

Agendapunt: 6.1

Meppel, 16 mei 2022

Aan de Gemeenteraad.

Vertrouwelijkheid:
Openbaar

Raadsvoorstel nr.
1637820

Onderwerp:

Verzameladvies ontwikkelingen Gemeenschappelijke Regelingen

Voorgesteld besluit:

A. Werkvoorzieningsschap Reestmond

1. De jaarstukken 2021 van Reestmond voor kennisgeving aan te nemen.
2. Geen zienswijze op de ontwerpbegroting 2023 van Reestmond in te dienen.

B. Gemeentelijke Kredietbank (GKB)

1. De jaarstukken 2021 van de Gemeentelijke Kredietbank voor kennisgeving aan te nemen.
2. Geen zienswijze op de ontwerpbegroting 2023 van de GKB in te dienen.

C. Recreatieschap Drenthe

1. De jaarstukken 2021 van het Recreatieschap Drenthe voor kennisgeving aan te nemen.
2. Geen zienswijze op de ontwerpbegroting 2023 van het Recreatieschap in te dienen.

D. Gemeentelijke Gezondheidsdienst Drenthe (GGD)

1. De jaarstukken 2021 van de GGD voor kennisgeving aan te nemen.
2. In te stemmen met de begrotingswijziging 2022.
3. Een zienswijze op de ontwerpbegroting 2023 van de GGD in te dienen.

E. Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD)

1. De jaarstukken 2021 van de RUD voor kennisgeving aan te nemen en in te stemmen met het voorstel om het positieve resultaat toe te voegen aan de algemene reserve.
2. Aan de hand van de rapportages van de RUD Drenthe de voortgang van de realisatie van het jaarprogramma 2022 te bezien op eventueel noodzakelijke bijstelling van onze begroting(en).
3. Een zienswijze op de ontwerpbegroting 2023 van de RUD in te dienen.

F. Veiligheidsregio Drenthe (VRD)

1. De jaarstukken 2021 van de VRD voor kennisgeving aan te nemen.
2. In te stemmen met de begrotingswijziging 2022.
3. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2023 van de Veiligheidsregio Drenthe.

G. Publiek Vervoer Groningen Drenthe

1. De jaarstukken 2021 van Publiek Vervoer Groningen Drenthe voor kennisgeving aan te nemen.
2. Geen zienswijze op de ontwerpbegroting 2023 van Publiek Vervoer in te dienen.

Inleiding:

De gemeente Meppel kan als deelnemer in zeven gemeenschappelijke regelingen zienswijzen indienen bij de besturen van deze gemeenschappelijke regelingen ten aanzien van de begroting en het jaarverslag. Het college stelt de raad voor om bij de gemeenschappelijke regelingen van Reestmond, de gemeentelijke kredietbank (GKB), het Recreatieschap Drenthe, Veiligheidsregio Drenthe (VRD) en Publiek vervoer Groningen Drenthe geen zienswijze in te dienen op de ontwerp begrotingen 2023. Voorgesteld wordt om bij de gemeenschappelijke regeling van de Regionale uitvoeringsdienst Drenthe (RUD) en de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Drenthe (GGD) wel een zienswijze in te dienen op de ontwerp begroting 2023.

Beoogd (maatschappelijk) effect

Het algemene doel is sturing te geven aan de gemeenschappelijke regelingen. De uitvoering van de wettelijke taken in de verschillende gemeenschappelijke regelingen hebben ieder hun eigen maatschappelijk doel (zie formats in bijlagen).

Argumenten

In de bijgevoegde formats vindt u van de zeven gemeenschappelijke regelingen een uitgebreidere motivatie en toelichting.

A. Werkvoorzieningsschap Reestmond

Reestmond heeft de financiën op orde. De begroting 2023 en verder is opgesteld op basis van de gemaakte afspraken binnen de gemeenschappelijke regeling. In benchmarks komt Reestmond naar voren als een goed functionerend bedrijf in zijn soort. Voorgesteld wordt geen zienswijze in te dienen.

B. Gemeentelijke Kredietbank

De financiële situatie van de GKB staat al enkele jaren onder druk en is zorgelijk. In december 2017 heeft dit geleid tot de strategische herijking GR-GKB 2018 - 2021. Ondanks de scherpe sturing op de bedrijfsvoering van de GKB hebben we over 2021 gezien dat het teruglopen van de omzet en de daarmee samenhangende afbouw van de organisatie niet geheel gelijkmatig verloopt. Scenario's om de 2^e-lijns schuldhelpverlening effectiever en efficiënter uit te voeren zijn onderzocht. Alle opties gaan gepaard met kosten voor de 3 GR-gemeenten. De definitieve besluitvorming over de toekomst van de GKB moet nog plaats vinden. Op 26 januari van dit jaar is het voorgenomen besluit genomen door het bestuur van de GKB om te kiezen voor het toekomstscenario vervreemding, in de vorm van een Europese aanbesteding voor de activiteiten van de tweedelijns schuldhelpverlening. De uitwerking van dit voorgenomen besluit in de begroting voor 2023 moet nog plaats vinden en is afhankelijk van de nog te nemen definitieve besluitvorming en de daarna vast te stellen impactanalyse en plan van aanpak. Het indienen van een zienswijze op dit moment bij de begroting zou vooruitlopen op die besluitvorming. Uw raad krijgt nog de gelegenheid om bij de besluitvorming rondom de vervreemding een zienswijze in te dienen. Dat moment is beter geschikt voor een gedragen zienswijze.

