Zienswijzen op ontwerp wijziging gemeenschappelijke regeling SamenTwente

Op 7 juni 2023 stelde het algemeen bestuur de ontwerp wijziging gemeenschappelijke regeling SamenTwente vast. De colleges van de deelnemende gemeenten zijn gevraagd het ontwerp voor zienswijzen voor te leggen aan hun raad. De colleges zijn gevraagd om het dagelijks bestuur uiterlijk 11 oktober te laten weten of hun raad zienswijzen heeft ingediend en ook als dit niet het geval is. De zienswijzen leiden tot een definitief ontwerp.

In deze tabel ziet u de zienswijzen van de raad en een voorstel hoe deze zienswijze te verwerken in het ontwerp van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

Gemeente	Zienswijze	Voorstel voor wijziging	Voorgestelde aanpassing GR-tekst
Almelo	De uittredingsregeling van artikel 8 vierde lid, van het ontwerpvoorstel, als volgt aan te passen: – Na 'die direct of indirect met de uittreding samenhangen' toe te voegen 'gedurende een periode van maximaal vijf jaar in beeld te brengen'; – De passage onder sub a met de tekst 'en dat de overige gemeenten geen financieel nadeel van de uittreding ondervinden' te schrappen; – Een sub c toe te voegen met de volgende tekst: 'c. Tevens bevat het (uittredings)plan de uittreedsom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer'.	Voorstel: om de zienswijze op inhoud over te nemen, maar redactioneel aan te passen. Uittreding brengt kosten voor de achterblijvers met zich mee en het is redelijk dat daar een bedrag tegenover staat: een uittreed- of uittredingssom om de schade die de uittreding veroorzaakt, te compenseren. Het is redelijk hiervoor een periode van maximaal 5 jaren hanteren. Het is ook vanzelfsprekend dat het uittredingsplan de gevolgen in beeld brengt voor zowel de achterblijvers als de uittredende deelnemer (de te betalen uittredingssom). De zinsnede 'en dat de overige gemeenten geen financieel nadeel van de uittreding ondervinden' kan vervallen. Deze zinsnede voegt op inhoud niet iets toe. Het eerste deel van lid 4 onderdeel a dekt de lading.	Artikel 8.2, lid 4 aanpassen (zie onder)
Borne	– Om de algemene besturen van de 4 regelingen niet te verzoeken om een adviescommissie in te stellen als bedoeld in artikel 24a Wgr – Om geen zienswijzen naar voren te brengen m.b.t. de 4 ontwerpregelingen van GBTwente, OLCT, SamenTwente en Stadsbank Oost Nederland.	Geen Het instellen van een adviescommissie zoals bedoeld in artikel 24a van de wet gemeenschappelijke regelingen dient te gebeuren op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk. De beslissing om al dan niet een adviescommissie in te stellen is daarmee niet een bevoegdheid van het algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling, maar van de gezamenlijke	Geen

		raden. Als de gezamenlijke raden daarom verzoeken, zal het algemeen bestuur een adviescommissie instellen, volgens artikel 24a.	
Dinkelland	Een zienswijze in te dienen aansluitend op de motie van de gemeenteraad van 30 mei 2023, waarin wordt aanbevolen om het platform van de Twenteraad te benutten om te komen tot een adviescommissie vanuit gemeenteraden voor advies en toezicht op SamenTwente.	Voorstel: om de zienswijze niet over te nemen. Zie reactie Borne. Het bestuur van SamenTwente kan niet bepalen hoe de gezamenlijke raden al dan niet tot een gemeenschappelijke adviescommissie willen komen. Dit is aan de gezamenlijke raden. Als de gezamenlijke raden daarom verzoeken, zal het algemeen bestuur een adviescommissie instellen, volgens artikel 24a.	Geen
Enschede	“Omdat deze regeling een zogenaamde collegeregeling is, gaat het hierbij alleen om collegebevoegdheden. Concreet betekent dit dat waar in wetgeving of regelgeving een bevoegdheid bij de gemeenteraad is neergelegd, het bestuur van SamenTwente hier niet in kan treden. Datzelfde geldt ook voor bevoegdheden die een college in de rol van centrumgemeente heeft. Denk hierbij bijv. aan de bevoegdheden die Enschede heeft als Centrumgemeente vrouwenopvang / aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling in relatie tot Veilig Thuis Twente (basistaak) en Centrum Seksueel Geweld Twente-Achterhoek (aanvullende dienst).”	Voorstel: om de zienswijze over te nemen en de toelichting hierop tekstueel aan te vullen.	Toelichting bij artikel 3.2.5 lid 2 aanvullen (Zie onder)
Haaksbergen	Een algemene zienswijze in te dienen inhoudende dat in de gemeenschappelijke regeling een facultatieve bepaling wordt opgenomen die de mogelijkheid biedt een adviescommissie in te stellen (art. 24a Wgr). Het betreft hier niet de bedrijfsvoeringsorganisatie. De raad ziet graag een eenduidige bepaling.	Voorstel: om de zienswijze niet over te nemen. Een van de uitgangspunten van deze wijziging van de gemeenschappelijke regeling is datgene dat al in de wet is geregeld, niet meer hoeft te worden benoemd in de regeling. In dit geval biedt de Wet gemeenschappelijkere regelingen artikel 24a de ruimte voor het algemeen bestuur om op voorstel van de gezamenlijke raden van de deelnemende gemeenten om een adviescommissie in te stellen. Een juridisch argument is dat dit de mogelijkheid biedt aan de colleges om de tekst van de gemeenschappelijke regeling te amenderen op dit punt. Die vrijheid hebben de colleges niet, omdat dit wettelijk is	Geen

