



Jaarrapportage 2024

Gemeente Boekel

Inhoudsopgave

1.	INLEIDING	3
2.	UITVOERING WERKPROGRAMMA: DE BASISTAKEN EN VTH-VERZOEKTAKEN.....	5
2.1	Algemeen.....	5
2.2	Vergunningverlening bedrijfsgebonden MBA's.....	5
2.2.1	Agrarische vergunningverlening.....	6
2.2.2	Industriële vergunningverlening.....	7
2.3	Toezicht en handhaving.....	8
2.3.1	Geprogrammeerd toezicht en handhaving.....	8
2.3.1.1	Branche- en themaprojecten.....	8
2.3.1.2	Risicomodel milieutoezicht.....	9
2.3.1.3	Energietoezicht.....	10
2.3.2	Niet-geprogrammeerd toezicht en handhaving.....	10
2.3.2.1	Klachten/ ongewone voorvallen/ omgevingszorg.....	11
2.3.2.2	Repressie handhaving.....	11
2.3.3	Overtredingen milieu LHSO	12
2.4	Bodem en mobiel breken	13
2.5	Sloop en asbest.....	15
2.6	Juridische ondersteuning.....	16
3.	UITVOERING WERKPROGRAMMA: DE OVERIGE VERZOEKTAKEN.....	17
4.	CONCLUSIE.....	19

1. INLEIDING

Voor u ligt de jaarrapportage over 2024. Deze rapportage geeft een uitgebreide toelichting op de gerealiseerde uren, aantallen en euro's zoals weergegeven in de verantwoordingsrapportage over 2024 (bijlage 1). Kijkend naar het werkprogramma als geheel was de inzet hoger dan we gezamenlijk vooraf hebben geraamd (107,7%). Maandelijks is de voortgang gedeeld en bent u hierin meegenomen.

De hogere inzet valt met name toe te kennen aan vergunningverlening bij bedrijfsgebonden MBA's (omgevingsvergunningen en meldingen/ informatieplichten milieu) en de bodemtaken, waarbij toezicht op de bodemtaken eruit springt.

Ontwikkelingen ODBN

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Dit was een grote overgang. Door het instellen van een implementatieteam Omgevingswet, die alle zich voordoende 'kinderziekten' prioriteit konden geven, is deze overgang relatief soepel verlopen. Alles overziend kunnen we met terugwerkende kracht stellen dat de problematiek tot nu toe is meegevallen. Uiteraard zijn er gedurende 2024 nog wel nieuwe uitdagingen naar voren gekomen, maar geen onoverkomelijke problemen.

Het speelveld van de ODBN is, zoals verwacht, door de komst van de Omgevingswet complexer geworden. Deze complexiteit werkt door in onze werkprocessen, waardoor deze ook meer inzet vergen. Daarnaast bleek in de praktijk dat regelgeving soms tegenstrijdig is, waardoor er veel overleg nodig was om één heldere lijn te krijgen. Er is in de afgelopen periode extra ingezet op kennisvergaring en afstemming om te zorgen dat zaken inhoudelijk correct worden afgehandeld. Dit heeft extra inzet van medewerkers gevergd.

De agrarische ontwikkelingen en stikstofperikelen blijven een impact op onze vergunningverlening houden. In november van 2024 hebben wij een inventarisatie gedaan van alle lopende gemeentelijke vergunningprocedures. Deze inventarisatie is bedoeld om op inhoud meer duiding te geven wat de stand van zaken is. Daarnaast wordt hiermee duidelijk om welke redenen aanvragen buiten de termijn lopen.

Wij hebben onze werkwijzen aangepast, met als doel om onze zaken anders te gaan prioriteren zodat we, daar waar mogelijk, binnen de wettelijke termijn kunnen beslissen. In de onderdelen 'nieuwe werkwijze agrarisch' (paragraaf 2.2.1) en 'nieuwe werkwijze industrie' (paragraaf 2.2.2) wordt dit verder toegelicht.

Daarnaast is met de komst van de Omgevingswet de omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) komen te vervallen. Er heerst op zowel landelijk als lokaal niveau discussie of een OBM milieueffectrapportage (m.e.r.) in bepaalde gevallen naar huidig recht een juridische status heeft (en kwalificeert als een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit). Dit speelt met name bij de agrarische OBM m.e.r. maar heeft ook gevolgen voor de agrarische OBM fijnstof en bij enkele industriële OBM's.

De ODBN heeft in oktober een standpunt ingenomen welke middels een memo met alle gemeenten is gecommuniceerd. Het standpunt is dat aan (agrarische) OBM's m.e.r. in bepaalde gevallen naar huidig recht géén juridische status toekomt. Dit heeft juridische gevolgen voor onze procedures. Deze zijn uitgewerkt in bovenstaand memo.

Voor toezicht en handhaving gold dat vanaf 1 januari 2024 de controles uitgevoerd moesten worden volgens de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving. Door de compleet andere opzet

van deze regelgeving leidde dit in het begin tot veel onduidelijkheid en duurde met name uitwerkingen van controles langer dan voorheen. Ook de toepassing van het onderdeel specifieke zorgplicht heeft tot gevolg dat toezicht anders uitgevoerd en aangepakt moet worden (beter motiveren waarom bepaalde maatregelen getroffen moeten worden). Gedurende het jaar zijn al veel ontwikkelstappen gezet en puzzelstukjes gelegd, maar voorlopig zal het nog de nodige inzet vergen om binnen toezicht en handhaving volledig ingespeeld te zijn in de systematiek van de Omgevingswet.

Daarnaast zijn binnen toezicht en handhaving de eerste stappen gezet met het gebruik van het risicomodel milieutoezicht. Het model is een nuttig hulpmiddel gebleken bij het selecteren van interessante bedrijven voor controle. In paragraaf 2.3.1.2 gaan we hier dieper op in.

Tot slot wordt ingezet op de invulling van de senior+ functies. We zetten in de op versnelde doorgroei van toezichthouders naar senior(+). Daarnaast is de werving geïntensiveerd. Ook hebben we een traineeship opgezet, waarmee we een groep nieuwe collega's hebben kunnen aantrekken. Zij zijn in 2024 gestart en voltooien hun opleiding in 2025.

De doorontwikkeling van de strafrechtelijke handhaving is in volle gang. Er zijn betere afspraken, nieuwe werkwijzen en de samenwerking tussen toezicht en grijze boa's gaat steeds beter, maar vanwege de personele bezetting is de inzet in 2024 niet op het gewenste niveau gekomen. In de paragrafen 2.3.2.2 en 2.3.3 wordt hier verder op ingegaan.

Binnen sloop en asbest hebben we gezien dat de nieuwe taken onder de Omgevingswet over het algemeen een grotere inspanning hebben gevergd dan vooraf gedacht. Bij bodem heeft de Omgevingswet ook voor de nodige veranderingen gezorgd, maar kon over het algemeen (op een enkele uitzondering na) onvoldoende inzet geleverd worden doordat het team niet op sterkte was.

