurlijke gesprekken hierover te faciliteren met de 18 gemeenten en het sluiten van een akkoord tussen de regio en het Rijk en de provincie, die gaat over de uitvoering van de ambities. Dit akkoord en de uitwerking vragen ook in 2022 acties.
- In 2021 verkennen we het instrument Regionale Investeringsagenda (RIA). Een RIA brengt bij grote samenhangende woningbouwlocaties (regiobreed) de benodigde (publieke en private) investeringen en investeerders bij elkaar om te komen tot een gezamenlijke investeringsstrategie (publiek en privaat). We inventariseren welke gebieden in de regio zich hiervoor lenen, daarna wordt deze RIA ingevuld. Voor de oploading van dit instrument werken we nauw samen met de provincie Gelderland. Deze actie loopt door in 2022.

Meer 'exposure' voor de Groene Metropoolregio

We stellen samen met het regiobureau een lobbyplan Groene Groei op. We zoeken daarbij de samenwerking met partners zoals TEB, provincie Gelderland, corporaties en marktpartijen. De eerste acties voeren we in 2021 uit en deze lopen door in 2022. Doel is om meer (inter) nationale bekendheid te geven aan de voorbeelden van integrale verstedelijking in deze regio en aanwezig te zijn bij nieuwe landelijke beleidstrajecten die in de nieuwe kabinetsperiode starten.

Wonen in balans: *Versnellen* van de woningbouw



Aantrekkelijke woonmilieus in dorpen - Didam, Montferland

OVER VIJF JAAR...

staan bij gebiedsontwikkeling natuur, landschap en de woonomgeving als geheel centraal.

zijn er meer groene, sterke en gemengde/gedifferentieerde wijken met meer middenhuur, betaalbare koopwoningen en vrijesectorwoningen.

zijn er meer woningen beschikbaar voor specifieke doelgroepen waaronder ouderen, arbeidsmigranten, jongeren.

zijn er 20.000 woningen bijgebouwd en/of liggen hier uitgewerkte bouwplannen voor én zijn er meer (circa 1.000) tijdelijke woningen die voor langere tijd gebruikt kunnen worden.

Wonen in balans: Versnellen van de woningbouw

Dit speerpunt richt zich op het inlopen van het woningbouwtekort naar 2% door de realisatie van 35.000 woningen op de korte termijn (tot 2030) en het regionaal organiseren van een stabiele en continue woningbouwproductie. Hierbij wordt invulling en uitvoering gegeven aan de afspraken uit de Woondeal die de regio Arnhem-Nijmegen, de provincie Gelderland en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) in 2020 gesloten hebben. Door de samenwerking hebben gemeenten (met voorrang) toegang tot nationale en provinciale regelingen, nieuwe instrumenten, een breed kennisnetwerk, financiële middelen en investeringen. De afspraken zijn gericht op het versnellen van de woningbouwproductie, het toevoegen van betaalbare en duurzame woningen, het natuur inclusief en klimaat adaptief bouwen en het zorgen voor toekomstbestendige en gedifferentieerde wijken voor alle doelgroepen.

Voor het tot uitvoering brengen van alle afspraken in de Woondeal is een publiek-private samenwerking opgericht in de vorm van Tempotafels. Eind 2020 is een uitvoeringsplan Woondeal opgesteld. We geven uitvoering aan de acties in dit plan.

Omdat een aantal opgaven locatie- of gebiedsoverstijgend zijn, en op meerdere van die locaties vergelijkbare uitdagingen spelen, is ervoor gekozen de Tempotafels rond een viertal van die uitdagingen te organiseren. Deze zijn gericht op de volgende vraagstellingen:

- Hoe en waar realiseren we de benodigde continuïteit en versnelling in de woningbouw?
- Hoe en waar kan conceptueel bouwen bijdragen aan betaalbare huisvesting?
- Hoe en waar kan circulair bouwen bijdragen aan verduurzaming van de woningbouw?
- Hoe en waar kan flexwonen bijdragen aan de huisvesting voor bijzondere doelgroepen?

De Tempotafels hangen nauw met elkaar samen. Zij komen op gezette tijden samen in de vorm van Versnellingsstafels en Tussensprints.

ACTIES 2022

Continueren van tempotafels Woondeal

We voeren een evaluatie uit van de vier Tempotafels van de Woondeal. Op basis daarvan voeren we eventueel aanpassingen door en continueren we vervolgens de Tempotafels.

Evaluatie en continueren flexpool

De flexpool is gestart in 2021 en wordt bij succes gecontinueerd in 2022. We evalueren dit instrument begin 2022. We treden in overleg met de provincie Gelderland voor eventuele aanvullende middelen bij succes voor de periode na 2022.

Verkenning extra ambtelijke capaciteit

We maken nadere afspraken over een regionale pool van ambtenaren voor de toevoeging van meer structurele capaciteit bij gemeenten in afstemming met o.a. 'Werken in Gelderland'.

Continueren van tools

Als woningmarktmonitoring, inzicht in regelingen bieden, ondersteuning bij specifieke doelgroepen en innovatieve bouwontwikkeling.

Speerpunt 1 Versnellen van de woningbouw	2021		2022		2023	
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
Tempotafels Woondeal						
Regionale expertise en flexpool						
Verkenning extra capaciteit						
Continueren tools						

Leefomgeving: *Verbinden* van de ruimtelijke opgaven



Ruimteclaims in de leefomgeving: windturbines langs de A15

OVER VIJF JAAR...

Hebben we in beeld hoe we de kracht van regio kunnen versterken a.d.h.v. recente onderzoeken.

Is de Groene Metropoolregio zichtbaar als (inter-)nationaal toonaangevende regio op het gebied van circulaire verstedelijking en landschap.

Hebben we voor gemeenten meer middelen gegenereerd om de omslag van 'beheermodus naar ontwikkelen' mogelijk te maken.

Hebben we een efficiënt regionaal 'platform Groene Groei' ontwikkeld.

Leefomgeving: Verbinden van de ruimtelijke opgaven

De Groene groeiregio heeft een coördinerende functie voor de vijf opgaven van de Groene Metropoolregio in het samenbrengen en verbinden van de ruimtelijke opgaven zoals de ruimtelijke vertaling van de energieopgave, het ontwikkelen van een landschappelijk recreatief raamwerk en de additionele mobiliteitsbehoefte bij de toename van woningen. Behoud en versterking van de kwaliteit van de leefomgeving (inclusief natuur en landschap) staat centraal.

Om in de Groene Metropoolregio de groei van landschap, wonen, economie en mobiliteit goed vorm te geven en de daarvoor benodigde investeringen te vinden, wordt in 2021 een Verstedelijkingsstrategie opgesteld. Dit is een ontwerpend onderzoek dat samen met regio Foodvalley, de provincie en het Rijk wordt gemaakt. Hierin wordt beschreven waarom, wat, wanneer, hoe en onder welke voorwaarden de verstedelijking plaatsvindt. Het motto van is 'meer landschap en meer stad'. Er worden ontwerpprincipes en een afwegingskader aangereikt. Ook worden richtlijnen en spelregels beschreven. Samen met het Verstedelijkingsakkoord geeft dit voor de aankomende jaren een verdeling in rollen en verantwoordelijkheden van de overheidslagen weer inclusief de voorwaarden en de (financiële) rolverdeling van de partners.

De Verstedelijkingsstrategie biedt ons inzicht in potentiële bouwlocaties tot 2040. Voor de periode daarna ontwikkelt De Groene groeiregio inspirerende toekomstscenario's en nieuwe beleidsinstrumenten zodat we kunnen inspelen op toekomstige opgave en deze doorvertalen naar acties nu. Deze regionale bouwstenen kunnen gemeenten overnemen in eigen Omgevingsbeleid. De Verstedelijkingsstrategie gebruiken we als input.

We werken verder aan de uitvoering van de Regionale Investeringsagenda's.

ACTIES 2022

Borging Verstedelijkingsstrategie en akkoord

We assisteren de gemeenten bij de vertaling van de uitgangspunten van de Verstedelijkingsstrategie- en akkoord naar Omgevingsvisies of ander ruimtelijk beleid door hierover het gesprek te voeren en bij te dragen aan concreet beleid.

Regionale Investeringsagenda's

We continueren dit instrument in 2022 en overleggen in de regio welke gebieden en concrete projecten zich hiervoor aandienen. We brengen de resultaten hiervan in op landelijke tafels.

Future-lab 'Groene metropool' en Dashboard

Met het Future-lab maken we regionale ruimtelijke opgaven inzichtelijk. We ontwikkelen regionale toekomstscenario's waarin nieuwe trends en ontwikkelingen worden geagendeerd en vertaald naar keuzes en scenario's. Dit bespreken we in een experimenteer 'kamer'. Dit doen we samen met externe experts en met regionale debatcentra. Dit biedt bouwstenen voor de uitwerking van het gemeentelijk omgevingsbeleid.

Dashboard 'De staat van de Regio'

Ontwikkelen van een trendanalyse gericht op ontwikkelingen van de verschillende opgaven en het in beeld brengen van de ruimtelijke dimensies. Het doel is om hiervoor een interactief dashboard te ontwikkelen (GIS/website/dashboard etc.). Het vormt een basis voor regionale afwegprincipes die bijdragen aan een groene en gezonde verstedelijking en het (bestuurlijk) gesprek hierover. Ook dit biedt bouwstenen voor gemeenten.

Speerpunt 2 Verbinden van de ruimtelijke opgaven	2021		2022		2023	
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
Borging Verstedelijkingsstrategie en akkoord						
Regionale investeringsagenda's						
Dashboard 'De staat van de Regio'						
Future-lab 'Groene metropool'						

Agglomeratiekracht: Vertellen van de kracht van de Groene groeiregio



Een groene metropoolregio - stedelijk gebied Arnhem

OVER VIJF JAAR...

Hebben we in beeld wat de ruimtelijke dimensie is van de andere vier opgaven.

Hebben we inspirerende (ruimtelijke) toekomstscenario's voor de lange termijn ontwikkeld, met antwoorden voor nieuwe keuzevraagstukken.

Zijn nieuwe woningbouwlocaties voor de periode 2030-2040 in beeld, integraal onderzocht binnen de Verstedelijkingsstrategie, uitgewerkt in omgevingsbeleid van gemeenten en in Regionale investeringsagenda's.

hebben we een Verstedelijkingsakkoord gesloten met het Rijk en provincie over de uitvoering van de Verstedelijkingsstrategie en de benodigde investeringen.

Agglomeratiekracht: Vertellen van de kracht van de Groene groeiregio

We koesteren een stevige ambitie: samen doorgroeien naar een metropoolregio! Een groene metropoolregio van internationale betekenis. Met een internationale voorbeeldfunctie op het gebied van circulariteit, samenleving, energie, voedselproductie, gezondheid en technologie.

Dit speerpunt richt zich op het versterken van de positionering van onze regio als 'groene metropoolregio' richting provincie, Rijk en Europa. Enerzijds gaat het om het versterken van de internationale concurrentiepositie, en anderzijds om een betere profilering, agendering en verankering van (investerings)afspraken met provincie, Rijk en Europa. Hiervoor is de samenwerking van de 18 gemeenten in de Groene Metropoolregio onontbeerlijk. Hierin zoeken we naar de complementariteit tussen de steden onderling en met de dorpen, kleine kernen en het landelijk gebied.

Met agglomeratiekracht wordt bedoeld de slagkracht die de regio heeft wanneer zij de handen in één slaat en als één partij optrekt richting deze partners. Dit vraagt om een sterk samenspel tussen de 18 gemeenten. Het afgelopen jaar zijn in de regio successen bereikt met het sluiten van onder meer de Woondeal. Het doel is om deze positie uit te bouwen door meer exposure en tegelijkertijd concrete afspraken te maken over investeringen. En te verkennen hoe we deze kracht van de regio verder kunnen versterken.

Een succesvolle profilering kent twee essentiële zaken: enerzijds het (nog beter) opbouwen van het verhaal van de Groene groeiregio dat gevormd wordt door de kracht van samenwerkende gemeenten (agglomeratiekracht) en anderzijds dit verhaal goed vertellen om daarmee de zichtbaarheid te vergroten.

ACTIES 2022

Verkenning agglomeratiekracht

In 2022 uitvoeren van verkenning naar agglomeratiekracht van de Groene groeiregio. Kernvraag: hoe kan de agglomeratiekracht van 18 gemeenten versterkt worden op het profiel als 'groene metropoolregio'. Het betreft hier de ruimtelijk-economische ontwikkeling en concurrentiepositie van de Groene Metropoolregio in (inter)nationaal verband. De verkenning doet de Groene groeiregio samen met de Productieve regio, TEB en de provincie.

Uitvoering lobbyplan

Uitvoeren van het in 2021 opgestelde lobbyplan, onder andere door het organiseren van landelijk aansprekende symposia, zichtbaar zijn bij landelijke evenementen en nieuwe beleidstrajecten, zoals de opvolging van de Nationale Omgevingsvisie (NOVEX). De uitkomsten van de verkenning Agglomeratiekracht gebruiken we bij de bijstelling van het lobbyplan.

Uitvoeren afspraken Verstedelijkingsakkoord

In 2021 is een Verstedelijkingsakkoord gesloten, op basis van de Verstedelijkingsstrategie. Dit akkoord zal naar verwachting in 2022 verder worden uitgewerkt in deeltrajecten (bijvoorbeeld de RIA's). De regio levert hiervoor capaciteit en brengt de resultaten hiervan in bij landelijke contacten. Middelen zijn niet alleen nodig om meer capaciteit te kunnen inhuren of aannemen, maar ook om bijvoorbeeld garant te staan bij investeringen of om onrendabele toppen af te dekken.

Platform Groene Groei

In 2022 evalueren we het in 2021 ingerichte platform en sturen zo nodig bij, in overleg met de regiopartners en de provincie.

Speerpunt 3 Vertellen van de kracht van de Groene groeiregio	2021		2022		2023	
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft
Evaluatie en bijsturing regionale structuur						
Verkenning agglomeratiekracht						
Uitvoering/ lobbyplan						
Organiseren congres/symposia rondom thema groene verstedelijking						
Uitwerken afspraken Verstedelijkingsakkoord						

SAMENHANG OPGAVEN

In onderstaande tabel geven we een eerste beeld van de samenhang tussen opgaven. In de komende maanden werken we deze samenhang verder uit en maken we afspraken over wie wat oppakt en hoe we daarin samenwerken. Zo zorgen we dat we de opgaven integraal aanpakken, maar geen dingen dubbel doen. De opgave Groene Groei heeft een bijzondere functie als integrerende opgave. In de opgave Groene Groei regio wegen we de ruimteclaims die voortvloeien uit de Verbonden, Productieve, Circulaire en Ontspannen regio tegen elkaar af (zie ook speerpunt 2 van de opgave Groene Groeiregio).

	Verbonden regio	Productieve regio
Verbonden regio	-	Logistiek, economische kansen ICE
Productieve regio	Duurzame logistiek	-
Circulaire regio	Verduurzamen bouwlogistiek, Waterstoftechnologie	Energietransitie/RPW
Ontspannen regio	PvA dekkend recreatief fiets- en wandelnetwerk	Thema Ondernemerschap BBKK, inbreng human capital vraagstukken
Groene groeiregio	Mobiliteitshubs en knooppunt-ontwikkeling met woon- en werkfuncties, het in goede banen leiden van additionele mobiliteits-behoefte bij de toename van woningen	Ruimte zoeken voor ontwikkeling van bedrijfsterreinen, de ruimtelijke vertaling van de energieopgave; verkenning agglomeratiekracht (ruimtelijke economische ontwikkeling)

De horizontale as geeft weer welke opgave de lead heeft in de afstemming. Bijvoorbeeld: Ontspannen regio heeft de lead bij het plan van aanpak dekkend recreatief fiets- en wandelnetwerk en stemt daarbij af met de Verbonden regio. Dit vraagt in de komende periode nog nadere uitwerking.



Circulaire regio	Ontspannen regio	Groene groeiregio
Klimaatakkoord thematafel mobiliteit	Fietsburgemeester	Feitenrelaas, mobiliteitsscan, bouwsteen mobiliteit
Cluster Energy Verduurzamen werklocaties	Stimuleren MKB, RPW, Human Capital Agenda	Werklocaties, RPW
-	Ontwikkelen Landschapsparken	Circulair bouwen, klimaatadaptatie, Energietransitie. Uitwerken circulaire bouwopgave, circulaire strategie bouwen met natuur uitwerken, stimuleren klimaatproeftuinen en vergroeningsprojecten
Meenemen ontwikkeling landschapspark in groen-blauw raamwerk	-	Ontwikkelen van een groen-blauw raamwerk als uitwerking van de bouwsteen Leefomgeving van de Verstedelijkingsstrategie met als doel het behouden en versterken van landschappen, natuurwaarden en cultuurhistorisch erfgoed
Meenemen ruimteclaims, bijvoorbeeld m.b.t. energietransitie, klimaatadaptatie en circulair bouwen, als input voor de opgave Groene Groei	Gebruiken groen-blauw raamwerk als input voor de opgave	-



FINANCIËLE PARAGRAAF

Algemeen

In deze financiële paragraaf lichten we toe welke middelen nodig zijn om de opgaven uit te voeren in 2022 en welke bijdragen van derden al beschikbaar zijn of verwacht worden.

We presenteren een financieel beeld van de verwachte kosten 2022. De jaren daarna zijn nog onzeker en om die reden niet ingevuld. De tabellen corresponderen één op één met de concept-begroting van de Groene Metropoolregio. De toelichting in deze financiële paragraaf is wat uitgebreider dan in de concept-begroting.

Enkele algemene uitgangspunten die we gehanteerd hebben, zijn:

- Gemeenten krijgen een vergoeding voor capaciteit van mensen die een substantieel deel van hun tijd besteden aan de regionale opgave. Dit zijn bijvoorbeeld de speerpuntcoördinatoren.
- De capaciteit van de opgavemanager is in de begroting verdeeld over algemeen opgavemanagement en de speerpunten. Dit is omdat de opgavemanagers ook werk doen voor de verschillende speerpunten.
- Naast capaciteit is (proces)geld nodig om externe expertise in te huren of bepaalde specifieke activiteiten uit te voeren. Het gaat veelal om voorbereidend werk om de doelen van de opgaven in de jaren hierna te kunnen realiseren. Dit vraagt om onderzoek, verkenningen, lobby, een stevige basis leggen voor kennisuitwisseling en kennisverwerving als ook onderzoek naar de mogelijkheden van externe financiering. We gebruiken deze inzet dan ook nadrukkelijk om mogelijkheden voor financiering door andere partijen te creëren.

Verbonden regio

Kosten

De regio Arnhem-Nijmegen werkt sinds 2019 met een regionaal Mobiliteitsfonds. Dit fonds wordt gevoed door de 18 gemeenten en voor een deel door andere partners. Het huidige regionaal Mobiliteitsfonds gaat³per 1-1-2022 over van de gemeente Nijmegen naar de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen. Voor 2022 zien wij een vergelijkbare opgave en inzet vanuit de verbonden regio als in 2021. Om de opgaven te kunnen realiseren is een werkbudget nodig van € 1.022.000.

Dit betekent dat wij uitgaan van een maximum van € 1,30 per inwoner per gemeente. 1/3 van dit bedrag is inzet op capaciteit. Voor 2022 is voor deze opgave aan capaciteit 1,0 fte voor de opgavemanager, 0,4 fte voor procesondersteuning (ondergebracht bij het regiobureau), 0,2 voor strategie en 1,9 fte voor de speerpuntcoördinatoren opgenomen in onderstaande begroting.

Daarbij is onder de speerpunten een post 'algemeen' opgenomen voor kosten die niet specifiek aan een speerpunt zijn te relateren maar ten dienste staan voor alle speerpunten. Het gaat daarbij om activiteiten zoals een opgavegerichte uitwerking van Europa, onze lobbyactiviteiten en middelen voor promotie en communicatie als ook verwachte kosten voor bredere beleidsvragen en monitoring.

(Potentiële) opbrengsten

Binnen de uitwerkingen van de speerpunten zien wij een sterke (financiële) samenwerking met vooral de provincie Gelderland. Een groot aantal processen wordt mede door de provincie Gelderland gefinancierd en mogelijk gemaakt, waarbij cofinanciering vanuit de regio wenselijk is (zo heeft de provincie Gelderland een financiële bijdrage toegezegd voor de economische analyse ICE, verkenning westflankroute Fiets, de meerjarige agenda Hubs & knooppunten). Ook in 2022 heeft de provincie toegezegd in voorkomende gevallen samen te willen optrekken, o.a. bij het uitwerken van de regionale agenda's (fiets, verkeersveiligheid, Hubs & knooppunten, Slim & Schoon Onderweg), maar ook het verder uitwerken (verkennen) van regionale projecten.

Ter toelichting de cofinanciering die voor 2021 voorzien is en de verwachting voor 2022:

- Voor het deelprogramma Slim & Schoon Onderweg is in 2021 cofinanciering vanuit het Ministerie van I&W, provincie Gelderland, gemeenten en werkgevers voorzien van € 1,15 miljoen, naast een bijdrage vanuit het regionaal mobiliteitsfonds van € 270.000. In de loop van dit jaar zal duidelijk worden in hoeverre de regio in 2022 weer subsidie voor dit programmaonderdeel kan krijgen. Vooralsnog wordt uitgegaan van een vergelijkbaar bedrag als in 2021.

- Voor de regionale agenda fiets is begin 2021 een uitvoeringsagenda 21-22 gemaakt. Voor het jaar 2021/2022 staat er in de regio voor € 12,7 miljoen aan fietsinvesteringen op stapel, waarvoor het plan uitvoeringsgereed is en de gemeentelijke bijdrage beschikbaar. De Groene Metropoolregio heeft een verzoek gedaan aan de provincie Gelderland om € 6 miljoen euro beschikbaar te stellen om deze projecten in 2021-2022 uit te kunnen voeren. De projecten bestaan uit aanleg en verbeteringen aan bestaande snelfietsroutes, het realiseren van doorfietsroutes, fietsparkeren en een aantal overige fietsroutes.
- In de loop van 2021 zullen ook uitvoeringsagenda's worden voorbereid die uiteindelijk leiden tot een investeringsagenda

(hubs & knooppunten, verkeersveiligheid). Vooralsnog wordt ingeschat dat voor uitvoering 2022 een bedrag van € 4 miljoen kan worden verwacht vanuit de provincie Gelderland voor de implementatie Hubs & Knooppunten en € 2,5 miljoen voor projecten verkeersveiligheid. Voor het Hoogwaardig openbaar vervoer is reeds een uitvoeringsagenda beschikbaar, die afhankelijk van de beschikbare middelen kan leiden tot gerichte implementatie (voor 2022 wordt gesproken over een bedrag van € 7,5 miljoen (100% subsidie))⁴. De provincie Gelderland heeft aangegeven dat subsidie mogelijk is als het project onderdeel uitmaakt van de regionale geprioriteerde agenda.

Verbonden Regio	taakveld	2022	2023	2024	2025
Algemeen	2.1	150.000			
<u>speerpunten</u>					
Algemeen	2.1	107.000			
Gebiedsgerichte corridor aanpak	2.1	125.000			
Regionaal (snel)fietsnetwerk	2.1	95.000			
Mobiliteitshubs en knooppunten	2.1	180.000			
Gedrag aanpak duurzame mobiliteit	2.1	320.000			
Veiligheid	2.1	45.000			
lasten		1.022.000	-	-	-
Algemeen	2.1	-			
<u>speerpunten</u>					
Algemeen	2.1				
Gebiedsgerichte corridor aanpak	2.1				
Regionaal (snel)fietsnetwerk	2.1				
Mobiliteitshubs en knooppunten	2.1				
Gedrag aanpak duurzame mobiliteit	2.1				
Veiligheid					
baten		-	-	-	-
Saldo		1.022.000	-	-	-
Dekking extern (.....)		-			
Dekking opgavegeld (inwonerbijdrage)		1.022.000			
Bijdrage per inwoner in euro's		1,30	-		

³ De provincie Gelderland heeft in 2020 een subsidie verleend voor de projecten binnen het speerpunt 'Slim en Schoon Onderweg'. Ook in 2021 zal naar verwachting de provincie Gelderland subsidie verlenen.

⁴ De Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen is nog in gesprek met de provincie Gelderland over de te hanteren subsidiebijdrage. Het gaat hierbij om fietsprojecten, de projecten verkeersveiligheid en Hubs & knooppunten. Voor HOV-projecten heeft de provincie Gelderland aangegeven dat het gaat om een 100%-subsidie.

FINANCIËLE PARAGRAAF

Productieve regio

Kosten

Voor 2022 is voor deze opgave aan capaciteit 1 fte voor de opgavemanager, 0,4 fte voor procesondersteuning (ondergebracht bij het regiobureau) en 1,4 fte voor de speerpuntcoördinatoren opgenomen in onderstaande begroting. Uitgaande van de in deze agenda benoemde acties en fasering, begroten wij voor 2022 een totaal van €190.000 voor proceskosten.

Ervan uitgaande dat alle gemeenten zich inschrijven voor de Productieve regio is voor 2022 de bijdrage per inwoner 73 cent, inclusief het RPW. Gemeenten die niet intekenen voor deze opgave zijn wel verplicht voor 2022 16 cent per inwoner voor het RPW bij te dragen.

De jaarlijkse kosten voor het RPW gaan overigens omlaag van €175.000 per jaar (22 cent per inwoner) naar € 125.000 per jaar (16 cent per inwoner) omdat de ondersteuning van dit traject vanaf 1 juli 2021 door de Groene Metropoolregio wordt gedaan.

(Potentiële) opbrengsten

De benodigde capaciteit voor de uitvoering en ontwikkeling van plannen die voortkomen uit de lobby zijn erop gericht om externe gelden naar de regio te halen. Wij zetten ons actief in op het binnenhalen van externe gelden om te investeren in onze economie.

Capaciteit, procesgeld en projectgeld kunnen ook geleverd worden door onze samenwerkingspartners. Voor bestaande projecten gebeurt dit ook al. De provincie Gelderland heeft in diverse projecten al geïnvesteerd, waaronder € 4,6 miljoen in Connectr. De ambities binnen de speerpunten sluiten goed aan bij de doelstellingen van de provincie. Waar nodig sluit de provincie aan bij ambtelijke werkgroepen. Zo dragen zij in capaciteit, kennis en kunde bij aan de opgave. Hierover (en voor toekomstige projecten) maken we nog afspraken met de provincie. Dat geldt ook voor de andere samenwerkingspartners zoals TEB.

Circulaire regio

Kosten

In 2022 is 1,0 fte voor de opgavemanager en 0,8 fte voor de speerpuntcoördinatoren begroot. We verwachten dat ook onze partners, zoals de provincie, TEB en enkele andere partners een bijdrage in capaciteit leveren aan deze opgave. Hierover maken we nog nadere afspraken. Daarnaast komen uit een aantal activiteiten kosten voort voor onderzoeken,

verkenningen, communicatie en ICT kosten die bij de speerpunten zijn begroot. Uitgaande van de in deze agenda benoemde acties en fasering, bedragen de totale kosten voor 2022 €637.000.

In 2020 hebben 15 gemeenten ingestemd met een meerjarig Uitvoeringsprogramma Grond, Weg- en Waterbouw. Het project is gestart en loopt door t/m 2022. De financiële verrekening van gemeenten wordt verdeeld over de jaren 2021 en 2022 (2 x € 62.500). De bijdrage voor 2022 is in de inwonerbijdrage versleuteld. Niet deelnemende gemeenten krijgen een evenredige korting. De provincie draagt eveneens bij in de kosten (€ 75.000).

In het recente verleden hebben 17 regiogemeenten deel genomen aan het gezamenlijk inkopen van elektriciteit en aardgas en het verduurzamen daarvan. Onder voorwaarden kan het contract duurzame elektriciteit worden voorgezet. De inkoop van aardgas dient opnieuw opgestart te worden. In 2021 moeten daarvoor de uitgangspunten op het gebied van duurzaamheid worden bepaald. Daarna volgt in 2022 het aanbestedingsproces zelf. De kosten voor de voorbereiding in 2021 zijn begroot op € 60.000. De kosten voor het aanbestedingsproces zelf zijn in de inwonerbijdrage voor 2022 opgenomen (€ 45.000).

(Potentiële) opbrengsten

Zoals hierboven genoemd, draagt de provincie bij aan het meerjarig Uitvoeringsprogramma Grond, Weg- en Waterbouw (€ 75.000).

Op welke wijze we de projectorganisatie RES kunnen continueren is nu nog niet in te schatten doordat het rijk nog geen helderheid heeft gegeven over de financiering van de vervolgfase. De provincie is gevraagd hierbij financieel te ondersteunen, zodat we de kern van de projectorganisatie kunnen behouden.

De provincie is gevraagd om in een aantal projecten te participeren en deze te voorzien van een versnellingsbijdrage. Indien deze bijdrage wordt toegekend kunnen een aantal projecten versneld in 2021 van start.



Productieve Regio	taakveld	2022	2023	2024	2025
Algemeen	3.1	60.000			
<u>speerpunten</u>					
Ondernemerschap in het MKB	3.1	99.500			
Human Capital - onderwijs en arbeidsmarkt	3.1	99.500			
Ontwikkeling van (inter)nationale clusters	3.1	99.500			
Versterking duurzame logistiek	3.1	91.500			
Toekomstbestendige werklocaties	3.1	125.000			
lasten		575.000	-	-	-
Algemeen	3.1				
<u>speerpunten</u>					
Ondernemerschap in het MKB	3.1				
Human Capital - onderwijs en arbeidsmarkt	3.1				
Ontwikkeling van (inter)nationale clusters	3.1				
Versterking duurzame logistiek	3.1				
Toekomstbestendige werklocaties	3.1				
baten		-	-	-	-
Saldo		575.000	-	-	-
Dekking extern (.....)		-			
Dekking opgavegeld (inwonerbijdrage)		575.000			
Bijdrage per inwoner in euro's		0,73	-		
waarvan verplicht (i.v.m. inzet fte en projecten RPW)		0,16			

Circulaire Regio	taakveld	2022	2023	2024	2025
Algemeen	3.1	60.000			
<u>speerpunten</u>					
Circulaire bouw en infrastructuur	3.1	147.500			
Circulaire economie: grondstoffen en ketens	3.1	145.000			
Water en klimaatadaptatie	3.1	105.000			
Transitie naar duurzame energie	3.1	180.000			
lasten		637.500		-	-
Algemeen	3.1				
<u>speerpunten</u>					
Circulaire bouw en infrastructuur	3.1				
Circulaire economie: grondstoffen en ketens	3.1				
Water en klimaatadaptatie	3.1				
Transitie naar duurzame energie	3.1				
baten		-		-	-
Saldo		637.500		-	-
Dekking extern (.....)		-			
Dekking opgavegeld (inwonerbijdrage)		637.500			
Bijdrage per inwoner in euro's		0,81			

FINANCIËLE PARAGRAAF

Ontspannen regio

Kosten

In 2022 hebben we 0,9 fte voor de opgavemanager, 0,4 fte (ondergebracht bij het regiobureau) voor procesondersteuning en 1,2 fte voor de speerpuntcoördinatoren begroot.

Daarnaast begroten we voor 2022 €365.500 aan proceskosten voor bijvoorbeeld de inhuur van externe expertise, voor analyse, onderzoek en planvorming. Hiermee maken we programma's en projecten concreet en creëren we mogelijkheden voor (co-) financiering van provincie Rijk, Europa en de markt.

(Potentiële) opbrengsten

We verwachten dat ook onze partners, zoals provincie, TEB en TVAN, een bijdrage in capaciteit zullen leveren aan deze opgave. Hierover maken we nog nadere afspraken.

Omdat de doelen van de provincie en deze opgave sterk met elkaar in lijn zijn en de provincie ook het belang van investeren in deze opgave lijkt te zien, vragen we de provincie om naast kennis, kunde en capaciteit in 2022 een bijdrage van €132.500 te doen in de proceskosten. Dit is de helft van de kosten, excl. de bijdrage die de provincie al in 2021 doet en excl. de proceskosten voor het speerpunt Sterke culturele infrastructuur. Over dit speerpunt en dan met name over het transformatievoorstel, moeten we nog nadere afspraken met de provincie maken. De kosten voor gemeenten voor het uitvoeren van het transformatievoorstel zijn dan ook nog niet opgenomen in deze begroting. We streven ernaar dit zoveel mogelijk binnen reeds beschikbare middelen van gemeenten en met cofinanciering van de provincie te financieren. Het uitvoeren van het plan van aanpak voor een recreatief wandel- en fietsroutenetwerk is evenmin opgenomen in deze begroting, omdat we deze kosten nog niet kennen. Ook hier kijken we naar beschikbare gemeentelijke middelen en cofinanciering van de provincie.

Ervan uitgaande dat de provincie de gevraagde bijdrage in de proceskosten wil geven en dat alle gemeenten deelnemen aan deze opgave, bedraagt de bijdrage van de gemeente voor deze opgave €0,57 per inwoner.

Mocht de provincie, tegen onze verwachting in, besluiten geen bijdrage te leveren aan het procesgeld

binnen deze opgave, dan komen we bij de definitieve regionale agenda met een aangepast voorstel voor acties, fasering en kosten van deze opgave. Het kan zijn dat de provincie bereid is om, als er in het najaar zicht is op financiering van deze opgave door gemeenten, haar bijdrage al in 2021 te doen. Dan kunnen we acties van deze regionale agenda eerder uitvoeren, onze inzet voor 2023 sneller concreet maken en daarmee de kans om externe financieringsbronnen aan te boren, vergroten.

Groene groeiregio

Kosten

De te maken kosten voor deze opgave zijn gericht op het samenbrengen van de gemeenten, het bieden van een platform voor kennisuitwisseling (zoals dashboards, leveren van expertise en een vraagbaak), het doen van onderzoek en het organiseren van symposia of congressen.

De netto inzet is geraamd op € 642.500 voor 2022. Dit komt neer op een inwonerbijdrage van 82 cent.

(Potentiële) opbrengsten

De gevraagde financiële inzet creëert (meer) mogelijkheden voor financiering vanuit andere partijen naar onze regio Arnhem-Nijmegen. Actuele voorbeelden van dit 'multipliereffect' zijn de korting op de verhuurdersheffing (vergroting investeringscapaciteit corporaties ten behoeve van de bouw van betaalbare huurwoningen), het komende Verstedelijkingsakkoord met het Rijk en recente toekenningen van Woningbouwimpulsgelden. Het opstellen van Regionale Investeringsagenda's zorgt er bovendien voor dat wij experimenteren met fondsvorming en verevening. Zo verbinden wij de samenwerkende gemeenten met medeoverheden, private en maatschappelijke partners die - vanuit hun eigen doelstellingen - meewerken en investeren aan de regio Arnhem-Nijmegen.

Binnen onze opgave zijn ook al vastgestelde bijdragen van andere partijen.

Vanuit het procesgeld dat door de provincie en het Rijk beschikbaar wordt gesteld voor uitvoering van de Woondeal zijn de kosten in speerpunt 1 (in totaal ca. € 650.000) voor een belangrijk deel gedekt. Voor 2021 (ca. € 300.000) en 2022 (€ 350.000).

De kosten van de flexpool voor 2021 (€ 250.000) zijn gedekt uit Rijksregeling 'Specifieke Uitkering Flexibele Inzet Ondersteuning Woningbouw' (FIOW). Er is een uitgebreide begroting beschikbaar voor de Woondeal als ook voor de uitwerking van de overige speerpunten. Voor het jaar 2022 spannen we ons in voor nog eens € 250.000 uit deze regeling voor de flexpool.



