Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening

Kenmerk	BB00458
Datum verzending	donderdag 28 oktober 2021
Besluitvormende raad	donderdag 16 december 2021
Consulterende raad	
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

1.1 De Wijzigingsverordening Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Assen die ziet op aanpassing van artikel 2:26 en toevoeging van artikel 2:49a en artikel 2:52a vast te stellen.

1.2 Akkoord te gaan met het Aanwijzingsbesluit voerverbod gemeente Assen.

2 Inleiding

Ten aanzien van de artikelen 2:26 en 2:49a (OMG's):

Het Openbaar Ministerie heeft bij de rechter civiele verboden gevraagd en gekregen tegen enkele motorclubs, zogenaamde Outlaw Motorcycle Gangs (OMG). In alle uitspraken is de civiele rechter duidelijk over de criminele aard, de ontwrichtende werking van de betreffende organisatie en het daaruit voortvloeiende gevaar voor de openbare orde. Daarom is het goed verdedigbaar dat het voeren van kenmerken van een verboden OMG in de openbare ruimte een gevaar/risico is voor.de openbare orde en/of de openbare orde verstoort. Het is niet meer te verdedigen dat verboden clubs zich openlijk kunnen vertonen in de openbare ruimte. Bestuurlijke handhaving is van groot belang. Er kan namelijk alleen strafrechtelijk opgetreden worden wanneer een verbod definitief is. Het Landelijk Strategisch Overleg OMG's heeft alle burgemeesters verzocht om bestuurlijke handhaving van de civiele verboden op te pakken. Eén van de bestuurlijke handhavingsmogelijkheden is handhaving op grond van de APV. Voorgesteld wordt om bepalingen in de APV op te nemen die uiterlijke kenmerken van verboden organisaties verbieden in de openbare ruimte.

Inmiddels zijn er landelijk al zo'n 80 gemeenten die de bepalingen in de APV hebben opgenomen. In de Driehoek Noord Drenthe is afgesproken de gemeenteraden voor te stellen de bepalingen in de APV op te nemen. In de gemeenten Tynaarlo en Aa en Hunze zijn gelijkluidende voorstellen aangeboden aan de gemeenteraden voor de eerstvolgende APV herzieningsronde. De APV van de gemeente Noordenveld is inmiddels vastgesteld.

De bepalingen zijn overgenomen uit de model APV van de VNG.

Ten aanzien van artikel 2:52a (voerverbod):

De gemeente Assen kent als vele andere steden een populatie stadsduiven. De populatie in het centrum omvat op dit moment ongeveer 90 dieren. De vervuiling van ramen, balkons, muren, buitenmeubilair, het verlies van representativiteit door de vervuiling en de onhygiënische omstandigheden op locaties waar gegeten of gedronken wordt, vormen het probleem. Het probleemgebied omvat globaal het gebied tussen het Kanaal, Industrieweg, Hendrik de Ruiterstraat, Stationsstraat, Oostersingel, Zuidersingel, Gymnasiumstraat, de Nieuwe Kolk en de Weiersstraat. De centrale locatie voor het grootste aantal duiven dat voer zoekt, is het Koopmansplein.

In mei 2021 is het project “Beheer van stadsduiven in Assen” gestart, waarbij belanghebbende partijen worden betrokken. De uitvoering bestaat uit:

a. het realiseren van een vaste plek voor en plaatsing van een duiventil;
b. het langdurig beheer van de stadsduiven en de duiventil;
c. het tot stand komen van een voerverbod;
d. het oplossen van de overlast in het centrum.

De locatie waar voer te vinden is, bepaalt in belangrijke mate de oriëntatie van stadsduiven. In het voorziene beheer zullen liefst alle stadsduiven zich moeten richten op de locatie bij de duiventil. Juist omdat duiven behoudend zijn in hun keuze, zal het moeite kosten om de oriëntatie van bijvoorbeeld het Koopmansplein naar de duiventil om te buigen. Duiven zijn alleen gemotiveerd iets dergelijks te leren als er sprake is van honger. Zij gaan een nieuwe voederplek pas gebruiken wanneer er niet ook op andere, bekende plaatsen wordt gevoerd.

