Uw kenmerk	: -	
Uw brief van	: -	Aan: de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten in Zeeland
Ons kenmerk	: 20241220/SdL	
Datum	: 20 december 2024	

Onderwerp : GR Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland

Geacht college,

Conform artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 30 van de Gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland 2019 bieden wij u hierbij het wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland 2025 aan. Dit voorstel strekt ertoe de bepalingen van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen te implementeren.

Wat vragen wij?
Voor het wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland 2025 ontvangen wij graag een zienswijze van uw gemeenteraad. Hiervoor vragen wij uw raad om kennis te nemen van het wijzigingsvoorstel (bijlage 1), de huidige Gemeenschappelijke Regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland 2019 (bijlage 2), de was-wordt-lijst met, indien aan de orde, een artikelsgewijze toelichting (bijlage 3) en de notitie ‘Samen kom je verder; gevolgen van wijziging Wgr 2022’, VZG (bijlage 4).

Aanleiding
Op 1 juli 2022 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. De wijziging strekt ertoe de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken door meer sturings- en controle-instrumenten te bieden aan gemeenten. Daarnaast worden gemeenteraden beter in de gelegenheid gesteld hun controlerende taak uit te voeren, onder meer op het gebied van zienswijzen bij wijzigingen, participatie, de actieve informatieplicht, evaluatie en de P&C cyclus. Ook biedt de gewijzigde Wgr de mogelijkheid om als gemeenteraden tezamen een raadsadviescommissie in te stellen. Van deze laatste mogelijkheid kan alleen gebruik worden gemaakt indien alle bij de gemeenschappelijke regeling betrokken gemeenteraden daarmee instemmen.

Bezoekadres
Westwal 37
4461 CM Goes
0113 - 249 400

Postadres
Postbus 345
4460 AS Goes

ggdzeeland.nl

Een uitgebreidere toelichting op de gewijzigde Wgr treft u in de notitie ‘Samen kom je verder’ die door een juridische werkgroep in opdracht van de Vereniging Zeeuwse Gemeenten (VZG) is opgesteld. Deze werkgroep heeft tevens een modelregeling opgesteld ter ondersteuning van de Gemeenschappelijke Regelingen in Zeeland. Dit model is in een eerder stadium met de gemeenteraden gedeeld door de VZG en is als uitgangspunt gebruikt voor het wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland 2025.

Hieronder schetsen wij – kort – de bijzondere context van Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland. Daarnaast vindt u een beknopte toelichting op de, voor Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland, belangrijkste wijzigingen in het wijzigingsvoorstel.

Bijzondere context Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland
Zoals hierboven reeds aangegeven, is de modelregeling van de VZG als uitgangspunt gebruikt bij het opstellen van het wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland 2025. De modelregeling biedt ruimte voor aanpassingen aan de specifieke context van een gemeenschappelijke regeling.

Alle voorgestelde wijzigingen kunt u terugvinden in de bijgevoegde was-wordt-lijst. Daar treft u ook een artikelsgewijze toelichting, waar nodig voorzien van een verwijzing naar het wettelijk kader. Afwijkingen van de modelregeling van de VZG worden tevens benoemd.

Advies: geen raadsadviescommissie
In de notitie ‘Samen kom je verder; gevolgen van wijziging Wgr 2022’ wordt afgeraden te kiezen voor het instellen van een raadsadviescommissie (zie bijlage 4, paragraaf 5.2). Onder andere vanwege de mogelijke rolonduidelijkheid van de commissie ten opzichte van het bestuur – vooral bij politieke afwegingen – de tijdsbelasting voor raadsleden en het feit dat de samenstelling slechts in beperkte mate een afspiegeling vormt van de betrokken raden. Ook kan de betrokkenheid van de raadsadviescommissie in de voorbereidende fase van besluitvorming op gespannen voet komen te staan met de controlerende taak van gemeenteraden ten opzichte van gemeenschappelijke regelingen.

Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland onderschrijft het belang van de betrokkenheid van raadsleden en is van mening dat de raadsklankbordgroep hieraan de juiste invulling geeft. In 2025 wordt dan ook een voorstel voor het

instellen van een Raadsklankbordgroep voor GR Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland voorgelegd aan het Algemeen Bestuur GGD Zeeland. Dit voorstel is gebaseerd op de reeds ingestelde Raadsklankbordgroep bij Veiligheidsregio Zeeland.

Hieronder treft u per in de Wgr opgenomen thema een verwijzing naar de artikelen in het wijzigingsvoorstel, voorzien van een korte toelichting.

Wijzigingen op basis van de gewijzigde Wgr

1. Participatie (artikel 28)

Op grond van artikel 10 lid 7 Wgr moet de gemeenschappelijke regeling bepalingen omtrent participatie bevatten. Artikel 28 voorziet hierin, door de mogelijkheid van inspraak voor burgers te bieden. Het is een “kan”- bepaling. Het algemeen bestuur kan inspraak verlenen.

2. P&C cyclus (artikel 24)

Nieuw is artikel 24, dat bepalingen inhoudt over de algemene reserve. Dit artikel is afkomstig uit de modelregeling van de juridische werkroep en houdt in dat de algemene reserve conform de jaarlijkse voorschriften van de VZG wordt gevormd. In afwijking van de modelregeling wijkt de GGD Zeeland af van de bepaling in artikel 24 lid 2 dat kennelijke onbillijkheden bij de vorming van reserves ter beslissing worden voorgelegd aan het dagelijks bestuur. Vanuit de rol van AB als toezichthoudend orgaan is dit volgens de GGD Zeeland de bevoegdheid van het algemeen bestuur.

3. Uittredingsregeling (artikelen 29 tot en met 32)

Op basis van de Wgr is het verplicht een uittredingsregeling op te nemen. De vraag is in hoeverre het opnemen van een uittredingsregeling zinvol is in het geval van een op basis van de wet voorgeschreven gemeenschappelijke regeling, zoals Gemeenschappelijke Regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland. Om desalniettemin te voldoen aan het voorschrift op dit punt is ervoor gekozen om in het wijzigingsvoorstel in artikel 29 uittredingsregeling op hoofdlijnen op te nemen. Daarmee wordt afgeweken van de uitgebreidere uittredingsregeling met betrekking tot de aanvang in artikelen 29 en 30 van de modelregeling van de juridische werkgroep.

4. Wijziging van de regeling (artikel 33)

Artikel 30 van de vigerende regeling wordt uitgebreid conform het bepaalde in artikel 1 van de Wgr. Het betreft voorschriften over wie een voorstel tot wijziging kan doen (AB, DB of een van de deelnemers). In geval een deelnemer een wijzigingsvoorstel doet, wordt dit via het AB verspreid onder de andere deelnemers. De toevoeging van twee leden die in de modelregeling van de juridische werkgroep worden voorgesteld worden gevolgd.

Overige wijzigingen

5. Nationale Ombudsman (artikel 7)

In artikel 7 van de vigerende regeling staat verwijzing naar de Zeeuwse Ombudsman als instituut waar klachten neergelegd kunnen worden. Aangezien de taken van de Zeeuwse Ombudsman sinds 1 januari 2023 zijn overgenomen door de Nationale Ombudsman, wordt voorgesteld deze bepaling te corrigeren.

6. Samenstelling Algemeen Bestuur (artikel 9)

In artikel 9 van de vigerende regeling staat dat de gemeenteraden leden en plaatsvervangende leden aanwijzen. Conform het VZG model is in de nieuwe regeling het college degene die de leden en plaatsvervangende leden van het algemeen bestuur aanwijst.

Procedure en tijdspad

- Na instemming van het Algemeen Bestuur GGD Zeeland, wordt het wijzigingsvoorstel door de colleges van b&w aan de gemeenteraden toegezonden voor zienswijzen (artikel 1 lid 2 van de Wgr).
- De gemeenteraden kunnen binnen acht weken hun zienswijze naar voren brengen bij de colleges (artikel 1 lid 3 van de Wgr). Wenst een raad geen zienswijze in te brengen, dan wordt het college daarvan zo snel mogelijk op de hoogte gesteld.
- De zienswijzen worden behandeld tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur GGD Zeeland van april 2025. Eventuele aanpassingen naar aanleiding van de zienswijzen kunnen verwerkt worden.
- Vervolgens wordt het wijzigingsvoorstel voorgelegd aan de gemeenteraden voor toestemming (artikel 1 lid 4 van de Wgr). Toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

- Na de verkregen toestemming van de dertien gemeenteraden, wordt de gemeenschappelijke regeling gewijzigd indien tweederde van de colleges van b&w hiertoe besluiten (artikel 30 van de Gemeenschappelijke Regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland 2019).
- Zodra alle stappen doorlopen zijn, kan de nieuwe regeling worden vastgesteld en bekendgemaakt in tweede helft van 2025. De Gemeenschappelijke Regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland 2025 treedt in werking na bekend te zijn gemaakt door de gemeente Goes namens alle deelnemende gemeenten in het gemeenteblad (artikel 37 van de Gemeenschappelijke Regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland 2025).

Hopende u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Namens het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland, hoogachtend,

Sonja Suij
Voorzitter

Joke Gaemers
Directeur Publieke Gezondheid & Veiligheid

Bijlagen

Bijlage 1:	Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland 2025
Bijlage 2:	Huidige Gemeenschappelijke Regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland 2019
Bijlage 3:	De was-wordt-lijst met, indien aan de orde, een artikelsgewijze toelichting
Bijlage 4:	Notitie ‘Samen kom je verder; gevolgen van wijziging Wgr 2022’, VZG