Participatieprocesplan Woonwagenstandplaatsen

Inleiding

Op 1 december 2020 heeft het college besloten een QuickScan uit te voeren naar de mogelijkheden en randvoorwaarden voor nieuwe woonwagenstandplaatsen. Deze scan is uitgevoerd waarbij ook een shortlist is opgesteld van de potentiële nieuwe locaties met hun randvoorwaarden en verwachte financiële impact. De raad stelt deze scan en de mogelijke nieuwe locaties vast.

Om te komen tot een locatiekeuze en een ontwerp voor de inrichting van het terrein te maken wordt met betrokkenen in verschillende stadia gesproken. Het proces start na vaststelling van de QuickScan en dit participatieprocesplan laat zien hoe dit wordt georganiseerd.

1. Achtergrondinformatie

Op 1 december 2020 heeft het college besloten om de uitkomst van het onderzoek naar de behoefte aan woonwagenstandplaatsen vast te stellen en een Quick scan uit te voeren naar geschikte locaties voor 25 nieuwe woonwagenstandplaatsen. Op 27 januari 2021 heeft de gemeenteraad de motie ‘Ik wil dan wel zo’n huisje op wielen’ aangenomen. Vervolgens heeft het college op 13 april 2021 het programma van eisen, als onderdeel van de quick scan vastgesteld.
De quick scan is afgerond. Hierin worden drie kansrijke locaties voor nieuwe woonwagenstandplaatsen benoemd en de mogelijkheid van uitbreiding van bestaande woonwagenlocaties met 10 standplaatsen. Voor deze locaties is er, overeenkomstig de motie van de gemeenteraad, ook aangegeven of er uitbreidingsmogelijkheden zijn. Ook is in de quick scan uitgewerkt hoe de toewijzing van nieuwe standplaatsen zal plaatsvinden, en welke mogelijkheden er zijn voor huur en erfpacht.

2. Kaders van de casus

Bij de quick scan is rekening gehouden met de volgende kaders:

- Beleidskader gemeentelijk woonwagen- en standplaatsenbeleid, ministerie van BZK, 2018
- Afspraken in Woondeal regio Arnhem-Nijmegen, maart 2020
- Uitspraak Commissie voor de Rechten van de Mens
- Besluit uitvoeren QuickScan college 1 december 2020
- Motie gemeenteraad Nijmegen: ‘ik wil dan wel zo’n huisje op wielen’ dd. 27 maart 2021.

3. Doel(stellingen) participatieproces

Het participatieproces is erop gericht onderstaande te bereiken:

- Omwonenden van de potentiële nieuwe locaties op de shortlist zijn, na vaststelling van de shortlist (door het college), tijdig en juist geïnformeerd en betrokken in het proces om te komen tot definitieve locatiekeuzes.
- Toekomstige bewoners van de potentiële nieuwe locaties op de shortlist zijn na vaststelling van de shortlist (door het college) tijdig en juist geïnformeerd en betrokken in het proces om te komen tot definitieve locatiekeuzes.
- Voor bovenstaande betrokken geldt dat ten minste inzicht wordt verkregen in de persoonlijke en collectieve (locatie specifieke) kansen en bezwaren van deze groepen ten aanzien van het initiatief en de

locatie(s). Deze kansen en bezwaren worden meegenomen en gewogen in het advies aan het college ten aanzien van het vaststellen van nieuwe locaties.

- De kerngroep woonwagenlocaties is tijdig en juist geïnformeerd en betrokken in het proces om te komen tot definitieve locatiekeuzes;
- Na vaststelling van de locaties voor nieuwe woonwagenstandplaatsen zijn omwonenden en toekomstige bewoners betrokken bij het maken van een inrichtingsplan.

4. Stakeholderanalyse

Stakeholder	Hoe georganiseerd?	Vertegenwoordigt	Rollen en belangen
Overkoepelend voor alle locaties			
Stichting Woonwagenbelangen	stichting	Woonwagenbewoners	Uitbreiding van standplaatsen op een zodanige manier dat voldaan wordt aan kwantitatieve en kwalitatieve behoefte (familieband). Raadplegen
(toekomstige) woonwagenbewoners	(deels) via stichting	Individueel belang	Woningzoekende nu of in de toekomst; wijzigingen op huidige woonlocatie door mogelijke toevoeging standplaatsen. Raadplegen
Corporaties			Voorzien in aanbod sociale huur voor doelgroep woonwagenbewoners Samenwerken
Politie en toezicht			Handhaven veiligheid en leefbaarheid Raadplegen
Overige hulpdiensten			Bereikbaarheid in geval van calamiteiten Raadplegen
Media			Informeren

