gemeente
Barneveld

Organisatieonderdeel: Leefomgeving
Mail behandelaar: S.Hoekstra@barneveld.nl
Telefoonnummer: (06) 22 43 82 69

Raadsvoorstel nr. 3276
Barneveld, 31 januari 2024
Portefeuillehouder: W. Oosterwijk

Onderwerp: **Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst de Vallei**

Samenvatting raadsvoorstel

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd met als doel het versterken van de democratische legitimatie. Alle gemeenschappelijke regelingen moeten voor 1 juli 2024 aangepast zijn aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Met dit voorstel wordt de ontwerpregeling van de OddV ter kennisneming aan de raad aangeboden en voorgesteld om hierop geen zienswijze in te dienen.

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. Kennis te nemen van het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst de Vallei;
2. Geen zienswijze op het ontwerp van de gewijzigde regeling in te dienen.

1. Inleiding

De belangrijkste aanleiding voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst de Vallei (verder: GR-OddV) is de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (verder: Wgr) per 1 juli 2022. Doel van deze wetswijziging is het versterken van de positie van raden bij besluitvorming door gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast beoogt het wetsvoorstel ook de controlerende rol van de gemeenteraad te versterken. Er zijn daarbij nieuwe instrumenten voor de raden geïntroduceerd.

Daarnaast zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd vanwege de inwerkingtreding van de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (verder: Wnra) op 1 januari 2020 en de Omgevingswet (verder: Ow) op 1 januari 2024. Tenslotte is deze wijziging aangegrepen om de regeling te actualiseren.

2. Door de raad gestelde kaders

De raad heeft op 2 oktober 2012 het college toestemming verleend om de gemeenschappelijke regeling aan te gaan voor het vormen van de Omgevingsdienst de Vallei (OddV).

3. Effect

De GR-OddV is actueel en voldoet aan de geldende wetgeving.

4. Argumenten

Wijzigingen vanwege de Wgr

Een deel van de wijzigingen van de Wgr zijn al (bij wet) op 1 juli 2022 in werking getreden. De overige wijzigingen moeten worden doorvertaald in de gemeenschappelijke regelingen. Hiervoor geldt dat dit binnen twee jaar na inwerkingtreding van de wet geïmplementeerd moet zijn in de GR-OddV, dus uiterlijk op 1 juli 2024. De implementatie van deze wetswijziging vereist een aanpassing van de GR-OddV op de volgende onderdelen:

- De wijziging, opheffing en toetreding in regelingen;
- Het vastleggen van nadere bepalingen over uittreding van deelnemers;
- Het bieden van de gelegenheid tot het geven van een zienswijze door de raden op bepaalde voorgenomen besluiten;
- Burgerparticipatie;
- Evaluatie van de GR;
- De actieve informatieplicht;
- Aanpassing van de termijnen van de begrotingscyclus.

In de bijgevoegde transponeringstabel (bijlage 5) zijn alle voorgestelde wijzigingen van de GR-OddV opgenomen. Ten aanzien van de meest in het oog springende wijzigingen worden de onderstaande toelichtende opmerkingen gemaakt.

Termijnen kaderbrief en ontwerpbegroting
Op grond van de nieuwe Wgr gelden ruimere termijnen voor het toezenden van de kaderbrief en de ontwerpbegroting aan de deelnemers. De GR-OddV is hierop aangepast (art. 31). In de praktijk worden de huidige termijnen aangehouden, zodat de besluitvorming over de begroting in de raden en de staten voor het zomerreces heeft plaatsgevonden.

Zienswijze over besluiten van het algemeen bestuur
In artikel 26 van de GR-OddV is bepaald dat de raad en de staten een zienswijze kunnen uitbrengen over besluiten met ingrijpende financiële of maatschappelijke gevolgen. Hiermee wordt invulling gegeven aan artikel 10, lid 5 en 6, van de Wgr. De raad en de staten krijgen hiermee een meer sturende positie en kunnen bij dergelijke besluiten vroegtijdig wensen en bedenkingen kenbaar maken die bij de besluitvorming betrokken kunnen worden.

Gemeenschappelijke adviescommissie uit de raden
Op grond van artikel 24a van de Wgr bestaat de mogelijkheid om een regionale raadsadviescommissie in te stellen. De raden van de deelnemende gemeenten hebben inmiddels echter rapporteurs voor de OddV vanuit hun midden aangewezen. Deze raadsrapporteurs kunnen desgewenst met elkaar overleggen en met de directeur en/of het bestuur van de OddV gezamenlijke aandachtspunten voor de raden formuleren.