Kwaliteitscriteria 2.3

In 2024 heeft het project borgen en valideren plaatsgevonden om de stand van de ODBN ten aanzien van de kwaliteitscriteria 2.3 extern te laten valideren. Er zijn in totaal 145 medewerkers (in dienst van de ODBN) gevalideerd op hun betreffende deskundigheidsgebied(en) en daarmee hebben we aangetoond dat de ODBN als organisatie voldoet aan de kwaliteitscriteria 2.3.

Er zijn borgingsafspraken gemaakt om ook blijvend te voldoen aan de kwaliteitscriteria en deze ook consequent te monitoren en rapporteren. Onze ambitie is dat elke medewerker volledig gaat voldoen aan diens deskundigheidsgebied. Hierin investeren wij via de persoonlijke opleidingsplannen.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de uitvoering van het werkprogramma voor wat betreft de basistaken en VTH-verzoektaken.

Hoofdstuk 3 zoomt vervolgens in op de overige verzoektaken.

Hoofdstuk 4 vat het geheel van het werkprogramma in uren en euro's samen.

Bijlage 1 gaat in op het financiële en kwantitatieve kader.

2. UITVOERING WERKPROGRAMMA: DE BASISTAKEN EN VTH-VERZOEKTAKEN

2.1 Algemeen

In 2024 is er wat betreft urenbesteding op de basis- en VTH-verzoektaken 110,4% gerealiseerd in uw gemeente. Deze taken zijn, met uitzondering van geprogrammeerd toezicht, vraaggestuurd waardoor op voorhand niet een exacte inschatting kan worden gemaakt.

Zoals bij de inleiding beschreven, valt de overbenutting toe te kennen aan vergunningverlening bedrijfsgebonden MBA's (omgevingsvergunningen en meldingen/ informatieplichten milieu) en de bodemtaken (met name toezicht).

Basis en VTH-verzoektaken	Begroot in uren	Realisatie in uren	Percentage
Vergunningverlening	1.570	1.990	126,8%
Toezicht en handhaving	2.282	2.290	100,4%
Juridische ondersteuning	35	12	35%
TOTAAL	3.887	4.292	110,4%

2.2 Vergunningverlening bedrijfsgebonden MBA's

De opdracht vergunningverlening bedrijfsgebonden MBA's is sterk onderhevig aan alle ontwikkelingen binnen de veehouderij en het stikstofdossier. Door deze problematiek zijn er meerdere aanvragen waar wel inzet op is gepleegd, maar die niet volledig konden worden afgehandeld. In onderstaande tabel zijn alle zaken vermeld waaraan in de periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024 gewerkt is, onderverdeeld in voltooide en in behandeling zijnde zaken.

Vergunningverlening bedrijfsgebonden MBA's	Voltooid in periode	Onderhanden in periode
01 Behandelen aanvragen Omgevingsvergunning milieu	5	15
02 Actualiseren voorschriften Omgevingsvergunning milieu	0	1
03 Intrekken vergunningen milieu	7	8
04 Behandelen milieuneutrale wijziging Omgevingsvergunning milieu	0	10
05 Beoordelen meldingen Bal/ omgevingsplan en informatieplichten	42	16
06 Opstellen maatwerkvoorschriften en beoordelen gelijkwaardigheid	0	1
07 Beoordelen Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)	5	7
08 Adviseren m.b.t. vergunningen milieu (o.a. m.e.r.-procedures en beoordelen E-PRTR verslag)	1	8

Over het jaar genomen is de inzet hoger ten opzichte van de raming die we vooraf gezamenlijk hebben gemaakt (128%). Er zijn in 2024, ten opzichte van 2023, meer aanvragen en meldingen/ informatieplichten behandeld. Dit heeft onder andere te maken met de stallende deadline uit de Interim Omgevingsverordening (IOV) van de provincie Noord-Brabant (zie paragraaf 2.2.1). Ook hebben er een aantal zaken met een specifieke problematiek gespeeld welke een hogere urenbesteding kenden.

2.2.1 Agrarische vergunningverlening

Situatie

Door ontwikkelingen in 2023 en 2024 is er bij de agrarische vergunningverlening in 2024 een aanzienlijke achterstand ontstaan bij het oppakken en afhandelen van aanvragen. Concreet hebben we het over de volgende ontwikkelingen:

- Extra aanvragen voor varkens- en pluimveebedrijven, ingediend voor 1 oktober 2023 in verband met de Interim Omgevingsverordening (IOV) van de provincie Noord-Brabant. Deze aanvragen zijn ingediend i.v.m. de eis uit de IOV dat deze stallen voor 1 juli 2024 emissiearm moesten zijn uitgevoerd.
- Extra aanvragen ingediend voor 1 januari 2024 in verband met het in werking treden van de Omgevingswet. Initiatiefnemers en adviseurs hebben waarschijnlijk overwogen liever onder de oude regelgeving een aanvraag in te dienen. Daarnaast speelt een rol dat 5 van de 10 gemeenten in de ODBN-regio onder de Omgevingswet leges zijn gaan heffen.
- Extra aanvragen en meldingen/informatieplichten voor melkveebedrijven, ingediend voor 1 juli 2024 in verband met de Omgevingsverordening (OV) van de provincie Noord-Brabant. De aanvragen zijn ingediend door de eis uit de OV dat deze stallen voor 1 januari 2026 emissiearm moeten zijn uitgevoerd. Naast de aanvragen zijn voor overige melkveebedrijven ook nog meldingen en informatieplichten ingediend.

Hierdoor is de werkvoorraad in 2024 stevig opgelopen. En daar komt de landelijke impasse rond de te hoge stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden en de twijfel aan de goede werking van emissiearme stalsystemen nog bovenop.

De stikstof- en stalsystemenproblematiek heeft in eerste instantie gevolgen voor de provinciale vergunningverlening natuur, maar raakt ook de gemeentelijke vergunningverlening milieu. Hierdoor kan momenteel in veel gevallen geen volledige en ontvankelijke aanvraag worden aangeleverd en voor zover dit wel mogelijk is, zijn de aanvragen vanwege de genoemde impasse vervolgens vaak niet af te handelen. De afhandeling van deze aanvragen wordt in veel gevallen opgeschort. Dit geldt ook voor aanvragen die niet onder bovengenoemde 3 punten vallen en vaak van nog eerdere datum zijn. Het resultaat is dat er een groot aantal aanvragen bij de ODBN ligt die vooralsnog niet afgehandeld kunnen worden. Het is op dit moment niet de verwachting dat we op redelijke termijn uit de impasse komen. Een recente uitspraak van de Raad van State van 18 december 2024, waarin onder andere het intern salderen vergunningplichtig wordt gesteld, levert mogelijk zelfs nog extra vertraging op. Voor gemeente Boekel geldt dan ook dat de meeste 'onderhanden zaken' agrarische aanvragen zijn.

