

Bijlage 2 Juridische context

Juridische context:

De Wgr (Wet Gemeenschappelijke Regelingen).

Hoofdstuk IX van de Wgr biedt de raad en college van een gemeente de mogelijkheid een regeling te treffen met het bestuur van een openbaar lichaam (zoals de MRE). Voor de gemeente (in dit geval: Meierijstad, Venlo en Weert) geldt op grond van art 98 dat hoofdstuk 1 van toepassing is. Volgens art 1:

2. De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters zenden het ontwerp van de regeling toe aan de raden van de deelnemende gemeenten, met uitzondering van het ontwerp van een regeling die getroffen of mede getroffen wordt door de raden.

3. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van hun gemeente binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren brengen. Indien de raden geen zienswijze naar voren wensen te brengen stellen zij de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte.

Om hieraan te voldoen doorlopen de gemeenten Meierijstad, Venlo en Weert voor het aangaan van de regeling een zienswijzenprocedure voor de ontwerpregeling.

De Wgr schrijft geen procedure voor die het bestuur van het openbaar lichaam moet doorlopen. Daarvoor is dus de GR MRE bepalend.

De GR MRE (Gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Eindhoven)

Op grond van art 17 is het dagelijks bestuur bij zijn taakuitoefening bevoegd:

e. een gemeenschappelijke regeling tussen het openbaar lichaam en andere openbare lichamen vast te stellen en te wijzigen, alsmede het toetreden tot en het uittreden uit een dergelijke gemeenschappelijke regeling, voor zover het collegebevoegdheden betreft;

Artikel 26

1. Het dagelijks bestuur maakt van de bevoegdheid genoemd in lid 2 van dit artikel, geen gebruik dan nadat de colleges een ontwerpbesluit is toegezonden en zij gedurende een periode van ten minste 8 weken in de gelegenheid zijn gesteld schriftelijk wensen en bedenkingen ter kennis te brengen van het dagelijks bestuur.

2. Besluiten waarop lid 1 van dit artikel van toepassing is betreffen een gemeenschappelijke regeling tussen het openbaar lichaam en andere openbare lichamen vast te stellen en te wijzigingen, alsmede het toetreden tot en het uittreden uit een dergelijke gemeenschappelijke regeling, betreft voor zover het een collegeregeling.

3. Voorafgaand aan het nemen van het besluit, waarover de wensen en bedenkingen gegeven zijn stelt het dagelijks bestuur de raden van de deelnemende gemeenten en, indien het een besluit van het algemeen bestuur betreft, het algemeen bestuur schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de wensen en bedenkingen, alsmede van de eventuele conclusies, die het daaraan verbindt.

Opmerking:

Voor het aangaan van een regeling door het DB is deze wensen en bedenkingen procedure dus een dwingend voorschrift binnen de regeling. De toelichting geeft aan: Om ook de inhoudelijke betrokkenheid van de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten te borgen is in het eerste en tweede lid vastgelegd dat voorstellen die leiden tot een aangaan van een gemeenschappelijke collegeregeling door het dagelijks bestuur van de Metropoolregio met een ander openbaar lichaam dan wel het wijzigen van of het uitreden uit een dergelijke regeling, worden voorgelegd aan de colleges. Door uit te gaan van een reactietermijn van acht weken kunnen de colleges van de deelnemende gemeenten, indien zij daartoe besluiten, hun eigen gemeenteraad nog raadplegen over het kenbaar gemaakte voornemen.

Volgens de toelichting is het dus aan de colleges om te besluiten of ze de raden nog willen raadplegen. Echter door het besluit van het DB MRE om de samenwerkingsagenda's en de regelingen voor een zienswijzenprocedure voor te leggen aan de raden maakt de "wensen en bedenkingen" procedure onderdeel uit van de zienswijzen procedure.

De praktische uitwerking daarvan is dat het college haar zienswijze op de regelingen geeft, en aan de raad voorstelt daar geen aanvullingen op te geven.

Artikel 25

1. Het algemeen bestuur maakt van de bevoegdheden genoemd in lid 2 van dit artikel, geen gebruik dan nadat de raden een ontwerpbesluit of een voornemen tot vaststelling is toegezonden en zij gedurende een periode van ten minste 8 weken in de gelegenheid zijn gesteld schriftelijke zienswijzen, respectievelijk wensen en bedenkingen ter kennis te brengen van het algemeen bestuur.

2. Besluiten, waarop lid 1 van dit artikel van toepassing is betreffen:

- a. het vaststellen van de regionale agenda;
- b. het oprichten van onderscheidenlijk deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen en coöperaties en verenigingen, dan wel de ontbinding daarvan of beëindiging van deelneming daarvan, onverminderd het bepaalde in artikel 31a van de wet.
- c. Een gemeenschappelijke regeling tussen het openbaar lichaam en andere openbare lichamen vast te stellen en te wijzigen, alsmede het toetreden tot en het uittreden uit een dergelijke gemeenschappelijke regeling.

3. Het bestuur kan besluiten andere dossiers dan die genoemd in het tweede lid, te onderwerpen aan dezelfde voorhangprocedure als bedoeld in het eerste lid.

De regeling en de samenwerkingsagenda's zijn een "ander dossier". 2c is alleen van toepassing op een regeling die het AB aangaat, want anders zou art 26b er niet zijn.

De toelichting bij dit artikel stelt:

In het derde lid is bepaald dat het bestuur kan besluiten ook andere onderwerpen voor te hangen bij de raden van de deelnemende gemeenten. Uit de toelichting op de gewijzigde Wgr blijkt dat ervoor is gekozen niet dwingend voor te schrijven voor welke besluiten een zienswijze aan de raden moet worden gevraagd, maar dit over te laten aan de deelnemers en de raden. De wijziging is bedoeld om een bewuste afweging hierover te bevorderen. In deze afweging kan het bestuur bijvoorbeeld betrekken, wat de consequenties zijn voor gemeenten van het te nemen besluit. Denk aan inzet van

capaciteit, middelen, aanpassing van eigen beleid, et cetera. Ook het draagvlak bij raden voor een te nemen besluit kan van belang zijn. In een zienswijze kunnen raden deze en andere relevante aspecten opnemen, zodat het bestuur dit kan betrekken in hun besluitvorming.