

Commissie en datum: Ruimte, 20 november 2023

Datum indienen vragen: 15 november 2023

Aan de voorzitter van de raad,

Steller vragen en fractie: Leo Uittenbroek, D66

Onderwerp: Omgevingswet: adviesrecht, delegatie en verplichte participatie

Het college wordt verzocht de volgende vraag, vragen schriftelijk te beantwoorden:

Onder kanttekening 2.1 op pagina 6 van het raadsvoorstel staat onder meer “Vooralsnog zijn er ook gemeentes die alle buitenplanse Omgevingsplan activiteiten voor verplichte participatie in aanmerking laten komen en afwachten wat er in de toekomst door jurisprudentie of digitale structuur noodzakelijk zal blijken.”

- Om welke gemeenten (uiteraard voor zo ver bekend bij het college) gaat het hier?

Op pagina 11 van de VNG notitie valt te lezen “Wanneer het bevoegd gezag zich een oordeel heeft gevormd over de participatieresultaten van een initiatiefnemer en vindt dat deze niet toereikend zijn, dan kan het bevoegd gezag de initiatiefnemer niet verplichten om de participatie opnieuw uit te voeren en ook de vergunning om die reden niet weigeren.”

- Is deze observatie ook van toepassing op de categorieën van beslispoint 2 van het raadsvoorstel?
- Klopt het dat als bij verplicht gestelde participatie de initiatiefnemer/aanvrager zich met een jantje-van-leiden vanaf maakt, dit verder geen gevolgen heeft voor de afgeweging bij de vergunningverlening?

Indien nodig

Toelichting:

Datum beantwoording: 20 november 2023

Antwoord: vraag 1. Tijdens Netwerksessies met VNG/ ODZOB speelden gemeentes met de gedachte om voor alle BOPA's participatie verplicht te stellen. Beperkte navraag heeft geen informatie opgeleverd in welke gemeentes de raad zo ook feitelijk heeft besloten of nog zal gaan besluiten.

Vraag 2

De observatie is juist en geldt ook voor de gevallen waar verplichte participatie van toepassing is. Als de initiatiefnemer niet participeert dan kan de omgevingsvergunning worden geweigerd.



Verplichte participatie

De gemeenteraad heeft gevallen aangewezen waarin participatie verplicht is. Dit kan alleen bij een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, waarvoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is (artikel 16.55, lid 7, Omgevingswet).

Als de aanvrager bij zo'n aangewezen geval niet of onvoldoende aan participatie heeft gedaan, kan het college de aanvraag buiten behandeling laten. Wel moet het college de aanvrager de gelegenheid geven het gebrek te herstellen (artikel 4:5, Algemene wet bestuursrecht (Awb)).

Voldoende participatie

De wetgever heeft niet bepaald wanneer er sprake is van onvoldoende participatie. Ook heeft de wetgever de keuze voor de vorm van participatie bewust bij de aanvrager gelaten. Maar uit het feit dat het hier gaat om verplichte participatie, volgt dat de uitgevoerde participatie wel enige inhoud moet hebben. De beoordeling of de initiatiefnemer voldoende aan participatie heeft gedaan, is aan het bevoegd gezag. Bij die beoordeling kan het bevoegd gezag gebruikmaken van eventueel vooraf opgestelde beleidsregels over deze beoordelingsbevoegdheid.

Wel kan het bevoegd gezag beoordelen of zij – met deze onvoldoende uitgevoerde- participatie beschikt over voldoende informatie over de belangen van derden. Het bevoegd gezag moet haar besluiten immers voldoende motiveren (art 3:46 Awb). Op grond hiervan kan de gemeente bepalen dat zij alsnog extra informatie wil ophalen.

Extra informatie ophalen

Het bevoegd gezag kan ook zelf extra informatie inwinnen. Dit kan tijdens de verplichte procedurestappen van de Awb of daarbuiten. Daarbij zijn bijvoorbeeld de volgende mogelijkheden denkbaar:

- Het bevoegd gezag kan aan de initiatiefnemer tijdens het vooroverleg een ontwerp van de aanvraag vragen. Het bevoegd gezag kan deze dan zelf ter inzage leggen en meningen daarover inwinnen, voordat de initiatiefnemer de aanvraag indient.
 - Het bevoegd gezag kan een ingediende aanvraag ter inzage leggen en meningen inwinnen.
 - Het bevoegd gezag kan een ontwerpbesluit ter inzage leggen en zienswijzen inwinnen.
- Bij de uitgebreide procedure is dit verplicht op grond van artikel 3:11 van de Awb.
- Het bevoegd gezag kan rechtstreeks contact opnemen met belanghebbenden.-
 - Het bevoegd gezag is op grond van artikel 4:8 van de Awb verplicht om belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben, de gelegenheid te geven een zienswijze in te brengen. Deze verplichting geldt alleen als de beschikking zou steunen op gegevens die de belanghebbende betreffen en die de belanghebbende niet zelf heeft verstrekt.
 - Het bevoegd gezag kan een informatieavond of spreekuur houden.