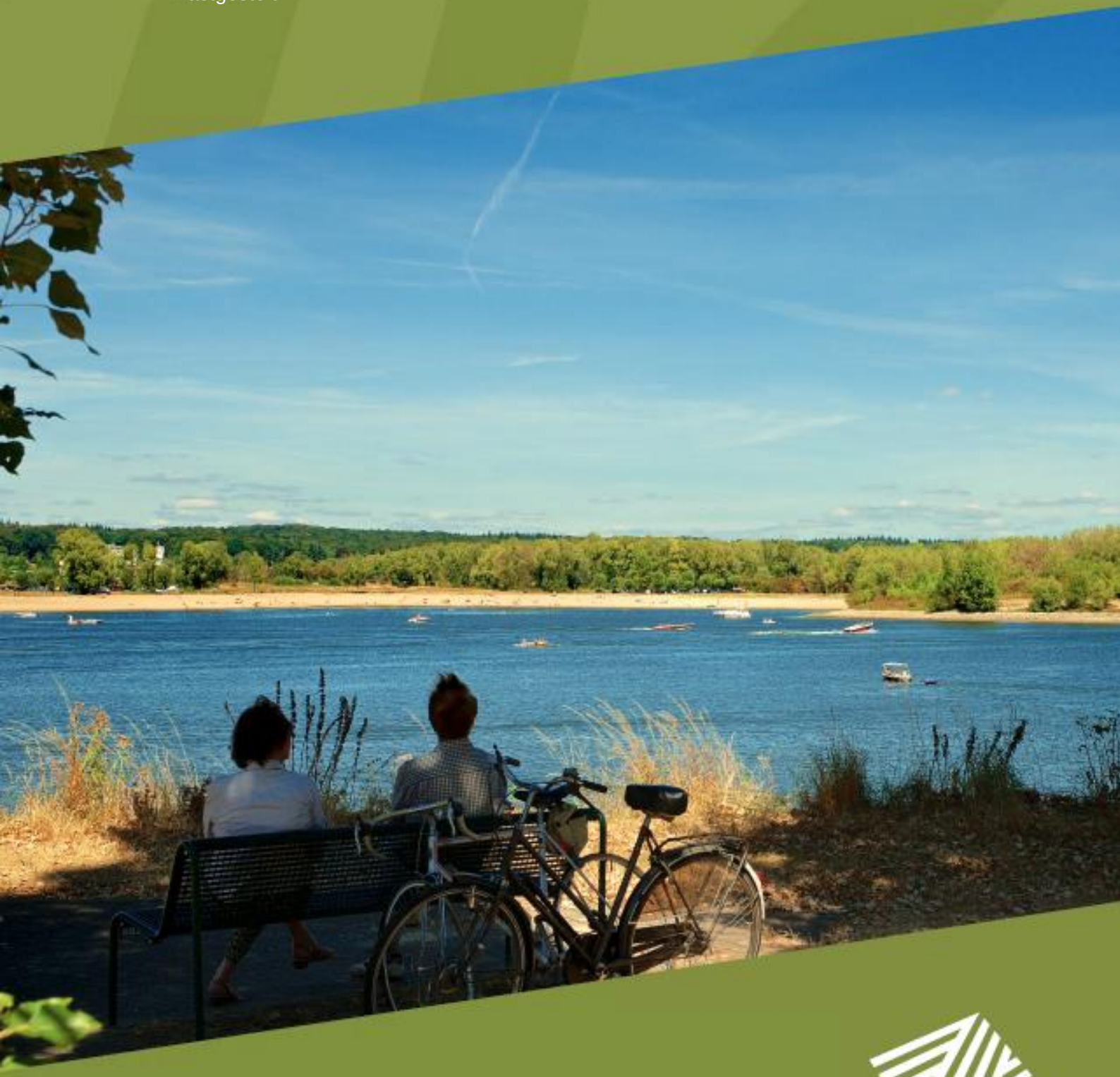
Bestemmingsplan

Ruimte voor de Rivier Rhederlaag

NL.IMRO.0299.BP00RHEDERLAAG-VA03

Vastgesteld



GEMEENTE ZEVENAAR

Bestemmingsplan Rhederlaag

Plannaam:	Bestemmingsplan Rhederlaag
IMRO-code:	NL.IMRO.0299.BP00RHEDERLAAG-VA03
Plantype:	Bestemmingsplan
Datum:	juni 2024
Status:	Vastgesteld

BJZ.nu
ruimtelijke plannen en advies

Dokter van Deenweg 13
8025 BP Zwolle

Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1 INLEIDING 4

1.1 AANLEIDING 4
1.2 DOEL 6
1.3 LIGGING VAN HET PLANGEBIED 6
1.4 DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN 7
1.5 GELDEND PLANOLOGISCH REGIME 7
1.6 LEESWIJZER 8

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED EN OMGEVING 9

HOOFDSTUK 3 GEWENSTE SITUATIE 11

3.1 INLEIDING 11
3.2 ONTWIKKELINGEN 11
3.3 VERKEER EN PARKEREN 16

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER 18

4.1 RIJKSBELEID 18
4.2 PROVINCIAAL BELEID 21
4.3 GEMEENTELIJK BELEID 24

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN 28

5.1 GELUID 28
5.2 BODEMKWALITEIT 28
5.3 LUCHTKWALITEIT 30
5.4 EXTERNE VEILIGHEID 31
5.5 MILIEUZONERING 33
5.6 ECOLOGIE 35
5.7 ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE 41
5.8 BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE 44

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN 46

6.1 VIGEREND BELEID 46
6.2 WATERPARAGRAAF 47

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING 48

7.1 INLEIDING 48
7.2 OPZET VAN DE REGELS 48
7.3 VERANTWOORDING VAN DE REGELS 50

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID 56

HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN 57

9.1 VOOROVERLEG 57
9.2 INSPRAAK 57
9.3 ZIENSWIJZEN EN INLOOPBIJEENKOMST 57

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING 59

BIJLAGE 1 ORIËNTEREND EN NADER BODEMONDERZOEK EN ASBEST IN DE GROND ONDERZOEK 59
BIJLAGE 2 INDICATIEF WATERBODEM- EN ASBEST ONDERZOEK 59
BIJLAGE 3 LUCHTKWALITEITSONDERZOEK 59
BIJLAGE 4 AKOESTISCH ONDERZOEK 59
BIJLAGE 5 TRILLINGEN ONDERZOEK 59
BIJLAGE 6 ACTUALISATIE VERKENNEND NATUURONDERZOEK 59
BIJLAGE 7 STIKSTOFDEPOSITIE ONDERZOEK 2021 59
BIJLAGE 8 GEACTUALISEERDE STIKSTOFBEREKENING JANUARI 2022 59
BIJLAGE 9 NATUURONDERZOEK BESCHOUWING GELDERS NATUURNETWERK 59
BIJLAGE 10 AANMELDNOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING 59
BIJLAGE 11 M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT 59
BIJLAGE 12 ZIENSWIJZENNOTA 59

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het Rhederlaag is een 600 hectare groot watersport- en recreatiegebied aan de voet van de Veluwe. Het gebied bestaat voor circa 360 hectare uit water en voor 50 ha natuurgebied. Dit grootste watersportgebied van Oost-Nederland, gelegen in de uiterwaarden van de IJssel, bestaat uit een aantal met elkaar verbonden plassen van verschillende grootte, de Valeplas, Giese plas en Lathumse plas. Ingebed in een aantrekkelijk groen landschap met een veelheid aan functies vormt dit een bijzonder gebied. Dit recreatiegebied is mede met overheidssteun ontwikkeld en had als doelstelling het realiseren van een openbaar toegankelijk recreatiegebied. Intentie bij de ontwikkeling was de bestaande recreatieve druk op de Veluwe op deze wijze te verminderen. In de loop der tijd is het over gegaan van deels publiek naar volledig privaat eigendom, waarbij de belangrijkste intentie is blijven staan; een aantrekkelijk toekomstbestendig recreatiegebied. De grond en het water op en rond het Rhederlaag zijn in handen en/of in gebruik van een groot aantal partijen: agrariërs, ondernemers (waaronder Leisurelands), private personen (waaronder inwoners op Riverparc), Natuurmonumenten en Rijkswaterstaat. Daarmee is een groot aantal partijen betrokken bij een verdere ontwikkeling van het Rhederlaag.

1.1.1 Beheersverordening Ruimte voor de Rivier 2016

Op 25 januari 2017 heeft de gemeenteraad van Zevenaar de beheersverordening Ruimte voor de Rivier 2016 vastgesteld. Bij de vaststelling van de beheersverordening Ruimte voor de Rivier heeft de gemeenteraad via een motie het college opgedragen om een nieuwe bestemmingsplanprocedure te starten voor het gebied Rhederlaag in het kader van Ruimte voor de Rivier met de inzet voor uiteindelijke beëindiging van de commerciële zandwinning in de Rhederlaag.

1.1.2 Notitie van uitgangspunten Integraal Gebiedsoverleg Rhederlaag

Aan de gemeenteraad is vervolgens in oktober 2017 een notitie van uitgangspunten voorgelegd die is opgesteld door het Integraal Gebiedsoverleg Rhederlaag (IGOR). Het IGOR is een gebiedsorganisatie die tot stand gekomen is om de belangen van de partijen op en rond het Rhederlaag te vertegenwoordigen: inwoners (belangenvertegenwoordigers van Lathum, IOWV, Werkgroep Rhederlaag), lokale ondernemers, verenigingen (Waterscouting Abel Tasman, WSV Giesbeek, Watersportverbond) en belangenorganisaties (Natuurmonumenten) verenigd zijn. Ook K3Delta en Leisurelands hebben zich bij het IGOR aangesloten. Het IGOR zet zich in voor een evenwichtige en duurzame ontwikkeling en beheer van het Rhederlaag op de lange termijn, waar intensieve en extensieve recreatie met behoud van landschappelijke en cultuurhistorische identiteit invulling zullen krijgen; speerpunten hierin zijn veilig en beheersbaar.

De notitie van uitgangspunten is een startdocument van het IGOR: hierin legt zij haar uitgangspunten vast: het geografisch en landschappelijk fundament (gezamenlijk het DNA van het gebied), de inhoudelijke en procesmatige afspraken. Ook het vigerend beleid is hierin opgenomen. Zo vormt deze notitie een belangrijke bouwsteen voor het nieuwe bestemmingsplan én ook voor een nog op te stellen toekomstvisie voor nieuwe ontwikkelingen in het gebied. De uitgangspunten van het IGOR zijn, samen met korte termijn ontwikkelingen en lange termijn wensen in vijf punten te verdelen:

Duurzaam, veilig en beheersbaar

Een duurzaam, veilig en beheersbaar Rhederlaag waarin bij alle toekomstige ontwikkelingen een goede balans gevonden wordt tussen natuur-, landschappelijke, cultuurhistorische waarden en recreatieve ontwikkelingen. Bij alle ontwikkelingen blijft het DNA van het gebied behouden of wordt dit versterkt. De recreatieve ontwikkelingen dienen landschappelijk ingepast te worden, dragen bij aan een sterkere beleving en leiden tot een verdieping, verbreding en/of kwaliteitsverbetering van de vrijetijdseconomie.

Ontzanding

Er zal alleen nog commercieel ontzand worden bij de Veerstal en bij de Kop van Wentink tot een maximum van 1,1 miljoen m^3 af te voeren zand rekening houdend met het toeristisch seizoen; de vergunningprocedures zullen in overleg met IGOR worden aangevraagd.

Behoud en vergroting bestaande hoeveelheid oeverlengtes

Voor elke ontwikkeling geldt dat deze tenminste de bestaande hoeveelheid oeverlengtes dient te behouden en bij voorkeur dient te vergroten – al dan niet middels compensatie elders op het Rhederlaag.

Verkeersveiligheid

De veiligheid op de weg en op het water dient minimaal op het huidige niveau behouden en bij voorkeur vergroot te worden

Beheer en onderhoud

De beheersbaarheid van het Rhederlaag bestaat uit een goed onderhoud en beheer van het gebied. Er liggen kansen voor innovatieve beheervormen van het landschap; binnen het IGOR en met de overheden zullen deze verkend worden.

Deels zijn deze afspraken vastgelegd in dit bestemmingsplan, samen met de concrete plannen die nu voorliggen voor uitbreidingen van recreatieterrein De Veerstal. Afspraken die niet in het bestemmingsplan kunnen worden opgenomen, worden in andere overeenkomsten of een toekomstvisie vastgelegd afhankelijk van het onderwerp.

1.1.3 Uitgangspunten voor het bestemmingsplan

Hieronder worden de uitgangspunten voor dit bestemmingsplan puntsgewijs benoemd.

- Uitgangspunt is dat er alleen nog commercieel ontzand wordt bij de Veerstal en ten zuiden daarvan bij de Kop van Wentink tot een maximum van 1,1 miljoen m^3 af te voeren zand (van de 60% van de 2,2 miljoen m^3 zand is reeds een deel ontzand in bij de Giese Kop). Daarna vindt in het gehele Rhederlaag geen commerciële ontzanding meer plaats.
- Uitgangspunt is dat de plannen voor De Veerstal worden meegenomen. Hiervoor zijn ruimtelijke onderbouwingen aangeleverd om aan te tonen dat de plannen uitvoerbaar zijn en voldaan kan worden aan een goede ruimtelijke ordening.
- Uitgangspunt is dat uitvoering wordt gegeven aan de wettelijke kaders, zoals de Vogelrichtlijn, de verwerking van GNN/GO in het bestemmingsplan en het Beleid grote rivieren.
- Uitgangspunt is dat de bestaande (legale) situaties en verleende afwijkingsprocedures in het bestemmingsplan worden gerespecteerd respectievelijk worden opgenomen.
- Uitgangspunt is duidelijke invullingen geven aan bepaalde bestemmingen welke onderwerp zijn geweest van discussie;
- De bebouwing aan Koppenwaard 1 (woning met bijgebouw) wordt bestemd voor twee woningen;

1.1.4 Richtingen en wensen die buiten het bestemmingsplan wordt vastgelegd

Richtingen/wensen die kunnen worden vastgelegd in andere afspraken/ overeenkomsten/ visies

- Behoud van toegankelijkheid van (aanleg)oevers en strand.
- Voor elke ontwikkeling geldt dat deze tenminste de bestaande hoeveelheid oeverlengtes dient te behouden en bij voorkeur dient te vergroten (al dan niet middels compensatie elders op het Rhederlaag).
- De veiligheid op de weg en op het water in het Rhederlaag is van groot belang. Speciale aandacht voor de invaart op de Valeplas i.v.m. gezamenlijk gebruik door de beroepsvaart en de recreatieve vaart. Ook de verkeerssituatie op de Marsweg vraagt aandacht.
- De beheersbaarheid van het Rhederlaag bestaat voor het IGOR uit een goed onderhoud en beheer van het gebied.
- Ook wensen als behoud van struin- en wandelroutes, behoud en verbeteren van visplekken, het versterken van de leefbaarheid van dorpen Lathum en Giesbeek en behoud & ontwikkeling van natuur, binnen de grotere ontwikkelingen en binnen Rivierklimaatpark worden benoemd.

1.2 Doel

Doel van het voorliggend bestemmingsplan is het planologisch vastleggen van de beëindiging van de ongelimiteerde zandwinmogelijkheid, het mogelijk maken van de uitbreiding van camping De Veerstal en de wijzigingen in het dagrecreatiegebied ten zuiden van de Veerstal en de waterlijn in de Valeplas op de Kop van Wentink.

Dit bestemmingplan is waar nodig flexibel om zodoende ruimte en vrijheid te bieden aan toekomstige gebruikers. Tegelijkertijd bieden de kaders van het plan voldoende rechtszekerheid voor eigenaren, bewoners en andere belanghebbenden in het gebied. Naast een toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen vormt het bestemmingsplan ook een kader voor een aantal bestaande gebieden, waarbij het behoud en versterking van de bestaande ruimtelijke kwaliteit een belangrijk uitgangspunt vormt.

1.3 Ligging van het plangebied

Het Rhederlaag is gelegen ten zuidoosten van het Veluwemassief, in de provincie Gelderland. Het waterrijke gebied is gegraven in een bocht van de Gelderse IJssel. Het gebied is goed bereikbaar via de E35 / A12 van de Duitse grens naar West-Nederland en de N348. De afstand van Giesbeek tot knooppunt Waterberg (E35 – A50) bedraagt ca. 15 kilometer. Daarmee is het Rhederlaag over de weg zowel voor Nederlandse als Duitse bezoekers goed ontsloten. Ook vanuit Arnhem (155.000 inwoners) is het Rhederlaag goed bereikbaar.

Het Rhederlaag is het eerste grote watersportgebied na de Duitse grens. Door de open verbinding met de IJssel is het Rhederlaag ook voor de watersport goed bereikbaar. In afbeelding 1 wordt de ligging van het plangebied in de omgeving weergegeven.

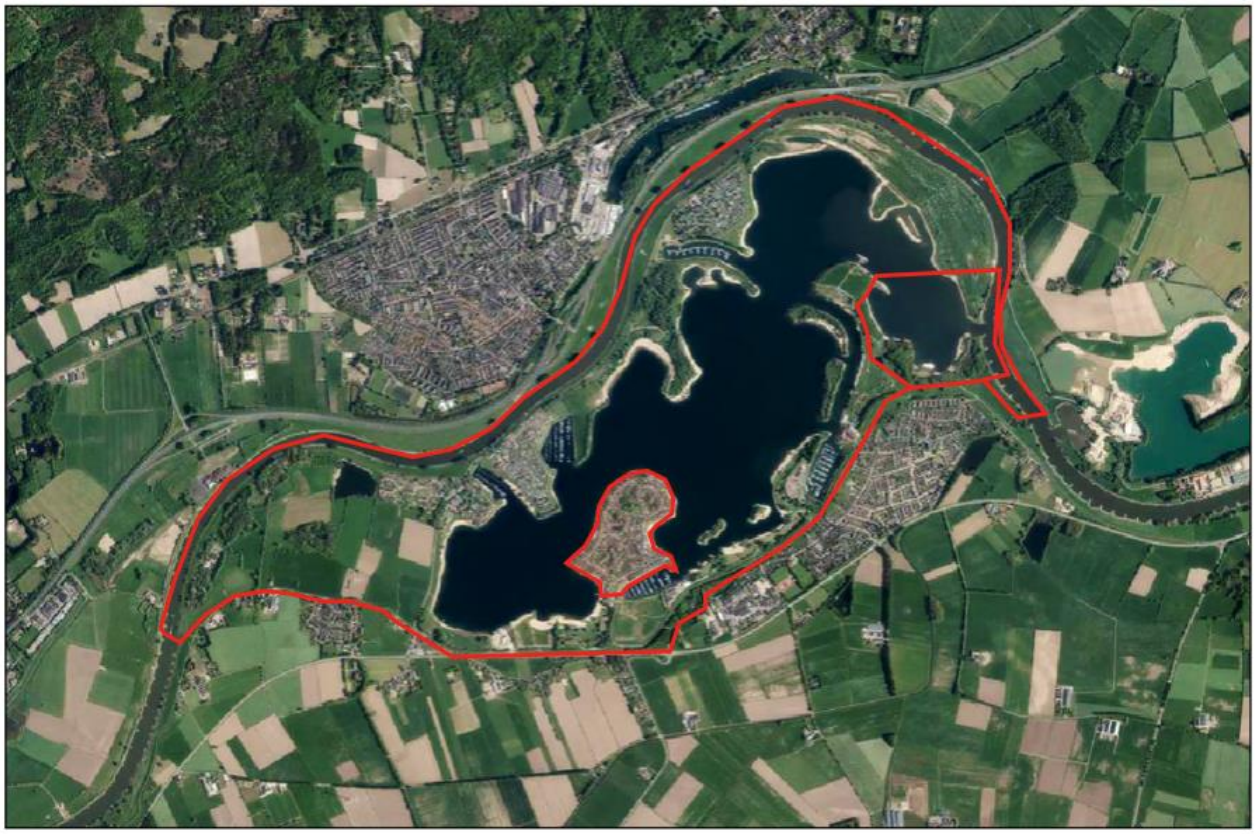


Afbeelding 1.1: Ligging plangebied in de omgeving (bron:PDOK)

Het plangebied heeft betrekking op het buitendijks gelegen gebied tussen de IJssel en de Bandijk aan de zijde van Lathum en Giesbeek. In dit bestemmingsplan worden de locaties “Riverparc” en “Giese Pan” niet opgenomen, omdat voor deze gebieden nog actuele bestemmingsplannen gelden. Met betrekking tot een

overnachtingshaven in de Valeplas voor de beroepsvaart wordt binnenkort een specifiek bestemmingsplan in procedure gebracht.

In afbeelding 1.2 is het plangebied weergegeven op een luchtfoto met een rode contour.