		geregeld. Daarmee zou het in strijd kunnen raken met de wet.	
Hellendoorn	Besluit om geen zienswijze in te dienen	Geen	Geen
Hengelo	De raad wenst geen zienswijze in te dienen	Geen	Geen
Hof van Twente	De raad wenst geen zienswijze in te dienen	Geen	Geen
Losser	De raad wenst geen zienswijze in te dienen	Geen	Geen
Oldenzaal	De raad wenst geen zienswijze in te dienen	Geen	Geen
Rijssen-Holten	Geen zienswijze ontvangen	Geen	Geen
Tubbergen	De motie van de gemeenteraad van de gemeente Dinkelland van 30 mei 2023 over te nemen en een zienswijze in te dienen, waarin wordt aanbevolen om het platform van de Twenteraad te benutten om te komen tot een adviescommissie vanuit gemeenteraden voor advies en toezicht op SamenTwente	Voorstel: zie Dinkelland	Geen
Twenterand	De raad wenst geen zienswijze in te dienen	Geen	Geen
Wierden	De raad wenst geen zienswijze in te dienen	Geen	Geen

Aanpassingen tekst ontwerp gemeenschappelijke regeling SamenTwente naar aanleiding van de bovengenoemde zienswijzen:

Was	**Wordt**
Artikel 8.2 lid 4 e.v. 4. Na ontvangst van het besluit tot uittreding geven de deelnemers, in overleg met de uittredende deelnemer, opdracht aan onafhankelijke externe deskundigen, waarvan minimaal één financieel deskundige en één juridisch deskundige, om een plan op te stellen dat ten minste inzicht geeft in alle kosten, die direct of indirect samenhangen met de uittreding.	Artikel 8.2 lid 4 e.v. 4. Na ontvangst van het besluit tot uittreding geven de deelnemers, in overleg met de uittredende deelnemer, opdracht aan onafhankelijke externe deskundigen, waarvan minimaal één financieel deskundige en één juridisch deskundige, om een plan op te stellen dat ten minste inzicht geeft in alle kosten, die direct of indirect gedurende een periode van maximaal vijf jaar samenhangen met de uittreding. Daarbij geldt als

Daarbij geldt als uitgangspunt dat de uittredende deelnemer op basis van redelijkheid en billijkheid: a. de (frictie)kosten draagt die het rechtstreekse gevolg zijn van de uittreding inclusief overheadkosten die daarvan het gevolg zijn en dat de overige gemeenten geen financieel nadeel van de uittreding ondervinden; b. aansprakelijk blijft voor alle schulden en de overige verplichtingen van het openbaar lichaam op het tijdstip van uittreden, zulks in verhouding van de verdeling van de gemeentelijke bijdragen als bedoeld in artikel, in het laatste jaar van deelname, mits dit niet is verdisconteerd in het plan. 5. Het algemeen bestuur stelt het hierboven genoemde plan vast. De in het plan vastgelegde afspraken zijn voor alle partijen bindend.	uitgangspunt dat de uittredende deelnemer op basis van redelijkheid en billijkheid: a. de (frictie)kosten draagt die het rechtstreekse gevolg zijn van de uittreding inclusief overheadkosten die daarvan het gevolg zijn ~~en dat de overige gemeenten geen financieel nadeel van de uittreding ondervinden~~; b. aansprakelijk blijft voor alle schulden en de overige verplichtingen van het openbaar lichaam op het tijdstip van uittreden, zulks in verhouding van de verdeling van de gemeentelijke bijdragen als bedoeld in artikel, in het laatste jaar van deelname, mits dit niet is verdisconteerd in het plan. 5. Het (uittredings)plan bevat de uittreedsom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer. 6. Het algemeen bestuur stelt het hierboven genoemde plan vast. De in het plan vastgelegde afspraken zijn voor alle partijen bindend. 4.
Toelichting bij 3.2.5 lid 2 Lid 2 … Omdat deze regeling een zogenaamde collegeregeling is, gaat het hierbij alleen om collegebevoegdheden. Concreet betekent dit dat waar in wetgeving een bevoegdheid bij de gemeenteraad is neergelegd, het bestuur van SamenTwente hier niet in kan treden.	Toelichting bij 3.2.5 lid 2 aanvullen met onderstaande tekst: … Omdat deze regeling een zogenaamde collegeregeling is, gaat het hierbij alleen om collegebevoegdheden. Concreet betekent dit dat waar in wetgeving of regelgeving een bevoegdheid bij de gemeenteraad is neergelegd, het bestuur van SamenTwente hier niet in kan treden. Datzelfde geldt voor bevoegdheden die een college in de rol van centrumgemeente heeft. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de bevoegdheden die Enschede heeft als Centrumgemeente vrouwenopvang / aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling in relatie tot Veilig Thuis Twente (basistaak) en Centrum Seksueel Geweld Twente-Achterhoek (aanvullende dienst).