Nieuwe werkwijze agrarisch

Voorheen werden zaken op volgorde van binnenkomst opgepakt. Dit leidde ertoe dat wij aanvragen in behandeling hadden waarvan voorzien kon worden dat deze op enig moment stil kwamen te liggen (bijvoorbeeld omdat de verklaring van geen bedenkingen (VVGB) niet kon worden afgegeven). Hierdoor ging de beschikbare capaciteit niet altijd naar aanvragen die wellicht wel vergunbaar waren. Om die reden zijn wij prioriteit gaan geven aan de aanvragen die wél door kunnen. Dit hebben we gedaan door de aanvragen, waarvan na snelle toetsing blijkt dat deze momenteel niet vergund kunnen worden, ook niet verder te beoordelen. Hierdoor ontstaat ruimte om de nieuwe aanvragen op te pakken.

De 'geparkeerde aanvragen' zijn weggehaald bij de vergunningverleners en worden momenteel centraal beheerd. Deze aanvragen worden administratief in beeld gehouden en regelmatig getoetst aan ontwikkelingen. Zodra er groen licht is voor behandeling (bijv. als er weer vvgb's/adviezen met instemming Natura 2000 afgegeven gaan worden) worden de aanvragen weer teruggegeven aan de vergunningverleners en opgepakt.

Op deze manier willen we bereiken dat we met de juiste aanvragen bezig zijn. Daarnaast hebben we ook richting de gemeenten aangegeven dat ze invloed hebben op de prioritering. Zij kunnen aangeven als een aanvraag eventueel met voorrang moet worden opgepakt. Deze nieuwe werkwijze is in 2024 opgestart en zal ook in 2025 nog doorlopen.

2.2.2 Industriële vergunningverlening

Industriële meldingen/informatieplichten

Vorig jaar is aangegeven dat wij in de loop van 2024 zouden gaan analyseren of onze vernieuwde werkwijze met betrekking tot de afhandeling van industriële meldingen heeft geleid tot een lager gemiddelde uurbesteding.

We hebben in 2024 gemerkt dat de afhandeling van meldingen en (de nieuwe) informatieplichten onder het Besluit activiteiten leefomgeving, en de tijdelijke omgevingsplannen van de gemeenten, aanzienlijk verschilt van de afhandeling onder het Activiteitenbesluit. Initiatiefnemers moeten nu per milieubelastende activiteit (MBA) een melding en/of informatieplicht indienen. Voor veel bedrijven betekent dit dat er meerdere (DSO) verzoeken (voor alle uit te voeren MBA's) ingediend moeten worden terwijl onder het Activiteitenbesluit één melding voor het gehele bedrijf volstond. Deze zaken moeten op zichzelf en in samenhang met het geheel beoordeeld worden. Een vergelijking in uurbesteding voor de oude en nieuwe situatie is hierdoor lastig te maken en niet geheel representatief. Op termijn zullen er nieuwe ervaringscijfers ontstaan.

Nieuwe werkwijze behandeling vergunningaanvragen industrie

In november 2024 hebben we ook de behandeling van de industriële aanvragen opnieuw bekeken en zijn we tot een nieuwe werkwijze gekomen om te zorgen dat termijnen beter gehaald worden.

We merken dat industriële aanvragen vaak slecht van kwaliteit zijn. Dit komt onder andere omdat in lang niet alle gevallen een adviseur wordt ingeschakeld en de kennis bij het bedrijf zelf ontbreekt. Om die reden hebben we ervoor gekozen om voor industriële aanvragen éérst te toetsen op volledigheid. Hierdoor kunnen we de aanvraag sneller opschorten. Daarnaast worden aanvragen sneller buiten behandeling gelaten als de gevraagde aanvullingen onvolledig zijn of niet tijdig worden ingediend.

In 2025 gaan we deze nieuwe werkwijze verder uitbouwen en vervolgens analyseren of dit daadwerkelijk leidt tot het beter behalen van de termijnen.

2.3 Toezicht en handhaving

2.3.1 Geprogrammeerd toezicht en handhaving

Kijkend naar het geprogrammeerd toezicht 2024 dan zien we dat er in totaal 80 inspectiezaken zijn voltooid en dat er daarnaast 36 inspectiezaken in behandeling waren. Dit heeft 101,7% aan inzet gevraagd. Van de in 2024 uitgevoerde (her)inspecties wordt hieronder een uitsplitsing gemaakt. Dit betreft een gedeelte van de hierboven genoemde aantallen omdat alleen (her)inspecties worden weergegeven met een inspectiedatum tussen 1 januari en 31 december 2024. Daarnaast worden de (her)inspecties energie hieronder niet meegenomen omdat deze in paragraaf 2.3.1.2 terugkomen.

Type (her)inspectie	Aantal
Inspectie bedrijven met vaste bezoeksfrequentie industrie (incl. risicorelevante bedr.)	1
Inspectie bedrijven met vaste bezoeksfrequentie agrarisch	1
Inspectie veehouderij risicogericht	31
Inspectie branche/thema/risicomodel	13
Herinspecties	18
Herinspecties na voornemen last onder dwangsom/ bestuursdwang	8
Herinspecties na handhavingsbeschikking (dwangsom/ bestuursdwang)	1

2.3.1.1 Branche- en themaprojecten

Een deel van het geprogrammeerde toezicht wordt uitgevoerd aan de hand van branche- en themaprojecten. Niet alle branches of thema's zijn actueel voor elke gemeente. Voor de gemeente Boekel is uitvoering gegeven aan de volgende branche- en themaprojecten van 2024:

- Tankstations met LPG
- Loonwerkers
- Blinde vlekken/ gebiedsgericht industrie
- Glastuinbouw

De bevindingen binnen de branche- en themaprojecten wordt hieronder weergegeven.

Tankstations met LPG

Ondanks dat deze tankstations al jaren met regelmaat gecontroleerd worden, zien we nog steeds de nodige overtredingen binnen deze branche. De meeste overtredingen vallen toe te kennen aan keuringsfrequenties, en de resultaten van de keuringen, bij de ondergrondse tanks en de vloeistofdichte vloeren. We gaan nadenken hoe we een beter naleefgedrag kunnen stimuleren binnen deze branche.

Loonwerkers

De branche loonwerkers is deels doorgeschoven naar 2025. Dit vanwege de personele bezetting binnen het cluster bodem in 2024. Deze is inmiddels op orde. Daarnaast kan de ODBN voortaan dronetoezicht inzetten, voor bijvoorbeeld het inmeten van grondopslag. In 2024 zijn daarom eerst de kleinere bedrijven in deze branche bezocht. Hier zijn geen grote misstanden uit naar voren gekomen. Een deel van deze bedrijven, die toch een grote opslag van grond en zand bleken te hebben, worden opnieuw gecontroleerd met inzet van cluster bodem en dronetoezicht.

