RAADSVOORSTEL

gemeente opmeer

Postregistratienummer	21.0012105

Onderwerp	Voorstel tot het uitbreiden van de formatie op de Raadsgriffie
Sector	Griffie
Portefeuillehouder	Werkgeverscommissie
Steller	M. Versteeg

Inleiding

Op meerdere momenten is gesproken over de beschikbare capaciteit op de griffie in relatie tot het takenpakket en de ambities van de gemeenteraad. Deze besprekingen hebben geleid tot de conclusie dat het uitbreiden van de formatie op de Raadsgriffie noodzakelijk is om de taken en ambities nu en in de toekomst te kunnen blijven uitvoeren.

Beslispunten

1. het 'Voorstel inrichting raadsgriffie Opmeer' vast te stellen;
2. de formatie op de raadsgriffie uit te breiden met 0,89 fte (32 uur) ten behoeve van een junior raadsadviseur;
3. voor de loonkosten in 2021 een bedrag van € 5.000,- beschikbaar te stellen en deze te dekken uit de stelpost 'raadsprogramma 2021';
4. de structurele kosten á € 65.000,- op te nemen in de programmabegroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025.

Beoogd effect

Een griffie die aansluit bij de huidige en toekomstige verwachtingen en ambities van de gemeenteraad en samenleving. Waarbij de kwetsbaarheid wordt verminderd, de stabiliteit en continuïteit wordt genormaliseerd en de ondersteuning wordt verbeterd.

Argumenten

Goede ondersteuning sterke democratie

De Raad voor het Openbaar bestuur (ROB) heeft naar aanleiding van een adviesaanvraag van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, drs. K.H. Ollongren, een adviesrapport uitgebracht over de ondersteuning van de gemeenteraad. In het rapport staat onder meer dat de ROB vindt dat de decentrale volksvertegenwoordiging een kwalitatief toegesneden volwaardige griffie verdient die politiek op lokaal niveau mogelijk maakt en zorg draagt voor een beheersbare werkomvang voor volksvertegenwoordigers. Verder schetst de ROB:

"Het belang van ondersteuning van decentrale volksvertegenwoordigingen door de griffier en de griffie moet niet worden onderschat. De griffier is de spin in het web bij alle ondersteuning van de gemeenteraad. Hij of zij speelt ook een belangrijke rol in processen van burgerparticipatie en democratische vernieuwing en in het positioneren van de volksvertegenwoordiging. De griffier treedt op namens de gemeenteraad, bijvoorbeeld door aandacht te vragen voor de belangen van de volksvertegenwoordiging in regionale besluitvormingsprocessen."

De Raad voor het Openbaar bestuur is een belangrijk adviesorgaan voor de minister maar heeft in dit geval ook de vrijheid genomen een aanbeveling te doen aan de decentrale volksvertegenwoordigingen. Deze aanbeveling luidt als volgt:

"De ROB beveelt decentrale volksvertegenwoordigingen aan verantwoordelijkheid te nemen om werk te maken van ondersteuning en het wettelijk instrumentarium voor ondersteuning beter te gebruiken"

De ROB schetst een aantal belangrijke onderwerpen voor het verbinden van politiek en samenleving, het aantrekkelijk maken van het raadslidmaatschap zodat een betere afspiegeling van de samenleving kan worden bereikt en het volgen van besluitvorming door inwoners. Maar ook voor het in positie brengen van de gemeenteraad zodat die goed in staat wordt gesteld kaders te stellen, daarop te controleren en raadsleden maatschappelijke knelpunten aan de orde kunnen stellen via raadsinstrumenten en zo hun volksvertegenwoordigende rol goed kunnen invullen.

Huidige capaciteit op griffie is ontoereikend

Met de huidige bezetting op de griffie is onvoldoende capaciteit voor handen om deze thema's op te pakken en vorm te geven. In het onlangs verschenen onderzoek van BMC naar de bestuurskracht van de gemeente Opmeer wordt het van belang geacht dat de raad de griffie adequate mogelijkheden biedt om de noodzakelijke bestuurlijke vernieuwing een kans van slagen te bieden.

De komende periode liggen er grote uitdagingen te wachten. Onder meer in de regio via het Pact van Westfriesland en het organiseren van de governance daaromheen. Er zal een duurzame werkwijze voor de gemeenteraad gevonden moeten worden waardoor de raad zijn rol in de regio goed kan invullen. De juiste ondersteuning door de griffie is daarbij van essentieel belang. Op 8 juli heeft uw raad een toekomstvisie vastgesteld waarin het belang van het actief betrekken van inwoners bij besluitvorming en het bieden van ruimte voor ideeën en initiatieven van inwoners

wordt benadrukt. Er is dan nog niet eens gesproken over de herziening van het huidige vergadermodel, de gemeenteraadsverkiezingen en het inwerkprogramma voor nieuwe raadsleden.