Afbeelding 1.2: Luchtfoto met begrenzing plangebied (Bron: ArcGIS)

1.4 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Rhederlaag” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. “NL.IMRO.0299. BP00RHEDERLAAG-ON01”) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

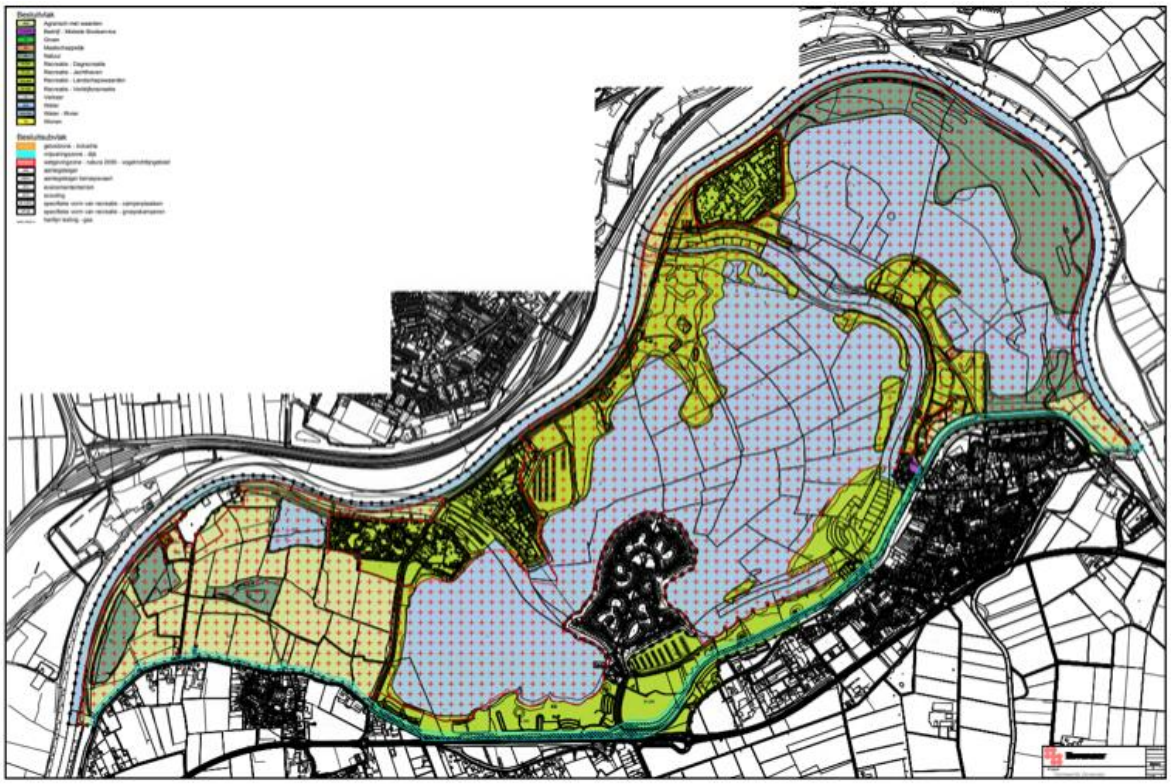
Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.5 Geldend planologisch regime

Voor het plangebied gelden op dit moment diverse bestemmingsplannen en een beheersverordening. Voor het overgrote deel is het plangebied gelijk aan het besluitgebied van de “Beheersverordening Ruimte voor de Rivier 2016”. Deze beheersverordening is op 25 januari 2017 vastgesteld.

Voor de locatie van de voormalige steenfabriek geldt nog het bestemmingsplan ‘Ruimte voor de rivier’ dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 6 juli 2005. Voor de locatie van het woonhuis aan de Watervogel 1 en het horecabedrijf aan Muggenwaard 7 geldt het uitwerkingsplan Riverparc (vastgesteld 20 december 1994). Verder gelden voor het plangebied het Paraplubestemmingsplan Parkeren gemeente Zevenaar (vastgesteld op 30 januari 2019), het paraplubestemmingsplan Archeologie (vastgesteld op 7 april 2010) en paraplubestemmingsplan Wonen (vastgesteld 19 december 2019).

Afbeelding 1.3 bevat een weergave van de huidige planologische situatie/de verbeelding van de beheersverordening Rhederlaag, Ruimte voor de rivier. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.3: Huidige planologische situatie (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Naast bovenstaande geldende bestemmingsplannen en beheersverordening zijn in de periode na inwerkingtreding van de beheersverordening op 30 oktober 2018 de volgende omgevingsvergunningen voor afwijken van de beheersverordening verleend:

- Omgevingsvergunning ten behoeve van outdoor- en watersportactiviteiten voor de locatie Bandijk 2, Lathum.
- Omgevingsvergunning realisatie aanlegsteiger en betontrappen Rhedense Veerweg 78 te Giesbeek
- Omgevingsvergunning realisatie paardenbak Rhedense Veerweg 1 te Giesbeek
- Omgevingsvergunning Uitbreiding camperplaatsen Muggenwaard te Lathum
- Omgevingsvergunning Jachthaven t' Eiland De Muggenwaard 16 te Lathum

Deze wijzigingen zijn tevens verwerkt in voorliggend bestemmingsplan.

1.6 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige situatie gegeven.

In hoofdstuk 3 wordt een beschrijving van de gewenste situatie gegeven.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het rijk, de provincie Gelderland en de gemeente Zevenaar beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren de relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

In hoofdstuk 6 wordt er in gegaan op het aspect water.

In hoofdstuk 7 en 8 wordt ingegaan op de juridische aspecten/ planverwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 9 gaat in op de inspraak en het vooroverleg

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED EN OMGEVING

Het plangebied ligt in de gemeente Zevenaar ten noordoosten van de kern Lathum en ten noorden en westen van de kern Giesbeek. Ten noorden het gebied liggende de IJssel en het dorp Rheden. Het Rhederlaag is een 600 hectare groot watersport- en recreatiegebied aan de voet van de Veluwe. Het gebied bestaat voor circa 360 hectare uit water. Het gebied bestaat het buitendijks gelegen gebied tussen de IJssel en de Bandijk aan de zijde van de kernen Lathum en Giesbeek. Het gebied bestaat uit een aantal met elkaar verbonden plassen van verschillende grootte, de Valeplas, Giese plas en Lathumse plas. Deze plassen vormen samen met de IJssel de belangrijkste ruimtelijke structuurdragers in het gebied. In afbeelding 2.1 is een luchtfoto van het gebied opgenomen.



Afbeelding 2.1: Huidige situatie plangebied (Bron: gemeente Zevenaar)

Het gebied is ontstaan na de rivierverlegging van de IJssel welke is afgerond on 1969. Het betrof een maatregel in het kader van de Rijnkanalisatie. De bochtafsnijding had tot doel de bevaarbaarheid van de IJssel te vergroten. In de jaren zeventig heeft de Koninklijke Nederlandsche Heidemaatschappij het plan opgevat het gebied om te vormen tot een recreatiegebied. Daarnaast werd diverse plaatsen in het gebied al klei gewonnen voor steenfabrieken, zoals in de Lathumse waard en de Vaalwaard. In 1971 startte de grootschalige zandwinning, waardoor in enkele decennia het grootste deel van het gebied onder water kwam te staan. Het zo ontstane Rhederlaag bestaat uit Lathumse Plas, Westerplas, Gieseplas en Valeplas. Tussen de Valeplas en de Gieseplas is nog een deel van de oude loop van de IJssel te herkennen.

Ingebed in een aantrekkelijk groen landschap met een veelheid aan functies vormt dit een bijzonder gebied. De hoofdfunctie van het gebied is recreatie. Het betreft zowel dagrecreatie in de vorm van strandbezoek, waterrecreatie en evenementen zoals het jaarlijkse evenement Dreamfields. Daarnaast bevinden zich in het gebied campings en jachthavens (verblijfsrecreatie). Naast recreatie vindt er zandwinning plaats.

De Marsweg is de belangrijkste ontsluitingsweg vanuit het dorp Lathum. Vanuit het noorden (Rheden en de Posbank) kunnen wandelaars en fietsers via het Rhedense veer over de IJssel op de Marsweg komen. Op het Rhederlaag zelf is ook een veerverbinding aanwezig tussen de beide oevers van de grote plas.

De dorpen Giesbeek en Lathum zijn aan gelegen aan de Giese en Lathumse plas. Reeds in de middeleeuwen was Lathum al bewoond, in begin 17e eeuw had Lathum al een Nederlands Hervormde kerk. Giesbeek ontwikkelde zich later, mede dankzij de beroepsscheepvaart en de steenfabrieken. Eind 18ee eeuw hadden Giesbeek en Lathum gezamenlijk 565 inwoners. Giesbeek heeft nu ca. 3000 inwoners. Lathum ca. 600. Het Riverparc, een schiereiland ontstaan door het opspuiten van zand op de plek van de vroegere steenfabriek De Muggenwaard, is vanaf de jaren 90 gebouwd als verblijfsrecreatiepark en sinds enkele jaren is permanente bewoning gelegaliseerd waardoor het een woonwijk van Lathum is geworden met ca. 700 inwoners.

Voor beide dorpen geldt dat het karakteristieke IJsseldorpen zijn die van oudsher in economisch opzicht op het water gericht waren met onder meer beroepsvaart en steenfabrieken. In de vorige eeuw is daar het toerisme als economische drager bij gekomen.

HOOFDSTUK 3 GEWENSTE SITUATIE

3.1 Inleiding

Zoals in hoofdstuk 1 reeds aangegeven voorziet dit bestemmingsplan in het overgrote deel in een conservering van de bestaande toestand in het plangebied. Hiernaast regelt het plan de beëindiging van de ontzandingsmogelijkheden, de uitbreiding van camping De Veerstal (aanpassing van de oeverlijn) en de inrichting voor het dagrecreatiegebied ten zuiden van de Veerstal en aanpassing van de oeverlijn aan de Kop van Wentink. In de volgende paragraaf wordt op deze ontwikkelingen nader ingegaan.

3.2 Ontwikkelingen

Op onderstaande afbeelding zijn de ontwikkelingen op kaart inzichtelijk gemaakt. In onderstaande subparagrafen worden de ontwikkelingen in het gebied nader beschreven.



Afbeelding 3.1: Inrichtingstekening Rhederlaag met nieuwe ontwikkelingen (bron: gemeente Zevenaar)

3.2.1 Beëindiging ontzandingsmogelijkheden

Het bestemmingsplan Ruimte voor de Rivier 2005 en de vigerende beheersverordening Ruimte voor de Rivier 2016 maken zandwinning planologisch mogelijk zonder beperkingen.

Op 25 oktober 2017 heeft de gemeenteraad inhoudelijk de notitie van uitgangspunten vastgesteld voor het opstellen van het bestemmingsplan Rhederlaag: Ruimte voor de Rivier. De notitie van uitgangspunten geeft inzicht in het participatieproces van het IGOR en geeft kaders en de richting voor het opstellen van het bestemmingsplan. In dat voorgaande raadsvoorstel is bij de paragraaf “Kosten, baten en dekking” expliciet

aangegeven dat er nog een nader raadsvoorstel en raadsbesluit zouden worden opgesteld over de financiële gevolgen van een eindige ontzanding in het bestemmingsplan.

Op 19 december 2017 heeft de raad van de gemeente Zevenaar vervolgens besloten dat:

1. een krediet wordt aangevraagd om uitvoering te geven aan de motie van de gemeenteraad van 25 januari 2017 om een bestemmingsplan op te stellen waarin er sprake is van een eindige commerciële zandwinning in de Rhederlaag;
2. er een gezamenlijk opgave ligt om de 40% aan gederfde inkomsten uit de zandwinning, die niet wordt opgenomen in het bestemmingsplan, op een andere wijze te compenseren;
3. de gemeente Zevenaar met het betalen van voorliggende bedrag zijn verantwoordelijkheid neemt richting zijn bewoners en de wens vanuit het gebied om de zandwinning in Rhederlaag binnen een afzienbare periode te beëindigen;

Inzet vanuit betrokken partijen is een eindige commerciële ontzanding met concrete afspraken over hoeveelheden, wijze van zandwinning en de periode van zandwinning. Een en ander conform de nota van uitgangspunten van het IGOR, vastgesteld door de raad op 25 oktober 2017. Deze voorwaarden zijn als volgt:

Voor de winning van oppervlaktedelfstoffen (zandwinning) gelden de volgende voorwaarden:

- Er mag nog maximaal 1,1 miljoen m^3 zand afgevoerd worden;
- De zandwinning mag slecht plaatsvinden op 2 locaties: bij de Veerstal/noordoever en bij Kop van Wentink op meer dan 500 meter afstand van de woonwijk Riverparc;
- De zandwinning vindt plaats buiten het toeristisch hoogseizoen;
- De zandwinning dient binnen 5 jaar na start van de werkzaamheden te zijn afgerond.

Voor de winning van oppervlakte delfstoffen is in de regels een voorwaardelijke verplichting opgenomen, gekoppeld aan de aanduiding ‘Zandwinning’. Bovengenoemde voorwaarden zijn hieraan gekoppeld

3.2.2 Herontwikkeling Noordoever bestaande uit de uitbreiding van Recreatiepark en Jachthaven de Veerstal en aanpassen van het dagrecreatief gebied.

Het programma voor De Veerstal bestaat uit:

- circa 100 standplaatsen die gevarieerd kunnen worden ingevuld;
- een verbeterde entree voor beide delen samen, oud en nieuw;
- een voorzieningencentrum;
- een strook ooibos als dekking/buffer ten opzichte van dagrecreatieterrein en voor recreatief gebruik;
- de buitenoever naar de grote plas inrichten als aanlegoever;
- het aanbrengen van beplantingen.

Het plan kan alleen gerealiseerd worden indien door middel van een ontgronding de abiotische voorwaarden worden geschapen. Daarbij moeten waterpartijen en opgehoogde landtongen worden aangelegd in een gebied dat voornamelijk uit eerdere grondaanvullingen bestaat, waarop zich voor een deel spontaan ooibos heeft ontwikkeld.

De ontgronding omvat het realiseren van een binnenwater en deels afslanken van het zuidelijk schiereiland met de creatie van baaien. Dit vormt de belangrijkste ontwerpingreep, tevens kapstok om een aantal items aan op te hangen.

Het binnenwater wordt verbonden met de jachthaven, door middel van het doortrekken van de waterlijn parallel aan de Marsweg langs jachthaven naar een voorzieningencentrum. Zo kan de oude IJsselmeander met het binnenwater worden verbonden, wat ruimtelijke en functionele kwaliteiten biedt. Ook als een brugconstructie geen haalbare optie blijkt, ontstaan twee boogvormige opstelplaatsen, gekoppeld door een voorzieningencentrum, waarbij drie zijden op het intieme binnenwater zijn gericht. De zuidelijke boog heeft tevens een oriëntatie op de grote plas.

Het doortrekken van de waterlijn langs de Marsweg integreert de jachthaven in het nieuwe geheel en biedt, indien een brug wordt gerealiseerd, de mogelijkheid tot verbinding met het binnenwater voor kleine boten. Hiervoor zijn ligplaatsen voorzien aan de doorsteek. De verlengde jachthaven sluit aan op het plein met het

voorzieningencentrum, dat zicht heeft op het binnenwater. Het gebouw vormt het scharnierpunt tussen beide opstellussen en ligt in dat opzicht centraal en goed zichtbaar. De relatief grote afstand tot de uiterste standplaatsen wordt gecompenseerd door de unieke ligging en de luxe voorzieningen.

Het ooibos met een groep populieren wordt verkleind als overgangszone en buffer met dichte onderbegroeiing en greppels, waardoor het drukke recreatiestrand wordt gescheiden van de rustige camping. Het blijft zodanig van omvang dat het kan worden ingezet voor speurtochten en struinen.

Het plan behelst in eerste instantie een beperkte ontgronding, waarbij voornamelijk ondiepe waterpartijen worden gerealiseerd en de voor standplaatsen en voorzieningen te gebruiken terreinen worden opgehoogd tot het niveau van de bestaande camping. Het noordelijk deel van ooibos en weiland zal daarbij verdwijnen. Het zuidelijk deel blijft als buffer naar het aangrenzende dagrecreatieterrein bruikbaar in de huidige zin.

De inrichting van het terrein betreft twee brede paden over de verhoogde landtongen met aan beide zijden standplaatsen van 12 x 12 m, gericht op de waterpartijen, maar naar de grote plas afgeschermd door een doorzichtig gordijn van elzen op een bestorte waterlijn. Ook naar de Marsdijk komt beplanting in de rug van de standplaatsen. Op de noordelijke landtong zijn 40 standplaatsen voorzien, op de zuidelijke 69.

De hoofdontsluiting vindt plaats vanaf het nieuw in te richten voorterrein van de bestaande camping, langs de kop van de bestaande haven naar het plein dat de twee paden op de landtongen koppelt. Op dit verdeelplein is een ontmoetingspunt (plein/terras) met horeca en in eerste instantie alleen seizoensgebonden bebouwing gedacht met ruime inpandige opslagruimte voor materiaal voor watersportactiviteiten (kleine bootjes, flyboardmateriaal e.d.) en uitgebreide hoogwaardige sanitaire voorzieningen. In de zomer kan hier door middel van tijdelijke voorzieningen lichte (mobiele) horeca bijgeplaatst worden.

Het is bewust niet pontificaal aan de dijk gesitueerd, maar functioneel op een aantrekkelijke plek in het centrum van de uitbreiding. Langs de vergrote kop van de haven zijn aanlegplaatsen voor kleine bootjes (roeiboten, visboten, elektrische sloepen) voorzien. Aan de voet van de Marsdijk is ruimte

gereserveerd voor grote standplaatsen en alleen in het hoogseizoen, zodat het doorzicht in deze oude IJsselarm behouden blijft. Daarom is hier ook geen afschermende beplanting gewenst. Wel zal de zuidkant van de jachthaven (oude meander) met linden worden beplant zoals thans op de noordoever nog aanwezig.

De oevers van de binnenbaai worden voor een groot deel ingericht als zandstranden.

<u>De hoofdontsluiting</u>

Extern wordt de hoofdontsluiting gevormd door de bestaande Marsweg, waar echter de entree van de camping niet optimaal op aansluit. Met name de toegang tot receptie / restaurant met manoeuvreerruimte kan verbeterd worden, temeer nu de toegang naar de uitbreiding toch via de zelfde entree moet verlopen. Het driehoekige vlak tussen water, camping en Marsweg zal als schakelpunt worden ingericht, met behoud van zicht op de meander en de kerk van Doesburg.

<u>Algemeen landschapsbeeld en beplanting</u>

Het beeld is ruim van opzet en aangepast aan maat en schaal van het grotere geheel van het waterrecreatiegebied. De beoogde uitstraling is “ruig en tevens luxe”. Buiten het recreatieseizoen bestaat het geheel uit waterlandschap, oevers met begeleidende beplantingen en een bescheiden goed ingepast gebouw. Het ooibos wordt gehalveerd maar houdt zijn aanzien en een deel van zijn randen. De beplantingen op de camping zullen voornamelijk met elzen worden uitgevoerd, die in verschillende landschappelijke vormen en voor verschillende functies kunnen worden ingezet (boom, knoot, hakhout, stoel, struik en haag). Met name aan de oever zal het beheer op elzenstoelen worden gericht. De els als boom is een welkome afwisseling van het wilgenbestand. Ook de hier van nature thuishorende zwarte populier is een goede aanvulling; cultuurhistorisch wordt ruimte geboden aan de walnoot.

3.2.3 Aanpassing inrichting dagrecreatiegebied ten zuiden van de Veerstal

Het programma voor het dagrecreatiegebied ten zuiden van De Veerstal bestaat uit:

- versmallen landtong aan oostzijde met grotere oeverlengte;
- aanbrengen nieuwe beplanting;

In dit gebied ten zuiden van het ooibos blijft de binnenzijde met zandstranden onaangeroerd; ook de parkeerterreinen blijven op hun plaats. Extra singels geven wat rugdekking aan de brede stranden. De landtong wordt versmald, waarbij aan de oostzijde (Gieseplas) meer oeverlengte en zandige oever wordt gerealiseerd. Op de rug wordt de resterende beplanting aangevuld om luwte te houden voor aangemeerde en voor anker liggende boten.

3.2.4 Aanpassing Kop van Wentink

Het programma voor de Kop van Wentink bestaat uit het:

- voor de helft afgraven aan de noordzijde;
- natuuroever;
- aanlegoever;
- ooibos en fietspad naar veerstoep.

Hier zal nog een beperkte hoeveelheid zand worden gewonnen door de noordelijke helft van de kop af te graven tot voor de Valeplas reeds vergunde diepte. Deels wordt een plas-dras natuuroever gerealiseerd. De rest wordt een aanlegoever met zandstrand. Het overige terrein wordt gebruikt voor de herplant van ooibos. Tussen ooibos en oever komt een fietspad naar een nieuwe meer flauw aflopende veerstoep.