Naast het belang dat de duiven op één locatie (bij de duiventil) gevoerd worden, dat hier geen verstoring plaatsvindt en dat hier op betrouwbare en voorspelbare wijze hoogwaardig voer geleverd wordt, speelt ook de volksgezondheid en de hygiëne. De hygiëne is erbij gebaat als de mest van de stadsduiven niet verspreid in het centrum terecht komt, maar op één en beheerde locatie zich ophoopt en verwijderd kan worden, zonder dat daar hygiëneproblemen mee zijn.

Om het voeren op andere plekken te voorkomen is een voerverbod via de APV een effectief instrument

3 Beoogd effect

Het wijzigen van de APV is één van de maatregelen om ondermijnende criminaliteit en verstoring van de openbare orde tegen te gaan.

Het voederverbod reguleert het gebied waar voer niet aangeboden mag worden en draagt daarmee bij aan een schone en gezonde stad, voor mensen en dieren.

4 Argumenten

4.1 Ten aanzien van OMG’s: Het wijzigen van de APV creëert de mogelijkheid om op te treden tegen het openbaar uiten van kenmerken van verboden organisaties zoals OMG's. Door opname in de APV is er bij niet naleving direct sprake van een overtreding. De politie kan dan meteen overgaan tot handhaven in plaats van eerst een waarschuwing af te geven.

4.2 Ten aanzien van het voerverbod: De wijziging van de APV houdt in dat het voeren van alle dieren in de openbare ruimte wordt verboden. Dit gaat weliswaar verder dan alleen stadsduiven, maar draagt bij aan een schone en gezonde stad voor mensen en dieren. Het overmatig of verkeerd voeren van dieren is niet goed voor de dieren. Daarnaast trekken de overblijvende voedselresten ook andere dieren dan stadsduiven aan die overlast kunnen geven. Een derde argument is dat dit verbod eenduidig is wat de handhaafbaarheid ten goede komt (men kan niet zeggen kauwtjes te voeren in plaats van stadsduiven).

4.3 Het voerverbod in gebieden die door B&W worden aangewezen geeft B&W de mogelijkheid om duurzaam de duiven te beheren. Dit beheer omvat de oriëntatie van de duiven door op slechts 1 plaats voer aan te bieden, de conditie van de duiven door goed voer te bieden en de reproductie van de duiven door ze op 1 voorspelbare locatie te laten nestelen, waar eieren kunnen worden weggehaald. Daartoe wordt een duiventil ingezet. In vele gemeentes in binnen- en buitenland blijkt een duiventil in combinatie met een voerverbod succesvol om voor lange termijn de overlast te beperken en de duivenpopulatie in toom en in conditie te houden.

4.4 Het beheer van de duiven bevordert ook de volksgezondheid en de hygiëne. De hygiëne is gebaat bij het tegengaan van de verspreiding van mest van stadsduiven in het centrum. Het wordt voorzien dat het beheer leidt tot concentratie van duiven en daarmee van uitwerpselen op 1 locatie (direct nabij of in de duiventil), waar de mest verwijderd kan worden zonder dat daar hygiëneproblemen mee zijn.

4.5 Het nieuwe voederregime kan worden afgesproken met belanghebbenden. Maar dit garandeert niet dat anderen in het centrum niet gaan voeren. De mogelijkheid voor de gemeente om via de APV ongewenst gedrag (in dit geval het voeren) te beboeten legt een hoge drempel op het elders voeren dan bij of in de duiventil. Het lijkt ook voor de lange termijn meer garanties te bieden voor een eenduidige locatie waar de duiven voer kunnen vinden.

4.6 Het door B&W aangewezen gebied waar een voerverbod geldt is zo gekozen dat de kwetsbare locaties gedekt zijn. Indien uit evaluaties blijkt dat het gebied verkleind of uitgebreid moet worden kan dit worden aangepast.

