



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	20 januari 2015
Voorstel van	:	college van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Participatieverordening, beleidsregels participatie en uitvoeringsnotitie Participatie in uitvoering.

Samenvatting

Vanaf 1 januari 2015 is de Wet werk en bijstand (WWB) onderdeel van de Participatiewet. Het verdwijnen van de naam WWB, de nieuwe maatregelen en gewijzigde voorzieningen zorgen ervoor dat er nieuwe verordeningen en beleidsregels vastgesteld moeten worden. De Participatieverordening is in samenwerking tussen de 12 gemeenten van Brabant Noord-Oost tot stand gekomen. De beleidsregels participatie en de uitvoeringsnotitie 'Participatie in uitvoering' zijn in nauwe samenwerking met ISD Optimisd (verder Optimisd) onze uitvoerder van Sociale zaken opgesteld.

Voorgesteld besluit :

1. Vaststellen van de Participatieverordening 2015.
2. Kennisnemen van de beleidsregels participatie 2015 en de Uitvoeringsnotitie 'Participatie in uitvoering'.

Inleiding/probleemstelling:

Op 1 januari 2015 is de Participatiewet in werking getreden; deze wet vervangt de Wet werk en bijstand. Het uitgangspunt van deze wet is dat iedereen met arbeidsvermogen naar werk geleid wordt, bij voorkeur regulier.

De wetwijziging brengt ingrijpende veranderingen met zich mee. De gemeente wordt verantwoordelijk voor jongeren en volwassenen met een arbeidsbeperking die onder de oude wetgeving zouden vallen onder respectievelijk de Wajong en de WSW. Inhoudelijk maakt dit de dienstverlening alleen maar interessanter; er komt een doelgroep met een nieuwe uitdagingen bij. In financieel opzicht echter is de veelgebruikte term "meer met minder" hier nadrukkelijk van toepassing. Het budget voor 2015 en de afspraken ten aanzien van het transitiearrangement maken het noodzakelijk om duidelijke keuzes te maken met betrekking tot de besteding daarvan. De Participatiewet is in regionaal verband voorbereid. Hiertoe is onder meer het Regionale beleidskader opgesteld waarbij voor elke gemeente een lokale paragraaf is toegevoegd. Op basis van de van toepassing zijnde wet en regelgeving en het regionale beleidskader is in samenwerking met Optimisd de bijgevoegde Participatieverordening, beleidsregels Participatie alsmede de uitvoeringsnotitie 'Participatie in uitvoering' opgesteld.

Relatie met eerdere besluitvorming:

De Reïntegratieverordening Wet werk en bijstand 2014, vastgesteld op 20 februari 2014

¹ Het betreft de gemeenten Bernheze, Boekel, Boxmeer, Cuijk, Grave, Landerd, Maasdonk, Mill en Sint Hubert, Oss, Sint Anthonis, Uden en Veghel. Bernheze en Veghel zijn vertegenwoordigd via ISD Optimisd. Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert via ISD CGM.

Toelichting:

De op dit advies van toepassing zijn de wettelijke kaders en beleidskaders zijn als volgt:

- Participatiewet 2015
- Beleidskader Brabant Noordoost Oost
- Functioneel ontwerp werkgeversdienstverlening
- Participatiebudget 2015

Voor de uitvoering van Sociale Zaken hebben wij sinds 2014 een samenwerking met Optimisd. Optimisd voert haar dienstverlening uit voor vijf gemeenten in twee regio's: regio de Meierij en regio Brabant Noordoost Oost. Deze vijf gemeenten maken, samen met veertien andere gemeenten, deel uit van arbeidsmarktregio Brabant Noordoost. Binnen deze arbeidsmarktregio is sprake van een intensieve samenwerking gericht op werkgeversdienstverlening. Deze samenwerking vindt plaats binnen het Regionaal Werkbedrijf. Binnen de arbeidsmarktregio Brabant Noordoost zijn vijf sub regio's met elk een werkgeversservicepunt (WESP).

Naast gemeenten en sociale diensten maken ook UWV en de SW bedrijven deel uit van dit samenwerkingsverband. De regionale voorzieningen en dienstverlening die het resultaat zijn van deze samenwerking hebben een uniform karakter. Voorbeelden hiervan zijn loonkostensubsidie en de no risk polis. Daarnaast heeft Optimisd een aantal lokale voorzieningen en vormen van dienstverlening zoals de poortwachter, de jongerenworkshops en de arbeidstraining 'Aan de Slag'.

In samenwerking met Optimisd is de Participatieverordening en de daarbij behorende beleidsregels participatie opgesteld. Zij zijn de professional met de inhoudelijke kennis om de kaders te vertalen naar praktisch beleid. Voordeel van de samenwerking met Optimisd is dat wij 'gebruik' kunnen maken van de voorzieningen die zij voor de ISD gemeenten ingericht hebben of mee te lopen in het schaalvoordeel rondom inkoop van voorzieningen.

Argumenten:

Nieuwe verordening is noodzakelijk

Het verdwijnen van de naam WWB en de komst van een nieuwe doelgroep maken het noodzakelijk dat er nieuwe Participatieverordening vastgesteld moet worden.

Keuzemogelijkheden:

Geen regionale afstemming

Het is mogelijk om geen regionale afstemming van de verordeningen en beleidsregels te zoeken en als Boekel zelf het beleid volledig te vormen.