Locatie Weteringweg			
Omwonenden			Directe leefomgeving wijzigt; leefbaarheid Informeren, raadplegen
Wijkraad			Informeren
Gebruikers De Sprok			Mogelijk alternatieve ruimte nodig Informeren
Scouting			Informeren
Gemeente Beuningen			Locatie ligt aan gemeentegrens Informeren
Locatie Elshofweg			
Omwonenden			Directe leefomgeving wijzigt; leefbaarheid Informeren, raadplegen
Wijkraad			Informeren
Landgoed Grootstal			Directe leefomgeving wijzigt; leefbaarheid Informeren, raadplegen
Kandinsky college			Directe leefomgeving wijzigt; leefbaarheid; mogelijk zorgen ouders; maken gebruik van pad over locatie voor lessen Informeren, raadplegen
Kynologenclub			Mogelijk (deels) andere ruimte nodig Informeren, raadplegen
Gemeente Heumen			Locatie bij gemeentegrens Informeren

Locatie Stationsstraat			
Omwonenden			Directe leefomgeving wijzigt; leefbaarheid
Wijkraad			
Ondernemers in de omgeving (nader te specificeren maar iig Lidl, KION, Mona's, Feelgood Fitness, tankstation **Ondernemersvereniging**			Directe omgeving wijzigt Informeren, raadplegen Informeren
Gemeente Overbetuwe			Locatie bij gemeentegrens Informeren
Partners in RPW proces			Informeren
Gemeente intern			
College			Neemt besluit, informeert gemeenteraad en laat belanghebbenden informeren
Gemeenteraad			Heeft motie aangenomen; neemt uiteindelijk besluit over locatie(s)
Stadsontwikkeling/ Economische zaken			Een van de locaties is voorgenomen ontwikkeling als bedrijventerrein; er zijn bedrijven stakeholder op locatie
Stadsbeheer/ groen			Een van de locaties ligt aan de rand van een natuurontwikkelingslocatie. Locaties zullen moeten worden ingericht.
Maatschappelijke ontwikkeling			Een van de locaties ligt bij een school; een andere bij Skaeve Huse Noord. Een derde locatie maakt verhuizing van jongerenwerk noodzakelijk

Vastgoed & Accommodaties			Verhuurder van woonwagenstandplaatsen Op één van de locaties is een gemeentelijke accommodatie gevestigd. Voor een andere locatie met wellicht (deels) vervangende ruimte gevonden worden
Veiligheid			Verantwoordelijk voor (sociale) veiligheid
Wijkmanagers			Geconsulteerd over situatie in de wijk en te informeren partijen

5. Participatieproces

Het proces om te komen tot nieuwe woonwagenstandplaatsen doorloopt een aantal fasen. Per fase is in de bijlage stapsgewijs aangeven hoe daarin geparticipeerd wordt. Tevens is daarbij aangeven wat het doel is van die stap, wie erbij betrokken is en met welk mandaat (participatietrede). Ook is omschreven – voor zover dat in deze fase kan - hoe de afstemming wordt georganiseerd.

De volgende fasen worden doorlopen:

1e fase: Opstellen QuickScan

2e fase: Bespreken locaties t.b.v. toewijzing als woonwagenstandplaats

3e fase: Inrichtingsontwerp nieuwe locaties t.b.v. bestemmingsplan / omgevingsvergunning
Stappen in deze fase worden voor elke locatie apart doorlopen.

4e fase: Maken vervolgafspraken participatie na vaststelling bestemmingsplan / omgevingsvergunning
Na vaststelling een eerste inrichtingsontwerp start het verdere proces tot oplevering van de locaties voor plaatsen de woonwagens. Hiervoor moeten ook afspraken worden gemaakt t.a.v. participatie. Stappen in deze fase worden voor elke locatie apart doorlopen.

6. Informatievoorziening

Uiterlijk week van 14-06-2021	Betrokken ambtelijke afdelingen worden geïnformeerd c.q. geconsulteerd Politie en andere hulpdiensten zijn geconsulteerd Wijkmanagers zijn geconsulteerd Gesprek met corporaties is gestart
22-06-2021	College van B&W neemt besluit onder embargo, om belanghebbenden te kunnen informeren
25-06-2021	- Stukken worden openbaar; gemeenteraad ontvangt deze plus raadsbrief - Stichting woonwagenbelangen wordt geïnformeerd in een bestuurlijk overleg