Ontspannen Regio	taakveld	2022	2023	2024	2025
Algemeen		60.000			
<u>speerpunten</u>					
Duurzaam toerisme	3.4	250.000			
Bruisende binnensteden, krachtige kernen	3.1	80.000			
Groen-blauw raamwerk	5.5	95.000			
Sterke culturele infrastructuur	5.5	100.000			
lasten		585.000	-	-	-
Algemeen		-			
<u>speerpunten</u>					
Duurzaam toerisme	3.4	75.000			
Bruisende binnensteden, krachtige kernen	3.1	32.500			
Groen-blauw raamwerk	5.5	25.000			
Sterke culturele infrastructuur	5.5				
baten		132.500	-	-	-
Saldo		452.500	-	-	-
Dekking extern (provincie)		132.500	-		
Dekking opgavegeld (inwonerbijdrage)		452.500	-		
Bijdrage per inwoner in euro's		0,57	-		

*Dit is inclusief het maken, maar exclusief de uitvoering van het plan van aanpak dekkend recreatief fiets- en wandelnetwerk en exclusief de uitvoering van het transformatievoorstel

Groene groei regio	taakveld	2022	2023	2024	2025
Algemeen		60.000			
<u>speerpunten</u>					
Versnelling / wonen in balans	8.1	475.000			
Leefomgeving: integraal ruimteclaims afwegen	8.2	307.500			
Agglomeratiekracht – groene metropoolregio	3.1	150.000			
lasten		992.500	-	-	-
Algemeen					
<u>speerpunten</u>					
Versnelling / wonen in balans	8.1	350.000			
Leefomgeving: integraal ruimteclaims afwegen	8.2				
Agglomeratiekracht – groene metropoolregio	3.1				
baten		350.000	-	-	-
Saldo		642.500	-	-	-
Dekking extern (woondeal)		350.000			
Dekking opgavegeld (inwonerbijdrage)		642.500			
Bijdrage per inwoner in euro's		0,82	-		



BIJLAGE: BESTUURLIJKE OPGAVETEAMS

Groene groeiregio	Circulaire regio
Carol van Eert (burgemeester Rheden) Remco Boer (Wijchen) Matthijs Lenis	Titus Burgers (wethouder Wijchen) Maurits van de Geijn (Renkum) Michiel Hustinx
Wonen in balans/Uitvoering Woondeal - W. Hol (Overbetuwe) Leefomgeving – Verstedelijkingsstrategie - C. van Eert (Rheden) Leefomgeving- integratie opgaven GMR - G. Gerrits (Wijchen) Agglomeratiekracht - Betrokkenheid G18 - H. Winters (Zevenaar) - P. de Klein (Beuningen) Agglomeratiekracht - Lobbykracht als regio - C. van Eert (Rheden) - C. Bouwkamp (Arnhem) - N. Vergunst (Nijmegen)	Circulaire bouw en Infrastructuur - A. Slob (Lingewaard) - C. Koers (Zevenaar) Circulaire economie; grondstoffen en ketens - M. Schoenaker (Heumen) - D. Klomberg (Rheden) Water en Klimaatadaptie - N. Verheul (Berg en Dal) - P. Bollen (Doesburg) Transitie naar duurzame energie - D. Horsthuis-Tangelder (Overbetuwe) - J. Maouche (Renkum)
Verbonden regio	Ontspannen regio
Harriët Tiemens (wethouder Nijmegen) Igor van der Valk (Lingewaard) Johan Leferink	Agnes Schaap (burgemeester Renkum) Edwin van der Velde (Berg en Dal) Mariken Prüst
Gebiedsgerichte corridor aanpak - R. van der Zee (Arnhem) - P. Loermans (Wijchen) - H. Tiemens (Nijmegen) Hubs en knooppunten - C. Koers (Zevenaar) - P. Loermans (Wijchen) - H. Tiemens (Nijmegen) Regionaal (snel)fietspadennetwerk - J. Sluiter (Lingewaard) Gedrag aanpak duurzame mobiliteit - P. Baneke (Mook en Middelaar) Verkeersveiligheid - R. Waas (Heumen)	Duurzaam toerisme - H. Witjes (Lingewaard) - B. Elfrink (Zevenaar) Bruisende binnensteden en krachtige kernen - B. van Veldhuizen (Doesburg) - M. Schoenaker (Heumen) - N. Vergunst (Nijmegen) Groen-blauw raamwerk - E. Weststeijn (Rozendaal) - M. Budel (Rheden) - A. Visser (Berg en Dal) - H. Sluiter (Westervoort) Sterke culturele infrastructuur - H. de Vroome (Arnhem) - K. Peters (Mook en Middelaar)





Productieve regio

Jan van Dellen (wethouder Arnhem)
Peter Werkman (Doesburg)
Jolanda van Rensch

Doorontwikkeling van (inter)nationale clusters

- H. Witjes (Lingewaard) / B. Elfrink (Zevenaar)

Human Capital; onderwijs en arbeidsmarkt

- N. Derks (Wijchen)

Stimuleren ondernemerschap in het MKB

- M. Esselbrugge (Nijmegen)

Versterking van duurzame logistiek

- B. Faber (Overbetuwe)

Toekomstbestendige werklocaties

- H. Hieltjes (Duiven)

Algemeen lid:

- F. Eetgerink (Heumen)
- M. Som (Montferland)
- W. Brink (Druten)

Alle opgaveteams bestaan uit:

- 1 = Bestuurlijk opdrachtgever**
- 2 = Ambtelijk opdrachtgever**
- 3 = Opgavemanager**

+ teamleden per speerpunt





groene
metropoolregio
arnhem nijmegen

Begroting 2022
Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen
(concept)

Elst
12 april 2021

Inleiding

Voor u ligt de begroting 2022 van de Groene Metropoolregio Arnhem – Nijmegen.

In de begroting vindt u de kosten van het regiobureau, de jaarlijkse bijdrage aan de Stichting The Economic Board en de financiële uitwerking van de vijf centrale opgaven. Hiermee wordt de financiële uitwerking van de regionale agenda 2022 in beeld gebracht.

Tezamen met de regionale agenda 2022 ligt er met deze begroting ook een financieel kompas om de ambities van onze regionale samenwerking in de komende jaren samen te bereiken.

Opbouw

De financiën van de nieuwe gemeenschappelijke regeling kent te onderscheiden elementen: kosten verbonden aan het faciliterend regiobureau en de bijdrage aan The Economic Board én middelen voor de vijf opgaven.

Het kosten voor het regiobureau zijn bedoeld voor de bemensing van het regiobureau, het financieren van algemene kosten voor ontmoetingen en voor communicatie- en lobbykosten. Dit budget komt als basis-financiering uit de bijdragen van alle deelnemende gemeenten. Om deze gemeentelijke bijdrage aan de proces- en bureaunkosten te berekenen, hanteren we het inwoneraantal (per 1 januari 2021) als verdeelsleutel (zie hiervoor bijlage 2).

Naast deze basis-financiering brengen gemeenten een bijdrage in aan The Economic Board. Voor 2022 is begroot dat hier 14 gemeenten een bijdrage aan leveren. Ook voor deze bijdrage hanteren we het inwonertal om de hoogte van de bijdrage vast te stellen.

Dit betekent dat een deelnemende gemeente € 2,50 per inwoner¹ betaalt en € 1,00 per inwoner aan de Stichting The Economic Board. Het bedrag van € 2,50 aan is exclusief eventuele baten die de Groene Metropoolregio weet te realiseren.

Anderzijds is er budget nodig voor de opgaven. Deze budgetten worden gevormd door bijdragen van de gemeenten die intekenen op die opgaven, van andere partners (zoals koepelorganisaties, onderwijsinstellingen of bedrijven) en door subsidies van bijvoorbeeld het Rijk of Provincie. De opgaven zijn “verbonden regio”, “productieve regio”, “circulaire regio”, “ontspannen regio” en “groene groei regio”. Deze opgaven worden hierna in de kern uiteengezet. Belangrijk is te vermelden dat de volledige uitwerking van de opgaven in de concept regionale agenda 2022 is te lezen. In deze concept begroting is er voor gekozen om voor de inhoudelijke toelichting op de opgaven te verwijzen naar de concept regionale agenda 2022.

Aandachtspunten bij de begroting voor de opgaven

Disclaimer op bijdrage per inwoner voor de opgaven

De opgaven zijn inhoudelijk tot stand gekomen in een intensief samenspel van opgavemanagers, de gemeenten in de regio en bestuurlijk trekkers. De financiële vertaling van de opgave is uitgebreid beschreven in de concept regionale agenda 2022. De financiële vertaling is in deze begroting overgenomen waarbij ook in beeld is gebracht wat dit betekent voor de bijdrage van de gemeenten (in termen van de bijdrage per inwoner).

¹ Met uitzondering van de gemeente Mook en Middelaar die 50% korting krijgt op de inwonerbijdrage aan het procesgeld (artikel 29, lid 3 van de G.R.). Dit vanwege de unieke situatie dat het als enige gemeente gelegen is in de Provincie Limburg, waardoor het als enige niet-Gelderse gemeente o.a. niet altijd gebruik kan maken van investeringen in de regio vanuit de Provincie Gelderland.

Bij de berekening van de bijdrage per inwoner is uitgegaan van het aantal inwoners op 1 januari 2021 en is als uitgangspunt genomen dat alle gemeenten intekenen voor de opgaven (zie ook bijlage 3). Wanneer niet alle gemeenten intekenen op de opgaven dan kan dit gevolgen hebben voor de inwonerbijdrage voor de gemeenten die wel intekenen (wordt duurder). Het kan ook gevolgen hebben voor de inhoud van de opgave als de inwonerbijdrage ongemoeid moet blijven (inhoudelijke herbeoordeling).

Vliegwieleffect

Deze begroting is in een korte doorlooptijd tot stand gekomen waarbij de zekerheden voor wat betreft de baten in de begroting nog vaak onvoldoende zeker zijn om deze te begroting op te nemen. Niettemin wordt er de komende tijd (in 2021 en in 2022) nadrukkelijk aandacht besteed aan het verwerven van externe geldbronnen ter dekking van de kosten die nu gepresenteerd zijn dan wel dat de in de begroting opgenomen kosten vliegwielen kunnen zijn voor het realiseren van subsidies en/of cofinanciering.

Uitgangspunten begroting

Hierna volgt een aantal inhoudelijke uitgangspunten die aan de begroting 2022 ten grondslag liggen.

Algemeen

- 0) De focus op deze begroting is gericht op het jaar 2022, niet op de jaren daarna. Voor 2022 is de begroting materieel sluitend;
- 1) De inwoneraantallen per gemeente (peildatum 1/1/21) zijn leidend voor de bijdrage van de gemeenten;

Kosten regiobureau

- 2) Het bedrijfsplan “versterkte regio” van 15 september 2020 is uitgangspunt voor de begroting van het regiobureau;
- 3) De begroting 2022 voor de Groene Metropoolregio is niet geïndexeerd ten opzichte van 2021;
- 4) De bruto inwonerbijdrage van de gemeenten bedraagt 2,50 per inwoner;
- 5) Er zijn externe gelden (bijdragen van derden) opgenomen in de begroting van het regiobureau ter hoogte van € 600.000,-; Dit betreft een provinciale subsidie van € 600.000. Deze is, naast 2021, ook voor 2022 toegekend;
- 6) De gemeente Mook en Middelaar krijgt een korting van 50% op de inwonerbijdrage. Zij betaalt een bedrag van € 1,25 vanwege de unieke situatie dat zij als enige gemeente in deze G.R. is gelegen in de provincie Limburg;

Opgavegeld

- 7) De opgaven, en daarvan de financiële vertaling in deze begroting, hebben een looptijd van 1 jaar;
- 8) De financiële uitwerking van de opgaven zijn door de opgavemanagers aangereikt; deze zijn afgestemd met de betrokken bestuurlijk opdrachtgevers;
- 9) De benodigde middelen voor de opgaven worden in het najaar definitief aan de gemeenten gevraagd, nadat duidelijk is op welke opgaven de gemeenten op hebben ingetekend;
- 10) De investeringsagenda is nog niet in de begroting opgenomen. Dit proces loopt nog. Bijdragen van derden voor de opgaven zoals deze nu is opgenomen, kunnen later nog ter dekking worden opgevoerd;
- 11) Er zijn externe gelden (bijdragen van derden) opgenomen in de begroting. Bij de opgave “groene groei regio” is dit € 350.000,-; dit betreft gelden uit de Woondeal. Bij de opgave “ontspannen regio” gaat het om € 132.500,- (gevraagde bijdrage van de provincie);

- 12) In de begroting van de opgaven is één, voor alle gemeenten, verplicht onderdeel opgenomen (RPW). Deze is apart in beeld gebracht;

Kosten Regiobureau

Hieronder is de begroting van het regiobureau opgenomen. Rekening is gehouden met een bijdrage van de deelnemers van € 2,50 per inwoner.

Nu we voor 2022 nog een incidentele subsidie van de provincie hebben ontvangen van € 600.000, wordt voor het regiobureau een bijdrage van € 1,73 in rekening gebracht. Na 2022 vallen we terug op de oorspronkelijke afspraak van € 2,50 per inwoner.

Algemeen / regio bureau	taakveld	2022	2023	2024	2025
Personele kosten	n.t.b.	800.000			
overhead	n.t.b.	275.000			
transitie / bouwfase	n.t.b.	200.000			
Lobby, positionering en profilering (incl fte's)	n.t.b.	450.000			
Communicatie en ontmoeting	n.t.b.	200.000			
Onvoorzien	n.t.b.	31.167			
lasten		1.956.167			
Inwonerbijdrage gemeenten*	n.t.b.	1.356.167			
Subsidie provincie inwonersbijdrage	n.t.b.	600.000			
baten		1.956.167			
Saldo		-			
Dekking extern (provincie)		600.000			
Dekking opgavegeld (inwonersbijdrage)		1.356.167			
Bijdrage per inwoner in euro's		1,73			

* De inwonerbijdrage per gemeente is apart in beeld gebracht in bijlage 3.

Subsidie The Economic Board

Binnen de regionale samenwerking hebben 14 gemeenten besloten een jaarlijkse bijdrage van € 1,00 te leveren aan de Stichting The Economic Board (TEB). Voor de deelnemers; zie bijlage 1. Deze subsidie wordt door de Groene Metropoolregio Arnhem–Nijmegen aan TEB verstrekt.

Bijdrage The Economic Board					
aantal deelnemende gemeenten				14 (zie bijlage 1)	
aantal inwoners per 1/1/21	3.1	3.1	698.937		
bijdrage per inwoner			1,-		

Opgaven

- 1 Verbonden regio**
- 2 Productieve regio**
- 3 Circulaire regio**
- 4 Ontspannen regio**
- 5 Groene groei regio**

Enkele algemene uitgangspunten die we gehanteerd hebben:

- 1) Gemeenten krijgen een vergoeding voor capaciteit van mensen die een substantieel deel van hun tijd besteden aan de regionale opgave. Dit zijn bijvoorbeeld de speerpuntcoördinatoren.
- 2) De capaciteit van de opgavemanager is in de begroting verdeeld over algemeen opgavemanagement en de speerpunten. Dit is omdat de opgavemanagers ook werk doen voor de verschillende speerpunten.
- 3) Naast capaciteit is (proces)geld nodig om externe expertise in te huren of bepaalde specifieke activiteiten uit te voeren. Het gaat veelal om voorbereidend werk om de doelen van de opgaven in de jaren hierna te kunnen realiseren. Dit vraagt om onderzoek, verkenningen, lobby, een stevige basis leggen voor kennisuitwisseling en kennisverwerving als ook onderzoek naar de mogelijkheden van externe financiering. We gebruiken deze inzet dan ook nadrukkelijk om mogelijkheden voor financiering door andere partijen te creëren.

Opgave: De verbonden regio.

Wat willen we bereiken:

Over vijf jaar kunnen wij snel, comfortabel, veilig, schoon en betrouwbaar reizen. Dat is het devies. We bieden duurzame oplossingen voor een robuust wegnnet, betrouwbaar spoor, (H)OV voor iedereen en een aantrekkelijk fietsnetwerk.

Wat gaan we ervoor doen:

Samen met de begroting wordt aan de gemeenten de concept-regionale agenda 2022 aangeboden. In deze concept-agenda geven de bestuurlijk opdrachtgevers aan wat er in 2022 wordt opgepakt. Per opgave worden per speerpunt de acties beschreven die in 2022 plaatsvinden. De financiële vertaling van deze acties is in de concept-regionale agenda opgenomen in de financiële paragraaf. De daar genoemde bedragen voor 2022 corresponderen met de bedragen die in deze begroting zijn opgenomen.

Wat mag het kosten:

De regio Arnhem-Nijmegen werkt sinds 2019 met een regionaal Mobiliteitsfonds. Dit fonds wordt gevoed door de 18 gemeenten en voor een deel door andere partners. Het huidige regionaal Mobiliteitsfonds gaat per 1-1-2022 over van de gemeente Nijmegen naar de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen. Voor 2022 zien wij een vergelijkbare opgave en inzet vanuit de verbonden regio als in 2021. Om de opgaven te kunnen realiseren is een werkbudget nodig van € 1.022.000. Dit betekent dat wij uitgaan van een maximum van € 1,30 per inwoner per gemeente. 1/3 van dit bedrag is inzet op capaciteit. Voor 2022 is voor deze opgave aan capaciteit 1,0 fte voor de opgavemanager, 0,4 fte voor procesondersteuning (ondergebracht bij het regiobureau), 0,2 voor strategie en 1,9 fte voor de speerpuntcoördinatoren opgenomen in onderstaande begroting.

Daarbij is onder de speerpunten een post 'algemeen' opgenomen voor kosten die niet specifiek aan een speerpunt zijn te relateren maar ten dienste staan voor alle speerpunten. Het gaat daarbij om activiteiten zoals een opgavegerichte uitwerking van Europa, onze lobbyactiviteiten en middelen voor promotie en communicatie als ook verwachte kosten voor bredere beleidsvragen en monitoring.

(Potentiële) opbrengsten

Binnen de uitwerkingen van de speerpunten zien wij een sterke (financiële) samenwerking met vooral de provincie Gelderland. Een groot aantal processen wordt mede door de provincie Gelderland gefinancierd en mogelijk gemaakt, waarbij cofinanciering vanuit de regio wenselijk is (zo heeft de provincie Gelderland een financiële bijdrage toegezegd voor de economische analyse ICE, verkenning westflankroute Fiets, de meerjarige agenda Hubs & knooppunten). Ook in 2022 heeft de provincie toegezegd in voorkomende gevallen samen te willen optrekken, o.a. bij het uitwerken van de regionale agenda's (fiets, verkeersveiligheid, Hubs & knooppunten, Slim & Schoon Onderweg), maar ook het verder uitwerken (verkennen) van regionale projecten.

Ter toelichting de cofinanciering die voor 2021 voorzien is en de verwachting voor 2022:

- Voor het deelprogramma Slim & Schoon Onderweg is in 2021 cofinanciering vanuit het Ministerie van I&W, provincie Gelderland, gemeenten en werkgevers voorzien van € 1,15 miljoen, naast een bijdrage vanuit het regionaal mobiliteitsfonds van € 270.000. In de loop van dit jaar zal duidelijk worden in hoeverre de regio in 2022 weer subsidie voor dit programmaonderdeel kan krijgen. Vooralsnog wordt uitgegaan van een vergelijkbaar bedrag als in 2021.
- Voor de regionale agenda fiets is begin 2021 een uitvoeringsagenda 21-22 gemaakt. Voor het jaar 2021/2022 staat er in de regio voor € 12,7 miljoen aan fietsinvesteringen op stapel,

waarvoor het plan uitvoeringsgereed is en de gemeentelijke bijdrage beschikbaar. De Groene Metropoolregio heeft een verzoek gedaan aan de provincie Gelderland om € 6 miljoen euro beschikbaar te stellen om deze projecten in 2021-2022 uit te kunnen voeren. De projecten bestaan uit aanleg en verbeteringen aan bestaande snelfietsroutes, het realiseren van doorfietsroutes, fietsparkeren en een aantal overige fietsroutes.

- In de loop van 2021 zullen ook uitvoeringsagenda's worden voorbereid die uiteindelijk leiden tot een investeringsagenda (hubs & knooppunten, verkeersveiligheid). Vooralsnog wordt ingeschat dat voor uitvoering 2022 een bedrag van € 4 miljoen kan worden verwacht vanuit de provincie Gelderland voor de implementatie Hubs & Knooppunten en € 2,5 miljoen voor projecten verkeersveiligheid. Voor het Hoogwaardig openbaar vervoer is reeds een uitvoeringsagenda beschikbaar, die afhankelijk van de beschikbare middelen kunnen leiden tot gerichte implementatie (voor 2022 wordt gesproken over een bedrag van € 7,5 miljoen (100% subsidie))². De provincie Gelderland heeft aangegeven dat subsidie mogelijk is als het project onderdeel uitmaakt van de regionale geprioriteerde agenda.

Verbonden Regio	taakveld	2022	2023	2024	2025
Algemeen	2.1	150.000			
<u>speerpunten</u>					
Algemeen	2.1	107.000			
Gebiedsgerichte corridor aanpak	2.1	125.000			
Regionaal (snel)fietsnetwerk	2.1	95.000			
Mobiliteitshubs en knooppunten	2.1	180.000			
Gedrag aanpak duurzame mobiliteit	2.1	320.000			
Veiligheid	2.1	45.000			
lasten		1.022.000	-	-	-
Algemeen	2.1	-			
<u>speerpunten</u>					
Algemeen	2.1				
Gebiedsgerichte corridor aanpak	2.1				
Regionaal (snel)fietsnetwerk	2.1				
Mobiliteitshubs en knooppunten	2.1				
Gedrag aanpak duurzame mobiliteit	2.1				
Veiligheid					
baten		-	-	-	-
Saldo		1.022.000	-	-	-
Dekking extern (.....)		-			
Dekking opgavegeld (inwonerbijdrage)		1.022.000			
Bijdrage per inwoner in euro's		1,30	-		

² De Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen is nog in gesprek met de provincie Gelderland over de te hanteren subsidiebijdrage. Het gaat hierbij om fietsprojecten, de projecten verkeersveiligheid en Hubs & knooppunten. Voor HOV-projecten heeft de provincie Gelderland aangegeven dat het gaat om een 100%-subsidie.

Opgave: De productieve regio.

Wat willen we bereiken:

Over vijf jaar is het MKB de crisis te boven. Innovatief vermogen, positie en productiviteit van ons bedrijfsleven zijn versterkt. De werkgelegenheid is gestegen, er is passend werk voor iedereen en we hebben externe gelden binnengehaald en geïnvesteerd in onze economie.

Wat gaan we ervoor doen:

Samen met de begroting wordt aan de gemeenten de concept-regionale agenda 2022 aangeboden. In deze concept-agenda geven de bestuurlijk opdrachtgevers aan wat er in 2022 wordt opgepakt. Per opgave worden per speerpunt de acties beschreven die in 2022 plaatsvinden. De financiële vertaling van deze acties is in de concept-regionale agenda opgenomen in de financiële paragraaf. De daar genoemde bedragen voor 2022 corresponderen met de bedragen die in deze begroting zijn opgenomen.

Wat mag het kosten:

Voor 2022 is voor deze opgave aan capaciteit 1 fte voor de opgavemanager, 0,4 fte voor procesondersteuning (ondergebracht bij het regiobureau) en 1,4 fte voor de speerpuntcoördinatoren opgenomen in onderstaande begroting. Uitgaande van de in deze agenda benoemde acties en fasering, begroten wij voor 2022 een totaal van €190.000 voor proceskosten.

Ervan uitgaande dat alle gemeenten zich inschrijven voor de Productieve regio is voor 2022 de bijdrage per inwoner 73 cent, inclusief het RPW. Gemeenten die niet intekenen voor deze opgave zijn wel verplicht voor 2022 16 cent per inwoner voor het RPW bij te dragen. De jaarlijkse kosten voor het RPW gaan overigens omlaag van €175.000 per jaar (22 cent per inwoner) naar € 125.000 per jaar (16 cent per inwoner) omdat de ondersteuning van dit traject vanaf 1 juli 2021 door de Groene Metropoolregio wordt gedaan.

(Potentiële) opbrengsten

De benodigde capaciteit voor de uitvoering en ontwikkeling van plannen die voortkomen uit de lobby zijn erop gericht om externe gelden naar de regio te halen. Wij zetten ons actief in op het binnenhalen van externe gelden om te investeren in onze economie.

Capaciteit, procesgeld en projectgeld kunnen ook geleverd worden door onze samenwerkingspartners. Voor bestaande projecten gebeurt dit ook al. De provincie Gelderland heeft in diverse projecten al geïnvesteerd, waaronder € 4,6 miljoen in Connectr. De ambities binnen de speerpunten sluiten goed aan bij de doelstellingen van de provincie. Waar nodig sluit de provincie aan bij ambtelijke werkgroepen. Zo dragen zij in capaciteit, kennis en kunde bij aan de opgave. Hierover (en voor toekomstige projecten) maken we nog afspraken met de provincie. Dat geldt ook voor de andere samenwerkingspartners zoals TEB.

Productieve Regio	taakveld	2022	2023	2024	2025
Algemeen	3.1	60.000			
<u>speerpunten</u>					
Ondernemerschap in het MKB	3.1	99.500			
Human Capital - onderwijs en arbeidsmarkt	3.1	99.500			
Ontwikkeling van (inter)nationale clusters	3.1	99.500			
Versterking duurzame logistiek	3.1	91.500			
Toekomstbestendige werklocaties	3.1	125.000			
lasten		575.000	-	-	-
Algemeen	3.1				
<u>speerpunten</u>					
Ondernemerschap in het MKB	3.1				
Human Capital - onderwijs en arbeidsmarkt	3.1				
Ontwikkeling van (inter)nationale clusters	3.1				
Versterking duurzame logistiek	3.1				
Toekomstbestendige werklocaties	3.1				
baten		-	-	-	-
Saldo		575.000	-	-	-
Dekking extern (.....)		-			
Dekking opgavegeld (inwonerbijdrage)		575.000			
Bijdrage per inwoner in euro's		0,73	-		
waarvan verplicht (i.v.m. inzet fte en projecten RPW)		0,16			

Opgave: De circulaire regio.**Wat willen we bereiken:**

Over vijf jaar ontwikkelen we slagkracht om zuiniger en slimmer om te gaan met grondstoffen en producten. Daarmee maken we onze regio toekomstbestendig en versterken we onze positie als circulaire topregio met internationale zichtbaarheid.

Wat gaan we ervoor doen:

Samen met de begroting wordt aan de gemeenten de concept-regionale agenda 2022 aangeboden. In deze concept-agenda geven de bestuurlijk opdrachtgevers aan wat er in 2022 wordt opgepakt. Per opgave worden per speerpunt de acties beschreven die in 2022 plaatsvinden. De financiële vertaling van deze acties is in de concept-regionale agenda opgenomen in de financiële paragraaf. De daar genoemde bedragen voor 2022 corresponderen met de bedragen die in deze begroting zijn opgenomen.

Wat mag het kosten:

In 2022 is 1,0 fte voor de opgavemanager en 0,8 fte voor de speerpuntcoördinatoren begroot. We verwachten dat ook onze partners, zoals de provincie, TEB en enkele andere partners een bijdrage in capaciteit leveren aan deze opgave. Hierover maken we nog nadere afspraken. Daarnaast komen uit een aantal activiteiten kosten voort voor onderzoeken, verkenningen, communicatie en ICT kosten die bij de speerpunten zijn begroot. Uitgaande van de in deze agenda benoemde acties en fasering, bedragen de totale kosten voor 2022 €637.500.

In 2020 hebben 15 gemeenten ingestemd met een meerjarig Uitvoeringsprogramma Grond, Weg- en Waterbouw. Het project is gestart en loopt door t/m 2022. De financiële verrekening van gemeenten wordt verdeeld over de jaren 2021 en 2022 (2 x € 62.500). De bijdrage voor 2022 is in de inwonerbijdrage versleuteld. Niet deelnemende gemeenten krijgen een evenredige korting. De provincie draagt eveneens bij in de kosten (€ 75.000).

In het recente verleden hebben 17 regiogemeenten deel genomen aan het gezamenlijk inkopen van elektriciteit en aardgas en het verduurzamen daarvan. Onder voorwaarden kan het contract duurzame elektriciteit worden voorgezet. De inkoop van aardgas dient opnieuw opgestart te worden. In 2021 moeten daarvoor de uitgangspunten op het gebied van duurzaamheid worden bepaald. Daarna volgt in 2022 het aanbestedingsproces zelf. De kosten voor de voorbereiding in 2021 zijn begroot op € 60.000. De kosten voor het aanbestedingsproces zelf zijn in de inwonerbijdrage voor 2022 opgenomen (€ 45.000).

(Potentiële) opbrengsten

Zoals hierboven al genoemd, draagt de provincie bij aan het meerjarig Uitvoeringsprogramma Grond, Weg- en Waterbouw (€ 75.000)

Op welke wijze we de projectorganisatie RES kunnen continueren is nu nog niet in te schatten doordat het rijk nog geen helderheid heeft gegeven over de financiering van de vervolgfase. De provincie is gevraagd hierbij financieel te ondersteunen, zodat we de kern van de projectorganisatie kunnen behouden.

De provincie is gevraagd om in een aantal projecten te participeren en deze te voorzien van een versnellingsbijdrage. Indien deze bijdrage wordt toegekend kunnen een aantal projecten versneld in 2021 van start

Circulaire Regio	taakveld	2022	2023	2024	2025
Algemeen	3.1	60.000			
<u>speerpunten</u>					
Circulaire bouw en infrastructuur	3.1	147.500			
Circulaire economie: grondstoffen en ketens	3.1	145.000			
Water en klimaatadaptatie	3.1	105.000			
Transitie naar duurzame energie	3.1	180.000			
lasten		637.500		-	-
Algemeen	3.1				
<u>speerpunten</u>					
Circulaire bouw en infrastructuur	3.1				
Circulaire economie: grondstoffen en ketens	3.1				
Water en klimaatadaptatie	3.1				
Transitie naar duurzame energie	3.1				
baten		-		-	-
Saldo		637.500		-	-
Dekking extern (.....)		-			
Dekking opgavegeld (inwonerbijdrage)		637.500			
Bijdrage per inwoner in euro's		0,81			

Opgave: De ontspannen regio.**Wat willen we bereiken:**

Over vijf jaar hebben we een goede balans tussen groei en leefkwaliteit bereikt door onze inzet op duurzaam toerisme, complete voorzieningen in centra, een sterke culturele infrastructuur en versterking van natuur, landschap en cultureel erfgoed.

Wat gaan we ervoor doen:

Samen met de begroting wordt aan de gemeenten de concept-regionale agenda 2022 aangeboden. In deze concept-agenda geven de bestuurlijk opdrachtgevers aan wat er in 2022 wordt opgepakt. Per opgave worden per speerpunt de acties beschreven die in 2022 plaatsvinden. De financiële vertaling van deze acties is in de concept-regionale agenda opgenomen in de financiële paragraaf. De daar genoemde bedragen voor 2022 corresponderen met de bedragen die in deze begroting zijn opgenomen.

Wat mag het kosten:

In 2022 hebben we 0,9 fte voor de opgavemanager, 0,4 fte (ondergebracht bij het regiobureau) voor procesondersteuning en 1,2 fte voor de speerpuntcoördinatoren begroot.

Daarnaast begroten we voor 2022 €365.000 aan proceskosten voor bijvoorbeeld de inhuur van externe expertise, voor analyse, onderzoek en planvorming. Hiermee maken we programma's en projecten concreet en creëren we mogelijkheden voor (co-) financiering van provincie Rijk, Europa en de markt.

(Potentiële) opbrengsten

We verwachten dat ook onze partners, zoals provincie, TEB en TVAN, een bijdrage in capaciteit zullen leveren aan deze opgave. Hierover maken we nog nadere afspraken.

Omdat de doelen van de provincie en deze opgave sterk met elkaar in lijn zijn en de provincie ook het belang van investeren in deze opgave lijkt te zien, vragen we de provincie om naast kennis, kunde en capaciteit in 2022 een bijdrage van €132.500 te doen in de proceskosten. Dit is de helft van de kosten, excl. de bijdrage die de provincie al in 2021 doet en excl. de proceskosten voor het speerpunt Sterke culturele infrastructuur. Over dit speerpunt en dan met name over het transformatievoorstel, moeten we nog nadere afspraken met de provincie maken. De kosten voor gemeenten voor het uitvoeren van het transformatievoorstel zijn dan ook nog niet opgenomen in deze begroting. We streven ernaar dit zoveel mogelijk binnen reeds beschikbare middelen van gemeenten en met cofinanciering van de provincie te financieren. Het uitvoeren van het plan van aanpak voor een recreatief wandel- en fietsroutenetwerk is evenmin opgenomen in deze begroting, omdat we deze kosten nog niet kennen. Ook hier kijken we naar beschikbare gemeentelijke middelen en cofinanciering van de provincie.

Ervan uitgaande dat de provincie de gevraagde bijdrage in de proceskosten wil geven en dat alle gemeenten deelnemen aan deze opgave, bedraagt de bijdrage van de gemeente voor deze opgave €0,57 per inwoner.

Mocht de provincie, tegen onze verwachting in, besluiten geen bijdrage te leveren aan het procesgeld binnen deze opgave, dan komen we bij de definitieve regionale agenda met een aangepast voorstel voor acties, fasering en kosten van deze opgave. Het kan zijn dat de provincie bereid is om, als er in het najaar zicht is op financiering van deze opgave door gemeenten, haar bijdrage al in 2021 te doen. Dan kunnen we acties van deze regionale agenda eerder uitvoeren, onze inzet voor 2023 sneller concreet maken en daarmee de kans om externe financieringsbronnen aan te boren, vergroten.

Ontspannen Regio	taakveld	2022	2023	2024	2025
Algemeen		60.000			
<u>speerpunten</u>					
Duurzaam toerisme	3.4	250.000			
Bruisende binnensteden, krachtige kernen	3.1	80.000			
Groen-blauw raamwerk	5.5	95.000			
Sterke culturele infrastructuur	5.5	100.000			
lasten		585.000	-	-	-
Algemeen		-			
<u>speerpunten</u>					
Duurzaam toerisme	3.4	75.000			
Bruisende binnensteden, krachtige kernen	3.1	32.500			
Groen-blauw raamwerk	5.5	25.000			
Sterke culturele infrastructuur	5.5				
baten		132.500	-	-	-
Saldo		452.500	-	-	-
Dekking extern (provincie)		132.500	-		
Dekking opgavegeld (inwonerbijdrage)		452.500	-		
Bijdrage per inwoner in euro's		0,57	-		

Opgave: De Groene groeiregio.

Wat willen we bereiken:

Samen regisseren we de groei in de regio. Op zo'n manier dat we de typische balans tussen stedelijke ontwikkeling en ontspannen leefkwaliteit behouden. Hierdoor worden we herkenbaar als dé Groene Metropoolregio.

Wat gaan we ervoor doen:

Samen met de begroting wordt aan de gemeenten de concept-regionale agenda 2022 aangeboden. In deze concept-agenda geven de bestuurlijk opdrachtgevers aan wat er in 2022 wordt opgepakt. Per opgave worden per speerpunt de acties beschreven die in 2022 plaatsvinden. De financiële vertaling van deze acties is in de concept-regionale agenda opgenomen in de financiële paragraaf. De daar genoemde bedragen voor 2022 corresponderen met de bedragen die in deze begroting zijn opgenomen.

Wat mag het kosten:

De te maken kosten voor deze opgave zijn gericht op het samenbrengen van de gemeenten, het bieden van een platform voor kennisuitwisseling (zoals dashboards, leveren van expertise en een vraagbaak), het doen van onderzoek en het organiseren van symposia of congressen.

De netto inzet is geraamd op € 642.500 voor 2022. Dit komt neer op een inwonerbijdrage van 82 cent.

(Potentiële) opbrengsten

De gevraagde financiële inzet creëert (meer) mogelijkheden voor financiering vanuit andere partijen naar onze regio Arnhem-Nijmegen. Actuele voorbeelden van dit 'multipliereffect' zijn de korting op de verhuurdersheffing (vergroting investeringscapaciteit corporaties ten behoeve van de bouw van betaalbare huurwoningen), het komende Verstedelijkingsakkoord met het Rijk en recente toekenningen van Woningbouwimpulsgelden. Het opstellen van Regionale Investeringsagenda's zorgt er bovendien voor dat wij experimenteren met fondsvorming en verevening. Zo verbinden wij de samenwerkende gemeenten met medeoverheden, private en maatschappelijke partners die - vanuit hun eigen doelstellingen - meewerken en investeren aan de regio Arnhem-Nijmegen.

Binnen onze opgave zijn ook al vastgestelde bijdragen van andere partijen. Vanuit het procesgeld dat door de provincie en het Rijk beschikbaar wordt gesteld voor uitvoering van de Woondeal zijn de kosten in speerpunt 1 (in totaal ca. € 650.000) voor een belangrijk deel gedekt. Voor 2021 (ca. € 300.000) en 2022 (€ 350.000).

De kosten van de flexpool voor 2021 (€ 250.000) zijn gedekt uit Rijksregeling 'Specifieke Uitkering Flexibele Inzet Ondersteuning Woningbouw' (FIOW). Er is een uitgebreide begroting beschikbaar voor de Woondeal als ook voor de uitwerking van de overige speerpunten. Voor het jaar 2022 spannen we ons in voor nog eens € 250.000 uit deze regeling voor de flexpool.

Groene groei regio	taakveld	2022	2023	2024	2025
Algemeen		60.000			
<u>speerpunten</u>					
Versnelling / wonen in balans	8.1	475.000			
Leefomgeving: integraal ruimteclaims afwegen	8.2	307.500			
Agglomeratiekracht – groene metropoolregio	3.1	150.000			
lasten		992.500	-	-	-
Algemeen					
<u>speerpunten</u>					
Versnelling / wonen in balans	8.1	350.000			
Leefomgeving: integraal ruimteclaims afwegen	8.2				
Agglomeratiekracht – groene metropoolregio	3.1				
baten		350.000	-	-	-
Saldo		642.500	-	-	-
Dekking extern (woondeal)		350.000			
Dekking opgavegeld (inwonerbijdrage)		642.500			
Bijdrage per inwoner in euro's		0,82	-		

Geconsolideerd beeld

Hierna is het geconsolideerd beeld opgenomen van de totale lasten en baten van de begroting 2022. De kosten van het regiobureau en de subsidie voor The Economic Board zijn niet nieuw. Het opgavegeld is wel nieuw en is nodig om de opgaven die in de concept-regionale agenda 2022 zijn opgenomen te kunnen oppakken. Dit betekent overigens niet dat dit ook allemaal nieuw geld hoeft te zijn. Op verschillende terreinen, zoals Verbonden regio, wordt al meerdere jaren samengewerkt. Gemeenten hebben wellicht binnen de bestaande begroting budgetten beschikbaar die ter dekking van deze kosten kunnen worden ingezet (bijvoorbeeld RPW) omdat deze activiteiten niet meer door de gemeenten zelf worden opgepakt.