5 Kanttekeningen

5.1 Ten aanzien van OMG's: De juridische houdbaarheid van het verbod op uiterlijke kenmerken van verboden organisaties is nog niet door de rechter getoetst.

5.2 Ten aanzien van het voerverbod: Het voorgestelde voerverbod is besproken en akkoord bevonden in een werkgroep met betrokken partijen, waaronder overlast ervarende bewoners en winkeliers. Dit is echter geen garantie dat er bij iedereen draagvlak is voor deze maatregel.

Het voerverbod is één van de instrumenten ten behoeve van het duurzame en diervriendelijke beheer van de stadsduiven. De duiventil en de beperking van het voeren van de duiven tot de locatie van de duiventil zijn hier ook essentieel onderdelen van, opdat de duiven hun oriëntatie verleggen van het centrum naar de duiventil. Een voerverbod zonder til is niet alleen dieronvriendelijk, maar ook de problematiek in het centrum versterkend, omdat hongerige duiven dan mogelijk zich gaan richten op locaties waar niet eerder duivenoverlast ervaren werd. Met de werkgroep is ook afgesproken dat de aanwijzing van het centrum van de stad als

gebied waar het voerverbod van kracht wordt, pas van toepassing zal zijn als de duiventil gebouwd is en de voerlocatie erbij beheerd wordt.

In het geval dat vogels onvoldoende voedsel kunnen vinden en ernstig hongeren, zal de gemeente de regie en uitvoering op zich nemen om vogels te voeren in de gebieden waar een voerverbod geldt. Die situatie kan ontstaan bij langdurige (twee weken) matige tot strenge vorst, al dan niet gepaard gaand met ijzel en sneeuwval, zonder verwachte weersverbetering op korte termijn, meldingen van koude-slachtoffers en toenemende concentratie van vogels rond wakken. De gemeente kan met een eigen regie voorkomen dat ongecoördineerde voeracties het beheer en het leerproces ondermijnen van de duiven, die zich op de duiventil richten.

6 Kosten, baten en dekking

Niet van toepassing.

7 Communicatie, participatie

De wijziging wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Ten aanzien van het voerverbod: de wijziging van de APV en de aanwijzing van het gebied waar het voerverbod van kracht zal zijn zullen via de reguliere kanalen en met een persbericht worden aangekondigd. De aanwijzing van het gebied waar het voerverbod van kracht is, is ontvankelijk voor bezwaar.

De maatregel voerverbod is besproken en in principe akkoord bevonden in een werkgroep van betrokken belanghebbenden bestaande uit bewoners, winkeliers en duivenliefhebbers.

8 Inclusie

Niet van toepassing.

9 Vervolg

Ten aanzien van het voerverbod: het effect van het voerverbod in combinatie met het beheer van de duiventil zal worden geëvalueerd.

Daartoe zal het effect op de duivenaantallen, het welzijn van de duiven en de overlast voor bewoners en winkeliers bijgehouden worden door registratie van:

(1) het aantal gelegde en geruimde eieren in de til;
(2) het aantal duiven in de duiventil (tweemaandelijks) door ze via een spoetnik opening (ze kunnen erin, maar niet eruit) in de til te houden (vastleggen via foto of video);
(3) het aantal duiven in het centrum (herhaald);
(4) het aantal panden en balkons met werende middelen (herhaald).

Deze gegevens zullen worden betrokken bij een jaarlijkse evaluatie met de betrokken vertegenwoordigers van middenstand, bewoners en duivenliefhebbers. Afhankelijk van de evaluatie en ontwikkelingen elders in de stad kan het gebied waar het voerverbod van toepassing is, aangepast worden.

10 Bijlagen

1. Wijzigingsverordening Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Assen.

2. Aanwijzingsbesluit voerverbod gemeente Assen.

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van <Datum later in te vullen>

Besluit

1.1 De Wijzigingsverordening Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Assen die ziet op aanpassing van artikel 2:26 en toevoeging van artikel 2:49a en artikel 2:52a vast te stellen.

1.2 Akkoord te gaan met het Aanwijzingsbesluit voerverbod gemeente Assen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 16 december 2021

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge