Nijmegen

Postadres
Gemeente Nijmegen
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Bezoekadres
Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen

T 14 024
nijmegen.nl

Contactpersoon
Mahmut Erciyas
m.erciyas@nijmegen.nl
T 024 – 329 000

Ons kenmerk
E24.001615

Aan de gemeenteraad van Nijmegen

Datum 16 april 2024
Onderwerp Regionale inkoop jeugdhulp per 2025

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren wij u over de regionale inkooptrajecten die wij deze maand namens de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Mook en Middelaar en Wijchen starten in het kader van de Jeugdwet. Het betreft de inkoop van specialistische jeugdhulp en ambulante jeugdhulp. De huidige contracten lopen af op 1 januari 2025. Het is niet mogelijk om deze nogmaals te verlengen. Wij zijn daarom verplicht om opnieuw in te kopen.

Het kader voor de inkoop is door de gemeenteraad vastgesteld bij de vaststelling van het *Regioprogramma Jeugd 2023-2028*. Het doel van deze inkoop is om vanaf 2025 middels langjarige overeenkomsten voldoende en kwalitatief hoogstaande jeugdhulpaanbod beschikbaar te hebben, zodat jeugdigen en gezinnen in de regio Rijk van Nijmegen adequaat geholpen kunnen worden als dat nodig is. We realiseren daarmee een dekkend, overzichtelijk en flexibel zorglandschap, versterken de kwaliteit en de positie van het ‘gewone leven’ in het zorgaanbod en zetten ook in op het versterken van inwoners, gezinnen en van de netwerksamenwerking. De inkoop behelst *niet* de dagbesteding en dagbehandeling jeugd en jeugd-GGZ. Deze overeenkomsten lopen nog door of we maken gebruik van de optie om met twee jaar te verlengen (2025-2026 bij jeugd-GGZ). Ook de essentiële functies specialistische jeugdhulp worden niet in deze inkoopronde ingekocht. Deze functies gaan we samen met de zeven Gelderse jeugdhulpregio’s inkopen. Een deel (circa 25%) van de verblijfsproducten zal met ingang van 2025 landen in deze bovenregionale inkoop. Over deze inkoop neemt het college later dit jaar een besluit.

Wmo-begeleiding wordt overigens middels hetzelfde inkoopdocument ingekocht als de ambulante jeugdhulp, gezien de vele raakvlakken en overeenkomsten tussen beide zorgvormen. In één inkoopkader kunnen de inkoopeisen en -voorwaarden - waar mogelijk en zinvol - geüniformeerd worden. Veel zorgaanbieders bieden immers zowel begeleiding op grond van de Jeugdwet als op grond van de Wmo aan. Ten aanzien van de inkoop van Wmo-begeleiding ontvangt u een separate brief.

Regioprogramma Jeugd
De regionale inkoop jeugd is inhoudelijk zo vormgegeven dat deze optimaal bijdraagt aan de realisatie van de transformatie van de jeugdzorg conform de ambities die de regio Rijk van Nijmegen bestuurlijk heeft vastgesteld in het *Regioprogramma Jeugd 2023-2028*: jeugdhulp zo thuis mogelijk, het versterken van de mentale veerkracht, vergroten en versterken van gezinsvormen in de regio, verbeteren door- en uitstroom 18+, meer inclusie in de basis, en kwaliteitsverbetering en blijvend leren. De inkoop is dienend aan de visie en centrale ambitie van het regioprogramma: het duurzaam versterken van gezinnen zodat de inzet van jeugdhulp minder vaak noodzakelijk is. Deze centrale ambitie is in de inkoopdocumenten onder andere vertaald naar het gewenste handelen van zorgaanbieders. Bijvoorbeeld kritische afwegingen maken bij de toelating van jeugdigen en gezinnen tot zorg, aansluiten bij gezinnen en hun omgeving, de vraag systeem- en omgevingsgericht beantwoorden en oog houden voor kansen in de sociale omgeving van gezinnen en in de sociale basis

Naast het regioprogramma wordt het fundament van de inkoop voor jeugd ook gevormd door de landelijke *Hervormingsagenda jeugd* en het *Verwervingstraject Essentiële functies*.

Uitbouwen Buurtteams Jeugd en Gezin
Met de nieuwe inkoop zetten we in op het verder verstevigen en uitbouwen van de richting die we hebben ingezet met de Buurtteams Jeugd en Gezin. Met de Buurtteams hebben we bereikt dat begeleiding laagdrempelig, dichtbij en zonder indicatie door de Buurtteams zelf gegeven kan worden. Aanvullend hierop blijft begeleiding door aanbieders nodig voor een dekkend zorglandschap. Bij de inkoop van ambulante hulp vragen we de aanbieders van aanvullende begeleiding om hun inzet zo veel mogelijk in afstemming te plegen met de Buurtteams en met de lokale sociale basis. We behouden de contractuele mogelijkheid om te sturen op financiële kaders via signaalplafonds en bestedingsruimtes (voorheen ‘budgetplafonds’) voor aanbieders. Ook benutten we deze instrumenten om begeleiding zo veel mogelijk vanuit de Buurtteams Jeugd en Gezin te verzorgen.

Toekomstbestendig
Ook kopen we toekomstbestendig in. De inkoop anticipeert nadrukkelijk op relevante ontwikkelingen in de landelijke en regionale hulp en ondersteuning. Er is in de inkoopdocumenten bepaald dat deze ontwikkelingen gedurende de looptijd van de overeenkomst van invloed kunnen zijn op de omvang van de opdracht van aanbieders. Ontwikkelingen waaraan regionaal gedacht kan worden zijn de stevige lokale teams die ook zelf jeugdhulp bieden (conform de *Hervormingsagenda Jeugd*) en de taakgerichte bekostiging van Zorg Binnen Onderwijs (ZBO) op steeds meer scholen (zonder te werken met individuele indicaties). In de inkoopdocumenten wordt benadrukt dat de vorm en het tempo van dergelijke ontwikkelingen per regiogemeente zullen verschillen en dat deze invloed kunnen hebben op de omvang van de opdracht voor aanbieders.