<u>LASTEN</u>			<u>2022</u>
Algemeen / regiobureau			1.956.167
Subsidie The Economic Board			698.937
<u>Opgaven</u>			
Verbonden Regio			1.022.000
Productieve Regio			575.000
Circulaire Regio			637.500
Ontspannen Regio			585.000
Groene groei regio			992.500
			3.812.000
			6.467.104
<u>BATEN</u>			<u>2022</u>
Algemeen / regiobureau			1.956.167
Inwonerbijdrage The Economic Board			698.937
<u>Opgaven</u>			
Verbonden Regio			1.022.000
Productieve Regio			575.000
Circulaire Regio			637.500
Ontspannen Regio			585.000
Groene groei regio			992.500
			3.812.000
			6.467.104
Saldo			-

Uitwerking inwonerbijdrage

Hierna is in één oogopslag in beeld gebracht wat de inwonerbijdrage per begrotingsonderdeel is.

Kosten G.R. Groene Metropoolregio (netto)			1,73	inwonerbijdrage
In geval van deelname aan Stichting The Economic Board			1,00	inwonerbijdrage
Totale kosten van de <u>opgaven</u> per inwoner (netto)			4,22	inwonerbijdrage

Verplichte onderdelen in opgaven

Hierna is in één oogopslag in beeld gebracht wat de inwonerbijdrage is voor de verplichte onderdelen in de opgaven met de verwijzing naar de betreffende opgaven:

<u>Verplichte onderdelen in de opgaven</u>					
Regionaal programma werklocaties (productieve regio)			0,16	125.000	
			0,16	125.000	

Verplichte paragrafen

Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Het doel van het weerstandsvermogen is het bepalen of tegenvallers die zich kunnen voordoen opgevangen kunnen worden zonder dat de normale bedrijfsvoering daardoor wordt verstoord. Hiervoor is het van belang dat er periodiek een inventarisatie plaatsvindt van risico's die zich kunnen voordoen. In de aanloop naar de vorming van de Groene Metropoolregio is een brede inventarisatie gemaakt van risico's. Periodiek houden wij het beeld van deze risico's actueel. Wij onderschrijven de principes van risicomanagement en risicobeheersing in ons werk. Dit houdt in dat risico's gekoppeld worden aan de doelstellingen en dat maatregelen worden genomen om de risico's te beheersen. Risicomanagement moet nog verder worden ontwikkeld en zal een integraal onderdeel uitmaken van de planning- en controlcyclus. Daarmee wordt het risicobewustzijn in de organisatie (regiobureau en in de opgaven) verhoogd en is het zicht op de uitvoering van beheersmaatregelen cyclisch geborgd.

weerstandscapaciteit

De beschikbare weerstandscapaciteit van de Groene Metropoolregio zijn de middelen en mogelijkheden waarover beschikt kan worden om niet-voorzien uitgaven (tegenvallers) te dekken. Mogelijke onderdelen van de weerstandscapaciteit zijn de Algemene Reserve, specifiek aan risico's gelieerde bestemmingsreserves, het resultaat over het boekjaar en de post onvoorzien. In het geval van deze nieuw opgerichte organisatie is enkel voorzien in een kleine post Onvoorzien (31k) bij het regiobureau die als zodanig gekwalificeerd kan worden.

Financiering

De begroting van de Groene Metropoolregio wordt op dit moment grotendeels door de deelnemende gemeenten gedragen. De in de gemeenschappelijke regeling overeengekomen afspraak v.w.b. de bijdrage van de gemeenten (artikel 29 lid 1) waarborgt dat de inkomende en uitgaande geldstromen gematched zijn. Financiering van de organisatie door het aantrekken van leningen is niet aan de orde.

Bedrijfsvoering

Voor deze paragraaf verwijzen wij u naar het Bedrijfsplan Versterkte Regio van 15 september 2020, specifiek de hoofdstukken 2 (besturingsmodel), 3 (opgavegericht werken in de regionale agenda) en 4 (de organisatie).

Bijlage 1: Deelnemers in de G.R / aan TEB

<u>Deelname in GR</u>	Deelname in TEB
Arnhem	Arnhem
Berg en Dal	
Beuningen	Beuningen
Doesburg	Doesburg
Druten	Druten
Duiven	Duiven
Heumen	Heumen
Lingewaard	Lingewaard
Montferland	Montferland
Mook en Middelaar	
Nijmegen	Nijmegen
Overbetuwe	Overbetuwe
Renkum	
Rheden	Rheden
Rozendaal	Rozendaal
Westervoort	
Wijchen	Wijchen
Zevenaar	Zevenaar

Bijlage 2 Inwoneraantallen per 1/1/2021

	<u>(bron: cbs)</u>
<u>Gemeente</u>	inwoners per 1/1/21
Arnhem	162.477
Berg en Dal	35.008
Beuningen	26.165
Doesburg	11.064
Druten	18.407
Duiven	25.067
Heumen	16.569
Lingewaard	46.863
Montferland	36.038
Mook en Middelaar	7.910
Nijmegen	177.453
Overbetuwe	48.214
Renkum	31.412
Rheden	43.536
Rozendaal	1.726
Westervoort	15.011
Wijchen	41.259
Zevenaar	44.099
	788.278

Bijlage 3 bijdragen

Hierna volgt een overzicht van de bijdragen van de gemeenten voor het regiobureau, TEB en voor de opgaven*

Deelname in GR	Regiobureau	Bijdrage TEB	Verbonden regio	Productieve Regio	Circulaire regio	Ontspannen Regio	Groene groei regio	totaal
Arnhem	280.303	162.477	210.651	118.517	131.399	93.268	132.430	1.129.044
Berg en Dal	60.395	-	45.388	25.536	28.312	20.096	28.534	208.261
Beuningen	45.139	26.165	33.923	19.086	21.160	15.020	21.326	181.819
Doesburg	19.087	11.064	14.344	8.071	8.948	6.351	9.018	76.883
Druten	31.755	18.407	23.865	13.427	14.886	10.566	15.003	127.909
Duiven	43.245	25.067	32.499	18.285	20.272	14.389	20.431	174.189
Heumen	28.585	16.569	21.482	12.086	13.400	9.511	13.505	115.137
Lingewaard	80.847	46.863	60.758	34.184	37.899	26.901	38.197	325.649
Montferland	62.172	36.038	46.723	26.287	29.145	20.687	29.373	250.426
Mook en Middelaar	9.888	-	10.255	5.770	6.397	4.541	6.447	43.297
Nijmegen	306.139	177.453	230.067	129.441	143.511	101.864	144.636	1.233.112
Overbetuwe	83.178	48.214	62.509	35.169	38.992	27.677	39.298	335.037
Renkum	54.192	-	40.726	22.913	25.404	18.032	25.603	186.868
Rheden	75.108	43.536	56.444	31.757	35.209	24.991	35.485	302.529
Rozendaal	2.978	1.726	2.238	1.259	1.396	991	1.407	11.994
Westervoort	25.897	-	19.462	10.950	12.140	8.617	12.235	89.300
Wijchen	71.179	41.259	53.492	30.096	33.367	23.684	33.629	286.707
Zevenaar	76.079	44.099	57.174	32.167	35.664	25.314	35.944	306.442
	1.356.167	698.937	1.022.000	575.000	637.500	452.500	642.500	5.384.604
dekking extern	600.000					132.500	350.000	1.082.500
totale kosten G.R.								6.467.104

* Noot: voor de 5 opgaven is in bovenstaand schema een doorrekening gemaakt van de kosten als alle gemeenten voor alle opgaven intekenen!



Bestuursakkoord

Groene Metropoolregio – Provincie Gelderland – The Economic Board

De Regio Arnhem-Nijmegen, rechtsgeldig vertegenwoordigd door zijn voorzitter, H.M.F. Bruls, handelend ter uitvoering van een besluit van het dagelijks bestuur d.d..... verder te noemen de "Groene Metropoolregio",

De Provincie Gelderland, rechtsgeldig vertegenwoordigd door P.G.J. Kerris, gebiedsgedeputeerde voor de regio Arnhem – Nijmegen, handelend ter uitvoering van een besluit van het college van Gedeputeerde Staten d.d., verder te noemen de "Provincie",

en

Stichting The Economic Board Arnhem – Nijmegen, rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar voorzitter A. Marcouch, verder te noemen The Economic Board,

Hierna gezamenlijk ook te noemen: "**partijen**";

partijen overwegen als volgt:

1. De Groene Metropoolregio, The Economic Board en de Provincie Gelderland (verder de Provincie) zien een gezamenlijk belang om de regio Arnhem–Nijmegen verder te versterken.
2. De drie partijen zien voor de regio Arnhem-Nijmegen de volgende ambities:
 - o Doorgroeien naar een groene metropoolregio van internationale betekenis die:
 - economisch tot de best presterende regio's van Nederland behoort,
 - zichtbaar is als topregio in energy, health en high tech (en food in verbinding met Food Valley),
 - met zijn innovatiekracht op deze specifieke sectoren bijdraagt aan de grote maatschappelijke opgaven en tegelijkertijd aan productiviteit en werkgelegenheid van de regio,

- met een internationale voorbeeldfunctie op het gebied van circulariteit, samenleving, energie, voedselproductie, gezondheid en technologie.
 - o Dé circulaire topregio worden in Nederland en van Europa, in alle facetten van de leefomgeving;
 - o Hét voorbeeld zijn voor een kwalitatieve groei met een goede balans tussen levendige stedelijkheid en ontspannen leefkwaliteit: ontspannen groeiregio in balans.
3. De Groene Metropoolregio werkt vanaf 1 januari 2021 aan deze ambities vanuit de Regionale Agenda (hierna te noemen regionale agenda);
 4. De Provincie Gelderland en The Economic Board dragen hier aan bij vanuit hun eigen ambities en doelen.
 5. De Groene Metropoolregio, de Provincie en The Economic Board willen graag samen de potentie van de regio ten volle benutten en hun krachten bundelen om de ambities via de regionale agenda invulling en uitvoering te geven. Dit vanuit de overtuiging dat werkelijke resultaten met toegevoegde waarde voor de regio geboekt worden met een integrale aanpak en in een Triple Helix samenwerking met uiteenlopende partijen (overheid, bedrijfsleven, onderwijs & onderzoek).
 6. Voor een gezamenlijke uitvoering van de regionale agenda is een consistente, meerjarige samenwerking tussen deze drie partijen nodig.
 7. Partijen delen de urgentie om zo snel mogelijk met volle kracht stevige voortgang te boeken op de realisatie van de opgaven in de regionale agenda.
 8. Partijen zullen daartoe aanvullend op dit bestuursakkoord, een investeringsagenda opstellen. De Provincie en The Economic Board dragen vanuit hun doelen en ambities bij aan deze investeringsagenda.
 9. Partijen zijn bereid om ten behoeve van de realisatie van de opgaven hun bestuurlijke, inhoudelijke en financiële bijdragen samen te brengen en daarbij te kiezen voor het meest passende instrument.
 10. Dit bestuursakkoord biedt de basis voor langdurig commitment aan het bereiken van de ambities van de Groene Metropoolregio voor de komende tien jaar.

partijen komen als volgt overeen:

1. Algemene bepalingen

In dit bestuursakkoord wordt verstaan onder:

- a) Regionale agenda: de door de deelnemers van de Groene Metropoolregio vast te stellen verzameling van opgaven. Deze wordt jaarlijks geactualiseerd. Per opgave staat omschreven wat de opgave inhoudt. De opgave bevat een uitwerking van de voorgenomen bijdragen (opgavebegroting) van partijen alsmede de verhouding van partijen ten opzichte van de opgave en hun rollen.
- b) Groene Metropoolregio: het openbaar lichaam Regio Arnhem-Nijmegen, ook wel de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, zetelend te Elst, opgericht bij de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem-Nijmegen.

- c) Investeringsagenda regio Arnhem-Nijmegen: de jaarlijks of zo vaak als wenselijk door de partijen vast te stellen verzameling van investeringen gebaseerd op de opgaven.
- d) Opgave: een opgave in de Regionale Agenda voldoet aan de volgende kenmerken:
 - De opgave draagt positief bij aan realisatie van de regionale ambities, aansluitend bij de ambities uit de lokale collegeprogramma's en de agenda's van hogere overheden.
 - De opgave betreft een integraal maatschappelijk vraagstuk, legt verbinding tussen meerdere sectoren en domeinen en wordt vertaald in concrete acties en resultaten.
 - De opgave vereist samenwerking in allianties met andere private en maatschappelijke partners op bovenlokaal niveau, alsmede met andere overheden op provinciaal, rijks- en Europees niveau.
 - De opgave biedt toegevoegde waarde op regionaal niveau met lokale impact in meerdere gemeenten.
- e) Adviesteam: een vertegenwoordiging van de drie partijen op 'ambtelijk' niveau.
- f) Gebiedsbreed overleg: een bestuurder van het dagelijks bestuur van de Groene Metropoolregio, de gedeputeerde van de Provincie Gelderland en een bestuurder vanuit de triplehelix The Economic Board. Dit overleg fungeert als gebiedsbreed overleg in de zin van artikel 2.9 van de Regels Ruimte voor Gelderland.
- g) Opgaveovereenkomst: afspraken tussen gemeenten en de Groene Metropoolregio over de realisatie van een opgave;
- h) Regio Arnhem-Nijmegen: het geografisch gebied van de 18 deelnemende gemeente aan de Groene Metropoolregio.

2. Doel van het bestuursakkoord

Het doel van het bestuursakkoord is het vastleggen van:

- a) de verhoudingen tussen de partijen in relatie tot de opgaven van de regionale agenda;
- b) het proces om te komen tot de investeringsagenda, de uitvoering daarvan en de actualisatie.

3. Reikwijdte van het bestuursakkoord

1. Het bestuursakkoord heeft betrekking op de visie en ambitie van de Groene Metropoolregio, zoals deze zijn beschreven in de regionale agenda. De regionale agenda bestaat uit opgaven. De opgaven dragen bij aan het bereiken van de geformuleerde ambitie.
2. De investeringsagenda is op de regionale agenda gebaseerd. De eerste regionale agenda is in het najaar van 2020 vastgesteld door de Groene Metropoolregio i.o.

3. Deze overeenkomst ziet alleen toe op het grondgebied van de Groene Metropoolregio.

4. Verhouding partijen

1. De partijen verhouden zich als volgt ten opzichte van elkaar.
 - a. De Groene Metropoolregio stelt jaarlijks in afstemming met de Provincie en The Economic Board de regionale agenda op. De regionale agenda bestaat uit opgaven. Een gemeente doet mee aan een opgave na een besluit van de gemeenteraad. Deze afspraken worden vastgelegd in een opgaveovereenkomst.
 - b. De Provincie draagt vanuit haar eigen inhoudelijke kaders bij aan de integrale totstandkoming van de opgaven ten behoeve van de regionale agenda. De wijze waarop de Provincie voornemens is bij te dragen aan de uitvoering van een opgave staat in de investeringsagenda. En komt ook terug als voorgenomen bijdrage in de opgave.
 - c. The Economic Board draagt vanuit haar eigen inhoudelijke kaders bij aan de integrale totstandkoming van de opgaven ten behoeve van de regionale agenda. De wijze waarop The Economic Board met de aan haar verbonden triple helix-partners voornemens is bij te dragen aan de uitvoering van een opgave staat in de investeringsagenda. En komt ook terug als voorgenomen bijdrage in de opgave.
2. Partijen zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de totstandkoming en uitvoering van de investeringsagenda vanuit ieders rol zoals per opgave omschreven in de regionale agenda.
3. Over de mogelijke bijdrage van de Rijksoverheid, Europa en andere instellingen aan de regionale agenda, stemmen partijen onderling af hoe partijen zich inzetten en welke bijdrage partijen daaraan leveren.

5. Rol adviesteam

1. Het adviesteam bestaat uit een vertegenwoordiging van de partijen op 'ambtelijk' niveau.
2. Het adviesteam komt regelmatig bijeen om de voortgang van de investeringsagenda te bewaken.

6. Totstandkoming en uitvoering van de investeringsagenda

1. Op initiatief van het adviesteam start het proces voor het opstellen of actualiseren van een investeringsagenda.
2. Het adviesteam maakt daarvoor een verdeling van werkzaamheden en een planning, waarbij de besluitvorming over de investeringsagenda de besluitvorming van de regionale agenda volgt.
3. Het adviesteam komt periodiek bij elkaar om de voortgang van de Investeringsagenda te bespreken.
4. De concept regionale agenda wordt door de Groene Metropoolregio, in dezelfde cyclus als de ontwerpbegroting en voorlopige jaarrekening, voorgelegd aan de raden van de deelnemende gemeenten om reacties op te halen. Tegelijkertijd wordt de concept regionale agenda ter informatie voorgelegd aan de Provincie en The Economic Board.

5. De investeringsagenda wordt jaarlijks, nadat gemeenten hebben besloten over deelname aan de opgaven, in december vastgesteld door het dagelijks bestuur van de Groene Metropoolregio, het college van gedeputeerde staten van de Provincie en het bestuur van de The Economic Board.
6. Tussentijds toevoegen van activiteiten aan de investeringsagenda is na instemming van het gebiedsbreed overleg mogelijk.
7. Uitvoering van de investeringsagenda gebeurt conform de beschrijving per opgave in de regionale agenda.

7. Gebiedsbreed overleg Groene Metropoolregio

1. Zo vaak als nodig, maar minimaal vier keer per jaar, is er op initiatief van het adviesteam een gebiedsbreed overleg over de voortgang van de investeringsagenda.
2. Het adviesteam bereidt het overleg zoals bedoeld in het eerste lid voor zodat er adequate bestuurlijke monitoring van de voortgang van de realisatie van de investeringsagenda plaats kan vinden.
3. Hiernaast laat het gebiedsbreed overleg zich inspireren en voeden door ontwikkelingen, kansen en partners die samenhangen met de regionale agenda, om zo ideeën op te doen om de regionale ambities en agenda te actualiseren en te verrijken, en strategieën te ontwikkelen om te kunnen anticiperen op dergelijke ontwikkelingen.

8. Inwerkingtreding en looptijd

1. Dit bestuursakkoord treedt in werking met ingang van de dag van ondertekening door partijen, dan wel met ingang van de dag waarop de laatste ondertekening door een Partij heeft plaatsgevonden.
2. Deze overeenkomst wordt aangegaan onder het uitdrukkelijk opschortende voorbehoud, dat indien deze overeenkomst op grond van toepasselijke (wettelijke) voorschriften voor één of meer partijen nog goedkeuring behoeft, pas nadat de desbetreffende goedkeuring is verleend door de Partij in kwestie sprake is van rechtsgeldige binding aan deze overeenkomst.
3. Als bij een of meer partijen sprake is van een noodzakelijk te verkrijgen goedkeuring, als bedoeld in het eerste lid, dient/dienen deze Partij(en) het besluit tot goedkeuring met bekwame spoed, doch uiterlijk binnen drie maanden na ondertekening van deze overeenkomst te verkrijgen.
4. Dit bestuursakkoord is gesloten voor bepaalde tijd en eindigt tien jaar na inwerkingtreding.
5. Partijen gaan uiterlijk zes maanden voor de in het vorige lid genoemde einddatum in overleg over verlenging van de duur van dit bestuursakkoord.

9. Tussentijdse wijzigingen

1. Als zich gedurende dit bestuursakkoord omstandigheden voordoen die wezenlijke gevolgen hebben voor de uitvoering van dit bestuursakkoord, zullen partijen met elkaar in overleg treden over de vraag of het noodzakelijk is dit bestuursakkoord te wijzigen.

10. Geschillen

1. Als geschillen optreden over de uitleg van dit bestuursakkoord of de investeringsagenda, treden partijen met elkaar in overleg. Partijen spannen zich maximaal in om tot een oplossing te komen en de samenwerking gestand te doen.
2. Als dit overleg niet tot een uitkomst leidt, beëindigen partijen op voorspraak van het gebiedsbreed overleg gezamenlijk de samenwerking.

Ondertekend op....., te.....

De Provincie,

P.G.J. Kerris
Gebiedsgedeputeerde voor de regio Arnhem – Nijmegen

De Regio Arnhem-Nijmegen,

De voorzitter
H.M.F. Bruls

Stichting The Economic Board,

De voorzitter
A. Marcouch

INVESTERINGSAGENDA regio Arnhem-Nijmegen 2022
Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen – Provincie Gelderland – The Economic Board
conceptversie 07-04-2021

1. INLEIDING

De samenwerking in de regio Arnhem-Nijmegen tussen de gezamenlijke gemeenten, The Economic Board en de Provincie Gelderland kent een langjarige traditie. Met de start van de Groene Metropoolregio op 1 januari 2021, resultaat van een intensief versterkingsproces, kreeg deze samenwerking een nieuwe impuls en nieuw elan. Door hernieuwd met elkaar in overleg te treden over welke uitdagingen en kansen er liggen voor dit unieke gebied en wat ieders rol daarin is, aan de hand van ieders visie en plannen, ontstonden bij de partijen nieuwe energie en ideeën om, voortbordurend op de samenwerkingstraditie, deze regio verder te brengen. Om de samenwerking tussen de Groene Metropoolregio, The Economic Board en de Provincie Gelderland te verankeren en concreet vorm te geven, dienen een Bestuursakkoord en deze Investeringsagenda regio Arnhem-Nijmegen 2022.

Het doel van deze Investeringsagenda

Deze Investeringsagenda regio Arnhem-Nijmegen 2022 geeft een overzicht van de investeringen die de Groene Metropoolregio, de provincie Gelderland en The Economic Board doen in 2022 in de regio Arnhem-Nijmegen. Ook worden de investeringen van andere partijen in deze investeringsagenda inzichtelijk. Investeringsvormen kunnen verschillende vormen hebben bijvoorbeeld menskracht, middelen, lobby of netwerk. De Investeringsagenda is een dynamisch document dat jaarlijks hernieuwd wordt vastgesteld.

Het Bestuursakkoord: langjarig commitment op samenwerking

In het Bestuursakkoord dat wordt gesloten tussen de Groene Metropoolregio, de Provincie Gelderland en The Economic Board staan afspraken over de samenwerking in zijn algemeenheid. Het Bestuursakkoord heeft een looptijd van tien jaar en met het ondertekenen van het akkoord committeren de drie partners zich aan samenwerking aan de opgaven in de regio Arnhem-Nijmegen.

De totstandkoming van deze Investeringsagenda

De Investeringsagenda is tot stand gekomen door gesprekken tussen de drie partijen. Hierbij zijn de opgaven in de Regionale Agenda van de Groene Metropoolregio leidend geweest. Ook die Regionale Agenda is in afstemming met de Provincie Gelderland en The Economic Board tot stand gekomen. Voor het verder verdiepen en concretiseren van ieders aandeel te behoeve van deze Investeringsagenda hebben de opgavemanagers van de Groene Metropoolregio met hun inhoudelijke counterparts bij de Provincie en The Economic Board gesprekken gevoerd. Ook is met andere partijen gesproken over hun mogelijke bijdrage aan de regio Arnhem-Nijmegen.

Het beheer van deze investeringsagenda

De Investeringsagenda is dynamisch. Dit betekent dat hij jaarlijks wordt vastgesteld. Viermaal per jaar is er een 'gebiedsbreed overleg' over de Investeringsagenda waarbij de drie samenwerkingspartners kijken naar de stand van zaken rondom de opgaven en waarin ook nieuwe kansen en ontwikkelingen worden besproken. De drie partijen hebben in het Bestuursakkoord de afspraken over het totstandkoming en uitvoering van de Investeringsagenda en over het gebiedsbreed overleg vastgelegd.

Gezamenlijke ambitie, eigen inhoudelijke kader

De Groene Metropoolregio, The Economic Board en de Provincie Gelderland zien een gezamenlijk belang om de regio Arnhem-Nijmegen verder te versterken. Ze delen de ambitie om in de regio Arnhem-Nijmegen kwalitatieve groei te realiseren met een goede balans tussen levendige stedelijkheid en ontspannen leefkwaliteit. Alle partijen dragen vanuit hun eigen inhoudelijke kaders bij. Voor de provincie is het belangrijkste kader de zeven opgaven uit de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland, met als doel: een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. En voor The Economic Board vormt het belangrijkste kader het Strategisch Plan 2020 - 2025 en het Tactisch Plan. Hierin wordt voortgeborduurd op de missie van de The Economic Board: 'In 2025 is de regio Arnhem-Nijmegen, met Wageningen the place to be op het gebied van Food, Health en Energy'.

De rollen en bijdragen van de partijen

Een belangrijk speerpunt van de Groene Metropoolregio is het opgavegericht werken. De grote uitdagingen in de regio zijn in overkoepelende opgaven samengevat en die vormen samen de Regionale Agenda. Per opgave is in de Groene Metropoolregio een opgavemanager aangesteld. De opgavemanager is trekker van de opgave. De rol van The Economic Board en de Provincie Gelderland kunnen per opgave en per onderdeel daarvan verschillen. Ook de bijdrage en het aandeel kunnen per opgave verschillen. Onderstaand worden per opgave de rollen van de samenwerkingspartners toegelicht en in een tabel gekwantificeerd.

Bij de opgave Groene Groeiregio zijn als voorbeeld de rollen ingevuld. Dit wordt verder uitgewerkt en aangevuld. Dat geldt ook voor de tabellen en overige opgaven.

2. DE OPGAVEN

2.1

Groene groeiregio

Samen regisseren we de groei in de regio. Op zo'n manier dat we de typische balans tussen stedelijke ontwikkeling en ontspannen leefkwaliteit behouden. Hierdoor worden we herkenbaar als dé groene metropoolregio. Er zijn in deze opgave drie speerpunten geformuleerd:

- Wonen in balans: Versnellen van de woningbouw
- Leefomgeving: Verbinden van de ruimtelijke opgaven
- Agglomeratiekracht: Vertellen van de kracht van de Groene groeiregio

De rol van de Economic Board:

- Het verkennen van de agglomeratiekracht
- Het vergroten van de exposure
- Onderdelen van speerpunten 1 en 2 zoals bijvoorbeeld in het 'Future-lab'

De rol van de Provincie Gelderland:

- Inbreng expertise en advies door deelname aan de tempotafels versnelling woningbouw
- Gezamenlijk opstellen Verstedelijkingsstrategie
- Subsidie voor expertise en capaciteit via het Actieplan Wonen
- Kennisuitwisseling over agglomeratiekracht

Tabel 1. De bijdragen van alle samenwerkingspartners aan de Groene Groeiregio:

Groene Groeiregio	Groene Metropoolregio	Provincie Gelderland	The Economic Board	Derden	Totaal
Totaal Groene Groeiregio					

2.2

Verbonden regio

Snel, comfortabel, veilig, schoon en betrouwbaar reizen. Dat is het devies. We bieden duurzame oplossingen voor een robuust wegennet, betrouwbaar spoor, (H)OV voor iedereen en een aantrekkelijk fietsnetwerk. Er zijn in deze opgave vier speerpunten geformuleerd:

- gebiedsgerichte corridoraanpak,
- regionaal (snel)fietspadennetwerk,
- hubs en knooppunten,
- gedragsaanpak en duurzame mobiliteit.

De rol van de Economic Board:

De rol van de Provincie Gelderland:

Tabel 2. De bijdragen van alle samenwerkingspartners aan de Verbonden Regio:

Verbonden regio	Groene Metropoolregio	Provincie Gelderland	The Economic Board	Derden	Totaal
Totaal Verbonden regio					

2.3

Circulaire regio

We versterken onze positie als circulaire topregio met internationale zichtbaarheid. Door projecten op te schalen naar regionaal niveau waarbij we circulariteit zichtbaar maken in economische processen, leefomgeving en samenleving. Er zijn in deze opgave vier speerpunten geformuleerd:

- Circulaire bouw en infrastructuur
- Circulaire economie; Grondstoffen en ketens
- Water en klimaatadaptatie
- Transitie naar duurzame energie

De rol van de Economic Board:

De rol van de Provincie Gelderland:

Tabel 3. De bijdragen van alle samenwerkingspartners aan de Circulaire Regio:

Circulaire regio	Groene Metropoolregio	Provincie Gelderland	The Economic Board	Derden	Totaal
Totaal Circulaire regio					

2.4

Ontspannen regio

We willen leven in een ontspannen regio. Stedelijke ontwikkelingen van wonen, economie en mobiliteit groeien nog sterk. Dit brengen we in balans met onze goede leefkwaliteit en de aantrekkelijkheid van onze cultuur, recreatie, ons erfgoed en landschap. Er zijn in deze opgave vier speerpunten geformuleerd:

- Duurzaam toerisme
- Bruisende binnensteden en krachtige kernen
- Groen-blauw raamwerk
- Sterke culturele infrastructuur

De rol van de Economic Board:

De rol van de Provincie Gelderland:

Tabel 4. De bijdragen van alle samenwerkingspartners aan de Ontspannen Regio

Ontspannen regio	Groene Metropoolregio	Provincie Gelderland	The Economic Board	Derden	Totaal
Totaal Ontspannen regio					

2.5

Productieve regio

We investeren in de structuurversterking en innovatiekracht van onze economie. Vanuit een brede economische basis versterken we de positie en productiviteit van onze bedrijven, het innovatieve vermogen en de doorstroming naar beschikbaar werk voor iedereen. . Er zijn in deze opgave vijf speerpunten geformuleerd:

- Ondernemerschap in het MKB
- Human Capital; onderwijs en arbeidsmarkt
- Doorontwikkeling van (inter)nationale clusters
- Versterking van duurzame logistiek
- Toekomstbestendige Werklocaties

De rol van de Economic Board:

De rol van de Provincie Gelderland:

Tabel 5. De bijdragen van alle samenwerkingspartners aan de Productieve Regio:

Productieve regio	Groene Metropoolregio	Provincie Gelderland	The Economic Board	Derden	Totaal
Totaal Productieve regio					

3. Totaaloverzicht

Tabel 6: Totaaloverzicht van de bijdragen van de samenwerkingspartners aan alle opgaven

Opgave	Groene Metropoolregio	Provincie Gelderland	The Economic Board	Derden	Totaal
Groene Groeiregio					
Totaal Groene Groeiregio					
Verbonden Regio					
Totaal Verbonden Regio					
Circulaire Regio					
Totaal Circulaire Regio					
Ontspannen Regio					

Totaal Ontspannen Regio					
Productieve Regio					
Totaal Productieve Regio					
Totale investeringsopgave per partner					

Ondertekend op....., te.....

De Provincie,

P.G.J. Kerris
Gebiedsgedeputeerde voor de regio Arnhem – Nijmegen

De Regio Arnhem-Nijmegen,

De voorzitter
H.M.F. Bruls

Stichting The Economic Board,

De voorzitter
A. Marcouch

Groene Metropoolregio
Dagelijks Bestuur
Postbus 9029
6800 EL Arnhem

datum juli 2021
zaaknummer Z/21/389841/1030846
onderwerp Zienswijze concept Regionale agenda 2022, Begroting 2022 en Bestuursakkoord
contactpersoon Hans Bosch

Geacht bestuur,

Inleiding

Bij uw brief van 14 april 2021 heeft u de raad van onze gemeente verzocht om een zienswijze te geven op de concept regionale agenda 2022 en de concept begroting 2022 van de Groene Metropoolregio. Op 14 april 2021 heeft u ons tevens gevraagd om een reactie op het concept bestuursakkoord tussen de provincie Gelderland, The Economic Board en de Groene Metropoolregio. Dit bestuursakkoord hebben wij ook aan onze gemeenteraad voorgelegd.

Deze documenten zijn behandeld en besproken in de raadsvergadering van 7 juli 2021 en met deze brief informeren wij u over de zienswijze van onze raad op de genoemde stukken. Voor meer achtergrondinformatie voegen wij in de bijlage bij de brief ons aan de raad gedane raadsvoorstel.

Regionale agenda 2022

In zijn algemeenheid kan de gemeenteraad instemmen met de regionale opgaven, die voor dit jaar en het jaar 2022 op de regionale agenda staan. Niet alle onderdelen van de opgaven (speerpunten/activiteiten) zijn van evenveel toegevoegde waarde voor Zevenaar. Daarnaast zijn sommige speerpunten op dit moment nog niet voldoende concreet uitgewerkt om daarover al een afgewogen oordeel uit te spreken. Maar alles bij elkaar genomen is de raad positief over de voorliggende agenda.

Voor het speerpunt Human Capital, Onderwijs en Arbeidsmarkt vraagt de raad zich af of alle voorgenomen acties in de regio Arnhem Nijmegen wel op het juiste schaalniveau landen. Voor de inzet van de lobbykracht van de regio voor dit speerpunt is dat ongetwijfeld het geval, maar voor andere acties zijn voor Zevenaar wellicht de sub regio Arnhem of zelfs de Liemers een betere schaalgrootte. Ons oogmerk is steeds de activiteiten zo dicht mogelijk bij de burger of client te organiseren.

Verder kan de vraag worden gesteld of we met nu de voorziene organisatie van de opgaven niet te veel bestuurlijke drukte wordt georganiseerd met een algemeen bestuur, dagelijks bestuur, regionale agendacommissie, bestuurlijke opgaveteams, portefeuille overleggen en ambtelijke werkgroepen. Daar komt de lokale organisatie rond de opgaven nog bovenop. Het is van belang hier een goede balans in te vinden. We zullen in de praktijk zien hoe zich dat ontwikkelt en of deze organisatie, die vooral zo is opgezet om de verbinding met de deelnemende gemeenten op een goede wijze vorm te geven, niet ten

koste gaat van de flexibiliteit en slagkracht van de regio. We zullen dit kritisch volgen en als het nodig is hiervoor aandacht vragen.

Wij vertrouwen erop dat de voorliggende regionale opgaven met name de provincie voldoende uitnodigt zich substantieel met financiële middelen en menskracht in te zetten om van deze regionale samenwerking een succes te maken. Wij hopen dat we voor de definitieve besluitvorming over de opgaven duidelijk is waar de provincie aan mee wilt doen. Wij roepen de Groene Metropoolregio op zich daar sterk voor te maken.

Begroting 2022 en Bestuursakkoord

De begroting 2022 en het bestuursakkoord geven geen aanleiding tot op- of aanmerkingen.

Slot

Wij zien met belangstelling uw reactie op onze zienswijze tegemoet.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,

Danielle Jansen
Secretaris

Lucien van Riswijk
Burgemeester

Bijlage:

1030640 Zienswijze op concept-regionale agenda 2022 (incl. actualisatie 2021), begroting 2022 Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen en bestuursakkoord Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, The Economic Board en provincie Gelderland

De verstedelijingsstrategie voor de regio Arnhem-Nijmegen en Foodvalley

Waarom maken we een verstedelijingsstrategie?

In de regio's Arnhem-Nijmegen en Foodvalley (die met elkaar de Groene Metropool vormen) wonen op dit moment al meer dan een miljoen inwoners. De bevolkingsprognoses geven aan dat dat aantal in de komende decennia nog flink zal groeien. Dat maakt dat er een enorme bouwopgave ligt om aan de vraag aan woningen te voldoen: als de prognoses uitkomen zijn er in de komende 20 jaar zo'n 100.000 woningen extra nodig in de regio. Dat is niet alleen een forse (bouw)opgave, dat heeft ook een ongekende impact op de regio die bekend staat om zijn groene en ontspannen karakter. Mensen wonen en werken graag in de groene metropool. De opgave die voorligt is dan ook hoe de verwachte groei zó opgevangen kan worden, dat de kwaliteit van de regio overeind blijft en als het even kan versterkt wordt. De opgave is dan ook veel breder dan alleen de vraag om woningen.

