Gemeente Borne

B en W voorstel	22int00225	Behandeldatum in B&W 18 januari 2022

Onderwerp	: Beslissing op Wob-verzoek burgemeester en college en raadsvoorstel beslissing raad op Wob-verzoek Stichting Gemeenschapsbelangen (groot) Azelo m.b.t. de periode tussen 23 augustus en 16 september 2021

Samenvatting voorstel

Het Wob-verzoek van de Stichting Gemeenschapsbelangen (groot) Azelo heeft betrekking op de periode tussen 23 augustus en 16 september 2021. Naar aanleiding van dit verzoek zijn de gevraagde documenten m.b.t. die periode verzameld en gecategoriseerd. De beslissing op het Wob-verzoek heeft betrekking op deze periode en deze documenten. Bijgaand treft u de conceptbeslissing op het Wob-verzoek aan.

Daarnaast wil het gemeentebestuur graag transparant zijn over de gehele gang van zaken en heeft daarom de periode waar het Wob-verzoek betrekking op heeft uitgebreid naar (de raadsvergadering van) 28 september 2021. De documenten m.b.t. deze periode worden uit eigen beweging verstrekt en maken geen onderdeel uit van de beslissingen op het Wob-verzoek en worden ter informatie aan de Stichting aangeboden. Anders zou de grondslag van het verzoek worden verlaten. De burgemeester, het college en de gemeenteraad dienen namelijk te beslissen op het Wob-verzoek zoals het is ingediend. Deze informatie wordt separaat per bijgaande conceptbrief aan de Stichting aangeboden.

Op 11 januari jl. heeft de gemeenteraad besloten om de geheimhouding op te heffen. Dit betekent dat een groot deel van de verzamelde documenten niet meer geheim is en onder de Wob valt. Ieder document is aan de Wob en de daarin opgenomen weigeringsgronden getoetst. Dat heeft geleid tot de bijgaande inventarislijsten en documenten.

Daarnaast wordt de raad via het bijgaande raadsvoorstel en -besluit voorgesteld om op 1 februari a.s. voor haar deel een beslissing op het Wob-verzoek te nemen. Ook deze beslissing heeft alleen betrekking op de periode tussen 23 augustus en 16 september 2021. Aan het raadsvoorstel wordt de beslissing van de burgemeester en het college op het Wob-verzoek (incl. inventarislijst en documenten) als bijlage toegevoegd. Tevens wordt de gemeenteraad voorgesteld om in te stemmen met de bijgaande conceptbrief waarbij de informatie mbt de periode tussen 17 en 28 september 2021 wordt verstrekt.

Ontwerpbesluit

1. In te stemmen met de bijgaande conceptbeslissing op het Wob-verzoek mbt de periode tussen 23 augustus en 16 september 2021.
2. In te stemmen met de bijgaande conceptbrief waarbij de informatie mbt de periode tussen 17 en 28 september 2021 wordt verstrekt.
3. De raad voor te stellen om overeenkomstig de bijgaande concept-beslissing op het Wob-verzoek te beslissen en in te stemmen met de bijgaande conceptbrief waarbij de informatie mbt de periode tussen 17 en 28 september 2021 wordt verstrekt.

Openbaar	Ja

Programma	Borne Algemeen
Portefeuillehouder	Burg. Pierik
Opgesteld door	Gerard Annink
Team	Bedrijfsvoering

Medezeggenschap	Nee

1 Inleiding
Naar aanleiding van het Wob-verzoek van de Stichting Gemeenschapsbelangen (groot) Azelo zijn de gevraagde documenten verzameld en via de bijgaande inventarislijsten gecategoriseerd. Ieder document is getoetst aan de Wob en de daarin opgenomen weigeringsgronden.

Het gaat in de eerste plaats om de documenten die betrekking hebben op de in het Wob-verzoek genoemde periode tussen 23 augustus en 16 september 2021. Deze documenten maken onderdeel uit van de beslissing op het Wob-verzoek.

Daarnaast zijn de documenten die betrekking hebben op de periode tussen 17 t/m 28 september 2021 verzameld en gecategoriseerd. Deze documenten worden met een separate brief ter informatie aan de Stichting aangeboden en maken geen deel uit van de beslissing op het Wob-verzoek.

Daarnaast bestaan deze documenten uit de openbare en niet-openbare documenten. De niet-openbare documenten zijn omschreven en gecategoriseerd in de Inventarislijsten, maar worden niet verstrekt c.q. openbaar gemaakt.

2 Beoogd resultaat
Een transparant bestuur.

3 Argumenten

<u>Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer</u>
De als bijlage bij de concept-beslissing op het Wob-verzoek gevoegde documenten m.b.t. de periode tussen 23 augustus en 16 september 2021 zijn openbaar of deels openbaar, omdat het belang van de bescherming van de privacy zwaarder weegt dan het verstrekken van die gegevens.