De griffie is kwetsbaar
Op dit moment is de griffie kwetsbaar. Voor vergaderingen is door de raad een plaatsvervanger benoemd (de griffier van de gemeente Hoorn), daarmee is een acuut deel van het risico afgedekt. Voor de dagelijkse werkzaamheden ligt dit anders. Bij ziekte, zeer of vakantie van de griffier is er niemand aanspreekbaar voor raads- en commissieleden enerzijds en het college, de organisatie en externen anderzijds. Bijkomend risico als gevolg van de personele kwetsbaarheid is dat werkprocessen momenteel niet zijn vastgelegd of digitaal zijn ingericht. Als dus sprake is van (langdurige) ziekte dan staat nergens hoe het werk moet worden uitgevoerd en welke afspraken daaraan ten grondslag liggen.

Het is dus van belang zo spoedig mogelijk te starten met het vastleggen van de werkprocessen van de griffie en het digitaliseren van bestuurlijke besluitvorming. Ook met het oog op mogelijke personele wisselingen in de toekomst en de continuïteit die daarbij van belang is voor de gemeenteraad, college en organisatie maar bovenal de inwoners van Opmeer.

Huidige werkdruk is fors
De werkdruk en belasting van de griffie is het afgelopen jaar op een aantal momenten erg hoog geweest. Dat had voor een deel te maken met de val van het college, het overlijden van burgemeester Nijpels, de benoeming van een waarnemer en tegelijkertijd de benoemingsprocedure voor een nieuwe burgemeester. Komend jaar komt daar de herziening van het vergadermodel, de verkiezingen en het inwerkprogramma voor nieuwe raadsleden voor in de plaats. De werkdruk normaliseert zich dus niet maar neemt verder toe, ook vanwege het vormgeven van bestuurlijke vernieuwing, het betrekken van inwoners bij besluitvorming en de toenemende aandacht voor de regio. In een gezond werkklimaat is ruimte om deze onderwerpen op een zorgvuldige en prettige manier op te pakken en verder te brengen met elkaar zonder dat dit ten koste gaat van primaire zaken.

Voorstel inrichting griffie Opmeer
Om meer richting en inhoud te geven aan het voorstel dat nu voorligt is een inrichtingsvoorstel gemaakt voor de Raadsgriffie (bijlage). Daarin staat een missie en visie alsook een voorstel voor de inrichting van de griffie met functies en bijbehorende profielen. Concreet wordt voorgesteld een junior raadsadviseur voor 32 uur te gaan werven die gedeeltelijk het werk van een griffiemedewerker (administratief) en gedeeltelijk het werk van een raadsadviseur kan uitvoeren. Daarmee worden een aantal taken van de griffier verplaatst naar de junior raadsadviseur waardoor ruimte ontstaat voor het vormgeven van onder meer bestuurlijke vernieuwing en het betrekken van inwoners bij besluitvorming en de hiervoor genoemde uitdagingen. Op termijn kan de junior raadsadviseur mogelijk ook fungeren als plaatsvervangend griffier zodat de kwetsbaarheid wordt verminderd.

Kanttekeningen

De huidige bezetting maakt het noodzakelijk keuzes te maken en prioriteiten te stellen voor onderwerpen die worden opgepakt. Indien u besluit de huidige griffiecapaciteit te handhaven zal

een gesprek over de prioritering van onderwerpen plaatsvinden met de werkgeverscommissie en/of het presidium.

Financiën

Na besluitvorming door uw raad kan worden gestart met de werving en selectie. Het is denkbaar dat een eventueel dienstverband op 1 december kan ingaan. Daar is in de programmabegroting 2021 geen rekening mee gehouden. U wordt daarom voorgesteld voor 2021 een bedrag beschikbaar te stellen van € 5.000,- en dit te dekken uit de stelpost 'Raadsprogramma 2021'. Het huidige saldo van deze stelpost bedraagt € 38.000,-.

De structurele lasten die ontstaan als gevolg van dit voorstel worden opgenomen in de programmabegroting 2022 en de meerjarenraming 2023-2025.

Uitvoering

Met het oog op de herziening van het huidige vergadermodel en de (voorbereidingen op de) gemeenteraadsverkiezingen van 2022 wordt direct gestart met de werving zodat voor die tijd een gedegen inwerktraject kan plaatsvinden.

Communicatie

Er wordt niet actief gecommuniceerd over dit voorstel. Zodra de vacature is ingevuld wordt u daarover geïnformeerd.

Bijlagen

- Voorstel inrichting griffie Opmeer
- ROB rapport 'Goede ondersteuning sterke democratie'

De werkgeverscommissie van de gemeenteraad van Opmeer,

Datum: 31 augustus 2021

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op artikel 1 en 4 van de 'Verordening werkgeverscommissie gemeenteraad Opmeer 2021';

gelezen het voorstel van de werkgeverscommissie van 31 augustus 2021;

besluit:

1. het 'Voorstel inrichting raadsgriffie Opmeer' vast te stellen;
2. de formatie op de raadsgriffie uit te breiden met 0,89 fte (32 uur) ten behoeve van een junior raadsadviseur;
3. voor de loonkosten in 2021 een bedrag van € 5.000,- beschikbaar te stellen en deze te dekken uit de stelpost 'raadsprogramma 2021';
4. de structurele kosten á € 65.000,- op te nemen in de programmabegroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 30 september 2021.

voorzitter
G.J. van den Hengel

griffier
M. Versteeg