	- Woonwagenbewoners en toekomstige bewoners van de locaties ontvangen een brief - Omwonenden en omliggende bedrijven worden geïnformeerd per huis-aan-huis brief - Wijkraden worden geïnformeerd per mail - Overige overheden worden geïnformeerd per mail c.q. bestuurlijk telefonisch - Pers ontvangt een persbericht/wordt uitgenodigd voor persgesprek
Vanaf 23-06-2021 tot 23-08-2021	- Belanghebbenden krijgen de mogelijkheid aangeboden om vragen te stellen en te reageren in een telefonisch spreekuur of per mail. - Met de toekomstige bewoners van de nieuwe woonwagenstandplaatsen (inwonende kinderen, 18+) worden gesprekken gevoerd over om hun reacties en wensen ten aanzien van de kansrijke locaties te inventariseren. - Op basis van deze reacties wordt een voorstel aan college en raad aangeboden om locaties aan te wijzen voor de uitbreiding van de woonwagenstandplaatsen. - Na besluitvorming hierover volgt een traject om de locaties verder uit te werken en het bestemmingsplan voor te bereiden. In dit stadium worden toekomstige bewoners en omwonenden geconsulteerd over de inrichting van de locaties. - Tot slot zal de raad worden voorgesteld om de bestemmingsplan(nen) te wijzigen en vindt formele inspraak plaats. Daarna kan de realisatie ter hand worden genomen. - Parallel aan dit proces zal het overleg met de corporaties tot een afronding komen

7. Hoe wordt de gemeenteraad betrokken gedurende het participatieproces?

Met de raad is afgesproken dat ze bij initiatieven met een grote (financiële of emotionele) impact bij de start van het proces worden gevraagd om eventuele aanvullende kaders voor het participatieproces mee te geven. Om af te wegen wanneer dit nodig is is de *participatie-index* van het initiatief bepaald. Zie bijlage.

Hieronder is een korte toelichting op het scoren van de weegpunten en de weging gegeven, zodat helder is met welke overwegingen de participatie-index tot stand is gekomen.

De participatie-index van dit initiatief is level 2. Dit betekent dat de raad bij de start van het initiatief niet op kaders voor het participatieproces wordt gevraagd.

Aan het bepalen van de participatie-index liggen onderstaande overwegingen ten grondslag:

Weeg-punt	**Thema**	**Score + omschrijving**	**Beargumentering van de score**
1	Categorie van het initiatief.	1: functiewijziging op wijkniveau.	De nieuwe locaties hebben invloed op de functie van de omgeving die veelal ruimer is dan straatniveau. Dus op wijkniveau.
2	*Algemeen belang*: heeft het initiatief invloed op de samenleving?	4: enigszins	Het initiatief heeft invloed op de samenleving. Echter wel in zeer beperkte mate en zeer lokaal. Daar is de verwachting dat het meer is dan ‘weinig’ en minder dan ‘behoorlijk’. Dus *enigszins.*

3	*Maatschappelijke aandacht*: krijgt het initiatief veel aandacht in politiek, pers of op sociale media?	5: behoorlijk	Het initiatief krijgt in verhouding behoorlijke politieke aandacht. We verwachten ook in pers of op sociale media een vergelijkbare mate.
4	*Hinder initiatief*: is er hinder van het initiatief ná realisatie?	3: weinig	We verwachten na realisatie dat er weinig hinder is van het initiatief. Het 'hoe' van de inpassing kan in overleg en dus zonder grote hinder gebeuren. Bestaande locaties laten bovendien zien dat daar weinig hinder is aan de omgeving.
	Gemiddelde score	13 / 4 = 3,25	*Level 2: Participatie.* Gemiddelde impact op de omgeving.

8. Hoe meten we de tevredenheid van de betrokkenen tijdens het participatieproces?

Het participatieproces zal ambtelijk worden geëvalueerd. Daarbij betrekken we het aantal en soort reacties en we betrekken ook de inspraak bij de gemeenteraad. De uitkomst van de evaluatie bespreken we met de stichting woonwagenbelangen, wijkraden en ondernemersverenigingen.

