Raadsvoorstel

Raadsvergadering
31 januari 2021
Commissie Samenleving
18 januari 2021

Afdeling en opsteller
SMV/M.E. van Hemmen, 06-34473697, m.vanhemmen@heerde.nl
Portefeuille
S. Nienhuis
Programma
Jeugdhulp individuele voorzieningen, Wmo maatwerkvoorzieningen
Opnemen in Bestuursagenda
Nee

Agendapunt
7.

Onderwerp
1e wijziging Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerde 2020

De raad besluit om:
De 1e wijziging van de Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerde 2020" vast te stellen.

Inleiding
Sinds 2015 kent de gemeente Heerde de verordening voor jeugdhulp en wmo, die in 2018 is samengevoegd tot één integrale verordening. Vanwege een aantal wijzigingen in wet- en regelgeving en toegevoegde jurisprudentie is deze verordening in de achtereenvolgende jaren geactualiseerd. De aanpassing van de verordening is ook voor 2022 noodzakelijk.
De ontwikkelingen die tot aanpassing van de verordening leiden zijn:

1. De afgeronde evaluatie van de pilot 'beperkt afgeven beschikkingen binnen de jeugdwet', met de bijbehorende aanbevelingen;
2. Het toevoegen van de controle op de aanwezigheid van de verwijzingen ofwel het recht op zorg door de huisarts, de medisch specialist of de jeugdarts. Deze controle wordt (nog) niet afgedekt door het Landelijk Protocol.

Evaluatie pilot beperkt afgeven beschikkingen
Het college heeft op 27 augustus 2019 besloten om de pilot 'Alleen beschikkingen afgeven in specifieke gevallen (Jeugd)' te starten gedurende een jaar. Binnen deze pilot wordt alleen in specifieke benoemde gevallen een verleningsbeschikking Jeugd afgegeven.

Deze pilot is ingezet om de bureaucratie te verminderen en een duidelijkere situatie te creëren voor cliënten. Het maken van een beschikking is een vrij omslachtig en tijdrovend proces. Ook is het niet altijd helder voor de cliënt waar de beschikking voor is. Hij of zij heeft tenslotte daarvoor al een gezinsplan opgesteld samen met de gezinscoach en/of de jeugdzorgaanbieder. Een beschikking komt daar nog achteraan en leidde in de praktijk dikwijls tot verwarring.

De evaluatie heeft laten zien dat de nieuwe werkwijze inderdaad leidt tot minder administratieve lasten voor de toegang. Ook is tijdens het onderzoek gebleken dat het ondertekende gezinsplan de feitelijke (en daarmee juridische) basis is voor de in te zetten hulp.

Het toevoegen van de controle op de aanwezigheid van de verwijzingen ofwel het recht op zorg door de huisarts, de medisch specialist of de jeugdarts
Eén van de mogelijkheden waarop kinderen in aanmerking komen voor zorg is via de medische verwijsroute. De huisarts of ander medisch specialist kan een verwijzing uitschrijven waarmee het kind zich kan melden bij een zorgaanbieder. Deze doorverwijzing zijn tweeledig: er wordt een verzoek gedaan voor diagnostisering en een verzoek voor behandeling van de klachten die door de huisarts zijn geconstateerd. De zorgaanbieder verstuurt vervolgens een verzoek om toewijzing (het 315-bericht) naar de gemeente. Dit bericht bevat een ABG-code van de huisarts die bevoegd is om te verwijzen. De gemeente maakt vervolgens een beschikking aan.
De gemeente kan en mag geen inhoudelijke toetsing uitvoeren op dit verzoek om toewijzing, hoogstens een technische toets of de aanvraag correct is gedaan. De gemeenten hebben wel de eis dat als er sprake is van een verzoek om toewijzing, er een geldige verwijzing aan ten grondslag moet liggen. Anders is de toewijzing niet rechtmatig.

Voor de rechtmatigheid is het van belang dat de gemeente aantoont dat aan de eis uit het vorige punt, de aanwezigheid van een verwijzing, is voldaan. Als de gemeente dit niet aan kan tonen heeft dit een negatief effect op de rechtmatigheid. Door op te nemen in de verordening dat het college geen controle uitvoert op aanwezigheid van verwijzingen van huisarts of medisch specialist dan wel jeugdarts, hoeven wij niet de verwijzingen op te vragen. Daarmee respecteren wij ook de privacy van de aanvragers.

Beoogd effect
Actualisatie van de Verordening Jeugdhulp en Maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerde 2020.

Bevoegdheid / Juridisch kader
Jeugdwet
Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015

Eerdere besluitvorming en kaders
- Raadsbesluit 03-12-2019 Verordening en jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerde 2020.
- Collegeadvies 09-09-2021 Evaluatie pilot ‘alleen beschikkingen afgeven in specifieke gevallen (Jeugd)’.