Inkoop gericht op kwaliteit, dekkend zorglandschap met reële tarieven
De laatste jaren hebben we onze samenwerking met gecontracteerde zorgaanbieders versterkt en gezamenlijk de focus gelegd op inhoudelijke ontwikkelingen. Met die kennis zijn er kwaliteitseisen geformuleerd om te waarborgen dat we alleen contracten aangaan

met partijen die de vereiste kwaliteit kunnen leveren. Ook worden alle aanbieders aan een Bibob-toets met beperkte administratieve lasten onderworpen. Daarnaast is er flexibiliteit ingebouwd om goed aan te sluiten bij (boven)regionale- en lokale ontwikkelingen.

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de inkoop van hulp en ondersteuning die onder de Jeugdwet vallen. In de praktijk voldoen gemeenten aan deze verantwoordelijkheid door de zorg in te kopen bij jeugdhulpaanbieders die aan de gestelde kwaliteitseisen voldoen. Aanbieders in het sociaal domein die ingeschakeld worden door gemeenten hebben wettelijk recht op een reëel tarief. De onderhavige inkoop is op basis van reële tarieven en wordt niet gebruikt om begrotingstekorten op te lossen. Voor het bepalen van reële tarieven is er gedegen kostprijsonderzoek uitgevoerd door een externe partij waarbij aanbieders de gelegenheid is geboden te reflecteren op concept-tarieven. Deze inbreng is meegenomen.

Reële tarieven zijn ook van belang vanuit het perspectief van continuïteit. Veel specialistische (jeugd)zorgaanbieders worstelen met hun financiële huishouding, onder meer door oplopende kosten vanuit CAO's en de implementatie van aanbevelingen vanuit de inspectie. Met het regionaal contractmanagement volgen we de financiële huishouding van zorgaanbieders nauwgezet, ook ná de gunning.

Betaalbaarheid
We sturen actief op de betaalbaarheid van specialistische jeugdhulp en ambulante jeugdhulp, waarbij we de inhoudelijke doelen niet uit het oog verliezen. Omdat deze zorgvormen open einderegelingen betreffen, hebben wij de plicht om burgers met een ondersteuningsvraag passende zorg te leveren.

Van groot belang is dat verwijzers passend toeleiden: zo licht als mogelijk, zo zwaar als nodig en met de juiste snelheid. Deels heeft de gemeente grip op de toeleiding naar zorg door een eerstelijnsvoorziening die zelf zonder indicaties basishulp verleent (de Buurtteams Jeugd en Gezin) en het convenant met de huisartsen, maar in het jeugddomein zijn er ook wettelijk verwijzers die buiten de directe aansturing van de gemeente vallen. In de contractering vragen we van zorgaanbieders om te ondersteunen in de toeleiding door consultatie en advies te leveren en hun expertise in te brengen. De afzonderlijke gemeenten zijn verantwoordelijk voor het sturen op de toeleiding en de totstandkoming van een sterk lokaal netwerk tussen aanbieders, eerstelijnsvoorziening, huisartsen, welzijnswerk en onderwijs.

Continuïteit van zorg
Het risico bestaat dat een aanbieder die nu een contract heeft niet opnieuw gegund/toegelaten wordt. Er is een overgangsregeling geformuleerd, zodat inwoners hun traject zoveel mogelijk kunnen afronden bij hun huidige aanbieder en (als dat echt niet kan) zorgvuldig worden overgedragen naar een aanbieder die wel een overeenkomst heeft.

Participatie en communicatie
De inkoopdocumenten zijn opgesteld door een multidisciplinaire projectgroep en na uitgebreide consultatie van zorgaanbieders, juridische en financiële advisering,

inkoopadvies, input van de adviescommissie JMG, KSN en Participatiewet en overleg met de belangrijkste samenwerkingspartners. Ook hebben wij input opgehaald bij jeugdigen en ervaringsdeskundigen waarbij we kwalitatieve ervaringen hebben opgehaald en besproken. De belangrijkste aandachtspunten die door hen zijn meegegeven zijn:

- Een betere samenwerking rondom de leefwereld van kinderen/jongeren/gezinnen;
- Aansluiten van de behandeling bij de leefwereld van jeugdigen door bijvoorbeeld inzet van ervaringsdeskundigen/JIM's ;
- Inspraak en medezegging in huiselijkheid/ huisregels van woongroepen en verblijfsgroepen.

Duur van de overeenkomsten
De nieuwe overeenkomsten ambulante jeugdhulp gaan in op 1 januari 2025 en eindigen op 31 december 2028. Na het verstrijken van deze looptijd kan drie keer verlengd worden met steeds een periode van drie jaar. Inclusief deze verlengingen gaat het om een totale contractperiode van in totaal twaalf jaar, tot en met 31 december 2037.

Planning
De planning van de inkoop is als volgt:

Fase	Planning
Besluitvorming colleges Rijk van Nijmegen	Week van 15 april 2024
Publicatie	23 april 2024
Gunning/toelating	September/oktober 2024
Implementatie en communicatie	Oktober t/m december 2024
Start contract	1 januari 2025

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

A.P.W. van de Klift
gemeentesecretaris

H.M.F. Bruls
burgemeester