Bijlage: overzicht van het participatieproces

Participatie stap	Inhoud van de stap	Doel van de stap (gewenst resultaat).	Betrokkenen	Organisatie van de betrokkenen	Mandaten	Participatie-trede	Vorm van afstemming en overleg (hoe)	Vorm van besluitvorming	Tijdspad / periode
Fase 1: Quickscan									
1.1	Vaststellen Quickscan	-	College en ambtelijke organisatie	-	College stelt vast en informeert de raad.	-	-	-	Juni 2021
1.2	Informeren over QuickScan en voorstel participatieproces	Informeren over vastgestelde QuickScan en het te doorlopen participatieproces (in concept)	Ambtelijke organisatie, Stichting Woonwagenbelangen Nijmegen, omwonenden van locaties.	Stichting als groep, bewoners nog 'los'.	Projectleider informeert	Informeren	n.t.b.	-	Juni 2021
Fase 2: Bespreken locaties t.b.v. toewijzing als woonwagenstandplaats									
3.1	Dialoog met (toekomstige) bewoners over de locaties	Informatie ophalen t.b.v. maken locatiekeuze	Ambtelijke organisatie en toekomstige bewoners	Stichting als groep, toekomstige bewoners individueel.	Projectontwikkelaar verzorgt het proces.	Raadplegen	Individuele gesprekken	n.v.t.	Juni-juli
3.2	Dialoog met omwonenden over de locaties	Informatie ophalen t.b.v. maken locatiekeuze	Ambtelijke organisatie en omwonenden	omwonenden	Projectontwikkelaar verzorgt het proces.	Raadplegen	Via mail en telefonisch spreekuur.	n.v.t.	Juni 2021
3.3	Opstellen locatievoorstel	Input uit raadpleging verwerken in locatievoorstel.	Ambtelijk opdrachtgever	-	Wegen en verwerken input uit raadpleging in locatievoorstel.	-	-	-	…

3.4	Vaststellen locatievoorstel	Vastgestelde locaties voor nieuwe woonwagenstand-plaatsen.	College Raad	-	Vaststellen locatievoorstel	-	-	-	…
Fase 3: Inrichtingsontwerp nieuwe locaties t.b.v bestemmingsplan / omgevingsvergunning (stappen voor elke locatie apart doorlopen)									
4.1	Bepalen groep afgevaardigden voor besprekingen	Zorgen voor een goede representatie en een uitvoerbaar proces van overleg per locatie	Ambtelijke organisatie, Stichting Woonwagenbelangen Nijmegen, omwonenden en de toekomstige bewoners.	Stichting als groep, toekomstige bewoners 'los' en de omwonenden in afgesproken vertegenwoordiging.	Projectleider verzorgt het proces. Gezamenlijk worden afspraken gemaakt.	Meebeslissen	Plenair in een digitale bijeenkomst	Consent	…
4.2	Inventariseren wensen en verwachtingen.	Input krijgen voor maken inrichtingsontwerp	Ambtelijke organisatie, Stichting Woonwagenbelangen Nijmegen, omwonenden, toekomstige bewoners en woningbouwcorporatie(s) .	In groepen van afgevaardigden (zoals bepaald in voorgaande stap).	Projectleider verzorgt het proces.	Raadplegen	Plenair in diverse (digitale) bijeenkomsten per locatie	n.v.t.	…
4.3	Opstellen inrichtingsontwerp	Een concept inrichtingsontwerp van de locatie met daarin zoveel mogelijk verwerkt de input van betrokkenen.	Ambtelijke organisatie	-	Ambtelijke organisatie stelt ontwerp op	-	-	-	…
4.4	Bespreken concept inrichtingsontwerp	Feedback krijgen op concept inrichtingsontwerp t.b.v. definitief maken voor vervolgstap.	Ambtelijke organisatie, Stichting Woonwagenbelangen Nijmegen, omwonenden, toekomstige bewoners en	In groepen van afgevaardigden (zoals bepaald in voorgaande stap).	Projectleider verzorgt het proces.	Raadplegen	Plenair in een (digitale) bijeenkomsten per locatie	n.v.t.	…

			woningbouw-corporatie(s).						
4.5	Definitief maken inrichtingsontwerp	Verwerken feedback uit voorgaande stap in een definitief inrichtingsontwerp voor vervolgstap (bestemmingsplanprocedure / aanvraag omgevingsvergunning)	Ambtelijke organisatie	-	Ambtelijke organisatie stelt ontwerp op	-	-	-	…
4.6	Informeren over definitief inrichtingsontwerp	Betrokkenen informeren over definitief inrichtingsontwerp	Ambtelijke organisatie, Stichting Woonwagenbelangen Nijmegen, omwonenden, toekomstige bewoners en woningcorporatie(s).	-	Projectleider informeert	Informeren	Direct naar betrokkenen en via MijnWijkplan	-	…
Fase 4: Maken vervolgafspraken participatie na vaststelling bestemmingsplan / omgevingsvergunning (stappen voor elke locatie apart doorlopen)									
5.1	Opstellen concept PPP voor vervolgfase	Concept PPP op maat per locatie voor vervolg t/m oplevering locatie voor woningbouw.	Ambtelijke organisatie,	-	Projectleider verzorgt het proces.	-	-	-	…
5.2	Bespreken participatieproces	Betrokkenen horen over het voorstel van het te doorlopen proces, t.b.v. definitief maken van het PPP. Inzicht in belangen en mogelijkheden t.b.v. dialoog.	Ambtelijke organisatie, Stichting Woonwagenbelangen Nijmegen, omwonenden, toekomstige bewoners en woningcorporatie (s)	In groepen van afgevaardigden (zoals bepaald in voorgaande fase).	Projectleider verzorgt het proces.	Raadplegen	Plenair in een digitale bijeenkomst per locatie.	-	…
5.3	Opstellen definitief PPP	Input uit raadpleging verwerken in concept PPP.	Ambtelijke organisatie	-	Wegen en verwerken input uit raadpleging	-	-	-	…