Blinde vlekken/ gebiedsgericht industrie

Bij gebiedsgericht toezicht hebben we bij meerdere locaties geconstateerd dat een bedrijf niet bekend was bij onze dienst of gewijzigd is. Die bevindingen worden meegenomen in het vervolgetraject. Omdat bij gebiedsgericht toezicht niet direct een gehele controle wordt uitgevoerd, worden de meest interessante locaties gecontroleerd in 2025.

Glastuinbouw

Uit de controles bij de glastuinbouw is gebleken dat de overtredingen in vrijwel alle gevallen betrekking hadden op het aspect lozingen. Bij veel bedrijven wordt er afvalwater geloosd met toevoegmiddelen (meststoffen, gewasbeschermingsmiddelen etc.). Dit is niet toegestaan, de betreffende bedrijven moeten maatregelen treffen. Voor 2025 is de glastuinbouw verplaatst naar de prioritaire bedrijven en worden eventuele controles geselecteerd op basis van het risicomodel milieutoezicht.

2.3.1.2 Risicomodel milieutoezicht

Eind 2023 is voor het eerst gebruik gemaakt van het door de ODBN ontwikkelde risicomodel milieutoezicht. Dit om de selectie van prioritaire bedrijven in 2024 op te kunnen stellen. Dit risicomodel heeft als doel om risicogericht keuzes te maken bij het opstellen van de bedrijvenlijsten. Per bedrijf wordt een risicoscore berekend op basis van drie factoren: naleefgedrag, milieueffect en tijd sinds laatste controle. Deze risicoscores vormen de basis voor de te selecteren prioritaire bedrijven, maar de uiteindelijke keuzes worden door de coördinatoren toezicht gemaakt. Dit omdat het model nog niet optimaal is en gevoed moet worden door data om steeds betere resultaten te geven. Het is dus ook een groeimodel.

Afgelopen jaar zijn de bedrijven uit de lijst bezocht en de eerste inzichten laten zien dat de uitkomsten van de inspecties in grote lijnen aansluiten bij de verwachting. Hoewel het percentage inspecties waarbij overtredingen worden geconstateerd licht is gedaald (van 62% in 2023 naar 60% in 2024), is het gemiddeld aantal overtredingen per inspectie met één overtreding toegenomen (van 2,11 overtredingen in 2023 naar 3,06 overtredingen in 2024). Met deze resultaten lijkt het risicomodel te helpen om de juiste die bedrijven te selecteren waar wet- en regelgeving onvoldoende wordt nageleefd. Daarnaast bevestigen de cijfers dat we in 2024 vaker bedrijven hebben bezocht waar we langere tijd niet zijn geweest (65% in 2024 versus 55% in 2023). Hiermee voldoet dit aan de intentie om ook bedrijven te selecteren waar we lang niet zijn geweest. Toch oppert het risicomodel ook in 40% van de gevallen bedrijven die uiteindelijk geen overtredingen blijken te hebben. Dit laat zien dat er ruimte is voor verdere verbetering van het model.

De ervaringen opgedaan voor de bedrijvenselectie in 2024 zijn geëvalueerd en hebben geleid tot aanpassingen in het risicomodel. De aanpassingen hebben als doel om het risicomodel betrouwbaarder te maken. Zo krijgen bedrijven die lang niet zijn gecontroleerd een hogere score op de factor 'tijd sinds laatste controle'. Hiermee voorkomen we dat bedrijven waar we weinig informatie van hebben niet in beeld komen. Daarnaast is het milieueffect aangescherpt door een nieuwe weging voor afval toe te passen en meer differentiatie aan te brengen in het onderwerp externe veiligheid. Ook het naleefgedrag is verbeterd, onder meer door strafrechtelijke handhavingstrajecten mee te wegen en de weging van de LHSO-scores aan te passen. In 2025 staat wederom een evaluatie gepland om het model verder te verfijnen en verbeteren.

2.3.1.3 Energietoezicht

Uitvoering

In 2024 zijn voor de gemeente Boekel 7 inspecties uitgevoerd op de energiebesparingsplicht (EBP). Toezichhouders van de ODBN toetsen tijdens de inspectie of bedrijven alle (erkende) maatregelen hebben uitgevoerd die zich binnen vijf jaar terugverdienen.

Op 1 december 2023 was de deadline voor informatieplichtige bedrijven (IPEB) om een rapportage in te dienen over hun energieverbruik en de besparende (erkende) maatregelen die zij hebben getroffen. In 2024 hebben we voor uw gemeente 57 adressen aangeschreven waarvan we vermoeden dat deze een informatieplicht hebben, maar die nog geen rapportage hadden ingediend. Op 31 december 2024 hadden in totaal 76 bedrijven voldaan aan de informatieplicht. Dit traject wordt in 2025 vervolgd.

Op 1 december 2023 was ook de deadline voor Onderzoeksplichtige bedrijven (OPEB) om een onderzoeksrapportage energiebesparing in te dienen. In 2024 zijn 4 bedrijven aangeschreven en eind 2024 zijn er 3 onderzoeken ontvangen. Hiervan is 1 onderzoek beoordeeld en akkoord bevonden, de andere 2 moesten nog beoordeeld worden. Dit traject wordt in 2025 vervolgd.

De ODBN ziet daarnaast als verzoektaak toe op naleving van de energielabel C plicht voor kantoren. De ODBN heeft in 2024 in uw gemeente 7 kantoren aangeschreven, eind 2024 voldeden daarvan 6 kantoren aan de verplichtingen. Ook dit traject wordt in 2025 vervolgd.

Handhaving

Voor het bereiken van de bovengenoemde resultaten is het niet nodig geweest om handhavingstrajecten op te starten.

Outcome

Met het uitvoeren van alle opgelegde besparende maatregelen, wordt binnen uw gemeente naar schatting 17.148 kWh elektriciteit en 1.121 m³ aardgas bespaard. Dat staat gelijk aan 97 GJ en voorkomt de uitstoot van 8 ton CO₂. De bedrijven die zijn bezocht besparen met de maatregelen die wij hen opleggen gemiddeld 3,2 % op hun energieverbruik.

Financieel

De energie-inspecties zijn uitgevoerd vanuit twee opdrachten/budgetten: het gemeentelijk werkprogramma en de specifieke uitkering van het Rijk voor toezicht en handhaving energie (SPUK-THE). Het budget vanuit het gemeentelijk werkprogramma voor 2024 is voor 104% besteed, een lichte overbenutting. De besteding van de SPUK-THE regeling ligt op schema. We verwachten aan het einde van de looptijd (31 december 2026) op een volledige benutting uit te komen.

2.3.2 Niet-geprogrammeerd toezicht en handhaving

Niet-geprogrammeerd toezicht bestaat uit een aantal onderdelen. Het budget was in totaal 520 uren. Een aanzienlijk deel van dit budget heeft betrekking op (aanvullende) milieucontroles die gedurende het jaar geïnitieerd worden (losse opdrachten) door zowel de gemeente als de ODBN. In 2024 zijn er 15 inspectiezaken behandeld en is hieraan 99 uur besteed.

