

Voorstel aan Gemeenteraad

Registratienummer: 2805112

Onderwerp

Vaststellen Verordening Wmo gemeente Sittard-Geleen 2022

Voorstel / Beslispunten

1. De Verordening Wmo gemeente Sittard-Geleen 2022 vaststellen.
2. De Verordening Wmo gemeente Sittard-Geleen 2019 intrekken.

Samenvatting / openbare besluitenlijst

In 2017 is de Verordening Wmo gemeente Sittard-Geleen door de raad vastgesteld. Deze verordening is in december 2019 gewijzigd in verband met de invoering van het abonnementstarief Wmo per 1 januari 2020. Nu dient een nieuwe Verordening Wmo gemeente Sittard-Geleen vastgesteld te worden omdat:

- De afschaffing van de arrangementensystematiek, het inkooptraject van Wmo-producten (in natura) en de decentralisatie van beschermd wonen leiden tot aanpassing van maatwerkvoorzieningen, waarvan de hoogte van het persoonsgebonden budget (pgb) gewijzigd wordt.
- De afwijzingsgronden voor maatwerkvoorzieningen zijn aangevuld naar aanleiding van uitspraken van de Centrale Raad van Beroep.
- De Pgb voorwaarden zijn aangevuld en verduidelijkt.

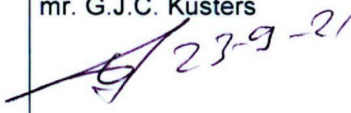
Daarnaast is er een aantal tekstuele aanpassingen gedaan ter verbetering van de leesbaarheid van de verordening.

Bij besluitvorming over de verordening zijn inwoners en belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen of een zienswijze kenbaar te maken (Inspraakverordening gemeente Sittard-Geleen). De ontvangen adviezen en zienswijzen zijn verwerkt in de nu voorliggende Verordening Sittard-Geleen 2022.

Burgemeester
mr. J.Th.C.M. Verheijen



Gemeentesecretaris
mr. G.J.C. Kusters



Toelichting voorstel

Inleiding

In 2017 heeft de gemeenteraad de Verordening Wmo gemeente Sittard-Geleen vastgesteld. Deze verordening is in december 2019 voor het laatst gewijzigd in verband met de invoering van het abonnementstarief Wmo per 1 januari 2020.

Waarom een nieuwe verordening?

De huidige Verordening Wmo gemeente Sittard-Geleen 2019 moet in verband met actuele ontwikkelingen gewijzigd worden. Het gaat hierbij om:

- De afschaffing van de arrangementensystematiek,
- Het inkooptraject van Wmo-producten (in natura),
- De decentralisatie van beschermd wonen.

Deze ontwikkelingen leiden tot wijzigingen van de verordening en verduidelijking van kostprijs van maatwerkvoorzieningen. De gemeente betaalt deze maatwerkvoorzieningen via een persoonsgebonden budget (pgb). De hoogte van dit pgb moet worden vastgesteld door de raad.

Zoals bekend wordt niet elke aanvraag toegewezen. Afwijzingen moeten echter deugdelijk gemotiveerd worden. Van de noodzakelijke aanpassing van de verordening wordt gebruik gemaakt om de afwijzingsgronden voor maatwerkvoorzieningen aan te vullen naar aanleiding van uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (CRvB). Want de CRvB heeft bepaald dat het al dan niet toekennen van een maatwerkvoorziening op basis van duidelijke criteria dient te gebeuren. Deze criteria moeten worden vastgesteld door de gemeenteraad. Daarom wordt de verordening nu aangevuld met criteria waarbij een client niet in aanmerking komt voor een maatwerkvoorziening.

Ook zijn in de nieuwe verordening de Pgb-voorwaarden aangevuld en verduidelijkt, waardoor deze aan de wettelijke eisen voldoen. Oftewel, in de nieuwe verordening is de argumentatie verbeterd om al dan niet een pgb toe te kennen.

Tenslotte zijn een tekstuele aanpassingen verricht ter verbetering van de leesbaarheid van de verordening.

Noodzakelijke wijzigingen

De belangrijkste reden om uw raad voor te stellen een nieuwe verordening vast te stellen, is de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep dat in de beschikking voor het toekennen van een Wmo-ondersteuning vermeld moet worden wat de ondersteuning precies inhoudt qua prijs (tarief per uur of dagdeel) en hoeveelheid tijd. Daardoor moet de resultaatgerichte indicering (en daarmee de arrangementensystematiek) afgeschaft worden. Wij hebben u eerder hierover per brief geïnformeerd. De brief is als bijlage 4 bij dit raadsvoorstel gevoegd.

