VERORDENING OP DE KANSSPELEN
EN
KANSSPELNOTITIE

GEMEENTE NOORDENVELD

Aan de gemeenteraad

Agendapunt 4.8/210900

Roden, 12 september 2000

Raad d.d. 21/9/00
Besluit: Conform

Onderwerp
De Verordening op de Kansspelen

Voorstel
De Verordening op de Kansspelen vaststellen.

Motivering
In verband met de wijziging van de Wet op de Kansspelen met betrekking tot het hoofdstuk van de speelautomaten moet de gemeente haar beleid aanpassen, zoniet wijzigen.
De voormalige gemeente Roden had sinds 1995 een notitie waarin het zogenaamde 2-0-0-beleid was vastgelegd. Dit beleid resulteerde er in dat in cafés en restaurants maximaal twee kansspelautomaten waren toegestaan en in cafetaria's alleen twee behendigheidsautomaten mochten worden geplaatst. De voormalige gemeenten Norg en Peize beschikten niet over een dergelijke beleidsnota, maar conformeerden zich aan het landelijk beleid, namelijk maximaal twee speelautomaten (kans- of behendigheidsspel) in horecainrichtingen. De drie gemeenten hadden zich expliciet uitgesproken over het niet creëren van mogelijkheden voor de oprichting van speelautomatenhallen. In de praktijk kwam dit neer op het niet vaststellen van een Verordening op Speelautomatenhallen.
Per 1 juni 2000 zijn de wijzigingen van de Wet op de Kansspelen in werking getreden. Dit betekent voor de gemeente het volgende:

- vanaf 1 juni 2000 moet de burgemeester, als daarom wordt verzocht, in een hoogdrempelige inrichting voor maximaal twee kansspelautomaten een aanwezigheidsvergunning verlenen;
- op het moment dat de aanwezigheidsvergunning verloopt, maar in elk geval vanaf 1 juni 2001, zijn kansspelautomaten in laagdrempelige inrichtingen verboden;
- de rijksoverheid bepaalt welke kansspelautomaten mogen worden geplaatst. Deze automaten zijn voorzien van merktekens;
- vanaf 1 juni 2000 is de gemeente verplicht in een gemeentelijke verordening het maximaal aantal speelautomaten per inrichting vast te leggen, met dien verstande dat er in laagdrempelige inrichtingen geen kansspelautomaten worden toegestaan en in hoogdrempelige inrichtingen twee kansspelautomaten moeten worden toegestaan;
- de aanwezigheidsvergunningen voor speelautomaten worden niet op grond van deze verordening verleend, maar op grond van de Wet op de Kansspelen. De verordening legt het aantal toegestane speelautomaten vast.

In het overleg van de Drentse ambtenaren bijzondere wetgeving is gewerkt aan een aantal beleidslijnen ter ondersteuning van de nieuwe wetswijziging. Vooral de termen 'samengestelde inrichtingen' en 'voldoende afgescheiden ruimten' kunnen aanleiding geven tot discussie. Ook de VNG wijst ons hierop in de laatste nieuwsbrief. In samenwerking met de gemeenten Assen en Emmen zijn er beleidslijnen opgesteld om een discussie over soorten inrichtingen te voorkomen. Hierbij is gebruik gemaakt van de Memorie van Toelichting van de Wet op de Kansspelen. In Drenthe wordt vooral gekozen voor het aanwezig hebben van maximaal twee kansspelautomaten c.q. twee behendigheidsautomaten in hoogdrempelige inrichtingen en maximaal twee behendigheidsautomaten in laagdrempelige inrichtingen. Concreet betekent dit dat het oude beleid waar de voormalige gemeente Roden zich aan conformeerde nu een juridische basis krijgt in de nieuwe verordening die geldt voor de gehele gemeente Noordenveld.
De nieuwe verordening vormt een onderdeel van een Kansspelnotitie. In deze notitie komen meerdere onderwerpen zoals speelautomatenhallen, kleine kansspelen, beleidslijnen en formulieren aan de orde.
In de verordening is geen hoofdstuk opgenomen over speelhallen. In het vastgestelde Collegeprogramma is speciaal aandacht gevraagd voor preventief beleid gericht op voorkoming van gokverslaving. Ondanks de verscherpte toezichtseisen en de betere speelautomaten, lokt een speelautomatenhal toch een doelgroep (18 jaar en ouder). Ook deze doelgroep kan in aanraking komen met de aspecten van gokverslaving. Uit onderzoeken van onder andere de G.G.D. Noord en Midden Drenthe is over oorzaken van gokverslaving bekend dat aanwezigheid van gokgelegenheden in de omgeving van invloed kan zijn op het gokgedrag. Het weren van speelautomatenhallen door geen verordeningsmogelijkheden te creëren past binnen dit preventieve beleid. Tevens wordt de mogelijkheid tot het wagen van een gokje niet geheel uitgesloten, omdat in hoogdrempelige inrichting twee kansspelautomaten zijn toegestaan en het voorgestelde beleid het mogelijk maakt om in laagdrempelige inrichtingen twee behendigheidsautomaten te plaatsen.
Wij stellen u dan ook voor om de Verordening op de Kansspelen vast te stellen en onderdeel te laten vormen van de Notitie Kansspelen.

Overleg (raads)commissie(s)
Dit voorstel is besproken in de vergadering van de Commissie Algemene en Bestuurlijke Zaken op 7 september 1999. De Commissie heeft over het voorstel positief geadviseerd.

Ter inzage liggende stukken
- Notitie Kansspelen
- Handboek

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Noordenveld,
J. Verkerk, burgemeester A.H. Doornbos, secretaris



No.: 4.8/210900
Onderwerp:
de Verordening op de Kansspelen

→ De Raad van de gemeente Noordenveld,

gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders van 12 september 2000;

gelet op de bepalingen van de Wet op de Kansspelen;

B E S L U I T :

de Verordening op de Kansspelen gemeente Noordenveld vast te stellen.

Roden, 21 september 2000

De Raad van de gemeente Noordenveld,
voorzitter, secretaris,

Inhoudsopgave

1. Speelautomatenbeleid

1.1. Inleiding
1.2. Wijziging Wet op de Kansspelen
1.3. De gemeentelijke verordening als juridische basis
1.4. Speelautomatenhallen
1.5. Beleid in Drenthe
1.6. Bevoegdheden en handhaving

2. Beleid kleine kansspelen

2.1. Kleine kansspelen
2.2. Beleidslijnen kleine kansspelen

3. Verordening op de Kansspelen

3.1. Verordening op de Kansspelen.
3.2. Beleidsregels uitvoering van de verordening op de kansspelen

4. Formulieren

4.1. Aanmeldingsformulier
4.2. Rekening- en verantwoordingsformulier.

1. Speelautomatenbeleid

1.1. Inleiding

In verband met de wijziging van de Wet op de Kansspelen met betrekking tot het hoofdstuk van de speelautomaten moet de gemeente haar beleid aanpassen, zoniet wijzigen.
De voormalige gemeente Roden had sinds 1995 een notitie waarin het zogenaamde 2-0-0-beleid is vastgelegd. Dit betekende dat in cafés en restaurants maximaal twee kansspelautomaten mochten staan en in cafetaria's en dergelijke alleen twee behendigheidsautomaten. De voormalige gemeenten Norg en Peize beschikten niet over een dergelijke beleidsnota, maar conformeerden zich aan het landelijk beleid, namelijk maximaal twee speelautomaten (kans- of behendigheidsspel) in horeca-inrichtingen. Alle drie gemeenten hadden zich wel expliciet uitgesproken over het aantal speelautomatenhallen. Namelijk geen mogelijkheden creëren voor het oprichten van een speelautomatenhal. In de praktijk kwam dit neer op het niet vaststellen van een verordening op speelautomatenhallen.

1.2. Wijziging Wet op de Kansspelen

De nieuwe (wettelijke) wijziging houdt het zogenaamde 2-0-0-beleid in. In artikel 30c van de Wet op de Kansspelen wordt bepaald dat de gemeente bij verordening het aantal speelautomaten vaststelt. De wetgever heeft naar aanleiding van de veelvuldige jurisprudentie op dit gebied de termen hoog- en laagdrempelige inrichtingen in de wet opgenomen. Toch is de gemeentelijke speelruimte in deze beperkt. De wet bepaalt namelijk dat voor hoogdrempelige inrichtingen vergunning **moet** worden verleend voor twee kansspelautomaten (gelduitkerende speelautomaten), als hiervoor vergunning wordt aangevraagd. De horecaondernemer van een hoogdrempelige inrichting heeft echter zelf wel de keuze om slechts een kansspel- en een behendigheidsautomaat te plaatsen. De wet bepaalt dat, gelet op het belang ter voorkoming en bestrijding van de gokverslaving, er in een laagdrempelige inrichting geen kansspelautomaten mogen worden geplaatst. Wel heeft de gemeente speelruimte voor zowel hoog- als laagdrempelige inrichtingen voor het vaststellen van het aantal behendigheidsautomaten.
De indeling hoog- en laagdrempelig wordt gehanteerd om aan te geven waar kansspelautomaten mogen worden opgesteld. De wetgever wil namelijk voorkomen dat ook niet-horeca-inrichtingen als hoogdrempelig kunnen worden gekwalificeerd, waardoor in zulke gelegenheden kansspelautomaten kunnen worden opgesteld.
Als hoogdrempelige inrichting wordt door de wet aangemerkt: een inrichting, waar een bedrijf of werkzaamheid wordt uitgeoefend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder a of c, van de Drank- en Horecawet:

a. waarvoor een ingevolge die wet vergunning is verleend en deze nog van kracht is, en
b. waar het café- of restaurantbezoek op zichzelf staat en waar geen activiteiten plaatsvinden waaraan een zelfstandige betekenis kan worden toegekend, en;
c. waarvan de activiteiten in belangrijke mate gericht zijn op personen van 18 jaar en ouder.

Als laagdrempelige inrichting wordt door de wet aangemerkt: een inrichting die geen hoogdrempelige inrichting is en waarvoor ingevolge artikel 3, eerste lid onder a, van de Drank- en Horecawet een (drank)vergunning is verleend en deze nog van kracht is of waarvan de ondernemer inschrijfplichtig is bij het Bedrijfschap Horeca;
Het onderscheid tussen laag- en hoogdrempelig heeft tot doel om te voorkomen dat met name jongeren te eenvoudig en terloops in aanraking komen met kansspelautomaten. Door het onderscheid kunnen de gelduitkerende speelautomaten in bepaalde inrichtingen worden geweerd. In de praktijk is de toepassing van dit onderscheid vooral in samengestelde inrichtingen in individuele gevallen lastig.
In de memorie van toelichting worden de definities van het laag- en hoogdrempelig, café en restaurantbedrijf dan ook verder uitgediept en worden er voorbeelden genoemd van soorten inrichtingen. Om een zo eenduidig mogelijk beeld te creëren over de (samengestelde) inrichtingen, zijn de definities uit de Memorie van Toelichting gefilterd. Deze definities zijn als beleidsregels bij de verordening gevoegd en kunnen worden aangevuld naar toekomstige veranderende omstandigheden of bedrijfsvoeringen.

1.3. De gemeentelijke verordening als juridische basis

Door de nieuwe wetswijziging is de gemeente verplicht een verordening te maken. In plaats van een verordening, bestaat er ook de mogelijkheid om een artikel op te nemen in de Algemene Plaatselijke Verordening. Er is gekozen voor een aparte verordening met tevens een regeling voor andere onderwerpen betreffende de Wet op de Kansspelen (bingobeleidslijnen). Om de toetsing in de praktijk te vergemakkelijken, is er naast deze verordening een aantal beleidsregels ontwikkeld met betrekking tot de uitvoering van de verordening op de kansspelen. In de beleidsregels wordt onder andere een definitie gegeven van een cafébedrijf en een restaurantbedrijf, uitleg gegeven aan de term "zelfstandige betekenis" en hoe om te gaan met samengestelde inrichtingen.

1.4. Speelautomatenhallen

In het Speelautomatenbesluit is onderscheid gemaakt tussen kansspelautomaten in losse locaties en in speelhallen. Tevens hangt de uitbreiding van het kansspelaanbod in speelhalen nu direct samen met het verbod om personen onder de 18 jaar toe te laten en de verscherpte toegangscontrole. De gemeente kan speelautomatenhallen toestaan door dit in de verordening op te nemen. Indien de gemeente geen speelautomatenhal in haar gemeente wenst, dan neemt zij geen mogelijkheden ervoor op. In de nieuwe verordening is deze mogelijkheid dan ook niet opgenomen omdat de voormalige gemeenten Roden, Norg en Peize zich expliciet hebben uitgesproken om geen speelhalmogelijkheden te creëren. Tevens wordt in het bij de vorige verkiezingen vastgestelde Collegeprogramma speciale aandacht gevraagd voor preventief beleid gericht op voorkoming van gokverslaving. Ondanks de verscherpte toezichtseisen en de betere speelautomaten, lokt een speelautomatenhal toch een doelgroep (18 jaar en ouder). Ook deze doelgroep kan in aanraking komen met de aspecten van gokverslaving. Over de oorzaken van gokken is bekend dat aanwezigheid van gokgelegenheden en gokgedrag in de omgeving van invloed kan zijn. Het weren van speelautomatenhallen door geen verordeningsmogelijkheden te creëren, past bij het preventieve beleid. Hiernaast wordt

de mogelijkheid tot het wagen van een gokje niet geheel uitgesloten, omdat in hoogdrempelige inrichtingen twee kansspelautomaten zijn toegestaan en het voorgestelde beleid het mogelijk maakt om in laagdrempelige inrichtingen twee behendigheidsautomaten te plaatsen. De speelautomatenhallen-branche voert als verweer dat het toezicht in een café en snackbar niet getraind is om gokverslavingsaspecten tijdig te signaleren en te onderkennen. Toch beschikt de gemiddelde laagdrempelige inrichting over personeel dat voldoet aan de diploma-eis "sociale hygiëne". In deze cursus wordt expliciet aandacht geschonken aan het thema verslaving. Tevens worden aan de vergunning voorwaarden verbonden over de opstellingswijze van speelautomaten.

1.5. Beleid in Drenthe

Tussen de uitvoerende ambtenaren van de twaalf gemeenten in Drenthe die belast zijn met de uitvoering van de Drank- en Horecawet en de Wet op de Kansspelen vindt regelmatig overleg plaats. In dit overleg is de inwerkingtreding van de herziene Wet op de Kansspelen diverse malen ter sprake geweest, hetgeen heeft geleid tot de wens tot een uniforme benadering van deze problematiek. Bijna alle gemeenten in Drenthe kiezen voor een maximaal aantal van twee behendigheidsspelen in laagdrempelige inrichtingen.

1.6. Bevoegdheden en handhaving

In de Wet op de Kansspelen zijn de weigerings- en intrekkingsgronden expliciet aangegeven. Deze competentie is voorbehouden aan de burgemeester. Het verschil tussen een behendigheidsautomaat en een kansspelautomaat (gelduitkerende) is zichtbaar. Of een kansspelautomaat voldoet aan de door de wetgever gestelde richtlijnen, vereist enige kennis van dergelijke apparatuur. De uitvoering van het toezicht op de naleving van de voorschriften van het Speelautomatenbesluit berust dan ook bij ambtenaren van de dienst van het IJkwezen.

2. Beleid kleine kansspelen

2.1. Kleine kansspelen

De wijziging van de Wet op de Kansspelen betreft alleen het speelautomatenhoofdstuk. Helaas is niet de gehele wet eens tegen het licht gehouden. Vooral het hoofdstuk van de bijzondere vormen van kansspelen, en dan met name de loterijen en kleine kansspel, biedt weinig mogelijkheden om als gemeente daadkrachtig tegen excessen te kunnen optreden of beleidslijnen uit te zetten. Ook de VNG wil al enige tijd met nieuwe bepalingen komen voor de model APV betreffende de loterijen en kleine kansspelen. Gelet op de problemen rond het organiseren van bingo's, lijkt het ons verstandig om in de nieuwe verordening op de kansspelen gelijk de basis te leggen om enige beleidslijnen voor het houden van bingo's vast te leggen. Voor het houden van een klein kansspel is volgens de Wet op de Kansspelen namelijk geen vergunning benodigd. Indien er door een Nederlandse vereniging wordt voldaan aan de wettelijke omschreven eisen, dan kan via een mededeling aan het College van Burgemeester en Wethouders een klein kansspel worden gehouden. Wel kunnen Burgemeester en Wethouders de bijeenkomst onder bepaalde omstandigheden verbieden en enkele summiere regels stellen met betrekking tot de wijze van mededeling en tijdstippen. Artikel 7c lid 2 en lid 3 van de wet biedt deze summiere mogelijkheden om aan de organisatie van een bingo regels te stellen. Onder 2.2. vindt u deze beleidsregels. Het betreffen vooral regels over de wijze van aanmelding, de overlegging van stukken, het voeren van de administratie en dergelijke.

2.2. Beleidsregels kleine kansspelen

Wettelijke definities

A. Kleine kansspel (artikel 7c Wet op de Kansspelen)

Onder het organiseren van het kleine kansspel wordt verstaan het door een ten minste drie jaar bestaande Nederlandse vereniging, die krachtens zijn statuten een duidelijk omschreven doel – niet zijnde de beoefening van enigerlei vorm van kansspel – beoogt te dienen, ten bate van een genoemd, niet met het algemeen belang in strijd zijnde doel beleggen van een bijeenkomst, waar gelegenheid tot het deelnemen aan het kleine kansspel wordt gegeven, waarbij de prijzen of premies in geld of goederen, die door de deelnemers aan het spel kunnen worden verkregen, geen hogere waarde hebben dan ƒ 700,00 (zevenhonderd gulden) per serie of set en de gezamenlijke waarde niet meer bedraagt dan ƒ 2.800,00 (achtentwintighonderd gulden) per bijeenkomst.

B. Opsomming kleine kansspelen (artikel 7d Wet op de Kansspelen)

Als klein kansspel worden aangemerkt het kienspel (bingo), vogelpiekspel, rad van avontuur en vergelijkbare, bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen vormen van kansspel.
Uit het oogpunt van het tegengaan van commerciële bingo's en het misbruik maken door commerciële bingo-exploitanten van verenigingen, is het gewenst beleidsregels te stellen met betrekking tot

de wijze van mededeling, de plaats, tijdstippen en de wijze van verantwoording van een onder A. genoemde vereniging te organiseren bingo. Deze beleidsregels kunnen tevens gelden voor de onder B. genoemde kleine kansspelen.

1. Wijze van aanmelding

Het aanmelden van een bingo dient te geschieden door een bestuurslid van een vereniging die kan voldoen aan de onder A. gegeven definitie. De aanmelding dient te geschieden op het volledig ingevuld aanmeldingsformulier.

2. Overlegging stukken

Bij de aanvraag dienen de statuten van de vereniging ter inzage te worden gegeven, alsmede een uittreksel van het verenigingsregister van de Kamer van Koophandel.

3. Administratie

Van elk te houden bingo moet een afzonderlijke administratie worden gevoerd. Op een door het College van Burgemeester en Wethouders vastgesteld formulier moet een uitgewerkte en gespecificeerde rekening en verantwoording van baten en kosten van het kansspel, zonodig met toelichting, binnen 14 dagen na het houden daarvan bij het College van de gemeente Noordenveld worden ingeleverd. Desgevraagd moeten daarbij andere bewijsstukken betreffende het kansspel worden overgelegd, danwel inzage worden gegeven van boeken en bescheiden.

4. Invulling en ondertekening

Alle formulieren moeten door de penningmeester van de organiserende vereniging op de juiste en volledige invulling zijn gecontroleerd en als bewijs daarvan te worden ondertekend.

5. Prijzen

a. De waarde van de prijzen dient te worden aangetoond aan de hand van de op de prijzen betrekking hebbende rekeningen of andere bewijsstukken. Van elk gratis verkregen prijs dienen de personalia van de gever(s) te worden vermeld en de economische waarde van de prijs. De economische waarde van de gratis verkregen prijzen dient te worden meegerekend bij het bepalen van de waarde per ronde en de gezamenlijke waarde van de prijzen van de bingobijeenkomst.

b. Tijdens de bijeenkomst mogen geen andere prijzen, in welke vorm dan ook, beschikbaar worden gesteld, noch aanwezig zijn in de inrichting, dan die vermeld op het onder 1. bedoelde gewaarmerkte afschrift

c. Het is de organisatie niet toegestaan tijdens de bingobijeenkomsten prijzen terug te kopen, te ruilen of in te leveren.

