

# Raadsvoorstel

Voorstel tot het instemmen met de Startnotitie 'Samenwerken aan Omgevingsvisie Aalten'

## AAN DE RAAD

### Samenvatting

Naar verwachting treedt vanaf 1 januari 2023 de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet betekent voor o.a. gemeenten in allerlei opzichten een fundamenteel andere manier van werken. Zo eist de Omgevingswet dat gemeenten nog maar 1 integrale, samenhangende visie hebben op de gewenste **kwaliteit en ontwikkeling** van de fysieke **leefomgeving**. Uiterlijk 31 december 2025 moet de Omgevingsvisie door de gemeenteraad zijn vastgesteld voor het gehele grondgebied van Aalten.

De startnotitie 'Samenwerken aan Omgevingsvisie Aalten' is bedoeld om de gemeenteraad van Aalten bij te praten over de omgevingsvisie die de Omgevingswet verplicht stelt voor elke gemeente. De startnotitie bevat een (voorstel) aanpak voor de vervaardiging van de Omgevingsvisie Aalten, inclusief een participatie- en communicatieparagraaf. We stellen voor het proces in fasen op te delen waarmee de gemeenteraad sturing geeft door per fase in te stemmen met het resultaat en groen licht geeft om de volgende fase te starten.

Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. In te stemmen met de startnotitie 'Samenwerken aan Omgevingsvisie Aalten' – augustus 2022

### Inleiding

Op 1 januari 2023 treedt (naar verwachting) de Omgevingswet in werking. Uiterlijk 31 december 2025 moet de Omgevingsvisie Aalten door de gemeenteraad zijn vastgesteld. De omgevingswet eist dat gemeenten nog maar één integrale samenhangende visie hebben op de gewenste kwaliteit en ontwikkeling van de fysieke leefomgeving voor het gehele grondgebied van Aalten. Daarnaast geldt een participatie- en motiveringsplicht voor het vervaardigen van de Omgevingsvisie.

De gemeenteraad is het bevoegd gezag voor het vaststellen van de Omgevingsvisie, hierbij past dat de raad zich uitspreekt over de aanpak van de vervaardiging van de Omgevingsvisie en de rol die zij hierin wil nemen. Daartoe is deze startnotitie op verzoek van de gemeenteraad opgesteld.

De vervaardiging van de Omgevingsvisie Aalten vraagt om een zorgvuldig proces, waarbij belanghebbenden vroegtijdig betrokken worden. Binnen deze bestuursperiode willen we met onze belangenorganisaties, verbonden partijen, ondernemers en inwoners samenwerken aan de totstandkoming van de Omgevingsvisie Aalten. Het doel is te komen tot een concrete samenhangende Omgevingsvisie met uitvoeringskracht en die richting geeft aan de (verdere) ontwikkeling van de fysieke leefomgeving.

De startnotitie beschrijft, naast de vereisten vanuit de Omgevingswet, een voorstel voor de aanpak voor de vervaardiging van de Omgevingsvisie Aalten, inclusief participatie en communicatie en is voorzien van een planning op hoofdlijnen.

Kortheidshalve verwijzen wij naar de bijgevoegde startnotitie.

### **Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving**

De Omgevingsvisie betreft de fysieke leefomgeving en is breder dan alleen de ruimtelijke aspecten, in de Omgevingswet zijn verplichte aspecten genoemd die integraal terug moeten komen in de Omgevingsvisie. Daarnaast geldt een participatie- en motiveringsplicht.

De eisen die de wetgever stelt aan de inhoud van de Omgevingsvisie zijn beschreven in de startnotitie. Tevens wordt voorgesteld hoe op de lijn van de Omgevingswet invulling gegeven kan worden aan participatie en communicatie. Dit is in lijn met de Nota Burgerparticipatie gemeente Aalten.

Kortheidshalve verwijzen wij naar de bijgevoegde startnotitie.