3.3 Recreatie en toerisme

De toeristische infrastructuur bestaat voornamelijk uit fiets-/wandelpaden die met name vanuit Giesbeek naar het water gaan: richting het noorden, tot aan de Kop van Wentink, naar het westen over de dijk en naar de haven en naar het Zuidwesten naar de Giese Kop en het strand. Sinds een aantal jaren pendelt in het hoogseizoen een fiets- en wandelpontje vanuit de Kop van Wentink naar de Veerstal. Daarnaast vaart er een toeristische pont over de IJssel naar Rheden in de maanden april tot en met oktober.

<u>Fietsroutes langs / over het Rhederlaag:</u>
- rondje IJssel: Veluwezoom, uiterwaarden,
- fietsknooppunten netwerk,
- Toeristisch Overstap Punt bij Lathum.

<u>Wandelroutes langs / over het Rhederlaag:</u>
- Knooppunt langs de IJssel en door het Broek,
- ‘struinroute’ langs het Rhederlaag: in de praktijk loopt deze route grotendeels over de weg.

Aan de noordwest zijde van de plas bevindt zich een concentratie aan seizoensgebonden verblijfsrecreatie pal aan het water plus een full service strand met voldoende parkeermogelijkheden. Deze campings en vakantieparken zijn ontsloten via de Marsweg, een smalle weg over de dijk. De zuidzijde is verder ingevuld met outdoor recreatie, evenemententerrein, jachthavens e.d.

<u>Recreatieve informatie:</u>
- Watersport: jachthavens ’t Eiland, jachthaven de Mars, jachtwerf Rhederlaag, jachthaven de Veerstal, jachthaven Rhederlaagse meren, watersportactiviteiten Sportex, watersportvereniging Giesbeek, hengelsportvereniging Ons Genoegen, Flyboard Gelderland. Totaal aantal toegestane ligplaatsen, inclusief ligplaatsen hengelsportvereniging is 1930).
- Campings en vakantieparken: Recreatiepark de Veerstal (oppervlakte terrein 23 hectares, na uitbreiding 36 hectares), recreatiepark / camping Rhederlaagse Meren (14 hectares),, camping de Mars, (12 hectares)
- Horeca: Grand café Rutgers, grand Café de Bolder, Gasterij de Kommensaal, Restaurant de Veerstal, IJs en Zo + nieuw Italiaans restaurant, horecavoorzieningen in Giesbeek,
- 3 officiële zwemwaterlocaties met zandstranden en bijbehorende service voorzieningen
- Waterscouting Abel Tasman.

Uit het voorgaande blijkt dat de vrije tijdseconomie een belangrijke economische drager vormt voor rond het Rhederlaag inclusief de dorpen Giesbeek en Lathum. Veel inwoners uit de dorpen verdienen hiermee hun

inkomen. Daarnaast beschikt Giesbeek nog over een industrieterrein met andere werkgelegenheid. Het aantrekkelijke woonklimaat rond het Rhederlaag is voor deze inwoners een gunstige vestigingsplaatsfactor. De vele recreanten, honderdduizenden per jaar, en hun bestedingen in de directe omgeving, zijn essentieel voor de instandhouding van het voorzieningenniveau. Kortom, het Rhederlaag vormt een kritische factor in de leefbaarheid van de dorpen. De kwaliteit van leefomgeving draagt hier in belangrijke mate aan bij.

De ontwikkelingen die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, dragen bij tot een versterking van de recreatie en het toerisme aan de Rhederlaag.

Situatie 2020

Anno 2020 is de recreatiebehoefte sterk veranderd ten opzichte van de beginjaren. De populariteit van het strandbezoek is sterk afgenomen en de behoefte aan andere vormen van vermaak is toegenomen. Met name de (grootschalige) evenementen voorzien in een grote behoefte in de vrijetijdseconomie en dragen tegelijkertijd bij aan de instandhouding van het recreatiegebied en aan de naamsbekendheid van het gebied en de gemeente.

Als gevolg van de toenemende populariteit en daarmee het aantal grootschalige evenementen, nemen ook de vragen omtrent ruimtelijke aanvaardbaarheid toe. Dit is terug te zien in jurisprudentie, waar uit blijkt dat het noodzakelijk is geworden om een toetsingskader voor de ruimtelijke aanvaardbaarheid vast te stellen om een goede ruimtelijke ordening te waarborgen. Hieruit moet blijken hoeveel evenementen per jaar maximaal zijn toegestaan, de aard en omvang van evenementen, eindtijden en maximale geluidsbelasting. Daarbij draagt het bij aan de duidelijkheid en rechtszekerheid voor zowel omwonenden als ondernemers/organisatoren. Daarnaast blijft de APV, en de daaraan gerelateerde evenementenvergunning, van belang en van toepassing vanuit het oogpunt van handhaving van de openbare orde.

Ander gebruik, naast wandelen/hardlopen en fietsen en watersport, dat tegenwoordig van toepassing is op het recreatiegebied betreft in toenemende mate activiteiten zoals:

- Outdooractiviteiten in groepsverband;
- Barbecues en (familie)bijeenkomsten met picknick/barbecue of een uitgebreide variant van een verjaardag;
- Activiteiten van scholen inclusief kamp;
- Markten, braderieën;
- Groepsovernachtingen;
- Hondentrainingen in het laagseizoen;
- Metaalzoeken;

Dergelijke activiteiten zijn inherent aan de dagrecreatieve functie/bestemming van het gebied en vinden al geruime tijd zonder problemen plaats in relatie tot effecten op de omgeving. Het totaal aantal bezoekers is tegenwoordig meer verspreid over het jaar als gevolg van voornoemde seizoensverlengende activiteiten en het aantal strandbezoekers is sterk afgenomen.

Ook leent het gebied zich uitstekend voor grotere evenementen zoals Dreamfields. Dergelijke grootschalige evenementen hebben echter in tegenstelling tot de andere activiteiten wel aanvullende effecten op de omgeving, denk aan geluidsbelasting en verkeer. In dit bestemmingsplan is voor één grootschalig muziekfestival per jaar een specifieke regeling opgenomen. Het evenement mag onder voorwaarden eenmaal per jaar plaatsvinden op het op de verbeelding aangeduide ‘evenemententerrein’.

Tot op zekere hoogte passen groepsactiviteiten onder regulier gebruik van het recreatiegebied maar vallen deze ook onder de definitie van een evenement. De eerste categorie betreft dan ook evenementen vanaf een bepaalde drempel waarboven de effecten op de omgeving hoger zijn dan verwacht mag worden van het reguliere gebruik als intensief recreatiegebied en in relatie tot waar het gebied op is ingericht. Deze drempel bestaat uit bepaalde factoren die ruimtelijk relevant zijn.

Factoren die een rol spelen bij de vraag in hoeverre sprake is van aanvullende effecten, zijn:

1. Geluid(sniveau);
2. Begin- en eindtijden;
3. Bezoekersaantallen;
4. Verkeer(sbewegingen) en parkeren;

Aanvullend daarop, ten aanzien van de mate van acceptatie van aanvullende/onduldbare effecten, speelt het aantal evenementen op jaarbasis een rol van betekenis. Boven de drempel van gebiedseigen activiteiten kan onderscheid gemaakt worden tussen drie categorieën. De indeling in categorieën vindt plaats op basis van bezoekersaantallen en geluidsbelasting.

Onder gebiedseigen activiteiten/evenementen wordt verstaan: alle activiteiten die in redelijkheid verwacht mogen worden op een intensief recreatiegebied. Dat kunnen ook jaarlijks terugkerende activiteiten/evenementen betreffen. Daarbij geldt dat ten hoogste 4.000 bezoekers, gerelateerd aan evenementen, tegelijk aanwezig mogen zijn op het recreatiegebied, binnen de daarvoor aangewezen zone(s) voor intensieve dagrecreatie. Daarnaast geldt een maximale geluidsbelasting van 50 dB(A) op de dichtstbijzijnde gevel, voortkomend uit muziek en omroepinstallaties. Ten aanzien van de activiteiten kan gedacht worden aan outdooractiviteiten in groepsverband, barbecues, familiebijeenkomsten, schoolkampen, hondentrainingen, et cetera.

3.4 Bebouwing Koppenwaard 1

Aan Koppenwaard 1 op het terrein van de voormalige steenfabriek staan een voormalige bedrijfswoning en een nabijgelegen beheerderswoning met bijbehorende bouwwerken. In het vigerende bestemmingsplan zijn deze nog bestemd als bedrijfswoningen. In voorliggend bestemmingsplan krijgen de twee woningen een woonbestemming. De bouwmogelijkheden op grond van de bestemming wonen zijn niet groter dan de mogelijkheden op grond van de bestemming Steenfabriek zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied van de voormalige gemeente Angerlo. Op grond van deze bestemming waren er 4 dienstwoningen toegestaan en 5800 m2 aan bedrijfsbebouwing.

Verder wordt de bestemming ‘Steenfabriek’ van de voormalige steenfabriek de Koppenwaard verwijderd, waardoor deze bouwmogelijkheden verdwijnen.

3.3 Verkeer en parkeren

3.3.1 Algemeen

Zoals in hoofdstuk 1 reeds aangegeven voorziet dit bestemmingsplan in het overgrote deel in een conservering van de bestaande toestand in het plangebied waaronder de evenementen van Dreamfields. Hiernaast regelt het plan de beëindiging van de ontzandingsmogelijkheden, de uitbreiding van camping De Veerstal (aanpassing van de oeverlijn) en de inrichting voor het dagrecreatiegebied ten zuiden van de Veerstal en aanpassing van de oeverlijn aan de Kop van Wentink.

Bij nieuwe ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de effecten op de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte die ontstaat door de nieuwe ontwikkeling. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de publicatie ‘Toekomstbestendig parkeren, van parkeerkencijfers naar parkeernomen, publicatie 381 (december 2018)’ van het CROW. Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. Specifiek voor verkeersgeneratie en parkeren heeft het CROW de publicatie ‘Toekomstbestendig parkeren, van parkeerkencijfers naar parkeernomen’ opgesteld. Deze kencijfers zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en praktijkervaringen van gemeenten. De kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeergeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen.

Zoals hiervoor reeds aangegeven voorziet dit bestemmingsplan in het overgrote deel in een conservering van de bestaande toestand in het plangebied. Hierbij spelen de aspecten (extra) verkeersgeneratie/parkeerbehoefte niet. Het plan regelt ook ontwikkelingen zoals de beëindiging van de ontzandingsmogelijkheden, de uitbreiding van camping De Veerstal (aanpassing van de oeverlijn) en de inrichting voor het dagrecreatiegebied ten zuiden van de Veerstal en aanpassing van de oeverlijn aan de Kop van Wentink. Hierbij zijn de aspecten verkeersgeneratie en parkeerbehoefte (alleen voor de uitbreiding camping De Veerstal) wel relevant. Hieronder wordt hier nader op ingegaan

3.3.2 Verkeersgeneratie

Verandering en beëindiging ontzandingsmogelijkheden

Voor het luchtkwaliteits- en stikstofdepositieonderzoek zijn ook de verkeersbewegingen in de nieuwe situatie beschouwd. Hieruit is gebleken dat de verkeersgeneratie niet wezenlijk toeneemt. De bestaande ontsluitingswegen worden gebruikt. Daarbij wordt opgemerkt dat de ontzandingsactiviteiten binnen 5 jaar na start van werkzaamheden geheel te zijn uitgevoerd danwel uiterlijk na 8 jaar na de dag van het onherroepelijk worden van dit bestemmingsplan. De verkeersbewegingen, waaronder zwaar vrachtverkeer, vervallen dan volledig.

Uitbreiding camping De Veerstal

Aan de hand van de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren, van parkeerkencijfers naar parkeernomen, publicatie 381 (december 2018)' van het CROW is de verkeersgeneratie van de uitbreiding met 100 standplaatsen onderzocht. De verkeersgeneratie voor een camping bedraagt 0,4 motorvoertuigen per etmaal per standplaats. In totaal worden 100 standplaatsen gerealiseerd waarbij een bezettingspercentage van 80% wordt gehanteerd. Dit resulteert in een verkeersgeneratie van 32 motorvoertuigen per weekdagetmaal (100 standplaatsen * 80% bezetting * 0,4 mvt/etm/ standplaats). De camping is zes maanden per jaar geopend. De bestaande infrastructuur in het plangebied kan deze (peiodieke) toename eenvoudig en veilig afwikkelen.

3.3.3 Parkeren

Uitbreiding camping De Veerstal

De camping gaat uitbreiden met circa 100 standplaatsen met voornaamste doelgroep campers. Het gemeentelijk parkeerbeleid heeft het uitgangspunt dat bij de ontwikkeling van een plan het aantal benodigde parkeerplaatsen op eigen terrein wordt gerealiseerd. In voorliggend geval is wordt hierin voorzien. Tevens is in artikel 21 van het bestemmingsplan juridisch geborgd dat wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het beleid vanuit het rijk, de provincie Gelderland en gemeente Zevenaar. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

4.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee vormt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijntakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

Het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' (Barro) is als Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) direct gekoppeld aan de SVIR. In het Barro is concreet aangegeven welke nationale belangen geborgd worden in bestemmingsplannen en andere plannen van de overheden.

4.1.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de

Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: ´ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

4.1.1.3 Toetsing aan SVIR en Ladder voor duurzame verstedelijking

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de structuurvisie.

Uit Afdelingsjurisprudentie blijkt dat de vraag wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in grote mate casuïstisch wordt beantwoord. Wel is de hoofdregel dat er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling wanneer er sprake is van substantieel extra ruimtebeslag. Als dit niet het geval is kan al naar gelang van aard en omvang van functiewijziging, uitstraling en impact op woon- leef- en ondernemersklimaat, toch sprake zijn van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Voorliggend bestemmingsplan legt in grote mate de bestaande toestand in het gebied vast. Dit onder andere een jaarlijks grootschalig evenement zoals Dreamfields planologisch te verankeren op een evenemententerrein en tevens reeds plaatsvindende kortdurende incidentele evenementen in gebied expliciet planologisch mogelijk te maken. Daarnaast regelt het bestemmingsplan de volgende ontwikkelingen:

- de beëindiging van de commerciële zandwinning;
- Herontwikkeling Noordoever bestaande uit de uitbreiding van Recreatiepark en Jachthaven de Veerstal en aanpassen van het dagrecreatief gebied;
- Aanpassing Kop van Wentink.

De beëindiging van de ontzandingsmogelijkheden en aanpassing van de kop van Wentink gaan niet gepaard met extra ruimtebeslag op de groene omgeving of een substantiële functieverandering. Voor de ontzanding geldt juist dat deze activiteit minder intensief gaat plaatsvinden.

Voor de herontwikkeling van de Noordoever bestaande uit de uitbreiding van Recreatiepark en Jachthaven de Veerstal en aanpassen van het dagrecreatief gebied geldt dat wel sprake is van extra ruimtebeslag in de groene omgeving. Door Rho Adviseurs is daarom een onderbouwing Ladder duurzame verstedelijking voor de uitbreiding van het recreatiepark en jachthaven gemaakt. De volledige rapportage is bijgevoegd in bijlage ..

Uit de onderbouwing blijkt dat er is behoefte aan uitbreiding van de bestaande camping en versterking van het recreatiegebied Rhederlaag. De behoefte aan de beoogde uitbreiding van Camping De Veerstal met circa 100 seizoensplaatsen en een seizoensgebonden voorzieningengebouw blijkt uit trends en ontwikkelingen in de verblijfsrecreatiesector. Geconstateerd wordt dat er een groeimarkt is in verblijfsrecreatie op vakantieparken op bijzondere belevingslocaties. Vooral de behoefte aan kwalitatief goede camperplaatsen groeit.

De locatie met bestaande recreatievoorzieningen is kansrijk door de ligging in de Veluwezoom en de ligging nabij Duitsland. Het toevoegen van 100 seizoensplaatsen (kampeerplekken en camperplaatsen) zal niet leiden tot onaanvaardbare leegstand van overnachtingsaccommodaties in het verzorgingsgebied.

De behoefte kan niet worden opgevangen binnen bestaand stedelijk gebied omdat de doelgroep een recreatief aantrekkelijke omgeving zoekt. Bovendien is binnen bestaand stedelijk gebied geen plaats voor campings. In dit geval wordt de verblijfsrecreatieve functie van het recreatiegebied Rhederlaag versterkt, als onderdeel van een nieuw inrichtingsplan. Verdere intensivering van de bestaande campings is niet realistisch en niet wenselijk.

In voorliggend geval past de in dit bestemmingsplan opgenomen uitbreiding van Recreatiepark en Jachthaven de Veerstal binnen de randvoorwaarden van de ladder voor duurzame verstedelijking.

4.1.2 Waterbeleid

4.1.2.1 Algemeen

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

4.2.2.2 Beleidslijn grote rivieren

De Beleidslijn grote rivieren (de opvolger van de beleidslijn ruimte voor de rivier) is erop gericht de veiligheid tegen overstromingen te waarborgen en de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren. De beleidslijn heeft als doel de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed van de grote rivieren te behouden en ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging feitelijk onmogelijk maken. De beleidslijn is het afwegingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen in het rivierbed en is aan de orde bij de concrete regulering van afzonderlijke activiteiten via de Waterwet en de daarop gebaseerde regelgeving.

4.2.2.3 Toetsing aan waterbeleid

In hoofdstuk 6 wateraspecten wordt nader ingegaan op waterbeleid en de waterhuishouding in het plangebied. Kortheidshalve wordt hiernaar verwezen.

4.1.3 Natuurbeleid (Wet natuurbescherming)

4.1.3.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming (Wnb) en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

4.1.3.2 Toetsing aan natuurbeleid

In paragraaf 5.7 van deze toelichting wordt het omgevingsaspect ecologie en bijbehorende beleid omtrent gebieds- en soortbescherming behandeld en wordt tevens ingegaan op de situatie in het plangebied.

4.1.4 Conclusie toetsing aan het rijksbeleid

Geconcludeerd wordt dat het relevante ruimtelijke ordeningsbeleid op rijksniveau de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkelingen niet in de weg staat.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

4.2.1.1 Algemeen

De provincie Gelderland heeft een integraal provinciaal beleidsplan, de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland. De Provinciale Staten van Gelderland heeft de Omgevingsvisie op 19 december 2018 vastgesteld.

In de Omgevingsvisie heeft de provincie twee doelen gedefinieerd die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken. De doelen zijn:

1. een duurzame economische structuurversterking;
2. het borgen van de kwaliteit en de veiligheid van onze leefomgeving.

Deze doelen versterken elkaar en kunnen niet los van elkaar gezien worden. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is meer dan een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland. In deze Omgevingsvisie staat het 'fysieke' in de leefomgeving centraal. Tegelijk zit er een sterke 'sociale' component aan de opgaven voor sterke steden en een vitaal landelijk gebied.

De omgevingsvisie gaat niet specifiek in op de ontwikkelingen binnen het plangebied. De volgende thema's uit de omgevingsvisie zijn in voorliggend geval van belang.

4.1.2.2 Vestigingsklimaat: een Krachtige, duurzame topregio

De provincie streeft naar een duurzaam, dynamisch en toegankelijk economisch vestigingsklimaat, waar voor ondernemers en inwoners een sterke aantrekkingskracht vanuit gaat. Zo wordt Gelderland versterkt nu en in de toekomst.

De ambities is de concurrerende positie binnen het internationale stedelijke netwerk van Amsterdam, Brussel en Keulen verder te versterken. Om onderscheidend te blijven, wil de provincie in 2050 maximaal profijt uit haar unieke combinatie van stedelijke en groene kwaliteiten halen. Daarnaast zijn in 2050 alle werklocaties in Gelderland duurzaam ingericht qua energie, klimaatbestendigheid en logistieke en productiestromen.

4.2.1.3 Wonen en werken in het buitengebied

De provincie en haar partners streven samen naar een vitaal buitengebied:

- met behoud van levendigheid;
- met een verbetering van de kwaliteit van wonen, werken en vrijetijdsbesteding;
- rekening houdend met grote verschuivingen door schaalvergroting in de land- en tuinbouw, energietransitie en urbanisatie de komende jaren.

De provincie stelt bij initiatieven voor functieverandering dat deze de aanwezige en te ontwikkelen economie en gebiedskwaliteiten moeten versterken.

4.2.1.4 Toetsing van het plan aan de Omgevingsvisie

Voorliggend bestemmingsplan voorziet enerzijds in een actuele planologische regeling voor de bestaande recreatieve activiteiten en landschappelijke waarden in het gebied Rhederlaag. Daarnaast voorziet plan in regeling voor het beëindigen van de ontzandingsmogelijkheden in het gebied, de uitbreiding van camping De Veerstal (aanpassing van de oeverlijn) en de inrichting voor het dagrecreatiegebied ten zuiden van de Veerstal en aanpassing van de oeverlijn aan de Kop van Wentink. Deze ontwikkelingen voorzien in een doorontwikkeling van Rhederlaag als recreatiegebied. Dit past goed binnen de provincie ambities om het maximale uit gaar groene kwaliteiten te halen.