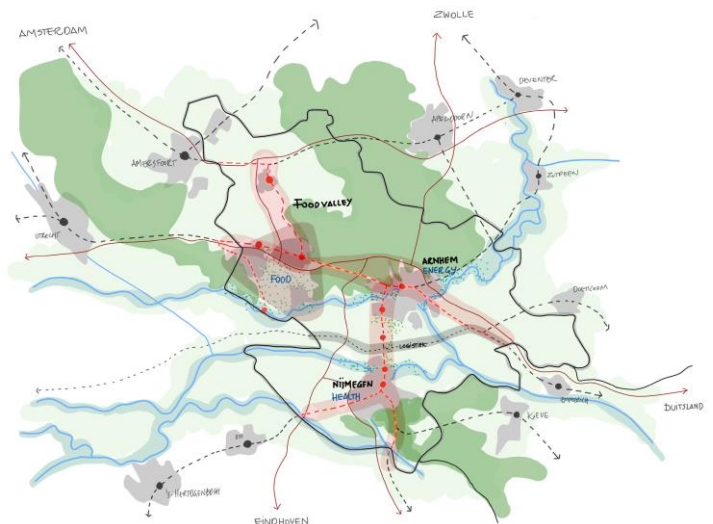
De regio heeft zichzelf als doel gesteld om de groei van woningen en werklocaties zó vorm te geven dat het meerwaarde oplevert voor alle inwoners. Om die opgave goed in te vullen zullen regiobreed keuzes gemaakt moeten worden: waar willen we dat er niet gebouwd wordt en waar kan ontwikkeling van een woon- of werklocatie een kern of stad juist helpen om een gebied te versterken en de vitaliteit te behouden? Wat is een logisch moment om te bouwen? Welke randvoorwaarden stellen we aan locaties bijvoorbeeld als het gaat om bereikbaarheid of om de kwaliteit van het programma? En: hoe faseren we deze ontwikkelingen? Om deze vragen te kunnen beantwoorden wordt de verstedelijingsstrategie opgesteld.

De uitgangspunten

In de contourennotitie die in september 2020 door alle colleges in de regio is vastgelegd (en die ter informatie aan de gemeenteraden is aangeboden) is te lezen hoe de opdracht van de verstedelijingsstrategie voor de groene metropool eruitziet. Het begint ermee dat de regio een nadrukkelijke plek wil innemen in het stedelijk netwerk van Nederland.

De regio ligt zeer centraal tussen de Randstad en Duitsland en die unieke ligging biedt kansen die we nog beter willen benutten. We zoomen uit naar het (inter)nationale niveau, maar vervolgens zoomen we uiteraard ook weer in om de opgave binnen de regio scherper te krijgen.

De verstedelijingsstrategie wordt opgebouwd langs vier bouwstenen: leefomgeving, mobiliteit, economie en wonen. Voor al die bouwstenen zijn ambities meegegeven. De beschreven volgorde is niet toevallig. Het behoud en versterken van de leefomgeving staat voorop. Vervolgens kijken we naar plekken die goed bereikbaar (te maken) zijn, bij voorkeur met openbaar vervoer. Het versterken van de economie is belangrijk: het zou mooi zijn als iedere nieuwe woning ook een baan oplevert want daarmee houden we een goede woon-werkbalans in de regio. En natuurlijk is er de woonopgave. Die opgave is niet alleen kwantitatief: we willen vooral ook goede woningen maken die aansluiten op de behoefte die er is bij doelgroepen in



de verschillende gemeenten. Woningen die energieneutraal zijn en circulair gebouwd. Deze opgave moet ook de bestaande wijken en buurten versterken. In de afgelopen zes maanden zijn de bouwstenen verder uitgewerkt en verfijnd en is onderzocht in hoeverre er ontwerpprincipes te formuleren zijn vanuit deze bouwstenen.

Naast het onderzoek naar de bouwstenen is ook goed gekeken naar prognoses en cijfers over ruimtebehoefte. In de planmonitor zijn de woningbouwplannen voor de periode tot 2025-2027 opgenomen. Deze locaties en aantallen liggen al vast in bestemmingsplannen, in contracten met ontwikkelende partijen of ze zijn opgenomen in gebiedsvisies. Datzelfde geldt voor de plannen die er zijn voor werklocaties. Ook daarvan is voor de komende tien jaar al veel bekend. De verstedelijingsstrategie legt hier niet de focus op. De meerwaarde wordt vooral geboden voor de periode daarna en naar hoe de ruimtevrage voor nieuwe plannen het beste een plek kan krijgen in de regio.

Wat leveren we op?

De verstedelijingsstrategie beschrijft welke voorwaarden en principes (onder andere de versterking en verduurzaming van de economie, bereikbaarheid en de kwaliteit van de ontspannen leefomgeving) er zijn om te komen tot nieuwe locaties voor wonen en werken. Er wordt globaal een beeld geschetst waar op de middellange (2030) en lange termijn (2040) de extra woon- en werklocaties voor de komende jaren een plek kunnen krijgen. De strategie schetst een zogenaamd 'adaptief ontwikkelpad': het geeft inzicht in welke keuzes nu en op een later moment genomen worden. Daarmee staat nog niet alles vast en is er voldoende flexibiliteit om veranderingen op te vangen.

De strategie reikt ontwerpprincipes en een afwegingskader aan. In de spreekt over het landschap en over aantallen, over vlekken voor wonen en werken, over bandbreedtes, over prioritaire gebieden, over randvoorwaarden en over investeringen die nodig zijn. En de strategie geeft aan hoe we in de regio gaan werken met de strategie met richtlijnen en spelregels.

Wat is onze werkwijze nu en straks?

In een intensieve samenwerking tussen de twee regio's, de 26 gemeenten, het Rijk, de provincies Gelderland en Utrecht is ontwerpnd onderzoek uitgevoerd en is een analyse gemaakt van prognoses voor wonen en werken. Op basis van de uitkomsten is een strategie ontwikkeld. Deze strategie laat zien wat het kostbare groene raamwerk van de regio is: de landschappen, de fijne uitloopgebieden en de groene dorpen en steden. De versterking (en waar nodig bescherming) daarvan staat voorop. Over die 'groene laag' heen zijn de lagen van economie en economische ontwikkeling gelegd, van de mobiliteitsstructuur zowel bestaand als gewenst en tot slot de laag van het woonprogramma. Met elkaar vormt dat een overzicht met kaarten waarop 'vlekken' te zien zijn die aangeven waar bij voorkeur in de periode vanaf 2025 – 2040 nieuwe gebieden voor wonen en werken ontstaan.

Wie heeft welke rol?

Deze strategie is opgesteld vanuit de intentie dat alle regiopartners en het rijk met elkaar van mening zijn dat dit de manier is waarop de groene metropool tot groei kan komen. De uitwerking daarvan begint hierna. Om breed draagvlak te krijgen worden de samenwerkingspartners in het veld zoals de waterschappen, de woningcorporaties, projectontwikkelaars en economic boards voor de zomer

meegenomen in de strategie en worden zij gevraagd om een steunverklaring af te geven bij deze strategie.

Aan het eind van het jaar wordt aanvullend op de verstedelijingsstrategie een verstedelijingsakkoord gesloten waarin rijk en regio (de eerder genoemde partijen) werk-, onderzoeks- en investeringsafspraken met elkaar maken. Dat akkoord wordt eind dit jaar getekend.

Het is vervolgens aan de gemeenten en de provincies om deze uitgangspunten te onderstrepen en vervolgens over te nemen in het lokale omgevingsbeleid. Dat is waar de rol van de raden ligt: beoordelen waar het lokale en regionale omgevingsbeleid aangepast kan of moet worden om als gemeente binnen deze regionale ambitie je eigen programma en ambities vorm te geven. De opzet van deze strategie sluit zoveel mogelijk aan op staand beleid in de regio en op de visies die tegelijkertijd met deze verstedelijingsstrategie ontwikkeld worden. Deze strategie helpt om in de komende dertig jaar de keuzes te maken bij het aanwijzen van nieuwe, duurzame plekken voor wonen en werken in de groene en ontspannen regio.

Waar staan we nu?

Het onderzoek naar de bouwstenen, de onderliggende cijfers en plannen hebben geleid tot de ruimtelijke uitgangspunten en ontwerpprincipes zoals net verteld. Die worden op dit moment omgezet in schetsen en een ruimtelijk raamwerk. Dat document kunnen we u nu nog niet toesturen omdat het in nog opbouw is. Voor het gereed maken van dit voorstel hebben we nog ongeveer een maand voor nodig. Toch nemen we u vast mee in waar we staan en welke afwegingen er ook voor u te maken zijn. In april wordt u eerst in een webinar bijgepraat over de verstedelijingsstrategie. U krijgt dan een toelichting op de opdracht, de werkwijze en de principes. Maar we laten u ook de eerste schetsen zien en de hoofdkeuzes die voorgesteld worden. We horen graag uw reactie op de uitgangspunten en uw gedachten over uitwerkingen daarvan in de komende jaren. De opbrengsten van deze consultatie zullen worden gebruikt in de verdere ontwikkeling van de Verstedelijingsstrategie.

‘Meer landschap, meer vitale stad en kernen’

De conclusie van het onderzoek naar de bouwstenen en locaties is kort samengevat dat als we het goed willen doen - de groei die op ons afkomt versterkt dat wat we graag willen zijn - dat we dan meer landschap moeten maken én meer vitale steden, regiokernen en dorpskernen. Hieronder is kort weergegeven wat enkele voorgestelde eerste ontwerpprincipes zijn per bouwsteen. Als voorbeeld om te schetsen hoe de uitwerking per bouwsteen plaatsvindt. En tevens om te laten zien hoe dat bijdraagt aan het totaalbeeld van de opgave.



Leefomgeving: meer landschap!

- Niet bouwen in beschermde natuurgebieden. In eerste instantie niet bouwen in de natste delen van het gebied. Maar die plekken maken wel een belangrijk onderdeel uit van onze integrale ontwerpen omdat ze belangrijk zijn voor biodiversiteit en klimaatadaptatie. We zetten in op natuur- en klimaatadaptief verstedelijken.
- We sluiten aan op de Regionale Energie Strategie (RES 1.0).

- In onze regio is er voldoende publiek toegankelijk groen voor dagelijks gebruik en zijn er dagrecreatieve voorzieningen op nabije afstand van nieuwe woningen.
- Onze planvorming is stikstofinclusief: we lossen het stikstofvraagstuk voor de verstedelijking zoveel mogelijk in het gebied zelf op. Waar nodig faseren we in ruimte en tijd.

Mobiliteit: duurzaam en nabij

- Er wordt gekozen voor laagdrempelige en efficiënte OV-verbindingen, waarbij woon- en werklocaties worden verbonden, maar waar ook economische clusters aan elkaar worden verbonden.
- Nieuwe woningen worden zoveel mogelijk geprogrammeerd bij (H)OV-trein en bus- en/of in verbinding met nabij gelegen (regionale/snel-) fietspaden. Waarbij in de eerste plaats bestaande capaciteit wordt benut en knooppuntvorming wordt gestimuleerd. Daarna wordt pas gekeken naar uitbreiding van bestaande mobiliteitsvoorzieningen en pas daarna naar de aanleg van nieuwe gebieden.
- Een locatie wordt alleen benoemd voor economie of wonen als de toekomstige mobiliteitsoplossing er al ligt of voorzien is. Dat geldt voor infrastructuur, maar ook voor regelgeving zoals de parkeernormen.

Economie: food, health & energy als aanjagers voor economische groei

- Het versterken van de agglomeratiekracht van de regio door het creëren van een sterke stedelijke dichtheid in de aantrekkelijke context van de groene leefomgeving/ het regionale landschap + excellente bereikbaarheid via OV (internationaal en regionaal)!
- Inzet op de versterking van campussen en werklocaties en de verbindingen daartussen (ontwikkelen ecosysteem).
- Duurzaam omgaan met nieuwe en oude bedrijfsterreinen door innovatief om te gaan met de ruimtevrage voor bedrijventerreinen (waar kan het beter en intensiever) en het categoriseren van werkmilieus.

Wonen: meer vitale stad en vitale kernen

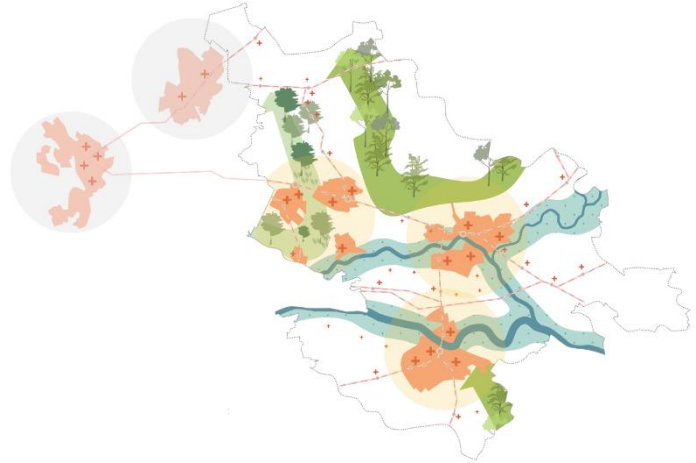
- We werken vanuit een *Groen raamwerk*: ontwikkel groen (in en rond het stedelijk gebied), koppel dit aan een regionale netwerk van voet- en (snel) fietspaden en ov en zet daarmee ook in op het versterken van recreatie, biodiversiteit, klimaatadaptatie, enzovoort.
- Belangrijk is ook de inzet op variatie en complementariteit: nieuwe plannen zijn een aanvulling op bestaande voorraad én op de variëteit aan (groene) woonmilieus. Daarbinnen realiseren we verschillende prijssegmenten. De komende jaren is er vooral behoefte aan meer betaalbare woningen.
- We zetten in op een circulaire leefomgeving. Dat betekent dat we de ‘bestaande voorraad’ benutten met efficiënt gebruik van ruimte en grondstoffen. Deze strategie is een stimulans voor het verduurzamen en vitaal maken van bestaande wijken. We zetten vooral in op functiemenging, verdichten en inbreiden, op transformeren en herstructureren. We zorgen daarbij voor meer en beter handelingsperspectief.

Als we deze vier bouwstenen en de kaarten die daarvan te maken zijn over elkaar heen leggen, volgen daar een flink aantal verhaallijnen uit. Als je die lijnen volgt, kom je uit op locaties waar aantallen woningen en banen aan te verbinden zijn. We kunnen uitrekenen hoeveel ruimte er is – en welke randvoorwaarden er zijn – om hier woon- en werklocaties te maken. En we hebben getest of het past. We kunnen de vraag naar ruimte in onze regio oplossen op een versterkende manier, maar dat betekent dat we op tijd moeten beginnen om te zorgen dat de randvoorwaarden om te kunnen bouwen op orde zijn. Het is dus ook een belangrijk planningsvraagstuk. Tegelijkertijd hebben we nu de tijd om aan de slag te gaan met locaties die pas verder in de tijd nodig zijn.

De verhaallijnen die ontstaan zijn: IC-stations, onderbenutte stationslocaties, nieuwe stations of HOV-locaties, plekken op e-bike afstand van banen en van de steden, economische brandpunten,

transformatie en revitalisering van bedrijventerreinen, integrale wijkaanpak, verdichting van stads- of dorpsranden, vitale dorpskernen en stadsranden in combinatie met wijkaanpak.

Dat betekent niet dat we nu puntjes op de kaart zetten “hier moet het gebeuren”, maar wel dat we richting geven. Een belangrijke element hierin is (door)ontwikkeling van de polycentrische polen als onderdeel van Stedelijk Netwerk Nederland. De centra van iedere ‘pool’ worden goed met elkaar én met het omliggende gebied verbonden, zodat de netwerkkracht versterkt wordt. We gaan hierbij uit van drie belangrijke centra in het gebied: het ‘WERV-gebied’¹, Arnhem en Nijmegen. Op deze plekken kan een



substantieel deel van de woon- en werkbehoefte een plek krijgen. Deze (stads)centra zijn nauw verbonden met het gebied eromheen. Verbinden van netwerkkracht betekent ook dat ook in deze verbonden gebieden de woon- en werkbehoefte geacommodeerd wordt. In dit netwerk spelen ook opgaven op het gebied van leefkwaliteit en mobiliteit. Die gecombineerde opgaven hebben we samengevat onder de term vitaliteit.

Werken met de verstedelijingsstrategie

De verstedelijingsstrategie maken we met elkaar voor 20 tot 25 jaar. Dat is een lange periode waarvan we nu al weten dat er van alles gaat gebeuren. Er zullen zich



veranderingen voordoen in de economie en in de politiek, maar ook in de woonbehoeften van inwoners, de manier waarop we reizen en waarop bedrijven zich organiseren. Wat er precies verandert kunnen we nu niet voorspellen, maar we weten wel dat het zal veranderen.

Door vooraf afspraken te maken over hoe we om (willen) gaan met die veranderingen en op welke manier we dan met elkaar bijsturen, zijn we met elkaar in staat om op tijd te reageren. We monitoren met elkaar en kijken steeds naar wat er op (middel)lange termijn nodig is om integrale doelen te halen. Dat gaat over de inhoud, maar ook over timing. Alleen als we zo dubbelhandig sturen kunnen we komen tot een aanpak die onze regio versterkt en vooral ook vergroent.

¹ Het gebied Wageningen, Ede, Rhenen, Veenendaal.

Raadsvoorstel

Onderwerp	Wijziging gemeenschappelijke regeling Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen
Zaaknummer	Z/21/388475
Documentnummer	INT/21 /1029173
Portefeuillehouder	Lucien van Riswijk
Portefeuille	Regionale samenwerking
Behandelend ambtenaar/afdeling	Hans Bosch (staf)
Telefoon	0316-595615
E-mail	h.bosch@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Op 1 januari 2021 is de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem Nijmegen in werking getreden. Deze regeling vormt de juridische basis voor de versterkte regionale samenwerking in de regio Arnhem en Nijmegen. Na inwerkingtreding is er noodzaak gebleken van aanpassing van de regeling op een aantal punten. Vaststellen van aanpassing van de regeling is een bevoegdheid van het college. Om de regeling aan te passen is echter toestemming nodig van de raad. Via een raadsvoorstel verzoekt het college de raad toestemming te geven voor aanpassing van de regeling, zodat het college de aanpassing kan vaststellen.

2. Raadsvoorstel

- 1 Het college toestemming te verlenen om de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem Nijmegen 2020 te wijzigen.

3. Waarom naar de raad

Volgens artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijk regelingen gaan de colleges van burgemeester en wethouders niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. Via dit raadsvoorstel verzoekt het college de raad toestemming te geven voor aanpassing van de regeling, zodat het college de aanpassing kan vaststellen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

De tekst van de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem Nijmegen aanpassen om daarmee een adequate en actuele gemeenschappelijke regeling te verkrijgen.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 *De gemeente Beuningen is toegetreden tot de gemeenschappelijke regeling*

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Beuningen heeft op 9 februari 2021 besloten om toe te treden tot de regeling. Dit betekent dat de gemeente Beuningen als deelnemer aan de regeling moet worden toegevoegd. Dat vraagt om een aanpassing van de regeling.

1.2 *De rechtspersoon wordt met de naam Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen aangeduid*

Bij het opstellen van de regeling medio 2020 was de formele naam van de rechtspersoon nog niet gekozen. Inmiddels wordt de naam Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen gebruikt. Deze naam wordt in de gemeenschappelijke regeling vastgelegd en de verwijzing naar de rechtspersoon in verschillende

artikelen aangepast.

1.3 Een omissie wordt hersteld

In artikel 31, lid 7, is per abuis verwezen naar artikel 29, lid 3. Dit wordt gewijzigd in artikel 29, lid 4.

1.4 Uitvoering motie Raad houdt handen aan het stuur is nog in behandeling

Bij de behandeling van deze gemeenschappelijke regeling in de raad op 26 november 2020 is de motie *Raad houdt handen aan het stuur* aangenomen, waarin het college is opgeroepen te bewerkstelligen dat de regioagendacommissie en de raadsontmoetingen een formele plaats krijgt in de gemeenschappelijke regeling. Met de regioagendacommissie wordt nog overleg gevoerd of (en zo ja op welke wijze) de positie van de regioagendacommissie in de gemeenschappelijke regeling geborgd moet worden.

2.1. Wijziging van de gemeenschappelijke regeling kan pas na verkregen toestemming van de gemeenteraad

De voorliggende gemeenschappelijke regeling is een regeling aangegaan door colleges.

Wijzigingen van de collegeregelingen dienen door de deelnemende colleges te worden vastgesteld, maar gelet op het bepaalde in artikel 1 van de Wgr, dient het college daarvoor echter wel de toestemming van de gemeenteraad te krijgen. De gemeenteraad kan toestemming slechts weigeren wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Na verkregen toestemming van de gemeenteraad zal het college worden voorgesteld om een definitief besluit tot wijziging te nemen.

Alternatieven

Niet van toepassing.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Niet van toepassing.

7. Klimaat en duurzaamheid

Niet van toepassing.

8. Communicatie

De gemeente Overbetuwe zorgt voor bekendmaking van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

Kosten, baten en dekking

Er zijn geen kosten verbonden aan dit voorstel.

9. Bijlagen

1028010

1028008

aanbiedingsbrief wijziging gemeenschappelijke regeling
concept-wijzigingsbesluit

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris

Danielle Janssen

De burgemeester

Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Wijziging gemeenschappelijke regeling Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen
Zaaknummer	Z/21/388475
Documentnummer	INT/21/1029173

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar;

gelet op de Gemeentewet en de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluit:

1. Het college toestemming te verlenen om de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem Nijmegen 2020 te wijzigen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 7 juli 2021.

De griffier
W.M. van der Vlies

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk

Colleges van B&W van de deelnemende
gemeenten aan de
Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen

Datum : 28 april 2021
Uw kenmerk :
Ons kenmerk : 2021-GMDB-08a
Zaaknummer :
Contactpersoon : A. Joustra
Telefoonnummer : a.joustra@regioan.nl

Onderwerp: aanbieden gewijzigde gemeenschappelijke regeling Groene Metropoolregio Arnhem
Nijmegen

Geacht college,

De gemeenschappelijke regeling Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen is compleet. Met de
toetreding van de gemeente Beuningen nemen alle 18 gemeenten deel. En dat is goed nieuws! In de
bijlage treft u de gewijzigde gemeenschappelijke regeling aan.

WAT IS ER GEWIJZIGD

Artikel 1

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Beuningen heeft op 9 februari 2021
besloten om toe te willen treden tot de regeling. Dit betekent dat het college van burgemeester en
wethouders van de gemeente Beuningen als deelnemer aan de regeling moet worden toegevoegd.
Hiervoor moet de regeling worden gewijzigd.

Artikel 2

Bij het opstellen van de regeling medio 2020 was de formele naam van de rechtspersoon nog niet
gekozen. Inmiddels wordt de naam Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen gebruikt.

Artikel 3

In verschillende artikelen van de regeling wordt verwezen naar de rechtspersoon. De naam moet dus
ook in deze artikelen worden aangepast.

Artikel 4

In deze bepaling is per abuis een onjuiste verwijzing blijven staan. Verwezen werd naar artikel 29 lid 3
van de regeling. Dit moet zijn artikel 29, lid 4 van de regeling. Dit wordt nu gecorrigeerd.

WAT VRAGEN WIJ

Wij vragen uw college om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling, na toestemming van uw gemeenteraad, vast te stellen. Graag ontvangen wij het ondertekende wijzigingsbesluit zo spoedig mogelijk van u retour.

TOT SLOT

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zien uw reactie graag tegemoet. Nadere informatie kunt u verkrijgen bij de directeur van Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, de heer A. Joustra.

Met vriendelijke groet,
het dagelijks bestuur van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen,

de voorzitter

Drs. H.M.F. Bruls

de secretaris



Drs. A. Joustra

Bijlage:

- Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen

Besluit tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem-Nijmegen

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Arnhem, Berg en Dal, Doesburg, Druten, Duiven, Heumen, Lingewaard, Montferland, Mook en Middelaar, Nijmegen, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort, Wijchen en Zevenaar;

overwegende dat:

- zij op 1 januari 2020 een Gemeenschappelijk regeling Regio Arnhem–Nijmegen zijn aangegaan waarmee het openbaar lichaam de Groene Metropoolregio Arnhem–Nijmegen is opgericht;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Beuningen wenst toe te treden tot deze regeling;

gelet op:

de Wet gemeenschappelijke regelingen;

de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem–Nijmegen;

de toestemming van de respectievelijke gemeenteraden op grond van artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Besluiten

de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem–Nijmegen als volgt te wijzigen:

Artikel 1

Aan de aanhef wordt Beuningen toegevoegd en komt te luiden:

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Arnhem, Berg en Dal, Beuningen, Doesburg, Druten, Duiven, Heumen, Lingewaard, Montferland, Mook en Middelaar, Nijmegen, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort, Wijchen en Zevenaar;

Artikel 2

Artikel 2, eerste lid, komt te luiden:

Er is een openbaar lichaam zoals bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de wet, genaamd 'Groene Metropoolregio Arnhem–Nijmegen'.

Artikel 3

In artikel 3, lid 1, artikel 4, artikel 5, lid 1, artikel 6, lid 1 t/m 3, artikel 9, lid 3, artikel 14, lid 1, 4 en 5, artikel 26, lid 3, artikel 27, lid 1, artikel 30, lid 1 en 2, artikel 31, lid 1, artikel 33, lid 5, artikel 34, lid 4 en artikel 36, lid 2 wordt 'Regio Arnhem-Nijmegen' vervangen door 'Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen'.

Artikel 4

Artikel 31, lid 7 komt te luiden:

In de geconsolideerde jaarrekening wordt als bijlage de deelexploitaties van de opgaven opgenomen. Per deelexploitatie wordt het door elk van de deelnemende gemeenten over het desbetreffende jaar werkelijk verschuldigde bedrag opgenomen, berekend op de wijze zoals omschreven in artikel 29, lid 4, van deze regeling.

Artikel 5 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na bekendmaking.

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Arnhem

R.J.M. van Wuijtswinkel
secretaris

A. Marcouch
burgemeester

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Berg en Dal

E.W.J. van der Velde
secretaris

mr. M. Slinkman
burgemeester

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Beuningen

D. Kocken
secretaris

D. Bergman
burgemeester

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Doesburg

P. Werkman
secretaris

drs. L.W.C.M. van der Meijs – van de Laar
burgemeester

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Druten

A.P.J.M. Litjens
secretaris

C.A.A. van Rhee – Oud Ammerveld
burgemeester

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Duiven

ing. C.J. Papjes
secretaris

mr. H.B. Hieltjes
burgemeester

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Heumen

mr. D.C. van Eeten

secretaris

drs. G.M. Mittendorff

burgemeester

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Lingewaard

drs. I.P. van der Valk

secretaris

dr. P.T.A.M. Kalfs

burgemeester

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Montferland

drs. M.J.J. Wagener

secretaris

mr. P. de Baat MPM

burgemeester

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar

J.M.G. Smits – de Kinkelder

secretaris

mr. drs. W. Gradisen

burgemeester

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

mr. drs. A.H. van Hout

secretaris

drs. H. Bruls

burgemeester

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Overbetuwe

P.J.E. Breukers

secretaris

R.P. Hoytink – Roubos

burgemeester

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Renkum

drs. M.G.M. van de Geijn

secretaris

A.M.J. Schaap

burgemeester

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Rheden

N. Renkema – Holstein

secretaris

Carol van Eert

burgemeester

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Rozendaal

B. Boelens

secretaris

drs. E. Weststeijn

burgemeester

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Westervoort

mr. J. Kersten

secretaris

drs. A.J. van Hout

burgemeester

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Wijchen

R. Boer

secretaris

M. van Beek

burgemeester

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Zevenaar

mr. D. Jansen

secretaris

drs. L.J.E.M. van Riswijk

burgemeester

Toelichting bij het eerste wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem–Nijmegen

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Beuningen heeft op 9 februari 2021 besloten om toe te willen treden tot de regeling. Dit betekent dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Beuningen als deelnemer aan de regeling moet worden toegevoegd. Hiervoor moet de regeling worden gewijzigd.

Artikel 2

Bij het opstellen van de regeling medio 2020 was de formele naam van de rechtspersoon nog niet gekozen. Inmiddels wordt de naam Groene Metropoolregio Arnhem–Nijmegen gebruikt.

Artikel 3

In verschillende artikelen van de regeling wordt verwezen naar de rechtspersoon. De naam moet dus ook in deze artikelen worden aangepast.

Artikel 4

In deze bepaling is per abuis een onjuiste verwijzing blijven staan. Verwezen werd naar artikel 29 lid 3 van de regeling. Dit moet zijn artikel 29, lid 4 van de regeling. Dit wordt nu gecorrigeerd.

Raadsvoorstel

Onderwerp	Jaarrekening 2020 tevens liquidatierekening Gemeenschappelijk Orgaan Arnhem Nijmegen met inbegrip van jaarverslag/rekening 2020 van The Economic Board
Zaaknummer	Z/21/389366
Documentnummer	INT/21 /1029140
Portefeuillehouder	Lucien van Riswijk
Portefeuille	Regionale samenwerking
Behandelend ambtenaar/afdeling	Hans Bosch (staf)
Telefoon	0316-595615
E-mail	h.bosch@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De jaarrekening 2020 is de laatste jaarrekening van het gemeenschappelijk orgaan Arnhem Nijmegen. Het Gemeenschappelijk orgaan is per 31 december 2020 opgehouden te bestaan waarmee deze jaarrekening tevens de liquidatierekening is.

De jaarrekeningen 2020 van het Gemeenschappelijke Orgaan van de Regio Arnhem Nijmegen en The Economic Board sluiten met een batig saldo. Van deze bedragen wordt toegestaan dat een deel wordt ingezet voor aflopende projecten en ter verzekering van de bedrijfscontinuïteit. Het overige deel wordt teruggestort naar de gemeente. Voor Zevenaar betekent dit een teruggave van in totaal € 8800.

2. Raadsvoorstel

1. Geen zienswijze in te dienen over de jaarrekening 2020 van het Gemeenschappelijk Orgaan van de Regio Arnhem Nijmegen;
2. Een zienswijze in te dienen over de jaarrekening 2020 van The Economic Board

3. Waarom naar de raad

Op grond van artikel 10 van de regeling zendt het bestuur van het gemeenschappelijk orgaan vóór 15 april de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden kunnen een zienswijze over de jaarrekening naar voren brengen alvorens deze wordt vastgesteld.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Met de jaarrekening 2020 legt het Gemeenschappelijke Orgaan financiële verantwoording af over het in 2020 gevoerde beleid en uitgevoerde activiteiten en worden de jaarstukken van The Economic Board ter kennisname aangeboden.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1. *De voorlopige jaarrekening 2020 van het GO (tevens liquidatierekening) sluit met een overschot van ruim € 150.000.*

De jaarrekening 2020 is de laatste jaarrekening van het gemeenschappelijk orgaan Arnhem Nijmegen. Het Gemeenschappelijk orgaan is per 31 december 2020 opgehouden te bestaan waarmee deze jaarrekening tevens de liquidatierekening is.

De voorlopige jaarrekening sluit met een overschot van € 150.892,00.

Dit overschot is gerealiseerd, omdat de kosten van de PFO-secretarissen in de begroting te hoog zijn ingeschat. Daarnaast zijn de kosten voor Bureau Brussel en de enkele overige kosten (w.o. Regiodag en communicatie) lager uitgevallen, mede als gevolg de coronapandemie.

Het bestuur stelt voor van dit resultaat een bedrag van € 62.365,00 in te zetten voor:

- voortzetting 4 portefeuillehoudersoverleggen (PFO) gedurende het eerste kwartaal 2021. Zoals door de Stuurgroep Versterking regionale samenwerking gemeld, is het eerste kwartaal van 2021 een overgangsperiode. In die overgangsperiode is het werk van de 4 PFO's doorgegaan. De kosten van het secretariaat van deze 4 PFO's bedragen gedurende deze periode € 42.000,00.
- reservering voor (eventuele) liquidatiekosten die door de gastheergemeente worden gemaakt. Verwachte liquidatiekosten € 7.500,00.
- de finale financiële afronding van 2 projecten PFO-Economie. Het betreft de MKB-deal en het project kosten onderzoek "Bruisende Binnensteden Krachtige Kernen". Benodigd bedrag € 12.865,00.

Het bestuur stelt voor het restant ad. € 88.527,00 terug te geven aan de deelnemende gemeenten.

Wij stellen voor met de voorgestelde inzet van het batige saldo in te stemmen.

2. De jaarrekening 2020 van The Economic Board sluit met een overschot van ruim € 210.000

Het jaarverslag en de jaarrekening 2020 van The Economic Board maken onderdeel uit van de verantwoording van de jaarrekening 2020 van het Gemeenschappelijk Orgaan.

De gemeente Zevenaar heeft als consistent beleid dat bij alle verbonden partijen, waaraan onze gemeente deelneemt, geen medewerking wordt verleend aan de vorming van reserves. Met eventuele risico's en tegenvallers bij verbonden partijen houdt de gemeente zelf rekening in het weerstandsvermogen. Daarom is er geen reden dat de verbonden partij zelf ook aan reservevorming doet. The Economic Board is strikt genomen geen verbonden partij, maar de hier afgesproken gedragslijn hanteren wij ook voor deze semi verbonden partij.

Het voorstel van The Economic Board om het exploitatieresultaat 2020 aan de reserveringen toe te voegen past niet binnen de in Zevenaar afgesproken gedragslijn en daarom wordt voorgesteld daarmee niet in te stemmen en erop aan te dringen dit bedrag aan de deelnemende gemeenten terug te betalen.

Alternatieven

n.v.t.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Met de vaststelling van de jaarrekening wordt de financiële administratie van het Gemeenschappelijke Orgaan afgesloten en kan het samenwerkingsverband worden geliquideerd.

7. Klimaat en duurzaamheid

Niet van toepassing

8. Communicatie

Het bestuurlijk overleg van het Gemeenschappelijk Orgaan zal geïnformeerd worden over uw zienswijze ten aanzien van de jaarrekening 2020.

Kosten, baten en dekking

Zevenaar ontvangt wegens niet bestede middelen van het gemeenschappelijk orgaan een bedrag retour van € 8800. Dit bedrag wordt verantwoord in de 2^e Voortgangsrapportage 2021

9. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

1026238	Jaarrekening 2020 Gemeenschappelijke Orgaan Regio Arnhem Nijmegen
1027538	Het jaarverslag 2020, met de jaarrekening 2020, van The Economic Board
1031034	Zienswijze op jaarrekening 2020 van The Economic Board

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris	De burgemeester
Danielle Janssen	Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Jaarrekening 2020 tevens liquidatierekening Gemeenschappelijk Orgaan Arnhem Nijmegen met inbegrip van jaarverslag/rekening 2020 van The Economic Board
Zaaknummer	Z/21/389366
Documentnummer	INT/21/1029140

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar;

gelet op de Gemeentewet en de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen over de jaarrekening 2020 van het Gemeenschappelijk Orgaan van de Regio Arnhem Nijmegen;
2. Een zienswijze in te dienen over de jaarrekening 2020 van The Economic Board

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 7 juli 2021.

De griffier
W.M. van der Vlies

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk

Concept Jaarverslag 2020

Regio Arnhem Nijmegen

Bureau Brussel
&
The Economic Board

Vastgesteld op 3 maart 2021

Zaaknummer: 545512



Inhoudsopgave

Concept Jaarverslag 2020.....	1
Inhoudsopgave	2
Inleiding.....	3
Jaarrekening 2020	4
Een terugblik op 2020	6
Covid-19.....	6
Communicatie	6
Versterkingsproces.....	7
Bestuurlijke tafel	7
PFO Duurzaamheid.....	8
PFO Economie	10
PFO Mobiliteit.....	12
PFO Wonen.....	15
Bureau Brussel.....	17
Bijlage 1 Organogram.....	19
Bijlage 2 Het team	20

Andere foto's zijn uit eigen beheer. Bij stockfoto's staat fotograaf vermeld.

Inleiding

Dit jaarverslag is bedoeld om allen die betrokken zijn bij de regionale samenwerking, raadsleden, bestuurders en partners te informeren over de voortgang van de regionale samenwerking in de regio Arnhem Nijmegen. Een samenwerking die zich sinds 2016 richt op vier domeinen waarop 18 gemeenten zich gevonden hebben om lokale uitdagingen op de schaal van de regio Arnhem-Nijmegen aan te pakken.

Het jaarverslag bestaat uit de financiële verantwoording van het boekjaar en een verslag van de activiteiten. 2020 is het laatste jaar van het Gemeenschappelijk Orgaan Arnhem Nijmegen City Region. Per 31 december is deze samenwerking opgeheven. Een versterkte samenwerking, de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, is per 1 januari 2021 gestart.

Jaarrekening 2020

De administratie van de regio wordt verzorgd door de gemeente Arnhem, die als sinds de start in 2016 fungeert als gastheergemeente. Hieronder treft u het overzicht aan zoals dat door de gemeente Arnhem beschikbaar is gesteld. De cijfers komen - uiteraard- overeen met de boekhouding van de gemeente Arnhem.

Accountantscontrole wordt uitgevoerd conform de daartoe strekkende regels van de gemeente Arnhem.

Totale baten	Begroot	Werkelijk
Gemeenschappelijke bijdrage 18 gemeenten	1.470.656	1.470.656
Lasten		
Stichting Economic Board	782.259	782.259
Bureau Brussel	298.000	256.342
Bureau Regio	142.072	142.072
Regiodag/regioactiviteiten	12.000	12.331
Communicatie	7.500	
Overige kosten	4.450	
PFO-secretarissen	224.365	167.945
Totaal lasten	1.470.646	1.360.949

De inwonerbijdrage voor 2020, groot € 1,88 per inwoner, is van alle 18 gemeenten ontvangen, gebaseerd op het inwoneraantal per 1 januari 2019.

