Gemeente Waterland

Monnickendam, 26 oktober 2021

Nummer:	215-587
Portefeuillehouder:	drs. M.C. van der Weele
Contact via:	Regio Team
Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid:	Gemeentewet artikel 160, eerste lid onder sub b

Aan de Raad

Onderwerp: Instemmen met definitieve samenwerkingsafspraken MRA

Voorstel

1. Kennis te nemen van het verslag van het overleg op 8 oktober jl. van de Regiegroep Metropoolregio Amsterdam (bijlage 1).
2. Kennis te nemen van nota van beantwoording concept Samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam (bijlage 2).
3. Kennis te nemen van de aanbiedingsbrief bij de definitieve Samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam (bijlage 3).
4. In te stemmen met de definitieve Samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam (bijlage 4).

Inleiding

De Regiegroep van de Metropoolregio Amsterdam (MRA) heeft op 12 juli jl. de conceptversie van de Samenwerkingsafspraken verzonden aan de raden en Staten met de vraag wensen en opvattingen te formuleren voor eventuele wijzigingen. De regio Zaanstreek-Waterland heeft in een gezamenlijke reactie wensen en opvattingen kenbaar gemaakt. Uw raad heeft met de gezamenlijke reactie op 16 september jl. ingestemd.

In de Regiegroep van 8 oktober jl. zijn de ingekomen wensen en opvattingen besproken (bijlage 1), en dan met name die opmerkingen die mogelijk om een wijziging in de samenwerkingsafspraken vragen. Een overzicht van alle ingekomen wensen en opvattingen en de afspraken die hierover in de Regiegroep zijn gemaakt, kunt u vinden in de "nota van beantwoording" (bijlage 2). De Regiegroep verzoekt uw raad in haar brief van 15 oktober om de definitieve Samenwerkingsafspraken vast te stellen (zie bijlage 3 en 4).

Uw raad wordt gevraagd in te stemmen (bijlage 4) met de definitieve Samenwerkingsafspraken MRA.

Budgetrecht raad

Tijdens de behandeling van de concept Samenwerkingsafspraken in uw raad op 16 september jl. is bij motie 215-561 het bezwaar naar voren gebracht dat de afspraken tornen aan het budgetrecht van de raad. Uw college wordt daarom in de motie verzocht om alleen met de definitieve samenwerkingsafspraken in te stemmen onder de voorwaarde dat de raad elk jaar bij de vaststelling van de gemeentelijke begroting kan bepalen hoeveel tijd en geld er beschikbaar wordt gesteld ten behoeve van de samenwerking in de MRA. Tijdens de raadsbehandeling werd tevens het bezwaar naar voren gebracht dat de gemeentelijke bijdrage aan de MRA geldt voor een periode van vier jaar en dat tussentijds de Algemene Vergadering op voorstel van het Bestuur van de MRA de bijdrage kan wijzigen.

De raad kan daartoe weliswaar wensen en opvattingen kenbaar maken, maar uiteindelijk beslist de Algemene Vergadering. Het budgetrecht vergt volgens de indiener van de motie daarentegen dat de raad het laatste woord heeft.

Volgens de indiener van de motie kan tegemoet gekomen aan de bezwaren door twee bepalingen in het huidige MRA-convenant te handhaven in de nieuwe samenwerkingsafspraken. In het huidige convenant is namelijk bepaald dat de gemeenteraad jaarlijks een financiële basisbijdrage voor de financiering van de samenwerking levert (art. 10.1). Tevens is daarin bepaald dat de deelnemer die het convenant opzegt alleen de jaarlijkse bijdrage voor het lopende jaar is verschuldigd (art. 12.4). De huidige afspraken doen volgens de indiener van de motie aldus meer recht aan de sturingsmogelijkheden en het bepalen van de kaders die de raad op grond van het budgetrecht heeft.

Aan de raad is door portefeuillehouder de toezegging gedaan bovengenoemde bezwaren in de regio te bespreken. Dat is de door portefeuillehouder gedaan binnen de burgemeesterskring van Zaanstreek-Waterland. Uit de regio werd teruggekoppeld dat de bezwaren niet in de Regiegroep hoefden te worden ingebracht omdat het budgetrecht ten alle tijden bij de raad blijft. Ons college is inderdaad van mening dat de raad elk jaar bij de vaststelling van de begroting van de gemeente Waterland de bijdrage aan de MRA in heroverweging kan nemen. De toezegging is gedaan om vanaf de begroting van 2023 het benodigde budget voor deelname aan de MRA samenwerking als zodanig in de begroting weer te geven. Voor de begroting van 2022 is dit bedrag expliciet gemaakt in de beantwoording van de technische vragen.
Daarnaast blijven alle bevoegdheden en kaderstellende taken van de raad bestuursrechtelijk onverlet. Dat wordt overigens ook sterk benadrukt in de nieuwe Samenwerkingsafspraken.