4.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

4.2.2.1 Algemeen

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen.

De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen.

4.2.2.2 Groen ontwikkelingszone

Het plangebied ligt volgens de kaart behorende bij de omgevingsverordening in de zogenaamde Groene ontwikkelingszone. Dit betreft gebied met een andere bestemming dan natuur dat ruimtelijk is vervlochten met het Gelders natuurnetwerk, waaronder weidevogelgebieden en rustgebieden voor winterganzen. In de volgende paragraaf wordt nader ingegaan in de provinciale regels voor ontwikkelingen in dit type gebied.

4.2.2.3 Van toepassing zijnde artikelen

In voorliggend geval zijn in het kader van dit bestemmingsplan de artikel in relatie dot natuur en landschap van belang. Het betreffen hier de volgende artikelen:

- artikel 2.51b (bescherming Ganzenrustgebied)
- artikel 2.52 (nieuwe ontwikkelingen in bestemmingsplan Groene ontwikkelingszone)
- artikel 2.53 (uitbreiding bestaande bedrijven of functies in Groene ontwikkelingszone)

Artikel 2.51b (bescherming Ganzenrustgebied)

Voor zover een bestemmingsplan betrekking heeft op een Ganzenrustgebied laat het een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen toe als:

a. uit onderzoek blijkt dat deze activiteit of ontwikkeling wordt uitgevoerd op een locatie waar de nadelige gevolgen voor de functie als rustgebied voor overwinterende ganzen zoveel mogelijk worden beperkt; en
b. na uitvoering minimaal 500 hectare in het betreffende Ganzenrustgebied overblijft.

Artikel 2.52 (nieuwe ontwikkelingen in bestemmingsplan Groene ontwikkelingszone)

1. Een bestemmingsplan voor gronden gelegen binnen de Groene ontwikkelingszone maakt geen nieuwe grootschalige ontwikkeling mogelijk die leidt tot een significante aantasting van de kernkwaliteiten Groene ontwikkelingszone van het betreffende gebied, tenzij:
    a. er geen reële alternatieven zijn;
    b. sprake is van redenen van groot openbaar belang;
    c. de negatieve effecten op de kernkwaliteiten, de oppervlakte en de samenhang zoveel mogelijk worden beperkt;
    d. de overblijvende negatieve effecten op de kernkwaliteiten, de oppervlakte en de samenhang gelijkwaardig worden gecompenseerd overeenkomstig de artikelen 2.39, derde tot en met zesde lid, en paragraaf 2.6.3.
2. Een bestemmingsplan voor gronden gelegen binnen de Groene ontwikkelingszone kan een nieuwe kleinschalige ontwikkeling mogelijk maken, als:
    a. in de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangetoond dat de kernkwaliteiten van het betreffende gebied, in hun onderlinge samenhang bezien, per saldo substantieel worden versterkt;
    b. deze versterking planologisch is verankerd in hetzelfde of een gelijktijdig vast te stellen bestemmingsplan.

Artikel 2.53 (uitbreiding bestaande bedrijven of functies in Groene ontwikkelingszone)

1. Een bestemmingsplan voor gronden gelegen binnen de Groene ontwikkelingszone kan uitbreiding van bestaande functies met meer dan 30 procent mogelijk maken, als:
    a. in de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangetoond dat de kernkwaliteiten Groene ontwikkelingszone van het betreffende gebied, in hun onderlinge samenhang bezien, per saldo substantieel worden versterkt;
    b. deze versterking is verankerd in hetzelfde of een gelijktijdig vast te stellen bestemmingsplan.
2. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan de uitbreiding van bestaande grondgebonden landbouwbedrijven en van extensieve openluchtrecreatie met meer dan 30 procent mogelijk maken, als:
    a. in de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangetoond dat de uitbreiding zodanig wordt ingepast in het betreffende landschapstype dat de kernkwaliteiten, in hun onderlinge samenhang bezien, per saldo niet significant worden aangetast;
    b. deze inpassing planologisch is verankerd in hetzelfde of in een gelijktijdig vast te stellen bestemmingsplan.
3. Het tweede lid is van overeenkomstige toepassing op de uitbreiding van landgoederen in de zin van de Natuurschoonwet, voor zover het daarbij opstallen betreft als bedoeld in het Rangschikkingsbesluit Natuurschoonwet 1928.
4. Een bestemmingsplan voor gronden gelegen binnen de Groene ontwikkelingszone kan uitbreiding van bestaande functies met ten hoogste 30 procent mogelijk maken, als:
    a. n de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangetoond dat de uitbreiding zodanig wordt ingepast in het betreffende landschapstype dat de kernkwaliteiten, in hun onderlinge samenhang bezien, per saldo niet significant worden aangetast;
    b. deze inpassing planologisch is verankerd in hetzelfde of een gelijktijdig vast te stellen bestemmingsplan.

4.2.2.4 Toetsing van het bestemmingsplan aan de Gelderse Omgevingsverordening

Artikel 2.51b (bescherming Ganzenrustgebied)

In voorliggend geval betreffen de verandering in de ontzandingsactiviteiten en de uitbreiding van camping de Veerstal met 100 standplaatsen een nieuwe ontwikkelingen die deels in het ganzenrustgebied plaatsvinden. Het op termijn vervallen van de ontzandingsactiviteiten zal een positief effect hebben op het ganzenrustgebied. Verder betreft de uitbreiding van camping de Veerstal een relatief kleine aanpassing van de oeverlijn. Dit heeft een beperkt effect en er blijft hierdoor minimaal 500 hectare ganzenrustgebied over. Voor het overige is het bestemmingsplan conserverend van aard.

Artikel 2.52 (nieuwe ontwikkelingen in bestemmingsplan Groene ontwikkelingszone)

In voorliggend geval kunnen de verandering in de ontzandingsactiviteiten en de uitbreiding van camping de Veerstal met 100 standplaatsen gezien worden als een nieuwe ontwikkelingen in de Groene ontwikkelingszone. Het betreffen echter uitbreidingen/wijzigingen van bestaande bedrijfsactiviteiten in het gebied. Verwezen wordt daarom naar de toelichting op artikel 2.53 hieronder.

Artikel 2.53 (uitbreiding bestaande bedrijven of functies in Groene ontwikkelingszone)

In voorliggend geval betreffen de verandering in de ontzandingsactiviteiten en de uitbreiding van camping de Veerstal met 100 standplaatsen een nieuwe ontwikkelingen in de Groene ontwikkelingszone. Door Sweco is daarom een beschouwing GNN gemaakt (zie ook paragraaf 5.6.2.2.). Conclusie hiervan is dat het voorgenomen plan inclusief herbegrenzing van GNN leidt tot een uitbreiding van de begrenzing van GNN en daarmee ook een positief effect heeft op de wezenlijke kenmerken en waarden van het GNN. Er gaat weliswaar zachthoutooibos begrensd als GNN verloren door het gewijzigde ontwerp, maar hiertegenover staat een uitbreiding van de begrenzing van het GNN met de volgende nieuwe en/of bestaande natuurwaarden:

- Herplant ca. 1,7 ha zachthoutooibos locatie noordzijde Kop van Wentink (met herbegrenzing GNN)
- Uitbreiding begrenzing GNN met vergroting eiland tot 1,2 ha met daar omheen circa 3 ha aan ondiepe zones en ondiep water;

De nieuwe natuur die als gevolg van het plan wordt gecreëerd en de uitbreiding van de begrenzing van GNN met het eiland in de Valeplas, grenzend naar natuurgebied Vaalwaard en nieuw aan te leggen zachthoutooibos op de noordzijde van de Kop van Wentink leiden er toe dat de oppervlakte aan GNN per saldo toeneemt ten opzichte van de huidige situatie. De wezenlijke kenmerken en waarden van GNN worden daarmee dus versterkt. Indien deze versterking planologisch wordt verankerd in het gelijktijdig vast te stellen bestemmingsplan, wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 2.53 van de Omgevingsverordening Gelderland (2018).

4.2.3 Toetsing van het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met de Omgevingsvisie Gelderland en Gelderse Omgevingsverordening.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Intergemeentelijke structuurvisie Rivierklimaatpark IJsselpoort

4.3.1.1 Algemeen

De raad van de gemeente Zevenaar heeft op 17 september 2020 de Intergemeentelijke Structuurvisie Rivierklimaatpark IJsselpoort vastgesteld.

Het plangebied van de structuurvisie omvat de IJssel en de uiterwaarden tussen Arnhem en Giesbeek. Aanleiding voor de intergemeentelijke structuurvisie is Rivierklimaatpark IJsselpoort. Dit is een samenwerking van gemeenten Arnhem, Duiven, Rheden, Westervoort en Zevenaar, ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, provincie Gelderland, waterschap Rijn en IJssel, Rijkswaterstaat Oost-Nederland en Natuurmonumenten. Samen met inwoners, agrariërs en andere ondernemers is één evenwichtig plan gemaakt om tussen Arnhem en Giesbeek een uniek rivierpark te realiseren. Dit plan zorgt voor toegankelijke uiterwaarden die klimaatextremen kunnen blijven opvangen. Er is ruimte voor rijke natuur, duurzame landbouw, recreatie en bedrijvigheid. Ook wordt de IJssel beter bevaarbaar. Zo bereiden de partijen het gebied de komende tien jaar voor op de toekomst.

De intergemeentelijke structuurvisie vormt het toetsingskader voor de toelaatbaarheid van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Daarnaast is de Structuurvisie een uitnodiging om te komen met initiatieven die bijdragen aan doelen van het Rivierklimaatpark.

In de structuurvisie is per deelgebied een uitwerking gemaakt. In voorliggend geval deelgebied ‘Rhederlaag’ van belang.

4.3.1.2 Rhederlaag

Het Rhederlaag zijn de volgende visie en beleidsambities geformuleerd.

Visie

Inzet is om het Rhederlaag te versterken als regionaal centrum voor intensieve (water) recreatie en de toegankelijkheid van het gebied te vergroten. Hiervoor is het nodig een kwalitatieve verbeterslag te maken en de herkenbaarheid van het gebied te vergroten. De kwaliteitsslag heeft betrekking op de verblijfsrecreatie, het voorzieningenniveau, de recreatieve zonering, de entrees, de wegen in het gebied, energiemaatregelen, sociale veiligheid en versterking van natuurwaarden.

Visie voor de Vaalwaard is een besloten natuurlandschap in de kronkelwaard als schakel tussen Rivierklimaatpark en de Havikerwaard.

*Beleidsambitie*s

De visie zal worden verwezenlijkt door:

- de Marsweg deels op een brug aan te leggen. Om de doorstroming van de rivier te verbeteren, wordt immers een deel van de kade onder de Marsweg verlaagd. De brug is nodig om het gebied bij hoogwater toch bereikbaar te houden;
- met terreineigenaren, ondernemers en gebruikers de mogelijkheden van een duurzame economische kwaliteitsimpuls van het Rhederlaag verder uit te werken. Dit biedt kansen voor vernieuwing en verduurzaming van het recreatief-toeristisch product, hetgeen bij de bestaande campings ook de sociale veiligheid ten goede kan komen. Als onderdeel van de kwaliteitsslag wordt ingezet op onder meer:
    - het verbeteren van de aantrekkelijkheid van en verkeersveiligheid bij de entrees, met name vanaf de Rivierenweg (TOP-locatie) richting de drie recreatieparken;
    - de ontwikkeling van een doorlopende route voor wandelaars en fietsers, te ontwikkelen in het Rondje Rhederlaag. Onderdeel hiervan is de ontwikkeling van een veilige en aantrekkelijke Marsweg;
    - de aanleg van struinpaden;
    - het versterken van de inpassing van recreatieparken;
    - het verbeteren van de vindbaarheid van de pont naar Rheden en het verruimen van de vaartijden;
    - het realiseren van uitzichtpunten en toegang naar strandjes herkenbaar en aantrekkelijker te maken; o het verkennen en stimuleren van mogelijkheden voor duurzame energie;
    - het zoeken naar een passende functie voor de laad- en loswal in het Rhederlaag.
- op de Bahrse Pol ruimte te bieden voor de ontwikkeling van (verblijfs)recreatie, al dan niet in combinatie met de kleinschalige opwekking van duurzame energie. De ontwikkeling vergt een zorgvuldige landschappelijke inpassing, met bijzondere aandacht voor de specifieke kenmerken en kwaliteiten van deze locatie en haar omgeving.

4.3.1.3 Toetsing van het bestemmingsplan aan de intergemeentelijke structuurvisie

Voorliggend bestemmingsplan voorziet enerzijds in een actuele planologische regeling voor de bestaande recreatieve activiteiten en landschappelijke waarden in het gebied. Daarnaast voorziet plan in regeling voor het beëindigen van de ontzandingsmogelijkheden in het gebied, de uitbreiding van camping De Veerstal (aanpassing van de oeverlijn) en de inrichting voor het dagrecreatiegebied ten zuiden van de Veerstal en aanpassing van de oeverlijn aan de Kop van Wentink. Deze ontwikkeling zijn in lijn met de ambities zoals deze in de intergemeentelijke structuurvisie voor het gebied Rhederlaag (versterking dagrecreatie, hoogwaardige recreatieve functies en versterking landschappelijke waarden) zijn beschreven.

4.3.2 Beleidskader Vrijestijdseconomie Zevenaar 2030

4.3.2.1 Algemeen

Het recreatiebeleid van de gemeente Zevenaar is vastgelegd in het Beleidskader Vrijetijdseconomie Zevenaar 2030 (vastgesteld 18 april 2019). De vrijetijdseconomie is één van de drie speerpuntsectoren van het economisch beleid van de gemeente Zevenaar, naast de maakindustrie en logistiek. Het is ook als zodanig opgenomen in het collegeprogramma 2018 – 2022. Een sterke(re) vrijetijdseconomie is in velerlei opzichten van belang voor de gemeente Zevenaar. De gemeente wil vragen beantwoorden als: waarin onderscheidt Zevenaar zich als bestemming voor recreanten en toeristen, welk aanbod zetten we in de etalage. Om op die vragen een antwoord te krijgen stelt de gemeente, in samenspraak met de sector en betrokkenheid vanuit de regio, een beleidsplan op om de toeristisch-recreatieve kansen te benutten. De indicatieve horizon van dit plan is 2030. De doelstellingen zijn geformuleerd voor 2023 en 2030.

Het beleidsplan richt zich op de gemeente Zevenaar, maar neemt ook het bredere perspectief van de Liemers mee. In dit traject is ervoor gekozen onder de Liemers te verstaan: de gemeenten Zevenaar, Duiven, Westervoort en Montferland.

Voor de ontwikkeling van de vrijetijdseconomie van Zevenaar heeft de gemeente kernkwaliteiten bepaalt en gaat ze in op de taakvelden, samenwerking en rollen. Vervolgens zijn ambities en doelstellingen geformuleerd. Hieronder zijn de kernkwaliteiten weergegeven en wordt vervolgens ingegaan op de ambities en doelstellingen met het plangebied Rhederlaag.

Kernkwaliteiten

Basis voor de ontwikkeling van de vrijetijdseconomie vormen de sterkten uit de SWOT analyse én de toeristisch-recreatieve kernkwaliteiten van Zevenaar en de Liemers, die zijn vastgesteld samen met de stakeholder-en klankbordgroep. De kernkwaliteiten zijn:

- **Water:** rivieren, riviernatuur, recreatieplassen, watersport en veel cultuurhistorie, die op één of andere manier is gelinkt aan het water.
- **Landschap en natuur:** in de gemeente is veel bijzondere natuur en landschap waardoor prachtig gewandeld en gefietst kan worden, zoals de uiterwaarden en het Rijnstrangengebied (de ecologische kraamkamer van de Delta).
- **Historie:** er zijn vele verhalen en sporen te vinden van bijvoorbeeld de Romeinen en de Tachtigjarige Oorlog. Ze zijn echter op dit moment nauwelijks beleefbaar.
- **Winkelen:** publiekstrekkers zoals Ikea, Intratuin en Loods 5 trekken bezoekers van heinde en verre. In 2021 opent de Fashion Outlet Zevenaar, waar veel mensen op af gaan komen.

4.3.2.2 Ambities voor Rhederlaag

De gemeente heeft de volgende ambities op het gebied van vrijetijdseconomie geformuleerd:

- Het aantrekkelijker maken van de gemeente Zevenaar als woon-en vestigingslocatie onder meer doordat bestedingen van recreanten en (zakelijk) toeristen bijdragen aan versterking van het voorzieningenniveau in de kernen.
- Meer werkgelegenheid in de sector. De vrijetijdseconomie is één van de pijlers van de economie van de gemeente Zevenaar en die willen we versterken.

Recreatiegebied Het Rhederlaag wordt in de ambities niet specifiek benoemd, maar wordt in de sterkte/zwakteanalyse die voor het beleidsplan is gemaakt gezien als een sterk punt, aangezien dit een heel belangrijk gebied is waar meerdere toeristische en recreatieve activiteiten ondernomen kunnen worden. Daarbij trekt Het Rhederlaag veel toeristen en recreanten aan uit de wijde regio.

4.3.2.3 Toetsing van het bestemmingsplan aan het Beleidsplan recreatie en toerisme 2013-2018

Met voorliggend bestemmingsplan voorziet wordt naast actuele planologische regeling voor de bestaande recreatieve activiteiten en landschappelijke waarden in het gebied in een aantal ontwikkelingen op recreatief gebied voorzien. Deze ontwikkelingen zijn in lijn met de ambities en doelstellingen zoals verwoord in het Beleidskader Vrijestijdseconomie Zevenaar 2030.

4.3.3 Evenementenbeleid

4.3.3.1 Algemeen

Op 24 februari 2010 is het Evenementenbeleid van de gemeente Zevenaar vastgesteld. Hierin zijn de spelregels rond evenementen in de gemeente neergezet. Naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State van 13 april 2005 betreffende het Diepenheimse Schuttersfeest is gebleken dat voor grote, jaarlijks terugkerende evenementen met een bepaalde impact op de omgeving een planologische regeling getroffen dient te worden. Bij de organisatie van evenementen in de gemeente Zevenaar is in het verleden nooit sprake geweest van conflicten met het ruimtelijk beleid dat is vastgelegd is de bestemmingsplannen. Wanneer een aanvraag voor een ongewenst evenement wordt ingediend, blijken in de praktijk er op grond van de APV voldoende weigeringsmogelijkheden te zijn. Aangezien de rechter heeft bepaald dat evenementenlocaties wel planologisch geregeld dienen te worden, doet de gemeente Zevenaar dit, maar dan wel op een praktische wijze. In alle gemeentelijke bestemmingplannen wordt een algemene regel opgenomen – bij de bestemmingen die het toelaten - dat evenementen ook mogelijk zijn.

In de toelichting en regels zullen de nadere uitwerkingen aan de orde komen, zoals beperking in aantal of in grootte als dit een te grote impact heeft op de directe omgeving.

4.3.3.2 Toetsing aan evenementenbeleid

In voorliggend bestemmingsplan worden in de bestemmingsomschrijving van de recreatiebestemming incidentele evenementen mogelijk gemaakt. Daarnaast wordt voor het evenemententerrein waar het evenement Dreamfield plaatsvindt in het zuiden van het plangebied een specifieke functieaanduiding 'Evenemententerrein' opgenomen met bijbehorende regeling. Voor ieder evenement is verder conform het evenementenbeleid een melding of vergunning noodzakelijk

4.4.5 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

De ontwikkeling sluit aan bij het relevante beleid van de gemeente Zevenaar. Overige beleidsdocumenten zijn niet van toepassing op de ontwikkeling.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een ruimtelijke onderbouwing vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie , archeologie & cultuurhistorie en Besluit Milieueffectrapportage.

5.1 Geluid

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidsnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of in dit geval het volgen van de uitgebreide procedure omgevingsvergunning, indien het plan een geluidgevoelig object maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

5.1.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval worden binnen het plangebied van het bestemmingsplan geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk gemaakt. Een nadere toetsing aan de aspecten weg- en railverkeerslawaai of industrielawaai is om die reden niet aan de orde. Wel is er ten aanzien van de zandwinning een akoestisch onderzoek verricht naar de geluidseffecten vanuit de inrichting. In paragraaf 5.5 milieuzonering wordt hier nader op ingegaan.

5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij een bestemmingsplanherziening dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht.

In voorliggend geval is door PJ Milieu BV een oriënterend en nader bodemonderzoek en asbest in grondonderzoek uitgevoerd. Door Sweco is tevens een indicatief waterbodem- en asbest onderzoek uitgevoerd. Hieronder wordt per onderzoek nader op de onderzoeksresultaten ingegaan. De volledige onderzoekrapportages zijn opgenomen in bijlage 1 en 2 van deze toelichting.