Het jaar sluit met een overschot van € **109.697,00**. De uitgaven komen nagenoeg overeen met de begroting. Meest opvallende afwijking zijn de kosten van de PFO-secretarissen. Deze zijn in de begroting te hoog ingeschat omdat bij het opstellen van de begroting een rekenmethodiek is toegepast die niet juist bleek te zijn. De kosten voor Bureau Brussel en de overige kosten (w.o. Regiodag en communicatie) zijn lager uitgevallen, wat mede te wijten is aan de pandemie.

Vanuit eerdere jaren was een bedrag van € 41.194,00 nog niet besteed. Dit maakt dat op 31 december 2020 een positief saldo resteert van € **150.892,00**. Over de besteding van dit bedrag wordt het Bestuurlijk Overleg een voorstel gedaan.

De financiële verantwoording ziet op de 'organisatie' van het Gemeenschappelijk Orgaan. De programmagelden die door de 4 PFO's, veelal via de collectezakmethode, worden binnengehaald bij de deelnemende gemeenten, danwel uit bijdrage van provincie Gelderland of Rijk, worden via de betreffende PFO verantwoord. Zoals gebruikelijk is een actueel overzicht van deze middelen niet opgenomen in dit jaarverslag.

The Economic Board

Van de inwonerbijdrage wordt € 1,00 in twee termijnen overgemaakt aan de Stichting The Economic Board als basisfinanciering. Het financieel jaarverslag over 2020 van The Economic Board vindt u op de website [Fout! De hyperlinkverwijzing is ongeldig..](#) The Economic Board heeft laten weten over het jaar 2020 een bedrag groot € 211.525,00 overgehouden te hebben van de ontvangen inwonerbijdrage van de 18 gemeenten.

Bij de aanbidding van de begroting 2021, eind september 2020, heeft zij al melding gemaakt van het voornemen om omwille van de bedrijfscontinuïteit een deel van de middelen 2020 mee te nemen naar 2021. Enerzijds als overbrugging naar de ontvangst van de 1^e bijdrage 2021 medio februari/maart anderzijds vanwege de onduidelijkheid over voortzetting van de gemeentelijke bijdragen voor de 2^e vijfjaarsperiode. Dit heeft er toe geleid dat zij zeer voorzichtig is geweest met het doen van uitgaven in de 2^e helft van 2020.

Besluitvorming over het overschot dat resteert uit de gemeentelijke inwonerbijdrage vindt plaats in het Bestuurlijk Overleg.

Een terugblik op 2020

Alvorens uitgebreider stil te staan bij het werk dat in 2020 door 4 PFO's is verzet en terug te kijken op de activiteiten en resultaten van Bureau Brussel kort enige onderwerpen die speelden in de samenwerking binnen de regio Arnhem Nijmegen.

Covid-19



De Covid-19 crisis heeft ook de regionale samenwerking niet onberoerd gelaten. Na het 1^e RegioOverleg(t) op 11 maart, waar de regio te gast was van het college van Heumen, zijn de daaropvolgende geplande samenkomsten van PFO's en Bestuurlijk Overleg voornamelijk online gehouden. Dit betekende dat één van de pijlers van regionale samenwerking, bestuurlijke ontmoeting, op een geheel nieuwe en andere wijze plaats heeft moeten

vinden. Ook de geplande RegioReis in mei 2020, naar Groningen, kon geen doorgang vinden.

Communicatie

De uitvoering van de in 2018 door het bestuur aangenomen notitie *Verbetering informatievoorziening* is ook in 2020 weer stevig doorgezet. De maandelijkse nieuwsbrief van de regio en de nieuwsbrief van Bureau Brussel ('Brussels Lof') hebben een groot bereik en worden goed gelezen.

Voor de interne medewerkers verschijnt sinds de herfst een aparte nieuwsbrief die het proces van versterken en bouwen aan een nieuwe regionale samenwerking toelicht. Deze tweewekelijkse nieuwsbrief voorziet in een behoefte. De abonneelijst blijft groeien met collega's die geïnteresseerd zijn in alle ontwikkelingen. Intentie is deze nieuwsbrief ook in 2021 door te zetten.

In 2019 is gestart om vlogs te maken waarin de voorzitter van een PFO of Bestuurlijk Overleg kort verslag doet van wat in de vergadering besproken is. Ook dit initiatief bleek door het noodzakelijk online-vergaderen niet goed uitvoerbaar tegen redelijk kosten zodat in het najaar gestopt is met het maken van de vlogs.

Daarnaast wordt door het regiobureau veel aandacht besteed aan het actueel houden van de website www.regioan.nl. Voornamelijk de pagina Versterkingsproces blijkt in een grote behoefte te voorzien en gaf een actueel beeld van de stappen die werden gezet in het Versterkingsproces onder aansturing van de Stuurgroep Versterking regionale samenwerking.

Daarnaast zijn er meerdere actuele pagina's gecreëerd: res-regioan.nl, regioan.nl/polis/, regioan.nl/woondeal/, regioan.nl/mkb-deal.

Versterkingsproces



Het Versterkingsproces, gestart in 2019, is in 2020 doorgezet.

Het proces heeft mede door de Covid-19 crisis vertraging opgelopen.

Het bleek voor de Stuurgroep niet mogelijk voor de zomer alle eindproducten ter besluitvorming aan de 18 gemeenten voor te leggen.

De Stuurgroep, bestaande uit de burgemeester Van Riswijk, Bruls, Marcouch en de wethouders Witjes, Fleuren, Derks en Verstand koos ervoor alle afgesproken stappen met belanghebbenden, ondanks de daardoor optredende vertraging, te doorlopen.

Daarmee stond het tweede half jaar in het teken van de gemeentelijke besluitvorming.

De Stuurgroep presenteerde de volgende voorstellen:

- Visie op de regio Arnhem-Nijmegen;
- Regionale agenda 2021-2025;
- Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem-Nijmegen 2020.
- Bedrijfsplan.

De provincie Gelderland wilde graag met de regio samenwerken om zo een gezamenlijke gebiedsagenda voor de regio Arnhem-Nijmegen te laten ontstaan, waarin zowel de regiogemeenten als de provincie hun bestuurlijke, inhoudelijke en financiële bijdragen zullen samenbrengen. Zij is in het hele versterkingsproces actief geïnformeerd en betrokken door de Stuurgroep. De keuze is gemaakt om de nieuwe samenwerking vast te leggen in een nieuw bestuursakkoord dat voortbouwt op het oude Bestuursakkoord (2017) maar dan met de hele regio en triple helix goed betrokken. De intentie is vastgelegd in een intentieovereenkomst die tegelijkertijd aan de colleges werd aangeboden.

Nadat op 6 oktober 2019 alle colleges instemde met de voorstellen, was het de beurt aan de gemeenteraden. Uiteindelijk besloten 17 gemeenteraden positief te adviseren waardoor de colleges over konden gaan tot het aangaan van de nieuwe versterkte samenwerking en tegelijkertijd besluiten tot opheffing van de huidige samenwerking. De gemeenteraad van Beuningen heeft de beslissing uitgesteld tot na de jaarwisseling.

Het hele versterkingsproces heeft de nodige inzet gevraagd van vele bestuurders en ambtenaren uit de regio. Ook voor het regiobureau vormde het secretariaatschap van de stuurgroep, deelname aan het ambtelijk kernteam en alle ondersteunde werkzaamheden (communicatie, financiën e.d.) forse extra inzet die deels is gecompenseerd door de inhuur van tijdelijk ondersteunende capaciteit (16 uur).

Bestuurlijke tafel

Het Bestuurlijk Overleg is in 2020 4 maal bijeen geweest. De eerste keer op de RegioOverleg(t) in Heumen. De volgende 3 geplande RegioOverleg(t) op locatie konden geen doorgang vinden. De vergaderingen van de 4 PFO's, het Bestuurlijk Overleg en de kring van gemeentesecretarissen vonden nadien, overwegend, online plaats op de 3 geplande dagen. De agenda en stukken van het Bestuurlijk Overleg zijn te vinden op de www.regioan.nl. De in 2019 gestarte vrijdagochtendontmoetingen (RegioOntmoet) zijn in 2020 vooral gebruikt om de bestuurders te informeren en te betrekken bij het versterkingsproces.



PFO Duurzaamheid

Dit is het laatste jaarverslag van PFO Duurzaamheid. In dit jaar is het PFO naast de vier reguliere regiodagen, drie keer extra bij elkaar gekomen in het kader van de Regionale Energie Strategie (RES) Arnhem Nijmegen. Het voorbereidend regionaal ambtelijk overleg Klimaatberaad is acht keer bij elkaar gekomen. Naast besluiten nemen heeft het PFO ook kennis onderling gedeeld zoals over brandpreventie bij zonnepanelen en elektrische auto's en de impact van de Wespandief op windenergie op en rond de Veluwe.

Regionale routekaart

In dit jaar heeft het PFO de voortgang gemonitord met betrekking tot de uitvoering van de Regionale Routekaart. Hiervoor zijn datagegevens uit 2018 en 2019 gebruikt. De bestuurlijke samenvatting hierover is vastgesteld. De conclusie was dat we goed bezig zijn op het gebied van hernieuwbare energie, maar dat we op gebied van energiebesparing en elektrisch vervoer meer moeten stimuleren. Deze boodschap is overgedragen aan de Groene Metropoolregio.

In het kader van de Regionale Routekaart zijn enkele regionale projecten uitgevoerd waaronder het stimuleren van bewustwording in de gebouwde omgeving (enquête uitgezet), het verduurzamen van bedrijventerreinen, en duurzaam/circulair inkopen (in regionaal verband).

Vijftien colleges van B&W hebben het door het door PFO vastgesteld regionaal ambtiedocument circulariteit in GWW sector vastgesteld. Daarna is het bijbehorend programma inclusief de begroting voor 2021 door het PFO vastgesteld.

Energie inkoop

Op het gebied van energie inkoop is besloten om de huidige leveringscontracten voor elektriciteit en aardgas te verlengen tot 1 januari 2023. Om het vergroenen van aardgas te verbeteren besloot het PFO om in 2021, een nieuwe aanbesteding voor aardgas in regionaal verband voor te bereiden.

Naar aanleiding van de boerenprotesten tegen de stikstofuitstoot heeft de provincie een Gelderse Maatregelen Stikstof aanpak georganiseerd. Hierover is in PFO regelmatig de stand van zaken gedeeld en input gevraagd voor gesprekken met de provincie.



RES

Tot slot stonden 3 extra PFO's in het teken van de Regionale Energie Strategie (RES) Arnhem Nijmegen. Deze RES is een verplichting in het kader van het nationaal Klimaatakkoord om 49% CO2 te reduceren in 2030. De werkorganisatie RES organiseerde deze PFO's en vele andere regionale bijeenkomsten (waaronder ruimte ateliers) voor de zestien deelnemende gemeenten (Montferland en Mook & Middelaar nemen deel in andere RESsen). Na vaststelling in het PFO Duurzaamheid is in januari 2020 de startnotitie RES door alle 16 gemeenteraden vastgesteld. In september 2020 hebben alle 16 colleges het concept bod RES 1.0 vastgesteld omdat deze uiterlijk 1 oktober 2020 moest zijn ingediend bij het Nationaal Programma RES. Ook alle reacties van gemeenteraden en andere stakeholders op het concept bod RES zijn meegestuurd. Vanaf oktober is de werkorganisatie gestart met de beantwoording van alle ontvangen reacties op het concept bod RES 1.0 en de verwerking daarvan in het definitief bod RES 1.0.

Het PFO heeft besloten om alle hierboven genoemde projecten voort te zetten via de opgave Circulaire regio van de Groene Metropoolregio.



PFO Economie

Coronacrisis

De regiogemeenten hebben onverwacht alle zeilen bij moeten zetten om de gevolgen van de coronacrisis te beteugelen. In het portefeuillehoudersoverleg economie deelden de wethouders hun zorgen over de gevolgen van de coronacrisis voor het lokale bedrijfsleven en hun ervaringen met de aanpak op lokaal niveau. Maar tegelijkertijd keken zij ook vooruit en bespraken wat nodig is om de regionale economie in de herstelfase een impuls te geven. De geïntensiveerde samenwerking wordt gezien als een belangrijke voorwaarde om te zorgen dat de regio weer sterk uit deze economisch crisis komt.

Economische ambities

In 2020 zijn weer stappen gezet in de concretisering van de drie regionale ambities die de portefeuillehouders economie hebben geformuleerd *op het gebied van 1. profilering, vitale binnensteden en vrijetijdseconomie, 2. arbeidsmarkt en 3. circulaire economie.*

Ad 1: In opdracht van de regio Arnhem Nijmegen is een regionale uitvoeringagenda opgesteld voor het Toeristisch Perspectief 2030. Het proces dat samen is doorlopen heeft de samenwerking in de regio op het gebied van Recreatie en Toerisme versterkt. De komende periode wordt benut om met partners de geformuleerde projecten uit te voeren, een gezamenlijke opdrachtverlening aan TVAN overeen te komen en de regio nog sterker te profileren.

Ad 2: er is een businesscase opgesteld voor een Skillshub waarbij gebruik wordt gemaakt van lopende- en nieuwe initiatieven die aansluiten bij de behoefte van het bedrijfsleven. Behoud en versterking van het arbeidspotentieel in onze regio vanuit een skills-gerichte oriëntatie staat hierbij voorop. Daarbij richt men zich niet alleen op werkzoekenden maar juist ook op het werk-fit houden van werkenden.

Ad 3: in de regio wordt goed aan de weg getimmerd op het gebied van circulaire economie. Alle regiogemeenten ondertekenden in december 2020 het manifest Circulaire Economie. Hierin wordt het bedrijfsleven aangespoord om het belang van een circulaire economie te onderkennen. Deze oproep kreeg gehoor getuige de medeondertekening door een aantal grote ondernemersorganisaties/-kringen in de regio. Als meest circulaire werklocatie van het jaar viel Synergiepark InnoFase in Duiven in de prijzen. Het synergiepark won de Circular Economy Award. Het zorgde ervoor dat de circulaire prijs, die jaarlijks door het vakblad BT wordt georganiseerd, in de regio blijft. Vorig jaar won het bedrijvenpark IPKW in Arnhem de award en in 2018 werd de regio Arnhem-Nijmegen als meest circulaire regio in Nederland uitgeroepen.

MKB-deal

In december kon een succes worden gevierd. Staatssecretaris Mona Keijzer kende de mkb-deal voor het project Sm@rtTogether aan de regio Arnhem Nijmegen toe. De regio krijgt de maximale bijdrage van €400.000 van het ministerie EZK. Daardoor kan de komende drie jaar een totale investering in het mkb van 1,6 miljoen worden gerealiseerd. De middelen worden ingezet om digitalisering bij enkele honderden midden- en kleinbedrijven te stimuleren.



The Economic Board (TEB)

Er wordt veel waarde gehecht aan de samenwerking in Triple Helix-verband die door de TEB wordt vormgegeven. De regio is door burgemeester Van Eert bestuurlijk in de Board vertegenwoordigd en draagt jaarlijks €1 per inwoner bij. Om te zorgen voor een goed verbinding met de regiogemeenten stond TEB in iedere PFO-vergadering op de agenda. In dit kader werd o.a. het Strategisch- en Tactisch Plan 2020-2025,

waarvan een investeringsagenda deel uitmaakt, besproken. De inhoudelijke focus ligt daarbij op de twee iconische clusters: Health, Hightech, Food én Energy. Ook de wijze waarop TEB in de Groene Metropoolregio vanaf 2021 wordt gepositioneerd kwam aan de orde.

Regionaal Programma werklocaties (RPW)

Om het aanbod aan bedrijvenlocaties in balans te brengen zijn er in 2018 afspraken gemaakt die vastgelegd zijn in het RPW. Eén van de afspraken betreft de monitoring van de terreinuitgifte om tijdig bij te kunnen sturen.

Begin 2020 kwam uit de cijfers naar voren dat als gevolg van positieve economische ontwikkelingen in de afgelopen paar jaar de uitgifte van grond op bedrijventerreinen was versneld. Daaruit is geconcludeerd dat de afgesproken schrapopgave kon worden gestopt.

Vervolgens is in de tweede helft van dit jaar een nieuw RPW 2021-2024 opgesteld. Na de bespreking in de laatste PFO-vergadering van 2020 is dit document met bijbehorende documenten aan alle colleges aangeboden ter vaststelling in de gemeenteraden.

In het nieuwe RPW staat dat na jaren van krimp er tot 2030 ruim 120 hectare ontwikkelruimte voor nieuwe bedrijfsskavels wordt gezien. Daarvan is 40 hectare bestemd voor grote logistieke bedrijven (XXL-logistiek), waarvoor de regio een aantal voorwaarden heeft geformuleerd. Indachtig de geformuleerde ambities voor de Groene Metropoolregio is in het RPW aangegeven aan welke duurzaamheidsaspecten nieuwe bedrijvenlocaties moeten voldoen.



PFO Mobiliteit

Dit is het laatste jaar van het reguliere portefeuillehoudersoverleg Mobiliteit. Vanaf 2021 gaat het om de Regionale Opgave "Verbonden Regio".

Naast een overgang van een GO Regio Arnhem Nijmegen naar een GR "de Groene Metropoolregio", hadden we dit jaar ook te maken met de COVID 19 pandemie. Dat betekende o.a. dat 11 maart 2020 voorlopig de laatste fysieke bijeenkomst was van het portefeuillehoudersoverleg, de digitale portefeuillehoudersoverleggen zijn daarna snel opgepakt.

Het portefeuillehoudersoverleg Mobiliteit heeft ook dit jaar weer een aantal belangrijke onderwerpen besproken en besluiten genomen.

ALGEMEEN

- **Regionaal Mobiliteitsfonds en bestedingsplan**

Dit jaar is het Mobiliteitsfonds voor het eerst volledig gefinancierd door de Regiogemeenten. De gemeentelijke bijdrage is €1,30 per inwoner/gemeente.

De onderwerpen/studies die hierna genoemd worden zijn (grotendeels) gefinancierd vanuit het mobiliteitsfonds en overeenkomstig het bestedingsplan 2020.

- **POLIS conferentie december 2020 Regio Arnhem Nijmegen**

Van 7-10 december heeft de jaarlijkse internationale POLIS conferentie plaatsgevonden in onze Regio. In verband met COVID 19, geheel digitaal. De conferentie was een groot succes met meer dan 900 digitale deelnemers uit 46 landen. De conferentie heeft ons ondanks de beperkingen van COVID 19, goed op de kaart gezet. De Regio Arnhem-Nijmegen presenteerde tijdens Polis 2020 het programma 'Meet the Dutch'. Hierin werden vier actuele thema's behandeld: Mobility Hubs, Smart charging the city, Changing mobility behaviour en Creating a zero emission corridor. Aan de hand van praktijkvoorbeelden uit de regio konden deelnemers inspiratie opdoen over slimme en duurzame mobiliteitsoplossingen en het stimuleren van duurzaam mobiliteitsgedrag.

De Europese Polis conferentie 2020 over duurzame mobiliteit is afgerond met een topontmoeting tussen bestuurders verantwoordelijk voor mobiliteit en vertegenwoordigers van de Europese Unie. Ze gingen in dialoog om hun bijdrage aan de Green Deal te bespreken hoe de EU steden en regio's kan ondersteunen om nog beter te presteren. In totaal zetten 16 regio's en steden hun handtekening onder de Urban Green-Deal-Makers Pledge, waaronder wethouders Timens namens de regio Arnhem Nijmegen. Daarin beloven ze zich volledig in te zetten om rond 2030 een emissiereductie van 55% te bereiken door de verschuiving naar duurzame stedelijke mobiliteit te versnellen. De Europese coronaherstelfondsen zijn daarbij cruciaal.

- **Mobiliteitsvisie provincie**

Als Regio hebben we gereageerd op de mobiliteitsvisie van de provincie. We hebben in deze reactie onze zorgen geuit over o.a. spoorontwikkelingen, het OV en de financierbaarheid van projecten (fiets, hubs, verkeersveiligheid e.d.).

Samen met ons eigen Mobiliteitsbeleid (o.a. het Ambitiedocument Duurzame Mobiliteit en Bereikbaarheid) zal de provinciale Mobiliteitsvisie gebruikt worden als opmaat vanuit Mobiliteit voor het in 2021 af te sluiten Bestuursaccord met de provincie.

- **Notitie Landbouwverkeer**

Door nieuwe wetgeving werden gemeenten geconfronteerd met landbouwverkeer op wegen, waar dat voorheen niet mogelijk was. De Regio heeft een coördinerende rol vervuld en geïnventariseerd waar de betreffende gemeenten (de problemen spelen niet overal in onze regio) tegenaan zijn gelopen door deze nieuwe wetgeving. Op basis van deze inventarisatie wordt het gesprek met de provincie in 2021 aangegaan.

SPOOR

- Spooragenda/ OV Toekomstbeeld 2040.

De Regio is via de landsdelige en landelijke "spoortafels" nauw betrokken bij de totstandkoming van het Toekomstbeeld OV 2040. Hierin geeft het Rijk aan wat kansrijke spoorcorridors en verbindingen zijn op de wat langere termijn, dat wil zeggen na 2030. Een van die kansrijke spoorcorridors is de zogenaamde "A12 corridor" (Utrecht-Arnhem-Duitse grens). Het gaat hierbij om personenvervoer (internationale (ICE Frankfurt en ICE Berlijn), nationale (6-8 intercity's) en regionale treinen) en goederenvervoer (Noordtak Betuweroute mogelijk via Arnhem).

Langs deze "A12" spoorcorridor liggen ook een aantal belangrijke Verstedelijkingslocaties uit de Woondeal/Verstedelijkingsstrategie met de Regio Arnhem Nijmegen, waaronder Arnhem Oost (10.000 woningen). De lobby richting het ministerie van I&W is door onze Regio in 2020 gestart en we gaan dat in 2021 verder oppakken met andere belangrijke partners langs de A12 corridor (bijvoorbeeld de Vervoerregio Amsterdam, G4, provincies Gelderland, Utrecht, NS en NS Internationaal, Regio's Foodvalley en Achterhoek, The Economic Board).

De lobby richting I&W richt zich op

- Het geven van rijksprioriteit aan een integrale gebiedsontwikkeling A12 corridor Utrecht-Arnhem-Duitse grens
- Het verbeteren van de huidige ICE naar Frankfurt en op een nieuwe ICE verbinding (Berlijnlijn) via Arnhem (ook als duurzaam alternatief voor het vliegverkeer)
- Het realiseren van een ongelijkvloerse kruising bij spoorknoop Oost in combinatie met de ontwikkeling van de verstedelijkingslocatie Arnhem Oost
- Een Noordtak Betuweroute die niet via Arnhem loopt i.v.m. aantasting leefbaarheid in Arnhem (en omliggende kernen) en het belemmeren van de woningbouwlocatie Arnhem Oost.
- Mogelijke bijdragen aan de A12 vanuit het Groeifonds (of EU fondsen)

Daarnaast vinden belangrijke lobbywerkzaamheden ook plaats rondom de woondeal en verstedelijkingsstrategie (ministerie BZK en I&W, waarbinnen getracht wordt geld voor een goede bereikbaarheid van nieuwe woningbouwlocaties te ontvangen).

De regionale samenwerking voor "spoor" is geborgd in de *kopgroep spoor* (6 gemeenten) die een aantal keer per jaar samenkomt ter voorbereiding en advisering van het PFO, de spoortafels en het ambtelijk overleg.

HOOFDWEGENNET

- Studie Zuid- en Westflank Nijmegen

Deze studie, uitgevoerd in samenwerking met de provincie Gelderland is dit jaar afgerond.

- Studie A12 Arnhem Oost-Duitse grens

Deze studie "minder hinder A12" uitgevoerd in samenwerking met o.a. Rijkswaterstaat is inmiddels ook afgerond en wordt begin 2021 geaccordeerd door het BOM. Om de filedruk op de A12 te verminderen zijn aantal maatregelen voorgesteld, waaronder gedragsmaatregelen, maar ook voorstellen die meer in ruimtelijk vlak etc (BOM jan)

OV

- OV Concessie 2023

De provincie heeft de OV concessie 2023 (nieuwe aanbesteding) voor 2 jaar stilgelegd in verband met COVID 19. Voorafgaand aan deze stillegging heeft de Regio in het kader van het programma van Eissen, wensen vanuit de regiogemeenten aangegeven t.a.v. het toekomstig OV.

- Basismobiliteit

De Regio heeft in een studie onderzocht hoe de basismobiliteit verbeterd zou kunnen worden. "Dit heeft het rapport "Mobiliteit op Maat" opgeleverd. De provincie heeft helaas het voorstel van de Regio niet overgenomen en gekozen voor een halte taxisysteem (HUB taxi).

VERKEERSVEILIGHEID

- SPV 2030 (Strategisch Plan Verkeersveiligheid)

Subsidieregeling van het Rijk voor projecten die verkeersveiligheid verbeteren in gemeenten. De Regio heeft hierbij een coördinerende rol vervuld. Veel Regiogemeenten hebben projecten ingediend voor cofinanciering. Bijna alles is gehonoreerd door het ministerie. Totaal is er voor 5 mln binnengehaald voor onze regio

- Verkeersveiligheidsagenda

Eind 2020 is er in alle regiogemeenten in opdracht van de Regio een risicoscan uitgevoerd. Mede op basis hiervan zal in 2021 een verkeersveiligheidsagenda opgesteld worden voor 2021 e.v. Daarnaast hebben wij een tweetal studies uitgevoerd naar schoolroutes en 30 km/h binnen bebouwde kom.

FIETS

In 2020 is volop uitvoering gegeven aan de uitwerking van aantrekkelijk *regionaal (snel)fietsnetwerk*. Basis daarvoor is de *Samenwerkingsagenda Fiets Arnhem Nijmegen* en de werkagenda uit december 2019. In 2020 hebben we de plannen voor 4 kansrijke snelfietsroutes een stap verder weten te brengen. Dat is gelukt, onder andere voor de beoogde SFR Westflank, met als voorlopig hoogtepunt nieuwe bestuurlijk afspraken met betrokken gemeenten en provincie. In het vierde kwartaal is veel energie gestoken in de opzet van de nieuwe *meerjarige regionale werkagenda fiets*, waarbij we alle 18 gemeenten hebben geconsulteerd. De regionale samenwerking voor fiets is geborgd in de *kopgroep fiets* (6 gemeenten) die 6 keer per jaar samenkomt om het PFO en ambtelijk overleg van plannen en uitwerkingen te voorzien.

SLIM EN SCHOON ONDERWEG

Door corona moest een aantal projecten van Slim & Schoon Onderweg een andere invulling krijgen of ze werden vertraagd, toch is veel werk verzet. Vanuit communicatie is de website vernieuwd en de campagne Zo Werkt Het uitgevoerd. De mobiliteitsmakelaar heeft bij 38 werkgevers mobiliteitsonderzoek (postcodescans, enquêtes) uitgevoerd, en organiseerde voor 53 werkgevers mobiliteit gerelateerde acties (o.a. een beweegchallenge in Nijmegen en e-bike probeeracties). Ruim 2.800 werknemers namen deel aan die mobiliteitsacties. De logistiek makelaars hielpen ondernemers en overheden bij (het voorbereiden van) het slimmer en schoner maken van de logistiek. Zij hebben contact gehad met 120 bedrijven. Bij 30 bedrijven zijn activiteiten in uitvoering gebracht, zoals het inzetten van een EV-scan, gebruik van platformen, voorbereiding van een subsidie e.d. De campussen Arnhem en Nijmegen werden geholpen bij het corona-proof opstarten, de samenwerking wordt in 2021 uitgebouwd. Voor Anders Reizen A12 zijn vele acties uitgezet en maatregelen voorbereid die in 2021 worden uitgevoerd, als de samenleving na corona weer op gang komt. Het Slim Spitsen project Waalbrug heeft geleid tot structurele gedragsverandering en met de implementatie van 13 eHUBS in Arnhem en Nijmegen heeft de regio de eerste ervaringen opgedaan met elektrische deelmobiliteit. Ook is gewerkt aan een visie op logistieke hubs in de steden en regio. Voor de digitaliseringsopgave van mobiliteitsdata is een Plan van Aanpak goedgekeurd en een coördinator aangesteld die dit project vanaf januari 2021 gaat trekken.



PFO Wonen

2020: De regio als één woningmarkt

Wonen heeft met het sluiten van de Woondeal regionale prioriteit gekregen. De aankomende jaren moeten woningbouwprojecten versneld tot uitvoer worden gebracht. Er is veel voor nodig om dat te realiseren. 2020 heeft in het teken gestaan om daar als regio voorzieningen voor te treffen.

Woondeal en uitvoeringsplan

Op 4 maart 2020 werd de Woondeal regio Arnhem-Nijmegen ondertekend met een steunverklaring van belangrijke private en maatschappelijke partners. De woningbouwopgave bestaat uit het bestaande woningtekort terugdringen tot 2% in 2030 (35.000 woningen). Om deze opgave te realiseren is een uitvoeringsplan opgesteld en zijn gemeenten aan de slag gegaan met de uitbreiding van hun plancapaciteit naar 130% van de behoefte.

Woningcorporaties hebben voor de bouw van ruim 4.000 woningen in de regio een beroep gedaan op de Regeling Vermindering Verhuurderheffing. Door binnen twee jaar te starten met de bouw van deze woningen ontvangen zij €25.000 korting per woning. De gemeente Nijmegen heeft twee aanvragen voor Woningbouwimpulsgelden gedaan: voor het stationsgebied en voor de Winkelsteeg (Kanaalzone). Daarnaast is er €5 miljoen aan de regio toegekend voor de (flexibele, tijdelijke) huisvesting van kwetsbare groepen. Deze middelen worden in ieder geval in de gemeenten Arnhem en Nijmegen ingezet. Om gemeenten te ondersteunen met extra ambtelijke capaciteit en kennis hebben het Rijk en de provincie middelen beschikbaar gesteld. De cofinancieringsregeling van de provincie is van kracht. De vliegende brigade / flexpool wordt uitgewerkt en is het eerste kwartaal van 2021 beschikbaar.



Animatiefilm Woondeal

De animatiefilm staat op regioan.nl/woondeal.



Publiek private Tempotafels

In de tweede helft van het jaar zijn de publieke private Tempotafels die uitvoering geven aan de Woondeal van start gegaan. Voor de versnellingsopgave zijn de meest kansrijke woningbouwprojecten in kaart gebracht. De regionale woningmarktmonitor brengt de woningmarktontwikkeling in beeld. Deze monitor kijkt terug en geeft daarmee inzicht in de voortgang. Daarnaast toont de monitor toekomstige ontwikkelingen.

Om de betaalbaarheid te waarborgen en tegelijkertijd in te zetten op versnelling en circulariteit, zijn de toepassing van innovaties als conceptueel bouwen en industrialisatie verkend.

Huisvesting specifieke doelgroepen

De aandacht voor de huisvesting van specifieke doelgroepen groeit op regionaal niveau. Ervaring en kennis zijn gedeeld en wordt bekeken wat er nodig is om tot realisatie van woonruimte voor de verschillende doelgroepen te komen. Voor de huisvesting van arbeidsmigranten zijn afspraken gemaakt over het opstellen van een regionaal beleidskader. Daarnaast is er regionaal afstemming over standplaatsenbeleid voor woonwagens.

Stikstof

De regio ligt dichtbij Natura 2000 gebieden, waar de kritische depositiewaarde voor stikstof van veel habitattypen wordt overschreden. De in de Woondeal opgenomen projecten hebben voorrang gekregen in de aanvragen voor stikstofdepositieruimte. Begin 2021 start een regisseur Stikstof die namens de regio met de provincie afspraken maakt over het pakket Gelderse Maatregelen Stikstof. Met de ontwikkeling van circulaire en natuur-inclusieve woningbouw wordt bijgedragen aan verminderen stikstofdepositie (en vergemakkelijken vergunningverlening).

Verstedelijkingsstrategie

Ruimte is schaars. Om de groeiopgave (60.000 woningen tot 2040) goed en zorgvuldig vorm te geven in samenhang met de met landbouw, natuur, water, bereikbaarheid, duurzame energie, energie & klimaat wordt samen met de regio Foodvalley een verstedelijkingsstrategie opgesteld. In oktober 2020 hebben 26 gemeenten en 2 provincies ingestemd de contourennotitie dat de bouwstenen en uitgangspunten voor deze strategie beschrijft. In een ontwerpend onderzoek zijn drie verschillende toekomstvarianten uitgewerkt. Om gezamenlijk de juiste keuzes te maken richting een volwaardige verstedelijkingsstrategie, worden in de komende periode de vier bouwstenen verder uitgewerkt en aangescherpt.

Training Woonbeleid

In 2020 hebben beleidsmedewerkers Wonen en enkele collega's in het Sociaal domein de driedaagse training Woonbeleid gevolgd. Een training op maat georganiseerd door de VNG Academie samen met Platform 31.

Subregionale Woonagenda's

De drie subregio's geven uitvoering aan de subregionale woonagenda's. Naar aanleiding van de Woondeal hebben de subregio's hun Woonagenda herijkt.

Het portefeuillehouders overleg Wonen en het ambtelijk platform Wonen zijn in 2020 viermaal bijeen geweest. Een afsluitend overleg voor beide gremia staat gepland voor het eerste kwartaal 2021. De Woondeal regio Arnhem-Nijmegen en de Verstedelijkingsstrategie Arnhem Nijmegen Foodvalley gaan onderdeel uitmaken van de Groene groei regio.

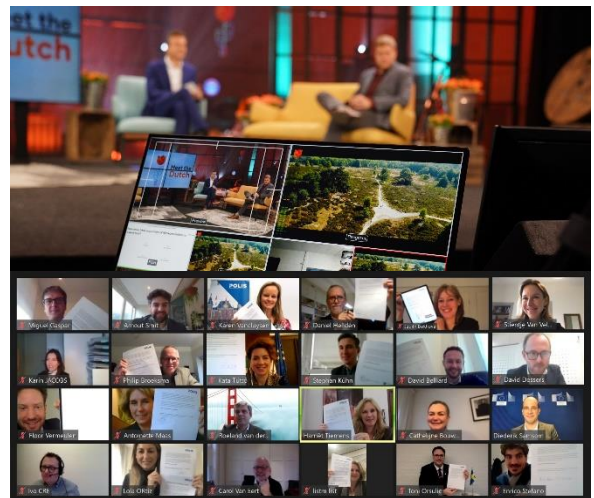
Bureau Brussel

Hoogtepunten en resultaten

Met het toewerken naar én een nieuwe regionale organisatie, én de nieuwe Europese periode 2021-2027, was 2020 een jaar van de winkel open houden tijdens de verbouwing en lockdown. In dit verslag geven we een inkijk in de resultaten die hierin geboekt zijn aan de hand van een aantal voorbeelden. 2020 was ook voor Bureau Brussel een uitdagend jaar in tijden van Covid-19 en aflopende EU fondsen. Ook in Brussel ging alles digitaal, wat toch flinke impact dreigde te hebben op samenwerkingskansen, partnerschappen en ontmoeting.

Profilering

Toch was dit hét jaar waarin we ons alvast als Groene Metropoolregio hebben geprofileerd, met name ten aanzien van duurzame mobiliteit tijdens de Polis conferentie in december 2020 vanuit de regio. Met [meer dan 900 deelnemers](#), veel Europese zichtbaarheid van de regio, en het aannemen van de Polis [Pledge](#) door 19 regio's in aanwezigheid van de Europese Commissie zijn veel van de doelstellingen behaald. Zo is actief opgeroepen Europese herstellfondsen ook voor duurzame verbindingen in te zetten. Tijdens de conferentie zagen we veel betrokkenheid van de hele regio, iets wat ook in uiting kwam tijdens de **European Week of Regions and Cities**. In de digitale editie van dit jaar heeft met name **NextGarden** / Lingewaard zich sterk gepresenteerd, samenwerking andere Europese regio's opgezocht, en zo voorgesorteerd voor Europese projecten. We zijn dus dankbaar voor alle flexibiliteit in de regio, waardoor het ook 'vanuit huis' gelukt is ons Europees te profileren.



Partners

Profilering leidt tot samenwerking, zeker met Europese partners die de regio niet van nature vinden. De Polis conferentie heeft tot een sterkere samenwerking met meer dan 80 Europese regio's en steden op mobiliteit geleid. Dit schept een goede basis voor meer activiteiten op 'verbonden regio', bijvoorbeeld door betere aansluiting op de Europese corridors (internationale treinen en binnenvaart). In 2021 geven we hier een vervolg aan. Ook in een ander netwerkverband, ERRIN, is actief bijgedragen aan de inzet op de Europese TEN-T vervoer corridors: we verwachten nu dat Europese regelgeving en funding beter gaat aansluiten bij initiatieven van de regio als de A12 spoorcorridor, Energy Hubs en schone binnenvaart.