Met de afschaffing van de arrangementensystematiek worden de maatwerkvoorzieningen aangepast met indicering van uren en minuten.

Daarnaast leiden het inkooptraject van Wmo-producten en decentralisatie van beschermd wonen, met toepassing van reële kostprijs voor de maatwerkvoorzieningen zoals bepaald door de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb), tot wijzigingen in de verordening. De hoogte van het pgb van deze maatwerkvoorzieningen moet op basis hiervan bij verordening worden vastgesteld door de raad. (zie artikel 15)

De hoogte van het pgb wordt met een percentage afgeleid van het tarief van ondersteuning in natura die de gemeente betaalt aan gecontracteerde zorgaanbieders voor het verlenen van adequate ondersteuning in natura.

Voor het bepalen van de hoogte van het pgb wordt onderscheid gemaakt tussen professionele en informele ondersteuning (waaronder ondersteuning door het sociale netwerk, zoals familie en burens). Een pgb is gemiddeld genomen goedkoper dan zorg in natura omdat er minder overheadkosten hoeven te worden meegerekend. Voor informele ondersteuning zijn zo goed als geen overheadkosten van toepassing. (zie artikel 14)

De afwijzingsgronden voor maatwerkvoorzieningen zijn aangevuld naar aanleiding van uitspraken van de Centrale Raad van Beroep.

De voorwaarden voor het verstrekken van voorzieningen en weigeringsgronden moeten in de verordening worden opgenomen. Het is niet voldoende om deze op te nemen in het Besluit Wmo of de Beleidsregels Wmo. Dit zijn namelijk criteria voor het verstrekken van een maatwerkvoorziening, en (volgens artikel 2.1.3 lid 2 onderdeel a Wmo 2015) dient in de verordening bepaald te worden op welke wijze en op basis van welke criteria wordt vastgesteld of een cliënt voor een maatwerkvoorziening voor zelfredzaamheid, participatie, beschermd wonen of opvang in aanmerking komt. De Centrale Raad van Beroep heeft dan ook uitdrukkelijk geoordeeld dat de vaststelling van de voorwaarden voor verstrekking of afwijzing van individuele voorzieningen in de verordening moet plaatsvinden. (Dat hebben wij gedaan middels zie artikel 10 en 11 van de voorliggende verordening)

De Pgb-voorwaarden zijn aangevuld en verduidelijkt om de toets door het college aan de wettelijke eisen voor een pgb te verbeteren. (zie artikel 13)

Om een pgb te kunnen krijgen, moet de cliënt volgens de wet aan een aantal voorwaarden voldoen. Wordt aan die voorwaarden voldaan, dan moet het college het pgb verstrekken. Het college moet voorafgaande aan de toekenning o.a. de kwaliteit van de ondersteuning kunnen toetsen. De cliënt moet zich verder gemotiveerd op het standpunt stellen dat hij een pgb wil.

Bij de definitieve versie van de Verordening Wmo gemeente Sittard-Geleen 2022 zijn de aanpassingen weergegeven in de Was-woordt lijst (zie bijlage 3).

Overgangsrecht en ingangsdatum

De verordening Wmo gemeente Sittard-Geleen 2022 gaat in per 1 januari 2022.

Als overgangsrecht is in de verordening voorzien in een gewenningsperiode van drie maanden voor bestaande cliënten waarvan de hoogte van het pgb wijzigt op of na 1 januari 2022. Dit gebeurt pas bij een heronderzoek of na afloop van de indicatie. In schrijnende gevallen kan de hardheidsclausule worden toegepast.

Financiën

De wijziging van de verordening heeft voor zover nu kan worden voorzien geen extra financiële consequenties. Uitgangspunt hierbij is dat de wijzigingen binnen het bestaande budget uitgevoerd kunnen worden.

Op basis van een monitoring van de bestaande arrangementen en de omzetting hiervan tegen de maximale en minimale kosten blijkt dat er bij uitvoering van het nieuwe beleid geen financiële knelpunten te verwachten zijn.

Uiteraard wordt nauwlettend in de gaten gehouden of deze verwachting uitkomt. De monitoring vindt maandelijks plaats waardoor snel bijgestuurd kan worden en eventuele effecten tijdig gesignaleerd kunnen worden.

