gemeente Berkelland

| | | |
|---|---|---|
| **Zaaknummer** | : | 254132 |
| **Raadsvergadering** | : | 6 december 2022 |
| **Onderwerp** | : | Fractievergoedingen 2021 |
| **Collegevergadering** | : | - |
| **Portefeuillehouder** | : | J.H.A. van Oostrum |
| **Steller** | : | L.E. Lenting tel: : 0545-250 801 |

**Te nemen besluit:**
1. in te stemmen met de door de fracties afgelegde verantwoording over de besteding van hun fractievergoeding over 2021 en
2. daarmee deze vergoedingen en de terug te betalen bedragen, conform het overzicht dat onderdeel uitmaakt van dit besluit, als zodanig vast te stellen.

**Waarom dit voorstel en wat is het effect**
Op grond van artikel 12 lid 2 van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2019 stelt uw raad de fractievergoedingen vast.

De fractievergoedingen, dat wil zeggen de uitgaven van een fractie die in het vorige kalenderjaar (in dit geval 2021) zijn gedaan, de wijziging van de reserve, de reserve en de terug te betalen bedragen worden vastgesteld.

**Argumentatie:**
1.1 Er is een onderzoek gedaan naar de verantwoording van de fractiekostenvergoeding 2021. Iedere fractie heeft op aanwijzing een aantal posten nader onderbouwd met bescheiden (nota's, bankafschriften, etc.). Deze posten achten wij representatief voor de gehele verantwoording.
1.2 Wij menen dat op basis van het advies en het gedane onderzoek dat de uitgaven redelijkerwijs conform de verordening besteed zijn aan het fractiewerk. Daarbij zijn de fracties gevraagd nader aan te wijzen posten nader te onderbouwen. Dit betekent, dat niet alle posten onderbouwd zijn met bescheiden. Wij achten dit echter wel voldoende representatief. Het uiteindelijke oordeel is aan uw raad.

**Kanttekeningen en risico's**
Al een aantal jaren blijkt het aanleveren van de gegevens voor het vaststellen van de fractievergoedingen moeizaam te gaan. Dat gaat dan om de tijdigheid en de wijze van aanleveren. Dat is regelmatig besproken in het presidium. Daarnaast bestaat er onduidelijkheid over de te declareren kosten waardoor sommige declaraties niet rechtmatig zijn volgens de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2019.

**Financiën**
Op basis van de ingeleverde stukken blijkt dat een partij het bedrag van €5000,- heeft overschreden. Dit wordt verwerkt met hun reserves uit voorgaande jaren. Alle andere partijen moeten een deel van het voorgeschoten bedrag terugbetalen om het maximale reservebedrag van €2500,- niet te overschrijden.

**Communicatie**

---

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 bespreekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen
0

De vaststelling van de fractievergoedingen zijn besluiten in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Daartegen staat bezwaar en beroep open.

**Initiatief, participatie en rol gemeente**
Op grond van artikel 33 van de Gemeentewet moet de raad met betrekking tot de ambtelijke bijstand en de ondersteuning van de in de raad vertegenwoordigde groeperingen een verordening vaststellen. De verordening bevat ten aanzien van de ondersteuning regels over de besteding en de verantwoording. In die zin is het vaststellen van de fractievergoedingen een uitvloeisel uit de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2019.

**Planning en evaluatie**
De fracties die het betreft ontvangen een nota voor het terugbetalen van de teveel ontvangen vergoeding. Aangezien de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2019 geen alomvattende lijst bevat met zaken die gedeclareerd mogen worden, worden de declarabele posten voor komend jaar verder uitgewerkt en gedeeld met de fracties. Op deze manier wordt discussie in de toekomst voorkomen.

de griffier, de voorzitter,

drs. J.A. Satijn. drs. J.H.A. van Oostrum.

gemeente Berkelland

Raadsvergadering : 6 december 2022

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van het presidium van 19 oktober 2022;

overwegende dat op grond van artikel 12 van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2019 van de elke fractie verantwoording moet afleggen aan de raad over de besteding van de fractievergoeding in het voorgaande kalenderjaar;

elke fractie deze verantwoording over het voorgaande kalenderjaar heeft afgelegd;

gelet op het bepaalde in de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2019;

b e s l u i t :