C. Recreatieschap Drenthe

Projecten initiëren, stimuleren en uitvoeren zodat we deze sector stimuleren en zo de werkgelegenheid en de economische stimulans op een zo optimaal niveau kunnen handhaven c.q. bevorderen. Dat is wat er met het stimuleringsfonds Recreatie en Toerisme gebeurt. Hiervoor is een berekeningssystematiek afgesproken die gekoppeld is aan het aantal overnachtingen. Omdat in Meppel geen toeristenbelasting wordt geheven is voor Meppel een vaste bijdrage vastgesteld. Het DB van het Recreatieschap heeft financieel de begroting

gebaseerd op de begroting van 2021. Wel is rekening gehouden met indexering van 2,1% door de ontwikkeling van de lonen en de prijzen. Voor Meppel stijgt de bijdrage in de exploitatie licht als gevolg van de genoemde indexering. Voorgesteld wordt hier geen zienswijze tegen in te dienen.

D. GGD

Het college stelt de gemeenteraad voor om in te stemmen met de begrotingswijziging voor 2022 en niet in te stemmen met de ontwerpbegroting 2023. Ons voorstel is om het onderdeel 'expertisepartner op het gebied van een gezonde leefomgeving' uit de begroting te halen. En deze taak aan te bieden als een additionele taak. Dit zorgt voor een verlaging op de totale begroting van de GGD Drenthe van incidenteel € 225.000 en structureel € 150.000. Daarnaast wel akkoord te gaan met de uitzetting op publieke gezondheid, data-gestuurd werken, informatieveiligheid en jeugdgezondheidszorg. Wel wordt er aandacht gevraagd voor de structurele borging van informatieveiligheid en privacy.

E. RUD Drenthe

Op de kaderbrief 2023 is een zienswijze kenbaar gemaakt. Aangegeven is dat wij graag in gesprek willen over de te maken keuzes ten aanzien van de Omgevingswet, de uniforme uitvoerings- en handavingsstrategie met daaraan gekoppeld de 2^{de} fase herijking van de kentallen en de gewenste kwaliteit c.q. het aanvaardbare niveau van de uitvoering. Een gedegen beargumentering is onontbeerlijk en het uitgangspunt blijft dat de kosten binnen voor ons acceptabele grenzen moeten blijven. Ook voor wat betreft de begrotingswijziging 2022 is verzocht om een argumenten hiervoor goed te onderbouwen.

De begrotingswijziging 2022 en de begroting 2023 van de RUD Drenthe en onze eigen begroting wijken af. Uit de jaarrekening 2021 blijkt dat onze begroting 2021 realistisch was. Daarom wordt opnieuw voorgesteld om aan de hand van de rapportages van de RUD Drenthe de voortgang van de realisatie van het jaarprogramma 2022 te bezien op eventueel noodzakelijke bijstelling van onze begroting(en).

De begrotingswijziging 2022 houdt voor Meppel een uitzetting in. Het jaarprogramma 2021 is kritisch geëvalueerd en geanalyseerd op de Meppelse vraag waardoor voor een aantal producten de uren omlaag zijn gebracht. De uitbreiding van het aantal uren voor energie- en asbesttoezicht, om dit op een aanvaardbaar niveau te brengen en het aanwezige besparingspotentieel te benutten, is daardoor beperkt tot 163 uren.

De begroting 2023 houdt voor Meppel een uitzetting in die wordt veroorzaakt door:

- de verschuiving van het bevoegd gezag onder de Omgevingswet. De deelnemersbijdrage wordt daardoor verhoogd met ruim 130K. Er vinden vanuit VNG en IPO nog gesprekken plaats met het Rijk over de financiering van deze werkzaamheden.
- de indexering.
- het verrijken van het locatiebestand, noodzakelijk voor het werken onder de Omgevingswet.
- het groeimodel voor de herijking Drentse Maat fase 1 en het energietoezicht met rond de 80K. Waarbij wordt opgemerkt dat de 1e fase herijking Drentse Maat kentallen is uitgevoerd. De uniforme handavings- en uitvoeringsstrategie, het bestendigen van de huidige kwaliteit, is nog niet vastgesteld. De 2de fase van deze strategie geeft richting aan de toekomstige kwaliteit. Daarom wordt aansluitend daaraan de 2de fase

brede herijking Drentse Maat uitgevoerd. Het opgenomen groei-model in de ontwerp-begroting 2023 dient derhalve als theoretisch te worden gezien. Eerst nadat de genoemde 2de fasen zijn afgerond zijn de te hanteren kentallen en het noodzakelijke uitvoeringsniveau bekend.