Argumenten
1.1 De pilot ‘alleen beschikkingen afgeven in specifieke gevallen’ heeft laten zien dat de administratieve last aanzienlijk is gedaald voor de gezinscoaches en backoffice Jeugd.
1.2 Wettelijk gezien heeft iedere inwoner recht op een beschikking bij elk besluit over niet vrij-toegankelijke zorg. Als jeugdhulpaanbieder en cliënt het eens zijn over het hulpaanbod op de hulpvraag wordt dit vastgelegd in een wederzijds te ondertekenen gezinsplan. Daarmee is duidelijk dat cliënt niet van plan is bezwaar te maken. Er wordt in die situaties geen aanvraag ingediend, en hoeft er ook geen beschikking te worden verstrekt.
1.3 Door het beperkt afgeven van beschikkingen definitief vast te leggen in de verordening, blijft de weg naar het afgeven van een beschikking open, en weet de inwoner dat hij/zij altijd recht heeft op een beschikking als hij/zij daarom vraagt

2.1 Het (steekproefsgewijs) opvragen van een verwijzing bij de zorgaanbieder is naar ons idee in strijd met de privacy van de cliënt. De verwijzing is namelijk afgegeven door de huisarts en niet door de gemeente.
2.2 De huisarts is een onafhankelijke verwijzer en geeft toestemming aan de zorgaanbieder om de verwijzing in te zien om de juiste zorg te kunnen leveren. De huisarts heeft deze toestemming niet verleent aan de gemeente.

Kanttekeningen

1. Als er geen beschikking is afgegeven, is het ook niet mogelijk om daartegen in bezwaar te gaan. Doordat het gezinsplan in overeenstemming met de inwoner, zorgaanbieder en gezinscoach wordt opgesteld en ondertekend, gaan we er vanuit dat dit ook niet nodig is. Tijdens de pilotjaren zijn hier ook geen problemen mee geweest. Om dit risico toch te minimaliseren zal er altijd een beschikking worden afgegeven als er geen overstemming kan worden bereikt bij het opstellen van een gezinsplan. Ook moet de gezinscoach altijd vragen of de inwoner een beschikking wenst. Dit is opgenomen in de werkinstructies.
2. De raad besluit geen financiële consequenties te verbinden aan het niet-naleven van de eis dat een geldige verwijzing aanwezig dient te zijn. Het is mogelijk dat door het uitblijven van de controle op de 315-berichten, zorg van start gaat zonder dat daar een geldige verwijzing onder ligt. De kans op zorgfraude schatten we desondanks laag in. Er zijn namelijk andere mogelijkheden om zorgfraude op te sporen. Zo hebben we de beschikking tot software dat jaarrekeningen van zorgaanbieders kan analyseren. Ook biedt het administratieprotocol van de Zorgregio MIJOV de mogelijkheid om verwijzingen op te vragen bij de zorgaanbieder (als daar aanleiding voor is). Hiermee zou het steekproefsgewijs checken van enkele doorverwijzingen bij de huisarts tot de mogelijkheden behoren. Waarbij dan de vraag wordt gesteld: Is er sprake geweest van een doorverwijzing?

Geld

De aanpassing van de verordening heeft geen financiële consequenties.

Communicatie

De wijzigingen in de verordening zijn besproken met de Adviesraad Sociaal Domein (ASD) sectie Jeugd. In overleg is besloten om geen formeel advies in te wennen, omdat de wijzigingen technisch van aard zijn of het resultaat zijn van een pilot waarin de ASD bij het opstellen ervan nauw betrokken is geweest.

Inclusiviteit

De aanpassingen in de verordening zijn bestemd voor alle inwoners die voor een hulpvraag bij de gemeente Heerde komen.

Cittaslow

Ook zorgen de aanpassingen in de verordening ervoor dat de administratieve last van de uitvoerende medewerkers verlaagt wordt, waardoor er meer tijd en aandacht kan worden besteed aan de hulp voor jeugdigen en hun ouders.

Inkoop en SROI

n.v.t.

Uitvoering
Na vaststelling van de verordening wordt deze bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad, worden gepubliceerd in "de Schaapskooi" en worden geplaatst op gemeenteheerde.nl en overheid.nl.

Advies commissie(s)
De commissie adviseert behandeling als A-onderwerp.

Heerde, 14 december 2021

Het college van Heerde
drs. J.W. Wiggers , burgemeester
W.H.M. Blankvoort-Zielhuis , loco-gemeentesecretaris

Bijlagen:
1. Raadsbesluit 1e wijziging Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerde 2020.

Ter inzage:
Geen.