RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Omgevingsvisie Westervoort

Zaak- & documentnr. : Z/21/078216/201518737
Portefeuillehouder : J.H.J. Sluiter
Opsteller : Bas Köster
Team : Ruimtelijke ontwikkeling
Telefoonnr. 088 695 3000

Samenvatting
Met de komst van de Omgevingswet geldt voor elke gemeente de plicht om een Omgevingsvisie op te stellen. Deze Omgevingsvisie beschrijft de gewenste toekomst voor onze leefomgeving op de middellange en lange termijn (2040). De Omgevingsvisie is daarmee een samenhangend, allesomvattend en integraal document voor alle onderwerpen in de fysieke leefomgeving in Westervoort. In de Omgevingsvisie zijn de ambities en doelen beschreven. Bij de verschillende ambities is aangesloten bij de huidige beleidsinzichten van de raad.

Beslispunten
1. De Omgevingsvisie Westervoort vast te stellen.

Aanleiding
De gemeente Westervoort is, net als iedere andere gemeente, verplicht om in het kader van de nieuwe Omgevingswet een Omgevingsvisie op te stellen. Deze Omgevingsvisie beschrijft de gewenste toekomst voor onze leefomgeving op de middellange en lange termijn (tot 2040). De Omgevingsvisie geeft daarmee een stip op de horizon voor de fysieke leefomgeving van Westervoort in 2040. De Omgevingsvisie is een samenhangend, allesomvattend en integraal document voor alle onderwerpen in de fysieke leefomgeving waarin we onze ambities en doelen beschrijven. Er zijn geen wettelijke verplichtingen gesteld aan de vorm of inhoud aan een Omgevingsvisie.

De totstandkoming van de Omgevingsvisie gebeurt in drie stappen: een Startnotitie, de ontwerp Omgevingsvisie en de definitieve Omgevingsvisie. In 2020 is de raad geïnformeerd en geconsulteerd over de belangrijkste keuzes en afwegingen in de Omgevingsvisie. De reacties zijn verwerkt in de ontwerp Omgevingsvisie.

In de ontwerp Omgevingsvisie zijn ook de reacties uit een digitale bijeenkomst met belangenorganisaties, vaste partners, bedrijven en burgers verwerkt. Door de beperkingen als gevolg van de Coronacrisis konden helaas geen grootschalige participatieavonden worden opgezet.

De ontwerp Omgevingsvisie heeft van 22 april 2021 tot en met 3 juni 2021 (zes weken) voor een ieder open voor inspraak ter inzage gelegen. De ingekomen inspraakreacties zijn beoordeeld en hebben bijgedragen bij de totstandkoming van deze Omgevingsvisie

De ambities en doelen in deze visie vormen de koers van het handelen van de gemeente in de fysieke leefomgeving. In beleidsmatige zin bindt deze Omgevingsvisie de gemeente, maar de visie schept geen juridische rechten of plichten naar inwoners, partners en organisaties. Wel vormt het de basis voor het Omgevingsplan dat bepaalt welke regels gelden voor het grondgebied van de gemeente. Vervolgens werken we de essentie van de visie samen met de samenleving uit in Omgevingsprogramma's waarin we de Omgevingsvisie vertalen naar uitvoering.

Beoogd effect
Het beoogd effect is de vaststelling van de Omgevingsvisie en daarmee een kader voor de toekomstige ontwikkelingen van Westervoort. Daarnaast wordt ook voldaan aan de wettelijke verplichting om een Omgevingsvisie op te stellen.

Planning
Zoals in de kennisgeving van 16 maart 2021 aan uw raad gericht, wordt in de tweede helft van 2021 de Omgevingsvisie ter vaststelling aangeboden.

Argumenten
De Omgevingsvisie Westervoort vast te stellen.

1.1. *De ambities en doelen in deze Omgevingsvisie vormen de koers van het handelen van de gemeente in de fysieke leefomgeving.*

De Omgevingsvisie is een samenhangend, allesomvattend en integraal document voor alle onderwerpen in de fysieke leefomgeving in Westervoort. De ambities en doelen beschrijven de gewenste toekomst voor onze leefomgeving op de middellange en lange termijn (2040). De Omgevingsvisie is bijgevoegd in **bijlage 1**.

1.2. *De Omgevingsvisie vormt de basis voor de uitwerking van Omgevingsprogramma's en het Omgevingsplan.*

Het programma is één van de zes kerninstrumenten binnen de beleidscyclus van de Omgevingswet. Het betreft, evenals de Omgevingsvisie, een beleidsdocument dat flexibel van aard is en kan worden toegepast in de verschillende fases van de beleidscyclus. Vanuit de ambities en doelen wordt een programma vorm gegeven. Het Omgevingsplan is een door uw raad vastgesteld plan waarin de regels van de fysieke leefomgeving worden opgenomen.