Gezien de beleidskeuzes in de toekomstige kwaliteit van uitvoering en bij de invoering van de Omgevingswet, en de kosten die met deze keuzes gemoeid gaat, is het raadzaam de raad hierbij te betrekken. De inhoud wordt daardoor beter belicht en het doel waar de RUD voor staat inzichtelijker. Het jaarprogramma is, mede veroorzaakt door een hoog ziekteverzuim, met een onderproductie van 7% gerealiseerd terwijl de meerwerkopdrachten voor 100% zijn uitgevoerd. Een realistisch jaarprogramma is daarom des te wenselijker en zo ook actieve communicatie over de aanpak ziekteverzuim. Voorgesteld wordt daarom om ten aanzien van bovenstaande een zienswijze in te dienen.

F. VRD De Veiligheidsregio

Het college stelt de gemeenteraad voor om in te stemmen met de begrotingswijziging voor 2022. De ontwerp-begroting 2023 is opgebouwd om ambities in de toekomst mogelijk te maken en zorg te dragen voor een stabiele financiële positie. In overleg met de gemeenten wordt gewerkt om in te spelen op de (wettelijke) ontwikkelingen die ons, vanuit het oogpunt VRD, raken. Ondanks kostenbesparingen vraagt het een hogere bijdrage van de gemeenten om de ontwikkelingen binnen de financiële kaders op te vangen. Hieraan liggen oorzaken als inflatie, de roerige arbeidsmarkt, inzet op vraagstukken als klimaatadaptatie en risico's aan ten grondslag. Er is geen aanleiding om zienswijzen in te dienen.

G. Publiek Vervoer Groningen Drenthe

De ontwerp-begroting 2023 van de Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Groningen Drenthe is conform de afspraken binnen het algemeen bestuur. Er is geen aanleiding om zienswijzen in te dienen.

Kanttekeningen

Als gemeente Meppel zijn we onderdeel van een aantal GR'en. De zienswijzen en standpunten die door de gemeente Meppel worden ingediend worden in het Dagelijks Bestuur (DB) van de desbetreffende gemeenschappelijke regeling gewogen. Het DB voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerp-begroting zoals deze aan het Algemeen Bestuur (AB) wordt aangeboden. Wat er met de zienswijzen en standpunten wordt gedaan is afhankelijk van de besluitvorming binnen de individuele gemeenschappelijke regeling.

Integrale afstemming

Beleidsmedewerkers van de zeven GR'en en financieel medewerkers.

Financiën

Begroting 2023. Zie voor het verloop van de meerjarenraming de formats.

Onderwerp	Meer-jaren begroting: Meppel 2023 (x 1.000)	Afwijking op begroting	Hoe wordt de afwijking gedekt	Is de afwijking incidenteel of structureel*
Reestmond	6.691	+ 311	Cluster Werk en Inkomen van het gemeentefonds.	structureel
GKB*	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Recreatie schap Drenthe	47	+ 4	Dekking vanuit aanpassing begroting 2023.	structureel
GGD	1.185	+ 27	Dekking vanuit aanpassing begroting 2023.	structureel
VRD	1.658	+ 50	Dekking vanuit aanpassing begroting 2023.	structureel
RUD	803	+ 330	Dekking vanuit aanpassing begroting 2023.	beide
Publiek Vervoer	21	0	n.v.t	n.v.t.

*Aan de GKB wordt geen vaste exploitatiebijdrage betaald. De kosten van de organisatie zitten verwerkt in de tarieven voor hun dienstverlening.

Effecten overige programma's

Gemeenschappelijke regelingen voeren werkzaamheden uit namens of voor hun deelnemers. De werkzaamheden van de GKB, GGD, Reestmond en Publiek Vervoer hebben daarbij de meeste raakvlakken met het sociaal domein. De werkzaamheden van de RUD hebben daarbij de meeste raakvlakken met het fysieke domein en met de Omgevingswet.

Communicatie

Uw besluit om al dan niet een zienswijze in te dienen wordt schriftelijk meegedeeld aan het bestuur van de gemeenschappelijke regelingen.

Uitvoering

Het DB voegt de commentaren waarin de zienswijze zijn vervat bij de concept-begroting en zendt deze aan het AB van de regeling, waarna het AB deze vaststelt.

Effecten op pijlers duurzaamheid

Niet van toepassing

Bijlagen

Conceptjaarrekeningen 2021, conceptbegrotingswijzigingen 2022, concept-meerjarenbegrotingen 2023-2026 en formats van de zeven gemeenschappelijke regelingen.

Burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Kastelein

R.T.A. Korteland