### **Inhoudelijke toelichting op het voorstel**

Met deze startnotitie informeren we de gemeenteraad over de Omgevingsvisie die met de inwerkingtreding van de Omgevingswet verplicht gesteld wordt voor elke gemeente. De integrale omgevingsvisie is één van de kerninstrumenten die de Omgevingswet introduceert en waar de Omgevingswet diverse inhoudelijke en digitale eisen aan stelt. Zo eist de omgevingswet dat gemeenten nog maar 1 integrale samenhangende visie hebben op de gewenste kwaliteit en ontwikkeling van de fysieke leefomgeving en dat ambities en doelen, in plaats van regels, voorop staan in al het gemeentelijk handelen. De Omgevingswet(gever) hecht zeer veel waarde aan het vroegtijdig betrekken van belanghebbenden, ook bij het maken van visies en plannen en stelt participatie en de motivering hiervan verplicht.

De raad is het bevoegd gezag voor de Omgevingsvisie: de gemeenteraad stelt de Omgevingsvisie vast. Hierbij past dat de gemeenteraad zich uitsprekt over de aanpak van het vervaardigen van de Omgevingsvisie en de rol die zij hierin wil nemen. De startnotitie bevat een (voorstel) aanpak voor de vervaardiging van de Omgevingsvisie Aalten, inclusief een participatie- en communicatieparagraaf.

1. We stellen voor het proces in fasen op te delen waarmee de gemeenteraad sturing geeft door per fase een besluit te nemen over het resultaat en vervolgens op basis van een voorstel groen licht geeft om de volgende fase te starten al dan niet met bijstellingen.
2. De klankbordgroep Omgevingswet, waarin alle fracties vertegenwoordigd zijn, heeft een adviserende rol (co-creatie) en geen beslissingsrecht. De klankbordgroep wordt gevraagd actief mee te denken en gevraagd en ongevraagd inbreng te leveren in de voorbereiding van het formuleren van belangrijke keuzes, doelen, ambities en ontwerprichtlijnen voor de Omgevingsvisie.

### **Alternatieve beleidskeuzes**

De startnotitie met hierin de voorgestelde aanpak wordt ter instemming voorgelegd aan de gemeenteraad. Wij beogen met deze aanpak een open en transparant proces, waar niet op voorhand alles is vastgelegd, maar tussentijdse bijstellingen/aanvullingen mogelijk zijn. Dit onder regie en sturing door de gemeenteraad.

Echter het is aan de gemeenteraad en de raadsleden om zelf te bepalen hoe actief zij betrokken willen worden bij de vervaardiging van de Omgevingsvisie en hoe zij hun rol zien gedurende het proces. Dit geldt natuurlijk ook voor de geschetste rol voor de klankbordgroep Omgevingswet. Wij vragen de gemeenteraad zich hier bij de behandeling van de startnotitie zich over uit te spreken.

### **Financiële consequenties**

In de begroting is een budget van € 90.000,- beschikbaar gesteld door de raad voor het vervaardigen van de Omgevingsvisie. De raad wordt gedurende het proces van ontwikkelen van de Omgevingsvisie geïnformeerd over de inzet van deze middelen.

### **Participatie en Communicatie**

Kortheidshalve verwijzen wij naar de Startnotitie.

### **Vervolgstappen inclusief tijdspad**

De planning op hoofdlijnen is opgenomen in de Startnotitie, een korte weergave hiervan is:

|                |                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| September 2022 | Startnotitie in college van B&W                                                                                                                                                                                                                    |
| Oktober 2022   | Startnotitie in gemeenteraad                                                                                                                                                                                                                       |
| Najaar 2023    | Ter besluitvorming voorleggen aan de gemeenteraad: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Resultaten eerste fase (kaderstelling Omgevingsvisie Aalten)</li> <li>- Voorstel opstarten tweede fase (start ontwerpproces Omgevingsvisie)</li> </ul> |
| Najaar 2024    | Ter besluitvorming voorleggen aan de gemeenteraad: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ontwerp Omgevingsvisie Aalten</li> <li>- Ter visie leggen van Ontwerp Omgevingsvisie Aalten</li> </ul>                                                 |
| Medio 2025     | Vaststellen van de Omgevingsvisie Aalten door de gemeenteraad.                                                                                                                                                                                     |

### **Bijlagen**

Startnotitie 'Samenwerken aan Omgevingsvisie Aalten' - augustus 2022

Aalten, 6 september 2022

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis  
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp  
burgemeester