6. Wijze van kaartenverkoop

Op de plaats waar de bingokaarten worden verkocht, moet voor een ieder duidelijk zichtbaar de kosten van de bingokaarten, het prijzenschema en het aantal te spelen ronden zijn aangegeven.

7. Feitelijke organisatie van bijeenkomst

a. De feitelijke organisatie van en de leiding tijdens de bijeenkomst dienen daadwerkelijk in handen te zijn van tenminste één bestuurslid van de organiserende vereniging, danwel één of meer door het bestuur daartoe schriftelijk aangewezen personen. Daartoe dient c.q. dienen deze persoonlijk gedurende de gehele bijeenkomst aanwezig te zijn. Het toezichthoudend bestuurslid mag niet tevens ondernemer, beheerder of bedrijfsleider van de desbetreffende lokaliteit zijn. Het uitbesteden of het overdragen van de organisatie van een bijeenkomst is niet toegestaan.
b. de bestuursleden van de organiserende vereniging zijn, ieder voor zich en gezamenlijk als bestuur, verantwoordelijk voor de gang van zaken voor, tijdens en na de bingobijeenkomst.

8. Verbod bijeenkomst

Wanneer na de in 3 genoemde termijn van 14 dagen nog geen financiële verantwoording is overlegd of wanneer de financiële verantwoording niet in orde is verklaard, worden de door de vereniging reeds aangemelde, maar nog te houden bijeenkomsten, verboden.

9. Leeftijdsgrens

Aan personen beneden de leeftijd van 16 jaar is het niet toegestaan om aan bingobijeenkomsten deel te nemen.

10. Toegang verlenen

Aan de controlerende ambtenaren van politie en brandweer dient alle medewerking te worden verleend bij het verrichten van hun taak voor, tijdens en na de bingobijeenkomst. Op hun verzoek moet inzage worden gegeven in alle zaken en bescheiden, die op enigerlei wijze betrekking hebben op de bingobijeenkomst.

11. Attributen

De benodigde attributen waarmee de bingo wordt gespeeld, mogen op geen enkele wijze zijn gemerkt of bewerkt, waardoor het spel kan worden beïnvloed of het vermoeden doen ontstaan dat beïnvloeding mogelijk is.

12. Bijzondere situaties en gelegenheden

a. Het College van Burgemeester en Wethouders heeft de bevoegdheid, in bijzondere situaties, af te wijken van deze regeling.
b. Het College van Burgemeester en Wethouders verbiedt de bingobijeenkomsten op de volgende bijzondere (zon)feestdagen: 1e kerstdag, 1e paasdag, 1e pinksterdag, nieuwjaarsdag.



No.: 4.8/210900
Onderwerp:
de Verordening op de Kansspelen

→ De Raad van de gemeente Noordenveld,

gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders van 12 september 2000;

gelet op de bepalingen van de Wet op de Kansspelen;

B E S L U I T :

de volgende Verordening op de Kansspelen gemeente Noordenveld vast te stellen.

Verordening op de Kansspelen gemeente Noordenveld

Hoofdstuk 1 Begripsbepalingen

Artikel 1

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:
a. de wet: de Wet op de Kansspelen;
b. speelautomatenbesluit: KB van 3 mei 1999;
c. speelautomaat: een toestel, als bedoeld in artikel 30 van de wet;
d. behendigheidsautomaat: een speelautomaat als bedoeld in artikel 30 van de wet;
e. kansspelautomaat: een speelautomaat die geen behendigheidsautomaat is;
f. aanwezigheidsvergunning: de in artikel 30b van de wet bedoelde vergunning voor het exploiteren van een of meer speelautomaten;
g. exploitatievergunning: de in artikel 30h, eerste lid, van de wet bedoelde vergunning voor het aanwezig hebben van speelautomaten;
h. inrichting: inrichtingen als bedoeld in artikel 30c, eerste lid, onder a. en b. van de wet;
i. ondernemer: de natuurlijke persoon of rechtspersoon die de inrichting exploiteert;
j. bedrijfsleider: hij, die algemene leiding geeft aan een onderneming/inrichting;
k. beheerder: hij, die onmiddellijke leiding geeft aan een onderneming/inrichting;
l. openbare weg: alle voor het openbaar rij- of ander verkeer openstaande wegen of paden behorende bermen en zijkanten, alsmede kampeerplaatsen en de aan de wegen of paden liggende en als zodanige aangeduide parkeerterreinen;

m. gebouw: elk bouwwerk dat een voor personen of dieren toegankelijke overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;
n. laagdrempelige inrichtingen: inrichtingen of gelegenheden in de zin van artikel 30 onder E van de Wet op de Kansspelen (een inrichting, die geen hoogdrempelige inrichting is etc.)
o. hoogdrempelige inrichtingen: inrichtingen of gelegenheden in de zin van artikel 30 onder D van de Wet op de Kansspelen (een inrichting, waar een bedrijf of werkzaamheid wordt uitgeoefend etc.)
p. klein kansspel: een spel, als bedoel in artikel 7d van de wet

Hoofdstuk 2 Speelautomaten

Artikel 2

De burgemeester kan een aanwezigheidsvergunning verlenen voor het plaatsen van speelautomaten:
a. in hoogdrempelige inrichtingen voor maximaal twee speelautomaten (twee kansspel of twee behendigheidsautomaten, danwel van beiden één);
b. in laagdrempelige inrichtingen voor maximaal twee behendigheidsspelen.

