

HANDREIKING BIJ BRABANTBREDE  
VERORDENING KWALITEIT  
VERGUNNINGVERLENING, TOEZICHT EN  
HANDHAVING OMGEVINGSRECHT



B16-013739

*Kwaliteitscriteria voor  
kritieke massa voor  
vergunningverlening  
toezicht & handhaving*

Versie 1, 10 maart 2016

## **Inhoudsopgave**

|  |           |
|--|-----------|
| <b>1. Procesgang Brabantbrede Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht .....</b> | <b>1</b>  |
| <b>2. Toepassing Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht .....</b>  | <b>5</b>  |
| <b>3. Brabantbrede spelregels en explainmodules .....</b>  | <b>6</b>  |
| <b>4. Explainmodules deskundigheidsgebieden Juridisch .....</b>  | <b>9</b>  |
| <b>5. Explainmodules deskundigheidsgebied accent Bouw .....</b>  | <b>10</b> |

**Bijlage Format Brabantbrede Explainmodules**



## 1. Procesgang Brabantbrede Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht

Voor de ontwikkeling van de Brabantbrede Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht (verder genoemd: Brabantbrede Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht) is een werkgroep samengesteld bestaande uit gemeenten (18), provincie en omgevingsdiensten. Het geplande resultaat van de werkgroep is een algemeen geaccepteerde Brabantbrede verordening, die ter vaststelling wordt aangeboden aan gemeenten en provincie. De planning is dat gemeenten en provincie de Brabantbrede verordening per 1 juli 2016 kunnen vaststellen.

Dit hoofdstuk van deze handreiking geeft de procesgang weer van het ontwikkelen van de Brabantbrede Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht. Er wordt teruggekeken op het sinds de zomervakantie 2015 gevoerde proces, de bereikte resultaten en de genomen stappen.

### **Terugblik en doelen Brabantbrede verordening**

Al enkele jaren heeft de provincie Noord-Brabant vanuit haar coördinatierol gemeenten en omgevingsdiensten geïnformeerd over de ontwikkelingen betreffende de Wet VTH. Eind 2014 is na onderhandeling met de Staatssecretaris Milieu overeengekomen dat VNG en IPO een landelijke modelverordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht zouden opstellen. Deze modelverordening is per juli 2015 opgeleverd.

In juni 2015 zijn tijdens regionale bijeenkomsten gemeenten bijgepraat over de opzet van de modelverordening. In deze regionale overleggen hebben de Brabantse gemeenten aan de provincie gevraagd om het proces van totstandkoming van de Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht te begeleiden. Op basis van dit verzoek is een ambtelijke werkgroep samengesteld waarbij het animo van gemeenten om aan de werkgroep deel te nemen groot was. Deze werkgroep heeft de ambitie uitgesproken om te komen tot een Brabantbrede Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht op alle Wabo-taken. De inzet is om een kwaliteitsimpuls te geven aan de uitvoering van de VTH-taken. Verder is het creëren van een gelijk speelveld een te realiseren doel. Dat is de reden dat een Brabantbrede aanpak is ingericht. De Brabantbrede Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht ziet overigens alleen toe op de kritieke massa van de Kwaliteitscriteria 2.1 (Voor vergunningverlening, toezicht en handhaving krachtens de Wabo) (verder genoemd: Kwaliteitscriteria 2.1).

### **Bereikte resultaten**

In september 2015 is de werkgroep van start gegaan. Eind december 2015 zijn via een memo de procesgang, planning en beoogde en tot dan toe behaalde resultaten met betrekking tot de Brabantbrede Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht naar betrokkenen van gemeenten (wethouders en medewerkers), provincie en omgevingsdiensten gecommuniceerd.

#### *Brabantbrede doorkijk Kwaliteitscriteria 2.1.*

Verder is gewerkt aan de ambitie om te komen tot een Brabantbrede Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht (voor alle Wabo-taken). Hiertoe zijn de deskundigheidsgebieden in kaart gebracht die Brabantbreed extra aandacht verdienen. Dit is gebeurd op basis van een Brabantbrede doorkijk (een inventarisatie van alle zelfevaluatie(tool)s, de geconsolideerde rapportage van provincie Noord-Brabant en de aangeleverde verbeterplannen van de Brabantse gemeenten). Dit geeft een globaal overzicht van de wijze waarop de Brabantse gemeenten voldoen aan de Kwaliteitscriteria 2.1.

De tussentijdse conclusie van de Brabantbrede doorkijk is dat het merendeel van de Brabantse gemeenten en de provincie voldoen aan de Kwaliteitscriteria 2.1. Dit wil zeggen óf de organisatie voldoet óf de organisatie zorgt middels samenwerking of andere werkwijze dat ze alsnog voldoet.

*Prioriteitensessie op thema*

Na het inzoomen op de deskundigheidsgebieden die extra aandacht verdienen, heeft er een verkennende prioriteitensessie op thema (generieke en specialistische taakvelden op Juridisch, Bouw, Milieu en RO) plaatsgevonden. In deze sessie heeft de werkgroep de volgende vragen beantwoord: Welk deskundigheidsgebieden vormen een knelpunt (= kwalitatief goed te organiseren) voor de organisatie en welk deskundigheidsgebieden zijn belangrijk (= hoog risico)? De deskundigheidsgebieden die 'heel belangrijk' en als 'knelpunt' werden ervaren zijn benoemd als deskundigheidsgebieden waarvoor een 'explain' opgesteld zou worden; de zogenoemde "explainmodules".