					in definitief PPP.				
	Vaststellen PPP	Definitief participatieprocesplan	Ambtelijk opdrachtgever	-	Vaststellen participatieprocesplan	-	-	-	…
5.4	Informeren over definitief PPP	Informeren over het vastgestelde PPP	Ambtelijke organisatie, Stichting Woonwagenbelangen Nijmegen, omwonenden, toekomstige bewoners en woningcorporatie(s).		Projectleider informeert	Informeren	Direct naar betrokkenen en via MijnWijkplan	-	…
5.5	Uitvoeren PPP	Goede participatie in het ontwerp en realisatieproces.	Ambtelijke organisatie, Stichting Woonwagenbelangen Nijmegen, omwonenden, toekomstige bewoners en woningcorporatie(s).	In groepen van afgevaardigden (zoals bepaald in voorgaande fase).	Projectleider voert PPP uit.	-	-	-	…

Bijlage: Bepalen participatie-index

T.B.V. AFWEGING BETREKKEN RAAD BIJ VASTSTELLEN PARTICIPATIEKADERS

Doel

Dit document heeft als doel om een weging te kunnen doen voor het wel of niet betrekken van de raad voor het geven van project-specifieke participatiekaders, bij de start van een initiatief.

Inleiding

Hieronder staan vier thema's omschreven. Deze thema's zijn de weegpunten. Voor het plan / initiatief moet per thema de score worden bepaald. De uiteindelijke gemiddelde scoren bepalen of de raad wel of niet om participatiekaders moet worden gevraagd.

Weegpunten

1
Categorie initiatief

In welke categorie past het initiatief?

- 7 – Grootstedelijke ingreep
- 6 – Herstructurering op stads(deel)niveau
- 5 – Herstructurering op wijkniveau
- 4 – Herstructurering op straatniveau
- 3 – Functiewijziging op stads(deel)niveau
- 2 – Functiewijziging op wijkniveau
- 1 – Functiewijziging op straatniveau

2
Algemeen belang

Heeft het initiatief invloed op de samenleving?

- 7 – Zeer veel
- 6 – Veel
- 5 – Behoorlijk
- 4 – Enigszins
- 3 – Weinig
- 2 – Nauwelijks
- 1 – Niet

3
Maatschappelijke aandacht

Krijgt het initiatief veel aandacht in politiek, pers of op social media?

- 7 – Zeer veel
- 6 – Veel
- 5 – Behoorlijk
- 4 – Enigszins
- 3 – Weinig
- 2 – Nauwelijks
- 1 – Niet

4
Hinder initiatief

Is er hinder van het initiatief voor de omgeving, na realisatie?

- 7 – Zeer veel
- 6 – Veel
- 5 – Behoorlijk
- 4 – Enigszins
- 3 – Weinig
- 2 – Nauwelijks
- 1 – Niet

Weging

Bij de weging wordt het gemiddelde van de scores bij de weegpunten bepaalt. Deze score is de *participatie-index* en bepaalt het level van participatie

5
Participatie-index

Welk participatie-level past bij het initiatief?

- 7 / 6 – **Level 3 - Veel participatie** *Veel impact op de omgeving*
- 5 / 4 – **Level 2 - Participatie** *Gemiddelde impact op de omgeving*
- 3 / 2 – **Level 1 - Beperkte participatie** *Weinig impact op de omgeving*
- 1 – **Level 0 - geen participatie** *Geen impact op de omgeving*

Bij een score in level 3 moet de raad bij de start van het initiatief om participatiekaders gevraagd worden.

Bredere inzet weeg-instrument

Deze participatie-index kan tevens gebruikt worden bij de afweging van de andere onderwerpen in het participatieproces, zoals in te zetten middelen of het bepalen van de mate van inspraak. Kritische noot hierbij is dat een dergelijk weeginstrument nooit aan gezond verstand voorbij mag gaan.