Mocht zich desondanks een financiële tegenvaller voordoen, dan zullen we uw raad daar uiteraard van op de hoogte brengen en eventueel voorstellen doen hoe hiermee om te gaan.

Inspraak

De Verordening Wmo 2022 heeft 6 weken ter inzage gelegen conform de inspraakverordening Sittard-Geleen 2021 van 26 juli t/m 5 september 2021. Voor deze periode is gekozen zodat de gemeenteraad de definitieve versie van de Verordening Wmo gemeente Sittard-Geleen 2022 voor 1 januari 2022 kan vaststellen.

Inspraak reacties:

Tijdens de inspraakperiode is één reactie ontvangen, te weten van de Wmo-raad.

De Wmo-raad is al in voortraject betrokken en heeft adviezen gegeven op de concept inspraakversie van de verordening. Omwille van de tijd is afgesproken dat zij via de inspraak zouden reageren op de definitieve inspraakversie van de Verordening Wmo gemeente Sittard-Geleen 2022.

Er heeft inmiddels overleg plaatsgevonden met de Wmo-raad over hun inspraakreactie.

Inspraakreactie van de Wmo-raad:

De Wmo-raad is bezorgd dat het onderzoek naar de hulpvraag van de client te weinig tijd krijgt en niet zorgvuldig kan worden gedaan.

Deze termijn is echter wettelijk vastgelegd. Wel hebben we met het oog op zorgvuldige besluitvorming in artikel 6 en toelichting aangegeven dat ook de verslaglegging uiterlijk 6 weken na melding door de client ontvangen wordt. In de verordening 2022 is dit overigens niet gewijzigd t.o.v. de vorige versie.

Daarnaast had de Wmo-raad vragen over de aanvraagprocedure en criteria over het wel of niet in behandeling nemen van een aanvraag.

Deze zaken worden verduidelijkt in de nieuwe Beleidsregels 2022 die het college zal vaststellen.

Duurzaamheid

Wmo-maatwerkvoorzieningen dragen bij aan het zo lang mogelijk in hun eigen omgeving kunnen blijven wonen en leven van onze inwoners. De zorg die zij nodig hebben wordt zo veel als mogelijk in de nabijheid aangeboden. Kijkend naar people, planet en profit, is people hier van toepassing. Op basis van Global Goals die de Verenigde Naties heeft geformuleerd dragen Wmo voorzieningen bij aan de goal: "Gezonde levens en bevorderen van welzijn van mensen van alle leeftijden."

Inclusie

De Wmo-maatwerkvoorzieningen dragen er toe bij dat iedereen kan meedoen in onze samenleving en erbij hoort. Mensen met een beperking kunnen hierdoor zoveel als mogelijk dezelfde dingen doen als mensen zonder beperking.

We zijn voornemens een versie van de verordening te schrijven met duidelijk leesbare taal voor de inwoners van Sittard-Geleen.

Juridisch

De aanpassingen zijn in lijn met de modelverordening van de VNG en recente jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep. Daarnaast is de verordening getoetst door team Ondersteuning, unit bezwaar en beroep.

Planning

Nadat de raad de nieuwe verordening WMO 2022 heeft vastgesteld, zal het college de Beleidsregels en het Besluit Wmo actualiseren en vaststellen.

Bijlagen

- Bijlage 1 Verordening Wmo gemeente Sittard-Geleen 2022 (definitief)
- Bijlage 2 Brief Wmo-raad: Inspraak op concept verordening Wmo gemeente Sittard-Geleen 2021 (1 september 2021)
- Bijlage 3 Was-woord tabel Verordening Wmo gemeente Sittard-Geleen 2022
- Bijlage 4: Brief aan de raad inzake Inkoop ondersteuning kortdurend verblijf en beschermd wonen (20 mei 2021)
- Bijlage 5: Memo aan de gemeenteraad inzake Wmo-inkoopproces BG en BW (20 november 2020)

Voorstel aan Gemeenteraad	
Steller : Petra Crombag Telefoon : 06-28526728 E-mail : petra.crombag@sittard-geleen.nl Cluster : Samenleving Portefeuillehouder: L.G.A.J. Geilen	Reg. nummer : 2805112 Reg. datum : 21 september 2021 Reg.nummer(s) bijlagen :