Ook is de samenwerking met andere Energy regio's verstevigd, met name in het European Hydrogen Valleys Platform. Dit heeft ook al geleid tot eerste projectresultaten.

Niet alleen Europese partners, maar ook regionale partners zijn verder aangehaakt, geadviseerd en geïnformeerd over Europese kansen. Niet alleen de clusters rondom the Economic Board, maar ook organisaties als Royal Eijkelkamp (advies en netwerk EU aanvraag), Foundation for Global Goals (Rheden), Radboud Universiteit, Rijnstate, Van Hall Larenstein en bedrijven als NedStack.

Europese public affairs gebeurt ook steeds meer in Oost Nederlands verband. Met 'Think East Netherlands' gaat ook Oost-Nederland met steun van de twee provincies en Oost NL actief in samenwerking met ons aan de slag op de Bureau Brussel thema's Energy, Health High Tech en Circular. Begin 2021 leidt dit tot een Strategische Innovatie en Investeringsagenda, waarmee we gezamenlijk voor EU fondsen kunnen gaan.

Desalniettemin bleek 2020 een lastig jaar voor Europese partnerschappen. Bureau Brussel is normaal gesproken bij uitstek in staat om vanuit Europese ontmoeting kansen voor de regio op het spoor te komen. We zijn dus blij dat we wel hebben kunnen voortbouwen op bestaande partnerschappen.



Projecten

Ook is de regio er in geslaagd regionale aanvragen bij de EU van de grond en goedgekeurd te krijgen. Het huidige portfolio van projecten gaat om minstens 5,8 mln baten, tegen 1,5 miljoen kosten (+ 10 miljoen baten voor regionale partners). Op schone scheepvaart (ET Transshipment Hub), zorginnovatie (dRural) en waterstof hebben we projecten goedgekeurd gekregen. In totaal is er ca. 80 miljoen euro in de regio geland afgelopen jaar (401,3 mln sinds 2014). Dit is geen direct 'Bureau Brussel resultaat' maar wel wat we faciliteren en waar we voor pleiten in Brussel en regio. Ook dit jaar was er in meer dan de helft van de gevallen niet alleen sprake van Europees geld, maar ook bijbehorende Europese samenwerking. Relaties met Europese regio's en andere stakeholders zijn hiervoor onontbeerlijk.

In 2020 is een effect dat we hebben gezien dat Europese projectontwikkeling heeft geïnspireerd en initiatieven in de regio van de grond heeft helpen krijgen. In minstens twee gevallen kon een Europese kans in eerste instantie niet opgepakt worden door gebruik aan ruimte en capaciteit in de regio. Ondertussen zien we zowel op voedselstrategie (feed the city) als op elektronica hub (repair economy) concrete projecten in de regio, waar helaas de EU samenwerking en subsidie nog te vroeg voor kwam.

Desalniettemin, deden zich zoals verwacht minder specifieke projectkansen voor, met name door de aflopende EU fondsenperiode. Daarom hebben we in 2020 ons voornamelijk gefocust op lobby voor de nieuwe Europese fondsen, met het nieuw Meerjarig Financieel Kader dat in 2021 van start gaat.

Doorontwikkeling

Maar 2020 stond uiteraard ook voor een groot deel in het teken van het regionale versterkingsproces richting de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen. Vanaf de zomer zijn we als Bureau Brussel ook begonnen met de voorbereiding van de nieuwe Public Affairs Strategie. In de Regionale Agenda zijn specifiek activiteiten op lobby benoemd. Dit wordt gevat in een 'Public Affairs Strategie'; de Groene Metropoolregio wil een sterke samenwerking, lobby en positie met het Rijk, EU en Duitsland.

Voor 2021 worden nieuwe Bureau Brussel activiteiten meegenomen in de nieuwe Public Affairs Strategie van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen. Praktisch betekent dit dat de thema's Energy, Mobiliteit, Health High Tech, Circulaire Economie blijven staan uit het [jaarplan 2020](#). De precieze inzet wordt nu bijgewerkt, op basis van de invulling van de regionale opgaven. Hier verwachten we veel Europese kansen en sterkere regionale voeding. Naar een Europese Groene Metropoolregio!

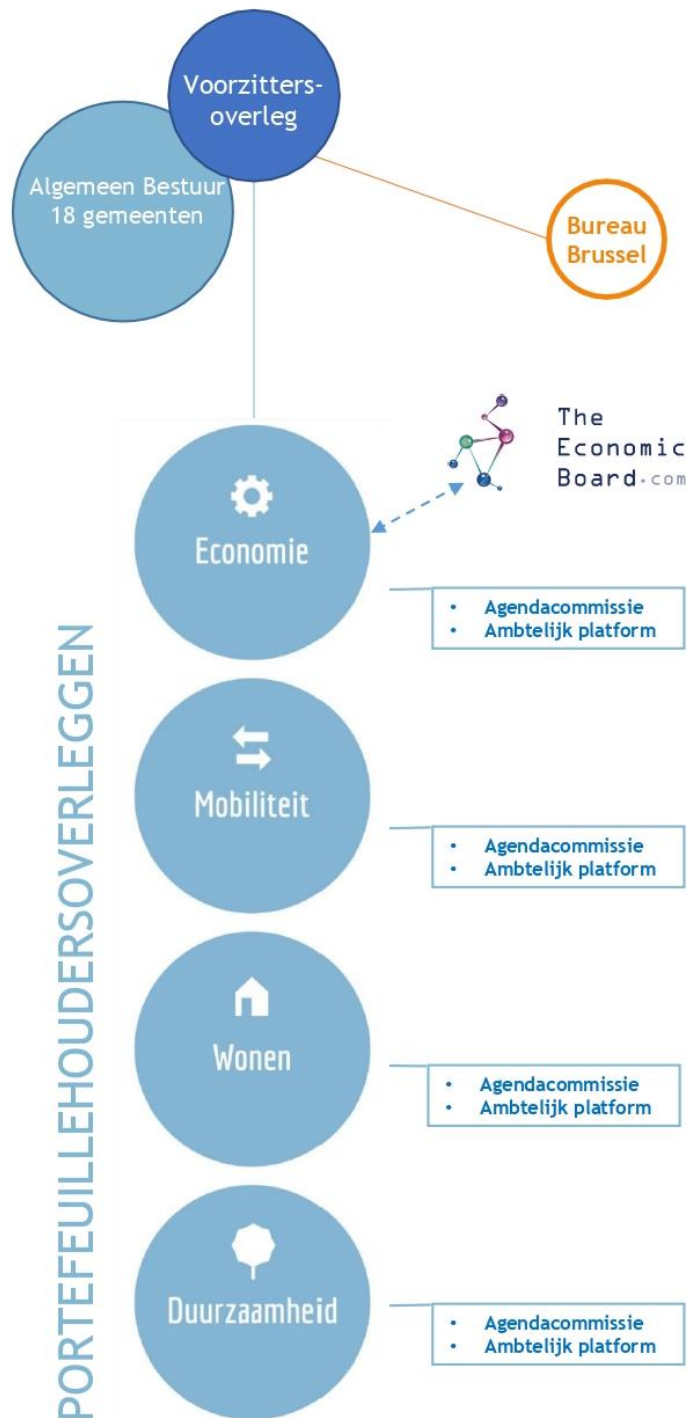
Bijlage 1 Organogram

Inrichting van het Gemeenschappelijk Orgaan Regio Arnhem Nijmegen

Provincie

Rijk

Europa



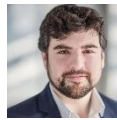
Bijlage 2 Het regioteam



Henk van den Berg
Secretaris



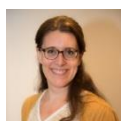
Rachel Drosterij
Managementassistent &
Communicatie



Arnout Smit
Bureau Brussel
Adviseur Europese Zaken



Geert Ritsema
Bureau Brussel
Adviseur Europese Zaken



Maaïke Mulder
Ondersteuner
Versterkingsproces



Ferit Bahceci
Bureau Brussel
Trainee

PFO-secretarissen



Patrick Aelmans
PFO Duurzaamheid



Yvonne Hazelaar
PFO Economie



Suzanne Hesseling
PFO Mobiliteit



Elke Dreier
PFO Wonen

JAARREKENING 2020

STICHTING ECONOMIC BOARD REGIO ARNHEM-NIJMEGEN
NIJMEGEN

INHOUDSOPGAVE

RAPPORT

A.	Opdracht	pagina 3
B.	Samenstellingsverklaring	pagina 3
C.	Algemeen	pagina 4
D.	Resultaten	pagina 4

JAARREKENING

1.	Balans per 31 december 2020	pagina 5
2.	Staat van baten en lasten over 2020	pagina 7
3.	Kasstroomoverzicht 2020	pagina 8
4.	Grondslagen voor waardering en bepaling exploitatieresultaat	pagina 9
5.	Toelichting op de balans per 31 december 2020	pagina 11
6.	Toelichting op de staat van baten en lasten	pagina 13

Overige gegevens

1.	Ontbreken van de verklaring	pagina 17
2.	Statutaire regeling bestemming exploitatieresultaat	pagina 17

Stichting Economic Board regio Arnhem-Nijmegen
Toernooiveld 300
6525 EC Nijmegen

Nijmegen, 22 april 2021

Geacht bestuur,

A. Opdracht

Ingevolge uw opdracht hebben wij de jaarrekening 2020 van Stichting Economic Board regio Arnhem-Nijmegen te Nijmegen samengesteld.

Het bestuur van de stichting is op grond van wettelijke bepalingen verantwoordelijk voor de jaarrekening.

B. Samenstellingsverklaring

De jaarrekening van Stichting Economic Board regio Arnhem-Nijmegen te Nijmegen is door ons opgesteld op basis van de van u gekregen informatie. De jaarrekening bestaat uit de balans per 31 december 2020 en de staat van baten en lasten over 2020 met de daarbij horende toelichting. In deze toelichting is onder andere een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving opgenomen.

Bij deze jaarrekening wordt door de externe accountant Reith & Ten Böhmer, in de persoon van de heer N.H.M. Reith AA, een controleverklaring verstrekt. Voor deze controleverklaring verwijzen wij naar de overige gegevens.

C. Algemeen

Bedrijfsgegevens

De stichting heeft ten doel het versterken van de samenwerking tussen ondernemers, kennisinstellingen en overheden op de groeisectoren Health, Energy en Food en de cross-overs daartussen om daarmee de economische slagkracht van de regio Arnhem-Nijmegen verder te ontwikkelen en de regionale groeikansen te benutten met alle voor dat doel dienstige middelen.

Directie

Per balansdatum wordt de directie gevoerd door mevrouw S.M. Helbig.

D. Resultaten

Het exploitatieresultaat over 2020 bedraagt € 38.244.

De vergelijking van de staat van baten en lasten ten opzichte van de begroting ziet er als volgt uit:

	Gerealiseerd		Begroot		Verschil
	€	%	€	%	€
Baten	889.737	100,0	828.000	100,0	61.737
Personeels- en salariskosten	516.547	58,1	580.000	70,0	-63.453
Huisvestingskosten	38.560	4,3	40.000	4,8	-1.440
Reiskosten	2.771	0,3	17.000	2,1	-14.229
Projectondersteuning	132.351	14,9	60.000	7,2	72.351
Communicatie / Media	116.642	13,1	100.000	12,1	16.642
Advieskosten	5.285	0,6	22.000	2,7	-16.715
Administratiekosten	20.271	2,3	15.000	1,8	5.271
Afschrijvingskosten	8.043	0,9	8.000	1,0	43
Kantoorkosten	11.023	1,2	16.000	1,9	-4.977
Onvoorzien	0	0,0	20.000	2,4	-20.000
Totaal Lasten	851.493	95,7	878.000	106,0	-26.507
Exploitatieresultaat	38.244	4,3	-50.000	-6,0	88.244

Tot het verstrekken van nadere toelichting zijn wij gaarne bereid.

Hoogachtend,
De Administratiekamer B.V.

De heer A.W.N. Wijers

1. BALANS PER 31 DECEMBER 2020
(na verwerking exploitatieresultaat)

	<u>31-12-2020</u>	<u>31-12-2019</u>
	€	€
Vaste activa		
Materiële vaste activa	6.899	14.942
Vlottende activa		
Overige vorderingen	20.495	40.210
	20.495	40.210
Liquide middelen	249.437	109.951
 Totaal	 <u><u>276.831</u></u>	 <u><u>165.103</u></u>

	<u>31-12-2020</u>	<u>31-12-2019</u>
	€	€
Stichtingskapitaal		
Continuïteitsreserve	50.000	50.000
Bestemmingsreserve	92.850	54.606
	142.850	104.606
Kortlopende schulden		
Crediteuren	32.322	16.763
Belastingen	13.682	14.008
Overige schulden	87.977	29.726
	133.981	60.497
Totaal	<u><u>276.831</u></u>	<u><u>165.103</u></u>

2. STAAT VAN BATEN EN LASTEN OVER 2020

	2020	2019
	€	€
Baten	889.737	869.831
Personeels- en salariskosten	516.547	537.812
Huisvestingskosten	38.560	32.217
Reiskosten	2.771	16.224
Projectondersteuning	132.351	100.046
Communicatie/Media	116.642	150.679
Advieskosten	5.285	31.323
Administratiekosten	20.271	19.947
Afschrijvingskosten	8.043	7.969
Kantoorkosten	11.023	15.688
Onvoorzien	0	0
Totaal Lasten	851.493	911.905
Exploitatieresultaat	38.244	-42.074

3. KASSTROOMOVERZICHT OVER 2020

Het kasstroomoverzicht is opgesteld volgens de indirecte methode.

	2020	
	€	€
Kasstroom uit operationele activiteiten		
Resultaat	38.244	
<i>Aanpassingen voor:</i>		
Afschrijvingen	8.043	
Veranderingen in het werkkapitaal:		
Mutatie vorderingen	19.715	
Mutatie kortlopende schulden	73.484	
Kasstroom uit bedrijfsoperaties		139.486
Kasstroom uit investeringsactiviteiten		
Investerings in materiële vaste activa		0
		<u>139.486</u>

Samenstelling geldmiddelen

	2020	
	€	€
Liquide middelen per 1 januari	109.951	
Mutatie liquide middelen boekjaar	139.486	
Geldmiddelen per 31 december		<u>249.437</u>

4. GRONDSLAGEN VOOR WAARDERING EN BEPALING EXPLOITATIERESULTAAT

Algemene grondslagen voor de opstelling van de jaarrekening

Stichting Economic Board regio Arnhem-Nijmegen is feitelijk en statutair gevestigd op Korte Nieuwstraat 6, 6511 PP te Nijmegen en is ingeschreven bij het handelsregister onder nummer 65371992.

De stichting heeft ten doel het versterken van de samenwerking tussen ondernemers, kennisinstellingen en overheden op de groeisectoren Health, Energy en Food en de cross-overs daartussen om daarmee de economische slagkracht van de regio Arnhem-Nijmegen verder te ontwikkelen en de regionale groeikansen te benutten met alle voor dat doel dienstige middelen.

De jaarrekening is opgesteld conform de bepalingen van Titel 9 Boek 2 BW.

De waardering van activa en passiva en de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij de desbetreffende grondslag voor de specifieke balanspost anders wordt vermeld, worden activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde.

Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben. Winsten worden slechts opgenomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verplichtingen en mogelijke verliezen die hun oorsprong vinden voor het einde van het verslagjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Terugbetaling Subsidie Gemeenten

De stichting heeft de afgelopen vijf jaar telkens een overschot op de ontvangen basisfinanciering gerealiseerd. Omdat de overboeking van middelen in maart van het lopende jaar plaatsvindt, werd er telkens een minimale buffer van twee maanden (circa 130.000 euro) aangehouden. In het kader van de subsidierelatie van TEB en de Regio Arnhem Nijmegen is elk jaar goedkeuring gevraagd om overgebleven bedragen over te mogen hevelen naar het volgende jaar; dit is telkens gehonoreerd. Dat was ook de intentie voor het boekjaar 2020. Het algemeen bestuur van de Regio Arnhem Nijmegen heeft in oktober 2020 goedkeuring gegeven aan de begroting 2021 van TEB. In deze begroting is uitgegaan van een gelijkblijvende basisfinanciering van circa 780.000 euro en werd er een overschot van 140.000 euro over het boekjaar 2020 geprognoseerd. Omdat pas in december definitief duidelijk werd welke gemeenten een bijdrage zouden blijven geven en hoe groot de basisfinanciering uiteindelijk zou worden, is in de tweede helft van 2020 voorzigtiger geld uitgegeven. Hierdoor is er 70.000 euro minder uitgegeven dan was begroot. TEB heeft in februari bij de liquidatie van de Regio Arnhem Nijmegen gevraagd het totaal gerealiseerde overschot van nu 210.000 euro over te mogen hevelen naar 2021. Het algemeen bestuur van de Regio Arnhem Nijmegen heeft besloten niet in te stemmen met dit verzoek en heeft aan de gemeenten voorgesteld 70.000 euro terug te vorderen, onder andere omdat in haar ogen de toelichting van de bestemming van de gelden onvoldoende was. De schuld van 70.000 euro heeft hierop betrekking. Deze post is gereserveerd voor het geval de regiogemeenten definitief besluiten de gelden terug te vorderen.

Continuïteitsveronderstelling

Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van de continuïteitsveronderstelling. Na balansdatum is bekend geworden dat veertien van de achttien regiogemeenten via de inwonersbijdrage zullen blijven bijdragen aan de basisfinanciering van The Economic Board. De bijdrage van de gemeenten zal in 2021 uitkomen op € 697.000.

Subsidie Provincie Gelderland voor het project Triple Helix 3.0

In 2020 is door de provincie een subsidie voor het project "Triple Helix 3.0" toegekend van maximaal € 150.000. In 2020 is een voorschot van 80% ontvangen, derhalve € 120.000. Deze subsidie is toegekend voor het opstellen van een uitvoeringsplan om te komen tot een eerste nieuwe investeringsagenda van The Economic Board. De ontvangen bijdrage van € 120.000 is verwerkt onder de baten (zie blz. 13) en de kosten van dit project ad. € 123.108 is verwerkt onder de lasten onder het kopje projectondersteuning. (zie blz. 14). Per 31 december 2020 is het project nog niet afgerond.

Waarderingsgrondslagen voor de balans

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen aanschaffingswaarde of vervaardigingskosten, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen en indien van toepassing met bijzondere waardeverminderingen. De afschrijvingen worden gebaseerd op de geschatte economische levensduur en worden berekend op basis van een vast percentage van de aanschaffings- of vervaardigingskosten, rekening houdend met een eventuele restwaarde. Er wordt afgeschreven vanaf het moment van ingebruikneming. Op terreinen wordt niet afgeschreven.

De materiële vaste activa waarvan de stichting krachtens een financiële lease-overeenkomst de economische eigendom heeft, worden geactiveerd. De uit de financiële lease-overeenkomst voortvloeiende verplichting wordt als schuld verantwoord. De in de toekomstige leasetermijnen begrepen interest wordt gedurende de looptijd van de financiële lease-overeenkomst ten laste van het resultaat gebracht.

Vorderingen

De vorderingen worden opgenomen tegen nominale waarde, onder aftrek van de noodzakelijk geachte voorzieningen voor het risico van oninbaarheid. Deze voorzieningen worden bepaald op basis van individuele beoordeling van de vorderingen. Voor zover niet anders is vermeld hebben de vorderingen een looptijd van korter dan 1 jaar.

Liquide middelen

Liquide middelen bestaan uit kas, banktegoeden en deposito's met een looptijd korter dan twaalf maanden. Rekening-courantschulden bij banken zijn opgenomen onder schulden aan kredietinstellingen onder kortlopende schulden. Liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Kortlopende schulden

Kortlopende schulden worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Waarderingsgrondslagen voor de staat van baten en lasten

Baten

De baten bestaan uit subsidiebijdragen van €1 per inwoner van de deelnemende gemeenten.

Overige bedrijfskosten

De kosten worden bepaald op historische basis en toegerekend aan het verslagjaar waarop zij betrekking hebben.

Afschrijvingen

De afschrijvingen op materiële vaste activa zijn berekend door middel van vaste percentages van de aanschaffingswaarde, op basis van economische levensduur. Boekwinsten en - verliezen bij verkoop van materiële vaste activa zijn begrepen onder de afschrijvingen, boekwinsten alleen voor zover deze niet in mindering zijn gebracht op vervangende investeringen.

Bestemming exploitatieresultaat 2020

Het exploitatieresultaat over 2020 bedraagt € 38.244.

De voorgestelde bestemming is opgenomen onder de toelichting op de balans.

5. TOELICHTING OP DE BALANS PER 31 DECEMBER 2020

	<u>31-12-2020</u>	<u>31-12-2019</u>
	€	€
Materiële vaste activa		
Stand 1 januari	14.942	22.062
Investerings	0	849
Afschrijving	<u>8.043</u>	<u>7.969</u>
Stand 31 december	<u>6.899</u>	<u>14.942</u>
<i>De materiële vaste activa betreft inventaris. Er wordt voor de inventaris geen restwaarde gehanteerd.</i>		
Overige vorderingen		
Vooruitbetaalde kosten	7.924	8.507
Doorbelastingen Provincie Gelderland/HAN/Gemeente Arnhem	497	26.973
Waarborg	225	225
Subsidie Ministerie van SZW project "Duurzaam Inzetbaar"	6.250	0
Overige vorderingen	<u>5.599</u>	<u>4.505</u>
	<u>20.495</u>	<u>40.210</u>
Liquide middelen		
Rabobank	119.425	59.945
Rabobank spaarrekening	<u>130.012</u>	<u>50.006</u>
	<u>249.437</u>	<u>109.951</u>
<i>De liquide middelen staan ter vrije beschikking van de stichting.</i>		

	31-12-2020	31-12-2019
	€	€
Continuïteitsreserve		
Stand 1 januari	50.000	50.000
Dotatie boekjaar	0	0
Stand 31 december	<u>50.000</u>	<u>50.000</u>
Bestemmingsreserve		
Stand 1 januari	54.606	96.680
Resultaat boekjaar	<u>38.244</u>	<u>-42.074</u>
Stand 31 december	<u>92.850</u>	<u>54.606</u>
<i>De bestemmingsreserve ultimo 2020 zal in 2021 worden aangewend voor diverse activiteiten, die aansluiten bij de strategische doelstellingen van de Stichting zoals vastgelegd in het strategisch plan. De activiteiten hebben betrekking op de onderwerpen Food, Health en Energy.</i>		
Crediteuren		
Crediteuren	<u>32.322</u>	<u>16.763</u>
	<u>32.322</u>	<u>16.763</u>
Belastingen		
Loonheffingen	<u>13.682</u>	<u>14.008</u>
	<u>13.682</u>	<u>14.008</u>
Overige schulden		
Voorziening vakantiegeld	17.977	17.580
Nettolonen	0	146
Terugbetaling subsidie gemeenten	70.000	0
Overige te betalen kosten	<u>0</u>	<u>12.000</u>
	<u>87.977</u>	<u>29.726</u>

NIET UIT DE BALANS BLIJKENDE VERPLICHTINGEN

De stichting heeft per 15 april 2019 een huurovereenkomst afgesloten voor de huur van een kantoor- en bedrijfsruimte. De huurverplichting bedraagt op jaarbasis € 36.587,64 exclusief btw. Er is sprake van onbelaste huur. De looptijd van de verplichting is van 1 mei 2019 tot en met 30 april 2020. Opzegging kan gebeuren met inachtneming van een termijn van drie maanden voorafgaande aan het verstrijken van de lopende periode. Anders wordt de huurovereenkomst verlengd tot en met 28 februari 2021.

De stichting is in 2020 een subsidie project gestart genaamd Triple Helix 3.0. De looptijd van het project was in eerste instantie van 19 februari 2020 tot en met 2 november 2020. Vanwege de uitbraak van het Corona virus is verzocht tot verlenging van het project. Dit verzoek is in januari 2021 goedgekeurd, hiermee is de projectduur verlengd tot 1 juli 2021. De totale subsidie voor het project is vastgesteld op € 150.000. 80% hiervan zijnde € 120.000 is als voorschot uitgekeerd in 2020. Het restant voorschot van 20% zijnde € 30.000 wordt uitgekeerd in januari 2021.

Voorstel exploitatiebestemming

De directie stelt voor om € 38.244 van het exploitatieresultaat over 2020 toe te voegen aan de bestemmingsreserve. Vooruitlopend op de vaststelling door de bestuursvergadering is dit voorstel reeds in de jaarrekening verwerkt.

6. TOELICHTING OP DE STAAT VAN BATEN EN LASTEN 2020

	<u>2020</u>	<u>2019</u>
	€	€
Baten		
Subsidie gemeenten	782.259	778.488
Terugbetaling subsidie gemeenten	-70.000	0
BTW teruggave gemeenten	51.104	71.343
Subsidie Provincie Gelderland project "Triple Helix 3.0"	120.000	0
Subsidie Ministerie van SZW project "Duurzaam Inzetbaar"	6.250	0
Overige baten	124	20.000
	<u>889.737</u>	<u>869.831</u>

Er zijn diverse in kind bijdragen. Deze zijn opgenomen in het bestuurlijk verslag.

	2020	2019
	€	€
Personeels- en salariskosten		
Loonkosten	421.565	443.668
Voorziening vakantiegeld	25.825	24.064
Sociale verzekeringen	50.934	47.615
Ziekengeldverzekering	12.578	9.725
Reiskostenvergoedingen	2.528	2.632
Werkkostenregeling vrije ruimte	1.581	1.337
Scholingskosten	1.566	7.147
Overige personeelskosten	-30	1.624
	<u>516.547</u>	<u>537.812</u>
Huisvestingskosten		
Huur	36.190	23.861
Parkeerkosten	1.595	2.435
Overige huisvestingskosten	775	5.921
	<u>38.560</u>	<u>32.217</u>
Reiskosten		
Declaratie zakelijke kilometers	2.287	7.186
Reis- en verblijfskosten	484	9.038
	<u>2.771</u>	<u>16.224</u>
Projectondersteuning		
Projectstimulering	6.439	35.713
Events	2.804	64.333
Kosten project "Triple Helix 3.0"	123.108	0
	<u>132.351</u>	<u>100.046</u>
Communicatie/Media		
Internet en automatiseringskosten	11.490	12.291
Telefoon	2.679	3.617
Content website	22.857	15.877
Marketing en regiobranding	35.525	55.805
Advertentie- en reclamekosten	44.091	63.089
	<u>116.642</u>	<u>150.679</u>

	2020	2019
	€	€
Advieskosten		
Advieskosten	5.285	31.323
Administratiekosten		
Administratiekosten	18.731	18.477
Salarisadministratie	1.540	1.470
	20.271	19.947
Afschrijvingskosten		
Afschrijvingskosten	8.043	7.969
Kantoorkosten		
Kantoorartikelen	1.404	2.097
Verzekeringen	2.297	2.268
Kleine aanschaffingen	554	1.850
Contributies en abonnementen	4.080	2.700
Representatiekosten	2.286	6.270
Rente en bankkosten	227	388
Overige kantoorkosten	175	115
	11.023	15.688
Onvoorzien		
Uitgaven onvoorzien	0	0

Binnen de Stichting Economic Board regio Arnhem-Nijmegen waren over het boekjaar 2020 5,45 fte werkzaam (2019: 5,39 fte). Deze fte is verdeeld over 7 medewerkers.

De salarissen binnen de Stichting Economic Board regio Arnhem-Nijmegen voldoen voor 2020 aan de vereisten van de Wet normering topinkomens (WNT)

ONDERTEKENING BESTUUR VOOR AKKOORD

Nijmegen, 2021

Directeur: Mevrouw S.M. Helbig

Voorzitter: De heer A. Marcouch

Voorzitter financiële auditcommissie: De heer C.F. van Eert

Bestuurder: Mevrouw M. Esselbrugge

OVERIGE GEGEVENS

1. Ontbreken van de verklaring

Conform artikel 15.3 van de oprichtingsakte wordt de accountantsverklaring door de directie van de stichting aan deze jaarrekening toegevoegd.

2. Statutaire regeling bestemming exploitatieresultaat

In de statuten is geen vermelding over de bestemming van het exploitatieresultaat opgenomen. Echter in de vergadering is overeengekomen, dit resultaat mee te nemen naar een opvolgend jaar.

Aan het bestuur van het
Gemeenschappelijk Orgaan Regio Arnhem
Nijmegen
Postbus 9029
6800 EL Arnhem

datum juli 2021
zaaknummer Z/21/389366/1031034
onderwerp Zienswijze jaarverslag 2020 en jaarrekening 2020 Gemeenschappelijk Orgaan en
concept jaarrekening 2020 The Economic Board
contactpersoon Hans Bosch 0316-595516

Geacht bestuur,

Inleiding

Bij uw brief van 6 mei 2021 heeft u de jaarstukken 2020 van The Economic Board aangeboden. Eerder ontvingen wij op 26 maart 2021 het jaarverslag en jaarrekening 2020 van het Gemeenschappelijk Orgaan Regio Arnhem Nijmegen.

Deze documenten zijn behandeld en besproken in de raadsvergadering van 7 juli 2021 en met deze brief informeren wij u over de zienwijze van onze raad op de genoemde stukken..

Jaarverslag 2020 en jaarrekening 2020 Gemeenschappelijk Orgaan

Dit jaarverslag en deze jaarrekening geven geen aanleiding tot op- of aanmerkingen.

Concept jaarrekening 2020 The Economic Board

De gemeente Zevenaar heeft als consistent beleid dat bij alle verbonden partijen, waaraan onze gemeente deelneemt, geen medewerking wordt verleend aan de vorming van reserves. Met eventuele risico's en tegenvallers bij verbonden partijen houdt de gemeente zelf rekening in het weerstandsvermogen.

Daarom is er geen reden dat de verbonden partij zelf ook aan reservevorming doet. The Economic Board is strikt genomen geen verbonden partij, maar de hier afgesproken gedragslijn hanteren wij ook voor deze semi verbonden partij.

De gemeenteraad kan zich daarom niet verenigen met de reserveringen van het exploitatieresultaat van The Economic Board en dringt er op aan dit bedrag aan de deelnemende gemeenten terug te betalen.

Slot

Wij vernemen graag of, en zo ja op welke wijze, de zienswijze van Zevenaar in de oordeels- en besluitvorming over de jaarrekening 2020 van The Economic Board betrokken wordt.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,

Danielle Jansen
Secretaris

Lucien van Riswijk
Burgemeester

Bijlage: --

*Z0442E95C
35*



Raadsvoorstel

Onderwerp	Zienswijze jaarstukken 2020 en MJB 2022-2025 SALD
Zaaknummer	Z/21/389785
Documentnummer	1028160
Portefeuillehouder	L. van Riswijk
Portefeuille	Verbonden partijen
Behandelend ambtenaar/afdeling	Arianne Zwaan/Afdeling Informatiebeheer
Telefoon	0316595394
E-mail	a.zwaan@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Het Streekarchivariaat de Liemers en Doesburg (SALD) heeft de gemeenteraad per brief gevraagd om een mening (zienswijze) te geven over de jaarstukken 2020 en de begroting 2022-2025. Met dit raadsvoorstel doen wij een voorstel voor een zienswijze.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor:

1. In te stemmen met de jaarstukken 2020 van het Streekarchivariaat de Liemers en Doesburg;
2. In te stemmen met de conceptbegroting 2022-2025 van het Streekarchivariaat de Liemers en Doesburg, met de volgende kanttekeningen:
 1. In februari 2020 heeft de gemeente Zevenaar alle verbonden partijen verzocht om een bezuinigingsmaatregel te realiseren. Er is kritisch gekeken naar de mogelijkheden tot bezuinigingen en uit diverse gesprekken is gebleken dat de gevraagde bezuinigingsdoelstellingen om moverende maatregelen niet haalbaar zijn.
 2. De gemeenteraad Zevenaar wil geïnformeerd worden zodra meer helderheid is over de richting van het besluit van het algemeen bestuur naar aanleiding van de businesscase e-depot.
3. Het college op te dragen de zienswijze van de raad over de jaarstukken 2020 en de conceptbegroting 2022-2025 kenbaar te maken aan het SALD.

3. Waarom naar de raad

Conform de Gemeenschappelijke regeling Streekarchivariaat de Liemers en Doesburg zendt het dagelijks bestuur de gemeenten voor vaststelling door het algemeen bestuur van het SALD de rekening en begroting toe, zodat zij hun zienswijzen kunnen indienen. Aan de hand daarvan zal vaststelling van de Jaarrekening 2020 en Begroting 2022-2025 door het bestuur van het SALD plaatsvinden.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Door uw zienswijzen kenbaar te maken kunt u invloed uitoefenen op de afwegingen en besluitvorming in het begrotingsproces en de financiële huishouding van het SALD. Met als beoogd resultaat dat de taken van het SALD op een effectieve wijze worden uitgevoerd.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

- 1.1. *Conform de gemeenschappelijke regeling "Streekarchivariaat de Liemers en Doesburg" dient de raad in de gelegenheid te worden gesteld een zienswijze te geven.*
Uw raad dient geïnformeerd te worden over de inhoudelijke en financiële stand van zaken bij het SALD. In de gemeenschappelijke regeling "Streekarchivariaat de Liemers en Doesburg" is opgenomen dat de deelnemende gemeenten in de gelegenheid worden gesteld om hun zienswijze over de concept jaarrekening en de conceptbegroting te geven. Het dagelijks en het algemeen bestuur van SALD betreft de zienswijze van de raad in hun besluitvorming over deze financiële stukken.
- 1.2. *In de jaarrekening 2020 legt SALD verantwoording af over het afgelopen jaar.*
De jaarstukken 2020 van SALD geven geen aanleiding tot het indienen van een zienswijze. De jaarrekening van SALD is overzichtelijk en biedt financieel inzicht en het jaarverslag biedt een compact beeld van de werkzaamheden van het SALD.
- 2.1. *De begroting 2022-2025 vertoont een stabiel financieel beeld.*
De ontwerpbegroting voldoet aan de eisen van het Besluit begroting en verantwoording (BBV). Behoudens onderstaande ontwikkelingen zijn in de ontwerpbegroting 2022 uitsluitend de loon- en prijspeilontwikkelingen verwerkt.
- 2.1.1. *De ontwikkeling van het e-depot Liemers en Doesburg is van invloed op de financiële huishouding van de deelnemende gemeenten en het SALD*
Belangrijk speerpunt is de realisering van een e-depotvoorziening, zodat de deelnemende gemeenten en het SALD naast de papieren archieven in de toekomst ook de nieuwe digitale overheidsarchieven kan beheren en beschikbaar stellen. Dat vraagt van de deelnemende gemeenten een investering in mensen en in middelen. Maar dat levert ook wat op: een gezamenlijke, efficiënte omgeving waar overheidsinformatie duurzaam wordt bewaard en toegankelijk is voor burgers, bedrijven, ambtenaren en medeoverheden.
Voor de gemeente Zevenaar is het van belang om te kunnen voldoen aan de eisen van de wetgever, die stelt dat gemeenten hun archieven (analoog én digitaal) in goede, geordende en toegankelijke staat moeten bewaren, zodat die informatie openbaar, beschikbaar en herbruikbaar is door burgers en bedrijven. Het e-depot is daarmee een basisvoorziening voor een open, transparante en dienstverlenende overheid. Het SALD zal mogelijk gaan aansluiten op het e-depot van het Erfgoedcentrum Achterhoek Liemers (hierna: ECAL). Deze aansluiting is op verzoek van het bestuur uitgewerkt in een businesscase. Deze businesscase geeft inzicht in zowel de organisatorische als financiële consequenties van de invoering en geeft een routekaart voor de aansluiting op het ECAL, zowel voor de deelnemende gemeenten en het SALD. Mocht er positieve besluitvorming komen over de businesscase, dan zullen wij u hiervan op de hoogte stellen.
- 2.1.2. *Het opstellen van een nieuwe gemeenschappelijke regeling SALD voor de toekomst is van invloed op de financiële huishouding van SALD.*
De huidige gemeenschappelijke regeling SALD is gedateerd. Eerder is besloten om de gemeenschappelijke regeling eerst praktisch te actualiseren, waarbij slechts sprake is van een technische omzetting.



In de toekomst zal er een nieuwe gemeenschappelijke regeling worden opgesteld en aan de raden van de gemeenten worden voorgelegd. Voorgesteld wordt om dan over te gaan op een aangepaste, meer praktijkgerichte, kostenverdeling. Deze is nu gebaseerd op het aantal inwoners en personeelskosten per gemeente, terwijl in de praktijk de kosten vooral afhankelijk zijn van het aantal meters archief dat door het SALD per gemeente wordt beheerd.