Actieve informatieplicht
In artikel 17, lid 2 en 3, van de Wgr is een actieve informatieplicht opgenomen voor het bestuur van de gemeenschappelijke regeling. Ter uitvoering hiervan is in artikelen 22, 23 en 24 van de GR-OddV een regeling opgenomen over informatie en verantwoording van het bestuur aan de deelnemers.

Burgerparticipatie te organiseren door het algemeen bestuur
Het bestuur van de OddV neemt zelf geen beleidsmatige besluiten voor de vijf deelnemende gemeenten. Burgerparticipatie bij het bestuur van de OddV is derhalve niet relevant. In artikel 27 is derhalve opgenomen dat de regeling niet voorziet in participatie van ingezetenen en belanghebbenden. De deelnemende gemeenten bepalen ieder voor zich of en op welke wijze participatie wordt vormgegeven.

Afspraken over evaluatie
Voorgesteld wordt om een bepaling over evaluatie na elke vier jaar op te nemen (art. 28).

Wijzigingen vanwege andere wetgeving en actualisering

Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren
Per 1 januari 2020 is de Wnra in werking getreden. Dit had als gevolg dat de rechtspositie van het personeel in dienst van de omgevingsdiensten gebaseerd wordt op het burgerlijk wetboek. De bepalingen uit de huidige tekst dateren nog van voor deze invoering en waren gebaseerd op de CAR-UWO. Om die reden zijn een aantal bepalingen gewijzigd met name waar het gaat om de bevoegdheden van het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur is bevoegd voor het aangaan van arbeidsovereenkomsten naar burgerlijk recht, het ontslaan en schorsen van het personeel, waaronder ook begrepen de directeur. Daarnaast is het bestuur ook bevoegd tot het vaststellen van de arbeidsvoorwaardenregelingen voor de directeur alsmede het overige personeel.

Omgevingswet
Per 1 januari 2024 is de Ow inwerking getreden. In de huidige tekst van de regeling staan op verschillende plaatsen verwijzingen naar de huidige wet- en regelgeving die met de invoering van de Ow (op termijn) komen te vervallen. Om er voor te zorgen dat de tekst van de gemeenschappelijke regeling ‘omgevingswet-proof’ is worden een aantal beleidsneutrale wijzigingen voorgesteld, waardoor de tekst voldoet aan de nieuwe wet- en regelgeving.

Actualisatie regeling
De wijziging van de regeling is ook aangegrepen om de regeling te actualiseren. Een aantal begrippen uit de huidige regeling zijn aangepast en daarnaast zijn enkele nieuwe begrippen toegevoegd. Zoals het begrip ‘uitvoeringsdienst’ dat gebruikt werd bij de oprichting van de omgevingsdienst maar nu een niet meer gebruikte term is in het Gelders stelsel. Deze is in de hele tekst vervangen door het begrip ‘omgevingsdienst’. Daarnaast zijn een aantal bepalingen of delen van bepalingen achterhaald doordat er termijnen aan verbonden waren die inmiddels zijn verstreken.

Tenslotte is de regeling ook aangepast aan de terminologie uit het Interbestuurlijk Programma (verder: IBP). Zo is onder andere het begrip ‘robuust’ uit artikel 1 (begripsbepalingen) geschrapt, omdat deze een andere inhoud heeft dan de term robuust in het kader van het IPB.

5 Proces

De procedure voor het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling is opgenomen in artikel 1 van de Wgr. De gemeenteraad kan binnen acht weken na ontvangst van de ontwerpregeling zijn zienswijze hierover geven. Vervolgens zal het college een voorlopig besluit nemen over de ontwerpregeling en vraagt daarna de gemeenteraad toestemming voor het wijzigen van de regeling.

6. Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan het voorstel.

7. Risico's

De wijziging van de GR-OddV brengt op zichzelf geen risico’s met zich mee.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
W. Wieringa J. van der Tak

Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief d.d. 15 januari 2024;
2. Paraafbesluit Gemeenschappelijke Regeling;
3. Ontwerp gemeenschappelijke regeling OddV;
4. Gewijzigde toelichting GR OddV;
5. Transponeringstabel GR OddV;
6. Raadsbesluit.