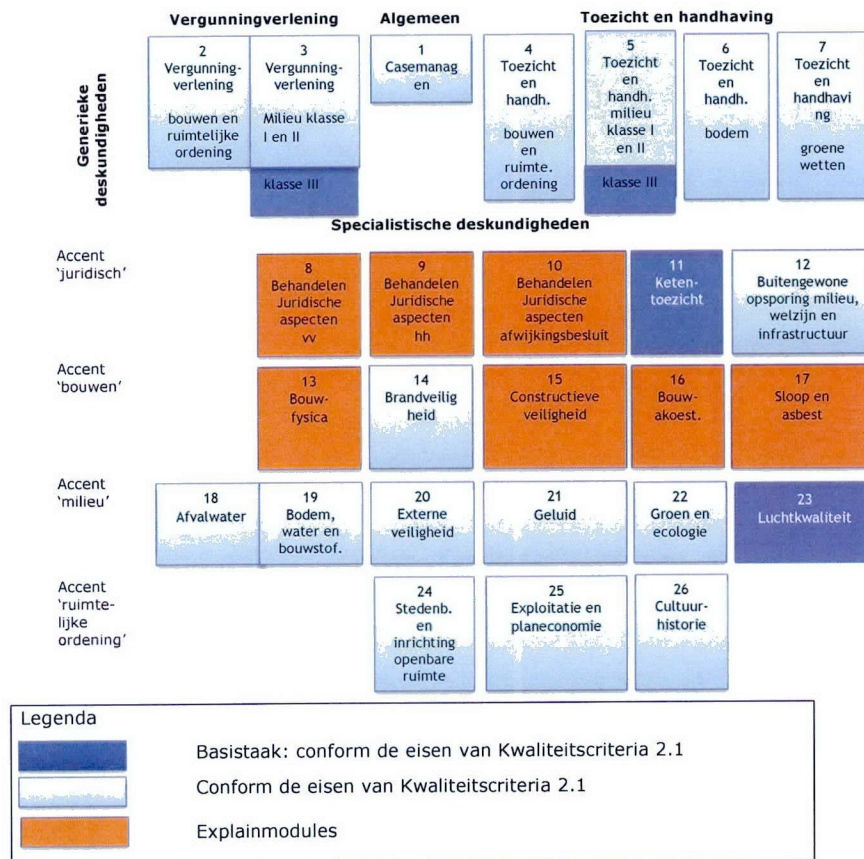
*Explainmodules; 7 stuks*

Dit betekent dat de in de Kwaliteitscriteria 2.1 geformuleerde normen betreffende kritieke massa (werkervaring, frequentie, opleiding, aanvullende kennis en aantal medewerkers) nader zijn beoordeeld op de problematiek waarmee de organisatie in de praktijk wordt geconfronteerd. Op basis van deze beoordeling is er een verklaring gegeven waarom met behoud van de kwaliteitsdoelen afgeweken is van eventuele elementen van kritieke massa zoals vastgelegd bij het deskundigheidsgebied in de Kwaliteitscriteria 2.1.

Het resultaat van deze sessie heeft een zevental deskundigheidsgebieden opgeleverd die voor een Brabantbrede "explain" in aanmerking zijn gekomen:

- Bouwfysica,
- Constructieve Veiligheid,
- Bouwakoestiek,
- Sloop en Asbest,
- Behandelen juridische aspecten VV,
- Behandelen juridische aspecten HH,
- Behandelen juridische aspecten en Afwijkingsbesluiten

Deze deskundigheidsgebieden zijn door een subwerkgroep nader geanalyseerd en van Brabantbrede 'explainmodules' voorzien. Hieronder voor de volledigheid, in relatie tot het totaal aan deskundigheidsgebieden, schematisch weergegeven:



De deskundigheidsgebieden Vergunningverlening Milieu klasse III, Toezicht en handhaving Milieu klasse III, Ketentoezicht en Luchtkwaliteit zijn basistaken. Hiervoor geldt dat de criteria die aan dat deskundigheidsgebied zijn gesteld conform de eisen van Kwaliteitscriteria 2.1 zijn.

### **Hoorplicht**

Middels de afstemming die door de Brabantse werkgroep is verricht, met als resultaat de opgestelde Brabantbrede Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht, is materieel voldaan aan de plicht om Gedeputeerde Staten over de Verordening te horen (artikel 5.4. lid 1 onder b). Indien de Brabantse gemeenten de Brabantbrede Verordening overnemen, is het de inzet dat de Provincie dit aanmerkt als voldaan aan de wettelijke hoorplicht. Nadat deze beoogde werkwijze aan GS is voorgelegd zal het resultaat hiervan in de Provinciale aanbiedingsbrief worden verwoord en gemeld of aan de wettelijke hoorplicht is voldaan. Deze mogelijkheid geldt alleen voor gemeenten die de Brabantbrede Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht volgen. Andere vormen van Verordeningen op basis van het wetsvoorstel vergunningverlening, toezicht en handhaving, dienen aan GS te worden voorgelegd.



## 2. Toepassing Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht

Het uitgangspunt voor de Brabantbrede Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht zijn de kwaliteitscriteria 2.1.

### **Basisniveau (Brabantbrede Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht)**

Het basisniveau voor kwaliteit op VTH-taken op Wabo-gebied voor iedere gemeente in de Provincie Noord-Brabant is de Brabantbrede Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht. Het staat gemeente vrij om een hoger kwaliteitsniveau zoals vastgelegd in de modelverordening VNG vast te stellen.

### **Bodemniveau (Spelregels)**

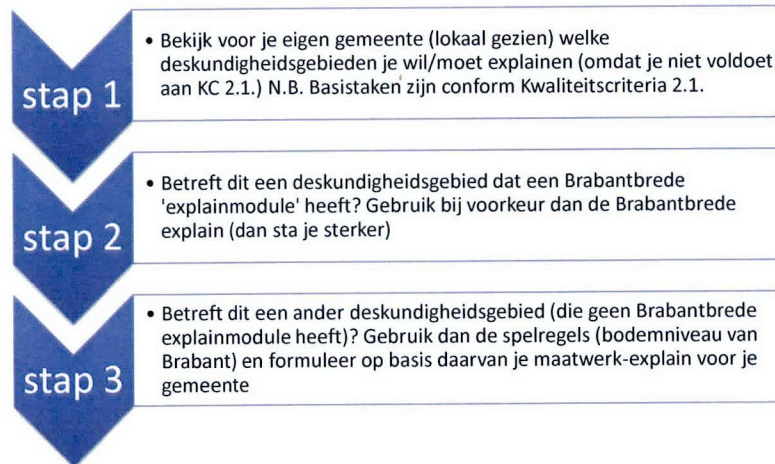
Indien de gemeente zich niet commiteert aan het basisniveau van de Brabantbrede Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht, dan commiteert de gemeente zich in ieder geval aan het bodemniveau met bijbehorende spelregels zodat een minimaal kwaliteitsniveau ontstaat. Het bodemniveau houdt in ieder geval in dat de basistaken uitgevoerd worden conform Kwaliteitscriteria 2.1 . Daarnaast kan de organisatie één of meerdere Brabantbrede explainmodules toepassen en moet de organisatie de spelregels hanteren voor overige deskundigheidsgebieden (behoudens de Basistaken).

### **Gelijk speelveld**

Het kwaliteitsniveau dat door de gemeente is vastgesteld geldt ook tenminste als minimum voor externe partijen (waaronder de omgevingsdienst) die de taken voor die gemeente uitvoert. Waar in de Kwaliteitscriteria 2.1 vermeld staat dat de activiteiten door een externe partij kunnen worden uitgevoerd, geldt de regel dat de opdrachtgever bepaalt wat het niveau voor de opdrachtnemer is.

In de provincie Noord-Brabant wordt met de Brabantbrede verordening een gelijk speelveld bereikt dat ervoor zorgt dat alle basistaken in Brabant op niveau van Kwaliteitscriteria 2.1 worden uitgevoerd en dat de uniforme spelregels van toepassing zijn voor afwijking tot een bodemniveau.

### **Hoe pas je de spelregels en explainmodules toe?**



### 3. Brabantbrede spelregels en explainmodules

#### 3.1. Spelregels (boderniveau)

De Kwaliteitscriteria 2.1 zijn opgebouwd uit 26 deskundigheidsgebieden. De werkgroep heeft spelregels geformuleerd als boderniveau voor de deskundigheidsgebieden die niet aangemerkt zijn als basistaak. Aan deze spelregels voldoen ook de explainmodules die beschreven worden in paragraaf 3.2.

De **spelregels** zijn:

- Het minimaal **Aantal** werknemers met de omschreven deskundigheid waarover men moet kunnen beschikken om de noodzakelijke deskundigheid te kunnen borgen is altijd 2. De gedachte achter deze spelregel is dat minder dan 2 personen de organisatie te kwetsbaar maakt. Het wordt aan de organisatie overgelaten hoe het minimale aantal medewerkers met de omschreven deskundigheid wordt geborgd.
- De minimale basis**Frequentie** (Het aantal keren dat een bepaalde activiteit moet zijn uitgevoerd voordat deze activiteit 100% zelfstandig kan worden uitgevoerd) is tenminste 1/3 van een fte. Tot het moment dat deze activiteit 100% zelfstandig kan worden uitgevoerd, vindt begeleiding plaats door medewerkers die wel voldoen.
- De minimale **Opleiding** (Het minimale denkniveau, uitgedrukt in termen van relevante MBO, HBO opleiding) is gerelateerd aan het onderscheid eenvoudig en complex. Voor het behandelen van eenvoudige situaties geldt een MBO werk- en denkniveau en voor het behandelen van complexe situaties geldt een HBO werk- en denkniveau. Dit geldt voor de deskundigheidsgebieden waarbij dit onderscheid in de Kwaliteitscriteria 2.1 wordt gemaakt.
- Het minimale **Kennisniveau** houdt in dat de organisatie een actualisatieplicht heeft ten opzichte van de medewerker om het kennisniveau op peil te houden indien nieuwe regelgeving dat vereist.
- Het minimale aantal jaren relevante werk**Ervaring** die men nodig heeft om de activiteit 100% zelfstandig uit te kunnen voeren is conform Kwaliteitscriteria 2.1 behoudens de deskundigheidsgebieden waaraan een eis van 5 jaar is gesteld. De 5 jaar ervaringseis wordt vervangen door een eis van 3 jaar.

Naast spelregels per factor zijn door de werkgroep algemene uitgangspunten overgenomen vanuit de Kwaliteitscriteria VTH 2.1 die ook als spelregel gelden:

#### Complex versus eenvoudig

- Indien voldaan wordt aan de deskundigheidseisen voor complexere activiteiten, dan wordt automatisch voldaan aan de deskundigheidseisen voor dezelfde eenvoudige activiteiten.
- Het bevoegd gezag bepaalt zelf welke situaties complex zijn en welke situaties eenvoudig. Een medewerker op HBO-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie. Voor een beschrijving van complex versus niet-complex zie paragraaf 3.2.6 van de Kwaliteitscriteria 2.1 (vanaf pagina 13).
- Indien het bevoegd gezag kan aantonen dat complexe zaken niet aan de orde zijn, kan worden volstaan met de kritieke massa voor eenvoudige situaties.
- Indien er geen complexe situaties van toepassing zijn waarbinnen activiteiten behorende bij de deskundigheidsgebieden vergunningverlening en toezicht en handhaving bouw worden uitgevoerd, dan kunnen de activiteiten worden uitgevoerd door medewerkers op mbo+ niveau.

Voldoen aan kritieke massa betekent niet dat alle medewerkers moeten voldoen. Het bevoegd gezag dient te voldoen aan de criteria ongeacht waar de activiteiten worden uitgevoerd. Per deskundigheidsgebied worden verschillende activiteiten benoemd.



In sommige gevallen gelden voor de activiteiten binnen één deskundigheidsgebied verschillende eisen voor kritieke massa. In de praktijk betekent dit dat activiteiten binnen een specifiek deskundigheidsgebied door verschillende personen kunnen worden uitgevoerd en dat de organisatie dan alsnog voldoet. Met andere woorden, het is mogelijk dat drie van de vier activiteiten van één deskundigheidsgebied door medewerker A, B of C wordt uitgevoerd en de overige activiteit door medewerker D. Een voorbeeld hiervan is beschreven bij de deskundigheidsgebieden 8. Behandelen juridische aspecten vergunningverlening (pagina 66 Kwaliteitscriteria 2.1), 9. Behandelen juridische aspecten handhaving (pagina 67 Kwaliteitscriteria 2.1) en 10. Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten (pagina 68 Kwaliteitscriteria 2.1).

### Integrale afweging en gebiedskennis

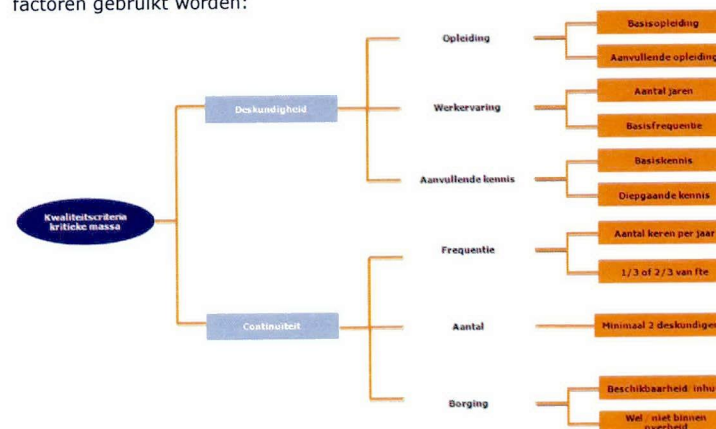
Voor het realiseren van kwaliteit op het terrein van vergunningverlening en handhaving is integrale afweging en gebiedskennis ook heel belangrijk. Deze twee aspecten zijn aanvullend gesteld.

Voor het leveren van kwaliteit op het terrein van vergunningverlening, toezicht en handhaving dienen vraagstukken integraal te worden afgewogen. Dit maakt dat een bredere afweging dan de afweging binnen het werkveld van vergunningverlening, toezicht en handhaving nodig is om kwaliteit te leveren richting het openbaar bestuur. Dit geldt voor de integrale afweging binnen de VTH-taken (zoals tussen de activiteiten op het gebied van ruimtelijke ordening, bouwen en milieu), als breder dan dat; alle aspecten waarmee het bevoegd gezag te maken heeft, dienen in de integrale afweging te worden betrokken. Denk hierbij aan sociale of culturele afwegingen. Ook dienen in de integrale afweging de specifieke eigenschappen van het gebied en de lokale omstandigheden te worden betrokken. Voor de uitvoering van de integrale afweging dienen medewerkers op het terrein van casemanagement, regie, coördinatie en accountmanagement, over competenties en opleidingsniveau te beschikken die deze integrale afweging mogelijk maken.

Ter illustratie van een integrale afweging te maken op gemeentelijk niveau geldt de beoordeling van lokaal geurbeleid, bouwen in een stankcirkel van een veehouderijbedrijf en de realisatie van een mantelzorgwoning.

### 3.2. Explainmodules

Het vertrekpunt voor het ontwikkelen van de 7 explainmodules zijn de Kwaliteitscriteria 2.1. Met de kwaliteitscriteria voor kritieke massa kan een antwoord gegeven worden op de vraag of een organisatie en haar medewerkers in principe in staat zijn om de taken en onderliggende operationele activiteiten uit te voeren, gegeven de minimaal benodigde deskundigheid voor de uitvoering van deze taken en de continuïteit daarvan. De 7 deskundigheidgebieden zijn per factor doorlopen, te weten de factoren: Aantal, Frequentie, Opleiding, Ervaring en Kennis. Voor de volledigheid de definities die voor de factoren gebruikt worden:



### Deskundigheid

- Opleiding: de minimale basisopleiding en een indicatie van de aard en de omvang van de benodigde aanvullende opleidingen waarmee de kennis is te verkrijgen.
- Werkervaring: het minimale aantal jaren relevante werkervaring die men nodig heeft om de taak zelfstandig uit te kunnen voeren.
- Aanvullende kennis: de minimaal benodigde basiskennis en diepgaande kennis voor de zelfstandige uitvoering van de taak, in aanvulling op de opleidingen.

### Continuïteit

- Frequentie: de minimale frequentie per jaar waarmee een taak zelfstandig moet worden uitgevoerd om de deskundigheid te behouden.
- Aantal: het minimale aantal medewerkers met de omschreven deskundigheid en frequentie waarover de organisatie moet kunnen beschikken om de noodzakelijke deskundigheid te kunnen borgen.
- Borging: de omgeving waar deze activiteiten uitgevoerd moeten worden (binnen de overheid of uitbesteed) en de mogelijkheden die er zijn om in te huren.

Voor de explainmodules is onderstaand format ontwikkeld. Dit format is ingevuld aan de hand van de spelregels en Brabantse explain en is een bijlage bij de verordening.

| Format:   |              |                    |            |
|---|--------------|--------------------|------------|
| Onderstaande activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreft kernactiviteiten van de Wabo die bij het bevoegd gezag thuishoren. |              |                    |            |
| Activiteit  |              |                    |            |
| Eisen aan medewerkers die deze activiteiten uitvoeren   |              |                    |            |
| Opleiding   | Werkervaring | Aanvullende kennis | Frequentie |
| Aanvullende opleidingen   |              |                    |            |
| Eisen aan organisaties die deze activiteiten uitvoeren  |              |                    |            |
| Explain Brabant   |              |                    |            |
| De kleur oranje betekent aanpassing van kwaliteitscriteria 2.1. aan de hand van de spelregels en brabantse explain                                    |              |                    |            |

## 4. Explain modules deskundigheidsgebieden Juridisch

### 4.1. Deskundigheidsgebieden 8. Behandelen juridische aspecten vergunningverlening en 9. Behandelen juridische aspecten handhaving

De deskundigheidsgebieden 8. *'Behandelen juridische aspecten vergunningverlening'* en 9. *'Behandelen juridische aspecten handhaving'* zijn samengevoegd tot 1 deskundigheidsgebied. Organisaties die de activiteiten van deze deskundigheidsgebieden uitvoeren binnen zowel het domein bouwen en milieu, kunnen voldoen met 3 medewerkers die ieder 1/3 Fte daaraan besteden. De betreffende 3 medewerkers dienen te voldoen aan zowel de eisen voor deskundigheidsgebied 8. *'Behandelen juridische aspecten vergunningverlening'* als aan 9. *'Behandelen juridische aspecten handhaving'*. De eis van functiescheiding op dossier- dan wel objectniveau is op deze drie medewerkers van toepassing. Dit betekent dat degene die bij de desbetreffende vergunning is betrokken niet degene mag zijn die ook de handhaving doet op hetzelfde dossier.

In de praktijk wordt, in sommige gevallen, voor het voldoen aan bovenstaand vereiste door de gemeente gebruik gemaakt van een ander organisatieonderdeel zoals bijvoorbeeld Juridische Zaken voor het voeren van bezwaar- en beroepsprocedures (activiteit 4). De gemeente kan dan nog steeds voldoen indien in de gemeente voor het voeren van procedures (activiteit 4) en degene die de procedures uitvoert minimaal 5 procedures op jaarbasis doorloopt.

### 4.2. Deskundigheidsgebied 10. Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten

De activiteiten 1, 2, 3 en 4 van het deskundigheidsgebied 10. *'Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten'* kennen een overlap met de activiteiten 2 en 3 van deskundigheidsgebied 2. *'Vergunningverlening Bouwen en RO'*. Als voldaan wordt aan activiteiten 2 en 3 van deskundigheidsgebied 2. *'Vergunningverlening Bouwen en RO'* dan wordt voor wat betreft de frequentie waarmee de taak uitgevoerd dient te worden, ook aan deskundigheidsgebied 10. *'Behandelen Juridische aspecten afwijkingsbesluiten'* voldaan. Dit betekent dat de gemeente wel dient te voldoen aan **alle** criteria van deskundigheidsgebied 2 (activiteiten 2 en 3) en dat deze activiteiten ook bij dezelfde persoon moeten zijn belegd. De gedachte hierachter is dat het in de praktijk vaak mogelijk is om generieke en specialistische deskundigheidsgebieden te combineren binnen 1 persoon, waarbij de frequentie-eisen per activiteit genuanceerd bekeken kunnen worden. Met andere woorden 1 persoon kan (delen) van meerdere deskundigheidsgebieden beoordelen en daarbij is het mogelijk om generieke deskundigheidsgebieden (zoals vergunningverlening Bouwen en RO) te combineren met specialistische deskundigheidsgebieden (zoals behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluit).

Voor activiteit 5 geldt dezelfde eis als bij behandelen juridische aspecten vergunningverlening en handhaving. Indien in de gemeente voor het voeren van procedures van een ander organisatieonderdeel (bijvoorbeeld Juridische Zaken) gebruik wordt gemaakt dan is dit toegestaan mits degene die de procedures uitvoert minimaal 5 procedures op jaarbasis doorloopt.



## 5. Explainmodules deskundigheidsgebied accent Bouw

### **5.1. Deskundigheidsgebieden 13. Bouwfysica en 16. Bouwakoestiek**

De activiteiten die behoren bij de deskundigheidsgebieden 13. 'Bouwfysica' en 16. 'Bouwakoestiek' kennen geen onderverdeling meer, maar worden binnen het betreffende deskundigheidsgebied volledig samengevoegd. Dit betekent dat voor deskundigheidsgebied 13. 'Bouwfysica' alle 10 de activiteiten worden samengevoegd en dat voor deskundigheidsgebied 16. 'Bouwakoestiek' alle 4 de activiteiten worden samengevoegd.

### **5.2. Deskundigheidsgebied 15. Constructieve veiligheid**

Om de kwaliteit te waarborgen is bij het deskundigheidsgebied 15. 'Constructieve veiligheid' ervoor gekozen om de frequentie-eis  $2/3$  fte aan te passen naar  $1/2$  fte.

### **5.3. Deskundigheidsgebied 17. Sloop en asbest**

Voor het deskundigheidsgebied 17. 'Sloop en Asbest' geldt dat er aan de frequentie-eis is voldaan indien de organisatie volledig voldoet aan alle criteria van deskundigheidsgebied 2. 'Vergunningverlening Bouwen en RO, activiteit 4' en deskundigheidsgebied 4. 'Toezicht en Handhaving Bouwen en RO'.

## Explainmodules verordening vergunning, toezicht en handhaving omgevingsrecht Noord-Brabant

### 8. Behandelen juridische aspecten vergunningverlening

### 9. Behandelen juridische aspecten handhaving

Onderstaande activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Wabo die bij het bevoegd gezag thuishoren

| Activiteit |   |
|------------|---|
| 8.1        | (procedureel) beoordelen van vergunningaanvragen.   |
| 9.1        | (procedureel) beoordelen van handhavingsverzoeken en gedoogbeschikkingen.   |
| 8.2 en 9.2 | Adviseren over diverse juridische vraagstukken op het terrein van het omgevingsrecht.   |
| 8.3        | Adviseren dan wel opstellen van (gedoog) beschikkingen ten aanzien van (complexe) aanvragen op grond van de Wabo.   |
| 9.3        | Behandelen en begeleiden van handhavingsprocedures.   |
| 8.4 en 9.5 | Behandelen van bezwaar- en beroepschriften, verzoeken voorlopige voorziening en zienswijzen, opstellen verweerschriften en pleitnota's en vertegenwoordigen van het bevoegd gezag bij de behandeling hiervan. |
| 9.4        | Opstellen van beschikkingen ten aanzien van (complexe) handhavingszaken en het doen van aanschrijvingen in het kader van bouw, RO en milieu.  |
| 9.6        | Invorderen van geldschulden.  |
| 9.7        | Coördineren flankerend beleid / strafrechtelijk en bestuursrechtelijke acties door boa.   |

Eisen aan medewerkers die deze activiteiten uitvoeren

| Opleiding   | Werkervaring   | Aanvullende kennis                              | Frequentie  |
|---|--|---|---|
| Basisopleiding <ul style="list-style-type: none"> <li>• Relevante HBO</li> </ul>  | 1 jaar<br>voor activiteiten 8.1 en 9.1 en 8.2 en 9.2 | Actualisatieplicht (zie spelregel Kennisniveau) | Besteden 1/3 fte aan deze activiteiten en/of doorlopen minimaal 5 procedures (reageren op bezwaar of beroep tot en met het bepleiten dan wel commissie) |
| Aanvullende opleidingen <ul style="list-style-type: none"> <li>• Basiscursus Wm</li> <li>• Basiscursus Wro</li> <li>• Basiscursus bouwbesluit</li> <li>• Basiscursus Nb-wet</li> <li>• Verdiepingscursus Awb</li> <li>• Verdiepingscursus omgevingsrecht</li> </ul> | 3 jaar<br>voor activiteiten 8.3 t/m 9.7              |   |   |

Eisen aan organisaties die deze activiteiten uitvoeren

Minimaal 3 medewerkers met 3 jaar werkervaring die voldoen aan bovengenoemde criteria

#### Explain Brabant

De eis van functiescheiding (vergunningverlening en handhaving) op dossier- dan wel objectniveau is op deze drie medewerkers van toepassing.

\* Activiteit 8.4 en 9.5 kan elders in de organisatie worden georganiseerd mits degene die de procedures uitvoert minimaal 5 procedures op jaarbasis doorloopt

## Explainmodules verordening vergunning, toezicht en handhaving omgevingsrecht Noord-Brabant

### 10. Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten

Onderstaande activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Wabo die bij het bevoegd gezag thuishoren. Een medewerker op HBO-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie

| Activiteit |   |
|------------|---|
| 10.1       | Toetsen van een aanvraag aan het bestemmings- of inpassingplan en het beoordelen van ontheffingsmogelijkheden.  |
| 10.2       | Beoordelen wel/niet meewerken aan een initiatief en planologische medewerking.  |
| 10.3       | Maken van een keuze voor het geëigende juridische /planologische instrument per initiatief (afwijkingsbesluit of een andere planvorm / besluit op basis van de Wabo of Wro) |
| 10.4       | Voorbereiden, motiveren, opstellen en laten nemen van een afwijkingsbesluit   |
| 10.5       | Doorlopen van bezwaar-, en beroepsprocedures (inclusief RvS) naar aanleiding van een afwijkingsbesluit  |

Eisen aan medewerkers die deze .. activiteiten uitvoeren

| Opleiding   | Werkervaring   | Aanvullende kennis                   | Frequentie  |
|---|--|--------------------------------------|---|
| Basisopleiding <ul style="list-style-type: none"> <li>Relevante HBO</li> </ul>  | 3 jaar   | Actualisatieplicht                   | Besteden 1/3 fte aan deze activiteit  |
| Aanvullende opleidingen <ul style="list-style-type: none"> <li>Basiscursus Omgevingsrecht</li> <li>Basiscursus Wro</li> <li>Verdiepingscursus praktische toepassing omgevingsrecht</li> </ul> | en/of<br>15 toetsingen en/of beoordelingen per jaar<br>(zie spelregel werk <b>Ervaring</b> ) | (zie spelregel <b>Kennisniveau</b> ) | en / of<br>Aan de frequentie eis is voldaan indien de organisatie volledig voldoet aan alle criteria van deskundigheidsgebied "2 Vergunningverlening Bouwen en RO, activiteiten 2 en 3" |

Eisen aan organisaties die deze 5 activiteiten uitvoeren

Minimaal 2 medewerkers die voldoen aan de criteria

#### Explain Brabant

Complex dekt eenvoudig: medewerkers die complexe taken uitvoeren kunnen ook de eenvoudige taken uitvoeren



## Explainmodules verordening vergunning, toezicht en handhaving omgevingsrecht Noord-Brabant

### 13. Bouwfysica

Onderstaande activiteiten 1 t/m 10 kunnen worden uitbesteed aan een marktpartij, mits de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over het deskundigheidsgebied "2. Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening" of "4. toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening". Een medewerker op HBO-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie

| Activiteit |  |
|------------|--|
| 13.1       | Bespreken bevindingen met architect en/of adviesbureau.                          |
| 13.2       | Toetsen tekeningen en berekeningen daglichttoetreding.                           |
| 13.3       | Toetsen tekeningen en berekeningen rookgasafvoer.                                |
| 13.4       | Controleren door visuele inspecties tijdens uitvoering van de bouw.              |
| 13.5       | Controleren door uitvoering controlemetingen geluid, ventilatie, luchtdichtheid. |
| 13.6       | Toetsen uitgangspunten, tekeningen en berekeningen ventilatie.                   |
| 13.7       | Beoordelen bouwplan op samenhang tussen alle bouwfysische aspecten.              |
| 13.8       | Toetsen tekeningen en berekeningen geluidwering.                                 |
| 13.9       | Toetsen bouwkundige details koudebruggen.  |
| 13.10      | Toetsen uitgangspunten en berekeningen EPC en luchtdoorlatendheid.               |

Eisen aan medewerkers die deze 10 activiteiten uitvoeren

| Opleiding  | Werkervaring  | Aanvullende kennis   | Frequentie   |
|--|---|--|--|
| <b>Alleen eenvoudige situaties</b>   |   |  |  |
| Basisopleiding <ul style="list-style-type: none"> <li>Relevante MBO</li> </ul>   | 1 jaar activiteiten 13.1 t/m 13.5<br>2 jaar activiteit 13.6 t/m 13.10 | Actualisatieplicht<br><br>(zie spelregel <b>Kennisniveau</b> ) | Besteden 1/3 fte aan de activiteiten 13.1 t/m 13.5 (eenvoudig) |
| Aanvullende opleidingen <ul style="list-style-type: none"> <li>Verdiepingscursus Bouwbesluit</li> <li>Verdiepingscursus BWT1</li> <li>Basiscursus opstellen geluidmodellen</li> <li>Basiscursus Wm, Wro en ArcGIS</li> </ul> |   |  |  |

| Opleiding  | Werkervaring                | Aanvullende kennis   | Frequentie  |
|--|-----------------------------|--|---|
| <b>Een of meerdere complexe situaties</b>  |                             |  |   |
| Basisopleiding <ul style="list-style-type: none"> <li>Relevante HBO</li> </ul>   | 3 jaar toetsing en controle | Actualisatieplicht<br><br>(zie spelregel <b>Kennisniveau</b> ) | Besteden 1/3 fte aan deze activiteiten<br><br>(zie spelregel <b>basisfrequentie</b> ) |
| Aanvullende opleidingen <ul style="list-style-type: none"> <li>Zie eenvoudige situaties</li> <li>Post HBO Bouwfysica *</li> <li>Verdiepingscursus opstellen geluidsmodellen</li> <li>Verdiepingscursus Wm, Wro en</li> </ul> |                             |  |   |

## Explainmodules verordening vergunning, toezicht en handhaving omgevingsrecht Noord-Brabant

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>ArcGIS</li> <li>Specialistische opleiding bouwakoestiek (Post HBO)</li> </ul>                                 |  |  |  |
| <b>Eisen aan organisaties</b> die deze 10 activiteiten uitvoeren   |  |  |  |
| Alleen <b>eenvoudige situaties</b>   |  | Minimaal 2 medewerkers die voldoen aan de criteria                         |  |
| Een of meerdere <b>complexe situaties</b>  |  | Minimaal 2 medewerkers die voldoen aan de criteria voor complexe situaties |  |
| <b>Explain Brabant</b>   |  |  |  |
| Complex dekt eenvoudig: medewerkers die complexe taken uitvoeren kunnen ook de eenvoudige taken uitvoeren (zie spelregel minimale <b>opleiding</b> ) |  |  |  |

## Explainmodules verordening vergunning, toezicht en handhaving omgevingsrecht Noord-Brabant

### 15. Constructieve veiligheid

Onderstaande activiteiten 1 t/m 6 kunnen uitbesteed worden aan een marktpartij mits de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over het deskundigheidsgebied „2. Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening“ en „4. Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening“. Een medewerker op HBO-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie.

#### Activiteit

|    |  |
|----|--|
| 1. | Controleren constructietekeningen en berekeningen op constructieve veiligheid en bruikbaarheid.  |
| 2. | Beoordelen bouwmaterialen.   |
| 3. | Toetsen van de gehele constructie van een bouwaanvraag.  |
| 4. | Bespreken en vastleggen van bevindingen over de gehanteerde rekenmethode en schematisering met het raadgevend ingenieursbureau dat de bouwconstructie heeft ontworpen. |
| 5. | Inspecteren op uitvoering complexe constructieve zaken.  |
| 6. | Inspecteren op constructies in de gebruiksfase.  |

| Opleiding  | Werkervaring | Aanvullende kennis   | Frequentie                           |
|--|--------------|--|--------------------------------------|
| <b>Alleen eenvoudige situaties</b>   |              |  |                                      |
| Basisopleiding <ul style="list-style-type: none"> <li>Relevante HBO</li> </ul>   | 3 jaar       | Actualisatieplicht<br><br>(zie spelregel <b>Kennisniveau</b> ) | Besteden 1/2 fte aan de activiteiten |
| Aanvullende opleidingen <ul style="list-style-type: none"> <li>Verdiepingscursus Bouwbesluit</li> <li>Specialistische opleiding beton-, staal-, of houtconstructeur op HBO-niveau</li> </ul> |              |  |                                      |

| Opleiding  | Werkervaring | Aanvullende kennis   | Frequentie                             |
|--|--------------|--|--|
| <b>Een of meerdere complexe situaties</b>  |              |  |  |
| Basisopleiding <ul style="list-style-type: none"> <li>Relevante HBO</li> </ul>                       | 3 jaar       | Actualisatieplicht<br><br>(zie spelregel <b>Kennisniveau</b> ) | Besteden 1/2 fte aan deze activiteiten |
| Aanvullende opleiding(en) <ul style="list-style-type: none"> <li>Zie eenvoudige situaties</li> </ul> |              |  |  |

#### Explain Brabant

Complex dekt eenvoudig: medewerkers die complexe taken uitvoeren kunnen ook de eenvoudige taken uitvoeren (zie spelregel minimale **opleiding**)



# Explainmodules verordening vergunning, toezicht en handhaving omgevingsrecht Noord-Brabant

## 16. Bouwakoestiek

Onderstaande activiteiten 1 t/m 4 kunnen uitbesteed worden aan een marktpartij mits de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over minimaal één medewerker met de deskundigheid nodig voor activiteit 1. Een medewerker op HBO-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie.

| Activiteit |  |
|------------|--|
| 16.1       | Controleren aan de hand van meting of de norm wordt gehaald  |
| 16.2       | Beoordelen van een aanvraag door middel van: <ol style="list-style-type: none"> <li>de effecten van verschillende bouwkundige oplossingen op de geluidwering van de gevel beoordelen en een ingediende berekening interpreteren en controleren.</li> <li>de geluidwering van constructies tussen woningen beoordelen en toetsen aan het Bouwbesluit.</li> <li>de nagalm in een gemeenschappelijke ruimte bepalen.</li> </ol> |
| 16.3       | Toezicht uitvoeren op de akoestische aspecten van het bouwplan.  |
| 16.4       | Beoordelen bouwlawaai en trillinghinder: <ol style="list-style-type: none"> <li>beoordelen ontheffing aanvraag</li> <li>beoordelen of onderzoek nodig is, het (laten) uitvoeren van onderzoek en beoordelen onderzoek</li> <li>ondersteunen bij toezicht en handhaving</li> </ol>  |
| 16.5       | Beoordelen noodzakelijkheid ontheffing bouwlawaai en trillinghinder  |

Eisen aan medewerkers die deze 5 activiteiten uitvoeren

| Opleiding  | Werkervaring  | Aanvullende kennis   | Frequentie   |
|--|---|--|--|
| <b>Alleen eenvoudige situaties</b>   |   |  |  |
| Basisopleiding <ul style="list-style-type: none"> <li>Relevante MBO</li> </ul>   | 2 jaar activiteit 16.1<br>3 jaar activiteiten 16.2 t-m 16.5 | Actualisatieplicht<br><br>(zie spelregel <b>Kennisniveau</b> ) | Besteden 1/3 fte aan de activiteiten 16.1 t/m 16.5 (eenvoudig) |
| Aanvullende opleidingen <ul style="list-style-type: none"> <li>Verdiepingscursus Bouwbesluit</li> <li>Verdiepingscursus BWT1</li> <li>Basiscursus opstellen geluidmodellen</li> <li>Basiscursus Wm, Wro en ArcGIS</li> </ul> |   |  |  |

| Opleiding  | Werkervaring                | Aanvullende kennis   | Frequentie  |
|--|-----------------------------|--|---|
| <b>Een of meerdere complexe situaties</b>  |                             |  |   |
| Basisopleiding <ul style="list-style-type: none"> <li>Relevante HBO</li> </ul>   | 3 jaar toetsing en controle | Actualisatieplicht<br><br>(zie spelregel <b>Kennisniveau</b> ) | Besteden 1/3 fte aan deze activiteiten<br><br>(zie spelregel <b>basisfrequentie</b> ) |
| Aanvullende opleidingen <ul style="list-style-type: none"> <li>Zie eenvoudige situaties</li> <li>Post HBO Bouwfysica *</li> <li>Verdiepingscursus opstellen geluidmodellen</li> <li>Verdiepingscursus Wm, Wro en ArcGIS</li> </ul> |                             |  |   |

## Explainmodules verordening vergunning, toezicht en handhaving omgevingsrecht Noord-Brabant

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Specialistische opleiding bouwakoestiek (Post HBO)</li> </ul>   |  |  |  |
| <b>Eisen aan organisaties</b> die deze 5 activiteiten uitvoeren  |  |  |  |
| Alleen <b>eenvoudige situaties</b>   |  | Minimaal 2 medewerkers die voldoen aan de criteria                         |  |
| Een of meerdere <b>complexe situaties</b>  |  | Minimaal 2 medewerkers die voldoen aan de criteria voor complexe situaties |  |
| <b>Explain Brabant</b>   |  |  |  |
| Complex dekt eenvoudig: medewerkers die complexe taken uitvoeren kunnen ook de eenvoudige taken uitvoeren (zie spelregel minimale <b>opleiding</b> ) |  |  |  |

## Explainmodules verordening vergunning, toezicht en handhaving omgevingsrecht Noord-Brabant

### 17. Sloop en asbest

Onderstaande activiteiten kunnen ook uitbesteed worden aan een marktpartij mits de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over het deskundigheidsgebied "4. Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening".

| Activiteit |  |
|------------|--|
| 1.         | Beoordelen (bij een aanvraag) of er een sloopveiligheidsplan benodigd is en het beoordelen van een sloopveiligheidsplan. |
| 2.         | Nemen van materiaalmonsters op locatie (niet zijnde asbest).   |
| 3.         | Beoordelen van sloop aanvragen en meldingen.   |
| 4.         | Toezicht op de sloop o.a. beoordelen vrijgavemeting, veiligheid, ondergrondse tanks.                                     |
| 5.         | Toezicht op mobiele brekers.   |
| 6.         | Toezicht op sloopmeldingen, onderdeel asbestverwijdering.  |
| 7.         | Beoordelen asbestinventarisatie.   |
| 8.         | Toezicht op omgang met asbest (na akkoord sloop afvalstoffen).   |

Eisen aan medewerkers die deze 8 activiteiten uitvoeren

| Opleiding   | Werkervaring | Aanvullende kennis                                 | Frequentie  |
|---|--------------|--|---|
| Relevante MBO<br>Aanvullende opleidingen:<br>Specialistische opleiding asbestdeskundige conform SC570 | 1 jaar       | Actualisatieplicht<br>(zie spelregel Kennisniveau) | Besteden 1/3 fte aan deze activiteit<br>en / of<br>Aan de frequentie eis is voldaan indien de organisatie volledig voldoet aan alle criteria van deskundigheidsgebied "2 Vergunningverlening Bouwen en RO, activiteit 4" en deskundigheidsgebied "4 Toezicht en Handhaving Bouwen en RO". |

Eisen aan organisaties die deze 8 activiteiten uitvoeren

|  |
|--|
|  |
|--|

#### Explain Brabant

voor zover het basistaken betreft zijn de kwaliteitscriteria 2.1. van toepassing