Artikel 3

1. De aanwezigheidsvergunning kan uitsluitend worden gesteld ten name van de ondernemer en is niet overdraagbaar.
2. In de aanwezigheidsvergunning wordt de naam van de exploitant van de inrichting, alsmede het adres van de inrichting waar de speelautomaat staat opgesteld, vermeld.
3. De aanwezigheidsvergunning kan worden verleend voor de periode van maximaal een jaar, die samenvalt met het kalenderjaar.
4. Indien een aanwezigheidsvergunning in de loop van een kalenderjaar wordt aangevraagd en verleend, geldt deze voor de resterende maanden van het jaar.
5. In de aanwezigheidsvergunning wordt opgenomen dat op of aan de speelautomaat een waarschuwing wordt opgenomen tegen gokverslaving en overige risico's van overmatig gokken. De plaats en vorm van deze waarschuwing dient te voldoen aan door de burgemeester te stellen eisen.
6. Er mogen alleen speelautomaten worden opgesteld, die in eigendom toebehoren aan personen die in het bezit zijn van de exploitatievergunning, zoals bedoeld in artikel 30h, eerste lid, Wet op de Kansspelen.
7. De speelautomaten moeten worden opgesteld op een in de inrichting voor een ieder zichtbare en toegankelijke plaats; de ondernemer c.q. bedrijfsleider c.q. beheerder van de inrichting dient achter de toonbank direct zicht te hebben op de speelautomaten.
8. Middellijke of onmiddellijke uitbetaling door middel van behendigheidsautomaten mag niet plaatsvinden.

Hoofdstuk 3 Loterijen en kleine kansspelen

Artikel 4

Burgemeester en Wethouders kunnen regels vaststellen met betrekking tot de wijze van mededeling, de plaats en het tijdstip en de wijze van verantwoording van een te organiseren klein kansspel als bedoeld in artikel 7c en 7d van de Wet op de Kansspelen.

Hoofdstuk 4 Toezicht-, overgang- en slotbepalingen

Artikel 5

Een aanwezigheidsvergunning, die voor de inwerkingtreding van deze verordening is verleend voor het aanwezig hebben van een of meer speelautomaten, blijft van kracht gedurende de overgangstermijn van de wet, tenzij de geldigheidsduur van de verleende vergunning eerder verstrijkt.

Artikel 6

Met het toezicht op de naleving van deze verordening zijn, behoudens de ambtenaren genoemd in artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering, belast de ambtenaren, aangewezen door het College van Burgemeester en Wethouders.

Artikel 7

De ambtenaren genoemd in artikel 5 van deze verordening zijn bevoegd tot het verlangen van de noodzakelijke inlichtingen en inzage van stukken voor zover zulks redelijkerwijs voor de vervulling van de taak nodig is.

Artikel 8

Deze verordening kan worden aangehaald als "Verordening op de kansspelen voor de gemeente Noordenveld" en treedt in werking met ingang van de achtste dag na bekendmaking.

Roden, 21 september 2000

De Raad van de gemeente Noordenveld,
voorzitter, secretaris,

3.1. Beleidsregels met betrekking tot de uitvoering van de verordening op de kansspelen voor de gemeente Noordenveld

De wet geeft voor de plaatsing van kans- en behendigheidsspelen een aantal definities van soorten inrichtingen. De wettelijke definities zijn op zich helder, maar bieden hier en daar toch enkele discussiemogelijkheden. Onder hoogdrempelige inrichting vinden we bijvoorbeeld de termen "zelfstandige betekenis" en "belangrijke mate'. Aan de hand van de Memorie van Toelichting kunnen we een aantal definities verduidelijken. Om te voorkomen dat er straks een aantal inrichtingen in een grijze zone gaan vallen, lijkt ons het verstandig om de verduidelijking van de termen hoogdrempelige inrichting, laagdrempelige inrichting, een samengestelde (gecombineerde) inrichting, café en restaurantbedrijf in beleidslijnen vast te leggen. Hieronder vindt u de verduidelijking van de definities.

Wettelijke definities

A. Hoogdrempelige inrichting
"Een inrichting, waar een bedrijf of werkzaamheid wordt uitgeoefend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder a of c, van de Drank- en Horecawet:

a. waarvoor ingevolge die wet vergunning is verleend en deze nog van kracht is, en;
b. waar het café- of restaurantbezoek op zichzelf staat en waar geen activiteiten plaatsvinden, waarvan een zelfstandige betekenis kan worden toegekend, en;
c. waarvan de activiteiten in belangrijke mate gericht zijn op personen van 18 jaar en ouder."

B. Laagdrempelige inrichting
"Een inrichting die geen hoogdrempelige inrichting is en waarvoor ingevolge artikel 3, eerste lid, onder a, van de Drank- en Horecawet een (drank)vergunning is verleend en deze nog van kracht is of waarvan de ondernemer inschrijfplichtig is bij het Bedrijfschap Horeca".

C. Wat is een inrichting?
Bij de uitleg van het begrip 'inrichting' als bedoeld in artikel 30 van de Wet op de Kansspelen moet aansluiting worden gezocht bij de uitleg die aan het begrip inrichting als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drank- en Horecawet is gegeven.
Deze uitleg komt er op neer dat alle ruimten die binnenshuis in verbinding staan met de ruimte waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, met die ruimten een besloten ruimte en derhalve een inrichting vormen.