De basis voor het niet verstrekken van deze gegevens ligt in artikel 10 lid 2 sub e Wob: Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
[e] de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren kan slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Het niet openbaar maken van deze persoonlijke gegevens doet ons inziens bovendien niets af aan de mate waarin de informatie openbaar wordt gemaakt. Het gaat ook om de gegevens van ambtenaren die wegens hun functie niet in de openbaarheid treden, zoals bijvoorbeeld bestuurders dat wel doen. Gelet hierop weegt het belang van het verstrekken van deze informatie ons inziens niet op tegen de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, zodat de namen, e-mailadressen en telefoonnummers in de betreffende documenten onleesbaar zijn gemaakt. In de bijgaande inventarislijsten is bij het desbetreffende document de aanduiding “10.2.e” opgenomen.

Gemeente Borne

Intern beraad

Daarnaast wordt op basis van de Wob geen informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen van bewindslieden, bestuurders of ambtenaren in documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt namelijk dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

In de Wob wordt onder “intern beraad” verstaan: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid.

Uit de geschiedenis van de totstandkoming van artikel 11 van de Wob (Kamerstukken II 1986/87, 19 859, nr. 3, blz. 13) volgt dat het interne karakter van een stuk wordt bepaald door het oogmerk waarmee dit is opgesteld. Degene die het document heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat dit zou dienen voor hemzelf of voor het gebruik door anderen binnen de overheid. Met de in artikel 11, eerste lid, van de Wob neergelegde beperking ten aanzien van persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad heeft de wetgever beoogd "dat ambtenaren de vrijheid dienen te hebben ongehinderd hun bijdrage te leveren aan de beleidsvoorbereiding of -uitvoering, en daarover te studeren, te brainstormen, anderszins te overleggen, nota's te schrijven etc. Zij moeten […] in alle openhartigheid onderling functioneel kunnen communiceren." (Kamerstukken II 1986/87, 19 859, nr. 6, blz. 13). Onder persoonlijke beleidsopvatting wordt verstaan een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten.

Artikel 11 Wob biedt daarmee de basis om documenten voor intern beraad die persoonlijke beleidsopvattingen bevatten te weigeren. Feitelijke gegevens zijn echter geen persoonlijke beleidsopvattingen en kunnen derhalve niet krachtens artikel 11, eerste lid, van de Wob worden geweigerd. Feitelijke gegevens kunnen wel zodanig met die opvattingen zijn verweven dat het niet mogelijk is deze te scheiden. In dat geval kunnen ook die feitelijke gegevens met een beroep op dit artikel worden geweigerd.

Een bestuursorgaan dient per zelfstandig onderdeel van een document voor intern beraad met informatie over een bepaalde bestuurlijke aangelegenheid, zoals alinea’s, te bezien of dit zelfstandig onderdeel persoonlijke beleidsopvattingen bevat en, wanneer in de opvattingen informatie van feitelijke aard is opgenomen, of de persoonlijke beleidsopvattingen zodanig met deze feitelijke gegevens zijn verweven dat deze niet zijn te scheiden. In geval van verwevenheid mag in beginsel het betrokken onderdeel van het document worden geweigerd op grond van artikel 11 Wob. Een bestuursorgaan hoeft niet binnen een zelfstandig onderdeel van een document per zin of zinsdeel te bepalen of verwevenheid een weigering kan rechtvaardigen.

Voor zover in documenten voor intern beraad sprake is van feitelijke gegevens waarvan verstrekking niet vanwege verwevenheid kan worden geweigerd, geldt voorts het volgende. Indien die feitelijke gegevens uitsluitend bestaan uit informatie die uit anderen hoofde reeds openbaar is, hoeven deze gegevens niet te worden verstrekt. Op informatie die reeds van overheidswege openbaar is gemaakt is de Wob niet van toepassing.

In de bijgaande inventarislijsten zijn de documenten geclassificeerd en is aangegeven welke documenten op grond van artikel 11 Wob worden geweigerd. Deze documenten betreffen persoonlijke aantekeningen, e-mails of Whats app berichten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen.

Voor zover in deze documenten ook feiten zijn opgenomen, zijn deze dermate nauw met de persoonlijke beleidsopvattingen verweven, dat het niet mogelijk is deze te scheiden.

Op grond van het voorgaande worden de genoemde documenten niet aan de Stichting verstrekt c.q. openbaar gemaakt.

In de bijgaande inventarislijsten is bij het desbetreffende document de aanduiding “11.1” opgenomen.

Raadsvoorstel
De gemeenteraad heeft op 11 januari jl. besloten om de geheimhouding op te heffen. Dit betekent dat de documenten die betrekking hebben op het Wob-verzoek van de Stichting Gemeenschapsbelangen (groot) Azelo niet meer geheim zijn en onder de Wet openbaarheid van bestuur vallen. De documenten zijn dus in beginsel openbaar, tenzij ze onder een weigeringsgrond van de Wob vallen.