1. in te stemmen met de door de fracties afgelegde verantwoording over de besteding van hun fractievergoeding over 2021 en
2. daarmee deze vergoedingen en de terug te betalen bedragen, conform het overzicht dat onderdeel uitmaakt van dit besluit, als zodanig vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
6 december 2022

de griffier, de voorzitter,

**Toelichting raadsvoorstel**

**Onderwerp** **:** Fractievergoedingen 2021

**Verslag intern onderzoek fractiekosten vergoeding 2021 gemeente Berkelland**

De fracties in de gemeenteraad van Berkelland krijgen een vergoeding voor de fractiekosten. Dit zijn de kosten die de fracties moeten maken om hun fractiewerk goed te kunnen doen. De fracties krijgen jaarlijks een voorschot. Geld dat aan het eind van het jaar niet gebruikt is, moet gedeeltelijk terug naar de gemeente. Niet al het geld, fracties mogen een bepaald bedrag als reserve achter de hand houden. In de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2019 staat onder meer:

- hoeveel de fracties jaarlijks krijgen.
- waaraan het geld wel/niet besteed mag worden.
- hoe groot de reserves mogen zijn.
- hoe de fractievergoedingen gecontroleerd moeten worden.

De griffier heeft gevraagd om een onderzoek naar de fractiekostenvergoeding 2021. In dit rapport staan de resultaten.

**Hoe is de controle uitgevoerd?**

- Eerst zijn de verantwoordingsgegevens 2021 van de fracties gecontroleerd, de reserves berekend en de voorlopige fractievergoeding 2021 vastgesteld.
- Vervolgens is voor elke fractie een voorlopige berekening gemaakt en van een post of meerdere posten een onderbouwing van deze uitgaven opgevraagd.
- Tenslotte zijnde opgevraagde gegevens gecontroleerd en is vastgesteld of de uitgaven besteed zijn aan het fractiewerk, volgens de regels in de verordening.
- Hierover is overleg geweest met de vertegenwoordigers van de fracties.

**Hoe hebben we de reserves berekend?**
We hebben opgemerkt dat de reserves die de fracties opgeven kunnen verschillen van de reservegegevens die wij de afgelopen jaren hebben bijgehouden. Dat komt omdat de fracties in de praktijk bijvoorbeeld eventuele tekorten zelf aanvullen. Dit kan reden zijn waarom opgegeven reserves niet helemaal gelijk lopen met de berekeningen die wij bijhouden.

Om één lijn te trekken voor alle fracties hebben wij net als voorgaande jaren zelf een reserveberekening gemaakt. Deze is uitsluitend gebaseerd op het saldo van de inkomsten (fractievergoeding) en de uitgaven (de gedeclareerde fractie-uitgaven). Dit saldo hebben we opgeteld bij de reservestand van het voorgaande jaar. Zo ontstaat de nieuwe reservestand. Deze berekeningen staan in de bijlage.
Deze berekening is handiger voor de fractie. Zij behoeven geen reservegegevens meer aan te leveren. Het is ook een vereenvoudiging van onze controles. Over de berekeningen is een terugkoppeling geweest dan wel overleg gevoerd met de fractievertegenwoordigers.

**Hoe hebben we de terugbetaling berekend?**
Als de berekende eindreserve (eind 2021) groter is dan 50% van de bijdrage die de fractie in het voorgaande kalenderjaar toekwam moet het verschil worden terugbetaald. Zo is dat afgesproken in de verordening.

**Hoe hebben we de uitgaven gecontroleerd?**
Voor elke fractie hebben we van een of meer posten de uitgaven gecontroleerd. We hebben gecontroleerd of de opgegeven uitgaven corresponderen met de bijbehorende facturen of betalingsbewijzen. Vervolgens hebben we gecontroleerd of deze uitgaven besteed zijn aan het fractiewerk, zoals beschreven in de verordening.

**Hoe verloopt de terugbetaling?**
De fracties die het betreft ontvangen een nota voor het terugbetalen van de teveel ontvangen vergoeding.

**Wat zijn de belangrijkste bevindingen?**

- Bij de fracties van OBL, D66 en CDA ontbreekt de toelichting van het werk voor de post vrijwilligersvergoeding.
- VVD heeft een afwijking van €10,- op de post representatie
- GroenLinks heeft een afwijking van €53,- op de post representatie
- Partij van de Arbeid kan geen onderbouwing aanleveren voor de post representatie. Dit betekent een afwijking van €50,-.
- Voor de post representatie geldt in het algemeen dat er onduidelijk bestaat over welke zaken daar onder vallen. Zo hebben meerdere fracties bedankjes in de vorm van bloemen of boeken gedeclareerd terwijl de vergoeding daar volgens de verordening niet voor bedoeld is.