Definities naar aanleiding van de memorie van toelichting

D. Een samengestelde (gecombineerde) inrichting
Een samengestelde inrichting is een inrichting die bestaat uit meerdere lokaliteiten, waar in de ene lokaliteit laagdrempelige activiteiten en in de andere lokaliteit hoogdrempelige activiteiten plaatsvinden.

E. Cafébedrijf

Een horecabedrijf als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder a, van de Drank- en Horecawet en waarvoor ingevolge die wet een vergunning is verleend en waar geen andere activiteiten plaatsvinden anders dan het naast het verstrekken van alcoholhoudende en alcoholvrije dranken en het verstrekken van uitsluitend een kleine snack, zoals bijvoorbeeld een tosti, gehaktbal of bittergarnituur.

F. Restaurantbedrijf

Een horecabedrijf als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder a, van de Drank- en Horecawet en waarvoor ingevolge die wet vergunning is verleend:

a. waarvan de keuken niet langer open is dan tot 24.00 uur;
b. waar geen andere activiteiten mogen plaatsvinden dan het verstrekken van alcoholhoudende en alcoholvrije dranken en het merendeels verstrekken van maaltijden die tenminste dienen te bestaan uit de volgende drie, niet met elkaar gemengde bestanddelen: vlees, vis, gevogelte of wild (eventueel te vervangen door andere bestanddelen in het geval van een vegetarische maaltijd), groente waaronder tenminste een warme groente, aardappelen waaronder ten minste gekookte of gebakken aardappelen en/of rijst/meelspijzen;
c. waar een wijnkaart aanwezig is met daarop, voor de bij de bovenbedoelde maaltijden onderscheidenlijke wijnsoorten;
d. waar de tafels volledig zijn gedekt en waar de bediening aan tafel plaatsvindt of waar kan worden deelgenomen aan een zogenaamd lopend buffet waarbij de gast zichzelf kan bedienen van koude en warme maaltijden zoals onder b. omschreven;
e. waar geen afhaalactiviteiten van warme maaltijden plaatsvinden.

Ad A.D.E.F. Hoogdrempelige inrichtingen.

Bij de definitie van een hoogdrempelige inrichting wordt onder A.b. gesteld **"waar het café- of restaurantbezoek op zichzelf staat en waar geen andere activiteiten plaatsvinden, waaraan een zelfstandige betekenis kan worden toegekend".**

Door een definitie aan te geven wat onder een cafébedrijf en wat onder een restaurantbedrijf wordt verstaan, wordt duidelijk wat de wetgever heeft bedoeld met "waar het café- of restaurantbezoek op zichzelf staat en waar geen andere activiteiten plaatsvinden waaraan een zelfstandige betekenis kan worden toegekend"

Onder E. en F. zijn deze definities weergegeven.

Wat zijn activiteiten met zelfstandige betekenis

De jurisprudentie heeft hieraan de volgende uitleg gegeven:

In geval van inrichtingen, waarin naast elkaar hoog- en laagdrempelige activiteiten met een zelfstandige betekenis plaatsvinden, brengt de definitie van laagdrempelige inrichtingen met zich mee dat de "drempeligheid" van de inrichting wordt bepaald door de drempel behorende bij de laagdrempelige activiteit.

Bij de bepaling van de "drempeligheid" van een inrichting is slechts beslissend of in die inrichting laagdrempelige activiteiten plaatsvinden in een zodanige omvang dat zij een zelfstandige betekenis hebben, zodat ze niet kunnen worden beschouwd als uitsluitend een ondersteuning van hoogdrempelige activiteiten.

In dat geval immers zullen de laagdrempelige activiteiten ook een zelfstandige stroom van bezoekers trekken. Bij de beoordeling als boven vermeld, komt geen betekenis toe aan de verhouding tussen de met beide activiteiten gerealiseerde omzetten. Een voorbeeld hiervan is een café met bowlingbanen.

Ad B. Laagdrempelige inrichtingen

Voorbeelden van laagdrempelige (horeca)inrichtingen, onder andere op basis van jurisprudentie van de "oude" Wet op de Kansspelen:

- café met biljart- en snooker activiteiten (maximaal drie tafels);
- café/cafetaria;
- café/discotheek;
- café/sportevenementenhal;
- café/gemeenschapshuis;
- café/restaurant met afhaalgedeelte;
- café/snookercentrum;
- café/kegel-/bowlingcentrum;
- café/camping;
- café/petit restaurant;
- café/tennishal;
- café/zwembad;
- restaurantbowling;
- discotheek;
- kantinesnackbar op camping;
- cafetaria;
- snackbar;
- kegelcentrum;
- coffeeshop;
- broodjeshuis;
- lunchroom;
- grillroom;
- shoarmazaak;
- snookercentrum;
- sportcomplex;
- gemeenschapcentrum zalenverhuur;
- restaurant/vergaderzaal/zwembad;
- cafetaria/zwembad;
- kantine in dansschool;
- sportcentrum met bar/restaurant/winkel;
- hotel/restaurant/winkel;
- sporthallen/café/restaurant.