3.1 *Voor 2022 en 2023 wordt van het SALD een bezuiniging op de exploitatiekosten verwacht van respectievelijk 2,5 en 5%*

In februari 2020 heeft de gemeente Zevenaar alle verbonden partijen verzocht om deze bezuinigingsmaatregel te realiseren. In de afgelopen periode is uiterst kritisch gekeken naar de mogelijkheden tot bezuinigingen. Van de totale begrote lasten 2022 ad € 292.802, betreft 84% vaste personeelslasten. De overige 16% ad € 48.036 bestaat onder andere uit administratiekosten (betaling aan de gemeente Zevenaar) ad € 23.100,-- accountskosten ad € 12.100,-- verzekeringspremie ad € 595,-- en afschrijvingslasten ad € 1.839,-- totaal € 37.634 (13%). Dit zijn vaste kosten. Er blijft van de overige kosten nog zo'n 3% over. Dit zijn vooral de automatiseringskosten, studiekosten en algemene kosten (vrijwilligers). De mogelijkheden tot bezuinigingen zijn gelet hierop nihil en daarom is besloten dat de bezuinigingsopgave niet haalbaar is voor het SALD.

Alternatieven

Binnen het SALD, maar ook bij de deelnemende gemeenten, ontbreekt de kennis en capaciteit om zelf het E-depot vorm te geven. Een alternatief is daarom niet aanwezig.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De financiële en organisatorische consequenties van de aansluiting op het E-depot van bijvoorbeeld het ECAL zijn in beeld gebracht. Zo nodig wordt uw raad hierover afzonderlijk geadviseerd.

7. Klimaat en duurzaamheid

Door de vergaande digitalisering neemt het gebruik van papier af en bestaat het huidige en toekomstige archief nagenoeg geheel uit digitale archiefbescheiden.

8. Communicatie

Na behandeling en besluitvorming in de gemeenteraad wordt de zienswijze in een brief aan het SALD medegedeeld.

9. Kosten, baten en dekking

De gemeentelijke bijdrage voor 2020 bedraagt € 138.647,--. De onderlinge verdeling van de bijdrage van de gemeenten is gebaseerd op het aantal inwoners (50%) en op de verdeling van de werktijden (50%). Voor 2020 zijn kosten begroot voor de aanstelling van een projectleider voor het project e-depot. Echter, door het niet aanstellen van deze projectleider zijn er in werkelijkheid minder kosten dan begroot, waardoor de bijdrage van de deelnemende gemeenten lager uit valt ten opzichte van de begroting 2020. De begrote bijdrage was namelijk € 154.109 en valt in werkelijkheid € 15.462,-- lager uit. Wel dient rekening te worden gehouden met de effecten van de nog vast te stellen richting ten aanzien van het project e-depot.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	1027573	Aanbiedingsbrief SALD
2.	1028156	Kaderbrief SALD
3.	1028165	Jaarstukken SALD
4.	1028168	Meerjarenbegroting 2022-2025 SALD
5.	1028845	Brief aan SALD met zienswijze
6.	1028169	Dashboard SALD

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Raadsvoorstel-en besluit zienswijze jaarstukken 2020 en MJB 2022-2025 SALD
Zaaknummer	Z/21/389785
Documentnummer	1028160

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelet op artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, alsmede gelet op de artikelen artikel 24 en 25 van de Gemeenschappelijke regeling Streekarchivariaat de Liemers en Doesburg;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar;

besluit:

1. In te stemmen met de jaarstukken 2020 van het Streekarchivariaat de Liemers en Doesburg;
2. In te stemmen met de conceptbegroting 2022-2025 van het Streekarchivariaat de Liemers en Doesburg, met de volgende kanttekeningen:
 1. In februari 2020 heeft de gemeente Zevenaar alle verbonden partijen verzocht om een bezuinigingsmaatregel te realiseren. Er is kritisch gekeken naar de mogelijkheden tot bezuinigingen en uit diverse gesprekken is gebleken dat de gevraagde bezuinigingsdoelstellingen om moverende maatregelen niet haalbaar zijn.
 2. De gemeenteraad Zevenaar wil geïnformeerd worden zodra meer helderheid is over de richting van het besluit van het algemeen bestuur naar aanleiding van de businesscase e-depot.
3. Het college op te dragen de zienswijze van de raad over de jaarstukken 2020 en de conceptbegroting 2022-2025 kenbaar te maken aan het SALD.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 7 juli 2021.

De griffier,
W.M. van der Vlies

De burgemeester,
L.J.E.M. van Riswijk

Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg

Aan de gemeenteraden van Doesburg, Duiven, Westervoort en Zevenaar

Postbus 100
6980 AC Doesburg
T (0313) 481 319
E sald@freeler.nl

Administratie
Postbus 10
6900 AA Zevenaar
T (0316) 595 326
E gemeente@zevenaar.nl

datum : 30 april 2021

zaaknummer : Z/21/389785/1027373
onderwerp : Aanbiedingsbrief zienswijze jaarstukken 2020 en Begroting
2022 SALD

Beste Gemeenteraad,

Hierbij bieden wij u de Jaarstukken 2020 en de Meerjarenbegroting 2022-2025 van het Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg (SALD) aan. Graag stellen wij u in de gelegenheid uw zienswijze kenbaar te maken op deze stukken.

Het is de planning dat, rekening houdende met de zienswijzen, het algemeen bestuur van het Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg op 5 juli 2021 beide stukken zal beoordelen. Graag ontvangen wij uw voorlopige zienswijze en wijzen u op de mogelijkheid een voorlopige zienswijze in te dienen voor 5 juli 2021.

Wij hopen u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Het dagelijks bestuur van het Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg,

D. Jansen
secretaris

J. Goossen
voorzitter

Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg

De gemeenteraden van Doesburg, Duiven, Westervoort en Zevenaar

Postbus 100
6980 AC Doesburg
T (0313) 481 319
E sald@freeler.nl

Administratie
Postbus 10
6900 AA Zevenaar
T (0316) 595 326
E gemeente@zevenaar.nl

datum : 11 mei 2021

zaaknummer : Z/21/389785/1028156
onderwerp : Kaderbrief voor het begrotingsjaar 2022

Geachte leden van de raad,

Bijgaand treft u aan de kaderbrief van het Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg voor het begrotingsjaar 2022. In deze kaderbrief zijn de belangrijkste financiële en beleidsmatige uitgangspunten voor het komende kalenderjaar in beeld gebracht. De vaststelling van de jaarrekening 2020 en de begroting 2022 vindt plaats in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 5 juli 2021. Graag stellen wij u in de gelegenheid uw zienswijze kenbaar te maken op deze stukken en wijzen u op de mogelijkheid een voorlopige zienswijze in te dienen voor 5 juli 2021. De jaarrekening 2020 en de ontwerpbegroting 2022 zijn als bijlagen meegezonden.

De ontwerpbegroting voldoet aan de eisen van het Besluit begroting en verantwoording (BBV). Behoudens onderstaande ontwikkelingen zijn in de ontwerpbegroting 2022 uitsluitend de loon- en prijspijsontwikkelingen verwerkt.

In deze kaderbrief zijn de volgende ontwikkelingen en ambities opgenomen:

- E-depot
In 2020 is gestart met een eerste fase om te komen tot de invoering van een e-depot. Met het e-depot kan het digitaal informatiebeheer en de toegankelijkheid van digitale informatie van alle aangesloten gemeenten duurzaam worden geborgd. Om te kunnen starten met fase 1 zijn in de begroting van 2020 financiële middelen beschikbaar gesteld voor het aantrekken van een projectleider. Deze vacature van projectleider e-depot is echter nog niet opgevuld. Het Algemeen Bestuur heeft eerst verzocht om een businesscase voor de inrichting van een e-depot. Afgelopen jaar is deze businesscase opgeleverd op basis van onderzoek bij SALD en de aangesloten gemeenten. De uitkomsten hiervan liggen nu voor aan het Algemeen Bestuur van SALD. Het Algemeen Bestuur beraadt zich nog over de vervolgstappen. Op basis van aanvullend onderzoek zal het Algemeen Bestuur dit jaar een besluit nemen over de volgende stappen of fase voor de invoering van een e-depot.
- Nieuwe gemeenschappelijke regeling SALD
De huidige gemeenschappelijke regeling is gedateerd en voldoet niet meer aan de eisen. Er zal een nieuwe gemeenschappelijke regeling aan de gemeenten worden voorgelegd. Deze heeft nu echter eerst nog een tijdelijk karakter waarbij sprake is van slechts een 'technische omzetting'. Over enkele ingrijpende delen zal nog overeenstemming verkregen moeten worden.

- Toekomstvisie SALD
Het bestuur SALD wil zich over de toekomst van het SALD beraden als de nieuwe GR en het e-depotproject zijn gerealiseerd. Zeker dat laatste is van belang, want dat zou de richting kunnen zijn waar men in de toekomst heen wil.
- Rechtmatigheidsverantwoording
Hoewel er nog onzekerheden zijn over de precieze invulling, vormt een goede interne controle de basis voor het kunnen opstellen van de rechtmatigheidsverantwoording die naar verwachting vanaf verantwoordingsjaar 2021 in werking treedt. Concerncontrol van de gemeente Zevenaar zal worden gevraagd om dit proces te verzorgen.
De komende maanden zal het bestuur zich verder verdiepen in de gevolgen en de te ondernemen acties als gevolg van de rechtmatigheidsverantwoording.

Wij hopen u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Het dagelijks bestuur van het Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg,

D. Jansen
secretaris

J. Goossen
voorzitter

Bijlagen:

1. Jaarstukken 2020 Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg
2. Meerjarenbegroting 2022-2025 Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg

Jaarstukken 2020

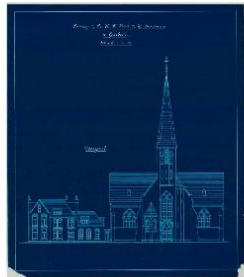
STREEKARCHIVARIAAT DE LIEMERS & DOESBURG



Historie



Genealogie



Huisonderzoek



Kranten - Kaarten



Foto's - Ansichten



Vrijwilligerswerk

INHOUD

Algemeen.....	4
<i>Inleiding.....</i>	<i>4</i>
Jaarverslag	6
<i>Programma archief.....</i>	<i>6</i>
<i>Programma overhead</i>	<i>8</i>
<i>Paragrafen</i>	<i>9</i>
jaarrekening	13
<i>Overzicht van baten en lasten.....</i>	<i>13</i>
<i>Incidentele baten en lasten</i>	<i>15</i>
<i>Begrotingsrechtmatigheid</i>	<i>16</i>
<i>Wet normering topinkomens (WNT).....</i>	<i>17</i>
<i>Balans.....</i>	<i>18</i>
<i>Vaststellingsbesluit</i>	<i>211</i>
Bijlagen.....	22
<i>Overzicht van baten en lasten naar taakveld.....</i>	<i>22</i>
<i>Bijdragen van de deelnemende gemeenten.....</i>	<i>22</i>

ALGEMEEN

INLEIDING

Algemeen

Voor u liggen de jaarstukken 2020 van het Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg. Deze jaarstukken zijn net zoals 2019 opgesteld volgens de nieuwe regels van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). De getoonde primitieve begroting in de cijfers van deze jaarstukken sluiten niet aan met de cijfers van de vastgestelde primitieve begroting. In de vastgestelde primitieve begroting van 2020 is namelijk nog geen rekening gehouden met de afsplitsing van de overhead. In deze jaarstukken is de primitieve begroting optisch aangepast om een goed vergelijk met de realisatie te kunnen maken.

Beknopt overzicht 2020

Overzicht van de belangrijkste gebeurtenissen en werkzaamheden van het streekarchivariaat in 2020.

Het corona virus en de daarmee gepaard gaande maatregelen hadden voor een aanzienlijk deel van 2020 invloed op de werkzaamheden van de medewerkers en vooral van de vrijwilligers. Op twee van de drie locaties konden de werkzaamheden van de medewerkers, met inachtneming van de te nemen maatregelen, nog redelijk worden voortgezet. Op de derde locatie waren de genomen maatregelen dusdanig dat we een groot deel van het jaar niet aanwezig waren. De maatregelen kwamen voor de vrijwilligers en bezoekers veel harder aan; zij mochten niet meer komen. Op verzoek van de gemeenten was de archiefdienst alleen nog in beperkte mate en op afspraak te bezoeken voor het inzien etc. van bouwdoSSIers. Ambtenaren, architecten, aannemers, makelaars en burgers hoefden zo dus geen tijdsverlies in de procedure voor bouwplannen te ondervinden.

Naast dit alles speelde ook de langdurig verminderde personele bezetting een belangrijke rol bij de te verrichten werkzaamheden. Pas in het najaar kon hier een gedeeltelijke oplossing voor worden gevonden.

Regelmatig werden werkzaamheden, voor zover mogelijk, thuis uitgevoerd. Het betrof hier dan met name het maken van overzichten of verslagen.

In de tweede helft van het jaar werd er relatief veel tijd besteed aan het voorbereiden voor het opzetten van een e-depot en de perikelen rond de inzage van het archief van de enquêtecommissie P&O Zevenaar.

Het kritisch beoordelen van de documentatiecollecties werd voortgezet. Enkele onderdelen van die collecties (met name ansichtkaarten en foto's) konden met nieuw materiaal worden aangevuld. De oudste edities van verschillende lokale of regionale kranten werden in eigen beheer gedigitaliseerd. Een gedeelte daarvan werd op de website geplaatst. De rest volgt.

Enkele kleinere archieven in de archiefbewaarplaatsen werden ontsloten en omgepakt. De digitale toegangen zullen door bezoekers op de studiezaal en via de website geraadpleegd kunnen worden.

De laatste verouderde computers werden vervangen, zodat we nu overal over moderne en beter beveiligde hard- en software beschikken.

De gemeenten Doesburg en Zevenaar stelden extra uren beschikbaar voor het op orde brengen van de bouwdoSSIers. Deze werkzaamheden werden verricht door de archiefassistent.

De samenwerking met onze collega's van het Regionaal Archief Zutphen en het Erfgoedcentrum Achterhoek en Liemers werd voortgezet. Met de laatste werd regelmatig overleg gevoerd over het opzetten van een e-depot en aansluiting daarvan op hun e-depotvoorziening. De eerste restaureerde enkele tientallen charters (oorkonden) uit Zevenaar voor ons.

De samenwerking met het museum de Roode Tooren in Doesburg en het Liemers Museum in Zevenaar kon ook worden voortgezet. Dankbaar werd gebruik gemaakt van elkaars collecties en mogelijkheden op diverse terreinen.

De vorig jaar geopende beeldbank werd sporadisch aangevuld met nieuw materiaal.

Algemeen/archiefwerkzaamheden.

In 2020 is er tijd (door werknemers en/of in mindere mate vrijwilligers) besteed aan: (Zoals hierboven al aangegeven werd er aan diverse onderdelen beduidend minder tijd besteed vanwege de corona maatregelen.)

- Het zuurvrij verpakken van archieven van verschillende gemeenten
- Het inventariseren van enkele archieven en collecties
- Digitaliseren van indexen en inventarissen
- Digitaliseren van diverse edities lokale kranten (o.a. Koning en Grondwet Doesburg vanaf 1860)
- Bijhouden van de Facebookpagina
- Advisering gemeenten met betrekking tot substitutie archiefbescheiden, overdracht archieven, ambtelijke samenwerking en het opzetten van een e-depot
- Het scannen van bouwtekeningen, kaarten, foto's, dia's fotonegatieven en ansichtkaarten

Ook de komende jaren zullen we aan een groot deel van deze projecten en werkzaamheden verder werken.

Ontwikkelingen 2021.

In 2021 zullen de werkzaamheden ook nog door de beperkende maatregelen in verband met het corona virus worden bepaald. Met name de primaire werkzaamheden zullen voorrang krijgen. Daarnaast zal er ook verder worden gewerkt aan het opbouwen van een e-depot. Het ligt in de bedoeling om enkele audits op inspectiegebied te gaan doen.

Een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling zal aan de gemeenten worden voorgelegd. Deze zal echter eerst nog een tijdelijk karakter hebben. Over enkele ingrijpende delen zal nog overeenstemming verkregen moeten worden.

Tenslotte zal er, eindelijk, een heldere toekomstvisie moeten komen. Eentje die voor iedereen acceptabel is en jaren mee zal kunnen.

JAARVERSLAG

PROGRAMMA ARCHIEF

Wat wilden we bereiken?

De antwoorden op deze vragen zijn opgesloten binnen de doelstelling van de GR.

Volgens artikel 3 heeft het streekarchivariaat tot doel het behartigen van de gemeenschappelijke belangen van de deelnemers voor het beheer van hun archiefbescheiden zoals omschreven in de Archiefwet 1995.

Beleidskaders

1. Wettelijke taken van de streekarchiefdienst op basis van de Archiefwet 1995.

Artikel 32

1. De gemeentelijke archiefbewaarplaats wordt beheerd door een gemeentearchivaris, die in het bezit dient te zijn van een diploma archivistiek of, zo geen zodanige archivaris mocht zijn benoemd, door de secretaris.
2. Voor het beheer van de archiefbescheiden van de gemeentelijke organen, voor zover deze archief bescheiden niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, is, onder de bevelen van burgemeester en wethouders, met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet belast de gemeentearchivaris. Over dit toezicht stelt de gemeenteraad een verordening vast, welke aan gedeputeerde staten wordt medegedeeld.
3. De gemeentearchivaris wordt door de gemeenteraad benoemd, geschorst en ontslagen.

2. Ministeriële regelingen voor archiefvorming en archiefbeheer.

Drie regelingen geven een nadere uitwerking van de Archiefwet op het terrein van materialen, ontsluiting en bewaarplaats.

3. Financiële verordening en Controleverordening (artikel 212 en 213 van de Gemeentewet).

Bij besluit van 2 november 2004 heeft het Algemeen Bestuur de "Financiële verordening" en de "Controleverordening" vastgesteld. Op 9 mei 2005 is de "Financiële verordening" gewijzigd. De gemeente Zevenaar verzorgt namens het dagelijks bestuur de boekhouding, de financiële administratie en het kasbeheer. De gemeente Zevenaar regelt tevens de controle op de financiële administratie en het kasbeheer.

4. Overige regelgeving.

Bij de bepaling van het beleid en het beheer dient, naast de onder sub 1 en 2 vermelde regelingen, rekening gehouden te worden met de volgende externe en interne regelgeving:

- Gemeentewet;
- Wet Gemeenschappelijke regelingen;
- Besluit Begroting en Verantwoording;
- Besluit accountantscontrole provincies en gemeenten;
- Raamwet EEG-voorschriften;
- Archiefwet 1995;
- Gemeenschappelijke regeling Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg;
- Arbeidsvoorwaardenregeling gemeente Zevenaar;
- Wet op de omzetbelasting 1968;

- Wet op het BTW-compensatiefonds;
- Regeling schatkistbankieren decentrale overheden;
- Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector;
- Vennootschapsbelasting.

Met ingang van 1 januari 2016 geldt dat ook de lokale overheden belastingplichtig zijn voor de vennootschapsbelasting. Dit geldt in beginsel ook voor gemeenschappelijke regelingen zoals de gemeenschappelijke regeling Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg. Gezien de aard van de activiteiten van onze gemeenschappelijke regeling achten wij de kans klein dat wij vennootschapsbelasting moeten gaan betalen. Als gevolg van voorgaande is in de jaarrekening 2019 geen belastinglast uit hoofde van vennootschapsbelasting verantwoord.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Volgens het BBV worden onderstaande beleidsindicatoren verplicht opgenomen in de begroting. Deze beleidsindicatoren voor de bedrijfsvoering worden voor het Streekarchivariaat als geheel vermeld en gerelateerd aan het totaal aantal inwoners van de deelnemende gemeenten.

Indicator	Definitie	Werkelijk 2019	Begroting 2020	Werkelijk 2020
Formatie	FTE per 1.000 inwoners	0,030	0,040	0,038
Bezetting	FTE per 1.000 inwoners	0,032	0,040	0,038
Apparaatskosten	Kosten per inwoner	2,66	3,16	2,99
Externe inhuur	Kosten als % van totale loonsom plus inhuur	4,0%	0,0%	6,3%
Overhead	Kosten als % van de totale lasten begroting	42,6%	35,9%	45,1%

PROGRAMMA ARCHIEF

Wat hebben we gedaan?

Volgens artikel 4 heeft het streekarchivariaat ter verwezenlijking van de in artikel 3 aangegeven doelstelling tot taak:

- het beheer van de archiefbescheiden van de deelnemers door een daartoe bevoegd streekarchivaris, die voldoet aan de bij of krachtens de Archiefwet 1995 gestelde eisen;
- het gevraagd of ongevraagd doen van aanbevelingen aan de deelnemers over de archiefbewaarplaatsen, de aan hun archieven te besteden zorg, en andere aangelegenheden die verband houden met het beheer van archieven;
- het verstrekken van informatie aan de deelnemers of aan derden over de in de archieven aanwezige bescheiden.

Wat heeft het gekost?

	Werkelijk 2019	Primitieve begroting	Na wijziging	Werkelijk 2020	Verschil
Archief					
Lasten	143.859	194.417	194.417	166.093	28.324
Baten					
- Overige	15.197	750	750	14.125	13.375
- Bijdragen gemeenten	131.839	193.667	193.667	151.174	-42.493
Saldo	3.177	-	-	-794	-794
Dotatie aan de bestemmingsreserve	3.177	-	-	-	-
Onttrekking bestemmingsreserve	-	-	-	794	794
Saldo na bestemming	-	-	-	-	-

De afwijkingen op dit programma worden toegelicht bij het overzicht van baten en lasten , programma archief (onderdeel jaarrekening).

PROGRAMMA OVERHEAD

Wat wilden we bereiken?

De ondersteunende taken voor een efficiënte uitvoering van het programma archief worden verzameld in een apart programma overhead.

Wat hebben we gedaan?

De overheadkosten bestaan uit de salariskosten van de streekarchivaris, de kosten van de administratie, accountantskosten en verzekeringskosten.

Wat heeft het gekost?

	Werkelijk 2019	Primitieve begroting	Na wijziging	Werkelijk 2020	Verschil
Overhead					
Lasten	131.222	126.084	126.084	136.439	-10.355
Baten					
-Overige	-	-	-	-	-
-Bijdragen gemeenten	131.222	126.084	126.084	136.439	10.355
Saldo	-	-	-	-	-
Dotatie aan reserves	-	-	-	-	-
Saldo na bestemming	-	-	-	-	-

De afwijkingen op dit programma worden toegelicht bij het overzicht van baten en lasten , programma overhead (onderdeel jaarrekening).

PARAGRAFEN

Inleiding

In de paragrafen wordt ingegaan op het beleid met betrekking tot de beheersmatige aspecten van de gemeenschappelijke regeling. In het Besluit Begroting en Verantwoording staat aangegeven dat in de begroting tenminste de volgende paragrafen opgenomen moeten zijn:

- Weerstandsvermogen en risicobeheersing
- Onderhoud kapitaalgoederen
- Financiering
- Bedrijfsvoering
- Lokale heffingen
- Verbonden partijen
- Grondbeleid

De paragrafen “onderhoud kapitaalgoederen”, “lokale heffingen”, “verbonden partijen” en “grondbeleid” zijn niet op het Streekarchivariaat van toepassing. De overige paragrafen staan hieronder toegelicht.

Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Inleiding

Bij het weerstandsvermogen gaat het om de mate waarin de gemeenschappelijke regeling (GR) in staat is middelen vrij te maken om substantiële tegenvallers op te vangen. Bij het weerstandsvermogen gaat het dus om de robuustheid van de begroting. Door aandacht voor het weerstandsvermogen, voorkom je dat elke financiële tegenvaller dwingt tot bezuinigen. Het weerstandsvermogen kan betrekking hebben op het begrotingsjaar zelf, maar het kan ook betrekking hebben op meerdere begrotingsjaren. Voor het beoordelen van de robuustheid van de begroting is inzicht nodig in de omvang en in de achtergronden van de risico's en de aanwezige weerstandscapaciteit.

Weerstandscapaciteit

De weerstandscapaciteit bestaat uit de middelen en mogelijkheden waarover de GR's beschikken om niet begrote kosten die onverwachts en substantieel zijn te dekken, zoals bijvoorbeeld de algemene reserve.

- a) Het streekarchivariaat heeft binnen haar begroting een kleine post onvoorzien. Gezien het karakter van de GR (puur uitvoerend) zijn lasten redelijk nauwkeurig te ramen en zijn incidenten zeldzaam.
- b) Overschotten c.q. tekorten wikkelt het streekarchivariaat bij de jaarrekening af via de aangesloten gemeenten. Het streekarchivariaat heeft om deze reden geen algemene reserve.

Financiële kengetallen

	Werkelijk 2019	Begroting 2020	Werkelijk 2020
Netto schuldquote	0%	0,6%	1,4%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	0%	0,6%	1,4%
Solvabiliteitsratio	5,91%	0,0%	3,1%
Structurele exploitatieruimte	0%	0,0%	0%

Netto schuldquote

De netto schuldquote bestaat uit twee kengetallen:

- netto schuldquote: dit kengetal geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Het geeft een indicatie van de mate waarin de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie drukken. Hoe lager het percentage hoe beter.
- netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekke leningen: Om inzicht te verkrijgen in hoeverre er sprake is van doorlenen wordt de netto schuldquote zowel in- als exclusief doorgeleende gelden weergegeven (netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekke leningen).

Voor het Streekarchivariaat bedraagt het percentage van de netto schuldquote in 2020 1,4%.

De gecorrigeerde netto schuldquote komt eveneens uit op 1,4%. Het Streekarchivariaat leent geen bedragen door aan derden.

Solvabiliteitsratio

De solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin de gemeenschappelijke regeling in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen.

Voor de beoordeling van de financiële positie is het van belang te kijken naar de structurele baten en structurele lasten. Heeft de gemeenschappelijke regeling structurele ruimte in de begroting om de eigen lasten te dragen of is er sprake van een tekort. Omdat het saldo van baten en lasten bij het Streekarchivariaat wordt doorberekend aan de deelnemende gemeenten is er geen sprake van een jaarrekeningresultaat en is de structurele exploitatieruimte dus 0.

Financiering

De administratie, alsmede het geldelijk beheer van het streekarchivariaat, worden door de gemeente Zevenaar gevoerd. Het betalingsverkeer loopt via een rekening van de gemeente Zevenaar bij de Bank Nederlandse Gemeenten. De gemeente Zevenaar voert daarmee de treasuryfunctie van het Streekarchivariaat uit. Dit gebeurt op grond van de Wet Fido en het treasurystatuut.

Kasgeldlimiet

	Begroting 2020	Werkelijk 2020
Bedragen x € 1.000		

Omvang van de begroting 1 januari	320	320
Kasgeldlimiet in % van omvang begroting	8,50%	8,20%
Toegestane kasgeldlimiet	27	26
 Vlottende schuld	 0	 73
 Vlottende middelen	 0	 69
Netto vlottende schuld	0	4
 Toegestane kasgeldlimiet	 27	 26
netto vlottende schuld	0	4
Ruimte (+) c.q. overschrijding (-)	27	22

De kasgeldlimiet stelt dat de gemiddelde netto vlottende schuld < 1 jaar van een gemeenschappelijke regeling in een kwartaal niet hoger mag zijn dan 8,2% van het begrotingstotaal (€ 320.000). Dit betekent dat het Streekarchivariaat maximaal € 26.000 aan kort geld (kasgeld) mag aantrekken. De netto schuld op korte termijn bedraagt op 31 december 2020 € 4.000 en blijft daarmee binnen de kasgeldlimiet.

De kasgeldlimiet is niet per kwartaal weergegeven omdat deze cijfers niet precies uit de administratie berekend kunnen worden. Omdat de bijdrage van de gemeenten per kwartaal in rekening wordt gebracht blijft de kasgeldlimiet in alle kwartalen onder de toegestane limiet.

Renterisiconorm

Bedragen x € 1.000	Begroting 2020	Werkelijk 2020
Omvang van de begroting 1 januari	320	320
renterisiconorm in % van omvang begroting	20%	20%
Toegestane renterisiconorm	52	52
Renteherzieningen	0	0
Aflossingen	0	0
Renterisico	0	0
Renterisiconorm	52	52
Renterisico	0	0
Ruimte (+) c.q. overschrijding (-)	52	52

De renterisiconorm bepaalt dat jaarlijks maximaal 20% van het begrotingstotaal onderhevig mag zijn aan renteherziening en renteherziening. Hiermee wordt een maximum gesteld aan het renterisico op langlopende geldleningen. Omdat het Streekarchivariaat geen vaste geldleningen heeft is er ook geen sprake van een renterisico.

Schatkistbankieren

Schatkistbankieren houdt in dat lokale overheden overtollige financiële middelen moeten afkomen naar de schatkist van het Rijk. Op basis van artikel 9 van de regeling Schatkistbankieren is het Streekarchivariaat vrijgesteld van schatkistbankieren voor decentrale overheden.

Bedrijfsvoering

Voor de archiefbescheiden zijn de voorschriften van de gemeente Zevenaar omtrent de zorg, de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden, alsmede het toezicht daarop, van overeenkomstige toepassing.

Op de medewerkers van het streekarchivariaat zijn de arbeidsvoorwaarden van de gemeente Zevenaar, vastgelegd in de Cao-gemeenten.

JAARREKENING

OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN

	Werkelijk 2019	Primitieve begroting	Na wijziging	Werkelijk 2020	Verschil
Lasten					
Programma archief	143.859	194.417	194.417	166.093	28.324
Programma overhead	131.222	126.084	126.084	136.439	-10.355
Totale lasten	275.081	320.501	320.501	302.532	17.969
Baten					
Programma archief	15.197	750	750	14.125	13.375
Programma overhead	-	-	-	-	-
Bijdragen gemeenten archief	131.839	193.667	193.667	151.174	-42.493
Bijdragen gemeenten overhead	131.222	126.084	126.084	136.439	10.355
Totale baten	278.258	320.501	320.501	301.738	-18.763
Saldo	3.177	-	-	-794	-794
Dotatie aan bestemmingsreserve	3.177	-	-	-	-
Onttrekking bestemmingsreserve	-	-	-	794	794
Saldo na bestemming	-	-	-	-	-

Toelichting programma archief

Hieronder worden de programma's archief en het programma overhead toegelicht. In een tabel wordt het programma onderverdeeld in soort kosten. Daarna worden de afzonderlijke posten zo nodig toegelicht.

	Werkelijk 2019	Primitieve begroting	Na wijziging	Werkelijk 2020	Vershil
Lasten					
Salarissen en sociale lasten	123.375	179.707	179.709	142.197	37.512
Overige personeelslasten	326	100	100	68	32
Personeel van derden	9.177	-	-	16.299	-16.299
Automatisering en kantoorbehoeften	2.539	5.340	5.340	2.036	3.304
Kantoorartikelen en diversen	102	-	-	206	-206
Studiekosten	3.535	3.000	3.000	170	2.830
Telefoon en internet	504	440	440	559	-119
Lidmaatschappen en abonnementen	1.066	1.270	1.270	2.037	-767
Algemene kosten en post onvoorzien	2.215	2.898	2.868	1.442	1.456
Jubileum Streekarchivariaat	460	-	-	-	-
Kosten aanschaf boekwerken	562	660	660	286	374
Toekomstvisie	-	1.000	1.000	-	1.000
Afschrijvingslasten	-	-	-	794	-794
Totale lasten	143.859	194.417	194.417	166.093	28.324
Baten					
Overige opbrengsten	15.197	750	750	14.125	13.375
Bijdragen gemeenten archief	131.839	193.667	193.667	151.174	-42.493
Totale baten	147.036	194.417	194.417	165.299	-29.118
Saldo	3.177	-	-	-794	-794
Dotatie aan bestemmingsreserve	-3.177	-	-	-	-
Onttrekking bestemmingsreserve	-	-	-	794	794
Saldo na bestemming	-	-	-	-	-

Salarissen en sociale lasten

Het verschil met begroot 2020 is dat met name de vacature projectleider e-depot nog niet is ingevuld.

Personeel van derden

Dit betreft inhuur voor e-depot. Tijdens begroting van 2020 was dit nog niet bekend en dus ook niet begroot.

Automatisering

Deels van het begrote bedrag voor 2020 is uitgeven in 2019.

Studiekosten

Wegens Corona is aantal begrote cursussen niet doorgegaan.

Lidmaatschappen en abonnementen

Er is een nieuw wettelijk verplicht lidmaatschap Werkgeversvereniging bijgekomen.

Algemene kosten en onvoorzien

Door Coronacrisis is het jaarlijks uitje niet doorgegaan. i.p.v. daarvan zijn er manden met streekprodukten en VVV-bonnen aan de vrijwilligers overhandigd.

Toekomstvisie

De plannen zijn vooruitgeschoven

Overige opbrengsten

Voor de gemeenten Doesburg en Zevenaar zijn werkzaamheden verricht ten behoeve van bouwvergunningen. Bij Doesburg is € 6.201,25 en bij Zevenaar is € 6.201,25 gedeclareerd.

Toelichting programma overhead

	Werkelijk 2019	Primitieve begroting	Na wijziging	Werkelijk 2020	Vershil
Lasten					
Salarissen en sociale lasten	94.461	92.138	92.138	101.069	-8.931
Assurantie	555	471	471	571	-100
Administratie	22.145	22.475	22.475	22.699	-224
Accountantskosten	14.060	11.000	11.000	12.100	-1.100
Totale lasten	131.222	126.084	126.084	136.439	-10.355
Baten					
Bijdragen gemeenten archief	131.222	126.084	126.084	136.439	10.355
Saldo	-	-	-	-	-
Dotaties reserves	-	-	-	-	-
Saldo na bestemming	-	-	-	-	-

Salarissen en sociale lasten

Hier worden de salarislaster van de streekarchivaris verantwoord. De salariskosten van de leidinggevende worden volgens de BBV-voorschriften tot de overhead gerekend, ook als deze ook uitvoerende taken verricht. Het verschil bedraagt € 8.931. Dit is deels te verklaren doordat de streekarchivaris vanaf augustus 2020 4 uur in de week extra is gaan werken. Tevens is in de begroting geen rekening is gehouden met verkoop verlofuren ad € 2.079.

INCIDENTELE BATEN EN LASTEN

De jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling dient structureel in evenwicht te zijn. Daarmee wordt bedoeld dat alle structurele lasten worden gedekt door structurele baten. In de jaarrekening 2020 is in het programma archief een incidentele bate opgenomen van in totaal

€ 14.125. Het betreft diverse kleine ontvangen leges en extra inkomsten voor bouwvergunningen ad € 12.402,50. Omdat het saldo van alle kosten en opbrengsten aan de deelnemende gemeenten worden doorberekend is in 2020 daarom ook sprake van eenzelfde incidentele last.

BEGROTINGSRECHTMATIGHEID

	Begroting definitief	Werkelijk 2020	Verschil
Lasten			
Programma archief	194.417	166.093	28.324
Programma overhead	126.084	136.439	-10.355

Deze begrotingsafwijkingen passen binnen het bestaande beleid maar zijn niet eerder gemeld omdat bij het streekarchivariaat geen tussentijdse rapportage plaatsvindt. Voor een verklaring van de verschillen zie de toelichting op de baten en lasten 2020. Voorgesteld wordt om de jaarstukken 2020 inclusief de overschrijding vast te stellen.

Wet normering topinkomens (WNT)

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking

Gegevens 2020	
bedragen x € 1	A.G.B. Koster
Functiegegevens	STREEKARCHIVARIS
Aanvang en einde functievervulling in 2020	01/01 – 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,04
Dienstbetrekking?	ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	77.881
Beloningen betaalbaar op termijn	13.196
<i>Subtotaal</i>	<i>91.076</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	201.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	0
Bezoldiging	91.076
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.
Gegevens 2019	
bedragen x € 1	A.G.B. Koster
Functiegegevens	STREEKARCHIVARIS
Aanvang en einde functievervulling in 2019	01/01 – 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0
Dienstbetrekking?	ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	72.510
Beloningen betaalbaar op termijn	11.780
<i>Subtotaal</i>	<i>84.290</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	194.000
Bezoldiging	84.290

Topfunctionarissen met een bezoldiging van € 1.700 of minder

NAAM TOPFUNCTIONARIS	FUNCTIE
J. Goossen	VOORZITTER / PENNINGMEESTER
D. Jansen	SECRETARIS
L.W.C.M. van der Meijs	BESTUURSLID
A.J. van Hout	BESTUURSLID
L.J.M. Riswijk	BESTUURSLID

BALANS

Waarderingsgrondslagen balansposten

Bij de waarderingsgrondslagen gaat het om de waardebepaling van activa en de regels die daarvoor gelden. Het gaat hierbij om de waardering van balansposten (bezittingen), teneinde een reëel beeld te krijgen van de vermogenspositie van de gemeenschappelijke regeling. Het BBV geeft strikte regels voor de waardering van activa. Hiermee wordt voorkomen dat financiële resultaten kunnen worden beïnvloed en anderzijds wordt bereikt dat financiële gegevens in de loop der tijd vergelijkbaar blijven.

De hoofdregel voor waardering van activa is opgenomen in artikel 63 van de BBV: activa worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs die ook Het Streekarchivariaat hanteert. De verkrijgingsprijs omvat de inkoopprijs en de bijkomende kosten. De vervaardigingsprijs omvat de aanschaffingskosten en de overige kosten, welke rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend.