De afhandeling van klachten- en incidentmeldingen beslaat eveneens een groot deel van het niet-geprogrammeerde toezicht. Hieraan is 118 uur besteed. Het betreft de administratieve afhandeling van klachten, het toezicht bij bedrijven waar klachten over worden ingediend en het toezicht naar aanleiding van ongewone voorvallen. Ook een eventuele oproep voor omgevingszorg komt ten laste

van dit budget. In paragraaf 2.3.2.1 gaan we verder in op de behandelde klachten- en incidentmeldingen.

Samen met de overige taken die onder niet-geprogrammeerd toezicht vallen, waaronder bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving, is de gevraagde inzet lager geweest dan de geraamde inzet (68,8%). Na jarenlange stijging van dit onderdeel van het werkprogramma, zien we nu een (forse) daling. Hiertoe worden al langere tijd inspanningen gedaan. De nieuwe werkwijze rond de afhandeling van klachten- en incidentmeldingen, met onze administratieve medewerkers klachtenafhandeling, is hier een voorbeeld van. De werkwijze is efficiënt gebleken en leidt tot zowel minder als ook een betere afhandeling van meldingen.

2.3.2.1 Klachten/ ongewone voorvallen/ omgevingszorg

In 2024 zijn in totaal 2.141 klachten- en incidentmeldingen geregistreerd in de Milieuklachtenapplicatie (MKA), welke onder het gemeentelijk werkprogramma vallen. Voor de gemeente Boekel zijn 64 (mogelijke) bedrijfs-/ MBA-gebonden klachten behandeld, opgepakt en afgerond. Daarnaast ook nog 2 ongewone voorvallen/ bedrijfsmeldingen (beiden over luchtwassers).

Onderstaande zaken vallen hierin op:

- Voor een varkensbedrijf in Boekel zijn 20 geurklachten binnengekomen waarvan 18 anoniem.
- Er is 1 oproep geweest voor omgevingszorg. Dit betrof een brand bij een agrarisch bedrijf in Boekel.
- Bij ongeveer 26,5% van de meldingen is de veroorzaker onbekend.
- 36% van de klachten is anoniem ingediend;
- 75% van de klachten heeft betrekking op geuroverlast (dieren/mest).
- Ten opzichte van 2023 is het aantal ingediende meldingen met 50% afgenomen.

2.3.2.2 Repressie handhaving

Bestuurlijke handhaving

In 2024 hebben wij voor uw gemeente aan 4 zaken gewerkt waarbij een last onder dwangsom was opgelegd. In 3 gevallen is de last onder dwangsom daadwerkelijk in 2024 opgelegd. In het laatste geval is de last voor 2024 opgelegd, maar kende het handhavingstraject een doorloop naar 2024. Er zijn geen verzoeken om handhaving ingediend. In paragraaf 2.6 worden de meest interessante handhavingzaken en het verloop hiervan, nader toegelicht.

Strafrechtelijke handhaving

In het derde kwartaal van 2024 zijn er twee grijze BOA's bij gekomen (waaronder één senior) en kwam het totaal op 3 BOA's. Voor een groot deel van 2024 hebben we de strafrechtelijke handhaving dus met beperkte capaciteit uit moeten voeren. Inmiddels zijn er 4 grijze BOA's in dienst. Voor het jaar 2025 is de capaciteit naar verwachting op orde. Met deze uitbreiding kunnen er ook meer strafrechtelijke onderzoeken worden opgestart. Hierbij streven we ernaar om meer strafbare feiten middels een dossier en/of bestuursrechtelijke strafbeschikking fysieke leefomgevingsfeiten te kunnen aanbieden bij het Functioneel Parket, dan wel het CJIB.

Strafrechtzaken Boekel

Er werden vanuit toezicht 2 zaken aangedragen voor een toetsing strafrechtelijke handhaving. Een zaak ging over asbest en een zaak betrof het niet voldoen aan de zorgplicht leefomgeving milieu. Het doel van de toetsing is om na te gaan of een zaak zich leent voor strafrecht of dat wellicht beter voor een zuiver bestuursrechtelijke aanvliegroute gekozen kan worden. Daarbij worden afwegingen gemaakt rond de bewijsvoering en capaciteit/prioriteit, maar ook of de zaak überhaupt gewichtig genoeg is voor strafrecht (bijvoorbeeld aanwezigheid van verzwarende aspecten zoals onomkeerbaarheid, recidive of combinatie met andere strafbare feiten).

Bij een van de zaken werd uiteindelijk door de BOA geconcludeerd dat deze niet in aanmerking kwam voor (succesvolle) strafrechtelijke handhaving. Bij de andere zaak is wel proces-verbaal opgemaakt.

Nieuwe werkafspraken

In 2024 hebben we nieuwe werkafspraken rond strafrecht en de LHSO vastgesteld, onder andere dat er bij bepaalde LHSO-scores (A4, B3, C2, D1 en zwaarder) altijd een strafrechtelijke toets plaatsvindt. Dit is nu ook geborgd in onze systemen. De verwachting is dat dit samen met de overige werkafspraken en de verhoogde capaciteit bij de BOA's gaat resulteren in meer strafzaken in 2025. Daarnaast verwachten we in 2025 ook met een nieuwe regionale overlegstructuur strafrecht te beginnen. Door intensievere samenwerking met onder andere het Functioneel Parket (FP) verwachten we meer zicht te krijgen op de prioriteiten en capaciteit bij het FP en daarmee nog efficiënter te zijn in de zaken die we wel of niet doorzetten.

2.3.3 Overtredingen milieu LHSO

Volgens de Landelijke handhavingsstrategie Omgevingsrecht worden geconstateerde overtredingen bij een eerste inspectie ingeschaald op milieuzwaarte, van 1 tot 4 waarbij 4 het zwaarste is. Ook het gedrag van de ondernemer wordt beoordeeld, van A goedwillend tot D notoir/crimineel. Dit levert een zogenaamde LHSO-score op waaraan mogelijke bestuurlijke interventies gekoppeld zijn. Hoe hoger de score, hoe zwaarder de sancties die ingezet kunnen worden. Tevens geven bepaalde (hogere) scores aanleiding het starten van een strafrechtelijk traject. Van alle gescoorde eerste milieu-inspecties (50 in totaal) kunnen de onderstaande gegevens worden vermeld. De A0-score geeft aan dat bij die eerste inspecties geen tekortkomingen zijn geconstateerd, de zogenaamde spontane naleving.