Door de uitbesteding van Sociale zaken aan Optimisd is er echter al een afspraak gemaakt om het beleid zoveel als mogelijk op elkaar af te stemmen. Daarnaast is 90% reeds landelijk bepaald in de wet. Er rest nog maar zeer weinig gemeentelijke beleidsruimte. De ervaring leert dat ook de beleidsruimte over het algemeen al hetzelfde wordt ingevuld. Binnen de regio Brabant Noordoost-Oost wordt al sinds de laatste grote wetswijziging (huishoudinkomenstoets, boeteregeling) gezamenlijk opgetrokken met de invulling van de gemeentelijke beleidsruimte. Er is altijd ruimte om op onderdelen het beleid lokaal af te laten wijken. Dit is bijvoorbeeld terug te vinden in de inkomensnorm van de individuele inkomens toeslag of de bijzondere bijstand. Een andere lokale invulling is de pilot die we in samenwerking met Optimisd en IBN rondom de tegenprestatie op willen starten. Deze pilot zit nog in de ontwikkelfase, zodra er meer over bekend is wordt uw raad daarvan op de hoogte gesteld.

Financiële gevolgen en dekking:

Participatiebudget

In het zogenoemde gebundelde participatiebudget worden de beschikbare middelen voor zowel de WSW als voor re-integratietrajecten gebundeld. Staatssecretaris Klijnsma vindt het belangrijk dat bij de verdeling van dit budget rekening wordt gehouden met de regionale arbeidsmarkt en het aantal mensen met een arbeidsbeperking. Daarmee wordt recht gedaan aan de situatie in economisch zwakkere regio's. Om grote herverdeleffecten ten opzichte van de huidige systematiek te beperken worden de budgettaire veranderingen niet in één keer maar over een periode van drie jaar doorgevoerd.

De voorlopige budgetten 2015 van het gebundeld participatiebudget zijn:

Doeluitkering reïntegratie	€ 70.462
Doeluitkering WSW	€ 1.621.910

Met Optimisd is de afspraak gemaakt dat zij niet meer geld kunnen besteden dan vanuit het Rijk beschikbaar is gesteld, zijnde € 70.462.

Kanttekening

Op de doeluitkering reïntegratie drukken in 2015 ook nog verplichtingen aangaande inburgering van inburgeringsplichtigen die voor 2013 een verblijfsvergunning ontvangen hebben. Deze kosten zijn (nog) niet in de begroting meegenomen. Voor deze groep mensen is de gemeente nog (financieel) verantwoordelijk voor de inburgering. Tot 2014 ontvingen wij hier middelen voor. Vanaf 2014 zijn deze vervallen omdat inburgeringsplichtigen voortaan zelf (financieel) verantwoordelijk zijn voor de inburgering. Dit geldt dus niet voor de eerder genoemde groep. Daarnaast lopen er nog een aantal inburgeringstrajecten door in 2015 waar de gemeente ook nog verantwoordelijk voor is. Met een voorzichtige raming komen we op € 13.500, zijnde € 4.500 tot € 9.000 voor zeker 1 maar mogelijk 2 nieuwe inburgeraars en € 4.500 voor de mensen die momenteel al bezig zijn maar nog in een voorschakeltraject zitten.

Uiteindelijk betreft dit wel een uitsterfconstructie. Na verloop van tijd zijn er nog enkel inburgeraars met een verblijfsvergunning van na 2013.

Risico's:

Verordening niet voor januari 2015 vastgesteld

Het Ministerie heeft aangegeven dat een aantal verordeningen voor 1 januari 2015 vastgesteld moeten zijn. De verordeningen als gevolg van de wijzigingen WWB maatregelen moesten formeel voor 1 januari 2015 klaar zijn. De overige verordeningen in het kader van de Participatiewet moeten vanaf 1 juli 2015 klaar zijn. In de regio is gekozen om alle stukken op het terrein van de Participatiewet in februari 2015 vast te laten stellen door de gemeenteraad. De verordening treedt met terugwerkende kracht in werking.

Minder lokale kleuring door regionale samenwerking

Door binnen alle regiogemeenten hetzelfde beleid te voeren is minder lokale kleuring mogelijk. Samenwerken is geven en nemen. Daar waar mogelijk worden wel zoveel als mogelijk lokale accenten gelegd maar dit uit zich meer in het uitvoeringsbeleid/beleidsregels.

Communicatie:

Binnen de regionale samenwerking is er eind 2014 een brochure uitgegeven over de belangrijkste wijzigingen rondom de WWB maatregelen. Daarnaast worden burgers die direct belang hebben bij een wijziging persoonlijk benaderd. In eerste instantie schriftelijk maar als de situatie erg complex is, denk hierbij aan bijvoorbeeld de kostendelersnorm, dan vindt er een gesprek plaats.

De verordening wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Uitvoering en evaluatie:

De uitvoering van de verordeningen ligt bij ISD Optimisd. De gemeenteraad zal voorts meegenomen worden in de doeltreffendheid van het beleid.

Voorstel:

1. Vaststellen van de Participatieverordening 2015.
2. Kennisnemen van de beleidsregels participatie 2015 en de Uitvoeringsnotitie 'Participatie in uitvoering'.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen ter inzage:

- Beleidsregels participatie 2015
- Uitvoeringsnotitie 'Participatie in uitvoering'

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

- Raadsbesluit Participatieverordening 2015