Bij materiële vaste activa is het onderscheid van belang tussen activa met een economisch nut en activa in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut

Een **investering met economisch nut**:

- is verhandelbaar;
- kan bijdragen aan het genereren van middelen;
- *moet geactiveerd* worden (m.u.v. kunstvoorwerpen met cultuurhistorische waarde).

De geactiveerde kosten in 2020 voor de aanschaf van de PC's is een investering met economisch nut en wordt in 4 jaar afgeschreven.

Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Deze jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeente (BBV)

Overzicht van baten en lasten.

Kosten worden toegerekend aan het verslagjaar waarop deze betrekking hebben.

Balans

Activa	Ultimo 2020	Ultimo 2019
VASTE ACTIVA		
Materiële vaste activa		
Investerings met economisch nut	6.561	3.177
Totaal vaste activa	6.561	3.177
VLOTTENDE ACTIVA		
Uitzettingen met een looptijd korter dan 1 jaar		
Vorderingen op openbare lichamen	69.292	3.414
Overige vorderingen	95	-
Liquide middelen		
Banksaldo	-	47.097
Overlopende activa		
Vooruitbetaalde kosten	-	26
Overige nog te ontvangen bedragen	-	-
Totaal vlottende activa	69.387	50.536
Totaal activa	75.948	53.713

Passiva	Ultimo 2020	Ultimo 2019
VASTE PASSIVA		
Eigen vermogen		
Bestemmingsreserves	2.383	3.177
	2.383	3.177
VLOTTENDE PASSIVA		
Vlottende schulden met een looptijd korter dan 1 jaar		
Overige schulden	47.054	50.536
Banksaldo	26.426	-
Crediteuren	85	-
Totaal vlottende passiva	73.536	50.536
Totaal passiva	75.948	53.713

Toelichting balans

Materiële vaste activa

Investerings met economisch nut

Totaal per balanssoort	Overige materiele vaste activa	Totaal
Aanschafwaarde	0	0
Cumulatieve afschrijving	0	0
Boekwaarde 1-1-2020	3.177	3.177
Investerings 2020	4.178	4.178
Desinvesteringen	0	0
Afschrijvingen	794	794
Bijdragen van derden	0	0
Afwaarderingen	0	0
Boekwaarde 31-12-2020	6.561	6.561

Uitzettingen met een looptijd korter dan 1 jaar

Vorderingen op openbare lichamen

De vorderingen bestaan uit het restant verschuldigde bijdrage van de deelnemende gemeenten over 2019 (€ 1.811), 2^e voorschot 2020 gemeente Westervoort (€ 18.091,50), 2^e voorschot 2020 gemeente Doesburg (€ 36.987,50) en een vordering voor een bouwvergunningsproject van de gemeente Zevenaar en gemeente Doesburg (€ 12.402).

Liquide middelen

Banksaldo

Het bankverkeer, inclusief onderlinge verrekeningen met de gemeente Zevenaar, loopt via de rekening bij de Bank Nederlandse Gemeenten. Het tekort op het banksaldo per 31 december 2020 bedraagt € 26.426.

Eigen vermogen

Bestemmingsreserves

Verloop bestemmingsreserves

Naam reserve	Saldo 1-1-2020	Toevoegingen	Ottrekkingen	Vermin-dering afschrijv-ingen activa	Saldo 31-12-2020
Reserve afschrijvingslasten PC's	3.177	-	-	794	2.383
Totaal	3.177	-	-	794	2.383

Vlottende schulden met een looptijd korter dan 1 jaar

Overige schulden

De overige schulden bestaan uit nog te betalen facturen 2020 (€ 2.817), afrekening 2020 deelnemende gemeenten (€ 32.137) en een raming van nog te betalen accountantskosten 2020 (€ 12.100)

Niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen

Volgens het BBV wordt in de toelichting op de balans de niet uit de balans blijkende belangrijke financiële rechten en verplichtingen vermeld waaraan het Streekarchivariaat voor toekomstige jaren is verbonden. Dit betreft meerjarige financiële verplichtingen zoals bijvoorbeeld langlopende huurcontracten of leasecontracten. Voor Het Streekarchivariaat zijn dit de verlofrechten ad € 5.881.

Gebeurtenissen na balansdatum

N.v.t.

VASTSTELLINGSBESLUIT

De Streekarchiefcommissie van het "Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg" stelt de jaarstukken 2020 vast waarbij ook is besloten in te stemmen met:

- de overschrijding van de budgetten;
- het activeren van de PC's en deze af te schrijven in 4 jaar met ingang 2021;

Aldus vastgesteld door de
Streekarchiefcommissie van het
"Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg"
in haar vergadering van juli 2021.

De secretaris,

De voorzitter,

BIJLAGEN

OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN NAAR TAAKVELD

		Werkelijk 2019	Primitieve begroting	Na wijziging	Werkelijk 2020	Verschil
Lasten						
0.4	Overhead	131.222	126.084	126.084	136.439	-10.355
0.10	Mutaties reserves	3.177	-	-	-	-
5.4	Musea	143.859	194.417	194.417	166.093	28.324
Totaal lasten		278.258	320.501	320.501	302.532	17.969
Baten						
0.4	Overhead	-	-	-	-	-
0.10	Mutaties reserves	-	-	-	794	794
5.4	Musea	15.197	750	750	14.125	13.375
Totaal baten		15.197	750	750	14.919	14.169
Saldo		263.061	319.751	319.751	287.613	32.138
0.4	Bijdragen gemeenten	131.222	126.084	126.084	136.439	10.355
5.4	Bijdragen gemeenten	131.839	193.667	193.667	151.174	-42.493
		-	-	-	-	-

BIJDRAGEN VAN DE DEELNEMENDE GEMEENTEN

Krachtens artikel 23, lid 3 van de gemeenschappelijke regeling geschiedt de verdeling van de kosten over de samenwerkende gemeenten voor de ene helft naar het aantal inwoners volgens de laatstelijk door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers en voor de andere helft naar de op grond van hun bezoldiging gekwalificeerde werktijden van de personeelskosten van het streekarchivariaat in de samenwerkende gemeenten.

De door de gemeenten te betalen kosten bedragen € 287.613

Op grond van bovenstaande regeling komt ten laste van de deelnemende gemeenten:

op basis van het aantal inwoners per 1 januari 2020:

Doesburg	11.077	/	94.924	x	0,5	x	287.613	=	16.781
Duiven	25.126	/	94.924	x	0,5	x	287.613	=	38.065
Westervoort	14.971	/	94.924	x	0,5	x	287.613	=	22.681
Zevenaar	43.750	/	94.924	x	0,5	x	287.613	=	66.280

naar rato van de werktijden:

Doesburg	91,2 /	263,7 x	0,5 x	287.613	=	49.735
Duiven	21,6 /	263,7 x	0,5 x	287.613	=	11.779
Westervoort	18,2 /	263,7 x	0,5 x	287.613	=	9.925
Zevenaar	132,7 /	263,7 x	0,5 x	287.613	=	72.367

De deelnemende gemeenten hebben in 2020 voorschotten verleend op de hierboven berekende bedragen.

Per saldo is heeft de gemeente een bedrag van € 32.137 tegoed , berekend als volgt:

gemeente	bijdrage 2020	verleend voorschot	te verrekenen
Doesburg	66.516	73.975	- 7.459
Duiven	49.844	55.483	- 5.639
Westervoort	32.606	36.183	- 3.577
Zevenaar	138.647	154.109	- 15.462
	287.613	319.750	-32.137

Laatst genoemd bedrag is op de balans opgenomen onder overige nog te betalen bedragen.

Meerjarenbegroting

2022-2025

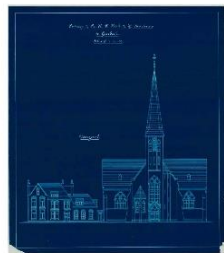
STREEKARCHIVARIAAT DE LIEMERS & DOESBURG



Historie



Genealogie



Huisonderzoek



Kranten - Kaarten



Foto's - Ansichten



Vrijwilligerswerk

STREEKARCHIVARIAAT DE LIEMERS EN DOESBURG

INHOUD

Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg	1
Algemeen.....	3
<i>Inleiding</i>	<i>3</i>
<i>Uitgangspunten begroting 2022.....</i>	<i>3</i>
Beleidsbegroting	4
<i>Programma archief.....</i>	<i>4</i>
<i>Programma overhead.....</i>	<i>6</i>
<i>paragrafen</i>	<i>7</i>
Financiële begroting	10
<i>Overzicht van baten en lasten</i>	<i>10</i>
<i>Uiteenzetting financiële positie</i>	<i>13</i>
Vaststellingsbesluit	133
Bijlagen.....	144
<i>Overzicht van baten en lasten naar taakveld</i>	<i>144</i>
<i>Bijdragen van de deelnemende gemeenten</i>	<i>14</i>
.....	

ALGEMEEN

INLEIDING

Voor u ligt de meerjarenbegroting 2022-2025 van het Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg. Deze begroting voldoet aan de nieuwe regels van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Deze regels zijn vanaf 2018 ook van toepassing op gemeenschappelijke regelingen.

UITGANGSPUNTEN BEGROTING 2022

In de begroting zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd.

Prijsstijging

De nu voorliggende begroting is gebaseerd op het prijspeil uit de begroting 2021 vermeerderd met 1,4% inflatiecorrectie. Het percentage is gebaseerd op de Macro Economische Verkenningen van het CPB (maand maart 2021).

Lonen

De lonen in de begroting zijn gebaseerd op de jaarrekening 2020 vermeerderd met 0,4% loonstijging in 2021 en 0,1% loonstijging in 2022. Deze percentages zijn gebaseerd op de gemiddelde CAO loonontwikkeling bedrijven (loonvoet) volgens het CBS.

Rente

Het streekarchivariaat heeft geen materiële vaste activa die met leningen zijn gefinancierd. Daarom zijn in de begroting geen rentekosten opgenomen.

BELEIDSBEGROTING

PROGRAMMA ARCHIEF

Wat willen we bereiken?

De antwoorden op deze vragen zijn opgesloten binnen de doelstelling van de GR.

Volgens artikel 3 heeft het streekarchivariaat tot doel het behartigen van de gemeenschappelijke belangen van de deelnemers voor het beheer van hun archiefbescheiden zoals omschreven in de Archiefwet 1995.

Beleidskaders

1. Wettelijke taken van de streekarchiefdienst op basis van de Archiefwet 1995 (artikel 32).

1. De gemeentelijke archiefbewaarplaats wordt beheerd door een gemeentearchivaris, die in het bezit dient te zijn van een diploma archivistiek of, zo geen zodanige archivaris mocht zijn benoemd, door de secretaris.
2. Voor het beheer van de archiefbescheiden van de gemeentelijke organen, voor zover deze archief bescheiden niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, is, onder de bevelen van burgemeester en wethouders, met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet belast de gemeentearchivaris. Over dit toezicht stelt de gemeenteraad een verordening vast, welke aan gedeputeerde staten wordt medegedeeld.
3. De gemeentearchivaris wordt door het algemeen bestuur van het streekarchivariaat benoemd, geschorst en ontslagen.

2. Ministeriële regelingen voor archiefvorming en archiefbeheer.

Drie regelingen geven een nadere uitwerking van de Archiefwet op het terrein van materialen, ontsluiting en bewaarplaats.

3. Financiële verordening en Controleverordening (artikel 212 en 213 van de Gemeentewet).

Bij besluit van 2 november 2004 heeft het Algemeen Bestuur de "Financiële verordening" en de "Controleverordening" vastgesteld. Op 9 mei 2005 is de "Financiële verordening" gewijzigd. De gemeente Zevenaar verzorgt namens het dagelijks bestuur de boekhouding, de financiële administratie en het kasbeheer. De gemeente Zevenaar regelt tevens de controle op de financiële administratie en het kasbeheer.

4. Overige regelgeving.

Bij de bepaling van het beleid en het beheer dient, naast de onder sub 1 en 2 vermelde regelingen, rekening gehouden te worden met de volgende externe en interne regelgeving:

- Gemeentewet;
- Wet Gemeenschappelijke regelingen;
- Besluit Begroting en Verantwoording;
- Besluit accountantscontrole provincies en gemeenten;
- Raamwet EEG-voorschriften;
- Archiefwet 1995;
- Gemeenschappelijke regeling Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg;
- Arbeidsvoorwaardenregeling gemeente Zevenaar;
- Wet op de omzetbelasting 1968;
- Wet op het BTW-compensatiefonds;
- Regeling schatkistbankieren decentrale overheden;
- Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector;
- Vennootschapsbelasting.

Met ingang van 1 januari 2016 geldt dat ook de lokale overheden belastingplichtig zijn voor de vennootschapsbelasting. Dit geldt in beginsel ook voor gemeenschappelijke regelingen zoals de gemeenschappelijke regeling Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg. Gezien de aard van de activiteiten van onze gemeenschappelijke regeling achten wij de kans klein dat wij vennootschapsbelasting moeten gaan betalen. Als gevolg van voorgaande is in de begroting 2021 geen belastinglast uit hoofde van vennootschapsbelasting verantwoord.

Beleidsindicatoren (verplicht)

Volgens het BBV worden onderstaande beleidsindicatoren verplicht opgenomen in de begroting. Deze beleidsindicatoren voor de bedrijfsvoering worden voor het streekarchivariaat als geheel vermeld en gerelateerd aan het totaal aantal inwoners van de deelnemende gemeenten.

Indicator	Definitie	2022	2021
Formatie	FTE per 1.000 inwoners	0,037	0,030
Bezetting	FTE per 1.000 inwoners	0,037	0,030
Apparaatskosten	Kosten per inwoner	€ 2,84	€ 2,77
Externe inhuur	Kosten als % van totale loonsom plus inhuur	0%	0%
Overhead	Kosten als % van de totale lasten begroting	41,4%	43,8%

Wat gaan we daarvoor doen?

Volgens artikel 4 heeft het streekarchivariaat ter verwezenlijking van de in artikel 3 aangegeven doelstelling tot taak:

- het beheer van de archiefbescheiden van de deelnemers door een daartoe bevoegd streekarchivaris, die voldoet aan de bij of krachtens de Archiefwet 1995 gestelde eisen;
- het gevraagd of ongevraagd doen van aanbevelingen aan de deelnemers over de archiefbewaarplaatsen, de aan hun archieven te besteden zorg, en andere aangelegenheden die verband houden met het beheer van archieven;
- het verstrekken van informatie aan de deelnemers of aan derden over de in het archief aanwezige bescheiden, onder meer voor het vervaardigen van publicaties.

Wat gaat dat kosten?

	Jaarrek 2020	begroot 2021	begroot 2022	begroot 2023	begroot 2024	begroot 2025
Archief						
Lasten	166.093	148.401	159.594	162.100	163.851	165.399
Baten						
- Overige	14.125	5.000	7.500	7.500	7.500	7.500
- Bijdragen gemeenten	151.174	143.401	219.304	153.805	156.351	157.899
Saldo	-794	0	-794	-795	-	-
Onttrekking reserve	794	-	794	795	-	-
Dotatie aan de bestemmingsreserve	-	-	-	-	-	-
Saldo na bestemming	-	-	-	-	-	-

PROGRAMMA OVERHEAD

Wat willen we bereiken?

De ondersteunende taken voor een efficiënte uitvoering van het programma archief worden verzameld in een apart programma overhead.

Wat gaan we daarvoor doen?

De overheadkosten bestaan uit de salariskosten van de streekarchivaris, de kosten van administratie en verzekeringskosten.

Wat gaat dat kosten?

	Jaarrek 2020	begroot 2021	begroot 2022	begroot 2023	begroot 2024	begroot 2025
Overhead						
Lasten	136.439	135.073	133.207	135.173	137.218	139.190
Bijdragen gemeenten	136.439	135.073	133.207	135.173	137.218	139.190
Saldo	-	-	-	-	-	-
Dotatie aan de bestemmingsreserve	-	-	-	-	-	-
Saldo na bestemming	-	-	-	-	-	-

PARAGRAFEN

Inleiding

In de paragrafen wordt ingegaan op het beleid met betrekking tot de beheersmatige aspecten van de gemeenschappelijke regeling. In het Besluit Begroting en Verantwoording staat aangegeven dat in de begroting tenminste de volgende paragrafen opgenomen moeten zijn:

- Weerstandsvermogen en risicobeheersing
- Onderhoud kapitaalgoederen
- Financiering
- Bedrijfsvoering
- Lokale heffingen
- Grondbeleid

De paragrafen “onderhoud kapitaalgoederen”, “lokale heffingen”, “verbonden partijen” en “grondbeleid” zijn niet op het streekarchivariaat van toepassing. De overige paragrafen staan hieronder toegelicht.

Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Inleiding

Bij het weerstandsvermogen gaat het om de mate waarin de gemeenschappelijke regeling (GR) in staat is middelen vrij te maken om substantiële tegenvallers op te vangen. Bij het weerstandsvermogen gaat het dus om de robuustheid van de begroting. Door aandacht voor het weerstandsvermogen, voorkom je dat elke financiële tegenvaller dwingt tot bezuinigen. Het weerstandsvermogen kan betrekking hebben op het begrotingsjaar zelf, maar het kan ook betrekking hebben op meerdere begrotingsjaren. Voor het beoordelen van de robuustheid van de begroting is inzicht nodig in de omvang en in de achtergronden van de risico's en de aanwezige weerstandscapaciteit.

Coronavirus

Het Coronavirus brengt bij veel bedrijven en instellingen veel onzekerheden en risico's met zich mee. Voor het streekarchivariaat zal dit echter nihil tot minimaal zijn.

Weerstandscapaciteit

De weerstandscapaciteit bestaat uit de middelen en mogelijkheden waarover de GR's beschikken om niet begrote kosten die onverwachts en substantieel zijn te dekken, zoals bijvoorbeeld de algemene reserve.

- a) Het streekarchivariaat heeft binnen haar begroting een kleine post onvoorzien. Gezien het karakter van de GR (puur uitvoerend) zijn lasten redelijk nauwkeurig te ramen en zijn incidenten zeldzaam.
- b) Overschotten c.q. tekorten wikkelt het streekarchivariaat bij de jaarrekening af via de aangesloten gemeenten. Het streekarchivariaat heeft om deze reden geen algemene reserve.

Financiële kengetallen

	Jaarrek 2020	begroot 2021	begroot 2022	begroot 2023	begroot 2024	begroot 2025
Netto schuldquote	1,4%	0,8%	0,7%	0,5%	0,0%	0,0%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	1,4%	0,8%	0,7%	0,5%	0,0%	0,0%
Solvabiliteitsratio	3,1%	2,84%	1,59%	0,0%	0,0%	0,0%
Structurele exploitatieruimte	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

Netto schuldquote

De netto schuldquote bestaat uit twee kengetallen:

- netto schuldquote: dit kengetal geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Het geeft een indicatie van de mate waarin de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie drukken. Hoe lager het percentage hoe beter.
- netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen: Om inzicht te verkrijgen in hoeverre er sprake is van doorlenen wordt de netto schuldquote zowel in- als exclusief doorgeleende gelden weergegeven (netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen).

De gegevens zijn ontleend aan de geprognosticeerde balans. Voor het streekarchivariaat bedraagt het percentage van de netto schuldquote in 2022 0,7%. Vanaf 2020 is er een geringe afschrijvingslast vanwege aanschafte computers.

De gecorrigeerde netto schuldquote komt eveneens uit op 0,7%. Het streekarchivariaat leent geen bedragen door aan derden.

Solvabiliteitsratio

De solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin de gemeenschappelijke regeling in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. . In 2019 is een bedrag gestort in de reserve afschrijvingslasten voor de aangeschafte PC's (€ 3.177). Deze reserve valt onder het eigen vermogen. Omdat het streekarchivariaat nu eigen vermogen heeft, is de solvabiliteitsratio (eigen vermogen ten opzichte van het balanstotaal) in 2022 1,59 %.

Structurele exploitatieruimte

Voor de beoordeling van de financiële positie is het van belang te kijken naar de structurele baten en structurele lasten. Heeft de gemeenschappelijke regeling structurele ruimte in de begroting om de eigen lasten te dragen of is er sprake van een tekort . Omdat het saldo van baten en lasten bij het streekarchivariaat wordt doorberekend aan de deelnemende gemeenten is er geen sprake van een begrotingssaldo en is de structurele exploitatieruimte dus 0.

Financiering

De administratie, alsmede het geldelijk beheer van het streekarchivariaat, worden door de gemeente Zevenaar gevoerd. Het betalingsverkeer loopt via een rekening van de gemeente Zevenaar bij de Bank Nederlandse Gemeenten. De gemeente Zevenaar voert daarmee de treasuryfunctie van het streekarchivariaat uit. Dit gebeurt op grond van de Wet Fido en het treasurystatuut.

Kasgeldlimiet

De kasgeldlimiet stelt dat de gemiddelde netto vlottende schuld < 1 jaar van een gemeenschappelijke regeling in een kwartaal niet hoger mag zijn dan 8,2% van het begrotingstotaal (€ 285.000). Dit betekent dat het streekarchivariaat maximaal € 23.000 aan kort geld (kasgeld) mag aantrekken. De netto schuld op korte termijn bedraagt op 1 januari 2022 € 3.133 en blijft daarmee binnen de kasgeldlimiet.

Renterisiconorm

De renterisiconorm bepaalt dat jaarlijks maximaal 20% van het begrotingstotaal onderhevig mag zijn aan renteherziening en renteherziening. Hiermee wordt een maximum gesteld aan het renterisico op langlopende geldleningen. Omdat het streekarchivariaat geen vaste geldleningen heeft is er ook geen sprake van een renterisico.

Schatkistbankieren

Schatkistbankieren houdt in dat lokale overheden overtollige financiële middelen moeten afkomen naar de schatkist van het Rijk. Op basis van artikel 9 van de regeling Schatkistbankieren is het streekarchivariaat vrijgesteld van schatkistbankieren voor decentrale overheden.

Bedrijfsvoering

Voor de archiefbescheiden zijn de voorschriften van de gemeente Zevenaar omtrent de zorg, de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden, alsmede het toezicht daarop, van overeenkomstige toepassing.

Op de medewerkers van het streekarchivariaat zijn de arbeidsvoorwaarden van de gemeente Zevenaar, vastgelegd in de Cao-gemeenten.

FINANCIËLE BEGROTING

OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN

	Jaarrekening 2020	begroot 2021	begroot 2022	begroot 2023	begroot 2024	begroot 2025
Lasten						
Programma archief	166.093	148.401	159.594	162.100	163.851	165.399
Programma overhead	136.439	135.073	133.207	135.173	137.218	139.190
Totale lasten	302.532	283.474	292.802	297.274	301.069	304.589
Baten						
Programma archief	14.125	5.000	7.500	7.500	7.500	7.500
Programma overhead	-	-	-	-	-	-
Bijdragen gemeenten archief	151.174	143.401	151.301	153.805	156.351	157.899
Bijdragen gemeenten overhead	136.439	135.073	133.207	135.173	137.218	139.190
Totale baten	301.738	283.474	292.008	296.479	301.069	304.589
Saldo	-794	0	-794	-795	-	-
Onttrekking reserve	794	-	794	795	-	-
Dotatie aan bestemmingsreserve	-	-	-	-	-	-
Saldo na bestemming	-	-	-	-	-	-

Toelichting programma archief en overhead

Hieronder worden de programma's archief en het programma overhead toegelicht. In een tabel wordt het programma onderverdeeld in soort kosten. Daarna worden de afzonderlijke posten zo nodig toegelicht.

Toelichting programma archief

	Jaarrekening 2020	begroot 2021	begroot 2022	begroot 2023	begroot 2024	begroot 2025
Lasten						
Salarissen en sociale lasten	142.197	131.652	147.355	149.860	152.408	154.499
Overige personeelslasten	68	100	100	100	100	100
Personeel van derden	16.299	4.500	pm	pm	pm	pm
Automatisering en kantoorbehoeften	2.036	2.600	2.000	2.000	2.000	2.000
Kantoorartikelen en diversen	206	100	200	200	200	200
Studiekosten	170	3.000	2.500	2.500	2.500	2.500
Telefoon en internet	559	500	600	600	600	600
Lidmaatschappen en abonnementen	2.037	1.200	2.000	2.000	2.000	2.000
Algemene kosten en post onvoorzien	1.442	2.500	2.500	2.500	2.500	2.500
Jubileum streekarchivariaat	-	-	-	-	-	-
Kosten aanschaf boekwerken	286	660	500	500	500	500

Toekomstvisie	-	-	-	-	-	-
E-depot	-	pm	pm	pm	pm	pm
Afschrijvingslasten (computers)	794	1.589	1.839	1.840	1.043	-
Totale lasten	166.093	148.401	159.594	162.100	163.851	165.399
Baten						
Overige opbrengsten	14.125	5.000	7.500	7.500	7.500	7.500
Bijdragen gemeenten archief	151.174	143.401	151.301	153.805	156.351	157.899
Totale baten	165.299	148.401	158.800	161.305	163.851	165.399
Saldo	-794	-	-794	-795	-	-
Onttrekking reserve	794	-	794	795	-	-
Dotatie aan bestemmingsreserve	-	-	-	-	-	-
Saldo na bestemming	-	-	-	-	-	-

Salarissen en sociale lasten

De kosten zijn berekend o.b.v. de werkelijke kosten 2020, rekening houdend met de te verwachte FTE in 2022. Tevens is het bedrag verhoogd met de loonvoetpercentage 2021 en 2022 van het CPB.

Personeel van derden

De verwachting is dat in 2022 het e-depot (verder) wordt uitgerold. Hiervoor zal een projectleider worden aangesteld. Bekeken moet worden voor hoeveel FTE en of het een tijdelijke of vaste aanstelling betreft.

Studiekosten

Er wordt een bedrag opgenomen om het volgen van cursussen mogelijk te maken. De raming is € 2.500. Denk hierbij aan AVG, e-depot, digitalisering, substitutie en dergelijke.

Algemene kosten

Voor personeel en vrijwilligers wordt jaarlijks een uitgaansdag georganiseerd. Naast deze kosten wordt eveneens een bedrag geraamd voor representatie. In 2015 is besloten op deze post eveneens een bedrag voor onvoorzien op te nemen. De post onvoorzien bedraagt € 1.000.

E-depot

Om te voldoen aan wet- en regelgeving en duurzame bewaring van digitale informatie te realiseren, is een e-depot (digitale archiefbewaarplaats) nodig. Zo'n e-depot is niet op korte termijn gebouwd. De informatie van de gemeenten in zo'n E-depot zal aan een aantal randvoorwaarden moeten voldoen. Voor de realisatie er van dient een projectleider te worden aangesteld.

Afschrijvingslasten

In 2019 en in 2020 zijn er computers aangeschaft. Deze worden in 4 jaar afgeschreven. De afschrijvingslasten worden geraamd op € 1.839.

Overige opbrengsten

De opbrengsten van uitgevoerde onderzoeken en de verkoop van boeken worden hier verantwoord. Hiervoor wordt een bedrag van € 1.000 geraamd. Tevens worden de ontvangsten voor uren archief assistent, doorberekend aan de Gemeente Zevenaar, hier verantwoord. Dit is geraamd op € 6.400.

Toelichting programma overhead

	Jaarrekening 2020	begroot 2021	begroot 2022	begroot 2023	begroot 2024	begroot 2025
Lasten						
Salarissen en sociale lasten	101.069	100.798	97.412	99.068	100.753	102.465
Assurantie	571	585	595	605	615	625
Administratie	22.699	22.800	23.100	23.400	23.750	24.000
Accountantskosten	12.100	10.890	12.100	12.100	12.100	12.100
Totale lasten	136.439	135.073	133.207	135.173	137.218	139.190
Baten						
Overige opbrengsten	-	-	-	-	-	-
Bijdragen gemeenten overhead	136.439	135.073	133.207	135.173	137.218	139.190
Totale baten	136.439	135.073	133.207	135.173	137.218	139.190
Saldo	-	-	-	-	-	-
Dotaties reserves	-	-	-	-	-	-
Saldo na bestemming	-	-	-	-	-	-

Salarissen en sociale lasten

Hier worden de salarislaster van de streekarchivaris verantwoord. De salariskosten van de leidinggevende worden volgens de BBV-voorschriften tot de overhead gerekend, ook als deze ook uitvoerende taken verricht.

Assurantie

Dit betreft een aansprakelijkheidsverzekering en een rechtsbijstandverzekering.

Administratie

De administratie van het streekarchivariaat wordt uitgevoerd door de gemeente Zevenaar. De geraamde kosten bedragen € 23.100.

Accountantscontrole

Op grond van de controleverordening wordt de accountantscontrole opgedragen aan de accountant van de gemeente Zevenaar. Met ingang van 2018 is de controle opgedragen aan Stolwijk Kelderman Accountants Fiscalisten. Voor onze GR is een kostenraming neergelegd van € 12.100.

UITEENZETTING FINANCIËLE POSTITIE

	Jaarrekening 2020	begroot 2021	begroot 2022	begroot 2023	begroot 2024	begroot 2025
Materiële vaste activa	6.561	5.561	2.883	1.043	-	-
Vorderingen < 1 jaar	69.292	4.000	4.000	4.000	4.000	4.000
Overige vorderingen	95	-	100	100	100	100
Liquide middelen	0	48.000	43.000	43.000	43.000	43.000
Overlopende activa	-	-	-	-	-	-
Totaal activa	75.948	57.561	49.983	48.143	47.100	47.100
Reserve afschrijvingslasten	2.383	2.383	795	-	-	-
Vlottende schulden < 1 jaar	73.565	55.178	49.188	48.143	47.100	47.100
Overlopende passiva	-	-	-	-	-	-
Totaal passiva	75.948	57.561	49.983	48.143	47.100	47.100

In 2019 is een bedrag van € 3.200 geïnvesteerd in PC's. Hiervoor is een gelijk bedrag gestort in een reserve afschrijvingslasten. In 2020 wordt nog een investering in PC's gedaan. Hiervoor is geen storting in de reserve afschrijvingslasten geraamd, zodat de afschrijvingslast hiervan vanaf 2021 op de exploitatie zal drukken.

VASTSTELLINGSBESLUIT

Aldus vastgesteld door het Alegemeen Bestuur van het "Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg" in haar vergadering van juli 2021.

De secretaris,

De voorzitter,

BIJLAGEN

OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN NAAR TAAKVELD

		jaarrek 2020	begroot 2021	begroot 2022	begroot 2023	begroot 2024	begroot 2025
Lasten							
0.4	Overhead	136.439	135.073	133.207	135.173	137.218	139.190
5.4	Musea	166.093	148.401	159.594	162.100	163.851	165.399
Totaal lasten		302.532	283.474	292.802	297.274	301.069	304.589
Baten							
0.4	Overhead	-	-	-	-	-	-
0.10	Mutaties reserve	794	-	794	795	-	-
5.4	Musea	14.125	5.000	7.500	7.500	7.500	7.500
Totale baten		14.919	5.000	8.294	8.295	7.500	7.500
Saldo		287.613	278.474	284.508	288.979	293.569	297.089
0.4	Bijdragen gemeenten	136.439	135.073	133.207	135.173	137.218	139.190
5.4	Bijdragen gemeenten	151.174	143.401	151.301	153.805	156.351	157.899
		-	-	-	-	-	-

BIJDRAGEN VAN DE DEELNEMENDE GEMEENTEN

Krachtens artikel 23, lid 3 van de gemeenschappelijke regeling geschiedt de verdeling van de kosten over de samenwerkende gemeenten voor de ene helft naar het aantal inwoners volgens de laatstelijk door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers en voor de andere helft naar de op grond van hun bezoldiging gekwalificeerde werktijden van de personeelskosten van het streekarchivariaat in de samenwerkende gemeenten.

De door de gemeenten te betalen kosten bedragen € 284.508

Op grond van bovenstaande regeling komt ten laste van de deelnemende gemeenten:

op basis van het aantal inwoners per 1 januari 2021:

Doesburg	11.064	/	95.241	x	0,5	x	352.511	=	16.525
Duiven	25.067	/	95.241	x	0,5	x	352.511	=	37.441
Westervoort	15.011	/	95.241	x	0,5	x	352.511	=	22.421
Zevenaar	44.099	/	95.241	x	0,5	x	352.511	=	65.867

naar rato van de werktijden:

Doesburg	96,2	/	273,2	x	0,5	x	352.511	=	50.091
Duiven	22,1	/	273,2	x	0,5	x	352.511	=	11.507
Westervoort	18,7	/	273,2	x	0,5	x	352.511	=	9.737
Zevenaar	136,2	/	273,2	x	0,5	x	352.511	=	70.919

Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg
Postbus 10
6900 AA ZEVENAAR

Datum 7 juli 2021
zaaknummer Z/21/389785/UIT/21/1028845
onderwerp Zienswijze SALD jaarrekening 2020 en begroting 2022-2025
contactpersoon Arianne Zwaan

Geacht bestuur,

Inleiding

In uw brief van 11 mei 2021 verzoekt u de raad van de gemeente Zevenaar om zijn zienswijze kenbaar te maken over de begroting 2022-2025 en de jaarstukken 2020 van het Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg (SALD). Belangrijke ontwikkelingen heeft u opgesomd in een bijgevoegde kaderbrief. De stukken zijn behandeld in raadsvergadering van 7 juli 2021 en met deze brief informeren wij u over de zienswijze.

Zienswijze

- De raad van de gemeente Zevenaar stemt in met de jaarstukken 2020.
- Voor wat betreft de conceptbegroting 2022-2025 stemmen wij in, met de volgende kanttekeningen:
 1. In februari 2020 heeft de gemeente Zevenaar alle verbonden partijen verzocht om een bezuinigingsmaatregel te realiseren. Er is kritisch gekeken naar de mogelijkheden tot bezuinigingen en uit diverse gesprekken is gebleken dat de gevraagde bezuinigingsdoelstellingen niet haalbaar zijn.
 2. De gemeenteraad Zevenaar wil geïnformeerd worden zodra meer helderheid is over de richting van het besluit van het algemeen bestuur naar aanleiding van de businesscase e-depot.

Slot

Wij vertrouwen erop dat de goede samenwerking tot gedragen besluitvorming leidt.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,

Danielle Jansen
Secretaris

Lucien van Riswijk
Burgemeester

Dashboard verbonden partij

Naam: Streekarchivariaat De Liemers en Doesburg (SALD)

Samenwerkingsvorm: Gemeenschappelijke regeling met verplichte deelname	Samenwerkingspartners: Gemeenten Doesburg, Duiven, Westervoort en Zevenaar.	Aandeel Zevenaar: Verdeelsleutel a.d.h.v. aantal inwoners en gewerkte uren en komt uit op ± 48% van de begroting
Aard van de samenwerking: Het SALD is samenwerking op het gebied van archiefbeheer en –toezicht.	Belangrijk voor wie: - college - raad	Bestuurlijke vertegenwoordiging: Lucien van Riswijk Het algemeen bestuur bestaat uit een vertegenwoordiger van college van elke deelnemer. De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden benoemd. De secretaris van de gemeente Zevenaar treedt op als secretaris van beide besturen.
Taken: Het SALD beheert de overgedragen (historische) archieven van de deelnemende partijen, adviseert en houdt toezicht op uitvoering van de wettelijke taken en bereidt aansluiting op de elektronische opslag van de digitale gemeentelijke archieven in het e-depot. Daarnaast is het SALD het centrum voor de Liemerse geschiedenis en historisch erfgoed van onze lokale overheid en bevordert zij publicatie over deze streek.		Risico's: - bestuurlijk - financieel
Beoogd resultaat: Langdurig te bewaren archieven worden voor beheer na 20 jaar aan het SALD overgedragen. In het kader van een modernisering van de Archiefwet wordt deze overbrengingstermijn verkort van 20 jaar naar 10 jaar, met als gevolg: blijvend te bewaren informatie bereikt eerder de openbare archieven. Voert het wettelijk toezicht uit op de bij de deelnemende gemeenten in beheer zijnde archieven.		Risicoprofiel: Laag Het werkgebied van het SALD kent een beperkt aantal financiële en beleidsmatige ontwikkelingen.
Begrote kosten en baten 2021 Begrote kosten € 283,474	Dekking gemeentebegroting Zevenaar: € 124.000	Bijdrage per inwoner 2021: €3,09 per inwoner (bij 43.500 inwoners)

Begrote kosten en baten 2022 Begrote kosten € 284,508	Dekking kaderbegroting Zevenaar: € 136.786	Bijdrage per inwoner 2021: €3,10 per inwoner (bij 44.900 inwoners)
Nieuw beleid: Deelname aan het project E-depot voor het archiveren en duurzaam toegankelijk houden van digitale archiefbescheiden. Verkorting van de huidige overbrengingstermijn van 20 jaar naar een toekomstige termijn van 10 jaar als gevolg van een modernisering van de Archiefwet. Actualisering van de verouderde gemeenschappelijke regeling met aanpassing van kostenverdeling.	Kostenstijging/verlaging	