Hoogste LHSO score per inspectie		gedrag; goedwillend → notoir/crimineel			
		A	B	C	D
aanzienlijk/ onomkeerbaar ↑ vrijwel nihil	4				
	3	2			
	2	2	19		
	1	8	1		
	0	18			

Totaal aantal overtredingen		gedrag; goedwillend → notoir/crimineel			
		A	B	C	D
aanzienlijk/ onomkeerbaar ↑ vrijwel nihil	4				
	3	2			
	2	10	33		
	1	15	2		

Uit de bovenstaande gegevens kan afgeleid worden dat er bij 18 eerste inspecties geen overtredingen zijn geconstateerd (36%). Bij de eerste inspecties waar wel overtredingen zijn vastgesteld, waren gemiddeld genomen 2 overtredingen per inspectie. Verder kan, op basis van bovengenoemde inspecties, gesteld worden dat het gedrag van de ondernemers vrij goed was, wegens ontbreken van calculerend (C) of notoir/ crimineel gedrag (D).

Van alle tekortkomingen bij eerste inspecties (regio breed) blijkt dat 24% betrekking heeft op het aspect veiligheid, gevolgd door de aspecten bodem en afwijking t.o.v. vergunning/melding (beiden 17%) en daarna volgen de aspecten energie en luchtmissies/geur (beiden 15%). De overgebleven 12% betreffen overtredingen op de aspecten afval, lozingen en geluid.

Dat het overgrote deel van de overtredingen in de lichtere categorieën valt is een landelijke trend en dus niet uniek voor de ODBN. De verwachting is dat aangescherpte werkafspraken en processen (zoals in de voorgaande paragraaf beschreven), waaronder de 'handreiking LHSO' en een strengere kwaliteitstoets LHSO, gaan leiden tot een gedifferentieerder beeld qua overtredingen.

2.4 Bodem en mobiel breken

Voor het onderdeel meldingen basistaken bodem en mobiel breken is de inzet hoger geweest dan vooraf geraamd (130,2%). Er zijn, mogelijk als gevolg van de door de ODBN gegeven presentatie over de bodemtaken, meer meldingen ingediend dan in de voorliggende jaren. Voor het onderdeel toezicht is de inzet fors hoger uitgevallen dan de vooraf ingeschatte inzet (203,3%). Dit ligt deels aan de toename van het aantal meldingen (leidt tot meer toezicht), maar er zijn ook een aantal specifieke zaken geweest die tijdrovender waren, waaronder 2 zaken die voortvloeien uit het vrijeveld toezicht. Gedurende 2024 is de gemeente op de hoogte gesteld van het bovenstaande en zijn er extra uren voor de bodemtaken toegekend.

Meldingen basistaken bodem en mobiel breken

In onderstaande tabel worden alle typen meldingen en informatieplichten uitgesplitst die in 2024 in behandeling zijn geweest (zaken die betrekking hebben op ondersteuning/werkverdeling zijn niet in de tabel opgenomen).

Meldingen en informatieplichten bodem	Aantal
Melding i.h.k.v. Besluit activiteiten leefomgeving (m.b.t. bodem)	9
Melding gesloten bodemenergiesystemen (GEBES)	9*
Melding bodemsanering	1
Melding Bbl (activiteit mobiel breken van bouw- en sloopafval)	3
Informatieplicht graven boven interventiewaarde	1
Informatieplicht graven onder interventiewaarde	9
Informatieplicht mobiel breken	0
Informatieplicht GEBES	5
Informatieplicht bodemsanering	0

* inclusief 3 meldingen onder OV01 (zaken gestart voor 2024, onder Omgevingswet basistaak geworden)

Informatieplichten

Door de introductie van de Omgevingswet zijn er voor bodem informatieplichten bijgekomen. De gegevens in de informatieplicht zijn heel verschillend en in sommige gevallen een aanvulling op de melding. Alleen voor de activiteiten 'kleinschalig graven boven interventiewaarde', 'toepassen bouwstof' en 'graven onder interventiewaarde' komt er een informatieplicht binnen zonder melding. Onder andere voor 'graven boven interventiewaarde', 'saneren', 'tijdelijke opslag' en 'toepassen in

een grootschalige bodemtoepassing' moet er gemeld worden maar moeten er ook meerdere informatieplichten worden ingediend. Bijvoorbeeld bij saneren moet er op meerdere momenten vooraf informatie worden gedeeld maar ook bij het beëindigen. Het behandelen van de informatieplichten zorgt voor extra druk op de beschikbare capaciteit.

Besluit activiteiten leefomgeving (m.b.t. bodem)

We hebben in 2024 bij de gemeente een presentatie gegeven over hoe om te gaan met bodemkwaliteit en de verplichte meldingen, in het bijzonder onder de Omgevingswet. Voor brancheorganisaties hebben wij een soortgelijke presentatie gegeven waarbij ook ondernemers uit de gemeente Boekel aanwezig konden zijn.

Door deze presentaties zagen we in de loop van het jaar het aantal meldingen Bal (m.b.t. bodem) toenemen, vooral vanwege de meldingen die door de gemeente zelf ingediend werden.

Gesloten Bodemenergiesystemen (GEBES)

Het beoordelen van de meldingen GEBES gebeurt niet risicogericht zoals bij de andere opdrachten. Dit komt door de extra regels van de provincie en omdat de meldingen moeten worden ingevoerd in het LGR (Landelijk Grondwater Registratiesysteem).

Saneren

Door de komst van de Omgevingswet is 'saneren' gesplitst. We kennen nu saneren van grond van de Omgevingswet en saneringen op grond van de Wet bodembescherming (Wbb) welke onder het overgangsrecht vallen. De gemeente Boekel is bevoegd gezag voor saneren onder de Omgevingswet. De overgangsrecht-saneringen vallen onder het bevoegd gezag van de provincie Noord-Brabant. Meldingen hiervoor worden gemandateerd uitgevoerd door de ODZOB (Omgevingsdienst Zuid-Oost Brabant).

Toezicht basistaken bodem en mobiel breken

Naar aanleiding van de ingediende meldingen en informatieplichten worden er ook inspecties uitgevoerd. In 2024 zijn er 24 inspectiezaken in behandeling geweest. De gecontroleerde locaties zijn op basis van een risico quickscan geselecteerd.

Van de in 2024 uitgevoerde inspecties wordt hieronder een uitsplitsing gemaakt (zaken die betrekking hebben op ondersteuning/werkverdeling zijn niet in de tabel opgenomen).

Type (her)inspectie bodem en mobiel breken	Aantal
Inspectie Besluit activiteiten leefomgeving (m.b.t. bodem)	9
Inspectie gesloten bodemenergiesystemen (GEBES)	8
Inspectie bodemsanering	1
Inspectie mobiel breken	1
Vrijeveld-inspectie	3

Verzoektaken bodem

Voor uw gemeente is één bodemonderzoek beoordeeld onder de opdracht 'Advies bodem'. Dit onderzoek is uitgevoerd in het kader van (wijziging) bestemmingsplannen of bouwen (omgevingsvergunning). Een andere zaak had betrekking op de actualisatie van het bodeminformatiesysteem (BIS). Hoewel deze taken onder de overige verzoektaken vallen (OV15), wordt deze voor de volledigheid toch hier benoemd.