De koers van de Omgevingsvisie bepaalt welke onderwerpen nader uitgewerkt worden in 1 of meerdere programma's en hoe deze voor wat betreft regelstelsel verankerd worden in het Omgevingsplan.

1.3. *De gemeenteraad is het bevoegd gezag om de Omgevingsvisie vast te stellen.*

Artikel 3.1, eerste lid van de Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad de gemeentelijke Omgevingsvisie vaststelt. Ondanks dat de Omgevingswet nog niet in werking is getreden, biedt artikel 4.10, eerste lid van de Invoeringswet Omgevingswet de mogelijkheid om voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een Omgevingsvisie vast te stellen.

1.4. *Met de vaststelling van de Omgevingsvisie wordt voldaan aan de wettelijke verplichting uit de Omgevingswet.*

Artikel 3.1, eerste lid van de Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad de gemeentelijke Omgevingsvisie vaststelt. Uit de formulering van deze wetsbepaling blijkt dat het verplicht is dat de gemeenteraad een Omgevingsvisie vaststelt. Het is geen keuze om wel of geen Omgevingsvisie vast te stellen.

Kanttekeningen
Niet van toepassing.

Financiële paragraaf
Nadat de Omgevingsvisie door de raad is vastgesteld, zal deze vertaald worden naar het kerninstrument Omgevingsprogramma. Dit programma is een vertaling van de doelen en ambities naar praktische uitvoering. In dit programma wordt inhoud gegeven aan de prioritering en zullen de financiële gevolgen en prioritering inzichtelijk worden gemaakt. Het programma zal ter besluitvorming worden voorgelegd aan de raad.

Relatie met het herstelplan: past het voorstel binnen de kaders van het herstelplan
De voorgestelde werkwijze past in het proces van het maken van keuzen binnen het Herstelplan Westervoort.

Participatie en communicatie
In het voortraject hebben twee fases plaatsgevonden voor de participatie met burgers, instellingen en bedrijven. In de eerste fase stond de gebiedsgesprekagenda's (GGA) centraal wat uiteindelijk mede de startnotitie Omgevingsvisie Westervoort heeft opgeleverd. In de tweede fase is de startnotitie ter consultatie gegaan. De reacties zijn verwerkt in een reactienota en heeft geleidt tot de ontwerp Omgevingsvisie. Ook voor thema's uit de Omgevingsvisie die nader worden uitgewerkt, is participatie ook aan de orde. Burgers, instellingen en bedrijven worden betrokken bij de verdere uitwerkplannen van de Omgevingsvisie.

Na vaststelling van de ontwerp Omgevingsvisie is de formele inspraak gestart conform de inspraakverordening. In het kader van de inspraak hebben inwoners, instellingen, vaste partners, maatschappelijke organisaties, ondernemers en andere belanghebbenden de gelegenheid gehad om zich uit te spreken over het ontwerp. Hiervoor is de inspraaknota opgesteld, **bijlage 1**. Na de vaststelling wordt het besluit gepubliceerd in het gemeenteblad. Tegen het vaststellingsbesluit staat geen beroep open.

Duurzaamheid
Met de Omgevingsvisie als kompas wil de gemeente, samen met inwoners, instellingen en ondernemers, ook doelen bereiken op het gebied van duurzaamheid. Initiatieven moeten niet alleen bijdragen aan de kernkwaliteit van het deelgebied, maar ook aan een duurzame toekomst voor Westervoort en omgeving.

Biodiversiteit
Onze inzet is om de waarde van biodiversiteit te behouden en te versterken. Daarvoor is het nodig om uit te dragen welke functies het vervult voor milieu, luchtkwaliteit, waterberging, voedselproductie, gezondheid, sociale activering, recreatie en beeldkwaliteit. Er moet meer natuur-inclusief gewerkt en ontwikkeld worden.
Meer en robuustere natuur in de dorpen, de bedrijventerreinen en buiten de woonkernen vraagt om extra gemeentelijke aandacht, inzet en middelen en in gezamenlijkheid met bedrijven, instellingen en bewoners. Waar mogelijk wordt aangesloten bij initiatieven uit de samenleving.

Intergemeentelijke samenwerking
Uit de ambtelijke samenwerking 1Stroom is het kernteam Omgevingsvisie samengesteld die hebben bijgedragen aan deze Omgevingsvisie voor Westervoort. Daarnaast heeft consultatie plaatsgevonden met o.a. de VGGM, ODRA en Waterschap in de verschillende stappen van het participatieproces.

Westervoort, 27 september 2021

Burgemeester en wethouders van Westervoort,

M. Sluiter	drs. A.J. van Hout
secretaris	burgemeester

Bijlagen

1. 2015 26117 – Omgevingsvisie
2. 2015 26118 – Inspraaknota