Uw raad kan via de procedure van wensen en opvattingen en de Raadstafel van de MRA bezwaren over de hoogte van de MRA-bijdrage kenbaar maken. Dezelfde wensen en opvattingen kan u daarnaast meegeven aan de portefeuillehouder die dit kan inbrengen in de Algemene Vergadering van de MRA. Mocht dat niet leiden tot de gewenste uitkomst dan heeft uw raad alsnog het laatste woord over het al dan niet ter beschikking stellen van de gevraagde MRA-bijdrage.

Argumenten

4.1 *De argumenten die pleiten voor samenwerking in MRA-verband zijn reeds bij de behandeling van de concept Samenwerkingsafspraken tijdens de raadsvergadering op 16 september jl. voor het voetlicht gebracht (zie raadsvoorstel 215-556).*

Kanttekeningen

4.1 *De Regiegroep vraagt de deelnemers 'om niet' ambtelijke capaciteit ter beschikking te stellen ten behoeve van de MRA-directie of een extra financiële bijdrage te leveren indien zij die capaciteit niet leveren.*

De Regiegroep vraagt 30 fte capaciteit om de MRA-directie te ondersteunen. In de gezamenlijke reactie op de concept Samenwerkingsafspraken laat de regio Zaanstreek-Waterland aan de Regiegroep weten dat momenteel onduidelijk is wat dit voor de individuele gemeenten betekent indien zij de samenwerking continueren. De regio verzoekt de Regiegroep daarom om dit onderdeel van de Samenwerkingsafspraken verder uit te werken.

De Regiegroep koppelt in de nota van beantwoording terug dat momenteel gewerkt wordt aan een directieplan (bijlage 2, par. "MRA Directie"). Dat plan zal met een verdeelsleutel de gevraagde capaciteit van 30 fte op de schaal van de deelregio inzichtelijk maken.

Op 24 oktober jl. hebben de acht gemeentesecretarissen van de regio Zaanstreek-Waterland de gevraagde ambtelijke capaciteit met elkaar besproken. De gemeentesecretarissen gaan uit van een levering van maximaal drie fte op de schaal van de regio. Binnen de regio Zaanstreek-Waterland zal de inbreng vervolgens naar rato van het aantal inwoners per gemeente verdeeld worden.

Het aandeel inwoners van Waterland bedraagt 5 procent van het totaal aantal inwoners van de regio Zaanstreek-Waterland. Op basis hiervan gaat het college ervan uit dat de gemeente Waterland maximaal vijf procent van de drie fte ter beschikking dient te stellen of een maximale extra jaarlijkse bijdrage van 15.000 euro dient te leveren. Bij dat laatste wordt uitgegaan van een bruto jaarsalaris van 100.000 euro voor één fte indien personele inzet niet wordt geleverd.

Financiële toelichting

Voor de ondersteuning van de MRA directie wordt in de samenwerkingsafspraken inzet van personeel 'om niet' gevraagd. Naar verwachting zal de inzet voor de regio Zaanstreek-Waterland maximaal drie Fte zijn. Omgerekend zal dit voor Waterland neerkomen op een extra bijdrage van ongeveer € 15.000,- zijn. Dekking voor dit bedrag is gevonden binnen het budget 'regionale samenwerking'. Na opheffing van de GR+ Stadsregio Amsterdam is er jaarlijks een budget gereserveerd voor regionale projecten. Dit budget is daarna niet aangewend en kan daarom als dekking dienen voor dit voorstel.

Communicatie

N.v.t.

Burgemeester en wethouders,

drs. E.G.H. Dijk MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur

drs. M.C. van der Weele
burgemeester

Bijlagen:

Bijlage 1: 215-589 Verslag Regiegroep MRA
Bijlage 2: 215-589 Nota van beantwoording concept Samenwerkingsafspraken MRA
Bijlage 3: 215-589 Aanbiedingsbrief Samenwerkingsafspraken MRA
Bijlage 4: 215-589 Definitieve Samenwerkingsafspraken MRA
Bijlage 5: 215-589 Concept-raadsbesluit vaststelling Samenwerkingsafspraken MRA