Notitie bodemtaken ODBN 2025-2028

Deze notitie beschrijft de uitvoering van de bodemtaken door de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN). Het gaat in op de doelen en ambities, de (wettelijke) taken en de manier waarop de ODBN daar uitvoering aan geeft.

In 2024 is deze notitie grotendeels uitgewerkt en deze wordt in 2025 voorgelegd aan het RSP.

2.5 Sloop en asbest

In deze paragraaf wordt zowel de sloop met asbest besproken (basistaak) als ook de sloop zonder asbest. De laatstgenoemde valt onder de overige verzoektaken (OV36 en OV59), maar gezien de verwevenheid van beiden taken, worden deze gezamenlijk gepresenteerd.

Voor het onderdeel behandelen sloopmeldingen met asbest is de inzet hoger geweest dan vooraf geraamd (114,6%). Reden hiervoor is dat de opgehoogde uren voor de nieuwe taken onder de Omgevingswet ontoereikend zijn gebleken. Het volledig beoordelen en afhandelen van de meldingen en het beoordelen en toezicht houden op het sloopveiligheidsplan, de risicomatrix en de stikstofmaatregelen (onderdelen informatieplicht) hebben meer inzet gevraagd dan vooraf gedacht. Voor het onderdeel toezicht sloop met asbest was de inzet ongeveer gelijk aan de vooraf geraamde inzet (94,5%). Het toezicht is informatiegestuurd en risicogericht opgepakt. Hierdoor is de beschikbare capaciteit zo goed als mogelijk ingezet.

Voor het behandelen van sloopmeldingen zonder asbest was de inzet hoger dan de geraamde inzet (125%). Ook bij dit onderdeel is sprake van de nieuwe taken en bovendien was 2024 het eerste jaar dat we deze taak voor uw gemeente hebben uitgevoerd. De richtinggevende ervaringscijfers moeten daardoor nog opgebouwd worden.

De overige verzoektaak toezicht sloop zonder asbest is niet bij de ODBN ondergebracht. Toch hebben wij in 2024 voor uw gemeente één opdracht in dit kader uitgevoerd.

In onderstaande tabel worden alle typen meldingen, informatieplichten en toezicht uitgesplitst die in 2024 in behandeling zijn geweest (zaken die betrekking hebben op ondersteuning/werkverdeling zijn niet in de tabel opgenomen).

Sloop met en zonder asbest	Aantal
Melding asbestverwijdering	32
Sloopmelding met asbest (gecombineerde asbestverwijdering + bouwkundige sloop)	13
Sloopmelding zonder asbest	18
Informatieplicht (meldingen)	48
Inspectie asbestverwijdering	19
Inspectie sloop met asbest (gecombineerde asbestverwijdering + bouwkundige sloop)	1
Inspectie sloop zonder asbest	1
Vrijeveld-inspectie asbestsloop	9
Vrijeveld-inspectie sloop (zonder asbest)	0
Informatieplicht (toezicht)	2

Informatieplichten

Door de introductie van de Omgevingswet met daarbij het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) is er voor de procedure sloopmelding behandelen de informatieplicht bijgekomen. De Informatieplicht bestaat uit twee afzonderlijke verplichtingen: stikstofbeperkende maatregelen en risicomatrix. Voor het onderdeel stikstofbeperkende maatregelen meldt de aanvrager welk materieel bij de sloop wordt

ingezet. Voor de inhoudelijke beoordeling op de emissiereductieplicht vraagt het cluster Asbest advies bij collega's van het team Specialisten. Wanneer de informatieplicht niet voldoet aan de wettelijke norm, moet de aanvrager stikstofreducerende maatregelen treffen en de informatieplicht opnieuw indienen.

Het onderdeel risicomatrix betreft de omgevingsveiligheid. Uit een ingevulde risicomatrix blijkt of het risico dusdanig hoog is dat een sloopveiligheidsplan benodigd is. Indien uit de beoordeling blijkt dat het sloopveiligheidsplan de omgevingsveiligheid onvoldoende waarborgt, moet de initiatiefnemer a een nieuwe/aangepaste risicomatrix aanleveren.

In 2024 viel de volgende zaak op binnen sloop en asbest:

- Bij een locatie in Venhorst is een controle uitgevoerd n.a.v. een onduidelijke sloopmelding. Tijdens controle bleek er sprake te zijn van illegale sanering. Werkzaamheden stilgelegd en aanschrijving verstuurd, daarna correcte sloopmelding ontvangen en geaccepteerd.

Werkkamer Asbest

De ODBN is actief lid van de Werkkamer Asbest (van Omgevingsdienst NL).

Tactisch gezien worden er afspraken gemaakt over onder andere de aanpak van illegale saneringen, juridische verantwoordelijkheid en inbreng bij landelijke interpretatie van wetgeving.

Op operationeel vlak wordt er structureel kennis en data over de uitgevoerde controles en interventies uitgewisseld.

Afgelopen jaar is er veel te doen geweest over de komst van de Omgevingswet, veranderingen van de asbestwetgeving en de aankomende certificatieschema wijziging.

De ODBN heeft hier een actieve rol in gehad en er zijn in diverse adviezen naar de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) en ministeries van I&W gestuurd. Daarnaast is de ODBN vertegenwoordigd in het ZKCO (Zuidketencasus overleg) waarbij de 6 zuidelijke omgevingsdiensten zijn vertegenwoordigd en daarnaast de ketenpartners NLA, inspectie Leefomgeving en Transport (IL&T) en politie.

Notitie asbest- en slooptaken ODBN 2025-2028

Deze notitie beschrijft de uitvoering van de asbest- en slooptaken door de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN). Het gaat in op de doelen en ambities, de (wettelijke) taken en de manier waarop de ODBN daar uitvoering aan geeft.

In 2024 is deze notitie grotendeels uitgewerkt en deze wordt in 2025 voorgelegd aan het RSP.

2.6 Juridische ondersteuning

De inzet op juridische ondersteuning (bezwaar en beroep) ligt fors lager dan vooraf geraamd (35%). Dit onderdeel van het werkprogramma valt lastig in te schatten omdat vooraf niet is te voorspellen bij welke zaken het tot bezwaar of beroep zal komen. Ook het aantal uren dat een dergelijke zaak dan in beslag neemt is heel variabel en hangt sterk samen met de duur en complexiteit van de procedure.

We hebben één bezwaar behandeld. Naar aanleiding van dat bezwaar hebben wij het bestreden besluit (het buiten behandeling laten van een aanvraag om omgevingsvergunning milieu) ingetrokken. Daarop is ook het bezwaar ingetrokken.