5.2.2 Situatie plangebied

Oriënterend en nader bodemonderzoek en asbest in grondonderzoek (december 2017)

Door PJ Milieu BV een oriënterend en nader bodemonderzoek en asbest in grondonderzoek uitgevoerd vanwege de voorgenomen ontgronding/zandwinning van de locatie.

Resumerend kan worden geconcludeerd dat er ter plaatse van boring 14 veel bijmengingen aanwezig zijn, waaronder puin en afval. Op basis van de informatie van de gebruikers (tot twee generaties terug) heeft de locatie in het verleden altijd een agrarisch gebruik gehad en is nooit bebouwd en/of verhard geweest. Dit verklaart dus niet de aanwezigheid van de bijmengingen.

Op basis van het onderzoek wordt ingeschat dat er slechts sprake is van één verontreinigingsspot, waarbij in totaal circa 35 m³ grond verontreinigd met koper, lood en zink (70 m x 0,5 meter diep) boven de interventiewaarde. Het betreft een ernstig, oud geval van bodemverontreiniging.

Verder aanvullend (of nader) onderzoek wordt niet zinvol geacht. Bij werkzaamheden aan de grond is er sprake van een 'saneringssituatie' omdat gewerkt wordt aan/met sterk verontreinigde grond. Hiervoor dienen de nodige voorzorgsmaatregelen genomen te worden. Werken aan de verontreinigde grond dan wel de afvoer van de grond kan plaatsvinden onder de zogenaamde BUS-regeling (Besluit Uniforme Saneringen). Volstaan kan worden met een melding tot sanering aan het bevoegd gezag. Opstelling van een saneringsplan kan achterwege blijven. Eén en ander dient uitgevoerd te worden conform de BRL SIKB 6000[11]/protocol 6001[12] en de BRL SIKB 7000[13]/protocol 7001[14]. De sanering wordt geëvalueerd / afgerond door het invullen van de daarvoor bestemde formulieren.

De graafwerkzaamheden buiten de verontreinigingscontour kunnen zonder aanvullende veiligheidsmaatregelen worden uitgevoerd.

De sanering van de noordoever heeft inmiddels plaatsgevonden en is afgerond.

Indicatief waterbodem- en asbest onderzoek (maart 2019)

Door Sweco is tevens een indicatief waterbodem- en asbest onderzoek uitgevoerd ter plaatse van de 'Kop van Wentink', een schiereiland in het recreatiegebied het Rhederlaag. De locatie is onderzocht ten behoeve van de herontwikkeling van het gebied waarbij een deel van het schiereiland wordt afgegraven ten behoeve van zandwinning. Hierbij wordt de bovenste 5 meter (niet vermarktbare klei) binnen het plangebied hergebruikt ten behoeve van de aanleg van een eiland in het kader van natuurontwikkeling. Ten behoeve van de voorgenomen werkzaamheden is inzicht nodig in de milieuhygiënische kwaliteit van de vrijkomende grond.

Uit de resultaten van het indicatieve waterbodem- en asbestonderzoek blijkt dat de bodemlaag 0-5 m -mv overwegend uit klei bestaat met bijmengingen van baksteen(brokken) en/of baksteengruis in percentages tot maximaal 15%-20%. Plaatselijk is ook funderingsmateriaal aangetroffen. Onder de 4 à 5 meter dikke kleilaag bevindt zich zintuiglijk schoon zand. Uit de analyseresultaten blijkt dat de zintuiglijk verontreinigde klei hoofdzakelijk wordt ingedeeld in de klassen AW. Twee mengmonsters worden ingedeeld in respectievelijk klasse A en klasse B. Zowel zintuiglijk als analytisch is geen asbest aangetroffen. Dit betekent dat de vrijkomende grond in principe herbruikbaar is onder de regels van het Besluit bodemkwaliteit.

Om te voorzien in de vereiste milieuhygienische verklaring, dient het uitgevoerde indicatief waterbodemonderzoek te worden aangevuld met extra boringen en analyses om tot het vereiste aantal boringen conform de strategie VED-HE van de NEN5740 te komen. Omdat geen asbest is aangetroffen, wordt een aanvullend asbestonderzoek vooralsnog niet noodzakelijk geacht. Indien tijdens de uitvoering van het vervolgonderzoek toch asbestverdacht materiaal wordt aangetroffen, dient alsnog een asbestonderzoek te worden uitgevoerd. Omdat de uitvoering van het veldwerk conform de BRL2003 (hand- of machinale boringen) vanwege de bijmengingen niet mogelijk is, wordt voorgesteld het onderzoek voort te zetten met het graven van sleuven. In overleg met bevoegd gezag (Rijkswaterstaat Oost-Nederland) dient bepaald te worden of de hier voorgestelde onderzoeksstrategie voldoende is voor een milieuhygienische verklaring in het kader van het Besluit bodemkwaliteit.

Het onderzoek heeft zich gericht op het voormalige steenfabriekterrein (deellocatie A). De overige verdachte deellocaties (B en C) die binnen de onderzoekslocatie voorkomen, (puinverhardingen en oeververdediging) dienen nog onderzocht te worden.

5.2.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkelingen in het gebied, mits de geconstateerde verontreiniging plaatsvind conform de BUS-regeling. Daarnaast dient het waterbodemonderzoek te worden aangevuld met extra boringen en analyses om tot het vereiste aantal boringen conform de strategie VED-HE van de NEN5740 te komen.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer.

In de Wet milieubeheer staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet milieubeheer zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);.

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet milieubeheer vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m^2 bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO_2 en PM_{10} moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m^3 voor NO_2 en PM_{10}.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet milieubeheer nodig.

5.3.2 Situatie plangebied

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in het overgrote deel in een conservering van de bestaande toestand in het plangebied. Hiernaast regelt het plan de verandering en uiteindelijke beëindiging van de commerciële zandwinning binnen afzienbare termijn van naar verwachting 5 jaar, de uitbreiding van camping De Veerstal (aanpassing van de oeverlijn) en de inrichting voor het dagrecreatiegebied ten zuiden van de Veerstal en aanpassing van de oeverlijn aan de Kop van Wentink. In verhouding tot de categorieën zoals hiervoor zijn beschreven in paragraaf 5.3.1.1, kan worden gesteld dat voorliggend plan ‘niet in betekende mate bijdraagt’ aan de luchtverontreiniging.

Ten aanzien van de zandwinning is wel onderzoek gedaan naar de luchtkwaliteit. Het betreft de effecten vanuit de inrichting zelf (de zandwinning en de activiteiten op de loskade) op de luchtkwaliteit in de omgeving gedurende de uitvoering van de zandwinningsperiode (naar verwachting 5 jaar). Dit onderzoek, gericht op het berekenen en toetsen van de luchtverontreinigende stoffen afkomstig van de inrichting, zal worden beoordeeld in het kader van de ontzandingsvergunning. Echter gelet op de ruimtelijke effecten is ervoor

gekozen dit onderzoek ook hier te vermelden ook al ziet de zandwinning op een beperkte periode binnen de reguliere duur van het bestemmingsplan.

Conclusie van het onderzoek is dat voldaan wordt aan de grenswaarden uit de Wet Milieubeheer. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarom geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan. Het volledige luchtkwaliteitsonderzoek is opgenomen in bijlage 3 van deze toelichting.

Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet in aanmerking komt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.3.3 Conclusie

Het aspect 'luchtkwaliteit' vormt geen beletsel voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

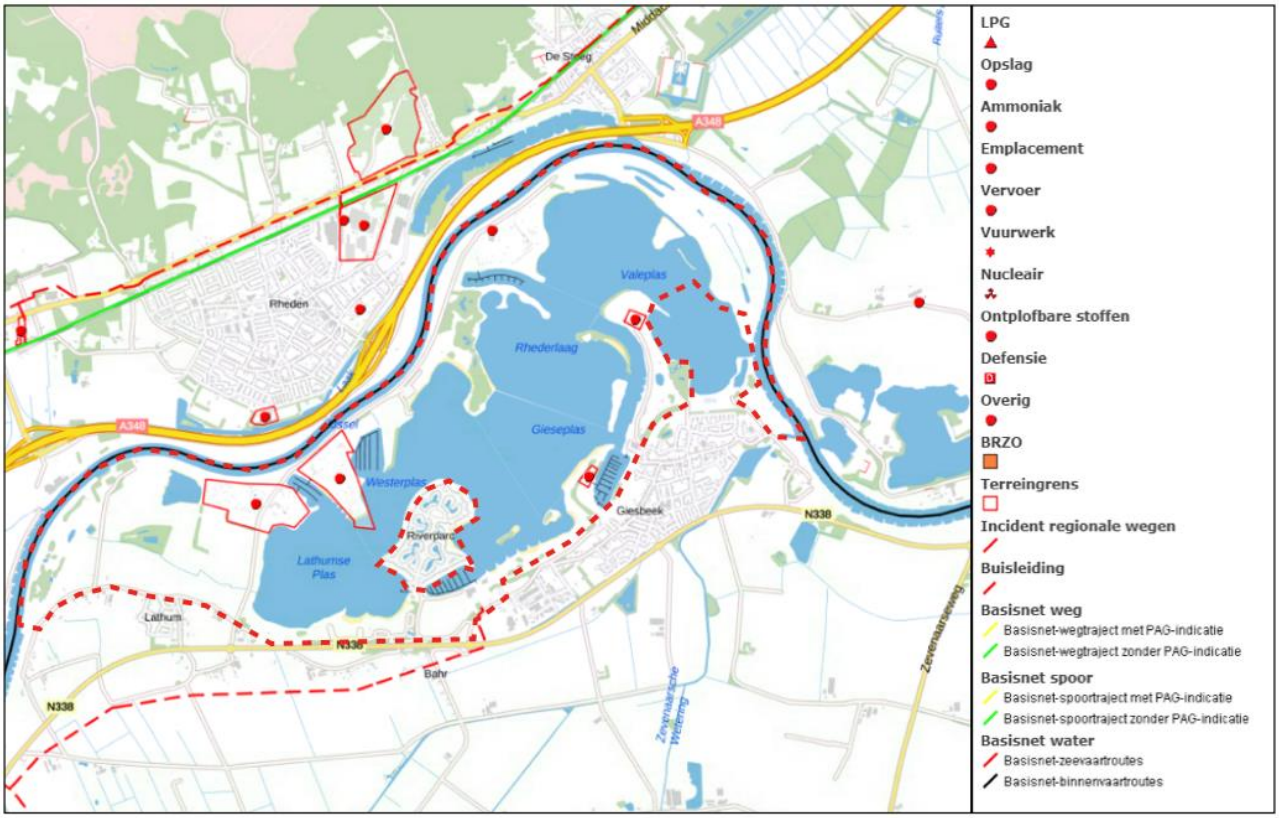
Het transporteren van stoffen per buisleiding is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie plangebied

5.4.2.1 Risicokaart

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart weergegeven.



Afbeelding 5.1 Uitsnede risicokaart (Bron: Risicokaart)

5.4.2.2 Situatie plangebied

Inrichtingen
Binnen het gebied liggen geen bedrijven waar gewerkt wordt met gevaarlijke stoffen. Op de risicokaart zijn alleen de reeds bestaande gastanks met bijbehorende inrichtingsgrenzen te zien op de campings en bij bedrijven of woningen die niet zijn aangesloten op het regulier gasnetwerk.

Vaarweg
Over de rivier de IJssel vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. De IJssel maakt deel uit van een vervoersnetwerk voor gevaarlijke stoffen over water, beschreven in het Basisnet water. Voor het Basisnet water zijn risicoberekeningen opgesteld. Daaruit blijkt dat voor de binnenvaart tot 2030 met alle denkbare ontwikkelingen er geen PR 10-6 contour op de oever terecht komt en dat nergens de oriënterende waarde van het groepsrisico wordt overschreden.

Buisleiding
Ten zuiden van het plangebied is een gasbuisleiding van de Gasunie gelegen. Deze leiding heeft een uitwendige diameter van 114 millimeter en een werkdruk van 40 bar. De 1% letaliteitsgrens ligt op 50 meter aan weerszijden van de leiding. Voor een klein gedeelte ligt deze zone over het plangebied (bij de westrand van de kern Giesbeek). Binnen deze zone worden ten opzichte van de huidige situatie geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt die van invloed zijn op de hoogte van een groepsrisico. Een nadere verantwoording is daarom niet noodzakelijk.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het bestemmingsplan in overeenstemming is met wet- en regelgeving inzake externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/wijzigingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

5.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave ‘Bedrijven en Milieuzonering’ is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype ‘rustige woonwijk’ vergelijkbaar omgevingstype.

Het omgevingstype ‘gemengd gebied’ wordt in de VNG-uitgave ‘Bedrijven en milieuzonering’ als volgt omschreven: ‘Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.’

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Zevenaar, waarbij geen sprake is van matige of sterke functiemenging. Er wordt in dit geval dan ook van het omgevingstype ‘rustige woonwijk’ uitgegaan.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie plangebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals al hiervoor genoemd dient bij het realiseren van nieuwe functies gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden wordt aangetast. Hieronder is voor de bedrijfsmatige ontwikkelingen met betrekking tot de ontzanding en uitbreiding van De Veerstal een beoordeling gemaakt. De overige ontwikkelingen betreffen ingrepen met betrekking tot de inrichting van het gebied (oevers en natuur).

Verandering en beëindiging commerciële zandwinning

Inzet vanuit de betrokken partijen is een eindige commerciële ontzanding met concrete afspraken over hoeveelheden, wijze van zandwinning en de periode van zandwinning. Een en ander conform de nota van uitgangspunten van het IGOR, vastgesteld door de raad op 25 oktober 2017. Deze voorwaarden zijn als volgt:

- Van de resterende 2,2 miljoen m^3 zand mag er nog 60% vermarktbaar zand gewonnen en afgevoerd worden;
- De zandwinning mag slecht plaatsvinden op 2 locaties: bij de Veerstal/noordoever en bij Kop van Wentink op meer dan 500 meter afstand van de woonwijk Riverparc;
- De zandwinning vindt plaats buiten het toeristisch hoogseizoen;
- De zandwinning dient binnen 5 jaar na de dag van het onherroepelijk worden van dit bestemmingsplan geheel te zijn uitgevoerd.

Door dGm^R is een akoestisch onderzoek en trillingenonderzoek uitgevoerd ten behoeve van de veranderingsvergunning voor de zandwinning in Rhederlaag. De gemaakte keuzes voor zandwinlocaties passen noiet geheel binnen de geldende vergunning en daarnaast wordt de activiteit ‘droge winning’ aangevraagd. Hieronder wordt op de onderzoeksresultaten van beide onderzoeken ingegaan. De volledige onderzoeksrapportage zijn bijgevoegd in bijlage 4 en 5 van deze toelichting.

Akoestisch onderzoek

Uit het onderzoek blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op alle beoordelingspunten, voldoet aan de reeds vergunde waarden op vergelijkbare punten en/of aan de richtwaarden voor het desbetreffende gebied.

Het maximale geluidsniveau op de beoordelingspunten bedraagt ten hoogste 60 dB(A) in de dagperiode. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde norm.

De geluidsbelasting veroorzaakt door de incidentele bedrijfssituatie waarbij gedurende het gehele etmaal werkzaamheden plaatsvinden veroorzaakt over het gehele etmaal een constant langtijdsgemiddeld geluidsniveau die gelijk is aan het langtijdsgemiddeld geluidsniveau in de representatieve bedrijfssituatie gedurende de dagperiode. Door de beoordelingssystematiek vindt een toename van de geluidsbelasting gedurende de avond- en nachtperiode ten opzichte van de geluidbelasting in het toetsingskader plaats. Dit kan door het incidentele karakter als acceptabel beschouwd worden.

Voor wat betreft indirecte hinder bedraagt het equivalente geluidsniveau op de referentiepunte ten hoogste 50 dB(A) in de dagperiode. Hiermee wordt voldaan aan het gestelde toetsingskader.

Met de aanwezige en geplande installaties, het huidige en toekomstig materieel en de werkwijze geeft het zandwinningbedrijf K3Delta invulling aan Beste Beschikbare Technieken. Hiermee wordt een hoog niveau van bescherming van het milieu gerealiseerd, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Uit het onderzoek blijkt dat vrijwel alle onderzochte geluidsaspecten ten gevolge van de gevraagde activiteiten van K3Delta vergunbaar zijn.

Trillingen onderzoek

Uit het trillingenonderzoek blijkt dat trillingsschade conform de SBR-publicatie Trillingen deel A 'Schade aan gebouwen' te verwaarlozen is. Verder blijkt dat op het aspect trillingshinder voldoende marge is tot de streefwaarden conform de SBR-publicatie Trillingen deel B 'Hinder voor personen'. Het aspect trillingen is dan ook geen belemmering voor de veranderingsvergunning.

Conclusie verandering en beëindiging ontzanding

Voor de verandering en beëindiging ontzanding geldt dat uit de onderzoek is gebleken dat de activiteiten qua geluidshinder vergunbaar zijn en het aspect trillingshinder geen belemmering vormt. Verder moet de ontzanding binnen afzienbare termijn van naar verwachting 5 jaar na onherroepelijk worden van het bestemmingsplan zijn uitgevoerd en beëindigd. Geconcludeerd wordt dat de ontzandingsactiviteiten ten opzichte van de huidige situatie niet meer milieuhinder gaan geven voor de omgeving en na circa 5 jaar zal de hinder volledig komen te vervallen. Op termijn zal woon- en leefklimaat verbeteren.

Herontwikkeling Noordoever bestaande uit de uitbreiding van Recreatiepark en Jachthaven de Veerstal en aanpassen van het dagrecreatief gebied.

Het programma voor De Veerstal bestaat uit:

- circa 100 standplaatsen die gevarieerd kunnen worden ingevuld;
- een verbeterde entree voor beide delen samen, oud en nieuw;
- een voorzieningengebouw
- een strook ooibos als dekking/buffer ten opzichte van dagrecreatieterrein en voor recreatief gebruik;
- de buitenoever naar de grote plas inrichten als aanlegoever;
- het aanbrengen van beplantingen.

Van bovenstaande programma is de uitbreiding van de camping met circa 100 standplaatsen en het bijbehorende seizoensgebonden voorzieningencentrum (horeca en opslag voor materieel voor waterrecreatie, beheer en sanitaire voorzieningen) van belang voor het woon- leefklimaat van functies in de omgeving. Een camping wordt op basis van de VNG handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' beoordeeld als een categorie 3.1 bedrijfsvoering met een grootste richtafstand van 50 meter voor geluid. Binnen een zone van 50 meter van de geplande uitbreiding bevinden zich echter geen geluidsgevoelige functies waarvan het woon- en leefklimaat kan worden aangetast.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. De ontwikkelingen met betrekking tot de ontzanding en uitbreiding van recreatiebedrijf de Veerstal voorzien niet in het toevoegen van hindergevoelige functies welke hinder kunnen ondervinden van bestaande functies in de omgeving. Omgekeerd belemmeren de ontwikkelingen omliggende bedrijven niet in hun bedrijfsvoering.

5.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de bestemmingsplan besloten ontwikkelingen.