Gelet op de definities onder E. en F. zullen onder laagdrempelig inrichtingen ook moeten worden geschaard:

- pizzeria's (afhaal);
- Chinees-Indische restaurants (afhaal).

Ad. D. Samengestelde inrichtingen

Artikel 30, onder D, Wet op de Kansspelen gaat over samengestelde (gecombineerde) inrichtingen. Indien zich binnen een laagdrempelige inrichting een voldoende afgescheiden ruimte waar een (horeca)bedrijf of werkzaamheid wordt uitgeoefend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder a of c, van de Drank- en Horecawet bevindt, dan wordt deze ruimte als hoogdrempelig aangemerkt, op voorwaarde dat:

1. voor de uitoefening van dat (horeca)bedrijf of die werkzaamheid een vergunning krachtens de Drank- en Horecawet is verleend en deze nog van kracht is, en
2. voldaan is aan de voorwaarden als bedoeld in artikel 30, onder D, 2o en 3o (waar het café- of restaurantbezoek op zichzelf staat en waar geen andere activiteiten plaatsvinden waaraan een zelfstandige betekenis kan worden toegekend en;
3. waarvan de activiteiten in belangrijke mate zijn gericht op personen van 18 jaar en ouder en
4. de overige ruimten in die inrichting door het publiek uitsluitend te bereiken zijn zonder eerst deze ruimte te betreden.

Voldoende afgescheiden ruimte

Bij de samengestelde inrichtingen zijn diverse lokaliteiten veelal direct onderling met elkaar verbonden door middel van een deur. Een dergelijke inrichting heeft tussen de hoog- en laagdrempelige lokaliteiten geen voldoende afgescheiden ruimte en is dus altijd laagdrempelig.

Wanneer zijn deze lokaliteiten wel voldoende afgescheiden?

Er moet dan sprake zijn van een situatie waarin het publiek via de hoogdrempelige ruimte niet de laagdrempelige ruimte kan bereiken of omgekeerd. Bovenstaande houdt in dat er sprake moet zijn van twee aparte ingangen, te weten een ingang naar de hoogdrempelige lokaliteit en een ingang naar de laagdrempelige lokaliteit. Tussen de beide locaties mag geen doorgang gesitueerd zijn ten behoeve van het publiek, dus ook geen toilettenpartij.

Bovenbedoelde aparte ingangen kunnen uit twee situaties bestaan:

1. twee aparte ingangen buiten;
2. een buiteningang, waarna een hal wordt betreden; in deze hal bevinden zich twee deuren, waarbij de ene deur toegang geeft tot de hoogdrempelige lokaliteit en de andere deur tot de laagdrempelige lokaliteit.

In alle andere gevallen is er sprake van een inrichting die als laagdrempelig moet worden beschouwd.

4. Formulieren

4.1. Aanmeldingsformulier

Aan:
Het College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Noordenveld
Postbus 109
9300 AC Roden

Betreft: meldingsformulier bingo

Ondergetekenden doen hierbij mededeling aan Burgemeester en Wethouders op grond van het bepaalde in artikel 7c, tweede lid, van de Wet op de Kansspelen voor het organiseren van een bingobijeenkomst door:

naam vereniging: .....

adres: .....

woonplaats: .....

datum/data bingobijeenkomst: .....

Adres + plaats bingobijeenkomst: .....

Hieronder dienen de gegevens te worden ingevuld omtrent het bestuurslid die de feitelijke leiding heeft tijdens de bingobijeenkomst.

Naam bestuurslid: .....

Functie bestuurslid: .....

Adres bestuurslid: .....

Woonplaats : .....

Telefoonnummer: .....

Het bestuur van de voornoemde vereniging: .....

.....	.....	.....
(voorzitter)	(secretaris)	(penningmeester)

4.2. Rekening- en verantwoordingsformulier

Aan: het College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Noordenveld
Postbus 109
9300 AC RODEN

Onderwerp: rekening en verantwoording bingobijeenkomst
(in te dienen binnen 14 dagen na de bingobijeenkomst)

Ondergetekende doet hierbij rekening en verantwoording voor een door de vereniging georganiseerde bingobijeenkomst en verklaart dat de op deze rekening en verantwoording en de op de bijlage(n) vermelde gegevens volledig en juist zijn verstrekt, terwijl de daarop betrekking hebbende rekeningen en bescheiden door ondergetekende zijn gecontroleerd en in orde bevonden.

Naam vereniging : .....
Naam penningmeester : ..... tel: .....
Plaats bingobijeenkomst : .....datum: .....
Aantal bezoekers : .....

Inkomsten		**Uitgaven**		
Deelnemersbewijzen		prijzen *)		*f.*
..... kaarten à *f.*	= *f.*	zaalhuur	*f.*	
..... kaarten à *f.*	= *f.*	adv kosten	*f.*	
..... kaarten à *f.*	= *f.*	overige kstn *)	*f.*	
..... kaarten à *f.*	= *f.*		----------	+ *f.*
overige inkomsten *)	*f.*			
	----------			----------
Totaal inkomsten (A)	*f.*	Totaal uitgaven	(B)	*f.*

Gratis verkregen goederen *) *f.*

Inkomsten (A)	*f.*
Uitgaven (B)	*f.*

Opbrengst	*f.*

*) in een bijlage duidelijk specificeren

Namens het bestuur van de vereniging .....

....., penningmeester datum: .....