3. UITVOERING WERKPROGRAMMA: DE OVERIGE VERZOEKTAKEN

In 2024 is er wat betreft urenbesteding op de overige verzoektaken 101,2% gerealiseerd. Deze taken zijn vraaggestuurd waardoor op voorhand niet een exacte inschatting kan worden gemaakt. Hoewel de realisatie van het geheel van de overige verzoektaken goed in lijn ligt met de inschatting vooraf, zijn er wel grote verschillen in de onderliggende deeltaken.

Overige verzoektaken	Begroot uren	Realisatie uren	Percentage
Advies ETFAL	287	302	105,1%
Advies bodem	19	10	52,6%
Advies en onderzoek geluid (excl. evenementen)	50	0	0%
Gegevensbeheer en milieukartering	54	64	118,1%
Behandelen sloopmeldingen (zonder asbest)	49	61	125,0%
Toezicht sloop (zonder asbest)	0	2	
Evenementen	25	0	0%
Overig deel verzoektaken	145	198	136,6%
TOTAAL	629	637	101,2%

Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL)

ETFAL is een afwegingskader binnen de Omgevingswet dat bepaalt hoe functies en activiteiten op een locatie worden toegedeeld. Dit gebeurt op een evenwichtige manier, waarbij een balans wordt gevonden tussen bescherming en benutting van de fysieke leefomgeving.

Op verzoek van de uw gemeente werden ruimtelijke voornemens volgens ETFAL, beoordeeld op (een deel van) een twaalftal milieuaspecten: activiteiten en milieuzonering, milieueffectrapportage (m.e.r.), lucht, volksgezondheid, spuitzones, hoogspanningslijnen, geur, omgevingsveiligheid, geluid, soortenbescherming, stikstofdepositie en bodem.

Een aantal keer verzocht uw gemeente louter om advies aangaande geluid of geur in het kader van ETFAL. In onderstaande tabel de uitsplitsing van genoemde producten (zaken die betrekking hebben op ondersteuning/werkverdeling zijn niet in onderstaande tabel opgenomen).

ETFAL	Aantal
Beoordeling milieuparagraaf	14
Beoordeling advies geluid i.h.k.v. ETFAL	1
Beoordeling advies geur i.h.k.v. ETFAL	1

De uitnutting van de geraamde uren bedraagt 105,1%. Daarmee liggen de gerealiseerde uren in lijn met de begrote uren.

De ODBN adviseerde op verzoek van de gemeente over een, in het oog springend, omgevingsplan (TAM/IMRO). Dit betreft het Totaalplan Coppens. Dit is een complex en omvangrijk plan waarvoor een notitie van reikwijdte en detailniveau, een milieueffectrapportage en een omgevingsplan dienen te worden beoordeeld. Ook in 2025 wordt hier verder aan gewerkt.

Geluid / evenementen

Als van een andere bron dan een bedrijf/ milieubelastende activiteit overlast wordt ervaren, voert de ODBN op verzoek van de gemeenten onderzoek/ geluidmetingen uit. Denk aan het geluid van airco's, warmtepompen, bromtonen en trillingen. Deze taak was wel ondergebracht bij de ODBN maar er waren geen opdrachten in dit kader.

Van de 25 geraamde uren voor (het meten van geluid bij) evenementen is geen realisatie geweest. Dit komt doordat er bij de ODBN meerdere geluidmeters met langdurig ziekteverzuim kampten. Inmiddels is de capaciteit bij de geluidmeters weer op sterkte.

Externe veiligheid

Met de komst van Omgevingswet is een nieuw register geïntroduceerd voor externe veiligheid en is het groepsrisico vervangen voor aandachtsgebieden. Het beheer van risicovolle activiteiten in dit landelijk register genaamd Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) betreft een overige verzoektaak. Hierdoor moet zowel de bestaande data worden geactualiseerd en is nieuwe inventarisatie nodig vanwege verlagingen van drempelwaarde. In 2024 is alle bestaande data hiervoor geactualiseerd aan de hand van de gemelde/vergunde situatie. Er is 19 uur besteed binnen gegevensbeheer en milieukartering (OV35) voor het beheer van de informatie in het REV (bijvoorbeeld vanwege een nieuwe vergunning). Er is 69 uur besteed aan kennisopbouw en ontwikkeling (OV22) voor de actualisatie van het REV.

Een deel van deze 69 uur kon rond de jaarwisseling alsnog onder subsidie worden gebracht vanwege een verkregen ODNL opdracht. Deze opdracht zag eveneens toe op het actualiseren van bepaalde REV-data. Hierdoor heeft er in de rapportage van bijlage 1, en in de facturatie over 2024, een verrekening plaatsgevonden binnen de projectkosten van € 3.565,- (overig deel verzoektaken, waar OV22 onder valt).

Luchtkwaliteit

Het beheer van luchtkwaliteitskaarten voor wegverkeer en agrarisch (CIMLK) betreft een overige verzoektaak (OV35). Hiervoor is in 2024 de data ten aanzien van veehouderijen geactualiseerd. De urenbesteding voor CIMLK bedroeg 8 uur.

Voor wegverkeer is eveneens data aangeleverd bij het RIVM maar deze werkzaamheden zijn vervat in de projectkosten omdat de ODBN deze taak aan een adviesbureau heeft uitbesteed in 2024.

Woo-verzoeken

We hebben in 2024 geen Woo-verzoeken voor de gemeente Boekel behandeld. Deze taak was ook niet ondergebracht bij de ODBN. In 2025 is dat wel het geval.

4. CONCLUSIE

Er is gedurende het jaar meer inzet gepleegd op de basis- en VTH-verzoektaken, voor de overige verzoektaken lag de realisatie in lijn met de ingeschatte uren. Over het gehele werkprogramma bezien is de inzet hoger geweest dan we vooraf hebben geraamd (107,7%).

Inzet uren	Begroot in uren	Realisatie in uren	Percentage
Basis- en VTH-verzoektaken	3.887	4.292	110,4%
Overige verzoektaken	629	637	101,2%
Algemene werkzaamheden	801	799	99,8%
TOTAAL	5.317	5.728	107,7%

De verhoogde inzet op het werkprogramma is voornamelijk gelegen in vergunningverlening bedrijfsgebonden MBA's (omgevingsvergunningen en meldingen/ informatieplichten milieu) en de bodemtaken (met name toezicht).

In de begroting voor het werkprogramma werken we met een gemiddeld uurtarief. Voor de gemeente Boekel geldt dat er iets meer inzet heeft plaatsgevonden doordat een lager uurtarief is gerealiseerd dan we vooraf hadden verwacht.

Onderstaand staat de financiële vertaling van de werkzaamheden die zijn verricht in het kader van het werkprogramma in 2024.

Inzet euro's	Budget [€]	Realisatie [€]	Percentage
Basis- en VTH-verzoektaken	437.676	482.248	110,2%
Overige verzoektaken	70.825	75.415	106,5%
Algemene werkzaamheden	90.193	68.805	76,3%
TOTAAL	598.694	626.504	104,6%