5.6 Ecologie

5.6.1 Algemeen

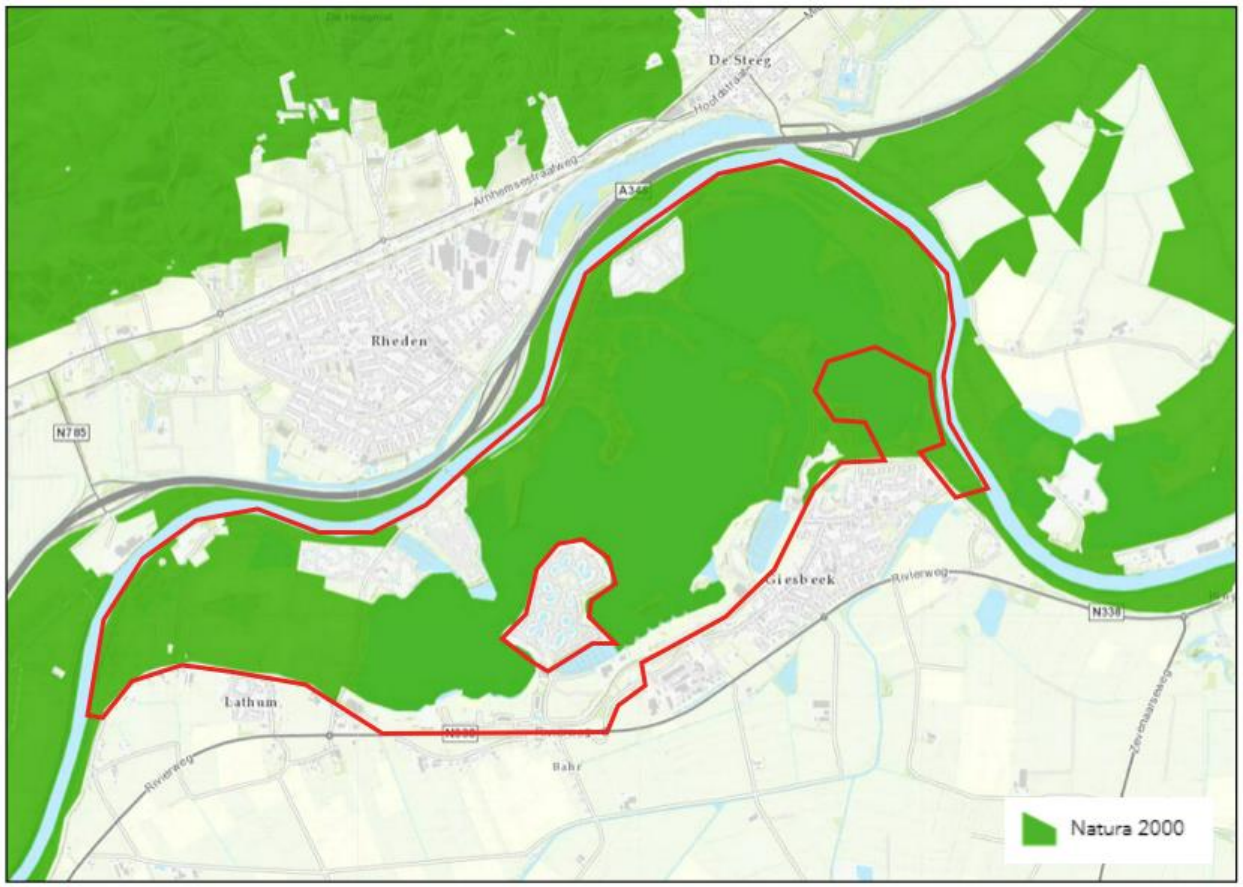
Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming (Wnb) en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1

januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

5.6.2 Gebiedsbescherming

5.6.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd. In afbeelding 5.2 is de ligging van het gebied (rode contour) ten opzichte van de Natura 2000 weergegeven.



Afbeelding 5.2: Ligging van het plangebied ten opzichte van de Natura 2000 (Bron: Provincie Gelderland)

Binnen het plangebied ligt Natura 2000-gebied. Het gehele winterbed van de IJssel is aangewezen als Vogelrichtlijn gebied. De beschermingszone IJssel is aangewezen voor: kleine zwaan, kolgans, smient, slobeend, meerkoet, grutto, wilde zwaan en reuzenstern die het gebied benutten als overwinteringsgebied en/of rustplaats. Tevens aangewezen voor kwartelkoning en ijsvogel als broedgebied. In het verleden is er in de uiterwaarden veel zand en klei gewonnen. In het deelgebied Rhederlaag mag nog steeds zand worden gewonnen.

Binnen het plangebied is geen sprake van een Habitatrichtlijngebied. Wel bevindt zich op een afstand van minder dan 1 kilometer ten noorden van het plangebied het Habitatrichtlijngebied Veluwe. Gelet op deze afstand kunnen eventueel negatieve gevolgen van de projecten voor de instandhoudingsdoelstellingen van dit gebied redelijkerwijs worden uitgesloten.

Voor het plangebied geldt als uitgangspunt dat het gehele winterbed van de IJssel is aangewezen in het kader van de Vogelrichtlijn en dat dus nieuwe activiteiten moeten worden getoetst op effecten op de instandhoudingsdoelstellingen. Deze toetsing heeft plaats gevonden in de geactualiseerde natuurtoets van Sweco en vervolgens een stikstofdepositieonderzoek door dGm^{R} en Berekening AERIUS Calculator – Camping

Rhederlaag door Sweco Hieronder worden de onderzoeksresultaten hiervan beknopt toegelicht. De volledige rapportages zij opgenomen in bijlage 6, 7 en 8 bij deze toelichting.

Actualisatie Verkennend natuuronderzoek (februari 2021)

De voorgenomen ontgrondingsactiviteit is een aanpassing van een reeds eerder op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 vergunde ontgrondingswerkzaamheden. De gewijzigde ontgrondingsplannen houden (per saldo) een inperking in van de ontgrondingsactiviteit zoals in 2014 is vergund. Dat betekent dat geen sprake is van in het kader van de Wet natuurbescherming nog extra te toetsen ontgrondingsactiviteiten, aangezien de reeds op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 vergunde ontgrondingsactiviteiten de referentiesituatie vormen.

De voorgenomen uitbreiding van camping de Veerstal is nog niet vergund op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 vergunning uit 2014. Deze activiteit leidt niet tot een aantasting van (potentieel) broedgebied van kwalificerende broedvogelsoorten van het Natura 2000-gebied Rijntakken. Ook verstoring van kwalificerende broedvogelsoorten is op voorhand uitgesloten aangezien (potentiele) broedgebieden van kwalificerende broedvogelsoorten buiten de verstoringsafstand van de voorgenomen activiteiten liggen. Significante verstoring van kwalificerende niet-broedvogelsoorten is eveneens op voorhand uitgesloten, omdat kwalificerende niet-broedvogels zich momenteel reeds buiten de door campinggasten en andere recreanten verstoorde Landtong noordoever ophouden, verstoring overwegend plaatsvindt in de periode dat niet-broedvogels niet in het gebied aanwezig zijn en er in het recreatiegebied Rhederlaag voldoende leefgebied voor kwalificerende niet-broedvogels aanwezig blijft.

Stikstofonderzoek

Door dGm^{R} is in opdracht van K3Delta en Leisurelands voor de activiteiten een stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd in juni 2021. In januari is de berekening met dezelfde uitgangspunten opnieuw gemaakt met de vernieuwde AERIUS-calculator. De uitkomsten zijn niet gewijzigd, waardoor het oorspronkelijke rapport (bijlage 7) in stand is gelaten en de nieuwe berekening als extra bijlage (bijlage 8) is toegevoegd.

K3Delta en Leisurelands zijn actief in het winnen van zand op het Rhederlaag. K3Delta beschikt over een milieuvergunning (kenmerk 2009-018783/MPM18654 van 14 maart 2011, oprichtingsvergunning d.d. 29 juli 1966, gereviseerd in 11 februari 1997). Leisurelands beschikt over een natuurvergunning (kenmerk 2013-010234 van 20 januari 2014). Deze vergunningen staan onder meer de jaarlijkse winning van twee miljoen ton zand en grind per jaar toe. De zandwinning is sinds de jaren ’60 actief in het gebied. In 2014 is de zandwinning iets gewijzigd en is gestart met de uitvoering van deze werkzaamheden. Nadien is, op verzoek van de provincie Gelderland en gemeente Zevenaar naar aanleiding van vragen en verzoeken van omwonenden, bezien of de zandwinning aangepast kon worden om tegemoet te komen aan deze verzoeken. Dit traject is door K3Delta en Leisurelands gestart in samenspraak met de betrokken overheden en de omwonenden. Na intensief overleg is er in de afgelopen jaren een aangepast en breed gedragen inrichtingsplan tot stand gekomen. Voor het aangepaste plan wordt een veranderingsvergunning aangevraagd.

Voor de uitvoering en de realisatie van dit gewijzigde plan wordt er alleen nog op twee locaties tijdelijk zand gewonnen in het Rhederlaag. Het betreft de Kop van Wenting en een deel van de noordoever ten zuiden van camping De Veerstal. Hierbij is sprake van de afvoer van maximaal 1.100.000 m^3 zand gedurende een periode van vijf jaar. De bedrijfsactiviteiten zijn daarmee kleiner dan nu vergund en waarmee al is gestart. Voor deze aangepaste activiteiten worden veranderingsvergunningen aangevraagd en geldt dat het als wijziging wordt meegenomen in voorliggend nieuw bestemmingsplan voor het gebied Rhederlaag en Koppenwaard dat in procedure wordt gebracht.

Met voorliggend bestemmingsplan wordt eveneens een evenemententerrein planologisch geborgd waar een jaarlijks terugkerend muziekevenement plaatsvindt en wordt de uitbreiding van het kampeerterrein bij camping De Veerstal mogelijk gemaakt. Het uitgevoerde onderzoek gaat in op het aspect stikstofdepositie. Het doel van het onderzoek is het berekenen en toetsen van de stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Hieronder worden de resultaten weergeven.

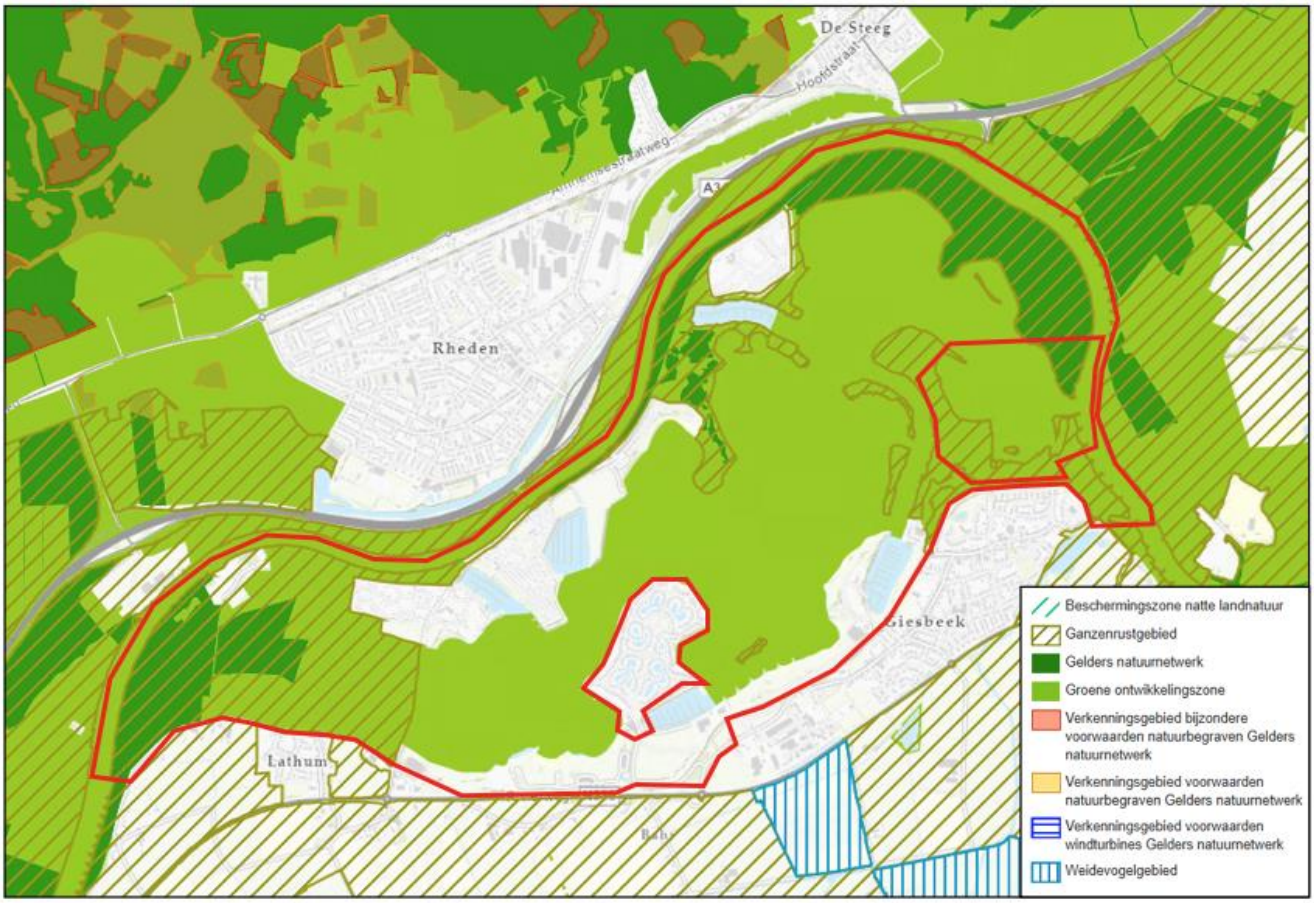
Onderzoeksresultaten

Uit de onderzoeksresultaten naar de gewijzigde zandwinactiviteiten van K3Delta, de uitbreiding van camping De Veerstal en het organiseren van een jaarlijks evenement blijkt dat de depositie, als gevolg van deze wijzigingen/ontwikkelingen binnen het plangebied, afnemen ten opzichte van de relevante referentiesituatie.

Hierbij wordt voor deze zandwinactiviteiten een veranderingsvergunning aangevraagd. Voor de andere ontwikkelingen is geen vergunning Wet natuurbescherming nodig.

5.6.2.2 Gelders natuurnetwerk

Het Nederlands Natuurnetwerk (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid (NNN). Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In voorliggend geval het Gelders Natuurnetwerk (GNN). In of in de directe nabijheid van het NNN/GNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. In afbeelding 5.3 is de ligging van het plangebied (rode contour) ten opzichte van het NNN/GNN weergegeven.



Afbeelding 5.3: Ligging van het plangebied ten opzichte van de NNN/GNN (Bron: Provincie Gelderland)

Het plangebied is onderdeel van de Groene ontwikkelzone van het GNN. Door Sweco is een beschouwing GNN gemaakt voor de te wijzigen ontgrondingsactiviteiten en uitbreiding van camping de Veerstal. Hieronder worden de conclusies van deze beschouwing beknopt weergegeven. De volledige beschouwing is opgenomen in bijlage 9 bij deze toelichting.

Beschouwing GNN (Juni 2019)

Geconcludeerd wordt dat het voorgenomen plan inclusief herbegrenzing van GNN leidt tot een uitbreiding van de begrenzing van GNN en daarmee per saldo ook een positief effect heeft op de wezenlijke kenmerken en waarden van het GNN. Er gaat weliswaar zachthoutooibos begrensd als GNN verloren door de uitbreiding van camping de Veerstal, maar hiertegenover staat een uitbreiding van de begrenzing van het GNN met de volgende nieuwe en/of bestaande natuurwaarden:

- Aanplant ca. 1,7 ha zachthoutooibos op de Kop van Wentink;
- Creëren vogeleiland van ca. 1,2 ha en ca. 3 ha aan ondiepe zones en ondiep water daar omheen. Op het vogeleiland kan ca. 0,6 ha aan zachthoutooibos ontwikkelen.

In totaal zal hierdoor ca. 5,9 ha aan nieuwe GNN worden gecreëerd met zowel nieuw zacht-houtooibos (ca. 2,3 ha) als leefgebied voor water- en moerasvogels (ca. 4,2 ha). De wezenlijke kenmerken en waarden van GNN worden daarmee per saldo dus versterkt. Indien deze versterking planologisch wordt verankerd in het gelijktijdig vast te stellen bestemmingsplan, wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 2.7.1.2 van de vigerende Omgevingsverordening van de provincie Gelderland.

Tevens kan worden voldaan aan de bepalingen uit artikel 2.7.1.1 van de vigerende Omgevings-verordening van de provincie Gelderland. Hier wordt onderstaand op in gegaan.

Redenen van groot openbaar belang en alternatieven

Het Rhederlaag ligt in het uiterwaardengebied van de IJssel aan de zuidflank van de Veluwe. De basis voor de ontwikkeling van het gebied is 'Het Recreatieplan Rhederlaag' uit eind jaren '60-begin '70. De rivierverlegging en ontzandingen maakten een geheel nieuwe bestemming mogelijk; watersportrecreatie. Een belangrijk doel van de creatie van het intensieve recreatiegebied was en is nog steeds om de nabij gelegen natuur recreatief te ontlasten door de recreatie hier optimaal te faciliteren. Het Rhederlaag is uitgegroeid tot een gebied van grote maatschappelijke en economische betekenis voor de regio met een groot aanbod van dag- en verblijfsrecreatie. De rest van het uiterwaardengebied is slechts op een aantal plekken toegankelijk voor recreatief (mede)gebruik.

In een regio waar de leefbaarheid als gevolg van demografische ontwikkelingen onder druk staat, is een florerende vrijetijdseconomie van groot maatschappelijk belang. De komst van recreanten van buiten de regio, en de werkgelegenheid met name aan de onderkant van de arbeidsmarkt, zijn essentieel voor de leefbaarheid en meer specifiek de instandhouding van voorzieningen voor de lokale gemeenschap. Daarnaast voorziet het recreatiegebied, met haar openbaar toegankelijke dagrecreatieterreinen, in belangrijke mate in het woongenot van omliggende woongebieden.

Instandhouding van het recreatiegebied/de recreatiefunctie en daarmee het maatschappelijk belang, vergt continue investeringen in het aanbod. Vernieuwing is noodzaak in de vrijetijdseconomie, om aantrekkelijk te blijven voor de consument. Met name in de verblijfsrecreatie dreigt verloedering, uitponding en criminaliteit op de parken, wanneer de recreant onvoldoende verleid kan worden.

Ook binnen het initiatief voor het Rivierklimaatpark IJsselpoort, wordt ten aanzien van de Rhederlaag bijvoorbeeld ingezet op versterking van het gebied als recreatief zwaartepunt, waarbij (verblijfs) recreatieterreinen en het recreatieve netwerk kunnen worden uitgebreid. Dit wordt door alle betrokken partijen binnen het Integraal Gebiedsoverleg het Rhederlaag (IGOR) onderkent alsmede door de gemeente Zevenaar. Inmiddels is door het IGOR een Notitie van Uitgangspunten opgesteld. Dit document is het resultaat van het gebiedstraject dat is doorlopen en het wordt gedragen door alle deelnemers van het IGOR, bestaande uit omwonenden (kernen Giesbeek en Lathum), verenigingen (hengelsport, scouting, watersport, etc), ondernemers (vakantieparken, schippers, jachthavens, etc), Natuurmonumenten en door K3Delta en Leisurelands. De notitie is op 25 oktober 2017 vastgesteld door de gemeenteraad van Zevenaar. Daarmee is de basis gelegd voor een nieuw bestemmingsplan.

Bij het IGOR leeft in de eerste plaats de wens om het huidige aanbod aan verblijfsrecreatie kwalitatief te verbeteren. In de toekomstvisie van het Rhederlaag wil men ruimte bieden aan geconcentreerde ontwikkeling van verblijfsrecreatie bijvoorbeeld op de Bahrse Pol. Bovendien wil men eerdere ambities ten aanzien van een mogelijke boulevard nogmaals tegen het licht houden. Men hoopt tegelijkertijd dat nieuwe ontwikkelingen op het Rhederlaag onder meer in de verblijfsrecreatie huidige ondernemers zullen stimuleren om hun eigen locatie een kwalitatieve impuls te geven.

De grootste beperking vanuit recreatief perspectief ligt in het eenzijdige / beperkte aanbod aan recreatieve voorzieningen (Notitie van uitgangspunten 'Het Rhederlaag', IGOR 2017). De grootste bedreiging is het uitblijven van investeringen in de kwaliteit van de verblijfsrecreatie om aantrekkelijk te blijven voor de recreant en de overgang naar uitponding. Camping de Veerstal speelt een belangrijke rol in het aanbieden van kwalitatief hoogwaardige verblijfsrecreatie op het Rhederlaag. Het huidige campingterrein is ca. 16 ha groot en ligt omsloten door hoogwaardige natuur (Natura 2000 en Gelders Natuurnetwerk) in de Vaalwaard. Uitbreiding in oostelijke richting is daarom geen reëel alternatief. Aan de noordzijde van het campingterrein ligt de IJssel en aan de zuidzijde water. De enige mogelijkheid voor uitbreiding van de camping is in westelijke

richting op het terrein van de landtong. Dit gebied was bedoeld en is reeds bestemd voor intensieve dagrecreatie in de vorm van outdooractiviteiten.

Zo veel mogelijk beperken en compenseren van de overblijvende negatieve effecten

Uit de effectbeoordeling in paragraaf 4 van de notitie blijkt dat de negatieve effecten op de kernkwaliteiten van het gebied, de oppervlakte en de samenhang zoveel mogelijk worden beperkt en de overblijvende negatieve effecten op de kernkwaliteiten van het gebied, de oppervlakte en de samenhang minimaal gelijkwaardig worden gecompenseerd (en feitelijk juist uitgebreid).

Hiermee wordt voldaan aan de bepalingen uit artikel 2.7.1.1 van de Omgevingsverordening van de provincie Gelderland ten aanzien van het GNN.

5.6.2 Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

In voorliggend geval is sprake van een grotendeels conserverend bestemmingsplan dat tevens enkele ontwikkelingen mogelijk maakt. Ten behoeve van deze ontwikkelingen (verandering ontgrondingsactiviteiten en uitbreiding recreatiebedrijf de Veerstal) is door Sweco geactualiseerde natuurtoets gedaan. Aanvullend hierop is door Sweco een notitie Resultaten aanvullend natuuronderzoek herontwikkeling Rhederlaag uitgevoerd. Dit aanvullende onderzoek is de natuurtoets verwerkt. Hieronder worden de conclusie van deze onderzoek beknopt weergegeven. De volledige rapportage is opgenomen in bijlage 6 van deze toelichting.