De raad moet nog formeel op het Wob-verzoek beslissen. Dat is gepland voor 1 februari a.s.. Ook bij deze beslissing zijn een inventarislijst en de desbetreffende documenten gevoegd die betrekking hebben op de periode tussen 23 augustus en 16 september 2021. De documenten die betrekking hebben op de periode tussen 17 en 28 september 2021 worden per separate brief ter informatie aan de Stichting verstrekt en maken dus geen onderdeel uit van de beslissing op het Wob-verzoek.

Ieder document is getoetst aan de Wob en de daarin opgenomen weigeringsgronden. Het resultaat is te vinden in de bij de beslissing horende inventarislijsten. Ook bij de documenten m.b.t de raad is één van de eerdergenoemde weigeringsgronden aan de orde, namelijk intern beraad.

4 Kanttekeningen
Tijdens de raadsvergadering van 11 januari jl. is afgesproken dat de beslissing van de burgemeester en het college op het Wob-verzoek als bijlage bij het raadsvoorstel aan de raad zal worden aangeboden, zodat de raad daar kennis van kan nemen.

5 Kosten, baten en dekking
nvt

6 Juridisch
Het Wob-verzoek heeft betrekking op de periode tussen 23 augustus en 16 september 2021. Dit betekent dat de beslissingen op het Wob-verzoek van de burgemeester, het college en raad zich beperken tot deze periode.

Tegen de beslissingen van de burgemeester, het college en de raad op het Wob-verzoek kan de Stichting bezwaar indienen en vervolgens beroep instellen bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De documenten die betrekking hebben op de periode tussen 17 en 28 september 2021 worden ter informatie aan de Stichting aangeboden en maken geen deel uit van de beslissingen op het Wob-verzoek. Anders zou de grondslag van het verzoek worden verlaten. De burgemeester, het college en de gemeenteraad dienen namelijk te beslissen op het Wob-verzoek zoals het is ingediend.

De informatie m.b.t. de periode tussen 17 en 28 september 2021 wordt door de burgemeester/het college en de gemeenteraad separaat per brief aan de Stichting verstrekt. Deze brief is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, zodat hiertegen geen bezwaar en/of (hoger) beroep kan worden ingesteld.

7 Personeel en organisatie
nvt

8 Vervolg na besluitvorming college
De beslissing van het college en de burgemeester op het Wob-verzoek, die betrekking heeft op de periode tussen 23 augustus en 16 september 2021 wordt via de bijgaande brief aan de Stichting bekend gemaakt. Daarnaast wordt de informatie m.b.t. de periode tussen 17 en 28 september 2021 separaat per brief aan de Stichting verstrekt.

Het raadsvoorstel en -besluit worden aan de gemeenteraad aangeboden. Als bijlage worden de beslissing van het college en de burgemeester op het Wob-verzoek en de separate brief aan de Stichting m.b.t. de informatie uit de periode tussen 17 en 28 september 2021 bij het raadsvoorstel gevoegd, zodat ook de raad wordt geïnformeerd.

9 Communicatie
De bijgaande brieven worden aan de Stichting verzonden. De bijgaande Bestuurlijke memo *Tijdlijn dossier opvang vluchtelingen aug sept 2021* wordt aan de gemeenteraad aangeboden en wordt als toelichting op de documenten, die aan de Stichting worden verstrekt, meegezonden.

10 Bijlage(n)
Corsanummers:
22uit00432 beslissing op Wob-verzoek burgemeester en college + *Inventarislijst burgemeester en college 23 aug t/m 16 sept 2021 behorende bij beslissing op Wob-verzoek* met documenten
22uit00523 brief van burgemeester en college met *Inventarislijst burgemeester en college 17 t/m 28 sept 2021*
22int00227 raadsvoorstel
22int00226 raadsbesluit met beslissing op Wob-verzoek met *Inventarislijst gemeenteraad 23 aug t/m 16 sept 2021 behorende bij beslissing op Wob-verzoek*
22uit00527 brief van raad met *Inventarislijst gemeenteraad 17 t/m 28 sept 2021*
22int00312 bestuurlijke memo Tijdlijn dossier opvang vluchtelingen aug sept 2021
22bij00291 Inventarislijst + documenten Wob college 23 aug tm 16 sept 2021
22bij00292 Inventarislijst + documenten Wob college 17 tm 28 sept 2021

22bij00352 Inventarislijst + documenten Wob gemeenteraad 23 aug tm 16 sept 2021
22bij00353 Inventarislijst + documenten Wob gemeenteraad 17 tm 28 sept 2021

Onderwerp:

Begrotingsjaar:

Datum raadsbesluit:

Getoets op BTW-consequenties:

EXPLOITATIE

Kostenplaats	Kostensoort	I/S	Omschrijving	Lasten	Baten
			Totaal	0	0

KREDIETEN/RESERVES EN VOORZIENINGEN

Orders	Kostensoort	I/S	Omschrijving	Lasten	Baten
			Totaal	0	0

	Voor begrotingswijziging	Mutatie	Na begrotingswijziging
Stand Algemene reserve	0	0	0
Stand Reserve Beleidsontwikkeling	0	0	0
Stand Onvoorzien	0	0	0