Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Vaststelling bestemmingsplan 'Dorpensingel Lingewaard'
Portefeuillehouder	J.H.A.P. Sluiter en M.J.A. van den Bos
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-736196

Beslispunten

1. de Reactienota Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen vast te stellen;
2. het bestemmingsplan ‘Dorpensingel Lingewaard’ gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp, langs elektronische weg (met planidentificatienummer NL.IMRO.1705.252-VG01) en zoals verbeeld op papier.
3. geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding

De Dorpensingel wordt gezien als ontbrekende schakel in de verkeersstructuur die bijdraagt aan de ontwikkeling van het gebied tussen de Waal en de A15. De planontwikkelingen in dit gebied en de verwachte mobiliteitstoename zullen er toe leiden dat de verkeersdruk op de wegen in het gebied zal toenemen. Er zijn twee plandelen: de Dorpensingel gelegen tussen Woerdsestraat en Zandsestraat en het plandeel Vossenhol.

Doel van de Dorpensingel is om Lent en Bemmel goed en veilig bereikbaar te houden. Met de aanleg van de Dorpensingel ontstaat een nieuwe, directe verbinding vanuit Bemmel naar de N325 en vice versa. De Dorpensingel betekent voor Bemmel een betere ontsluiting, dit is belangrijk voor de bereikbaarheid van Bemmel. Ook voor Lent ontstaat een betere ontsluiting. De nieuwe verbinding ontlast de twee bestaande routes, namelijk de route via de Vossenpels/ Vossenpelssestraat/ Laauwikstraat in Lent en de route via de Ressensestraat/ Stationsstraat in Ressen en Bemmel. Dit verbetert de leefbaarheid en veiligheid in Lent en Ressen.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 6 oktober 2022 zes weken ter inzage gelegen. Van deze terinzagelegging bent u in de informatienota van 27 september 2022 op de hoogte gebracht.
Er zijn twintig zienswijzen van omwonenden, de Fietsersbond, Natuur- en Milieu Federatie Gelderland en andere belanghebbenden ontvangen.
Gedurende dezelfde periode heeft het ontwerpbestemmingsplan ‘Landschapszone – 12’ (Dorpensingel Nijmegen) ter inzage gelegen. Op dit ontwerpplan zijn negen zienswijzen ingediend, waarvan acht zienswijzen ook betrekking hebben op het Lingewaardse ontwerpbestemmingsplan en ook bij u zijn ingediend. De zienswijzen zijn ingediend door aanwonenden van het Vossenhol, de Fietsersbond, door Vereniging Dorpsbelangen Ressen en door twee agrariërs die gebruik maken van de wegen in het Nijmeegse deel van de Dorpensingel.

Beoogd effect

Het planologisch mogelijk maken van de aanleg van het tracé Dorpensingel, van de profielaanpassing van het Vossenhol en het verbeteren van de veiligheid en leefbaarheid in Ressen en Lent.

Argumenten

1.1. In de Reactienota Zienswijzen is aangegeven dat de ingekomen zienswijzen géén aanleiding geven tot het gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan.

Er zijn twintig zienswijzen ingediend, waarvan veertien van aanwonenden van het Vossenhol en de Stichting Verkeersveiligheid en Leefbaarheid Vossenhol. Deze zienswijzen hebben vooral betrekking op het verzoek om de maximumsnelheid van 30 km in te voeren en de weg aan te wijzen als GOW30 (=gebiedsontsluitingsweg met een maximumsnelheid van 30 km/u). Daarnaast is een aantal aanwonenden van mening dat voor een ander alternatief gekozen had moeten worden. Ook wordt gevreesd voor een onveiliger verkeerssituatie en voor de gevolgen van de verkeerstoename, zoals geluidsoverlast en verslechtering van de leefbaarheid.
Andere zienswijzen zijn o.a. afkomstig van de Fietsersbond, Natuur- en Milieu Federatie Gelderland, Vereniging Dorpsbelangen Ressen. Zie de Reactienota Zienswijzen voor een samenvatting van de zienswijzen en de beantwoording daarvan.
De zienswijzen leiden weliswaar niet tot aanpassing van het bestemmingsplan, omdat ze met name gericht zijn tegen het verkeerskundig ontwerp. Wel geven ze op een aantal punten aanleiding om het verkeerskundig ontwerp nogmaals te beoordelen en mogelijk aan te passen. Deze aanpassingen zijn door te voeren bij de verdere uitwerking van de plannen.

1.2. In de Reactienota Zienswijzen is aangegeven dat de ambtshalve wijzigingen wel aanleiding geven tot het gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan.

Er zijn ambtshalve wijzigingen die aanleiding geven om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. Het stikstofonderzoek is naar aanleiding van het schrappen van de bouwvrijstelling aangevuld met berekeningen over de aanlegfase. Er is na overleg met de provincie een geactualiseerde berekeningsmethode uitgevoerd voor versterking van de Groene Ontwikkelingszone.
Het inrichtings- en beheerplan is op ondergeschikte punten gewijzigd. Wat betreft archeologie is de wetgevingszone die in het ontwerpplan voor de middelhoge verwachtingswaarde was opgenomen, gewijzigd in een dubbelbestemming. De verbeelding en de regels worden hiervoor gewijzigd. De wijze van bestemmen is dan weer gelijk aan alle andere Lingewaardse bestemmingsplannen.

2.1 Vaststelling van dit bestemmingsplan is niet in strijd met het initiatiefvoorstel tot aanpassing van het Wegencategoriseringsplan Lingewaard 2020

Op 15 december 2022 heeft de raad naar aanleiding van een initiatiefvoorstel het college de opdracht gegeven om het Wegencategoriseringsplan Lingewaard 2020 aan te passen op basis van de nieuwe richtlijnen van GOW30. In het kader van de landelijke ontwikkelingen op het gebied van GOW-30 (gebiedsontsluitingsweg met een 30 km/uur regiem) wordt het wegencategoriseringsplan in 2023 aangepast. Ongeacht de categorisering van het Vossenhol (GOW50 of GOW30) zijn wij van mening dat er vrij liggende fietspaden toegepast moeten worden, vanwege de hoge intensiteiten en de verkeersveiligheid van de fietsers. De benodigde ruimte met vrij liggende fietspaden zal hierbij niet veel afwijken van het huidige ontwerp. Een inrichting als GOW50 volgens de samenwerkingsovereenkomst of een GOW30 met vrij liggende fietspaden past binnen de planologische reservering op de verbeelding.

2.2 Met dit bestemmingsplan wordt uitvoering gegeven aan de samenwerkings- en realisatieovereenkomst Dorpensingel.

Op 19 maart 2019 hebben de gemeenten Nijmegen en Lingewaard een samenwerkings- en realisatieovereenkomst Dorpensingel ondertekend. Het doel van deze overeenkomst is om samen te komen tot realisatie van het project Dorpensingel.
De procedures van de bestemmingsplannen in onze gemeente en in de gemeente Nijmegen lopen gelijk op. Na positieve besluitvorming door het college van B en W van Nijmegen op 12 juli 2023 wordt het bestemmingsplan ter vaststelling aan de Nijmeegse gemeenteraad aangeboden en geagendeerd voor de raadsvergadering van 27 september 2023.

2.3 Er is een inrichtings- en beheerplan voor de landschappelijke inpassing van de Dorpensingel opgesteld.

Voor de Dorpensingel is een inrichtings- en beheerplan opgesteld. De landschappelijk inpassing sluit aan op de landschappelijke structuur van het gebied. De bestaande sloten en kavelgrenzen bepalen de ligging en de inpassing in het gebied. Het nieuwe wegtracé is op een terughoudende wijze ingepast in het landschap, dat wil zeggen dat het landschap met haar inrichtingselementen, dominant is over de weg. Concreet betekent dit dat de Dorpensingel met het karakter van een 'parkway' door het gebied zal lopen, waarbij de nieuw toe te voegen landschapselementen een versterking vormen van het bestaande landschap. De beplanting volgt daarbij niet de weg maar de structuur van het landschap. Dit versterkt de ruimtelijke kwaliteit van het totale landschap, oftewel de omgeving van de weg en niet alleen de inrichting van de weg zelf. Door bestaande wandel- en fietspaden (ook klompenpaden) te verbinden aan nieuwe routes zal de toegankelijkheid van het gebied worden versterkt.
De aanleg van dit inrichtingsplan maakt onderdeel uit van de realisatie van de Dorpensingel zelf. Met de aanleg van de weg wordt ook de landschappelijke inpassing gerealiseerd. De landschappelijke inpassing met mitigerende maatregelen is geborgd via een voorwaardelijke verplichting in de planregels van dit bestemmingsplan.
Het beheer van de landschappelijke inpassing wordt gedaan door de gemeente Lingewaard. Het is de bedoeling dat de boomgaard door een externe partij wordt beheerd. Momenteel vinden gesprekken plaats met externe partijen die dit beheer mogelijk op zich willen nemen.

2.4 Bij de totstandkoming van het verkeerskundig ontwerp zijn omwonenden betrokken.
De ligging, het ontwerp en de inpassing van de Dorpensingel is besproken met de omwonenden. Het ontwerp is maatgevend voor de omvang van het nieuwe bestemmingsplan en vandaar van belang. In fysieke en digitale bijeenkomsten zijn omwonenden geïnformeerd en hebben zij kunnen reageren op het verkeersontwerp en de inpassing, voorafgaand aan de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Hetzelfde geldt voor de herinrichting van het Vossenhol. Ook met de bewoners van het Vossenhol zijn diverse werkateliers en bijeenkomsten georganiseerd. Met behulp van de terugkoppeling van de omgeving is het verkeersontwerp op een aantal punten verbeterd. Ook zijn individuele wensen waar mogelijk meegenomen.

3.1 Er hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld.
In het Besluit ruimtelijke ordening is aangegeven dat voor de bouw of verbouwing van een gebouw of kassen een exploitatieplan moet worden vastgesteld, tenzij de kosten anders zijn verzekerd. Dit project valt niet onder de aangewezen bouw- of verbouwplannen. De raad hoeft daarom geen exploitatieplan vast te stellen volgens artikel 6.12, lid 1 Wet ruimtelijke ordening. Het gaat hier om een project dat deels op grondgebied van de gemeente Lingewaard en deels op grondgebied van de gemeente Nijmegen zal worden gerealiseerd. Beide gemeenten hebben voor de investeringen een voorziening in hun begroting opgenomen. Daarnaast is er bij de provincie Gelderland een subsidie aangevraagd en toegekend. Tezamen vormt dit de dekking voor de investeringen. Daarom kan gesteld worden dat dit bestemmingsplan financieel-economisch uitvoerbaar is.

Kanttekeningen

2.1 *Voor de aanleg van de Dorpensingel moeten nog gronden verworven worden.*
Om het tracé van de Dorpensingel te kunnen aanleggen dienen gronden te worden verworven. De gesprekken met de betrokken eigenaren lopen. Indien nodig wordt de gemeenteraad in oktober 2023 gevraagd een onteigeningsbesluit te nemen.

2.2 *Voor het beheer van de boomgaard moet nog een beheerder geworven worden.*
In het plan is een boomgaard voorzien. Gesprekken met potentiële beheerders lopen. De potentiële beheerders kunnen de beheerskosten drukken. Indien er geen beheerder gevonden wordt, of dat deze na verloop van tijd de werkzaamheden staakt, dan komen de beheerskosten bij de gemeente te liggen. Mocht er al vanaf het begin geen externe beheerder zijn (als we niet kunnen komen tot een overeenkomst), dan levert dit extra kosten op voor het beheer en dus voor ons als gemeente. De eerste jaren is namelijk meer beheer nodig dan bijvoorbeeld na 10 jaar, ook bij het concept van ‘een natuurlijke doorontwikkeling’.

Het beheer van de gemeente zal zich uitsluitend richten op het in stand houden van de boomgaard en dan vooral op de natuurlijke doorontwikkeling. Dit principe van doorontwikkeling van de 'boomgaard met natuurwaarde' naar een 'natuurterrein met oude fruitbomen (zonder productie)' is met de provincie besproken en is vastgelegd in het inrichtingsplan om risico's in de toekomst weg te nemen.

Financiën

Op basis van de laatste begroting is er een tekort van € 1.005.000,-. De gemeente Lingewaard dient hiervan, conform de SOK, 1/3 deel aan dekking te voorzien (afgerond € 335.000,-). De gemeente Nijmegen draagt zorg voor de dekking van de overige € 670.000,-.
Het tekort is te herleiden uit 3 onderdelen:

-	Indexering	€ 120.000,-	
-	Toename in plankosten (door uitloop)	€ 95.000,-	
-	Stijging verwervingskosten percelen	€ 120.000,-	+
Totaal :			€ 335.000,-

Om voor dekking te zorgen voor dit tekort is het benodigd budget opgenomen in de 1e turap 2023.

Communicatie en participatie

Het ontwerpbestemmingsplan 'Dorpensingel Lingewaard' heeft voor een ieder ter inzage gelegen. Dit is bekendgemaakt door middel van een publicatie in het (elektronisch) Gemeenteblad en het Gemeentenieuws. De stukken hebben ter inzage gelegen op het gemeentekantoor. Het ontwerpbestemmingsplan is daarnaast digitaal beschikbaar gesteld op de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl.
De vastgestelde versie wordt via dezelfde wegen bekendgemaakt en beschikbaar gesteld, waarna belanghebbenden, en niet belanghebbenden die tijdig een zienswijze hebben ingediend, beroep kunnen instellen bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Voortgang

Na de vaststelling ligt het bestemmingsplan zes weken ter inzage met de beroepsmogelijkheden zoals hierboven beschreven. Het vastgestelde plan treedt na afloop van de beroepstermijn in werking, tenzij er een verzoek om voorlopige voorziening (een schorsingsverzoek) is ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien er geen beroep wordt ingesteld, is het bestemmingsplan een dag na het aflopen van de beroepstermijn onherroepelijk.

Bijlagen

1. Raadsbesluit
2. Reactienota Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen
3. Ingekomen zienswijzen
4. Vast te stellen bestemmingsplan 'Dorpensingel Lingewaard' (incl. bijlagen)
5. Informatienota 27 september 2022

Bemmel, 27 juni 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. I.P. van der Valk	dr. P.T.A.M. Kalfs