Actualisatie Verkennend natuuronderzoek (februari 2021)

Het plangebied vormt beperkt geschikt leefgebied voor enkele algemeen voorkomende soorten zoogdieren en amfibieën. Het betreft andere beschermde soorten (art. 3.10 Wn) waarvoor een provinciale vrijstelling van de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming geldt. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming is niet aan de orde.

Voor de meeste niet-vrijgestelde soorten planten of dieren geldt dat ze tijdens het verkennend veldbezoek niet zijn aangetroffen en ook niet in het plangebied worden verwacht vanwege het ontbreken van geschikte biotoop voor deze soorten. Van verblijfplaatsen van boombewonende vleermuizen of essentieel foerageergebied van vleermuizen is evenmin sprake. Bovendien blijft er genoeg foerageergebied in het plangebied beschikbaar. Ook blijven in het recreatiegebied Rhederlaag veel bosschages behouden waar door middel van vleermuiskasten het eventuele verlies aan verblijfplaatsen gecompenseerd kan worden. Van een aantasting van de gunstige staat van instandhouding van de betreffende vleermuissoort(en) is geen sprake. De voorgenomen herontwikkeling leidt derhalve niet tot een overtreding van de verbodsbepaling uit de Wet natuurbescherming ten aanzien van vleermuizen.

In het te kappen deel van het zachthoutooibos in de planlocatie Landtong Noordoever bevindt zich een nestplaats van de buizerd. Ook andere roofvogels en uilen met een jaarrond beschermde nestplaats, zoals sperwer, havik en ransuil, zouden hier kunnen broeden, maar zijn in de veldonderzoeken in 2018 niet waargenomen. De voorgenomen activiteit leidt niet tot aantasting van jaarrond beschermde nestplaatsen van genoemde soorten in de planlocatie Landtong Noordoever. Er is dus ook geen ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming nodig.

Verder kunnen diverse soorten (zang)vogels waarvan het nest niet jaarrond beschermd is, in de planlocaties broeden. Verstoring van broedende vogels dient voorkomen te worden, bijvoorbeeld door te werken buiten het broedseizoen van vogels dat globaal loopt van half maart tot begin augustus.

5.6.3 Conclusie

De wetgeving op het gebied van gebieds- en soortenbescherming staat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkelingen niet in de weg.

5.7 Archeologie & Cultuurhistorie

5.7.1 Archeologie

5.7.1.1 Algemeen

Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.7.1.2 Situatie plangebied

De gemeente Zevenaar heeft het archeologiebeleid ter plaatse van het plangebied doorvertaald in de beheersverordening Ruimte voor de Rivier 2016. Voor het hele plangebied geldt een dubbelbestemming ‘Waarde-Archeologie’. Via besluitsubvlakken zijn specifieke waarden van gronden in het gebied met bijbehorende onderzoeksverplichting vastgelegd. Hieronder zijn de voorkomende waarden op een rij gezet.

- 'specifieke vorm van waarde - vastgestelde hoge archeologische waarde': voor bodemingrepen groter dan 30 m2 en dieper dan 0,3 m onderzoek;
- 'specifieke vorm van waarde - hoge archeologische verwachting': voor bodemingrepen groter dan 200 m2 en dieper dan 0,5 m onderzoek;
- 'specifieke vorm van waarde - middelmatige archeologische verwachting': voor bodemingrepen groter dan 500 m2 en dieper dan 0,5 m onderzoek;
- 'specifieke vorm van waarde - lage archeologische verwachting': voor bodemingrepen groter dan 2.500 m2 en dieper dan 0,5 m onderzoek;
- 'specifieke vorm van waarde - onbekende archeologische verwachting': voor bodemingrepen groter dan 2.500 m2 en dieper dan 0,5 m onderzoek;
- 'specifieke vorm van waarde - oppervlaktewater': voor bodemingrepen groter dan 2.500 m2 en dieper dan 0,5 m onderzoek, waarbij geldt dat gebieden waar de waterdiepte groter is dan 1,50 m buiten beschouwing blijven.

Uit de Archeologische Waardenkaart en besluitsubvlakken op de verbeelding van de beheersverordening blijkt dat het plangebied een lage trefkans heeft voor wat betreft het vinden van objecten met archeologische waarden. Binnen het plangebied zijn geen archeologische vindplaatsen bekend.

Om uit te sluiten dat archeologische waarden in het plangebied zouden worden verstoord in verband met de ontgrondingen in de Vaalwaard, is destijds een inventariserend veldonderzoek uitgevoerd door de Grontmij (2001). Uit het onderzoek bleek dat kan worden verwacht dat zich in de bodem van het onderhavige uiterwaardengebied archeologische waarden bevinden. Echter volgens de resultaten van het veldonderzoek hebben slechts dertig boringen een onverstoord profiel. Tijdens het veldonderzoek zijn hier geen vondsten of sporen aangetroffen die wijzen op menselijke activiteiten in het verleden. De overige boringen laten een verstoord profiel zien tot op een diepte van 2 tot 2,5 meter beneden maaiveld.

Ook met betrekking tot de nieuwe ontwikkelingen in het gebied worden geen archeologische resten verwacht. Archeologie vormt daarom geen beperking met betrekking tot het voorliggend bestemmingsplan. Via dubbelbestemmingen worden de archeologische verwachtingswaarden en bijbehorende onderzoeksverplichting van gronden opnieuw vastgesteld.

5.7.2 Cultuurhistorie

5.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan "*een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden"* dient te bevatten.

5.7.2.2 Situatie plangebied

'Het Laag' bevindt zich in het uiterste noordwestelijke deel van de gemeente Zevenaar en wordt gevormd door de oude uiterwaarden oftewel de 'waarden' van de IJssel. Deze rivier doorsneed het gebied via een aantal grote meanderbochten, die grote uiterwaarden, zoals de Lathumse Waarden, het Rhedensche Laag, de Zuidewaard en de Vaalwaard omringden. In het oostelijke deel van de gemeente waren de uiterwaarden, als gevolg van de ligging aan de buitenbocht van de rivier, veel smaller. De uiterwaarden waren overwegend verkaveld in onregelmatige blokvormige percelen, die het natuurlijke kronkelwaardreliëf volgden. Dit reliëf, dat bestond uit een afwisseling van ruggen en laagten, was op diverse plekken duidelijk herkenbaar aan de aanwezigheid van langgerekte, watervoerende of moerassige laagten. De perceelsgrenzen werden gemarkeerd door (knot)bomen of andere beplanting. Het gebied was overwegend in gebruik als grasland met plaatselijk (moeras)bos.

De dijken, die de grens vormden met het binnengedijkte gebied, hadden plaatselijk als gevolg van oude reparaties van dijkdoorbraken een kronkelend verloop. Her en der waren de gevolgen van de dijkdoorbraken ook zichtbaar aan het voorkomen van watervoerende uitkolkingsgaten, de zogenaamde wielen. De infrastructuur in het gebied bleef beperkt tot de aanwezige dijken en (zomer)kaden en eventuele toegangswegen.

Het gebied was overwegend onbebouwd met slechts plaatselijk een boerderij op een terp, zoals de boerderij Veerstad en de verdwenen boerderij Vaalweerd. In de loop van de negentiende eeuw nam de bebouwing in de gebied steeds meer toe door de oprichting van steenovens. Deze industrie was zowel in economisch als in landschappelijk opzicht van groot belang voor het gebied. Niet alleen de bedrijfsbebouwing en schoorstenen waren opvallende verschijningen, maar ook de kleiwinningsputten lieten hun sporen na in het landschap.

De IJssel maakte sinds de zestiende eeuw deel uit van een verdedigingslinie, waarbij diverse malen op de noordelijke oever van deze rivier verdedigingswerken zijn gebouwd. Ook in 1939 werd de IJssellinie weer in staat van paraatheid gebracht door de plaatsing van circa 400 kazematten op de noordelijke oever van de IJssel.



Kazemat nr 1 (S44)



Kazemat nr 2 (S45)



Kazemat nr 3 (S45a)



Kazemat nr 4 (S 46)

In de loop van de tweede helft van de twintigste eeuw zijn de meanderbochten van de IJssel afgesneden, waardoor de rivier een veel rechter verloop kreeg en het oude tracé buiten gebruik raakte. De kazematten die na de Tweede Wereldoorlog in de huidige gemeente Zevenaar waren blijven staan, kwamen hierdoor ten zuiden van de actieve rivierloop te liggen, waardoor de relatie tussen het landschap en de defensieve functie verdween.

Als gevolg van de kleiwinning is het reliëf in grote delen van de uitwaarden afgevlakt. In de loop van de twintigste eeuw raakten veel van de karakteristieke steenfabrieken buiten gebruik en werden deze (deels) gesloopt. Een deel van de bedrijven ging zich toeleggen op de zand- en grindwinning, waardoor grote, diepe waterplassen ontstonden en het landschap ingrijpend werd gewijzigd. De waterplassen werden vervolgens gebruikt voor de recreatie, waardoor het aanzien van het oorspronkelijk grotendeels onbebouwde landschap nog verder wijzigde. Slechts plaatselijk bleef de historische structuur van het landschap grotendeels intact, zoals in de Lathumsche Waarden.

<u>Cultuurhistorische karakteristiek</u>

Gebied Z1a:

- toponiem Lathumsche Waarden;
- onregelmatige, blokvormige verkaveling gebaseerd op kronkelwaardreliëf;
- grotendeels weiland met plaatselijk moerasbosjes;
- groene perceelsgrenzen ((knot)bomen, e.d.);
- restanten bedijking;
- restanten kleiwinning (kleiwinningsputten en restanten negentiende- en begin twintigste-eeuwse steenfabrieken);
- onbebouwd (m.u.v. steenfabrieken);
- veerstoep Lathumse Veer;
- zichtrelatie met IJssel;
- grotendeels intacte historisch ontwikkelde structuur met restanten van negentiende-eeuwse steenfabrieken en kleiwinning: attentiegebied.

Gebied Z1b:

- toponiem Rhedensche Laag, Zuidewaard, Vaalwaard;
- restanten meanderbochten IJssel met op noordoever kazematten (1939);
- plaatselijk restanten historische structuur (perceelsgrenzen, wegen en dijken);
- verspreide bebouwing op terpen (o.a. boerderij Veerstad) met concentratie rond steenfabriek (Panoven) bij Giesbeek;
- sluis als restant afwateringssysteem;
- sterk gewijzigde historische structuur a.g.v. riviernormalisatie, grootschalige zandwinning en recreatieterreinen.

Gebied Z1c:

- *toponiem De Buite Waarden;*
- *buitendijks gebied;*
- *nauwelijks verkaveld;*
- *grasland;*
- *zichtrelatie met IJssel;*
- *sluis als restant afwateringssysteem;*
- *afwatering van Zwalm op IJssel;*
- *historische structuur doorbroken door moderne bedijking (Bingerdensedijk).*

Binnen het plangebied ligt vanuit cultuurhistorisch oogpunt een attentiegebied en deze bescherming wordt geborgd in de bestemming agrarisch met waarden. Deze aanduiding dient als signalering van gebieden, die bij ruimtelijke ingrepen ontzien moeten worden of waar ruimtelijke ontwikkelingen gepaard moeten gaan met extra zorgvuldigheid. Dit betekent overigens niet dat de zones buiten de attentiegebieden geen behoudenswaardige cultuurhistorische waarden hebben.

Binnen het plangebied zijn geen monumenten gelegen.

5.7.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat archeologie geen belemmering vormt. De archeologische verwachtingswaarden worden opnieuw via dubbelbestemmingen vastgelegd. De ontwikkelingen in het bestemmingsplan tasten de cultuurhistorische waarden niet aan. Bij het plan voor de Veerstal wordt de oude IJsselarm herkenbaar gehouden. Deze wordt verder versterkt door op de zuidoever beplanting aan te brengen. In het gebied ten zuiden zijn geen cultuurhistorische aspecten aanwezig en op de Kop van Wentink wordt de oude IJsseloever gehandhaafd.

5.8 Besluit Milieueffectrapportage

5.8.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wet milieubeheer (als wettelijk plan);

Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.

- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
  Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
  Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van ‘kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r.. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

5.8.2 Situatie plangebied

5.8.2.1 Artikel 2.8 lid 1 van de Wet Natuurbescherming

Het plangebied maakt deel uit van Natura 2000-gebied. Uit onderzoek is gebleken dat de ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt niet leiden tot een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied. Kortheidshalve wordt verwezen naar paragraaf 5.6 Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 van de Wet Natuurbescherming is in verband met deze ontwikkeling dan ook niet noodzakelijk. Er is daarom geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

5.8.2.3 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Voor de ontwikkeling is een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling opgesteld. Uit deze aanmeldnotitie is gebleken dat ten gevolge van het plan geen significant negatieve effecten op de omgeving zullen optreden. Voor een

uitgebreide beschrijving van de milieueffecten wordt verwezen naar de aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling opgenomen in Bijlage 10 van deze toelichting.

Naar aanleiding van de aanmeldnotitie is op 9 februari 2021 door de provincie Gelderland een m.e.r.-beoordelingsbesluit op basis van artikel 7.16 Wet Milieubeheer genomen. Het besluit luidt dat de aanmeldnotitie in combinatie met de bijbehorende onderzoeken een goed beeld geven van mogelijk te verwachten milieueffecten en dat:

- de ontgrondingsactiviteiten van het project naar verwachting geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zullen hebben en;
- aan de natuurbelangen in voldoende mate tegemoet kan worden gekomen door middel van het verbinden van voorschriften aan de ontgrondingsvergunning op grond waarvan inrichtingsmaatregelen worden gerealiseerd die aanleg van zachthoutooibos en nieuwe natuurwaarden garanderen, wat zorgdraagt voor een hogere biodiversiteit.

Het volledige m.e.r.-beoordelingsbesluit is opgenomen in bijlage 11.

5.8.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is beoordeeld in relatie tot het Besluit Milieueffectrapportage en is niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig gebleken. Tevens zijn geen belangrijk nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit plan.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011), de Waterwet (2009) en Beleidslijn grote rivieren (2006).

De Beleidslijn grote rivieren (de opvolger van de beleidslijn ruimte voor de rivier) is erop gericht de veiligheid tegen overstromingen te waarborgen en de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren.

De beleidslijn heeft als doel de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed van de grote rivieren te behouden en ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging feitelijk onmogelijk maken. De beleidslijn is het afwegingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen in het rivierbed en is aan de orde bij de concrete regulering van afzonderlijke activiteiten via de Waterwet en de daarop gebaseerde regelgeving.

6.1.3 Provinciaal beleid

Het Regionaal Waterprogramma Gelderland bevat het waterbeleid van de provincie. De provincie is vanuit diverse invalshoeken betrokken bij het thema water: vanuit de provinciale rol op het gebied van water en ondergrond, drinkwater, waterveiligheid en wateroverlast, natuur, waterkwaliteit en diverse gebruiksfuncties. In dit plan wordt dat nader uitgewerkt.

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland, is in de geest van de nieuwe Omgevingswet ingevuld. In het verlengde daarvan wordt deze visie op hoofdlijnen aangevuld met een detaillering van het beleid in dit waterprogramma. De visie en het waterprogramma vormen samen 'het beleid'. Met de naamgeving van onderliggend plan wordt voorgesorteerd op de nieuwe Omgevingswet: waterprogramma (in plaats van waterplan). Het hebben van een regionaal waterplan is een verplichting op grond van artikel 4.4 van de Waterwet. Met dit waterprogramma wordt hier aan voldaan. Tot voor kort maakte de inhoud ervan deel uit van de Omgevingsvisie Gelderland. Deze omgevingsvisie had tevens de status van regionaal waterplan conform de Waterwet.

De ambitie is de komende jaren toe te werken naar een programma, dat vanuit raakvlakken in het provinciale beleid, bijvoorbeeld vanuit urgenties op gebiedsniveau, is ingevuld. Naar analogie van wat gezegd wordt in de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland: het gaat om het vinden van synergie, samenhang en uitruilmogelijkheden, om Gelderland ook in de toekomst gaaf te houden. Raakvlakken worden in elk geval voorzien tussen water en

de beleidsterreinen van bodembeheer, natuur-/ soortenbescherming, Natura 2000, klimaatadaptatie en met de programma's van gebiedsontwikkeling. Waar en hoe, wordt de komende jaren onderzocht, met de ambitie dit concreet te maken in programma('s) onder de nieuwe Omgevingswet. Zo staat Gelderland gesteld voor de toekomst. Dit waterprogramma is daarvoor een begin. Het bevat geen nieuw beleid, maar is een voortzetting van het bestaande waterbeleid.

6.1.4 Waterschap Rijn en IJssel

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Drents Overijsselse Delta, Vechtstromen en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Rijn en IJssel heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2016-2021. Dit plan beschrijft het beleid voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn en IJssel. Het plan geeft aan welke doelen het waterschap nastreeft en met welke aanpak we deze willen bereiken.

Het plan gaat over het waterbeheer in het hele stroomgebied van Rijn en IJssel en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterschap laat in dit waterbeheerplan zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn en welke accenten we in de samenwerking met onze partners willen leggen. Vanuit die omgevingsverkenning wordt vervolgens het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor de primaire taakgebieden:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.
- Zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: Vaarwegbeheer.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat in de toelichting van een ruimtelijke onderbouwing is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. De relevante waterthema's worden normaliter door middel van de watertoetstabel geselecteerd en vervolgens beschreven. In voorliggend geval heeft reeds overleg plaatsgevonden met het Waterschap Rijn en IJssel. In de volgende paragraaf worden de resultaten hiervan beschreven.

6.2.2 Waterhuishouding

Voorliggend bestemmingsplan betreft een grotendeels conserverend plan. Zoals in hoofdstuk 3 beschreven vinden er enkele nieuwe ontwikkelingen plaats, daarom is het conceptbestemmingsplan aan het waterschap voorgelegd. Het waterschap heeft gekeken naar de nieuwe ontwikkelingen zoals bij Camping de Veerstal en geconcludeerd dat hier geen primaire keringen van het waterschap liggen en dat er geen waterschapsbelang speelt.

Wanneer er erg diep ontgaven wordt dan kan het zijn dat er alsnog een belang van Waterschap Rijn en IJssel is.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan/wijzigingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit wijzigingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan/wijzigingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken. Dit wijzigingsplan is gebaseerd op het bestemmingsplan “Buitengebied”. De regels uit dit wijzigingsplan zijn van toepassing op het plangebied, in de regels van dit wijzigingsplan worden deze dan ook onverkort van toepassing verklaard.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

  In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

  Om op een eenduidig manier afstanden, oppervlaktes en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in:

- *Bestemmingsomschrijving:*
  Hierin is de omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan binnen deze bestemming opgenomen. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies.
- *Bouwregels:*
  In deze regels zijn eisen opgenomen waaraan de binnen de bestemming voorkomende bebouwing aan moet voldoen. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd is hierin vastgelegd.
- *Afwijken van de bouwregels:*
  Op basis van deze regels hebben burgemeester en wethouders de bevoegdheid om bij omgevingsvergunning af te wijken van de bouwregels in het plan.
- *Specifieke gebruiksregels:*
  In de specifieke gebruiksregels is bepaald welk gebruik van gronden en opstallen in elk geval strijdig is met of onder voorwaarden wordt toegestaan binnen deze bestemming.
- *Afwijken van de gebruiksregels:*
  Deze afwijking geeft burgemeester en wethouders de bevoegdheid om met omgevingsvergunning af te wijken van het plan in het kader van zorgwoningen.
- *Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden*

  In deze regels is aangeven welke activiteiten niet zonder omgevingsvergunning mogen worden uitgevoerd en onder welke voorwaarden ze wel toelaatbaar zijn.

7.2.4 Algemene regels

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 21)*

  Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich bijvoorbeeld voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 22*)

  In dit artikel worden de algemene bouwregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op basis van de gestelde regels te bouwen.
- *Algemene aanduidingsregels (Artikel 23)*

  In dit artikel zijn regels beschreven behorende bij gebiedsaanduidingen die voorkomen in het plangebied.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 24)*

  In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze regels beschrijven onder andere op wat voor manier een beroep of bedrijf aan huis mogelijk is, welke voorwaarden voor een bed & breakfast gelden en welke activiteiten tot strijdig met dit bestemmingsplan gerekend worden.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 25)*
  In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 26)*
  Hier zijn algemene regels opgenomen voor het toepassen van een binnenplanse bestemmingwijziging.
- *Overige regels (Artikel 27)*
  In dit artikel zijn bepalingen ten aanzien van parkeren en laad- en losmogelijkheden opgenomen.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In dit hoofdstuk is het overgangsrecht opgenomen. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit wijzigingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

Voor het opstellen van de bestemmingsregels is aansluiting gezocht bij de geldende beheersverordening Rhederlaag: Ruimte voor de Rivier en het ontwerpbestemmingsplan “Buitengebied Zevenaar Noord (2018)”. Hierna worden de belangrijkste regels nader toegelicht.

Agrarisch met waarden (Artikel 3)

De voor Agrarisch met waarden aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- de berging en afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs;
- de waterhuishouding;
- de aanleg, het onderhoud en de verbetering van de waterkering en het vergroten van de afvoercapaciteit;
- de uitoefening van een agrarisch bedrijf;
- de bescherming van landschappelijke waarden;
- water ten behoeve van de waterhuishouding;
- extensieve dagrecreatie;
- agrarisch natuurbeheer;

met bijbehorende bouwwerken, voorzieningen en (on)bebouwde gronden.

Wat betreft de bouwregels geldt dat gebouwen zoals aangegeven in tabel 5 en de daarbij bijbehorende perceelskaarten, zoals opgenomen in Bijlage 1 bij de regels zijn toegestaan. Daarnaast zijn mogen enkel bouwwerken geen gebouw zijnde mogen worden gebouwd.

Bedrijf – Gasdrukmeet- en regelstation (Artikel 4)

Voor het Gasdrukmeet- en regelstation aan de Uitmeetsestraat is de bestemming 'Bedrijf - Gasdrukmeet- en regelstation' opgenomen. Deze gronden zijn bestemd voor een gasdrukmeet- en regelstation, ondergrondse en bovengrondse leidingen en toebehoren en de daarbij behorende voorzieningen, zoals wegen, paden, parkeervoorzieningen, lichtvoorzieningen, erf- en terreinafscheidingen en groen.

Op deze gronden mag uitsluitend ten dienste van de bestemming worden gebouwd.

Bedrijf – Mobiele bootservice (Artikel 5)

De voor "Bedrijf - Mobiele bootservice" aangewezen gronden zijn bestemd voor de berging en afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs, de waterhuishouding, de aanleg, het onderhoud en de verbetering van de waterkering en het vergroten van de afvoercapaciteit, een servicestation voor het verkeer te water en één bedrijfs- of dienstwoning. Daarnaast zijn de hierbij behorende bouwwerken, voorzieningen en (on)bebouwde gronden toegestaan.

Wat betreft de bouwregels geldt dat gebouwen zoals aangegeven in tabel 7 en de daarbij bijbehorende perceelskaarten, zoals opgenomen in Bijlage 1 bij de regels zijn toegestaan. Daarnaast zijn mogen enkel bouwwerken geen gebouw zijnde mogen worden gebouwd.

Groen (Artikel 6)

De voor "Groen" aangewezen gronden zijn bestemd voor de berging en afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs, de waterhuishouding, de aanleg, het onderhoud en de verbetering van de waterkering en het vergroten van de afvoercapaciteit, afschermend groen en voorzieningen ten behoeve van water, zoals taluds en oevers.

Binnen deze bestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde, toegestaan met een hoogte van maximaal 2 meter.

Horeca (Artikel 7)

De voor “Horeca” aangewezen gronden zij bestemd voor het uitoefenen van een horecabedrijf van categorie 1, 2a of 4a. Het gaat hierbij enerzijds om horecabedrijven waarvan de exploitatie doorgaans geen overlast voor het leefklimaat veroorzaakt en dat voornamelijk is gericht op het hoofdzakelijk overdag en 's avonds verstrekken van niet of licht alcoholhoudende dranken en/of eenvoudige maaltijden en/of etenswaren ter plaatse. Het gaat onder andere om horecabedrijven zoals een broodjeszaak/lunchroom, ijssalon, koffiehuis of een naar de aard, openingstijden en invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen horecabedrijf (categorie 1).

Daarnaast is een horecabedrijf toegestaan waarvan de exploitatie doorgaans minimale overlast voor het leefklimaat kan veroorzaken en dat voornamelijk is gericht op het hoofdzakelijk 's avonds verstrekken van maaltijden en/of dranken ter plaatse. Het gaat onder andere om horecabedrijven zoals een restaurant, bistro of een naar de aard en invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen horecabedrijf, zoals een proeverij (categorie 2a).

Ten slotte is een horecabedrijf toegestaan waarvan de exploitatie doorgaans meer overlast voor het leefklimaat kan veroorzaken en een grotere druk op de openbare orde met zich meebrengt en dat voornamelijk is gericht op het 's avonds en/of 's nachts verstrekken van (alcoholische) dranken, zoals een café, of een horecabedrijf categorie 3a met openingstijden na 24.00 uur en/of een naar de aard en invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen horecabedrijf (categorie 4a).

Wat betreft de bouwregels geldt dat gebouwen zoals aangegeven in tabel 7 en de daarbij bijbehorende perceelskaarten, zoals opgenomen in Bijlage 1 bij de regels zijn toegestaan. Daarnaast zijn mogen enkel bouwwerken geen gebouw zijnde mogen worden gebouwd.

Natuur (Artikel 8)

De voor "Natuur" aangewezen gronden zijn bestemd voor de berging en afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs, de waterhuishouding, de aanleg, het onderhoud en de verbetering van de waterkering en het vergroten van de afvoercapaciteit en de bescherming en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden. Verder is ter plaatse van de functieaanduiding ‘Steenfabriek’ een steenfabriek toegestaan.

Er zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde, toegestaan met een hoogte van maximaal 2 meter, met dien verstande dat de hoogte van verkeersvoorzieningen ten behoeve van de scheepvaart maximaal 4 meter mag bedragen.

Recreatie - Dagrecreatie (Artikel 9)

De voor ‘Recreatie - Dagrecreatie’ aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- de berging en afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs;
- de waterhuishouding;
- de aanleg, het onderhoud en de verbetering van de waterkering en het vergroten van de afvoercapaciteit;
- behoud van aanwezige ecologische - en/of landschappelijke waarden;
- dagrecreatieve activiteiten;

Daarnaast zijn ter plaatse van aanduidingen de volgende activiteiten toegestaan:

- bescherming en ontwikkeling van landschapswaarden ter plaatse van de aanduiding 'Specifieke vorm van recreatie - landschapswaarden';

- intensieve dagrecreatie, uitsluitend ter plaatse van de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie - intensieve dagrecreatie';
- outdooractiviteiten, uitsluitend ter plaatse van de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie - outdoorcentrum';
- verblijfsrecreatie, uitsluitend in de vorm van groepskamperen, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'Specifieke vorm van recreatie - groepskamperen';
- camperplaatsen ter plaatse van de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie - camperplaatsen';
- de verkoop van motorbrandstoffen en daaraan ondergeschikte detailhandel en horeca in de vorm van een serviceshop, uitsluitend ter plaatse van de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie - pompeiland';
- een paardrijbak, uitsluitend ter plaatse van de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie - paardrijbak';
- een aanlegsteiger, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'aanlegsteiger';
- een aanlegsteiger/betontrappen, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'aanlegsteiger en betontrappen';
- ter plaatse van de op de verbeelding opgenomen aanlegsteigers voor de recreatieve vaart geldt het op de verbeelding met aanduiding 'maximum aantal ligplaatsen' aangegeven aantal maximum aantal ligplaatsen.
- zandwinning, uitsluitend ter plaatse van de functieaanduiding 'specifieke vorm van water - zandwinning';
- een evenemententerrein voor een grootschalig muziekevenement, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein';

Wat betreft de bouwregels geldt dat gebouwen zoals aangegeven in tabel 2, 3 en 8 en de daarbij bijbehorende perceelskaarten, zoals opgenomen in Bijlage 1 bij de regels zijn toegestaan. Daarnaast zijn mogen enkel bouwwerken geen gebouw zijnde mogen worden gebouwd. Verder is in afwijking hierop ter plaatse van de functie aanduiding 'Outdoorcentrum' maximaal 155 m^2 aan gebouwen en overkappingen toegestaan ten behoeve van bij het Outdoorcentrum behorende voorzieningen.

Via afwijking kan bij herbouw worden afgeweken van de locaties zoals aangegeven op de perceelskaarten. Hierbij dient wel binnen dezelfde bestemming te worden gebouwd en binnen 100 meter van het bestaande gebouw.

Voor het evenemententerrein is een gebruiksregeling opgenomen, waarmee onder andere de frequentie (eenmaal per jaar) en duur van het evenement Dreamfield planologisch is vastgelegd. Hierbij zijn tevens de voorwaarden opgenomen dat een evenementenvergunning en ontheffing voor geluidshinder wordt aangevraagd en de omwonenden worden geïnformeerd.

Voor de zandwinning is een voorwaardelijke verplichting opgenomen omtrent de hoeveelheid te winnen zand, de winningslocaties, winningsperiode en termijn waarop de zandwinningsactiviteiten beëindigd moeten zijn.

Recreatie – Jachthaven (artikel 10)

Voor de jachthaven binnen het plangebied is de bestemming 'Recreatie – Jachthaven' opgenomen. Deze gronden zijn bestemd voor:

- dag- en verblijfsrecreatie in de vorm van een jacht- en passantenhaven
- jachthaven met vaste ligplaatsen en passantenplaatsen voor recreatievaartuigen;
- aanlegsteigers;
- de berging en afvoer van water;
- vaarwater ten behoeve van de scheep- en recreatievaart;
- havenservicegebouwen;
- stalling van vaartuigen;
- horeca, uitsluitend ter plaatse van de functieaanduiding 'horeca';
- parkeerterrein;

In de bestemmingsomschrijving is een nadere detaillering opgenomen van de volgende zaken:

Jachthaven

Per jachthaven geldt het volgende ten aanzien van het aantal ligplaatsen:

“Jachthaven 't Eiland”	maximaal 400 ligplaatsen
“Jachthaven Giesbeek”	maximaal 480 ligplaatsen
“Jachthaven De Rhederlaagse Meren/ De Mars”	maximaal 300 ligplaatsen
“Jachthaven De Mars”	maximaal 450 ligplaatsen
“Jachthaven De Veerstal”	maximaal 300 ligplaatsen

Havenservicegebouw

voor havenservicegebouwen geldt dat aan de jachthaven gerelateerde functies zijn toegestaan; onder aan de jachthaven gerelateerde functies valt onder andere toezicht op de haven, dienstverlening aan de pleziervaart, administratieruimte, opslag, gemeenschappelijke ruimte en sanitaire voorzieningen.

Horeca

Voor horeca geldt dat het uitoefenen van een horecabedrijf van categorie 2a of 4a zoals omschreven in artikel 1.44, is toegestaan.

Parkeerterrein

Ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein' is uitsluitend een parkeerterrein toegestaan.

Wat betreft de bouwregels geldt dat gebouwen zoals aangegeven in tabel 4 en 8 en de daarbij behorende perceelskaarten, zoals opgenomen in Bijlage 1 bij de regels.

Recreatie – Verblijfsrecreatie (Artikel 11)

De voor "Recreatie - Verblijfsrecreatie" aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- de berging en afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs;
- de waterhuishouding;
- de aanleg, het onderhoud en de verbetering van de waterkering en het vergroten van de afvoercapaciteit;
- verblijfsrecreatie in de vorm van recreatiewoningen, stacaravans en overige kampeermiddelen;
- dagrecreatie, spel- en sportvoorzieningen en zwembaden;
- het bestaande aantal bedrijfs-of dienstwoningen;

Verder zijn bijbehorende bouwwerken en voorzieningen in de vorm van kampwinkels, kantoor-, receptie-, werk- en opslagruimten, kiosken, horecavoorzieningen, sanitaire ruimten, ontsluitings- en parkeervoorzieningen en (on)bebouwde gronden toegestaan.

Wat betreft de bouwregels geldt dat gebouwen zoals aangegeven in tabel 4 en de daarbij behorende perceelskaarten, zoals opgenomen in Bijlage 1 bij de regels. Verder mag er één recreatiewoning of één stacaravan of één overig kampeermiddel per standplaats worden geplaatst.

Tuin (artikel 12)

De voor 'Tuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen. Op deze gronden zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde toegestaan.

Verkeer (Artikel 13)

De voor "Verkeer" aangewezen gronden zijn bestemd voor de berging en afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs de waterhuishouding, de aanleg, het onderhoud en de verbetering van de waterkering en het vergroten van de afvoercapaciteit, wegen, voet- en fietspaden, groenvoorzieningen en bermen en parkeervoorzieningen.

Verder zijn met bijbehorende bouwwerken, voorzieningen en (on)bebouwde gronden toegestaan.

Wat betreft de bouwregels geldt dat uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde zijn toegestaan met een bouwhoogte die bij verlichting en verwijsborden maximaal 8 meter bedraagt en bij overige bouwwerken, geen gebouw zijnde maximaal 3 meter.

Water (Artikel 14)

De voor "Water" aangewezen gronden zijn bestemd voor de berging en afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs, de waterhuishouding, de aanleg, het onderhoud en de verbetering van de waterkering en het vergroten van de afvoercapaciteit, de aan- en afvoer van water en de waterberging en dagrecreatie in de vorm van zwemmen, duiken, surfen, vissen en varen.

Ter plaatse van de op de verbeelding opgenomen aanduidingen voor aanlegsteiger zijn aanlegsteigers voor de recreatieve vaart toegestaan. Via de aanduiding 'maximum aantal ligplaatsen' is per aanlegsteiger het maximum aantal ligplaatsen aangegeven.

Ter plaats van de functieaanduiding ‘Specifieke vorm van water – zandwinning’ zijn zandwinningsactiviteiten toegestaan.

Wat betreft de bouwregels geldt dat uitsluitend de volgende bouwwerken, geen gebouw zijnde zijn toegestaan met een bouwhoogte die bij bouwwerken ten behoeve van watergangen maximaal 2 meter bedraagt. Bij overige bouwwerken, geen gebouw zijnde bedraagt de hoogte maximaal 3 meter.

Voor de zandwinning is een voorwaardelijke verplichting opgenomen omtrent de hoeveelheid te winnen zand, de winningslocaties, winningsperiode en termijn waarop de zandwinningsactiviteiten beëindigd moeten zijn.

Water – Rivier (Artikel 15)

De voor "Water - Rivier" aangewezen gronden zijn bestemd voor de berging en afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs, de waterhuishouding, de aanleg, het onderhoud en de verbetering van de waterkering en het vergroten van de afvoercapaciteit, de aan- en afvoer van water en de waterberging en het bedrijfsverkeer te water;

Verder zijn bijbehorende bouwwerken, voorzieningen en (on)bebouwde gronden.

Wat betreft de bouwregels zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde toegestaan ten dienste van het verkeer te water, met een bouwhoogte die maximaal 4 meter bedraagt. Overige bouwwerken, geen gebouw zijnde mogen maximaal 2 meter hoog zijn.

Wonen (Artikel 16)

De bestemming wonen is opgenomen voor bestaande woningen binnen het plangebied en tevens voor de locatie Koppenwaard 1 waar twee woonrechten worden gelegd. De voor "Wonen" aangewezen gronden zijn bestemd voor de berging en afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs de waterhuishouding, de aanleg, het onderhoud en de verbetering van de waterkering en het vergroten van de afvoercapaciteit, woondoeleinden beperkt tot het aantal bestaande woningen en aan huis gebonden beroepen, voor zover de woonfunctie van het eigen en aanliggende perceel niet in onevenredige mate worden aangetast.

Omdat het een recreatief gebied betreft mogen woningen in het gebied eventueel ook voor recreatieve doeleinden (verblijfsrecreatie) worden gebruikt.

Wat betreft de bouwregels is aangesloten bij de regels uit het bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar Noord 2018. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen hoofdgebouwen, bijbehorende bouwwerken, paardrijbakken voor hobbymatig gebruik en bouwwerken geen gebouwen zijnde. zijn de gebouwen aangegeven in tabel 1 en de daarbij behorende perceelskaarten, zoals opgenomen in Bijlage 1 bij de regels toegestaan. Daarnaast zijn bouwwerken, geen gebouw zijnde toegestaan.

Leiding – Gas (Artikel 17)

De voor 'Leiding - Gas' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor transport van aardgas, een veiligheidszone en bij de bestemming horende bouwwerken, geen gebouw zijnde, en voorzieningen.

In geval van strijdigheid van bepalingen gaan de bepalingen van dit artikel vóór de bepalingen die ingevolge andere artikelen op de betreffende gronden van toepassing zijn.

Waarde – Archeologie (Artikel 18)

De voor Waarde - Archeologie aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de verwachte archeologische waarden.

Waterstaat – Waterkering (Artikel 19)

De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor waterkering en de bescherming en instandhouding van ter plaatse voorkomende cultuurhistorische waarden.

Op deze gronden mag niet worden gebouwd. Voor werkzaamheden geldt een vergunningsplicht.

Waterstaat – Waterstaatkundige functie (Artikel 20)

De voor ‘Waterstaat - Waterstaatkundige functie’ aangewezen gronden behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor waterberging en de afvoer van hoog oppervlakte water, sediment en ijs ten behoeve van de rivier en daarnaast hoogwaterbescherming en behoud en ontwikkeling van landschappelijke waarden.

Op deze gronden mag niet worden gebouwd. Voor werkzaamheden geldt een vergunningsplicht.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemers. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat deze ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Gelderland en Waterschap Rijn en IJssel

In voorliggend geval is sprake van een gecoördineerde procedure van bestemmingsplan en bijbehorende vergunningen. De betrokken stakeholders zitten reeds aan tafel en zijn geïnformeerd over de plannen.

9.1.3 Waterschap Rijn en IJssel

Wordt ingevuld wanneer het vooroverleg met waterscha heeft plaatsgevonden.

Zoals in paragraaf 6.2.2 is aangeven betreft voorliggend bestemmingsplan een grotendeels een conserverend plan. Zoals in hoofdstuk 3 beschreven vinden er enkele nieuwe ontwikkelingen plaats, daarom is het conceptbestemmingsplan aan het waterschap voorgelegd. Het waterschap heeft gekeken naar de nieuwe ontwikkelingen zoals bij Camping de Veerstal en geconcludeerd dat hier geen primaire keringen van het waterschap liggen en dat er geen waterschapsbelang speelt.

9.2 Inspraak

In voorliggend geval wordt geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

9.3 Zienswijzen en inloopbijeenkomst

Het ontwerpbestemmingsplan lag gecoördineerd met de Ontwervergunning waterwet, ontwerp Ontgrondingsvergunning, Ontwerpvergunning Wet natuurbescherming, Ontwerpvergunning Wabo onderdeel milieu van 19 mei 2022 tot en met 29 juni 2022 voor één ieder ter inzage. De gemeente heeft 13 reacties (‘zienswijzen’) ontvangen.

Op 8 juni 2022 van 16:00 tot 20:00 heeft de gemeente een inloopbijeenkomst gehouden over het ontwerpbestemmingsplan. Iedereen kon daar informatie over de stukken krijgen. Het was niet mogelijk om op de bijeenkomst een zienswijze in te dienen.

In totaal zijn er ongeveer 50 bezoekers geweest bij de inloopbijeenkomst. Bezoekers kwamen met name uit Lathum en Riverparc. Daarnaast waren er enkele IGOR (Integraal gebiedsoverleg Rhederlaag) leden.

Punten die tijdens de bijeenkomst naar voren zijn gekomen zijn:

- Een niet bestemde woning aan de Uitmeentsestraat;
- De afstand tussen de ontzanding en Riverparc. Op basis van gemaakte afspraken dient deze 500 m te bedragen;
- Reacties op (dance)evenementen;
- Daarnaast was er nog wel wat verwarring tussen het nu voorliggende plan en plannen voor Rivierklimaatpark.

Het plan is verder toegezonden aan IGOR (Integraal gebiedsoverleg Rhederlaag).

De zienswijzen zijn samengevat in de ‘zienswijzennota bestemmingsplan Rhederlaag’ welke als bijlage 12 bij deze toelichting is gevoegd. Een aantal zienswijzen heeft geleid tot aanpassingen van het ontwerpbestemmingsplan. Daarnaast zijn enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 **Oriënterend en nader bodemonderzoek en asbest in de grond onderzoek**

Bijlage 2 **Indicatief waterbodem- en asbest onderzoek**

Bijlage 3 **Luchtkwaliteitsonderzoek**

Bijlage 4 **Akoestisch onderzoek**

Bijlage 5 **Trillingen onderzoek**

Bijlage 6 **Actualisatie verkennend natuuronderzoek**

Bijlage 7 **Stikstofdepositie onderzoek 2021**

Bijlage 8 **Geactualiseerde stikstofberekening januari 2022**

Bijlage 9 **Natuuronderzoek beschouwing Gelders Natuurnetwerk**

Bijlage 10 **Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling**

Bijlage 11 **M.e.r-beoordelingsbesluit**

Bijlage 12 **Zienswijzennota**

GEMEENTE
ZEVENAAR

Kerkstraat 27 • 6901 AA Zevenaar • 0316 595 111 • www.zevenaar.nl